

# 中华人民共和国国务院公报

6 月 4 日 1957 **年第 23 号** (总号: 96)

1954年創刊

#### 日 录

关于苏联最高苏維埃主席团主席伏罗 <b>希洛夫訪問中华人民共和国的公报</b> 关于續訂中印貿易协定的新聞公报····································	
第一机械工業部关于改变現行管理制度的若干规定	(417)
鉄道部、中国人民銀行关于改进鉄路运輸收入上繳工作的通知 ····································	(422)
作的通知····································	
国务院关于設置文山僮族苗族自治州、撤銷文山專員公署的决定	(427)

# 关于苏联最高苏維埃主席团主席伏罗希洛夫 訪問中华人民共和国的公报

苏联最高苏維埃主席团伏罗希洛夫主席应中华人民共和国毛澤东主席的邀請,在 1957年4月15日到5月6日和5月24日到26日期間在中国进行了友好訪問。

陪同伏罗希洛夫主席訪問的,有苏联最高苏維埃主席团副主席、烏茲別克加盟共和国最高苏維埃主席团主席拉希多夫,苏联高等教育部長叶留金,苏联外交部副部長費德 林和苏联駐中华人民共和国大使尤金。

伏罗希洛夫主席和**他的**随行人員在中国的北京、鞍山、沈陽、天津、上海、杭州、 广州、武汉和昆明进行了訪問,并且参观了許多企業和农業合作社。苏联貴宾还参观了 中国的科学机关、学校、古迹和文化名胜。

苏联貴宾在中国訪問期間,受到了中国人民**衷心的欢迎。**苏联貴宾和中国人民的会見强有力地显示了中苏兩国的友誼,兩国人民認为这种友誼是他們所取得的最偉大的成就之一。

在这些日子里,全世界又一次看到了中苏兩国人民坚如磐石的团結一致和亲密無問的深厚友誼,这种团結和友誼是我們兩国进行社会主义和共产主义建設的有利因素,是加强社会主义陣营各国团結的重要貢献,同时也是世界和平和人类进步事業的可靠保証。

伏罗希洛夫主席和他的随行人員在訪問中国期間,同中共中央和中国政府的領导人員,同省市党政机关工作人員、工人、农民、各民主党派代表、青年和知識 分子 見了面,并且进行了友好的談話。

他們同毛澤东、朱德、刘少奇、周恩来、宋庆龄、陈云、邓小平、彭真等同志以及 中国其他政治和社会活动家进行了会晤和亲切的衷心的談話。会談涉及到兩国关系和国 际局势的各种問題。会晤和談話是在亲切和充分互相了解的空气中进行的。

这些会談是以进一步加强中苏兩国人民兄弟般的友好合作和社会主义各国团結的坚。

定願望为基础的。

苏联代表在中国看到了中国人民、共产党和政府的团結一致, 并且深信, 中国共产 党在人民群众当中是享有高度威望和声誉的, 是善于找到符合于中国具体实际情况的建 設社会主义的方式和方法的。

他們有机会对于中国工农業和文化教育的發展情况以及在人民政权的年代里所实现的各項深刻的社会主义改造,进行了一般的了解。

伏罗希洛夫主席在中国的訪問不仅对于进一步加强和發展中苏兩国八亿人民的友好 关系,并且对于加强世界和平事業都作了巨大的貢献。

伏罗希洛夫主席邀請毛澤东主席在他認为适当的时候訪問苏联。毛澤东主席高兴地 接受了这一邀請。

1957年5月26日

## 关于續訂中印貿易协定的新聞公报

中华人民共和国駐印度大使潘自力閣下和印度**工商部秘書印度文**官斯·朗迦那頓先 生今天交換函件,續訂中华人民共和国和印度之間**的貿易**协定。

中印貿易协定原来是在1954年10月14日签訂的,有效期限为兩年。兩国政府的代表在过去一个时期中,會进行續訂該协定的談判。現在决定,中印兩国的貿易关系將繼續受原协定条款的約束,仅作某些修改。修改的条款主要是关于支付的手續和盧比兌換英鎊的办法只通过中国人民銀行在印度儲备銀行所开立的賬戶进行。这些新的支付办法將自1957年7月1日起生效。續訂的协定的有效期限至1958年12月31日为止。

