断

铸

就

新

实施健康中国战略

李 斌

习近平同志在党的十九大报告中提出"实施健康中国战略",这是以习近平同志为核心的党中央从长远发展和时代前沿出发,坚持和发展新时代中国特色社会主义的一项重要战略安排,必将为全面建成小康社会和把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国打下坚实健康根基。我们要坚决贯彻中央决策部署,凝心聚力,扎实推进,一步一步把美好愿景变为现实。

深刻把握实施健康中国战略在新时代中国特色社会主义事业中的重要意义和作用

党的十九大报告指出,"人民健康 是民族昌盛和国家富强的重要标志。" 这体现了我们党对人民健康重要价值 和作用的认识达到新高度。实施健康 中国战略,增进人民健康福祉,事关人 的全面发展、社会全面进步,事关"两个 一百年"奋斗目标的实现,必须从国家 层面统筹谋划推进。

这是新时代经济社会协调发展的 必然要求。健康的、受过良好教育的劳 动者是经济发展最重要的人力资源。 "投资于健康"可以有效提高劳动力工 作年限和劳动生产率,促进"人口红利" 更多转化为"健康红利",降低人口老龄 化对劳动力结构的负面影响,延长重要 战略机遇期。完善健康保障,深化供给 侧结构性改革,可以解除群众后顾之 忧,有利于释放投资和消费需求,拉动 增长、扩大就业。实施健康中国战略, 将为经济社会协调发展注入新活力。

这是实现人民对美好生活新期盼的重要支撑。随着人民生活水平从小康向富裕过渡以及健康意识的增强,人们更加追求生活质量、关注健康安全,不仅要求看得上病、看得好病,更希望不得病、少得病,看病更舒心、服务更体贴,这必然带来层次更高、覆盖范围更广的全民健康需求。实施健康中国战略,可以更加精准对接和满足群众多层次、多样化、个性化的健康需求。

这是维护国家安全与社会稳定的 必备条件。随着经济全球化深入发展, 传染病疫情、抗生素耐药等跨国播散的 公共安全威胁日益严峻。如果出现重 大疾病流行而解决不好,就会造成人心 恐慌、社会不稳,甚至消解经济社会多 年建设成果。实施健康中国战略,保证 人人享有基本医疗卫生服务,是党和政 府义不容辞的职责。

这是医疗卫生事业改革发展的内在要求。党的十八大以来,我国医疗卫生事业获得长足发展,深化医药卫生体制改革取得突破性进展,人民健康和医疗卫生水平大幅提高,主要健康指标优于中高收入国家平均水平。同时,随着工业化、城镇化、人口老龄化进程加快,疾病谱、生态环境、生活方式等发生变化,我国面临多重疾病威胁并存、多种影响因素交织的复杂局面,医疗卫生事业发展不平衡不充分与人民健康需求之间的矛盾比较突出。实施健康中国战略,就是要坚持问题和需求双导向,最大限

度降低健康危险因素,全面提升医疗卫生发展水平。

准确把握实施健 康中国战略的核心要 义和基本思路

建设健康中国是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。我们必须全面、系统、准确地把握健康中国战略的核心要义和基本思路,统筹解决好人民群众最关心最直接最现实的健康问题。

坚持以人民为中心,把人民健康放在优先发展的战略位置。一人之健康是立身之本,人民之健康是立国之基。把人民健康放在优先发展的战略位置,就是把健康优先体现在社会生活全过程,经济社会发展规划中突出健康目标,公共政策制定实施中向健康倾斜,财政投入上保障健康需求,切实维护人民健康权益。

贯彻新发展理念,坚持新时代卫生与健康工作方针。坚持预防为主、中西医并重等实践证明行之有效的指导思想;强调以基层为重点,推动工作重心下移、资源下沉到农村和城市社区,突出以改革创新为动力,以自我革命的精神,用中国办法破解医改世界性难题;特别倡导把健康融入所有政策,人民共建共享,推动政府、全社会、人民群众共同行动,激发积极性和创造力,实现"人人参与、人人尽力、人人享有"。

完善国民健康政策,全方位、全周期维护人民健康。以提高人民健康水平为核心,从健康影响因素的广泛性出发,转变卫生与健康发展方式,加快基本医疗卫生与健康促进法立法进程,把健康融入所有政策,将维护人民健康的范畴从传统的疾病防治拓展到生态环境保护、体育健身、职业安全、意外伤害、食品药品安全等领域,普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业,实现对生命全程的健康服务和健康保障。

