

# REPORT LOCAL VOLUNTARIO 2022

## OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

Pereira (Risaralda, Colombia)



El futuro  
es de todos

DNP  
Departamento  
Nacional de Planeación

La Alcaldía de Pereira reconoce la colaboración de los expertos del *Stockholm Environment Institute* (SEI) para elaborar este Reporte Local Voluntario y la participación de Pereira Cómo Vamos, Global Shapers Community Pereira, la Fundación Universitaria del Área Andina y el Departamento Nacional de Planeación en el equipo técnico.

© 2022



## AUTORES

### Stockholm Environment Institute (SEI):

- > Ivonne Lobos Alva
- > Mario Cárdenas Vélez
- > Juan Camilo Betancur Jaramillo

## EQUIPO TÉCNICO

### Stockholm Environment Institute (SEI):

- > Ivonne Lobos Alva
- > Mario Cárdenas Vélez
- > Juan Camilo Betancur Jaramillo

### Pereira Cómo Vamos (PCV):

- > Ricardo Rojas Espinosa

### Alcaldía de Pereira:

- > Eduardo Forero González
- > María Isabel García Serna
- > Sara Arenas Martínez

### Global Shapers Community Pereira:

- > Carolina Piedrahita Vallejo
- > Juan Pablo Vélez Peña

### Fundación Universitaria del Área Andina:

- > Alejandra Marcela Peláez Murillo
- > José David Sánchez Monroy

### Departamento Nacional de Planeación:

- > Adriana Elena Cozma
- > María Andrea Rueda Páramo

## MATERIAL GRÁFICO

Foto de portada: Quinaya Qumir, 2022.

Fotos del documento: Alcaldía de Pereira.

Patrón de curvas de nivel - Separador de sección: [PNGWing](#).

## GABINETE MUNICIPAL

- > Carlos Alberto Maya López (**Alcalde**)
- > Diana María Ramírez Meza (**Secretaría de desarrollo económico y competitividad**)
- > Daniela Gil López (**Secretaría de desarrollo social y político**)
- > Guillermo Fletcher Vivas (**Secretario de vivienda social**)
- > Leonardo Humberto Huerta Gutiérrez (**Secretario de educación**)
- > Juan Carlos Restrepo Restrepo (**Secretario de infraestructura**)
- > Sandra Ximena Granada Patiño (**Secretaría de desarrollo rural y gestión ambiental**)
- > Fredy Eduardo Ruano López (**Secretario de TIC**)
- > Gustavo Adolfo Rivera Muñoz (**Secretario de deporte y recreación**)
- > Ana Yolima Sánchez Gutierrez (**Secretaria de salud**)
- > Mónica Patricia Botero Montoya (**Secretaria privada**)
- > Gustavo Andrés Montes Ayala (**Secretario de gestión administrativa**)
- > Álvaro Arias (**Secretario de gobierno municipal**)
- > Luz Adriana Restrepo Ramírez (**Secretaria jurídica**)
- > Dora Patricia Ospina Parra (**Secretaria de hacienda**)
- > Yesid Armando Rozo Forero (**Secretario de planeación municipal**)



# CONTENIDO

PRÓLOGO DEL ALCALDE .....	1
PRÓLOGO DEL STOCKHOLM ENVIRONMENT INSTITUTE (SEI).....	2
RESUMEN EJECUTIVO.....	4
INTRODUCCIÓN.....	6
TERRITORIALIZACIÓN DE LOS ODS Y MAPEO DE PLANES DE DESARROLLO MUNICIPALES Y DEPARTAMENTALES .....	11
PERFIL DEL MUNICIPIO .....	14
<i>El plan de gobierno y la localización de la Agenda 2030 .....</i>	17
LOCALIZACIÓN DE LA AGENDA 2030 EN PEREIRA .....	17
<i>Experiencias previas.....</i>	19
<i>Metodología.....</i>	20
CONTRIBUCIONES DE PEREIRA A LA AGENDA 2030 .....	22
<i>ODS 4: Educación de calidad.....</i>	25
Contextualización del ODS 4 en Pereira	27
Estrategias, proyectos e indicadores relacionados con el ODS 4 en el municipio	28
Indicadores para el ODS 4*	30
<i>ODS 5: Equidad de género.....</i>	32
Contextualización del ODS 5 en Pereira	34
Retos para la implementación del ODS 5 en Pereira	35
Estrategias, proyectos e indicadores relacionados con el ODS 5 en el municipio	35
Indicadores para el ODS 5*	37
<i>ODS 15: Vida de ecosistemas terrestres .....</i>	39
Contextualización del ODS 15 en Pereira	41
Retos para La implementación del ods 15 en Pereira	41
Estrategias, proyectos e indicadores relacionados con el ODS 15 en el municipio	42

Indicadores para el ODS 15*	46
<b>ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos .....</b>	<b>48</b>
Contextualización del ODS 17 en Pereira	50
Retos para la implementación del ODS 17 en Pereira	51
Estrategias, proyectos e indicadores relacionados con el ODS 17 en el municipio	51
Indicadores para el ODS 17*	52
<b>CONCLUSIONES .....</b>	<b>55</b>
<b>REFERENCIAS .....</b>	<b>58</b>

# LISTA DE GRÁFICAS

Gráfica 1: Mapa de calor de las interacciones entre los ODS y las políticas públicas del municipio de Pereira desagregados.....	8
Gráfica 2: Cantidad de interacciones de los ODS con la batería de políticas públicas vigentes del municipio de Pereira.....	9
Gráfica 3: Clasificación del suelo (Pereira, 2022) .....	14
Gráfica 4: Diagrama de Sankey sobre el número de programas que contribuyen a cada ODS.....	23
Gráficas 5 y 6: Contribución en número de programas del PDM e inversión presupuestal ejecutada a los ODS. ....	24
Gráfica 7: Tasa de analfabetismo (15-24 años).....	30
Gráfica 8: Tasa de deserción escolar (grados o a 11) .....	30
Gráfica 9: Porcentaje de estudiantes de grado 11 con nivel B+ en inglés .....	31
Gráfica 10: Colegios con nivel A y A+ en las Pruebas Saber 11 .....	31
Gráfica 11: Mujeres víctimas de delito sexual.....	37
Gráfica 12: Tasa de ocupación laboral desagregada por sexo .....	37
Gráfica 13: Porcentaje de embarazos en niñas de 10 a 14 años sobre el total de embarazos	
38	
Gráfica 14: Porcentaje de embarazos en niñas de 15 a 19 años sobre el total de embarazos	
38	
Gráfica 15: Suelos de protección ambiental en el municipio de Pereira.....	42
Gráfica 16: Ejemplares de fauna recuperada .....	45
Gráfica 17: Coberturas del suelo .....	46
Gráfica 18: Número de árboles sembrados .....	46
Gráfica 19: Número de habitantes por cada árbol urbano .....	47
Gráfica 20: Hectáreas reforestadas .....	47
Gráfica 21: Índice de gobierno abierto .....	52
Gráfica 22: Índice de desempeño fiscal .....	52
Gráfica 23: Índice de competitividad de ciudades.....	53
Gráfica 24: Número de empresas creadas al año como sociedades.....	53

## **LISTA DE MAPAS**

Mapa 1: Ubicación geográfica de Pereira.....13

## **LISTA DE TABLAS**

Tabla 1: Contribución de Pereira a los ODS en 2021 según número de programas y ejecución presupuestal.....22

## LISTA DE ABREVIACIONES

- > **AMCO:** Área Metropolitana de Centro Occidente.
- > **CARDER:** Corporación Autónoma Regional de Risaralda.
- > **CERES:** Centros Regionales de Educación Superior.
- > **CIFFRI:** Comité Interinstitucional de Fauna y Flora.
- > **DNP:** Departamento Nacional de Planeación.
- > **EEP:** Estructura Ecológica Principal.
- > **GEI:** Gases de efecto invernadero.
- > **HLPF:** Foro Político de Alto Nivel (*High Level Political Forum*).
- > **IISD:** Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible (*International Institute for Sustainable Development*).
- > **MADS:** Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.
- > **ODS:** Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- > **ONU:** Organización de las Naciones Unidas.
- > **PDM:** Plan de Desarrollo Municipal.
- > **PND:** Plan Nacional de Desarrollo.
- > **RLV:** Reporte Local Voluntario.
- > **RNV:** Reporte Nacional Voluntario.
- > **SEI:** Instituto del Ambiente de Estocolmo (*Stockholm Environment Institute*).

# PRÓLOGO DEL ALCALDE



**Carlos Alberto Maya López,**  
Alcalde de Pereira

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) fueron adoptados por la Organización de las Naciones Unidas (ONU) en 2015 como un llamado a la acción universal para poner fin a la pobreza y proteger el planeta al 2030.

Desde ese momento, la gran mayoría de las naciones se han vinculado para cumplir con ese cometido, en donde Colombia no es la excepción, asunto que no es tarea sencilla, dada la complejidad de todos y cada uno de los 17 Objetivos.

Para cumplir con este propósito, los gobiernos locales son fundamentales para articular programas, proyectos y acciones para así lograr las metas trazadas.

Por tal motivo, el Gobierno de Pereira desde la formulación del Plan de Desarrollo Municipal (PDM) incorporó como marco de referencia conceptual y teórico los ODS.

Nuestro PDM se estructuró en tres ejes estratégicos: 1. Ciudad Inteligente, 2. Ciudad Moderna y 3. Ciudad Para la Gente. Formula 17 Proyectos Estratégicos que pretenden solucionar diferentes problemas de la ciudad y de la ciudadanía y buscan, entre otras cosas, cumplir con los ODS.

En este sentido, a través de diferentes instrumentos de seguimiento y evaluación al avance de las metas planteadas en nuestro PDM, se han desarrollado una serie de indicadores que buscamos compilar en este Reporte Local Voluntario de Avance de los ODS (RLV). Buscamos avanzar hacia una cultura de medición de indicadores y reportes de avances que permitan evaluar permanentemente la implementación de los ODS en cada uno de los territorios y, así mismo, poder contrastar las inversiones realizadas con la realidad de los indicadores sectoriales y con la percepción ciudadana.

No ha sido un proceso fácil. Se ha evidenciado que contar con indicadores confiables y actualizados no es tarea sencilla. Por lo tanto, agradecemos los apoyos que desde el Gobierno Nacional y desde la Cooperación Internacional se puedan realizar para que los gobiernos locales puedan contar con herramientas tecnológicas, estadísticas y documentales que faciliten el acceso y análisis de la información, teniendo en cuenta que la formación del talento humano es fundamental para el despliegue óptimo de los resultados esperados.

Agradecemos este espacio para visibilizar los esfuerzos de Pereira y esperamos que este primer RLV sea el inicio del desarrollo para nuevas metodologías e indicadores que permitan conocer los diferentes territorios y sus dinámicas de desarrollo.

# PRÓLOGO DEL STOCKHOLM ENVIRONMENT INSTITUTE (SEI)



David Purkey,  
Director del SEI - Centro para  
América Latina

Estamos entrando a la segunda mitad del periodo de implementación de los ODS. La coherencia de las políticas es el corazón de la implementación exitosa de los ODS. Los encargados de formular políticas y de su implementación deben pensar sistémicamente y priorizar objetivos, mientras minimizan conflictos. Esta realidad se vive de manera directa a nivel local.

La batalla por la sostenibilidad, la inclusión y la resiliencia se ganará o se perderá a nivel local, en las ciudades y en los territorios. Las agendas universales de desarrollo siguen siendo un marco transformador para llevar a cabo las acciones que nuestras comunidades necesitan y para transmitir el ambicioso mensaje global de reforzar la cooperación y la solidaridad. La acción local será fundamental si queremos alcanzar los ODS.

El Instituto del Ambiente de Estocolmo (SEI, por sus siglas en inglés) se siente muy comprometido con el alcance de la Agenda 2030 y aportamos numerosos enfoques, herramientas y metodologías para avanzar los temas que cubre la Agenda. Al mismo tiempo, apoyamos a gobiernos y socios a realizar priorizaciones basadas en evidencia para enfocar esfuerzos que logren llevarnos adelante en el menor tiempo posible y evitando crear conflictos entre las metas, ya que se encuentran altamente interrelacionadas. Para estos esfuerzos lanzamos *SDG Synergies*, una herramienta invaluable para cualquiera que necesite tomar decisiones estratégicas que involucren múltiples objetivos e intereses que interactúen. Hasta la fecha, ha sido utilizada por gobiernos nacionales y regionales de todo el mundo, universidades, entre otros. Ha tenido un gran impacto en países como Colombia, Suecia, Sri Lanka y Mongolia, y se ha aplicado en áreas como minería, energía, educación superior, objetivos ambientales de la Unión Europea e informes de progreso de los ODS.

Al mismo tiempo, reconocemos el valor de los RLV sobre el progreso en los ODS, ya que estos trascienden las fronteras locales y pueden influir potencialmente en todas las esferas de gobierno. Los RLV pueden ser algo más que mecanismos de seguimiento y evaluación: pueden ser palancas de transformación, instrumentos de aprendizaje y formación para los funcionarios públicos de todas las esferas de gobierno, mecanismos de transparencia y rendición de cuentas para promover una mayor participación ciudadana, y herramientas para impulsar la apropiación conjunta de las agendas universales.

Por esta razón, es un honor para nosotros participar en este primer ejercicio de reporte sobre los ODS para Pereira. Creemos que este ejercicio puede ser amplificado y replicado en Pereira y en otros territorios de Colombia y que se está creando un ejemplo positivo de rendición de cuentas y de intercambio de experiencias con contrapartes del mundo al presentar este informe en el Foro Político de Alto Nivel en Nueva York en Julio de 2022.

Es esencial que las ciudades de todo el mundo se comprometan con los objetivos, pero es especialmente importante en las zonas donde los países no apoyan los ODS. Los gobiernos locales pueden compensar las deficiencias del gobierno central. Por suerte, el gobierno colombiano ha demostrado un alto nivel de compromiso con la Agenda 2030 y nosotros como tanque de pensamiento sobre sostenibilidad seguiremos comprometidos con apoyar a los socios interesados en sacar esta Agenda hacia delante.

# **RESUMEN EJECUTIVO**

## RESUMEN EJECUTIVO

La implementación de los ODS requiere esfuerzos conjuntos y colaboración constante entre los gobiernos nacional, regional y local. También exige que la toma de decisiones, la planeación y el establecimiento de objetivos para la implementación de la Agenda 2030 sea un proceso participativo e inclusivo con todos los actores involucrados. Además, es importante que el marco de trabajo de los ODS se implemente en sintonía con los contextos social, ambiental, económico y político, los cuales varían entre diferentes lugares y escalas. Esto es lo que usualmente se comprende como territorialización de los ODS.

Por otro lado, a la implementación local de la Agenda 2030 se ha sumado la capacidad y necesidad de los gobiernos para monitorear y reportar su contribución al alcance de los ODS. Particularmente, comprendemos el monitoreo, la evaluación y el reporte como procesos en los cuales se facilita el intercambio de experiencias de los gobiernos, incluidos los éxitos, los retos y las lecciones aprendidas en la aplicación de la Agenda 2030, pero también como ejercicios en los que se pueden identificar vacíos y prioridades de acción. Adicionalmente, resaltamos que estos procesos tienen el potencial de facilitar la participación social y fomentar la veeduría ciudadana encaminada a fortalecer las políticas públicas, y a dirigir y movilizar esfuerzos coherentes, así como las alianzas para los ODS.

Para atender a esta necesidad se idearon dos instrumentos, los Reportes Nacionales Voluntarios (RNV) y los RLV, mediante los cuales los países y los gobiernos subnacionales, respectivamente, pueden hacer seguimiento a la implementación de la Agenda 2030, priorizando los contextos y temas según sus necesidades y las políticas ejecutadas. Tanto los RNV como los RLV contribuyen a propiciar procesos de cooperación multiescalar, en los que los gobiernos nacionales, regionales y locales trabajan en conjunto para implementar los ODS de manera coherente tanto nacional como internacionalmente.

Este Reporte de Pereira es un ejercicio pionero de RLV en Colombia. Informa sobre el estado de la localización de los ODS directamente relacionados con las responsabilidades del gobierno local, haciendo énfasis en cuatro de los cinco objetivos priorizados en el Foro Político de Alto Nivel sobre Desarrollo Sostenible 2022 (HLPF, por sus siglas en inglés). También presenta algunas iniciativas no gubernamentales y las alianzas que contribuyen a alcanzar de los ODS. Por un lado, este RLV permite exhibir el potencial y los resultados del municipio para transformar la amplia Agenda 2030 en acciones concretas y adaptadas a su contexto particular, y por otro, comprender cómo Pereira puede alinear sus instrumentos de política pública con el marco de trabajo de los ODS, a la vez que facilita que los ciudadanos entiendan cómo la acción local contribuye al alcance de la Agenda 2030 y su ambición de no dejar a nadie atrás.

Este RLV está diseñado de la siguiente forma: primero, describe brevemente el municipio de Pereira e introduce el reporte; luego, especifica los esfuerzos realizados por el gobierno local para territorializar la Agenda 2030 en el municipio, así como las experiencias previas y los ejercicios e iniciativas público-privadas que contribuyen a su puesta en marcha; después, describe la estrategia metodológica y presenta los datos, los indicadores y la información asociada a los objetivos priorizados en el reporte. Por último, enuncia unas conclusiones generales junto con las lecciones aprendidas durante su elaboración.

# INTRODUCCIÓN

# INTRODUCCIÓN

La implementación de la Agenda 2030 y de los ODS en la estructura de gobierno y en los instrumentos de planificación del municipio de Pereira es incipiente. Sin embargo, para localizar los objetivos se han desarrollado ejercicios preliminares de alineación del plan de gobierno y del PDM con la Agenda 2030.

Por ejemplo, el actual Plan de Desarrollo 2020-2023 del municipio de Pereira, cuyo lema es “Gobierno de la ciudad, capital del eje”, se formuló teniendo en cuenta los ODS (con excepción del número 14: Vida bajo el agua, ya que Pereira no es una ciudad costera). Durante la etapa de formulación, el equipo de gobierno procuró incorporar los temas cubiertos por los ODS en las diferentes estrategias y programas del PDM, aunque sin ajustar los sistemas de monitoreo y evaluación que permiten considerar el impacto diferenciado en cada objetivo o sus metas, o incorporarlos de forma explícita en los componentes estratégicos y presupuestales.

El segundo ejercicio de evaluación del PDM y su impacto en el alcance de la Agenda 2030 se llevó a cabo en 2022, mapeando los indicadores y líneas estratégicas del PDM a los ODS. Esta evaluación surgió a través de la iniciativa de fortalecimiento de la capacidad de seguimiento y monitoreo de la ejecución del plan. Durante el ejercicio se mapearon las diferentes líneas estratégicas y programas del PDM, y para comprender la contribución del municipio a cada uno de los objetivos se llevó a cabo un análisis basado en el índice de efectividad de cada línea estratégica y programa. Este índice fue elegido por la Alcaldía de Pereira como una forma de balancear la evaluación entre la eficacia (o logro de objetivos) y la eficiencia (el uso de recursos para alcanzar esos objetivos) (Alcaldía de Pereira, 2021b).

No obstante, la alineación de los objetivos con la gestión pública en Pereira recién comienza. Algunos de los pasos futuros para el municipio consisten en: alinear con los objetivos los planes territoriales, los planes de acción y los presupuestos desde el momento de su formulación; ajustar los sistemas estadísticos y de monitoreo con el fin de evaluar el impacto de cada estrategia y programa sobre los objetivos, y generar estándares para que todas las políticas públicas y planes de gestión determinen su contribución en el alcance de los objetivos y metas de la Agenda 2030.

Como ejercicio piloto, para este RLV se mapearon las diferentes políticas públicas del Observatorio de Políticas Públicas vigentes en el municipio. Si bien ello no constituye un ejercicio de evaluación del impacto en términos de cumplimiento y avance de las metas propuestas, permitió identificar a qué objetivos contribuye cada política pública y qué vacíos quedan por cubrir a nivel municipal.

