



中华人民共和国国家卫生健康委员会

National Health Commission of the People's Republic of China

关于行业

# 网络安全责任

的几点认识

国家卫生健康委规划发展与信息化司 曾红涛

2019年8月

1

背景概述

2

《通知》的具体要求

3

重点内容解析

A teal speech bubble with a white outline and a small tail pointing towards the bottom right, containing the title text.

# 第1部分

---

## 背景概述

---

# 国家卫生健康委办公厅 国家中医药管理局办公室 文件

国卫办规划发〔2019〕8号

## 关于落实卫生健康行业 网络信息与数据安全责任的通知

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团卫生健康委、中医药局，国家卫生健康委机关各司局、委直属和联系单位，国家中医药局机关各部门、各直属单位，国家卫生健康委、国家中医药局属（管）医院，中国老龄协会，各相关学会协会、相关企业：

为深入贯彻《中华人民共和国网络安全法》等法律法规和国务院办公厅《关于规范和促进健康医疗大数据应用发展的指导意见》《关于促进“互联网+医疗健康”发展的意见》等文件精神，进一步明确网络信息与数据安全责任，增强安全意识，推进全民健康信息化建设，规范和促进健康医疗大数据、“互联网+医疗健康”和人工智能等新技术应用发展，防范网络信息与数据安全事件发生，现将

# 本管理办法起草背景

中央有指示，形势有要求，行业有短板。

- 1、党中央有关要求；
- 2、《中华人民共和国网络安全法》
- 3、《国务院办公厅关于规范和促进健康医疗大数据应用发展的指导意见》  
(国办发〔2016〕47号)  
《国务院办公厅关于促进“互联网+医疗健康”发展的意见》  
(国办发〔2018〕26号)  
《国家健康医疗大数据标准、安全和服务管理办法（试行）》  
(国卫规划发〔2018〕23号)



# 起草过程



研究论证形成初稿

1

2018.3

委本级征求意见

2

2018.6

各省征求意见

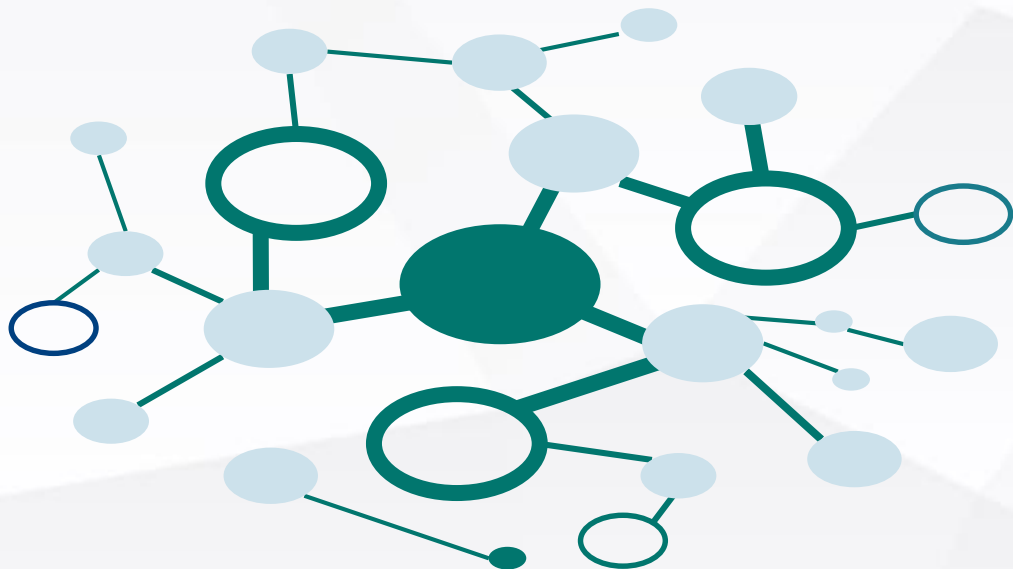
3

2018.11

上级单位征求意见

4

2019.1



## 第2部分

《通知》  
的具体要求





# 第一部分

## 明确职责分工和 主体责任

体现“行业全覆盖”，谁主管谁负责、属地管理。

- 1、对国家卫生健康委本级有直接监管责任：国家卫生健康委员会网络安全和信息化工作领导小组、领导小组办公室、委机关其他司局、委统计信息中心、其他委直属和联系单位、委业务主管社会组织、相关学会协会；
- 2、对地方有指导监管责任：县级以上卫生健康行政部门、各级各类医疗卫生机构、关联企业。





