

商洛市农村乡镇综合文化站公共体育服务管理体制的研究

Study on Public Sports Service Management Institution of Rural Comprehensive Cultural Station in Shangluo

杨 艳
Yang Yan

摘 要:农村乡镇综合文化站是集文化、体育、服务等多种功能于一体,服务当地农民的综合性公共机构,是国家设立的最基层群众文化事业单位。本课题主要运用文献资料调研、问卷调查、访谈等方法,以商洛市各县区乡镇综合文化站为研究对象,对商洛市乡镇综合文化站体育服务管理机构的各方面进行研究。

关键词:商洛市;乡镇综合文化站;体育服务;调查;对策研究

Abstract: The rural township comprehensive cultural station is a comprehensive public institution integrating the functions of culture, sports and service to serve the local farmers. It is the most grass - roots mass cultural institution set up by the state. This paper mainly uses the method of literature, questionnaire and interview, using the township cultural districts of Shangluo city station as the research object, to study various aspects of Shangluo city comprehensive cultural stations of township sports service management mechanism.

Key words: Shangluo City; Township Comprehensive Cultural Station; sports service; investigation; countermeasure research

中图分类号:G8 **文献标识码:**A **文章编号:**1005 - 0256(2018)03 - 0036 - 3
doi:10. 19379/j. cnki. issn. 1005 - 0256. 2018. 03. 021

农村乡镇综合文化站是集文化、体育、服务等多种功能于一体,服务当地农民的综合性公共机构。体育作为乡镇综合文化站工作的重要内容,承担着乡镇政府体育管理工作和公共体育服务的职能,是农村公共体育、文化服务体系的重要组成部分,是党和政府开展农村体育工作的基本阵地。对农民的体育兴趣、体育习惯、体育能力的培养具有重要作用,丰富农村文体生活,促进农村精神文明建设具有重要意义。

商洛市主要以农业人口为主,现阶段,农村乡镇综合文化站普遍设立在乡镇机构内,由于其政策法规、人员编制、基础设施陈旧等原因,在日常工作中显得无足轻重,导致农村乡镇综合文化站的工作概念模糊,工作职能无法突显,失去了政策规定中的重要地位。

1 研究对象

本课题以商洛市各县区乡镇综合文化站为研究对象,对各个文化站的体育服务方面进行研究。

2 研究方法

2.1 文献资料法

通过查阅文献法规、INTERNET 检索等方法,阅读了相关领域的文献资料,并查询相关科研论文 100 余篇,收集整理了相关专著和文献。

2.2 问卷调查法

按照研究目的、内容设计调查问卷,经过审核、修改,形成了《商洛市综合文化站体育服务调查问卷》和《综合文化站体育从业者调查问卷》两份调查表。

表 1 问卷发放回收情况统计表

发放 问卷 总数	回收 问卷 数量	回收率 (%)	有效 问卷	有效率 (%)	再测发 放问卷 总数	再测回 收问卷 总数	再测回 收率(%)
150	139	92.67	131	94.24	40	40	100

问卷的对象是商洛市各地文化站进行体育健身训练的群众、教练员和领导。本次调查共发放问卷 150 份,回收问卷 139

份,回收率 92.67%;有效问卷 131 份,有效率为 94.24%;发放体育教练员问卷 40 份,回收问卷 40 份,有效问卷 39 份,有效率 97.5%。

2.3 访谈法

通过座谈、走访、电话的形式与各县区主管体育的领导、群体教练员进行交流,听取他们的意见,并专访相关领域的专家、学者。

2.4 数理统计法

对调查过程中,所收集得到的各类数据、资料、建议对策,进行整理、分析。并且对相关数据进行统计,准确地为所要研究的主要问题提供数据支撑。

3 结果与分析

3.1 乡镇综合文化站体育服务管理体制研究

3.1.1 主管部门及配套经费

根据《中共中央办公厅国务院办公厅关于进一步加强农村文化建设的意见》(中办发[2005]27 号)等文件的意见,文化站的建设、维修、正常运转和业务活动所需经费,应列入县乡人民政府基本建设投资计划和财政预算,不得随意核减或挪用。鼓励企业、社会团体、个人捐赠或资助文化站。^[5]

通过调查可以看出(表 2),商洛市各文化站的体育资金来源主要是靠地方财政拨款,投入经费整体不高,投入金额一般在 1 - 5 万之间,大多数体育指导员、教练员认为每年投入的经费根本满足不了日常群众健身锻炼的需求,在一定程度制约了

基金项目:商洛学院科研项目(项目编号:16SKY011)

作者简介:杨艳(1984 -),女,陕西山阳县人,讲师,硕士,研究方向:体育教育训练学、体育人文社会学。

作者单位:商洛学院体育教学研究部,陕西 商洛 726000

Physical Education Research Department, Shangluo University, Shangluo 726000, Shaanxi, China.

