《关于疫情后政府和央行应如何运用财政政策和货币政策保保障我国国民经济持续稳定发展论文》

罗浩 计算机学院 2023211088

**一．疫情对国内的影响（**摩擦性失业**）**

从国内具体的产业来看，第二产业和第三产业受到的影响是较大的。尤其是随着近些年来的经济发展，我国产业结构调整，第三产业总值在国民经济占比中加重，就业人口也不断增加。据国家统计局统计，2019年第三产业的总产值达到了国民经济总量的53.92%，就业人数达到35937.8万。而在疫情下，第三产业首当其冲，这对我国国民经济造成比较大的影响。

但是随着疫情前期“宅经济”的爆发，视频网上线上流量激增，网剧热度和播放量上涨也从另一个方面为线下从业者带来了新的机遇。与此对应的是，人们的一大部分线下交易需求开始在线上得到了满足。很多线下的超市纷纷和各大电商平台合作，开启了线上经营的模式。一些游戏日活用户峰值也出现了爆发式的增长，比如王者荣耀在除夕单日流水据说达到了20亿

如今我国已进入后疫情时期， 后疫情时期的经济各要素呈现的新特点如下：（１） 劳动参与率不足。疫情时期尽管各国政府纷纷采取措施给予个人和家庭补贴， 如延长企业稳岗补贴、 加强疾病补贴等， 但后疫情时期疫情常态化形式下的社交隔离持续存在， 劳动者的就业意愿随之减少， 劳动参与率下降。（２） 应急性财政支出持续增加， 短期财政收入缩减。 为最大程度降低疫情造成的损失和积极开展复工复产，各地扶持政策不断出台， 这表明政府在疫情时期发挥了明显的托底作用。 而在后疫情时期， 短期内完全控制新冠肺炎疫情充满不确定性， 基于此我国财政政策表现为应急性财政支出增加和短期财政收入缩减。 应急性财政支出主要覆盖疫情防控、 复工复产、 疫情救治以及刺激就业 ４ 个领域，具体表现为： ①刺激经济复苏，帮助企业复工复产， 通过财政资金补助、 提供贷款和担保、 税费优惠等手段， 全力帮助企业恢复生产 ； ②用于防控和感染治疗（ 如全员核酸检测和疫 苗 接 种） 的 财 政 支 出 增 加。

**二、疫情对全球经济的影响（逆全球化）**

由于全球化进程的加快，空间和时间范围缩小，国际人口流动性上升，传染病的潜伏期大于国际人口流动的时间……这使得病毒大规模蔓延的风险增加了，个体面对的风险也更加复杂多样了。这让任何国家都不可能置身于疫情之外。唯一的应对之策就是世界各国对此足够重视，携手与其作斗争。

国际经济的主要特点表现为（1） 贸易保护常态化， 区域性贸易保护成为主要形式。 全球疫情大流行以来， 经济下行风险加剧， 各国 “内顾倾向” 和贸易保护主义思想盛行，以保障国家和产业安全为借口的贸易保护措施不仅在数量上明显增多。（2） 低收入群体消费率偏低， 消极收入预期和预防性动机成主因。 疫情对低收入群体的负向冲击更大，（3） 技术进入 “ 密集活跃期” ， 与实体领域融合加速。（4） 美元超发经济效应显现， 全球通胀压力上行。 疫情冲击下以美国为首的西方国家采取量化宽松的货币政策以刺激经济恢复， 在后疫情时期经济刺激的结果表现为： ①在美元超发影响下人民币价值被迫抬升， 我国出口商品的价格优势减弱，出口额将会下降； ②宽松的经济刺激政策作用下国际大宗商品的价格涨幅明显， 全球通胀压力加大， 表现为国际大宗商品价格上升拓宽了采矿业和制造业的利润空间， 我国采矿业和制造业的产出水平会明显上涨； 还表现为通胀压力下我国进口需求减弱， 进口额将会下降。