同时,中华人民共和国駐新德里大使館商务参赞杜毓云先生和印度工商部联合秘書 庫・畢・拉尔先生交換信件,鼓励中印兩国貿易机構間的更密切的联系和合作。

1957年5月25日

# 第一机械工業部关于改变現行 管理制度的若干規定

#### 1957年5月10日

为了更好地改进企業管理工作,根据中央关于权力下放及加强企業民主管理的精神,把国家計划的統一性和企業一定范圍內的独立經营結合起来,在基本上不影响現行国家制度的原則之下,將本部对企業的若干現行管理制度作如下的修訂。

#### 一、計 划

- (一) 長远計划由部、局制定,在制訂过程中应征求企業意見,企業应提出本厂合理的發展力案。
  - (二) 年度計划編制程序:
- (1)建議阶段:企業根据部、局提出的技术經济参考指标,編报企業年度計划建 議方案。
- (2) 平衡阶段: 部、局根据企業計划建議方案,結合国家的控制数字,进行全面平衡工作。
- (3)正式編制計划阶段:最后平衡定案的計划任务,部、局以指令性的計划指标: 下达到企業,企業据此正式編制計划上报备案。
  - (三) 計划的分期分級管理:
- (1)部审批局、局审批企業的年度生产技术财务計划及重大产品的出产期,以此作为考核依据。
- (2)季度計划由各局根据企業的不同情况决定由局或企業批准,批准的季度計划 应于当季第一月的15日以前上报,部、局据此考核企業。材料供应計划应于季前根据定 貨要求提出。月度計划由企業根据季度計划自行編定。
  - (3) 企業編制季度計划时,应保証部、局指定的特殊紧急任务及协作任务的完成。

#### (四) 計划的考核指标:

部、局考核企業的指标,由原来的(1)生产总值,(2)商品产值,(3)产品。品种数量和新产品品种,(4)上繳利潤及利潤总額,(5)劳动生产率,(6)可比产品或本降低率,(7)資金馬轉期等七項指标,減少为(1)商品产值,(2)部定主要产品品种数量,(3)上繳利潤及利潤总額,(4)总成本四項,其他指标作为分析或控制指标,仍应按期編报。

提取企業獎励基金的条件同于考核指标。

- (五)价格的审批:新产品的出厂价格,在試制期間由企業与用戶协商議价,报部、局备案。正式投入生产以后,即由部、局批准价格。新产品的不变价可以根据国家规定的原则由企業自定,并报部、局备案。
- (六)企業生产的国家統一分配产品, 共超产部分允許企業有自銷权, 但应保証計划分配部分的优先供应。

#### 二、财务

#### (一) 超計划利潤提成:

- (1)企業在有超計划利潤时,在全部超計划利潤中,扣除超計划利潤部分应提企業獎励基金和社会主义劳动竞賽獎金后,將余数的60%上繳国庫,12%上繳主管局, 28%留存本單位。留存本單位的部分,其使用范圍为:因生产需要而进行計划外的小規模基本建設的投資;弥补技、劳、零三項投資撥款的不足;增产所需增加的流动資金和兴建集体福利事業。其中兴建集体福利事業使用数額不得超过企業分成总数的40%。企業对超計划利潤分成的使用,应經职工代表大会討論,按决定項目使用,不再报經上級批准。
- (2)局在超額完成全局計划利潤指标时,在全局超計划利潤中,扣除企業应提超計划利潤的企業獎励基金及社会主义劳动竞赛獎金以后,其余数的12%留局使用。其使用范圍:对企業进行临时性財政援助;支援企業因生产需要而进行的計划外基建及技、劳、零三項投資撥款之不足;对由于客观原因而提不到企業獎励基金或提得少的單位进行分助;獎励給工作优良的企業。但不得用于局机关行政支出。

#### (二) 企業獎励基金:

- (1)企業獎励基金的使用范圍,在国家未有新的規定之前,仍按前財委国营企業提用企業獎励基金的临时規定及本部(57)机抄劳字第9号抄轉国务院1957年2月7日 議字第1号指示有关規定办理,其中有关各主管局对所屬企業提取30—40%集中使用和調剂—节,自1957年度起停止实行。
- (2)主管局已集中的企業獎励基金,如目前尚有結余,可幷做主管局超計划利潤 提成使用。
  - (三) 技、劳、零三項投資:

部对各主管局的三項投資分項下达,但主管局在分配下达企業时,可在項目間統一調卻。

企業在主管局批准的三項投資范圍內,各項之間可統一調剂使用。

- (四)季度財务計划:
- (1)季度执行預算繳款檢款和考核提獎均以季度財务計划(或季度撥繳款計划)为准。
- (2)如企業在季度前不能及时上报季度財务計划,应先上报季度撥繳款計划,以 滿足国家季度財务預算平衡的要求。
- (3) 部前發(57) 机财字第1号通知有关按年度财务計划分季指标执行考核的规定,自本办法公布之日起廢止。

(五) 清动眷命:

- (1) 部以局为單位核定流动資金。局在部核定的定額范圍內,有权对企業进行分配;在年度执行中,有权对各企業間流动資金的多余和不足进行調整。
  - (2) 增产或临时性积压所需流动資金由銀行貸款解决。
  - (六) 小型技术組織措施貸款:

企業为提高产量、改进質量、降低成本,需要增加固定資产而無技术組織措施投資 时,其所需資金如能在一年內(自貸款日算起)收回者,可向中国人民建設銀行办理小型技术組織措施貸款解决。

(七) 对企業財产盤亏, 毁損及坏賬損失批准权限的修正:

財政部國营企業年度清查財产暫行办法及本部企業年度清查財产暫行办法施行無期 第十九条第4項中,有关財产盤亏报請部、局核批的規定,改由企業首長批准处理列 賬,不必上报;应收賬款等債权确实無法收回的,不論損失金額多少,均由企業首長負 責批准列賬。

#### 三、劳动組織和工資

- (一) 劳动計划中,除工資总額由部、局控制非**經批**准不准超过外,其他指标可由 企業自行决定处理。但由于当前人員过多,一律不准擅自招收人員。
  - (二) 組織定員:
- (1)企業組織机構一般由企業自行决定。遇有大的变动时,如車間改为分厂,科· 改为处等,須报局审查批准,报部备案。
  - (2)企業內各个單位定員由厂自行决定,不再上报批准。
  - (三) 工人調配, 在劳动計划人員指标以內調配时, 各厂可根据不同情况处理:
  - (1) 工人有多余时,由各厂直接与部内、部外厂联系借用或調出。
- (2)工人不足时,原則上应先在部內調整,如調整不能解决,各厂可通过地方劳 动部門自行招收或与部內、部外厂联系借用或調入。
  - (3) 部、局指定企業支援新厂的任务,企業必須保証完成。
  - (四) 工資:
- (1)部对工資工作只做帶有政策性的原則規定,如工資标准、技术标准、獎励办法、計件規程……等,各厂可以根据規定結合本單位本地区的具体情况制定实施細則, 并报局备案。
- (2)除正副厂長、正副总工程师外,其余人員的工資均由厂長按照国家工資标准 批准执行。

#### 四、生产技术管理

(一) 生产技术資料的借用与供应,由企業与企業之間、企業与研究机关之間直接联系解决,其批准权由企業及研究單位負責人决定。軍用产品的技术資料管理办法另定。

- (二) 新产品試制与鑒定計划,部、局只控制重大的产品,其余由企業决定报局备案。
- (三) 技术組織措施計划由企業結合生产自行决定,其中重大項目有关 長 远 計 划。 的,应报局审查备案。(技术組織措施費用的管理按二項三条办法办理)
  - (四) 产品材料消耗定額由企業自定,报部、局备案。

#### 五、干部及技工学校管理

- (一) 部、局只管企業的正副厂長、正副总工程师,其余人員均归企業自行管理。
- (二) 技工学校統由企業領导,部、局只管培訓計划。

# 鉄道部、中国人民銀行关于改进鉄路运輸 收入上繳工作的通知

#### 1957年 5 月21日

为了改进鉄路运輸收入款項的上繳工作,加速这部分資金的周轉运用,从而逐步减少国家对清算流动資金的撥付,以及把过去專戶存款由銀行代办上繳的作法,逐步改为由鉄路各單位用匯款方式自行办理上繳,并过渡到廢止本部、行制定的 L 鉄路运輸收入上繳办法 ] 以达到简化手續的目的。經双方研究后决定:

鉄路管理局和所屬車站的运輸收入專戶存款的上繳,由各鉄路管理局与当地省(市) 分行或当地主管銀行协商,除將鉄路管理局运輸收入專戶存款改由鉄路管理局財务会計 处用匯款方式自行办理上繳外,并再指定一些車站也改用匯款方式自行办理运輸收入專 戶存款的上繳。如果鉄路管理局根据轄內各車站的能力,可以全部改为用匯款自行办理 上繳时,鉄路管理局可与当地省(市)分行或当地主管銀行协商,在一个鉄路管理局范 園內廢止「鉄路运輸收入上繳办法」;鉄路管理局管轄范圍內全部取消「鉄路运輸收入 上繳办法]以后,各运輸收入專戶再一律改为运輸收入存款戶,存款幷給予計算利息,但在一个鉄路管理局管轄范圍內所有的运輸收入專戶存款,虽然部分已改为用匯款方式自行办理上繳而尚未全部改由鉄路單位用匯款方式自行办理上繳前,則鉄路管理局与所有各車站的运輸收入專戶存款仍一律不計給存款利息,但銀行办理上繳或鉄路單位用匯款方式自行办理上繳所拍發的电报費仍应由鉄路管理局与各車站負担。至于办理运輸收入上繳所需憑証的成本費在运輸收入專戶存款未計算利息以前仍暫免收。

关于已改由鉄路車站用匯款方式自行办理上繳的运輸收入專戶,应即停止执行 [鉄路运輸收入上繳办法]的有关规定,但目前尚沒有条件改用匯款方式,而仍由銀行办理 运輸收入上繳的專戶,則仍按原「鉄路运輸收入上繳办法]規定办理。

指定改用匯款方式自行办理上総运輸收入的車站以及今后需要增加自行办理上總的 車站或在鉄路管理局轄內取消 [ 鉄路运輸收入上総办法] 时,仍由鉄路管理局与当地省 (市) 分行或当地主管銀行协商确定,以联合通知鉄路管理局轄內各車站与开戶銀行進 照执行,并报本部、行备案。

以上規定,希各鉄路管理局与当地省(市)分行或当地主管銀行根据本联合通知精神,作出具体的規定,并通知各有关單位遵照执行。

# 农業部关于做好夏收夏播准备工作 預防灾害侵襲的通知

1957年 5 月22日

夏收夏播季节已經临近。为做到丰产事收,适时播种,各地必須吸取去年麦收时期受灾减产的教訓,預防可能發生的灾害,及早做好夏收夏播的准备工作。今年小麦面积 比去年扩大,夏收任务加重;由于春寒,推迟了小麦成熟期,很多地方在合作化以后,品种趋向單一化,成熟期比較集中,这就使夏收夏播工作挤得更紧,同时又值鋤苗除草治虫的紧振时机。由于这些情况,今年的夏收夏播任务将比往年更形紧振繁重。因此,各級农業領导机关都必須切实檢查与領导农業能做好夏收夏播的各項工作。

- 三、收割、运送、打場、儲藏等夏收工作所需的工具和場所,以及場間防雨防火設 备,都必須事先准备好,以便做到随割随运,随打随分,并且組織社員看場、巡田,避 免意外損失。同时要注意精收細打,組織輔助劳力拾麦,做到顆粒还家。

四、在夏收中,农業社应該根据本社的条件,分别采取穗选或片选的办法,做好良种选留工作。为进一步扩大良种面积,各县农業局(科)应該深入了解农業社选种留种情况,及早筹划秋种所需良种的調剂工作。同时夏播作物的种子,也应該注意精选。农業社应該根据本社的需要,建立留种地,不断提高种子質量。

从現在起,到八、九月間,是旱、澇、風、雹、虫等自然灾害最易發生的时期,各 省农業厅应該根据历年經驗,参照今年的气候預报,对一切可能發生的灾害給以充分估 計,大力加以預防。例如目前还有积水的麦地要积極抓紧排水;低窪地区要做好防澇禁 施;棉麦产区要尽可能利用收麦以前的空隙时間,除治棉田蚜虫。想尽一切办法,问自 然灾害做斗争,争取农業大丰收。

