

西法大考资微信(QQ):2233200134

第四部分

**环境与自然资源法篇**

西法大考资微信(QQ):2233200134

环境与自然资源法篇



环境资源法

环境保护法 自然资源法

\*环境影响评价制度 森林法 矿产资源法

其他基本制度 \*权属制度 权属制度

\*法律责任 \*管理制度 勘查开发管理

培育制度 法律责任

\*保护制度

法律责任

体 系 解 说

本篇由《环境保护法》《环境影响评价法》《森林法》和《矿产资源法》组成。

《 环境保护法 》 主要的考点是环境保护基本制度和环境法律责任 ， 其中环境保护基本 制度众多 ， 需分层次掌握重点制度 。 环境法律责任中的民事责任与 《 民法典 》 的规则一 致 ， 行 政 责 任 需 掌 握 细 节 ； 《 森 林 法 》 是 2 0 1 9 年 1 2 月 2 8 日 修 订 ， 2 0 2 0 年 7 月 1 日 起 实 施 的新法，主要考点是森林权属制度、管理制度和保护制度；《矿产资源法》需掌握矿产资

源权属和管理制度。

西法大考资微信(QQ):2233200134

**专题** **一**

**环境保护法**

复习旨要

本专题常考考点：环境影响评价制度、“三同时”制度、环境标准制度、信息公开与

公众参与制度、政府监管责任制度、环境民事及行政责任等。

考 点 1 环境影响评价制度

环境影响评价，是指对规划和建设项目实施后可能造成的环境影响进行分析、预测和

评估，提出预防或者减轻不良环境影响的对策和措施，进行跟踪监测的方法与制度

编制有关开发利用规划，建设对环境有影响的项目，应当依法进行环境影响评价。

**未依法进行环境影响评价的开发利用规划，不得组织实施；未依法进行环境影响评价**

**的建设项目，不得开工建设**

( 一 ) 总 体 规 划 的 环 境 影 响 抨 价

1. 对象：**土地**利用的有关规划，**区域、流域、海域**的建设、开发利用规划。

2. 程序：

(1)在规划编制过程中组织进行环境影响评价，编写该规划有关环境影响的篇章或者

说明。

(2)未编写有关环境影响的篇章或者说明的规划草案，审批机关不予审批。

(3)对环境有重大影响的规划实施后，编制机关应当及时组织环境影响的跟踪评价， 并将评价结果报告审批机关；发现有明显不良环境影响的，应当及时提出改进措施。

**( 二 ) 专 项 规 划 的 环 境 影 响 评 价**

1. 对象：工业、农业、畜牧业、林业、能源、水利、交通、城市建设、旅游、自然

资源开发的有关专项规划。

2. 程序

(1)编制专项规划的国务院有关部门、设区的市级以上地方人民政府及其有关部门 应当在该专项规划草案上报审批前，组织进行环境影响评价；

(2)对可能造成不良环境影响并直接涉及公众环境权益的规划，专项规划的编制机关 应举行论证会、听证会，或者采取其他形式，征求有关单位、专家和公众对环境影响报告 书草案的意见。但是，国家规定需要保密的情形除外。

(3)设区的市级以上人民政府作出审批决策前，应当先由生态环境主管部门或者其他部门

商经知专题讲座 ·精

**西法大考资微信(QQ):2233200134**

召集有关部门代表和专家组成审查小组，对环境影响保护书进行审查，提出书面审查意见。

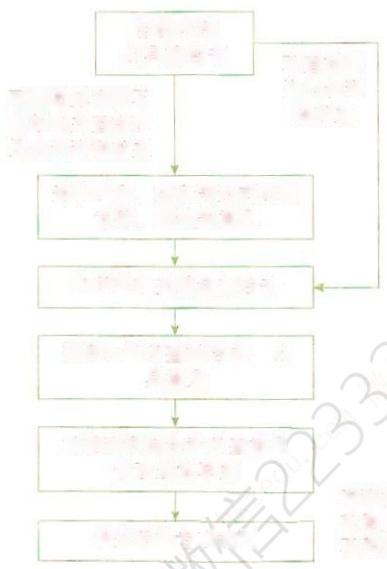
(4)审查小组提出修改意见的，专项规划的编制机关应当根据环境影响报告书结论和 审查意见对规划草案进行修改完善，并对环境影响报告书结论和审查意见的采纳情况作出

说明；不采纳的，应当说明理由

(5)对环境有重大影响的规划实施后，编制机关应当及时组织环境影响的跟踪评价，

并将评价结果报告审批机关

专 项 规 划 的 环 评 程 序

组织环评

不直接涉 及公众环 境权益

出具报告书

可能造成环境不

良影响并直接涉

及公众环境权益

采取听证、论证等形式听取

专家、公众等意见

向审批机关报送报告书

环评小组审查报告书，出

具意见

根据环评结论和审查意见

修改规划草案

对环境影响报告书结论和审 查意见的采纳情况作出说明； 不采纳的，应当说明理由。

提交审批专项规划

3. 专项规划的环境影响报告书应当包括下列内容：

(1)实施该规划对环境可能造成影响的分析、预测和评估；

(2)预防或者减轻不良环境影响的对策和措施；

(3)环境影响评价的结论。

( 三 ) 建 设 项 目 的 环 境 影 响 评 价

1. 国家根据建设项目对环境的影响程度，对建设项目的环境影响评价实行分类管理；

(1)可能造成重大环境影响的，应当编制环境影响报告书，对产生的环境影响进行全

面评价；

(2)可能造成轻度环境影响的，应当编制环境影响报告表，对产生的环境影响进行分

析或者专项评价；

(3)对环境影响很小、不需要进行环境影响评价的，应当填报环境影响登记表

建设项目的环境影响报告书、报告表，由建设单位按照国务院的规定报有审批权的生

态环境主管部门审批。国家对环境影响登记表实行备案管理

结 ，重大 → 报告书 → 全面评价 → 审批

轻度 → 报告表 → 专项评价 → 审批

很小 → 登记表 → 备案

**西法大考资微信(QQ):2233200134**

专题一|环境保护法

2. 规划与项目环评间的关系

(1)建设项目的环境影响评价，应当避兔与规划的环境影响评价相重复。

(2)作为一项整体建设项目的规划，按照建设项目进行环境影响评价，不进行规划的 环境影响评价。

(3)已经进行了环境影响评价的规划包含具体建设项目的，规划的环境影响评价结论 应当作为建设项目环境影响评价的重要依据，建设项目环境影响评价的内容应当根据规划 的环境影响评价审查意见予以简化。

