

## 知识点： 行政行为

行政行为，是指行政主体行使行政职权，作出的能够产生行政法律效果的行为。

行政主体，是指享有国家行政权力，能以自己的名义从事行政管理活动并独立承担由此产生的法律责任的组织。

### 一、行政行为的分类

#### 1、行政行为以其对象是否特定为标准，分为抽象行政行为和具体行政行为

抽象行政行为，是指行政主体针对不特定行政管理对象实施的行政行为，如行政规范性文件包括行政立法、决定、命令等。

具体行政行为，是指行政主体针对特定行政管理对象实施的行为，如具体行政处罚决定、行政强制执行等。

#### 2、行政行为以其相对人的身份为标准，分为内部行政行为和外部行政行为

内部行政行为，是指行政主体在内部行政组织管理过程中所作的只对行政组织内部产生法律效力的行政行为，因而内部行政行为对公务员的权利和义务有重大的影响，如行政处分。

外部行政行为，是指行政主体在对社会实施行政管理活动过程中针对公民、法人或其他组织所作出的行政行为，如行政许可、行政处罚等。

### 二、行政许可

#### 1、行政许可与行政确认

行政许可，是指行政机关根据公民、法人或者其他组织的申请，经依法审查，准予其从事特定活动的行为。——如有机动车驾驶证（执照）则可以驾驶机动车（特定活动）等。

行政确认，是指行政机关和法定授权的组织依照法定权限和程序对有关法律事实进行甄别，通过确定、证明等方式决定管理相对人某种法律地位的行政行为。——如结婚登记是对婚姻条件或状态的确认。

#### 2、行政许可的种类

（1）普通许可：是准许符合法定条件的相对人行使某种权利的行为。——如烟花爆竹的生产与销售的许可等。

（2）特许：是行政机关代表国家向被许可人授予某种权力或者对有限资源进行有效配置的管理方式。——如出租车经营许可、排污许可等。

（3）认可：是对相对人是否具有某种资格、资质的认定，通常采取向取得资格的人员颁发资格、资质证书的方式。——如会计师、医师的资质等。

（4）核准：是行政机关按照技术标准、经济技术规范，对申请人是否具备特定标准、规范的判断和确定。——如电梯安装的核准等。

（5）登记：是行政机关对个人、企业是否具有特定民事权利能力和行为能力的主体资格和特定身份的确定。——如工商企业注册登记等。

### 三、行政处罚

#### 1、行政处罚与行政强制执行、刑罚

行政处罚,是指行政机关或其他行政主体依法定职权和程序对违反行政法规尚未构成犯罪的相对人给予行政制裁的具体行政行为。

(1) 行政强制措施,是指行政机关在行政管理过程中,为制止违法行为、防止证据损毁、避免危害发生、控制危险扩大等情形,依法对公民的人身自由实施暂时性限制,或者对公民、法人或者其他组织的财物实施暂时性控制的行为。——行政处罚是“制裁”是为了惩戒违法行为人;行政强制执行措施是“暂时性限制或控制”以免造成或扩大危害。

(2) 刑罚,是刑法中明文规定的由国家审判机关依法对犯罪人所适用的限制或剥夺其某种权益的最严厉的法律制裁方法。——行政处罚的适用主体是行政机关或法律、法规授权的组织;刑罚的适用主体是人民法院。

#### 2、行政处罚的种类

(1) 人身罚也称自由罚,是指特定行政主体限制和剥夺违法行为人的人身自由的行政处罚,是最严厉的行政处罚。——主要是指行政拘留。

(2) 行为罚,又称能力罚,是指行政主体限制或剥夺违法行为人特定的行为能力的制裁形式。——包括:①责令停产、停业,②暂扣或者吊销许可证和营业执照。

(3) 财产罚,是指行政主体依法对违法行为人给予的剥夺财产权的处罚形式。它是运用最广泛的一种行政处罚。——包括:①罚款,②没收财物。

(4) 申诫罚:又称精神罚,是指行政主体对违反行政法律规范的公民、法人或其他组织的谴责和警戒。——主要是指警告。

#### 真题演练

1.下列行政行为中属于抽象行政行为的是( )。

A.行政征收 B.行政许可 C.行政立法 D.行政确认

2.下列情形中不属于行政处罚的是( )。

A.警告 B.拘役 C.罚款 D.责令停产停业

#### 参考答案与解析

1.【解析】C。抽象行政行为,是指行政主体针对不特定行政管理对象实施的行政行为,如行政规范性文件包括行政立法、决定、命令等。C选项是抽象行政行为,ABD三项都是具体行政行为。因此,本题答案为C选项。

2.【解析】B。行政处罚包括:警告,罚款,没收违法所得、没收非法财物,责令停产停业,暂扣或者吊销许可证、暂扣或者吊销执照,行政拘留。ACD选项属于行政处罚。B选项属于刑罚。因此,本题答案为B选项。