

Pobreza Territorial

Leonardo Rojas

7/1/25

Table of contents

Prefacio	5
1 Introducción	6
2 Resumen	7
2.1 Pobreza Monetaria	7
2.2 Pobreza Multidimensional	7
2.2.1 Educacion	7
2.2.2 Salud	7
2.2.3 Trabajo y Seguridad Social	8
2.2.4 Vivienda (y entorno)	8
2.2.5 Redes y Cohesión Social	8
2.3 Dimensiones Faltantes	8
2.4 Pobreza Energética	9
2.5 Pobreza Rural	9
2.6 Bienestar Social	9
2.7 Movilidad intergeneracional	9
2.8 Productividad	10
3 Pobreza Monetaria	11
3.1 Análisis de Pobreza	11
3.1.1 Metodología Tradicional: por Ingresos	11
3.1.2 Actualización de Metodología de medición de la pobreza.	12
3.1.3 Canasta Básica de Alimentos	12
3.1.4 Ingresos	12
3.2 Vulnerabilidad	13
3.3 Datos y Representatividad	13
3.3.1 SAE Comunal	13
4 Pobreza Multidimensional	14
4.1 Educacion	14
4.1.1 Asistencia Escolar	14
4.1.2 Rezago Escolar	15
4.1.3 Escolaridad	15
4.2 Salud	15
4.2.1 Malnutrición en niños y niñas	15

4.2.2	Adscripción al sistema de Salud	15
4.2.3	Atención de salud	16
4.3	Trabajo y seguridad Social	16
4.3.1	Ocupación	16
4.3.2	Seguridad social	17
4.3.3	Jubilaciones	17
4.4	Vivienda y Entorno	17
4.4.1	Habitabilidad	17
4.4.2	Servicios Básicos	18
4.4.3	Entorno	18
4.5	Redes y Cohesión Social	18
4.5.1	Trato Igualitario	19
4.5.2	Seguridad	20
4.6	Notas	20
5	Dimensiones Faltantes	22
6	Pobreza Energética	23
7	Pobreza Rural	24
7.1	Definiciones de Ruralidad	24
7.2	Factores Contributivos	25
7.2.1	Falta de Infraestructura	25
7.2.2	Barreras Geográficas	25
7.2.3	Acceso Insuficiente a Mercados	25
7.2.4	Políticas Macro	25
7.2.5	Servicios sociales y educativos inadecuados	25
7.3	Desigualdad Territorial	26
7.4	Ruralidad Intermedia	27
8	Bienestar Social	28
9	Movilidad Intergeneracional	29
10	Productividad Local	30
10.1	Determinantes Productividad	30
10.1.1	Tecnología e Investigación y Desarrollo	30
10.1.2	Difusión de Conocimiento	30
10.1.3	Emprendimiento y Rotación de Empresas	31
10.1.4	Capital Humano	31
10.1.5	Finanzas	31
10.1.6	Instituciones	31
10.1.7	Regulación y Políticas	31
10.1.8	Perfiles y tendencias demográficas	31

10.2	Determinantes Espaciales	31
10.2.1	Geografia y Fronteras	31
10.2.2	Economias de Aglomeracion	31
10.2.3	Infraestructura	31
10.2.4	Gobernaza, provision de bienes publicos	31
References		32

Prefacio

Este documento busca presentar referencias y elementos centrales para el análisis de la pobreza desde una perspectiva territorial. En este sentido, se presenta un listado de dimensiones e indicadores que la literatura menciona como importantes para analizar este fenómeno y así tener mejores diagnósticos territoriales.

1 Introducción

La pobreza como fenómeno implica una condición de carencias, falta de oportunidades y limitantes en el desarrollo de una vida plena, de proyectos personales o colectivos. Es por esto que es un indicador central para caracterizar el bienestar general de la población y así también evaluar la efectividad de las políticas públicas.

En el presente documento se revisan los enfoques principales para analizar el fenómeno, buscando relevar sus dimensiones diversas, con el objetivo de tener un panorama general sobre los efectos y expresiones de la pobreza. Además se incorpora una visión desde la productividad en los territorios, con una idea de complementar el análisis relevando la capacidad productiva para generar bienestar presente en el territorio.

En particular se revisan elementos del cálculo de pobreza desde una perspectiva monetaria como multidimensional, elementos de pobreza energética, movilidad intergeneracional y finalmente productividad espacial.

2 Resumen

Resumen de enfoques, dimensiones e indicadores relevantes para el análisis de la pobreza territorial.

2.1 Pobreza Monetaria

Para el cálculo de la pobreza monetaria (y multidimensional) se requieren en general dos procesos: identificación y agregación. Es decir primero identificar las personas u hogares que se encuentran en condición de pobreza y luego agregarlos de forma correcta.

Para la identificación de la pobreza monetaria se necesita definir un **umbral de ingresos**

Este umbral depende a su vez de la canasta básica de consumo.

2.2 Pobreza Multidimensional

La pobreza Multidimensional se mide en Chile desde 2013 y cuenta con 4 dimensiones originalmente, a las que luego se agregó una quinta (Entorno y Redes).

