



Совет Безопасности

Distr.: General
11 March 2024
Russian
Original: English

**Письмо постоянных представителей Новой Зеландии
и Норвегии при Организации Объединенных Наций
от 11 марта 2024 года на имя Председателя Совета
Безопасности**

От имени 27 членов Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, которыми являются:

Австрия, Венгрия, Габон, Гана, Дания, Иордания, Ирландия, Коста-Рика, Латвия, Лихтенштейн, Люксембург, Мальдивы, Новая Зеландия, Норвегия, Папуа — Новая Гвинея, Перу, Португалия, Руанда, Саудовская Аравия, Словения, Уругвай, Финляндия, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор и Эстония,

имеем честь препроводить Вам текст заявления Группы, сделанного в ходе открытых прений, проведенных 11 марта 2024 года по теме «Методы работы Совета Безопасности» в связи с пунктом, озаглавленным «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)», а также более подробную информацию согласно пункту 41 документа S/2017/507 (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Мерете Фьельд Браттестед
Посол

Постоянный представитель

(Подпись) Каролин Швальгер
Посол

Постоянный представитель



Приложение к письму постоянных представителей Новой Зеландии и Норвегии при Организации Объединенных Наций от 11 марта 2024 года на имя Председателя Совета Безопасности

По случаю проведения в Совете Безопасности 11 марта 2024 года открытых прений по теме «Методы работы Совета Безопасности» в связи с пунктом, озаглавленным «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)», Группа по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности (Группа ПСТ) имеет честь представить неисчерпывающий список положений записки 507, в связи с которыми Совету, как мы считаем, необходимо улучшить выполнение нынешних обязательств, а также информацию о том, в каких областях, по мнению Группы, назрела необходимость в новых обязательствах, сформулировать которые предлагается в ходе пересмотра записки 507. Насколько мы понимаем, такой пересмотр будет проведен в 2024 году под руководством Японии как Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам. Группа ПСТ приветствует идею включения в записку 507 содержания всех других записок о методах работы, принятых с 2017 года, и далее хотела бы, чтобы Совет принял описанные ниже меры:

Программа работы и проект программы работы на месяц

- Добавить пункт 3 bis, предусмотрев в нем новое обязательство о включении в программу работы Совета более подробной информации, в том числе обо всех запланированных на месяц заседаниях, неформальных интерактивных диалогах, заседаниях по формуле Аррии и представлении программы работы государствам-членам, а также о продолжении проведения итоговых заседаний.
- Улучшить выполнение и усилить формулировку пункта 5 о представлении своевременной информации, касающейся изменений в программе работы, на веб-сайте Совета и в Журнале Организации Объединенных Наций.
 - В дополнение к этому предусмотреть также обязательство о том, чтобы представлять информацию об общих темах, которые обсуждаются по пункту «Любые прочие вопросы», в целях обеспечения транспарентности и лучшего понимания всего спектра вопросов, которыми занимается Совет.
- Добавить пункт 5 bis, предусмотрев в нем новое обязательство содействовать использованию председателями программ работы, ведущихся в цифровом формате, в идеале — прямо на сайте Совета.
- Добавить пункт 5 ter, предусмотрев в нем новое обязательство по более наглядному представлению и своевременному обновлению программы работы вспомогательных органов.
- Улучшить выполнение и усилить формулировку пункта 7, касающегося проведения итоговых заседаний, в том числе предусмотрев в нем следующие дополнительные обязательства:
 - стандартизировать текущую практику, согласно которой Председатель рассылает приглашения более широкому кругу государств-членов, а информация о заседаниях заблаговременно публикуется в Журнале и регулярно обновляется;

- при проведении итоговых заседаний уделять первоочередное внимание текущим кризисам и событиям, а также состоявшимся в Совете обсуждениям;
 - в соответствии с запиской S/2019/994 в целях проведения предметных обсуждений обеспечивать, чтобы основная часть заседания была посвящена подлинно интерактивному обмену мнениями между членами Совета и государствами, не являющимися его членами;
 - в соответствии с запиской S/2019/994 поощрять проведение итоговых заседаний в толедском формате, обеспечивая при этом, чтобы вступительные заявления не затягивались.
- Группа ПСТ приветствует также идею включения в записку 507 содержания записки S/2019/994, касающейся итоговых заседаний, без его размывания.

