

Procedimentos, controle e autonomia das decisões regulatórias

XII EPED (2023) – GT-30

Lucas Thevenard

Problema de pesquisa

- Agenda de melhoria regulatória:
 - Procedimentalização do processo decisório,
 - Aumentar a racionalidade das escolhas
 - Agendas regulatórias, Análise de impactos regulatórios, Participação social
- Desafios na implementação – por que?
 - Tese da ossificação (McGarity)
 - Tese do comportamento estratégico (Potter)

Tese do comportamento estratégico

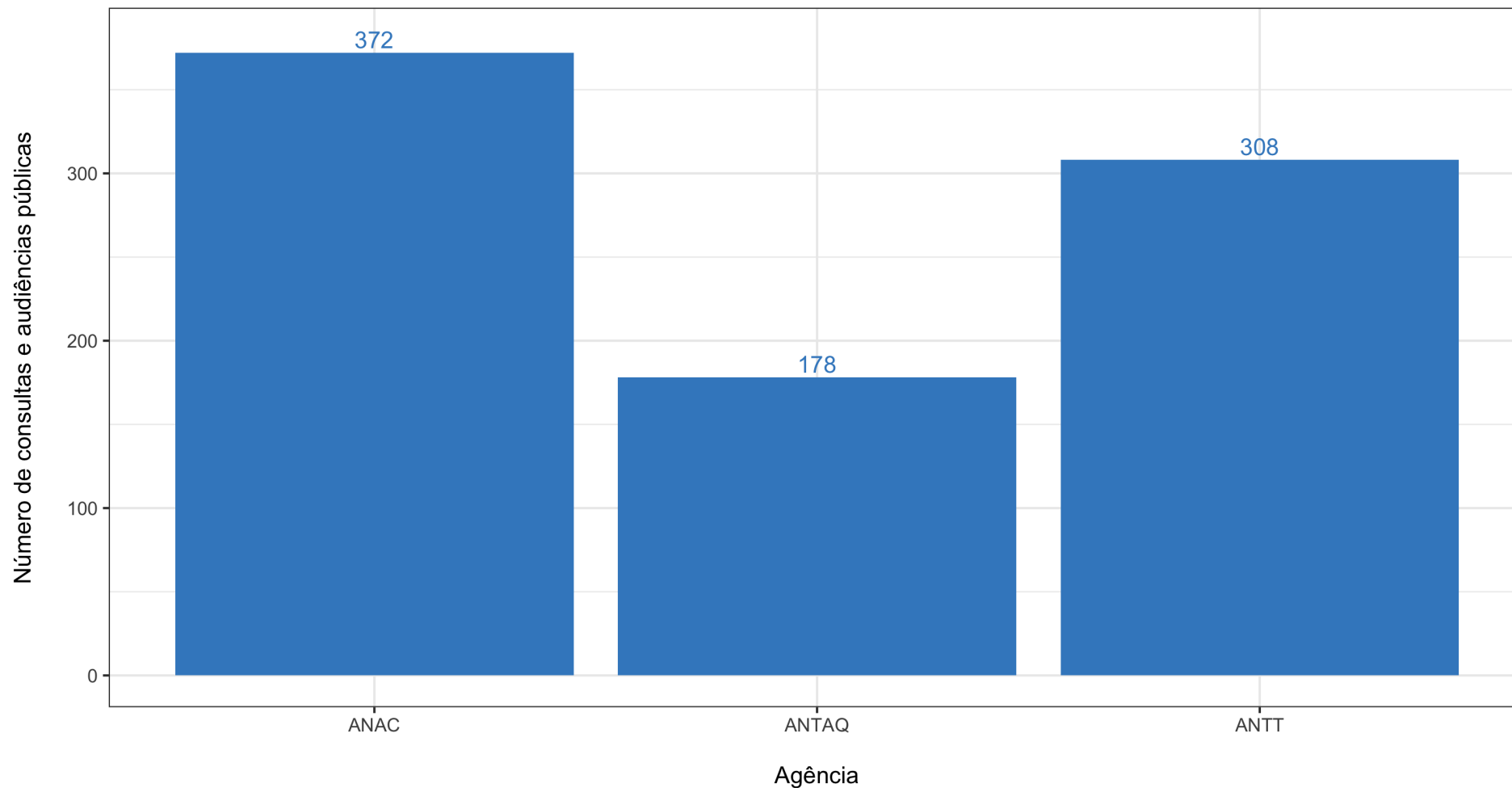
- Agências têm interesses regulatórios que antecedem o processo decisório.
- Agências têm recursos limitados e o processo decisório é custoso.
- Agências querem garantir o sucesso do processo decisório para preservar sua legitimidade institucional e otimizar seus recursos.
 - Para isso elas exercem controles específicos sobre seus procedimentos.
- **Consequências observáveis:**
 - Variabilidade nas práticas procedimentais das agências.
 - Processos com maior risco de falhas (polêmicos) serão mais controlados.
 - **Objetivo:** identificar indícios iniciais da primeira consequência na PS.

