

湖北省考试真题册参考答案

申论试卷一参考答案

(2020 年湖北县级)

(一) 根据“给定资料 3”，概括 H 街道办创新社区治理的主要内容。(15 分)

要求：准确、全面、有条理，不超过 200 字。

【参考答案】

一是多元共治，创新治理模式。1. 召集社区党支部委员会、社区居委会、物业和业委会，形成“四方议事机制”，并发挥党支部、居委会的引导作用，汇集业主、物业、辖区单位、专业规划团队的智慧，共解治理难题。2. 首创社区治理指导中心，统筹协调社区公共事务管理工作，营造民主协商氛围。二是智慧治理，服务更精细化。创立区域大数据中心，对辖区数据进行实时汇聚和动态监测，为社区管理与服务提供基础数据支撑，完善公共服务。

(二) 假如你随某市商务局团考察了 G 市“夜经济”发展情况，请根据“给定资料 4”，写一份调研报告提纲。(20 分)

要求：(1) 紧扣资料，内容全面；(2) 层次分明，有逻辑性；(3) 格式规范；(4) 不超过 300 字。

【参考答案】

一、标题：关于 G 市“夜经济”发展情况调研报告

二、背景：夜经济，是指从当日下午 6 点到次日早上 6 点发生的经济文化活动，其内涵丰富。G 市夜经济发展良好，市民热衷物质消费，并注重精神文化消费。

三、举措：第一，成立夜间工作委员会，拟定发展目标，设计空间布局，听取各方意见，平衡利益诉求；第二，延长地铁、公交夜间行车时间；第三，成立专门机构加强多部门联动，确保夜市附近公共安全、环境卫生；第四，推出移动应用程序，供居民举报、社区及时处理夜间滋扰。

四、总结：夜经济提高设施使用率，释放消费需求，激发文化创造，带动区域发展，推动内循环。我市应学习 G 市经验，做好顶层设计，确保夜经济健康有序发展。

(三) 根据“给定资料 8”，假如你是某地级市教育局工作人员，请借鉴 L 县经验，提出全市利用互联网优化教育资源配置的工作要点。(25 分)

要求：(1) 内容全面；(2) 观点鲜明；(3) 层次分明；(4) 格式规范；(5) 不超过 300 字。

【参考答案】

关于全市利用互联网优化教育资源配置的工作要点

一、调查研究，规划试点。筛选软硬件条件满足网络直播教学需求的班级，设立网络直播班。选择网络教育公司和适宜直播教学的课程。形成详细试点规划方案并获批。

二、线上线下，分工教学。线上老师负责课堂授课，线下老师负责课后辅导。

三、培训师资，加强管理。分批安排教师进入网络直播教学模式里锻炼，将优质资源本土化，使其更适合本校学生，提升教学水平。加强教师队伍的管理服务，培养教师的工作责任心，适应直播班的工作强度。

四、引导学生，树立信心。做好心理辅导工作，鼓励学生正视差距，循序渐进跟上课程。

(四) 根据上述资料，以“梦想与定力”为主题，联系实际，自拟题目，写一篇议论文。(40 分)

要求：(1) 自选角度，立意明确；(2) 思想清晰，语言流畅；(3) 参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；(4) 总字数 1000 字左右。

【参考例文】

仰望星空 脚踏实地

几经风雨却绵延不绝，频遭苦难却愈挫愈勇，中华民族至今已走过了五千多个春秋，步入了全新时代。尽管曾缔造了璀璨的中华文明，而今也在国际舞台上发挥着重要的作用，但中华民族并未停下前进的脚步，仍在谋求民族复兴的伟业。当下，只有仰望星空，以梦想为指引，脚踏实地，用定力做支撑，才能实现中华民族伟大复兴。

梦想是定力存在的源泉。梦想的实质是一种期望，在这种期望的驱使下，定力方能存在，并可持久。春秋时期，怀有复国梦，越王勾践得以拥有卧薪尝胆的定力；民国乱世，怀有救国梦，青年毛泽东得以拥有闹市读书的定力；当今社会，怀有报国梦，老英雄张富清得以拥有扎根基层的定力。无数仁人志士的事例表明，正是有梦想的激励，人才能够保持定力，执着于一事，为之奋斗不息。民族复兴同样需要中国梦的指引，有了中国梦，中华民族才更加坚韧不拔，矢志不渝地前行。

定力是梦想实现的路径。自古以来，怀揣梦想的人不计其数，但并非人人都能如愿，

其中，定力是不可忽视的重要因素。心存定力，方能久久为功；创新实干，才可一步步缩短通向梦想的路程。创新是引擎，美好的梦想要靠创新突破走向现实；实干是桥梁，梦想的实现等不来、喊不来，必须靠挥洒汗水拼出来。中国梦的实现也是同理，唯有全民以定力搭桥铺路，砥砺奋进，步步为营，梦想才有实现的可能。

梦想与定力相辅相成，只有二者兼具，方能做出成就。梦想与定力是互补的，没有梦想，定力便如迷失方向的海上孤舟，毫无意义，而没有定力，再雄壮的梦想也不过是一枕黄粱。两者兼具，才能产生意想不到的“化学反应”。核潜艇之父黄旭华拥有“志探龙宫”的梦想，即让中国拥有自己的核潜艇。为了这一梦想，他隐匿辽西荒岛，潜心投入研究，历经二三十载痴心不改，终使大国重器震撼问世。毫无疑问，黄老先生的成就既离不开宏伟远大的梦想，也离不开令人钦佩的定力。梦想与定力只有共生共存，才可催生成就。

“中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，实现伟大梦想必须进行伟大斗争。”在这个机遇与挑战并存的时代，每个人都应心怀梦想，练就定力，仰望星空的同时脚踏实地，一步一个脚印，一棒接着一棒，让中华民族的复兴之梦早日化为美好的现实。

申论试卷二参考答案

（2020 年湖北乡镇）

（一）根据给定资料 2，请指出“小梁方案”实施成功的可行性条件有哪些。（15 分）

要求：全面、准确、有条理，不超过 200 字。

【参考答案】

一是村庄环境改善。政府和帮扶单位提供资金支持，建设美丽乡村，铺设道路，修葺民居，村庄环境提升。二是村民有需求。家居环境脏乱，亟须改善。三是重视村民参与。向村民征集“微心愿”，制定评分细则，每周公布评分结果，通过积分兑现“微心愿”，激发村民内生动力；村民心愿和生活照被制成精美海报，增强荣誉感。四是提供物质奖励。如约为表现优异的家庭兑现心愿礼品，为其他家庭送去礼物，提升村民满意度。

（二）根据给定资料 3，分析文中基层干部“忍不住流下眼泪”的主要因素。（20 分）

要求：全面、准确、有条理，不超过 200 字。

【参考答案】

一、基层工作烦琐辛苦。基层工作事务繁杂；舆情易发酵增加工作内容，被误解感到委屈；工作忙、累、压力大，加班是常态，没有加班费，工作时间长，没时间休假。二、受到国家重视关心。国家重视乡镇干部队伍建设，落实相关补贴，干部选拔任用注重基层工作经历，政策向基层干部倾斜。三、基层工作有成就感。基层工作能锻炼能力，基层干部靠自己的努力改变乡村面貌，造福一方百姓，实现梦想，特有的成就感使得所有的付出都值得。

（三）根据给定资料 4，请就东西部扶贫劳务协作“FD 模式”的基本做法拟写一份工作简报。（25 分）

要求：

- （1）紧扣资料，内容完整；
- （2）条理清晰，语言准确；
- （3）格式规范；
- （4）500~600 字。

【参考答案】

关于东西部扶贫劳务协作“FD 模式”的工作简报

东部 F 市与西部 D 市自 2017 年签订《东西部扶贫协作框架协议》以来，帮助 D 市群众全方位、立体式就业脱贫，初步形成了党委政府主导、职能部门主抓、企业和群众发挥主体作用的扶贫劳务协作“FD 模式”。其基本做法如下：

一、提供专门政策保障。F 市出台政策规定，将 D 市建档立卡贫困户来就业的认定为 F 市就业困难对象，享受本地建档立卡贫困户同等社保等补贴，发放务工补贴；探索以劳务补助方式实施“企业千岗定向 D 市精准脱贫计划”，每年新开发优质岗位，实施定向招聘。

二、引导企业吸纳就业。遴选一批企业创建就业扶贫示范基地，对吸纳 D 市劳动力一定人数以上的予以奖励。

三、关爱留住员工。F 市每年评选 D 市优秀员工并给予奖励，提升其获得感、幸福感；优化食宿条件、薪酬待遇等，让 D 市员工吃得惯、住得好、留得下。

四、实施智力扶贫。F 市资助 D 市贫困户子女到技师学院免费就读并给予补助，组

组织开展校园招聘活动，为技校学生学习锻炼和就业创造条件；腾出事业单位和市属国有企业岗位，面向 D 市贫困高校毕业生放宽招聘条件。

五、对接企业转移。对于外出务工有难度的贫困户，F 市与 D 市对接产业转移项目，推进企业在 D 市落地，将工厂车间“搬”到家门口，实现就地就业、稳定增收。

目前，扶贫劳务协作“FD 模式”已取得显著成效，为推动东西部扶贫工作优化升级贡献了“东部智慧”。

（四）根据给定资料 5，围绕“‘网店村’健康发展”这一主题，请以县委宣传部工作人员的身份给县政府门户网站写一篇短评。（40 分）

要求：

- （1）联系实际，自拟题目；
- （2）观点鲜明，中心突出；
- （3）逻辑严密，语言简练；
- （4）800 字左右。

【参考答案】

推动“网店村”健康发展 实现乡村振兴愿景

乡村振兴战略规划的实施为返乡创业提供了更为广阔的发展空间，为美丽乡村建设注入了全新的活力。诸多返乡创业者顺应农村产业结构调整 and 电子商务蓬勃发展的时代潮流，投身农村电子商务，带动全村开网店，形成“网店村”。得益于农村电商的快速发展，“网店村”村民的经济收入增加，与电子商务相关的周边产业、配套设施也被带动起来。人流、物流、信息流的集散，深刻改变村容村貌，缓解了留守儿童、空巢老人等问题，为乡村发展注入活力。未来我们要不断推动“网店村”健康发展，助力实现乡村振兴愿景。

在“网店村”快速发展带来红利的同时，一些问题也随之凸显：一方面，返乡创业者存在缺乏经验，冲动、盲目创业，对市场了解不充分的情况；创新能力不足，缺乏专业人才。另一方面，电商从业门槛低、投资成本低等易造成同质化竞争，使产品利润降低；行业内出现依靠抄袭恶性竞争，产品质量差、价格低等乱象；一些基本民生服务欠缺。这些与政府服务不便捷、市场监管不力有关。为此创业者和政府必须共同努力，推动“网店村”健康发展。

于创业者而言，要做足创业准备，提升创新能力。广泛调研，选择市场需求大、产

品丰富多样、前景更好的项目，进而调整思路，稳步发展。另外，要引进专业型人才，为公司创新提供支撑，避免同质化竞争。

于政府而言，要加强顶层设计和统筹规划，把支持引导“网店村”健康发展作为政府服务增效的重要工作。在支持电商发展方面，要联系大型电商平台，争取双方在跨境电子商务、人才培养、云计算和大数据应用等方面开展深入合作；鼓励金融、保险等相关单位为“网店村”的发展提供必要支持；加快 5G、人工智能等新型基础设施建设，围绕主导产业配套完善供应链、创新链，为全县电商产业发展做好服务。在加强市场监管方面，适当提高市场准入门槛，严厉打击知识产权侵权行为，强化质量要求，遏制恶性商业竞争。在做好民生服务方面，围绕群众的现实需要提供更多便捷服务，保证返乡创业者的孩子有学上、老人病有所医、村居环境更优美、文化娱乐活动更丰富。