Заседания

- Улучшить выполнение и усилить формулировку пункта 21 в части, касающейся просьб, представляемых в соответствии с правилом 37.
 - Совету следует не допускать необоснованных ограничений в отношении участия членов Организации, интересы которых специально затронуты, в соответствии с правилом 37, для чего, в частности, председателям следует взять на себя обязательство применять более транспарентный для государств-членов подход к просьбам, которые представляются в соответствии с правилом 37, и при поступлении таких просьб по умолчанию приглашать членов, интересы которых специально затронуты, к участию в заседаниях во всех уместных форматах с последующим рассмотрением таких приглашений всеми членами Совета. Все поступающие впоследствии возражения должны предаваться огласке.
- Улучшить выполнение и усилить формулировки пунктов 22 и 23, с тем чтобы все ораторы — как члены Совета, так и более широкий круг государств-членов — не превышали рекомендуемой пятиминутной продолжительности заявлений.
 - Закрепить договоренность о том, что все меры, направленные на обеспечение соблюдения временного регламента, должны применяться в отношении всех государств-членов, включая как членов Совета, так и остальных членов Организации.
- Улучшить выполнение пункта 24 об использовании жеребьевки в качестве общей практики для определения порядка выступления.
- Усилить формулировку пункта 36, включив в него положение о том, что представленные тексты заявлений должны размещаться на портале eStatements, чтобы их можно было найти в Журнале, как это делается в случае Генеральной Ассамблеи.
- Добавить пункт 20 bis об использовании права вето, включая обязательное выполнение всеми членами требования о том, что в соответствии со статьей 27 3) Устава Организации Объединенных Наций стороны, участвующие в споре, должны воздерживаться от голосования. Следует отметить также, что согласно Кодексу поведения Группы ПСТ подписавшие его члены Совета — как постоянные, так и избираемые — обязуются не только не голосовать против обоснованных проектов резолюций, представляемых

на рассмотрение Совета, но и поддерживать своевременные и решительные действия, направленные на предотвращение или прекращение совершения геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений. Такая поддержка включает составление документов и созыв заседаний.

Проведение открытых прений

- Улучшить выполнение и усилить формулировку пункта 40, касающегося заблаговременной подготовки и широкого распространения концептуальных записок, которые помогают лучше разобраться в обсуждаемых вопросах и способствуют более активным дискуссиям в Совете.
- Добавить пункт 40 bis, в котором отметить полезность списка ораторов, обновляемого в режиме реального времени, и рекомендовать заблаговременно и широко распространять его, а именно не позднее чем за день до соответствующего заседания и среди всех государств-членов, а не только тех, кто записался в список ораторов, а также отражать его в Журнале.
- Улучшить выполнение пункта 42, согласно которому члены Совета могут выступать поочередно с представителями более широкого круга государств-членов из списка ораторов.
- Улучшить выполнение и усилить формулировку пункта 43, четко обозначив, что для повышения эффективности открытых прений предпочтение отдается заявлениям, которые делаются от имени групп государств, а чтобы создать стимул для подготовки таких заявлений, согласовать проактивные шаги, которые помогут обеспечивать, чтобы приоритетом пользовались те ораторы из числа государств, не являющихся членами Совета, которые выступают от имени групп.

Неофициальные консультации полного состава

- Улучшить выполнение пункта 45 с целью стимулировать обмен мнениями в ходе консультаций и повысить их эффективность.
- Улучшить выполнение пункта 54: Совет должен взять на себя обязательство вернуться к некогда привычной практике согласования пресс-релизов по итогам закрытых консультаций в качестве способа обеспечить минимальный уровень транспарентности, ожидаемый от закрытых заседаний Совета.

