

## Inhalt

	Seite
<b>ERSTES KAPITEL</b>	
<b>Verantwortung für Europa wahrnehmen .....</b>	1
I. Die Krise im Euro-Raum bewältigen .....	1
Stabilisierung der öffentlichen Finanzen im Euro-Raum .....	3
Stabilisierung der Finanzinstitute des Euro-Raums .....	7
Zwischenfazit: Europäisch handeln .....	9
II. Deutschland in unsicherem Umfeld .....	10
III. Aufgabenstellung für weitere Politikbereiche .....	13
1. Energiepolitik: Erfolgreiche Energiewende nur im europäischen Kontext .....	13
2. Öffentliche Finanzen: Vorrang für die Konsolidierung .....	17
3. Arbeitsmarkt: Bisher ungebrochene Beschäftigungsdynamik .....	20
4. Soziale Sicherung: Gute Finanzlage – Nachlässigkeit bei Reformen .....	22
<b>ZWEITES KAPITEL</b>	
<b>Die wirtschaftliche Lage und Entwicklung in der Welt und in Deutschland .....</b>	24
I. Weltwirtschaft: Die Krise ist noch nicht ausgestanden .....	26
1. Konjunktur der zwei Geschwindigkeiten .....	28
2. Industrieländer: Zwischen Konsolidierung und Konjunkturstabilisierung .....	31
Schuldenlast erfordert Konsolidierung .....	31
Zentralbanken weiterhin im Krisenmodus .....	33
Fehlende Impulse für die private Nachfrage .....	36
3. Schwellenländer: Hoffnung für die Weltwirtschaft? .....	40
Die Entwicklung in den Schwellenländern im Einzelnen .....	40
Chancen und Risiken für die Schwellenländer .....	42
Wirtschaftspolitische Maßnahmen zur Stabilisierung der Konjunktur- entwicklung .....	44
4. Nicht ohne Risiko: Die globale Wirtschaftsentwicklung im Prognose- zeitraum .....	47
II. Deutschland in einem global unsicheren Umfeld .....	51
1. Die konjunkturelle Situation bis Mitte 2011 .....	51
Ende des Aufholprozesses – Die Konjunktur zur Jahresmitte 2011 .....	53
2. Ausblick auf das dritte Quartal 2011 .....	54
3. Die Entwicklung im Prognosezeitraum .....	57
4. Impulse von innen, Dämpfer von außen: Details der Entwicklung .....	58
Außenwirtschaft .....	58
Einkommensentwicklung und Konsumausgaben .....	61
Bruttoanlageinvestitionen .....	63
Preisniveauentwicklung .....	64
Arbeitsmarkt .....	66
Öffentliche Finanzen .....	70
5. Szenarien zur Konjunkturentwicklung in Deutschland .....	72
Literatur .....	74

	Seite
<b>DRITTES KAPITEL</b>	
<b>Euro-Raum in der Krise</b> .....	76
I. Währungsunion: Die langfristige Stabilisierung steht noch aus .....	78
II. Von der Schuldenkrise zur Systemkrise .....	79
1. Wachsende Verunsicherung auf den Finanzmärkten .....	80
2. Immer umfangreichere Rettungsprogramme ohne nachhaltige Wirkung .....	86
3. Konsequente Stabilisierungsprogramme ohne Wirkung auf die Märkte .....	88
III. „Geld, das man nicht selbst herstellen kann“: Das besondere institutionelle Umfeld der Europäischen Währungsunion .....	93
IV. Austritte aus der Währungsunion sind keine Lösung .....	96
1. Für Deutschland würden die Nachteile eindeutig überwiegen .....	97
2. Austritt Griechenlands ist ebenfalls keine Lösung .....	99
V. Ein Befreiungsschlag? .....	99
1. Schuldenschnitt für Griechenland .....	100
2. Ausweitung der Kreditvergabekapazität der EFSF .....	103
3. Problematische Vorschläge für die kurze Frist .....	105
Eurobonds .....	106
Anleihekäufe durch die Europäische Zentralbank .....	107
Banklizenz für die EFSF .....	108
VI. Ein Schuldentilgungspakt für Europa .....	109
VII. Perspektiven für die Europäische Währungsunion .....	118
1. Bisherige Reformen reichen nicht aus .....	118
2. Wege zu mehr Integration in der Fiskalpolitik .....	120
3. Wie kann die Marktdisziplin verbessert werden? .....	121
4. Kein leichter Weg .....	123
Anhang .....	125
Literatur .....	127
<b>VIERTES KAPITEL</b>	
<b>Von der Bankenkrise zur Schuldenkrise und wieder zurück</b> .....	128
I. Das europäische Bankensystem wieder in Gefahr .....	130
II. Die Zwillinge: Bankenkrise und Schuldenkrise .....	135
1. Schuldenkrisen und Versagen der Märkte für Staatsanleihen .....	136
2. Die internationale Debatte um einen effektiven Ordnungsrahmen .....	141
3. Ein effektiver langfristiger Ordnungsrahmen für den Euro-Raum .....	143
Ein Vorschlag für einen langfristigen Ordnungsrahmen .....	144
Notwendige Anpassungen der Finanzmarktregulierung .....	146
III. Der Umgang mit systemrelevanten Finanzinstituten .....	147
1. Kein effektives Aufsichts- und Insolvenzregime für systemrelevante Finanzinstitute .....	149
Reform der Europäischen Finanzaufsicht .....	150
Bisher kein effektives supranationales Insolvenzregime in Sicht .....	151
Notwendiges europäisches Restrukturierungsregime .....	153

