



§ 4. 创新型政策的 影响因素

政策创新的触发机制 (9-4-1)

政策创新的扩散机制 (9-4-2)

政策创新的发展机制 (9-4-3)

连接政策创新影响因子的机制

促成政策创新因素的运动

公共政策创新是动态过程。这种动态性不仅体现在政策创新是在旧政策体系内部注入某些变革的因素或因子，而且还体现在它需要政策行为主体将促成政策创新的主要影响因子联结起来，使之运动起来，从而产生出使政策创新活动得以实现的机制。

对于创新型政策的管理者来说，研究和分析政策创新中的有关机制的形成与作用，对于协调、组织和管理政策创新活动是必不可少的。

公共政策创新的实现机制是将政策创新影响因子连接起来的手段，

政策创新的实现机制主要有：

政策创新触发机制

政策创新扩散机制

政策创新发展机制

这些机制作用的时间和内容是不相同的，只有将这些机制结合起来，政策创新才能真正实现。

政策创新的触发机制

政策创新触发机制的功能

这一机制是将利益分化协调这一影响因子和初始政策行动设计这一影响因子联结起来，对旧的体制产生突破行动的机制。

只有这一机制发挥了功能和作用，政策创新的活动才能正式开启。如果把政策创新看成是一个由多个周期构成的循环往复的过程，每一次旧周期的终了，即为新的周期开始，那么在这一环节上，都需要有触发机制来发挥作用。

政策创新触发机制的动因

促成利益分化协调与初始政策最初发动相连接的根本原因是人们已经感觉到的利益分化和协调的可能性。在旧的体制下，虽然人们已经习以为常，但是，人们追求合理的自身利益的愿望是任何体制也阻拦不了的。当旧体制特别强大、控制森严时，利益受到损害的群体只是忍声吞气，一味忍耐。这种长时间的忍让，还会导致人们心理上的麻木。

但是，一旦旧体制遇到挫折，旧的规则和组织对旧的社会秩序的控制松垮时，人们就会重新苏醒，去追求本来属于自己的、更多的利益。并由此产生对旧体制下不合理政策的愤慨。这就是压力。而且这种压力会不断提升，导致愤慨变成愤恨、愤怒，最后转变为行动。

政策创新触发机制的导因

能够将反对旧政策的压力转变为寻求政策创新发动的力量或动力的，则是某些突发事件。这种事件可以是在内部发生的，也可以是在外部发生的。

这种引起转变的偶发事件可以称为是政策创新发动的触发事件。内部发生的偶发事件则是内部触发事件，外部发生的偶发事件则是外部触发事件。

政策创新的扩散机制

政策创新扩散机制的功能

政策创新的扩散机制将初始行动设计和规则与组织变革这两个影响因子联结起来。这一机制的作用在于将初始政策行动设计中包含着新的规范，新的组织方式，传播开来，得到扩散，为更多的社会个体和社会群体所仿效。

