

Pobreza Territorial

Leonardo Rojas

7/1/25

Table of contents

Prefacio	5
1 Introducción	6
2 Resumen	7
2.1 Indicadores	8
3 Pobreza Monetaria	10
3.1 Análisis de Pobreza	10
3.1.1 Metodología Tradicional: por Ingresos	10
3.1.2 Actualización de Metodología de medición de la pobreza.	11
3.1.3 Canasta Básica de Alimentos	11
3.1.4 Ingresos	12
3.2 Vulnerabilidad	12
3.3 Datos y Representatividad	13
3.3.1 SAE Comunal	13
4 Pobreza Multidimensional	14
4.1 Educacion	14
4.1.1 Asistencia Escolar	14
4.1.2 Rezago Escolar	15
4.1.3 Escolaridad	15
4.2 Salud	15
4.2.1 Malnutrición en niños y niñas	15
4.2.2 Adscripción al sistema de Salud	15
4.2.3 Atención de salud	16
4.3 Trabajo y seguridad Social	16
4.3.1 Ocupación	16
4.3.2 Seguridad social	17
4.3.3 Jubilaciones	17
4.4 Vivienda y Entorno	17
4.4.1 Habitabilidad	17
4.4.2 Servicios Básicos	18
4.4.3 Entorno	18
4.5 Redes y Cohesión Social	18
4.5.1 Trato Igualitario	19

4.5.2	Seguridad	20
4.6	Notas	20
5	Dimensiones Faltantes	22
6	Pobreza Energética	23
7	Pobreza Rural	24
7.1	Definiciones de Ruralidad	24
7.2	Factores Contributivos	25
7.2.1	Falta de Infraestructura	25
7.2.2	Barreras Geográficas	25
7.2.3	Acceso Insuficiente a Mercados	25
7.2.4	Políticas Macro	25
7.2.5	Servicios sociales y educativos inadecuados	25
7.3	Desigualdad Territorial	26
7.4	Ruralidad Intermedia	27
8	Bienestar Social	28
8.1	Motivación	28
8.1.1	Limitantes del PIB	28
8.1.2	Enfoque Capacidades	29
8.2	Marco Teórico del Bienestar	30
8.2.1	Dimensiones	30
8.3	Encuesta Bienestar Social	32
8.3.1	Dimensiones	32
9	Movilidad Intergeneracional	38
10	Productividad Local	39
10.1	Determinantes Productividad	39
10.1.1	Tecnología e Investigación y Desarrollo	39
10.1.2	Difusión de Conocimiento	40
10.1.3	Emprendimiento y Rotación de Empresas	40
10.1.4	Capital Humano	41
10.1.5	Perfiles y tendencias demográficas	41
10.1.6	Finanzas	41
10.1.7	Instituciones, Regulación y Políticas	42
10.2	Determinantes Espaciales	43
10.2.1	Geografía y Fronteras	43
10.2.2	Economías de Aglomeración	43
10.2.3	Infraestructura tradicional y digital	44
10.2.4	Gobernaza, provisión de bienes públicos	44

Prefacio

Este documento busca presentar referencias y elementos centrales para el análisis de la pobreza desde una perspectiva territorial. El objetivo es entregar herramientas analíticas y un panorama temático que permita construir diagnósticos territoriales comprehensivos. El esfuerzo considera considerar las múltiples dimensiones de la pobreza y las carencias de la población para poder caracterizarla de mejor manera, y al mismo tiempo incluir elementos relacionados a sus causas, desde la literatura relacionada a la productividad, la productividad de los territorios y el desarrollo rural.

Para este fin, se presenta un listado de dimensiones e indicadores que la literatura menciona como importantes para analizar este fenómeno y así tener mejores diagnósticos territoriales.

1 Introducción

La pobreza como fenómeno implica una condición de carencias, falta de oportunidades y limitantes en el desarrollo de una vida plena, de proyectos personales o colectivos. Es por esto que es un indicador central para caracterizar el bienestar general de la población y así también evaluar la efectividad de las políticas públicas.

En este documento se revisan los enfoques principales para analizar el fenómeno, desde el enfoque tradicional monetario y buscando además relevar sus dimensiones diversas, con el objetivo de tener un panorama general sobre los efectos y expresiones de la pobreza.

En particular se revisan elementos del cálculo de pobreza desde una perspectiva monetaria como multidimensional, elementos de pobreza energética, movilidad intergeneracional y finalmente productividad espacial.

Además se incorpora una visión desde la productividad en los territorios, con una idea de complementar el análisis relevando la capacidad productiva para generar bienestar presente en el territorio.

2 Resumen

En el estudio de la pobreza podemos encontrar diversos enfoques que la describen desde elementos de recursos monetarios hasta incorporar las diversas dimensiones de carencias que están asociadas, considerando acceso a oportunidades y elementos subjetivos. Estos elementos se identifican más claramente en los apartados de pobreza monetaria y pobreza multidimensional.

Estos enfoques consideran evaluar mediante encuestas a hogares las carencias de los hogares, considerando el ingreso disponible, las líneas de pobreza derivadas a partir del análisis de la canasta básica de consumo, y también elementos de educación, salud, trabajo, vivienda y redes bajo la pobreza multidimensional.

El análisis de la pobreza implica un componente normativo al decidir qué indicadores medir, y también el umbral bajo el cual se considera la situación de pobreza. En Chile, el estudio del fenómeno y las actualizaciones metodológicas involucran a diversas instituciones como el Ministerio de Desarrollo Social, el Instituto Nacional de Estadísticas, la CEPAL, diversas comisiones de expertos y la asesoría de organizaciones internacionales. Todas estas han desarrollado un trabajo que busca asegurar la mayor robustez técnica de la medición del fenómeno.

A pesar de la completitud que buscan alcanzar estos indicadores existen enfoques complementarios que permiten ampliar además las formas de analizar cómo se expresa la pobreza. Siendo estas derivadas de las llamadas Dimensiones Faltantes que relevan un elemento más subjetivo, relacionado a la agencia, y la no humillación, o la pobreza Energética, que se enfoca en elementos relacionados al acceso a fuentes de energía confiables y de calidad, elemento clave para el desarrollo de las personas en la sociedad.

El estudio de la pobreza está muy relacionado también con el estudio del bienestar. Los ámbitos muchas veces se repiten, siendo una diferencia que el enfoque de bienestar no requiere definir umbrales de carencia.

Desde un punto de vista territorial, se incluye también el análisis de la pobreza rural. La cual considera un conjunto de elementos que permiten iniciar el análisis más relacionado con las causas. En este sentido, se puede considerar como los distintos territorios entregan oportunidades de desarrollo a quienes los habitan. Un enfoque interesante es el de la Movilidad Intergeneracional, la cual estudia como los ingresos de los padres influyen en las oportunidades e ingresos de sus hijos. Estudios recientes en Chile muestran como difieren por región y comuna estas oportunidades. Estos se relacionan a estudios que buscan desagregar territorialmente el

“milagro chileno”, encontrando que los beneficios del desarrollo no se distribuyen uniformemente en el territorio.

Para complementar estos enfoques, se revisa la literatura relacionada a los determinantes de la productividad territorial. Esto es relevante ya que en general territorios más productivos tienen mayor capacidad de generar y distribuir bienestar. Con esta visión se puede “cerrar” la panorámica de los elementos necesarios para generar un diagnóstico territorial que permita comprender el fenómeno de la pobreza. Queda como desafío profundizar en las interrelaciones de sus expresiones y sus causas.

2.1 Indicadores

Entre las dimensiones e indicadores encontrados se pueden contar los siguientes:

- Pobreza Monetaria: nivel de ingreso de los hogares
- Pobreza Multidimensional
 - Educacion
 - * Asistencia
 - * Rezago Escolar
 - * Escolaridad
 - Salud
 - * Malnutrición de Niños y Niñas
 - * Adscripción al Sistema de Salud
 - * Atención
 - Trabajo y Seguridad Social
 - * Ocupación
 - * Seguridad Social
 - * Jubilación
 - Vivienda y Entorno
 - * Habitabilidad
 - * Servicios Básicos
 - * Entorno
 - Redes y Cohesión Social
 - * Apoyo y participación social
 - * Trato Igualitario
 - * Seguridad
- Dimensiones Faltantes -Empoderamiento y Agencia
 - Seguridad Física

- Capacidad de ir por la vida sin sentir vergüenza
 - Calidad del empleo
 - Conectividad Social
 - Bienestar psicológico y subjetivo
- Pobreza Energética
 - Gasto excesivo en energías
 - Vulnerabilidad y riesgo climático
 - Acceso a electricidad
 - Calefacción con fuente contaminante
- Pobreza Rural
 - Falta de Infraestructura
 - Barreras Geográficas
 - Acceso Insuficiente a Mercados
 - Servicios sociales y educativos inadecuados
- Productividad
 - Tecnología e Investigación y Desarrollo
 - Difusión de Conocimiento
 - Emprendimiento y Rotación de Empresas
 - Capital Humano
 - Finanzas
 - Instituciones
 - Regulación y Políticas
 - Perfiles y tendencias Demográficas
 - Geografía y Fronteras
 - Economías de Aglomeración
 - Infraestructura
 - Gobernanza. Provisión de Bienes Públicos

3 Pobreza Monetaria

Para caracterizar el bienestar y las carencias de la población y así guiar y evaluar el desarrollo de políticas públicas se recurre al análisis de la pobreza. Con este análisis se busca capturar la capacidad o falta de capacidades que tienen las personas de desarrollarse e integrarse dentro de la sociedad.

