

## Unterrichtung

durch die Bundesregierung

### Jahresgutachten 2001/02 des Sachverständigenrates zur Begutachtung der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung

#### Inhaltsverzeichnis

#### Seite

<b>Vorwort</b> .....	XIV
----------------------	-----

<b>Erstes Kapitel: Für Stetigkeit – gegen Aktionismus</b> .....	1
---	---

I. Weltwirtschaft in der Rezession .....	2
--	---

II. Deutsche Konjunktur auf Talfahrt – Tiefpunkt im nächsten Jahr durchschritten .....	4
--	---

III. Den Weg zu mehr Wachstum und Beschäftigung frei machen .....	9
---	---

1. Europäische Geldpolitik: Geldwertstabilität hat Vorrang .....	10
--	----

2. Finanzpolitik: Durchwachsene Bilanz – unerledigte Aufgaben .....	11
---	----

3. Lohnpolitik: Voraussetzungen für mehr Beschäftigung schaffen .....	13
---	----

4. Agrarpolitik: Handlungsbedarf vor allem auf europäischer Ebene ....	15
--	----

<b>Zweites Kapitel: Die wirtschaftliche Lage im Jahre 2001</b> .....	17
--	----

I. Das weltwirtschaftliche Umfeld .....	17
---	----

1. Weltkonjunktur: Deutliche Bremsspuren .....	17
--	----

Vereinigte Staaten: Terroranschläge in fragiler konjunktureller Lage ..	18
---	----

Exkurs: Muss die Hypothese der Neuen Ökonomie revidiert werden? ..	26
--	----

Japan: Kein Licht am Ende des Tunnels .....	27
---	----

2. Institutionelle Regelwerke auf dem Prüfstand .....	30
---	----

Welthandelsordnung quo vadis? .....	30
-------------------------------------	----

Exkurs: Die Reform der internationalen Richtlinien zur Eigenkapitalunterlegung im Kreditgeschäft (Basel II) .....	35
---	----

	Seite
II. Europäische Union: Mehr Schatten als Licht .....	47
1. Gesamtwirtschaftliche Entwicklung schwach .....	47
2. Der monetäre Rahmen im Euro-Raum .....	52
3. EU-Osterweiterung und institutionelle Reformen .....	62
Stand der Beitrittsverhandlungen .....	62
Der Vertrag von Nizza .....	65
III. Deutschland: Starke konjunkturelle Abkühlung .....	75
1. Geschwächte Binnennachfrage, verhaltene Exportzunahme .....	75
Rückgang der Auftragseingänge und der Produktion .....	75
Konsum stabil, aber schwächer als erwartet .....	80
2. Investitionsschwäche beeinträchtigt die Ausweitung des Angebotsspiel- raums .....	81
Bauinvestitionen: Tiefpunkt erreicht? .....	82
Ausrustungsinvestitionen so schwach wie lange nicht mehr .....	83
Außenhandel: Kein Einbruch, aber nachlassende Dynamik .....	87
3. Unerwartet hoher Preisniveauanstieg .....	90
4. Arbeitsmarkt: Konjunkturelle Belastungen – strukturelle Probleme ...	93
Trendumkehr bei der Entwicklung der Erwerbstätigkeit .....	93
Arbeitslosigkeit steigt wieder .....	96
Eingliederungsprojekte im Niedriglohnbereich .....	98
Fachkräftemangel: Wirkungen und Auswege .....	103
Berufsausbildungsstellenmarkt weiterhin gespalten .....	106
Neue arbeitsrechtliche Regelungen .....	106
Moderate Tariflohnabschlüsse .....	113
5. Öffentliche Finanzen: Geprägt durch Steuerreform und Konjunktur- schwäche .....	118
Steigende Defizitquote des Staates .....	118
Steueraufkommen rückläufig .....	121
Differenzierte Entwicklung bei Bund, Ländern und Gemeinden .....	123
Steigende explizite Verschuldung .....	126
Die Bundesländer vor einem Berg von Versorgungslasten .....	128
Neuordnung der föderalen Finanzbeziehungen .....	132
IV. Soziale Sicherung: Reformfortschritte und Reformdefizite .....	143
1. Haushaltsentwicklung in der Sozialversicherung .....	143
2. Die Reform der Gesetzlichen Rentenversicherung .....	144
Reformen im Umlagesystem: Die neue Rentenanpassungsformel ....	144
Intergenerative Verteilungswirkungen der geänderten Rentenformel ..	146
Staatlich geförderter Ausbau des kapitalgedeckten Systems .....	148
Weitere Neuregelungen .....	154
Exkurs: Lösungen und Scheinlösungen .....	159
3. Unbefriedigende Entwicklungen im Gesundheitswesen .....	162