促进社会公平正义,坚持基本医疗卫生事业的公益性。毫不动摇把公益性写在医疗卫生事业的旗帜上,正确处理政府与市场、基本与非基本的关系,绝不走全盘市场化、商业化的路子。政府承担好公共卫生和基本医疗服务等组织管理职责,切实履行好领导、保障、管理和监督的办医责任,同时注重发挥竞争机制作用。在非基本医疗卫生服务领域,充分发挥市场配置资源作用,鼓励社会力量增加服务供给、优化结构。

把实施健康中国 战略各项重点任务落 到实处

党的十九大 报告对"实施健康 中国战略"作出全 面部署。我们要 全面贯彻党的十 九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照习近平同志在全国卫生与健康大会上的重要讲话要求,采取针对性更强、覆盖面更大、作用更直接、效果更明显的举措,确保健康中国战略落到实外。

深化医药卫生体制改革,全面建立中国特色基本医疗卫生制度。更加注重改革的整体性、系统性、协调性,更加注重医疗、医保、医药"三医"联动,以建机制为重点,加快五项基本医疗卫生制度建设,努力用中国办法破解医改世界性难题。

全面建立分级诊疗制度。优化医疗资源结构和布局,明确各级各类医疗卫生机构的功能定位,建立管理紧密型城市医疗集团、县域医疗共同体、区域专科联盟、远程医疗协作等多种形式的医疗联合体,提高医疗资源利用效率和整体效益,加快构建优质高效的整合型医疗卫生服务体系,形成科学合理的就医秩序,为居民提供一体化、连续性的健康管理和基本医疗服务。2020年搭建形成"基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动"的分级诊疗制度框架。

健全现代医院管理制度。巩固公立医院全面取消"以药补医"成果。明确政府办医职责,落实公立医院经营管理自主权。科学调整医疗服务价格,体现医务人员劳动价值。各级各类医院要制定章程,健全决策、管理等制度,提升医疗质量和医疗安全,开展便民惠民服务,持续改善医疗服务。落实"两个允许",建立符合行业特点的人事薪酬制度。强化医院党的建设,加强医德医风建设,弘扬崇高职业精神。到2020年基本建立"权责清晰、管理科学、治理完善、运行高效、监督有力"的现代医院管理制度。

健全全民医疗保障制度。完善医保筹资和待遇调整机制,实施好城乡居民基本医保"六统一"政策,完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度,加强制度间衔接。实现群众异地就医基本医保直接结算。逐步在公立医院推行按病种付费为主的复合型付费方式改革,同步推进临床路径管理,严控医疗费用不合理增长。落实商业保险机构承办大病保险,支持其参与基本医保经办服务。

健全药品供应保障制度。完善并 落实药品生产、流通、使用各环节政策, 鼓励新药研发,加快推进已上市仿制药 质量和疗效一致性评价,采取定点生 产、市场撮合等措施健全短缺药品供应 保障机制。完善药品、耗材集中采购机 制,推进国家药品价格谈判,推行药品 采购"两票制",降低虚高价格。完善基 本药物制度,加强药品特别是抗菌药物 使用管理,规范用药行为。

建立健全综合监管制度。构建集中、专业、高效的监管体系,实现全行业覆盖。强化事中事后监管,推进"双随机、一公开",提高依法执业水平,主动接受社会监督。健全行业法规标准体

系,强化医务人员依法执业、患者依法 就医、医患纠纷依法处理,坚决打击涉 医违法犯罪活动,形成全社会尊医重卫 的氛围

以强基层为重点,促进医疗卫生工作重心下移、资源下沉。加强基层医疗卫生服务体系建设,多措并举把更多的人才技术引向基层、财力物力投向基层、优惠政策倾斜基层,促进基层"软件"和"硬件"双提升。深化医教协同,制定实施卫生人才培育培训规划,加强全科医生队伍建设,做实做好家庭医生(团队)签约服务,为群众提供综合、连续、协同的基本医疗卫生服务。