3. 建设项目环评的程序

**(1)编制环评文件**

①委托编制

建设单位可以委托技术单位对其建设项目开展环境影响评价，编制建设项目环境影响

报告书、环境影响报告表。

②自行编制

建设单位具备环境影响评价技术能力的，可以自行对其建设项目开展环境影响评价，

编制建设项目环境影响报告书、环境影响报告表。

[特别提示]建设单位应当对环评文件的内容和结论负责，接受委托编制环评文件的

技术单位对其编制的环评文件承担相应责任。

③任何单位和个人不得为建设单位指定编制**建设项目环境影响报告书、环境影响报告表的技术单位。**

(2)对环境可能造成重大影响的建设项目，建设单位应当在报批环境影响报告书前， 举行论证会、听证会，或者采取其他形式，征求有关单位、专家和公众的意见。

(3)建设单位按照国务院的规定，将建设项目的报告书、报告表报有审批权的生态环 境主管部门审批。下列项目由国务院生态环境主管部门审批：

①核设施、绝密工程等特殊性质的建设项目；

②跨省、自治区、直辖市行政区域的建设项目；

③ 由国务院审批的或者由国务院授权有关部门审批的建设项目。

上述规定以外的建设项目的环境影响评价文件的审批权限，由省、自治区、直辖市人民政 府规定。建设项目可能造成跨行政区域的不良环境影响，有关生态环境主管部门对该项目的环 境影响评价结论有争议的，其环境影响评价文件由共同的上一级生态环境主管部门审批。

[记忆口诀]涉核、涉密、跨省、国批**需国务院生态环境部审批。**

(4)审批部门应当自收到环境影响报告书之日起60日内，收到环境影响报告表之日 起30日内，分别作出审批决定并书面通知建设单位。

(5)重新评价

①建设项目的环境影响评价文件经批准后，建设项目的性质、规模、地点、采用的生

产工艺或者防治污染、防止生态破坏的措施发生重大变动的，建设单位应当重新报批建设 项目的环境影响评价文件。

②建设项目的环境影响评价文件自批准之日起**超过五年**，方决定该项目开工建设的， 其环境影响评价文件应当报原审批部门重新审核；原审批部门应当自收到建设项目环境影 响评价文件之日起**十日内**，将审核意见书面通知建设单位。根据不同的情况会有三种不同

**西** **法** **大** **考** **资** **微** **信** **(** **Q** **Q** **)** **:** **2** **2** **3** **3** **2** **0** **0** **1** **3** **4**

商经知专题讲座 ·精训

的审核意见：

第 一 ，建设项目所在地的环境状况未发生改变或者环境状况的变化不影响该建设项目

继续建设的，予以审核同意，原环评文件继续执行；

第二，建设项目所在地的环境状况发生较大变化，应重新评价；

第三，建设项目所在地的环境状况发生根本改变，根据法律、法规和国家有关规定

原建设项目已经属于禁止在该地建设的项目的， 对 该建设项目予以否决

( 6 ) 后 评 价

在项目建设、运行过程中产 生不符合经审批的环境影响评价文件的情形的，建设单位

应当组织环境影响的后评价，采取改进措施，并报原环境影响评价文件审批部门和建设项 目审批部门备案；原环境影响评价文件审批部门也可以责成建设单位进行环境影响的后评

价，采取改进措施。

建设项目的环评程序



委托或自行组织环评出具环评报告书、表

对环境可能造成

重大影响

涉核、涉密、跨省、国批项目 需国务院生态环境部审批，其 余项目由省级政府规定审批权 限。

向审批机关报送环评报告书、表

项目建设、运行过程中产生不符合 经审批的环境影响评价文件的情形

后评价

采取改进措施

报原环评及项目审批部门备案

审批机关做出审批决定书面通知建设单位

项目相关因素发生重大变动

重新评价

采取听证、论证等形式 听取专家、公众等意见

无重大

影响

4. 建设项目的环境影响报告书应当包括下列内容 ( 1 ) 建 设 项 目 概 况 ；

(2)建设项目周围环境现状；

(3)建设项目对环境可能造成影响的分析、预测和评估；

(4)建设项日环境保护措施及其技术、经济论证；

(5)建设项目对环境影响的经济损益分析；

(6)对建设项目实施环境监测的建议；

(7)环境影响评价的结论。

建 设 项 目 的 环 境 影 响 报 告 书 内 容 中 ， 删 除 了 水 土 保 持 项 目 需 包 含 水 行 政

主管部门审查同意以及行业部门预审的内容。

西法大考资微信(QQ):2233200134

专题一 |环境保护法

牛 刀 小 试

某公立医院要开一座新的住院楼，由甲公司承建，环评报告书已经审批，因为医院 的项目资金迟迟没落实到位，便一直没有开工。6年后资金到位重新准备开工，市环境 规划局提出周围新建有养老院、居民楼，需要降低噪音。关于该项目，下列说法中正确 的是?(20 21年金题)①

A. 将原环境影响评价报告书备案但不影响其继续执行

B. 在原环境影响评价报告书的基础上进行补充评价

C. 将原环境影响评价报告书报原审批部门审核

D. 将原环境影响评价报告书报原审批部门的上级部门审核

考 点 2 环境保护法的基本制度

( 一 ) 环 境 规 划 制 度

1. 环境规划的制定

**(1)国家环境规划**

国务院生态环境主管部门会同有关部门，根据国民经济和社会发展规划编制国家环境

保护规划，报国务院批准并公布实施。

**(2)地方环境保护规划**

**县级以上地方人民政府生态环境主管部门会**同有关部门，根据国家环境保护规划的要

求，编制**本行政区域的环境保护规划**，**报同级人民政府批准并公布实施。**

2. 环境规划的分类和内容

( 1 ) 分 类

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 按规划时间分类 | 短助规划  中期规划  长期规划 | 5年  15年  20年、30年、50年 |
| 按**规划的法定效力**分类 | **强制性规划、指导性规划** |  |
| 按规划的性质分类 | 污染控制规划，国民经济整体规划， | 国土利用规划 |