体育从业者的积极性,影响了该地区全民健身的整体发展和群众健身水平的提高。

表2 商洛市综合文化站经费来源、投入及充足程度

	经费来源				经费投入		经费的充足程度		
	财政拨款	资助	其它	5 万以下	5 - 10 万	10 万以上	较充足	充足	不充足
频次	29	2	1	22	13	4	3	5	31
百分比%	100	6.89	3.45	58.97	33.3	10.26	7.69	12.82	79.49

产生这样的原因主要与地区经济实力、教练员水平、日常经费的来源单一化有着很大的关系。因此,更应该拓宽文化站的体育经费来源,增加社会捐助,增加途径、多渠道、多元化筹集资金,使群众体育进一步加大资金支出,尽快改变经费紧张的局面。比如:民企合作、表演赛、赞助宣传、健身培训等多元化方式,保障经费来源。

3.1.2 体育服务机构办公条件及场地器材

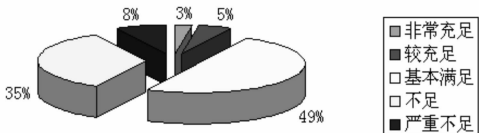


图1 商洛市综合文化站体育场地、设施满足度调查表

通过对各区县文化站的体育场地满足程度调查来看(图1),各文化站的体育指导、教练员中有3%认为场馆设施面积

表3 商洛市文化站相关制度落实状况

	管理制度				执行情况			
	十分完善	基本完善	不完善	很不完善	完全执行	基本执行	执行不力	不执行
人数	4	17	15	3	3	24	14	2
百分比%	10.26	13.58	38.46	7.69	7.69	61.54	35.9	5.13

通过文化站相关规章制度的执行情况调查显示:在相关健身训练制度的实施中完全执行占到7.69%,基本执行占到61.54%,执行不力占到41.03%,不执行5%。可以看出,有接近一半的文化站,虽然都有着日常健身训练相关制度,但在制度落实方面很难到位,严重影响了体育从业者的训练积极性。可见,文化站在进一步完善各项规章制度的同时,应重视制度的可执行性,使理论和实践完整的结合起来,从而促进各地市文化站的稳定性、可持续发展。

3.1.4 体育指导员、教练员发展情况调查

3.1.4.1 自身业务发展情况调查

从表4可以看出,商洛市文化站体育从业者业务提高的有效途径。通过部门安排定期进修、培训学习来提高业务能力的占到94.87%;通过参加省、市级、各级别体育健身比赛占到74.36%;通过聘请专家来校讲座、进行专项方面科学研究方式来提高业务能力的分别占到28.21%、17.95%。

表4 商洛市文化站体育指导员、教练员业务培训

途径	频次	%
进修、培训	37	94.87
参加比赛	29	74.36
聘请专家	10	28.21
科学研究	7	17.95
其它	2	5.13

可以看出,商洛市文化站健身指导员、教练员对提高自身水平认识程度和提高自身业务能力的主要途径是通过参加相关培训及进修学习来提高。其次是通过带队参加商洛市、县域间的各种比赛来提高业务能力和水平,这也是最经济、最直接的学习交流途径。通过聘请专家和进行专项的科学研究来提高自身执教水平和能力的很少只占到28.21%,这主要与各地的经济条件和体育意识有关。

非常充足,较为充足的5%,基本满足的占35%,三者之和还不到一半。除此之外,还有超过半数的教练员认为场地器材不够,不能满足日常体育健身指导的需求。

从目前各个市县的体育场馆设施来看,各地区体育健身训练的硬件设备基本完备。体育场地主要有篮球场、文化广场、乒乓球、体彩健身器材小型运动场等多样化的场地。各地区文化站应该在体育场地设施建设中逐步完善,真正意义上满足全民健身体育发展的需要,使体育服务于群众,服务于民生。

