

强化顶层设计

推进基层卫生信息管理体系建设

国家卫生健康委统计信息中心
基层卫生与健康卡管理处
汤学军 研究员/医学博士

2019年8月 贵阳

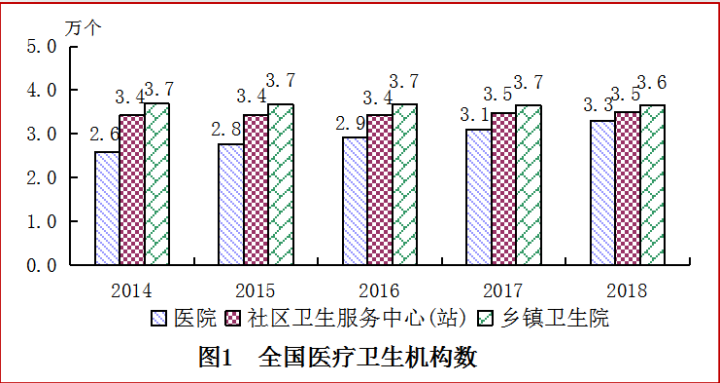


背景需求



基层特点分析

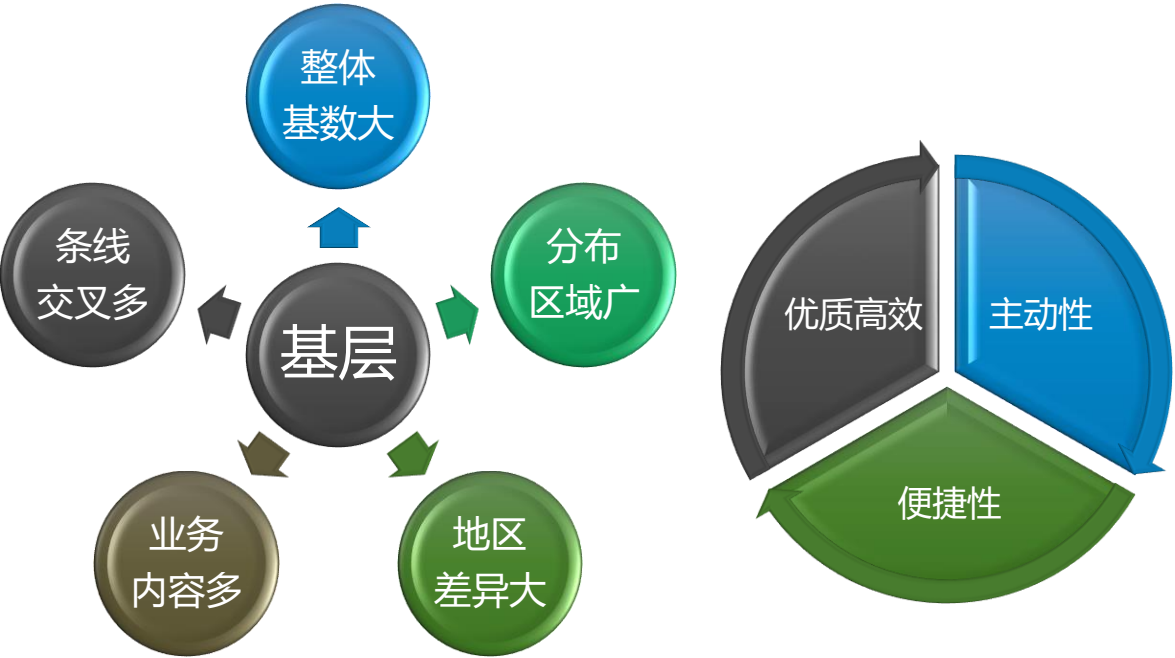
表1 全国医疗卫生机构及床位数				
机构类别	机构数 (个)		床位数 (张)	
	2017	2018	2017	2018
总计	997434	997434	7940252	8440088
医院	31056	33009	6120454	6519749
公立医院	12297	12002	4631146	4902171
民营医院	18759	20977	1489308	1717578
医院中：三级医院	2340	2548	2359911	2507138
二级医院	8422	9017	2450707	2554366
一级医院	10050	10831	584911	630281
基层医疗卫生机构	943639	943639	1528528	1583587
社区卫生服务中心(站)	34997	34997	218358	231274
诊所	18014	17715	158555	165311
乡镇卫生院	36461	36461	1280716	1333909
村卫生室	622001	622001	-	-
专业公共卫生机构	19896	18034	262570	274394
疾病预防控制中心	3456	3443	-	-
专科疾病防治机构	1200	1161	40833	40845
妇幼保健机构	3077	3080	221136	223848
卫生监督所(中心)	2992	2949	-	-
其他机构	2873	2752	28678	26358



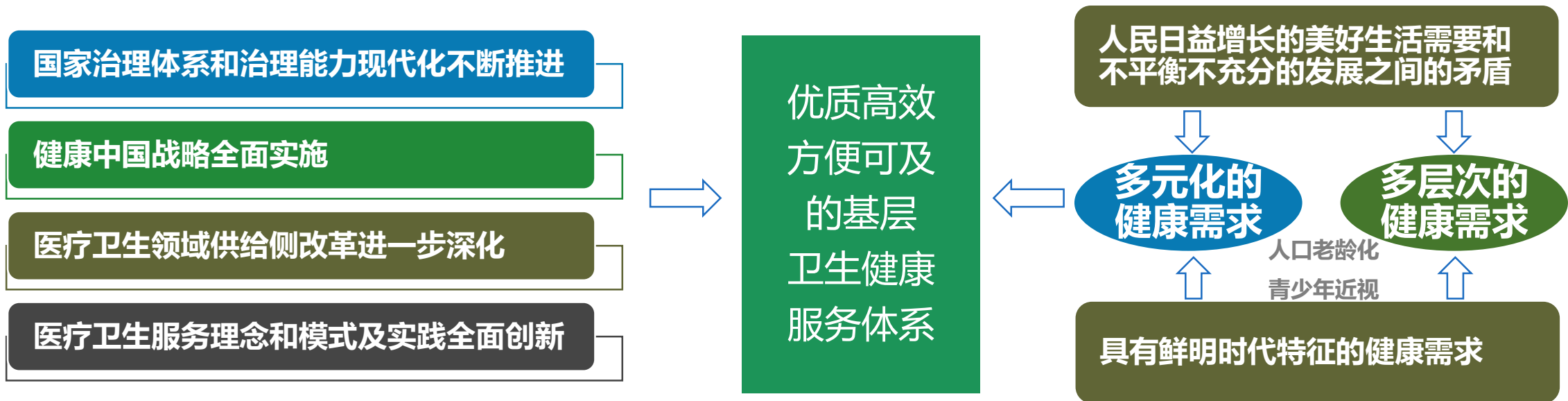
2018年末，全国医疗卫生机构总数达997434个，基层医疗卫生机构943639个，其中：社区卫生服务中心（站）34997个，乡镇卫生院36461个，诊所和医务室228019个，村卫生室622001个。政府办基层医疗卫生机构121918个。