申论试卷三参考答案

（2019 年湖北通用卷）

一、“给定资料 2”中提到“随着大数据时代的来临，信用成为每个人的‘第二张身份证’”，请你谈谈对这句话的理解。（15 分）

要求：全面、准确、简明，有条理，不超过 200 字。

【参考答案】

这句话是指中国正在迈进信用社会，个人信用信息能够勾勒人格，反映公民在公共事务中的态度和做法。随着信用体系不断完善，每个人、每个机构的信用度都可以被量化，信用逐步“变现”。诚实守信的市民和商家，会享受到非常大的便利，政府的管理效率也大大提高，从而推动整个社会综合治理的发展。信用既是道德品质，也是制度和规则。信用体系全面建立不仅能解决押金带来的纠纷，更能塑造和谐社会，使每个人都更规矩。

二、G 县拟在全县范围内开展信用村创建工作，请结合“给定资料 3”谈谈龙台村的经验对这项工作有何启示。（20 分）

要求：

- （1）紧扣资料，内容具体；
- （2）分析准确，措施可行；
- （3）不超过 350 字。

【参考答案】

一、成立领导小组。政府和银行成立“创建信用村”领导小组，建立“党群服务中心”并派专人常驻办公，相关银行全力参与。

二、定方案签合约。结合本村实际情况，制定创建信用村实施方案；政府、银行、村民三方共同签订守信合约。

三、量身定制。针对农户不同的情况，量身定制不同扶贫信贷模式；对贫困户制定帮扶计划和脱贫致富奔小康规划。

四、广泛宣传。领导小组利用各种载体，广泛宣传信用村建设工作的重要意义和目标要求。

五、村民互助。采取“以先进带后进，正向激励形成面”的思路，发展一批“信用用户”，及时为其提供低利率的创业及经营资金；“信用用户”积极帮扶一般农户争创“信用用户”，带领其维护和提升个人信用。

三、请针对“给定资料5”中提到的信用体系建设问题，提出解决措施。（25分）

要求：

- （1）紧扣资料，内容具体；
- （2）层次分明，有逻辑性；
- （3）不超过400字。

【参考答案】

社会信用体系建设任重道远，还需从以下几方面采取措施：

一、完善信息，扩大数据来源范围。一要增加信用体系覆盖人口，获得更多有效个人信用信息；二要全面征集信用信息，除购物消费、金融信贷外，还要将交通违章、社区违建、路边非法占道经营、个人职业素养等纳入信用体系。

二、放开市场，引进民营征信机构。允许民营机构进入个人征信市场，通过提升企业技术能力，提高企业责任感和担当感，满足社会征信需要。

三、加强宣传，重视运用信用信息。深入企业、街道、校园开展一系列征信宣传活动，营造诚实守信的社会氛围，开发信用应用场景，使人们能重视和运用信用信息。

四、立法监管，加强个人信息保护。对于哪些数据涉及隐私权需要保护，要有明确法律界定；对于民营征信公司的相关立法和监管工作要加紧跟上。

四、给定资料中提到“信用既是一种道德品质，也是一种制度和规则”，请以信用“柔性”与“刚性”为主题，自拟题目，写一篇议论文。（40分）

要求：

- (1) 自选角度，立意明确；
- (2) 联系实际，不拘泥于给定资料；
- (3) 思路清晰，语言流畅；
- (4) 总字数 1000 字左右。

【参考例文】

信用建设贵在“刚柔并济”

“君子之言，信而有征，故怨远于其身。”自古以来，诚信就为中国人所珍视。诚信是社会正常运行的基础，更是社会和谐的重要标志。然而，长久以来，信用在我国更多地被认为是道德品质，信用制度和规则建设滞后。过“柔”的教育手段致使守信者吃亏、失信者横行。因此，诚信建设需要“刚柔并济”，从注重教育走向教育与制度建设并重。

制度之刚是失信行为的高压线。“有制之兵，无能之将，不可以败。”制度的约束力往往对提升执行力有着立竿见影的作用。但长期以来，我国信用立法相对滞后，信用监管尚存漏洞，失信者违规违法成本过低。共享单车遭损坏、行人闯红灯、开车煲电话粥等现象随处可见，因无制度可依，更愈演愈烈。习近平总书记曾着重强调：“构建‘一处失信、处处受限’的信用惩戒大格局，让失信者寸步难行。”只有从制度层面入手，健全社会征信体系，完善诚信奖惩机制，加快信用立法和监管的建设步伐，对失信行为进行刚性约束，才能使人们对诚信产生敬畏之心，让“以身犯险”之人越来越少。

教育之柔是守信行为的营养土。信用，能体现公民在公共事务中的态度和做法，反映人们的履约能力和履约意识。尤其是随着大数据时代的来临，信用逐步“变现”，成为每个人的“第二张身份证”。然而，在实践过程中，不仅很多普通民众对信用信息不重视、不了解，甚至一些教育工作者也缺乏基本的信用安全知识。加大信用教育的力度，拓宽常识教育的广度，已成为新时代对教育主管部门工作和职责的要求。“教育之于心灵，犹雕刻之于大理石。”诚信教育，能够于无声处滋润人的心灵，培养人的习惯，让诚实守信成为人们内心的渴望。

刚柔并济，使诚信内化于心、外化于行。制度以规则、法律界定了“不可为”，使人们“不敢失信，不能失信”，但并不意味着人们会发自内心地尊重诚信、愿意诚信。教育则能普及信用知识，增强人们的信用意识，形成以守信为荣、人人争相守信的良好

氛围。制度之刚设立底线，教育之柔彰显高线，两者结合才能让诚信成为社会共同的价值观追求和行为准则。

“我们生而为中国人，最根本的是我们有中国人的独特精神世界，有百姓日用而不觉的价值观。”诚信作为古今国人的一致追求，必须继承、发扬；失去诚信也就失去了中国人共同的价值观，失去了社会健康运行的基础。通过制度的刚性和教育的柔性共同作用，使诚信内化于心、外化于行，方能建立信用城市，塑造和谐社会，使社会的运作更有效率。

申论试卷四参考答案

（2019 年湖北乡镇卷）

一、给定资料中提到，“40 年来经济的发展，在点滴的民生改善中，找到了生动而深刻的注脚”，请根据给定资料 1，谈谈你对这句话的理解。（25 分）

要求：紧扣资料，分析透彻、条理清晰，不超过 300 字。

【参考答案】

这句话是指我国居民消费层次由温饱型向全面小康型转变，居民生活条件不断改善，基本公共服务均等化程度不断提高，映照整个国家 40 年来经济发展的沧桑巨变。

第一，围绕土地做文章，土地确权颁证和土地三权分置拓展了现代农业和旅游业的发展空间，促进了增产增收，增加了农民获得感。第二，医改使医疗保险日益完善，提供细致精准的医疗服务，带来了花钱少、报销快、技术优良、服务贴心的就医条件，让老百姓得到实惠。第三，政府通过棚改货币化安置政策，减轻居民经济压力，让居民乔迁新居，住房基础设施改善，在改造工程中获益。

由此可见，40 年来经济的发展，从医疗到住房，再到生活的方方面面，人民获得感、幸福感明显增强。

二、根据给定资料 2，请总结改革开放以来赵家村发生的变化。（15 分）

要求：

- （1）分条归纳概括；
- （2）表述准确完整；
- （3）字数不超过 200 字。

【参考答案】

一、温饱问题得到解决。分田到户后村民干劲十足，粮食、蔬菜和肉满足了需求。

二、居住环境改善。乡亲们开始兴建住所，院落硬化，水龙头、玻璃窗等基础设施完善。
三、生活品质提高。冰箱、洗衣机、彩电普及，网络、汽车和智能设备走进农户家中。
四、经济发展模式转变。有农户放弃种植小麦，添置机械开果园，实施土地流转，扩大种植规模。
五、生活方式丰富便利。社交、资讯、购物、阅读、休闲、旅游等多元化的生活，更加便捷。

三、给定资料 3 提到 F 县在 2013 年发展苗木产业时遇到困难，请谈谈 F 县是如何破解这一难题的？（20 分）

要求：准确、全面、有条理，字数不超过 400 字。

【参考答案】

F 县推动苗木产业转型升级，实现苗木种植的专业化、标准化和品牌化发展，从而满足苗木市场多元化需求，成功破解苗木市场供过于求、行情下滑的问题。F 县在这一发展中采取的具体措施有：

第一，促进产业融合发展。F 县通过发展林苗两用林，不仅营造了良好的生态环境，同时也提高了土地资源利用率和产出率；F 县用过去的生态成果来发展旅游产业，形成“绿色银行”，进一步增加苗木附加值，举办观花节、采摘节、旅游节等活动吸引数千游客，通过一产带动搞活三产，让当地百姓实实在在受惠。

第二，加大招商引资力度。F 县变民间自发种植为引进企业入驻运营，引进了省内多家林业产业化龙头企业；以先进的生产技术和市场为导向的发展理念，改进苗木的生产结构，培育标准生产、规模布局的工厂化育苗新模式，丰富产品种类。

四、假设你是某市人社部门的工作人员，需要进社区向群众推广电子社保卡。请结合给定资料 4，草拟一份介绍电子社保卡的宣传稿。（40 分）

要求：

- （1）紧扣资料，内容完整；
- （2）条理清晰，语言准确；
- （3）字数在 800 字左右。

【参考答案】

选择电子社保卡 尽享“速度与温情”

为加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系，简化优化办事流程，提升公共服务信息化水平。2018 年，人社部签出首张电子社保卡。它以实体社保卡为基础，与实体社保

卡“一一对应”。电子社保卡的表现形式有两种：一是手机端显示的电子社保卡二维码；二是手机端显示的与实体卡一致的电子社保卡信息。

电子社保卡申领渠道多元，安装便利。电子社保卡申领渠道不仅包含各地人社部门官方 APP、各地政务服务 APP，还有社保卡发卡银行 APP、支付宝、微信、平安一账通、云闪付等社会渠道 APP，持卡人可自愿选择。此外，电子社保卡安装便利，以支付宝安装为例，从支付宝里点击“城市服务”，选择所在城市，通过“刷脸”认证即可。日后办理相关社保业务，手机扫码即可。

电子社保卡功能全面丰富，应用广泛。首先，电子社保卡融入“智慧城市”建设，持卡人仅需提供电子社保卡二维码即可出入公共场所；其次，电子社保卡可以开展医保移动支付相关业务，持卡人在药店展示电子社保卡二维码，便可购买药物；再次，电子社保卡创新应用“电子时间银行”，为志愿者提供长期可靠的记录管理和通存通兑功能；最后，电子社保卡可以开通就医服务功能，就医时出示手机端电子社保卡，看病后不用排队就可直接线上缴费支付。未来，电子社保卡将逐步嵌入到政务服务、智慧城市、金融服务等应用场景，进一步发挥作用。

电子社保卡依靠技术手段，保障安全。电子社保卡以实体社保卡安全体系为基础，结合互联网安全技术手段，构建了网络与持卡人之间的有效连接。用电子社保卡在手机端查询信息、办理业务时，借助多种认证方式，能够确保人卡一致，不用担心被冒用、盗刷和信息泄露。