坚持预防为主,全面提升公共卫生 服务水平。大力抓好健康促进,广泛开 展"三减三健"行动和全民健身运动,倡 导健康文明生活方式,塑造自主自律健 康行为。坚持防治结合,因病施策,实 施扩大国家免疫规划,有效防控各类重 大疾病。深入实施基本和重大公共卫 生服务项目。加强老年人、妇幼、残疾 人、流动人口等重点人群健康工作。深 入开展爱国卫生运动,综合整治城乡环 境卫生,推进健康城市、村镇、社区、学 校、家庭等建设。加强大气、水、土壤、 工业污染等治理,建设有利于健康的生 态环境。实施食品安全战略,让人民吃 得放心。深入实施健康扶贫工程,不让 一名群众因健康问题在奔小康的征程 中掉队。

坚持中西医并重,传承发展中医药事业。落实中医药法律法规,建立健全适合中医药发展的政策体系、管理体系、标准体系和评价体系,发挥中医药在健康养生、治未病中的主导作用,在疾病治疗、康复中的独特作用。实施中医药传承创新工程,加强古籍、传统知识和诊疗技术保护、抢救及整理。发展中医保健服务,加快中医药走出去步伐。

发展健康产业,满足人民群众多样 化健康需求。按照"放管服"改革要求, 消除政策障碍,鼓励社会力量提供卫生 与健康服务。推动医疗服务与旅游、互 联网、体育、食品行业等深度融合。深化 "互联网+健康医疗"服务,促进和规范健 康医疗大数据应用。深化"医科协同" "医工协同",加快医学与健康科技成果 转化,打造核心竞争力强的医药工业。

完善人口政策,促进人口均衡发展 与家庭和谐幸福。继续实施好全面两 孩政策,充分发挥政策效应。健全完善 税收、住房、就业、家庭发展、托幼服务 等社会经济政策,与生育政策配套衔 接,加强生育全程基本医疗保健服务。 加强人口发展战略研究,开展生育意愿 调查和全面两孩政策评估工作,科学研 判人口形势。从实际情况出发,营造有 利于经济社会协调发展和人的全面发 展的人口环境,进一步提高人口素质, 强化人力资本优势。实施健康老龄化 工程,健全医疗卫生机构与养老机构合 作机制,支持社会力量兴办医养结合机 构,提供康复、护理、安宁疗护等多种形 式的健康养老服务。

认真学习宣传贯彻党的十九大精神

积极开展资产收益扶贫

探索贫困人口持续稳定增收的路径

陈名财



确保到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽,是一项重大而紧迫的任务,需要各地积极探索切实有效的扶贫脱贫办法。2016年以来,四川省中江县大力开展"资产收益扶贫",把细碎、分散、沉睡的扶贫资源转化为扶贫资产,初步形成"以政府为主导,以资产人股为途径,以产业为市场拓展主力军,发挥贫困户主人翁作用和村党组织战斗堡垒作用"的运行机制,探索出一条贫困人口持续稳定增收的路径,不仅有效推动了精准扶贫精准脱贫,而且有力促进了乡村

发挥政府的主导作用。发挥政府 在协调各方、营造企业生产经营良好环 境、获取信息等方面的优势,实行县级 统筹谋划、部门协力推进、乡镇狠抓落 实的三级联动机制,有效整合资源。一 是将各种扶贫资源转化为扶贫资产。 将财政扶贫资金、产业扶持资金、村级 集体经济试点资金等整合为"贫困户股 份",参与扶贫产业园、专业大户、家庭 农场、农民合作社等经营主体的生产经 营和收益分红。"贫困户股份"每年获得 6%-8%的底线分红,该分红的80%反 哺贫困户,20%作为村集体经济收入。 二是利用政策和财政资金撬动金融资 本和社会资本参与扶贫。发挥扶贫小 额信贷风险基金、产业扶持基金的补充 扶持和撬动效应,支持金融机构给贫困 户授信、贷款。贫困户将土地资源、金 融扶贫贷款、产业扶持基金借款等入股 投入龙头企业和专业大户,后者采取保 底收益、两次分红相结合的方式,让贫

困群众获得股金分红收益。

发挥合作社的载体作用。将合作 社作为整合扶贫资源、组织贫困户和村 民参与市场经济、培育新型农业经营主 体的平台,建立资产收益扶贫长效机 制。以贫困村为单位成立合作社,有龙 头企业参与扶贫的村社,将财政投入资 金以股权形式量化给贫困户,再以合作 社为单位入股企业;没有龙头企业人驻 的村社,由村党支部和村委会牵头,组 建由专业大户领头的专业合作社,吸收 本村贫困户为社员,鼓励贫困户以土 地、物资、劳力、资金(政府贴息贷款)等 入股,合作社负责组织生产、引进良种、 指导技术,并收购产品进行加工或销 售,与企业和市场建立稳定联系。

