

关于国有**企业**党建工作科学化体系研究

【摘要】党的十八大报告提出，要以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，全面提高党的建设科学化水平。落实这一重大历史任务，必须以科学的理论为指导、以科学的制度为保障、以科学的方法为支撑，形成国有**企业**党建工作科学化体系，全面推进国有**企业**党的建设，为国有**企业**的改革发展保驾护航。本课题从国有**企业**党建工作科学化体系的基本理论、现状分析、基本原则及建设途径等方面进行了研究和探索，旨在为加快推进规范有效的国有**企业**党建工作科学化体系建设，进一步创新国有**企业**党建工作，有效发挥国有**企业**党组织充分发挥政治核心作用，加快国有**企业**改革发展、培育具有国际竞争力的世界一流**企业**，提供理论依据和宏观指导。

【关键词】党建科学化 基本原则 途径

党的十八大报告指出：“形势的发展、事业的开拓、人民的期待，都要求我们以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，全面提高党的建设科学化水平。”党的十八届三中全会强调：“全面深化改革必须加强和改善党的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党，提高党的领导水平和执政能力”。如何

全面贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神作出的重大部署，不断提高国有**企业**党建工作科学化水平，是摆在国有**企业**党组织面前的一项重要任务。

推进国有**企业**党建工作科学化体系建设，对于提高国有**企业**党的建设科学化水平，发挥国有**企业**党组织的政治优势，完善国有**企业**制度建设，促进国有**企业**科学发展，推进党的建设科学化，具有十分重要的现实意义。要更好地推进国有**企业**党建工作科学化体系建设，必须坚持以科学的理论为指导、以科学的制度为保障、以科学的方法为支撑，全面推进国有**企业**党的建设，为国有**企业**全面深化改革保驾护航，巩固党的执政基础，推进党的事业不断发展。

一、国有**企业**党建工作科学化体系相关理论与分析研究

（一）关于党建科学化

追溯党的历史可以看到，我们党始终坚持以科学态度和科学精神来建设党、发展党的事业的主体。毛泽东同志在《关于纠正党内的错误思想》一文中就强调要“使党员的思想和生活都政治化、科学化”，首次提出了党的建设科学化的主张。邓小平同志多次指出，要“采取科学的态度”，“要有一套科学的方法”，要把坚持和加强党的领导与改善党的领导结合起来，进一步深化了科学在党的建设和党的事业发展中的内涵和要求。江泽民同志提出，要把“领导工作真正建立在科学的基础上”，“要按照科学精神来观察、思考 and 解决各种问题”，特别是对坚持和完善“科学的制度”进行了强调要求。胡锦涛同志强调，“以科学的思想、科学的制度、科学的方法领导中国特色社会主义事业”，坚

持“科学执政、民主执政、依法执政”；坚持“科学决策、科学运筹、科学管理”，“推进决策科学化、民主化”，“大力提高科学管理能力”；“要把树立和落实科学发展观与掌握科学的思想方法紧密结合起来”。习近平同志强调，“紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革，加强民主集中制建设，完善党的领导体制和执政方式，保持党的先进性和纯洁性，为改革开放和社会主义现代化建设提供坚强政治保证。”

（二）关于党建工作科学化体系

提高党的建设科学化水平，一个基础性的工作就是要科学界定党的建设应当包含哪些界限清晰又相互关联的主要的环节、方面和领域，并总体构成一个逻辑体系。党的十八大报告强调：“全党要增强紧迫感和责任感，牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，坚持解放思想、改革创新，坚持党要管党、从严治党，全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设，增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心”。这一论述提纲挈领地勾勒出目前党的建设主要内容和体系框架，即思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设“五位一体”布局，执政能力建设、先进性和纯洁性建设“两条主线”构成的党建新格局。如果按照党的建设环节和主题进行划分，党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设、反腐倡廉建设可称为“党建的五大环节”，执政能力建设、先进性和纯洁性建设可称为“党建的两大主题”。

（三）关于国有**企业**党建工作科学化体系建设的思路

党建工作科学化体系，既有普遍性，又有特殊性。考虑“五位一体”和“两条主线”之间的关联性、逻辑性，又要通盘考虑突出重点，统一部署，统一考核，统一推进。国有**企业**推进国有**企业**党建科学化体系建设，既要统筹包括国有**企业**根据现代**企业**制度建设的内在要求而运行的规律，国有**企业**党建工作科学化体系，从根本上看是党建工作科学化在国有**企业**党建工作中的具体体现，是社会主义市场经济下国有**企业**发展的必然趋势，更是在全球经济重大变革的历史时期，国有**企业**抢占世界经济各领域高地有力武器。

推进国有**企业**党建工作科学化体系建设的总体思路是，在“五位一体”和“两大主题”的体系框架下，全面深入地总结国企党建工作做法中科学的内容、科学的模式、科学的方法甚至科学的元素，找出推进归纳提炼其中蕴含的规律，形成提升国有**企业**党建工作科学化水平的途径和方法，使党建科学化的要求转变成**企业**的行为，确立党组织在中国特色现代国企制度中的政治核心地位，确保党的路线方针政策的贯彻执行，确保国有**企业**正确发展方向，确保履行经济责任、政治责任、社会责任，确保生产经营各项工作顺利开展。

