

# 高质量发展迈出一大步

## ——2017年中国经济亮点回眸

胡鞍钢 张 新

党的十九大报告明确指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。2017年是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年。可以说，2017年我国经济的最大亮点是转型发展的态势逐渐稳固，在高质量发展上迈出一大步。

**经济增长超过预期，为决胜全面建成小康社会奠定坚实基础。**2017年我国国内生产总值增长6.9%，增速在世界主要经济体中仍居前列，明显高于美国、欧盟、德国、英国和日本等发达经济体，也高于印度、印度尼西亚、土耳其等新兴市场国家。我国全年国内生产总值达82.7万亿元。按不变价格计算，2017年我国国内生产总值相当于2000年的4.54倍，大大超过党的十六大报告提出的国内生产总值到2020年比2000年翻两番的目标，完成党的十八大报告提出的到2020年实现国内生产总值比2010年翻一番目标的83.2%，只要今后3年年均经济增速在6.3%以上即可实现这一目标；2017年人均国内生产总值相当于2000年的4.13倍，提前3年实现党的十七大报告提出的人均国内生产总值到2020年比2000年翻两番的目标，为决胜全面建成小康社会奠定了坚实基础。

**经济效益持续提升，经济动力加快转换。**企业盈利水平不断提高，正向质量效益型转变。2017年1—11月，规模以上工业企业利润同比增长21.9%，规模以上服务业企业营业利润增速高达30.4%；2017年，中央企业实现利润首次突破1.4万亿元，同比增长15.2%，经济效益的增量和增速均为5年来最好水平，在去杠杆中发挥主力军作用；2017年11月末，规模以上工业企业的资产负债率为55.8%，比上年同期下降0.5个百分点，经济运行质量逐步提升。与此同时，经济增长动力加快转换。一是消费对经济增长发挥着主要拉动作用，2017年最终消费支出对国内生产总值增长的贡献率为58.8%。二是投资保持稳定增长、结构进一步优化。2017年，全国固定资产投资同比增长7.2%，基础设施投资增长19.0%，高技术制造业投资同比增长高达17%，1—11月医疗、养老、教育、文化、体育等社会领域投资增长17%。三是出口结构不断优化，出口主力从劳动密集型企业变为技术密集型企业。2017年，机电产品出口占出口总额的58.4%，高铁、海洋设备、核电装备、卫星等成为我国新的出口优势行业。从这些数据看，消费与高技术产业已成为我国经济发展的主动力，在稳定宏观经济、增进民生福祉方面的作用日益

凸显。

**打造先发科技优势，产业结构加速迈向中高端。**根据世界知识产权组织《全球创新指数》报告，我国创新指数世界排名从2012年的第三十四位上升到2017年的第二十二位。2017年，我国发明专利申请量138.2万件，继续居世界第一位；国际专利协定（PCT）申请量5.1万件。世界知识产权组织总干事弗朗西斯·高锐认为：“中国正逐渐成为全球创新和品牌塑造方面的引领者”。在人工智能这一当今世界各国激烈竞争的尖端科技领域，中国已经成为与美国同步的并行者。据世界最大的文献出版社之一爱思唯尔（Elsevier）统计，2012—2016年在前100位人工智能研究机构中，美国占30家，中国占15家，日本只有1家，中国科学院在这一领域的论文被引用数量排在世界第三位。此外，在基础物理、干细胞、纳米研究、天空、深海、深地、超级计算机、天地一体化信息网络、量子通信和量子计算机、脑科学与类脑研究等领域，中国已经或正在打造先发优势，科技进步贡献率不断上升。随着创新对发展的支撑作用明显增强，我国中高端产业加速成长。2017年，高技术产业、装备制造业增加值的增速分别为13.4%和11.3%，大大高于规模以上工业企业。“中国制造2025”实施成果显著，以“复兴号”为代表的先进轨道交通设备、“华龙一号”为代表的第三代核电技术等高端装备制造业已达到国际领先水平，成功进入国际高端市场；2017年我国工业机器人产量突破12万台，同比增长68.1%，产量居世界第一位；C919大型客机成功首飞等标志性重大产业创新不断涌现，标志着我国制造业正在向价值链的中高端加速迈进，制造强国建设加快推进。