基层医疗卫生机构**整体基数大、分布区域广、地区差异大**，基层工作**业务内容多、条线交叉多**，同时由于**最贴近老百姓**，对基层服务工作的**主动性、便捷性、优质高效**等要求高。

基层医疗卫生机构是医疗卫生服务的“前哨”，家庭医生是居民健康的“守门人”。**持续深化基层卫生综合改革，走出一条具有基层特点、符合基层实际的创新之路。**



背景和需求



基层机构 如何保证服务质量、提高服务效率；如何有利于针对性的服务的开展、健康管理的系统化等

行政部门 如何提高卫生服务质量、强化绩效考核、提高监督管理能力、化解疾病风险等方面

医护人员 如何减少重复工作、提高工作效率、增强服务能力等

专业机构 如何加强疾病管理、健康管理、卫生管理、应急管理、健康教育等

居民 可及的、优质的卫生服务；连续的健康信息；全程的健康管理

其他部门 医保、公安、民政等相关部门，各相关部门希望加强沟通，密切配合，提高业务能力，增强服务功能

背景和需求



2019年全国基层卫生健康工作会暨基层卫生综合改革现场会，提出要坚持以人民健康为中心，以“县级强、乡级活、村级稳、上下联、信息通”为主线，以提升能力和激发活力为重点，努力建设功能完善、服务优质、运行高效的基层医疗卫生服务体系，推动基层卫生健康事业高质量发展。

将**全国基层医疗卫生综合管理信息化建设**列为**2019年九大工作任务之一**。
强调**最多填一次**，通过信息化手段为基层带来便利，同时满足管理要求。

总体思路



顶层设计

以全民健康保障信息化工作为依据，遵循系统理论思想，面向基层卫生健康服务和治理需求，构建统一的顶层架构，形成基层卫生综合信息管理体系。



标准统一

精心总结和梳理基层医疗卫生业务，统一制定基层医疗卫生机构信息标准体系。



动态监测

以业务个案数据为基础进行自动归集和指标计算，使统计结果有据可依、有痕可查。结合统一规范的机构和服务项目数据，提高多维度动态分析的及时性和可靠性。



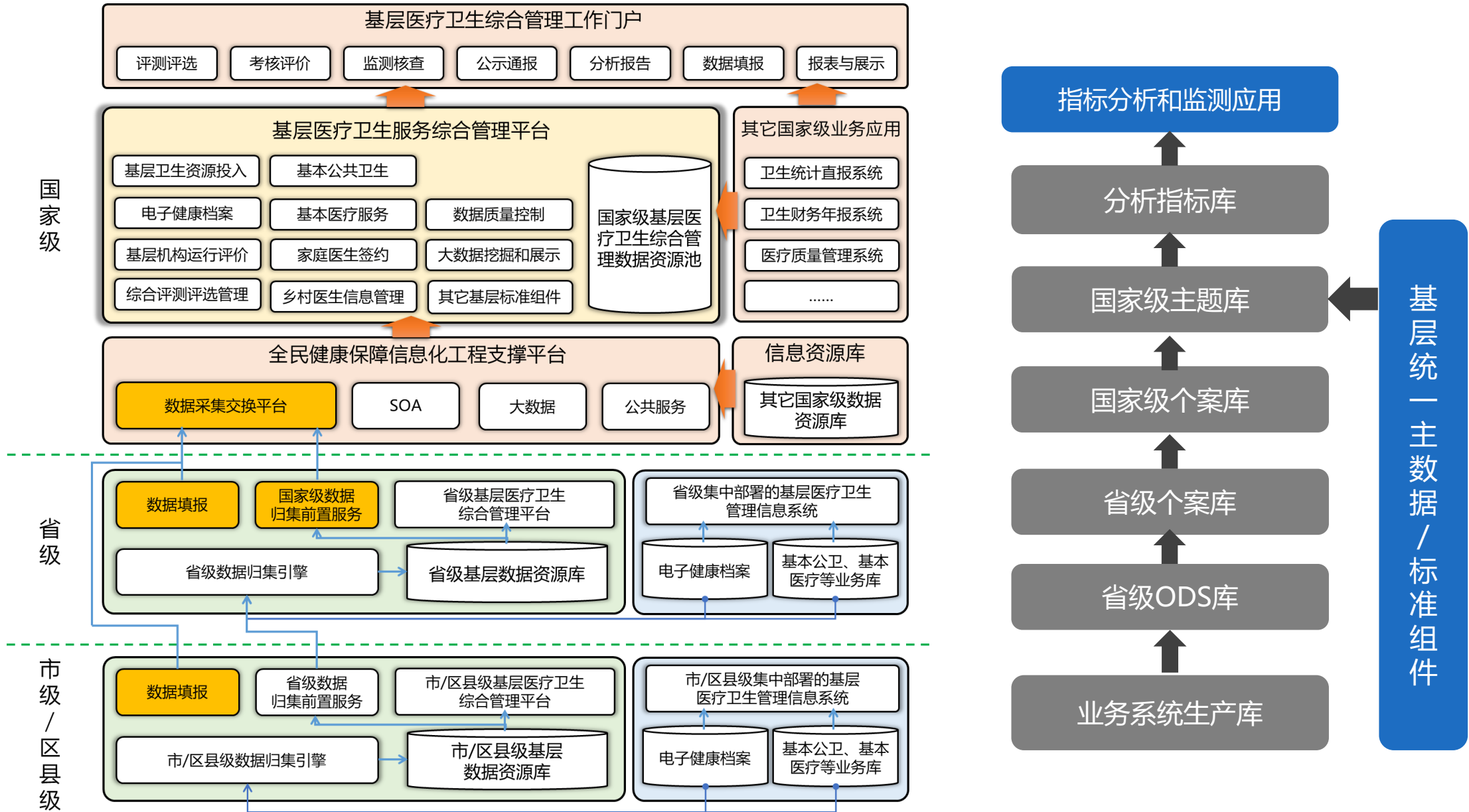
注重实效

以数据应用为主导进行建设，不盲目追求指标数量，聚焦核心和重点指标对各级业务规划 and 管理的指导及监督作用。降低基层机构数据采集和报告负担，促进基层业务提质增效。