Estas dimensiones y sus indicadores son:

2.2.1 Educacion

- Asistencia
- Rezago Escolar
- Escolaridad

2.2.2 Salud

- Malnutrición de Niños y Niñas
- Adscripción al Sistema de Salud
- Atención

2.2.3 Trabajo y Seguridad Social

- Ocupación
- Seguridad Social
- Jubilación

2.2.4 Vivienda (y entorno)

- Habitabilidad
- Servicios Básicos
- Entorno

2.2.5 Redes y Cohesión Social

- Apoyo y participación social
- Trato Igualitario
- Seguridad

2.3 Dimensiones Faltantes

Existe una rica discusión de elementos que no son comunmente capturados en los análisis tradicionales de pobreza, y que sin embargo son de vital importancia para el desarrollo y desenvolvimiento de las personas.

Referencias: OPHI, exclusion social, zavaleta

- Empoderamiento y Agencia
- Seguridad Física
- Capacidad de ir por la vida sin sentir vergüenza
- Calidad del empleo
- Conectividad Social
- Bienestar psicológico y subjetivo

2.4 Pobreza Energética

Una dimensión adicional de la pobreza tiene que ver con el acceso y uso a energías, las cuales son centrales para la inclusión ciudadana digital o para las tareas hogareñas más básicas. El no contar con fuentes seguras, no contaminantes y confiables puede ser una carencia y una limitante importante para el desarrollo de las personas.

Algunos indicadores:

- Gasto excesivo en energías
- Vulnerabilidad y riesgo climático
- Acceso a electricidad
- Calefacción con fuente contaminante

2.5 Pobreza Rural

2.6 Bienestar Social

How's Life

Encuesta Bienestar Social

2.7 Movilidad intergeneracional

Una forma de revisar las oportunidades que entregan los territorios es el concepto de movilidad intergeneracional. Este indica la probabilidad de que una persona cuyos padres pertenezcan a un quintil de ingresos determinado pueda a lo largo de su vida mejorar su posición relativa, o mantenerse. Para evaluar esto se necesitan datos detallados de los ingresos de las personas y sus familias en el tiempo.

Es así que altas probabilidades de mantenerse en el quintil de los padres estarían indicando baja movilidad intergeneracional, o sistemas rígidos que no entregan oportunidades de forma equitativa.

En Chile el análisis regional y comunal de esto ha mostrado que las oportunidades que entregan los territorios son diversas, siendo algunas regiones (como la Araucanía) caracterizadas por baja movilidad intergeneracional, o trampas de pobreza.

Referencias :

2.8 Productividad

En general se considera que la productividad está relacionada con la capacidad de las economías de generar bienes y servicios, y con estos mayor bienestar. Esta se define burdamente como la capacidad de transformar factores productivos en bienes y servicios, y es mayor cuando se puede produce más con relativamente los mismos factores. Es así que la adopción tecnológica o la innovación son centrales para estos análisis.

La literatura examina una serie de determinantes desde perspectivas individuales de empresas o agregadas a nivel de sectores productivos. Adicional a estas es necesario considerar factores territoriales y la expresion de los determinantes en el territorio, a raíz de las crecientes disparidades subnacionales y los patrones de disminución de crecimiento de la productividad.

Determinates clásicos de productividad:

- Tecnología e Investigación y Desarrollo
- Difusión de Conocimiento
- Emprendimiento y Rotación de Empresas
- Capital Humano
- Finanzas
- Instituciones
- Regulación y Políticas
- Perfiles y tendencias Demográficas

Elementos puramente territoriales que determinan la productividad:

- Geografía y Fronteras
- Economías de Aglomeración
- Infraestructura
- Gobernanza. Provisión de Bienes Públicos

3 Pobreza Monetaria

Para caracterizar el bienestar y las carencias de la población y así guiar y evaluar el desarrollo de políticas públicas se recurre al análisis de la pobreza. Con este análisis se busca capturar la capacidad o falta de capacidades que tienen las personas de desarrollarse e integrarse dentro de la sociedad.

Tradicionalmente en Chile se ha medido a partir del ingreso total per cápita de los hogares, lo que fue actualizado el año 2013.

Sin embargo se reconoce que la pobreza es un fenómeno más complejo que la falta de ingresos para adquirir una canasta básica de consumo, y que se expresa en un conjunto de carencias en distintas dimensiones. Esto último motivó el desarrollo de la metodología de Pobreza Multidimensional, revisada en detalle en otro apartado.

3.1 Análisis de Pobreza

El análisis de la pobreza implica en general lograr *Identificar* a los hogares y las personas que se encuentran en situación de carencias y luego *Agregar* de manera consistente para caracterizar a la población general.

Este proceso de identificación implica definir un **umbral mínimo** bajo el cual la persona se encuentra en situación de pobreza. Es así que el análisis implica un elemento normativo, al definir la llamada **línea de pobreza**. Esta definición impacta directamente luego la agregación y con esto cómo se caracteriza la evolución del indicador en el territorio.

La idea sería entonces que esta definición de umbral mínimo logre capturar adecuadamente el poder contar con recursos suficientes para desarrollarse e insertarse dentro de la sociedad en al cual se participa. Es decir, el método de análisis de la pobreza a partir de ingresos considera el ingreso como un indicador de nivel de vida o de capacidad de satisfacción de necesidades básicas.