(2)内容

环境保护规划的内容应当包括生态保护和污染防治的目标、任务、保障措施等，并与 主体功能区规划、土地利用总体规划和城乡规划等相衔接。

( 二 ) **清 洁 生 产 制 度**

国家促进清洁生产和资源循环利用

国务院有关部门和地方各级人民政府应当采取措施，推广清洁能源的生产和使用。

企业应当优先使用清洁能源，采用资源利用率高、污染物排放量少的工艺、设备以及

废弃物综合利用技术和污染物无害化处理技术，减少污染物的产生

① 答案：C。

商经知专题讲座 ·精



**西法大考资微信(QQ):2233200134**

( 三 ) “ 三 同 时 ” 制 度

1. 建设项目中防治污染的设施，应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使

用。包括同时投入试运行、同时分期分批、同时竣工验收等。

2. 防治污染的设施应当符合经批准的环境影响评价文件的要求，不得擅自拆除或者

闲置。

( 四 ) 环 境 保 护 税 制 度

1. 征税对象

( 1 ) 适 用 范 围

在中华人民共和国领域和中华人民共和国管辖的其他海域， 直 接向环境排放应税污染 物 的企业事业单位和其他生产经营者为环境保护税的纳税人，应当依照《环境保护税法》

规定缴纳环境保护税。

(2)应税污染物

是 指大气污染物、水污染物、固体废物和噪声

2. 税收优惠

( 1 ) 免 征

下列情形，暂予免征环境保护税：

①农业生产(不包括规模化养殖)排放应税污染物的；

②机动车、铁路机车、非道路移动机械、船舶和航空器等流动污染源排放应税污染

物的；

③依法设立的城乡污水集中处理、生活垃圾集中处理场所排放相应应税污染物，不超

过国家和地方规定的排放标准的；

④纳税人综合利用的固体废物，符合国家和地方环境保护标准的；

⑤国务院批准免税的其他情形

上述第⑤项免税规定、由国务院报全国人民代表大会常务委员会备案。

( 2 ) 减 征

纳税人排放应税大气污染物或者水污染物的浓度值低于国家和地方规定的污染物排放 标准30%的，减按75%征收环境保护税。纳税人排放应税大气污染物或者水污染物的浓度 值低于国家和地方规定的污染物排放标准50%的，减按50%征收环境保护税。

3. 税收管理

环境保护税由税务机关依照《中华人民共和国税收征收管理法》和《环境保护税法》

的有关规定征收管理。

生态环境主管部门依照《环境保护税法》和有关环境保护法律法规的规定负责对污染 物的监测管理。生态环境主管部门和税务机关应当建立涉税信息共享平台和工作配合 机制。

纳税义务发生时间为纳税人排放应税污染物的当日

环境保护税按月计算，按季申报缴纳。不能按固定期限计算缴纳的，可以按次申报

缴纳



西法大考资微信(QQ):2233200134

专题一」环境保护法

( 五 ) 总 量 控 制 制 度

1. 总量控制主要针对重点污染物排放的地区和流域。

2. 程序

(1) 国务院编制全国污染物排放总量控制指标，下达各省、自治区、直辖市人民

政 府

(2)各省、自治区、直辖市把省级控制计划指标分解下达，逐级落实。

(3)企业事业单位在执行国家和地方污染物排放标准的同时，应当遵守分解落实到本 单位的重点污染物排放总量控制指标

3. 暂停审批：下列情形中省级以上人民政府生态环境主管部门应当暂停审批其新增 重点污染物排放总量的建设项目环境影响评价文件；(1)对超过国家重点污染物排放总量 控制指标；(2)未完成国家确定的环境质量目标的地区

( 六 ) 环 境 保 护 许 可 管 理 制 度

1. 对依法实施重点污染物排放总量控制的水体排放重点水污染物的和对大气污染物 总量控制区排放主要大气污染物的实行排污许可制度。

2. 未取得排污许可证的，不得排放污染物。 ( 七 ) 环 境 标 准 制 度

1. 国家标准

(1)制定主体及流程：国务院生态环境主管部门制定后生效

(2)内容：包括环境质量标准和污染物排放标准。国务院生态环境主管部门根据国家

环境质量标准和国家经济、技术条件，制定国家污染物排放标准

2. 地方标准(省标)

(1)制定主体及流程：省、自治区、直辖市人民政府制定，报国务院生态环境主管部

门备案生效

(2)内容：

①国家环境质量标准或污染物排放标准中未作规定的项目，可以制定适用于本地区的 地方环境标准；

②对国家环境质量标准或污染物排放标准中已作规定的项目，可以制定严于国家标准 的地方环境标准。

口 你无我有，你有我严。

3. 部门环境标准

(1)制定主体及流程：国务院生态环境主管部门制定后生效

(2)内容：各种技术性标准。比如国家环境监测方法标准、国家环境样品标准和国家

环境基础标准

( 八 ) 环 境 监 测 制 度

1. 国家建立、健全环境监测制度。国务院生态环境主管部门制定监测规范，会同有 关部门组织监测网络，统一规划国家环境质量监测站(点)的设置，建立监测数据共享机 制，加强对环境监测的管理

商 经 知 专 题 讲 座 · 精



**西法大考资微信(QQ):2233200134**

2. 有关行业、专业等各类环境质量监测站(点)的设置应当符合法律法规规定和监

测规范的要求。

3. 监测机构应当使用符合国家标准的监测设备，遵守监测规范。监测机构及其负责

人对监测数据的真实性和准确性负责。

**( 九 ) 信 息 公 开 和 公 众 参 与 制 度**

1. 信息公开

(1)政府信息公开

① 国务院生态环境主管部门统 一发布国家环境质量、重点污染源监测信息以及其他重

大环境信息；

②省级以上人民政府生态环境主管部门定期发布环境状况公报；

③县级以上人民政府生态环境主管部门和其他负有环境保护监督管理职责的部门，应 当依法公开环境质量、环境监测、突发环境事件以及环境行政许可、行政处罚、排污费的 征收和使用情况等信息；

