

Pobreza Territorial

Leonardo Rojas

7/1/25

Table of contents

Prefacio	4
1 Introducción	5
2 Resumen	6
2.1 Pobreza Monetaria	6
2.2 Pobreza Multidimensional	6
2.2.1 Educacion	6
2.2.2 Salud	6
2.2.3 Trabajo y Seguridad Social	7
2.2.4 Vivienda (y entorno)	7
2.2.5 Redes y Cohesión Social	7
2.3 Dimensiones Faltantes	7
2.4 Pobreza Energética	8
2.5 Pobreza Rural	8
2.6 Bienestar Social	8
2.7 Movilidad intergeneracional	8
2.8 Productividad	9
3 Pobreza Monetaria	10
3.1 Línea de Pobreza	10
3.2 Ingresos Autónomos y Subsidios	10
3.3 Vulnerabilidad	10
3.4 Datos y Representatividad	11
3.4.1 SAE Comunal	11
4 Pobreza Multidimensional	12
4.1 Salud	12
4.2 Educacion	12
4.3 Trabajo y seguridad Social	12
4.4 Vivienda y Entorno	12
4.5 Redes y Cohesión Social	12
5 Dimensiones Faltantes	14
6 Pobreza Energética	15

7	Pobreza Rural	16
8	Bienestar Social	17
9	Movilidad Intergeneracional	18
10	Productividad Local	19
10.1	Determinantes Productividad	19
10.1.1	Tecnología e Investigacion y Desarrollo	19
10.1.2	Difusión de Conocimiento	19
10.1.3	Emprendimiento y Rotacion de Empresas	20
10.1.4	Capital Humano	20
10.1.5	Finanzas	20
10.1.6	Instituciones	20
10.1.7	Regulacion y Politicas	20
10.1.8	Perfiles y tendencias demográficas	20
10.2	Determinantes Espaciales	20
10.2.1	Geografia y Fronteras	20
10.2.2	Economias de Aglomeracion	20
10.2.3	Infraestructura	20
10.2.4	Gobernaza, provision de bienes publicos	20
	References	21

Prefacio

Este documento busca presentar referencias y elementos centrales para el análisis de la pobreza desde una perspectiva territorial. En este sentido, se presenta un listado de dimensiones e indicadores que la literatura menciona como importantes para analizar este fenómeno y así tener mejores diagnósticos territoriales.

1 Introducción

La pobreza como fenómeno implica una condición de carencias, falta de oportunidades y limitantes en el desarrollo de una vida plena, de proyectos personales o colectivos. Es por esto que es un indicador central para caracterizar el bienestar general de la población y así también evaluar la efectividad de las políticas públicas.

En el presente documento se revisan los enfoques principales para analizar el fenómeno, buscando relevar sus dimensiones diversas, con el objetivo de tener un panorama general sobre los efectos y expresiones de la pobreza. Además se incorpora una visión desde la productividad en los territorios, con una idea de complementar el análisis relevando la capacidad productiva para generar bienestar presente en el territorio.

En particular se revisan elementos del cálculo de pobreza desde una perspectiva monetaria como multidimensional, elementos de pobreza energética, movilidad intergeneracional y finalmente productividad espacial.

2 Resumen

Resumen de enfoques, dimensiones e indicadores relevantes para el análisis de la pobreza territorial.

2.1 Pobreza Monetaria

Para el cálculo de la pobreza monetaria (y multidimensional) se requieren en general dos procesos: identificación y agregación. Es decir primero identificar las personas u hogares que se encuentran en condición de pobreza y luego agregarlos de forma correcta.

Para la identificación de la pobreza monetaria se necesita definir un **umbral de ingresos**

Este umbral depende a su vez de la canasta básica de consumo.

2.2 Pobreza Multidimensional

La pobreza Multidimensional se mide en Chile desde 2013 y cuenta con 4 dimensiones originalmente, a las que luego se agregó una quinta (Entorno y Redes).

Estas dimensiones y sus indicadores son:

2.2.1 Educacion

- Asistencia
- Rezago Escolar
- Escolaridad

2.2.2 Salud

- Malnutrición de Niños y Niñas
- Adscripción al Sistema de Salud
- Atención

2.2.3 Trabajo y Seguridad Social

- Ocupación
- Seguridad Social
- Jubilación

2.2.4 Vivienda (y entorno)

- Habitabilidad
- Servicios Básicos
- Entorno

2.2.5 Redes y Cohesión Social

- Apoyo y participación social
- Trato Igualitario
- Seguridad

2.3 Dimensiones Faltantes

Existe una rica discusión de elementos que no son comunmente capturados en los análisis tradicionales de pobreza, y que sin embargo son de vital importancia para el desarrollo y desenvolvimiento de las personas.