Este conjunto de veinte políticas públicas comprende (Alcaldía de Pereira, 2020a):

- > Política pública para las personas adultas mayores.
- > Política pública de diversidad sexual.
- > Política pública de equidad de género.
- > Política pública para el habitante de calle.
- > Política pública de discapacidad.
- > Política pública integral de derechos humanos, paz y reconciliación.
- > Política pública de juventud.
- > Política pública de primera infancia, infancia y adolescencia.

- > Política pública plan de vida comunidad indígena asentada en el municipio de Pereira.
- > Política pública de protección y bienestar animal.
- > Política municipal de promoción, protección y atención integral de la salud mental.
- > Plan Integral Único para la población víctima de desplazamiento forzado por la violencia reubicada en el municipio de Pereira.
- > Política pública de salud sexual y reproductiva.
- > Política pública de deporte recreación, actividad física y educación física.
- > Plan de etnodesarrollo.
- > Política pública de organismos de acción comunal.
- > Política pública de cultura de la legalidad.
- > Política pública de vendedores informales.
- > Política pública de libertad religiosa y de culto.
- > Plan territorial de seguridad alimentaria.

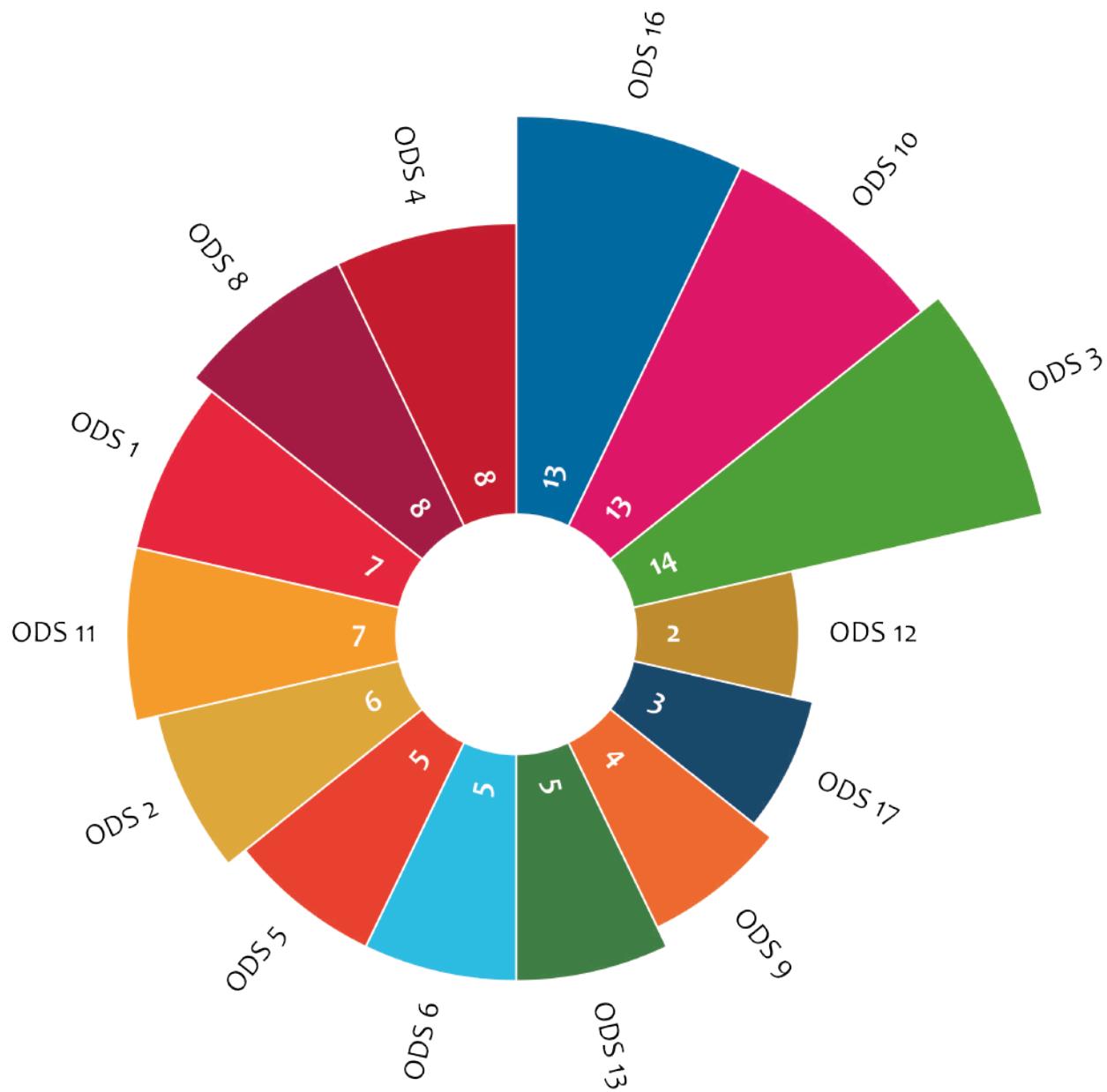
El ejercicio de mapeo dio como resultado un total de 102 interacciones entre las políticas públicas y los ODS. Las políticas con mayor correspondencia con los ODS fueron el Plan Integral Único para la población víctima de desplazamiento forzado por la violencia reubicada en el municipio de Pereira y el Plan de etnodesarrollo, cada una con nueve ODS mapeados. La Gráfica 1 da cuenta del mapeo de interacciones entre estas políticas y los ODS:



Gráfica 1: Mapa de calor de las interacciones entre los ODS y las políticas públicas del municipio de Pereira desagregados.

Nota: los cuadros coloreados en violeta indican presencia, mientras que los grises señalan ausencia del ODS en cada política pública.

En cuanto a la participación total de los ODS en las políticas públicas municipales, predominan los Objetivos 3 (**Salud y bienestar**), 10 (**Reducir las desigualdades**) y 16 (**Paz, justicia e instituciones sólidas**), mapeados a un total de 14, 13 y 13 documentos de política, respectivamente. Por otro lado, los ODS menos presentes en el conjunto de políticas públicas son el 12 (**Producción y consumo responsables**), con dos interacciones; el 17 (**Alianzas para lograr los objetivos**), con tres; y el 9 (**Industria, innovación e infraestructura**), con cuatro interacciones.



Gráfica 2: Cantidad de interacciones de los ODS con la batería de políticas públicas vigentes del municipio de Pereira.

Nota: el valor con color blanco y el tamaño de las barras indica la cantidad de políticas asociadas a cada ODS.

# **TERRITORIALIZACIÓN DE LOS ODS Y MAPEO DE PLANES DE DESARROLLO**

# TERRITORIALIZACIÓN DE LOS ODS Y MAPEO DE PLANES DE DESARROLLO MUNICIPALES Y DEPARTAMENTALES

Es importante que los entes territoriales encargados de formular, monitorear y evaluar los instrumentos de política pública conozcan, se apropien e incorporen las acciones enmarcadas en los términos de la Agenda 2030. Las ventajas de realizar una planeación integral entre los niveles global y local son considerables, porque los territorios de escala subnacional son quienes mejor pueden aproximarse a un diagnóstico de los retos locales. Además, tienen la posibilidad de identificar las prioridades y las oportunidades sociales, económicas y ambientales locales, usar adecuadamente los recursos y potencializar sus propias fortalezas.

En ese sentido, el documento CONPES 3918, “Estrategia para la implementación de los ODS en Colombia”, plantea en su tercer lineamiento la territorialización de la Agenda 2030, reconociendo que

*... si bien los ODS corresponden a objetivos globales, su logro depende de la habilidad de volverlos realidad en las ciudades, regiones y municipios. Es a esta escala que se deben definir objetivos y metas, medios de implementación, así como el uso de indicadores para definir tanto las líneas de base como el monitoreo de su progreso.*

(Departamento Nacional de Planeación (DNP), 2018).

Partiendo de la relevancia de que sean los mismos territorios los que lleven la Agenda 2030 a nivel local, se aprecia que el municipio de Pereira ha participado de esta estrategia de territorialización de las metas ODS en diferentes espacios organizados por la Secretaría Técnica de la Comisión.

Las principales etapas en cuanto a la apropiación de la Agenda 2030 han sido:

- > Acompañamiento en el proceso de formulación de los PDM para implementar la Agenda 2030 y los ODS a nivel local.
- > Socialización, capacitación y diálogo participativo sobre la Agenda 2030 y los ODS, previa formulación del PDM.
- > Socialización y uso de lineamientos generales para la implementación de la Agenda 2030 y los ODS a nivel local a través de la ficha ODS del Kit de Planeación Territorial.
- > Análisis de la incorporación de la Agenda 2030 y los ODS en los PDM.

La inclusión de los ODS en los PDM es un avance muy importante en torno a su territorialización como estrategia para vincular diferentes actores –junto con sus capacidades– en la consecución de un modelo de desarrollo sostenible. El análisis de la inclusión de los ODS en el PDM Pereira se hizo mediante metodologías de minería de datos y análisis de texto, lo que permitió extraer conclusiones sobre: a) el enfoque del PDM a partir de la identificación de los temas más relevantes; b) la asociación entre dos escalas de Planes de Desarrollo (Municipal y Departamental) y los ODS, y c) la alineación con el Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2018-2022.

# **PERFIL DEL MUNICIPIO**

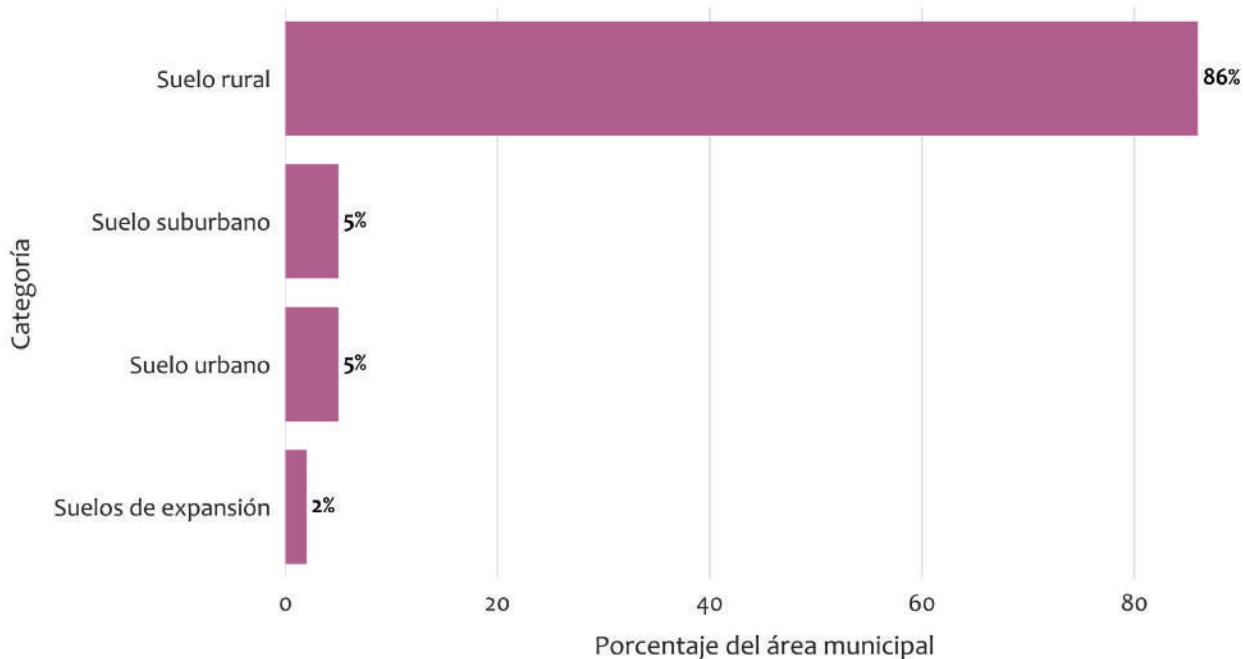
## UBICACIÓN DEL MUNICIPIO



Mapa 1: Ubicación geográfica de Pereira  
Fuente: DANE (2017)

## PERFIL DEL MUNICIPIO

Pereira es un municipio del centro-occidente colombiano (DNP, 2022). Está ubicado en la vertiente occidental de la cordillera central en un rango altitudinal entre los 900 y 5 200 msnm (promedio 1 411 msnm). El municipio tiene una extensión total de 702 km<sup>2</sup>, de los cuales el 85.7% corresponde a área rural, 5.4% urbano, 5.3 % suburbano y 2.9% a suelo de expansión. Además, su temperatura promedio es de 21 °C con una precipitación media anual de 2 750 mm (Alcaldía de Pereira, 2021; DNP, 2022).



Gráfica 3: Clasificación del suelo (Pereira, 2022).

Fuente: Expediente municipal (2022).

Su población es de 467 269 habitantes, de los cuales 53% son mujeres y 47% hombres (DANE, 2019); el 83% de la población vive en zona urbana y el 17% restante en zona rural. La distribución poblacional muestra que la mayor parte (65%) está en el rango de entre 15 y 59 años; el 18% en la franja de 0 a 14 años, y muy cerca, con el 17%, la franja de más de 59 años (DANE, 2019). Respecto a la composición étnica de la población, el Censo Nacional reporta que el 97.43% personas no se reconocen dentro de una etnia particular, 2.15% se reconocen como afrodescendientes, 0.4% se reconocen como indígenas y un 0,02% como raizales (DNP, 2022).

Debido a sus condiciones geomorfológicas, Pereira tiene una gran diversidad de pisos térmicos y ecosistemas (DNP, 2022); alberga gran diversidad biológica como ecosistemas de bosque seco tropical, bosque húmedo premontano y montano, bosques de niebla, páramos y humedales, entre otros. El 25.7% del área del municipio hace parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP); el 16.9% se considera ecosistemas estratégicos, y se distribuye entre páramos (13.1%), humedales (2.2%) y bosque seco tropical (1.6%) (DNP, 2022).

Además, Pereira tiene un riesgo mínimo en cuanto a la calidad del agua para consumo humano en el área urbana. No obstante, en la actualidad no existen sistemas de tratamiento de aguas residuales de alcance municipal, lo que resulta en un bajo desempeño en los indicadores de calidad del agua potable en el área rural del municipio (SEI, 2022). Hoy en día, la ciudad cuenta con los diseños y la aprobación de la licencia ambiental para la construcción de la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales (PTAR) Pereira-Dosquebradas, que tendrá para el año 2025 una capacidad de tratamiento mayor al 90% de los vertimientos de la zona de drenajes de los ríos Consota y Otún (Alcaldía de Pereira, 2021a).

Por otro lado, junto con los municipios de La Virginia y Dosquebradas, Pereira hace parte del Área Metropolitana de Centro Occidente (AMCO), una entidad administrativa que se creó alrededor de diversos hechos metropolitanos, como la articulación de sistemas de abastecimiento y disposición de agua, la movilidad y el transporte público, el mercado de tierras, el desarrollo económico, el riesgo de desastres y el cambio climático (AMCO, 2020).

Finalmente, el principal sector económico del municipio es el terciario (prestación de servicios), con un 68.1% de participación en el PIB. Por otro lado, el segundo lugar de importancia económica lo ocupa el sector secundario (industrial) con 26.2% y, finalmente, el primario (recursos naturales) con 5.7%, caracterizado por áreas rurales de producción agropecuaria en las que predominan el café, la cebolla larga, el maíz, el tomate, el plátano y el ganado para la producción de lácteos y cárnicos (Alcaldía de Pereira, 2021; DNP, 2022), mientras que el mercado laboral tiene una alta proporción de informalidad, que llega al 47.7% (SEI, 2022).



# **LOCALIZACIÓN DE LA AGENDA 2030 EN PEREIRA**

# LOCALIZACIÓN DE LA AGENDA 2030 EN PEREIRA

## EL PLAN DE GOBIERNO Y LA LOCALIZACIÓN DE LA AGENDA 2030

El compromiso de Pereira con la Agenda 2030 y los ODS se evidencia a través de la articulación de la Agenda en el PDM 2020-2023, “Gobierno de la Ciudad Capital del Eje” (Alcaldía de Pereira, 2020a). Este documento cuenta con líneas estratégicas, programas y proyectos que facilitan y articulan los ODS a nivel local. El gobierno actual impulsa el fortalecimiento de la gobernanza al rescatar y promover la articulación estratégica con las prioridades nacionales establecidas en el PND “Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad 2018-2022”, y con el Plan de Desarrollo Departamental de Risaralda “Sentimiento de Todos”. Así, la Alcaldía de Pereira ha direccionado estratégicamente la articulación regional y nacional, garantizando condiciones que brinden mayor competitividad territorial (Alcaldía de Pereira, 2020a).

El Plan se basa en los siguientes tres pactos estructurales:

- > **Legalidad:** el Plan establece las bases para la protección de las libertades individuales y los bienes públicos, el imperio de la ley y la garantía de los derechos humanos, una lucha certera contra la corrupción y el fortalecimiento de la Rama Judicial.
- > **Emprendimiento:** sobre el sustento de la legalidad, el Plan plantea expandir las oportunidades de los colombianos mediante el estímulo al emprendimiento, la formalización del trabajo y las actividades económicas, y el fortalecimiento del tejido empresarial en las ciudades y en el campo.
- > **Equidad:** como resultado final, el Plan busca la igualdad de oportunidades para todos, por medio de una política social moderna, orientada a lograr la inclusión social y la productiva de los colombianos, y que se centra en las familias como los principales vehículos para la construcción de lazos de solidaridad y de tejido social.

Además, el PDM 2020-2023 tiene tres líneas estratégicas. En primer lugar, la **Línea estratégica “Pereira moderna”** abarca los temas de equidad e inclusión social, sostenibilidad, ciencia, tecnología e innovación, seguridad, productividad, competitividad y complementariedad, participación e instituciones y gobernanza (Alcaldía de Pereira, 2020a). Estos temas, utilizados por el Departamento Nacional de Planeación para la medición de ciudades modernas, se centran en los siguientes ODS (Alcaldía de Pereira, 2020a):

- > **ODS 1:** Fin de la pobreza.
- > **ODS 2:** Hambre cero.
- > **ODS 5:** Igualdad de género.
- > **ODS 8:** Trabajo decente y crecimiento económico.
- > **ODS 10:** Reducción de las desigualdades.
- > **ODS 11:** Ciudades y comunidades sostenibles.
- > **ODS 12:** Producción y consumo responsables.

- > **ODS 13:** Acción por el clima.
- > **ODS 16:** Paz, justicia e instituciones sólidas.
- > **ODS 17:** Alianzas para lograr los objetivos.

La **Línea estratégica “Pereira inteligente”**, soportada en los enfoques tecnológico, humano, social y comunitario se relaciona con los siguientes ODS (Alcaldía de Pereira, 2020a):

- > **ODS 4:** Educación de calidad.
- > **ODS 7:** Energía asequible y no contaminante.
- > **ODS 8:** Trabajo decente y crecimiento económico.
- > **ODS 9:** Industria, innovación e infraestructura.

Finalmente, la **Línea “Pereira para la gente”** busca que el espacio público del ente territorial se convierta en un lugar vital, donde las personas puedan usar el espacio público e interactuar en él sin ser discriminadas. La reducción de la inequidad como expresión de injusticia social es uno de los pilares de la estrategia referenciada, pues permite hacer del municipio un lugar más seguro para todos. Esta línea estratégica se relaciona con los ODS (Alcaldía de Pereira, 2020a):

- > **ODS 3:** Salud y bienestar.
- > **ODS 6:** Agua limpia y saneamiento.
- > **ODS 15:** Vida de ecosistemas terrestres.
- > **ODS 16:** Paz, justicia e instituciones sólidas.