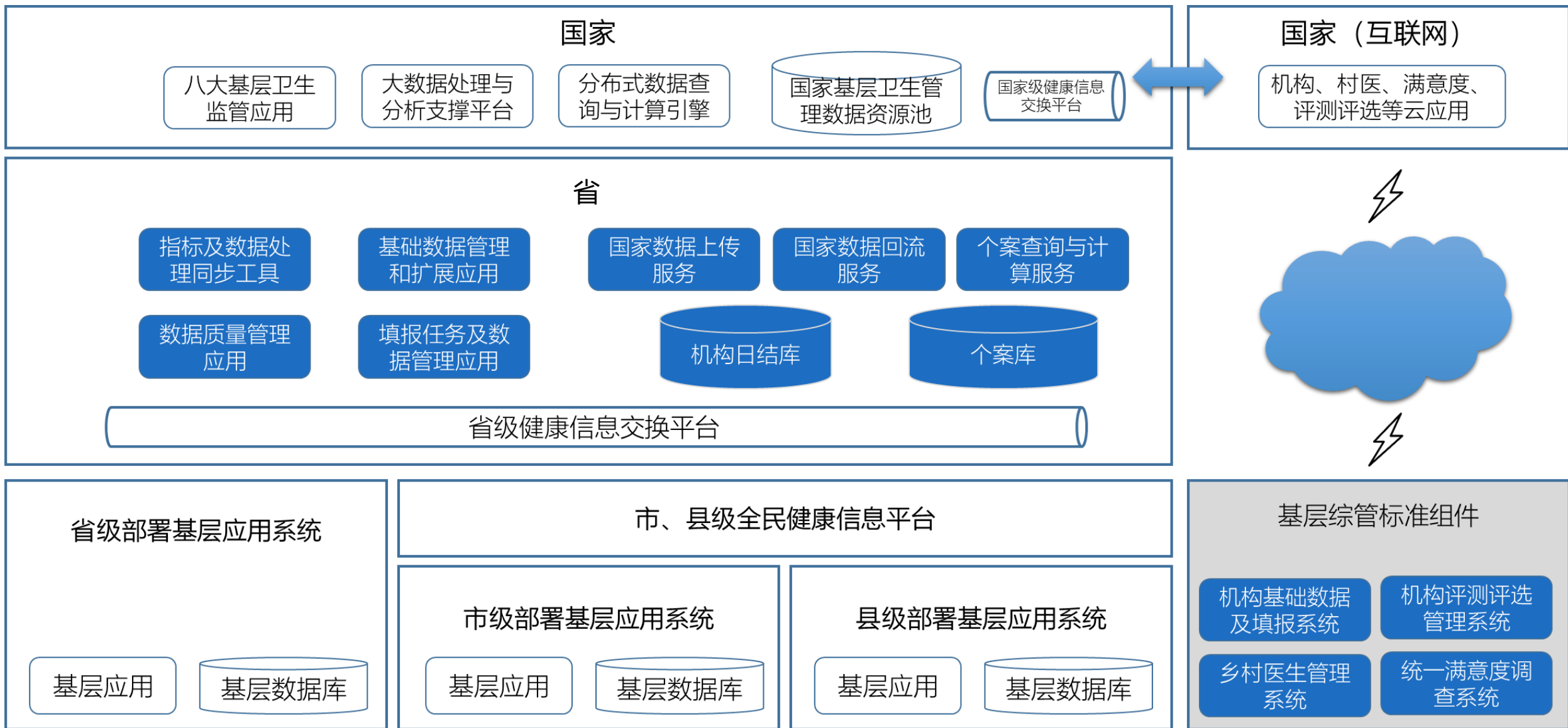
总体设计



全国基层卫生综合管理信息体系总体框架

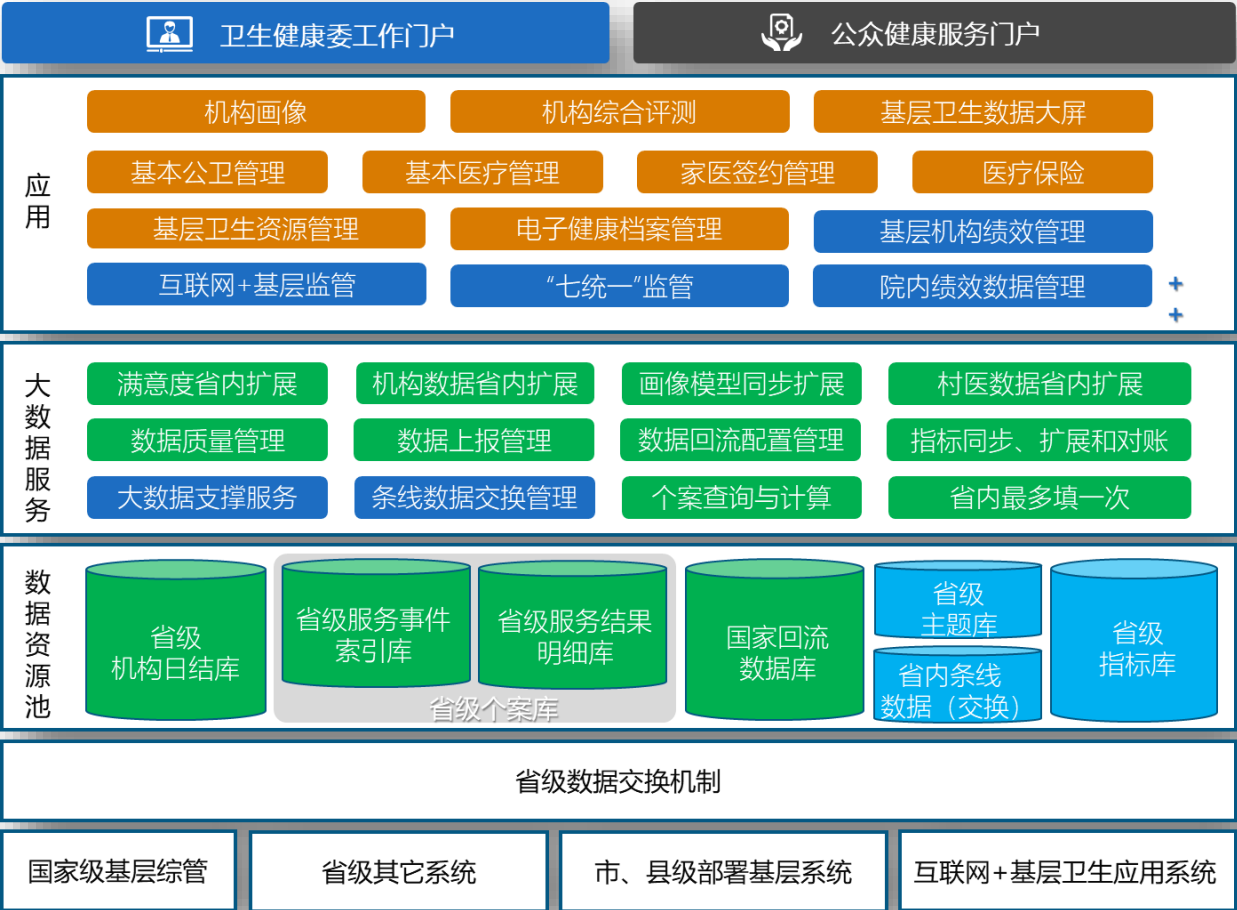


多级联动



省级平台标准化建设及联通对接

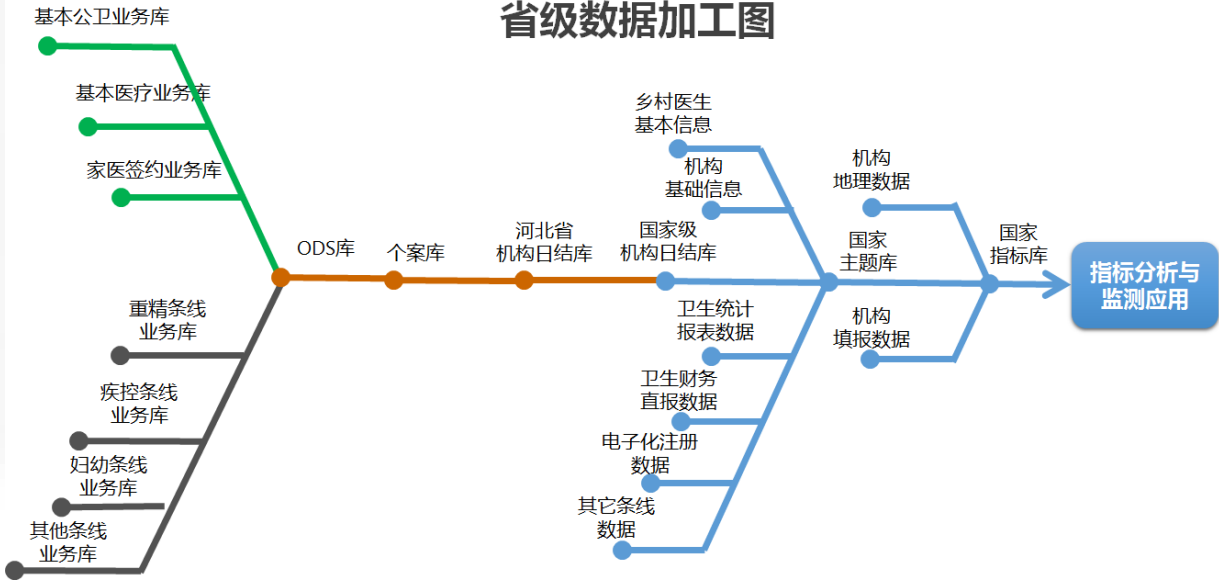
省级基层综管参考框架



对接内容



省级数据加工图



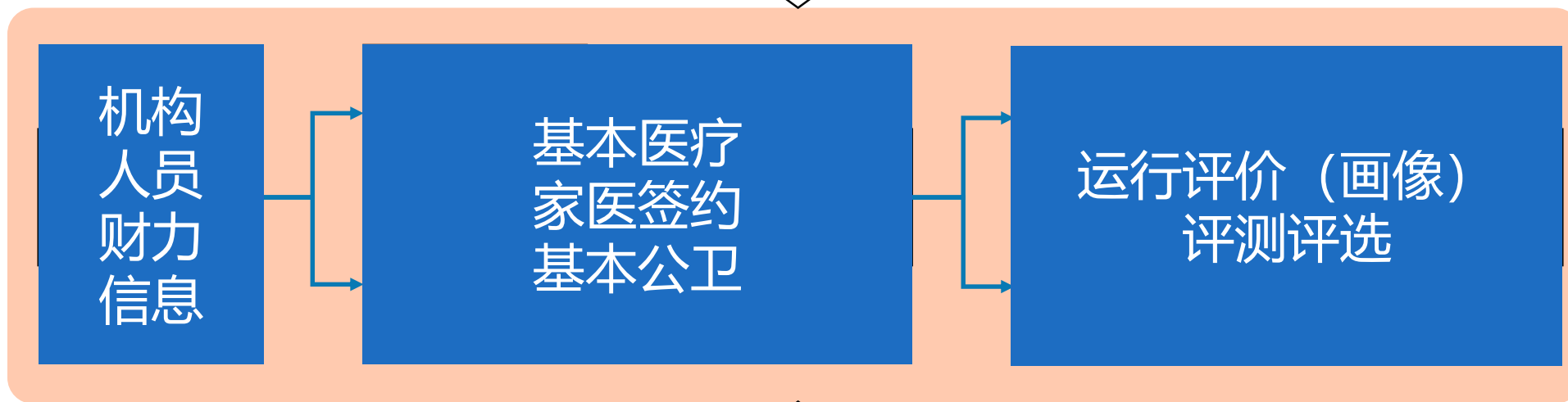
基层综合管理指标体系

通过对需求内容进行整理。主题指标共分为7大类，18小类，总计133个指标，69个基础指标。一二级指标结构如下图所示：