④县级以上人民政府生态环境主管部门和其他负有环境保护监督管理职责的部门，应 当将企事业单位和其他生产经营者的环境违法信息记入社会诚信档案，及时向社会公布违 法者名单

(2)企业信息公开

重点排污单位应当如实向社会公开其主要污染物的名称、排放方式、排放浓度和总

量、超标排放情况以及防止污染设施的建设和运行情况，接受社会监督。

(3)项目信息公开

对依法应当编制环境影响报告书的建设项目，建设单位应当在编制时向可能受影响的 公众说明情况，充分征求意见。

负责审批建设项目环境影响评价文件的部门在收到建设项目环境影响报告书后， 除涉 及国家秘密和商业秘密的事项外，应当全文公开；发现建设项目未充分征求公众意见的， 应当责成建设单位征求公众意见。

2. 公众参与

(1)公众举报权

(2)环境公益诉讼

①适用情形

对污染环境、破坏生态，损害社会公共利益的行为，符合条件的社会组织可以提起公

益诉讼。

②适格主体

第一，设区的市级以上人民政府民政部门登记的相关社会组织；

第二，专门从事环境保护公益活动连续5年以上且无违法记录的社会组织。 提起公益诉讼的社会组织不得通过诉讼牟取经济利益

③环境公益诉讼不受地域限制，且环境公益诉讼不影响同一污染行为的受害人提起私 益诉讼；环境公益诉讼的生效判决有利于私益诉讼原告的，该原告可以在诉讼中主张 适用

④同一原告或者不同原告对同一污染环境、破坏生态行为分别向2个以上有管辖权的



**西法大考资微信(QQ):2233200134**

专题一|环境保护法

人民法院提起环境民事公益诉讼的，由最先立案的人民法院管辖，必要时由共同上级人民 法院指定管辖。

( 十 ) 跨 行 政 区 污 染 防 治 制 度

1. 国家建立跨行政区域的重点区域、流域环境污染和生态破坏联合防治协调机制， 实行统一规划、统一标准、统一监测、统一的防治措施。

2. 上述规定以外的跨行政区域的环境污染和生态破坏的防治，由上级人民政府协调 解决，或者由有关地方人民政府协商解决，

( 十 一 ) 农 村 环 境 综 合 治 理 制 度

1. 政府职责

(1)安排资金，支持环境保护工作。

(2)统筹城乡建设污水处理设施及配套管网；

(3)统筹固体废物的收集、运输和处置等环境卫生设施，危险废物集中处置设施、场

所以及其他环境保护公共设施，并保障其正常运行。

2. 行为规则

(1)禁止将不符合农用标准和环境保护标准的固体废物、废水施入农田

(2)施用农药、化肥等农业投入品及进行灌溉，应当采取措施，防止重金属和其他有毒

有害物质污染环境。

( 十 二 ) 生 态 保 护 制 度

1. 生态保护红线制度

国家在重点生态功能区、生态环境敏感区和 脆弱区等区域划定生态保护红线，实行严 格保护。

2. 生态保护补偿制度

(1)国家建立、健全生态保护补偿制度。

(2)国家加大对生态保护地区的财政转移支付力度。有关地方人民政府应当落实生态

保护补偿资金，确保其用于生态保护补偿

(3)国家指导受益地区和生态保护地区人民政府通过协商或者按照市场规则进行生态 保护补偿。

3. 生物多样性保护制度

(1)开发利用自然资源，应当合理开发，保护生物多样性，保障生态安全，依法制定 有关生态保护和恢复治理方案并予以实施。

(2)引进外来物种以及研究、开发和利用生物技术，应当采取措施， 防止对生物多样 性的破坏。

( 十 三 ) 政 府 监 管 责 任 制 度

1. 目标责任制和考核评价制度

(1) 地方各级人民政府，应当对本辖区的环境质量负责。

(2)县级以上人民政府应当将环境保护目标完成情况纳入对本级人民政府负有环境保

护监督管理职责的部门及其负责人和下级人民政府及其负责人的考核内容，作为对其考核

**西法大考资微信(QQ):2233200134**

商经知专题讲座 ·精讲巷

评价的重要依据。考核结果应当向社会公开。

2. 重大环境事件报告制度

县级以上人民政府应当每年向本级人民代表大会或者人民代表大会常务委员会报告环 境状况和环境保护目标完成情况，对发生的重大环境事件应当及时向本级人民代表大会常 务委员会报告，依法接受监督。

3. 限期达标制度

地方各级人民政府应当根据环境保护目标和治理任务，采取有效措施，改善环境 质量。

未达到国家环境质量标准的重点区域、流域的有关地方人民政府，应当制定限期达标 规划，并采取措施按期达标。

4. 引咎辞职制度

地方各级人民政府和县级以上人民政府生态环境主管部门有违法行政许可、包庇环境 违法、执法不力、弄虚作假、截留排污费等违法行为，造成严重后果的，除了对直接责任 人员追究责任外，其主要负责人应当引咎辞职。

5. 行政强制措施

(1)现场检查；

(2)查封、扣押。

考 点 3 环 境 法 律 责 任

( 一 ) 环 境 行 政 责 任

1. 违法排放的行政责任

(1)企业事业单位和其他生产经营者违法排放污染物，受到罚款处罚，被责令改正；

(2)拒不改正的，依法作出处罚决定的行政机关可以自责令改正之日的次日起，按照

原处罚数额按日连续处罚

2. 超标排放的行政责任

(1)超过污染物排放标准或者超过重点污染物排放总量控制指标排放污染物的，县级

以上人民政府生态环境主管部门可以责令其采取限制生产、停产整治等措施；

(2)情节严重的，报经有批准权的人民政府批准，责令停业、关闭。

3. 擅自开工建设的行政责任

建设单位未依法提交建设项目环境影响评价文件或者环境影响评价文件未经批准，擅 自开工建设的，由负有 环境保护监督管理职责的部门责令停止建设，处以罚款，并可以责 令恢复原状