Tradicionalmente en Chile se ha medido a partir del ingreso total per cápita de los hogares, lo que fue actualizado el año 2013.

Sin embargo se reconoce que la pobreza es un fenómeno más complejo que la falta de ingresos para adquirir una canasta básica de consumo, y que se expresa en un conjunto de carencias en distintas dimensiones. Esto último motivó el desarrollo de la metodología de Pobreza Multidimensional, revisada en detalle en otro apartado.

3.1 Análisis de Pobreza

El análisis de la pobreza implica en general lograr *Identificar* a los hogares y las personas que se encuentran en situación de carencias y luego *Agregar* de manera consistente para caracterizar a la población general.

Este proceso de identificación implica definir un **umbral mínimo** bajo el cual la persona se encuentra en situación de pobreza. Es así que el análisis implica un elemento normativo, al definir la llamada **línea de pobreza**. Esta definición impacta directamente luego la agregación y con esto cómo se caracteriza la evolución del indicador en el territorio.

La idea sería entonces que esta definición de umbral mínimo logre capturar adecuadamente el poder contar con recursos suficientes para desarrollarse e insertarse dentro de la sociedad en al cual se participa. Es decir, el método de análisis de la pobreza a partir de ingresos considera el ingreso como un indicador de nivel de vida o de capacidad de satisfacción de necesidades básicas.

3.1.1 Metodología Tradicional: por Ingresos

La metodología usada desde los años 80 hasta el 2013 es una metodología basada en ingresos, y considera tanto la pobreza como la pobreza extrema o indigencia. (de Desarrollo Social 2015)

Para la pobreza extrema se considera una Canasta Básica de necesidades Alimentarias (CBA) la cual permite identificar si los ingresos percapita del hogar logran financiar el valor de esta canasta, lo que equivale a tener ingresos suficientes para alimentarse. Por otro lado, se considera una canasta ampliada de necesidades alimentarias y no alimentarias para identificar si el hogar está en situación de pobreza. Con esto la línea de pobreza extrema es la CBA y la línea de pobreza es la Canasta Alimentaria y No Alimentaria.

Los patrones de consumo de los hogares son registrado en la Encuesta de Presupuestos Familiares, del INE, con esto, se diferencia entre la canasta de zonas urbanas y rurales. Principalmente porque en las zonas rurales el autoconsumo es mayor.

La medición de los ingresos se realiza mediante la encuesta CASEN.

3.1.2 Actualización de Metodología de medición de la pobreza.

Durante el año 2013 se realizó una actualización de la medición que considera

Esta implica cambiar el cálculo de la línea de pobreza del hogar, que en inicio corresponde al costo de la canasta básica por el número de integrantes dividido por la proporción de consumo de alimentos en el consumo total. La innovación considera escalas de equivalencia en el consumo del hogar, con lo que al aumentar el número de integrantes del hogar, la línea de pobreza aumenta menos que proporcionalmente (el gasto aumenta menos que proporcionalmente). Con esto se considera una “línea de pobreza por persona equivalente”. Mientras que la línea de pobreza extrema corresponde a $2/3$ de la línea de pobreza por persona equivalente.

Esta modificación considera la ocurrencia de economías de escala en el consumo de bienes dentro del hogar, lo que ocurre cuando existen bienes compartidos, como por ejemplo la calefacción. Se usa un parámetro de escala de equivalencia uniparamétrica, que va entre 0 y 1, para elevar el tamaño del hogar. Donde 0 corresponde a economías de escala absolutas y 1 un bienestar que es el ingreso per capita. El parámetro usado en Chile es 0,7.

3.1.3 Canasta Básica de Alimentos

La canasta básica de alimentos es el conjunto de bienes que en conjunto generan la línea de pobreza. En el país se considera un umbral de 2000 calorías promedio por persona. Su construcción se realiza en base a la información recopilada por la Encuesta de Presupuestos Familiares del INE.

Además su composición fue determinada a partir del gasto del grupo de la población correspondiente al quintil de hogares de menores ingresos, este se denomina el grupo de referencia.

Para estimar el consumo calórico se usan datos de precios usadas en el cálculo del IPC y mediante una estimación indirecta, de acuerdo a los presupuestos y gastos de los hogares, se

calcula el consumo calórico del grupo de referencia y su composición. El detalle de este proceso se puede encontrar en (de Desarrollo Social 2015)

3.1.4 Ingresos

Para caracterizar los ingresos de las personas y los hogares se utilizan los datos levantados por la encuesta CASEN. En particular se busca medir el **ingreso corriente**, el cual está compuesto por:

- Ingresos primarios: provenientes del trabajo y de la propiedad de activos
- Transferencias corrientes: Prestaciones de seguros sociales y asistencia social
- Diversas transferencias corrientes entre los hogares.

Este ingreso por hogar se transforma luego a persona equivalente para ser calculado con la línea de pobreza para identificar la situación de pobreza del hogar.

El ingreso considerado es entonces el ingreso corriente que se define como la suma del *ingreso autónomo del hogar* (sueldos y salarios, monetarios y en especies, ganancias por trabajo independiente, auto provisión de bienes, rentas, intereses, dividendos y utilidades, jubilaciones, pensiones, transferencias corrientes) y las *transferencias monetarias* que recibe el hogar del Estado (aportes en dinero por programas sociales), además de una *imputación por concepto de arriendo de la vivienda* cuando esta es habitada por sus propietarios.

Se realiza también un proceso de **imputación de datos faltantes de ingresos** esto debido a los errores de respuesta en las encuestas de hogares, por sub o sobre declaración. A raíz de esto se realiza imputación de datos en aquellas personas o hogares que debiendo reportar ingreso no lo hicieron, a partir de personas u hogares de similares características en la encuesta. El detalle de este proceso se encuentra en (de Desarrollo Social 2015)

Finalmente, en esta actualización de la metodología se eliminó el ajuste de los ingresos a cuentas nacionales.

3.2 Vulnerabilidad

Se puede entender la vulnerabilidad como el riesgo de caer en situación de pobreza. Esto implica considerar la pobreza como un fenómeno estocástico.

Con esto se busca identificar hogares que de ocurrir algún shock de salud o gastos inesperados su situación pase a ser de pobreza.(Chaudhuri 2003)

Una manera simple de analizar esto sería ampliar con una banda superior la línea de pobreza, ya que los hogares con ingresos levemente por sobre la línea de pobreza estarían en mayor riesgo. Otros enfoques buscan estimar el ingreso futuro (Kamanou and Morduch 2002)

De todas formas el riesgo de caer en pobreza es también un elemento relevante para analizar el bienestar de las personas, ya que puede generar malestar y disminuir la seguridad hacia el futuro y expectativas de los hogares en situación de vulnerabilidad.

3.3 Datos y Representatividad

El análisis de la pobreza en Chile se realiza en base a los datos de la Encuesta de Caracterización Socioeconómica (CASEN) realizada por el Ministerio de Desarrollo Social y Familia (y antes por MIDEPLAN).

La representatividad de esta encuesta es nacional, territorial (urbano y rural) y regional. En general la representatividad comunal cambia por los años de realización dependiendo de si es un objetivo del diseño muestral lograr este nivel de representatividad, siendo al comienzo representativa para algunas comunas (autocontenidas) y en las últimas ediciones incluido un factor de expansión comunal el cual permite realizar análisis comunales sujeto a evaluar la confiabilidad de los resultados.

3.3.1 SAE Comunal

Los datos de pobreza comunal se derivan de técnicas de estimación de área pequeña (SAE por sus siglas en inglés).

En general se usan modelos de Área que buscan incorporar información adicional, generalmente registros administrativos, para disminuir la varianza de la estimación en unidades territoriales con pocas unidades de muestreo. Además de la imputación por conglomerados para zonas donde no se cuentan con datos (comunas no incluidas en el diseño muestral, por ser zonas de difícil acceso)

4 Pobreza Multidimensional

Con el objetivo de caracterizar de manera más comprehensiva el fenómeno de la pobreza y permitir la elaboración y evaluación de políticas públicas más amplias es que se desarrolla el concepto de Pobreza Multidimensional.

Bajo estos esfuerzos se busca incorporar otros ámbitos de carencia además de los relacionados al ingreso monetario, cosa de contar con un panorama más completo del estado de la sociedad.

La inclusión de dimensiones e indicadores en estos esfuerzos está sujeta a amplias discusiones de expertos, el sector público e instituciones. Esto porque además de identificar ámbitos relevantes es necesario definir umbrales mínimos para identificar las carencias claves.

En Chile la pobreza multidimensional se mide desde el año ...

En un comienzo se incluyeron cuatro dimensiones: Educación, Salud, Trabajo y Seguridad Social y Vivienda. Luego se modificó la dimensión de Vivienda para incluir Entorno y se añadió la dimensión de Redes y Cohesión Social.

La medición de la pobreza multidimensional se realiza mediante la encuesta CASEN.