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y sus ODS representan, en sus tres dimensiones social, económica y ambiental, importantes retos tanto a nivel nacional como regional y local, entre ellos: fortalecer la coordinación interinstitucional para promover acciones transversales; robustecer la capacidad del Gobierno para cuantificar los avances de las metas propuestas; alinear la agenda entre los instrumentos de política pública nacional y territorial; coordinar acciones con los diferentes actores sociales, así como movilizar recursos en todos los niveles. Todo esto con el fin de lograr las metas propuestas y, sobre todo, cerrar las brechas a nivel territorial y lograr un desarrollo sostenible.

## EXPERIENCIAS PREVIAS

Como entidad territorial, Pereira tiene la capacidad de definir, aplicar y supervisar las estrategias locales para alcanzar los ODS. Aunque el municipio no se ha involucrado directamente en todos los procesos y alternativas de colaboración destinadas a implementar la Agenda 2030, cuenta con varias iniciativas y estrategias que resaltan su rol en la traducción de las prioridades locales al lenguaje de los ODS. Con esto, Pereira acomete la consecución de los ODS, y compromete la capacidad de los gobiernos locales y regionales para garantizar el acceso a los servicios básicos que sustentan la calidad de vida.

Por ejemplo, ha facilitado la colaboración y subvención de distintas alianzas público-privadas para monitorear y estandarizar los indicadores, recolectar datos y realizar una veeduría del avance local hacia los ODS. Entre los principales esfuerzos, desde y dentro de Pereira, se pueden señalar:

- > **Pereira Cómo Vamos:** Pereira participa en la Red Ciudades Cómo Vamos mediante el nodo Pereira Cómo Vamos. Este es un programa privado que se creó en 2011 con el propósito de hacer seguimiento y evaluar la calidad de vida en el municipio mediante una iniciativa conjunta entre el sector privado y la academia (Pereira Cómo Vamos, 2022).
- > **Pereira Territorio Sostenible:** es una iniciativa multinstitucional entre el Stockholm Environment Institute (SEI), el International Institute for Sustainable Development (IISD) y Pereira Cómo Vamos para monitorear y reportar la contribución de Pereira al cumplimiento local de los ODS. La plataforma Pereira Territorio Sostenible se construyó mediante la herramienta Tracking Progress, diseñada por IISD. Esencialmente, esta herramienta permite crear con facilidad sistemas comunitarios de indicadores. Debido a que fue pensada como una herramienta escalable y de bajo costo de mantenimiento, es de utilidad para que organizaciones, comunidades y gobiernos locales puedan implementar estrategias de monitoreo y reporte de sostenibilidad (SEI, 2022).



Figura 1: Logo de Pereira Territorio Sostenible - Plataforma de datos abiertos.

- > **Global Shapers Community – Pereira Hub:** Global Shapers es una iniciativa de voluntariado presidida por el Foro Económico Mundial para promover transformaciones sostenibles lideradas por las y los jóvenes. Actualmente la iniciativa ejecuta cinco proyectos en Pereira y realiza dos actividades anuales para el diálogo, la inclusión, la diversidad y el liderazgo (Global Shapers Community, 2022).
- > **Ruta ODS Pereira:** El Centro de Pensamiento Ruta ODS nació como una iniciativa de la Fundación Universitaria del Área Andina y Global Shapers Community – Pereira Hub que busca fortalecer el conocimiento frente a los ODS establecidos por la ONU como parte de la Agenda 2030 (Fundación Universitaria del Área Andina, 2021).

# METODOLOGÍA

El Reporte Local Voluntario 2022 de Pereira fue desarrollado por la alcaldía en colaboración con la oficina regional para América Latina del SEI. Se nutre con la información del PDM de Pereira 2020-2023, que es el principal instrumento de planificación del desarrollo y establecimiento de las acciones municipales.

El formato empleado en este RLV es una adaptación de la Guía para elaborar RLV en Colombia (DNP, 2021), diseñada por los autores como una estrategia para promover la participación de los territorios subnacionales en el desarrollo de RLV y fortalecer las áreas de pedagogía sobre los ODS, el seguimiento de los avances, la visibilización de buenas prácticas, la implementación de marcadores de ODS en matrices de planificación y presupuestos, y el acompañamiento para la implementación de los ODS. Además de la guía, este RLV toma como referentes a los RLV de Buenos Aires (Gobierno de Buenos Aires, 2019-2020) dada la consideración de casos ejemplares de reportes de este tipo (UCLG y UN-Habitat, 2020).

Este primer RLV de Pereira incluye cuatro de los cinco ODS priorizados en el HLPF de 2022, a saber:



## ODS 4: EDUCACIÓN DE CALIDAD

## ODS 5: EQUIDAD DE GÉNERO

## ODS 15: VIDA DE ECOSISTEMAS TERRESTRES

## ODS 17: ALIANZAS PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS

Siguiendo los lineamientos propuestos en la guía para elaborar RLV de Colombia (DNP, 2021), la información consignada en este reporte fue seleccionada en un ejercicio consultivo interinstitucional entre el SEI, la Secretaría de Planeación municipal, la Dirección Estratégica del Sistema de Gestión Ambiental Municipal, la Subsecretaría de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano, y Pereira Cómo Vamos.

Debido a que este documento es un ejercicio pionero de RLV en el país y fue elaborado a manera de piloto, no contó con la participación de la ciudadanía en la selección de indicadores de avance en los ODS priorizados. Por el contrario, la selección de estos indicadores se fundamentó en el criterio del equipo técnico con base en una revisión de las estadísticas municipales disponibles para los cuatro ODS priorizados en el reporte. Los autores dieron prioridad a los indicadores de acuerdo con su relevancia en el PDM de Pereira, y con su disponibilidad.

# **CONTRIBUCIONES DE PEREIRA A LA AGENDA 2030**



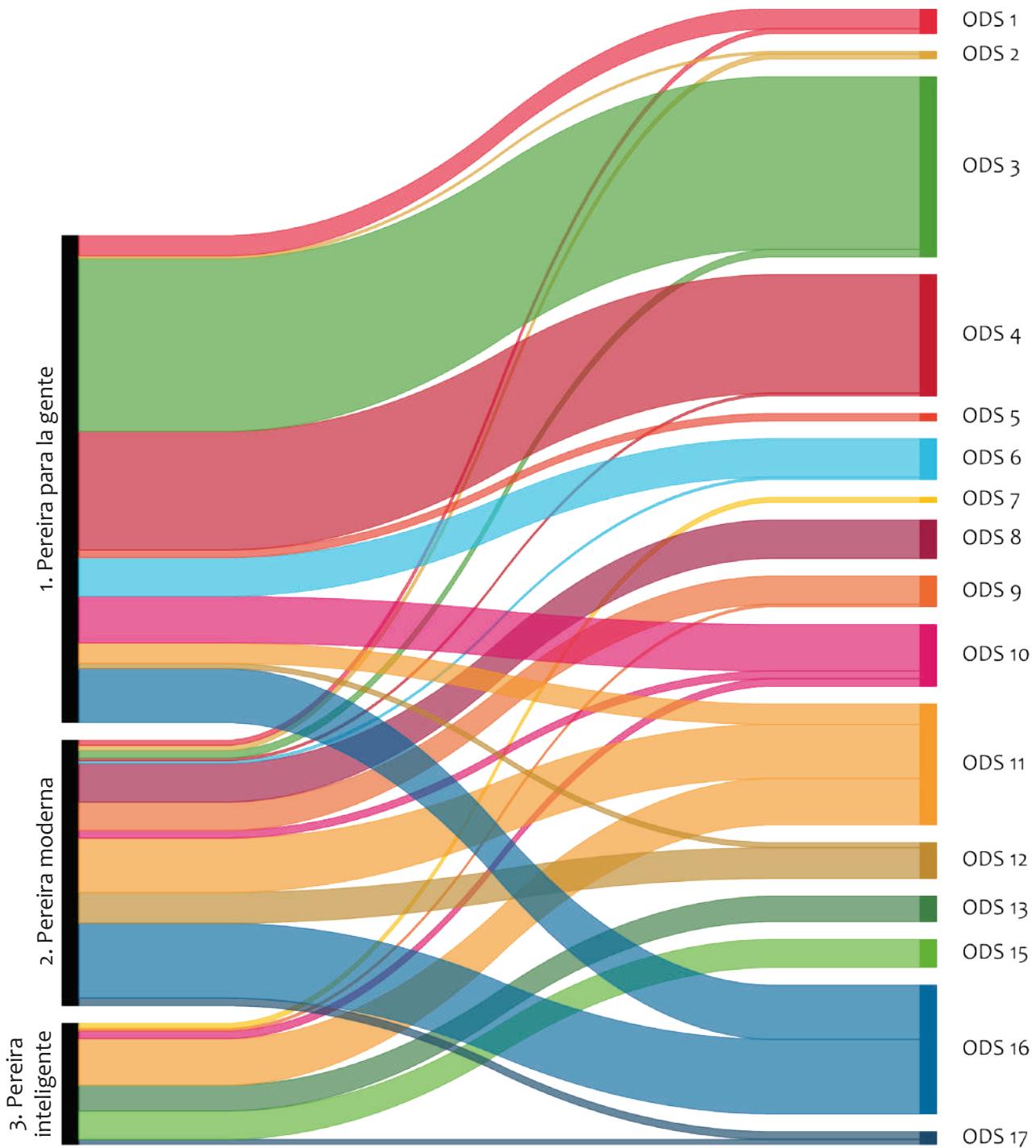
# CONTRIBUCIONES DE PEREIRA A LA AGENDA 2030

En 2022 la Alcaldía de Pereira hizo una evaluación de los resultados de 2021 relacionados con su PDM. En esta evaluación mapeó cada uno de los programas y líneas estratégicas del PDM con sus ODS correspondientes, permitiendo identificar el número de programas de cada línea estratégica que contribuyen a los objetivos, así como la inversión destinada a cada uno por línea estratégica. La Tabla 1 y las Gráficas 6 y 7 sintetizan la contribución del PDM a los ODS en 2021.

Tabla 1: Contribución de Pereira a los ODS en 2021 según número de programas y ejecución presupuestal

LÍNEA ESTRATÉGICA	ODS	NÚMERO DE PROGRAMAS	EJECUCIÓN PRESUPUESTAL (COP)
1. Pereira para la gente	ODS 1	8	\$ 34 644 725 127
1. Pereira para la gente	ODS 2	1	\$ 522 749 032
1. Pereira para la gente	ODS 3	67	\$ 235 990 640 863
1. Pereira para la gente	ODS 4	46	\$ 289 906 723 241
1. Pereira para la gente	ODS 5	3	\$ 594 929 878
1. Pereira para la gente	ODS 6	15	\$ 14 272 734 407
1. Pereira para la gente	ODS 10	18	\$ 26 545 104 109
1. Pereira para la gente	ODS 11	8	\$ 9 785 954 820
1. Pereira para la gente	ODS 12	2	\$ 5 231 036 738
1. Pereira para la gente	ODS 16	21	\$ 4 071 422 709
2. Pereira moderna	ODS 1	2	\$ 512 387 674
2. Pereira moderna	ODS 2	2	\$ 281 839 295
2. Pereira moderna	ODS 3	3	\$ 3 003 122 372
2. Pereira moderna	ODS 4	1	\$ 1 163 553 586
2. Pereira moderna	ODS 6	1	\$ 3 943 779 413
2. Pereira moderna	ODS 8	15	\$ 7 128 666 010
2. Pereira moderna	ODS 9	11	\$ 71 303 700 542
2. Pereira moderna	ODS 10	3	\$ 834 332 065
2. Pereira moderna	ODS 11	21	\$ 35 088 419 253
2. Pereira moderna	ODS 12	12	\$ 3 320 022 893
2. Pereira moderna	ODS 16	29	\$ 48 550 969 597
2. Pereira moderna	ODS 17	3	\$ 570 877 887
3. Pereira inteligente	ODS 7	2	\$ 23 608 000 927
3. Pereira inteligente	ODS 9	1	\$ 98 436 666
3. Pereira inteligente	ODS 10	3	\$ 3 757 558 608
3. Pereira inteligente	ODS 11	18	\$ 17 764 856 694
3. Pereira inteligente	ODS 13	10	\$ 16 867 086 180
3. Pereira inteligente	ODS 15	11	\$ 2 085 348 567
3. Pereira inteligente	ODS 17	2	\$ 266 980 531

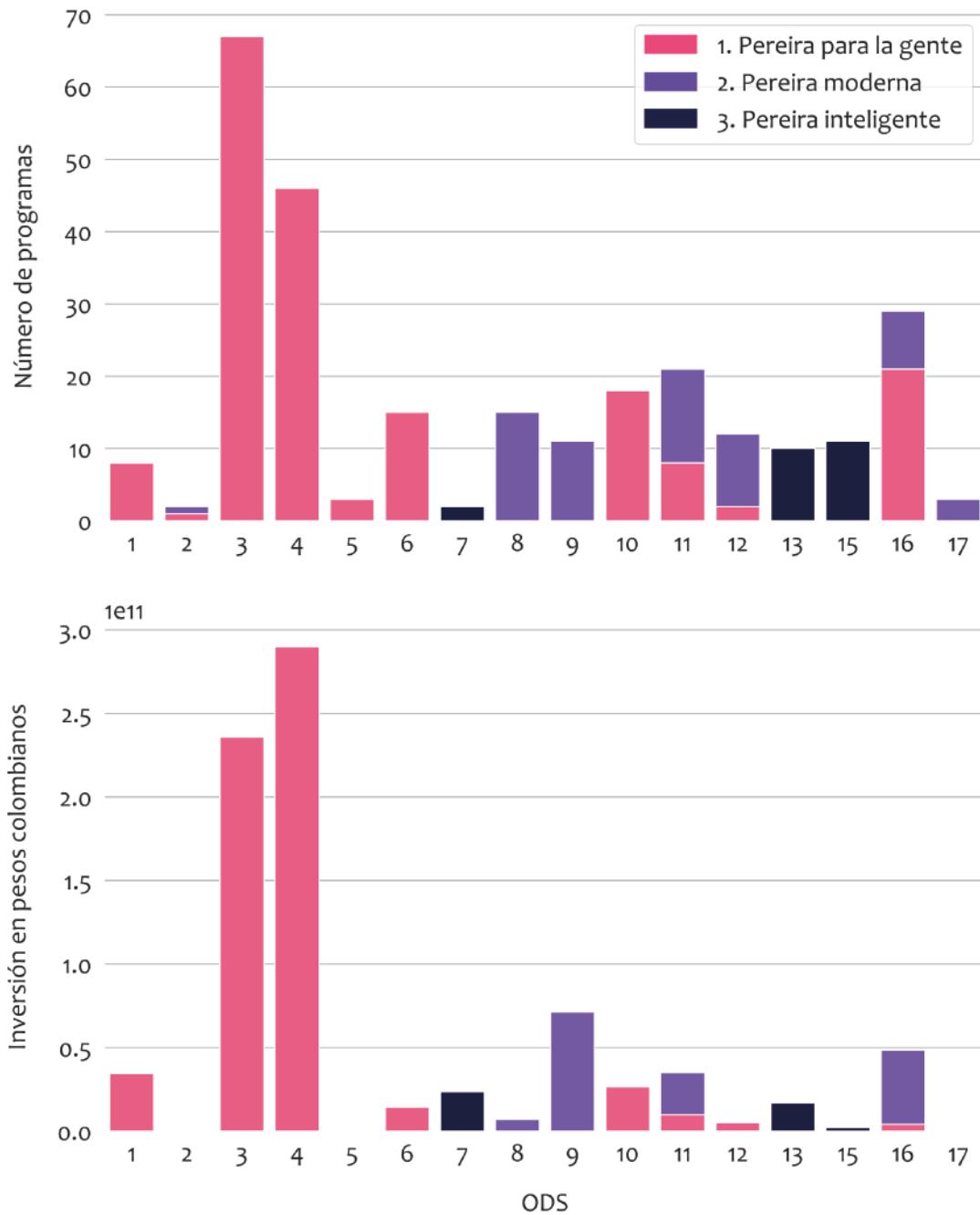
De acuerdo con el mapeo de la Alcaldía de Pereira, el PDM contiene programas agrupados en mayor medida alrededor de los **ODS 3 (Salud y bienestar), 4 (Educación de calidad), 11 (Ciudades y comunidades sostenibles) y 16 (Paz, justicia e instituciones sólidas)** (Gráfica 4). Por otro lado, los ODS menos representados en este conjunto son el **2 (Hambre cero), 5 (Equidad de género), 7 (Energía asequible y no contaminante) y 17 (Alianzas para lograr los ODS)**.



Gráfica 4: Diagrama de Sankey sobre el número de programas que contribuyen a cada ODS.

Nota: una línea más gruesa indica una mayor cantidad de programas de cada Línea Estratégica que contribuyen a cada uno de los ODS.

Finalmente, las Gráficas 5 y 6 dan cuenta de una comparación de la relevancia de los ODS en términos de la frecuencia de mapeo de cada uno de los programas del PDM y de la inversión presupuestal ejecutada para el año de 2021, respectivamente. Si bien entre ellos existen algunas diferencias, los **ODS 3 (Salud y bienestar)** y **4 (Educación de calidad)** se sostienen como los predominantes, muy por encima de los demás. Además, el **ODS 16 (Paz, justicia e instituciones sólidas)** pasa a un cuarto lugar, siendo sustituido por el **ODS 9 (Industria, innovación e infraestructura)**.

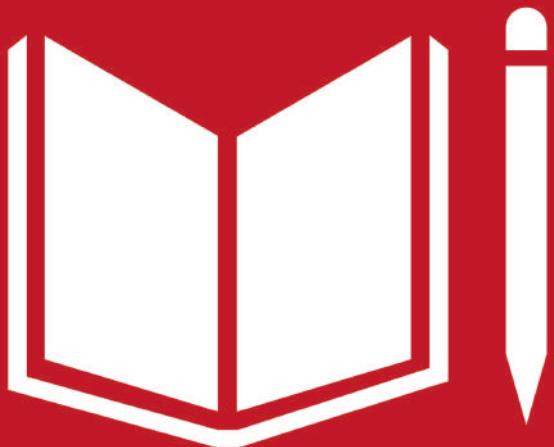


Gráficas 5 (arriba) y 6 (abajo): Contribución en número de programas del PDM e inversión presupuestal ejecutada a los ODS.

Nota: el eje Y de la gráfica de inversión en pesos colombianos por ODS está multiplicado por  $10^{11}$ , de manera que un valor de \$ 1 en el eje Y equivale a \$ 100 000 000 000.

**4**

## GARANTIZAR UNA EDUCACIÓN INCLUSIVA, EQUITATIVA Y DE CALIDAD



Y PROMOVER OPORTUNIDADES  
DE APRENDIZAJE DURANTE TODA  
LA VIDA PARA TODOS

---

## METAS PRIORIZADAS\*:

- 4.1 Asegurar que todas las niñas y todos los niños terminen la **enseñanza primaria y secundaria**, que ha de ser **gratuita, equitativa y de calidad** y producir resultados de aprendizaje pertinentes y efectivos.
- 4.2 Asegurar que todas las niñas y todos los niños tengan **acceso a servicios de atención y desarrollo en la primera infancia y educación preescolar de calidad**, a fin de que estén preparados para la enseñanza primaria.
- 4.3 Asegurar el **acceso igualitario** de todos los hombres y las mujeres a una **formación técnica, profesional y superior de calidad**, incluida la enseñanza universitaria.
- 4.4 Aumentar considerablemente el número de **jóvenes y adultos** que tienen las **competencias necesarias, en particular técnicas y profesionales, para acceder al empleo, el trabajo decente y el emprendimiento**.
- 4.6 Asegurar que **todos los jóvenes y una proporción considerable de los adultos**, tanto hombres como mujeres, **estén alfabetizados y tengan nociones elementales de aritmética**.
- 4.a **Construir y adecuar instalaciones educativas** que tengan en cuenta las **necesidades de los niños y las personas con discapacidad y las diferencias de género**, y que ofrezcan **entornos de aprendizaje seguros, no violentos, inclusivos y eficaces para todos**.
- 4.c De aquí a 2030, aumentar considerablemente la oferta de docentes calificados, incluso mediante la cooperación internacional para la formación de docentes en los países en desarrollo, especialmente los países menos adelantados y los pequeños Estados insulares en desarrollo.



