Vorschlag der EU-Kommission über eine Verordnung des Europäischen Parlaments und des Rates zum Schutz natürlicher Personen bei der Verarbeitung personenbezogener Daten und zum freien Datenverkehr (Datenschutz-Grundverordnung)

> KOM(2012) 11 endgültig 2012/0011 (COD)

Änderungs- und Ergänzungsvorschläge der deutschen gesetzlichen Krankenkassen

vorgelegt am 30. März 2012

(Die Änderungsvorschläge sind durch Fett- und Kursivdruck gekennzeichnet.)

Die Verbände der Kranken- und Pflegekassen auf Bundesebene vertreten die in Ihnen zusammengefassten gesetzlichen Krankenkassen (GKV). Sie verfolgen das Ziel der Information und Beratung als selbst verwaltete Organisationen der Kranken- und Pflegeversicherung sowie die gemeinsame Positionierung zu aktuellen Gesetzes- und Verordnungsvorhaben auf nationaler und europäischer Ebene und im Verhältnis zu Vertragspartnern. Gegenstand der Beratungen sind auch gemeinsame Projekte und Einrichtungen.

Die gesetzlichen Krankenkassen und ihre Verbände vertreten mit über 70 Millionen gesetzlich versicherten Bürgern die Interessen von 90% der Bevölkerung. Mit über 170 Mrd. € pro Jahr bestreiten die Krankenkassen über 60% der Gesamtkosten des deutschen Gesundheitswesens.

Vorschlag der EU-Kommission

Geänderter Text

Artikel 6 - Rechtmäßigkeit der Verarbeitung

- Die Verarbeitung personenbezogener Daten ist nur rechtmäßig, wenn mindestens eine der nachstehenden Bedingungen erfüllt ist:
 - a) ...
 - b) ...
 - Die Verarbeitung ist zur Erfüllung einer gesetzlichen Verpflichtung erforderlich, der der für die Verarbeitung Verantwortliche unterliegt.
- Die Verarbeitungen gemäß Absatz 1
 Buchstaben c und e müssen eine
 Rechtsgrundlage haben im
 - a) Unionsrecht oder
 - b) Recht des Mitgliedstaats, dem der für die Verarbeitung Verantwortliche unterliegt.

Die einzelstaatliche Regelung muss ein im öffentlichen Interesse liegendes Ziel verfolgen oder zum Schutz der Rechte und Freiheiten Dritter erforderlich sein, den Wesensgehalt des Rechts auf den Schutz personenbezogener Daten wahren und in einem angemessenen Verhältnis zu dem mit der Verarbeitung verfolgten legitimen Zweck stehen.

- Die Verarbeitung personenbezogener Daten ist nur rechtmäßig, wenn mindestens eine der nachstehenden Bedingungen erfüllt ist:
 - a) ...
 - b) ...
 - Die Verarbeitung ist zur Erfüllung einer gesetzlichen Verpflichtung oder einer sozialversicherungsrechtlichen Aufgabe erforderlich, der der für die Verarbeitung Verantwortliche unterliegt.
- Die Verarbeitungen gemäß Absatz 1
 Buchstaben c und e müssen eine
 Rechtsgrundlage haben im
 - a) Unionsrecht oder
 - Recht des Mitgliedstaats, dem der für die Verarbeitung Verantwortliche unterliegt.

Die einzelstaatliche Regelung muss ein im öffentlichen Interesse liegendes Ziel verfolgen oder zum Schutz der Rechte und Freiheiten Dritter oder für die Erfüllung einer sozialversicherungsrechtlichen Aufgabe erforderlich sein, den Wesensgehalt des Rechts auf den Schutz personenbezogener Daten wahren und in einem angemessenen Verhältnis zu dem mit der Verarbeitung verfolgten legitimen Zweck stehen.

Begründung:

§ 284 SGB V regelt, welche Sozialdaten von den Krankenkassen für Zwecke der Krankenversicherung erhoben und verarbeitet werden dürfen. So erlaubt Abs. 1 Nr. 14 eine Erhebung und Speicherung von Sozialdaten, soweit diese für die Vorbereitung und Durchführung einschließlich der Gewinnung von Versicherten für die strukturieren Behandlungsprogramme nach § 137g SGB V erforderlich ist. Diese gesetzlichen Möglichkeiten müssen erhalten bleiben.