在以上对疫情后经济所受影响的的分析中可见政府与央行所做出的财政与货币政策的决策措施，如我国政府利用财政政策加快了社会保险结构的优化与重构，助力复工复产；以及

应急性财政支出覆盖疫情防控、 复工复产、 疫情救治以及刺激就业等相关措施。

那么何为财政政策，何为货币政策，并如何达到以上实例所要实现的效果呢？

1. **货币政策与财政政策**

**货币政策**指通过中央银行变动货币供给量，影响利率和国民收入的政策措施。货币政策的工具主要有公开市场业务、再贴现率、法定准备金率，以及道义上的劝告等，这些货币政策工具作用的直接目标是通过控制商业银行的存款准备金，影响利率与国民收入，从而最终实现稳定国民经济的目标。效果取决于变动货币供给量的政策对总需求的影响。若增加货币供给量能使国民收入有较大的增加，则货币政策的效果就大；反之则小。货币政策效果取决于I（投资）S（储蓄）和L（流动资金）M（资金供给）曲线的斜率， LM曲线越陡峭，收入变化就越大，货币政策效果越大，且与利率精密相关；**{流动性陷阱**（凯恩斯陷阱）表明，即在既定的利率情祝下，不管货币供应量有多少，公众就打算持有多少。}

**财政政策**指政府变动税收和支出以便影响总需求进而影响就业和国民收入，达到稳定国民经济目标的政策。其中变动税收指改变税率和税率结构；变动政府支出指改变政府对商品和劳务的购买支出以及转移支付财政政策效果的大小指政府收支变化（包括变动税收、政府购买和转移支付等）使IS曲线变动从而对国民收入产生影响的效果。财政政策效果的大小取决于IS和LM曲线的斜率。

1. **如何进行利用**  
   （一）财政政策  
   1. 适当的补贴政策

财 政 对 产 业 和 制 造 业 企 业 的 补 贴 、 对农业以及各行业的种种补贴众多， 对竞争力提高作用有限，甚至带来骗取财政补贴情况，补贴不能刺激企业进行产品质量的改善和转型升级，甚至催生企业价格竞争和产能过剩。为鼓励企业创新，促进企业和产业转型升级，对企业、产业的产品补贴可以考虑转变为对企业设立科技研究院、实验室的补贴，而且要建立起补贴项目的电子档案、项目清单，并进行过程和事后的检查、监督，对没有补贴于此，补贴没有达到目的的，应该停止补贴，甚至退回。要让真正搞研发、试验和技术研究的企业得到补贴。

2. 不能一味干预，用好产业政策  
严格限定产业政策。产业政策是政府鼓励产业发展，就是政策导向，要把握好度，限定退出时间，根据时间和市场发展情况及时弱化、退出鼓励，让市场起决定性作用，产业政策鼓励不能导致产能过剩，导致相互攀比，根据产量、销售量及时调整补贴和奖励，产能投入增长超过经济增长，就应该大幅度降低补贴和奖励。以后各类产业、产品的补贴都应该坚持这样的原则。这两项财政支出政策进行改革，减税和降低财政负担的潜力就很大。  
3. 加大大数据监管  
现在对传统行业的补贴、投入在减少，但对新兴行业、科技投入增加，比如各地搞实验室、招聘人才、大量投资，难免会重复和浪费资源。应该建立起大数据，对既往的减免税、补贴企业进行跟踪，分析哪些有效，哪些无效，为什么无效，改变无偿补贴和资助的等机制。

4. 完善法律法规，加强动员组织建设。

有关部门要尽快推动《国民经济动员法》的落地，把国民经济动员的军用和民用功能清晰化、规范化，明确主体部门的权利和义务，并赋予职能部门有法可依的执行权、执法权。

5. 重视军民协同一体化系统建设，加快用科技手段武装政府治理的步伐。

各级政府需要重视国民经济动员与应急管理的融合发展，做好顶层设计和系统建设来应对各类重大安全事件，建立城市跨地域的一体化系统。以组织功能的合并、机构统筹建设、需求分级响应等板块搭建系统框架，然后在功能分支上应用不同的技术实现目标需求——如利用人工智能、物联网和区块链技术手段，实现人员、车辆管控和轨迹溯源，通过互联互通的信息网络来解决疫情期间各单位部门之间的信息孤岛问题，通过系统的国民经济动员权限解决产业链跨区域难协调的问题，通过系统的资源可视化功能实现医疗资源、人力资源、交通运输等多方面资源的灵活调度。

（二）货币政策

一是中央银行可以直接介入贷款。即把商业银行的存款准备金和超额存款准备金以极小的利差直接放贷给实体经济的企业，当然，这样做必须符合贷款的信用评审和授信要求。

二是央行与信用公司或大数据公司合作，直接贷款给小微企业。央行也可以与那些纯信用贷款机构合作进行放贷，提供纯信用贷款，而对于不能偿还的企业、个人，停止其长期信用贷款和高消费。  
三是用好大数据，进行精准化的货币政策传导。随着大数据的广泛运用，货币政策在注重宏观总量和结构安排时，更多应该关注微观企业和个人，这样中央银行可以直接传导或者通过特定机制传导资金。