\*La priorización de las metas corresponde a un subconjunto de las metas de cada objetivo seleccionado debido a su correspondencia con las contribuciones de Pereira al cumplimiento de la Agenda 2030.

## CONTEXTUALIZACIÓN DEL ODS 4 EN PEREIRA

La educación es considerada uno de los ejes sinérgicos más importantes para mejorar la calidad de vida de las personas, disminuir los niveles de pobreza, incrementar los niveles de salud y bienestar, y promover la igualdad de género y la paz. Sin embargo, existen aún retos que limitan el acceso a la educación y a niveles de escolaridad, especialmente en países en desarrollo (Banco Mundial, 2020).

En Pereira y Colombia el acceso a la educación es un derecho fundamental con función social que se le debe garantizar a toda la población (Alcaldía de Pereira, 2020a). Para el gobierno de la ciudad la educación es un pilar fundamental en la consolidación de un cambio en la sociedad y por eso cada día es más importante mejorar su calidad y acelerar el aprendizaje.

Con este propósito, Pereira ha desarrollado componentes y estrategias transversales que promueven y fortalecen el bienestar individual y colectivo mediante el acceso a la educación, con reformas e intervenciones estratégicas en todos los niveles del sistema educativo. Las poblaciones más desfavorecidas siguen afrontando enormes dificultades para acceder a una educación significativa, por lo que es necesario cerrar las brechas y mejorar la calidad en la prestación de servicios mediante mejores políticas e instituciones más sólidas (Alcaldía de Pereira, 2020a).

### PEREIRA, POR MEDIO DE SU PLAN DE DESARROLLO 2020-2023, SE HA COMPROMETIDO A:

- > Generar estrategias para disminuir las brechas entre la población urbana y rural en la educación preescolar, básica primaria, básica secundaria y media.
- > Implementar acciones y estrategias que logren una optimización de la prestación del servicio de educación de calidad y pertinencia con el entorno en todos los niveles educativos.
- > Disminuir la tasa de analfabetismo y declarar el municipio como territorio libre de analfabetismo.
- > Implementar acciones que busquen la construcción, ampliación, adecuación y/o mantenimiento de la Infraestructura Educativa.



## ESTRATEGIAS, PROYECTOS E INDICADORES RELACIONADOS CON EL ODS 4 EN EL MUNICIPIO

### FORTALECIMIENTO Y PROMOCIÓN DE CAPACIDADES

**Concurso “Pereira cuenta con voz de mujer”.** La Alcaldía de Pereira lanzó este concurso con el propósito de estimular la creatividad cultural y fortalecer las habilidades de escritura en las niñas y jóvenes de instituciones educativas oficiales del municipio (Alcaldía de Pereira, 2022).

**Programa de Alimentación Escolar (PAE) del municipio de Pereira.** Después de dos años de pandemia, el objetivo del programa es garantizar el acceso integral y la permanencia de más de 7 000 estudiantes de colegios públicos del municipio (Alcaldía de Pereira, 2022).

**Círculo virtuoso.** Desde el año 2012, Pereira viene implementando este proyecto mediante asociaciones privado-públicas con fin de promover oportunidades de formación educativa y técnica desde la primera infancia. Esta iniciativa se enfoca en el fortalecimiento de capacidades profesionales tales como el bilingüismo y el desarrollo creativo, y además realiza un acompañamiento psicosocial a las familias. Para el año 2020 se habían beneficiado más de 8 900 personas, entre niños, niñas, jóvenes y 950 familias (Alcaldía de Pereira, 2022; Sociedad en Movimiento, 2022).

**La U en tu colegio.** Por medio de cooperación público-privada los estudiantes de bachillerato de colegios públicos tienen la posibilidad de adelantar su formación profesional mientras continúan sus estudios, de forma que al final de su formación obtienen una doble titulación; además de contar con beneficios tales como una orientación socio ocupacional y la posibilidad de continuar posteriormente su formación tecnológica y profesional (Alcaldía de Pereira, 2022).

**Talentos excepcionales.** Mediante este programa, la Alcaldía de Pereira entregó a varias instituciones educativas elementos deportivos para la práctica del baloncesto, el voleibol, la natación con aletas, el fútbol femenino y masculino, el ciclismo, el boxeo, el patinaje y el tenis de mesa. Con ello se pretende dotar a los deportistas con mejores herramientas para participar en competencias o torneos regionales y nacionales, y continuar fortaleciendo las capacidades de 13 851 estudiantes del municipio (Alcaldía de Pereira, 2022).

### COBERTURA EDUCATIVA

**Todos a la universidad y CERES.** Pereira es uno de los municipios que participan en el programa de Centros Regionales de Educación Superior (CERES), cuyo propósito es ampliar la cobertura de la educación superior a zonas apartadas y no interconectadas con las cabeceras del país. CERES cuenta con una amplia oferta de programas basados en las necesidades educativas y de formación de cada región, y además promueve el uso de tecnologías de la información, así como alianzas interinstitucionales. Desde 2003 se han creado 162 CERES, con cobertura en 31 departamentos del país, y se han beneficiado 28 300 estudiantes a través de la oferta de 748 programas académicos, de los cuales 85 son técnicos profesionales, 291 tecnológicos, 358 universitarios y 14 programas de postgrado (Alcaldía de Pereira, 2022; Ministerio de Educación, 2022).

**Ruta ODS Pereira.** El Centro de Pensamiento RUTA ODS es un proyecto liderado en alianza entre la Fundación Universitaria del Área Andina y Global Shapers Community – Pereira Hub. Busca fortalecer el conocimiento frente a los ODS establecidos por la ONU como parte de la Agenda 2030 bajo cuatro líneas de acción: investigación, programas de formación, estrategias de socialización y evaluación

de impacto; en este sentido, es una plataforma para la difusión del conocimiento, que contribuye a la formación de líderes en temas de desarrollo sostenible, a través del seguimiento, articulación, creación y evaluación de políticas públicas, programas e iniciativas en la ciudad de Pereira de la cual se han beneficiado una total de 522 personas.

**Soy transformador 2022 - Embajadores por los ODS.** Desde el proyecto Ruta ODS, se plantea una iniciativa que busca empoderar y formar en liderazgo social, ambiental y económico en jóvenes pertenecientes a los grados décimo y once de colegios públicos y privados de Pereira. También busca fomentar las acciones cívicas y voluntarias que permitan una contribución a las metas establecidas en cada uno de los ODS (Centro de pensamiento por los ODS y Fundación Universitaria del Área Andina, 2022).

**MOOC Objetivos de Desarrollo Sostenible - Una ruta para la transformación.** Un MOOC (Massive Open Online Course) es un curso en línea de acceso libre y masivo que se encuentra abierto a la comunidad. Tiene una duración de 48 horas y está certificado por la Fundación Universitaria del Área Andina y Global Shapers Community Pereira. El MOOC está orientado a la comunidad en general desde la metodología de las 5P, abordando la Sostenibilidad desde 4 ejes: (personas, planeta, prosperidad, paz y alianzas) (Fundación Universitaria del Área Andina, 2022; Centro de pensamiento por los ODS y Fundación Universitaria del Área Andina, 2022).

- > Personas: este eje propone mediante la integración de 5 objetivos clave, poner fin a la pobreza y el hambre. Además propone velar por que la población pueda realizar su potencial con igualdad y dignidad y en un ambiente saludable.
- > Planeta: algunos factores clave en la gestión de este eje son el consumo y producción sostenibles y la adopción de medidas para combatir el cambio climático.
- > Prosperidad: es necesario asegurar el progreso económico, social y tecnológico en armonía con el entorno natural para garantizar el desarrollo sostenible.
- > Paz y Alianzas: el primer tema se concentra en la reducción del conflicto, la inseguridad y el acceso limitado a la justicia; el segundo busca generar alianzas desde la gestión de cooperación y asociación con instituciones sólidas a nivel nacional e internacional.

Adicionalmente se incluye una lección sobre el impacto que tienen los ODS en el liderazgo responsable y las acciones para el cambio y la transformación social. Hasta la fecha se han impactado un total de 904 personas, con 616 certificados (Fundación Universitaria del Área Andina, 2022).

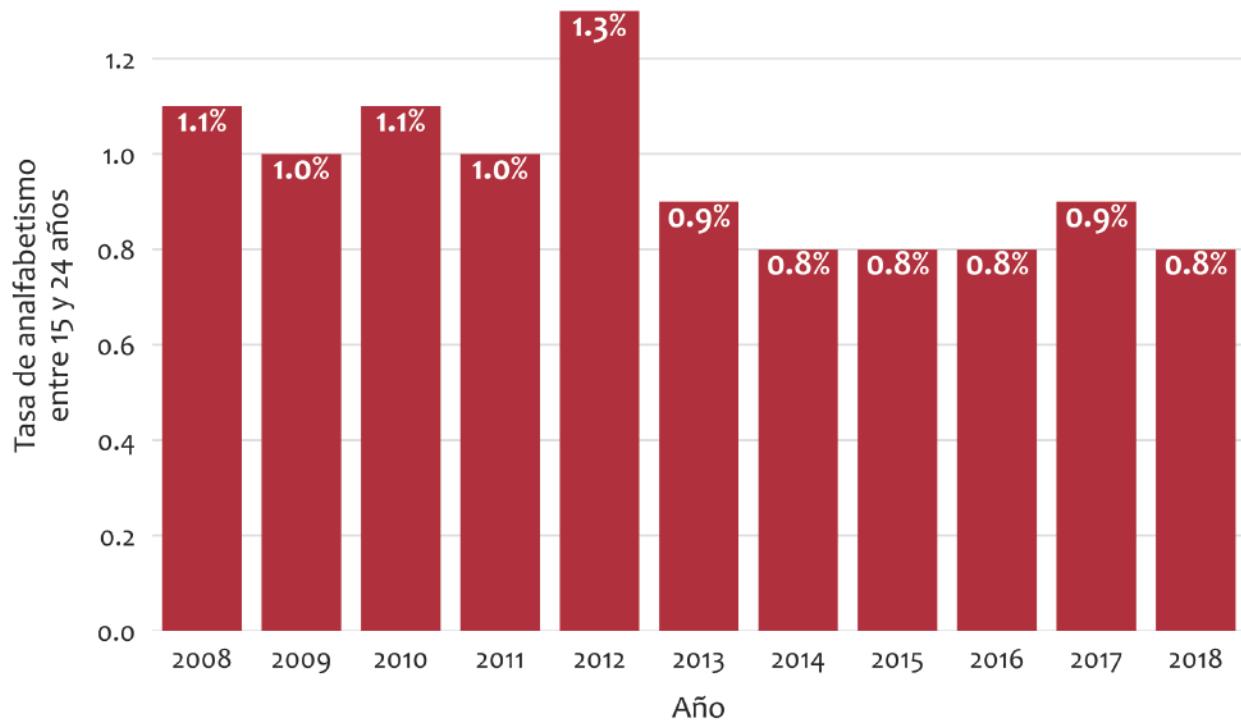
## EDUCACIÓN PARA LA INCLUSIÓN

La atención de la población con discapacidad cognitiva avanza con la **entrega de quince kits de apoyo didáctico para la enseñanza en el aula a ocho instituciones educativas oficiales** que beneficiarán a 328 estudiantes (Alcaldía de Pereira, 2022).

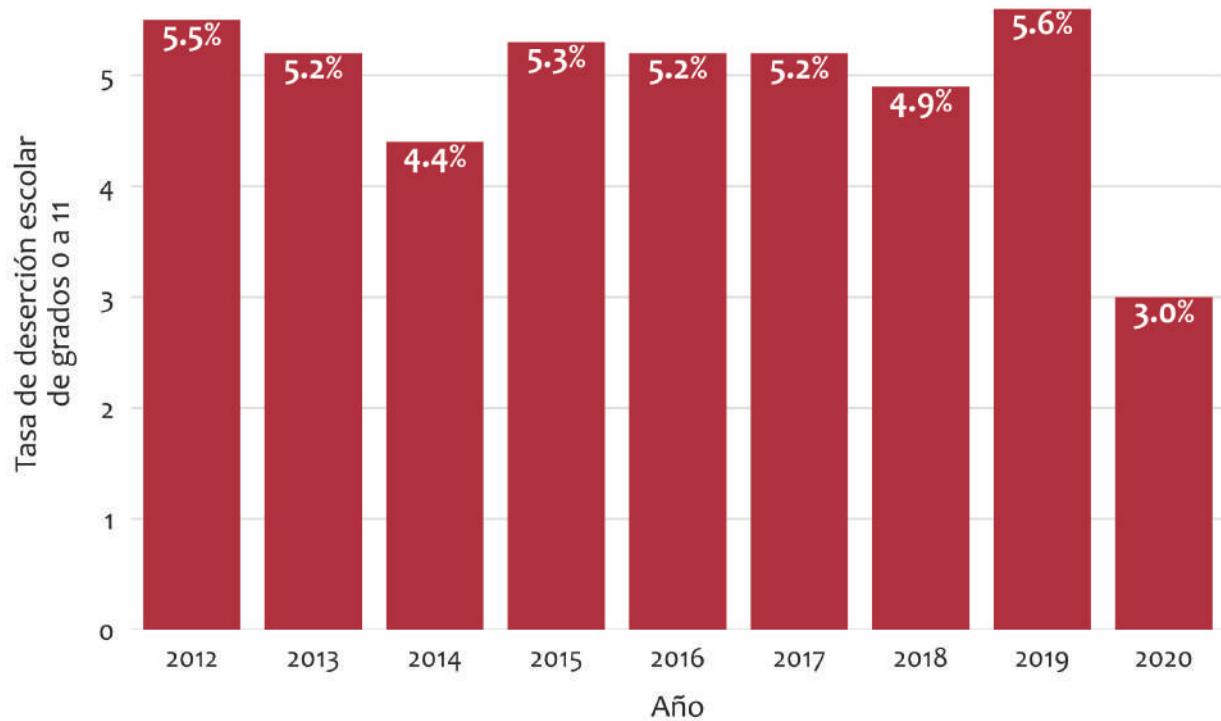
El municipio planea implementar en treinta colegios la **estrategia lúdico-pedagógica Senderos de la Sexualidad, diseñada para promover decisiones saludables frente a la educación sexual y reproductiva de los jóvenes**. Dicha estrategia expone diversos temas: Proyecto de vida, Prevención de la violencia sexual, Mitos y realidades en la sexualidad y Anticoncepción. Se prevé un total de 4 500 estudiantes beneficiados con esta estrategia.

## INDICADORES PARA EL ODS 4\*

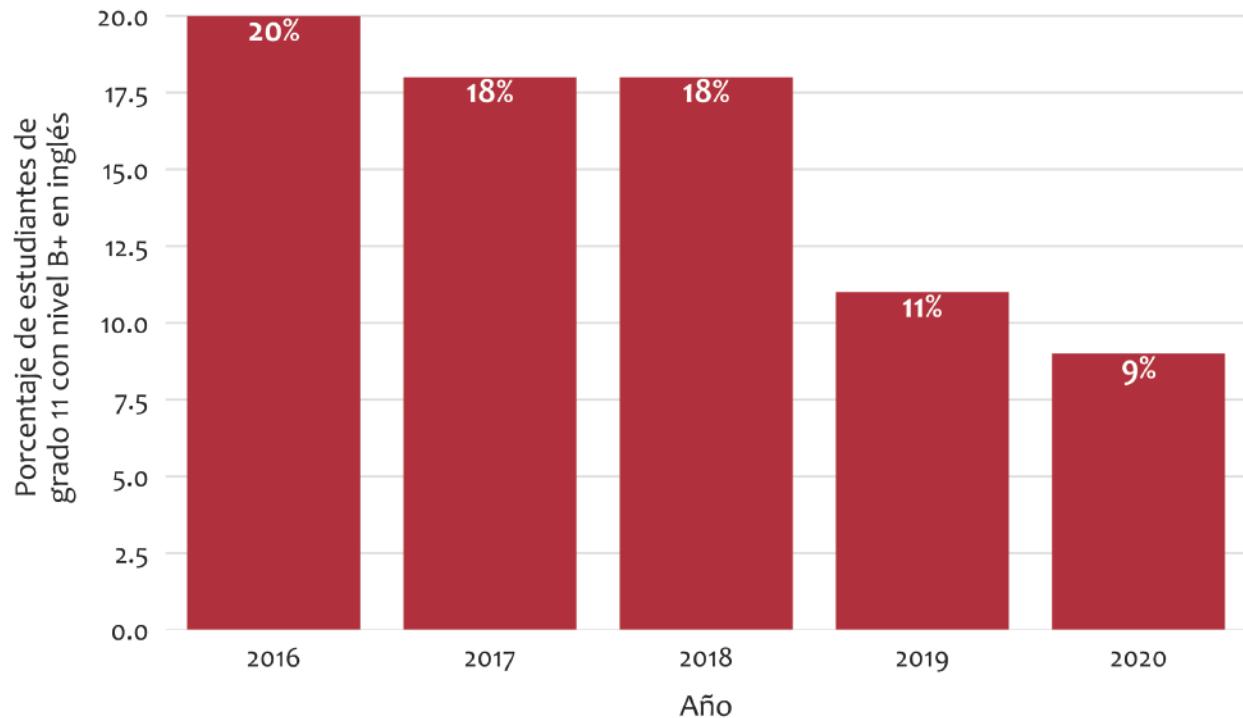
\*Nota: todas las gráficas de la sección “Indicadores para el ODS 4” se elaboraron con indicadores de la base de datos de Pereira Cómo Vamos.



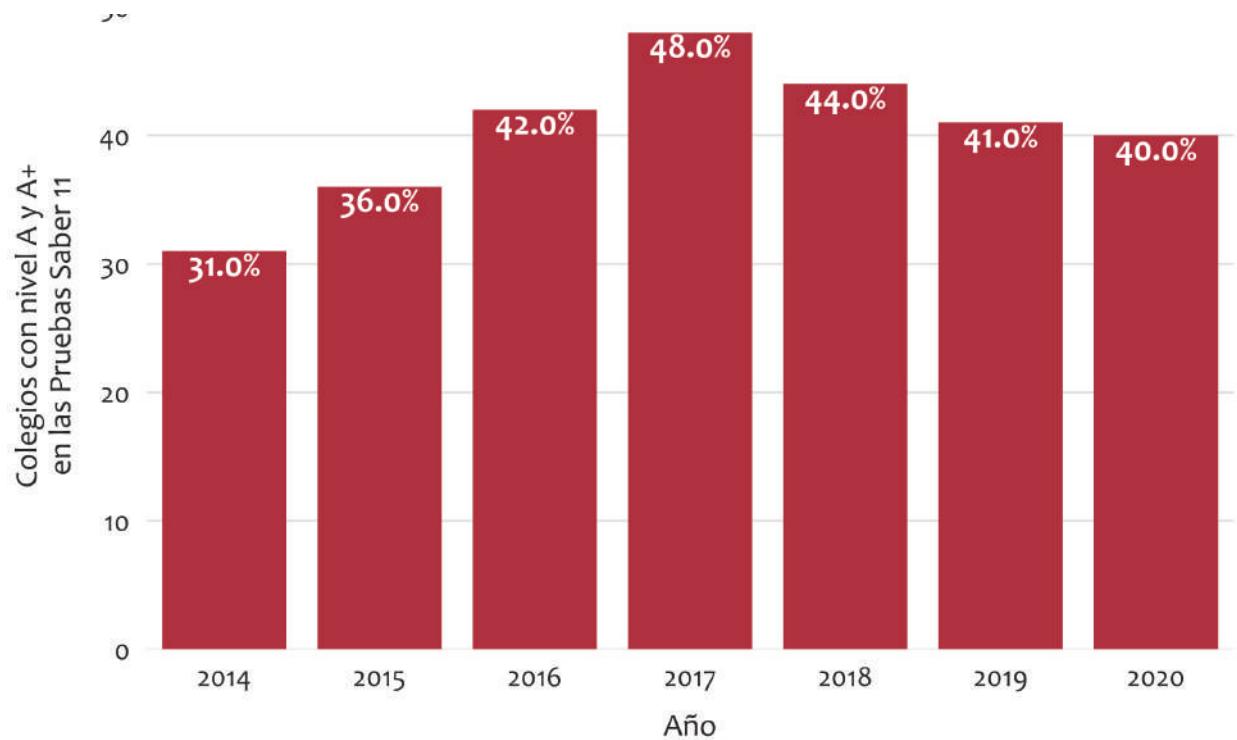
Gráfica 7: Tasa de analfabetismo (15-24 años).