二、国有**企业**党建工作科学化体系建设方面的探索和实践

分发挥党组织政治核心作用、党支部战斗堡垒作用、党员先锋模范作用，国有**企业**在改革发展壮大中，始终坚持融入中心、服务大局，充切实把党的政治优势、组织优势和群众工作优势转化为**企业**的核心竞争力，为**企业**持续健康发展提供了强

大的内生动力和有力的组织保证。

(一) 国有_{企业}党建工作面临复杂形势

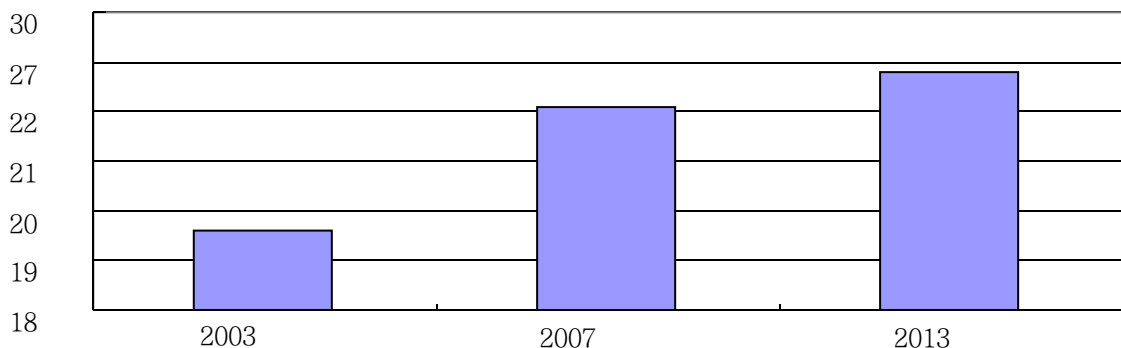


图 1：中央企业党组织数量变化示意图（单位：万个）

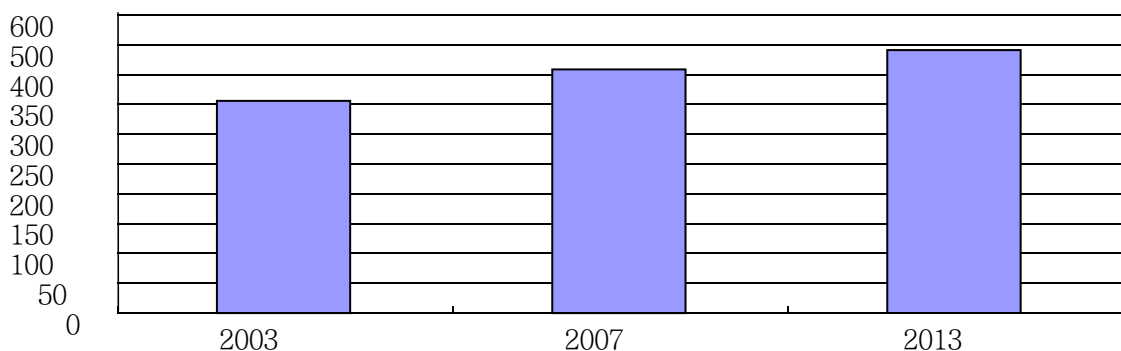


图 2：中央企业党员数量变化示意图（单位：万人）

202003350 万人，截至 2013533 党的十八届三中全会对全面深化国资国企改革作出了重大战略部署，提出要发展“国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济”，对加强和改善_{企业}党的建设提出新的更高的要求。依据第二次全国经济普查及国家统计局公布数据测算，全国不同类型、不同规模的国有控、参股_{企业}约万家，遍布市场经济领域所有行业。国有_{企业}党组织和基层党员队伍庞大。仅就中央_{企业}而言，年底，中央_{企业}党员总数约年底，中央_企

业党员总数上升为万人。不同所有制类型、不同行业、不同地区、不同经营业绩水平的国有企业中，党的建设水平和工作效果各不相同。

1、按所有制分，国有控股和国有参股企业党组织在企业中的职能作用不同

国有控股企业党组织较好地继承了传统国企较为完整的党组织架构和已经顺畅运行多年的企业党组织工作机制，企业党建工作的组织完善，队伍强大，基础牢固，工作效果好，党组织在企业中地位高，员工满意度普遍较好。国有参股企业，尤其是在少数新设立的、规模较小的、国有资本不控股的企业以及极个别国有企业的驻外单位中，党组织工作情况受到企业整体盲目逐利思维主导、外资股东和党外职业经理人的制约等影响，有些企业存在着党的工作力度差、党组织影响力弱、党员活力不足的情况。

2、按行业分，劳动密集型产业企业和非劳动密集型产业企业党建工作特点不同

劳动密集型企业，尤其是大型工矿企业，党建工作侧重于对基层劳动者和基层班组的激励，重点在从一线挖掘模范典型和先进人物。非劳动密集型企业，尤其是科技创新型企业，党建工作更多的侧重于创新工作方法，利用信息化科学化的方式方法提升企业的活力和凝聚力，将党建工作与塑造企业文化、彰显社会责任、提升干部职工队伍能力紧密结合，个性化特点突出。

