

# 中国共产党吉林省第十二次代表大会 上的报告全文

## 高举旗帜牢记嘱托 踔厉奋发勇毅前行 奋力谱写全 面建设社会主义现代化新吉林精彩篇章

——在中国共产党吉林省第十二次代表大会上的报告

（二〇二二年六月十九日）

景俊海

同志们：

现在，我代表中国共产党吉林省第十一届委员会向大会作报告。

中国共产党吉林省第十二次代表大会，是在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点、进入全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时刻、加快新时代吉林全面振兴全方位振兴的关键阶段召开的一次重要会议。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，忠实践行习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，坚决维护、长期坚持习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，踔厉奋发、勇毅前行，坚决扛起“新担当、新突破、新作为”重大职责使命，走好新的赶考路，奋力谱写全面建设社会主义现代化新吉林精彩篇章。

我们刚刚经历的这一轮疫情，是新世纪以来吉林省发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的突发公共卫生事件。疫情发生后，

习近平总书记多次作出重要指示，坚定了我们抗击疫情的必胜信念，激发了我们攻坚克难的昂扬斗志。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，省委团结带领广大党员干部和各族人民群众，与病毒展开了狭路相逢、惊心动魄、以快制快的殊死较量，迅速打响了全省动员、全民参战、务求必胜的人民战争。我们克服重重困难，历尽千辛万险，用 45 天实现社会面清零，又用 14 天一鼓作气实现动态清零，再用 16 天首次实现确诊病例、无症状感染者“双清零”。在这场艰苦卓绝、气壮山河的抗疫斗争中，全省各级党委和政府、各部门各单位各方面闻令而动、向险而行，乡镇、村屯、街道、社区、医疗机构、科研单位、学校、企业、机关等击鼓催征、众志成城。广大党员干部冲锋在前、勇挑重担，人民解放军指战员、武警部队官兵、民兵、公安民警、消防救援人员不畏艰险、顽强拼搏，几十万名志愿者和基层工作者夜以继日、奋战一线。广大医务人员白衣执甲、逆行出征，以大爱无疆的医者仁心唱响了呵护健康、敬佑生命的壮丽凯歌。长春、吉林、延边等疫情较重地区临危不惧、重兵合围，四平、通化、梅河口等八个市州尽锐出战、星夜驰援，坚决遏制疫情蔓延扩散。陕西、内蒙古、四川、河南、湖北、江西、北京、湖南、重庆、辽宁、黑龙江、山西等兄弟省份和军队医疗队迅速集结力量，不远千里支援吉林。新疆、天津、河北、西藏、浙江、安徽等省区市和社会各界真诚奉献爱心，踊跃捐款捐物。国家有关部委给予了大力支持和帮助。这场来之不易的胜利，是党和人民的胜利！全省各族人民同心抗疫的英雄壮举，弘扬伟大抗疫精神的吉林精彩华章，必将载入吉林振兴发展的光辉史册！我代表中共吉林省第十一届委员会，向每

一名亲历者、支持者、贡献者，向英雄的吉林人民，表示崇高敬意和衷心感谢！

### **一、过去五年吉林走过不平凡历程，各项事业发生历史性新变化**

习近平总书记一直对吉林念兹在兹、寄予厚望，党的十八大以来 3 次视察吉林、2015 年 3 月参加十二届全国人大三次会议吉林代表团审议，发表一系列重要讲话，作出一系列重要指示，为吉林发展指明了前进方向。特别是习近平总书记对吉林振兴红旗汽车民族工业，守护好查干湖“金字招牌”，践行“绿水青山、冰天雪地都是金山银山”理念，率先实现农业现代化、争当现代农业建设排头兵，保障粮食安全，保护好黑土地这一“耕地中的大熊猫”等堪称“国之大者”的战略要事格外关心，提出明确要求，为我们做好工作提供了根本遵循。习近平总书记亲自向第十二届中国—东北亚博览会致贺信、对黄大年同志先进事迹作出重要指示、高度评价郑德荣同志是紧跟时代奉献时代的优秀代表、深情勉励全国高校黄大年式教师团队代表、给吉林籍运动员苏翊鸣回信，令全省上下深受鼓舞、倍感振奋。吉林人民无限感恩、高度信赖、衷心拥戴习近平总书记！我们由衷感念习近平总书记的关怀牵挂，忠实践行习近平总书记的殷殷嘱托，凝聚起奋进新时代、建设新吉林的强大力量，矢志不渝沿着习近平总书记指引的方向阔步前行。

**省第十一次党代会以来的五年，是吉林振兴发展克难奋进、攻坚克难、积厚成势的五年。**面对百年变局与世纪疫情叠加的严重冲击，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，中共吉林省第十一届委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察吉

林重要讲话重要指示精神，团结带领全省各级党组织和广大党员干部群众，解放思想、与时俱进，实干拼搏、奋勇争先，如期与全国同步全面建成小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，“十三五”规划圆满收官，“十四五”规划顺利开局，在大战大考中交出了优异答卷，推动吉林振兴进入“上升期”和“快车道”，为全面建设社会主义现代化新吉林奠定了坚实基础。

### **五年来，我们高举旗帜、忠诚核心，党的创新理论武装结出新硕果。**

坚持把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，引导党员干部学出坚定信仰、学出绝对忠诚、学出使命担当。常态化制度化推进“两学一做”学习教育，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育、“四史”宣传教育，抓好领导干部分级分类轮训、“千人万场”宣传宣讲，激发全社会团结奋进的强大力量。建强网上理论阵地，创新语态表达和互动引导，让党的声音始终成为网络空间最强音。省委召开全会作出贯彻落实习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神的《决定》，建立“总施工图”“分施工图”“回头看”等机制，以“任务清单化、工作图表化、操作手册化、标准模板化、专班机制化”闭环工作法狠抓落实，切实把习近平总书记亲切关怀和科学指引转化为新时代吉林全面振兴全方位振兴的生动实践。

**五年来，我们聚力发展、稳中求进，高质量发展呈现新局面。**全面实施“三个五”战略、“一主六双”高质量发展战略，经济竞争力、创新力、抗风险能力稳步增强。经济运行稳中有进、稳中加固、稳中向好，2021 年全省地区生产总值增长 6.6%，地方级财政收入增长 5.4%。新

动能加快培育，红旗品牌销量增长 63 倍，一汽集团国内市场占有率提升 3.5 个百分点、营业收入增长 62%，赢得了习近平总书记“风景这边独好”的赞誉。“吉林一号”在轨运行卫星达到 54 颗，建成了我国目前最大的商业遥感卫星星座。冰雪产业强势发展，冰雪旅游市场占有率稳居全国第一。农产品及其深加工和食品细加工产业加快壮大，医药健康、电子信息等优势产业茁壮成长。成功举办首届中国新电商大会，电子商务交易额年均增长 30% 以上。去年 A 股上市企业数量达 25 年来最好水平，募集资金突破历史纪录。科技创新加速推进，高新技术企业数量增长 6.44 倍，在东北地区率先获批建设创新型省份，长春获批建设国家自主创新示范区。“六个回归”势头喜人，“创业有你、就在吉林”“奋斗有我、就在吉林”“吉人回乡”创新创业热潮高涨，高端人才实现净流入，一大批投资者纷至沓来。奥迪一汽新能源汽车、吉化 120 万吨乙烯转型升级、西部“陆上风光三峡”、中车松原新能源产业基地等重大战略项目全面启动，新建成通车高速公路 1412 公里，固定资产投资增速连续保持全国前列。现代服务业迅速发展，社会消费稳步扩大。农业基础不断夯实，保护性耕作面积居全国第一、五年增长 4.8 倍，主要农作物耕种收综合机械化率达到 92%、高于全国平均水平 20 个百分点，粮食总产量跨上 800 亿斤台阶，长春国家农业高新技术产业示范区获批建设，农业现代化第一方阵地位更加稳固。