Recorte

- Agências reguladoras independentes de transportes em nível federal: ANTT, ANTAC, ANAC
- Participação Social
 - Consultas e audiências públicas até 2022
 - Regimes muito similares
 - Lei nº 10.233/01, Lei nº 11.182/05, Lei nº 13.848/19
 - Existem diferenças relevantes intra e entre as agências?

Volume total de consultas e audiências públicas por agência

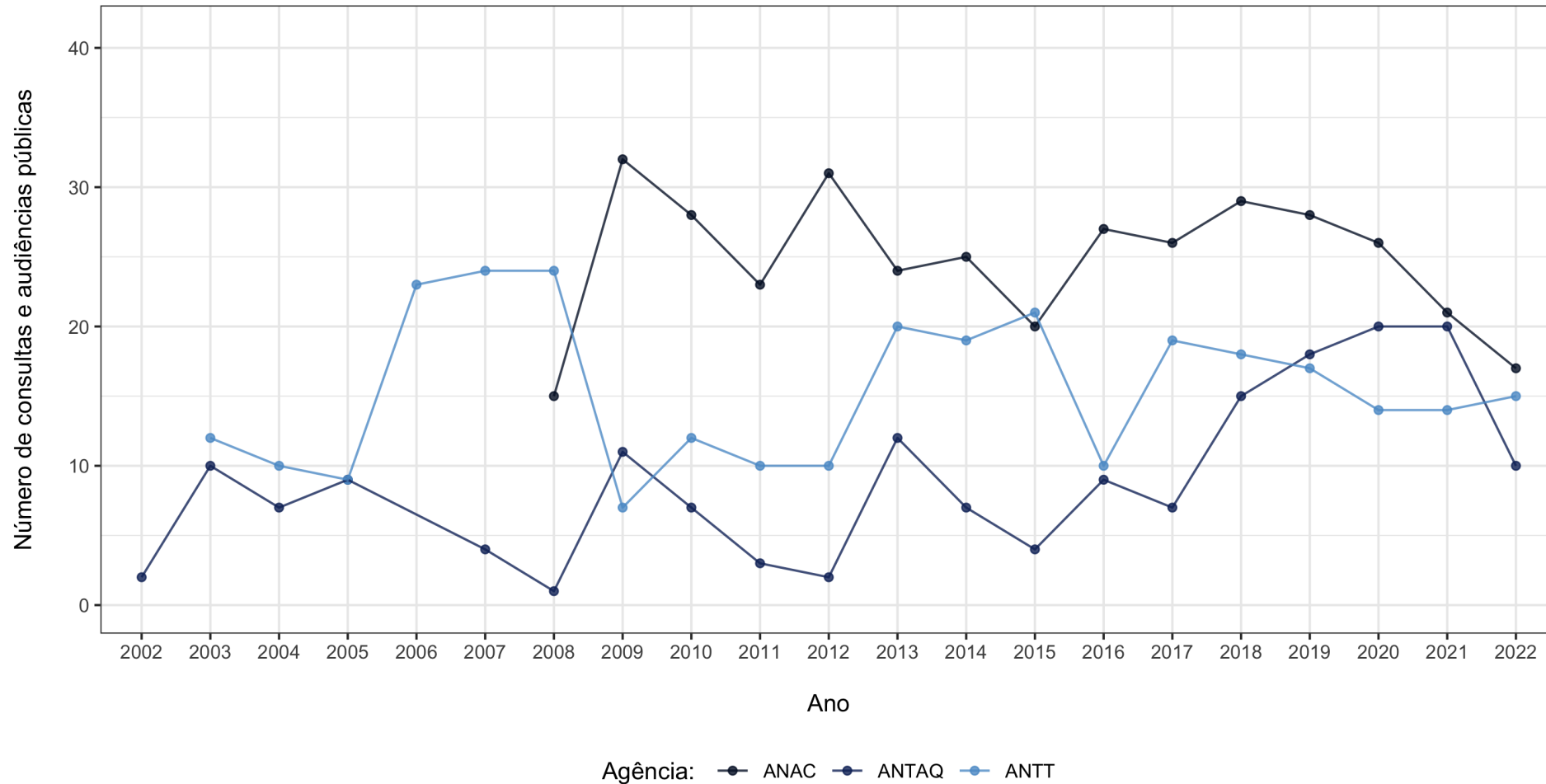
Consultas e Audiências Públicas das Agências Reguladoras Federais de Transportes (2002-2022)



Fonte: Pesquisa sobre Mecanismos de Participação Social do Projeto Regulação em Números (<https://bit.ly/3Q5WzbM>)

