

# 健全党和国家监督体系

肖 培

党的十九大确立习近平新时代中国特色社会主义思想为全党的行动指南,从坚持和加强党的全面领导这个根本出发,对全面从严治党作出战略部署。习近平同志在党的十九大报告中提出,构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系,把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来,增强监督合力。这为新时代完善党和国家监督体系指明了方向。

## 完善党和国家监督体系的历史性探索

我们党全面领导、长期执政,制度优势已经充分彰显,但也面临许多风险和挑战,最根本的挑战来自党自身。保持党的肌体健康,要靠完善党和国家监督体系,不断发现问题、纠正偏差,激浊扬清、吐故纳新。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深刻洞察党面临的风险挑战,把全面从严治党摆上党和国家的战略布局,以坚定的信念信仰、顽强的斗争精神管党治党兴党,解答长期执政条件下实现自我监督的历史性课题,不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。

**突出政治监督,维护党中央权威。**强化党和国家自我监督,根本任务是坚持党中央权威和集中统一领导。党中央坚持和完善党的领导体制,严明政治纪律和政治规矩,纠正和解决“七个有之”问题,坚决防止党内形成利益集团,消弭党和国家政治隐患,凸显党内监督的政治性,全党政治上更加团结、思想上更加统一、行动上更加一致。

**创新组织制度,实现监督全覆盖。**将巡视作为党内监督战略性制度安排,确立巡视工作方针,发现问题、形成震慑、标本兼治,创新组织制度和方式方法,在党的历史上首次实现一届任期巡视全覆盖。向中央一级党和国家机关全面派驻纪检组,强化日常监督,防止“灯下黑”。只有全覆盖,才能零容忍。全覆盖是党的建设实践和理论的突破,使党内监督不留死角、没有空白,有效提高了发现问题和解决问题的能力,全面从严治党“严”的氛围正在形成。

**压实监督责任,强化组织监督。**党内监督的权威首先来自党的组织,体现为自上而下的监督。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央治党兴党、治国理政的一大突破,就是明确全面从严治党政治责任,牵住主体责任这个“牛鼻子”,构建了党中央统一领导、党委(党组)全面监督、纪检机关专责监督、党的工作部门职能监督、基层组织日常监督、党员民主监督的体系,形成一级抓一级、层层传导压力、管党不治党不力就严肃问责的工作机制,扭转了管党治党宽松软的状况。

**聚焦“关键少数”,变革监督理念。**信任不能代替监督。信任不等于放任,监督是信任的保障。党中央把任何权力都要受到严格监督这一重要原则确立起来、贯彻下去,改变有的党组织只任命干部、不监督管理干部,甚至出了严重问题

还说情、包庇、纵容的状况。巡视监督、派驻监督、专项督察,均以发现问题为职责任务,使党员干部始终处于组织监管之下,监督网络逐步健全,监督效果明显提升。

**丰富监督手段,举措务实管用。**管理和监督不能笼而统之、大而化之,必须管住人、看住事、盯住具体问题。各级党委纪委注重运用新媒体新技术,设立举报电话直通车,运用手机随手拍,搭建集群众检举和通报曝光于一体的监督平台。定期梳理领导干部遵守政治纪律、廉洁纪律情况,建立重点岗位一把手和后备干部廉政档案库,让党委及时把握党员领导干部这片“森林”的状况。对一般性问题及时约谈函询,采信并了结的结果反馈给干部本人;对确有问题的,或批评教育,或纪律处分,使党的干部心有所惧、行有所止,保证了监督的严肃性。

**总结提炼经验,及时完善制度。**深化改革和制度创新有机结合,让改革成果程序化、制度化。党中央作出深化国家监察体制改革等重大决策,构建党委统一领导的反腐败体制机制。围绕理论、思想、制度构建体系,围绕权力、责任、担当设计制度,实现制度建设与时俱进,使党内法规与国家法律协调衔接,依规治党和依法治国相得益彰。