**五年来，我们精准施策、攻城拔寨，三大攻坚战赢得新胜利。**坚决打好打赢脱贫攻坚战，现行标准下 70 多万农村贫困人口全部脱贫，1489 个贫困村全部出列，15 个贫困县全部摘帽。脱贫攻坚及后评估工作连

续三年在国家考核中位列“好”的档次。13 万多名结对帮扶干部、驻村干部、乡村干部奋战在脱贫攻坚第一线，杨松峰、卢昌范、董东等优秀干部用生命践行了立党为公、执政为民的铮铮誓言。坚决打好打赢污染防治攻坚战，全面建设生态强省，秸秆全域禁烧、“两河一湖”治理、黑土地保护成效显著，碳达峰行动方案正式实施，空气优良天数比例从 82%提高到 94%，优良水体比例从 68.8%提高到 76.6%，东北虎豹国家公园入选全国首批国家公园，蓝天白云、绿水青山、林草丰茂成为吉林鲜明的生态标识。坚决打好打赢防范化解重大风险攻坚战，地方政府债务风险管控全面加强，非法集资、网贷平台风险化解成果显著，金融机构不良贷款率降至近 10 年最低，守住了不发生系统性金融风险的底线。

**五年来，我们革故鼎新、优化环境，改革开放实现新突破。**大刀阔斧深化重点领域和关键环节改革，“四梁八柱”性改革进展顺利。党政机构改革如期完成。国企改革三年行动稳步推进，央地合作取得新进展。“放管服”和“最多跑一次”改革持续深化，营商环境迈入全国第一方阵。市场主体加快生成，五年净增 113.5 万户，总量突破 300 万户，每千人拥有市场主体数量跃居全国第 8 位。“五个合作”持续走深走实，吉浙对口合作务实推进，长春市与天津市对口合作成果丰硕，出台 100 项扩大开放政策措施，签署落实了一大批省部、省际、省校、省企合作协议，长春新区、梅河新区、中韩（长春）国际合作示范区、珲春海洋经济发展示范区等一批开发开放平台获批，长春、一汽、吉大、中科院与各市州对接合作成效显著。中国—东北亚博览会、全球吉商大会影响

力不断提升，“长满欧”“长珲欧”中欧班列等畅达全球，通化国际内陆港务区吞吐量突破 1100 万吨。对外贸易、实际利用外资均创历史新高，“一带一路”向北开放重要窗口作用更加凸显。

**五年来，我们依法治省、凝聚共识，民主法治建设迈出新步伐。**政党协商质量水平不断提高，多党合作效能充分发挥。全面加强和改进新时代人大、政协工作，人大立法、监督、决定、任免职权和代表作用有效发挥，人民政协政治协商、民主监督、参政议政水平持续提升。大统战工作格局基本形成，新时代统一战线重要法宝作用进一步彰显。国家通用语言文字稳步推广，非法宗教活动治理成效显著，宗教和顺、社会和谐、民族和睦的良好局面持续巩固。群团工作进一步加强，工会、共青团、妇联、科协、残联等群团组织功能不断增强。法治吉林建设全面提速，司法体制综合配套改革不断深化。府院联动在全国形成吉林样板，审判执行质效迈入全国第一方阵。“五个专业法庭”获最高法批准，为长春智慧法务区建设奠定了良好基础。法律监督工作成效显著，体现检察办案质效的“案-件比”在全国名列前茅。平安吉林建设深入推进，扫黑除恶专项斗争取得重大战果，社会治安主要指标持续向好，刑事案件总量大幅下降。政法队伍教育整顿深入推进，人民群众安全感日益增强。

**五年来，我们守正创新、立心立魂，思想文化建设展现新风貌。**自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，社会主义核心价值观广泛弘扬，主流舆论不断壮大，网络空间日益清朗。隆重庆祝中国共产党成立 100 周年、新中国成立 70 周年、改革开放 40



周年，凝练提出吉林“三地三摇篮”红色标识，唱响爱党爱国爱社会主义的时代主旋律。意识形态工作责任制有力落实，新时代文明实践中心全国试点数量第二，县级融媒体中心提前一年全部挂牌，大中小学思政课一体化建设试点扎实推进。公共文化服务体系加快完善，文化惠民工程深入实施，群众性精神文明创建活动多姿多彩。精心讲好吉林故事、塑造“美好吉林”形象，《人世间》《冰雪之名》等影视力作反响强烈，长春电影节举办周期由两年变为一年，社会影响力显著提升。徐振明、金春燮、吴亚琴等优秀共产党员先进事迹感动人心、引领风尚。全运会取得佳绩，长春女足连续两年全国夺冠，东北虎篮球队挺进 CBA 联赛八强，北京冬奥会、冬残奥会上吉林元素闪耀赛场、吉林健儿再创佳绩，全省人民奋进新时代的热情更加豪迈激昂。

**五年来，我们情系百姓、改善民生，人民生活品质得到新提升。**忠实践行以人民为中心的发展思想，扎实办好民生实事。城镇新增就业累计超过 200 万人，城乡居民人均可支配收入年均分别增长 6.1%、7.8%。各级各类教育全面发展，高校“双一流”“双特色”建设成果丰硕，新农科建设处于全国第一方阵。基层医疗服务能力显著增强，人均预期寿命居全国第 10 位。社会保障从制度全覆盖跨越到全民覆盖，退休人员养老金实现 17 连涨，多层次养老服务体系加快形成。改造城镇老旧小区 5541 个、棚户区 28.9 万套，物业弃管小区保持动态清零。农村自来水普及率达到 95.3%，高出全国平均水平 11.3 个百分点。社会福利、红十字和慈善事业持续发展，妇女儿童和残疾人事业取得长足进步。受



善化解了一大批信访积案，信访综合考核成绩跃居全国前列。安全生产形势稳定向好，实现连续 41 年无重大森林火灾。

**大力弘扬伟大抗疫精神，慎终如始做好常态化疫情防控。**2020 年初国内疫情，我省是全国第 5 个“三清零”省份。2020 年 5 月，我们用 17 天速战速决舒兰市聚集性疫情、开创了“吉林舒兰模式”，得到习近平总书记充分肯定。2021 年 1 月，仅用 18 天迅速控制通化、长春、松原等地输入性疫情，创造了疫情防控“吉林速度”。2021 年 11 月，仅用 9 天迅速扑灭吉林市外省输入性疫情。面对今年来势汹汹的疫情，我们毫不动摇坚持“动态清零”总方针，坚持全省一盘棋，组织实施九台攻坚战、吉林歼灭战、长春保卫战、市州阻击战、全省包围战，有效防止跨省溢出、跨市传播。建立扁平化指挥体系，统筹全省资源力量，以市州为作战平台、以县市区为作战主体、以社区为作战阵地、以小区为作战单元。省领导下沉到县市区，市领导下沉至社区，县市区领导、各级机关干部和志愿者下沉到小区。在长春保卫战决战决胜关键阶段，实行市包区作战体制，包保市市委书记任区防疫总指挥长，并自带队伍、自配资源与所包区融为一体合成作战。始终夯实“四方责任”，坚持“快准严细实”，做到“四应四尽”，拓展“六应六尽”。夺取疫情防控的伟大胜利，有力证明了以习近平同志为核心的党中央确定的疫情防控方针政策的英明正确，在全国抗疫大局中凸显了吉林力量。