政策创新扩散机制的作用方式

政策创新的扩散、传播一般可分为两种方式，形成两种流程。

一种传播方式是通过人际沟通渠道的传播。另一种方式是通过大众媒体渠道的传播。

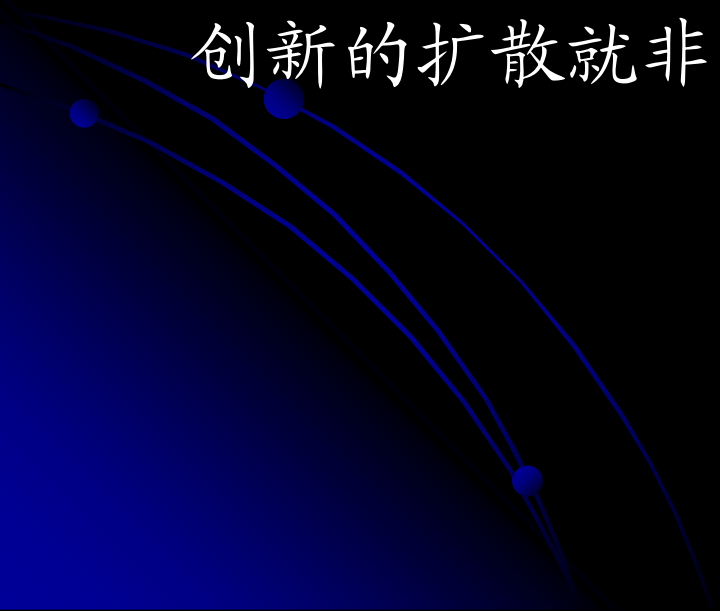
要保证政策创新以较快的速度扩散，就需要规则和组织的快速变换。

这里的关键是创新政策采纳者的态度和社会系统对创新的认可程度。

在初始突破设计的传播和扩散中，规则和组织是一个最重要的因素。

如果规则和组织采取阻拦的态度和行动，其它的群体就会观望，担心，也就不会下决心学习。

一旦组织对政策创新采取接纳的立场，并修改甚至废止旧的规则以便让创新的政策通行，政策创新的扩散就非常的顺畅。



政策创新的发展机制

政策创新发展机制的功能

在政策创新过程中，从规则和组织变换的影响因子指向利益分化和协调的影响因子的则是政策创新发展机制。政策创新的发展机制主要指三方面的含义。一是经过扩散和传播后的创新政策的初始设计或最初突破发动得到进一步延伸，形成创新政策群。二是对政策创新过程中的过渡性的政策设计加以清除。三是将不断出现的创新政策逐步规范化、结构化，特别是形成合理、优良的创新政策结构体系。从而保证政策创新的可持续进展。

政策发展机制作用的实现方式

一是对在变革中不断产生出来的各种带有过渡性的政策加以调整。政策创新不是一个直线化的过程。在政策创新从群众的首创履过渡到由政府来主导以后，政府为主的公共机构就要对消除旧体制、培育新体制的政策创新自觉地加以规划，对创新过程中的具体政策设计，依据不断变化的实际情况加以调整。有些调整是将经过实践证明是不正确的政策设计改正过来。

二是对创新性政策的规范化。政策创新在开始阶段上，往往是一些利益群体发动的。这些创造出来的新政策，有些因为是暂时性的，有些则是粗糙的，大多是不太规范，或规范性不足的政策尝试。创新政策要实现规范化，或者要提升创新政策的规范性，就必须依赖于社会法定的治理机构和法定的程序。这就需要规则和组织变换这一影响因子发挥作用。

政策创新机制的关联

政策创新中的触发机制与扩散机制之间，虽然有初始政策设计在起中介作用，但这两种机制也是相互影响的。

如果触发机的功能较大，初始政策发动的势头强劲，它对规则和组织冲击也就较大，这也就意味着初始政策设计的扩散速度会快。会有更新的利益分化和协调出现。从而，触发机制对新一轮的初始政策发动的催化力度也会更大。

在政策创新过程中，固然触发机制非常重要，没有这一机制的作用，政策创新就发动不起来。但是，真正能让政策创新的发动结出果实的还是扩散机制。只有创新政策得到传播和大量的扩散，旧的规则为新的规则所取代，旧的组织为新功能的组织所代替，主动进行政策创新的群体的预期利益才会转化为实享利益。而这种扩散机制的作用又依赖于执政党和政府主动去调整和完善创新政策。创新政策越是制度化、规范化、系统化，创新的政策发动越能更快的得到传播和扩散。

政策创新过程中的发展机制既依赖于扩散机制的支持，又对触发机制的作用有影响。不断产生出新的利益分化和调整，新利益预期又会形成压力，这种压力经过催化就会激发出更多的群体去发挥创造精神，主动持续地进行政策创新。

在政策创新的发展中，要注意清除过时政策残余，取消过渡性政策安排，加强实施各项稳定创新性政策的措施。