

履行好人民司法事业的时代使命

沈德咏

习近平同志在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上的重要讲话中强调,坚持和发展中国特色社会主义要一以贯之,推进党的建设新的伟大工程要一以贯之,增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之。“三个一以贯之”是对学习贯彻党的十九大精神的重要要求,为新时代人民司法事业发展提供了根本遵循。我们要认真贯彻落实“三个一以贯之”要求,履行好人民司法事业的时代使命,努力开创新时代人民司法事业新局面。

坚定不移巩固党的执政地位和执政根基

党的十九大报告旗帜鲜明地指出,坚持党对一切工作的领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是社会主义法治最根本的保证。司法工作贯彻落实习近平同志提出的“三个一以贯之”要求,首要一点就是坚持党的集中统一领导。这既是不可动摇的政治原则,也是不可动摇的法治原则。

坚定不移巩固党的执政地位。这是司法权作为党的执政权必须履行的政治使命。做好新时代司法工作,必须提高政治站位,始终牢记司法权的政治属性和执政属性,牢固树立“四个意识”,不断增强“四个自信”,坚决维护习近平同志全党的核心、党中央的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上坚定同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。无论是制定司法战略、司法政策,还是从事司法实践,都必须全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,在巩固党的执政地位这一根本问题上不能有丝毫动摇。

坚定不移巩固党的执政根基。这是司法机关作为人民民主专政的政权机关不容懈怠的政治责任。牢固树立总体国家安全观,贯彻落实习近平同志提出的“发展是硬道理,稳定也是硬道理,抓发展、抓稳定两手都要硬”的重要指示精神,清醒认识安全稳定形势的严峻性、复杂性,将维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位,依法严厉打击各种渗透破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动,依法严惩黄赌毒黑拐骗等违法犯罪,为党长期执政、国家长治久安、人民安居乐业创造安全稳定和谐的社会环境,持续巩固党执政的政治根基。始终坚持以人民为中心的发展思想,推进党的群众路线制度化、规范化、程序化,切实加强人权、产权、民生司法保障,妥善解决人民最关心最直接最现实的利益诉求,通过司法纽带密切党群关系,使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更

可持续,持续巩固党执政的群众根基。始终坚持全面依法治国基本方略,把党的领导贯彻落实到依法治国全过程和各方面,建立系统完备的法治实施机制,构建坚韧而又富有弹性的法治秩序,从更高层面实现法治与政治和谐共生,同步提升法治文明和政治文明,持续巩固党执政的法治根基。

坚定不移推进新时代中国特色社会主义发展

新时代坚持和发展中国特色社会主义是一场史无前例的伟大社会革命,司法机关在其中肩负着责无旁贷的时代使命。我们要按照习近平同志提出的“三个一以贯之”要求,做到敢于担当、依法履职,以如履薄冰的谨慎、居安思危的忧患,协同推进伟大社会革命和伟大自我革命,坚定不移推进新时代中国特色社会主义发展。

积极服务保障党和国家工作大局。党的十九大立足我国社会主要矛盾发生的历史性变化,明确了新时代坚持和发展中国特色社会主义的目标任务。面对新时代、新思想、新矛盾、新目标对司法工作提出的新要求,司法机关必须增强大局观念、强化战略意识,摆正自身在全局中的位置,紧紧围绕党和国家工作大局确定目标任务、发展战略,妥善处理改革发展稳定的动态平衡关系,坚决守住公平正义的法律底线,为推进新时代坚持和发展中国特色社会主义的伟大社会革命、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实制度支撑。不折不扣贯彻落实党的十九大作出的重大战略部署,为“十四条坚持”基本方略和一系列具体战略的实施提供全方位的司法服务和保障,妥善解决现代化进程中与司法相关的各种同问题,在坚持和发展中国特色社会主义中有新的更大作为。立足党和国家工作大局,把握国情实际,遵循司法规律,加快促进司法制度和司法体系现代化,不断推进司法理论创新、实践创新、制度创新、文化创新,积极推动社会全方位朝着现代化方向前进。适应经济社会发展,司法既不能僵化停滞,也不宜盲目超前,要努力实现经济基础和上层建筑协同发展、同步演进。

积极投身党的建设新的伟大工程。始终保持革命本色,是执政党长盛不衰、国家长治久安的重要法宝。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央勇于进行自我革命,从严管党治党,为进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想奠定了坚实基础。司法机关要积极投身党的建设