**五年来，我们严字当头、转变作风，全面从严治党取得新成果。**坚持把党的政治建设摆在首位，严明党的政治纪律和政治规矩，制定《中共吉林省委关于坚决拥护“两个确立”坚决做到“两个维护”全面加强

党的政治建设的决定》。深入贯彻落实新时代党的组织路线，在全国率先建立党建引领城乡基层治理统一领导体制，扎实推进新时代吉林党支部标准体系（BTX）建设，城乡基层党建提档升级，高校党建全面加强，两新党建“两个覆盖”质效显著增强。社会治理体系逐步完善，市域社会治理现代化试点稳步开展，长山花园社区成为全国党建引领基层治理样板，吉林长春社区干部学院成为全国首个独立设置的社区干部培训基地。坚持正确选人用人导向，优化干部队伍结构，市县乡和省属高校领导班子换届风清气正、圆满完成。高水平建成吉林杨靖宇干部学院。大力实施人才强省战略，出台人才政策18条等举措并不断推出升级版，海纳百川引人才，多措并举育人才，苦口婆心留人才，不拘一格用人才，人才汇聚热潮加快形成。接续开展“作风建设年”“基层建设年”等活动，“严新细实”蔚然成风，基层党组织凝聚力战斗力显著提升。深入贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，全面肃清孙政才和苏荣、王珉流毒影响，严肃查处人防、政法、供销、粮食购销等领域腐败问题，强化以案为鉴、以案促改，持续深化警示教育，建立新任省管领导干部勤政廉政集体谈话等制度，完善党委（党组）书记述职述责述廉机制，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固。坚持有形覆盖和有效覆盖相统一，巡视巡察质量进一步提升。政治生态持续向好，党员干部创业的积极性、主动性、创造性更加高涨。

这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，同时也

是在历届省委接续奋斗打下的坚实基础上，全省各级党组织和广大党员干部群众锐意进取、开拓创新、求真务实、埋头苦干的结果。我代表中共吉林省第十一届委员会，向全省广大党员和干部群众，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向中央驻吉单位、驻吉解放军、武警部队官兵、民兵、公安民警和消防救援人员，向所有关心、支持吉林发展的社会各界人士和海内外朋友们，表示崇高敬意和衷心感谢！

**回顾五年壮阔征程，给我们许多深刻启示：**必须坚决维护、长期坚持习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心；必须把习近平新时代中国特色社会主义思想作为强大思想武器，更加自觉地用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作；必须把习近平总书记重要讲话重要指示精神作为做好吉林一切工作的总纲领总遵循，强化担当意识，勇于攻坚克难，确保党中央决策部署落地见效；必须始终牢记江山就是人民、人民就是江山，发动群众、组织群众、依靠群众，坚定不移走好共同富裕道路，团结带领全省各族人民不断为美好生活而奋斗；必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚定不移实施“一主六双”高质量发展战略，加快发展“六新产业”、建设“四新设施”，着力推进“六个回归”，走好振兴发展新路；必须统筹发展和安全，坚持底线思维、极限思维、系统思维，善于用改革的办法破解难题、推动发展，善于用法治方式维护稳定、应对风险，坚决防止各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件的发生；必须解放思想、深化改革、转变作风、狠抓落实，推进“五

个合作”，以大开放、大保护、大开发、大合作，激发创新吉林、活力吉林、开放吉林的蓬勃生机；必须勇于自我革命，以永远在路上的坚定执着，不断推进新时代党的建设新的伟大工程，弘扬伟大建党精神，以高质量党建引领保障高质量发展。这些启示弥足珍贵，要倍加珍惜、长期坚持并在实践中不断丰富发展。

同时，我们也清醒认识到，吉林振兴发展仍处于滚石上山、爬坡过坎的重要关口，前进的道路上还面临诸多问题。主要是：高质量发展基础还不稳固，创新驱动发展优势没有充分释放出来，新兴产业支撑力仍显薄弱；民生领域存在许多亟待解决的问题，常态化疫情防控还有一些漏洞不足，社会治理仍有不少短板弱项；党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，有的党员干部不担当、不作为、不清廉，永葆党的先进性、纯洁性任重道远。我们要高度重视、直面问题，着力加以解决，努力把各项工作做得更好。

## **二、今后五年要准确把握总体要求，锚定振兴发展目标**

当前，百年变局和世纪疫情交织叠加，乌克兰危机对全球能源、粮食等大宗商品市场和资本市场造成冲击，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。我国发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，但仍处于重要战略机遇期。在前进道路上，我们要准确把握习近平总书记“五个必由之路”“五个战略性有利条件”等重大战略判断，坚决落实党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的明确要求，汇聚守正创新、共克时艰的强大力量。要以与时俱进的精神审视吉林，以改革创新的精神提升吉林，以海纳百川的格局发展吉林，准确把握吉

林所处的历史方位和发展定位，抢抓东北振兴历史机遇，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。

**今后五年工作的总体要求是：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届历次全会和即将召开的党的二十大精神，忠实践行习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，促进共同富裕，一以贯之推进“三个五”战略，全面实施“一主六双”高质量发展战略，推动中东西“三大板块”聚焦功能区定位、实现特色发展，守住“五大安全”底线，努力在服务党和国家工作全局中体现新担当，在走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路上实现新突破，在加快推动新时代吉林全面振兴、全方位振兴的征程上展现新作为，奋力谱写全面建设社会主义现代化新吉林精彩篇章。

**今后五年的奋斗目标是：**

**——综合发展实力显著跃升。**紧扣“两确保一率先”目标，经济总量迈上新的大台阶，多点支撑、多业并举、多元发展的现代产业新格局加快形成，初步建成全国重要人才中心和创新高地，全社会创新创造蔚然成风，各类市场主体蓬勃发展。交通、水利、电力及新能源体系等基础设施支撑能力持续增强，全社会信息化、数字化、智能化水平大幅提升，为中国式现代化探索吉林经验。

**——社会文明程度显著跃升。**建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，社会主义核心价值观得到广泛践行，振兴发展的精神动力更加充沛。社会主义文化更加自信自强，文化事业繁荣进步，文化及相关产业高质量发展，公共文化服务体系不断完善，人民思想道德素质、科学文化素质和健康素质持续提高。

**——共同富裕水平显著跃升。**城乡居民收入增长与经济发展基本同步，全民整体收入水平较大提升。初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度更加完善。基本公共服务均等化水平逐年提升，社会保障体系更加健全，就业更加充分更有质量，教育更加公平更为优质，医疗服务更为发达更有保障，养老服务更为完善更有温度，困难群体得到更好救助更优呵护。区域协调发展稳步推进，地区差距、城乡差距、收入差距逐步缩小，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