**数字经济积聚新动能，创造数字新红利。**我国已成为世界数字用户最大国、移动支付最大国。截至2017年6月，我国网民规模达到7.51亿，占全球网民总数的1/5，互联网普及率为54.3%，手机网民规模达7.24亿。我国已建成全球规模最大的4G网络，用户平均体验速率达到13.5兆比特/秒。2017年我国全球网速排名上升50多位，跃居世界第二十三位。数字经济新动能的积聚创造出三大数字红利：一是创造消费增长红利。我国移动支付交易规模已超81万亿元，位居全球之首，2017年全国网上零售额7.18万亿元，同比增长32.2%，社会消费品零售总额增速高20多个百分点，说明数字经济极大拉动了市场消费。二是创造数字经济红利。深入推进“互联网+”行动和国家大

数据战略，基于互联网、云计算和大数据等数字技术驱动的新兴产业已成为新的经济支柱产业。三是创造数字就业创业红利。带动大量直接就业，带动在线医疗、在线教育、餐饮外卖等新型消费模式爆发式增长，成为名副其实的新经济增长点。

**商事制度改革释放制度红利，打造世界最大“创业国度”。**2014年开始实施的商事制度改革给投资创业带来明显的制度红利。截至2017年9月，全国实有企业总量2907.23万户，注册资本总额274.31万亿元，相当于国内生产总值的3.4倍，已经是世界最大实业资本之国。其中，实有私营企业2607.29万户，注册资本165.38万亿元，分别占企业总数和注册资本总数的89.7%和60.3%。中国已经成为世界最大的“企业王国”，也成为世界最大的“创业国度”。优良的营商环境和创新创业环境使中国出现了前所未有的留学生回国热潮，学成回国留学人员比例已超过80%，年均突破40万人；也出现了前所未有的来华留学热潮，来华留学年均人数突破40万，来华访问的专家技术人才等年均突破90万人，中国正在成为世界重要的人才吸引国。据美国皮尤研究中心调查，如今中国在全球受欢迎程度正在逐渐赶超美国。

**在发展中保障和改善民生，是世界创造新增就业最多国家和居民收入增长最快国家之一。**就业是最大的民生。我国一直是世界创造新增就业最多的国家，也是少有的实现充分就业目标（失业率低于5%）的国家之一。从国际金融危机爆发至今，全球面临的最大挑战就是高失业，目前全球失业率仍在5.8%左右，失业人数超过2亿人。2017年1—10月，我国城镇新增就业人数达到1191万人，已超过年初全年新增1100万以上的就业预期目标，城镇登记失业率保持在4%以内，符合全年控制在4.5%以内的预期目标。收入增长能给人民带来最实在的获得感。2017年我国居民人均可支配收入实际增长7.3%，城镇居民和农村居民人均可支配收入分别实际增长6.5%和7.3%，居民收入增速持续跑赢经济增速，我国持续成为世界上居民收入增长最快的国家之一。继续深化户籍制度改革，在2016年1600万人进城落户的基础上，2017

年预计再增加1300万人以上，户籍人口城镇化率持续提高。

**生态文明建设成效显著，带动全球碳排放负增长。**节能减排目标实现，2017年单位国内生产总值能耗同比下降3.7%，超额完成全年下降3.4%的约束性指标；主要污染物排放持续减少，预计4项主要污染物（化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物）排放量同比下降均将超额完成全年约束性指标。生态产品生产能力明显提升，近5年来环保装备制造产值平均增速达20%以上。2017年我国森林覆盖率达到21.66%，成为全球森林资源增长最快的国家之一。根据国际能源署发布的《世界能源展望2017中国特别报告》，中国能源结构逐步转换到清洁发电，越来越多依赖可再生能源、天然气和电力，煤炭需求持续回落。这意味着中国将进入绿色能源时代，带动全球碳排放负增长。