3、按地区分，较发达地区企业和欠发达地区企业党建工作基础不同

较发达地区企业党建工作开展较为全面，能够更快领会中央最新精神，并将中央精神高效率转化为执行力。欠发达地区企业面临较为艰苦的外界条件，党建工作水平的高低更多地企业发展对本地经济、社会、文化、环境发展的带动效果上。

4、按业绩分，经营业绩较好企业和经营业绩较差企业对党建工作的重视程度和工作侧重点不同

经营业绩较好企业有实力在党建方面投入更大的人力物力财力，党建工作的物质基础雄厚，人员配备力量强，往往更加注重企业软实力建设。经营业绩较差企业往往存在着大量历史遗留问题，如债务、老干部、改革转制等问题，这些企业党建工作更多的精力会放在提升领导班子的团结协作和工作能力、做好信访维稳等思想政治工作方面。

（二）在党建工作科学化体系建设方面进行的探索

近年来，国有企业各级党组织始终以改革创新精神不断提升党建工作科学化水平，逐步探索建立一系列规范性理论、制度、方法体系，为促进国有企业又好又快发展提供了坚强保证。

1、国有企业党建工作理论研究水平得到提升

近年来，为适应现代企业制度要求，进一步提升国有企业党建工作科学化水平，中央组织部、国务院国资委党委开展了大量调研和研究工作，并以这些研究的阶段性成果为基础，印发了关于中央企业党委在现代企业制度下充分发挥政治核心作用的规范性文件，明确了中央企业党委发挥政治核心作用的五

个方面具体内容，特别是对中央企业党委参与决策和落实党管干部原则两个关键问题提出了明确要求，初步描绘出国有企业党建工作科学化体系的发展蓝图，为科学化水平的提升定下总基调。国有企业注重落实中央精神，优化党组织在现代企业制度下开展自身建设和各项工作的科学水平，坚持和完善“双向进入、交叉任职”的企业领导体制，建立健全党组织参与企业重大问题决策的机制和程序，把企业党组织的政治核心作用贯穿于决策、执行、监督全过程，为构建党建工作科学化体系做了大量探索。

2、国有企业党建工作制度保障逐步规范

作管理提升方向，提供充足物质保障，并建立健全相关机制，研究最优流程和最佳方法，编写规范的体系文件，将工作情况纳入考核，为构建党建工作科学化体系积累了宝贵经验。国资委党委高度重视党建工作科学化的制度体系保障，引导企业在打造现代企业制度过程中逐步规范党建工作制度，将党建工作制度与企业其他制度紧密联系，融为一体，构建健康高效的制度环境。为将党建工作制度保障落到实处，借管理提升活动的东风，国资委党委将党建工作管理提升作为企业管理提升活动的重要内容，印发了党建管理提升考核内容及标准，不断提高党建制度体系的规范化、科学化水平。活动过程中，企业各级党组织不断理清工作边界、明确工作内容、完善具体分工、确定岗位职责。党组织负责人深入基层调研，通过召开座谈会、开展问卷调查、个别访谈积极查找工作中存在的薄弱环节。企业领导班子配合企业党组织，从党的建设工作各个方面明确党

建工

3、国有_{企业}党建工作载体方法不断丰富

织学、心理学等现代科学方法，善于借助和运用现代科技的新成果、新技术开展党建工作。中国电子运用新一代信息技术建设使用了“党建云”，不断提升党建工作水平进行了积极探索并取得初步成效。近年来，按照中央统一部署，国有_{企业}各级党组织坚持围绕中心、服务大局，通过开展保持共产党员先进性教育、学习实践科学发展观活动、创先争优活动以及党的群众路线教育实践活动，在推进国有_{企业}科学发展的同时，作风建设取得了明显成效，大大增强了各级党组织的凝聚力、战斗力，_{企业}党建工作的活力和实效明显增强。探索运用现代管理学、组

4、国有_{企业}党建工作考核评价的探索迈出实质性步伐

党建工作考评体系；武钢集团提出并实施党建工作“融入经济中心、融入行政工作部署、融入职工思想实际”的“三融入”思路；国电集团制定了党建工作考核管理办法，考核结果作为对各级领导班子及班子成员奖惩任免和评先选优的重要依据，全面提高党建工作科学化水平。国有_{企业}各级党组织全面落实党建工作责任制，探索完善党建工作考核评价体系建设，执行力水平得到切实检验。国有_{企业}各级党组织坚持把党建工作融入_{企业}生产经营活动，促进了_{企业}党建与_{企业}管理的有机融合，树立和强化“围绕中心做工作，进入管理起作用”的_{企业}党建工作理念。中国电科构建了“量化有效型”

国有_{企业}各级党组织在围绕提高党建工作科学化水平的探

索中，积累了宝贵经验。同时，我们还应该看到，当前在构建国有_{企业}党建工作科学化体系上存在一些值得关注和亟待解决的问题，具体表现在以下几个方面：

党建工作科学化一是对国有_{企业}党建工作科学化体系的理论认识还存在一些误区。一个内容全面、逻辑严谨、涉及面广的概念。普遍地看，还没有形成完整全面的理论体系来指导实践。多数_{企业}知识侧重党建工作科学化的某一领域，而不是运用一整套较为完整、深入的科学化体系理论指导工作。