下一步，电子社保卡线上线下相融合的应用服务体系将全面建立，我们希望您能使用电子社保卡获得更为广泛、细致和贴心的服务，尽享信息时代的“速度与温情”。

申论试卷五参考答案

（2018 年湖北）

一、根据给定资料 1—2，针对当前互联网协同消费经济存在的问题，提出相应的对策。（20 分）

要求：紧扣资料，对策可行，不超过 300 字。

【参考答案】

第一，科学合理引导。政府应鼓励引导企业采取科学的商业模式，建立内部自律监督管理机制，维护市场秩序。

第二，强化监管治理。加快建立适应新经济模式的监管规则体系，不但要加强对互联网协同消费经济中产品质量安全的检查，而且需要加强个人信息安全保护。

第三，规范平台管理。引导网络二手交易平台提升服务能力，提供科学的鉴定评估和合理的买卖互评机制，并支持互联网平台健全内容筛选机制。

第四，完善法律法规。规范和细化“互联网+”劳务这一新型劳务形式中的劳动关系，保障劳动者权益。

第五，加强信用建设。有关部门需要尽快建立社会征信体系，同时对杜撰、发布、传播虚假信息等严格惩处。

二、给定资料 3 描述了典型国产品牌在新经济环境下发展的事例，请归纳其中的成功做法。（15 分）

要求：全面、准确、简明，有条理，不超过 300 字。

【参考答案】

成功做法为依托物联网，全方位创新，打造共享平台。

一是依托物联网创新服务模式。以更好服务用户为导向，主动适应市场，以物联网理念运作自助洗衣，实现在线预约、支付、提醒等功能，得到用户认可。二是加强校企合作。与全国多所高校合作，借助第三方资源入驻，提供 O2O 模式下的校园社交等全方位服务，在资源扩大的同时实现自我升级。三是坚持自主研发。摒弃模仿和跟随的道路，原创核心技术，研发具有自主知识产权的智能系统，实现时时采集和传输数据。四是以数据“共享”创新商业模式。让客户时时查看情况，替代传统管理；为客户在线提供技术解决方案，实现人才共享；采用“零首付”租赁并依据传输数据进行结算，让销售由单纯买卖走向即时分享。

三、某省出版发行集团拟召开部分下属企业负责人参加的座谈会，请结合给定资料 6 的启示，为出席会议的总经理草拟一份推进信息时代企业转型升级的动员讲话提纲。（25 分）

要求：

- （1）列出一级提纲及要点；
- （2）切合主题，内容具体；
- （3）条理清楚，层次分明；
- （4）不超过 300 字。

【参考答案】

讲话背景：主动拥抱互联网，认识开放共享的重要性。

“共享书店”走红网络，《新华字典》APP 收费被公众质疑，开放和共享已经成为互联网经济的主要特征。在信息化时代，我们要主动适应互联网发展生态，秉持开放、共享精神，推进企业转型升级。

讲话内容一：以用户需求为导向，变革传统运营模式。

深度分析用户需求，以共享理念变革运营模式，通过线上线下联动、共享优质产品等，向新媒体、数字化转变。

讲话内容二：深度开发创新产品，拓展资源共享范围。

要做好资源的开发和增值利用，通过推出多样化产品、开发特色功能等扩展共享范围，不拘泥于短期利润，在满足互联网产品逻辑的基础上实现盈利。

四、根据你对给定资料 5 中划线部分的理解，以“文化共享与传承”为主题，自拟题目，写一篇议论文。（40 分）

要求：

- （1）自选角度，立意明确；
- （2）联系实际，不拘泥于给定资料；
- （3）思路清晰，语言流畅；
- （4）总字数 1000 字左右。

【参考例文】

以共享理念 显传承活力

珍贵的文物典藏，深藏于博物院的阁楼里，美好的古老技艺，留存在寥寥无几的非遗传人身上。长期以来，传统文化与普通民众之间有着难以消除的距离感和疏离感，这间接导致了传统文化的式微。对此有学者认为，文物佳作走出高墙深闺，才能够更有价值。因为，大众能在与文化的亲近中坚定文化自信，让中华文化薪火相传。

文化是一个国家、一个民族的灵魂，传承千年华夏思想的传统文化，是中华民族最基本的文化基因，一旦遗忘丧失，本国文化独特性将就此湮灭。为此，我国部分地区采取了多样的传统文化推广手段，诸如要求学生早起背《论语》，隆重举办“成人礼”等，但效果却不尽人意。究其根本，这些多是硬性推广措施，空有形式，却不能唤醒大众内心深处对传统文化的认同感，文化传承与弘扬自然无从谈起。当下，媒体技术日新月异，

经济社会发生深刻变革，传统文化的传承、传播方式也需适应信息时代的发展趋势，找到正确的打开方式。

而“共享”理念的兴起，恰好为文化传承提供了新契机。谈起共享，很多人会想到共享在经济领域发挥的重要作用：共享单车改变了出行方式，大数据共享打破了信息壁垒，等等。但是放宽眼界，可以看到，“共享”并不局限于经济领域。教育、交通、医疗等各个领域，也开始出现“共享”的身影，“共享”已然渗入社会生活的方方面面。而在文化领域，文化共享的兴起，也为传统文化的传承、传播注入了巨大活力。

各地的实践证明，文化共享为文化的传承发扬奠定了坚实基础。无论是故宫举办“石渠宝笈”特展，将深藏宫苑的法书名画供给世人观赏，让观众在鉴赏艺术的同时感受传统文化的美感；还是多个城市搁置梁祝故里争议，共同发布联合申遗倡议书，确立起“天下梁祝文化是一家”的保护理念，实现传承共享。这些文化传承与传播的成功经验无不证明：“共享”才是文化传承和弘扬的正确打开方式。与其束之高阁，不如走出“深闺”，与其争论不休，不如合作共享。文化共享，拉近了人们与文化的距离，促进了文化品牌的塑造，让传统文化更具有生命力和感召力。

习近平总书记认为，文化自信，是更基础、更广泛、更深厚的自信。这是因为文化自信源于中华优秀传统文化所蕴含的强大文化基因。只有不忘根本，才能赢得未来。在中国复兴发展的今天，我们要以“共享”理念深挖文化价值，创新文化传承，使中华优秀传统文化渗透到人们的生活、融入人们的精神基因，进而坚定文化自信，共创美好未来。

申论试卷六参考答案

（2017 年湖北）

（一）根据资料 3，概括当前社会上求快风气形成的主要原因。（15 分）

要求：不超过 200 字。

【参考答案】

当前社会上求快风气产生是因为我国转型期带来的社会变革加快和利益结构调整，表现在以下方面：

一是城镇化进程不平衡导致大城市人口拥挤，就业竞争激烈，压力大；二是互联网时代，人们被海量信息诱惑，激发攀比心理、危机意识；三是现代社会物质条件进步，加剧了求快心理；四是互联网的出现改变了人们的生活方式，速度更快，变化更多；五

是我国与发达国家存在差距，在市场化进程的特殊时期，人们有改善生活的需求。

（二）根据资料 5，总结 D 公司的成功对于企业适应新常态有哪些值得借鉴的经验。（20 分）

要求：

- （1）紧扣资料，内容具体；
- （2）分析透彻，条理清晰；
- （3）不超过 300 字。

【参考答案】

D 公司的成功在于以“创新驱动”为核心，推动产品营销、竞争力提升、品牌建设、技术研发、人才体系的发展。

在产品营销方面创新管理，主要体现为利用大数据分析消费需求变化，制定营销计划，推出适合产品。

在竞争力提升方面提高执行，主要体现为完善团队建设，整合资源，增强协同效应，提升竞争力。

在品牌建设方面内外发力，主要体现为升级创新自主品牌，引进最新技术国外品牌。

在技术研发方面先行一步，主要体现为启动新能源汽车发展战略，利用新技术抢占市场。

在人才体系方面全面升级，主要体现为设计有针对性的培训项目，挖掘年轻人才，发挥创新活力。

（三）为推进休闲生活旅游城市建设，A 市政府将召开市民代表、专家学者参加的座谈会，该市工作专班也将派人作专题发言。请你以专班发言代表的身份，结合资料 1 和资料 2，拟出一份发言提纲。（25 分）

要求：

- （1）切合主题，内容具体；
- （2）条理清楚，层次分明；
- （3）不超过 300 字。

【作答思路】

阅读题干，审清题意

通过审题发现，题目要求考生结合资料 1、2 为草拟一份发言提纲，是典型的应用

文写作题。作答范围是“资料 1、2”，考生作答时要仔细阅读分析这两则材料，以免遗漏要点。本题作答要求“切合主题，内容具体；条理清楚，层次分明；不超过 300 字”，这就说明考生作答时要紧贴主题，内容要详尽、具体，有条理性，并且注意不超过 300 字。

阅读材料，提取要点

通过阅读“资料 1”，可以得到以下要点：

第一段讲的是随着经济社会发展，人们开始追求闲适节奏。这部分是休闲生活旅游城市建设的社会背景，可以作为发言提纲的背景部分。

第二段主要讲述了 A 市所具备的旅游文化资源，这为建设休闲生活旅游城市提供了基础。同时，该市以休闲生活为旅游新卖点取得了一定成就。这些可以作为打造休闲生活旅游城市的理由。

第三段阐述的是 A 市工作专班经过调查研究提出了“打造休闲生活旅游城市，提高居民生活幸福感”的构想。其中涉及部分基本措施，即围绕本地旅游资源，加强规划建设，将现代化理念与传统生活方式相结合，进一步打造“四季如春、休闲养生”的旅游生活城市。从该段还可以看出，休闲生活旅游城市建设的目的是使游客和本地市民在这里不仅可以享受现代化带来的各种便利，更可以过上一种健康闲适的幸福生活。并且指出构想的提出得到了市民支持，这可以作为建设休闲生活旅游城市建设的一个重要理由。

第四段主要谈了部分市民为了避开节假日的人满为患而选择休闲生活旅游的度假方式，这可以在发言提纲的背景部分表述。

通过阅读“资料 2”，可以得出以下要点：

第一段指出由于我国社会现代化转型使得人们变得忙碌，从而开始重视从紧张节奏中解脱出来，享受闲适。这部分可以跟资料 1 中背景部分要点合并表述。

第二段讲述了某地将以城市主干道为中心的部分城区辟为休闲生活街区带来的问题：街区内人们悠然自得，街区外路段却拥堵不堪。打造休闲生活旅游城市要对此类问题提出相应对策，发言提纲里面应涉及。

第三段将法国和我国进行对比指出倡导休闲生活要基于自主选择的基础，而且要有现实的经济基础。这部分可以作为对策安排到发言提纲里面。

第四段指出倡导休闲生活要以现实为基础，尊重公众的选择权，这部分可以与上面

第三段的要点合并表述。

加工要点，组织答案

将以上要点提炼出来，进行合并、加工，采取“背景阐述—分析原因—提出对策”的结构安排答案，以保证答案的条理性。当然，本题作答时，还需要考虑发言场合，我们要站在专班发言代表的角度，保持谦虚谨慎的语气，明确抛砖引玉的态度。

【参考答案】

当前，我国经济社会获得很大发展，人们开始重视享受闲适，这为我市建设休闲生活旅游城市带来机遇。在此，我谈谈自己的想法，希望抛砖引玉，大家各抒己见。

建设休闲生活旅游城市，对我市有两大帮助：其一，可充分利用我市丰富的旅游文化资源，以休闲生活为卖点赢得游客青睐；其二，可打造旅游生活城市，让游客和市民享受现代化便利条件，过上一种健康闲适的幸福生活。

这一工作的开展，有两项要求要注意：第一，围绕我市旅游资源，加强前期规划，将现代化理念与传统生活方式相结合，打造休闲生活旅游城市；第二，倡导休闲生活要考虑全面，以现实为基础，尊重公众的自由选择权。