3.1.1 Metodología Tradicional: por Ingresos

La metodología usada desde los años 80 hasta el 2013 es una metodología basada en ingresos, y considera tanto la pobreza como la pobreza extrema o indigencia.

Para la pobreza extrema se considera una Canasta Básica de necesidades Alimentarias (CBA) la cual permite identificar si los ingresos percapita del hogar logran financiar el valor de esta canasta, lo que equivale a tener ingresos suficientes para alimentarse. Por otro lado, se considera una canasta ampliada de necesidades alimentarias y no alimentarias para identificar si el hogar está en situación de pobreza. Con esto la línea de pobreza extrema es la CBA y la línea de pobreza es la Canasta Alimentaria y No Alimentaria.

Los patrones de consumo de los hogares son registrado en la Encuesta de Presupuestos Familiares, del INE, con esto, se diferencia entre la canasta de zonas urbanas y rurales. Principalmente porque en las zonas rurales el autoconsumo es mayor.

La medición de los ingresos se realiza mediante la encuesta CASEN.

3.1.2 Actualización de Metodología de medición de la pobreza.

Durante el año 2013 se realizó una actualización de la medición que considera

Esta implica cambiar el cálculo de la línea de pobreza del hogar, que en inicio corresponde al costo de la canasta básica por el número de integrantes dividido por la proporción de consumo de alimentos en el consumo total. La innovación considera escalas de equivalencia en el consumo del hogar, con lo que al aumentar el número de integrantes del hogar, la línea de pobreza aumenta menos que proporcionalmente (el gasto aumenta menos que proporcionalmente). Con esto se considera una “línea de pobreza por persona equivalente”. Mientras que la línea de pobreza extrema corresponde a $2/3$ de la línea de pobreza por persona equivalente.

Esta modificación considera la ocurrencia de economías de escala en el consumo de bienes dentro del hogar, lo que ocurre cuando existen bienes compartidos, como por ejemplo la calefacción. Se usa un parámetro de escala de equivalencia uniparamétrica, que va entre 0 y 1, para elevar el tamaño del hogar. Donde 0 corresponde a economías de escala absolutas y 1 un bienestar que es el ingreso per capita. El parámetro usado en Chile es 0,7.

3.1.3 Canasta Básica de Alimentos

3.1.4 Ingresos

- Medición de Ingresos
- Ingresos Considerados
- Imputación de datos faltantes
- Eliminación de ajuste de los ingresos a cuentas nacionales

3.2 Vulnerabilidad

Se puede entender la vulnerabilidad como el riesgo de caer en situación de pobreza. Con esto se busca identificar hogares que de ocurrir algún shock de salud o gastos inesperados su situación pase a ser de pobreza.

De cierto modo la línea de vulnerabilidad es una banda que se le aplica a la línea de pobreza.

3.3 Datos y Representatividad

El análisis de la pobreza en Chile se realiza en base a los datos de la Encuesta de Caracterización Socioeconómica (CASEN) realizada por el Ministerio de Desarrollo Social y Familia (y antes por MIDEPLAN).

La representatividad de esta encuesta es nacional, territorial (urbano y rural) y regional. En general la representatividad comunal cambia por los años de realización dependiendo de si es un objetivo del diseño muestral lograr este nivel de representatividad, siendo al comienzo representativa para algunas comunas (autocontenidas) y en las últimas ediciones incluido un factor de expansión comunal el cual permite realizar análisis comunales sujeto a evaluar la confiabilidad de los resultados.

3.3.1 SAE Comunal

Los datos de pobreza comunal se derivan de técnicas de estimación de área pequeña (SAE por sus siglas en inglés).

En general se usan modelos de Área que buscan incorporar información adicional, generalmente registros administrativos, para disminuir la varianza de la estimación en unidades territoriales con pocas unidades de muestreo. Además de la imputación por conglomerados para zonas donde no se cuentan con datos (comunas no incluidas en el diseño muestral, por ser zonas de difícil acceso)

4 Pobreza Multidimensional

Con el objetivo de caracterizar de manera más comprehensiva el fenómeno de la pobreza y permitir la elaboración y evaluación de políticas públicas más amplias es que se desarrolla el concepto de Pobreza Multidimensional.

Bajo estos esfuerzos se busca incorporar otros ámbitos de carencia además de los relacionados al ingreso monetario, cosa de contar con un panorama más completo del estado de la sociedad.

La inclusión de dimensiones e indicadores en estos esfuerzos está sujeta a amplias discusiones de expertos, el sector público e instituciones. Esto porque además de identificar ámbitos relevantes es necesario definir umbrales mínimos para identificar las carencias claves.

En Chile la pobreza multidimensional se mide desde el año ...

En un comienzo se incluyeron cuatro dimensiones: Educación, Salud, Trabajo y Seguridad Social y Vivienda. Luego se modificó la dimensión de Vivienda para incluir Entorno y se añadió la dimensión de Redes y Cohesión Social.

La medición de la pobreza multidimensional se realiza mediante la encuesta CASEN.