发挥贫困户的主人翁作用。通过 贫困户人股企业或合作社,将贫困户的 利益与企业或合作社的发展捆绑在一 起,有效调动了贫困户的积极性。企业 和合作社通过优先流转贫困户土地、优 先聘用贫困人口务工,帮助贫困户积极 参与产业发展,逐步在贫困户中培养出 一批带头人和能人,让贫困户、贫困村 进一步增强投身扶贫带来的获得感,改 变等靠要心理,从而增强摆脱贫困的主 人翁意识。

发挥村党组织的战斗堡垒作用。 坚持"党建领航脱贫攻坚"的思路,推动 农村党建与脱贫攻坚共同发展、同步提 升。村党支部积极为驻村企业服务,主 动引进专业大户,为企业和合作社落实 扶贫资金、贴息贷款,协调好驻村企业 与村民的关系;充分发挥村委会的职能 作用,建立完善村规民约,增强村民自 我教育、自我管理能力,为企业营造亲 商、宜商的社会环境;协调解决合作社 内部社员之间的矛盾纠纷,促进形成自 治、法治、德治相结合的乡村治理机制; 加强乡村人才培养,努力培养"三农"工 作队伍和新型农民。

队伍和新型农民。 (作者单位:中共四川省委党校)



文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴,文化强民族强。一个国家、一个民族的强盛,总是以文化兴盛为支撑的。铸就中华文化新辉煌,首先需要深入研究中华文化,不断探究中华文化精神。

研究中华文化,就要深刻认识中华文化的整体性和发展的过程性。中国幅员辽阔,各地域板块、各民族群体都为中华文化发展增添了不同的文化要素,共同铸就了中华文化的辉煌。比如,少数民族的大量文学作品,就给整个中华文化增添了不少光彩。以史诗为例,中原文化由于受孔子"不语怪力乱神"的影响,史诗和神话传说得不到完整记载,散落成为"碎金"状态,以致黑格尔说"中国没有史诗"。但是,如果把少数民族文学作品计算进来,中国就是史诗的富国和强国。《格萨尔王传》是藏族史诗,有六十万行以上;蒙古族的《江格尔》、柯尔克孜族的《玛纳斯》,也有十几万、二十万行。南方和北方许多少数民族的神话史诗、民族起源史诗、民族迁徙史诗,数量达几百种之多。因此,研究中华文化、探究中华文化精神,要从整体上利用好中华传统文化的丰富资源。

中华文化在历史发展中既呈现面向世界、面向未来的 文化品格,也有自大封闭导致落后的遗憾,对此我们要有清 醒认识并汲取经验教训。汉唐时代,中国具有一流的综合 国力和文化实力,张骞开通丝绸之路,唐朝大规模汲取外来 音乐,"南海舶""西域舶"和日本"遣唐使"的船队络绎不 绝。这种开放带来的繁华,使得中国人以汉为名,叫做"汉 人";以唐为字,叫做"唐人街"。然而,明朝万历年间意大利 传教士利玛窦到北京进贡自鸣钟、世界地图时、《明史·神宗 本纪》中只记一句话:"(万历二十八年十二月)大西洋利玛 窦进方物。"万历皇帝只把自鸣钟看作洋玩意儿,把世界地 图绣成壁画来欣赏。当时的统治者只知享受西方文明却不 思吸收借鉴西方文明,导致潜在的取法西方发展科技和工 业的契机无声无息地滑走了。到了18世纪,尽管清朝乾隆 时期《四库全书》以乾嘉考据学的功力展示了中国数千年博 大精深的学术文化史,但可惜当时的体制不能使科学研究 与创造发明相结合,中国人的聪明才智依然浪掷于以八股 求利禄之中,无法开启中国的工业化进程。历史一再证明: 开放包容则兴,自大封闭则衰。中华文化的发展不仅来自 对本民族文化的充分自信,更是注重与世界其他优秀文化

交流互鉴的结果。正是在近代付出惨重代价后,中国人的精神在压抑中爆发、在挫折中提升,终于迎来中华文化的新发展,也迎来民族复兴的光明前景。历史启示我们,铸就中华文化新辉煌需要面向世界、面向未来。