4. 违反信息公开义务的行政责任

重点排污单位不公开或者不如实公开环境信息的，由县级以上地方人民政府生态环境 主管部门责令公开，处以罚款，并予以公告。

5. 直接责任人员的行政拘留

企业事业单位和其他生产经营者有下列行为之一 ，尚不构成犯罪的，除依照有关法律

法规规定予以处罚外，由县级以上人民政府生态环境主管部门或者其他有关部门将案件移

**西法大考资微信(QQ):2233200134**

专题一」环境保护法

送公安机关，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员，处10日以上15日以下拘

留；情节较轻的，处5日以上10日以下拘留：

(1)建设项目未依法进行环境影响评价，被责令停止建设，拒不执行的；

(2)违反法律规定，未取得排污许可证排放污染物，被责令停止排污，拒不执行的；

(3)通过暗管、渗井、渗坑、灌注或者篡改、伪造监测数据，或者不正常运行防治污

染设施等逃避监管的方式违法排放污染物的；

(4)生产、使用国家明令禁止生产、使用的农药，被责令改正，拒不改正的。

牛刀小试

某市混凝土公司新建临时搅拌站，在试运行期间通过暗管将污水直接排放到周边， 严重破坏当地环境。公司经理还指派员工潜入当地环境监测站内，用棉纱堵塞空气采集 器，造成自动监测数据多次出现异常。有关部门对其处罚后，公司经营发生严重困难， 拟裁员20人以上。关于该公司的行为，下列说法正确的是?(2017- 1-96)①

A. 如该公司应报批而未报批该搅拌站的环评文件，不得在缴纳罚款后再向审批部门 补报

B. 该公司将防治污染的设施与该搅拌站同时正式投产使用前，可在搅拌站试运行 期间停运治污设施

C. 该公司的行为受到罚款处罚时，可由该市生态环境主管部门自该处罚之日的次 日起，按照处罚数额按日连续处罚

D. 针对该公司逃避监管的违法行为，该市生态环境主管部门可先行拘留责任人员 再将案件移送公安机关

一 ) 环 境 民 事 责 任

1. 无过错责任原则

(1)构成要件

①污染者有环境污染行为；

②受害人受到损害；

③行为和损害之间有因果关系，污染者就应当承担民事责任，而不论其主观上是否有

故意或过失

(2)法定免责事由

①不可抗力；

②受害人故意致害。

环境侵权的行为人能够免责的路径： 一是证明因果关系不存在；二是证明存

在法定免责事由。

2. 举证责任倒置规则

侵权方需要证明：其排污行为与损害后果之间没有因果关系

被侵权方需要证明：

**西法大考资微信(QQ):2233200134**

商经知专题讲座· 精讲卷

(1)污染者排放了污染物； ( 2 ) 被 侵 权人受到了损害；

(3)污染者排放的污染物或者其次生污染物与损害之间具有关联性。

3. 多因一果的处理规则

两个以上污染者污染环境，污染者承担责任的大小，根据污染物的种类、浓度、排放

量，破坏生态的方式、范围、程度以及行为对损害所起的作用等因素确定责任的分配。

4. 惩罚性赔偿

侵权人故意违反国家规定污染环境、破坏生态造成严重后果的，被侵权人有权请求相 应的惩罚性赔偿

5. 第三人过错的处理

因第三人的过错污染环境造成损害的，被侵权人可以向污染者请求赔偿，也可以向第

三人请求赔偿。污染者赔偿后，有权向第三人追偿。

6. 第三人连带责任

环境影响评价机构、环境监测机构以及从事环境监测设备和防治污染设施维护、运营 的 机 构，在有关环境服务活动中弄虚作假，对造成的环境污染和生态破坏负有责任的，除 依照有关法律法规规定予以处罚外，还应当与造成环境污染和生态破坏的其他责任者承担 连带责任。

7. 诉讼时效

(1) 损害赔偿的诉讼时效是3年，从当事人知道或者应当知道受到污染损害时起 计算。

(2)被侵权人提起诉讼，请求污染者停止侵害、排除妨害、消除危险的，不受时效期 间的限制。

(三)环境刑事责任(路

**本专题小结**

本专题以《环境保护法》和《环境影响评价法》为参考法规，主要考查内容 为环境保护基本制度及环境责任。重点制度为环境影响评价制度、“三同时”制度、 环境标准制度、信息公开与公众参与制度、政府监管责任制度。环境民事和行政责 任的内容要重点掌握