4.1 Educacion

Debido a su valor intrínseco, además de ser un derecho constitucional y por entregar los conocimientos y habilidades para desarrollarse como personas la dimensión de educación busca identificar carencias que limitan las posibilidades de desarrollo de las personas.

4.1.1 Asistencia Escolar

Se busca detectar carencias en la población escolar y preescolar.

Al menos uno de sus integrantes de 4 a 18 años no esta asistiendo a establecimiento educacional o ha egresado de cuarto medio, o de 6 a 26 años con una condicion permanente no asiste

4.1.2 Rezago Escolar

Relacionado a indicadores de logros o avance. Se consideran indicadores de fracaso escolar como la deserción, la repitencia o el rezago. Sin embargo en CASEN no puede medirse la deserción. Se considera el rezago como un factor de riesgo de deserción.

Al menos uno de sus integrantes menores a 21 años tiene 2 años o más retrasados de acuerdo al curso que le corresponde

4.1.3 Escolaridad

Se relaciona con el mínimo número de años que requiere una persona para insertarse adecuadamente en la sociedad. Por lo mismo es escalonado relacionado a la edad, debido a que la escolaridad obligatoria fue cambiando con el tiempo.

Al menos uno de sus integrantes mayores a 18 años alcanza menos años de escolaridad de los establecidos por ley de acuerdo a su edad

4.2 Salud

Debido a ser condición necesaria para el desarrollo de capacidades humanas, además de que un buen estado de salud representa una capacidad para el desarrollo personal y colectivo

4.2.1 Malnutrición en niños y niñas

La malnutrición se relaciona con un estado de salud carente que presenta riesgos para el desarrollo físico y cognitivo. Se considera también la obesidad en niños, con lo que se busca rescatar la malnutrición por exceso o por déficit. Para evitar subreporte se solicita al entrevista el Carnet de Control del Niño o Niña para reportar el estado nutricional.

Al menos uno de sus integrantes de 0 a 6 años tiene sobrepeso, obesidad, desnutrición o riesgo de desnutrición

4.2.2 Adscripción al sistema de Salud

No contar con un sistema previsional es una barrera para la atención de salud. De no tener sistema previsible, y contar con ingresos inferiores al mínimo, se puede optar por seguros públicos de salud.

El no contar con sistema previsional es carencia debido al riesgo de enfrentar gastos imprevistos que limiten el acceso a la salud o la atención, con lo que se transforma en un riesgo de vulnerabilidad.

Al menos uno de los integrantes no está afiliado a un sistema previsional de salud y no tiene otro seguro de salud

4.2.3 Atención de salud

Para construir este indicador se revisan las razones por las cuales una persona no tuvo consulta o atención médica. Así identificando también la cobertura de tratamiento GES-AUGE. Se consideran dos ámbitos de carencia, corto plazo (3 meses) y largo plazo. Además, para considerar las preferencias de las personas, se asocia la carencia a algunas categorías de respuesta que dan cuenta de una necesidad de atención de salud insatisfecha.

Al menos un integrante: tuvo problema de salud en los últimos 3 meses y no tuvo consulta ni atención por falta de tiempo, dinero, dificultad de llegar al lugar, pidió hora y no obtuvo. O durante los últimos 12 meses estuvo en tratamiento por AUGE y no ha sido cubierto por: decidir no esperar, percepción de baja calidad, trámite difícil, no cobertura de necesidades, no sabía que estaba en AUGE, no pertenece al tramo de edad u otra razón

4.3 Trabajo y seguridad Social

El contar con empleo de calidad y además previsión para la vejez, por ser un medio para acceder a recursos además de tener valor intrínseco relacionado a la autovaloración, la seguridad y la pertenencia.

4.3.1 Ocupación

El trabajo no solo genera ingresos, sino que su carencia afecta la independencia, la posibilidad de mantenerse actualizado en conocimientos.

Existen medidas adicionales de demanda insatisfecha de trabajo, como subempleo por insuficiencia de horas. Sin embargo no se consideran en este indicador por ser carencias menos graves que el desempleo.

Al menos un integrante mayor de 18 está desocupado

4.3.2 Seguridad social

El acceso a seguridad social da cuenta de la calidad de un trabajo y condiciona el bienestar futuro de las personas.

Entre las recomendaciones de la OIT se considera el Trabajo Decente. Este considera además de la seguridad social, las oportunidades de empleo, ingresos adecuados, trabajo productivo, horas de trabajo decentes, conciliación del trabajo y la vida personal, estabilidad y seguridad, igualdad de oportunidad y trato, entorno seguro, dialogo social y presentación.

Se analizó también indicadores como la capacidad del empleo para generar un salario de subsistencia, como el salario por hora mínimo. Lamentablemente Casen no permite estimaciones confiables respecto de este indicador.

Al menos un integrante de 15 años o más se encuentra ocupado y no cotiza en sistema previsional y no es trabajador independiente con educación superior completa

4.3.3 Jubilaciones

Se considera carente un hogar si **al menos un integrante no percibe pensión contributiva o no contributiva, y no recibe otros ingresos por arriendos, retiro de utilidades, dividendos e intereses**

4.4 Vivienda y Entorno

Además de ser un bien que asegura refugio, protección, calidad material, espacio y servicios básicos. También se relaciona con un hábitat saludable, con acceso al trabajo y a equipamientos fundamentales, como servicios, educación, salud y transporte.

4.4.1 Habitabilidad

Se fundamenta en los principios de vivienda adecuada. Habitat II (consagrado en la declaración de Estambul) considera siete principios: seguridad de la tenencia, disponibilidad de servicios, asequibilidad, habitabilidad, accesibilidad, ubicación y adecuación cultural.

Una vivienda debiese garantizar seguridad física, espacio suficiente, protección contra el frío, humedad calor.

La primera versión consideraba dos indicadores que fueron combinados: hacinamiento y estado de la vivienda. Al vincular ambas carencias se es consistente con el objetivo de mejora cualitativa del stock habitacional.

Se considera carencia si existe hacinamiento (numero de personas por dormitorio mayor o igual a 2,5) o mal estado de la vivienda (material en mal estado)

4.4.2 Servicios Básicos

Es importante el acceso a servicios que contemplen disponibilidad de agua potable e instalaciones sanitarias adecuadas. De cierta forma esto se releva en los estándares normados para la construcción de viviendas.

Es necesario distinguir la zona rural, debido a la cobertura operacional de las sanitarias no hace factible la conexión a red pública.

Se considera carencia si **reside en vivienda que no tiene agua potable de red pública en caso urbano o en caso rural no tiene agua por red de fuente subterráneas o superficiales; además tanto urbano o rural no cuenta con eliminación de excretas adecuado y/o no tiene llave fuera de la vivienda**

4.4.3 Entorno

En este indicador se busca relevar la importancia de la infraestructura y el medioambiente, considerando el principio de *ubicación* que se relaciona con el acceso a oportunidades de empleo, servicios de salud, escuelas, guarderías, instalaciones sociales. Además de no estar ubicado en zonas contaminadas o peligrosas.

Con esto se busca medir simultáneamente que el hogar no esté afectado por presencia de situaciones persistentes de contaminación y que tenga acceso expedito a servicios y tenga un tiempo razonable de traslado al trabajo.

Se considera carencia si **últimos 12 meses frecuencia “siempre” al menos 2 problemas de contaminación ambiental (aire, malos olores, contaminación en ríos, canales, embalses, contaminación de agua de red pública o acumulación de basura en las calles). Además en caso de hogares sin integrantes ocupados, si no disponen de transporte público en 1 km, centro educacional a 2,5 km y centro de salud a 2,5 km. En caso de tener integrantes ocupados, carecer de algún equipamiento básico y demora diaria de 1 hora o más para llegar al trabajo principal**

4.5 Redes y Cohesión Social

El “aislamiento social”, destacado por la OPHI (Iniciativa de Pobreza y Desarrollo Humano de Oxford), implica privaciones en relaciones sociales o carencias en conectividad social.

Esto se relaciona con los conceptos de capital social y redes sociales se identifican como elementos centrales en el diagnóstico y en la superación de la pobreza. Las redes con vistas como algo a ser movilizadas, con capacidad de autogestionarse y reorganizarse, promoviendo la capacidad asociativa.

Por otro lado, en Chile, país caracterizado por baja afiliación a organizaciones sociales formales y sindicales, la identificación de carencias por aislamiento social debe considerar los rasgos propios de asociatividad y conectividad.

El PNUD identifica la participación como elemento importante en la creación de riqueza y empleo, además de ser un determinante de la cohesión social (PNUD, 2000).

Es necesario distinguir también las redes de afecto y cercanía al interior de un grupo (bonding), las redes comunitarias y vecinales entre grupos semejantes (bridging) y redes con asociaciones externas y distintos niveles de recursos (linking). Además, para los individuos en situación de desventaja, son más útiles los vínculos fuera de los círculos sociales más inmediatos. Siendo una mayor cantidad de redes diversas un factor para una sociedad más cohesiva.