	Seite
Risikostrukturausgleich: Bestehende Funktionsmängel und geplante Reformmaßnahmen .....	162
Geänderte Regeln bei der Kostensteuerung .....	167
4. Die Pflegeversicherungsurteile des Bundesverfassungsgerichtes .....	169
<b>Drittes Kapitel: Die voraussichtliche Entwicklung im Jahre 2002: Zuversicht trotz Verunsicherung .....</b>	<b>173</b>
I. Überblick .....	173
II. Die Basisprognose .....	175
III. Ein Alternativszenario .....	183
<b>Viertes Kapitel: Grundlinien der Wirtschaftspolitik: Handeln mit weitem Zeithorizont .....</b>	<b>185</b>
I. Nach den Anschlägen vom September .....	185
II. Schon zuvor bedenkliche Zielverfehlungen .....	188
III. Verpasste Reformchancen .....	190
IV. Den Weg nach vorn frei machen .....	194
V. Außenwirtschaftlich die Offenheit bewahren .....	197
VI. Verlässlichkeit auch in der Zuwanderungspolitik .....	200
<b>Fünftes Kapitel: Die Politikbereiche im Einzelnen .....</b>	<b>202</b>
I. Europäische Geldpolitik: Die Geldwertstabilität muss den Vorrang haben	202
Mit klarem Kurs steuern .....	202
Kommunikationspolitik: Glaubwürdigkeit zählt .....	205
Die Zwei-Säulen-Strategie nachbessern .....	206
Langfristig auf ein demographisch verändertes Umfeld einstellen ....	208
II. Finanzpolitik: Durchwachsene Bilanz – unerledigte Aufgaben .....	210
Reform des Länderfinanzausgleichs: Vertane Chance .....	211
Steuerpolitik: Den eingeschlagenen Weg fortsetzen .....	215
Haushaltskonsolidierung fortsetzen, Nachhaltigkeit sichern .....	222
III. Lohnpolitik und Arbeitsmarkt: Voraussetzungen für mehr Beschäftigung schaffen .....	227
Lohnabschlüsse moderat halten .....	227
Flexibilisierung ausbauen .....	231
Die Anreize zur Arbeitsaufnahme auf den Prüfstand .....	236
Abweichende Meinungen .....	240
IV. Agrarpolitik: Handlungsbedarf vor allem auf europäischer Ebene ....	244
EU-Agrarpolitik: Was bisher erreicht wurde .....	244
EU-Agrarpolitik: Was noch zu tun ist .....	245
Was bringt die Wende in der deutschen Agrarpolitik? .....	249

	Seite
<b>Analysen zu ausgewählten Themen</b> .....	251
I. Konjunkturübertragung von den Vereinigten Staaten auf Deutschland .	251
II. Inflationsdifferenzen im Euro-Raum: Ein Problem für die Geldpolitik?	267
III. Empirische Untersuchung zur Kontrollierbarkeit der Geldmenge M3 ..	279
IV. Eine Beurteilung des Steuersenkungsgesetzes 2001: Kapitalkosten und effektive Steuerbelastungen .....	296
 <b>Anhang</b>	
I. Gesetz über die Bildung eines Sachverständigenrates zur Begutachtung der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung .....	318
II. Auszug aus dem Gesetz zur Förderung der Stabilität und des Wachstums der Wirtschaft .....	320
III. Verzeichnis der Gutachten des Sachverständigenrates .....	321
IV. Informationsgrundlagen zur Reform des bundesstaatlichen Finanzausgleichs .....	323
V. Methodische Erläuterungen .....	345
VI. Statistischer Anhang .....	355
Erläuterung von Begriffen aus den Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnungen für Deutschland .....	357
A. Internationale Tabellen .....	361
B. Tabellen für Deutschland .....	384
Sachregister .....	453