作为学者,我们研究中华文化、探究中华文化精神,切不可坐在书斋里,而要植根大地、连通地气。精致的瓷碟只能培育出绿豆芽,广阔的大地才能生长出参天大树。学术研究也是如此。为此,有必要提倡"五学法门",即眼学、耳学、手学、脚学、心学。所谓"脚学",就是要坚持"读万卷书,行万里路",注重田野调查,以双脚丈量写在大地上的中华文化血脉。就算研究中国传统文学,我们也要用好"脚学",通过田野调查形成"文学地理学"。这种方法接地气,可以形成文学与地理关系上的"七巧板效应"。通过田野调查,我们也可以发现中国的少数民族史诗属于草原史诗、高原史诗、山地史诗,因而不同于古希腊的海洋城邦史诗、印度的热带雨林史诗。当然,注重田野调查并不是说可以忽视深厚精深的材料文献,研究中华文化需要以丰富的文献材料为支撑。

, (作者为中国社会科学院学部委员、澳门大学讲座教授)

建设网络强国的重要基础

提高国民信息化素养刻不容缓

李志民

当今世界,网络信息技术发展日新月异,以数字化、网络化、智能化为特征的信息化浪潮蓬勃兴起。没有信息化就没有现代化。党的十九大报告提出建设"网络强国""数字中国",这对于加快释放信息化发展的巨大潜能、以信息化驱动现代化具有重大意义。以信息化驱动现代化,一个重要方面就是大力提高国民信息化素养。从某种意义上说,建设"网络强国""数字中国",加强信息化基础设施建设、发展网络信息技术属于"硬件"建设,而提高国民信息化素养则属于"软件"建设。

当前,信息化对社会各个领域都产生了深刻影响,给人们的生产生活带来极大便利,正成为经济社会发展的重要驱动力。比如,电子商务让人们足不出户就能选购商品,催生出一个又一个全民购物狂欢节;移动支付已经普及到菜场小摊,人们使用现金的频率越来越低;MOOC(大规模开放在线课程)、云端学校等相继出现,以互联网为标志的技术进步推动传统教育理念、模式与方法的变革,推动学习方式转变;等等。可以说,信息化正以其无处不在的渗透力浸润到社会生活的方方面面,改变着人们的生活习惯,推动人类文明进步。

在看到信息化给人们生产生活带来极大便利的同时,也要关注其中一些不容忽视的问题。比如,互联网的发展计谣言扩散获得新的途径,给一些别有用心的人提供了传播谣言的平台,网络里高混淆视听、蛊惑人心、误导网民,严重破坏网络生态;网络暴力事件屡见不鲜,给社会和谐稳定带来消极影响;网络阿克诺高识的人造成重大损失。此外,互联网的发展还对人们的思想观念、价值取向产生重要影响。正是凭借对网络空门的产生重要影响。正是凭借对网络空大肆宣扬其所谓的"普世价值",悄然侵蚀其宣扬其所谓的"普世价值",悄然侵蚀其

他国家民众的精神家园。

信息化的推进、互联网的发展是以全民广泛应用为基础的。在信息化进程中要做到趋利避害,充分发挥信息化对经济社会发展的驱动作用,防止信息化尤其是互联网发展中可能出现的各种问题,需要提升国民信息化素养。建设"网络强国""数字中国",要让国民的信息化素养强起来。

提高国民信息化素养需要多管齐 下,学校教育在这方面责无旁贷。信息 化素养既体现在知识层面,也体现在精 神层面,其提高不可能一蹴而就。这就 要求我们从小抓起、从娃娃入手,把提 高信息化素养作为一项长期工作,融入 学生各个阶段的学习。应通过中小学 信息技术类课程设计、教材选编、考核 要求等方面的优化,培养学生对信息技 术的兴趣,让学生了解信息技术基本知 识和技能。通过信息技术类课程使学 生具备获取信息、传输信息、处理信息 和应用信息的能力,教育学生正确认识 与信息技术相关的文化、伦理和社会问 题,为适应信息社会的学习、工作和生 活打下必要的基础。为了提高学生的 信息化素养,必须大力提高教师的信息 化素养。应加大教师信息化素养的培 训力度,设立考核制度,使教师的信息 化素养适应信息社会对教育的要求。 此外,还应重视互联网基础设施建设, 扩大网络接入范围,加大网络提速降费 力度,让更多群众尤其是学生能够用得 上、用得起互联网,消除信息鸿沟,从而 更好提高国民信息化素养。

(作者为教育部科技发展中心原主 任)