Gráfica 8: Tasa de deserción escolar (grados 0 a 11).



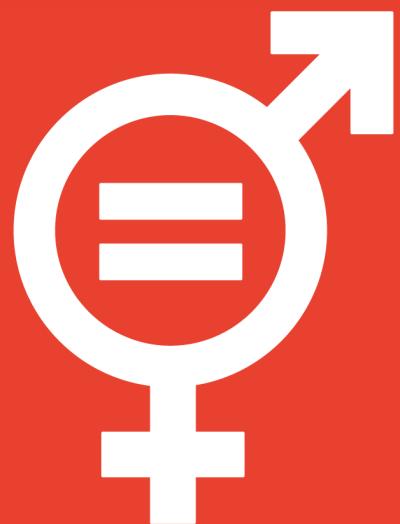
Gráfica 9: Porcentaje de estudiantes de grado 11 con nivel B+ en inglés.



Gráfica 10: Colegios con nivel A y A+ en las Pruebas Saber 11.

5

## LOGRAR LA IGUALDAD ENTRE LOS GÉNEROS



Y EMPODERAR A TODAS LAS  
MUJERES Y LAS NIÑAS

---

## METAS PRIORIZADAS\*:

**5.2** *Eliminar todas las formas de violencia contra todas las mujeres y las niñas* en los ámbitos público y privado, incluidas la trata y la explotación sexual y otros tipos de explotación.

**5.5** Asegurar la *participación plena y efectiva de las mujeres* y la *igualdad de oportunidades de liderazgo a todos los niveles* decisorios en la vida política, económica y pública.

**5.6** Asegurar el *acceso universal a la salud sexual y reproductiva y los derechos reproductivos* según lo acordado de conformidad con el Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, la Plataforma de Acción de Beijing y los documentos finales de sus conferencias de examen.



\*La priorización de las metas corresponde a un subconjunto de las metas de cada objetivo seleccionado debido a su correspondencia con las contribuciones de Pereira al cumplimiento de la Agenda 2030.

## **CONTEXTUALIZACIÓN DEL ODS 5 EN PEREIRA**

La igualdad y la equidad social son aceleradores de cambio en los cuales hoy en día es imperativo contar con un enfoque diferencial de género para lograr una sociedad más justa y equitativa para todos. Con esto en mente, los gobiernos nacionales y locales, y los tomadores de decisiones deben incluir proyectos, estrategias y políticas dirigidas específicamente a reducir las desigualdades de género, el empoderamiento sexual y económico de las mujeres y las niñas, y el desarrollo de mecanismos que abolian las desigualdades (Rainaud, 2020).

Estos esfuerzos deben abarcar estrategias que incluyan apoyo a la escolarización, acceso a sistemas de salud, oportunidades laborales y sueldos justos. Además, estas iniciativas deben estar acompañadas de procesos de fomento a las capacidades de mujeres y niñas para ampliar el crecimiento económico, en los que los gobiernos locales y nacionales incluyan estrategias y políticas que promuevan el desarrollo social y mejoren el rendimiento empresarial (Rainaud, 2020; UN Global Compact y WBCSD, 2021). Se deben abordar temas como la violencia sexual y de género; los matrimonios forzados; el abandono escolar de las niñas; la falta de acceso de las mujeres a la propiedad, a una cuenta bancaria o incluso a una identidad; la desigualdad salarial y la escasa representación de las mujeres en los procesos políticos, todas ellas variaciones de un mismo fenómeno: la desigualdad de la condición social de mujeres y hombres en todas las sociedades (Rainaud, 2020; UN Global Compact y WBCSD, 2021).

En Colombia la situación de desigualdad y abuso hacia las mujeres presenta avances y retos; por ejemplo, a nivel laboral las brechas de ingresos y desempleo entre hombres y mujeres tienden a reducirse a medida que los niveles educativos mejoran (RCCV, 2019).

Por su parte, desde 2015 Pereira presenta una leve disminución en el número de casos de violencia de pareja, así, en 2019 el 84% de los casos de violencia intrafamiliar reportados fue en contra de mujeres. Además, el municipio sigue enfrentándose a actos discriminatorios relacionados con la desigualdad de oportunidades laborales, educativas y de acceso a la justicia, lo que genera dificultades y limitaciones en el acceso a servicios y derechos debido a la inequidad de género y de diversidad sexual persistente.

## **EL MUNICIPIO HA IDENTIFICADO LAS SIGUIENTES ÁREAS CLAVE ASOCIADAS AL ODS 5:**

- > Vulneraciones persistentes que impiden el goce efectivo de sus derechos a niños, niñas, adolescentes y jóvenes.
- > Factores de inequidad que vulneran los derechos de las mujeres.
- > Factores de vulneración de los derechos de la población diversa por orientación sexual e identidad de género.
- > Alta demanda de atención y orientación a las personas con discapacidad, familias y cuidadores.
- > Incremento de población migrante con necesidades básicas insatisfechas.
- > Limitado acceso a la seguridad alimentaria de la población más pobre y vulnerable.
- > Existencia de situaciones de vulneración de derechos de la población indígena y afrodescendiente.

## **RETOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL ODS 5 EN PEREIRA**

Pereira presenta falencias asociadas a la disponibilidad de información relacionada con temas de género y a la capacidad de monitoreo y seguimiento del impacto de los esfuerzos locales por la equidad de género. Así, uno de los principales retos para la implementación del ODS 5 en Pereira es avanzar en el diagnóstico amplio y participativo sobre la realidad y el nivel de implementación de una agenda de equidad de género en el municipio, de forma que permita identificar las necesidades, problemas y deseos de mujeres, hombres, personas LGBTIQ+ y disidentes de género.

## **ESTRATEGIAS, PROYECTOS E INDICADORES RELACIONADOS CON EL ODS 5 EN EL MUNICIPIO**

### **POLÍTICAS PÚBLICAS**

En 2021 se creó en Pereira la **Política Pública de Diversidad Sexual**, mediante la cual se definieron los lineamientos para la gestión de oportunidades de inclusión y bienestar de la población diversa. Dicha política fortalece y clarifica las competencias y responsabilidades del gobierno municipal con el objetivo de garantizar los derechos de las personas con diversas orientaciones sexuales e identidad de género. Asimismo, cuenta con un claro componente de asignación y movilización de recursos financieros que facilitan el monitoreo de la ejecución de las acciones y planes propuestos (Alcaldía de Pereira, 2022).

Los datos oficiales muestran que **más del 70% de las personas que se reconocen como LGBTIQ+ presenta o ha presentado algún tipo de malestar psicológico debido a la discriminación**. De ese porcentaje, más del 50% ha tenido pensamientos suicidas a lo largo de su vida, y uno de cada cuatro (25 %) ha intentado suicidarse al menos una vez (Alcaldía de Pereira, 2022).

El municipio de Pereira creó la **Política Pública de Equidad de Género**, la cual pretende erradicar las desigualdades y discriminaciones que experimentan las mujeres. Para su creación se llevó a cabo un gran proceso consultivo y se instalaron distintas mesas de trabajo en las cuales se presentaron e identificaron las necesidades de las mujeres en los diferentes aspectos de sus vidas, y se crearon estrategias para satisfacerlas (Alcaldía de Pereira, 2019, 2022).

### **MUJERES**

**Comisión de la Mujer.** En 2020 la Alcaldía de Pereira creó la Comisión Legal para la Equidad de la Mujer cuyo objetivo es formular propuestas y crear acciones que promuevan y fortalezcan la participación de la mujer en la elaboración y toma de decisiones normativas, y ejercer un papel en los procesos de veeduría y control político a nivel municipal. Asimismo, esta propuesta pretende eliminar la inequidad y la discriminación de la mujer en la participación política, y combatir la violencia de género (Alcaldía de Pereira, 2022).

**Proyecto salas amigas.** El municipio empezó a implementar dentro de las instalaciones de la alcaldía espacios seguros para que las madres lactantes puedan amamantar. Se estima que en el mediano plazo se abrirán 16 salas amigas más en diferentes empresas de la ciudad. La empresa de Energía de Pereira ya cuenta con su sala amiga de lactancia (Alcaldía de Pereira, 2022).

**Denuncia Pereira.** Con el apoyo de los ministerios de Ciencias y de las Telecomunicaciones Pereira cuenta con una plataforma para denunciar la violencia contra la mujer. Esta iniciativa busca fortalecer los canales de atención y prevención de violencia de género a nivel nacional (Alcaldía de Pereira, 2022).

## SENSIBILIZACIÓN Y APOYO

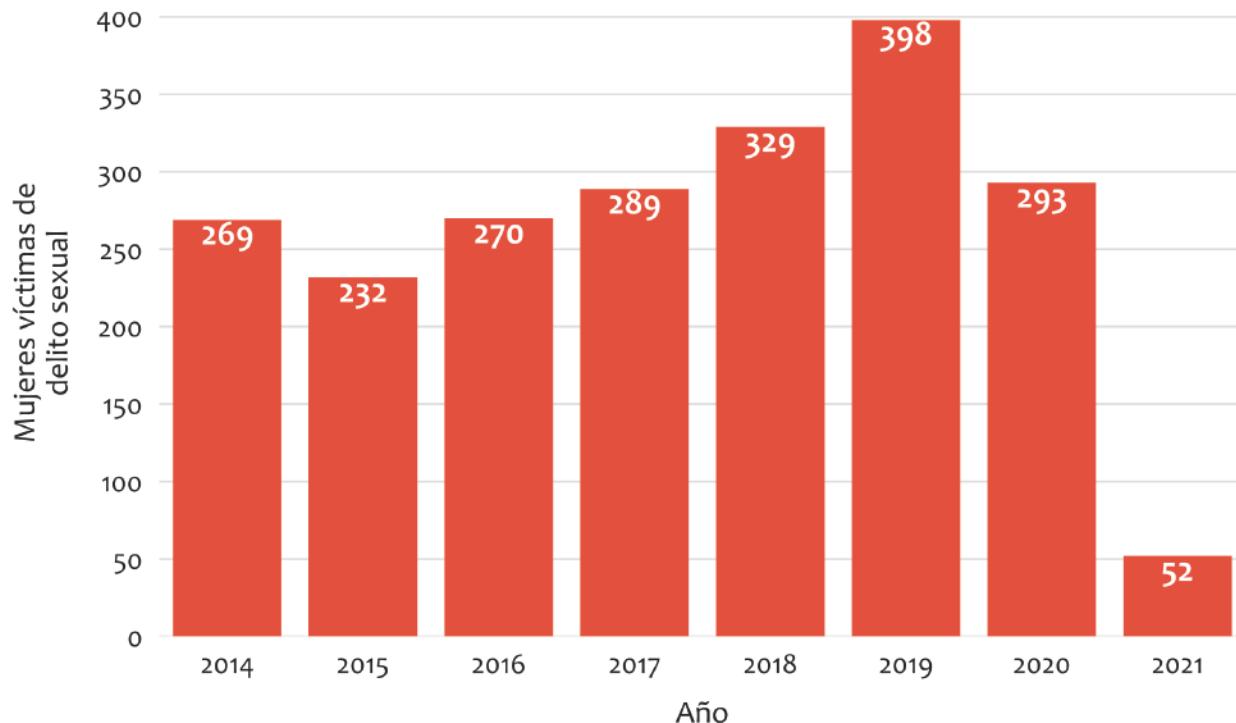
**Conmemoración de las víctimas de la violencia de género.** En el marco del Día Internacional de Acción por la Salud de la Mujer la Alcaldía de Pereira diseñó espacios de sanación de mujeres víctimas de violencia, fomentando su salud física y su bienestar psicológico (Alcaldía de Pereira, 2022).

La alcaldía de Pereira ha desarrollado las **Jornadas de salud y belleza con el objetivo de sensibilizar y ofrecer servicios a mujeres y población diversa que realizan trabajos sexuales**. El programa ha beneficiado a casi cien personas mediante la prestación de servicios de salud, maquillaje, pruebas y charlas de prevención frente a enfermedades de transmisión sexual y COVID-19 (Alcaldía de Pereira, 2022).



## INDICADORES PARA EL ODS 5\*

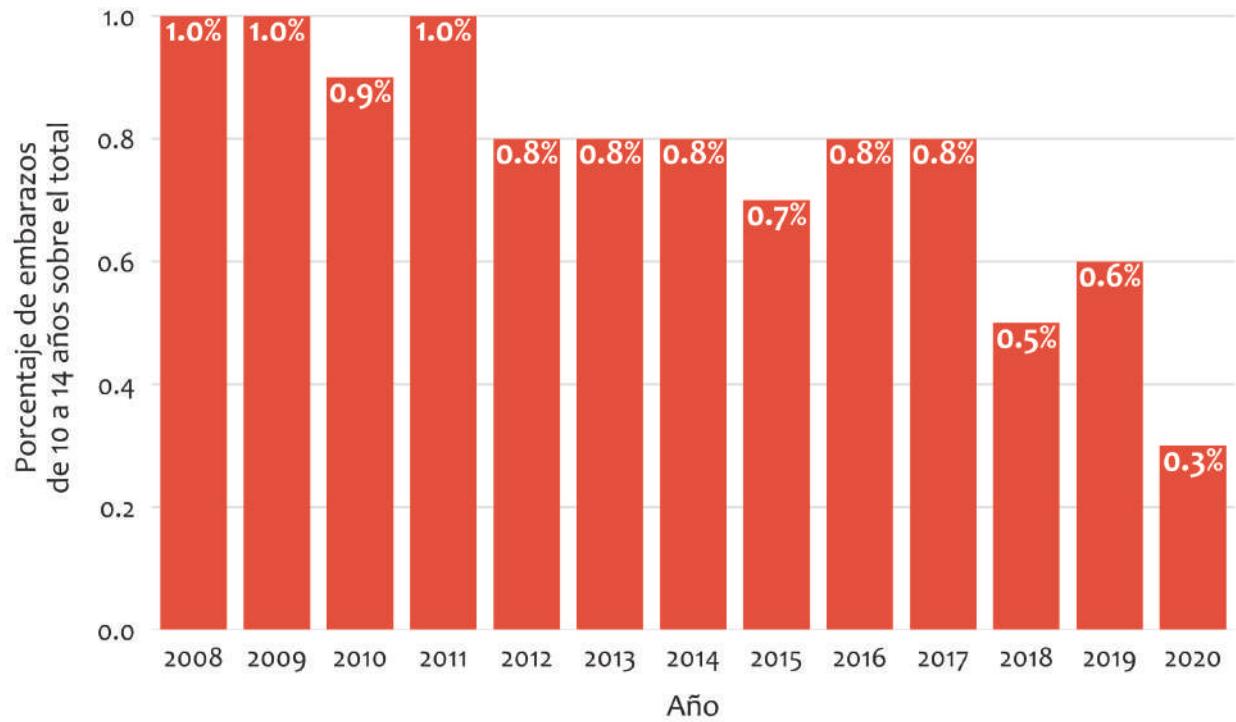
\*Nota: todas las gráficas de la sección “Indicadores para el ODS 5” se elaboraron con indicadores de la base de datos de Pereira Cómo Vamos.



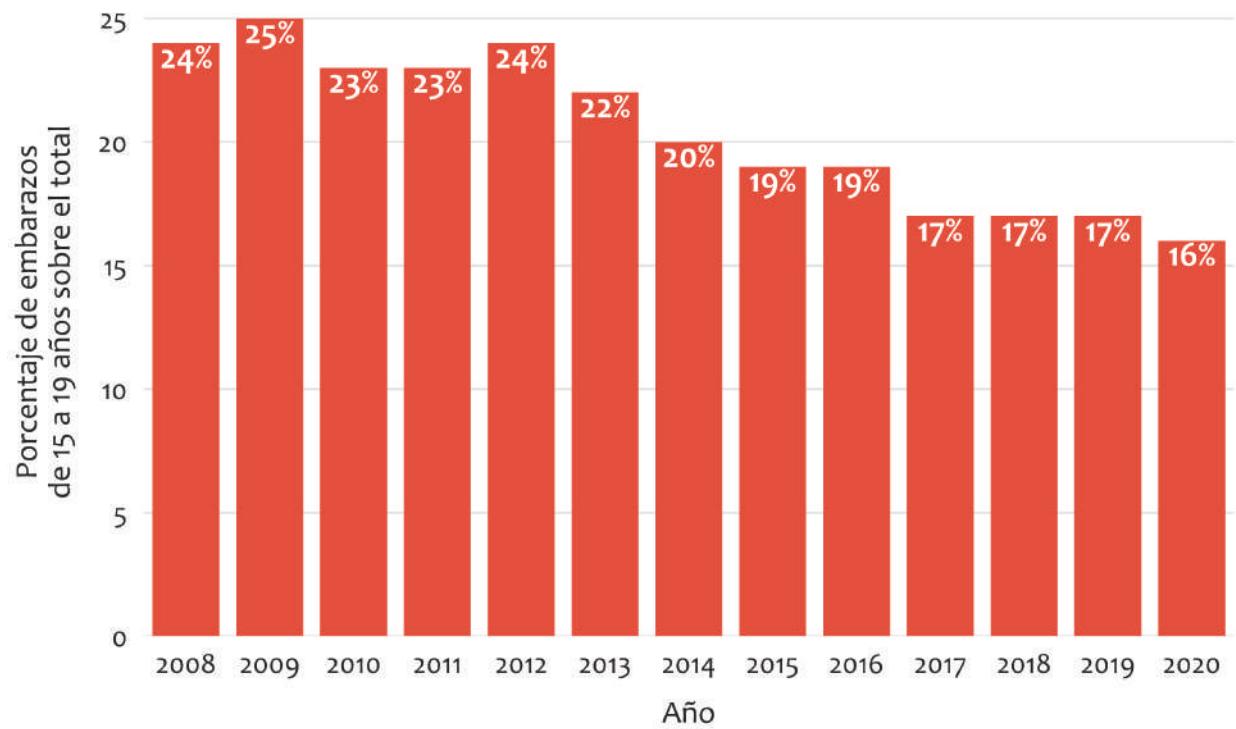
Gráfica 11: Mujeres víctimas de delito sexual.



Gráfica 12: Tasa de ocupación laboral desagregada por sexo.



Gráfica 13: Porcentaje de embarazos en niñas de 10 a 14 años sobre el total de embarazos.



Gráfica 14: Porcentaje de embarazos en niñas de 15 a 19 años sobre el total de embarazos.

15

GESTIONAR  
SOSTENIBLEMENTE LOS  
BOSQUES,



LUCHAR CONTRA LA  
DESERTIFICACIÓN, DETENER E  
INVERTIR LA DEGRADACIÓN  
DE LAS TIERRAS, DETENER LA  
PÉRDIDA DE BIODIVERSIDAD

---

## METAS PRIORIZADAS\*:

**15.1** De aquí a 2020, **asegurar la conservación, el restablecimiento y el uso sostenible de los ecosistemas terrestres y los ecosistemas interiores de agua dulce y sus servicios**, en particular los bosques, los humedales, las montañas y las zonas áridas, en consonancia con las obligaciones contraídas en virtud de acuerdos internacionales.