西法大考资微信(QQ):2233200134

**专题二**

**森林法**

本专题的重要考点为森林权属制度，其次为森林保护、经营管理制度。

考 点 I 森林权属制度

( 一 ) 森 林 的 分 类

1. 按所有权归属分为国有林和集体林。

2. 按功能分为公益林和商品林。

(1)公益林：国家根据生态保护的需要，将森林生态区位重要或者生态状况脆弱，以

发挥生态效益为主要目的的林地和林地上的森林划定为公益林。

(2)商品林：未划定为公益林的林地和林地上的森林属于商品林。

3. 按照用途可以分为防护林，特种用途林、用材林、经济林和能源林。 ( 二 ) 森 林 资 源 所 有 权

1. 森林资源属于国家所有，由法律规定属于集体所有的除外。

2. 国家所有的森林资源的所有权由国务院代表国家行使。国务院可以授权国务院自

然资源主管部门统一履行国有森林资源所有者职责。

( 三 ) 林 木 所 有 权 及 收 益 权

1. 国有企业事业单位、机关、团体、部队营造的林木，由营造单位管护并按照国家 规定支配林木收益。

2. 农村居民在房前屋后、自留地、自留山种植的林木，归个人所有。城镇居民在自 有房屋的庭院内种植的林木，归个人所有。

3. 集体或者个人承包国家所有和集体所有的宜林荒山荒地荒滩营造的林木，归承包 的集体或者个人所有；合同另有约定的从其约定。

4. 其他组织或者个人营造的林木，依法由营造者所有并享有林木收益；合同另有约 定的从其约定。

谁 种 归 谁 。

( 四 ) 森 林 资 源 使 用 权

1. 国有林地、林木使用权

**西法大考资微信(QQ):2233200134**

商经知专题讲座 精讲卷

(1) 国家所有的林地和林地上的森林、 林木可以依法确定给林业经营者使用。

(2)林业经营者依法取得的国有林地和林地上的森林、林木的使用权，经批准可以转 让、出租、作价出资等。具体办法由国务院制定。

2. 集体林地、林木使用权

(1 )承包经营

①承包方享有林地承包经营权和承包林地上的林木所有权，合同另有约定的从其 约定。

②承包方可以依法采取出租(转包)、入股、转让等方式流转林地经营权、林木所有 权和使用权。

(2)集体经营

①未实行承包经营的集体林地以及林地上的林木，由农村集体经济组织统一经营。

②经本集体经济组织成员的村民会议2/3以上成员或者2/3以上村民代表同意并公

示，可以通过招标、拍卖、公开协商等方式依法流转林地经营权、林木所有权和使 用 权

(3)林地经营权收回

受让方违反法律规定或合同约定造成森林、林木、林地严重毁坏的，发包方或承包方 有权收回林地经营权。

( 五 ) 森 林 权 属 登 记

1. 林地和林地上的森林、林木的所有权、使用权，由不动产登记机构统 一 登记造册 核发证书

2. 国务院确定的国家重点林区(以下简称重点林区)的森林、林木和林地，由国务 院自然资源主管部门负责登记

( 六 ) 权 利 保 护 及 权 利

1. 森林、林木、林地的所有者和使用者的合法权益受法律保护，任何组织和个人不 得侵犯。

2. 森林、林木、林地的所有者和使用者应当依法保护和合理利用森林、林木、林地， 不得非法改变林地用途和毁坏森林、林木、林地

( 七 ) 权 属 争 议 解 决

1. 单位之间发生的林木、林地所有权和使用权争议，由县级以上 人民政府依法处理。

2. 个人之间、个人与单位之间发生的林木所有权和林地使用权争议，由乡镇人民政 府或者县级以上人民政府依法处理

3. 当事人对有关人民政府的处理决定不服的，可以自接到处理决定通知之日起30日 内，向人民法院起诉。

4. 在林木、林地权属争议解决前，除因森林防火、林业有害生物防治、国家重大基 础设施建设等需要外， 当事人任何一方不得砍伐有争议的林木或者改变林地现状



**西法大考资微信(QQ):2233200134**

**专题二** 森 林法

**考** **点** **2** **森林资源保护制度**

( 一 ) 生 态 效 益 补 偿 制 度

1. 国家建立森林生态效益补偿制度。

2. 中央和地方财政分别安排资金，用于公益林的营造、抚育、保护、管理和非国有

公益林权利人的经济补偿等，实行专款专用。具体办法由国务院财政部门会同 林业主管部 门制定。

( 二 ) 重 点 林 区 保 护 制 度

1. 国家在不同自然地带的典型森林生态地区、珍贵动物和植物生长繁殖的林区、天 然热带雨林区和具有特殊保护价值的其他天然林区，建立以国家公园为主体的自然保护地 体系，加强保护管理。

2. 国家支持生态脆弱地区森林资源的保护修复。

3. 县级以上人民政府应当采取措施对具有特殊价值的野生植物资源予以保护。

4. 国家实行天然林全面保护制度，严格限制天然林采伐，加强天然林管护能力建设， 保护和修复天然林资源，逐步提高天然林生态功能。具体办法由国务院规定。

5. 国家保护古树名木和 珍贵树木。禁止破坏古树名木和珍贵树木及其生存的自然 环 境

( 三 ) 森林防护

1. 护林员：县级或者乡镇人民政府可以聘用护林员，其主要职责是巡护森林。

2. 森林防火制度。

3. 森林生物灾害防治制度。

( 四 ) 林 地 保 护 制 度

1. 总量控制

国家保护林地，严格控制林地转为非林地， 实行占用林地总量控制，确保林地保有量

不减少。各类建设项目占用林地不得超过本行政区域的占用林地总量控制指标

2. 禁止行为

(1)禁止毁林开垦、采石、采砂、采土以及其他毁坏林木和林地的行为

(2)禁止向林地排放重金属或者其他有毒有害物质含量超标的污水、污泥，以及可能

造成林地污染的清淤底泥、尾矿、矿渣等。

(3)禁止在幼林地砍柴、毁苗、放牧。

(4)禁止擅自移动或者损坏森林保护标志。

考 点 3 森林资源培育制度

( 一 ) 造 林 绿 化

1. 总体要求

各级人民政府应当组织各行各业和城乡居民造林绿化。

**西法大考资微信(QQ):2233200134**

商经知专题讲座 ·精讲卷

2. 荒地造林绿化

(1)宜林荒山荒地荒滩属于国家所有的，县级以上林业主管部门或其他有关部门组织 开展造林绿化。

(2)宜林荒山荒地荒滩属于集体所有的，由集体经济组织组织开展造林绿化。

(3)国家所有和集体所有的宜林荒山荒地荒滩可以由单位或者个人承包造林绿化。

3. 城区造林绿化

(1)城市规划区内、铁路公路两侧、江河两侧、湖泊水库周围，由各有关主管部门按

照有关规定因地制宜组织开展造林绿化。

(2)工矿区、工业园区、机关、学校用地，部队营区以及农场、牧场、渔场经营地 区，由各该单位负责造林绿化。组织开展城市造林绿化的具体办法由国务院制定。

总结」“归谁谁造”。

( 二 ) 生 态 修 复

1. 各级人民政府应当采取以自然恢复为主、自然恢复和人工修复相结合的措施，科 学保护修复森林生态系统。新造幼林地和其他应当封山育林的地方，由当地人民政府组织 封山育林。

2. 各级人民政府应当对国务院确定的坡耕地、严重沙化耕地、严重石漠化耕地、严 重污染耕地等需要生态修复的耕地，有计划地组织实施退耕还林还草。

3. 各级人民政府应当对自然因素等导致的荒废和受损山体、退化林地以及宜林荒山 荒地荒滩，因地制宜实施森林生态修复工程，恢复植被

考 点 4 经营管理制度

( 一 ) 公 益 林 管 理 制 度

1. 公益林的划定及调整

公益林由国务院和省、白治区、直辖市人民政府划定并公布。下列区域的林地和林地 上的森林，应当划定为公益林?