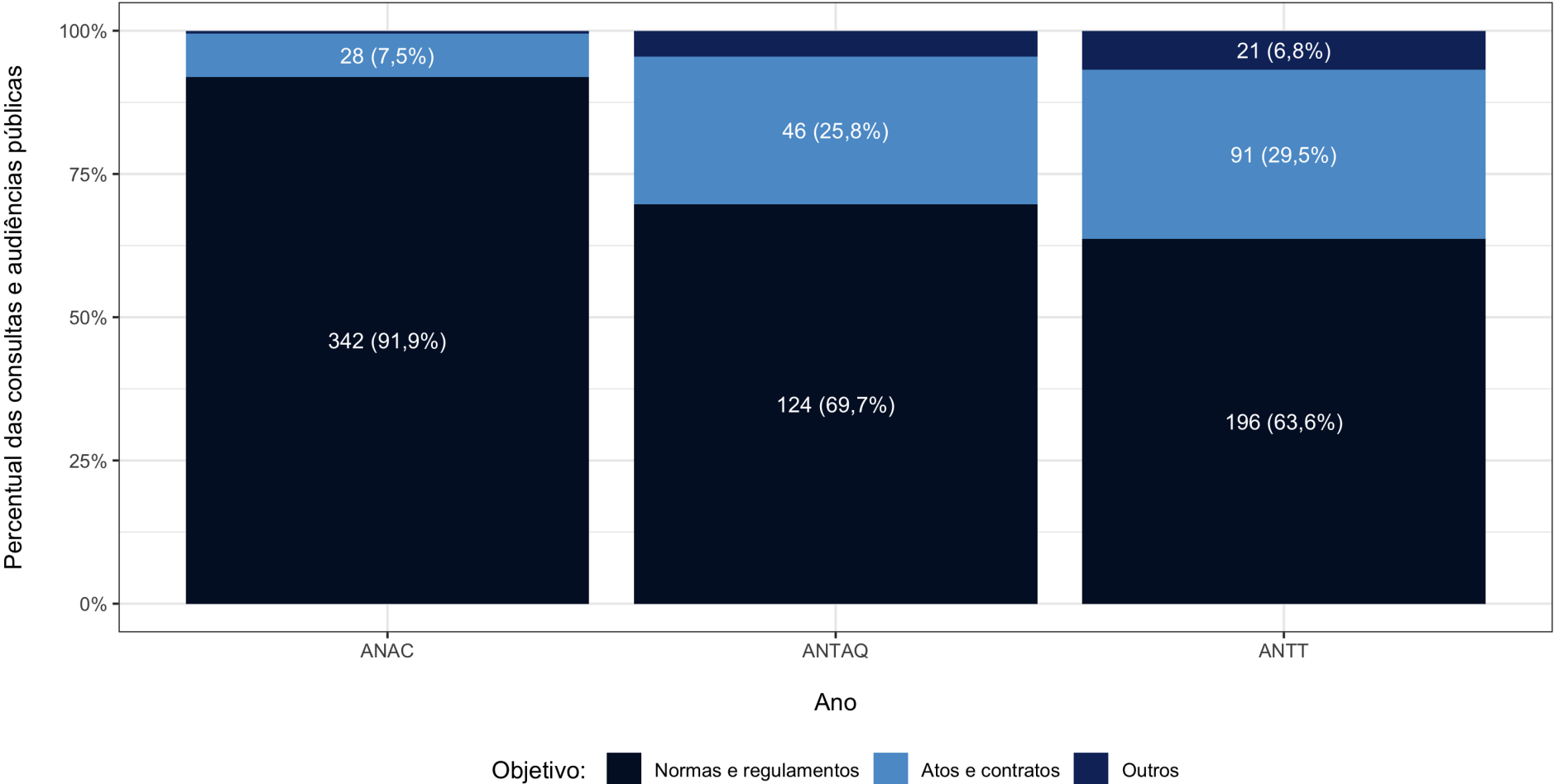
Uso de consultas e audiências públicas ao longo do tempo

Consultas e Audiências Públicas das Agências Reguladoras Federais de Transportes (2002-2022)