Сотрудничество и консультации в Совете

- Добавить пункт 76 bis, предусмотрев в нем конкретное обязательство всецело привлекать 10 избираемых членов к участию во всех делах Совета, например во всех процедурах составления документов Совета и принятия им решений.
- Мы приветствуем идею включения в записку 507 содержания записки [S/2021/646](#), касающейся роли политических координаторов, без его размыwania.
 - Мы также хотели бы, чтобы для ясности политические координаторы так и назывались и было разъяснено, что речь идет о тех, кто «занимается координацией запланированной на месяц деятельности соответствующих представительств в Совете».

Итоговые документы

- Улучшить выполнение пункта 84 о распространении проектов резолюций, которые должны доводиться до сведения широкого круга государств-членов до их принятия, как только представлен их рабочий вариант (напечатанный синим шрифтом).
- Добавить пункт 88 bis, предусмотрев в нем обязательство использовать для ведения списков соавторов резолюций Совета Безопасности платформу e-deleGATE в целях обеспечения простоты и транспарентности.
- Мы приветствуем также идею включения в записку 507 содержания записки [S/2021/647](#) об обязательствах, касающихся методов работы в соответствующем месяце, без его размывания.
 - Необходимо также более эффективно выполнять указанную записку, широко распространяя обязательства на соответствующий месяц.
 - Мы приветствовали бы также дальнейшую договоренность о том, что обязательства на месяц должны предаваться огласке соответствующими председателями в их национальном качестве, в качестве способа признать и поощрить сложившуюся в последнее время положительную практику их распространения в качестве документов Совета.
- Мы приветствуем идею включения в записку 507 содержания записки [S/2023/945](#), касающейся кураторства и сокураторства, без его размывания.

Консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты

- Улучшить выполнение всех обязательств, сформулированных в разделе о систематических консультациях со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

Диалог с государствами, не являющимися членами Совета, и другими органами

- Улучшить выполнение и усилить формулировку пункта 92, в котором говорится о том, что Совет намерен запрашивать мнения сторон в конфликте и/или других заинтересованных и затронутых сторон.
 - Совету следует более предметно рассмотреть вопрос о том, как укрепить это обязательство.
- Улучшить выполнение и усилить формулировку пункта 95, касающегося обязательств поддерживать диалог с Комиссией по миростроительству.
 - Мы присоединяемся к рекомендациям Генерального секретаря, содержащимся в Новой повестке дня для мира, о том, что работу Комиссии по миростроительству необходимо вывести на более высокий уровень. Для этого Совету следует не только более активно подключать Комиссию по миростроительству к своей работе, в том числе в рамках миссий на местах, но также систематически и последовательно обращаться к ней за рекомендациями по вопросам, фигурирующим в его повестке дня, и следовать таким рекомендациям по существу. Совету рекомендуется регулярно сообщать Комиссии о том, насколько полезными и актуальными он считает полученные рекомендации.

- Улучшить выполнение пунктов 98 и 99, с тем чтобы использовать заседания по формуле Аррии для расширения контактов Совета с гражданским обществом.
- Добавить пункт 99 bis, предусмотрев в нем обязательство улучшить формат и содержание заседаний по формуле Аррии, а также рассмотреть вопрос о целесообразности созыва, сообразно обстоятельствам, закрытых заседаний по формуле Аррии.
- Добавить пункт 100 bis, предусмотрев в нем обязательство предотвращать случаи запугивания и репрессий в отношении лиц или групп, которые взаимодействовали или стремятся взаимодействовать с Советом, и реагировать на такие случаи.
- Добавить пункт 100 ter, предусмотрев в нем обязательство усилить акцент на предотвращении конфликтов в работе Совета Безопасности, для чего в том числе проводить брифинги, направленные на улучшение информированности о положении дел, или заседания в других соответствующих форматах, а также принимать меры на основе информации, предоставляемой Генеральным секретарем согласно статье 99 Устава, для выявления и рассмотрения потенциальных рисков и принятия мер на ранней стадии.