以上想法尚不成熟，欢迎大家批评指正。谢谢。

四、参考给定资料，以“平衡”为主标题，自拟副标题，自选角度，写一篇议论文。（40分）

要求：

- （1）立意恰当，观点明确；
- （2）联系实际，思路开阔；
- （3）总字数在 1000 字左右。

【写作思路】

本题要求参考给定材料，以“平衡”为主标题，自拟副标题、自选角度写一篇议论文，属于半命题作文。在写作前，要理解“平衡”的内涵。通过给定资料可知，材料主要表达了多种“快”“慢”间的关系，假期景点旅游和休闲旅游的关系、工作和休息的关系、企业扩大规模和提升质量的关系、学生高负荷学习和自由发展的关系等。这里所说的“平衡”主要是“快”和“慢”之间的平衡和协调，考生在写作时可以围绕“快与慢的平衡”展开论述，论证过程中可以选取典型事例加以佐证，增强论证力度。具体论证方式，考生还可以采取引证法、反证法等。文章类型可以自由选择，考生可选取自己

较为擅长的结构，如分析题型文章、评论型文章等等。

参考例文采用的是分析题型结构，开头结合时代背景，提出快节奏生活下需要寻求慢来达到平衡的总论点。接着分别阐述从材料中提炼出的三个分论点，通过典型事例来论证，增强了文章的论证力度和可读性。文章结尾由古人的中庸之道引申到现代的“平衡”，升华主题，照应开头，收束全文。

【参考例文】

平 衡

——快与慢之间的生活智慧

随着经济社会的发展，我们生活在一个“快”时代：“快”通讯，“快”交通，“快”生活，“快”工作……在享受着“快”带来的便利的同时，也遭受着随之而来的焦虑和疲惫。然而，生活并非只有一种选择，不是非此即彼，非快即慢，我们要把握快慢之间的平衡点。

放慢工作的脚步可以协调生活。2006年，国内某知名手机企业25岁的员工胡某在连续加班两周后“过劳死”，该事件引起了社会广泛关注。究其原因，除了企业工作制度之外，还有个人追求经济利益的因素在作祟。诚然，工作可以让生活更幸福，但是当工作牢牢占据上风之时，二者之间的平衡就必然被打破，最终会导致身心俱疲，甚至造成“过劳死”。鉴于此，我们应该学会放慢工作脚步，在工作的基础上，调剂和丰富生活，把握工作和生活之间的平衡。这样既能使个人得到健康发展，又能提升对于公司的满意度和生活的幸福感。

放慢扩张的脚步可以走得更远。当前，很多企业在初具规模后便开始快速扩张，大到跨国企业，小到小吃店。其中原因不言而喻，扩大规模意味着占领更多的市场，为企业带来更大的利润。成熟的决策者往往会审视市场和自身实力来决定扩张的时机。国际餐饮巨头K公司就是一个很好的例子。K公司进入中国后，并没有着急扩张市场，而是放慢扩张的脚步，五年间只开了十家店，在熟悉中国市场之后，才迅速发展分店抢占市场。从中不难看出，“慢”的智慧被K公司很好的诠释，暂时的放慢脚步却为走得更远打下了坚实基础。

放慢学习的脚步可以收获成长。近年来，学生越来越重的书包、越来越多的作业一直是社会讨论的焦点。而我们一边呼吁素质教育，一边给孩子增加学习负担，很大一部分原因在于急功近利。为了让孩子取得好成绩、考上好学校，于是选择了辅导班、优培

课、奥数班。不可否认，这种模式下的孩子具有更好的应试能力，然而个性发展也被剥夺得所剩无几，严重影响了孩子全面发展。鉴于此，我们应该放慢脚步，给孩子多些自由成长的空间，给他们感知世界选择学习的自由，通过“慢课程”“慢教学”，使他们真正获得健康全面的成长。

古人崇尚中庸之道，不偏不倚，无过无不及。古人尚且遵从中庸平衡之道，作为身处“快”环境中的当代人，我们更需要学习古人的生活智慧，放慢脚步，找到快慢之间的平衡点，从“快”中求慢，调节生活工作节奏，感悟平衡即幸福之道，品味中庸即和谐之美。

申论试卷七参考答案

（2016 年湖北）

（一）假定你是有关部门的一名工作人员，准备将“比逗咖啡馆”的创业经验向广大学生进行推介。请根据给定资料 4—6，归纳总结“比逗咖啡馆”的主要成功经验。

（20 分）

要求：内容准确全面，总结有深度、有条理。字数不超过 300 字。

【参考答案】

“比逗咖啡馆”的主要成功经验是众筹创业，为创业筹资、筹人和筹智。

一是做好前期调查。对众筹校园化的可行性进行针对性调查。

二是股权众筹。以股权换投资，并且得到股东的大力宣传。

三是构建科学运营机制。核心运营团队决策，股东参与，奉行“专业人做专业事”原则。

四是设置股权流转计划。根据股东贡献度排名，挑选一部分成为永久股东，其余将股份流转给合适的人选。

五是举办各种创业交流活动。利用校园优势，举办各种创业交流活动，获得了更多的创业资源。

六是研发面向所有众筹股东的 APP。把股东的贡献设置成任务，作为以后分红、股权流转等环节的依据，提高“众筹股东”活跃度。

（二）给定资料 7 提到了“社会创业”和“社会创业家”两个概念，请你根据给定资料指出：（1）“社会创业”的主要内涵；（2）“社会创业家”的主要特点。（20 分）

要求：

- (1) 分析透彻、表达准确；
- (2) 不超过 200 字。

【参考答案】

(1) 社会创业指创业者用创新的商业手段解决部分社会问题，给受助者带来实际效益，为社会带来积极影响，合作多方实现共赢的创业形式，这比普通创业更具社会公益意义。

(2) 社会创业家特点：一是以创造社会价值为目的；二是多受过良好教育；三是更多强调公平，帮助弱势群体；四是对自己的产品、服务和项目设禁区更多；五是对梦想有超常执着与理念；六是更有社会情怀，责任感、使命感强，关注自然环境。

(三) 给定资料 3 提到“创业成功是一个小概率事件”。请你根据给定资料 3，就大学生如何提高创业成功率提出建议。(20 分)

要求：

- (1) 观点明确，建议可行；
- (2) 语言简洁，有逻辑性；
- (3) 不超过 200 字。

【参考答案】

大学生提高创业成功率需采取以下措施：

第一，摆正心态。要找准自身定位，平衡好财富和梦想的关系；脚踏实地，做好每一件事，不断提高成长。

第二，充分准备。做好心理准备与创业项目调研，了解行业隐形的壁垒和门槛，掌握市场信息、熟悉资金渠道。

第三，注重创新。要具备首创精神和创新能力，将新的构想通过新产品、新流程以及新的服务方式，有效体现到市场中，创造新价值。

(四) 参考给定资料，结合当前政府推动“大众创业，万众创新”的社会形势，以“众筹：金钱之外的价值”为题，自选角度，写一篇议论文。(40 分)

要求：观点明确，认识深刻，内容充实，结构完整，逻辑清晰，语言流畅。1000~1200 字。

【参考例文】

众筹：金钱之外的价值

所谓众筹就是大众筹集资金，把一个创意付诸实践。我国众筹行业起步较晚，但近两年来发展迅猛，尤其是在“大众创业，万众创新”的社会形势下，众筹很可能成为人们创业的主要集资方式之一。当越来越多的普通民众通过众筹方式取得成功时，我们也需冷静思考，众筹的价值，远在金钱之外。

众筹增强自信。爱尔兰剧作家萧伯纳曾经说过：“有自信心的人，可以化渺小为伟大，化平庸为神奇。”现实生活中，有的人或因为对薪资不满，或因为工作缺少激情，从而琢磨起创业来，但因为缺少足够自信，一旦遇到头疼的问题，在创业之初便很容易放弃想法。相反，创业者如果借助众筹，把创业计划放到众筹平台进行调研，当很多人表明支持项目、有参与众筹的意愿时，创业者的自信心将在无形中增加。可以说，创业者的自信是其内在修为之一，是决定创业成功的关键因素，在此情况下，众筹的价值可见一斑。

众筹聚集人才。人才是企业的第一资本，市场经济的竞争最终体现在人才的角逐上。无论是传统行业受制于“民工荒”，还是新兴行业受制于“人才荒”，都反映出这样一个事实：只有汇聚志同道合的人才，才可能成就大事。李克强总理强调，创新驱动根本要靠人才，要营造宽容失败、鼓励创新的良好氛围，充分激发人才特别是青年人才的创新活力。在当前的创业大潮中，众筹无疑是聚集人才的绝佳做法。当创业者把众筹计划发布出来时，会吸引很多有着相同想法的“同道中人”，其中不乏一些意志坚定者，将会成为好伙伴、好朋友，甚至是好同事。创业之路虽然艰辛，但众人拾柴火焰高，便会多一些成功的可能，众筹的价值不可或缺。

众筹打开销路。产品理念好、设计好虽重要，但如果不能变为市场销量，则很可能导致亏损。可以说，销量是一个产品成功与否最重要的标志。在众筹创业中，众筹参与者基于相同的理念往往不再是单纯的投资者，而会参与到产品的市场宣传与销售环节，他们秉承着一荣俱荣、一损俱损心态，使产品的市场前景更为开阔，产品销量成倍增长。俗话说：“集体的力量如钢铁，众人的智慧如日月。”众筹模式让很多企业的销路大开，也躲过了一些传统行业的“劫难”，众筹的价值功不可没。

众筹拓宽了传统的初始募集资金渠道，为那些怀揣理想的创业者搭建了一条通往成功的桥梁。今天的众筹，已经不只是普通金钱上的价值，它在创业之初给予创业者以自信，在创业之时给予创业者以人才，在最终的市场竞争中，给予创业者以销路。不仅如此，越来越多的创业资源通过众筹平台汇集、裂变，一次次刷新着人们对众筹的价值定

位，一步步推动着我国的创业创新。

申论试卷八参考答案

(2015 年湖北)

(一) 根据“给定资料 1”中的画线部分，请指出创客令人“爱也难，不爱更难”的主要原因。(15 分)

要求：结合材料，全面、深刻、准确。不超过 200 字。

【参考答案】

创客让人“爱也难”，缘于我国创客兴起时间短，大部分创客产品还未获得大众认可，且具有创意并有激情将创意变为现实的人才能成为创客，而这正是多数群体所缺乏的。创客让人“不爱更难”，因为教育创客空间培养出了一流的创新创业人才，且创客能够引领制造业朝着个体化和去中心化的方向发展，给个体制造业带来机遇，进而创造大量新的就业岗位。此外，创客的设计和创意与山寨企业的供应链和制造能力优势互补，助力山寨企业转型。

(二) 请指出“给定资料 2~3”中所反映的一些单位或个人对于改变过去工作生活中某些错误而采取的习惯性做法，分别有哪些不同的态度或表现。(15 分)

要求：紧扣材料，全面、准确，有条理。不超过 200 字。

【参考答案】

不同态度如下：

- 一是毫不在乎型。部分人对节日福利不敏感，即使不发自己可以买。
- 二是心怀失望型。部分人认为单位应给予员工适当关怀，取消福利人情味就淡了。
- 三是明哲保身型。部分单位反腐败形式主义化，借机克扣员工福利。
- 四是不敢苟同型。部分单位认为福利不等于腐利，应坚持适当福利，严查腐利。
- 五是阳奉阴违型。部分单位表面贯彻中央禁令，但暗里存在“打擦边球”现象。
- 六是常抓不懈型。使清廉会风成为新常态，需坚持监督问责。