4.1 Educacion

Debido a su valor intrínseco, además de ser un derecho constitucional y por entregar los conocimientos y habilidades para desarrollarse como personas la dimensión de educación busca identificar carencias que limitan las posibilidades de desarrollo de las personas.

4.1.1 Asistencia Escolar

Se busca detectar carencias en la población escolar y preescolar.

Al menos uno de sus integrantes de 4 a 18 años no esta asistiendo a establecimiento educacional o ha egresado de cuarto medio, o de 6 a 26 años con una condicion permanente no asiste

4.1.2 Rezago Escolar

Relacionado a indicadores de logros o avance. Se consideran indicadores de fracaso escolar como la deserción, la repitencia o el rezago. Sin embargo en CASEN no puede medirse la deserción. Se considera el rezago como un factor de riesgo de deserción.

Al menos uno de sus integrantes menores a 21 años tiene 2 años o más retrasados de acuerdo al curso que le corresponde

4.1.3 Escolaridad

Se relaciona con el mínimo número de años que requiere una persona para insertarse adecuadamente en la sociedad. Por lo mismo es escalonado relacionado a la edad, debido a que la escolaridad obligatoria fue cambiando con el tiempo.

Al menos uno de sus integrantes mayores a 18 años alcanza menos años de escolaridad de los establecidos por ley de acuerdo a su edad

4.2 Salud

Debido a ser condición necesaria para el desarrollo de capacidades humanas, además de que un buen estado de salud representa una capacidad para el desarrollo personal y colectivo

4.2.1 Malnutrición en niños y niñas

La malnutrición se relaciona con un estado de salud carente que presenta riesgos para el desarrollo físico y cognitivo. Se considera también la obesidad en niños, con lo que se busca rescatar la malnutrición por exceso o por déficit. Para evitar subreporte se solicita al entrevista el Carnet de Control del Niño o Niña para reportar el estado nutricional.

Al menos uno de sus integrantes de 0 a 6 años tiene sobrepeso, obesidad, desnutrición o riesgo de desnutrición

4.2.2 Adscripción al sistema de Salud

No contar con un sistema previsional es una barrera para la atención de salud. De no tener sistema previsible, y contar con ingresos inferiores al mínimo, se puede optar por seguros públicos de salud.

El no contar con sistema previsional es carencia debido al riesgo de enfrentar gastos imprevistos que limiten el acceso a la salud o la atención, con lo que se transforma en un riesgo de vulnerabilidad.

Al menos uno de los integrantes no está afiliado a un sistema previsional de salud y no tiene otro seguro de salud

4.2.3 Atención de salud

Para construir este indicador se revisan las razones por las cuales una persona no tuvo consulta o atención médica. Así identificando también la cobertura de tratamiento GES-AUGE. Se consideran dos ámbitos de carencia, corto plazo (3 meses) y largo plazo. Además, para considerar las preferencias de las personas, se asocia la carencia a algunas categorías de respuesta que dan cuenta de una necesidad de atención de salud insatisfecha.

Al menos un integrante: tuvo problema de salud en los últimos 3 meses y no tuvo consulta ni atención por falta de tiempo, dinero, dificultad de llegar al lugar, pidió hora y no obtuvo. O durante los últimos 12 meses estuvo en tratamiento por AUGE y no ha sido cubierto por: decidir no esperar, percepción de baja calidad, trámite difícil, no cobertura de necesidades, no sabía que estaba en AUGE, no pertenece al tramo de edad u otra razón

4.3 Trabajo y seguridad Social

El contar con empleo de calidad y además previsión para la vejez, por ser un medio para acceder a recursos además de tener valor intrínseco relacionado a la autovaloración, la seguridad y la pertenencia.

4.3.1 Ocupación

El trabajo no solo genera ingresos, sino que su carencia afecta la independencia, la posibilidad de mantenerse actualizado en conocimientos.

Existen medidas adicionales de demanda insatisfecha de trabajo, como subempleo por insuficiencia de horas. Sin embargo no se consideran en este indicador por ser carencias menos graves que el desempleo.

Al menos un integrante mayor de 18 está desocupado

4.3.2 Seguridad social

El acceso a seguridad social da cuenta de la calidad de un trabajo y condiciona el bienestar futuro de las personas.

Entre las recomendaciones de la OIT se considera el Trabajo Decente. Este considera además de la seguridad social, las oportunidades de empleo, ingresos adecuados, trabajo productivo, horas de trabajo decentes, conciliación del trabajo y la vida personal, estabilidad y seguridad, igualdad de oportunidad y trato, entorno seguro, dialogo social y presentación.

Se analizó también indicadores como la capacidad del empleo para generar un salario de subsistencia, como el salario por hora mínimo. Lamentablemente Casen no permite estimaciones confiables respecto de este indicador.

Al menos un integrante de 15 años o más se encuentra ocupado y no cotiza en sistema previsional y no es trabajador independiente con educación superior completa

4.3.3 Jubilaciones

Se considera carente un hogar si **al menos un integrante no percibe pensión contributiva o no contributiva, y no recibe otros ingresos por arriendos, retiro de utilidades, dividendos e intereses**

4.4 Vivienda y Entorno

Además de ser un bien que asegura refugio, protección, calidad material, espacio y servicios básicos. También se relaciona con un hábitat saludable, con acceso al trabajo y a equipamientos fundamentales, como servicios, educación, salud y transporte.