**15.2** De aquí a 2020, promover la **puesta en práctica de la gestión sostenible de todos los tipos de bosques**, detener la deforestación, recuperar los bosques degradados y aumentar considerablemente la forestación y la reforestación a nivel mundial.

**15.3** De aquí a 2030, **luchar contra la desertificación, rehabilitar las tierras y los suelos degradados, incluidas las tierras afectadas por la desertificación, la sequía y las inundaciones**, y procurar lograr un mundo con efecto neutro en la degradación de las tierras.

**15.7** Adoptar medidas urgentes para **poner fin a la caza furtiva y el tráfico de especies protegidas de flora y fauna** y abordar tanto la demanda como la oferta de productos ilegales de flora y fauna silvestres.



\*La priorización de las metas corresponde a un subconjunto de las metas de cada objetivo seleccionado debido a su correspondencia con las contribuciones de Pereira al cumplimiento de la Agenda 2030.

## **CONTEXTUALIZACIÓN DEL ODS 15 EN PEREIRA**

Los ecosistemas terrestres son proveedores de bienes, materias primas y una importante serie de servicios de regulación climática beneficiosos para la sociedad. Además, los ecosistemas, juegan un papel crucial dentro de las estrategias de mitigación y adaptación al cambio climático, así como en la seguridad y vulnerabilidad de las comunidades altamente dependientes del medio ambiente. Sin embargo, la pérdida de biodiversidad, la deforestación de bosques, y los cambios en la calidad del agua y los ciclos de regulación hídrica incrementan los factores asociados al cambio climático, y ponen en riesgo la sociedad, la economía, la biodiversidad y los servicios ecosistémicos (Caro-Caro y Torres-Mora, 2015).

Estos efectos sobre la sociedad son cada vez más evidentes, pues los fenómenos meteorológicos y ambientales extremos han propiciado y forzado a poblaciones humanas a migrar debido a la falta de calidad de vida y a los cambios y afectaciones que estos fenómenos han generado en su economía y sus medios de vida (UNEP, 2022).

El municipio de Pereira no es ajeno a estas problemáticas, por lo que ha avanzado en la promoción de estrategias participativas que faciliten convertirlo en un territorio sostenible y con altos niveles de conservación ambiental, todo ello en línea con el Pacto por la Sostenibilidad del PND 2018-2022, con el que se busca impulsar sectores económicos y de tecnología que promuevan la conversación, y el acceso y uso sostenibles de los recursos naturales (Alcaldía de Pereira, 2021a).

En esta línea se promueven varias estrategias tanto municipales como departamentales para mejorar la institucionalidad mediante la planificación ambiental del territorio, identificando las problemáticas y potencialidades en temas asociados a la gobernanza y al conocimiento ambiental, a la biodiversidad y a la estructura ecológica principal (Alcaldía de Pereira, 2020a).

Además dentro de Plan de Ordenamiento Territorial de Pereira existen componentes y estrategias para la gestión del agua, los residuos sólidos, la planificación ambiental territorial, la variabilidad y el cambio climático, la gestión del riesgo, y la protección y cuidado animal (Alcaldía de Pereira, 2021a).

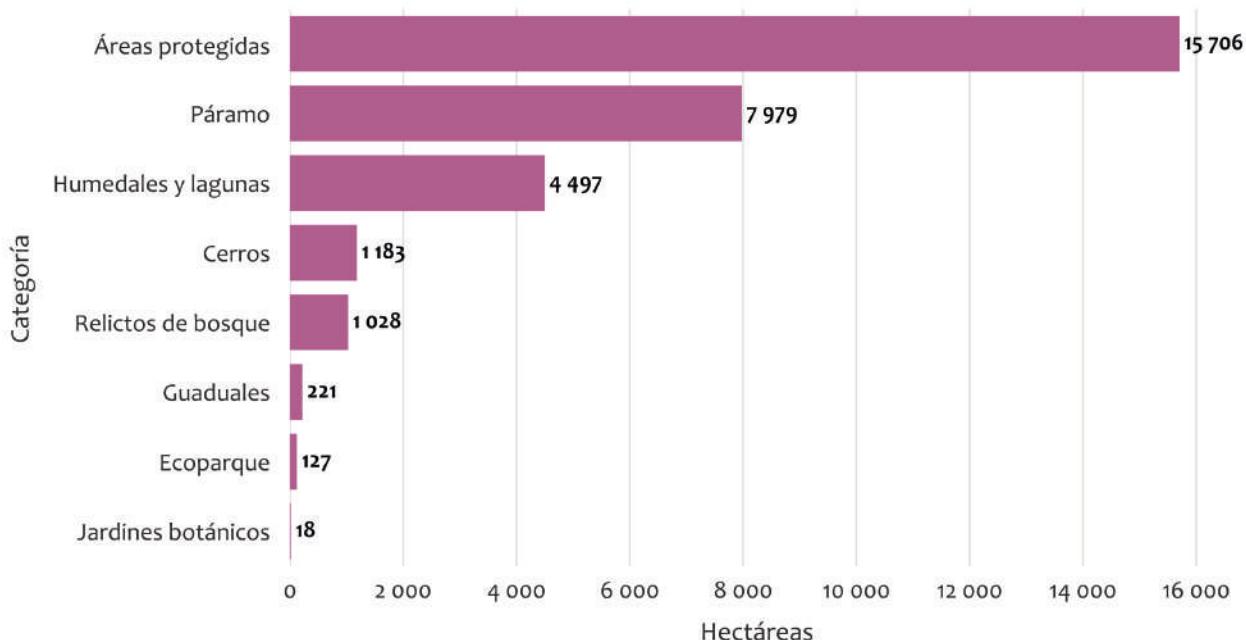
## **RETOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL ODS 15 EN PEREIRA**

El principal reto para el avance en el ODS 15 en Pereira está relacionado con la distribución de responsabilidades, competencias y autoridad sobre las decisiones referentes a la conservación de ecosistemas y la biodiversidad. Según lo establecido a nivel nacional (Ley 99 de 1993), las autoridades ambientales a nivel regional son las Corporaciones Ambientales Regionales (CAR), quienes están encargadas de “administrar, dentro del área de su jurisdicción, el medio ambiente y los recursos naturales renovables y propender por su desarrollo sostenible” (Congreso de la República de Colombia, 1993). De ese modo, los municipios sólo pueden ejercer esas funciones exclusivamente en el área urbana cuando su población urbana sea mayor a un millón de habitantes (Congreso de la República de Colombia, 1993, Art. 23). Por ello, la inversión, información y estrategias para la conservación de los ecosistemas y la biodiversidad se encuentra a cargo de la Corporación Autónoma Regional de Risaralda (CARDER), lo cual limita y coarta la capacidad del municipio en la creación y desarrollo de estrategias locales que atiendan las fallas existentes en la conservación y uso de la biodiversidad.

## ESTRATEGIAS, PROYECTOS E INDICADORES RELACIONADOS CON EL ODS 15 EN EL MUNICIPIO

Todos aquellos elementos naturales de gran valor ecosistémico que aseguran la biodiversidad de un territorio y la sostenibilidad ambiental de una ciudad se conocen como Estructura Ecológica Principal (EEP). La EEP está conformada por todas las zonas de interés ambiental, como el sistema de áreas protegidas, los humedales, los páramos, los cerros y las reservas forestales que integran la riqueza natural de un territorio.

Aproximadamente **el 40% del territorio del municipio de Pereira está definido como suelo de protección ambiental**, en donde el predominio lo establecen las áreas pertenecientes al sistema nacional de áreas protegidas que ocupa el 26% de dicho territorio (Acuerdo 35 de 2016).



Gráfica 15: Suelos de protección ambiental en el municipio de Pereira.

Fuente: Alcaldía de Pereira (2021a).

## CONSERVACIÓN Y RESTAURACIÓN DE ECOSISTEMAS

Pereira conduce un proceso de **restauración de más de 300 hectáreas en zonas del área de influencia del Parque Nacional los Nevados**; con una inversión de \$800 millones se avanza en la adquisición de predios con histórica vocación agropecuaria para limitar y cambiar el uso del suelo. Además, el municipio prevé comprar predios en otras zonas de importancia ecológica de la región, como es el caso de la Reserva Natural Barbas Bremen.

Otras de las acciones de Pereira por la conservación y restauración de ecosistemas son:

**Corredor verde de Pereira.** El municipio promueve la construcción de proyectos para la conservación y mejora funcional de ecosistemas naturales y antrópicos, como parques y espacios verdes, para hacer frente a las debilidades y deudas de la planificación urbana. Así, busca ressignificar y habilitar estos espacios con el fin de conservarlos y que puedan ofrecer servicios ecosistémicos de forma que

la población pueda aprovecharlos (Alcaldía de Pereira, 2022). El proyecto cuenta con la participación y colaboración de la Universidad Tecnológica de Pereira, la Universidad de Wageningen y el Centro de Investigación Ambiental WUR (Wageningen University and Research) y su centro de investigación ambiental (WENR, por sus siglas en inglés) de Holanda y la CARDER, entre otros (Alcaldía de Pereira, 2022).

**REDD+ En los bosques de la cuenca del río Otún.** Liderado por la empresa de servicios públicos Aguas y Aguas de Pereira y South Pole, el objetivo principal de este proyecto es conservar los bosques nativos de la región al reducir las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) causadas por la deforestación. Este proyecto también busca preservar y proteger la biodiversidad local mediante esfuerzos interinstitucionales de conservación. El proyecto se localiza en diecisiete predios de titularidad de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Pereira Aguas y Aguas en el valle del río Otún, en los municipios de Pereira, Santa Rosa de Cabal y Salento (South Pole, 2021).

En los límites del proyecto se encuentran el Parque Nacional Natural Los Nevados, que alberga el humedal de la Laguna del Otún, declarado Zona Ramsar, y el Santuario de Fauna y Flora Otún Quimbaya. Ambas áreas protegidas de carácter nacional, en conjunto con los sistemas de páramo altoandino, contribuyen con los procesos de retención y regulación hídrica, de acuerdo con la dinámica hidrológica actual de la cuenca, por lo que se consideran ecosistemas estratégicos. El propósito es **detener las acciones ligadas a la deforestación y el cambio de usos del suelo de ganadería y agricultura, y establecer iniciativas para reducir las emisiones de CO<sub>2</sub>**

que fortalezcan y promuevan la ejecución de estrategias de conservación en los suelos rurales de titularidad de la empresa con el propósito de mantener dichos bosques en estado de conservación. El proyecto busca la **certificación de actividades que permitirán la reducción de 445,952 tCO<sub>2</sub>e causadas por la deforestación no planeada** en 5 602,74 hectáreas de bosque durante el periodo comprendido entre el 30 de diciembre de 2015 y el 29 de diciembre 2045 (South Pole, 2021).

Durante algunos años en la región se ha desarrollado el proyecto **“Pacto por la Madera Legal: contra la deforestación y en favor de los bosques”** con el apoyo del programa FAO-UE FLEGT y la Corporación Autónoma Regional de Risaralda (CARDER). El proyecto plantea un **esquema de negocio para la economía forestal que promueve el uso sostenible de la madera**, y a su vez un aporte a la reducción de la explotación forestal ilegal, permitiendo a las comunidades el aprovechamiento de sus recursos y promoviendo su conservación y restauración (CARDER, 2022b).



Para lograr ese objetivo, el proyecto enfrenta el reto de **dar a conocer a los actores involucrados en la cadena de producción forestal los componentes técnicos para obtener de madera legal y desarrollar un manejo sostenible de los bosques**; pero, sobre todo, promover el conocimiento de la rentabilidad que puede obtener cada uno de los enlaces de la cadena de valor forestal a partir de **la formalidad como esquema de producción** (CARDER, 2022b).

## ENFOQUE TERRITORIAL

**Biodiverciudad.** Pereira también adelanta la implementación de mesas técnicas y espacios de diálogo en coordinación con la CARDER, la Asociación Colombiana de Ciudades Capitales y el equipo del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS), con el objetivo de convertir a Pereira en una biodiverciudad. Esta iniciativa promueve el desarrollo y puesta en marcha de proyectos que fortalecen la estructura ecológica principal del municipio, la conservación del río Otún y el desarrollo territorial con enfoque en los ODS (Alcaldía de Pereira, 2022).

Por otro lado, de la mano del Relleno Sanitario La Glorita, que recibe residuos de Pereira y otros veinticuatro municipios aledaños, avanza en el **proceso de recuperación y reciclaje de envases plásticos para la reforestación** mediante el cual se han sembrado alrededor de 2 600 plántulas de distintas especies de la región (MADS, n.d.).

## TRÁFICO DE FAUNA Y FLORA

En Colombia el tráfico ilegal de fauna silvestre es una de las principales causas de pérdida de biodiversidad. Debido a ello, en el año 2002 el MADS lanzó la **Estrategia Nacional para la Prevención y el Control del Tráfico Ilegal de Especies Silvestres** con el objetivo de identificar, priorizar, orientar, coordinar, articular y ejecutar acciones encaminadas a su disminución (CARDER, 2022a, 2022b).

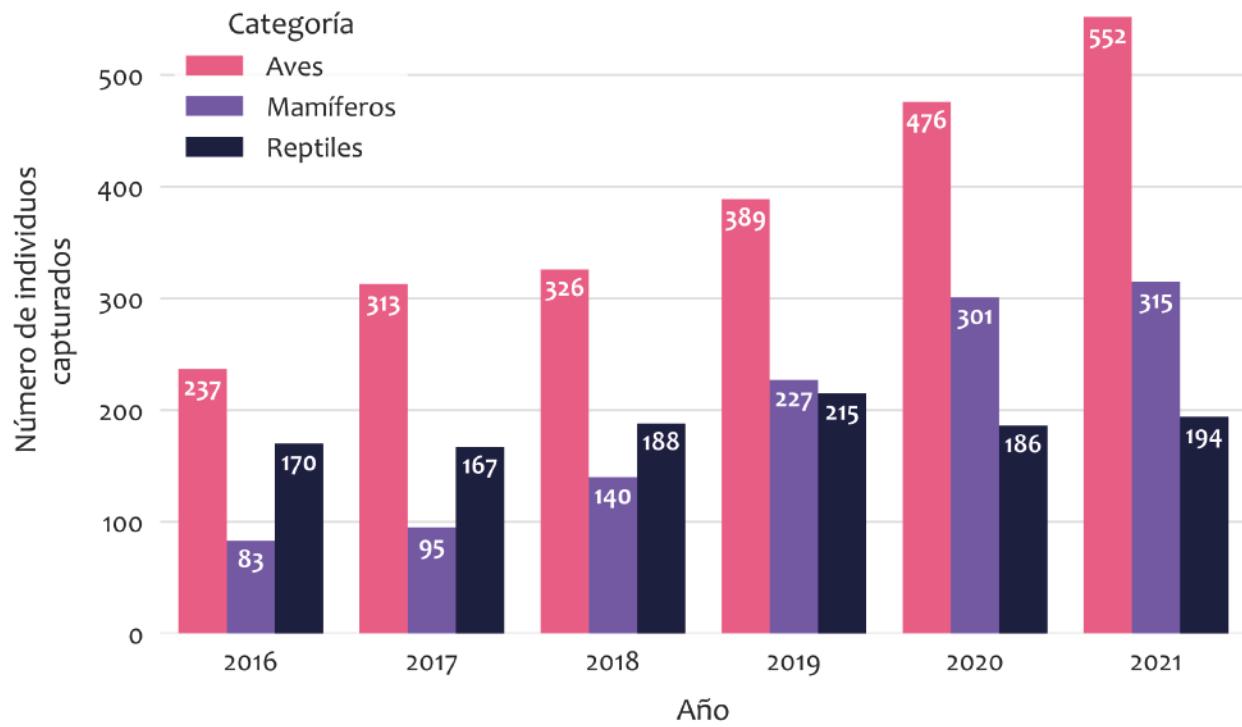
Desde hace más de quince años, la autoridad ambiental (CARDER) conformó en la región el **Comité Interinstitucional de Fauna y Flora Silvestre de Risaralda (CIFFRI)**, con el fin de atender su problemática (CARDER, 2022b, 2022a). Juntamente con la Policía Ambiental y otras instituciones se adelantan **actividades de control y decomisos de fauna silvestre, destacándose los decomisos por tenencia ilegal**. Entre las especies más comúnmente recuperadas están los psitácidos (loros y guacamayas) y las tortugas (hicoteas y morrocoy) (CARDER, 2020, 2022b). En 2021 se incautaron en Pereira 1 061 especies (CARDER, 2022a).

La CARDER ha realizado grandes esfuerzos desplegando **actividades de educación y sensibilización respecto del daño ambiental mediante el control del tráfico ilegal de especies silvestres**. El impacto de estas actividades se ha visto reflejado en el aumento de las entregas voluntarias, lo que contribuye con el número de individuos recuperados (CARDER, 2022a y 2022b).

Como parte del compromiso de la CARDER en la protección de la fauna silvestre, además de la fauna recuperada por tráfico, **también se acoge a los individuos silvestres que requieren atención veterinaria por enfermedad, atropellos, ataques de otros individuos o heridas resultado de riñas entre ellos**, entre otras situaciones (CARDER, 2022a).

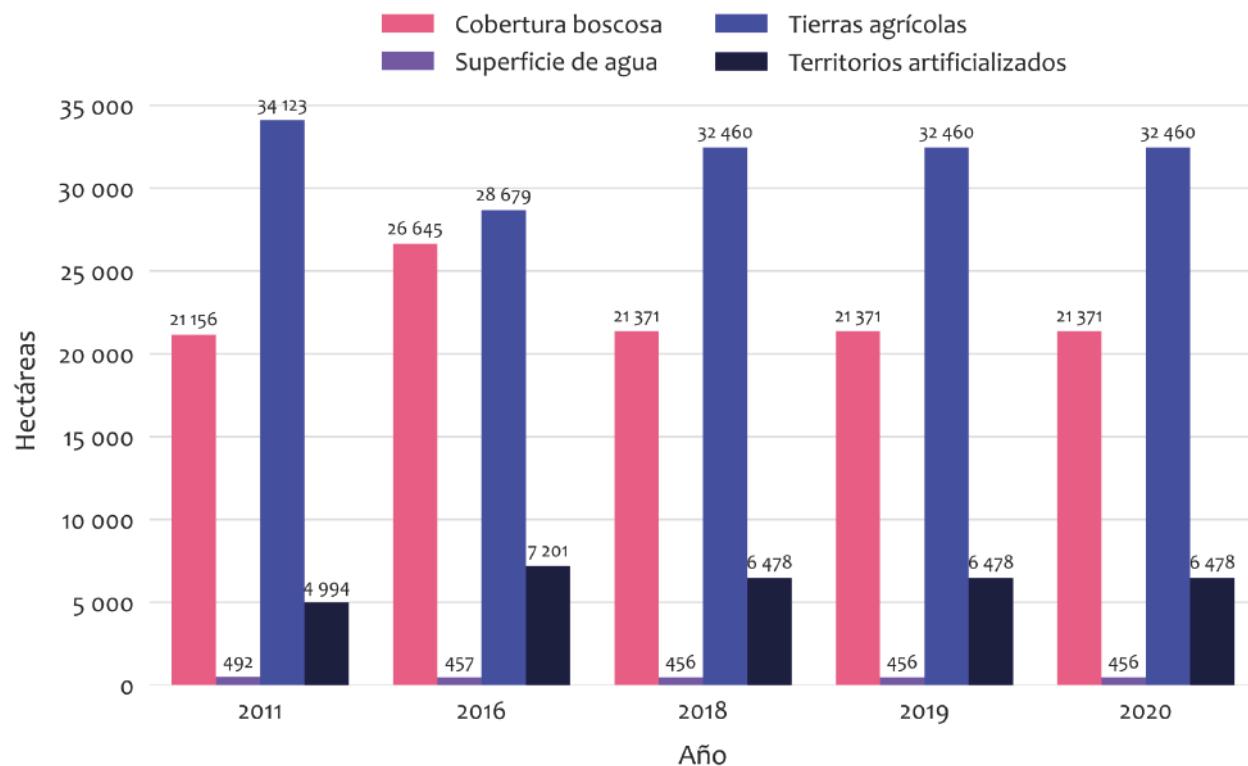
La corporación cuenta con un hogar de paso donde profesionales especializados atienden los ejemplares de la fauna silvestre que lo requieren. Anualmente en el hogar se atienden aproximadamente 1 200 individuos, algunos de los cuales son recuperados, rehabilitados y liberados. Sin embargo, una buena proporción de la fauna silvestre no tiene las condiciones para ser liberada o, dadas las condiciones, muere (CARDER, 2022a y 2022b).



