

报告书评价与分析

本报告书的目标是针对浙江省生态环境状况进行评价，结合浙江省社会经济发展趋势，提出解决区域发展战略与生态安全格局冲突的调整对策，具体到各市区域生态保护优化经济发展的建议，为制订区域发展战略和推动生态文明建设提供决策依据。

技术路线主要分为两方面，一是依据生态环境质量现状和演变趋势，识别出重要生态保护空间、关键生态问题和影响因素，再根据多因素的考虑提出不同区域差异性调控。二是分析土地资源开发利用现状与趋势，评价土地资源的承载力，依据承载力评价结果提出调控建议。具体路线图如图一示：

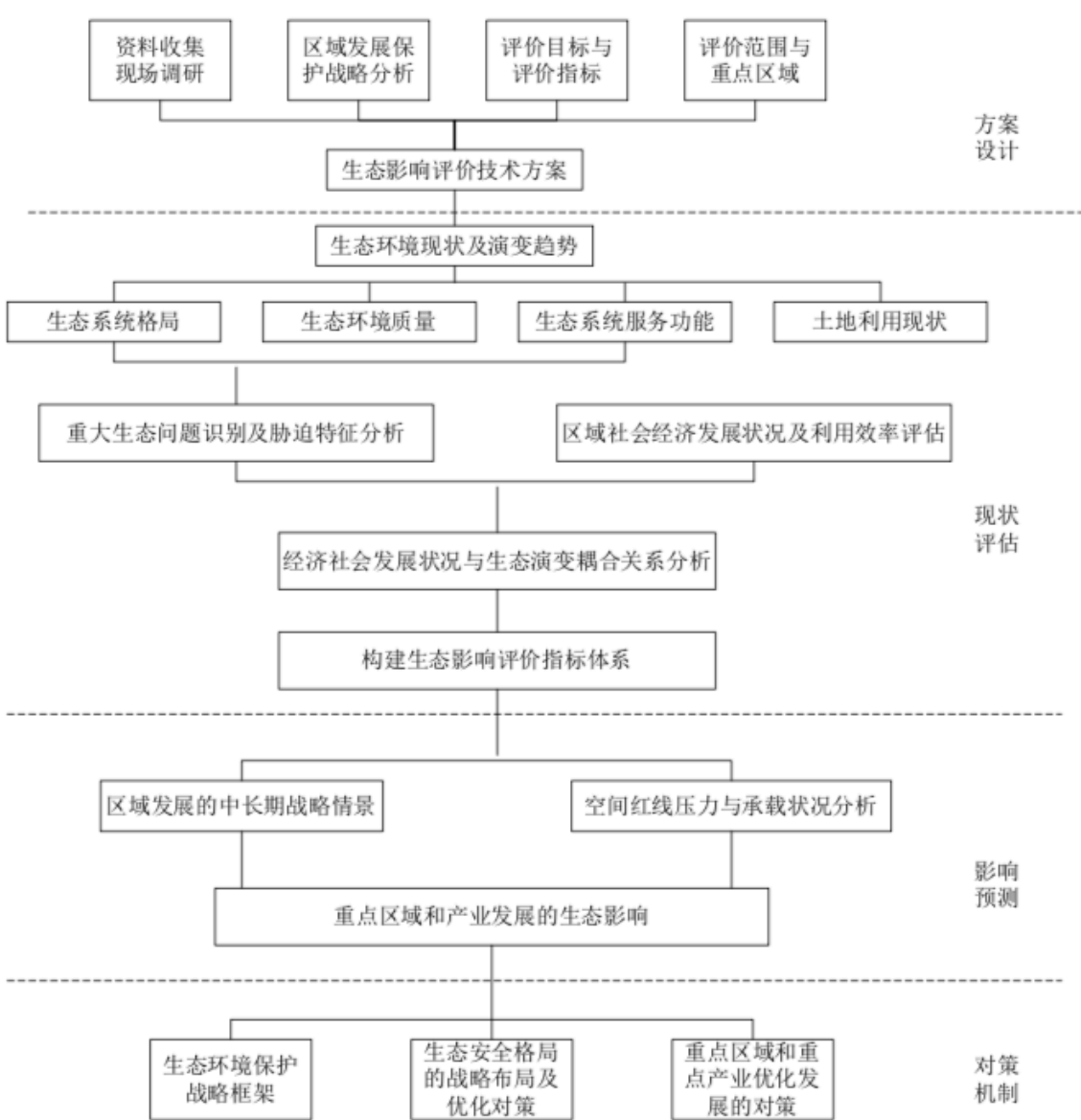
报告书首先分析了浙江省生态系统格局现状

浙江省生态系统类型以森林、农田、城镇和湿地为主。森林生态系统主要分布在浙西北和浙西南等山地丘陵区;农田生态系统主要分布在浙北平原、浙东南沿海平原及金衢盆地等地势平坦区域;城镇生态系统集中在浙北平原、浙东南沿海及浙中丘陵盆地，呈块状或点状分布;湿地生态系统由内陆广泛分布的河流和湖泊以及浙东沿海的滩涂沼泽构成;草地生态系统夹杂在林地及其他地类之间，主要由草丛构成;裸地分布较少，由裸岩和裸土构成，零星分布在浙西北山地丘陵区。

根据土地利用现状变更调查数据，2014年末全省各类土地总面积 1055.21 万公顷(15828 万亩)，农用地 862.43 万公顷(12937 万亩)，占土地总面积的 81.7%;建设用地面积(含水库水面 181.3 万亩)126.61 万公顷(1899 万亩)，占土地总面积的12%;未利用地面积 66.17 万公顷(993 万亩)，占土地总面积的 6.3%。

随后针对生态系统服务功能进行评价，主要评价内容包括水源涵养功能、生物多样性保护功能、水土保持功能以及综合评价等多项评价指标，最后指出：