Vorschlag der EU-Kommission

Geänderte<u>r Text</u>

Artikel 12 - Verfahren und Vorkehrungen, damit die betroffene Person ihre Rechte ausüben kann

- 2. Der für die Verarbeitung Verantwortliche kommt seiner Informationspflicht gegenüber der betroffenen Person umgehend nach und teilt ihr spätestens innerhalb eines Monats nach Eingang eines Antrags mit, ob eine Maßnahme nach Artikel 13 oder den Artikeln 15 bis 19 ergriffen wurde, und erteilt die erbetene Auskunft. Diese Frist kann um einen Monat verlängert werden, wenn mehrere betroffene Personen von ihren Rechten Gebrauch machen und ihre Zusammenarbeit bis zu einem vertretbaren Maß notwendig ist, um einen unnötigen und unverhältnismäßig hohen Aufwand seitens des für die Verarbeitung Verantwortlichen zu vermeiden. Die Unterrichtung hat schriftlich zu erfolgen. Stellt die betroffene Person den Antrag in elektronischer Form, ist sie auf elektronischem Weg zu unterrichten, sofern sie nichts anderes angibt.
- 2. Der für die Verarbeitung Verantwortliche kommt seiner Informationspflicht gegenüber der betroffenen Person umgehend nach und teilt ihr Innerhalb einer angemessenen Frist (spätestens 3 Monate) nach Eingang eines Antrags mit, ob eine Maßnahme nach Artikel 13 oder den Artikeln 15 bis 19 ergriffen wurde, und erteilt die erbetene Auskunft. Diese Frist kann um einen Monat verlängert werden, wenn mehrere betroffene Personen von ihren Rechten Gebrauch machen und ihre Zusammenarbeit bis zu elnem vertretbaren Maß notwendig ist, um einen unnötigen und unverhältnismäßig hohen Aufwand seltens des für die Verarbeitung Verantwortlichen zu vermelden. Die Unterrichtung hat schriftlich zu erfolgen. Stellt die betroffene Person den Antrag in elektronischer Form, ist sie auf elektronischem Weg zu unterrichten, sofern sie nichts anderes angibt.

Begründung:

Da der Betroffene ein umfangreiches Auskunftsrecht aufgrund von Artikel 15 des Verordnungsvorschlags hat sowie die Auskunft auch auf elektronischem Wege erhalten darf bzw. in einem vom Betroffenen weiter verwendbaren strukturierten gängigen elektronischen Format, ist die Aufbereitung durch den für die Verarbeitung Verantwortlichen nicht innerhalb eines Monats realisierbar. Zudem müssen Sozialleistungsträger Sozialdaten, welche auf elektronischem Wege übermittelt werden, verschlüsseln.

Vorschlag der EU-Kommission

Geänderter Text

Artikel 14 - Information der betroffenen Person

- Einer Person, von der personenbezogene Daten erhoben werden, teilt der für die Verarbeitung Verantwortliche zumindest Folgendes mit:
 - a) ...,
 - b) ...
 - die Dauer, für die die personenbezogenen Daten gespeichert werden,
- Einer Person, von der personenbezogene Daten erhoben werden, teilt der für die Verarbeitung Verantwortliche zumindest Folgendes mit:
 - a) ...,
 - b)
 - die Dauer, sobald bekannt, für die die personenbezogenen Daten gespeichert werden,

Begründung:

Im Rahmen des zwischenstaatlichen Rechts, sofern hier zu Abrechnungszwecken Daten übermittelt werden, kann die Dauer nicht immer absehbar sein, da oft erst nach dem endgültigen Rechnungsabschluss die Aufbewahrungsfrist beginnt, welcher zu Beginn nicht feststeht.