1986 二是国有_{企业}党建理论研究和实践探索相对滞后于国有_{企业}改革发展实际。从整体上看，国有_{企业}党建工作相对滞后于_{企业}改革发展进程，这里面既有多年积累的老问题，也有改革过程中出现的新问题。比如：在推进公司制、股份制改革和_{企业}整体上市过程中，_{企业}党组织如何进行科学设置、规范运行；目前有些中央_{企业}设立党组，这些_{企业}的党组和董事会同为_{企业}重大问题决策主体，与现代_{企业}制度“权责明确”的要求相冲突，也与中央关于国有_{企业}党组织发挥政治核心作用的基本定位相冲突；_{企业}党组织工作条例修订完善问题，《中国共产党全民所有制工业_{企业}基层组织工作条例》是年颁布的，已经无法适应现在党组织工作要求，需要结合新情况进一步规范国有_{企业}党组织的人员编制、机构设置、经费保证等内容；在推进工业化、信息化建设过程中，如何加强党建工作信息化建设，推进党建工作科学化，等等。

三是还没有建立统一规范科学实用的国有_{企业}党建工作考核评价体系。近年来，一些_{企业}结合自身实际在加强_{企业}党建

工作考核评价方面做了一些探索和研究，但是这些探索都是企业“自觉”、“自发”的行为，缺乏统一规范的指导。考核评价内容还存在较大差异，党建工作目标体系建设还不够规范，宏观的定性评价内容居多，目标细化不足，党建工作责任落实不能深入，党建工作考评的激励功能、监督功能、约束功能发挥还相对薄弱，不能实现“同考核、同待遇、同奖惩”。十八大提出了全面提高党建工作科学化水平的总要求，对党建工作进行考核评价是其中绕不开、躲不过的一个重要问题。

四是科学化的保障体系不够完善。些基层党务工作者理论水平和工作能力欠缺。一些基层企业党建工作经费和物资保障不足，一些企业领导班子对党的建设重视程度不高，支持力度不够，经费投入没有得到统筹安排，极个别企业的领导班子存在着对党的工作的经费投入是“没有产出的投资”之类错误的思想。一些企业把党务工作作为安置性、临时性或过渡性岗位；一些党务工作者特别是基层党组织带头人不适应企业改革发展的要求，思想认识跟不上形势发展的需要。特别是个别海外单位实行党务行政工作一肩挑，一些同志从事党务工作主要靠“自学”成才，对从事党务工作的主要职责、党务知识以及工作程序的把握还相对欠缺。

科学化体系建设的基本原则三、国有企业党建工作

基于国有企业党建面临的新情况新形势，在推进国有企业党建工作科学化体系建设过程中，应坚持四个方面的基本原则。

（一）坚持党的领导，充分发挥企业党组织政治核心作用
党的十八大修改的党章中明确指出，“国有企业和集体企

业中党的基层组织，发挥政治核心作用，围绕企业生产经营开展工作”。加强和改善党的领导，充分发挥企业党组织的政治核心作用，这是我们的一大政治优势。坚持党的领导，要确保国有企业发展的社会主义方向，保证党的路线、方针、政策和国家法律、法规在企业得到贯彻执行。通过把党组织政治核心作用体现到国有企业经营管理决策、执行、监督的各个环节，使党的政治优势、组织优势和群众工作优势，转化为国有企业的竞争优势、创新优势和科学发展优势。

（二）坚持围绕企业中心工作

环境下健康发展。当前，解决国有企业发展面临的急需解决的突出矛盾和现实问题，巩固国有企业改革发展成果，最根本的途径在于加强和改进国有企业党建，发挥国有企业党建的政治核心作用。一是以先进理论指导国有企业科学发展。坚持以中国特色社会主义理论指导国有企业科学发展，提升国有企业的核心竞争力。抓好国有企业领导班子建设，大力培养造就高素质的企业领导人才。二是以党建创新推动国有企业创新发展。国有企业党建创新包括领导体制创新、组织制度创新、党内民主制度创新和反腐倡廉制度创新。国有企业党建领导体制创新，必须坚持“三个有利于”原则，即有利于国企党建发挥政治核心作用、有利于国企党建领导体制科学有效、有利于增强国有企业核心竞争力。三是以党建工作保障国有企业和谐稳定。国有企业党建主要围绕国有企业改革发展和生产管理开展党的建设工作，通过正确认识和处理改革、发展、稳定的关系，发挥国有企业党组织的政治优势、组织优势和群众工作优势，

自觉为国有**企业**改革发展提供有力保障，保证国有**企业**在和谐稳定的良好

（三）坚持通过党建工作促进**企业**责任落实

国有**企业**、特别是国有大中型**企业**，不仅担负着发展社会主义市场经济主力军的经济责任，而且要履行建设中国特色社会主义事业的政治责任和社会责任。国有**企业**党建工作是国有**企业**的独特政治资源，是**企业**核心竞争力的有机组成部分。国有**企业**党建的重要职能就是促进**企业**更好地履行这些责任，要通过发挥政治核心作用促进**企业**提高效益、健康发展，保证**企业**发展的正确方向，使**企业**真正成为中国特色社会主义建设的中流砥柱和构建社会主义和谐社会的重要力量。建立和完善国有**企业**党建工作科学化体系，必须坚持履行国有**企业**责任与增强国企党建绩效相结合原则。