**为世界经济发展提供重要动力，在世界经济贸易双复苏中发挥领头羊作用。**中国经济亮点也是世界经济亮点。2017年，中国继续为世界经济发展提供重要动力，在世界经济贸易双复苏中发挥领头羊作用。2017年世界经济呈现国际金融危机爆发以来最强劲的增长态势，中国经济功不可没。预计世界经济增长率将从2016年的3.1%上升到2017年的3.5%，中国国内生产总值占世界的份额将从2016年的14.8%提高到2017年的15.3%，对世界经济增长贡献率将达35%左右；2017年我国进出口总额比上年增长14.2%，扭转了连续两年下降的局面，预计货物进出口贸易占世界的份额将从2016年的11.45%提高到2017年的12.71%，对世界贸易增长贡献率将高达45%以上，带动了全球进出口市场恢复性增长。

中国稳，世界稳；中国进，世界进；中国好，世界好。中国从来没有像今天这样走近世界舞台中央，也从来没有像今天这样成为世界经济增长动力之源和稳定之锚。去年底召开的中央经济工作会议明确指出，推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。2017年，中国经济在高质量发展道路上迈出了坚实步伐。

（作者单位：清华大学国情研究院）



防风险 严监管 活实体 促发展

# 全面把握现代金融发展要义

刘 宾 胡瑞华

党的十八大以来，习近平同志对金融发展作出一系列重要论述，包括把防控金融风险放到更加重要位置、构建现代金融监管框架、提高金融服务实体经济的能力和水平、加快转变金融发展方式等。在党的十九大报告中，他再次强调，“深化金融体制改革，增强金融服务实体经济能力”。这些重要论述和要求不仅及时澄清了我国金融领域存在的一些模糊认识，而且深刻揭示了现代金融的本质和要义。在建设现代化经济体系、发展社会主义市场经济过程中，必须全面把握现代金融发展的要义。

**防风险。**当前，我国金融领域面临的風險主要是流动性风险、信用风险和市场风险及其相互叠加。与此同时，国际上美联储加息、英国脱欧、全球债务水平超过警戒线及其他“黑天鹅”事件可能对我国金融市场造成冲击，对此也不能掉以轻心。应坚持稳健中性货币政策，保持货币和信贷合理增长，加

快去杠杆，以降低流动性风险。同时，严密防范化解信用风险、影子银行业务风险、资本市场异常波动风险、保险市场风险、房地产泡沫风险，切实防范金融网络技术和信息安全风险。坚持既防“黑天鹅”、又防“灰犀牛”，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

**严监管。**金融链条长，市场信息不对称，价值实现过程曲折，又易受外部因素干扰，而且利益诱惑大，参与者行为变化快。还应看到，金融领域风险点多面广，具有隐蔽性、突发性、传染性、危害性强等特征，对监管人员素质、监管规则制定特别是监管协调带来巨大挑战，必须坚持多管齐下、综合施策。国务院金融稳定发展委员会的成立，不仅可以加强统筹监管、补齐监管短板，而且有利于提高监管工作的专业性和针对性。应统筹监管系统重要性金融机构、金融控股公司和重要金融基础设施，建立全面审慎的风险监管体系。加强金融

监管能力建设，提高监管有效性，增强监管协同效应。完善金融宏观调控体系，加强货币政策与财政政策、监管政策、产业政策等的协调配合，推动金融市场协调发展，确保金融系统良性运转。

**活实体。**实践中，评价金融是否服务实体经济往往以金融有没有为实体经济提供足够的资金支持为判断标准，而金融提供资源配置信号、深化分工与协作、管理风险、提供激励等功能则容易忽视，这是对金融服务实体经济的片面理解。在现代市场经济条件下，需要金融充分发挥多种功能支持实体经济发展。坚持规范发展多层次资本市场，扩大直接融资，加强信贷政策指引，鼓励金融机构加大对先进制造业等领域的资金支持，加大对新技术、新产业、新业态、新模式的支持，进一步解决中小企业融资难、融资贵问题，助力供给侧结构性改革。健全多层次金融机构体系，培养中小银行