4.4.1 Habitabilidad

Se fundamenta en los principios de vivienda adecuada. Habitat II (consagrado en la declaración de Estambul) considera siete principios: seguridad de la tenencia, disponibilidad de servicios, asequibilidad, habitabilidad, accesibilidad, ubicación y adecuación cultural.

Una vivienda debiese garantizar seguridad física, espacio suficiente, protección contra el frío, humedad calor.

La primera versión consideraba dos indicadores que fueron combinados: hacinamiento y estado de la vivienda. Al vincular ambas carencias se es consistente con el objetivo de mejora cualitativa del stock habitacional.

Se considera carencia si existe hacinamiento (numero de personas por dormitorio mayor o igual a 2,5) o mal estado de la vivienda (material en mal estado)

4.4.2 Servicios Básicos

Es importante el acceso a servicios que contemplen disponibilidad de agua potable e instalaciones sanitarias adecuadas. De cierta forma esto se releva en los estándares normados para la construcción de viviendas.

Es necesario distinguir la zona rural, debido a la cobertura operacional de las sanitarias no hace factible la conexión a red pública.

Se considera carencia si **reside en vivienda que no tiene agua potable de red pública en caso urbano o en caso rural no tiene agua por red de fuente subterráneas o superficiales; además tanto urbano o rural no cuenta con eliminación de excretas adecuado y/o no tiene llave fuera de la vivienda**

4.4.3 Entorno

En este indicador se busca relevar la importancia de la infraestructura y el medioambiente, considerando el principio de *ubicación* que se relaciona con el acceso a oportunidades de empleo, servicios de salud, escuelas, guarderías, instalaciones sociales. Además de no estar ubicado en zonas contaminadas o peligrosas.

Con esto se busca medir simultáneamente que el hogar no esté afectado por presencia de situaciones persistentes de contaminación y que tenga acceso expedito a servicios y tenga un tiempo razonable de traslado al trabajo.

Se considera carencia si **últimos 12 meses frecuencia “siempre” al menos 2 problemas de contaminación ambiental (aire, malos olores, contaminación en ríos, canales, embalses, contaminación de agua de red pública o acumulación de basura en las calles). Además en caso de hogares sin integrantes ocupados, si no disponen de transporte público en 1 km, centro educacional a 2,5 km y centro de salud a 2,5 km. En caso de tener integrantes ocupados, carecer de algún equipamiento básico y demora diaria de 1 hora o más para llegar al trabajo principal**

4.5 Redes y Cohesión Social

El “aislamiento social”, destacado por la OPHI (Iniciativa de Pobreza y Desarrollo Humano de Oxford), implica privaciones en relaciones sociales o carencias en conectividad social.

Esto se relaciona con los conceptos de capital social y redes sociales se identifican como elementos centrales en el diagnóstico y en la superación de la pobreza. Las redes con vistas como algo a ser movilizadas, con capacidad de autogestionarse y reorganizarse, promoviendo la capacidad asociativa.

Por otro lado, en Chile, país caracterizado por baja afiliación a organizaciones sociales formales y sindicales, la identificación de carencias por aislamiento social debe considerar los rasgos propios de asociatividad y conectividad.

El PNUD identifica la participación como elemento importante en la creación de riqueza y empleo, además de ser un determinante de la cohesión social (PNUD, 2000).

Es necesario distinguir también las redes de afecto y cercanía al interior de un grupo (bonding), las redes comunitarias y vecinales entre grupos semejantes (bridging) y redes con asociaciones externas y distintos niveles de recursos (linking). Además, para los individuos en situación de desventaja, son más útiles los vínculos fuera de los círculos sociales más inmediatos. Siendo una mayor cantidad de redes diversas un factor para una sociedad más cohesiva.

Con estos antecedentes, se considera carencia si **hogares que declaran no conocer una persona fuera del hogar que pueda prestar apoyo en situaciones de: cuidado en caso de enfermedad, facilitar vehículo, prestar dinero, consultas por trámites legales, ayudar con uso de tecnologías, ayudar con reparaciones del hogar, ayudar a conseguir trabajo, aconsejar en caso de problemas personales o familiares. Además, ningún miembro de 14 años o más ha participado en organizaciones sociales y ningún miembro de 18 o más participe en organizaciones relacionadas al trabajo.**

4.5.1 Trato Igualitario

Este indicador se relaciona con el llamado *estigma de la pobreza* que se expresa en situaciones donde las personas buscan ocultar su situación de pobreza para evitar humillaciones y vergüenza (Zavaleta, 2007). Además, los investigadores asociados a OPHI le dan relevancia a las experiencias de vergüenza y humillación; las cuales debido a su complejidad de medición se les reconocen en las denominadas “dimensiones faltantes” (OPHI-CAF, 2015).