(1)重要江河源头汇水区域；

(2)重要江河干流及支流两岸、饮用水水源地保护区；

(3)重要湿地和重要水库周围；

(4)森林和陆生野生动物类型的自然保护区；

(5)荒漠化和水土流失严重地区的防风 固沙林基干林带；

(6)沿海防护林基干林带；

(7)未开发利用的原始林地区；

(8)需要划定的其他区域。

公益林划定涉及非国有林地的， 应当与权利人签订书面协议，并给予合理补偿。 公益林进行调整的， 应当经原划定机关同意，并予以公布。

2. 公益林的保护和利用

(1)国家对公益林实施严格保护

(2)县级以上人民政府林业主管部门应当有计划地组织公益林经营者对公益林中生态

功能低下的疏林、残次林等低质低效林，采取林分改造、森林抚育等措施， 提高公益林的

 **西法大考资微信(QQ):2233200134**

专题二 |森林法

质量和生态保护功 能

(3)在符合公益林生态区位保护要求和不影响公益林生态功能的前提下，经科学论

证，可以合理利用公益林林地资源和森 林景观资源，适度开展林 下经 济 、森 林旅游等。利

用公益林开展上述活动应当严格遵守国家有关规定。

( 二 ) 商 品 林 管 理 制 度

1. 自主经营

( 1 ) 商 品 林由 林业经营者依法自主经营。

(2)在不破坏生态的前提下，可以采取集约化经营措施，合理利用森林、林木、林

地，提高商品林经济效益

2. 国家鼓励发展下列商品林：

(1)以生产木材为主要目的的森林；

(2)以生产果品、油料、饮料、调料、工业原料和药材等林产品为主要目的的森林；

(3)以生产燃料和其他生物质能源为主要目的的森林；

(4)其他以发挥经济效益为主要目的的森林。

在保障生态安全的前提下，国家鼓励建设速生丰产、珍贵树种和大径级用材林，增加

林木储备，保障木材供给安全

公益林严格保护，商品林自主经营。

牛刀小试

河东省A地区位于长江源头的汇水区，为保护长江水源，河东省政府划定A地区 的林地及林地上的森林，为公益林。由于保护见效，长江源头面积扩大，现需增加公益

林的面积。对此，下列说法正确的是?(2020年金题)①

A. 公益林保护区的增设需经过河东省政府同意

B. 为发挥公益林的经济价值，可以在公益林地上种植果树

C. 若村民王某承包的林地在增加的公益林范围内，可以责成其退包

D. 若该地区森林覆盖率较低，可在该地区采取森林抚育等措施，提高公益林的质 量和生态保护功能

( 三 ) 林 地 占 用 审 批

1. 以林业为目的的占用审批

(1)在林地上修筑直接为林业生产经营服务的工程设施，符合国家有关部门规定的标 准的，由县级以上人民政府林业主管部门批准，不需要办理建设用地审批手续；

(2)超出标准需要占用林地的，应当依法办理建设用地审批手续

标准内占用林地 → 县级以上林业部门审批；超标准占用林地 → 林业主管部门

+自然资源主管部门双审批

2. 为非林业目的的占用审批及植被恢复

( 1 )矿藏勘查、开采以及其他各类工程建设，应当不占或者少占林地。

①答案：AD。



**西法大考资微信(QQ):2233200134**

商经知专题讲座 ·精讲卷

(2)确需占用林地的，应当经县级以上人民政府林业主管部门审核同意，依法办理建 设用地审批手续。(双审批)

(3)占用林地的单位应当缴纳森林植被恢复费

(4)县级以上人民政府林业主管部门应当按照规定安排植树造林，恢复森林植被，植

树造林面积不得少于因占用林地而减少的森林植被面积。上级林业主管部门应当定期督促 下级林业主管部门组织植树造林、恢复森林植被，并进行检查。

3. 临时占用

(1)需要临时使用林地的，应当经 县级以上林业主管部门批准。

(2)临时使用林地的期限一般不超过2年，并不得在临时使用的林地上修建永久性建

筑物。

(3)临时使用林地期满后1年内，用地单位或者个人应当恢复植被和林业生产条件。 ( 四 ) 森 林 采 伐 管 理 制 度

1. 采伐限额：国家严格控制森林年采伐量。

2. 分类限伐制度：

(1) 公益林只能进行抚育、更新和低质低效林改造性质的采伐。但是，因科研或者实

验、防治林业有害生物、建设护林防火设施、营造生物防火隔离带、遭受自然灾害等需要 采伐的除外。

(2)商品林应当根据不同情况，采取不同采伐方式，严格控制皆伐面积，伐育同步规 划实施

(3) 自然保护区的林木，禁止采伐。但是，因防治林业有害生物、森林防火、维护主 要保护对象生存环境、遭受自然灾害等特殊情况必须采伐的和实验区的竹林除外。

3. 采伐许可证制度

(1)采伐林地上的林木应当申请采伐许可证，并按照采伐许可证的规定进行采伐。禁 止伪造、变造、买卖、和借采伐许可证。

(2)无需采伐许可证

① 采伐自然保护区以外的竹林，不需要申请采伐许可证，但应当符合林木采伐技术 规程。

② 农村居民采 伐自留地和房前屋后个人所有的零星林木，不需要申请采伐许可证。

(3)负面清单

有下列情形之一的，不得核发采伐许可证：

①采伐封山育林期、封山育林区内的林木；

②上年度采伐后未按照规定完成更新造林任务；

③上年度发生重大滥伐案件、森林火灾或者林业 有害生物灾害，未采取预防和改进

措施；

④法律法规和国务院林业主管部门规定的禁止采伐的其他情形。

考 点 5 法律责任

( 一 ) 盗 伐 、 滥 伐

1. 盗伐林木的，由县级以上人民政府林业主管部门责令限期在原地或者异地补种盗





**西法大考资微信(QQ):2233200134**

专题二 |森林法

伐株数 1倍以上5倍以下的树木，并处盗伐林木价值 5 倍 以 上 10倍以下的罚款

2. 滥伐林木的，由县级以上人民政府林业主管部门责令限期在原地或者异地补种滥 伐株数1 倍以上3倍以下的树木，可以处滥伐林木价值 3倍以上5倍以下的罚款

( 二 ) 林 业 主 管 部 门 代 为 履 行

违反《森林法》规定，有下列情形之一 的，由县级以上人民政府林业主管部门依法组

织代为履行，代为履行所需费用由违法者承担：

1. 拒不恢复植被和林业生产条件，或者恢复植被和林业生产条件不符合国家有关

规定；

2. 拒不补种树木，或者补种不符合国家有关规定。

恢复植被和林业生产条件、树木补种的标准，由省级以上人民政府林业主管部门

制定。

本专题小结

本专题包括了森林权属、森林保护、森林培育、经营管理、法律责任等内容 森林权属制度和管理制度是考查的重点。森林权属制度中重点掌握森林及林地和林 木的所有权归属以及权属争议解决；经营管理制度中的重点是公益林和商品林的不 同管理制度及采伐管理制度。