服务本地实体经济的能力，加强征信服务机构、担保机构等金融服务机构建设。

**促发展。**稳步推进金融市场化改革，充分发挥市场在金融资源配置中的决定性作用，不仅有利于提高金融发展效率，还能进一步激发金融体系活力，有力支持现代化经济体系建设。继续稳步推进利率汇率市场化改革，扩大市场主体自主定价空间，完善金融市场竞争性价格机制。处理好政府和市场的关系，健全市场约束机制，形成多元化竞争性金融体系，提高金融资源配置效率。加强和改善宏观调控，健全市场规则，强化纪律约束。坚持以市场为导向、需求为基础，推进金融体制和机制创新、金融产品和服务创新、金融工具和技术创新，不断开发金融新产品、新业务，满足经济社会发展新需求。

（作者单位：河北金融学院）



党的十九大报告指出，中国特色社会主义进入了新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我国社会主要矛盾的变化是关系全局的历史性变化，对科技事业发展的影响也将是长期的、深远的。根据社会主要矛盾的变化来分析新时代我国科技事业发展，可以清晰地看到建设世界科技强国与科技体系发展不平衡不充分之间的矛盾。一方面，我国已成为世界科技大国，不仅拥有世界上最大规模的科技队伍，而且科技投入不断增加，正在建设世界科技强国。另一方面，我国科技体系发展呈现明显的不平衡不充分状况，不仅存在东部地区与中西部地区、国家研究机构与地方研究机构、重点大学与一般大学之间的差异，而且存在热点研究与一般研究之间的差异，尤其是在从基础研究、应用基础研究、应用研究到工程实现的科技创新链条上存在明显短板。这与建设世界科技强国的目标是不相适应的。

我国科技体系发展不平衡不充分与认识上的不全面紧密相关。比如，对材料、制造、信息、能源、环境、健康等热点研究领域比较关注，一些人认为在这几个领域占据了制高点就能成为世界科技强国。再如，对科学发现、技术发明、工程实现比较关注，一些人认为这就是科学技术发展的全部，忽视它们相互之间的衔接和转换。正是这样的认识和实践使我国科技体系发展出现不平衡不充分问题，这将直接影响世界科技强国建设。解决这一问题，需要对科技体系发展进行长远谋划，努力补齐短板，提升整个科技体系的综合实力、可持续发展能力。当前，尤其要在认识上解决好以下几个问题。

一是认识到必须提升整个科技体系的水平才能支撑整个工业体系发展。虽然当今世界也有一些国家只在少数几个科技领域具有突出创新能力，但这样的国家一般都是规模较小的经济体，没有完整的工业体系。我国是一个大国，经济总量已经稳居世界第二位。对于我国来说，如果整个科技体系中只有少数几个领域进入世界一流，而其他领域只是二流乃至三流，那么，整个科技体系就无法进入一流，更无法建成一流的工业体系。这显然无法满足我国经济社会发展的需要。

二是认识到一流的科技体系必须有完整的科技创新和产业发展链条。从科学发现到技术创新，再到工程实现和市场化，整个过程犹如一场接力赛。一个国家的科技发展要勇夺冠军，不仅需要有一流的起跑选手，还要有一流的第二棒、第三棒选手，最后由一流的第四棒选手冲刺。目前，大家比较重视由第一棒选手所完成的重要科学发现或原创技术发明，重视由第四棒选手所完成的工程实现，但对中间第二棒、第三棒选手所从事的科学技术研究或工程科学研究重视不够，这已成为我国科技发展的短板。以我国先进运载装备所需的各种发动机为例，它涉及众多材料、设计、制造和运行中的技术科学研究、工程科学研究难题，而研究和解决这些难题则属于上述接力赛中第二棒、第三棒选手的任务。在现行的科技评价和奖励政策下，许多优秀科技工作者都不愿意当第二棒、第三棒选手。此外，知识产权保护措施的缺乏也使第二棒、第三棒选手较难从最终的工程实现中获得收益。解决这些问题，需要完善科技评价和奖励政策，强化知识产权保护，补齐整个科技创新和产业发展链条上的短板。