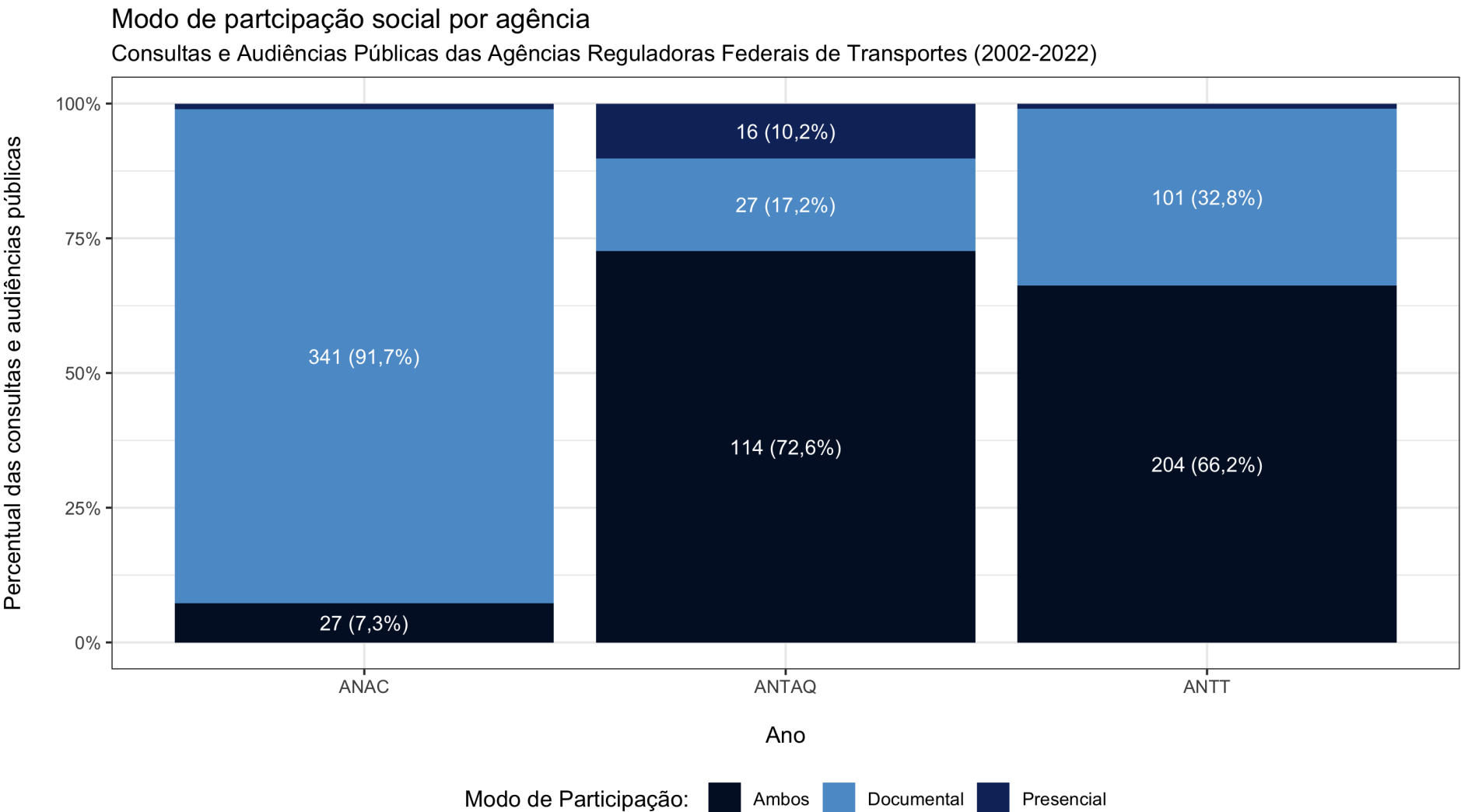


Fonte: Pesquisa sobre Mecanismos de Participação Social do Projeto Regulação em Números (<https://bit.ly/3Q5WzbM>)

Objetivo da participação social, por agência
Consultas e Audiências Públicas das Agências Reguladoras Federais de Transportes (2002-2022)