★ 基层医疗卫生运行监测与评价指标体系						
资源投入	服务提供	服务效率	服务效果	综合管理	社会效益	持续发展
机构	基 本 医 疗			财务资产管理	运行评价	人才队伍建设
人力	基 本 公 共 卫 生			药品管理		
经费	家 庭 医 生 签 约 服 务			服务模式	公众满意度	
设施	电 子 健 康 档 案			信息管理	健康素养提高	
科室				党建工作和行风建设		

监管主题

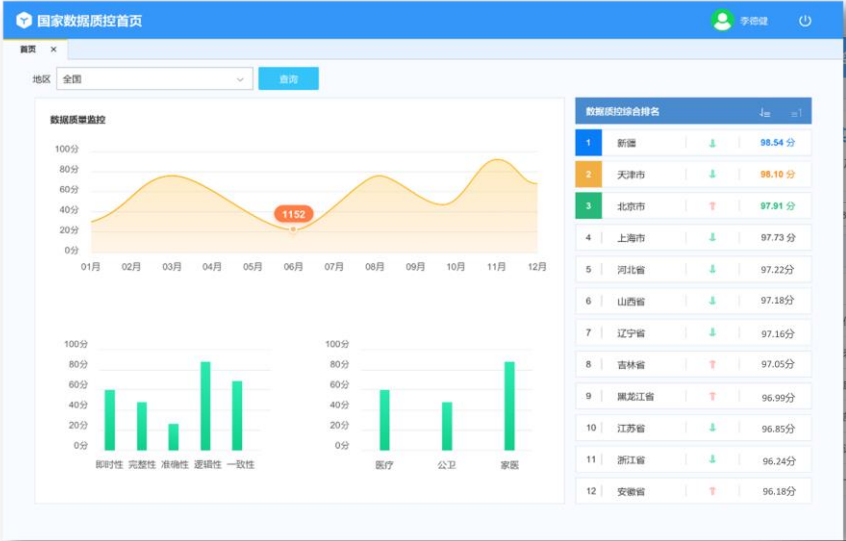
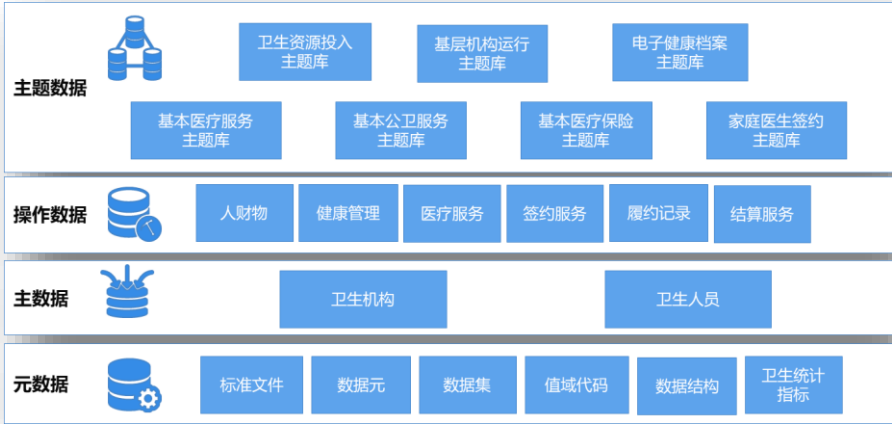
分级诊疗、防治结合、优质服务基层行...