Con estos antecedentes, se considera carencia si **hogares que declaran no conocer una persona fuera del hogar que pueda prestar apoyo en situaciones de: cuidado en caso de enfermedad, facilitar vehículo, prestar dinero, consultas por trámites legales, ayudar con uso de tecnologías, ayudar con reparaciones del hogar, ayudar a conseguir trabajo, aconsejar en caso de problemas personales o familiares. Además, ningún miembro de 14 años o más ha participado en organizaciones sociales y ningún miembro de 18 o más participe en organizaciones relacionadas al trabajo.**

4.5.1 Trato Igualitario

Este indicador se relaciona con el llamado *estigma de la pobreza* que se expresa en situaciones donde las personas buscan ocultar su situación de pobreza para evitar humillaciones y vergüenza (Zavaleta, 2007). Además, los investigadores asociados a OPHI le dan relevancia a las experiencias de vergüenza y humillación; las cuales debido a su complejidad de medición se les reconocen en las denominadas “dimensiones faltantes” (OPHI-CAF, 2015).

Esta vergüenza puede descomponerse en dos claves: el estigma de la pobreza o la vergüenza de ser asociado con ser pobre y la propensión a la vergüenza o tendencia a sentir vergüenza en respuesta a eventos negativos (Zavaleta, 2007)

La humillación se relaciona a: una experiencia externa de humillación, referida a la percepción de un trato irrespetuoso, injusto o discriminatorio, y a una experiencia interna, donde la humillación se acumula a nivel individual.

Es así que se detecta una carencia si **alguno de los miembros ha sido tratado injustamente o discriminado fuera del hogar los últimos 12 meses por razones socioeconómicas, sexo, estado civil, ropa, color de piel, extranjero, edad, orientación**

sexual, identidad de genero, tatuajes, piercing, perforaciones o expansiones, apariencia fisica, creencias o religion, ideologia u opinion politica, participar o no en sindicatos o gremios, lugar donde vive, establecimiento donde estudio, pueblo indigena o salud y discapacidad

4.5.2 Seguridad

Es importante relevar el efecto que ejerce la violencia sobre el desarrollo y el ejercicio de la libertad individual, manteniendo las trampas de pobreza en comunidades.

Esto es importante para la cohesión, la convivencia y el capital social a escala comunitaria, ya que la violencia impacta la confianza hacia otras personas, vecinos e instituciones, limitando la eficacia y extensión de las redes de apoyo. Promoviendo finalmente comportamientos anómicos, redes delictuales y capital social negativo.

Se consideran así problemáticas de alta notoriedad social, que repercuten en la percepción de seguridad, considerando los hechos delictuales entrañan un peligro objetivo para la vida, salud y seguridad física de las personas. Por tanto se excluyen delitos contra la propiedad, lesiones y otras incivildades.

Se considera carencia entonces a hogares que **algun miembro declara que ha vivido o presenciado “siempre”, durante el ultimo mes, al menos Tráfico de Drogas o Balaceras y Disparos**

4.6 Notas

Capital social y redes sociales - Son elementos centrales para diagnosticar y superar la pobreza - Capital social moviliza otro tipo de recursos - Redes como algo a ser movlizado, autoorganizacion y reorganizacion por objetivos propios - Promover la capacidad asociativa

Aislamiento social (Dimensiones Faltantes, OPHI) - Segregacion - Carencia de redes de apoyo refuerza privaciones - Causa otras privaciones: falta de oportunidades laborales y acceso desigual a servicios - Deficiencia en calidad y cantidad de relaciones sociales - Elemento externo: caracter y frecuencia - Elemento interno: satisfaccion con el vinculo

Mecanismos de segregacion, violencia, discriminacion y deterioro convivencia social - Impeto Cohesion Social: inseguridad y discriminacion por NSE, sexo, color, etc - Deterioro de la confianza, redes delincuenciales, capital social negativos

Territorio - Relaciones multiples y complejas: sujeto, medio natura y construido, personas, comuniades e instituciones - Vinculos cotidianos - Antropologia del territorio, habitat y pobreza

Barreras Geograficas - Distancia - Accesibilidad - Tiempo de traslado - Disponibilidad sistemas de transporte

Riesgos para la salud física y mental - Contaminantes - insuficiencia areas verdes y bosques - externalidades medioambientales

Limitantes al esparcimiento, vida social y cultural - Carencia, mal estado y o inadecuacion de espacios publicos

Malas condiciones son una carencia en si mismas, sumado a un ambiente segregado, configuran limites objetivos y simbolicos diferentes por grupos sociales

Confianza

5 Dimensiones Faltantes

La iniciativa de Oxford para el Desarrollo Humano y la Reducción de la Pobreza (OPHI, por sus siglas en inglés), es un centro de investigación del Departamento de Desarrollo Internacional de la Universidad de Oxford. Es dirigido por la Dr. Sabina Alkire y busca construir e impulsar un marco metodológico y económico más sistemático para la reducción de la pobreza multidimensional.

Las llamadas dimensiones faltantes hacen referencia a elementos de calidad de vida que son relevantes para las personas pobres pero que son difíciles de medir con instrumentos tradicionales. Están relacionadas a la percepción de las personas. Buscan poner el foco en aspectos psicológicos, sociales, culturales y económicos relativos a la vida de las personas. En sí mismas representan un enfoque multidimensional.

Los esfuerzos y publicaciones relacionadas a este tema (Human Development Initiative (OPHI) and CAF 2016) se enfocan también en proponer formas de obtener información y mediciones estadísticas sobre estas temáticas. Proponiendo formas de preguntar y analizar estos datos, con el objetivo de que sean incorporadas en las mediciones multidimensionales de pobreza de los países.

Estas dimensiones consideran:

- Empoderamiento y Agencia
- Seguridad Física
- La capacidad de ir por la vida sin sentir vergüenza
- Calidad del empleo
- Conectividad social
- Bienestar psicológico y subjetivo

6 Pobreza Energética

Una dimensión adicional de la pobreza tiene que ver con el acceso y uso a energías, las cuales son centrales para la inclusión ciudadana digital o para las tareas hogareñas más básicas. El no contar con fuentes seguras, no contaminantes y confiables puede ser una carencia y una limitante importante para el desarrollo de las personas.

- Acceso Electricidad
- Coccion Fuente Contaminante
- Calefaccion Fuente Contaminante
- Gasto Insuficiente (Hidden Poverty)
- Gasto Excesivo (Excesiva participación en presupuesto)

Complementa Vivienda y Entorno ya que el acceso a servicios solo considera agua potable y eliminacion de excretas

7 Pobreza Rural

El territorio rural tiene particularidades que lo hacen merecedor de un análisis a parte. Las dinámicas de migración campo ciudad y tendencias demográficas, la composición de la actividad económica y el acceso a oportunidades y mercados hacen del territorio rural un caso aparte.

En general se encuentran tendencias de despoblación de jóvenes y envejecimiento en los sectores rurales, debido a la falta de oportunidades de empleo y educación que generan migraciones de jóvenes a la ciudad. Por otro lado, la dispersión poblacional dificulta la existencia de infraestructura de calidad, y el acceso a servicios y conectividad (de caminos e informática) es un desafío permanente en estos territorios. Así mismo, el rol de la mujer en el mundo rural requiere especial atención, respecto de acceso a oportunidades, educación y cultura.

En el presente apartado revisamos las definciones de ruralidad, los factores contributivos a la pobreza rural y elementos relevantes de la ruralidad intermedia o el continuo campo-ciudad.

7.1 Definiciones de Ruralidad

Existen cinco grandes tipos de criterios para la definición censal de la población urbana. Estos son: número de personas por localidad, número de casas continuas, número de personas por localidad y empleo en actividades primarias (Chile), presencia de servicios públicos y definición administrativa.

Estos criterios, que cambian entre países, nos hablan de criterios arbitrarios y dicotómicos. Existen areas rurales que en realidad son urbanas, ya que encunto a espacios, distancia e infraestructura vial, traslado de personas al trabajo, podrían ser peri-urbanas. Están las localidades a distancia intermedia de ciudades de importancia, con servicios administrativos y otros, y por último estarían los asentamientos dispersos, lejanos de servicios y poco provistos de infraestructura.

En este punto estaría siendo recogido por las llamadas zonas aisladas en la política de SUBDERE

En general encontrarnos que las definiciones hablan de mayor dispersión, infraestructura insuficiente, falta de acceso a oportunidades, distancia de mercados, menor densidad y actividades económicas primarias. Sin embargo es necesario considerar el límite aritifical de la definición y la evolución en el tiempo de los territorios para considerar fenómenos como loteos de parcelas

de agrado y una ruralidad residencial de personas de altos recursos que quieren escapar de la ciudad.

7.2 Factores Contributivos

Entre los factores contributivos a la falta de oportunidades en el sector rural son las siguientes:

7.2.1 Falta de Infraestructura

Mejor movilidad y conectividad dependen de contar con caminos adecuados que permitan el acceso a servicios.

7.2.2 Barreras Geográficas

Zonas de difícil acceso, generan problemas de aislamiento. En Chile podemos pensar en zonas cordilleranas, archipiélagos o islas.

7.2.3 Acceso Insuficiente a Mercados

Debido a infraestructura no adecuada o baja productividad, educación limitada o información insuficiente. Esto limita acceso a trabajo y capital.

Empleo predominantemente agrícola implica altas tasas de informalidad y falta de oportunidades.