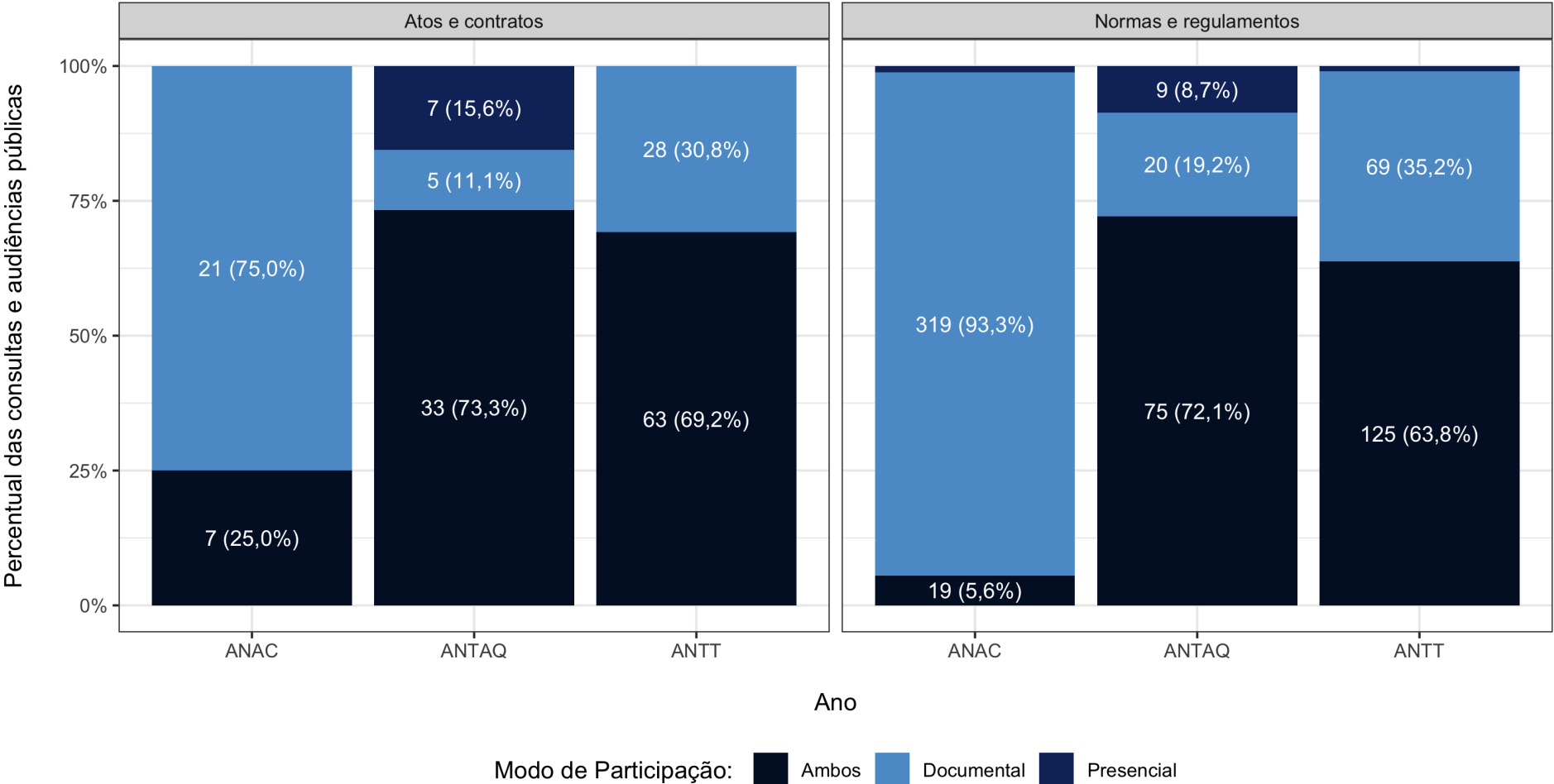


Fonte: Pesquisa sobre Mecanismos de Participação Social do Projeto Regulação em Números (<https://bit.ly/3Q5WzbM>)