Вспомогательные органы

- Мы приветствуем идею включения в записку 507 содержания записок [S/2019/991](#) и [S/2023/615](#) о выборе председателей вспомогательных органов без его размыwania.
 - Выполнение указанных записок необходимо улучшить, прежде всего в отношении своевременного согласования кандидатур председателей и их своевременного назначения. Задержки с распределением председательских постов значительно затрудняют работу приступающих к исполнению функций избранных членов, не давая им всецело подключиться к работе Совета и активно определять ее направление.

Миссии Совета Безопасности

- Мы приветствуем идею включения в записку 507 содержания записки [S/2019/990](#), касающейся выездных миссий, без его размыwania.
 - Выполнение этой записки также необходимо улучшить, в частности в отношении участия в выездных миссиях Комиссии по миростроительству, например за счет включения в их состав ее Председателя и/или заместителей Председателя.

Годовой доклад

- Улучшить выполнение пункта 129: необходимо последовательно организовывать обмен мнениями по годовому докладу Совета до подготовки проекта введения. Мы с удовлетворением отмечаем проведение такого обмена мнениями Соединенным Королевством совместно с Председателем Генеральной Ассамблеи в январе 2024 года; в будущем это должно стать стандартной практикой.
- Добавить пункт 129 bis, предусмотрев в нем обязательство о том, чтобы резюме, подготовленное Председателем Генеральной Ассамблеи по итогам рассмотрения Генеральной Ассамблеей ежегодного доклада Совета, автоматически передавалось на рассмотрение Неофициальной рабочей группы

по документации и другим процедурным вопросам для принятия Советом последующих мер.

- Предусмотреть в пункте 131, что в годовой доклад Совета будет добавлена отдельная глава о праве вето и специальных докладах, что позволит повысить транспарентность работы Совета и усилить подотчетность за использование права вето.
- Улучшить выполнение и усилить формулировку пункта 136 о своевременной подготовке каждым Председателем ежемесячной оценки работы.
 - Мы приветствовали бы также включение предусмотренной в записке [S/1997/451](#) договоренности Совета о том, что ежемесячные оценки готовятся под личную ответственность Председателя и после консультаций с членами Совета и что поэтому они могут носить более аналитический характер и не требуют единогласного одобрения со стороны членов Совета.
- Улучшить выполнение и усилить формулировку пункта 139 с целью предусмотреть обязательство сделать годовой доклад более аналитическим и предметным.

Включить в записку 507 следующие новые разделы:

Специальные доклады

- Совету следует взять на себя следующие обязательства:
 - продолжать готовить специальные доклады в соответствии с резолюцией [76/262](#) Генеральной Ассамблеи;
 - обеспечить, чтобы резюме, которые готовятся Председателем Генеральной Ассамблеи и представляются Генеральной Ассамблеей Совету, автоматически представлялись на рассмотрение Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам;
 - в целях обеспечения транспарентности и подотчетности рассмотреть вопрос об официальном утверждении специальных докладов;
 - признать полезность специальных докладов и возможности их применения, в том числе в отношении вопросов, которые выходят за рамки резолюции [76/262](#).

Гендерная инклюзивность во временных правилах процедуры

- Усилить формулировки, поручив Секретариату внести во временные правила процедуры технические поправки, с тем чтобы удалить формулировки, не являющиеся гендерно нейтральными, обеспечить инклюзивный характер временных правил процедуры и отразить современные реалии Совета Безопасности.

Открытые прения по вопросу о методах работы Совета Безопасности, 11 марта 2024 года

Заявление Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности,

сделанное Постоянным представителем Норвегии при Организации Объединенных Наций Мерете Фьельд Браттестед от имени Группы

Для меня большая честь выступить сегодня от имени 27 членов Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности (ПСТ).

Мы благодарим Японию за дальнейшее руководство работой. Совершенствование методов работы Совета и обновление записки 507 — это не просто организационный вопрос, а процесс, являющийся обязательным для обеспечения транспарентности и подотчетности, а также для более эффективного выполнения Советом своего мандата по поддержанию международного мира и безопасности, что отвечает всеобщим интересам.