Falta de acceso a capital y recursos financieros.

7.2.4 Políticas Macro

Apertura a comercio internacional y políticas neoliberales han aumentado la desigualdad espacial.

7.2.5 Servicios sociales y educativos inadecuados

La falta de acceso a educación y oportunidades limitadas inhiben la movilidad social. Esto también implica que los jóvenes dejen los sectores rurales migrando a zonas urbanas en búsqueda de oportunidades educativas y laborales.

7.3 Desigualdad Territorial

Chile a pesar de tener tasas de crecimiento de 7% al año entre 1992 y 2002 concentró este crecimiento en un 39% de las comunas. Esto habla de una enorme heterogeneidad entre territorios. Donde solo 8 comunas, donde reside el 1% de la población, mostraron mejora simultanea en crecimiento, reducción de pobreza y reducción de desigualdad. Incluso, un 34% de las comunas no mostraron mejora significativa en estas dimensiones. (Modrego et al. 2016)

Esta desigualdad territorial explica alrededor de un tercio de la desigualdad de oportunidades en el país. Incluso un 20% de los territorios en Chile pueden considerarse como trampas de pobreza, manteniendo niveles de pobreza persistentemente más altos que el resto del país. (Bebbington et al. 2017)

Entre las fuerzas que generan y hacen persistentes estas desigualdades encontramos las economías de aglomeración que favorecen la concentración de inversión privada en territorios aventajados. Donde el gasto público tiende a seguir la distribución del gasto privado. (Aroca and Atienza 2016)

Sin embargo, existen territorios que logran generar dinámicas de crecimiento inclusivo y comparten ciertas características (Berdegúe et al. 2015). Estos territorios tienen

- Estructuras productivas diversificadas, con empresas de propiedad de actores locales y capaces de generar encadenamientos productivos y multiplicadores de empleo entre sectores.
- Características geográficas y de infraestructura de transporte, comunicación y servicios básicos que favorece vínculo con mercados dinámicos
- Marco institucional adecuado

Es así que logran atraer inversiones públicas y manejarlas de forma eficiente. Contando con coaliciones sociales transformadoras que sostienen una visión de desarrollo y que se componen por constelaciones de actores públicos, privados y de la sociedad civil. (Berdegúe, Escobal, and Bebbington 2015)

La cercanía y vínculos de una zona rural con una ciudad pequeña o mediana son importantes para generar dinámicas virtuosas. Estos vínculos rurales-urbanos se expresan a través de flujos recíprocos de personas, bienes, servicios, dinero y servicios medioambientales.

“Rural” o “Urbano” pueden definir el lugar de residencia de las personas pero no las estrategias de vida, las cuales son más diversificadas en el espacio. Muchos hogares rurales dependen de manera creciente de empleos en la ciudad.

El potencial de estas ciudades está en los mercados laborales (Christiansen and Todo 2014)

7.4 Ruralidad Intermedia

En línea con estos territorios de oportunidades, el análisis de los territorios rurales-urbanos en Chile, que son compuestos por una ciudad de entre 18 mil y 300 mil habitantes y su entorno rural, muestran que tienen características que los diferencian de los territorios rurales y urbanos metropolitanos. (Cazzuffi, L'opez, and Del Valle 2020)

- Cuentan con una estructura productiva significativamente más diversificada que la del resto de los territorios
- Concentran parte importante del empleo en sectores basados en recursos naturales
- Muestran características intermedias en el continuo metropolitano - rural.
 - Capital humano, participación laboral femenina, formalidad laboral, dotación de bienes y servicios son menores que las zonas urbanas pero mucho más altas que las zonas rurales aisladas.
- En su desarrollo estos territorios muestran la importancia de los bienes públicos para el crecimiento inclusivo, y que no basta con diversificación económica que produce crecimiento, ya que no logra por sí misma disminuir la desigualdad y la pobreza.

Estos territorios son importantes porque concentran potencial de crecimiento inclusivo

8 Bienestar Social

En el presente apartado se presentan el marco metodológico de Bienestar Social desarrollado por la OCDE en los informes de Calidad de Vida, además de detallar su reciente implementación en Chile a partir de la Encuesta de Bienestar Social (EBS) la cual se realiza como un anexo a la encuesta CASEN de Pandemia. Destaca de este último los indicadores seleccionados y la decisión de no medir sustentabilidad en la encuesta.

Esta mirada del bienestar es complementaria al análisis de pobreza. Esta última se destaca por definir carencias y umbrales aceptables de estas, cosa de identificar aquellas personas y hogares cuya situación es precaria. En cambio, el enfoque de bienestar social está fuertemente influenciado por las capacidades de Sen y por cuantificar las distintas expresiones de logros que las personas tienen en la sociedad. Es así que incorpora elementos objetivos y subjetivos, además de conexión y participación social, con elementos de bienestar material y salud.

Las ideas principales de estos desarrollos se relacionan con:

- las Limitantes del PIB como indicador de progreso social
- Enfoque de Capacidades de Amartya Sen
- Preocupación por la Sustentabilidad del Bienestar

Este enfoque metodológico es interesante por presentar una visión validada internacionalmente y por más de 10 años de trabajo de parte de los informes publicados por OECD. Presenta un esfuerzo por consolidar visiones y ampliar la visión y las medidas para cuantificar el bienestar de la población.

8.1 Motivación

8.1.1 Limitantes del PIB

Las críticas a las limitantes del PIB como indicador de bienestar son tan antiguas como su uso. Este siempre se ha entendido como una visión parcial basada en la producción de bienes y servicios, sin embargo al ser medido consistentemente permite una fácil comparación y evaluación de las trayectorias de los países.

A partir de la Comisión Sarkozy (2009) que se han trabajado y generado esfuerzos por ampliar los marcos estadísticos para medir de mejor manera el bienestar.

Entre las críticas enunciadas por la OCDE en su informe How's Life se menciona:

- No buena medida de ingreso de residentes, al incluir pagos a no residentes y excluir ingresos de residentes por pagos en otros países
- Sobre estimación de producción para consumo (bienes de capital)
- No informa cómo comparten recursos los individuos
- No mide factores de servicio hogareños producidos por el hogar como el cuidado de niños y crianza
- Algunos elementos que aumentan el PIB son reducción de bienestar (costos de congestión, mayor tiempo de traslado) o actividades destinadas a remediar costos sociales y ambientales de producción
- Atributos claves de bienestar de individuos y comunidades no son capturados por el sistema de cuentas nacionales (estado de salud, felicidad, seguridad, conexiones sociales)
- No puede mostrar si el bienestar puede sustentarse en el tiempo, ya que solo integra parcialmente información de tipos de capital que sostienen el bienestar.

8.1.2 Enfoque Capacidades

Medir el bienestar es desafiante por la necesidad de revisar e integrar distintos aspectos de la vida de las personas y su importancia relativa. Es un fenómeno complejo, donde muchos de sus determinantes se correlacionan entre sí, por lo que se necesita un marco de trabajo.

La medición del bienestar se relaciona a los trabajos de Sen en sentido de que se basa en la condición de la persona, buscando ampliar sus capacidades y opciones de las personas y comunidades. Conceptos claves serían los “resultados” o “funcionamientos logrados” que son estados o actividades que las personas alcanzan o realizan, y “oportunidades” que son las capacidades y medios que usan lo que las personas pueden lograr.

Es así que se recalca la importancia de las libertades y las oportunidades que la sociedad genera y entrega a las personas.

8.2 Marco Teórico del Bienestar

Con el objetivo de guiar la medición, se propone un marco teórico que considera tres pilares para el bienestar: Las condiciones materiales de vida, la calidad de vida y la sustentabilidad.

Con esto se busca distinguir entre el bienestar hoy y mañana, siendo las condiciones materiales importantes para el primero, y para el segundo las condiciones para preservar este bienestar.

El foco se centra en Hogares o Individuos (en vez de agregar condiciones para la economía nacional), Resultados de Bienestar (en vez de variables de inputs o output; estado de salud más que atenciones médicas), Distribución del bienestar entre individuos (grupos de edad, género, ingreso o socioeconómico), Aspectos Objetivos y Subjetivos del Bienestar (aspecto psicológicos de los haceres y seres de las personas).

Es así que el pilar de condiciones materiales se enfoca en aspectos que afectan el bienestar hoy como los ingresos, la vivienda y el trabajo. El pilar de calidad de vida mide de manera más completa la salud, educación, conexiones sociales, ambiente, seguridad, etc. Mientras que la Sustentabilidad se expresa en el pilar que mide capital natural, económico, humano y social.

Es importante revisar así las relaciones entre las dimensiones, considerando que existen patrones no sustentables posibles, donde el bienestar hoy puede estar en peligro de ser mantenido por consumo excesivo o depredación natural o falta de inversión en capital necesario para el bienestar.

8.2.1 Dimensiones

Las dimensiones propuestas por este marco teórico se agrupan en los tres pilares mencionados

8.2.1.1 Condiciones Materiales de Vida

- Ingresos y Riqueza: posibilidades de consumo.
- Trabajos e Ingresos: Disponibilidad implica recursos y bienestar.
- Vivienda: Necesidades básicas, seguridad personal, privacidad y espacio personal.