(三) “给定资料 5~6”中，小黄和小丽的“苦恼”反映了基层管理工作所面临的某种困境。请指出这种“困境”，并提出改变这种困境的建议。(25 分)

要求：针对性强，建议合理、可行。不超过 500 字。

【参考答案】

困境在于：民众的多年习惯很难改变，同时政策又缺乏有力保障，基层环境问题难

以得到改善。具体为：一是部分民众环保意识淡薄，对环保措施的配合度不高。二是政府未建立健全长效机制，对基层问题缺乏持续的监督和管理。三是政策制定不科学，规定和标准不符合当地居住环境和居民生活习惯。四是政策执行不力，部分单位和工作人员未按规定执行。五是财政投入少，难以满足地方政策落实到位。

为破解“困境”，特提出如下建议：

第一，加强宣传教育。通过举行讲座、主题活动、文艺晚会等方式，加强民众参与度，提高居民的环保意识，促使其自觉、主动分类投放垃圾，禁燃秸秆。第二，科学制定政策。要结合地区实际，广泛听取民众意见，科学设置分类标准，发挥垃圾分类实效。第三，建立考核体系。将涉及基层环境问题的各项指标划入考核范围内，强化相关单位及其工作人员的责任意识，促进政策贯彻落实。第四，强化监督管理。将垃圾分类等纳入网格化管理中，派城管监督员在全区开展巡查，进行监督；设立服务站点，指导民众科学分类垃圾。第五，引入社会资本。将政府资金与社会资金的引进相结合，加大财政补贴力度，激励民众和企业积极参与环保，保证政策持续运行。

（四）“给定资料 7”中的“归零”说法，耐人寻味。请你依据自己的心得，自选角度，自拟标题，写一篇文章。（45 分）

要求：结合给定资料，观点正确，内容充实，结构完整，语言流畅。1000 字左右。

【参考例文】

以“归零”实现破旧立新

“穷则变，变则通，通则久。”事物是变化发展的，只有顺应变化，不断革新，才能与时俱进，避免被历史潮流所淘汰。目前，我国进入全面深化改革的新时期，政治、经济、社会等领域涌现出大量的新情况和新问题，用旧的思维和方法无法解决。在此情况下，必须破旧立新，而“归零”则是成功的关键。

“归零”即放弃过去的经验与模式，从零开始。人具有习惯和惰性，具有趋利避害的本能，而“归零”会带来巨大的风险和挑战，不容易做到。但是，只有“归零”，才能获得新的思维，发现新的方向，从而摆脱固有经验和模式的束缚，赢得新生。无论是政府、企业，还是个人，都需要“归零”。

“归零”是政府加强自身建设的需要。改革开放以来，随着政治、经济体制改革的推进，我国政府的职能不断转变，但是目前仍然存在大量不必要的行政审批、作风问题与贪污腐败等现象，严重损害了政府形象与公信力。党的十八大召开后，以习近平总书

记为首的新一届领导集体上台，大力推动简政放权，开展党的群众路线教育实践活动，坚持老虎、苍蝇一起打，积极建设法治政府，政治风气大为好转，民众拍手称快。如果没有超人的勇气，“归零”政府原有的管理体制等，这些成绩的取得肯定不可想象。

“归零”是企业持续发展的需要。现在是知识经济时代，科技、营销模式等创新速度越来越快，竞争越来越激烈，只有不断“归零”，才能不断创新，占据竞争优势。纵观手机市场，诺基亚在几年内迅速衰落，而苹果、小米则飞速崛起。仔细分析会发现，诺基亚的失败在于没有不断“归零”旧的产品模式，而苹果、小米的成功则在于通过从零开始，开发出更有设计美感、更吸引人的产品，同时不断创新营销手段，保持产品活力。而近几年，创客的风行对传统制造企业的巨大冲击，也是很好的证明。因此，企业要想持续发展，就必须不断“归零”生产模式。

“归零”是个人养成良好生活习惯的需要。正所谓：一屋不扫，何以扫天下。生活习惯看似小事，实则对人有重大影响。比如说，长期暴饮暴食，会得胃病；长期不讲个人卫生，会给人留下邋遢的不良印象。垃圾分类也是生活习惯的一个方面。垃圾是放错位置的资源。乱扔垃圾，不仅会浪费资源，而且会污染环境。所以要以顽强的意志对不良习惯加以“归零”，让生活更加健康、更有活力。

“世异则事异，事异则备变”。商鞅对秦国传统政治、军事等制度进行“归零”，大力推行变法，使其国力强盛，最终统一六国；而邓小平同志则对计划经济体制进行“归零”，实行改革开放，让中国经济走向腾飞。“归零”是破旧立新的金钥匙。政府、企业和个人只有具有“归零”的意识和勇气，才能发展得更好。

申论试卷九参考答案

（2014 年湖北）

（一）根据“给定资料 2”，谈谈你对“我们觉得她是最好的‘中国制造’”这句话的理解。（15 分）

要求：全面、准确、简明；不超过 200 字。

【参考答案】

公民个人作为中国文化环境产生出来的“中国制造”，是传递中国文化、传播中国形象的最佳载体。一方面，国民可以向外国人介绍中国文化，展示中国丰富的文化资源；另一方面，在共同的生活与互动中，通过直接的交流，国民可以让外国人了解到中国人的价值观和思维方式。建设文化强国，政府要重视民间交流，提升国民的文化修养，将

每个国民打造为国家的“文化名片”，从而增进不同文化之间的了解与融合。

（二）“给定资料3”介绍了美剧、韩剧的成功事例，请根据“给定资料3”，概括我们从中能借鉴到哪些经验。（20分）

要求：全面、准确、简明；不超过200字。

【参考答案】

我国应从美剧、韩剧的成功中借鉴以下经验，提升电视剧制作水平，加强文化产品对外输出能力：一是以受众为导向，创新电视剧制作、播出模式，边拍边播，直接对接市场，接受评判；二是以质量为追求，提高电视剧制作成本，以高水准、大投入和精益求精的追求，保证质量精良；三是以现实为题材，用写实手法描述生活、贴近观众，务求内容真实，细节准确；四是以作品为载体，承载本国价值观进行文化输出，符合国际主流文化经验和感觉结构。

（三）假设你以B L集团发言人的身份参加一个企业家协会组织的关于“品牌战略”的论坛，请根据“给定资料1”写一篇发言稿，介绍一下B L集团在打造品牌方面所取得的经验。（25分）

要求：内容具体，符合实际，对象明确，条理清楚；不超过500字。

【参考答案】

各位朋友：

大家好！品牌是一个符号，是产品多方面因素的综合体，是产品表达自身信息的载体。品牌竞争力是形成并实现企业可持续发展的动力源泉，是企业核心竞争力最持久的外在表现。目前，中国制造在世界很多领域都没有话语权、定价权，国产品牌走出国门不是受阻就是消化不良。究其原因，关键在于中国品牌的文化元素没有得到国际上的认可。

B L集团作为一家集团公司，拥有“X X家纺”、“X X休闲服饰”等著名品牌。我们的成功在于能够实行全方位品牌经营和世界顶级品牌营销战略，主动和系统地开发和输出文化。具体来说，一是正确定位，开发文化审美附加价值，提升文化审美价值的集中度和对消费群体的宽容度。二是优选高效的品牌化战略与品牌架构推进品牌资产的增值，最大限度地合理利用现有的品牌资产。三是进行文化输出，升级品牌。在用功能满足国际市场的需求之前，先满足其对文化的认同，打造品牌文化。

文化元素是塑造品牌的根本，有了文化的品牌才有灵魂和生命，才能持久生存。目

前,我国正处于经济发展的上升期,国内消费者对时尚的追求以及购买力都在逐年提高,这是打响原创品牌的好机会。为此,大家要认识到文化对于品牌建设的重要性,大力开发和输出文化。

(四)“给定资料5”划线部分写道:“中国在能够输出价值观之前,是不会成为一个真正的大国的。”请结合你对这句话的思考,自拟题目,写一篇议论文。(40分)

要求:自选角度,立意明确,联系实际,语言流畅;1000~1200字。

【参考例文】

做一个价值输出的文化大国

澳大利亚报纸曾提出三个问题:“1.你们什么时候才能使全球大多数国家的精英愿把孩子送到中国留学,而不是送美欧? 2.什么时候才能使全球大多数人特别是年轻人更多看中国电影、听中国音乐、读中国书籍? 3.什么时候全球消费者选购产品更多选择中国品牌?”这三个问题击中了中国经济的软肋,让我们认识到只有软实力真正与硬实力匹配,中国才会在世界上具有真正的影响力。换言之,中国需要输出自己的价值观。

纵观世界,牛仔裤象征着美国人西部拓荒的勇敢进取,苏格兰格子装点着英国人的高贵优雅,风靡全球的德国制造彰显了德意志民族的严谨认真,而中国文化谦虚内敛的君子风度却没有一件商品可供寄托。一流国家输出文化和价值,二流国家输出技术和规则,三流国家输出产品和劳力。一个国家的文化价值观如果无法获得世界认同,那对世界产生影响更是无从谈起。价值观是文化的核心和灵魂,只有赋予产品有力的价值取向,保持通畅的输出渠道,中国才能得到世界的认同,才能真正承担起世界大国的文化之责。

顺应市场需求,调整文化产品。经济全球化的趋势促使各国文化在世界舞台上广泛交流、相互融合。中国作为四大文明古国之一,展现悠久的历史、深厚的文化,必然能助力世界文化的创新发展。但中国文化与世界各国颇有差异,如果不适当调整,顺应市场需求,就难以被各国接受。因此,创造中国文化产品要科学地学习西方经验,采用网络调查等多种模式,了解西方文化诉求,在保持中国文化特性的基础上适当调整,助力文化输出。

赋予有力的价值取向,助力文化产业发展。风靡千万的苹果手机,改变了中国的消费文化,“霸占”网络的英剧美剧,激发国人对西方文化的渴求。但反躬自省,我们却很难见到中国产品带给世界的一丝涟漪。其实,无论是手机还是剧集,真正吸引我们的是蕴含其中的文化内涵,中国产品制造业虽然号称“世界工厂”,但只停留在产业链末

端，不但浪费资源、污染环境，更缺乏文化内涵。为此，我国产品制造应该紧紧跟随转型升级的东风，在设计和制造过程中引入文化要素，变“中国制造”为“中国创造”，为中国打造一张张精致的文化“名片”。通过输出产品，传播中国文化独特的价值取向。

提升文化自信，正确看待文化交流。费孝通先生认为：“生活在一定文化历史圈子的人对其文化有自知之明，并对其发展历程和未来有充分的认识。”只要对自身文化的价值有充分的肯定，并对这种文化价值的生命力存有坚定的信念，就能保持交流的自信。中国文化是中华民族独特性的力量来源，经历史长河的洗练，光华愈显。文化管理部门要加强传统文化宣传，坚定交流自信，才能“拿来”外国文化，通过交融创新，不断推动中国文化灿烂成长。

二十年前，撒切尔夫人曾颇为自信地安慰西方人：“中国不可能成为一个大国，因为中国没有可以输出的普世价值观。”但无论是张骞通西域，还是郑和下西洋，中国文化都随之播种四方，其普世性毋庸置疑。相信只要打造出良好的文化产品，中国价值观就会再次畅行世界，中国也必然会成长为一个真正的文化大国。