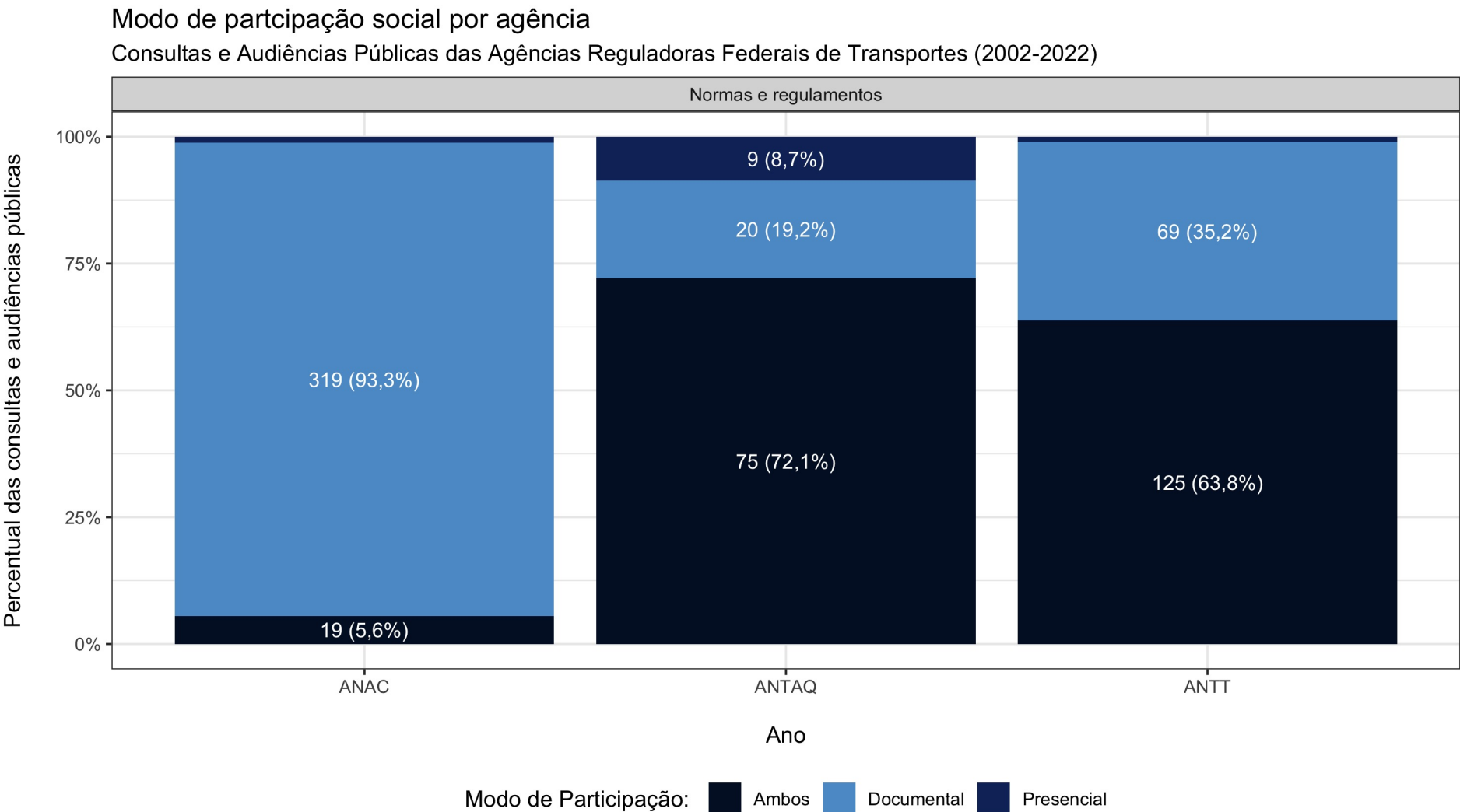


Fonte: Pesquisa sobre Mecanismos de Participação Social do Projeto Regulação em Números (<https://bit.ly/3Q5WzbM>)

Modo de participação social por agência
Consultas e Audiências Públicas das Agências Reguladoras Federais de Transportes (2002-2022)