**——社会治理效能显著跃升。**重大疫情防控体制机制更加完善，应对突发公共卫生事件能力、防灾减灾抗灾救灾能力持续增强。社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅提升，基层基础巩固夯实，基层队伍进一步建强，基层治理体系和治理能力现代化建设更富成效。法治吉林、平安吉林建设迈向更高水平，重大刑事案件、群体性事件、公共安全事故明显减少，民主法治更加健全，安全保障更加有力。

**——生态环境质量显著跃升。**生态系统质量和稳定性大幅提高，主要污染物排放总量逐年减少，空气质量保持全国第一方阵，水环境质量持续改善，森林、草原、湿地、黑土地得到有效保护，长白山东北亚生

态屏障作用更加凸显。生态文明制度体系基本完善，生态强省建设展现新面貌，碳达峰碳中和稳步推进，人与自然和谐共生的现代化新格局初步构建，为建设美丽中国打造吉林样板。

**——党建引领能力显著跃升。**党的领导和党的建设全面加强，新时代党的组织路线有力落实，各级党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力日益提升。统一战线进一步巩固发展。干部队伍精气神不断提振，风清气正的政治生态持续优化，纪律更加严明，正气更加充盈，政治更加清明。

这“六个显著跃升”，是今后五年全面建设社会主义现代化新吉林的主要目标，也是我们勇敢扛起“新担当、新突破、新作为”重大职责使命的重要体现。我们要牢记习近平总书记殷殷嘱托，聚精会神、励精图治，真抓实干、砥砺奋进，向党和人民交出优异答卷！

### **三、紧紧扭住重点任务，不断开创吉林全面振兴全方位振兴新局面**

今后五年，全省上下要锚定目标，聚焦重点，着力抓好七个方面工作，争取实现新的更大突破。

**（一）完整准确全面贯彻新发展理念，推动经济高质量发展。**理念是行动的先导。习近平总书记强调，新发展理念就是指挥棒、红绿灯。我们必须把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程，加快建设现代化经济体系，不断迈向更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**充分发挥新发展理念的引领作用。**完整、准确、全面贯彻新发展理念，使创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开



放成为必由之路、共享成为根本目的。树立系统观念。善于把握发展的普遍性和特殊性、渐进性和飞跃性、前进性和曲折性，崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享。做决策、干工作、出政策都要贯彻新发展理念，搞好系统评估，不能不顾客观条件、不顾群众意愿、不顾发展规律，对违背新发展理念的认识要立即调整、行为要坚决纠正、做法要彻底摒弃。坚持问题导向。必须把注意力集中到解决发展不平衡不充分的问题上来，决不能再回到简单以国内生产总值增长率论英雄的老路上去，决不能再回到以破坏生态环境为代价搞所谓发展的做法上去，更不能回到粗放式发展的旧有模式上去。聚焦解决发展动力问题、发展不平衡问题、人与自然和谐问题、发展内外联动问题、社会公平正义问题，推动发展从“有没有”“多不多”向“好不好”“优不优”转变。强化贯彻落实。创新体制机制，把新发展理念落实到决策、执行、监督等各个环节，贯彻到省、市、县、乡、村各个层面，用好“五化”闭环工作法，从上到下、一抓到底。要增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，加强科学集成、精准施策，着力办好自己的事，锲而不舍实现既定目标。

**全面实施“一主六双”高质量发展战略。**深入贯彻落实中央推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局要求，立足吉林区域特点、资源禀赋、产业基础和开放通道等条件，重构战略布局，重塑发展优势。突出发挥长春辐射主导的“一主”作用，聚力推进长春现代化都市圈建设，打造东北亚区域具有重要影响力的经济板块。构筑环长春四辽吉松工业走廊和长辽梅通白延医药健康产业走廊“双廊”，做强医药健康板块，建设

工业转型升级示范区。构建大图们江开发开放经济带和中西部粮食安全产业带“双带”，建设我国沿边开放高地和东北亚地区合作中心枢纽，发挥中部长春、吉林、四平黑土地优势，提升西部松原、白城粮食新增生产能力。做精长通白延吉长避暑休闲冰雪旅游大环线和长松大白通长河湖草原湿地旅游大环线“双线”，打造冰雪运动、消夏避暑、生态观光等极具特色旅游产品，为建设冰雪旅游强省、避暑休闲名省提供有力支撑。畅通白松长通至辽宁（丹东港、营口港、大连港）大通道和长吉珲大通道，形成“人字形”“双通道”，西连欧亚、东接沿海，顺畅与东北亚和东南沿海地区的海上连通，密切与欧洲重点板块的对接合作，建设东西双向开放大通道。打造国家级创新创业基地和国家级清洁能源基地“双基地”，着力推进长春国家自主创新示范区建设，集聚和发挥创新资源优势；立足白城、松原地区清洁能源和土地资源富集优势，打造省内消纳、外送和氢储能等三个千万千瓦级清洁能源基地。推动长春吉林一体化协同发展和长春四平一体化协同发展“双协同”，深化产业衔接配套，提升中部城市群整体实力。

**加快构建现代产业体系。**把握新一轮科技革命和产业变革趋势，抢抓中央全面加强基础设施建设重大机遇，坚持以发展新能源、新装备、新材料、新农业、新旅游、新电商“六新产业”为方向，以建设新基建、新环境、新生活、新消费“四新设施”为重点，推动产业高级化、产品高端化、品牌驰名化，着力打造现代新型汽车和零部件、农产品及其深加工和食品细加工、冰雪和避暑休闲生态旅游三个万亿级大产业以及医药健康、石油化工、装备制造、电子信息、数字经济、现代服务业等若

千千亿级规模产业，培育壮大一批千亿级百亿级企业。着力发展新能源，以光伏、风电、氢能、水能等为重点，扎实推进西部“陆上风光三峡”、东部“山水蓄能三峡”建设，多渠道促进煤炭消费减量替代，实现多能互补，增强资源生产保障能力。着力发展新装备，推动新能源汽车规模化发展、智能网联汽车市场化应用，支持一汽建设世界一流企业、长春市建设世界一流汽车城，实施“红旗”百万辆民族品牌汽车建设工程。支持中车长客建设智能化轨道客车检修运维基地。以“吉林一号”卫星为核心，打造卫星及航天信息全产业链。加快发展光电装备、医疗设备和环保装备等产业。着力发展新材料，围绕新能源、新装备产业需要，大力培育电池材料、电子材料、环保材料和碳纤维等轻量化新材料。着力发展新农业，突出种子技术、耕种技术、园艺特产、食品加工一体化、农业机械化智能化，形成产业规模和品牌效应。着力发展新旅游，坚持冰雪产业和避暑休闲产业双业并举，持续做好后冬奥时代“冰雪+”文章，加快构建以冰雪旅游、冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备为重点的现代化冰雪经济体系。着力发展新电商，分区域、分领域打造若干地区性和专业性的新电商平台，在线上打响吉林系列优质特色品牌，形成新电商千军万马的生动局面。着力建设“新基建”设施，以“761”工程为抓手，加快交通、物流、水利、环保、通信、安防、公共管理、城市运行等基础设施信息化、智能化、便利化提升与重塑，构建现代化基础设施体系。着力建设“新环境”设施，结合城市更新行动和智慧城市建设，聚焦公共安全、市政建设、便民服务等领域，系统推进城市基础设施建设和改造，完善充电桩、换电站、加氢站等新型配套设施。着力建设“新

