

2025年中央一号文件

标题

《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》

地位

党的十八大以来第13个指导“三农”工作的中央一号文件

概述

- 总体要求
- 坚持和加强党对“三农”工作的全面领导
 - 坚持稳中求进工作总基调
 - 坚持农业农村优先发展
 - 坚持城乡融合发展
 - 坚持守正创新
- 目标
- 推进乡村全面振兴、建设农业强国目标
- 动力
- 改革开放和科技创新
- 两确保
- 确保国家粮食安全
 - 确保不发生规模性返贫致贫
- 三提升
- 提升乡村产业发展水平
 - 提升乡村建设水平
 - 提升乡村治理水平
- 三增加
- 千方百计推动农业增效益
 - 千方百计推动农村增活力
 - 千方百计推动农民增收入

四、着力推进乡村建设

- 统筹县域城乡规划布局
- 发挥县国土空间规划的空间统筹和要素保障作用
 - 提高村庄规划编制质量和实效，不得要求村庄规划编制全覆盖
 - 开展以县城为统筹单元、以乡镇为基本实施单元的县域土地综合整治
- 推动基础设施向农村延伸
- 分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化建设
 - 持续推动“四好农村路”高质量发展
 - 深化快递进村，加强村级寄递物流综合服务站建设
 - 深化县域商业体系建设，支持连锁经营布局县域市场
- 提高农村基本公共服务水平
- 优化区域教育资源配置，办好必要的乡村小规模学校
 - 以人员下沉为重点推进紧密型县域医共体建设，提升中心乡镇卫生院服务能力
 - 健全基本医保参保长效机制
 - 逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金
 - 健全县乡村三级养老服务体系，开展县域养老服务体系创新试点
- 加强农村生态环境治理
- 持续推进农村人居环境整治提升，建设美丽乡村
 - 因地制宜选择农村生活污水治理模式，基本消除农村较大面积黑臭水体
 - 推动农村生活垃圾源头减量、就地就近处理和资源化利用
 - 强化农业面源污染突出区域系统治理
 - 大力推进“三北”工程，强化资源协同和联防联控
 - 坚定推进长江十年禁渔

五、着力健全乡村治理体系

- 加强农村基层党组织建设
- 深入推进抓党建促乡村振兴，坚持以党建引领基层治理，提高基层党组织领导力
 - 保持县级以上党委领导班子成员任期稳定，持续加强乡镇领导班子和干部队伍建设
 - 加强农村党员、干部教育培训
 - 严格村干部特别是“一肩挑”人员管理监督
 - 持续深化整治乡村振兴领域不正之风和腐败问题
- 持续整治形式主义为基层减负
- 全面建立乡镇（街道）履行职责任务清单
 - 健全从县乡借调工作人员从严管控长效机制
 - 推进农村基层网格化治理“多格合一”
 - 通过“减上补下”等方式推动编制资源向乡镇（街道）倾斜
- 加强文明乡风建设
- 进一步加强新时代农村精神文明建设，强化思想政治引领
 - 建立优质文化资源直达基层机制，丰富农村文化服务和产品供给
 - 加强乡村文化遗产保护传承和活化利用，深入实施乡村文物保护工程
- 推进农村移风易俗
- 推进农村高额彩礼问题综合治理
 - 加大对婚托婚骗等违法行为的打击力度
 - 深化殡葬改革，推进公益性生态安葬设施建设
- 维护农村稳定安宁
- 坚持和发展新时代“枫桥经验”
 - 健全农村地区扫黑除恶常态化机制