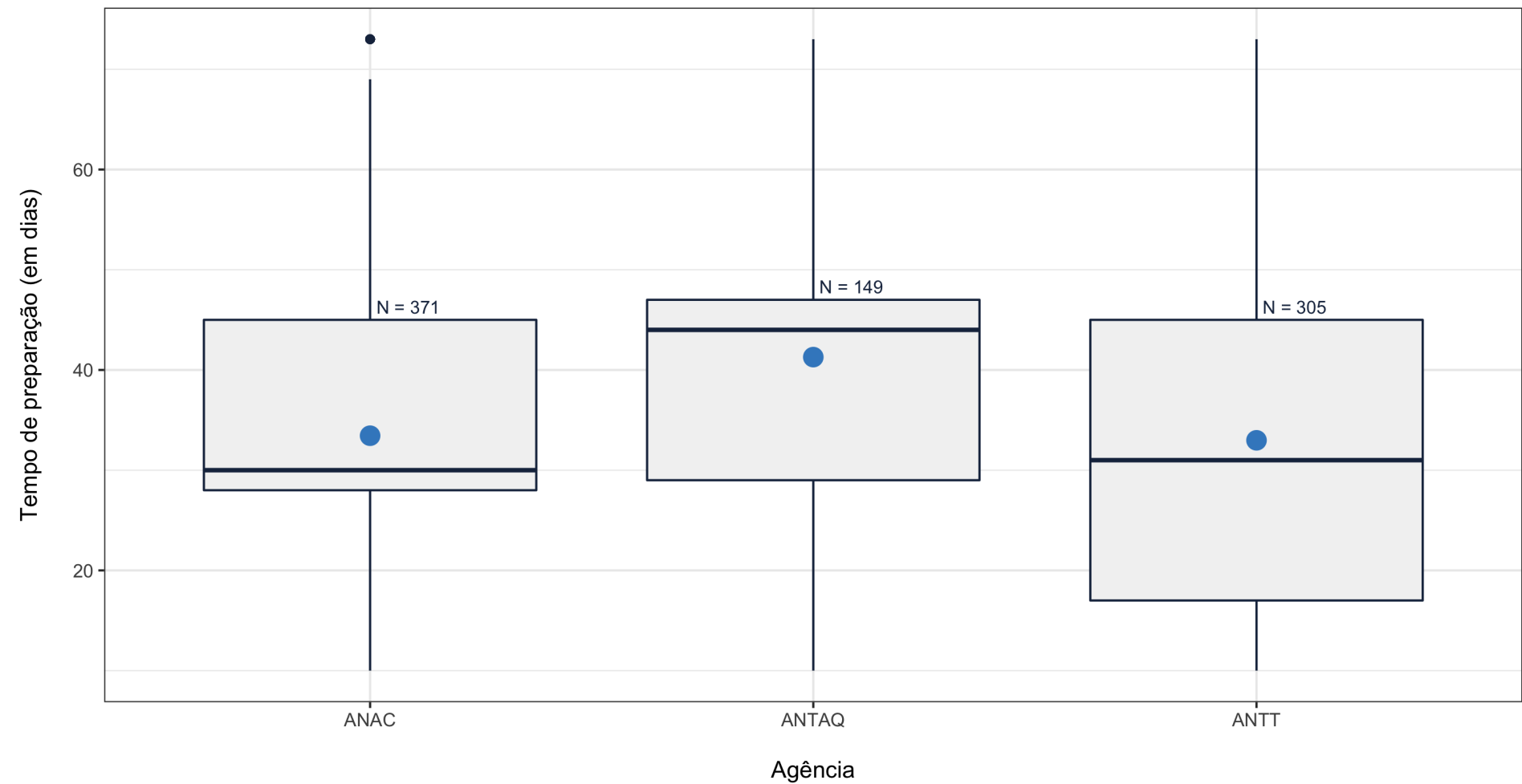


Fonte: Pesquisa sobre Mecanismos de Participação Social do Projeto Regulação em Números (<https://bit.ly/3Q5WzbM>)

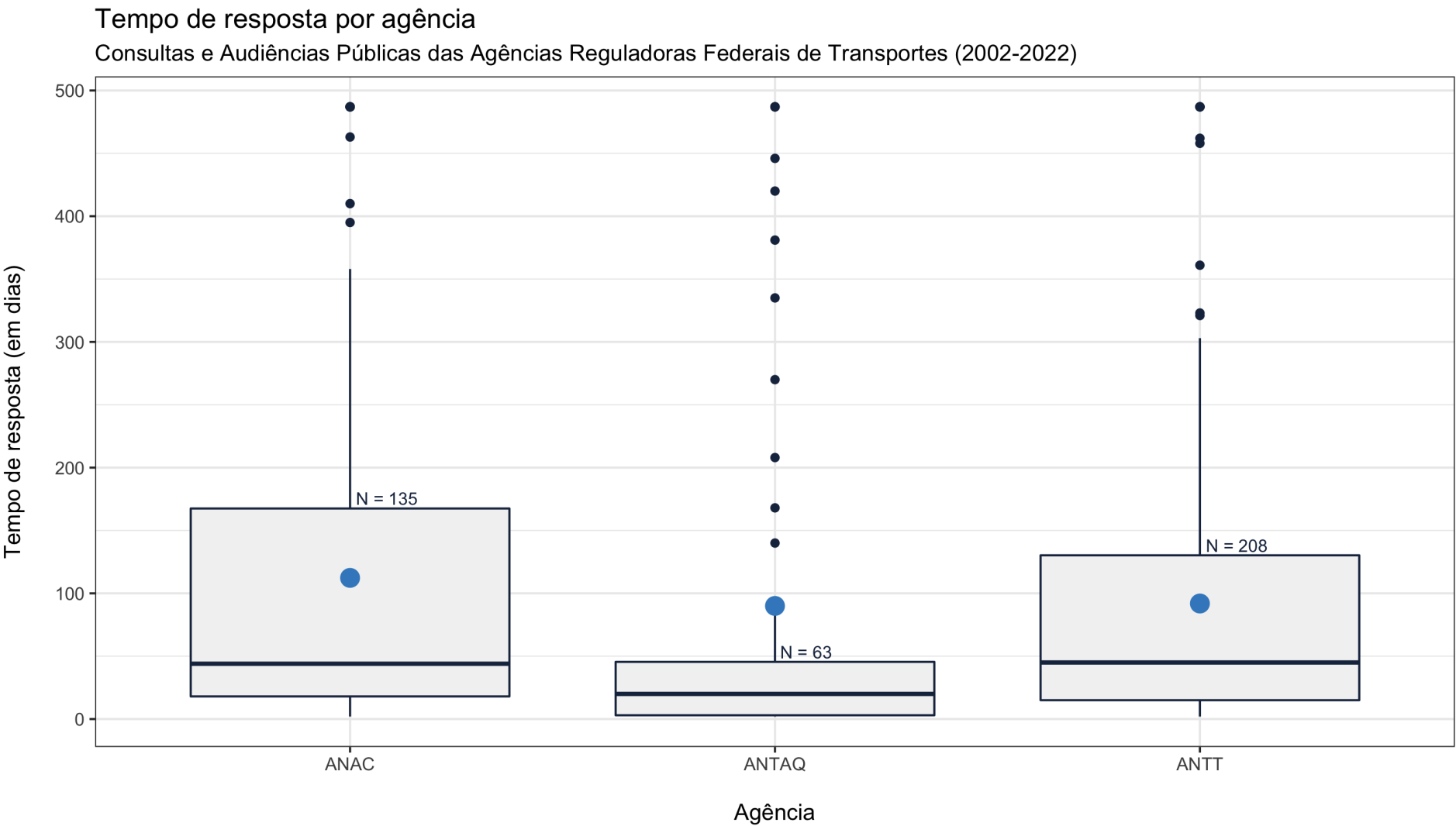


Fonte: Pesquisa sobre Mecanismos de Participação Social do Projeto Regulação em Números (<https://bit.ly/3Q5WzbM>)