生活”设施，完善普惠托育服务体系，加快发展智慧教育、智慧医疗、智慧康养、智能安防，让人人享有安全、诚信、便利、环境友好的高品质生活。着力建设“新消费”设施，大力发展智慧商店、智慧街区、智慧商圈，促进商旅文体融合发展，让百姓的物质与精神文化生活更丰富、更精彩、更舒适。同时，培育发展“专精特新”中小企业，推进各领域“六个回归”，为老工业基地转型升级蓄势赋能。

**扎实推进创新型省份建设。**深入实施创新驱动发展战略和人才强省战略，加快提升自主创新能力。对接国家基础研究十年规划，继续实施具有吉林特色的国家“大科学工程”项目，推动国家重点实验室优化重组，建设好长春国家农业高新技术产业示范区。围绕产业链部署创新链，突出光电子和汽车部件等关键核心技术，完善揭榜挂帅、立军令状等机制，尽快解决一批“卡脖子”问题。充分发挥省科技创新研究院、省工业技术研究院的组织科技成果转化和产业链关键技术攻关作用。强化企业创新主体地位，整合省内“大校、大院、大所、大企”资源，推动政产学研金用深度融合。持续优化科技创新生态，加强知识产权保护，落实科技体制改革三年攻坚方案，建立以绩效为导向的科技资源配置机制，完善以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，不断为科研人员“松绑减负”。牢固确立人才引领发展的战略地位，制定人才政策升级版，优化人才环境，加强对人才的政治引领和政治吸纳，启动高端人才收入倍增计划，办好各类引才聚才活动，高标准建设“长春人才创新港”，推动“双创”向纵深发展，把吉林打造成英才向往之地、用武之地、兴旺之地。

**加快“数字吉林”建设。**坚持以数字政府为先导，推进产业数字化、数字产业化。建设泛在智联的数字基础设施，推进 5G 商用网络规模建设与应用创新，加快卫生、能源等领域公共基础设施数字化、智能化升级。推动大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术研发应用，建设一批数字产业园区。加快制造业数字化转型，大力实施百企示范、千企改造、万企融合行动，打造一批数字化工厂。抓好数字农业示范应用。统筹建设全省“吉林祥云”云网一体化基础设施。加强数据管理，培育数据要素市场，推动数据要素资源开发利用。

**深入实施扩大内需战略。**积极扩大有效投资，加快推进奥迪一汽新能源汽车、吉化 120 万吨乙烯转型升级工程、中车松原新能源产业基地、吉林碳谷、“大水网”、长春都市圈大环线 and 沿边开放旅游大通道等千亿级百亿级重大项目。加大谋划力度，形成梯次跟进、滚动实施的项目储备库。充分发挥消费对经济循环的牵引带动作用，提升传统消费、培育新型消费，繁荣城市夜经济，释放农村消费潜力，促进线上线下消费融合发展。推动“1·8 消费节”“9·8 消费节”等提质扩面、形成品牌，让市场旺起来、人气火起来、消费热起来。大力发展现代服务业，提升商贸服务、现代物流、现代金融等服务业质量，加快电子商务、居家康养等成长型服务业发展。

**（二）全面推进乡村振兴，加快实现农业农村现代化。**习近平总书记要求吉林，率先实现农业现代化、争当现代农业建设排头兵。必须把“三农”工作重心历史性转向全面推进乡村振兴，坚持党政同责、五级书记抓乡村振兴，加快农业农村现代化，保障好农产品等初级产品供给，

牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，促进农业高质量发展、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

**坚决扛稳国家粮食安全重任。**启动实施“千亿斤粮食”生产工程，力争到 2030 年前，实现粮食综合生产能力达到 1000 亿斤，为确保国家口粮绝对安全、谷物基本自给作出吉林贡献。坚持藏粮于地、藏粮于技，严守耕地保护红线，集聚现代生产要素，实施农业机械化提升行动，持续推进高标准农田、黑土地保护工程建设，开展盐碱地等耕地后备资源综合利用试点，加快大中型灌区续建与现代化节水改造，扩大大豆生产，深化“黑土粮仓”科技会战，推广“梨树模式”等保护性耕作技术，强化现代农业基础支撑。加快农业大数据中心、数字农业云平台建设，让信息化、数字化、智能化成为农业现代化的新特征。促进“育繁推”一体化，培育现代种业龙头企业，建设成为“国家北方种子基地”。严格落实党政同责和粮食安全省长责任制、“菜篮子”市长负责制，确保重要农产品稳定供给。

**深入推动乡村产业振兴。**深化农业供给侧结构性改革，以农产品及其深加工和食品细加工产业为重点，打造全国人民的粮仓肉库、中央厨房。精心做好“农头工尾”“粮头食尾”“畜头肉尾”大文章，加快建设玉米水稻、杂粮杂豆、人参、梅花鹿等“十大产业集群”，促进农村三产融合发展，深入实施“秸秆变肉”暨千万头肉牛等重大工程，持续打造系列“吉字号”食品肉品著名品牌，着力发展现代农业产业体系。加快推进以县城为重要载体的城镇化建设，高水平打造国家城乡融合发展试验区长吉接合片区，规划建设一批各具特色、富有活力、宜居宜业



的现代化县城。大力发展县域经济和农村经济，支持具有资源、交通等优势的县城发挥特色特长，培育壮大特色经济和支柱产业，促进新型工业化、新型城镇化联动发展。

**坚决守住不发生规模性返贫底线。**紧盯农村困难群体和低收入群众，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，让脱贫群众生活更上一层楼。把促进脱贫县加快发展作为主攻方向，继续支持产业扶贫、光伏扶贫、旅游扶贫等项目，补齐技术、设施、营销等短板。加大对乡村振兴重点帮扶县和易地扶贫搬迁集中安置区支持力度。大力发展乡村旅游、生态农业、农村电商，不断丰富乡村业态，拓宽农民收入渠道。持续开展乡村振兴人才职称评审，积极引导大学生回乡推动农村“三产”融合发展，培养更多爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民，让农民成为有吸引力的职业。

**扎实稳妥推进乡村建设。**坚持乡村振兴为农民而兴、乡村建设为农民而建，坚持自下而上、村民自治、农民参与，科学编制实用型村庄规划，保护传统村落，留住文化根脉。尊重农民意愿、因地制宜推进“宜居农房”建设。以垃圾污水治理、厕所革命、村容村貌提升为重点，接续实施农村人居环境整治提升五年行动，建设宜居宜业美丽乡村。推进“四好农村路”高质量发展和城乡交通运输一体化，完善水网、电网、通信网等设施，逐步使农村具备基本现代生活条件。

**加强和改进乡村治理。**健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。持续排查整顿软弱涣散村党组织，抓好“五星级”乡村党组织创建。发挥驻村第一书记和工作队抓党建促乡村振兴作用。坚



持塑形与铸魂相结合，深化移风易俗，丰富文化生活，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风，县级以上文明乡镇和文明村分别达到 75%、60%。推进平安法治乡村建设，抓好非法宗教治理，提高农村居民安全感。