新的伟大工程,加深对反腐败斗争的规律性认识,以加强职务犯罪案件审判、完善反腐败追追赃机制等为抓手全面推进反腐败斗争,以零容忍态度坚决惩治司法腐败,通过深刻的自我革命推动伟大的社会革命,确保党和国家长治久安。积极配合国家监察体制改革,深入研究司法审判与国家监察有效衔接问题,推动完善预防腐败体制机制,加强对权力运行的制约和监督,健全党和国家监督体系,把党的建设成始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

积极防范化解风险挑战。随着经济社会快速发展,矛盾和问题易发多发,各种风险交织叠加,国家治理面临严峻挑战。司法作为社会矛盾风险的减压阀,要充分发挥职能作用,通过公正高效权威的司法裁判妥善化解矛盾纠纷,使进入司法程序的矛盾风险保持在可控范围,最大限度减少社会隐患和不稳定因素,切实维护国家法制统一和宪法法律权威,为经济社会发展提供稳定的规范框架,防止矛盾风险演化升级影响社会大局稳定。运用司法大数据诊断预判社会风险,适时制定发布司法政策、司法解释,引导和配合有关部门利用法治手段防范化解复杂的系统性风险,提高国家和社会治理的法治化水平,打好防范和抵御风险的有准备之战,打好化险为夷、转危为机的战略主动战。深刻认识我国经济由高速增长转向高质量发展的重大意义,密切关注司法内生风险,加快转变司法发展方式,在定分止争基础上将更多精力放到公正司法、依法裁判上来,放到更高层次的确立裁判规则、规范社会关系、引导社会走向、减少不必要的诉讼上来,优化司法供给结构,朝着专门化、专业化、精细化方向发展,同时健全多元化多层次的矛盾纠纷解决机制,整体提升全社会矛盾风险治理水平,契合依法治国总体需要。

坚定不移推进司法体制改革

深化司法体制改革,是新时代坚持和发展中国特色社会主义特别是全面依法治国的内在要求。党的十八届三中、四中全会对推进司法体制改革作出一系列重要部署,目前一些重要举措尚处在试点或者探索实施阶段。根据党的十九大提出的新部署新要求,有必要对下一阶段司法改革进行统筹安排,秉承一以贯之精神持续深化司法体制改革,确保取得预期成效。

加强调查研究和战略规划。正确

的决策离不开调查研究,正确的贯彻落实也离不开调查研究。要紧扣中央司法改革精神和要求,坚持一切从实际出发,理论联系实际,把调查研究做深做细做实,善于发现苗头性、普遍性、规律性问题,切实把存在的矛盾和问题搞清摸透,辨明不同层次、不同类型矛盾的实质,妥善处理复杂结构性矛盾,实现科学决策、精准施策。在深入调查研究基础上,坚持上情和下情相结合、理论与实践相结合、顶层设计和地方探索相结合,科学制定司法改革战略规划和指标体系,既明确改革的路径和时间表、路线图,又提供合理的、可操作的考核标准,推动司法改革蹄疾步稳、落地落实。

持续深入推进司法体制改革。司法体制改革是一项长期复杂的系统工程,必须增强信心和定力,持之以恒深入推进。充分发挥党在司法改革中总揽全局、协调各方的重要作用,坚决破除一切不合时宜的司法观念和体制机制弊端,突破利益固化的藩篱,推动司法权按照中事权的要求配置,不断完善司法机关依法独立行使职权的制度保障。深入推进以司法责任制为牛鼻子,以司法人员分类管理、司法职业保障、省以下地方法院人财物统一管理、四级法院职能定位、推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革等为框架的基础性改革,积极构建把司法公正放在首位,司法公正和司法效率相统一的新型司法体制。不断深化司法体制综合配套改革,在改革综合配套、整体推进上下功夫,进一步强化司法制度创新和司法政策设计,完善司法管理体制和司法权力运行机制,推进现代科技创新与司法体制改革深度融合,加强司法队伍正规化专业化职业化建设,增强改革的系统性、整体性、协同性。善于研究解决司法体制改革面临的新矛盾新问题,把握好改革的进度和节奏,在抓落实上投入更大精力,保持工作力度和连续性,推动司法质量、效率和公信力同步全面提升。

着力发展新时代司法文明。司法文明是国家软实力的重要体现,是国家现代化的重要标尺。不断深化依法治国实践,全面总结中国司法独特的智慧和经验,认真提炼中国司法的科学理论和话语体系,不断完善司法制度和司法体系,充分彰显中国特色社会主义司法文明的优越性。加强司法文明交流互鉴,积极吸收借鉴人类文明有益成果,又为世界提供中国司法的智慧、经验、方案,持续提高中国特色社会主义司法制度和法治体系在国际社会的认可度和影响力。