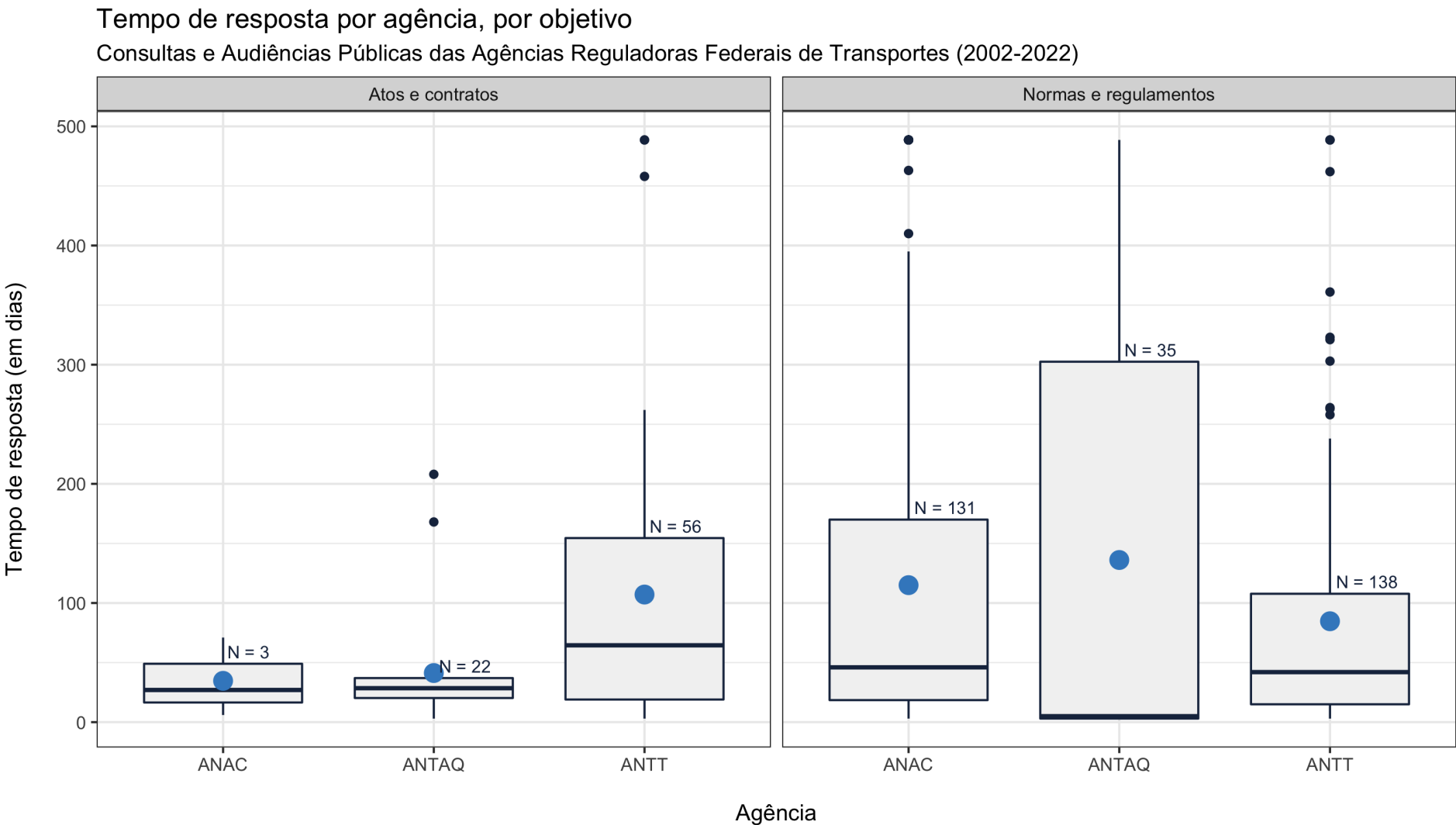
Tempo de preparação por agência
Consultas e Audiências Públicas das Agências Reguladoras Federais de Transportes (2002-2022)



Fonte: Pesquisa sobre Mecanismos de Participação Social do Projeto Regulação em Números (<https://bit.ly/3Q5WzbM>)



Fonte: Pesquisa sobre Mecanismos de Participação Social do Projeto Regulação em Números (<https://bit.ly/3Q5WzbM>)



Fonte: Pesquisa sobre Mecanismos de Participação Social do Projeto Regulação em Números (<https://bit.ly/3Q5WzbM>)

Conclusões

- Evidências interessantes de diferenças substanciais entre as práticas de participação social das agências de transportes.
- Apenas um primeiro passo de uma necessária linha de pesquisa:
 - Análise qualitativa para aprofundar a compreensão das diferenças.
 - Testes estatísticos para identificar correlações com casos polêmicos.
 - Testar diferenças antes e depois da Lei Geral das Agências.

Obrigado

lucas.gomes@fgv.br