**深化农村综合改革。**做好第二轮土地承包到期后再延长 30 年工作。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。抓好梨树全国农村改革试验区建设。稳妥推进农村宅基地制度改革试点，依法保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权和集体收益分配权。推广农村数字普惠金融模式，支持四平市申建国家普惠金融改革试验区。推行村党支部领办合作社，发展多种形式适度规模经营，实施新型农业经营主体提升行动，推动农民合作社和家庭农场由数量增长向量质并举转变。

**（三）加快生态强省建设，厚植吉林发展亮丽底色。**优良的生态是吉林突出优势和发展底色。习近平总书记要求吉林，牢固树立绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路；保护生态和发展生态旅游相得益彰。我们要忠实践行习近平生态文明思想，推动绿色发展，筑牢生态安全屏障，以良好的生态环境增进人民福祉，为共建清洁美丽中国作出更大贡献。

**科学有序推进碳达峰碳中和。**抓住“十四五”碳达峰关键期、窗口期，坚持节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则，先立后破、通盘谋划，着力发展绿色能源、培育新动能，确保如期实现“双碳”目标，决不搞“碳冲锋”、“一刀切”、运动式“减碳”。建立政策保障

体系，统筹抓好节能降碳提效、绿色低碳循环、绿色生活创建。严把“两高”项目准入关口，推进工业领域绿色化改造，推广应用绿色低碳技术、工艺和装备，推动煤炭和新能源优化组合。落实新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制政策，推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。用好绿电园区载体，建设一批数据灾备中心和载能产业。加快森林“水库、粮库、钱库、碳库”建设，启动林草碳汇交易试点，提升生态碳汇能力。

**深入打好污染防治攻坚战。**以更高标准守护好吉林蔚蓝的天空、清澈的河水、秀美的山川、碧绿的林草，努力促进人与自然和谐共生。开展细颗粒物和臭氧协同控制行动，统筹推进燃煤锅炉、柴油货车等重点污染源治理。坚定推进秸秆全域禁烧，提升秸秆“五化”利用水平。深入开展“两河一湖”等重点流域污染治理，切实加强水源地保护。加快补齐城乡污水收集处理基础设施短板，基本消除县级以上城市建成区黑臭水体。实施土壤环境质量巩固提升行动，持续推进受污染地块安全利用和管控修复。

**高标准筑牢生态安全屏障。**坚持山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理，构建“两屏两廊”生态安全格局。深入开展第三个十年绿美吉林行动，实施东北森林带、北方防沙带、长白山森林植被恢复等重大生态工程。加快推进万里绿水长廊、查干湖水生态修复与治理试点、引嫩入白扩建等重大水利工程建设，提高调水蓄水能力。统筹推进林草湿生态连通工程，加强向海、莫莫格等国际重要湿地保护修复。强化生态保

护理念，敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，在城乡建设中最大限度保护好文脉传承和古树大树。

**深化生态文明体制改革。**积极创建国家生态文明试验区，支持长春市创建国家绿色金融改革试验区，促进生态产业化、产业生态化。抓好国家级生态文明建设示范县市、省级生态示范县市试点，支持白山市建设践行“两山”理念试验区。稳步推进以东北虎豹国家公园为主体的保护地体系建设，严格管控保护地内非生态活动，加强生物多样性保护。完善生态补偿和生态产品价值实现机制，加强系统监管，深化河长制、湖长制、林长制、田长制，建立最严格的生态环境司法保护机制。

#### **（四）坚定不移推进新时代改革开放，增强振兴发展的动力活力。**

改革开放是实现吉林振兴发展的动力源泉和制胜法宝。习近平总书记指出，推动吉林老工业基地振兴，要坚持从解放思想抓起、从创新体制机制入手、从优化营商环境破局。必须推动更深层次改革，扩大更高水平开放，为实现高质量发展、创造高品质生活提供有力支撑。

**推动深化改革走深走实。**坚持以改革应变局、开新局，形成更多原创性、引领性、标志性改革成果。持续优化营商环境，以市场化法治化国际化为目标，打造高效便民的政务环境、公平公开的法治环境、利企惠企的市场环境、保障有力的要素环境、诚实守信的信用环境。高质量推进“放管服”和“最多跑一次”改革，深化“证照一码通”改革，完善一体化政务服务平台，提升“吉事办”等服务能力，让市场主体和群众办事更便捷、更舒心。激发市场主体活力，深化国有企业改革，“一企一策”推进省属重点企业改革发展，切实增强国有经济竞争力、创新

力、控制力、影响力、抗风险能力；健全以管资本为主的国资监管体制，全面从严加强国有资产监管。毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展，完善支持非公有制经济进入电力、油气等领域的实施细则和具体办法，保护民营企业产权和企业合法权益，做到无事不扰、有求必应，亲而有度、清而有力。建设高标准市场体系，推进土地、劳动力、资本、数据等领域要素市场化配置改革，更加深度融入全国统一大市场。深化财税金融改革，牢固树立过紧日子思想，完善预算管理制度，优化财政支出结构，推进省以下财政体制改革，确保基层财政平稳运行。落实落细退税减税降费等组合式纾困惠企政策。坚持回归本源本地，强化金融对实体经济、科技创新、战略项目的支持，扩大直接融资规模，加快符合条件企业上市步伐，提升金融支撑能力。

**促进开放合作提质增效。**深度融入共建“一带一路”，加快建设更高水平开放型经济新体制，打造我国向北开放重要窗口。深化“五个合作”，提升吉浙对口合作水平，跟踪推进合作项目落地见效；扩大长春市与天津市对口合作，推进长春、一汽、吉大、中科院与各市州对接合作；全面落实政企、省部合作共建协议；主动对接京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区等区域发展战略；着力拓展与日、韩、俄、朝及欧盟国家的开发合作空间。发挥好中国—东北亚博览会以及长春汽博会、农博会等开放品牌作用，实现招商引资规模和质量新突破。深化长吉图开发开放战略，加快中韩（长春）国际合作示范区、珲春海洋经济发展示范区等重点平台建设。畅通丝路吉林通道，推进“滨海2号”国际运输走廊建设，保持“长满欧”“长珲欧”中欧班列常态化运营。实施全面对接

《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）行动计划，推进贸易投资自由化便利化。

**（五）发展社会主义民主法治，汇聚推进新时代吉林振兴发展的磅礴力量。**习近平总书记强调，坚持人民主体地位，必须坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。我们要始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，全面推进法治吉林建设，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆。

**保证和支持人民当家作主。**坚持在党的领导下扩大人民有序政治参与，发展全过程人民民主。坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，加强对“一府一委两院”的监督，密切与人民群众联系，更好地发挥人大代表作用。发挥社会主义协商民主的独特优势，加强人民政协专门协商机构建设，推进社会主义协商民主广泛多层制度化发展，推动发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，提升政协委员履职本领。深化群团改革，增强工会、共青团、妇联等群团组织政治性、先进性、群众性，最大限度地巩固和扩大党的群众基础。

**巩固和发展爱国统一战线。**牢牢把握大团结大联合主题，完善大统战工作格局。支持民主党派、工商联和无党派人士更好地参政议政、发挥作用。全面贯彻党的民族政策，以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，构筑中华民族共有精神家园。全面贯彻新时代党的宗教工作方针政策，依法加强宗教事务管理。做好新时代党外知识分子和新的社会阶层人士统战工作，促进民营经济

健康发展和民营经济人士健康成长，广泛团结凝聚港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞和归侨侨眷，为吉林振兴发展贡献智慧和力量。