（四）坚持遵循**企业**发展规律

在改革开放和市场经济条件下，建立现代**企业**制度，是我国国有**企业**改革发展的基本方向；构建确保国有**企业**党组织发挥政治核心的作用的公司治理结构运行机制，是中国特色现代国有**企业**制度的基本特征和本质要求。要使国有**企业**党组织真正成为现代**企业**制度的有机组成部分，必须坚持遵循国有**企业**发展规律。

一是理顺党组织与国有**企业**之间的关系。要明确党组织在国有**企业**中的功能定位，围绕“参与决策、带头执行、保证监督”三项职能发挥作用，增强国有**企业**核心竞争力。要在现代**企业**制度框架下正确处理好“老三会”和“新三会”之间的关

系，即党委会、工会、职代会和股东会、董事会、监事会之间的关系，明确各自职责，发挥各自作用。要把党组织机构设置、职责分工、工作任务融入国有企业的管理体制、管理制度、工作规范中，妥善处理党组织与监事会、经理层、监事会之间的关系，形成党组织与公司治理结构职责明确、有机融合、运转协调的新型领导体制和运行机制。要把党组织参与国有企业重大问题决策与董事会依法决策结合起来，保证党组织有效参与国有企业的重大决策，进而实现党对国有企业的政治领导。

二是党建科学管理体制。探索国有企业加强和改进国有企业党建工作，必须要因地制宜地探索建立适合不同类型国有企业党建的科学管理体制。在国有企业党建领导体制上，“双向进入、交叉任职”成为目前实现公司治理结构与党组织政治核心作用有机结合的一种有效方式，但在不同类型的国有企业，“交叉任职”的形式有所不同，比如有的是“党委书记兼董事长”、有的是“党委书记兼副经理”、有的是“党员董事长兼党委副书记”，等等。建立健全国有企业党建责任制，既要明确国有企业的上级党组织要承担的领导责任和直接责任，又要明确各级党组织的党建责任，形成企业党委抓党建、书记带头抓党建、党委有关部门齐抓共管，一级抓一级，一级带一级的企业党建工作格局。

三是加强改进国有企业基层党建方式。基层党组织是国有企业党建工作的基础。国有企业党的建设重心在基层，活力在基层，创新在基层。要健全优化党组织设置，合理设置党组织工作机构和配备党务工作人员，保证基层党组织正常开展活动

的必要条件。要创新党组织活动载体和方式，把国有**企业**党组织和广大党员的积极性、主动性、创造性激发出来，推动国有**企业**科学发展。要做好“两培养一输送”工程，把党员培养成骨干，把骨干培养成党员，把党员骨干输送到关键岗位上去。在国有**企业**生产经营一线和青年职工中发展党员工作，特别是重视在技术骨干和生产经营骨干以及优秀青年职工中发展党员，壮大国有**企业**基层党员队伍。

四是重视加强国有**企业**党的群众工作。办好国有**企业**，必须坚持全心全意依靠职工群众的基本方针，重视加强党对国有**企业**群众工作的领导。国有**企业**的各级领导干部，特别是国有**企业**领导人员，要从中国特色现代国有**企业**的性质和工人阶级历史地位和作用的高度，充分认识和高度重视依靠工人阶级和职工群众的重要性和必要性。坚持以党建带工建、以党建带团建，支持工会、共青团等群众组织按照国家法律和各自的章程独立自主地开展工作，充分发挥群众组织联系广大职工群众的桥梁纽带作用，为国有**企业**改革发展稳定大局服务。

四、国有**企业**党建工作科学化体系建设的主要考量

国有**企业**党的建设是我们党的建设的重要组成部分，除了具有党的建设的政治属性外，还具有国有**企业**改革发展的经济属性。这就要求国有**企业**党建工作科学化体系既要符合党的建设和活动规律，又要符合国有**企业**的发展规律，符合经济成本效益原则。推进国有**企业**党建工作科学化体系建设，重点从科学理论、科学定位、科学制度、科学方法和科学标准五个方面来考量。

（一）科学理论——研究符合国有企业特点的党建工作科学理论体系

中国现阶段的国情决定了国企党建科学化理论建设要以中国特色社会主义理论体系为指导，适应我国改革开放、全面建成小康社会、实现“中国梦”新的历史条件、时代任务的要求，从现代企业制度条件下国有企业党的建设实际出发，深入研究推进国有企业党建科学化的现实条件、基本路径和发展方向，加强国有企业党建理论研究和创新。在现阶段，需要研究在新的历史条件下发挥政治核心作用，推动发展对国有企业党建工作提出的新要求，探索科学的、具有中国特色的党企关系的规律与特点。研究国有企业党的建设如何贯彻落实科学发展观，揭示党的建设和国有企业科学发展的内在联系。积极探索国有企业党的建设围绕中心工作、融入企业管理的指导原则、运行机制、实现路径等。