Vorschlag der EU-Kommission

Geänderter Text

Artikel 18 - Recht auf Datenübertragbarkeit

- Werden personenbezogene Daten elektronisch in einem strukturierten gängigen elektronischen Format verarbeitet, hat die betroffene Person das Recht, von dem für die Verarbeitung Verantwortlichen eine Kopie der verarbeiteten Daten in einem von ihr weiter verwendbaren strukturierten gängigen elektronischen Format zu verlangen.
- Werden personenbezogene Daten elektronisch in einem strukturierten gängigen elektronischen Format verarbeitet, hat die betroffene Person das Recht, von dem für die Verarbeitung Verantwortlichen eine Kopie der verarbeiteten Daten in elektronischer Form zu verlangen.

Begründung:

Sofern der Artikel 18 des Verordnungsvorschlags nicht angepasst wird, müssten die technischen Programme unter erheblichen Kosten angepasst werden, da zur Zeit keine Programmanwendung die Möglichkeit bietet, eine Kopie in einem weiter verwendbaren strukturierten gängigen elektronischen Format zu erstellen.

Vorschlag der EU-Kommission

Geänderter Text

Artikel 44 - Ausnahmen

- Falls weder ein Angemessenheitsbeschluss nach Artikel 41 vorliegt noch geeignete Garantien nach Artikel 42 bestehen, ist eine Übermittlung oder eine Kategorie von Übermittlungen personenbezogener Daten in ein Drittland oder an eine internationale Organjsation nur zulässig, wenn
 - a) die betroffene Person der vorgeschlagenen Datenübermittlung zugestimmt hat, nachdem sie über die Risiken derartiger ohne Vorliegen eines Angemessenheitsbeschlüsses und ohne geeignete Garantien durchgeführter Datenübermittlungen informiert wurde,

Vorschlag der EU-Kommission

Geänderter Text

Artikel 44 - Ausnahmen

Fortsetzung:

Fortsetzung:

- b) die Übermittlung für die Erfüllung eines Vertrags zwischen der betroffenen Person und dem für die Verarbeitung Verantwortlichen oder zur Durchführung von vorvertraglichen Maßnahmen auf Antrag der betroffenen Person erforderlich ist.
- die Übermittlung zum Abschluss oder zur Erfüllung eines im Interesse der betroffenen Person von dem für die Verarbeitung Verantwortlichen mit einer anderen natürlichen oder juristischen Person geschlossenen Vertrags erforderlich ist,
- d) die Übermittlung aus wichtigen Gründen des öffentlichen Interesses notwendig ist.
- e) die Übermittlung zur Begründung, Geltendmachung oder Verteidigung von Rechtsansprüchen erforderlich ist,
- f) die Übermittlung zum Schutz lebenswichtiger Interessen der betroffenen Person oder einer anderen Person erforderlich ist, sofern die betroffene Person aus physischen oder rechtlichen Gründen außerstande ist, ihre Einwilligung zu geben,
- g) die Übermittlung aus einem Register erfolgt, das gemäß dem Unionsrecht oder dem mitgliedstaatlichen Recht zur Information der Öffentlichkeit bestimmt ist und entweder der gesamten Öffentlichkeit oder allen Personen, die ein berechtigtes Interesse nachweisen können, zur Einsichtnahme offensteht, soweit die im Unionsrecht oder im mitgliedstaatlichen Recht festgelegten Voraussetzungen für die Einsichtnahme im Einzelfall gegeben sind, oder
- h) die Übermittlung zur Verwirklichung des berechtigten Interesses, das von dem für die Verarbeitung Verantwortlichen oder vom Auftragsverarbeiter wahrgenommen wird, erforderlich ist und nicht

Vorschlag der EU-Kommission

Geänderter Text

Artikel 44 - Ausnahmen

Fortsetzung:

Fortsetzung:

als häufig oder massiv bezeichnet werden kann, und falls der für die Verarbeitung Verantwortliche oder der Auftragsverarbeiter alle Umstände beurteilt hat, die bei einer Datenübermittlung oder bei einer Kategorie von Datenübermittlungen eine Rolle spielen, und gegebenenfalls auf der Grundlage dieser Beurteilung geeignete Garantien zum Schutz personenbezogener Daten vorgesehen hat.