5年来,全面从严治党力度空前、成效卓著,党和国家监督的全面性、系统性、协调性显著增强,标本兼治战略作用日益彰显。我们党正在探索一条强化自我监督的有效途径。

## 健全党和国家监督体系的战略部署

中国特色社会主义进入新时代,我们党要有新气象新作为。形成新的气象和作为首先要靠全面从严治党,并把严的要求长期坚持下去。党面临的风险和挑战是长期的、复杂的、严峻的,全面从严治党任重道远,强化对党的干部的监督须臾不可松懈。党的十九大报告出发,对健全党和国家监督体系作出部署。要深刻领会党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局的深谋远虑,深化完善党和国家监督体系的探索,全面地、系统地、创造性地推进新时代党的建设新的伟大工程,确保党永葆旺盛生命力和强大战斗力。

**党内监督必须紧紧围绕政治建设这个根本。**强化党内监督的重要任务是检查党员干部的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识强不强,保证全党在政治和大局上向核心看齐,自觉同党中央保持高度一致。要主动服从服务于中央工作大局,以政治纪律和政治规矩为尺子去衡量,坚决查处政治上离心离德、思想上蜕化变质、组织上拉帮结派、行动上阳奉阴违的问题,确保党中央大政方针落实到位,维护党的团结统一。

**把“四种形态”作为强化监督的抓手。**监督执纪“四种形态”

为全面从严治党提供政策和抓手,层层设防、防微杜渐,使党内监督具体化、可操作。要把深化运用“四种形态”同执行党内政治生活准则结合起来,强化党组织的政治功能和组织功能,让党员、干部在严格的政治生活中锤炼党性。收到一般性问题反映就要同干部见面,让本人把问题讲清楚。这既是监督,又体现信任。接受谈话函询的干部要如实说明情况,还应当在民主生活会上作说明,开展批评和自我批评。这有利于培养忠诚老实、胸怀坦荡的品质,有利于接受群众监督,有利于增强政治生活的严肃性和针对性。

**把巡视利剑擦得更亮。**党的十八大以来,的巡视工作凝结着全面从严治党实践创新、理论创新、制度创新成果,彰显中国特色社会主义监督的制度优势,党的十九大后要发扬光大,向纵深推进。巡视就要冲着问题去,紧盯党内政治生态,延伸放大震慑效果。要在机动灵活上做文章,深入开展“回头看”,加大机动式巡视力度,既要有整装出发的动员会,又要有机动灵活的小分队,让监督利剑高悬、震慑常在。

**派驻监督要发挥“探头”作用。**实现党的纪律检查委员会全面派驻纪检组,目的是完善监督体系,防止出现“灯下黑”。要巩固中央和省级全面派驻成果,继续深化派驻机构改革,补齐监督短板。要完善综合派驻领导体制,健全日常监督、线索处置、执纪审查、督促整改和提出问责建议相关制度,把“派”的权威和“驻”的优势充分发挥出来。

**党内监督和外部监督同向发力。**党的执政地位决定了在党和国家各项监督制度中,党内监督是第一位的。党内监督缺失,其他监督必然失效。增强党的自我净化能力,根本方向是实现党的自我监督和人民群众监督相结合,以党内监督带动和促进其他监督,建立更加科学、更加严密、更加有效的中国特色监督体系。

## 确保如期完成国家监察体制改革任务

党内监督全覆盖,必然要求实现对所有行使公权力的公职人员全面监督。党的十九大报告对推进国家监察体制改革作出部署,要求将试点工作在全国推开,组建省、市、县监察委员会,继而设立国家监察委员会。这是事关全局的重大政治体制改革,是贯彻落实党的十九大精神的重大举措,释放出全面从严治党一刻不停歇的强烈信号,展现了我们党自我革命的勇气。要增强“四个意识”,把思想统一到中央决策部署上来,确保党中央一声号令就迅速贯彻落实到领导。