从浙江省生态系统服务功能的空间分布状况看，多种生态服务功能往往集聚分布在某一区域，其内在联系紧密。生态系统极重要地区主要分布于浙西、浙西南和浙东沿海，其中浙西、浙西南区域的主要生态功能为水源涵养、水土保持及生物多样性维持，多为多种功能聚集的区域，为浙江省绿色屏障；浙东沿海滩涂及近岸海域为生物多样性维持、水产品提供重要区域，是浙江省的蓝色屏障。



图一 技术路线图

报告第三部分“区域空间管制措施”中分析了浙江省主体功能区规划、省环境功能区划以及生态保护红线。主体功能区规划部分提出规划构建“三带四区两屏”的国土空间开发总格局，建设生态安全体系。环境功能区划提出了区划目标：

区划按照生态环境资源的空间差异性进行环境功能分区，划定生态保护红线，实施分区差别化环境管理政策，约束和引导区域开发布局，控制和改善建设开发活动的环境行为，确保国土开发布局与生态安全格局相协调，对生态环境资源(环境容量)的利用强度控制在生态环境承载力范围之内，为我们子孙后代留足高质量的山、水、林、田、湖等生态空间、优美的生态景观资源 和健康安全的环境质量，实现生态环境资源的永续利用。

具体体现在：维护生态安全格局、维护人居环境健康、保障农产品环境安全三个方面。

报告第四部分“经济发展战略布局”。主要结合浙江省国民经济和社会发展的第十三个五年(2016-2020)规划纲要、浙江省现代农业发展“十三五”规划、浙江省林业发展“十三五”规划、浙江省新型城市化发展“十三五”规划、浙江省国土资源发展“十三五”规划纲要、浙江省主体功能区规划、浙江省环境功能区划和生态保护红线划分做了分析。对全省未来发展的思路 and 方向做了分析，对不同地区生态环境功能定位做了阐述。

报告的最后对环评影响进行总结， 主要出现的问题如下：

- 生态系统质量总体稳定，部分生态系统退化
- 城镇化趋势明显，建设用地侵占生态用地
- 空间管控体系不完善
- 区域发展战略对生态安全造成压力

并给出了相应的对策建议：

- 确立生态保护优先战略，切实保护和改善生态环境
- 完善空间管制体系，控制土地开发强度
- 划定生态保护红线，守住生态保护底线

- 实施负面清单管理