辖区环境气候、经济发展、社会习俗...

数据质控

基层卫生数据质控**建立国家统一数据质控规则**，
实现省级数据与国家数据质控规则一致，省级可查
数据质控结果及不合格数据详细原因，针对性改进，
提高全国基层医疗卫生数据质量。



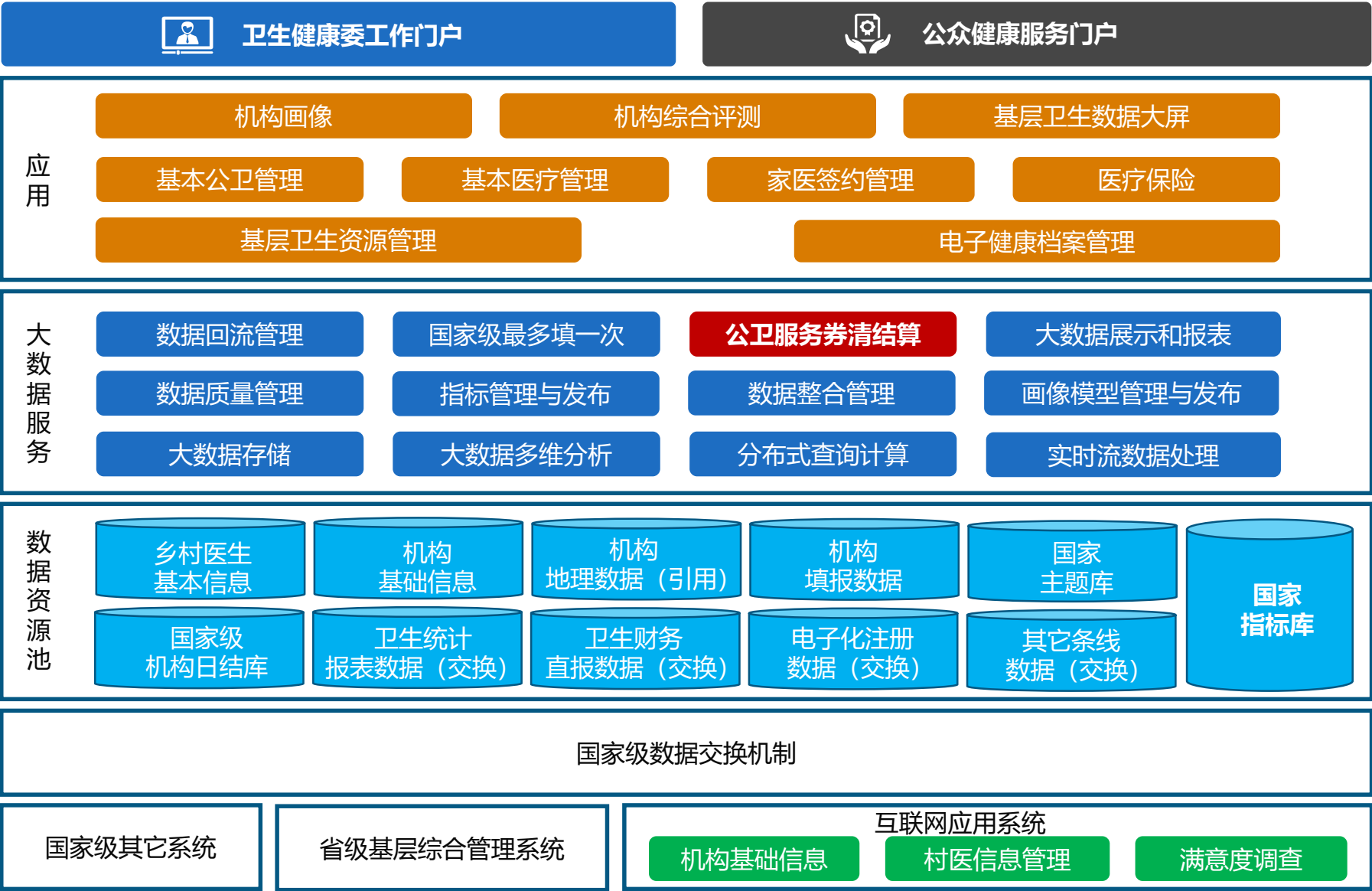
规则	不合格数量	操作
是否为空 / 是否存在特殊字符	90	详情
是否满足18/15位数，时间是否合法	45	详情
是否为空	22	详情
是否为空	82	详情
是否为空	82	详情
是否为空 / 是否存在特殊字符	78	详情
是否满足18/15位数，时间是否合法	20	详情

数据类型	表示符	描述
字符串(string)	S	通过字符形式表达的值的类型。可包含字母字符(a—z, A~Z)、数字字符等。(默认GB 2312)
布尔型(boolean)	L	又称逻辑型，采用0(False)或1(True)形式表示的逻辑值的类型
数值型(number)	N	通过“0”到“9”数字形式表示的值的类型
日期型(date)	D	采用GB/T 7408中规定的YYYYMMDD格式表示的值的类型
日期时间型(datetime)	DT	采用GB/T 7408中规定的YYYYMMDDThhmmss格式表示的值的类型。(字符T作为时间的标志符，说明日的时间表示的开始。)
时间型(time)	T	采用GB/T 7408中规定的hhmmss格式表示的值的类型
二进制(binary)	BY	上述无法表示的其他数据类型，如图像、音频视频等二进制流文件格式

建设进展



初步建立国家级基层卫生综合管理平台基本框架



省级平台标准化建设及联通对接

国家数据回流服务为各省获得国家数据提供支持并在传输中全面保障数据安全性。满足省级对国家数据的知晓需求。

编号	分类	表单名称
1	基本公共卫生服务项目报表	基本信息管理表
2		城乡居民健康档案管理表
3		0~6岁儿童健康管理表
4		孕产妇健康管理表
5		老年人健康管理表
6		高血压患者健康管理表
7		2型糖尿病患者健康管理表
8		严重精神障碍患者管理表
9		肺结核患者健康管理表
10		家庭医生签约服务进展情况表
11		中医药健康管理表
12		预防接种管理表
13		健康教育管理表
14		传染病及突发公共卫生事件管理表
15		卫生计生监督协管服务管理表

