

以供给侧结构性改革为主线建设现代化经济体系

刘 伟

党的十九大报告明确提出:贯彻新发展理念,建设现代化经济体系。建设现代化经济体系的核心是推动高质量发展,其内容主要包括两大方面:一是在质量变革、效率变革、动力变革和提高全要素生产率的基础上,建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系;二是在坚持社会主义市场经济改革方向的基础上,构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。推进这两方面建设,均需以供给侧结构性改革为主线。

以供给侧结构性改革为主线具有客观必然性

党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代,党和国家事业取得全方位、开创性成就,发生深层次、根本性变革。党和国家事业发生历史性变革的重要体现,就是社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我国社会主要矛盾的变化,从根本上决定了必须以供给侧结构性改革为主线建设现代化经济体系。

社会主要矛盾的基本运动方式没有变,决定了发展仍是解决所有问题的基础和关键。进入新时代,我国社会主要矛盾发生变化,但其基本运动方式没有变,仍然是“发展”与“需要”之间的矛盾,解决途径仍然是通过“发展”满足“需要”。因此,尽管社会主要矛盾发生变化,但“没有改变我们对我国社会主义所处历史阶段的判断,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。”这意味着发展仍是解决所有问题的基础和关键,是党执政兴国的第一要务。供给侧结构性改革的根本目的是提高社会生产力水平、更好满足人民日益增长的美好生活需要。它通过使供给体系有效适应需求结构变化,从而使“发展”与“需要”相互联通并且有效匹配。因此,在新时代,发展特别是作为社会发展基础的社会生产力的解放和发展,需要从供给侧发力、深化供给侧结构性改革。

社会主要矛盾的内涵发生深刻变化,要求在发展中必须下大力气解决供给侧问题。进入新时代,我国社会主要矛盾运动的两端——“需要”和“发展”本身的内涵发生了深刻历史性变化,从而使社会主要矛盾运动的内涵相应发生深刻变化,由人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。当前,制约人民日益增长的美好生活需要的主要因素是发展的不平衡不充分,这种不平衡不充分的根源在于供给的质量和效益、结构和水平以及创新能力不够高,表现为实体经济水平有待提

高、生态环境保护任重道远、民生领域还有不少短板、脱贫攻坚任务艰巨、城乡区域发展和收入分配差距仍然较大等。这些突出问题,本质上是国民经济供给侧的问题,根本原因是生产力不够发达,根源是重大结构性失衡。供给侧结构性改革重在解决结构性问题,主攻方向是提高供给质量,根本出发点是使我国供给能力更好满足人民群众日益增长、不断升级和个性化的美好生活需要,从而实现社会主义生产目的。只有以供给侧结构性改革为主线建设现代化经济体系,才能解决重大结构性失衡,为彻底解决发展不平衡不充分问题、满足人民日益增长的美好生活需要奠定坚实物质基础。

有效化解当前经济运行中的风险,需要以供给侧结构性改革为主线。现代化经济体系必然是能有效应对风险的经济体系。当前,我国经济“双重风险”并存,既有成本推动的潜在通货膨胀压力,又有需求疲软导致的经济下行风险,其原因主要集中于供给侧。比如,出现潜在通货膨胀压力的主要原因是供给侧的要素成本上升;投资需求增速放缓的深层原因在于供给侧创新能力不足,难以找到有效投资机会;消费受到一定抑制的主要原因是有效和中高端供给不足。因此,克服“双重风险”并存的新失衡,需要以供给侧结构性改革为主线建设现代化经济体系。

供给侧结构性改革抓住了建设协同发展产业体系的关键

实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系是现代化经济体系的重要组成部分。供给侧结构性改革抓住了建设协同发展产业体系的关键。

全面提高实体经济特别是制造业水平。党的十九大报告指出:“建设现代化经济体系,必须把发展经济的着力点放在实体经济上,把提高供给体系质量作为主攻方向,显著增强我国经济质量优势。”不论经济发展到什么时候,实体经济都是我国经济发展、在国际经济竞争中赢得主动的根基。发展实体经济是建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系的核心和关键。供给侧结构性改革的主要任务正是振兴实体经济。与需求侧管理把着力点放在需求端、消费者不同,供给侧结构性改革的着力点在于供给端、生产者。这主要包括三类:一是作为第一生产要素的劳动者,供给侧结构性改革要着眼于提高劳动生产率,建设知识型、技能型、创新型劳动者大军;二是与生产资料结合的企业,供给侧结构性改革着眼于提高