一、持续增强粮食等重要农产品供给保障能力

- 深入推进粮油作物大面积单产提升行动
- 稳定粮食播种面积，确保粮食稳产丰产
 - 加力落实新一轮千亿斤粮食产能提升任务
- 扶持畜牧业稳定发展
- 做好生猪产能监测和调控
 - 推进肉牛、奶牛生产纾困，稳定基础产能
 - 支持以家庭农场和农民合作社为主体的奶业养殖加工一体化发展
- 强化耕地保护和质量提升
- 严格耕地总量管控和“以补定占”
 - 完善补充耕地质量评价和验收标准
 - 坚决遏制破坏耕地违法行为
 - 分类有序做好耕地“非粮化”整改
 - 高质量推进高标准农田建设
 - 分类推进撂荒地复垦利用
- （四）推进农业科技力量协同攻关
- 以科技创新引领先进生产要素集聚，因地制宜发展农业新质生产力
 - 瞄准加快突破关键核心技术，培育农业科技领军企业
 - 深入实施种业振兴行动，发挥“南繁硅谷”等重大农业科研平台作用
- 加强农业防灾减灾能力建设
- 强化气象为农服务，加强灾害风险监测预警预报
 - 建设现代化防洪减灾体系，全面开展病险水库除险加固
- 健全粮食生产支持政策体系
- 落实稻谷、小麦最低收购价政策
 - 降低产粮大县农业保险县级保费补贴承担比例
 - 鼓励地方开展粮油种植专项贷款贴息试点
 - 健全粮食主产区奖补激励制度
 - 启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿
- 完善农产品贸易与生产协调机制
- 综合施策推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平
 - 严厉打击农产品走私等违法行为
- 构建多元化食物供给体系
- 践行大农业观、大食物观
 - 加强蔬菜应急保供基地建设
 - 支持发展深远海养殖，建设海上牧场
 - 发展森林食品，丰富“森林粮库”
 - 培育发展生物农业，开拓新型食品资源
 - 加快建立粮食和农产品统计监测体系
 - 强化食品安全和农产品质量安全监管
- 健全粮食和食物节约长效机制
- 扎实推进粮食节约和反食品浪费行动
 - 推动粮食机收减损、适度加工和科学储存

二、持续巩固拓展脱贫攻坚成果

- 守牢不发生规模性返贫致贫底线
- 持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果
 - 提升防止返贫致贫监测帮扶效能
 - 深入开展防止返贫就业攻坚行动
- 统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度
- 开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接总体评估
 - 建立分层分类帮扶制度，通过东西部协作、定点帮扶等机制给予差异化支持
- 健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制
- 全面清查脱贫攻坚国家投入形成资产
 - 制定帮扶项目资产管理办法
 - 支持各地盘活低效闲置资产

三、着力壮大县域富民产业

- 发展乡村特色产业
- 坚持按市场规律办事，大力发展绿色、特色农产品种养
 - 深入实施农村产业融合发展项目，培育乡村产业新业态
 - 加快构建农产品和农资现代流通网络，支持各类主体协同共建供应链
 - 推动农村电商高质量发展
- 完善联农带农机制
- 健全新型农业经营主体扶持政策带动农户增收挂钩机制
 - 引导企业、农民合作社、家庭农场与农户等紧密联合与合作
 - 引导农民发展适合家庭经营的产业项目
 - 因地制宜发展庭院经济、林下经济、民俗经济
 - 加大稳岗就业政策支持力度
 - 加强老龄农民工就业扶持
- 拓宽农民增收渠道
- 推动农民工工资支付保障制度全面覆盖和有效运转
 - 发展各具特色的县域经济
 - 实施数字乡村强农惠农富农专项行动
 - 扩大以工代赈项目实施规模

总结

- 办好农村的事，实现乡村全面振兴，关键在党
- 必须坚持不懈把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重
- 夯实五级书记抓乡村振兴政治责任
- 推动学习运用“千万工程”经验走深走实
- 全面落实“四下基层”制度
- 鼓励各地实践探索和改革创新，激发乡村全面振兴动力活力

六、着力健全要素保障和优化配置体制机制

- 稳定和完善的农村土地承包关系
- 坚持“大稳定、小调整”，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点
 - 健全承包地经营权流转管理服务制度
 - 鼓励通过发布流转价格指数、实物计租等方式，推动流转费用稳定在合理水平
 - 培育新型农业经营主体，提高农业社会化服务质效，增强带动农户能力
- 管好用好农村资源资产
- 扎实做好房地一体宅基地确权登记颁证
 - 不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地，不允许退休干部到农村占地建房
 - 有序推进农村集体经营性建设用地入市改革
 - 因地制宜发展新型农村集体经济
 - 优先保障农业农村领域一般公共预算投入
 - 加大中央预算内投资、超长期特别国债和地方政府专项债券对农业农村领域重大项目建设的支持力度
 - 支持金融机构发行“三农”专项金融债券；鼓励符合条件的企业发行乡村振兴债券
 - 深入推进农村信用体系建设，加强涉农信用信息归集共享
 - 健全多层次农业保险体系，支持发展特色农产品保险
- 创新乡村振兴投融资机制
- 实施乡村振兴人才支持计划
 - 推进乡村工匠培育工程
 - 提升涉农职业教育水平，鼓励职业学校与农业企业等组建产教联合体
 - 支持科技小院扎根农村助农惠农
- 统筹推进林业、农垦和供销社等改革
- 深化集体林权制度改革，赋予权利人更加充分的林木处置权和收益权
 - 完善国有农用地权利体系，促进规范管理利用
- 健全农业转移人口市民化机制
- 完善全国公开统一的户籍管理政务服务系统，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度
 - 全面取消在就业地参保户籍限制
 - 依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法