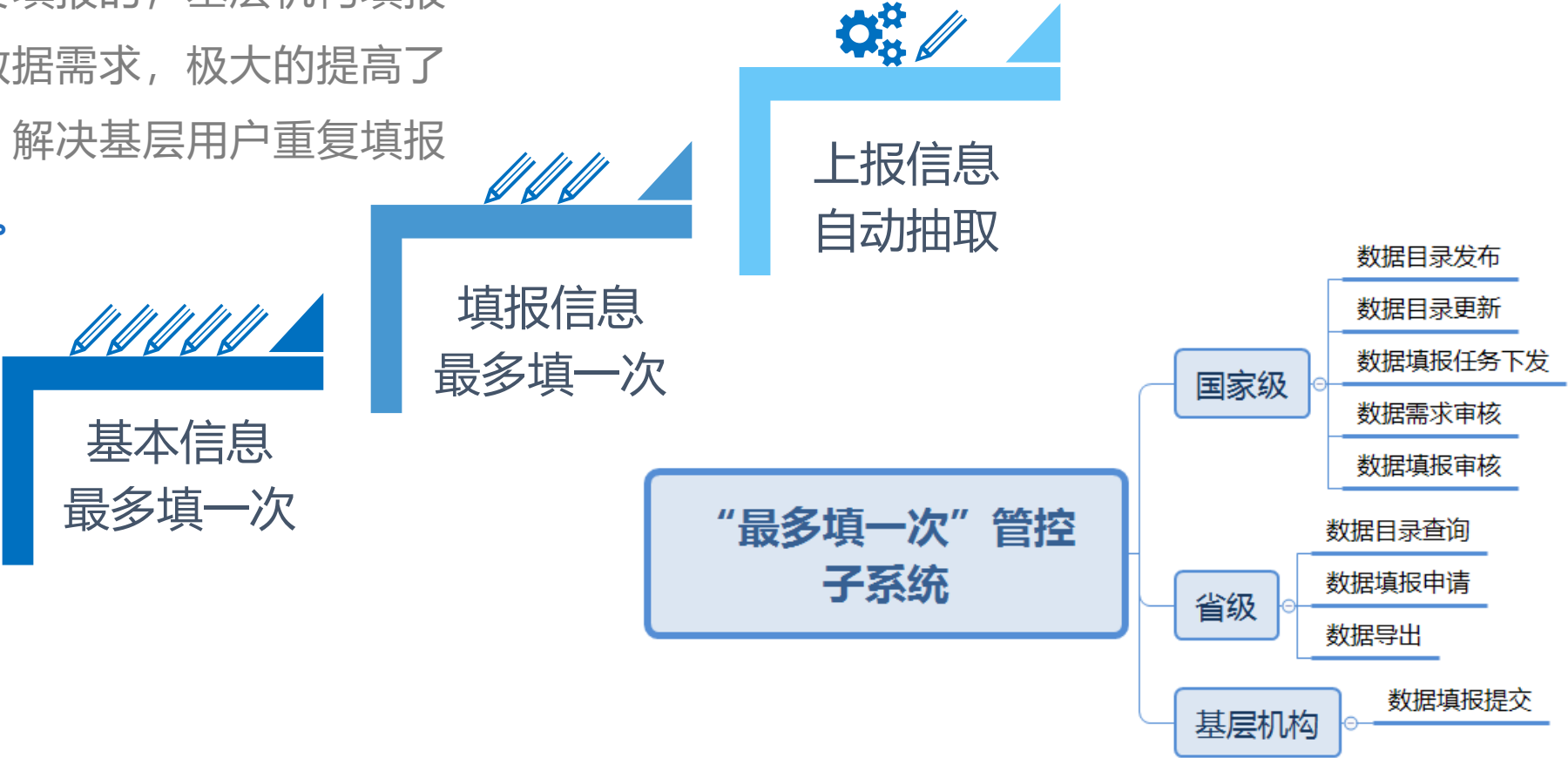
编号	分类	表单名称
16	卫生统计直报报表	医疗卫生机构年报表-乡镇卫生院、社区卫生服务机构
17		医疗卫生机构年报表-村卫生室
18		医疗服务月报表
19		卫生人力基本信息调查表
20		村卫生室人员基本信息调查表
21	卫生财务直报报表	医用设备调查表
22		基层医疗卫生机构资产负债表
23		基层医疗卫生机构收入支出汇总表
24		基层医疗卫生机构业务收支明细表
25		基层医疗卫生机构医疗收支明细表（未实行收支两条线）
26		基层医疗卫生机构医疗收支明细表（实行收支两条线）
27		基层医疗卫生机构财政补助收支明细表
28		基层医疗卫生机构净资产变动表
29		基层医疗卫生机构基本数字及财务分析表
30		基层医疗卫生机构基本建设情况表
31		基层医疗卫生机构医用设备统计表

编号	分类	表单名称
32	机构电子化注册数据	机构电子化注册数据
33	医师电子化注册数据	医师电子化注册数据
34	药师电子化注册数据	药师电子化注册数据
35	护士电子化注册数据	护士电子化注册数据
36	机构地理信息	机构地理坐标数据
37	疾控条线数据	预防接种记录表（预防接种卡）
38		预防接种卡不良反应
39		预防接种 接种记录
40	妇幼条线数据	高危孕产妇管理
41		产前筛查
42		产前诊断
43		出生缺陷监测
44		孕产妇死亡报告
45		体弱儿童管理记录表
46		5岁以内儿童死亡报告
47		婚前保健服务
48		妇女病普查
49		计划生育技术服务
50	基层医疗卫生机构基本信息	出生医学证明
51		新生儿疾病筛查记录表
52		基层医疗卫生机构主数据
53	乡村医生基本信息	乡村医生主数据