Referencias: OPHI, exclusion social, zavaleta

- Empoderamiento y Agencia
- Seguridad Física
- Capacidad de ir por la vida sin sentir vergüenza
- Calidad del empleo
- Conectividad Social
- Bienestar psicológico y subjetivo

2.4 Pobreza Energética

Una dimensión adicional de la pobreza tiene que ver con el acceso y uso a energías, las cuales son centrales para la inclusión ciudadana digital o para las tareas hogareñas más básicas. El no contar con fuentes seguras, no contaminantes y confiables puede ser una carencia y una limitante importante para el desarrollo de las personas.

Algunos indicadores:

- Gasto excesivo en energías
- Vulnerabilidad y riesgo climático
- Acceso a electricidad
- Calefacción con fuente contaminante

2.5 Pobreza Rural

2.6 Bienestar Social

How's Life

Encuesta Bienestar Social

2.7 Movilidad intergeneracional

Una forma de revisar las oportunidades que entregan los territorios es el concepto de movilidad intergeneracional. Este indica la probabilidad de que una persona cuyos padres pertenezcan a un quintil de ingresos determinado pueda a lo largo de su vida mejorar su posición relativa, o mantenerse. Para evaluar esto se necesitan datos detallados de los ingresos de las personas y sus familias en el tiempo.

Es así que altas probabilidades de mantenerse en el quintil de los padres estarían indicando baja movilidad intergeneracional, o sistemas rígidos que no entregan oportunidades de forma equitativa.

En Chile el análisis regional y comunal de esto ha mostrado que las oportunidades que entregan los territorios son diversas, siendo algunas regiones (como la Araucanía) caracterizadas por baja movilidad intergeneracional, o trampas de pobreza.

Referencias :

2.8 Productividad

En general se considera que la productividad está relacionada con la capacidad de las economías de generar bienes y servicios, y con estos mayor bienestar. Esta se define burdamente como la capacidad de transformar factores productivos en bienes y servicios, y es mayor cuando se puede produce más con relativamente los mismos factores. Es así que la adopción tecnológica o la innovación son centrales para estos análisis.

La literatura examina una serie de determinantes desde perspectivas individuales de empresas o agregadas a nivel de sectores productivos. Adicional a estas es necesario considerar factores territoriales y la expresion de los determinantes en el territorio, a raíz de las crecientes disparidades subnacionales y los patrones de disminución de crecimiento de la productividad.

Determinates clásicos de productividad:

- Tecnología e Investigación y Desarrollo
- Difusión de Conocimiento
- Emprendimiento y Rotación de Empresas
- Capital Humano
- Finanzas
- Instituciones
- Regulación y Políticas
- Perfiles y tendencias Demográficas

Elementos puramente territoriales que determinan la productividad:

- Geografía y Fronteras
- Economías de Aglomeración
- Infraestructura
- Gobernanza. Provisión de Bienes Públicos

3 Pobreza Monetaria

Para caracterizar el bienestar y las carencias de la población y así guiar y evaluar el desarrollo de políticas públicas se recurre al análisis de la pobreza.

Con este análisis se busca capturar la capacidad que tienen las personas de desarrollarse e integrarse dentro de la sociedad.

En general esto se ha realizado mediante el estudio de los ingresos monetarios de las personas; buscando de cierto modo caracterizar la capacidad de satisfacer las necesidades básicas de los hogares o personas con sus ingresos monetarios.

3.1 Línea de Pobreza

El análisis de la pobreza implica en general lograr *Identificar* a los hogares y las personas que se encuentran en situación de carencias y luego *Agregar* de manera consistente para caracterizar a la población general.

Este proceso de identificación implica definir un **umbral mínimo** bajo el cual la persona se encuentra en situación de pobreza. Es así que el análisis implica un elemento normativo, al definir la llamada **línea de pobreza**. Esta definición impacta directamente luego la agregación y con esto cómo se caracteriza la evolución del indicador en el territorio.

La idea sería entonces que esta definición de umbral mínimo logre capturar adecuadamente el poder contar con recursos suficientes para desarrollarse e insertarse dentro de la sociedad en al cual se participa.

Canasta basica

3.2 Ingresos Autónomos y Subsidios

3.3 Vulnerabilidad

Se puede entender la vulnerabilidad como el riesgo de caer en situación de pobreza. Con esto se busca identificar hogares que de ocurrir algún shock de salud o gastos inesperados su situación pase a ser de pobreza.