Esta vergüenza puede descomponerse en dos claves: el estigma de la pobreza o la vergüenza de ser asociado con ser pobre y la propensión a la vergüenza o tendencia a sentir vergüenza en respuesta a eventos negativos (Zavaleta, 2007)

La humillación se relaciona a: una experiencia externa de humillación, referida a la percepción de un trato irrespetuoso, injusto o discriminatorio, y a una experiencia interna, donde la humillación se acumula a nivel individual.

Es así que se detecta una carencia si **alguno de los miembros ha sido tratado injustamente o discriminado fuera del hogar los últimos 12 meses por razones socioeconómicas, sexo, estado civil, ropa, color de piel, extranjero, edad, orientación**

sexual, identidad de genero, tatuajes, piercing, perforaciones o expansiones, apariencia fisica, creencias o religion, ideologia u opinion politica, participar o no en sindicatos o gremios, lugar donde vive, establecimiento donde estudio, pueblo indigena o salud y discapacidad

4.5.2 Seguridad

Es importante relevar el efecto que ejerce la violencia sobre el desarrollo y el ejercicio de la libertad individual, manteniendo las trampas de pobreza en comunidades.

Esto es importante para la cohesión, la convivencia y el capital social a escala comunitaria, ya que la violencia impacta la confianza hacia otras personas, vecinos e instituciones, limitando la eficacia y extensión de las redes de apoyo. Promoviendo finalmente comportamientos anómicos, redes delictuales y capital social negativo.

Se consideran así problemáticas de alta notoriedad social, que repercuten en la percepción de seguridad, considerando los hechos delictuales entrañan un peligro objetivo para la vida, salud y seguridad física de las personas. Por tanto se excluyen delitos contra la propiedad, lesiones y otras incivildades.

Se considera carencia entonces a hogares que **algun miembro declara que ha vivido o presenciado “siempre”, durante el ultimo mes, al menos Tráfico de Drogas o Balaceras y Disparos**

4.6 Notas

Capital social y redes sociales - Son elementos centrales para diagnosticar y superar la pobreza - Capital social moviliza otro tipo de recursos - Redes como algo a ser movlizado, autoorganizacion y reorganizacion por objetivos propios - Promover la capacidad asociativa

Aislamiento social (Dimensiones Faltantes, OPHI) - Segregacion - Carencia de redes de apoyo refuerza privaciones - Causa otras privaciones: falta de oportunidades laborales y acceso desigual a servicios - Deficiencia en calidad y cantidad de relaciones sociales - Elemento externo: caracter y frecuencia - Elemento interno: satisfaccion con el vinculo

Mecanismos de segregacion, violencia, discriminacion y deterioro convivencia social - Impeto Cohesion Social: inseguridad y discriminacion por NSE, sexo, color, etc - Deterioro de la confianza, redes delincuenciales, capital social negativos

Territorio - Relaciones multiples y complejas: sujeto, medio natura y construido, personas, comuniades e instituciones - Vinculos cotidianos - Antropologia del territorio, habitat y pobreza

Barreras Geograficas - Distancia - Accesibilidad - Tiempo de traslado - Disponibilidad sistemas de transporte

Riesgos para la salud física y mental - Contaminantes - insuficiencia areas verdes y bosques - externalidades medioambientales

Limitantes al esparcimiento, vida social y cultural - Carencia, mal estado y o inadecuacion de espacios publicos

Malas condiciones son una carencia en si mismas, sumado a un ambiente segregado, configuran limites objetivos y simbolicos diferentes por grupos sociales

Confianza

5 Dimensiones Faltantes

OPHI: Oxford Poverty H Initiative

Zavaleta

6 Pobreza Energética

- Acceso Electricidad
- Coccion Fuente Contaminante
- Calefaccion Fuente Contaminante
- Gasto Insuficiente (Hidden Poverty)
- Gasto Excesivo (Excesiva participación en presupuesto)

Complementa Vivienda y Entorno ya que el acceso a servicios solo considera agua potable y eliminacion de excretas

7 Pobreza Rural

El territorio rural tiene particularidades que lo hacen merecedor de un análisis a parte. Las dinámicas de migración campo ciudad y tendencias demográficas, la composición de la actividad económica y el acceso a oportunidades y mercados hacen del territorio rural un caso aparte.

En general se encuentran tendencias de despoblación de jóvenes y envejecimiento en los sectores rurales, debido a la falta de oportunidades de empleo y educación que generan migraciones de jóvenes a la ciudad. Por otro lado, la dispersión poblacional dificulta la existencia de infraestructura de calidad, y el acceso a servicios y conectividad (de caminos e informática) es un desafío permanente en estos territorios. Así mismo, el rol de la mujer en el mundo rural requiere especial atención, respecto de acceso a oportunidades, educación y cultura.

En el presente apartado revisamos las definciones de ruralidad, los factores contributivos a la pobreza rural y elementos relevantes de la ruralidad intermedia o el continuo campo-ciudad.

7.1 Definiciones de Ruralidad

Existen cinco grandes tipos de criterios para la definición censal de la población urbana. Estos son: número de personas por localidad, número de casas continuas, número de personas por localidad y empleo en actividades primarias (Chile), presencia de servicios públicos y definición administrativa.