8.2.1.2 Calidad de Vida

- Estado de Salud: permite realizar actividades (incluido trabajar).
- Balance trabajo y vida: poder dedicarle tiempo a actividades no remuneradas permite a las personas mantenerse saludables y productivas.
- Educación y Habilidades: es un gran activo y mejora el estándar de vida de individuos y de la sociedad.
- Conexiones Sociales: necesidad básica, además ayuda a lograr otros objetivos importantes, como encontrar trabajo.
- Gobernanza e involucramiento cívico: permite a las personas tener mayor control de sus vidas.
- Calidad Ambiental: afecta la salud y posibilidad de las personas de realizar un conjunto de actividades.
- Seguridad Personal: afecta la salud y posibilidad de las personas de realizar un conjunto de actividades
- Bienestar Subjetivo: importante para evaluar si las personas están satisfechas con sus vidas como un todo, y si esto es resultado de circunstancias objetivas u otros factores.

8.2.1.3 Sustentabilidad del Bienestar en el Tiempo

La medición de la sustentabilidad del bienestar se enfoca en revisar la evolución en el tiempo de diferentes stocks de capital (Económico, Ambiental, Humano y Social) los cuales sostienen las varias dimensiones del bienestar. Además de analizar las decisiones que afectan a estos stocks.

- Capital Natural.
- Capital Económico.
- Capital Humano.
- Capital Social.

Patrones no sustentables de desarrollo pueden reflejar consumos excesivos de recursos de hoy e inversiones inadecuadas, o desbalances en la composición de los variados stocks. Esto implica revisar las condiciones de los sistemas (económicos, social y ecológico) de los cuales son parte los individuos.

8.3 Encuesta Bienestar Social

La Encuesta de Bienestar Social (EBS) adapta el marco teórico a Chile. Se realizan algunos ajustes para este fin, donde se destacan los conceptos de “Oportunidades” y “Resultados” dentro de cada dimensión. Además, se relaciona más explícitamente el enfoque con los objetivos de desarrollo sostenible (ODS) y un enfoque de Derechos Humanos y de Género más explícito.

En términos específicos, algunos ajustes realizados:

- En la dimensión de Ingresos, se mide la suficiencia de estos y la seguridad financiera.
- En empleo, medir aspectos cualitativos asociados a la valoración de trabajadores.
- En vivienda, medir calidad, sensación térmica y calidad del entorno.
- En salud, concentrarse en oportunidades de acceder a prestaciones y medicamentos de forma oportuna.

Además se considera la Estado como un agente movilizador.

Finalmente se omite la medición de sustentabilidad considerando que la medición de los stocks de capital relacionados se relacionan más a otras instituciones (como el Banco Central entre otras)

8.3.1 Dimensiones

8.3.1.1 Condiciones Materiales

8.3.1.1.1 Dimensión Ingresos:

Busca evaluar si las personas gozan y disponen de oportunidades que les brinden seguridad económica

- Resultados: gozar de seguridad económica.
 - Tasa de pobreza por ingresos.
 - Ingreso del Hogar.
 - Desigualdad GINI.
 - Suficiencia de Ingresos.
 - Cobertura del endeudamiento.
- Oportunidades: disponer de oportunidades para gozar de seguridad económica.
 - Capacidad para cubrir cuentas básicas.

- Estrategias ante shocks de ingresos.

8.3.1.1.2 Dimensión Trabajo:

Busca evaluar si las personas cuentan y disponen de oportunidades para un empleo que les permita el desarrollo personal.

- Resultados: contar con un empleo que permita el desarrollo personal.
 - Situación de Ocupación.
 - Situación de desempleo de largo plazo.
 - Situación Contractual.
 - Jornada.
 - Valoración de los aspectos de calidad del empleo.
 - Percepción de empleabilidad.
- Oportunidades:
 - Capacidades habilitadas por el empleo.

8.3.1.1.3 Dimensión Vivienda:

Busca evaluar si las personas disponen de una vivienda en buenas condiciones, así como si disponen de acceso a equipamiento básico del hogar y servicios básicos del entorno.

- Resultados: disponer de una vivienda en buenas condiciones.
 - Tipo y tenencia de la vivienda.
 - Tasa de hacinamiento.
 - Materialidad y estado de conservación.
 - Problemas de calidad de la vivienda.
 - Sensación de confort térmico.
- Oportunidades: acceso a servicios básicos para la vivienda y el entorno.
 - Acceso a instalaciones sanitarias básicas.
 - Acceso a internet.
 - Acceso a combustibles para calefacción,
 - Acceso a servicios básicos

8.3.1.2 Calidad de Vida

8.3.1.2.1 Dimensión Salud:

Evaluar si las personas gozan y tienen oportunidades para disponer de buena salud.

- Resultados: Gozar de buena salud.
 - Prestaciones de salud.
 - Dificultades en la vida diaria.
 - Dependencia.
 - Auto reporte de estado de salud.
 - Sobrepeso y obesidad.
 - Estado de salud mental: ansiedad y depresión (PHQ4).
- Oportunidades:
 - Inseguridad alimentaria.
 - Capacidades habilitadas por el estado de salud.
 - Acceso a atenciones de salud.
 - Acceso a medicamentos.
 - Percepción de inseguridad financiera.

8.3.1.2.2 Dimensión Balance Vida y Trabajo:

Evaluar si las personas logran conciliar el uso del tiempo y disponen de autonomía para decidir sobre el uso del tiempo en su vida cotidiana

- Resultados: Conciliar el uso del tiempo en la vida cotidiana.
 - Distribución del tiempo en la vida cotidiana.
 - Satisfacción con la distribución del tiempo en la vida cotidiana.
 - Dobre presencia.
- Oportunidades: Autonomía para decidir sobre el uso del tiempo en la vida cotidiana.
 - Flexibilidad en el trabajo para balancear trabajo y familia.
 - Acceso a cuidado NNA (Estado, mercado empleador, familia y amigos).

8.3.1.2.3 Dimensión Educación:

Evaluar si las personas tienen educación y si disponen de oportunidades para educarse.

- Resultados: Ser educado.
 - Nivel educacional.
 - Interés en seguir estudiando.
- Oportunidades:
 - Capacidades habilitadas por el nivel educacional.
 - Posibilidad de educarse.
 - Barreras para continuar estudiando.

8.3.1.2.4 Dimensión Relaciones Sociales:

Evaluar si las personas son parte y tienen oportunidades para establecer relaciones sociales, y si disponen de confianza en la posición que ocupan en la sociedad.

- Resultados: Ser parte de relaciones sociales y tener confianza en la posición que se ocupa en la sociedad.
 - Tamaño y calidad de la red.
 - Confianza en otros.
 - Experiencia de malos tratos.
 - Lugar de experiencia de malos tratos.
 - Razón de malos tratos.
- Oportunidades: Oportunidades para establecer relaciones sociales, ser reconocido y respetado en la sociedad.
 - Heterogeneidad de la red.
 - Soporte de redes sociales.

8.3.1.2.5 Dimensión Compromiso Cívico y Gobernanza:

Evaluar si las personas participan políticamente, confían en las instituciones y tienen las oportunidades para incidir en decisiones comunitarias

- Resultados: Participación política y confianza en las instituciones.
 - Confianza en las instituciones.
 - Participación social.
 - Participación en acciones políticas.
- Oportunidades: Oportunidades de participación y para incidir en decisiones comunitarias.
 - Barreras para participar en organizaciones.
 - Nivel de participación en las decisiones de la comunidad/país.

8.3.1.2.6 Dimensión Calidad Medioambiental:

Evaluar si las personas disfrutan y tienen oportunidades para gozar de un entorno libre de contaminación ambiental.

- Resultados: Gozar de un entorno libre de contaminación ambiental.
 - Frecuencia de acceso a áreas verdes.
 - Evaluación de la calidad ambiental de la comunidad o localidad.
 - Exposición a problemas ambientales en la vida diaria.
- Oportunidades:
 - Capacidades limitadas por la calidad del medio ambiente

8.3.1.2.7 Dimensión Seguridad Física:

Evaluar si las personas viven y tienen oportunidades para vivir en un entorno seguro para el desarrollo de las actividades diarias.

- Resultados:
 - Victimización auto reportada por robos y asaltos.
 - Riesgo de sufrir acoso sexual callejero.
 - Percepción de Seguridad.
- Oportunidades:
 - Entorno inseguro.
 - Capacidades limitadas por la seguridad.
 - Acceso a mecanismos sociales de protección y seguridad.

8.3.1.2.8 Dimensión Bienestar Subjetivo:

Evaluar si las personas gozan de una evaluación positiva respecto a sus propias vidas, disponer del balance emocional que experimentan en un momento del tiempo.

- Resultados:
 - Satisfacción de la vida en general
 - Balance emocional o afectivo
 - Emociones positivas
 - Emociones negativas
 - Satisfacción de la vida por área

9 Movilidad Intergeneracional

Una forma de revisar las oportunidades que entregan los territorios es el concepto de movilidad intergeneracional. Este indica la probabilidad de que una persona cuyos padres pertenezcan a un quintil de ingresos determinado pueda a lo largo de su vida mejorar su posición relativa, o mantenerse. Para evaluar esto se necesitan datos detallados de los ingresos de las personas y sus familias en el tiempo.