申论试卷十参考答案

（2013 年湖北）

（一）假如你是政府相关部门的一名工作人员，请你对“给定资料 1~2”反映的新时代工人面临的种种问题进行归纳，并对解决这些问题提出对策建议。（30 分）

要求：问题全面准确，对策建议具体可行，不超过 400 字。

【参考答案】

新时代工人生存状况不容乐观，面临诸多问题，具体如下：一是农民工群体代际更替引发新一代工人归依问题；二是劳动技能低，从事流水线单调重复劳动；三是工作环境恶劣，工作内容单调枯燥；四是工作压力大，时间长；五是缺少来自企业、社会的关注和认同，社会地位低。

针对以上问题，建议：一、加强舆论宣传，转变对新时代工人的认识，增加工人对自身的认同，在全社会形成尊重劳动和底层劳动者的社会风气。二、重视工人群体的职业教育。政府要与学校、企业合作，加大对职业教育的重视和认可。同时工厂应该重视对工人技能提高的培训，为工人再发展提供良好的学习平台以及职业发展平台。三、推进工会建设，改善工人工作环境，发挥工会对于维护工人权利的积极作用。四、企业应建立激励机制，重视鼓励工人的创造热情。五、推进户籍制度改革，让农民工享有与城

市居民平等的地位以及同等的社会福利。

(二)“给定资料 4”中陈博士表示了对我国陷入“人口诅咒”陷阱的担忧。请结合“给定资料 3~4”，试对这里的“人口诅咒”做一全面解释。(20 分)

要求：全面、准确、逻辑性强，不超过 200 字。

【参考答案】

“人口诅咒”是指我国制造业过分依赖廉价劳动力优势，久而久之失去了创新能力，在人口红利枯竭时陷入发展困境。我国一度是“世界工厂”，制造业依赖低技术含量和劳动密集型产业链。当前劳动力短缺，制造业成本上升，“人口红利”优势逐渐丧失。靠廉价劳动力优势已使企业难以发展，继续依靠廉价劳动力发展经济将竭泽而渔。对此，企业应加大人力资本投入，提高工人技能，推进技术创新，塑造自主品牌，实现企业转型升级。

(三)给定资料 7 中“其实只要给我们工人一个杠杆，我们同样能撬动地球!”根据对这句话的理解，参考给定资料，自拟题目，自选角度，写一篇文章。(50 分)

要求：

- 1.中心明确，思想深刻；
- 2.内容充实，有说服力；
- 3.语言流畅，1000~1200 字。

【参考例文】

激发工人创新力 增添经济新动力

温家宝同志曾说：“如果能在‘中国制造’前面再加上‘中国设计’、‘中国创造’，我国的经济和产业格局就会发生根本性变化。企业的创新能力，很大程度上决定我国经济的发展前景”。我国是制造业大国，但仍然不是制造业强国，根本原因在于企业创新能力不强、未能充分激发工人的创造力。工人强则企业强，企业强则国家强。为此，亟需给工人一个杠杆——为工人创新提供良好的环境和氛围，从而为经济发展增添新动力。

引导员工树立创新的理念。有语云：“思维和意识是行为的先导”。观念对行为起着决定性的作用。随着经济和社会的发展，工人的社会地位越来越凸显，但仍缺乏足够的时代认同和社会尊重，甚至成为流水线作业者的代名词。然而，工人正因为是各种生产工艺、流程、技术等直接操作者，更容易从实际的工作中发现问题和找到灵感，并且

他们当中不乏有很多人，有着活跃的思维和“金点子”，是极具创造性的个体。因此，需要通过多途径进行宣传，引导员工转变固有的思想观念，充分发挥主观能动性进行创新，通过创造性劳动实现自身的最大价值。

营造良好的创新环境。古语有云：“近朱者赤，近墨者黑”；“蓬生麻中不扶自直，白沙在涅与之俱黑”……。的确，环境能够对员工起到潜移默化的作用。不言而喻，好的创新氛围，将给员工带来创新的兴趣、勇气，甚至是信心。为此，应举办多样的员工科普讲座，激发员工的创新热情，并且充分发挥“传、帮、带”的作用，有创新专长和经验的职工，以身作则，积极进行创新活动，以自身的言行和感召力，带动周围同事加入创新活动中，并且对创新中遇到困难同事予以关怀和帮助，从而真正在企业上、下营造良好的创新氛围，提升企业的创新能力。

建立创新激励体系。管子曰：“有道之君，行治修制，先民服也”。体系是对行为的一种规范和约束，有利于形成良好的社会秩序，保证各项事业的成功。对于创新而言，建立创新激励体系在给企业带来巨大经济效益的同时，更能激发工人创新力，让工人赢得荣誉和尊重。然而，我国大部分企业对员工创新力的关注很薄弱，能够充分认识到并为员工建立创新激励体系的更是少之又少。为此，需要制定完善、可操作的创新激励体系，针对创新的不同表现形式和内容，制定相对应的评定标准、程序和方法，使任何创新都有章可循，从而为员工搭建创新平台。

爱因斯坦曾说：“踩着别人脚步走路的人，永远不会留下自己的脚印”。创新关乎中国制造企业新的核心竞争力的建立、关乎中国制造业在当前国际竞争中地位的确立、关乎建设创新型国家目标的实现。为此，需要从创新观念、环境、体系三个方面着手，激发工人创新力，推动中国产业的不断转型升级，从而为经济又好、又快发展提供源源不断的动力！

申论试卷十一参考答案

（2012 年湖北）

（一）结合“给定资料 6”简述动物福利立法有哪些现实意义。（15 分）

要求：准确、全面、简明，不超过 200 字。

【参考答案】

动物福利立法对我国经济、社会发展具有重要现实意义。具体而言：一是有利于承认和维护动物福利，更好地保护动物，维护生态平衡；二是有利于促进动物健康成长，

发展动物产业、环境保护事业、动物福利产业，让人类获得长远的、可持续利益；三是有利于我国的畜牧业长远发展，及其在贸易中防止和减少损失；四是有利于引导民众道德，推进社会文明进程；五是有利于保护生物多样性、实现可持续发展，构建社会主义和谐社会。

（二）根据“给定资料1”，“活熊取胆”事件中存在的一些具体争议，请归纳争议的焦点问题并作简要说明。（20分）

要求：准确、全面、简明，不超过400字。

【参考答案】

活熊取胆事件争议的核心焦点是“活熊取胆汁存废”的问题，具体争议有五点：一是活熊取胆是否存在虐待。有专家认为活熊取胆是自体造管，无痛引流，并未对黑熊产生影响，但也有人披露熊在被取胆汁的过程中很痛苦，从对活熊开始第一次手术起，对熊的虐待就存在，且可能引发疾病和并发症。二是熊胆是否有替代品。有人认为熊胆没有替代品，但有专家指出当前已经研究出了人工熊胆，且质量高于引流出的熊胆汁。三是活熊取胆是否质量好。有人认为活熊取胆和优质天然熊胆无疑，但有专家表示两者相差甚远，质量很不稳定，可能会给消费者带来健康威胁。四是活熊取胆是否存在滥用。有人认为“活熊取胆是保护中医”，但事实上熊胆并非“入药”而是挪作他用，作为礼品消费，而非药品消费。五是活熊是否有义务为人类服务。一种观点认为活熊有义务为人类服务；另一种观点认为人类有义务对自然与生命以爱心、敬畏心对待，不能随意作践自然、作践动物。

（三）为了维护M县的声誉，挽回“虐猫事件”造成的负面影响，请以M县政府的名义就“虐猫事件”的处理情况写一份宣传稿，在县人民政府网站上公布。（25分）

要求：

- 1.态度诚恳，对象明确；
- 2.内容全面，条理清楚；
- 3.不超过500字。

【参考答案】

我县针对“虐猫事件”召开会议并对当事人作严肃处理

我县发生的“虐猫事件”在社会上造成恶劣影响。县领导高度重视，第一时间对此事件展开调查，并召开紧急会议。确定此事发生在我县，并有我县人员参与。对此，县

政府表示极大愤慨和强烈谴责，亦深感遗憾。

对此，特作出如下处理：一、虐猫行为严重违背社会公德，其行为与其职业极不相称，从即日起由当事人所在单位立即停止其工作，接受调查；二、鉴于其中一名可能参与事件的嫌疑人不知去向，责成其所在单位和有关部门，尽快取得联系，使其主动返回本单位，就本事件做出明确解释；三、向上级主管机关和法律权威部门请求协助，为处理本次及类似事件提供事实及法律依据。

此事件虽系个人行为，不能代表本县人民的整体形象和道德素质，但也暴露出我县在社会公德教育方面力度不足，保护动物的宣传教育不到位。因此，责成宣传、文化部门以此事为鉴，近期在全县范围内开展一次大规模的群众公德宣传教育活动。最后，我县政府将尽快查清事实，依照党纪、政纪和法律做出严肃公正的处理。

M 县政府

××年××月××日

（四）结合“给定资料”，自拟题目写一篇文章，谈谈你对“人与动物”关系的体会与思考。（40分）

要求：

- 1.自选角度，立意明确，有独立见解；
- 2.可联系自己的经验或感受；
- 3.语言流畅；
- 4.总字数 800～1000 字。

【参考例文】

善待动物 善待自己

伦理学家施韦泽将道德实践的首要原则界定为“敬畏生命”，并且认为“敬畏生命”不仅包括人的生命也包括动物和植物的生命。然而近年来，活熊取胆事件、虐猫事件、屠狗风波等剥夺动物平等伦理权利的事件频发，引起了各界的广泛关注，令人愤慨、谴责和遗憾。动物不仅是我們赖以生存的地球上必不可少的维持生态平衡的物种，更是人类生活的伙伴。寻求人与动物和谐相处之道已成为构建和谐社会的必要之举。善待动物，即是善待我们自己。

善待动物，承认和维护动物福利，是对人类自身利益的一种有力保障。人的福利和动物福利密不可分的，如果动物的生存状况恶劣，也必然会殃及到人。比如 SARS、禽

流感，都证明了人和动物之间唇亡齿寒的关系。然而，由于受经济利益的驱动，人们在动物饲养、运输和屠宰等环节上根本不关心动物福利，最终给我们自身的健康带来了不良影响。承认和维护动物福利还有利于更好地保护动物，带来动物产业、环境保护事业的繁荣、发展，最终维护的是人类自身利益。

善待动物，弘扬民族伦理精神，引导民众道德，推进社会文明进程。动物保护在我国传统文化中有着深厚的思想基础，如“仁人爱物”、“好生而恶杀”、“类无贵贱”等都超越了狭隘的人类中心主义。一个社会的文明程度越高，其道德关怀的范围就越宽广。当我们以极不文明的方式对待与我们一样具有悲喜感受的动物时，文明仅仅是一个遥远的目标，禁止虐杀动物是文明社会的共识。善待动物，保护动物，是推进社会文明进程的重要途径，更是对我们内心善良的一份守候。

善待动物，是保持生态多样性、平衡性，促进可持续发展的必然要求。经过自然选择而存在的生物物种、基因和生态系统的多样性，是自然赋予人类最宝贵的资源和财富。虽然物种灭绝本来是自然演化进程的一部分，但是由于人类的贪婪索取大大超过了生物资源的再生能力，物种灭绝的速度大大加快。这不仅是一种生态悲剧，而且对社会、经济的发展也有着不可估量的负面影响。善待动物，是人与动物、人与自然和谐相处提供最大效益的基础，最终收获的是长久的，可持续发展。

德国哲学家康德曾说过：“动物亦有与人性类似的某种本性，我们对动物遵行某种与人相似的义务，实则是遵行对人的义务，并以此激发对人的义务。”善待动物，需要我们心襟开阔，尊重生命、尊重动物、保护动物；善待动物，需要以法律为后盾，终止贪婪带来的无妄杀戮；善待动物，需要从自身做起，守护我们的伙伴，勿让人类成为地球上最孤单的生命！