Estos criterios, que cambian entre países, nos hablan de criterios arbitrarios y dicotómicos. Existen areas rurales que en realidad son urbanas, ya que encunto a espacios, distancia e infraestructura vial, traslado de personas al trabajo, podrían ser peri-urbanas. Están las localidades a distancia intermedia de ciudades de importancia, con servicios administrativos y otros, y por último estarían los asentamientos dispersos, lejanos de servicios y poco provistos de infraestructura.

En este punto estaría siendo recogido por las llamadas zonas aisladas en la política de SUBDERE

En general encontrarmos que las definiciones hablan de mayor dispersión, infraestructura insuficiente, falta de acceso a oportunidades, distancia de mercados, menor densidad y actividades económicas primarias. Sin embargo es necesario considerar el límite aritifical de la definición y la evolución en el tiempo de los territorios para considerar fenómenos como loteos de parcelas

de agrado y una ruralidad residencial de personas de altos recursos que quieren escapar de la ciudad.

7.2 Factores Contributivos

Entre los factores contributivos a la falta de oportunidades en el sector rural son las siguientes:

7.2.1 Falta de Infraestructura

Mejor movilidad y conectividad dependen de contar con caminos adecuados que permitan el acceso a servicios.

7.2.2 Barreras Geográficas

Zonas de difícil acceso, generan problemas de aislamiento. En Chile podemos pensar en zonas cordilleranas, archipiélagos o islas.

7.2.3 Acceso Insuficiente a Mercados

Debido a infraestructura no adecuada o baja productividad, educación limitada o información insuficiente. Esto limita acceso a trabajo y capital.

Empleo predominantemente agrícola implica altas tasas de informalidad y falta de oportunidades.

Falta de acceso a capital y recursos financieros.

7.2.4 Políticas Macro

Apertura a comercio internacional y políticas neoliberales han aumentado la desigualdad espacial.

7.2.5 Servicios sociales y educativos inadecuados

La falta de acceso a educación y oportunidades limitadas inhiben la movilidad social. Esto también implica que los jóvenes dejen los sectores rurales migrando a zonas urbanas en búsqueda de oportunidades educativas y laborales.

7.3 Desigualdad Territorial

Chile a pesar de tener tasas de crecimiento de 7% al año entre 1992 y 2002 concentró este crecimiento en un 39% de las comunas. Esto habla de una enorme heterogeneidad entre territorios. Donde solo 8 comunas, donde reside el 1% de la población, mostraron mejora simultanea en crecimiento, reducción de pobreza y reducción de desigualdad. Incluso, un 34% de las comunas no mostraron mejora significativa en estas dimensiones. (Modrego et al. 2016)

Esta desigualdad territorial explica alrededor de un tercio de la desigualdad de oportunidades en el país. Incluso un 20% de los territorios en Chile pueden considerarse como trampas de pobreza, manteniendo niveles de pobreza persistentemente más altos que el resto del país. (Bebbington et al. 2017)

Entre las fuerzas que generan y hacen persistentes estas desigualdades encontramos las economías de aglomeración que favorecen la concentración de inversión privada en territorios aventajados. Donde el gasto público tiende a seguir la distribución del gasto privado. (Aroca and Atienza 2016)

Sin embargo, existen territorios que logran generar dinámicas de crecimiento inclusivo y comparten ciertas características (Berdegúe et al. 2015). Estos territorios tienen

- Estructuras productivas diversificadas, con empresas de propiedad de actores locales y capaces de generar encadenamientos productivos y multiplicadores de empleo entre sectores.
- Características geográficas y de infraestructura de transporte, comunicación y servicios básicos que favorece vínculo con mercados dinámicos
- Marco institucional adecuado

Es así que logran atraer inversiones públicas y manejarlas de forma eficiente. Contando con coaliciones sociales transformadoras que sostienen una visión de desarrollo y que se componen por constelaciones de actores públicos, privados y de la sociedad civil. (Berdegúe, Escobal, and Bebbington 2015)

La cercanía y vínculos de una zona rural con una ciudad pequeña o mediana son importantes para generar dinámicas virtuosas. Estos vínculos rurales-urbanos se expresan a través de flujos recíprocos de personas, bienes, servicios, dinero y servicios medioambientales.

“Rural” o “Urbano” pueden definir el lugar de residencia de las personas pero no las estrategias de vida, las cuales son más diversificadas en el espacio. Muchos hogares rurales dependen de manera creciente de empleos en la ciudad.

El potencial de estas ciudades está en los mercados laborales (Christiansen and Todo 2014)

7.4 Ruralidad Intermedia

En línea con estos territorios de oportunidades, el análisis de los territorios rurales-urbanos en Chile, que son compuestos por una ciudad de entre 18 mil y 300 mil habitantes y su entorno rural, muestran que tienen características que los diferencian de los territorios rurales y urbanos metropolitanos. (Cazzuffi, L'opez, and Del Valle 2020)

- Cuentan con una estructura productiva significativamente más diversificada que la del resto de los territorios
- Concentran parte importante del empleo en sectores basados en recursos naturales
- Muestran características intermedias en el continuo metropolitano - rural.
 - Capital humano, participación laboral femenina, formalidad laboral, dotación de bienes y servicios son menores que las zonas urbanas pero mucho más altas que las zonas rurales aisladas.
- En su desarrollo estos territorios muestran la importancia de los bienes públicos para el crecimiento inclusivo, y que no basta con diversificación económica que produce crecimiento, ya que no logra por sí misma disminuir la desigualdad y la pobreza.