La Movilidad Intergeneracional (IGM) analiza el grado en que los recursos familiares se transfieren de padres a hijos. Distintas refinaciones de estos estudios analizan el rol de la inversión en capital humano y su productividad, qué tan heredables son los privilegios y preferencias.

En Chile esto ha sido estudiado recientemente con datos administrativos vinculando ingresos de padres e hijos para analizar el cambio en el ranking de ingresos de una generación a otra para distintas regiones del país.(Cortes-Orihuela et al. 2022).

Este trabajo encuentra que la región con menor movilidad intergeneracional es la Araucanía, con marcado carácter agrícola, además de contar con la mayor tasa de pobreza del país (17%) y el mayor porcentaje de personas de etnia mapuche. Esta región solo contribuye solo con el 3% del PIB nacional. En contraste la región más móvil es Antofagasta, con alta intensidad minera.

Estos resultados son interesantes, además por el rol del boom de los commodities en generar crecimiento inclusivo.

10 Productividad Local

En general se considera que la productividad está relacionada con la capacidad de las economías de generar bienes y servicios, y con estos mayor bienestar. Esta se define burdamente como la capacidad de transformar factores productivos en bienes y servicios, y es mayor cuando se puede produce más con relativamente los mismos factores. Es así que la adopción tecnológica o la innovación son centrales para estos análisis.

La literatura examina una serie de determinantes desde perspectivas individuales de empresas o agregadas a nivel de sectores productivos. Adicional a estas es necesario considerar factores territoriales y la expresion de los determinantes en el territorio, a raiz de las crecientes disparidades subnacionales y los patrones de disminución de crecimiento de la productividad.

El siguiente análisis se basa en el documento del laboratorio de la OCDE para la productividad territorial [[@/content/paper/ba5edb47-en](#)]

10.1 Determinantes Productividad

Existen variados estudios sobre los determinantes de la productividad a nivel agregado, de industria y de firmas. Estos se mencionan a continuación, dando un enfoque local siguiendo el trabajo de [[@/content/paper/ba5edb47-en](#)]

10.1.1 Tecnologia e Investigacion y Desarrollo

La innovación es un prerequisite para la actividad productiva al generar la tecnologia necesario. Con las tecnologias de información el progreso tecnologico se ha vuelto un motor importante para el crecimiento de la productividad. Las actividades de investigacion y desarrollo aumentan la innovacion para tambien contribuyen a generar mayor capacidad de absorcion de firmas e industrias y por tanto tener mayores beneficios de las actividades innovativas.

A nivel territorial, se considiera que la proximidad geografica es importante para el intercambio de conocimiento, en hubs de conocimiento. Esto se manifiesta en distintos canales, como la presencia de universidades de investigacion, laboratorios, industrias intensivas en investigacion, capital humano altamente educado, infraestructura de soporte de investigación como capital semilla, capital de riesgo, redes formale se informales y otros. Esto puede formar un sistema regional de innovacion.

Es relevante también aumentar la capacidad de absorción de conocimiento de las empresas. Ya que la dimensión espacial se manifiesta en los patrones de adopción y efectos en productividad de los avances tecnológicos.

10.1.2 Difusión de Conocimiento

Luego de que una tecnología es creada, es necesaria su difusión y absorción para que genere mejoras en productividad. La difusión de conocimiento se vuelve central en un mundo globalizado con empresas multinacionales, inversión extranjera directa y cadenas de valor globales. Además de afectar los resultados de sus empresas, la inversión extranjera directa y las empresas multinacionales pueden aumentar la productividad de las empresas domésticas en empresas relacionados mediante externalidades.

A nivel subnacional, las dinámicas locales se muestran importantes para la difusión de conocimiento. Los activos locales afectan las decisiones de ubicación de las empresas multinacionales, como cadenas de valor que se centran en cluster de producción regionales. Activos intangibles regionales como capital humano, redes locales y masa crítica de actores innovadores pueden ser recursos centrales y ventajas para empresas multinacionales. Es así como las universidades muchas veces facilitan la difusión de conocimiento entre empresas.

10.1.3 Emprendimiento y Rotación de Empresas

La innovación además de aumentar la productividad de las empresas innovadoras, intensifica la competencia, que fuerza a las empresas incumbentes a aumentar su eficiencia, facilitando la reasignación de recursos a negocios más eficientes. En línea con el argumento de destrucción creativa, las empresas innovadoras reemplazan las menos innovadoras. Es así que existen modelos donde la entrada y salida de mercado de empresas puede mejorar la productividad. La entrada de empresas mejora la productividad por distintos canales: startups implementan nuevas tecnologías, además de generar presión competitiva a mejorar eficiencia. Por otro lado existe literatura que estudia los efectos del comercio internacional en la productividad.

En su dimensión espacial, además de incorporar las tasas de startups y salida de empresas, se considera el concepto de Ecosistemas de Emprendimiento (EE) definidos como una serie de actores empresariales, organizaciones e instituciones interconectadas que coalescen formal e informalmente para mediar y gobernar el desempeño del entorno de emprendimiento local. Este enfoque de vínculos es esencialmente determinado geográficamente. Siendo precondition de éxito de conceptos como cluster industriales, sistemas de innovación y economía del conocimiento. Dentro de este enfoque la presencia de universidades y centros de investigación y oficinas de transferencia tecnológica juegan un rol central. Además del capital humano regional, que incluye además de educación el conocimiento de administración, la cultura de aceptación del fracaso y reciclado del emprendimiento.

10.1.4 Capital Humano

El vínculo de capital humano y productividad se manifiesta al menos en tres canales: habilidades empresariales (manejo de empresa, elección de tecnología, asignación de recursos), nivel de capital humano (fuerza de trabajo más educada) y calidad del capital humano (mayor innovación).

En su dimensión espacial, se destaca la heterogeneidad de la calidad del capital humano en el espacio subnacional. Además del debate respecto de si los trabajos siguen a las personas o las personas siguen los trabajos. Esta migración interna se acentúa para trabajadores altamente calificados, los cuales son más probables de elegir dónde vivir. Es así que existe una concentración en zonas urbanas, donde existan suficientes equipamientos y servicios, en una co-localización de trabajos y servicios de alta calidad.

10.1.5 Perfiles y tendencias demográficas

Existe un debate sobre la composición etárea de la fuerza de trabajo y su impacto en productividad. Esto porque se puede esperar un deterioro de productividad al aumentar la edad y disminuir la fuerza física o deteriorarse la salud, lo cual puede ser contrarrestado por experiencia acumulada y habilidad mental.

Así mismo es relevante la tasa de dependencia, que es el porcentaje de población que no trabaja a la población en edad de trabajar. Esta se considera en general con efecto negativo en productividad. Sin embargo, con los últimos avances tecnológicos, países con baja tasa de crecimiento de la fuerza laboral estarían más presionados a adoptar tecnologías más eficientes en recursos laborales y de automatización.

Siendo que los perfiles demográficos y etáreos difieren sustantivamente dentro de los países, sobre todo entre las áreas rurales y urbanas, se encuentra que la literatura a nivel regional no ha logrado considerar el rol mitigador de productividad de la estructura etárea. Principalmente por foco solo en un país, y encontrando resultados contradictorios. Una perspectiva regional internacional reciente para países OCDE encuentra que el crecimiento de productividad regional no es suficiente en varias regiones para superar el efecto de la estructura etárea.

10.1.6 Finanzas

Los sistemas financieros se vinculan al crecimiento económico mediante cinco canales:

- Producen información sobre posibles inversiones y asignación de recursos
- Monitorean inversiones y ejercen control corporativo
- Facilitan el manejo, diversificación e intercambio de riesgo

- Mobilizan y consolidan ahorros
- Facilitan el intercambio de bienes y servicios.

Además existen mecanismos indirectos por los cuales influyen el desempeño productivo, estos se relacionan a las dinámicas económicas, innovatividad de empresas y acumulación de capital físico y humano.

Cuando funcionan bien, los sistemas financieros permiten acceso a crédito a start ups prometedores, dando recursos para inversión en I+D, capital y trabajo. Es así que las políticas que aseguran un sistema financiero eficiente son precondition para un vínculo positivo entre productividad y finanzas.

Desde una perspectiva territorial, reconociendo que la falta de financiamiento puede ser un impedimento al crecimiento, se encuentra que el acceso a finanzas es específico del lugar. Es así que las oportunidades de inversión se aglomeran de forma desproporcionada en grandes ciudades, potencialmente perjudicando el desempeño de compañías en regiones menos centrales. Sin embargo la evidencia de beneficios por cercanía a finanzas no es conclusiva, encontrando efectos positivos o ningún efecto. Aun así el acceso dependiente del espacio puede afectar otros indicadores económicos relevantes para el desempeño productivo.

10.1.7 Instituciones, Regulación y Políticas

El efecto sobre productividad de Instituciones, Regulación y Políticas se manifiesta de forma indirecta al influenciar el resto de determinantes ya mencionados. Esto porque las instituciones definen el “espacio” donde se juega, formando una estructura de incentivos. Es por esto que una relación causal es difícil de establecer, ya que es un conjunto de instituciones disímiles las que definen la estructura, llamado también infraestructura social. Sin embargo, la protección de derechos de propiedad es particularmente relevante.