3.1.3 体育政策法规及制度健全、落实状况

通过对各地文化站相关规章制度的调查结果显示(表3):各个健身指导员、教练员认为规章制度十分完善占到10.26%,基本完善占到13.58%,不完善占到46.15%,可以看出:商洛市各个文化站基本都有制定相关全民健身的规章制度,但由于领导认识观念、经济实力、场地条件等因素的影响,仍然部分文化站存在着制度不健全、不细化的现象。

3.1.4.2 对职业热爱程度情况调查

通过对职业热爱程度调查发现(表5),结果显示:不喜欢占到36.8%,一般22.7%,两者相加接近60%,大部分的体育工作人员都不是很喜欢自己的本职工作,喜欢的只能占到40%左右。

表5 商洛市文化站体育指导员、教练员对本职业热爱程度

热爱程度	不喜欢	一般	比较喜欢	十分喜欢
人数	14	9	10	6
百分比%	36.78	22.75	24.21	16.26

4 结论

本课题在总结和探索综合文化站已有功能的基础上,研究体育服务功能如何构建农村体育服务的指标体系,如何促进农村体育社会组织、行政职能改革,对国民经济的发展产生积极影响。进而对乡镇综合文化站的全面发展,提供帮助与支持。

①商洛市文化站训练的经费主要依靠地方财政财政拨款,且来源比较单一化,经费缺乏,综合性运动场地、专项培训地方等不足;

②商洛市文化站的目标定位比较正确、全面,全民健身项目的设置上表现出地域性、单一性和趋同性;

③商洛市综合文化站体育设施、场地基本满足日常,随着后续参与人员的不断加入,场地器材难于满足现状;

④由于受到地域、资金、制度、后备人才等因素的影响,商洛市文化站全民健身发展比较缓慢,相关制度建设缺乏长远规划。

5 对策

5.1 提高文化站体育服务认识,加强领导管理

主管部门应高度重视日常群众体育健身,进一步完善文化站体育服务训练管理和运行制度建设,形成科学有效的“管理-开展-监控”宏观调控管理模式,逐步形成适合商洛本地体育训练可持续发展理论和实践体系,保障日常群众健身活动

的有效开展。

5.2 树立合理、准确的目标定位

商洛地区由于特殊的地理位置和经济、文化等表现出来的差异性,以及各地区的实际情况,就要求文化站领导要对目标定位上要更加清晰、准确。首先,在管理体制、模式都存在着显著地差异性和独特性,要做到区别对待。其次,要借助地区优势平台,充分挖掘资源优势,力争培养出优秀的群众体育后备人才。

5.3 加强文化站的体育服务人力资源管理

① 建立健全健身指导员、教练员选拔聘任、考核制度;商洛市文化站体育服务还处于不成熟阶段的,无论在全民体育健身训练、文体学习、健身教练员的管理、运动训练监控和评价、激励机制等方面,制度还很不健全,缺乏适合该地区特点的一系列规章制度,来科学有效的指导全民健身工作。

② 实施有效的激励机制,提高教练员工作积极性;1、健全教练员激励机制和考核、晋职制度的合理倾斜等方式,激发教练员的积极性和主动性。2、各地应结合本地实际情况,逐步形成“体育教师-兼职教练员-专职教练员”的教练员体系,使体育健身教练员队伍走专职化道路。

(上接第 19 页)

人企业签订合同政府参股等多种形式,让社会上的企业加入到体育公共服务当中来,并建立契约模式为人民谋取更多更好的体育公共服务,建立以市场为导向体育发展机构,把建设少数民族体育公共服务的任务,分担给社会上的一些体育组织社团俱乐部等,才能使少数民族的体育公共服务建设能成为全民总动员,动员社会上的各界人士,都来关注并参加到少数民族体育公共服务的建设当中来,为国家贡献出自己的一份力量,为民族团结和国家更好的发展,贡献出自己的一份力量。这样不仅能够有效增强人民的责任心,还能够营造出和谐的社会氛围,也更有利于民族团结和社会和谐发展,使人民生活的社会,能变成和谐、民主、友爱、平等的理想社会。