企业竞争力,培育具有全球竞争力的世界一流企业,激发和保护企业家精神,鼓励更多社会主体投身创新创业;三是企业与企业的集合——产业,供给侧结构性改革要完善产业组织,优化产业结构,培育新增长点,形成新动能,支持传统产业优化升级,培育世界级先进制造业集群。这些举措必将激发经济活力,加快增长动力转换,全面提高实体经济特别是制造业水平。

全面优化产业结构、提升产业质量。优化产业结构、提升产业质量是建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系的题中应有之义。供给侧结构性改革着眼于用新供给引领需求发展,从三个层面促进产业结构优化和产业质量提升。一是优化科技、资本、劳动力等生产要素配置和组合,提高生产要素利用水平,促进全要素生产率提高,不断增强经济内生增长动力;二是优化现有供给结构,通过调整现有产品供给结构、提高产品和服务质量,从深层次上解决供给同需求错位问题;三是促进产业优化重组,大力发展新产业和新业态,大力发展战略性新兴产业和现代服务业,提供新的产品和服务。供给侧结构性改革从生产端入手,在提高要素配置效率、全要素生产率、劳动生产率和企业竞争力的基础上,推动产业结构优化升级,全面提升产业素质和质量,为经济持续增长培育新动力、打造新引擎,契合建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系的要求。

供给侧结构性改革有利于实现市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度

市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制,是现代化经济体系的又一重要组成部分,其核心在于实现三者有机统一。只有三者有机统一,才能最大限度破除社会生产力发展的各种束缚,解放和发展社会生产力;才能避免经济大起大落,保持经济持续健康发展;才能激发全社会创造力和发展活力,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。供给侧结构性改革的本质属性是深化改革,要求加快完善社会主义市场经济体制,推进国有企业改革,加快政府职能转变,深化价格、财税、金融、社保等领域基础性改革。只有以供给侧结构性改革为主线建设现代化经济体系,才能成功构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。

有利于实现市场机制有效。使市

场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用,是推进供给侧结构性改革的重大原则。供给侧结构性改革不像需求管理那样停留于总量干预,而是要深入影响生产者和经济结构,因而对处理好政府与市场关系、完善社会主义市场经济体制提出了更高要求。以供给侧结构性改革为主线建设现代化经济体系,要求既遵循市场规律、善用市场机制解决问题,又让政府勇担责任、干好自己该干的事。为此,要坚持使市场在资源配置中起决定性作用,完善市场机制,打破行业垄断、地方保护等,增强企业对市场需求变化的反应和调整能力,提高企业资源要素配置效率和竞争力。要发挥好政府作用,在尊重市场规律的基础上,用改革激发市场活力,用政策引导市场预期,用规划明确投资方向,用法治规范市场行为。

有利于提高微观主体活力。以供给侧结构性改革为主线建设现代化经济体系,要求深化产权制度改革和要素市场化改革。深化产权制度改革的目的使各种所有制经济和各种类型的产权得到清晰界定、严格保护和顺畅流转,以保障良好市场秩序、激发市场主体活力、稳定市场预期。现阶段特别需要深化国有企业改革,发展混合所有制经济,培育具有全球竞争力的世界一流企业;同时,支持民营企业发展,激发各类市场主体活力。深化要素市场化改革的目的是贯彻等价交换原则,提升市场竞争的公平性和真实性,现阶段特别需要全面实施市场准入负面清单制度,清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定与做法,尤其是打破行政性垄断、防止市场垄断;同时,完善市场监管机制,最大限度地发挥市场决定价格的作用。通过这两大改革,实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰,有效提高微观主体活力。

有利于实现宏观调控有度。以供给侧结构性改革为主线建设现代化经济体系,要求改变宏观调控方式,把总需求调控与深化供给侧结构性改革统一起来,把短期调控与长期调控、总量调控与结构调控统一起来,以适度的总需求管理创造经济稳定增长的有利环境,以供给侧结构性改革推动总量失衡深层矛盾的有效解决。当前,应大力创新和完善宏观调控,发挥国家发展规划的战略导向作用,健全财政、货币、产业、区域等经济政策协调机制;深化投融资体制改革,深化金融体制改革,健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架,健全金融监管体系,不断提高宏观调控的科学性、预见性和有效性。

(作者为中国人民大学校长)

认真学习宣传贯彻党的十九大精神

不是此消彼长 而是相辅相成 促进国有企业和民营企业共同发展

殷 鹏



党的十八届三中全会指出:“公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分,都是我国经济社会发展的重要基础。”国有企业和民营企业良性竞争、相互协作、共同发展,为我国“富起来”构筑了坚实支撑。党的十九大报告重申要“毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”,并强调要“推动国有资本做强做优做大”“激发各类市场主体活力”。这将为我国经济迈向高质量发展阶段、为我国“强起来”注入不竭动力。然而,近段时间有人再次炒作“国进民退”。这一说法既没有事实依据,也没有政策依据和理论依据,是完全站不住脚的。