### 水利部关于加强防澇排水工作的通知

1957年 5 月23日

1956年我国海河流域、淮河流域和东北部分地区都遭受了比較严重的洪澇灾害。在

受灾面积中有70%左右是属于內澇性質的,这就使得我們进一步認識到防澇排水工作的重要性,很多地区注意加强了这方面的工作。根据河南、河北、山东、安徽、江苏等省不完全的統計,从去年10月到今年4月所完成的防澇排水工程(包括溝流畦田)受益面积达一千五百万亩,有些地区已形成了群众性的治澇运动。但目前也还有些地区,对治澇工作重视不够,如有的認为今年不会再發生去年那样的特大洪水,有的認为灾区群众生产、生活存在一定困难,治澇工程可以拖一年再干;有些把希望寄托在大江大河的根治上,而放松了当前可能进行的一些工作;有些地区对上下游的矛盾迟迟沒有解决,推迟了一些必要工程的修建和安排,这些对当前防澇排水工作的开展,对防御今年可能發生的洪澇灾害都是十分有害的。为了进一步引起各地对防澇排水工作的重视,除希望根据国务院發出的防汛通知进行布置外,特提出以下几点补充意見供执行参考:

- 一、目前南方已开始进入雨季,北方离雨季时間也很短暫,各地应抓紧苛机,积極进行必要的防澇排水工程的修建,对于一些关鍵性的堤防、涵閘和排水渠道等工程必須指定專人負責限期完成,对群众中行之有效的治澇防澇經驗,如溝洫畦田、大地畦田等应因地制宜的大力推广。同时要特別注意对已完工程的檢查驗收工作,严格控制質量,不合标准的要及时加以修补或加固。
- 二、防澇排水工程,种类繁多,工程分散,必須發动和依靠群众进行管理养护,工程結束后,应立即建立基層管养組織,分段分片負责,較大工程关系兩县、兩專、兩省的則应就地协商成立統一的管养組織,做到統一管理,互相监督,共同負责。溝洫畦田和較小的圩、埝、涵閘工程可分段分片划归农業社养护,由社指定專人負責明确分工,并合理給以評工記分。
- 三、在現有設备防澇排水能力不足的情况下,对于万一發生的特大雨水,必須提高 警惕,事先研究出妥善的处理办法进行周密安排,力求减免可能造成的灾害损失,对于 排水所需要的抽水机器設备,临时滯洪区和排洪河道附近居民的搬迁安置等問題,事先 都应当有充分的准备和計划,并且应做好对群众的思想教育工作。

四、对于上下游已經設生的和可能發生的排水糾紛,应本蓄洩氣施,上下兼顧,局部服从整体,整体照顧局部的原則,由双方主动,及早协商,妥善处理。在工作中必須經常注意克服地区本位思想,一般最好能由領导干部亲自出馬,協同在关方而代表,就

# 劳动部、衛生部、中华全国总工会关于督促检查厂矿企業做好防暑降溫工作的通知

1957年 5 月24日

目前許多厂矿企業正在进行防暑降温的准备工作,也有一部分厂矿企業尚未开始动起来,或者动的勁头还不大,这將影响今夏防暑降温工作的开展。各地区、各产業部門 应該加紧布置和督促做好本年度的防暑降温工作,尤其是厂矿企業行政在这方面应負主 要责任,要求他們在入暑以前,尽早完成一切准备事項,到了暑季,应积極采取各种有效措施,争取今年不發生中暑死亡事故,不發生或者少發生中暑昏倒事故,大力降低中暑發病率,保証暑季生产任务的順利完成。

各地区劳动、衞生部門和工会組織以及各产業主管部門,在傳达全国防暑降温工作 經驗交流会議的基础上,应对管轄范圍內的厂矿企業防暑降温工作的准备情况,进行督 促檢查,檢查內容应該是本年度防暑降温措施計划的制定及其貫徹执行情况,着重对原 有防暑降温設备的檢修和改进方面进行檢查,随时發現問題,随时研究解决,对于計划 內容不完善或者不合适的,要求他們按着全国防暑降温工作經驗交流会議的精神加以补 充和修正,对于計划尚未执行或者执行不徹底的,要求他們認真改进,总之暑季即將到 來,准备工作再不能拖延下去。暑季到来以后各地可根据需要,由有关部門組成联合工 作組織,紧密合作,注意發揮各部門、各系統的特有作用,共同督促和指导厂矿企業开 展防暑降温工作。在特別炎热的时节,所采取的降温措施还不能防止中暑,应遵照去年 国务院發出的防暑降温紧急通知的精神办事,必要时甚至可以停止生产。

