

知识点 行政诉讼

行政诉讼，就是俗说中的“民告官”，是指公民、法人或者其他组织认为行政机关和法律法规授权的组织作出的具体行政行为侵犯其合法权益，依法定程序向人民法院起诉，人民法院在当事人及其他诉讼参与人的参加下，对具体行政行为的合法性进行审查并作出裁决的制度。

1、行政诉讼基本原则

(1) 选择复议原则：行政复议原则上不是进行行政诉讼的必经程序，是否经过复议，由当事人自己选择。

(2) 审查具体行政行为合法性原则：人民法院只对具体行政行为是否合法进行审查，不审查抽象行政行为，一般也不对具体行政行为是否合理进行审查。

(3) 具体行政行为不因诉讼而停止执行原则：诉讼期间，一般不停止具体行政行为的执行。

(4) 不适用调解原则：人民法院审理行政案件，不适用调解。——例外情形：“行政赔偿、补偿以及行政机关行使法律、法规规定的自由裁量权的案件可以调解。”

(5) 被告负举证责任原则：被告应当提供作出该具体行政行为的证据和所依据的规范性文件。——“被告”即作出具体行政行为的行政机关。

2、行政诉讼受案范围

不受理的范围——即不可以提起诉讼的情形（记住不受理的情形可反推“受理范围”）

- (1) 法律规定由行政机关最终裁决的具体行政行为。
- (2) 驳回当事人对行政行为提起申诉的重复处理行为。
- (3) 行政法规、规章或者行政机关制定、发布的具有普遍约束力的决定、命令。
- (4) 国防、外交等国家行为。
- (5) 行政机关对行政机关工作人员的奖惩、任免等决定。
- (6) 对公民、法人或者其他组织权利义务不产生实际影响的行为。
- (7) 不具有强制力的行政指导行为。
- (8) 公安、国家安全等机关依照刑事诉讼法的明确授权实施的行为。
- (9) 调解行为以及法律规定的仲裁行为。

3、被告——注意，行政诉讼的被告不是行政机关的工作人员，而是行政机关本身。

(1) 公民、法人或者其他组织向人民法院提起诉讼的，作出具体行政行为的行政机关是被告；两个以上行政机关作出同一具体行政行为的，共同作出具体行政行为的行政机关是共同被告。

(2) 经复议的案件，**复议机关决定维持原具体行政行为的**，作出原行政行为的行政机关和复议机关是共同被告；复议机关在法定期间内不作复议决定，当事人对原具体行政行为不服向人民法院起诉的，应当以作出原具体行政行为的行政机关为被告。

注意：原《行政诉讼法》规定“复议机关决定维持原具体行政行为的，作出原具体行政行为的行政机关是被告”；根据 2015 年 5 月 1 日起施行的新《行政诉讼法》规定变更为“**复议机关决定维持原具体行政行为的，作出原行政行为的行政机关和复议机关是共同被告**”。

【案例 1】

原告 X 因不服威海市政府向第三人 Y 公司核发的《海域使用权证书》具体行政行为，向省政府提出行政复议申请，要求撤销该《海域使用权证书》。收到申请后，省政府作为行政复议机关依法予以受理并作出维持原行政行为的复议结果。随后，X 将威海市政府告上法庭，作为该案的复议机关，按照新行政诉讼法规定，省政府成为共同被告参加应诉。

解读：

①威海市政府向第三人 Y 公司核发的《海域使用权证书》，属于行政许可（具体行政行为的一种）。

②因为省政府“维持原行政行为”，所以“X 将威海市政府告上法庭”“按省政府成为共同被告参加应诉”。

【案例 2】

还是上面的案例，如果“收到申请后，省政府作为行政复议机关在法定期间内没有复议结果”。随后，X 将威海市政府告上法庭。

解读：省政府作为行政复议机关在法定期间内没有复议结果，原告 X 因不服威海市政府向第三人 Y 公司核发的《海域使用权证书》具体行政行为——起诉威海市政府，即做出原行政许可行为的机关。

(3) 经复议的案件，**复议机关改变原行政行为的**，**复议机关是被告**；复议机关在法定期限内未作出复议决定，公民、法人或其他组织起诉复议机关不作为的，**复议机关是被告**。

(4) 由**法律、法规授权的组织**所作的具体行为，该组织是被告。

(5) **委托某一组织**作出具体行政行为的，**委托的行政机关**是被告。——乡政府委托某村民委员会行使某项行政职权，该村委会按照委托的权限作出某一具体行政行为，行政相对人对此不服的，必须以该乡政府为被告提起诉讼。

(6) 行政机关的**内设机构、派出机构**作出具体行政行为的，**该行政机关是被告**。

(7) 行政机关**被撤销的**，**继续行使其职权的行政机关是被告**。

4、管辖

(1) **被告所在地管辖**：①行政案件由最初作出具体行政行为的行政机关所在地法院管辖；②经复议的案件，复议机关改变原具体行政行为的，也可以由复议机关所在地人民法院

管辖。

(2) 特殊地域管辖：①对**限制人身自由**的行政强制措施不服提起的诉讼，由**被告所在地或者原告所在地**法院管辖；②因**不动产**而提起的诉讼，由**不动产所在地**的人民法院管辖。

真题演练

1. 诉讼过程中，() 负有举证责任。

- A. 作出的具体行政行为的被告 B. 当事人和被告
C. 被告上级机关 D. 当事人

2. 张某家住北京市东城区，在朝阳区有一处商业用房，市拆迁办（在西城区）决定对其房屋拆迁，张某不服，诉至法院，应由 () 受理。

- A. 朝阳区法院 B. 东城区法院 C. 西城区法院 D. 以上三个法院都可以

参考答案与解析

1. 【解析】A。《行政诉讼法》被告负举证责任原则：被告对作出的行政行为负有举证责任，应当提供作出该行政行为的证据和所依据的规范性文件。因此，本题答案为 A 选项。

2. 【解析】A。根据《行政诉讼法》规定，因不动产提起的行政诉讼，由不动产所在地人民法院管辖。本案中，房屋就属于不动产，因房屋引起的诉讼应由其所在地法院，即朝阳区法院管辖。因此，本题答案为 A 选项。