	Seite
2. Unzureichende Widerstandskraft .....	154
Zusätzliche Eigenkapitalanforderungen für systemrelevante Finanz- institute .....	155
Trennbankensystem als Regulierungsinstrument .....	161
3. Wie viel Eigenkapital ist genug? .....	162
Kosten und Nutzen höherer Eigenkapitalanforderungen .....	163
Notwendigkeit eines robusten Regulierungsrahmens .....	167
Literatur .....	171
 <b>FÜNFTES KAPITEL</b>	
<b>Öffentliche Finanzen: Vorrang für die Konsolidierung</b> .....	176
I. Öffentliche Haushalte im Jahr 2011 .....	178
1. Entwicklung der staatlichen Einnahmen und Ausgaben .....	178
2. Finanzpolitische Kennziffern .....	180
3. Der Haushalt des Bundes: Die Konsolidierungsbemühungen lassen nach .....	181
II. Schuldenregel: Offene Fragen und Stand der Umsetzung .....	183
1. Gestaltungsspielräume der Schuldenregel auf Bundesebene .....	184
2. Umsetzung der Schuldenregel bei den Ländern .....	185
Schuldenschränken im Föderalstaat .....	185
Erfassung der Gemeinden auf Länderebene? .....	188
III. Fiskalische Situation der Länder .....	190
1. Haushaltslage der Länder – ein Überblick .....	191
Methodische Vorbemerkung .....	191
Kennziffernvergleich .....	192
Ausgaben für Soziales .....	196
2. Abschätzung des langfristigen Konsolidierungsbedarfs .....	197
IV. Reformbedarf bei der Einkommensteuer .....	206
1. Kalte Progression .....	206
Haben die Tarifreformen der letzten Jahrzehnte die Kalte Progression ausgeglichen? .....	206
Ist die Kalte Progression kurzfristig ein Problem? .....	209
Beseitigung der Kalten Progression in Zeiten der Haushaltssanierung? .....	211
2. Der „Mittelstandsbauch“ .....	213
Literatur .....	216
 <b>SECHSTES KAPITEL</b>	
<b>Energiepolitik: Erfolgreiche Energiewende nur im europäischen Kontext</b> .....	218
I. Energiekonzept und Atomausstieg .....	220
Energiekonzept der Bundesregierung .....	220
Atomausstieg .....	225
Die Energiewende als gesellschaftliche Herausforderung .....	228
II. Strommarkt .....	229
1. Determinanten des Großhandelspreises .....	229
Stromnachfrage .....	230