在防暑降温工作中,必須貫徹增产节約方針和采取綜合措施的原則,希望各地参考 全国防暑降温工作經驗交流会議上提出的关于技术措施、衛生保健措施和組織措施的基本意見,結合本地区。本部門的具体情况,尽可能利用化錢少效果大的办法来进行这一 工作,对各項防暑降温措施要加强技术指导,建立必要的檢修制度和經常管理制度,充分發揮各种設备的效能。

为了了解情况,交流經驗,幷推动今年防暑降温工作的进行,因此希望各地区和各 产業部門及时將本地区和本部門厂矿企業防暑降温准备阶段的情况、問題、經驗和正式 进行工作中的情况經常告訴我們。

### 衞生部关于做好夏秋季衞生防疫工作的通知

#### 1957年 5 月27日

夏秋季是胃腸傳染病和虫媒傳染病最多的季节,往往由于衞生防疫工作不够及时,常造成某些地区的严重流行,对人民健康和生产建設都遭到不同程度的損失,今年春季由于呼吸系傳染病流行,忙于突击性的防治工作,使計划中的衞生防疫工作受到了一定的影响。有些地区的預防注射已經推迟,不少地区的爱国衞生运动仍松懈無力。其次在1956年受灾的地区,水源被污染和群众生活水平的降低,直接影响到身体的健康。

根据以上情况,防止今年夏秋傳染病有大流行的可能性,为此各級衞生行政領导机 構,应按当地具体情况,及早着手做好准备,积極开展夏秋季的衞生防疫工作,以减少 疾病的發生和扩大流行,特通知如下:

- 一、全国范圍內預防夏秋季节的傳染病,应以防止鼠疫、瘧疾、乙型腦炎、痢疾、伤寒、食物中毒、脊髓前灰白質炎为主要对象;各地可根据流行情况及結合当地特殊疾病做具体安排。
- 二、各級衛生領导,应教育所有衛生人員,提高警惕,把做好夏秋季衛生防疫工作 视为中心任务,將現有衛生防疫机动力量做适当的調配,以發揮最大的力量。組織一切 公私医疗机構及当地紅十字会,遇有傳染病發生,要向当地衛生防疫机構或衛生行政机 構报告,以及时采取措施,做到早报早治。
- 三、加强爱国衞生运动的領導,通过衞生宣傳教育,注意个人衞生和改善环境衞生,結合消毒工作,消灭病媒动物及其孳生条件。对各港口注意衞生檢疫工作,防止霍

礼等檢疫傳染病由国外傳入。

四、加强飲食行業的衞生管理,对肉食品及清凉飲食品要严格监督檢查,改进制造加工运輸和販卖过程中的清潔衞生。对机关、学校、厂矿、工地集体食堂及公共食堂,尤应注意衞生管理。

五、各地可参照以上精神, 做具体布置, 如有疾病流行, 应將流行情况及所采取的措施迅速簡要报部。

# 国务院关于設置文山僮族苗族自治州、撤銷文山專員公署的决定

1957年5月24日国务院全体会議第49次会議通过

国务院批准云南省人民委員会1957年4月20日关于設置文山僮族苗族自治州的报告, 并决定:

設置文山億族苗族自治州,撤銷文山專員公署。自治州的行政区域为原文山專区的 文山、硯山、丘北、广南、富宁、西疇、馬关、麻栗坡等八县。自治州人民委員会駐文 山县城。

中华人民共和国国务院公报

1957年第23号 (总号: 96) 1957年 6 月 4 日 出 版 編輯·出版:中华人民共和国国务院秘書厅 簽 行:邮 电 部 北 京 邮 局

1957年6月第1次印刷: 1-41,050册

全年定价: 4.5元