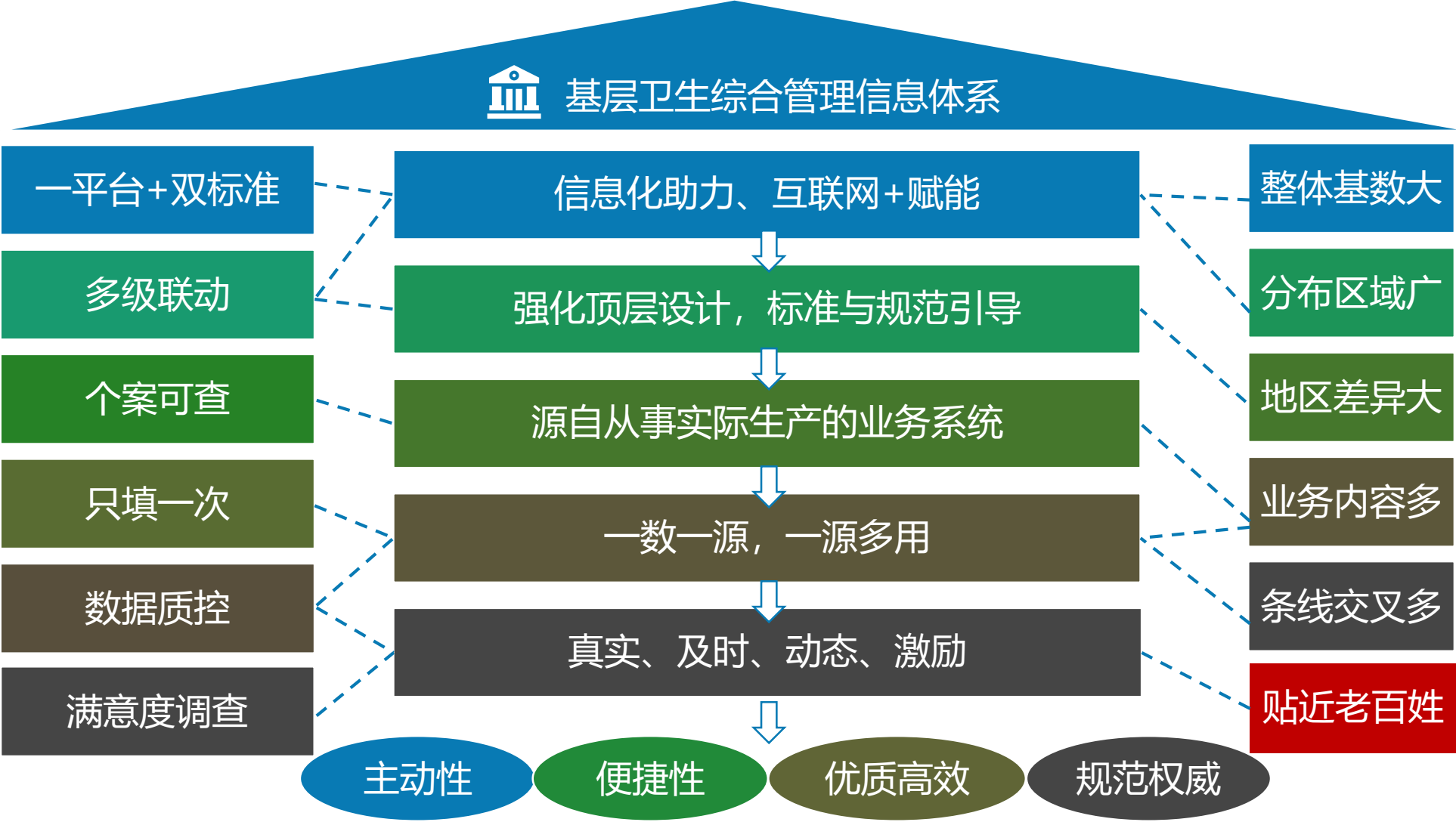


最多填一次

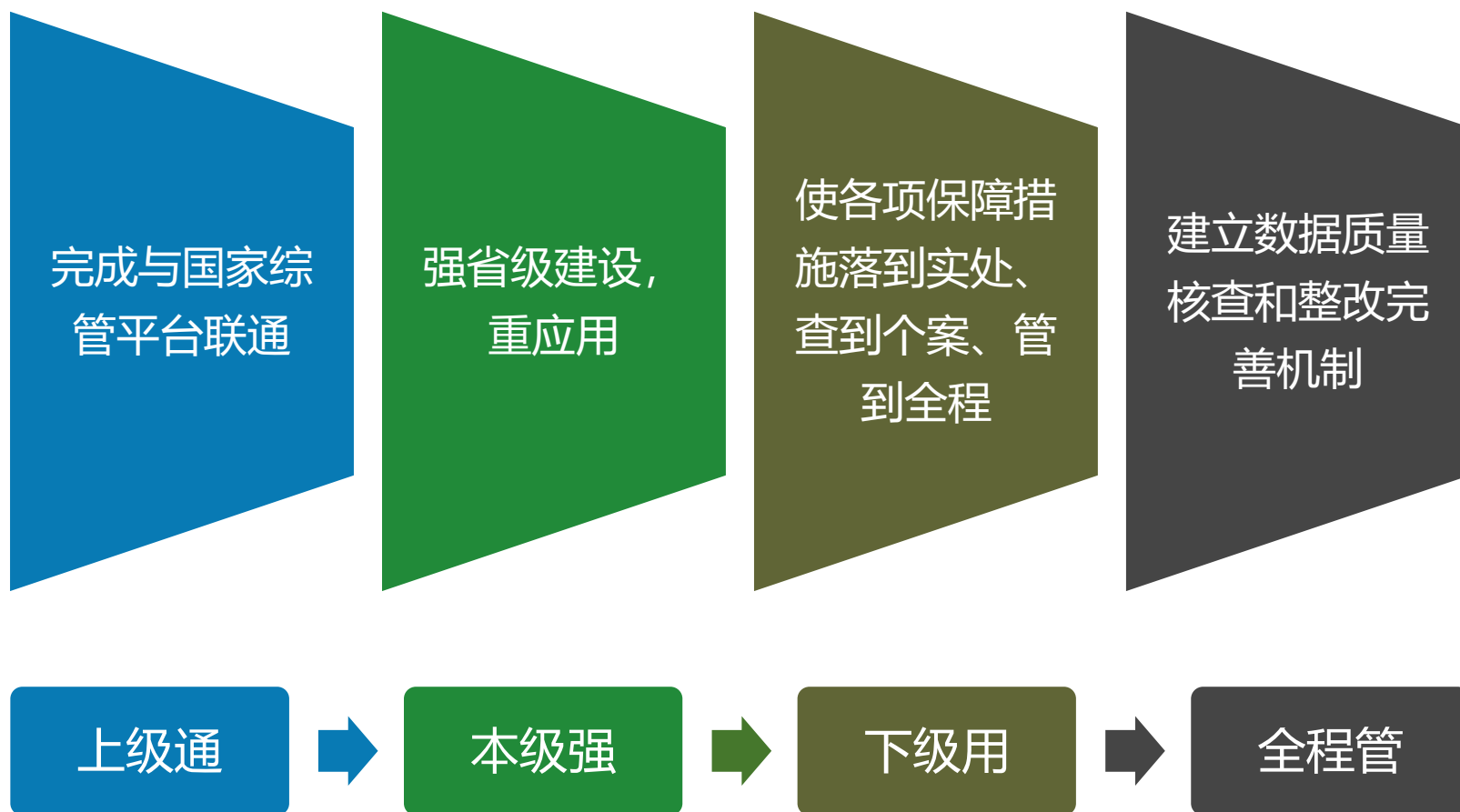
集中处理各行政部门的数据需求，实现统一的数据填报任务下发及数据收集管理，直接从基层业务数据获取数据，确实需要填报的，基层机构填报一次信息，即可满足多方数据需求，极大的提高了数据填报、数据采集效率，解决基层用户重复填报问题，**为基层工作人员减负。**