数据显示,党的十八大以来,我国国有企业实力壮大,民营企业活力迸

发。具体来看,全国国资监管系统企业资产总额到2016年底达到144.1万亿元,比2012年底增长101.8%,其中中央企业2012—2016年实现利润总额6.4万亿元;2016年进入《财富》世界500强的国有企业达到83家,比2012年增加29家,反映出国有经济质量和效益大幅提升。与此同时,民间投资比较活跃,2013—2016年累计完成投资132万亿元,占全部投资的平均比重超过60%;年均增速为16%,比全部投资高1.2个百分点,比国有控股投资高约4个百分点。近两年,受我国经济转型升级影响,民间投资增速虽有所下降,但结构正在优化,不但开始进入石油、天然气开采等行业和教育、卫生等公益事业领域,还积极进军计算机、通信等高新技术产业。此外,民营企业近年来还提供了约80%的城镇就业岗位,容纳了约90%的新增就业。这些数据表明,“国有”“民营”在各自领域充分发挥优势,协调发展、共领风骚,促进了经济社会发展,增强了综合国力,提高了人民生活水平。

上述成就与我国实施的一系列政策措施密不可分。近5年来,我国持续推进国有企业改革,鼓励其做强做优做大;分类推进国有企业混合所有制改革,提升企业可持续发展能力和核心竞争力,也给民营企业带来更多发展机会。与此同时,党中央、国务院大力推进简政放权、放管结合、优化服务改革,进一步为市场“腾位”、为企业“松绑”,投资便利化程度明显提高;进一步放开基础设施、服务业等行业的市场准入,打破各种“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”,为民营企业发展营造公平市场环境;《关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》等文件的出台和构建亲清新型政商关系等新思想的提出,让民营企业吃下“定心丸”,激发了民间投资热情。

更深入一步看,坚持“两个毫不动摇”是中国特色社会主义政治经济学的创新成果,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央不断丰富和发展中国特色社会

主义政治经济学。党的十八届三中全会在强调“两个毫不动摇”的基础上,明确提出公有制经济财产权和非公有制经济财产权“两个不可侵犯”。习近平同志在2016年全国政协民建、工商联界委员联组会上重申“两个毫不动摇”,并强调非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用,我国鼓励支持引导非公有制经济发展的方针政策、为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策“三个没有变”;在党的十九大报告中再次强调“两个毫不动摇”,表明了我们党的一贯立场,及时回应了社会重大关切。

因此,炒作所谓“国进民退”是无视现实的做法。无论是在理论上还是在实践中,我们党促进国有企业和民营企业共同发展的决心都是毫不动摇的。在我国,国有企业与民营企业不是非此即彼、此消彼长、相互对立的关系,而是相辅相成、取长补短、共同进步的关系,二者共同为我国社会主义现代化强国建设贡献力量。



党的十九大报告指出:“经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点,实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。”在这里,“完善产权制度”被列为新时代经济体制改革的重点,并强调要“实现产权有效激励”。

党的十九大报告讲的产权,除了人们熟悉的物权、债权、股权,还包括自然资源资产产权、各种人力资本产权(如知识产权)等。从理论上讲,把完善产权制度作为新时代经济体制改革的重点,是由产权制度在整个经济体制中的重要地位决定的。抓住完善产权制度这个重点,就抓住了经济体制改革的关键。经过40年改革,我国现代产权制度的主体框架初步确立,但是产权制度的完备度和成熟度还不够,在农村集体产权、自然资源资产产权、知识产权制度方面仍存在一些短板。因此,新时代的经济体制改革必须以完善产权制度为重点,实现产权有效激励。具体而言,应从以下四个方面入手。

完善产权界定制度,以“归属清晰”促进产权有效激励。现代产权制度的第一要义是产权“归属清晰”,即对产权体系中的诸种权利归属作出明确界定。党的十九大报告对一些产权归属已作出明确界定。例如,关于农村土地制度改革,强调“完善承包地‘三权’分置制度。保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长三十年”。对农村土地的所有权、承包权和经营权归属及其时限作出清晰界定,在广大农民中引起热烈反响。今后,对于各方面产权,包括全部国土空白的各类自然资源资产产权和知识产权等的归属,都需要清晰界定。