（二）科学定位——确立党建工作在国有企业改革发展中的科学地位和重要作用

一是“推动发展”职能的充分发挥和政治优势转化为核心竞争力。二是要把引领推动国有企业科学发展及提高核心竞争力作为国有企业党建科学化的中心任务，必须围绕企业的中心工作，工作绩效也应同步纳入企业经济效益的量化考核管理，确保实现把“融入中心，进入管理”作为国企党建工作的基本思路，把服从服务企业中心工作推动企业发展作为党建工作的出发点、着力点和落脚点，通过企业管理制度化建设和党建工作标准化建设实现党建工作与生产经营管理工作的相互融合，把

党建工作成效纳入企业发展的成效考评的范畴之内。在实践中要重点用好融入领导体制、进入企业管理机制、同步绩效考核机制构建等切入点和突破点，重点是减少和避免“两张皮”现象。

（三）科学制度——健全和完善科学的党建工作制度保障体系

国有企业党的建设制度既要符合一般党的建设规律，还要符合国有企业特定领域的基本要求和固有特点。

首先要体现制度的严密性和科学性要求。国有企业党建科学化制度必须符合现代企业制度条件下国有企业发展的基本规律、党的自身建设活动规律客观要求，要有明确的活动和行为规范即实体性制度规定，还要有保证这些活动和行为规范真正落到实处的相关措施规定即程序性制度内容，减少制度执行的自由空间。

其次要实现制度配套形成制度体系。制度的健全与完备是制度建设的前提，真正好的制度必然是成体系的制度。在巩固加强党委领导体制、党建工作组织运行机制等制度基础上，当前亟需健全完善的制度有：党组织参与企业管理、生产经营等重大事项的决策体制和机制、党管干部和党管人才与市场选聘有效结合的管理制度、创先争优常态化运行长效机制、学习型党组织建设机制、反腐倡廉制度，以及基层党组织民主建设运行机制。在推进制度建设的过程中，还要求制度在内容和操作程序上要配套、成体系，比如企业党建制度要与企业行政管理制度相互配套、相互适应，做到系统化、精细化。最后还要注

意培育形成科学的制度环境，就是在企业管理部门的设置上要有制度制定和执行的管理机构，有相对充足的人员及资源配置，有着完善的管理体制和工作机制。

三是要建立一支高素质复合型党务政工队伍。干部的选拔任用方面要坚持高标准严要求，避免“党建是个筐，什么都能装”的用人倾向；拓展多种培训形式健全完善党务政工干部培训制度，形成教育培训长效机制；坚持党政干部同考核、同奖惩，畅通党务政工干部的职业发展通道，保障相关福利待遇，提升职业成就感。国有企业党务政工干部是国企党建工作科学化的骨干力量，是推动企业发展促进社会和谐的中坚力量。在党务政工

（四）科学方法——探索形成符合中国特色现代企业制度条件要求的国企党建工作科学方法支撑体系

国有企业党建科学化需要探索形成符合中国特色现代企业制度条件要求的国企党建工作科学方法，并通过这些方法和路径把党建工作延伸到企业改革发展稳定各个层面。在实际工作中，学会把马克思主义科学的方法论原则和国有企业党的建设具体实际相结合，形成切实可行的操作方法。结合国有企业党建工作实际，目前需要重点探索党的政治优势转化为企业竞争优势的方法途径、提高现代企业制度条件下思想政治文化工作成效的方法途径、企业基层党组织建设和党员队伍教育管理的方法途径、正确处理和协调企业内部各种关系形成有利于企业党的建设发展的良好环境的方法、推进企业文化和精神文明建设的方法等。除此之外，我们还要探索运用现代科技手段

和先进文化理念，提高载体方法的科技文化含量。

准体系（五）科学标准——建立健全国有企业党建工作科学化评估标

国有企业党建工作作为党的建设的一个特定领域，要在整个党的建设大背景下来考虑和衡量其工作成效，看是否能够对整个党的建设发挥积极的影响作用。因此，设置国有企业党建科学化的衡量标准，首先是要有利于国有企业党建工作的顺利开展。形成符合党组织科学定位、基本功能充分发挥的领导体制和工作机制；能够保证企业内部生产经营的顺利运转，企业能够切实履行其承担的经济责任、政治责任和社会责任；保证党的各项方针政策和国家各项法规制度在企业得到真正贯彻；保证企业内部工作人员特别是党员领导干部清正廉洁、忠于职守。其次，还要有利于党的建设整体目标的实现。要逐步实现评估标准体系的系统化、人性化、可操作化。评估体系的科学化能够强化和促进现代企业制度的健全完善，优化从决策到执行到监督的运行机制，使企业内部各方面的积极性和创造力能够得到最大限度的发挥，从根本上推动国有企业党建科学化。

五、国有企业党建工作科学化体系建设的基本途径

国有企业党建工作科学化体系内涵丰富、工作量大、政策性强，是理论与实践的有机结合，是一个系统工程，推进国有企业党建工作科学化体系建设不是一蹴而就的，需要在继承中创新，在创新中发展。基于对国有企业党建工作科学化体系建设现状的分析，从国有企业党建工作科学化体系基本原则和主要考量出发，围绕“融入中心促发展、进入管理起作用”，主