(作者为最高人民法院党组副书记、常务副院长)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

决定党的建设方向和效果把党的政治建设摆在首位

吕永志

新知新觉

中国特色社会主义进入新时代,我们党一定会有新气象新作为。习近平同志在党的十九大报告中强调,新时代党的建设要“把党的政治建设摆在首位”。这一重要论述深刻揭示了党的政治建设的极端重要性,对于坚定不移全面从严治党的、不断提高党的执政能力和领导水平具有重要意义。

党的政治建设是党的根本性建设。政治属性是党的第一属性,政治建设是政党建设的内在要求。马克思主义政党必须讲政治,注重政治建设是我们党的优良传统和宝贵经验。纵观我们党的奋斗历程,什么时候注重党的政治建设,党的事业就蓬勃发展;什么时候忽视党的政治建设,党的事业就遭受损失。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央着眼于从政治上全面加强党的领导和党的建设,坚决改变管党治党宽松软状况,推动全党增强政治意识、大局意识、核心

意识、看齐意识,坚决维护党中央权威和集中统一领导,严明党的政治纪律和政治规矩,层层落实管党治党政治责任,使我们党解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,推动党和国家事业发生历史性变革。党的十八大以来全面从严治党的卓著成效启示我们,党的政治建设是党的根本性建设,新时代党的建设必须把政治建设摆在首位。

把党的政治建设摆在首位是完成新时代党的历史使命的必然要求。中国特色社会主义进入新时代,党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想,必须毫不动摇坚持和完善党的领导,毫不动摇把党建设得更加坚强有力。党的十八大以来,全面从严治党的成效卓著,党在革命性锻造中更加坚强。但我们也要清醒认识到,党面临的执政环境依然复杂,党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决,全面从严治党永远在路上。我们必须进一步从政治高度深刻认识党面临的“四大考验”的长期性和复杂性、党面对的“四种

危险”的尖锐性和严峻性。党的建设决定党的建设方向和效果。只有把党的政治建设摆在首位,以党的政治建设统领党的其他方面建设,推动党员、干部真正把对党忠诚、为党分忧、为党尽责、为民造福作为根本政治担当,才能在新时代有效应对“四大考验”、有效克服“四种危险”。只有把党的政治建设摆在首位,把政治过硬与本领高强结合起来,努力推动真讲政治、敢讲政治、实讲政治,严讲政治在全党蔚成风气,我们党才能永葆旺盛生命力和强大战斗力,始终成为时代先锋、民族脊梁,完成新时代党的历史使命。

牢牢把握加强党的政治建设的着力点。首先,牢牢把握坚持党中央权威和集中统一领导这一首要任务。每一名党员都要牢固树立“四个意识”,自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,以实际行动确保党的基本理论、基本路线、基本方略得到全面贯彻。其次,牢牢把握严肃党内政治生活这一基本途径。党要管党必须从党内政治生活管起,从从严治党必须从党内政治生活严起。要

严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》,坚持以上率下、率先垂范,着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。再次,牢牢把握党内政治文化这一价值导向。培育积极健康的党内政治文化,把忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁作为必须遵循的行为规范,坚决抵制和反对各种腐朽、庸俗文化的侵蚀,坚决防止和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义,坚决防止和反对宗派主义、圈子文化、码头文化,坚决反对搞两面派、做两面人,促使党员、干部堂堂正正做人、勤勤恳恳干事、干干净净为官。最后,牢牢把握加强党性锻炼这一基础环节。党员、干部要经常进行党性分析,永葆对党忠诚的政治品格,始终把人民放在心中最高位置,时刻听从组织召唤;树牢政治理想,把准政治方向,站稳政治立场,严守政治纪律,加强政治历练,积累政治经验,把政治能力训练贯穿党性锻炼全过程,确保在任何复杂矛盾和艰难险阻面前都能看清方向、把握大势、保持定力。

(作者为中共河北省委副书记)

大家手笔

习近平同志在党的十九届一中全会上重要讲话中强调,在新时代的征程上,全党同志一定要适应新时代中国特色社会主义事业发展进程,牢牢把握完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标,统筹推进各领域各方面改革。在完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的过程中,一个重要方面就是积极培育人民群众的国家治理主体意识。