**坚持党对反腐败工作的统一领导。**反腐败斗争是严肃的政治任务,必须始终讲政治顾大局,在党中央统一领导下

推进。面对依然严峻复杂的形势,只有党能够站在政治和全局的高度,准确把握“树木”与“森林”的关系,作出推进反腐败工作的科学决策部署。在我国,80%的公务员、95%以上的领导干部是共产党员,党内监督和国家监察具有高度内在一致性。国家监察本质上属于党和国家的自我监督,监察委员会由人民代表大会产生,代表党和国家行使监察权。纪委与监委合署办公,是对1993年以来实行的纪检监察合署办公体制的延续和发展,目的是把反腐败资源集中起来,把执纪和执法贯通起来,加强党对反腐败工作的集中统一领导,同向发力、形成合力。检验改革成功与否的标准,就看党委是否担当起主体责任,牢牢把握领导反腐败斗争的主动权,充分发挥监察委员会职能作用,维护好党员领导干部这片“森林”。改革的时间表和路线图已经明确,党委负主责、纪委负专责,统筹推进改革,选好配强监委领导班子,及时解决遇到的难题,发挥推进改革的“工程师”和“施工队”作用。

**构建集中统一、全面覆盖、权威高效的监察体系。**推进国家监察体制改革是确立中国特色监察体系的创制之举,目的在于解决行政监察覆盖范围过窄、反腐败力量分散和体制机制不畅等突出问题。要做好顶层设计,打破利益藩篱,整合行政监察、预防腐败和检察机关查处贪污贿赂、失职渎职以及预防职务犯罪等工作力量,形成全面覆盖公职人员的监察体系。监察委员会依法对所有行使公权力的公职人员进行监督,不仅包括党的机关、人民机关、行政机关、政协机关、审判机关、检察机关、民主党派和工商联机关的公务员,还包括国有企事业单位管理人员、群众自治组织管理人员等。要抓住转隶这个关键环节,推进机构、职能、人员全面融合和工作流程磨合,探索执纪与执法相互衔接的实现路径,形成与司法机关相互配合、相互制衡的工作机制,使党内监督与国家监督、党的纪律检查与国家监察有机统一。

**夺取反腐败斗争压倒性胜利。**监察委员会实质就是国家反腐败工作机构,监察法实质就是反腐败国家立法。推进国家监察体制改革,正是要从组织和制度上巩固党的十八大以来反腐败斗争取得的成果。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段,相对于经济社会快速发展,思想建设和道德培育是一个渐变过程。反腐败斗争压倒性态势已经形成,但党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决,反腐败斗争形势依然严峻复杂。党中央夺取反腐败斗争压倒性胜利的決心坚如磐石,全面从严治党的“严”必须长期坚持。要提高政治站位,保持战略定力,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,以永远在路上的决心和恒心,坚定不移推进标本兼治,强化不敢腐的震慑,扎牢不能腐的笼子,增强不想腐的自觉,通过不懈努力换来海晏河清、朗朗乾坤。

党的十八大以来,习近平同志在领导党和国家事业发展、领导开展具有许多新的历史特点的伟大斗争中,赢得了全党全国各族人民的衷心爱戴和坚决拥护,成为党中央的核心、全党的核心。我们要认真学习贯彻党的十九大精神,增强维护习近平同志全党的核心、党中央的核心地位的思想自觉和行动自觉,坚决维护党中央权威和集中统一领导,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚定不移把党中央决策部署落到实处。

**维护核心、捍卫核心、忠诚核心是马克思主义政党的优良传统和独特优势。**一个政党,领导核心至关重要。核心是磁石,有了核心才能形成同心圆,汇聚起同心同德的磅礴力量。马克思主义政党是根据马克思主义建党学说建立起来的政治组织,维护核心、捍卫核心、忠诚核心是马克思主义政党的本质特征。首先,这是马克思主义政党的独特优势。核心是团结统一的保证。马克思主义政党深知,全党有核心,才能保证党在思想上高度统一、政治上高度团结、行动上高度一致。只有把维护核心、捍卫核心、忠诚核心作为建党根本原则,马克思主义政党才能始终保持团结统一和坚强有力,才能永葆旺盛生命力和强大战斗力。其次,这是我们党长期以来积累的重要经验。我们党在为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的奋斗历程中,形成了确立和维护党的领导核心的优良传统和重要经验,确保了党中央权威和集中统一领导,从而取得一个又一个伟大胜利。正如邓小平同志在总结党的历史经验教训时指出的,“任何一个领导集体都要有一个核心,没有核心的领导是靠不住的。”