Мы высоко ценим важный вклад организации «Доклад Совета Безопасности» как в наши сегодняшние обсуждения, так и в целом в нашу работу. Мы также с удовлетворением отмечаем подготовку совместного заявления 10 избранными членами Совета Безопасности и содержащиеся в этом заявлении ценные соображения.

Группа ПСТ хотела бы выдвинуть четыре конкретных предложения, касающихся обновления и выполнения записки 507. В интересах эффективности мы также препровождаем более подробное письменное заявление, в котором содержатся дополнительные предложения.

Во-первых, учитывая уже имеющиеся договоренности, Группа ПСТ хотела бы видеть дальнейшие усилия к обеспечению транспарентности и эффективности путем всестороннего использования цифровых инструментов с целью упростить процесс совместной работы составителей документов Совета и обеспечить размещение списка соавторов на платформе e-deleGATE, как это делается в Генеральной Ассамблее. Мы считаем, что такая транспарентность позволит повысить уровень поддержки документов Совета и будет способствовать участию и заинтересованности более широкого круга государств-членов в работе Совета.

Во-вторых, в последние два года мы наблюдаем, как Совет по-новому использует специальные доклады, и приветствуем эту практику. Мы с удовлетворением отмечаем, что во исполнение резолюции [76/262](#) Генеральной Ассамблеи Совет последовательно публикует такие доклады каждый раз, когда применяется право вето. Мы рассчитываем на то, что это будет делаться и впредь, и считаем, что эту процедуру следует закрепить в записке 507.

Мы также с удовлетворением отмечаем реакцию Председателя Генеральной Ассамблеи на предложение препровождать резюме обсуждения в Ассамблее годового доклада и специальных докладов Совета. Официальное рассмотрение этих резюме — это встречная обязанность Совета. Они должны автоматически добавляться в повестку дня Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам, а Совет должен применять ориентированный на практические действия подход к соответствующим рекомендациям.

В-третьих, мы обеспокоены тем, как на практике выполняются положения, касающиеся участия согласно правилу 37. В записке 507 можно предусмотреть, что председатели обязаны обеспечивать большую транспарентность в отношении просьб, представляемых согласно правилу 37, для государств-членов и не

допускать необоснованных ограничений в этой связи, для чего при поступлении таких просьб по умолчанию приглашать членов, интересы которых специально затронуты, с последующим рассмотрением таких приглашений Советом. Очень важно, чтобы государства-члены имели возможность влиять на ход обсуждений в Совете Безопасности.

В заключение Группа ПСТ отмечает, что в записке 507 ничего не говорится о праве вето. Мы призываем предлагать новые формулировки, касающиеся включения в годовой доклад отдельного раздела об использовании права вето с целью усилить подотчетность и повысить степень транспарентности в работе Совета, а также обеспечить признание всеми членами статьи 27 3) Устава и сформулированного в ней принципа, согласно которому сторона, участвующая в споре, должна воздерживаться от голосования. Эта статья, как и все остальные, должна толковаться в увязке с общими целями и принципами Устава, который мы все подписали.

Мы также напоминаем членам Совета о том, что согласно Кодексу поведения Группы ПСТ подписавшие его члены Совета — как постоянные, так и избираемые — обязуются не только не голосовать против обоснованных проектов резолюций, но и поддерживать своевременные и решительные действия, направленные на предотвращение или прекращение массовых зверств. Такие действия включают подготовку документов и созыв заседаний.

Мы полностью поддерживаем процесс обновления записки 507, призванный отразить современные реалии Совета Безопасности, включая обеспечение гендерной инклюзивности формулировок в правилах процедуры Совета.

Группа ПСТ надеется на дальнейшее сотрудничество в усилиях, призванных помочь восстановить доверие к Совету и уверенность в его способности выполнять свои обязанности по обеспечению международного мира и безопасности.