**扎实推进全面依法治省。**坚持以习近平法治思想为指引，加快建设高水平法治吉林。加强高质量发展、科技创新、农业农村、生态文明、数字经济、民生保障等重要领域立法，以良法促进发展、保障善治。深入推进依法行政，严格规范公正文明执法。巩固深化政法队伍教育整顿成果。深化司法体制综合配套改革，规范司法权力运行，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。纵深推进府院联动工作。高标准建设长春智慧法务区，构建高能级法务生态体系。扎实推进企业合规不起诉和合规不处罚改革试点，形成贯通行政执法与刑事司法的一体化企业合规工作机制。全面实施“八五”普法规划，持续提升公民法治素养，推动全社会尊法学法守法用法。

**精心维护安全稳定。**全面贯彻总体国家安全观，深入推进平安吉林建设，积极防范、妥善应对重大风险。坚定维护政治安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动和暴恐活动，严防境内外敌对势力联手挑起和激化社会矛盾。坚决维护国防安全，深化国防动员体制改革，促进军民融合深度发展，深入开展双拥共建活动；完善党政军警民“五位一体”强边固防机制，纵深推进“三道防线”建设，确保边防巩固、边境安全；深入实施兴边富民行动，补齐基础设施和基本公共服务短板，五年内基本解决边境地区“空心村”问题。切实维护经济安全，按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的基本方针，见微知著、抓早抓小，有效管控政府债务、房地产、金融、产业链供应

链等重点领域风险，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，完善房地产政策，坚决有力处置风险，促进房地产市场平稳健康发展；压实各方金融风险防范化解和处置责任，主动盘活存量资产，规范资本行为，既发挥资本的积极作用、又有效控制资本的消极作用，保持资本市场平稳运行；实施常态化监管，促进平台经济健康发展。有效维护人民生命安全，稳控安全生产形势，防范应对自然灾害，全面提高公共安全保障能力；完善社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶专项斗争，打击整治新型网络犯罪、跨国犯罪等突出违法犯罪。坚持“五级书记抓信访”责任体系，健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制，让群众的获得感、幸福感、安全感更加充盈、更可持续。

**（六）坚定文化自信，推动文化繁荣发展。**习近平总书记强调，文化自信，是更基础、更广泛、更深厚的自信。我们要增强文化自觉、坚定文化自信，以强烈的历史主动精神，讲好新时代吉林故事，为吉林振兴发展提供强大的价值引导力、文化凝聚力和 spiritual 推动力。

**牢牢占领意识形态阵地。**坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体，推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心。弘扬社会主义核心价值观，打造新时代文明实践中心升级版。加强马克思主义学院和思政课建设，思想政治教育要上下贯通，接地气、有烟火味，进社区、进农村、进青少年心中。壮大主流思想舆论，抓好新闻媒体、图书出版和课堂、讲座等意识形态阵地建设，用群众的语言讲清群众关心的事、操心的事、担心的事，在为群众办实事中释放正能量，在群众提高认识中抵御负能量，更好地强信心、聚民心、暖人心、筑同心。健全重大舆情和



突发事件舆论引导机制，创新传播手段和话语方式，让网络空间天朗气清、生态良好，让文化环境激浊扬清、正本清源。

**促进文化事业繁荣兴盛。**全面发展新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学等事业，用优秀文明成果温润人心、滋养社会。充分挖掘吉林独具特色的红色文化、冰雪文化、汽车文化、生态文化、民俗文化等资源，打造更多文艺精品力作。深入实施长白山诗兴、吉剧振兴、吉林歌舞品牌建设、旅游演艺精品创作、吉林出版品牌提升等工程，加强文艺院团和文艺队伍建设，创新拓展群众性精神文明创建活动，让全省人民享有更加充实、更为丰富、更高质量的文化生活。推进省“三馆”等公共文化基础设施建设，优化城乡文化资源配置。实施文化数字化战略，有所作为、有所突破，建设文化数字化基础设施和服务平台，加快形成线上线下融合互动、立体覆盖的文化服务供给体系。

**推动文化产业高质量发展。**健全现代文化产业体系，促进文化产业布局优化。全方位谋划发展长春国际文化创意城，建设具有全球影响力的长春国际影都，办好中国长春电影节，支持长影集团、东北亚出版传媒、吉视传媒等国有文化企业聚焦主业、做优做强。培育壮大数字出版、数字电影、数字演播等新型文化业态，带动影视动漫、创意设计、文化演艺等产业发展。深度挖掘地域文化特色，依托革命遗址、乡情民俗、工业积淀，打造富有文化底蕴的旅游产品，以文化推动旅游特色化、品质化、国际化发展。

**（七）持续增进民生福祉，在高质量发展中促进共同富裕。**习近平总书记强调，实现共同富裕不仅是经济问题，而且是关系党的执政基础

的重大政治问题。必须坚持以人民为中心的发展思想，把“蛋糕”做大、切好分好，尽力而为、量力而行，着力解决群众急难愁盼问题，更好保障和改善民生，不断向着共同富裕目标迈进。

**扎实做好常态化疫情防控。**深刻、完整、全面把握党中央确定的疫情防控方针政策，坚持“外防输入、内防反弹”总策略、“动态清零”总方针不动摇、不放松、不犹豫，聚焦疫情防控暴露的问题，全面锻长板、补短板、堵漏洞、强弱项。深化疾病预防控制体系改革，健全多点触发监测预警机制，充实基层一线和各级开发区疾控力量，打造强大公共卫生体系。加强应急救治资源储备和核酸检测能力建设，建立健全分级、分层、分流的重大疫情救治体系，提升动员响应能力。坚持常态化精准防控与局部应急处置有机结合，以变应变、以快制快，发现一起、扑灭一起，牢牢守住疫情不出现规模性反弹的底线。持续推进新冠病毒疫苗接种，筑牢群众免疫屏障。

**强化就业优先导向。**积极壮大实体经济、扩大就业容量、优化就业结构，实现更加充分更高质量就业。统筹做好高校毕业生等青年群体以及退役军人、农村转移劳动力、城镇困难人员等重点群体就业工作，确保零就业家庭动态清零。充分发挥新经济、新产业、新业态在就业创业中的重要作用，支持群众灵活就业，保障新就业形态劳动者权益，鼓励劳动者就地就近创业就业。广泛开展职业技能培训，培养更多高素质能工巧匠、吉林工匠，建设一支知识型、技能型、创新型劳动者大军，形成“奋斗在吉林”“创业在吉林”“就业在吉林”的社会氛围。

**努力增加城乡居民收入。**实施城乡居民收入十年倍增计划，让人民群众收入更多、腰包更鼓、底气更足。正确处理效率和公平关系，完善收入分配制度，健全工资合理增长机制，提高劳动报酬在初次分配中的比重，加大税收、社会保障、转移支付等调节力度，发挥第三次分配作用，引导、支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业，逐步改善收入和财富分配格局，积极有为地促进共同富裕。

**着力办好人民满意教育。**加快建设教育强省，增强科教创新优势。推进学前教育普及普惠发展、义务教育优质均衡发展、普通高中特色多样发展、民办教育规范发展。巩固“双减”成果，全面规范校外培训行为。推动高等教育内涵式发展，加强“双一流”高校建设，努力攀登教育科技高峰。推动“双特色”高校建设，促进高校教学科研与地方经济社会需要紧密结合、多作贡献。加快现代职业教育高质量发展，深化职普融通、产教融合、校企合作。办好继续教育、社区教育、特殊教育，完善终身教育体系，加快建设学习型社会。