**习近平同志成为党中央的核心、全党的核心是党心所向、民心所向。**党的十八大以来,习近平同志在领导开展具有许多新的历史特点的伟大斗争中成为党中央的核心、全党的核心。这是党心所向、民心所向,反映了全党的共同意志,体现了全国各族人民的共同心愿。习近平同志具有坚定信仰信念,他反复强调信仰信念的极端重要性,强调“理想信念就是共产党人精神上的‘钙’,没有理想信念,理想信念不坚定,精神上就会‘缺钙’,就会得‘软骨病’”。习近平同志之所以有坚强的政治定力,根本一点就在于具有钢铁般的信仰信念。习近平同志具有鲜明人民立场,他强调党的根基在人民、党的力量在人民,必须坚持以人民为中心的发展思想,坚持人民主体地位,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。党的十八大以来,人民群众之所以有了更强的获得感、幸福感、安全感,就在于习近平同志领导我们党坚持人民立场,在发展中保障和改善民生。习近平同志具有非凡政治智慧,他善于观大势、定大局、谋大事,对大局洞察于微,对大势了然于胸,对大事把控于掌,因势而谋、应势而动、顺势而为。党的十八大以来,我国改革开放和社会主义现代化建设之所以能取得历史性成就,根本在于习近平同志善于观察人类社会发 展大势,根据国内外形势变化作出战略判断,擘画战略目标、明确战略重点、提出战略部署,引领中国特色社会主义进入新时代。习近平同志具有顽强意志品质,他从历经挫折上大学,到后来在多地不同领导岗位历练,不管经历了多少苦难磨砺、风险挑战都从不气馁、绝不言弃。党的十八大以来,党和国家事业之所以取得全方位的、开创性的成就,主要在于习近平同志以顽强意志品质领导党和人民攻坚克难。习近平同志具有强烈历史担当,他多次强调干部要敢于担当,强调“我们共产党人的忧患意识,就是忧党、忧国、忧民意识,这是一种责任,更是一种担当”,强调有权必有责、有责要担当。党的十八大以来,习近平同志以强烈的历史担当,带领党和人民解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事。习近平同志具有高超政治艺术,比如他既注重发扬民主,又善于集中统一。在国际政治场合,他稳重自信、纵横捭阖,展现了大国领袖的风范和魅力。党的十八大以来,党和国家事业发生历史性变革,与习近平同志具有高超政治艺术密不可分。

**坚决维护习近平同志全党的核心、党中央的核心地位。**维护习近平同志全党的核心、党中央的核心地位与维护党中央权威和集中统一领导是高度统一的。一是坚决在情感上爱戴核心,这是坚决维护核心的基础。各级党组织和广大党员、干部在情感上要始终与以习近平同志为核心的党中央紧紧贴在一起、紧紧连在一起。二是坚决在思想上高度认同核心,这是坚决维护核心的前提。要向习近平同志看齐,认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想,掌握核心要义,学懂弄通,真正把思想认识统一到习近平新时代中国特色社会主义思想上来。三是坚决在政治上绝对维护核心,这是坚决维护核心的要义。要加强党的政治建设,把维护习近平同志全党的核心、党中央的核心地位作为明确的政治准则和根本的政治要求,汇入血脉、融入骨髓、铸入党性,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,任何时候任何情况下都在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。四是坚决在组织上自觉服从核心,这是坚决维护核心的根本。组织上自觉服从核心,就要严守党的政治纪律和政治规矩,坚持民主集中制,坚决做到“四个服从”,尤其是保证全党服从中央。全党服从中央,最重要的就是要维护习近平同志全党的核心、党中央的核心地位。这就要求干部群众坚决听党话、感党恩、跟党走,做到党中央提倡的坚决响应、党中央禁止的坚决反对。五是坚决在行动上紧紧跟随核心,这是坚决维护核心的关键。要精准对表核心,紧跟跟随习近平同志的步伐,保持步调一致、同向同行,做到令行禁止,及时校准行动方向。

(作者单位:新疆中国特色社会主义理论体系研究中心)