2.3 要不断完善体育公共服务评估体系

对一个事物的不断评价,就可以提出问题并对提出的问题进行解决方法的探索。在这一过程当中,这个事物就会得到不断地完善与成长,会变得越来越完美,不断地发现问题并且解决问题。有新的政策出现,就会有评估评价的出现,正确合理的评价能够更好的督促政策的实施。这是任何事物都无法逃脱的过程,只有经历过经过人们的评判,才能够发现问题从而进行对问题的解决,通过不断的进行完善从而才能让事物变得更加的完美。所以,大力完善与发展新疆少数民族地区体育公共服务的关键与核心,就是构建一个合理的新疆少数民族地区的体育公共服务评估体系。但是,评价系统是一个比较复杂麻烦的的工程,这需要我们要通过不断探索、不断创新才能进一步去完善体育公共服务评价的内容、评价的标准、评价的方法与原则等。只有通过认真探索研究出科学合理的评价体系,才能够形成有效的新疆少数民族体育公共服务政策。

2.4 不断完善新疆少数民族地区的体育设施

少数民族地区的体育设施,是实现少数民族体育公共服务均等化的重要部分。想要实现少数民族地区的体育公共服务均等化,实现全员市民进行体育锻炼关键,主要在于少数民族地区的体育设施是否完善,是否有可供人们自主选择的多样性体育活动器材。居民大部分时间都会在社区的体育场进行

③ 加强对文化站体育指导员的管理,建立体育指导员评价体系,增加培养进修渠道,完善群众体育健身相关管理制度,配套一定的奖惩措施。

参考文献:

[1] 《“十一五”全国乡镇综合文化站建设规划》国家发展改革委、文化部。
[2] 《关于发挥乡镇综合文化站的功能进一步加强农村体育工作的意见》国家体育总局群体司. 体群字[2010]128 号。
[3] 《全国“十一五”乡镇综合文化站建设规划》国家发展改革委、文化部. 2007。
[4] 《乡镇综合文化站管理办法》文化部. 2009 年 9 月 8 日。
[5] 《关于进一步加强农村文化建设的意见》中共中央办公厅、国务院办公厅. 2005 年 11 月 27 日。
[6] 陈卫军,李波. 建立“以钱养事”机制完善农村文化服务体系—我省乡镇文化站改革的情况与作法[J]. 政策,2008 年第 4 期。
[7] 贾有林. 乡镇文化站在新农村建设中的作用[J]. 中国土族,2008 年第 2 期。
[8] 朱春雷. 从政治整合、行政管治到文化服务:乡镇综合文化站职能变迁研究[D]. 华中师范大学硕士论文,2008 年。

健身,充足高质量的体育器材是体育活动的硬件保障。因此,在新疆少数民族地区的体育设施建设当中,要充分考虑体育器材的实用性、科学性以及体育器材的质量,要为新疆少数民族群众配置高质量、多功能的健身器材,以满足新疆少数民族地区不同年龄阶段人们的需求。这样人们才能在体育运动过程当中,不仅能锻炼身体,还能学会各种体育器材的使用,学到更多的体育方面的知识。当然新疆少数民族地区的体育公共服务的建设也不能是仅仅在市区里面,在新疆少数民族农村地区也要做好体育公共服务的建设工作,要尽量满足大多数人的需求,才能使新疆少数民族的人民群众都能爱上体育锻炼、增强身体素质,拥有一个健康的体魄。

在当前国家大力发展全民健身背景下,每个人都应该享有参与体育的权利,少数民族地区体育公共服务均等化建设的任务十分紧迫。政府要不断对新疆少数民族地区的体育公共服务加大建设的力度,要尽可能投入充足的资金来为新疆少数民族的人民提供服务与便利。当然,共同生活在同一个社会的人都具有建设更美好家园的责任,除了政府的积极努力之外,社会上的各界人士也要积极主动地加入到,少数民族地区的体育公共服务建设当中来。以增加少数民族地区体育活动场地的数量,提高体育健身器材的质量,建设出更多高质量、高品质的体育公共场地,以实现少数民族地区体育公共服务均。

参考文献:

[1] 谭吟月. 公共体育管理中所存在的社会问题探讨[J]. 体育科技文献通报,2016,(24):123-124。
[2] 柳磊,王林钧. 公共体育多样化建设对全民健身的促进作用研究[J]. 体育文化导刊,2017,(01):36-39。
[3] 岳文言. 论公共体育场地投入与全民健身良性互动[J]. 体育文化导刊,2017,(02):123-125,140。
[4] 王燕梅. 论我国新农村公共体育服务的现状与发展[J]. 体育科技文献通报,2014,22(03):97-98。
[5] 郭浩. 全民健身中法制保障和群众自我约束的关系研究[J]. 体育文化导刊,2017,(02):51-54。