Aunque las políticas aplicadas sean ciegas al espacio, su impacto no necesariamente es neutral en el espacio. Esta dimensión espacial de las instituciones se refuerza por las características regionales. La distancia de las regiones de la frontera productiva influye qué regiones son más sensibles a políticas estructurales. Así mismo, regiones remotas son más afectadas por políticas que impiden emprendimiento, o políticas laborales tienen efectos desiguales en regiones urbanas y aglomeradas comparado a áreas rurales dispersas. El mix de composición de industrias regional también afectará ya que ciertas industrias son más sensibles a las políticas, debiendo considerarse el mix de empresas grandes y pequeñas en la región. Por último, las políticas pueden diferir en su implementación en el espacio, ya que la calidad del gobierno local puede variar sustantivamente dentro de cada región.

10.2 Determinantes Espaciales

La literatura de ciencia regional examina en detalle los factores directamente relacionado al espacio, a continuación se revisan algunos de estos elementos.

10.2.1 Geografía y Fronteras

El efecto del territorio en sus formas y disponibilidad de cursos de agua historicamente ha dado forma a oportunidades económicas. Las cuales, luego a través del legado de la composición industrial generada, continua impactando el comportamiento humano y los resultados socioeconómicos. Es así que areas más “rugosas” con características protectoras del ambiente pueden generar fragmentación política en la forma de bordes y nacionaes. Los bordes afectan el espacio socio-económico y sus procesos, al aumentar los costos de transacción. Esta discontinuidad del espacio se vincula con diferentes marcos legales además de diferencias culturales y de lenguaje entre otras. La cercanía a los bordes también genera comunmente regiones que se desempeñan peor debido a la discontinuidad espacial y la distancia de los mercados centrales del país.

10.2.2 Economías de Aglomeracion

El vínculo entre aglomeraciones urbanas y productividad está bien documentado teórica y empíricamente. Estas economías de aglomeración ocurren cuando las personas y empresas se co-ubican. Las fuentes de estas economías son las externalidades tecnologicas, la aglomeración de trabajadores y vinculos de input intermedios, que implican compartir, coincidir y aprender.

El efecto se compone de algomeracion pura (trabajadores y empresas se hacen más productivos en ciudades) y un efecto de selección (inicialmente los trabajadores y firmas más productivas se ubican en las ciudades). Los mecanismos incluyen un mejor match entre trabajadores y empresas, el aprender haciendo en la ciudad, existiendo un efecto de aprendizaje por estar situado en areas urbanas más grandes. Por otro lado, empresas ubicadas en proximidas son más probables de aprender de otras y adoptar estrategias exitosas de sus vecinos.

Estas dinámicas pueden levantar los resultados económicos de las areas colindantes, si estan bien conectadas, enlos llamados “hinterlands”. Estos efectros se han llamado efectos de difusión de aglomeración (Agglomeration Spread Effects). El motor de esto son la demanda urbana de bienes, servicios y equipamientos rurales y por el acceso rural a los mercados urbanos. Con esto las ciudades pequeñas y las areas rurales alrededor de ciudades más grandes pueden acceder a los beneficios de las economías de aglomeracion sin estar en una aglomeración, mediante este “tamaño prestado”. Sin embargo, si la conectividad es mala, la congestión impide a los residentes urbanos vivir y gastar en areas rurales y cortando los emprendimientos rurales de los mercados urbanos.

10.2.3 Infraestructura tradicional y digital

La inversión en infraestructura es un componente común de la política de desarrollo regional. Estos objetos de infraestructura, como carreteras, aeropuertos, redes de comunicación y redes eléctricas, facilitan el acceso a nuevos recursos y aumentan la productividad de los existentes. Además son bienes no exclusivos, por lo que generan externalidades positivas, fortaleciendo las externalidades de aglomeración. La cuantificación de su efecto, sin embargo, es una tarea difícil.

El impacto se puede apreciar mediante la reducción de costos de transporte, que aumentan la productividad de empresas locales. Además su impacto va más allá de los lugares donde se realizan, afectando regiones periféricas. Aunque pueden generar un efecto de desplazamiento en estas regiones.

Al facilitar el movimiento de personas, afectan las decisiones de ubicación de las empresas. La proximidad de aeropuertos es importante. Al inducir concentración de personas y empresas pueden influenciar la distribución de la actividad económica en el espacio.

Las telecomunicaciones, por otro lado, reducen costos de comunicación y permiten expansión de mercados e intercambio de información. El internet permite también acceso a mercados globales con consumidores potenciales y proveedores, además de minimizar costos de transacción al impactar operaciones de administración como el contacto con clientes.

10.2.4 Gobernanza, provision de bienes publicos

Las economías de aglomeración implican también un conjunto de desafíos que es necesario gestionar, tales como contaminación, congestión, salubridad pública y sanitización. La estructura urbana de gobernanza usualmente difiere en su nivel de fragmentación. Mayor fragmentación podría mejorar la calidad de provisión de bienes públicos por competencia, sin embargo también aumenta los costos de coordinación. Por ejemplo, las áreas funcionales urbanas (definidas por patrones de actividad económica) usualmente no coinciden con los bordes administrativos. Esta discordancia espacial pueden empeorar los resultados económicos al añadir burocracias, congestión y disminuyendo el atractivo regional para los trabajadores altamente calificados.

Incluso existe la posibilidad de que las unidades de gobierno local no logren reconocer las externalidades positivas que ocurren a nivel de área funcional. Esto afectaría también el bienestar mediante sistemas de transporte ineficientes, falta de remoción de basura, mayor contaminación y otras fallas de coordinación. Estos efectos también dependerían de las funciones de gobierno y el continuo urbano rural.

References

- Aroca, Patricio, and Miguel Atienza. 2016. "Spatial Concentration in Latin America and the Role of Institutions." *Investigaciones Regionales = Journal of Regional Research*, no. 36: 233–53. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5819481>.
- Bebbington, T, Javier Escobal, Isidro Soloaga, and Andrés Tomaselli. 2017. "Poverty, Inequality and Low Social Mobility: Territorial Traps in Chile, Mexico and Peru." *Centro de Estudios Espinosa Yglesias, Rimisp, Universidad Iberoamericana*.
- Berdegúe, Julio A., Fernando Carriazo, Benjamín Jara, Félix Modrego, and Isidro Soloaga. 2015. "Cities, Territories, and Inclusive Growth: Unraveling Urban–Rural Linkages in Chile, Colombia, and Mexico." *World Development, Growth, Poverty and Inequality in Sub-National Development: Learning from Latin America’s Territories*, 73 (September): 56–71. <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2014.12.013>.
- Berdegúe, Julio A., Javier Escobal, and Anthony Bebbington. 2015. "Explaining Spatial Diversity in Latin American Rural Development: Structures, Institutions, and Coalitions." *World Development, Growth, Poverty and Inequality in Sub-National Development: Learning from Latin America’s Territories*, 73 (September): 129–37. <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2014.10.018>.
- Cazzuffi, Chiara, David López, and Vicente Del Valle. 2020. "Crecimiento e Inclusión En Los Territorios Rurales-Urbanos de Chile." RIMISP | Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural. January 3, 2020. <https://www.rimisp.org/documentos/documentos-de-trabajo/crecimiento-e-inclusion-en-los-territorios-rurales-urbanos-de-chile-2/>.
- Chaudhuri, Shubham. 2003. "Assessing Vulnerability to Poverty: Concepts, Empirical Methods and Illustrative Examples." *Department of Economics, Columbia University, New York* 56.
- Christiaensen, Luc, and Yasuyuki Todo. 2014. "Poverty Reduction During the Rural–Urban Transformation – The Role of the Missing Middle." *World Development, Economic Transformation in Africa*, 63 (November): 43–58. <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2013.10.002>.
- Cortes-Orihuela, Javier, Juan Díaz, Pablo Gutierrez Cubillos, Alexis Montecinos Bravo, Pablo Troncoso, and Gabriel Villarroel. 2022. "Decentralizing the Chilean Miracle: Regional Intergenerational Mobility in a Developing Country." SSRN Scholarly Paper. Rochester, NY. <https://doi.org/10.2139/ssrn.4247076>.
- de Desarrollo Social, Ministerio. 2015. "Nueva Metodología de Medición de La Pobreza Por Ingresos y Multidimensional." Observatorio Social. Serie Documentos Metodológicos N  28.
- Human Development Initiative (OPHI), Oxford Poverty &, and CAF. 2016. *Las dimensiones*

- faltantes en la medición de la pobreza.* Centro para el Desarrollo Humano Centro Lyra; Centro para el Desarrollo Humano IERU; CAF; Oxford Poverty & Human Development Initiative (OPHI). <https://cafscioteca.azurewebsites.net/handle/123456789/833>.
- Kamanou, Gisele, and Jonathan Morduch. 2002. "Measuring Vulnerability to Poverty." Working Paper 2002/58. WIDER Discussion Paper. <https://www.econstor.eu/handle/10419/53096>.
- Modrego, Felix, Eduardo Ram'irez, Andrea Tartakowsky, and Esteban Jara. 2016. "La Heterogeneidad Territorial Del Desarrollo En La Década de Oro de La Economía Chilena." In, 265–300.