西法大考资微信(QQ):2233200134

**专题三**

**矿产资源法**

本专题的重点考点为：矿产资源权属、开采审批管理、个人采矿规则、矿区争议

解决。

考 点 | 矿产资源权属制度

一 国家所有制及

在中华人民共和国领域及管辖海域的矿产资源属于国家所有，由国务院行使国家对矿 产资源的所有权。 地表或者地下的矿产资源的国家所有权，不因其所依附的土地的所有权

或者使用权的不同而改变

1. 矿业权的取得

(1)勘查、开采矿产资源，必须依法分别申请、经批准取得探矿权、采矿权，并办理 登记；但是， 已经依法申请取得采矿权的矿山企业在划定的矿区范围内为本企业的生产而

进行的勘查除外。从事矿产资源勘查和开采的，必须符合规定的资质条件，

(2)国家实行探矿权、采矿权有偿取得的制度；但是，国家对探矿权、采矿权有偿取

得 的费用，可以根据不同情况规定予以减缴、免缴。具体办法和实施步骤由国务院规定

(3)开采矿产资源，必须按照国家有关规定缴纳资源税和资源补偿费。

2. 矿业权的转让

符合下列规定的，矿业权可以转让，但是禁止将探矿权、采矿权倒卖牟利。 ( 1)探矿权人的权利及探矿权转让。

①探矿权人有权在划定的勘查作业区内进行规定的勘查作业；

②有权 优先取得勘查作业区内矿产资源的采矿权。

③探矿权人在完成规定的最低勘查投入后，经依法批准， 可以将探矿权转让他人。

(2)采矿权转让。

已取得采矿权的矿山企业，因企业合并、分立，与他人合资、合作经营，或者因企业 资产出售以及有其他变更企业资产产权的情形而需要变更采矿权主体的， 经依法批 准可以 将采矿权转让他人采矿。



**西法大考资微信(QQ):2233200134**

专题三|矿产资源法

考 点 2 矿 产 资 源 勘 查 开 发 管 理

( 一 ) 管 理 制 度

1. 国家对矿产资源勘查实行统一 的区块登记管理制度。

2. 开 采审 批管理

国家根据矿产资源的储量规模和资源种类，实行中央和省级两级审批制度 (1)中央审批。

开采下列矿产资源的， 由国务院地质矿产主管部门审批，并颁发采矿许可证；

①国家规划矿区和对国民经济具有重 要价值的矿区内的矿产资源；

②前项规定区域以外可供开采的矿产储量规模在大型以上的矿产资源；

③国家规定实行保护性开采的特定矿种；

④领海及中国管辖的其他海域的矿产资源；

⑤国务院规定的其他矿产资源

开采石油、天然气、放射性矿产等特定矿种的，可以由国务院授权的有关主管部门审

批，并颁发采矿许可证

规 划 、 重 要 、 大 型 、 特 定 、 海 域 中 央 审 批 。

( 2 ) 省 级 审 批

开采中央政府审批以外的矿产资源，其可供开采的矿产的储量规模为中型的，由省级

人民政府地质矿产主管部门审批和颁发采矿许可证。

3. 有计划开采

( 1 ) 国 家规划矿 区；

(2)对国民经济具有重要价值的矿区；

(3)国家规定实行保护性开采的特定矿种，实行有计划地开采。

以上各项规定的矿产未经国务院有关主管部门批准，任何单位和个人不得开采。

规 划 、 重 要 、 特 定 有 计 划 开 采

( 二 ) 集 体 矿 山 企 业 和 个 体 采 矿

1. 国家对集体矿山企业和个体采矿实行积极扶持、合理规划、正确引导、加强管理 的方针，鼓励集体矿山企业开采国家指定范围内的矿产资源。

2. 允许个人采挖零星分散资源和只能用作普通建筑材料的砂、石、粘土以及为生活 自用采挖少量矿产

3. 矿 产储量规模适宜由矿山企业开采的矿产资源、国家规定实行保护性开采的特定 矿种和国家规定禁止个人开采的其他矿产资源，个人不得开采。

( 三 ) 矿 区 争 议 解 决

1. 矿山企业之间的矿区范围的争议，由当事人协商解决，协商不成的，由有关县级 以上地方人民政府根据依法核定的矿区范围处理；

2. 跨省、自治区、直辖市的矿区范围的争议，由有关省、自治区、直辖市人民政府 协商解决，协商不成的，由国务院处理。

**西法大考资微信(QQ):2233200134**

商经知专题讲座

精训

**牛** **刀** **小** **试**

锡矿是实行保护性开采的特定矿种，盛源公司是一家集体矿山企业，享有某锡矿矿 场的采矿权，矿区边缘是一条货运铁路。张某为盛源公司的总工程师，退休后开办了建 材公司，需要锡矿为原材料。张某发现临近铁路轨道附近有零星锡矿，下列有关张某的 说法正确的是?(2021 年金题)①

A. 张某可开采矿区内的零星矿源

B. 张某可开采矿区外铁路两侧的零星矿源

C. 张某可与盛源公司合作开采矿区内的矿源

D. 张某不得开采矿区内的矿源

**本专题小结**

本专题内容相对简单，主要有矿产资源权属制度和勘查开采管理制度。重点在 矿产资源权属制度，尤其是国家所有权制度、矿业权的取得和转让；勘查开发管理 制度中重点关注中央+省两级审批、有计划开采和矿区争议解决。

① 答案：D。