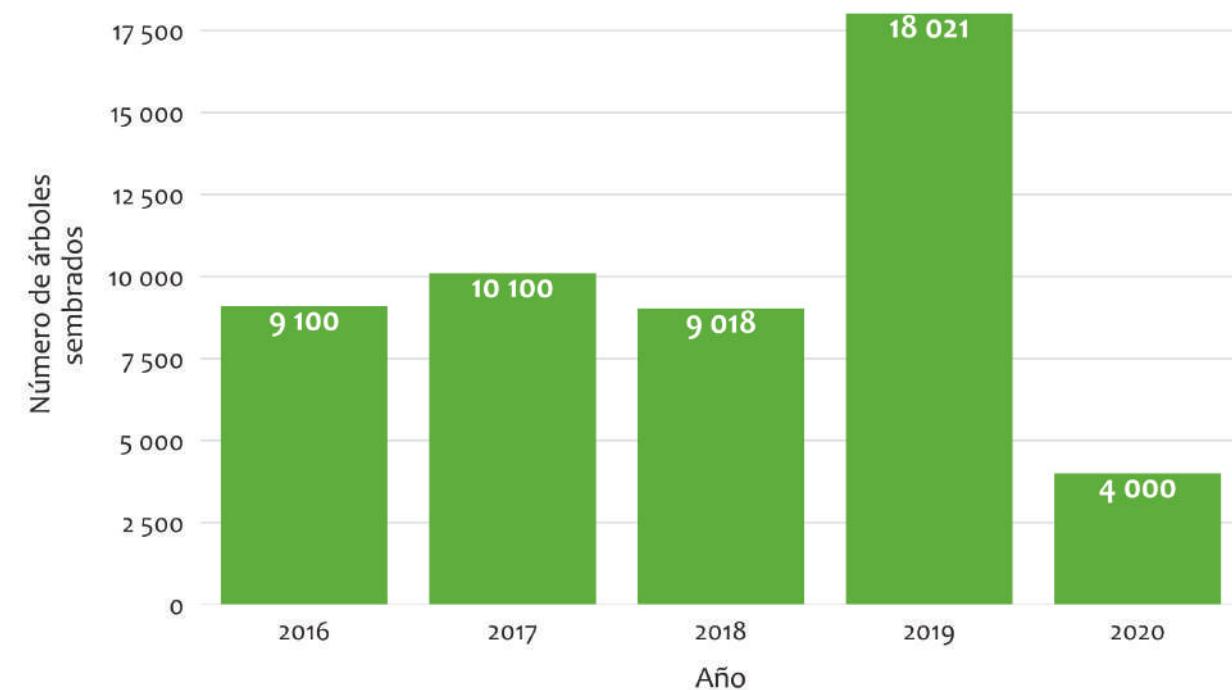


Gráfica 16: Ejemplares de fauna recuperada.  
Fuente (CARDER, 2022a y 2022b).

## INDICADORES PARA EL ODS 15\*

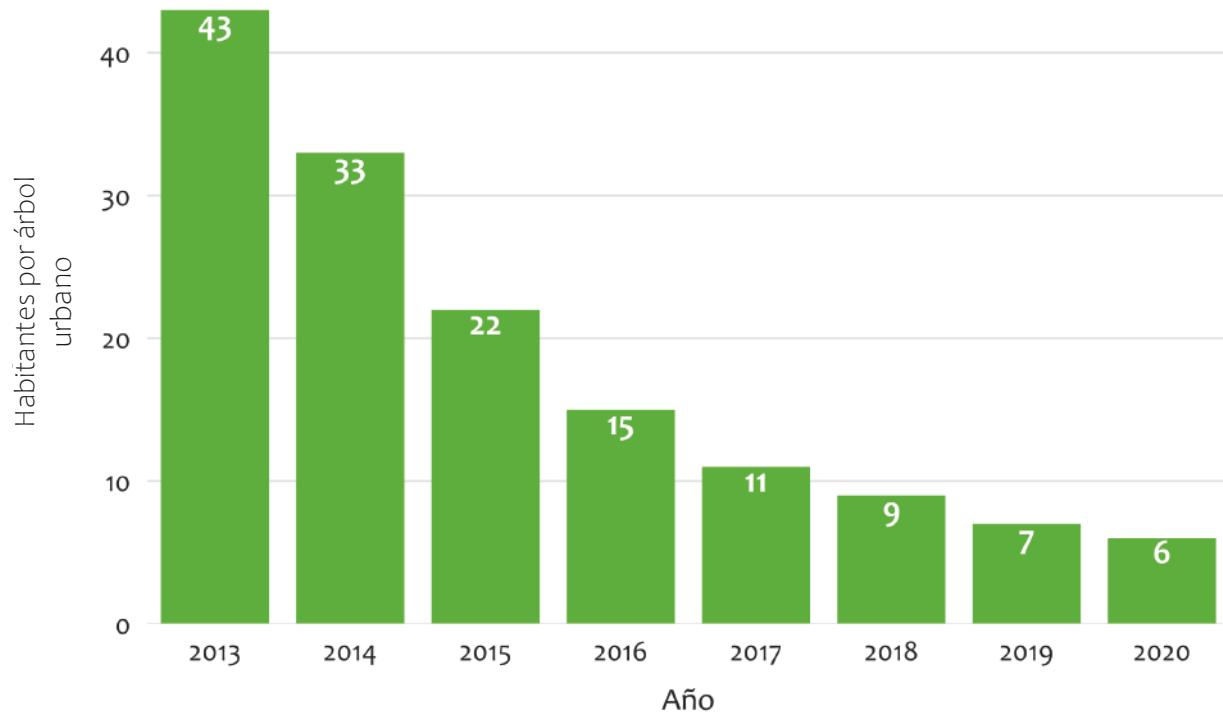


Gráfica 17: Coberturas del suelo.

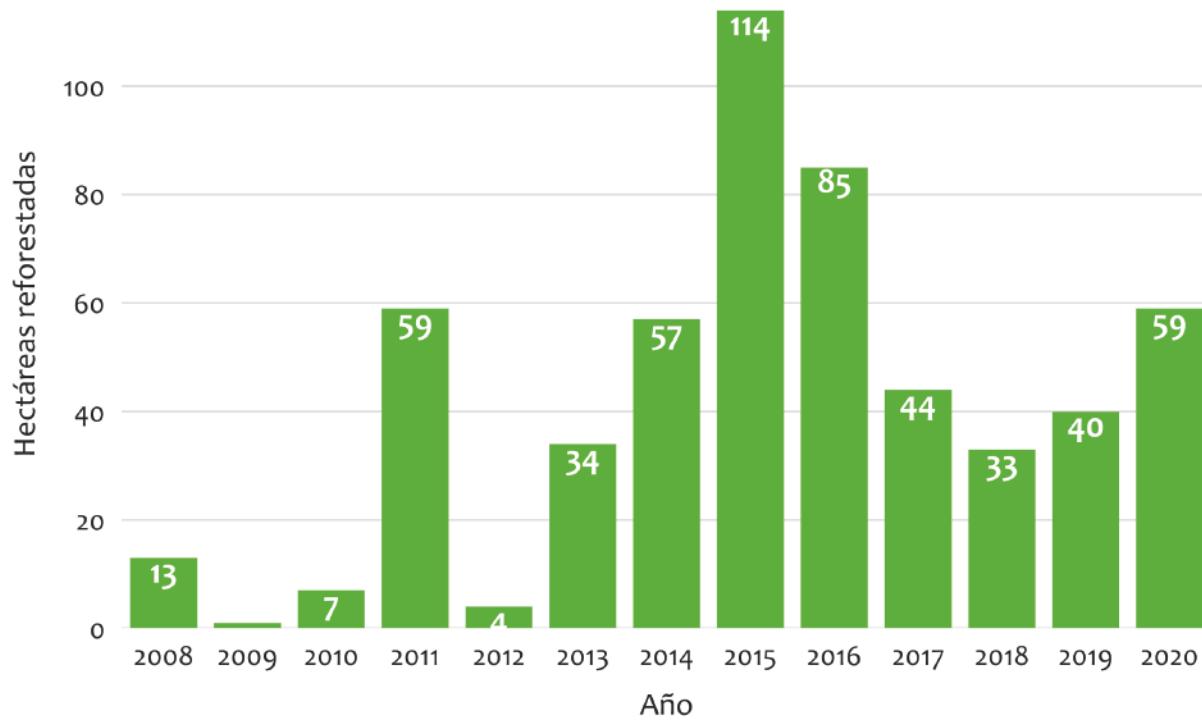


Gráfica 18: Número de árboles sembrados.

\*Nota: todas las gráficas de la sección “Indicadores para el ODS 15” se elaboraron con indicadores de la base de datos de Pereira Cómo Vamos.



Gráfica 19: Número de habitantes por cada árbol urbano.



Gráfica 20: Hectáreas reforestadas.

17

## REVITALIZAR LA ALIANZA MUNDIAL



PARA EL DESARROLLO  
SOSTENIBLE

---

## METAS PRIORIZADAS\*:

17.1 Fortalecer la **movilización de recursos internos**, incluso mediante la prestación de apoyo internacional a los países en desarrollo, con el fin de **mejorar la capacidad nacional para recaudar ingresos fiscales y de otra índole**.

17.3 Movilizar **recursos financieros adicionales** de múltiples fuentes para los países en desarrollo.

17.8 Poner en pleno funcionamiento, a más tardar en 2017, el banco de tecnología y el mecanismo de apoyo a la creación de capacidad en materia de ciencia, tecnología e innovación para los países menos adelantados y **aumentar la utilización de tecnologías instrumentales**, en particular la tecnología de la información y las comunicaciones.

17.14 Mejorar la **coherencia de las políticas para el desarrollo sostenible**.

17.18 Fomentar y promover la **constitución de alianzas eficaces en las esferas pública, público-privada y de la sociedad civil**, aprovechando la experiencia y las estrategias de obtención de recursos de las alianzas.



\*La priorización de las metas corresponde a un subconjunto de las metas de cada objetivo seleccionado debido a su correspondencia con las contribuciones de Pereira al cumplimiento de la Agenda 2030.

## CONTEXTUALIZACIÓN DEL ODS 17 EN PEREIRA

Los esfuerzos para el cumplimiento de la Agenda 2030 incluyen el desarrollo satisfactorio de la localización de los ODS y el fortalecimiento de asociaciones y colaboraciones que promuevan el desarrollo sostenible a nivel local. Algunos factores que dan relevancia a este ODS en Pereira son:

- > La fiscalidad local y la generación de ingresos, aspectos importantes para el desarrollo sostenible.
- > Es a nivel local que se desarrollan las políticas coherentes para abordar dificultades clave como la reducción de la pobreza y el desarrollo sostenible.
- > Los gobiernos locales se encuentran en la posición ideal para animar y facilitar la cooperación entre los organismos públicos, el sector privado y la sociedad civil de las comunidades.
- > Los gobiernos locales llevan más de un siglo colaborando a nivel internacional, como parte de un movimiento municipal internacional.
- > Están listos y dispuestos a tomar asiento en la mesa global.
- > Los datos locales fiables serán una herramienta esencial para supervisar las variaciones subnacionales en curso, identificar los recursos y asegurarse de que nadie sea excluido.

Los esfuerzos de cooperación y colaboración público-privadas en Pereira resaltan por la creación de convenios de cooperación suscritos con diferentes entidades como la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV), la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y Artesanías de Colombia. Todas ellas son procesos y espacios relacionados con temas de fortalecimiento empresarial y formación para el trabajo, en los cuales se han realizado acciones que benefician a las diversas poblaciones vulnerables como los indígenas, los afrodescendientes, los reinsertados y los desmovilizados (Alcaldía de Pereira, 2020a).

Así mismo, el municipio ha promovido esfuerzos conjuntos con la academia y el sector privado para fortalecer los procesos de apropiación social del conocimiento, entre los que resaltan Invest in Pereira, en el cual se aúnan esfuerzos en beneficio del desarrollo de la ciudad, específicamente en la creación de estrategias para la atracción de inversión nacional y extranjera (Alcaldía de Pereira, 2020a).

Del mismo modo, el municipio ha promovido procesos de fortalecimiento de capacidades para 218 funcionarios públicos de la Alcaldía mediante cursos en el exterior. En la actualidad se está trabajando en un proyecto de cooperación sur-sur entre Colombia y Vietnam con el propósito de compartir experiencias y conocimientos en materia de turismo comunitario (Alcaldía de Pereira, 2020a). Sin embargo, es necesario crear una estrategia de cooperación



municipal con la participación de los diferentes actores del desarrollo de la ciudad, que permita una articulación interinstitucional con el objetivo de aunar esfuerzos para un mejor aprovechamiento de las oportunidades que ofrece la cooperación internacional y así posicionar a Pereira a nivel mundial (Alcaldía de Pereira, 2020a).

## RETOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL ODS 17 EN PEREIRA

Uno de los retos para la implementación integral de la Agenda 2030 en Pereira está relacionado con la incorporación de los ODS en las estructuras de planeación municipal y sus diferentes instrumentos. Por un lado, es importante definir una metodología para que las políticas, planes, programas, proyectos y presupuestos de forma tal que se encuentren alineados de forma coherente con los ODS desde su formulación. En segundo lugar, es crucial implementar un sistema de estadísticas que permita hacer monitoreo y evaluación transparente y participativa al impacto de las políticas públicas y a los indicadores de bienestar.

## ESTRATEGIAS, PROYECTOS E INDICADORES RELACIONADOS CON EL ODS 17 EN EL MUNICIPIO

**Pereira Territorio Sostenible – Tracking Progress.** Con el objetivo de fortalecer los procesos y canales de monitoreo y reporte de datos libres y acceso público para avanzar en los ODS, una colaboración multinstitucional entre SEI, IISD y Pereira Cómo Vamos, financiada por el Consejo Alemán para el Desarrollo Sostenible (RNE) y la Sociedad Alemana para la Cooperación Internacional (GIZ), dio como resultado la plataforma Pereira Territorio Sostenible, la cual constituye uno de los primeros esfuerzos para el monitoreo y reporte de la contribución de Pereira al cumplimiento local de los ODS (SEI, 2022).

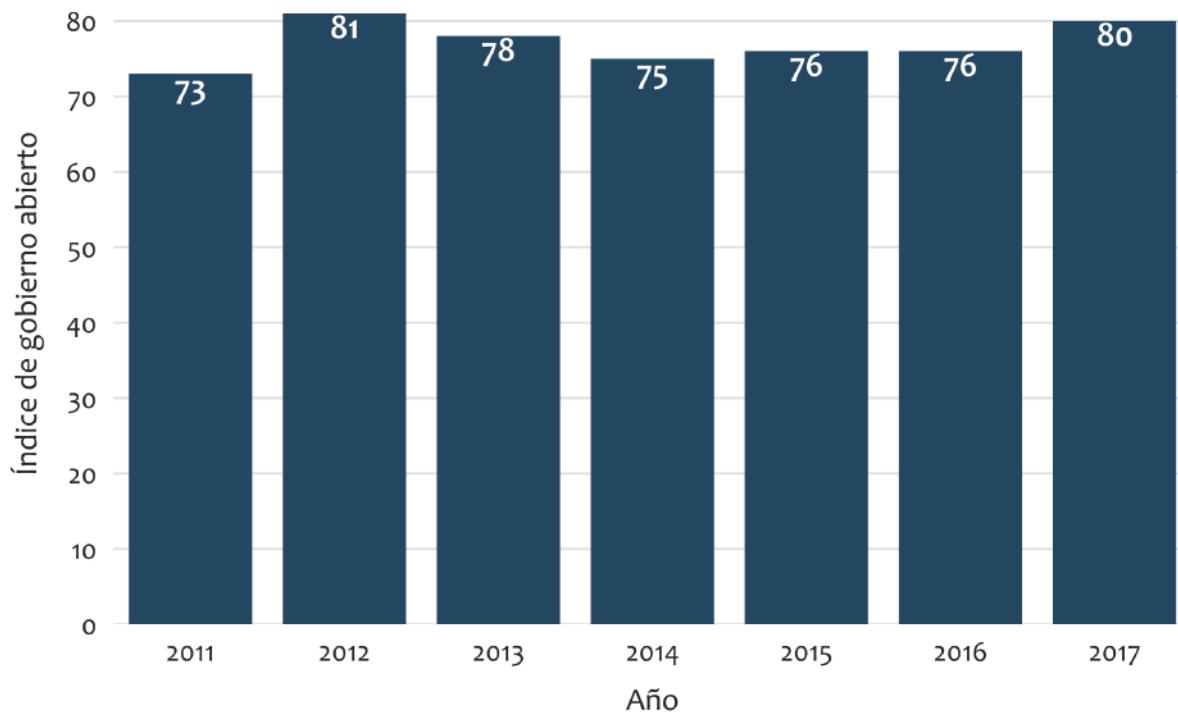
**Plan de participación ciudadana por medios electrónicos.** A partir del año 2020 los ciudadanos de Pereira cuentan con una hoja de ruta municipal que promueve y facilita la participación ciudadana mediante la planeación del uso de los medios electrónicos. Este plan, forma parte de la metodología del Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, y propende la colaboración entre la administración municipal y la ciudadanía, así como facilitar el ejercicio de control social a la gestión pública (Alcaldía de Pereira, 2020b).

**Mercociudades.** Con el objetivo de impulsar la integración regional, fortalecer las opciones de desarrollo, mejorar la calidad de vida de los ciudadanos y generar vínculos más estrechos de cooperación internacional, en 2020 Pereira ingresó a la Red de Ciudades del Mercosur (Mercociudades), cuyo objetivo es incidir en las agendas nacionales, regionales y mundiales para crear políticas públicas conjuntas que favorezcan el intercambio de capacidades, experiencias y proyectos (Mercociudades, 2022).