要从党建工作内容体系化、流程标准化、方法多样化、制度长效化、考核规范化、保障充足化等六个方面推进科学化体系建设。

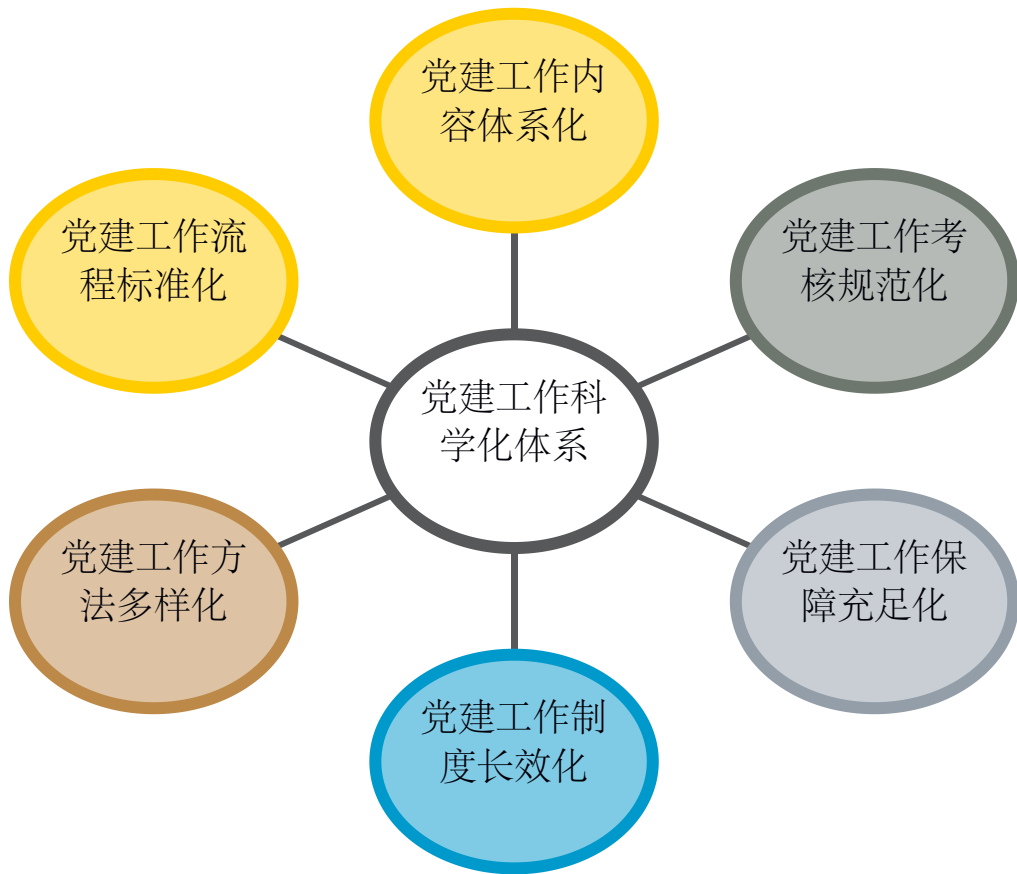


图 3：国有_{企业}党建工作科学化体系基本架构

（一）推进党建工作内容体系化

主要解决国有_{企业}党建工作体系、条理、明细的问题。科学化首先必须把握党建工作的本质内涵和运行规律。一是全面梳理党建工作内容。根据中央关于思想建设、组织建设、作风建设、制度建设、反腐倡廉建设“五位一体”的部署要求和国有_{企业}党建工作主要内容，结合_{企业}生产经营实际，制定党建工作要点，并按重要程度进行排序，理清工作脉络和推进思路。

二是合理简化基层党建工作内容。与国有**企业**总部与基层倒三角形的党组织工作机构相对应，基层党总支、党支部的党建工作业务应当少而精，方便操作实施，提高基层党建工作的科学性、简捷性、实用性。三是注重调整优化。工作体系既要有常态内容，也要有动态内容。根据形势的变化和工作重点的转移，对党建工作体系有关内容进行增减，对工作进行调整。

（二）推进党建工作流程标准化

主要解决业务边界、职责分工、工作程序等问题。通过工作流程将党建工作一步步分解、落实，横向到边，纵向到底，落实到基层每个人。一是流程描述。坚持“党委出思路，部门出方案，基层出效果”，对应党建工作每项内容，进行流程精细描述，明确做什么、为什么、谁来做、何时做、怎样做和什么程度。既要有定性描述，也要有定量描述。二是流程实施。建立工作手册，制定党建工作方针、目标、工作流程图等；发布程序文件，规定工作程序、有关职责、文件记录等；下达工作指导书，详细说明党建工作如何操作；形成工作记录，以表单形式记载各部门、各组织实施和完成的工作，作为检验、分析工作成效的依据。三是流程管理。依据工作流程和职责分工，由有关部门负责业务工作实施每个环节的策划、指导、监督、检查、考核，并根据实际运行情况进行流程优化。