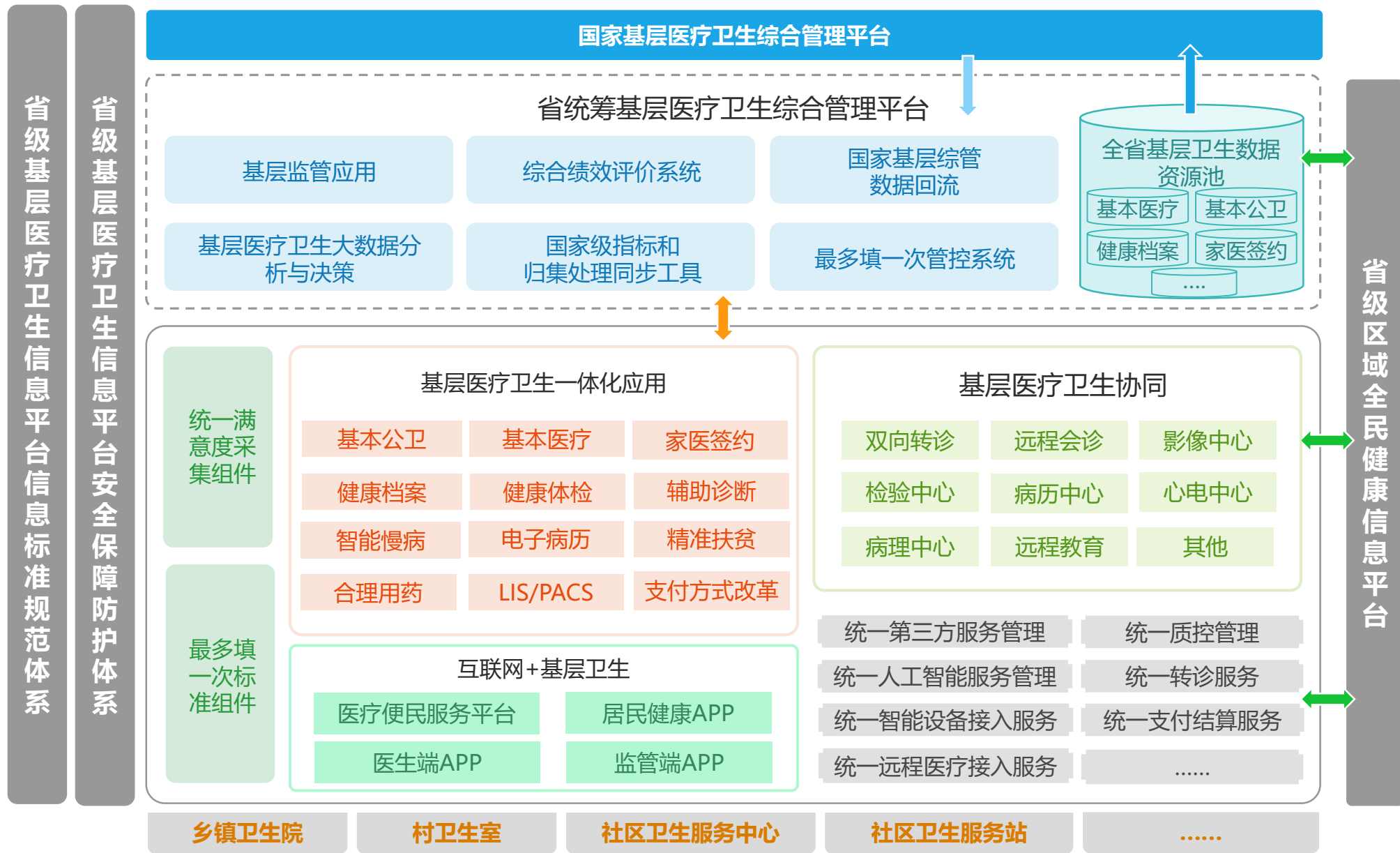
构建具有鲜明基层特色的综管信息体系



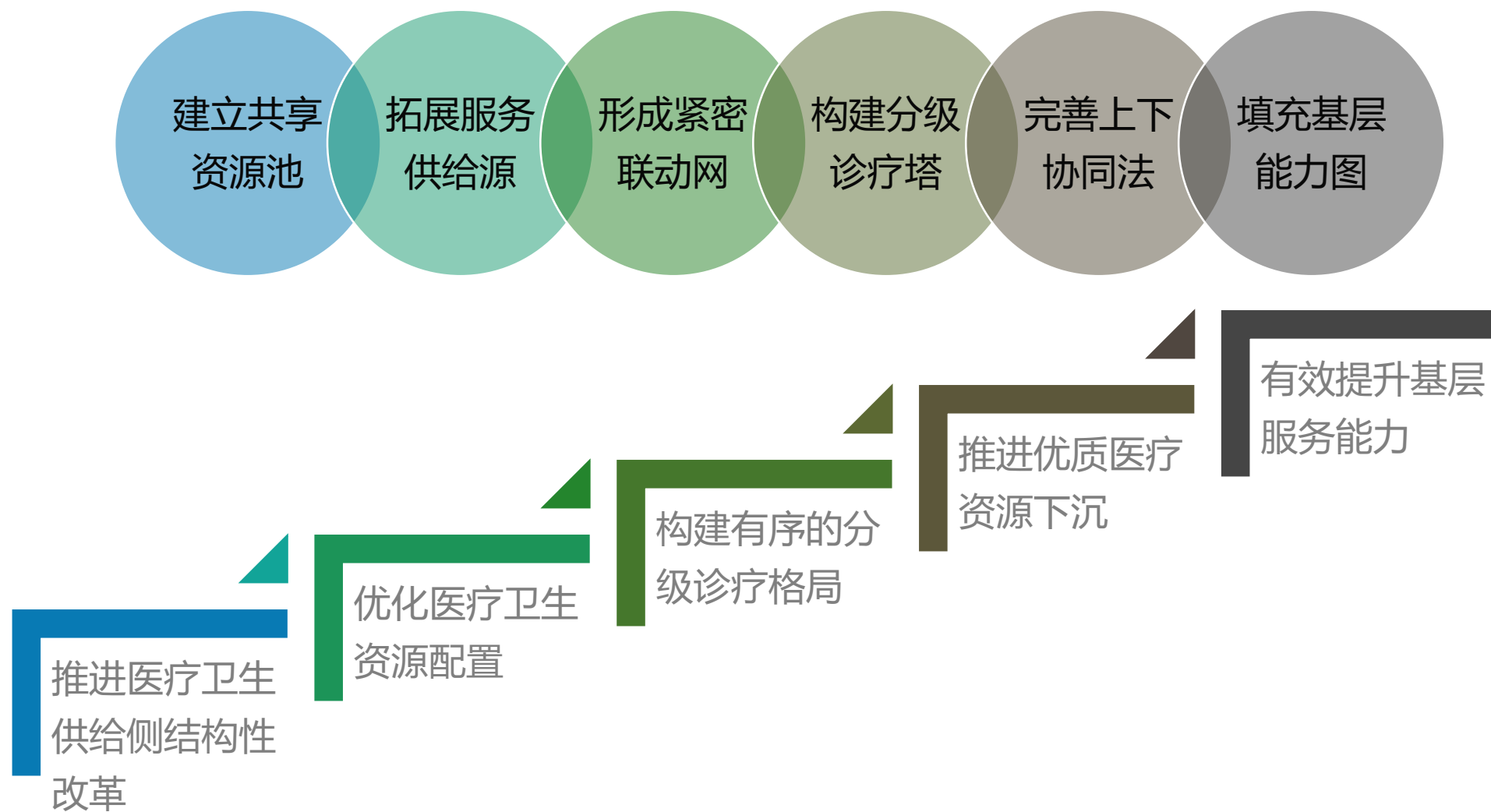
建立健全省内基层业务监管监测机制



充分利用各级平台建设实现互联互通和数据共享



开展基层信息一体化支撑基层综合改革政策试点研究



谢谢

THANKS