人民群众的国家治理主体意识,也就是我们通常所说的人民当家作主意识。传统的治理理念认为,政府与民众是管理与被管理关系。但在现代治理理念中,政府与民众之间尽管依然存在管理与被管理的关系,但更强调政府与民众形成一种良好的合作协同关系,民众以公共管理主体的身份出现,关心公共利益、管理公共事务、承担公共责任。在我国,发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力,用制度体系保证人民当家作主。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证,人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征,依法治国是党领导人民治理国家的基本方式,三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。这决定了在我国社会主义民主政治实践中,必须坚持以人民为中心,坚持人民主体地位,培育人民群众的国家治理主体意识。

在现实生活中,依然有人认为只有国家机关的领导干部才是治理的主体,人民群众只是治理的客体,因此没有必要培育人民群众的国家治理主体意识。这种看法显然是不正确的。我国是社会主义国家,国家一切权力属于人民,人民依照宪法法律规定,通过各种途径和形式,管理国家事务,管理经济文化事业,管理社会事务。显然,人民群众既是国家权力的主体,也是国家治理的主体。因此,培育人民群众的国家治理主体意识,应成为推进国家治理体系和治理能力现代化的关键一环。

推进国家治理体系和治理能力现代化,需要把人民群众充分组织动员起来,培育人民群众的主体意识和主体精神,发挥人民群众在国家治理中的主体作用。人民是历史的创造者,是决定党和国家前途命运的根本力量。健全人民当家作主制度体系、保证人民当家作主,是坚持唯物史观的集中体现,也是我们党立党为公、执政为民的必然要求。在新时代,只有健全民主制度、丰富民主形式、拓宽民主渠道,培育人民群众的国家治理主体意识,才能充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性,为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚起磅礴伟力。

培育人民群众的国家治理主体意识,需要最大限度凝聚共识,让人民群众深切感受到推进国家治理现代化同自身利益密切相关、同实现中华民族伟大复兴的中国梦紧密相连,增强人民群众对自身主体地位的认识和认同,进而为共同建设社会主义现代化国家贡献智慧和力量。同时,注重在国家治理实践中培育人民群众的主体意识。国家治理中的重大问题和涉及群众切身利益的问题,应在人民内部进行广泛协商,集思广益、凝聚共识,有效集中民智、调动民力。一切国家机关和国家工作人员在治理中应保持同人民群众的密切联系,畅通各种渠道,利用各种形式,倾听人民群众的意见和建议,接受人民群众的监督,保证人民群众在日常政治生活中有广泛持续深入参与的权利,让人民群众的主体意识在国家治理实践中得到提升。

(作者为中国政治学会副会长、上海市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员)

努力增进民生福祉 将以人民为中心落到实处

龚文密

党的十九大报告强调,“坚持以人民为中心”。这是党的宗旨的生动体现,是党的群众观、发展观和执政理念、执政方式的重大发展,是党在新时代一切工作的出发点和落脚点。深入学习贯彻党的十九大精神,必须始终牢记党的初心和使命,把以人民为中心落到实处,在实践中努力增进民生福祉。

坚持以人民为中心就要把发展作为第一要务。习近平同志指出,发展是解决我国一切问题的基础和关键。中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。解决这一社会主要矛盾,仍然要坚定不移把发展作为第一要务。近年来,湖南省邵阳市集中力量干好事关长远发展的大事,努力为增进民生福祉打下坚实基础。一是推进全面创新,释放发展动能。按照“中国制造2025”战略,大胆引进一批带动力强的高新技术产业项目,加快发展新技术、新产品、新业态。二是实施开放带动,激发发展活力。充分利用交通区位优势条件和邵商人文优势,以商招商、以产业链招商,将邵阳湘商产业园打造成为承接产业梯度转移的主阵地、湘商创新创业的聚集区和全市经济增长的主要支撑点。三是坚持人才优先,强化发展支撑。大力培养优秀、年轻和专业化党政人才队伍,引进高技术人才,培育企业家人才队伍和高技能产业工人队伍,充分激发各类人才的积极性、主动性、创造性,让人才成为推动发展的有力支撑。

坚持以人民为中心就要打好三大攻坚战。习近平同志指出,必须始终把人民利益摆在至高无上的地位。从现在到2020年,是全面建成小康社会决胜期。在这一决胜期坚持以人民为中心,维护好人民利益,关键是抓重点、补短板、强弱项,坚决打好三大攻坚战,使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。一是坚决打好精准脱贫攻坚战。邵阳市近年来把脱贫攻坚作为第一民生

治理之道

桑玉成

培育人民群众的国家治理主体意识