De cierto modo la línea de vulnerabilidad es una banda que se le aplica a la línea de pobreza.

3.4 Datos y Representatividad

El análisis de la pobreza en Chile se realiza en base a los datos de la Encuesta de Caracterización Socioeconómica (CASEN) realizada por el Ministerio de Desarrollo Social y Familia (y antes por MIDEPLAN).

La representatividad de esta encuesta es nacional, territorial (urbano y rural) y regional. En general la representatividad comunal cambia por los años de realización dependiendo de si es un objetivo del diseño muestral lograr este nivel de representatividad, siendo al comienzo representativa para algunas comunas (autocontenidas) y en las últimas ediciones incluido un factor de expansión comunal el cual permite realizar análisis comunales sujeto a evaluar la confiabilidad de los resultados.

3.4.1 SAE Comunal

Los datos de pobreza comunal se derivan de técnicas de estimación de área pequeña (SAE por sus siglas en inglés).

En general se usan modelos de Área que buscan incorporar información adicional, generalmente registros administrativos, para disminuir la varianza de la estimación en unidades territoriales con pocas unidades de muestreo. Además de la imputación por conglomerados para zonas donde no se cuentan con datos (comunas no incluidas en el diseño muestral, por ser zonas de difícil acceso)

4 Pobreza Multidimensional

4.1 Salud

4.2 Educacion

4.3 Trabajo y seguridad Social

4.4 Vivienda y Entorno

4.5 Redes y Cohesión Social

Capital social y redes sociales - Son elementos centrales para diagnosticar y superar la pobreza - Capital social moviliza otro tipo de recursos - Redes como algo a ser movilizado, autoorganización y reorganización por objetivos propios - Promover la capacidad asociativa

Aislamiento social (Dimensiones Faltantes, OPHI) - Segregación - Carencia de redes de apoyo refuerza privaciones - Causa otras privaciones: falta de oportunidades laborales y acceso desigual a servicios - Deficiencia en calidad y cantidad de relaciones sociales - Elemento externo: carácter y frecuencia - Elemento interno: satisfacción con el vínculo

Mecanismos de segregación, violencia, discriminación y deterioro convivencia social - Impacto Cohesión Social: inseguridad y discriminación por NSE, sexo, color, etc - Deterioro de la confianza, redes delictuales, capital social negativos

Territorio - Relaciones múltiples y complejas: sujeto, medio natural y construido, personas, comunidades e instituciones - Vínculos cotidianos - Antropología del territorio, hábitat y pobreza

Barreras Geográficas - Distancia - Accesibilidad - Tiempo de traslado - Disponibilidad sistemas de transporte

Riesgos para la salud física y mental - Contaminantes - insuficiencia áreas verdes y bosques - externalidades medioambientales

Limitantes al esparcimiento, vida social y cultural - Carencia, mal estado y/o inadecuación de espacios públicos

Malas condiciones son una carencia en si mismas, sumado a un ambiente segregado, configuran limites objetivos y simbolicos diferentes por grupos sociales

Confianza

5 Dimensiones Faltantes

OPHI: Oxford Poverty H Initiative

Zavaleta

6 Pobreza Energética

7 Pobreza Rural

- RIMISP
- Pequeños agricultores

Factores Contributivos

- Falta de Infraestructura
- Barreras Geográficas
- Acceso insuficiente a mercados
- Falta de vehiculos de carga motorizados
- Pobreza urbana vs rural
- Apertura de economias a comercio internacional
- Desigualdades en educacion y servicios sociales
- Acceso a crédito

8 Bienestar Social

OCDE : Hows life

- Ingreso
- Trabajo
- Vivienda
- Salud
- Balance trabajo y vida
- Educacion
- Conexiones sociales
- Gobernanza y participación civil
- Entorno y medio ambiente
- Seguridad Personal
- Bienestar Subjetivo

EBS: Encuesta Bienestar Social

9 Movilidad Intergeneracional

10 Productividad Local

OCDE trento spatial lab

10.1 Determinantes Productividad

10.1.1 Tecnologia e Investigacion y Desarrollo

10.1.2 Difusión de Conocimiento

Vinculos universidades

Redes de conocimiento internacional

10.1.3 Emprendimiento y Rotacion de Empresas

10.1.4 Capital Humano

10.1.5 Finanzas

10.1.6 Instituciones

10.1.7 Regulacion y Politicas

10.1.8 Perfiles y tendencias demográficas

10.2 Determinantes Espaciales

10.2.1 Geografia y Fronteras

10.2.2 Economias de Aglomeracion

10.2.3 Infraestructura

10.2.4 Gobernaza, provision de bienes publicos

References