申论试卷十二参考答案

（2011 年湖北）

（一）根据给定资料，概括说明人口普查要掌握我国人口哪些方面的基本信息，并分析指出，掌握这些信息对我国经济社会发展的重要意义。（20 分）

要求：准确、全面、不超过 400 字。

【参考答案】

人口普查需要掌握的基本信息：第一，人口信息，包括人口密度、人口素质及人口结构的情况；第二，户口信息，包括对来历不明入住人员、失踪人员、被拐卖的妇女

儿童等情况的记录信息,“一人多户、有户无人”等人户分离现象,普查区内各居民家庭中人口数目增减等变动情况的记录信息;第三,住房信息,居民住房的建筑面积和房间数、住房空置情况以及房地产开发企业的住房待售率等住房基本信息。

人口普查有利于政府全面把握基本国情,为我国经济社会全面协调可持续发展提供重要依据。具体表现在:一是在经济方面,有利于开展房地产市场的调控工作;有利于优化人口素质结构、推动产业结构不断升级,实现可持续发展。二是在社会发展方面,有利于提升政府公共服务水平、提高地方政府公共管理能力,有利于开展打击拐卖妇女、儿童的犯罪活动,实现对计划外生育人口的权利保障。

(二)“给定资料 5”提到了某市在人口普查工作中遇到的主要问题,假设你是一名普查员,请你提出解决这些问题的具体措施。(15 分)

要求:问题明确、措施得当、具有针对性。分条作答,不超过 300 字。

【参考答案】

人口普查中面临入户难的问题:民众因不信任普查人员,担心个人信息被泄露而不愿配合进行入户登记;人户分离现象多,住户难以及时提供证件。

措施:第一,通过在小区门口摆设展台、悬挂横幅、发放宣传材料介绍入户登记等问题,增强群众配合人口普查的主动性。第二,由普查办依法制定保密承诺书,对居民个人信息依法做出保密承诺,确保普查对象的个人隐私不泄露。第三,增强服务意识,参加相关培训,提高普查工作技巧。第四,遵守相关规定,严格按照程序入户登记,同时,接受监督并留下举报电话。第五,对于人户分离现象,提前宣传,要求住户主动提供相关证件,以省时省力。

(三)假定你是某街道办事处的一名工作人员,请根据“给定资料 6~8”拟写一份《某街道办事处关于改进老年人服务工作的指导意见》。(25 分)

要求:文字简明,分条撰写,有指导性与可行性,不超过 400 字。

【参考答案】

某街道办事处关于改进老年人服务工作的指导意见

各社区居委会:

近年来,我街道老龄人口持续递增,养老问题逐渐凸显。解决好老人的赡养问题,让其安度晚年,对于经济发展、社会安定极其重要。为改进我街道老年人服务工作,提高服务水平,特提出以下指导意见:

一、加强宣传引导，使居民认识到解决养老问题的重要意义；二、转变养老理念，在部分社区开展试点工作，探索更务实、合理的养老模式；三、提高服务水平，完善养老院、老年志愿者协会及老年活动场所等养老机构、服务设施；加强老年护理人才的聘用和培养；加强社区统一管理和服，征集志愿者；四、丰富精神生活，开展适合老年人的精神文化活动，动员其子女常回家看看；五、及时总结反馈，深入社区了解老年人的基本情况，摸清问题。

××街道办事处

×年×月×日

（四）结合给定资料，以“家底”为题，联系实际，写一篇文章。（40分）

要求：

- 1.中心明确、联系实际恰当、内容充分；
- 2.语言通顺、条理清楚、结构完整；
- 3.不少于800字。

【参考例文】

家底

——以人口信息为镜 正民生工作之举

《三国志》语云：“天下犹人之体，腹心充实，四支虽病，终无大患。”由此可见，丰盈的家底对一国发展尤其重要，而众多家底中，人口家底堪为重中之重。伴随着我国人口的快速增长，人口比例失衡现象凸显，人口老龄化现象严重，以上问题如不得到及时妥善解决，会影响到就业、教育、养老等多方面民生问题。故此，为政者需做到通下情为急，以人口信息为镜——摸清人口基数、调查人口需求、把控人口动向，正民生工作之举。

摸清人口基数，有利于提供完备的基本公共服务。《论语》有言：不患寡而患不均。当前，随着流动人口的增加，公共资源所应承载的人口比重难以确定，导致基本公共服务提供方面出现严重的不均等，集中体现在部分地区教育设施紧缺，交通压力增加，公共设施承载加重等。究其根源，在于人口信息不明，人口基数不确定，长此以往，势必影响当地社会经济的发展，更有甚者，会严重影响社会秩序，造成局部混乱。因此，必须在人口普查工作中，将各地人口数量及人员构成登记在册，以便下阶段基本公共服务设施的添置有数可循。

调查人口需求,有利于建立完善的社会保障机制。在人口普查中,购房难、上学难、养老难成为不可避免的问题。保障性住房建设无法跟进导致部分家庭遭遇住房难的问题;教育发展的滞后导致一些人沦入上学难、就业难的发展怪圈;人口老龄化及养老保障不健全导致很多家庭陷入养老难的窘境。破解以上难题,必须建立完善的社会保障机制,以保障性住房建设、教育保障、就业保障、养老保障为核心,扩展保障体系的内涵和外延。

把控人口动向,有利于形成科学的人口管理体系。当前,我国在人口管理体系方面存在流动人口管理缺位,新兴居住区管理模式滞后,户口管理混乱等问题,政府亟需提升人口管理能力,践行政府管理职责。在科学管理体系构建过程中,需做到情感上关心群众,行动中帮助群众,从真正意义上解决流动人口“失根”的无奈及产业发展“无源”的窘境。

孟子曰:“国以民为本,社稷亦为民而立。”人民群众是构成国家的最基本元素,人民群众的意志也是国家的意志,人民群众的需求亦是民生工作之始。唯有摸清人口基数,了解人员需求,把握人员动向,才能实现基本公共服务均等化,才能实现社会保障制度的全面化,才能推进政府管理的科学化。做好人口普查工作,以人口信息为依托,是解决我国人口问题,护好人口家底的基本之策。

申论试卷十三参考答案

(2010年湖北)

(一)根据材料,提炼出湖北省可以借鉴的保护与治理湖泊的主要经验和做法。(20分)

要求:全面准确,语言简洁,不超过200字。

【参考答案】

湖北省保护与治理湖泊的经验和做法是多面的,具体表现在:一是加强湖泊保护的法制建设,建立和完善湖泊保护法规体系。二是加强教育宣传,提高公民湖泊环保意识,同时构建非政府组织、公众参与体系,鼓励非政府组织、公众的积极参与。三是加大资金投入,开展湖泊治理综合整治工程,如控制污染源。四是大胆创新,积极探索新的治理湖泊机制。加强管理和监督,明确责任追究机制,创新投融资模式,探索湖泊治理的市场化、模式化。

(二)阅读给定材料,分析指出近十几年来房地产对我国城市湖泊的主要影响。(20

分)

要求：联系实际，见解深刻，切实可行，不超过 200 字。

【参考答案】

房地产对我国城市湖泊的主要影响：一是造成城市湖泊水资源萎缩，湖泊面积锐减。受经济利益的驱动，我国许多城市推行“填湖造房”，许多城市湖泊被填埋，城市湖泊面积急剧减少。二是加重了城市湖泊的污染。房地产开发带来大量建筑垃圾以及居民生活垃圾的倾倒，污染城市湖泊，造成水质下降。三是使得城市湖泊丧失了供水、旅游、水产等服务功能。大量城市湖泊受“填湖造房”的影响，水资源减少，污染严重，丧失原有的生态服务功能。

（三）结合给定材料，分析在湖泊保护中加强非政府组织社会责任建设的难点，并提出解决的对策。（20 分）

要求：

- 1.观点明确，条理清晰，具有针对性和可行性。
- 2.不超过 450 字。

【参考答案】

建设难点在于：一是我国湖泊保护的法制建设还不够完善，无法为我国非政府组织在湖泊保护中提供行动框架。这样就会使得非政府组织的行为缺乏合法性，不利于社会责任的履行和加强。二是部分地方政府有法不依，片面追求经济利益，忽视环境保护，非政府组织社会责任无法得到切实履行。填湖事件的发生和基层政府片面追求“填湖经济”带来的利益有关。当政府利益与社会公益相冲突时，非政府组织的社会责任的实现就无法得到保障。三是全社会环保意识不高，公众对于湖泊保护的参与力度不高，没有公众的支持，非政府组织的社会责任难以实现。

对策：一、加强湖泊保护的法制建设，建立和完善湖泊保护法规体系，为非政府组织推行各项社会活动提供合法的行动框架和法律支持。二、政府应当依法行政，严厉打击破坏湖泊资源的行为。协调发展经济与环境保护的关系，满足公众对环境保护的利益诉求。三、政府应当加大对社会的宣传教育，宣传我国当前湖泊面临的严重危机，提高公民环保意识和保护湖泊的社会责任。只有公民的广泛参与和支持，非政府组织的社会责任才能得到实现。

（四）参考给定材料，运用科学发展观，以《从湖泊危机说开去》为题，写一篇

议论文。(40分)

要求：联系实际，观点鲜明，内容充实，结构完整，语言流畅，字数 1000~1200。

【参考例文】

从湖泊危机说开去

水是生命之源，湖泊是地球水资源的重要载体。它滋养了文明，润泽着万物，是人类赖以生存和可持续发展的自然依托。然而，由于人类不合理的生产、生活方式，使湖泊面临严重危机。在历史上曾有“千湖之省”美誉的中部大省湖北省，由于受上世纪大规模围湖造田及近年来房地产的开发、倾倒垃圾、工业污染等影响，湖北湖泊水资源锐减、水质污染严重，生态功能不断退化萎缩，直接影响人类的生存与发展。

近年来，我国政府高度重视湖泊的保护和治理。2008 年初，胡锦涛总书记在安徽考察淮河时发表重要讲话，明确指出：“让江河湖泊休养生息，恢复生机”，提出指导新时期我国治水治污的重大战略思想。治水治污是一项复杂的系统工程，我国在保护和治理湖泊时必须做到统筹规划，站在建设社会主义生态文明的高度上，统筹经济和社会、局部和整体、当前与长远利益，保护我国的湖泊资源，走可持续发展之路。

加强湖泊保护的法制建设，建立和完善湖泊保护法规体系，使得我国在湖泊保护上做到有法可依、依法行政。一方面要根据国家的法律法规制定相关的湖泊治理规章和政策，建立和完善保护湖泊的法规体系，为我国湖泊的治污治水提供法制保障。同时，抓紧制定一些湖泊的监管条例和湖泊生态环境保护法规，与之形成配套的法律体系，更好地规范全国湖泊资源开发利用的保护工作。

建立湖泊综合治理机制。加强湖泊环境污染联防治理和湖泊生态保护，制定湖泊水污染综合防治方案，包括总量控制和监督管理方案，并创新投融资模式，探索湖泊治理的市场化模式。同时，要真正发挥政策体系的作用，还必须切实调动企业、政府和居民的积极性，使环境保护的主体产生自觉行动。

构建非政府组织的公众参与体系。我国的湖泊治理除了依靠工程技术外，还需要构建非政府组织公众参与体系，当前缺乏非政府组织、公众的参与，湖泊水污染的控制比较被动，影响了治理效果。要充分重视非政府组织在环境保护当中发挥的积极作用，非政府组织在公众的宣传教育、影响国家环境政策的教化、与政府和政府间组织之间的桥梁沟通方面所发挥的重要作用。