四是推动人民币国际化，服务好实体经济货币国际化，是推动中国经济发展的重要路径。但目前人民币汇率的信用某种意义上是靠美元背书的，要防止中美贸易摩擦走向金融战，尤其是利用美元支付体系制裁我国金融机构，乃至冻结资产。为此，货币政策要进行长远设计，要着重推进人民币国际化。

中国潜在经济增速将持续下降至2025年，经济结构持续优化  
2025年之前，中国的潜在经济增长率可能持续下行潜在经济增速回落的主要理由：“人口红利”消失导致潜在经济增长率放缓；储蓄率回落导致投资率相应下降,资本积累对经济增长的贡献率减弱….居民消费增速趋稳，消费结构快速升级后疫情时代居民消费会出现一些新变化。一是消费量增速趋稳,持续成为拉动经济增长的主要驱动力。随着潜在经济增速  
放缓,人均可支配收入增速可能也相应放缓,但由于消费环境不断优化、产业结构不断升级、居民消费意愿增强等原因,消费水平增长态势将依然强劲。二是服务消费保持较快增长。根据国家统计局的数据,目前我国服务消费占居民消费支出的比重已经超过了40%。三是食品类、服饰类等生活必需品消费占比降低。未来5年,在我国的投资率和储蓄率均呈现下降趋势的背景下,储蓄投资缺口将继续收窄。原因有三点：一是人口老龄化会使中国的储蓄率下降。同时,在消费升级的趋势下,居民储蓄向消费转化的动能日益增强；企业利润增速减缓、金融深化改革改善企业外部融资渠道等原因将导致企业储蓄下降。二是产能过剩、民间资本投资回报率下滑以及外商直接投资增速放缓等原因将导致投资率下降。三是在我国居民部门杠杆率迅速提升的背景下,储蓄率的下行速度将高于投资率。未来几年我国储蓄投资缺口将继续收窄,相应经常账户余额将继续下降（见图4）。在全球价值链重构的背景下，我国服务贸易逆差增速有望放缓，经常账户差额将趋于缩小。从全球价值链的视角出发,商品  
和服务贸易的不平衡主要归因于各国在全球价值链中的分工地位不同。后疫情时代,中国的经常账户再平衡正随着全球产业链分工结构的调整而改变。从全球层面来看,人力资本、技术等高级要素将持续流向我国,我国企业将能够承接更高层次的价值链分工。我国出口产品结构持续升级,重心逐步由劳动密集型向资本与技术密集型产品转移。我国经济结构转型持续推进,产业和贸易结构将不断优化,随着居民收入增长趋缓及汇率贬值,服务贸易逆差占GDP的比重将难以持续扩大。

目前国内国民经济仍存在相关的经济政策无法解决的问题，如人口红利的消失抑或是逆全球化和各国不稳定关系等，但同时也有许多新星如地摊经济，网络全球化的蓝海等待进一步的开发和利用，我国经济结构的持续优化昭示着政府，央行等一系列组织团体所作绝非没有意义，从此我们能够从这些列子中提取转换为更精妙而行之有效的策略，藉由疫情这个契机触碰更美好的未来。

*资料参考：*

1.《2019年中国人力资源发展报告》；

2.《后疫情时期新冠肺炎疫情对我国经济影响的量化模拟分析》王建丰 王伟丽（ 郑州大学商学院， 郑州 ４５０００１）；

3.《后疫情时代我国经济发展与失业情况分析》徐敏睿( 中南财经政法大学信息与安全工程学院湖北 武汉 430073)

4.《后疫情时代我国经济发展若干政策建议》陈炳才（国际金融论坛研究院，北京 100089）

5.国家统计局网相关数据

6.维基百科—财政政策与货币政策

7. 《后疫情时代国民经济动员与应急管理融合发展探析》张婷婷1，2 唐波1，3

深圳市智胜高技术研究院

深圳市信访局

西北工业大学深圳研究院

8.宋艳伟《后疫情时代经济形势展望》

9.《后疫情时代的逆全球化与国际经济秩序探索》佟家栋,刘程( 南开大学 经济学院,天津 300071)