	Seite
Stromangebot .....	231
Stromerzeugung aus erneuerbaren Energien .....	233
Preisbildung und Stromgroßhandel .....	234
2. Stromnetze, Systemintegration und Endverbraucherpreise .....	235
Stromnetze .....	235
Integration der erneuerbaren Energien in das Stromnetz .....	236
Preise für Endverbraucher .....	237
III. Klimapolitik der Europäischen Union .....	239
1. Grundlagen rationaler Klimapolitik .....	239
Internationale Dimension des Klimaschutzes .....	239
Das Klimapaket der Europäischen Union .....	240
2. Umsetzung der klimapolitischen Ziele .....	243
EU-Emissionsrechtehandel .....	244
Die Förderung erneuerbarer Energien in Europa .....	246
Die Förderung der erneuerbaren Energien in Deutschland durch das EEG .....	248
IV. Notwendige wirtschaftspolitische Entscheidungen .....	254
Unterschiedliche Ziele erfordern unterschiedliche Instrumente .....	255
Ausbauziele europäisch koordinieren – auf Mengensteuerung umstellen .....	256
Flankierende Innovations- und Technologiepolitik .....	260
Sicherstellung der demokratischen Legitimation .....	260
Eine andere Meinung .....	261
Literatur .....	263
 <b>SIEBTES KAPITEL</b>	
<b>Arbeitsmarkt: Bisher ungebrochene Beschäftigungsdynamik</b> .....	266
I. Robuste Aufwärtsentwicklung der Beschäftigung: Verlauf und Erklärung .....	268
1. Der Befund: Viel Licht, aber auch Schatten .....	268
2. Bestimmungsgründe der bisher robusten Beschäftigungsdynamik .....	276
Anpassung im Krisenjahr .....	276
Stabile Beschäftigungsentwicklung seit dem Jahr 2006 .....	278
3. Reformbedarf trotz Beschäftigungsdynamik .....	281
II. Beschäftigungsveränderungen in multinationalen Unternehmen .....	283
III. Arbeitnehmerüberlassung: Im Fadenkreuz der Kritiker .....	289
1. Die dynamische Entwicklung der Zeitarbeit .....	290
2. Zur Qualität von Leiharbeitsverhältnissen .....	292
3. Tarifunfähigkeit und ihre Folgen .....	298
IV. Eine andere Meinung .....	301
Literatur .....	305
 <b>ACHTES KAPITEL</b>	
<b>Soziale Sicherung: Gute Finanzlage – Nachlässigkeit bei Reformen</b> .....	308
I. Gesetzliche Rentenversicherung: Priorität für die Prävention von Altersarmut .....	310
1. Finanzielle Entwicklung erfreulich – kurzfristige Beitragssatzsenkung möglich .....	310

	Seite
2. Abbau des Ausgleichsbedarfs begonnen – in der Folge gedämpfte Rentenanpassung .....	312
3. Anstieg des Risikos von Altersarmut möglich – aber Vorsicht vor vor- schnellen Leistungsausweitungen .....	312
Altersarmut in Deutschland – Status quo und Ausblick .....	313
Handlungsbedarf? .....	319
Eine andere Meinung .....	326
II. Gesetzliche Krankenversicherung: Erfreuliche Finanzlage – Zusatzbeiträge nutzen .....	327
1. Finanzielle Lage .....	327
2. Erfolgreiche Gesundheitsreform im vergangenen Jahr? .....	328
III. Soziale Pflegeversicherung: Defizit vorgezeichnet .....	329
IV. Arbeitslosenversicherung: Finanzielle Lage besser als erwartet .....	331
Literatur .....	332

## ANALYSE

<b>Einkommensverteilung in Deutschland</b> .....	334
1. Datenbasis und Einkommensbegriffe .....	335
2. Entwicklung, Verteilung und Zusammensetzung der Einkommen .....	336
3. Einkommensmobilität .....	344
4. Internationaler Vergleich .....	346
Literatur .....	348

## ANHÄNGE

I. Gesetz über die Bildung eines Sachverständigenrates zur Begutachtung der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung .....	351
II. Gesetz zur Förderung der Stabilität und des Wachstums der Wirtschaft .....	353
III. Verzeichnis der Gutachten und Expertisen des Sachverständigenrates .....	354
IV. Methodische Erläuterungen .....	357
A. Übergang von der Konzeption der „offenen und verdeckten Arbeitslo- sigkeit“ auf die der „Unterbeschäftigung“ der Bundesagentur für Arbeit .....	357
B. Berechnung der Arbeitseinkommensquote .....	362
C. Berechnung des lohnpolitischen Verteilungsspielraums .....	363
V. Statistischer Anhang .....	364
Verzeichnis der Tabellen im Statistischen Anhang .....	365
A. Internationale Tabellen .....	367
B. Tabellen für Deutschland .....	374
I. Makroökonomische Grunddaten .....	375
II. Ausgewählte Daten zum System der Sozialen Sicherung .....	415
C. Ausgewählte Daten zur Energie .....	429