## 第二部分

建立健全网络信  
息与数据安全工  
作领导责任制

体现“一把手工程”。

- 1、强化建立“主要负责人负总责，分管负责人牵头抓”的领导责任制；
- 2、安全从来都是是“一把手工程”，明确主要负责人是“第一责任人”和分管负责人是“直接责任人”。



## 第三部分

落实网络信息与  
数据相关方责任

体现“业务无死角”。

- 1、“数据到哪->责任到哪”，责任覆盖到所有业务领域；
- 2、“谁主管谁负责、谁运维谁负责、谁使用谁负责”，明确网络信息与数据运营单位的主体责任、运维单位、使用方和监管方的责任。



## 第四部分

严格执行责任追究制

体现“落实有抓手”。

- 1、明确违反或未能正确履行网络信息与数据安全职责的5种情形，以及实施责任追究的责任区分；
- 2、强化领导干部的职责。

## 第 3 部分

### 重点内容解析



# 第一部分

## 委机关其他司局

负责**主管业务领域**的信息系统**安全管理**。做好相关业务网络信息与数据安全事件的处置，推进相关保障体系建设，指导和监督业务支撑单位、相关信息系统建设与运维单位的安全建设和管理。

# 第一部分



## 其他委直属和联系单位 委业务主管社会组织

负责**本业务领域和单位内部**业务信息系统的**安全管理**，支撑相关司局做好业务信息系统网络安全工作。

# 第一部分

## 县级以上卫生健康行政部门

对本行政区域内行业**指导监管责任**，会同相关部门依照有关法律法规等要求，建立和落实责任制。包括对属地学会协会、涉足卫生健康行业，合规取得使用健康医疗数据企业的安全监管。





# 第一部分

## 各级各类医疗卫生机构

依照法律法规的规定和相关国家标准，履行网络信息与数据安全保护义务，采取**管理和技术措施**，对职责范围内的网络信息与数据安全承担**主体责任**。



## 第三部分-运营单位

---

- 1、有关法律法规等要求
- 2、网络信息与数据安全标准
- 3、行业的管理要求



- 1、管理责任和考核评价制度
- 2、风险评估
- 3、防护手段
- 4、应急预案
- 5、安全教育、培训

## 第三部分-运维单位

---

- 1、日常运维；
- 2、等级保护定级、测评等工作；
- 3、保护系统安全与业务连续性；
- 4、应急报告、处置和整改工作；
- 5、承担法律法规要求的其他相关责任。

## 第三部分-网络使用方

---

- 1、依法用网，按要求操作和使用；
- 2、制定有效的安全管理措施，确保数据可管、可控、可追溯，确保数据的保密性、完整性和可用性，切实保护个人隐私；
- 3、对发布、转载和链接的数据和信息的准确性和合规性负责，禁止故意制作、传播计算机病毒等破坏性程序；
- 4、防止因操作引起的破坏、盗用计算机网络中的信息资源和危害计算机网络安全的活动，避免使用不当造成数据损毁、丢失和泄露；
- 5、设置合规口令，杜绝弱口令，严禁私自转借用户账号；
- 6、承担法律法规要求的其他相关责任。

## 第三部分-网络监管方

---

- 1、建立和落实责任制；
- 2、开展网络信息与数据安全监督检查；
- 3、构建监测预警、信息共享和通报制度；
- 4、组织领导本行政区域内卫生健康行业网络信息与数据安全保护和重大事件应急处置；
- 5、基于云计算、大数据、物联网、移动互联网、人工智能等新技术与卫生健康融合发展特性，创新安全管理机制和技术手段，推广应用安全可控的网络产品和服务。





## 第四部分 严肃问责

应当逐级倒查，追究责任。

- 1、当事人；
- 2、网络信息与数据安全负责人；
- 3、主要负责人责任；
- 4、综合协调的负责人；
- 5、监管部门负责人。



## 第四部分 严肃问责

### 五种情形：

- 1、重要的网站和信息系统被攻击篡改，没有及时报告和组织处置的；
- 2、发生重要敏感数据泄露的；
- 3、关键信息基础设施安全保护不到位的；
- 4、瞒报网络安全事件，对发现的问题和风险隐患不及时整改的；
- 5、发生其他严重危害网络安全行为的。



A hand holding a microphone, symbolizing communication or a presentation.

## 第四部分 责任区分

- 1、主要领导责任：领导班子主要负责人和分管网络安全的领导班子成员；
- 2、重要领导责任：领导班子其他成员；
- 3、相应的责任：其他部门工作人员。



**中华人民共和国国家卫生健康委员会**

National Health Commission of the People's Republic of China

谢谢！