

知识点： 行政复议

一、行政复议

1、概念

行政复议，是指公民、法人或者其他组织不服行政主体作出的具体行政行为，认为行政主体的具体行政行为侵犯了其合法权益，依法向法定的行政复议机关提出复议申请，行政复议机关依法对该具体行政行为进行**合法性、适当性**审查，并作出行政复议决定的**行政行为**。

行政复议是公民，法人或其他组织通过**行政救济**途径解决行政争议的一种方法，是**行政机关内部监督和纠错机制**——是行政机关对下级或者政府对所属的行政机关作出的违法或者不当的具体行政行为实施的一种监督和纠错行为。

2、行政复议的原则

(1) 复议不停止执行原则：指除特殊情形外，行政复议中，当事人争议的具体行政行为不因复议而停止执行。特殊情形：①被申请人认为需要停止执行的；②行政复议机关认为需要停止执行的；③申请人申请停止执行，行政复议机关认为其要求合理，决定停止执行的；④法律规定停止执行的。

(2) 合法与适当双重审查原则：要求行政机关在行政复议过程，不仅要审查具体行政行为是否合法，还得审查具体行政行为是否适当（是否公平、合理），以保障行政相对人的合法权益。

二、行政复议当事人

行政复议当事人，即因发生行政争议，为保护自己的合法权益，依法以自己的名义参加行政复议，并受行政机关复议决定约束的组织或个人。通常指申请人和被申请人。

1、**申请人：**申请行政复议的公民、法人或者其他组织是申请人。

2、**被申请人：**公民、法人或者其他组织对行政机关的具体行政行为不服申请行政复议的，作出具体行政行为的**行政机关**是被申请人。——行政复议中，被申请人都是行政主体。

(1) **两个或者两个以上行政机关以共同名义**作出具体行政行为的——**共同被申请人**。

(2) 对**法律、法规授权的组织**作出的具体行政行为不服的——该组织是被申请人。

(3) 对政府工作部门设立的**派出机构**依据法律、法规和规章的规定以**自己名义**作出的具体行政行为不服的——该派出机构是被申请人。

(4) 作出具体行政行为的机关**被撤销的**——**继续行使其职权的行政机关**是被申请人。

三、行政复议机关

行政复议机关，是指依照法律的规定，**有权受理行政复议申请**，依法对具体行政行为进行审查并作出裁决的**行政机关**。

类型	被申请人	复议机关
条块管辖	政府部门	同级政府或上一级主管部门
条条管辖	省级以下政府	上一级人民政府

	垂直领导机关	上一级主管部门
自我管辖	省部级单位	原机关自己，审理结构有变化
特殊情形	政府派出机关	设立该派出机关的政府
	部门派出机构	该机构所在的主管部门或该主管部门的同级政府
	被授权组织	直接管理该组织的机关
	多个行政机关	其共同上一级机关
	被撤销的机关	其职权继承机关的上一级机关

四、行政复议范围

1、不可复议的情形

- (1) 行政机关作出的行政处分或其他人事处理决定；
- (2) 行政机关对民事纠纷作出的调解或者其他处理；
- (3) 国防、外交等国家行为。

2、附带审查

(1) 公民、法人或者其他组织认为**行政机关的具体行政行为**所依据的下列规定**不合法**，在对具体行政行为申请行政复议时，可以**向行政复议机关一并提出对该规定的审查申请**：
①国务院部门的规定；②县级以上地方各级人民政府及其工作部门的规定；③乡、镇人民政府的规定。

(2) 可以附带审查的文件范围不包括国务院部、委员会规章和地方人民政府规章。

真题演练

1.某市政府所属 A 行政机关作出行政处罚决定后被撤销，其职能由市政府所属 B 行政机关继续行使，受到行政处罚的公民不服，准备提起行政复议，此时他应以（ ）为行政复议被申请人。

- A.A 机关 B.B 机关 C.市政府 D.省政府

2.甲市新华区人民政府决定将其管理的国有电缆厂出售，该厂的承包人张某以侵犯其经营自主权为由提出行政复议。张某可以提请行政复议的机关是（ ）。

- A.甲市人民政府 B.甲市新华区国资委
C.甲市新华区人民政府 D.甲市国资委

参考答案与解析

1.【解析】B。行政复议被申请人在行政复议前被撤销的，应当以继续行使其职权的行政机关为行政复议被申请人，以继续行使其职权的行政机关的上一级行政机关为复议机关。因此，本题答案为 B 选项。

2.【解析】A。《行政复议法》第 13 条规定：“对地方各级人民政府的具体行政行为不服的，向上一级地方人民政府申请行政复议。”本题中，做出具体行政行为的政府机关为甲市新华区政府，因此，应当向其上一级人民政府即甲市市政府申请复议。因此，本题答案为 A 选项。