政府应当加大教育宣传力度，提高公民环保意识。政府应当积极利用新闻、电视、

报刊等媒体向社会宣传当前我国湖泊存在的问题，提高公民保护湖泊的社会责任感，倡导公民养成良好的环保意识，积极投身到湖泊的治理和保护当中来。

“落霞与孤鹜齐飞，秋水共长天一色”。这样美丽的画面的实现需要我们加大对湖泊的治理力度，保护湖泊资源。当前，我们应当根据十七大报告精神，根据科学发展观的要求，统筹兼顾，走可持续发展之路，以促使经济发展与环境发展达到完美的统一。

申论试卷十四参考答案

(2009 年湖北)

(一) 根据给定资料，分别指出我国网络媒体的积极作用和网络传播内容存在的主要问题。(20 分)

要求：全面准确，语言简洁，200 字左右。

【参考答案】

网络媒体已成为我国主流媒体，它影响着社会生活的方方面面。其积极作用主要有：一是可以及时传播重要信息和党中央的声音，服务党和国家工作大局，同时对外展示中国，传递友谊；二是它是党、政府与民众沟通的重要平台，以“网络问政”汇集民意、民智为政府服务。其传播内容存在的主要问题有：一是从业者自律缺失，网站收录传播艳俗不良内容；二是网民消息炒作、不实消息传播造成很大的社会影响；三是不法者利用网络发布虚假广告和个人隐私资料进行犯罪活动。

(二) “给定资料 6” 中国人民大学 C 教授认为，“人肉搜索” 是一把双刃剑，请简要谈一谈对这句话的理解。(20 分)

要求：观点明确，分析深入，条理清晰，不超过 300 字。

【参考答案】

“人肉搜索” 作为一种人机结合的搜索方式，本身不存在善恶，要辩证地看待其因“度” 的不同而产生的积极作用和不良影响。“人肉搜索” 作为民间反腐的一种力量。在某种程度上弥补了某些制度缺陷，加速了违规事件的调查处理，具有积极的作用。但如果对它没有任何的约束而放任自流，使用者有时就会超越道德和法律的界限，发生侵犯个人隐私等侵权行为，造成两败俱伤的后果。“人肉搜索” 这把双刃剑说明，网民在运用现代网络技术实现表达权、知情权的同时，不能侵害别人的合法权益，必须遵守国家的相关法律法规和道德规范。因此，应完善相关立法，加强对网络从业者和网民的监管，让“人肉搜索” 成为一把正义之剑而不是邪恶之剑。

(三)“给定资料 10”提到了英国主要通过行业自律解决网络管理问题,结合我国实际谈一谈怎样提高网络媒体行业的自律水平。(20 分)

要求:联系实际,见解深刻,切实可行,不超过 300 字。

【参考答案】

借鉴英国成功经验,结合我国实际,可以通过以下几方面来提高网络媒体行业的自律水平:一是加强对行业从业者的教育,提高其自律意识;二是设立协调各相关部门联合行动的专门网络管理机构,实现由网络管理机构牵头,公安、工商等各方联合行动的工作机制;三是建立行业外部监督机制来倒逼其行业自律,如对外开设热线接待公众投诉;四是依法处理违法违规网站,强化自律意识;五是完善相关法律和行业自律制度来约束其行为,如制定网络从业人员行为守则、签署责任书等。通过政府的有效监管和网络媒体行业的严格自律,互联网一定会发挥主流媒体的作用,为人们的工作和生活提供更多便利。

(四)根据给定资料反映出的问题,以某市“精神文明建设办公室”的名义,围绕“网络文明建设”给广大网民写一封公开信。(40 分)

要求:联系实际,条理清晰,具有感召力,语言简洁流畅,字数在 800~1200 字。

【参考例文】

倡导文明上网 共建精神家园
——致广大网民的公开信

广大网民朋友们:

你们好!

非常感谢大家通过互联网对政府各方面的工作表达心声,提出意见和建议,这充分表明广大市民对我们政府工作的热切关心与热忱支持,你们的支持给我们的工作注入了强大的精神动力!

互联网的诞生对我们的工作和生活产生了革命性的影响,极大地提高了沟通效率。“网络问政”使网络媒体成为党和政府联系群众、集中民智的有效渠道,有助于我们深入地把握实情、了解民意,提高政府工作效率和水平。同时,它也是我们广大网民获取资讯、传播智慧、交流情感、凝聚力量的平台,这在 2008 年南方冰霜灾害、西藏拉萨“3·14”事件、四川“5·12”大地震和北京奥运会等一系列举世瞩目的重大事件中表现尤为突出。互联网成为我们心与心相连的精神家园,把这个精神家园建设得更美好,

是我们每个网民义不容辞的责任。

互联网这个虚拟的世界带给人类前所未有的言论自由,但这种自由的背后也意味着更多的责任。不负责任地滥用这种自由会产生诸多的问题,网上的污言秽语,谩骂攻击,传播低俗内容,炒作不实消息,发布虚假广告,侵犯他人隐私甚至对他人亵渎和伤害……虽然绝大多数是一时情绪的宣泄,没有主观的不良动机,但是由于互联网时代资讯传播的速度和范围都已今非昔比,它所产生的影响力也是传统媒体所无法比拟的。伤害到的往往是我们最淳朴、最善良的国人,损害的是我们的经济利益,甚至我们的国家安全,当然最后受到伤害还有网民自身。自由是相对的,它必须在理性这条线的牵引下才是真正的自由,就象天上的风筝没有线的牵引就会失控落地。因此,我们在享受自由的同时要承担起应负的社会责任,遵守法纪和社会公德,始终把国家和公众利益放在首位,用中国互联网协会发布的《文明上网自律公约》来约束自己的言行,文明上网,理性发言,共建美好精神家园。

文明上网,理性发言,用网络平台来展示我们人类心灵深处最美的弦音,让每个人在这个精神的家园里得到爱、智慧、勇气和前行的力量。人之所以说话,其原始动机当然都是为了表达见解,而不是想证明自己浅薄,我们发言要充分展示自己心灵最美的一面,真诚和美好的发言往往收获的是由衷的赞美和感叹,恶俗和卑下的言论往往得到的是不屑和攻击,两种反馈给我们截然不同的心灵感受。给别人带来安慰、智慧和力量的同时,自己心灵会收获宁静、祥和与幸福,相信每个网民都会做出明智的选择。言为心声,一个人的发言直观体现的是个人素质,一个群体的发言则代表着一个群体、一个民族的形象和精神质地,我们要把互联网这个美好的发明应用好,向世界传播我们的文明,展示我们的形象!

我们不但要建设一个物质丰富的和谐社会,还要建设一个精神文明的和谐社会。让我们携起手来,共同努力,把互联网建设成我们最美的精神家园!

×市精神文明办公室

×年×月×日

申论试卷十五参考答案

(2008年湖北B)

(一) 请用150~200字的篇幅,概括给定资料反映的主要内容。(15分)

要求:准确全面,条理清晰。

【参考答案】

公共资源可根据不同情况分别实行有偿或无偿使用。公共资源有偿使用,由管理部门自收自支的体制弊端甚多,应建立收入统一征收、全额上缴财政的资源有偿使用制度,确保国有资产不流失。公共资源无偿使用,是资源公益性质的体现,也是资源使用的根本发展方向。要保证无偿使用的资源公共服务功能发挥得更好,政府应综合运用财政投入和市场机制,兼顾社会效益和经济效益,实现资源的可持续发展。

(二) 根据给定资料内容,提出相关政策性建议或意见。(25分)

要求:观点鲜明,条理清晰,具有针对性和可行性。总字数 300~400 字。

针对公共资源有偿使用的收入由管理部门自收自支易诱发腐败、导致资产流失的弊端,应确立收入由财政统一征收、归财政所有的资源有偿使用制度。要明确规定政府投资建设的公共设施,以招标、拍卖等不同方式有偿出让权益,收入由财政部门或财政部门委托有关部门统一征收,全额上缴财政,任何部门和单位不得坐收坐支、截留、挤占、挪用,以确保国有资产不流失。

针对公共资源无偿使用造成管理压力加大、养护资金不足、超出承载能力运营等问题,应立足于完善公共服务,把政府的财政投入与市场机制结合起来,增强资源自我管理、自我发展的能力。既要给予足够的财政投入,保证人员支出和日常的管理、养护费用;又要充分运用市场机制,开发服务项目,提高服务品质,拓展收入来源,靠吸引更多使用者、延长使用者逗留时间、增加使用者对公共资源周边产品和服务的消费来增加收入,保证公共资源可持续发展。

(三) 请就给定资料中反映的现实问题,用 1000~1200 字篇幅写一篇议论文。(60分)

要求:观点明确,分析具体,条理清晰,语言流畅。

【参考例文】**公共资源的使用应有制度保障**

政府投资建设、政府部门管理的公共资源,根据不同情况,可分别实行有偿与无偿使用。无论有偿或无偿,均应有制度的保障,以充分发挥资源的公共服务功能,确保公有资产不流失。

对于道路、桥梁、隧道、公园、广场、停车泊位等公共设施,完全采取无偿使用方式而由政府承担其费用,显然是不现实的,国内外的通行做法都是有偿出让其运营权益,

政府获得收入后再转而投入新的公共设施建设，还利于民、还利于社会。过去我国普遍采取的资源有偿使用由管理部门自收自支的体制，具有易诱发腐败、导致公有资产流失的弊端，必须从制度上加以防范。政府应建立健全公共资源有偿使用制度，出台必要的办法，明确规定公共资源有偿出让权益的收入由财政统一征收，全额上缴财政。任何部门和单位不得坐收坐支、截留、挤占、挪用，以确保国有资产不流失。

图书馆、博物馆、公园游览设施等公共资源，按照向全体国民提供均等化公共服务的要求，应实行免费开放、无偿服务。这是社会文明进步的发展要求，是现代政治文明和政府职能的必然要求，也是公共资源使用的终极发展方向。太原市迎泽公园作为全国最早实行 24 小时免费开放的大型综合性公园，实现了“市民得实惠，政府赢形象，公园经营活”的多赢局面。同时，游客量激增，给公园带来管理压力加大、养护资金不足等问题，导致公园服务品质下降，反过来造成游客的不便和不满。迎泽公园遇到的困难说明，尽管无偿服务是公共资源使用的终极方向，但资源无偿使用不是无条件的，同样需要有制度的保障。

浙江省连续推出图书馆、博物馆、西湖游览设施免费开放的举措，运营几年来获得了成功，既传播优秀的精神文化，创造了良好的社会效益；又增加了旅游等产业收入，促进公共资源的自我发展和服务品质的提升，形成公益性文化事业发展的良性循环。这为公共资源的无偿使用提供了有益的启示：必须把政府的财政投入与市场机制结合起来，保证公共资源可持续发展，使之更好地为公众服务。

政府应建立对公益事业以财政投入为主、市场开发为辅的经费保障机制，根据公共资源的性质特点，结合本地经济发展水平和政府财力的实际，对于图书馆和博物馆等完全意义上的公益事业，原则上实行财政全额保障，保证公共资源能够持续发展、免费服务；对于公园、旅游景点等公益性、经营性兼有的事业，应在政府财政投入保证其日常基本支出的同时，主要依靠市场机制进行自我发展，开发旅游产业等相关服务项目，不断提高服务品质，吸引更多使用者，延长使用者逗留时间，增加使用者的消费额，拓展收入来源，使公共资源获得足够的收入用来自我发展，实现公益事业的良性循环。

无论有偿与无偿使用，公共资源的最终目的都是为了服务公众。只有实行相应的制度保障，公共资源的使用与发展，才能实现良性循环，最终使公众满意。