# 增强维护核心的思想自觉和行动自觉

梁玉春

# 心中有戒方能抵腐有力

邵景均



党的十八大以来,大量腐败分子受到查处。为什么一些领导干部会违反党纪政纪,甚至触犯法律,最终掉入腐败的深渊?其中一个重要原因就是他们心中无戒,或戒而不定。这些腐败分子有的大权在握、有恃无恐,私欲膨胀、为所欲为;有的心无定力、目迷五色,对权力、金钱、美色心驰神往。这样的领导干部一旦遇到诱惑,戒的“防火墙”便轰然倒塌,做出违法乱纪的行为也就不足为奇了。从这些人的教训中可以悟出:心中无戒,就会丧失抵抗力;心中有戒,方能抵腐有力。

反腐要标本兼治,重在治本。本在哪里呢?一个重要方面就在人心。宋代包拯的名句“清心为治本”,就是对这个道理的生动诠释。而要做到“清心”,就要心中有戒。所谓“戒”,人们通常的理解是禁戒,即管束自己的行为、语言、思想,不出现过失。共产党员心中的“戒”,是为人处世、干事创业要坚守的理想信念和道德法律底线。当然,能够确保始终远离腐败的“戒”,不是一时之戒、一事之戒,而是在心中扎根的戒,就是坚强的定力。只有内心平静,增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力,才能在权力、金钱、美色的诱惑面前不为所动,始终保持共产党人清正廉洁的政治本色。

如何做到心中有戒?习近平同志多次语重心长地告诫党员、干部“要心存敬畏”。在共产党人心目中,人民是国家的主人,领导干部手中的权力是

人民赋予的,是用来为人民服务的。如果不对人民心存敬畏,就会失去人民的拥护与支持。只有心中装着人民,才能始终坚持全心全意为人民服务的宗旨。同时,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持全面从严治党,把党的纪律挺在前面,用严明的纪律管党治党,把纪律和规矩作为对领导干部进行管理监督的“戒尺”。因此,领导干部都要对纪律、规矩心存敬畏,用纪律和规矩校准思想之标,调整行为之舵,绷紧作风之弦。有了敬畏之心,才能知道哪些事能做、哪些事不能做,确保言行举止不逾矩。

当前,随着全面从严治党的深入推进,党风廉政建设和反腐败斗争的深入开展,广大领导干部经过一系列理论与实践教育,增强了戒心,筑牢了拒腐防变的思想道德防线。贯彻落实党的十九大精神、坚定不移全面从严治党,

需要进一步教育领导干部做到心中有戒、增强抵腐定力。教育领导干部做到心中有戒,内容是多方面的,既要有党纪国法的教育,使“戒律”入脑入心;也要有党风廉政建设和反腐败斗争实践的教育,让可亲可敬的廉洁典型成为“心中有戒”的榜样,让各种腐败案件的查处作为警钟时时敲响。但从根本上说,更要加强理想信念教育。习近平同志指出:“对马克思主义的信仰,对社会主义和共产主义的信念,是共产党人的政治灵魂,是共产党人经受住任何考验的精神支柱。”坚定理想信念是共产党人思想道德建设的基础,也是心中有戒、增强抵腐定力的可靠基石。要把坚定理想信念作为党的思想建设的首要任务,教育引导广大党员、干部牢记党的宗旨,挺起共产党人的精神脊梁,切实解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。

## 积极应对技术发展对广播电视事业的挑战

### ——《三网融合背景下中国广播组织权制度的反思与重构》简评

吴汉东

当前,新一代网络信息技术正在重塑人们的生产生活与交往方式。其中,三网融合技术不仅改变了广播电视信号的形式及其传播途径,而且对广播组织的权利保护提出了严峻挑战。赵双阁撰著的《三网融合背景下中国广播组织权制度的反思与重构》(社会科学文献出版社出版)一书,深刻分析了三网融合技术对广播组织权制度的影响,对我国广播组织权制度如何进行改革进行了深入阐述。

三网融合技术正在改变人们收听收看广播电视节目的习惯,即从被动接受转为主动选择、从单向传输转

为双向传输、从固定地点转为任意地点、从单一接收器转为多种终端接收。面对这种转变,相关法律法规亟须进行相应变革,以保护广播组织的权利。该书将制度研究与技术分析相结合,将法学理论与新闻理论相结合,为我国广播组织权制度变革提供了操作性较强的具体思路,具有一定的前瞻性。

新书评介