**深入推进健康吉林建设。**树立大卫生、大健康理念，深入开展爱国卫生运动，构筑人民生命安全和健康防线。加快推动公立医院高质量发展，推进多层次医联体和县域医共体建设，促进医疗资源向基层、向农村倾斜。依托中医药人才、资源优势，提升中医药健康服务能力。落实“四个最严”要求，切实加强食品药品监管。有效应对人口老龄化，加快老龄事业和产业发展，巩固全面两孩政策、落实三孩生育政策及配套支持措施，促进人口长期均衡发展。积极倡导全民健身运动，加快建设体育强省。

**不断完善社会保障体系。**接轨基本养老保险全国统筹，推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹。深入实施全民参保计划，引导支持灵活就业人员、新就业形态劳动者及时参加社会保险，跟进落实国家渐进式延迟法定退休年龄政策。实施健康养老幸福工程，加快发展普惠型养老服务，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。完善社会救助、社会福利、优抚安置等制度体系，保障妇女儿童、残疾人合法权益，关爱农村留守儿童。

**持续改善城乡困难群众居住条件。**健全以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系，建立农村低收入群体住房安全保障长效机制。高质量推进城镇老旧小区改造升级，统筹推动老旧厂区、老旧街区、城中村以及棚户区改造，完善配套设施，提升居住功能，改善卫生条件，优化人居环境。扎实推进自建房、危旧房安全专项整治，抓好常态化管理，加大改造更新力度，坚决消除住房安全隐患。

#### **四、推动全面从严治党向纵深发展，为新时代吉林振兴发展提供坚强政治保证**

习近平总书记深刻指出，全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。我们要从党的奋斗历史中汲取前进力量，不忘初心使命，勇于自我革命，持续推进新时代党的建设新的伟大工程，把各级党组织建设得更加坚强、更加有力，确保党不变质、不变色、不变味。

**坚持以党的政治建设统领各项工作。**把党的政治建设摆在首位，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自

信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严明党的政治纪律和政治规矩，坚决做到“五个必须”，坚决防止“七个有之”，全面彻底肃清孙政才和苏荣、王珉流毒影响，发展积极健康的党内政治文化。加强政治监督，着力发现和纠正政治偏差，防止和克服不良倾向，确保党中央决策部署在吉林落地生根。

**持续强化创新理论武装。**深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，健全“第一议题”制度，促进理论武装走深走心走实。推动党史学习教育常态化长效化，深刻理解我们过去为什么能够成功、未来怎样才能继续成功。弘扬伟大建党精神，依托东北抗联、四战四平、四保临江等红色资源，加强革命精神和优良传统教育，传承红色基因，赓续红色血脉，让党员干部理想信念更加坚定、党性修养更加醇厚、政治忠诚更加纯粹。

**全面提升基层党建质量。**开展“基层建设年”活动，树立大抓基层、服务基层和为基层减负的鲜明导向，完善党建引领城乡基层治理统一领导体制机制，推进基层治理体系和治理能力现代化建设。推动新时代吉林党支部标准体系（BTX）建设，严密党的基层组织体系。在顺体制、建机构、用编制、强队伍、增活力上下功夫，着力解决基层工作人员身份和发展空间问题。在城区组建社区工作服务中心、在县域组建农村工作服务中心，开展机关党组织和在职党员“双报到”活动，选派万名基层治理专干到社区（村）工作，增强基层力量。统筹推进城市、农村、机关、学校、企业和社会组织等领域党建工作，构建区域统筹、条块协

同、上下联动、共建共享的基层党建新格局。加强新时代离退休干部党的建设

**着力建设高素质专业化干部队伍。**全面贯彻新时代好干部标准和忠诚干净担当要求，坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持事业为上、人岗相适，让干部德配其位、才配其位。加强干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，深入实施“强基育苗”选育工程（“314151”工程）、党员干部教育培训“铸魂赋能”工程，抓好老中青梯次配备，使用好各年龄段干部、女干部、少数民族干部和党外干部，让各级干部有干劲、有奔头、有希望。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，改进推动高质量发展的政绩考核，建立健全干部担当作为的激励和保护机制，让有为者有位、能干者能上、优秀者优先，让干部有奋斗激情、无后顾之忧。

**持之以恒加强作风建设。**严格落实中央八项规定及其实施细则精神，锲而不舍纠“四风”，大力发扬“严新细实”优良新风。从领导干部“关键少数”抓起，树立正确政绩观，尊重客观规律和群众需求，把好事办好、办实事办下去。深入开展领导干部“大调研”活动，完善直接联系群众、接访下访和“我为群众办实事”等长效机制，对“国之大者”和民之关切，时时在线、事事关心，真心实意为人民造福。要居安思危、常怀忧患，增强“时时放心不下”的责任感，把经济社会发展责任扛在肩上、把百姓安危冷暖放在心头，切实做到守一方平安、促一方发展、惠一方民生。

**深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。**坚持严的主基调不动摇，确保各项纪律全面从严、一严到底。保持零容忍的警醒、零容忍的力度，统筹推进各领域反腐败斗争，提高一体推进不敢腐、不能腐、不想腐能力和水平，惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力，有腐必反、有贪必肃，坚决割除毒瘤、清除毒源、肃清流毒，形成惩恶扬善、纠治并举的良性循环，全面打赢反腐败斗争攻坚战、持久战。党员领导干部要明大德、守公德、严私德，涵养高尚道德情操，坚守共产党人精神高地，重视家教家风，本分做人、干净做事、严以律己。加强对权力运行的制约和监督，实化政治监督、细化日常监督、深化派驻监督、强化基层监督。着力推进国有企业等重点领域党风廉政建设，抓好廉洁风险防控。深化政治巡视，推动巡视巡察向基层延伸，充分发挥巡视巡察利剑作用，不断实现干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗。

**时代总是把历史责任赋予青年。**新时代的吉林青年，生逢其时、前景远大、重任在肩。无论近在家乡的、还是远在他乡的吉林青年，都要听从党和人民召唤，到新时代新天地中去施展抱负、建功立业，到艰苦环境和基层一线去担苦、担难、担重、担险，在全面建设社会主义现代化新吉林的征程中勇当先锋、倾情奉献，让青春的光谱更加广阔、青春的能量充分迸发、青春的乐章雄浑激昂，让青春在祖国和人民最需要的地方绽放绚丽之花！

**同志们！一切伟大成就都是接续奋斗的结果，一切伟大事业都需要在继往开来中推进。在社会主义革命、建设、改革的伟大历程中，党领导千百万吉林儿女艰苦创业、百折不挠、接力奋进，书写了波澜壮阔、**



彪炳千秋的历史篇章。现在，吉林站到了一个新的历史起点上，时代的号角已经吹响，新的征程已经开启，唯有不懈奋斗、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，才能把吉林振兴发展的事业不断推向前进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，忠实践行习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，始终保持“奋斗有我、就在吉林”的昂扬姿态，创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的崭新业绩，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，为谱写全面建设社会主义现代化新吉林精彩篇章而努力奋斗！