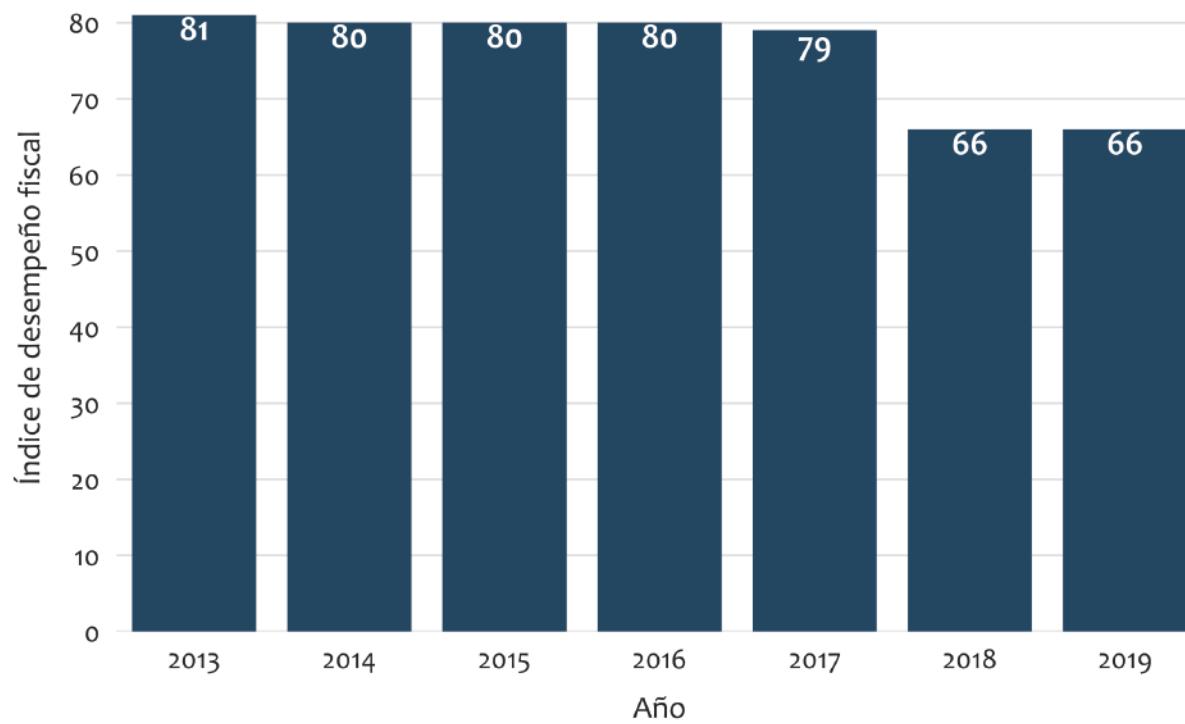
**Ruta ODS Pereira y creación del Centro del Pensamiento de los ODS.** El Centro de Pensamiento RUTA ODS surgió como una iniciativa de la Fundación Universitaria del Área Andina y Global Shapers Community Hub Pereira, comunidad avalada por el Foro Económico Mundial, con el fin de fortalecer el conocimiento de los ODS establecidos por la ONU como parte de la Agenda 2030. El proyecto concebido por la Facultad de Ciencias Administrativas, Económicas y Financieras, y la Facultad de Derecho, con representación de la seccional de Pereira y la sede de Valledupar, ganador de la convocatoria de Proyectos Sociales de la Dirección Nacional de Responsabilidad Social para el periodo 2021-2022, plantea cuatro fases para su desarrollo que incluyen: investigación, desarrollo de programas de formación, acciones de socialización con los grupos de interés, y procesos de evaluación de impacto.

## INDICADORES PARA EL ODS 17\*

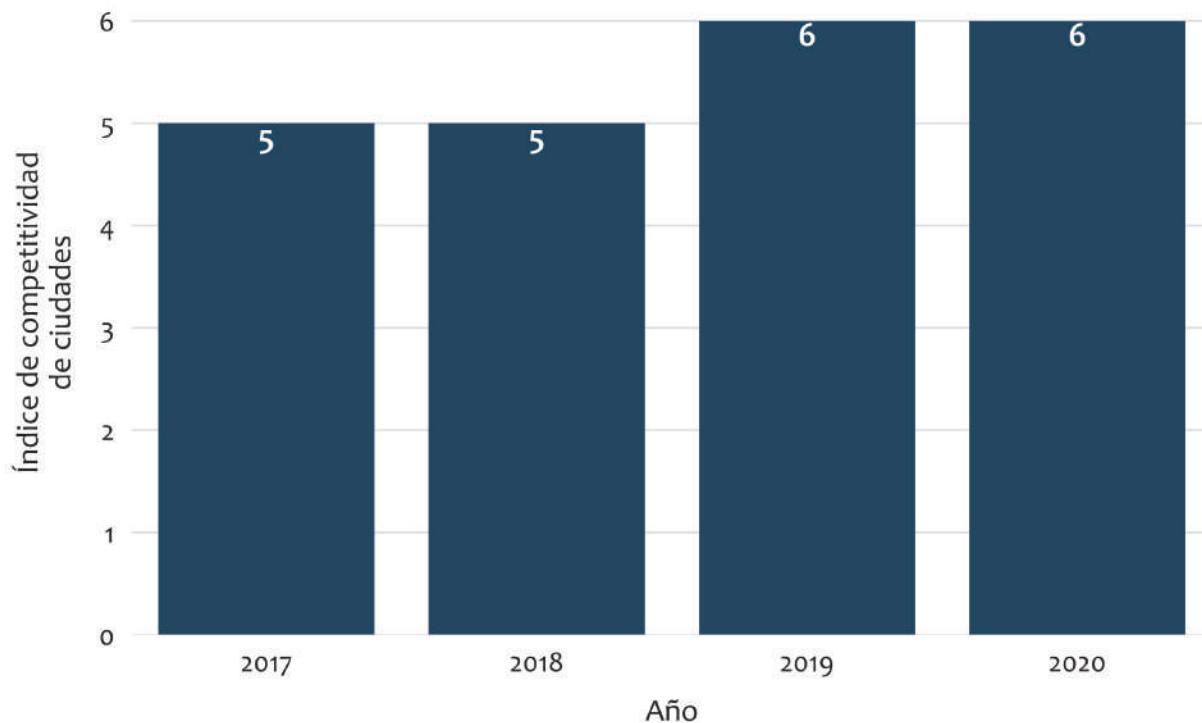
\*Nota: todas las gráficas de la sección “Indicadores para el ODS 17” se elaboraron con indicadores de la base de datos de Pereira Cómo Vamos.



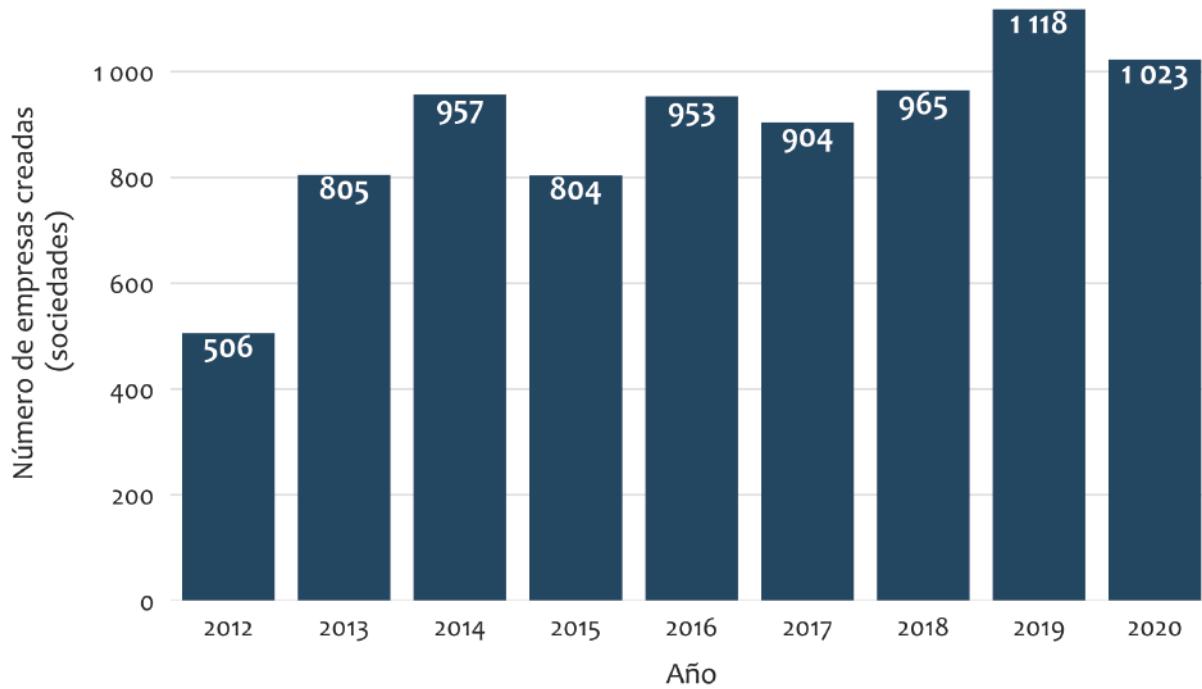
Gráfica 21: Índice de gobierno abierto.



Gráfica 22: Índice de desempeño fiscal.



Gráfica 23: Índice de competitividad de ciudades.



Gráfica 24: Número de empresas creadas al año como sociedades.

# **CONCLUSIONES**

# CONCLUSIONES

A través de este primer RLV, el municipio de Pereira hace evidente su compromiso con la Agenda 2030 y los ODS firmados y suscritos a nivel nacional, regional y local en Colombia. Pereira contribuye con dichos objetivos a través de esfuerzos locales que garanticen un mejor futuro para todos los ciudadanos y presenta avances en materia de calidad de vida.

Dado su rol como entidad territorial, administrativa y político-económica en la localización y territorialización de los ODS, el municipio de Pereira es partícipe del progreso en la calidad de vida de los ciudadanos, atendiendo desde una perspectiva local sus necesidades y fortaleciendo los procesos de toma de decisiones de forma que se promuevan asentamientos humanos ambientalmente sostenibles y resilientes, socialmente inclusivos, seguros y libres de violencia.

Fundamentado en este RLV, Pereira propende liderar y ser ejemplo para impulsar a otras ciudades en Colombia y en América Latina para que implementen y reporten de manera sistemática los avances de la Agenda 2030 y los ODS, de manera que estos procesos sirvan como métodos efectivos de evaluación de las políticas públicas locales con el fin de facilitar el desarrollo sostenible y el cierre de brechas sociales.

Este reporte se presenta durante el High Level Political Forum 2022, “Building back better from the coronavirus disease (COVID-19) while advancing the full implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development”, e informa de los avances locales en los **ODS 4 (Educación de calidad)**, **5 (Igualdad de género)**, **15 (Vida de ecosistemas terrestres)**, y **17 (Alianzas para lograr los objetivos)**.

Aquí, destacamos el compromiso de Pereira en la orientación de sus políticas públicas a la construcción de un municipio inclusivo, sostenible, con instituciones fuertes, transparencia pública y promotor de la integración regional. Exponemos las diferentes líneas estratégicas que promueven el incremento de la cobertura en educación de calidad, el ímpetu por mejorar su infraestructura y el talento humano como base para garantizar el bienestar personal y colectivo por medio del fortalecimiento y mejora de las instituciones educativas.

Asimismo, presentamos el trabajo asociado a la transformación de una sociedad más equitativa e igualitaria al abordar y promover espacios y políticas que eliminen prácticas discriminatorias basadas en el género, como la desigualdad de oportunidades laborales, educativas y de acceso a la justicia. Además, presentamos los avances municipales relacionados con el fin de la violencia de género, la garantía de la salud y los derechos sexuales y reproductivos, la plena inclusión de las mujeres en el mercado laboral y el fomento de su participación en las esferas pública y privada.

Igualmente, exponemos los principales avances en términos de desarrollo sostenible territorial con visión regional mediante de la armonización de los instrumentos de planeación, zonificación y gestión ambiental de Pereira, el área metropolitana y el departamento de Risaralda para el año 2039.

Sin embargo, aún existen desafíos y aspectos por optimizar en la consecución de los ODS, y uno de ellos es la necesidad de fortalecer la disponibilidad y el libre acceso a datos fiables a escala local, que se puedan usar en procesos de monitoreo y evaluación del compromiso del municipio en la implementación de la Agenda 2030 y demás agendas de desarrollo sostenible.

Por otro lado, es evidente la necesidad de robustecer las redes de cooperación nacionales e internacionales con ciudades, gobiernos y organizaciones, con el fin de celebrar y promover espacios

de diálogo, capacitación, intercambio de ideas, oportunidades y asociaciones para el aprendizaje colectivo sobre la localización de los ODS y su reporte. Además, este tipo de cooperación sentaría las bases para un continuo diálogo multinstitucional y multi-actor que proporcione una integración de sus demandas y necesidades, creando objetivos comunes que permitan generar potencialidades e informar de los avances y aportes para el desarrollo sostenible e inclusivo.

También existen otras dificultades para que la administración municipal pueda implementar acciones de conservación ecosistémica. Por ejemplo, los municipios con una población inferior a un millón de habitantes no pueden ejercer directamente como autoridades ambientales, por lo que las diferentes acciones asociadas a la biodiversidad y conservación ecosistémica quedan en manos de otras entidades, como las Corporaciones Autónomas Regionales.

Este informe busca identificar y priorizar aquellas áreas clave que permitan formular estrategias, programas, datos y metas que promuevan la localización de los ODS, mejorar los procesos consultivos y participativos de la sociedad civil, y unificar los intereses, retos y necesidades del municipio. Esperamos que este RLV sirva como un catalizador para determinar temas y necesidades claves para el bienestar colectivo y territorial en todas las escalas del territorio por medio del marco de trabajo de la Agenda 2030.

Para ello es imperioso promover un gobierno local inclusivo y próximo a las necesidades de los ciudadanos. Además, es importante implementar estrategias de transparencia pasiva y activa mediante metodologías transformadoras de rendición de cuentas y una interiorización de los procesos de difusión de datos abiertos. Esto implica diseñar mecanismos de interacción constante y un compromiso significativo entre el gobierno, los líderes comunitarios, las organizaciones de base y el sector privado.

Finalmente, es importante, además de fomentar la participación de las ciudades y regiones colombianas en el proceso de monitoreo y reporte del avance en los ODS, propender a su inclusión en el diseño de planes de desarrollo y políticas públicas. Con mayor razón si se considera que estamos en la Década de la Acción (2020-2030), en la cual es imperioso desarrollar una comprensión holística e interdependiente de los temas que componen la sostenibilidad territorial, donde los ODS conforman un marco de trabajo que admite concebir tácticas integrales para el bienestar ciudadano y territorial.

# REFERENCIAS

## REFERENCIAS

- Alcaldía de Pereira. (2019). Política Pública de equidad de Género para las mujeres.
- Alcaldía de Pereira. (2020a). Plan de Desarrollo Municipal de Pereira 2020-2023.
- Alcaldía de Pereira. (2020b). PLAN DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA POR MEDIOS ELECTRÓNICOS.
- Alcaldía de Pereira. (2021a). Portal Geográfico de Pereira. <https://sites.google.com/view/expedientemunicipal/inicio>
- Alcaldía de Pereira. (2021b). Geografía. Pereira Gobierno de La Ciudad Capital Del Eje. <https://mapas.pereira.gov.co>
- Alcaldía de Pereira. (2021c). Sistema Municipal de Políticas Públicas de Pereira. Bitácora I. Para la implementación y operación del sistema.
- Alcaldía de Pereira. (2022). Noticias. <https://www.pereira.gov.co/publicaciones/noticias/?tema=ACUERDO%2035%20de%202016,%20399> (2016).
- Área Metropolitana Centro Occidente. (2020). Área Metropolitana Centro Occidente. <https://www.amco.gov.co/publicaciones/102/quienes-somos/>
- CARDER. (2020). Plan de Acción Risaralda Sostenible y Resiliente, Compromiso de Todos 2020-2023.
- CARDER. (2022a). CIFFRI. <https://www.carder.gov.co/comite-interinstitucional-de-fauna-y-flora-de-risaralda/>
- CARDER. (2022b). Corporación Autónoma Regional de Risaralda. <https://www.carder.gov.co/>
- Caro-Caro, C. I., y Torres-Mora, M. A. (2015). Servicios ecosistémicos como soporte para la gestión de sistemas socioecológicos: aplicación en agroecosistemas. Orinoquia, 19(2), 237. <https://doi.org/10.22579/20112629.338>
- Centro de pensamiento por los ODS y Fundación Universitaria del Área Andina. (2022). Ruta ODS - Pereira Por los Objetivo de Desarrollo Sostenible.
- Congreso de la República de Colombia, y 23, A. (1993). Ley 99 de 1993: Vol. Art. 23 (Issue August).
- DANE. (2017). Marco Geoestadístico Nacional (MGN). <https://geoportal.dane.gov.co/servicios/descarga-y-metadatos/descarga-mgn-marco-geoestadistico-nacional/>
- DANE. (2019). Resultados Censo Nacional de Población y Vivienda 2018 Pereira, Risaralda. <https://www.dane.gov.co/files/censo2018/informacion-tecnica/presentaciones-territorio/190731-CNPV-presentacion-Risaralda-Pereira.pdf>
- DNP. (2021). Reportes Locales Voluntarios (RLV) en Colombia.
- DNP. (2022). TerriData. <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/perfiles/66001>
- DNP y Secretaría Técnica Comisión ODS. (2022). Relación PDM de Pereira con el PND de Colombia.

Fundación Universitaria del Área Andina. (2021). Centro de Pensamiento Ruta ODS: Una alianza por los Objetivos de Desarrollo Sostenible. <https://www.areandina.edu.co/noticias/centro-de-pensamiento-ruta-ods-una-alianza-por-los-objetivos-de-desarrollo-sostenible>

Fundación Universitaria del Área Andina. (2022). Objetivos de Desarrollo Sostenible - una ruta para la transformación. <https://mooc.areandina.edu.co/cursos/objetivos-de-desarrollo-sostenible-una-ruta-para-la-transformacion/detalles>

Global Shapers Community. (2022). Pereira Hub. <https://www.globalshapers.org/hubs/pereira-hub>

Gobierno de Buenos Aires. (2019). Voluntary Local Review: Building a Sustainable and Inclusive Buenos Aires. Voluntary Local Review, 106. [https://sdgs.un.org/sites/default/files/2020-09/buenos\\_aires\\_voluntary\\_local\\_review\\_1\\_0.pdf](https://sdgs.un.org/sites/default/files/2020-09/buenos_aires_voluntary_local_review_1_0.pdf)

Gobierno de Buenos Aires. (2020). Reporte local voluntario Buenos Aires.

MADS. (n.d.). Colombia está comprometida con la lucha contra la desertificación y la sequía. <http://www.minambiente.gov.co/index.php/noticias-minambiente/3953-colombia-esta-comprometida-con-la-lucha-contra-la-desertificacion-y-la-sequia>

Mercociudades. (2022). MERCOCIUDADES. <https://mercociudades.org/>

Ministerio de Educación. (2022). Centros Regionales de Educación Superior (CERES). <https://www.mineducacion.gov.co/1621/w3-printer-231375.html>

Pereira Cómo Vamos. (2022). Pereira Cómo Vamos. <http://www.pereiracomovamos.org/es/>

Rainaud, N. (2020). SDG 5, an accelerator of change. <https://www.convergences.org/en/sdg-5-an-accelerator-of-change/>

RCCV. (2019). Territorializando los ODS en las ciudades de Colombia ¿Hacia dónde vamos? (Vol. 2019).

SEI. (2022). Pereira Territorio Sostenible. <https://pereira.tracking-progress.org/>

Sociedad en Movimiento. (2022). Círculo Virtuoso. <https://www.sociedadenmovimiento.com/es/circulo-virtuoso-PG1>

South Pole. (2021). Proyecto de Reducción de Emisiones por Deforestación Evitada REDD+ en los bosques de la cuenca del Río Otún.

Banco Mundial. (2020). Primary y Secondary Education. <https://www.worldbank.org/en/topic/primarysecondaryeducation/overview#1>

UCLG, y UN-Habitat. (2020). Guidelines for Voluntary Local Reviews. Vol. 1: A Comparative Analysis of Existing VLRS.

UN Global Compact, y WBCSD. (2021). Achieve Gender Equality and Empower All Women and Girls: Examples of Key Business Indicators. [https://sdgcompass.org/wp-content/uploads/2016/04/Goal\\_5.pdf](https://sdgcompass.org/wp-content/uploads/2016/04/Goal_5.pdf)

UNEP. (2022). GOAL 15: Life on land. <https://www.unep.org/explore-topics/sustainable-development-goals/why-do-sustainable-development-goals-matter/goal-15>