完善产权配置制度,以“合理配置”促进产权有效激励。现代产权制度的第二要义是产权“合理配置”。当前主要涉及三方面问题:一是国有资产的配置布局 and 结构仍存在不合理之处。因此,党的十九大报告提出要“加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组”。二是国有资产配置效率问题。党的十九大报告将以往的“国有企业做强做优做大”表述改为“国有资本做强做优做大”,由“企业”层面提升到“资本”层面,这是产权配置格局的重大变革,有助于国有资产保值增值。三是不同产权交叉持股、相互融合问题。党的十九大报告提出“深化国有企业改革,发展混合所有制经济”,并把这项改革与培育具有全球竞争力的世界一流企业结合起来,指明了下一步国有企业改革的重心和方向,有利于把产权合理配置提高到一个新的水平。

完善产权交易制度,以“流转顺畅”促进产权有效激励。现代产权制度的第三要义是产权“流转顺畅”,目的是通过一定程序的产权运作(交易)使产权各种权能的所有人获得产权收益。党的十九大报告提出“要素自由流动”,而产权流动就属于要素自由流动的重要内容。完善此项制度,当前要重点解决交易前资产评估不准确、交易过程不透明、交易价格不合理、交易后资金不到位等问题,既要有效防止国有资产流失,也要防止有人借机在交易中侵吞民资。此外,自然资源资产有偿使用、农村产权交易流转机制的建立与规范等都需要进一步探索。

完善产权保护制度,以“保护严格”促进产权有效激励。现代产权制度的第四要义是产权“保护严格”。有恒产才能有恒心。针对现实中产权保护不力问题,中共中央、国务院在2016年11月发布了《关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》;在2017年9月发布《关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的意见》,再次强调要“依法保护企业合法财产权”“依法保护企业家创新权益”。今后,要进一步全面落实中央有关精神。

(作者为中国宏观经济研究院教授)

双手联弹 双量发力 双色并重 双管齐下 运用辩证思维推动高质量发展

吴 锦

新时代我国经济发展的基本特征是由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动高质量发展,是保持经济持续健康发展的必然要求,是全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求。湖北省天门市作为传统农业大市,近年来深入贯彻新发展理念,紧紧抓住供给侧结构性改革这条主线,在经济工作中努力提高辩证思维能力,积极推动高质量发展。

坚持政府与市场“双手联弹”。经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用。推动高质量发展,必须处理好政府和市场的关系,既使市场主体依据“无形之手”配置资源、满足需求,又使政府更好发挥“有形之手”的作用。在更好发挥政府作用方面,我们坚持不懈去产能,下大力气清理“僵尸企业”,支持实体经济爬坡过坎。一方面,坚决淘汰那些投入多、能耗高、效益低、污染重的落后和过剩产能;另一方面,出台多项优惠措施,在降低税费和人工、物流成本及制度性交易成本等方面打好“组合拳”,帮助企业减轻负担。

坚持优化存量、扩大增量“双量发力”。优化存量,就是优化存量资源配置;扩大增量,就是突出抓好产业建设,加速扩大优质增量供给。为此,我们坚持投资强度、税收额度、就业广度、科技高度、产业链长度、环保程度、能耗限度“七度”标准,既注重引进一批带动能力强的大项目,又注重培育一批有市场、有就业、有前景的小微企业;既大力改造提升传统产业、让“老树发新芽”,又注重发展新经济新业态新产业,让“新芽成大树”,形成蓬勃发展的局面。近年来,天门市建成以阿里巴巴农村淘宝、湖北华中棉纺交易中心、天门电子

商务创业园等为主体的电子商务支撑体系,全市电商应用企业发展到近400家。

坚持绿色发展与特色发展“双色并重”。践行绿水青山就是金山银山的理念,不仅是永续发展的要求,更是人民群众的期待。擦亮绿色的底色,坚持发展的特色,必须坚守生态红线,以绿色带动特色,在发展中做到因地制宜、扬长避短。为此,我们坚决摒弃损害生态环境的发展模式和做法,不断强化“环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福”的理念,以绿色发展引领转型升级。深入实施“蓝天、碧水、净土”工程,着力打造生态环境品牌,空气环境综合质量长期居全省前列。充分发挥天门富硒土壤、空气优良的自然优势,发展特色农产品,优化种养结构。

坚持硬件建设和软件建设“双管齐下”。经济转型升级离不开发展环境的优化升级。良好的营商环境、公平的竞争秩序、浓厚的法治氛围、高效的政务服务、宜居的城市环境,都是一个地方实现高质量发展的重要基础。推动高质量发展,既要重视基础设施等硬件建设,也要重视发展环境这样的软件建设。为此,我们着力整治干部作风,构建亲清新型政商关系,形成尊商、重商、爱商、护商的浓厚氛围。大力传承侨乡精神,倡导“人人关心发展、个个都是形象、处处维护环境”的理念,弘扬“敢为人先、敢闯天下、开放包容、诚实守信”的精神,汇聚推动高质量发展的合力。

(作者为中共湖北省天门市委书记)