（三）推进党建工作方法多样化

主要解决微观操作层面的技术和措施问题。部署工作任务，既要有内容，也要有方法。就是对党建工作的途径、步骤、手段等进行概括和规范，既可以宏观也可以微观。一是立足既有

工作方法经验提炼。如辽河油田党委在加强作风建设中，对各级领导干部提出密切联系群众的要求，形成了“五必谈、五必访”等工作方法；形势任务教育中“领导宣讲法”、“图片展示法”、“算账对比法”、“群众自我教育法”等方法。二是立足解决实际问题提出办法。如针对部分企业外部施工队伍流动性大、流动党员多等实际，探索党员动态管理方法；针对价值观念多样，丰富党员教育方法；针对群众利益诉求增多，创新群众工作方法，等等。三是立足综合运用技术进行创新。通过办好专题网站、建立信息库、远程网络教育等措施，借鉴运用社会和管理等科学，形成党建工作新方法。

（四）推进党建工作制度长效化

主要解决有规可依、有规必依和同质运行的问题。围绕党建工作重点内容和推进过程，明确“规定动作”，增强贯彻落实刚性，减少工作的随意性和自由裁量空间。通过建立健全制度，实现无缝连接、闭合循环，形成长效机制。抓好调研立项、起草试点、论证修改、发布实施等环节，及时将成熟的经验和做法上升为工作制度和规定。一是建立健全实体性制度。如科学民主决策方面的党内情况通报、党内事务听证咨询、党代表提案、领导班子定期务虚等制度，基层组织建设方面的“三会一课”制度、组织生活会制度、党员联系群众制度、党员教育管理制度、党性定期分析等制度，反腐倡廉建设方面的党员干部重大事项报告、重大案件剖析通报、勤政廉政承诺、领导干部问责等制度。二是建立健全程序性制度，将具体程序、职责、分工等事项以制度形式确定下来。制度要具体细致，体现工作的每

一个环节，实施制度的主体应当易于把握和操作。三是建立健全配套性制度。完善党建工作责任制党建工作调查研究、总结、交流、经验推广等制度，形成全体领导、全体部门抓党建的浓厚氛围和强大合力。

（五）推进党建工作考核规范化

主要解决执行到位、均衡推进的问题。尽可能细化和量化每项重点工作内容，形成科学、简洁、实用的考核体系。但要注意界面整合，不能重复考核。一是把握考核目标方向。考核应全面反映党建工作的整体状况，以正面激励为主，以综合控制为主，以改进提高为主，既重结果，也重过程、状态，奖优罚劣，鼓励先进，触动后进。二是科学确定考核指标。围绕党建工作的重点内容、重要环节、执行效果，设计指标体系、考核维度，更好地体现可比可操作。既考核党组织和党员按照党建工作体系加强自身建设的情况，又考核其完成生产经营、综合治理等方面的情况，也考核群众、相关单位对党建工作效果评价，并合理确定定性指标和定量指标的权重。考核应当突出不同层面实际，逐级设定指标体系。三是合理确定考核方式。强化考核的组织领导，结合实际研究确定具体考核周期，加大考核力度。单位发生重大变化、重大情况等，必须进行专项考核。四是注重考核结果运用。将考核与评先评优、业绩兑现等有机结合起来，充分调动基层党组织和广大党员积极性。特别是要建立考核反馈机制，对结果进行认真的研究分析，找出工作的差距不足及其产生原因，科学制定对策，使考核的过程成为调查研究、工作指导的过程。

（六）推进党建工作保障充足化

主要解决党建工作的人力、精力、财力、物力投入问题。认真落实“一岗双责”，党建工作与生产经营工作一起部署、一起检查、一起推进，切实做到重视到位、责任到位、落实到位。实行“双向考核人才培养的重要平台，使党务干部成为高素质、复合型的优秀人才。”，充分体现党的政治核心作用，将党建工作情况作为领导班子业绩指标重要组成部分进行考核；在党委工作考核中，也要综合生产、经营、安全等指标。把党组织活动经费列入单位财务预算，明确标准和列支渠道，保证党建工作开展的各项必要性开支。按照有利于加强改进党的建设、有利于促进企业改革发展稳定的原则，结合不同类型、规模单位实际，科学设置党组织工作机构和配备党务干部，确保党建工作需要。关心爱护党务干部，畅通成长渠道，加大交流力度，选拔优秀中青年党员充实党务干部队伍，定期对党务干部特别是基层政工人员进行培训，使党务工作岗位成为

课题组成员

课题组组长：

刘汉滨 国务院国资委党建局（党委组织部）局长（部长）

课题组副组长：

卜玉龙 国务院国资委党建局副局长

姚 焕 国务院国资委党建局副巡视员

课题组成员：

吴新明 国务院国资委党建局党建处处长

刘正鸿 国务院国资委党建局党建处副主任科员

李 刚 国务院国资委党建局党建处干部

李荣飞 国务院国资委党建局党建处干部

宋鸣高 国务院国资委党建局党建处干部

肖 平 北京唐朝科技股份有限公司党建顾问

姚 健 北京唐朝科技股份有限公司高级工程师、党建信息化专家

纪少华 北京唐朝科技股份有限公司高级工程师、党建信息化专家