Neu:

i) die Übermittlung aufgrund einer gesetzlichen Rechtsgrundlage, der der für die Verarbeitung Verantwortlichen unterliegt, bzw. aufgrund überund zwischenstaatlicher Regelungen zur sozialen Sicherheit zulässig ist.

Begründung:

§ 77 SGB X regelt die Zulässigkeit der Übermittlung ins Ausland und an über- oder zwischenstaatliche Stellen soweit dies für die Erfüllung einer gesetzlichen Aufgabe der Sozialversicherungsträger erforderlich ist. Diese Regelung ist für die Aufgabenerfüllung der deutschen gesetzlichen Krankenkassen unverzichtbar und muss deshalb erhalten bleiben.

Vorschlag der EU-Kommission

Geänderter Text

Artikel 81 - Verarbeitung personenbezogener Gesundheitsdaten

- Die Verarbeitung personenbezogener Gesundheitsdaten erfolgt in den Grenzen dieser Verordnung nach Maßgabe von Artikel 9 Absatz 2 Buchstabe h auf der Grundlage des Unionsrechts oder des mitgliedstaatlichen Rechts, das geeignete, besondere Maßnahmen zum Schutz der berechtigten Interessen der betroffenen Person vorsieht; sie muss notwendig sein,
 - a) für Zwecke der Gesundheitsvorsorge oder der Arbeitsmedizin, der medizinischen Diagnostik, der Gesundheitsversorgung oder Behandlung oder für die Verwaltung von Gesundheitsdiensten, sofern die Verarbeitung dieser Daten durch dem Berufsgeheimnis unterliegendes ärztliches Personal erfolgt oder durch sonstige Personen, die nach mitgliedstaatlichem Recht, einschließlich der von den zuständigen einzelstaatlichen Stellen erlassenen Regelungen, einer entsprechenden Geheimhaltungspflicht unterliegen;
 - b) aus Gründen des öffentlichen Interesses im Bereich der öffentlichen Gesundheit unter anderem zum Schutz vor schwerwiegenden grenzüberschreitenden Gesundheitsgefahren oder zur Gewährleistung hohe Qualitäts- und Sicherheitsstandards unter anderem für Arzneimittel oder Medizinprodukte oder
 - aus anderen Gründen des öffentlichen Interesses in Bereichen wie der sozialen Sicherheit, insbesondere um die Qualität und Wirtschaftlichkeit der Verfahren zur Abrechnung von Krankenversicherungsleistungen sicherzustellen.
- c) aus anderen Gründen des öffentlichen Interesses in Bereichen wie
 der sozialen Sicherheit, insbesondere um Qualität und Wirtschaftlichkeit
 der Verfahren zur Abrechnung, Bereitstellung, Inanspruchnahme,
 Erbringung, Finanzierung von und
 Beratung über Krankenversicherungsleistungen sicherzustellen.

Begründung:

Artikel 9 Abs.2 des Verordnungsvorschlags enthält vorbehaltlich der Bedingungen und Garantien des Artikels 81 für Gesundheitsdaten eine Ausnahme vom allgemeinen Verbot der Verarbeitung personenbezogener Daten. Artikel 81 wiederum verpflichtet die Mitgliedstaaten, besondere Garantien für die Verarbeitung von Gesundheitszwecken vorzusehen. Art. 81 Abs. 1 Buchst. c) ist Inhaltlich allerdings auf die "Abrechnung von Krankenversicherungsleistungen" beschränkt.

Die Erforderlichkeit einer Datenverarbeitung zu Gesundheitszwecken geht bei den öffentlichen Krankenversicherungssystemen der Mitgliedstaaten über die reine Abrechnung von Leistungen hinaus. Sie umfasst in der Regel auch die von den Mitgliedstaaten geregelten Verfahren der Bereitstellung, Inanspruchnahme und Finanzierung von gesundheitlichen Versorgungs- und Versicherungsleistungen (vgl. § 284 SGB V). Um klarzustellen, dass die Aufgabenwahrnehmung der öffentlichen Krankenversicherungssysteme umfassend den besonderen Kategorien von personenbezogenen Daten zuzuordnen sind, bedarf es der vorgeschlagenen Ergänzung.