Estos territorios son importantes porque concentran potencial de crecimiento inclusivo

8 Bienestar Social

OCDE : Hows life

- Ingreso
- Trabajo
- Vivienda
- Salud
- Balance trabajo y vida
- Educacion
- Conexiones sociales
- Gobernanza y participación civil
- Entorno y medio ambiente
- Seguridad Personal
- Bienestar Subjetivo

EBS: Encuesta Bienestar Social

9 Movilidad Intergeneracional

La Movilidad Intergeneracional (IGM) analiza el grado en que los recursos familiares se transfieren de padres a hijos. Distintas refinaciones de estos estudios analizan el rol de la inversión en capital humano y su productividad, qué tan heredables son los privilegios y preferencias.

En Chile esto ha sido estudiado recientemente con datos administrativos vinculando ingresos de padres e hijos para analizar el cambio en el ranking de ingresos de una generación a otra para distintas regiones del país.(Cortes-Orihuela et al. 2022).

Este trabajo encuentra que la región con menor movilidad intergeneracional es la Araucanía, con marcado carácter agrícola, además de contar con la mayor tasa de pobreza del país (17%) y el mayor porcentaje de personas de etnia mapuche. Esta región solo contribuye solo con el 3% del PIB nacional. En contraste la región más móvil es Antofagasta, con alta intensidad minera.

Estos resultados son interesantes, además por el rol del boom de los commodities en generar crecimiento inclusivo.

10 Productividad Local

OCDE trento spatial lab

10.1 Determinantes Productividad

10.1.1 Tecnologia e Investigacion y Desarrollo

10.1.2 Difusión de Conocimiento

Vinculos universidades

Redes de conocimiento internacional

10.1.3 Emprendimiento y Rotacion de Empresas

10.1.4 Capital Humano

10.1.5 Finanzas

10.1.6 Instituciones

10.1.7 Regulacion y Politicas

10.1.8 Perfiles y tendencias demográficas

10.2 Determinantes Espaciales

10.2.1 Geografia y Fronteras

10.2.2 Economias de Aglomeracion

10.2.3 Infraestructura

10.2.4 Gobernaza, provision de bienes publicos

References

- Aroca, Patricio, and Miguel Atienza. 2016. "Spatial Concentration in Latin America and the Role of Institutions." *Investigaciones Regionales = Journal of Regional Research*, no. 36: 233–53. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5819481>.
- Bebbington, T, Javier Escobal, Isidro Soloaga, and Andrés Tomaselli. 2017. "Poverty, Inequality and Low Social Mobility: Territorial Traps in Chile, Mexico and Peru." *Centro de Estudios Espinosa Yglesias, Rimisp, Universidad Iberoamericana*.
- Berdeg e, Julio A., Fernando Carriazo, Benjamín Jara, Félix Modrego, and Isidro Soloaga. 2015. "Cities, Territories, and Inclusive Growth: Unraveling Urban–Rural Linkages in Chile, Colombia, and Mexico." *World Development, Growth, Poverty and Inequality in Sub-National Development: Learning from Latin America’s Territories*, 73 (September): 56–71. <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2014.12.013>.
- Berdeg e, Julio A., Javier Escobal, and Anthony Bebbington. 2015. "Explaining Spatial Diversity in Latin American Rural Development: Structures, Institutions, and Coalitions." *World Development, Growth, Poverty and Inequality in Sub-National Development: Learning from Latin America’s Territories*, 73 (September): 129–37. <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2014.10.018>.
- Cazzuffi, Chiara, David López, and Vicente Del Valle. 2020. "Crecimiento e Inclusión En Los Territorios Rurales-Urbanos de Chile." RIMISP | Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural. January 3, 2020. <https://www.rimisp.org/documentos/documentos-de-trabajo/crecimiento-e-inclusion-en-los-territorios-rurales-urbanos-de-chile-2/>.
- Christiaensen, Luc, and Yasuyuki Todo. 2014. "Poverty Reduction During the Rural–Urban Transformation – The Role of the Missing Middle." *World Development, Economic Transformation in Africa*, 63 (November): 43–58. <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2013.10.002>.
- Cortes-Orihuela, Javier, Juan Díaz, Pablo Gutierrez Cubillos, Alexis Montecinos Bravo, Pablo Troncoso, and Gabriel Villarroel. 2022. "Decentralizing the Chilean Miracle: Regional Intergenerational Mobility in a Developing Country." SSRN Scholarly Paper. Rochester, NY. <https://doi.org/10.2139/ssrn.4247076>.
- Modrego, Felix, Eduardo Ramírez, Andrea Tartakowsky, and Esteban Jara. 2016. "La Heterogeneidad Territorial Del Desarrollo En La Década de Oro de La Economía Chilena." In, 265–300.