三是认识到世界科技强国建设面向的不仅是今天的全球科技竞争，更主要的是未来的全球科技竞争。一个国家只有不断提出新的学术思想、发明新的技术、成就新的工程，才能进入科技事业发展的良性循环，才能赢得未来的竞争，才能称得上世界科技强国。要成为这样的世界科技强国，必须拥有开辟新领域、新方向的学科基础，拥有多学科交叉融合发展的学科基础，同时还要形成激励创新、宽容失败的学术氛围。

（作者为中国科学院院士、北京理工大学原校长）

权依责定 财随政走

# 不断优化公共经济责任配置

习亚哲 杨 静

党的十九大报告提出建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系，将中央和地方财政关系改革放在财税改革的重要位置。理顺中央和地方财政关系，首先应明确中央和地方公共物品提供的责权，纵向上中央和地方公共物品提供的责权是以横向上政府各部门公共物品提供的责权为基础的，两者共同构成公共经济责权。其中，公共经济责任是公共经济权力的前提和依据，公共经济权力是为履行公共经济责任而被赋予的权力。因此，合理的公共经济责任配置是财政关系建设的起点和核心，是财权、财力划分的基础和依据。

优化公共经济责任配置是建立现代财政制度的基础，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的关键环节。在我国相关法律法规和规范性文件中，已有不少关于公共经济责任配置的规定，但还比较笼统、粗略，无论纵向上还是横向上都存在公共经济责任的交叉重叠和相互错位，导致责任的落实、考核与追究存在困难，这是造成一些重要公共物品不能充分提供以及各地公共物品提供不均衡等问题的重要原因。适应建立现代财政制度、实现国家治理目标的需要，应加快推进公共经济责任配置科学化、合理化。

公共经济责任划分的目标是要实现各级政府及政府各部门公共经济责任的均衡。责任划分应结合国家的政体结构、经济体制、经济发展水平、历史文化、地域特征等条件，充分考虑公共物品的外部性、受益范围等情况，并遵循公共管理的基本原理，实现依职负责和责任划分合理化。

首先，恰当界定公共经济责任的范围，厘清政府和市场的边界。对公共物品提供进行整体规划，科学设计公共物品提供的种类、规模和结构。政府提供的范围应限于市场不能有效提供和涉及国家安全等领域，

减少对政府直接干预资源配置的制度激励。对某些准公共物品，可采取多样化运营模式，吸引民间力量参与。

其次，合理划分横向公共经济责任，确保政府各部门各司其职。政府各部门之间的责任划分，应做到部门设置科学合理、各部门的职责范围明确具体，避免部门职责交叉。确实需要多个部门协作承担的责任，应明确各部门应承担责任的范围。

再次，进一步明晰纵向公共经济责任，理顺中央和各级地方政府的关系。中央政府主要负责涉及全国、全局的大事，协调跨区域的事务；各级地方政府主要负责本区域的事务。对于多个层级政府共同承担的责任，可根据事务性质和能力原则，确定各级政府应承担的责任，避免相互推诿和不合理下移。

在明晰各级政府及政府各部门公共物品提供责任的基础上，按照财随政走的原则，相应明确各级政府及政府各部门的财政支出责任。财政支出责任的划分总体上应与公共物品提供责任的配置格局一致，即哪一级政府、哪个政府部门承担公共物品的提供责任，那么该级政府、该政府部门就要承担这种公共物品的财政支出责任，并据此划分财权和财力。当前，财权和财力配置调整的重点在于培育地方税源、加强地方税权、建立稳定可持续的地方税体系。为促进区域间财政能力的均衡，应进一步规范转移支付制度，适当提高一般性转移支付的比例，健全对专项转移支付的制度约束，保证财政能力与公共物品提供责任相匹配。

优化公共经济责任配置，应将法制建设作为关键一环，确保公共经济责任划分具有法律上的明确性和可操作性，用法律法规各级政府及政府各部门的责、权、利关系。

（作者单位：河北经贸大学、中国社科院中国特色社会主义理论体系研究中心）