

리포트 2020- 23호

2019.04 / 2020.04 비교

전과 후 아이돌봄 사업 지자체 예산 분석

· 코로나 전보다(전년 대비) 지방자치단체 총 지출액 1.3배 늘어

- 사업 이용가구 매년 천명 이상 늘어남
- 코로나로 인해 학교 개학이 늦어지는 가운데 아이돌봄 수요 증가
- 시도별 중복이 집행률 38.6% 가장 낮아, 반면 경북이 73.9% 가장 높아(20. 4월말 기준)

문제점: 시군구 사업예산 절반 이상 써서 남은 기간 사업비 부족 예상

- 전년 대비 총 사업비 1.2배 늘렸지만, 지출액이 더 늘어
- 시군구 중 집행률 90% 이상, 9곳으로 전년 보다 5곳 증가
- 아이들 개학 이후 코로나 변수로 인해 아이돌봄 수요 예측 어려워

개선방안: 사업비가 부족한 지자체 예산 충원 및 방안 필요

- 아이돌보미 처우가 연차가 쌓여도 같아 처우개선 필요

간 일 | 2020. 5. 27 (총 16쪽) 336-0619 <http://www.narasallim.net>
발 신 | 나라살림연구소 (소장: 정창수, 작성: 황시연)

1. 아이돌봄 사업 분석 필요성

- 코로나 전과 후의 아이돌봄 사업의 수요를 비교하기 위함.
-2019. 4 말 / 2020. 4월 말(코로나 확진자가 점차 줄어듦) 비교
- 매년 아이돌봄 이용가구 천 여명씩 증가
- 저출산 문제와 맞벌이 가구 증가, 고령화 사회 중년여성 아이돌보미 인력 확보

2. 지방자치단체 아이돌봄 사업 분석

1) 아이돌봄 사업 개념 및 현황

- 아이돌봄 서비스는 크게 두가지로 나뉜다. 영아종일제돌봄 서비스는 만 2세(36개월) 이하의 아동을 대상으로 하며, 시간제돌봄 서비스는 만 12세 이하 아동을 대상으로 돌봄서비스를 제공하는 사업이다.
- 맞벌이 부부 등 취업 부모의 양육 부담 경감 및 양육 공백 가정에 아이돌봄 서비스를 제공해 안전한 육아 환경을 조성하려는 목적
- 경력 단절된 중년여성 고용증진 효과(아이돌보미)
- 지원형태 : 지자체보조(서울 30%, 지방 70%)
- 아이돌봄 지원법 제 4조 및 제 20조에 추진 근거를 바탕으로 지원
- 국정과제(48-3) 미래세대 투자를 통한 저출산 극복
- 만 12세 이하 맞벌이 등 가정 자녀 대상 '아이돌봄 서비스' 확대 및 내실화

[2014 ~ 2018년 아이돌봄 서비스 이용가구 현황]

연도	시간제	종일제	이용가구(시간제+종일제)
2018	60053	4538	64591
2017	58489	5057	63546
2016	55958	5263	61221
2015	52354	5333	57687
2014	49989	4373	54362

출처: 여성가족부(아이돌봄 서비스 홈페이지 사업현황)

2) 아이돌봄 사업 정부 예산

- 아이돌봄 서비스는 2018년 대비 2019년에 2배 확대 됐다. 서비스 이용가구 증가와 시간 이용요금(주휴수당 포함 등)의 올랐기 때문이다.
- 올해는 전년 대비 8% 예산이 확대 됐다. 시간당 이용요금이 240원 인상함(최저임금 인상분)

[2018~ 2020년 여성가족부 아이돌봄 사업 예산안]

(단위: 백만원)

	2018 결산	2019 예산		2020 예산
		본예산	추경(A)	
아이돌봄 지원	108,377	224,592	224,592	243,993
영아종일제돌봄	19,758	31,707	31,707	32,497
시간제돌봄	65,714	137,426	137,426	140,845

출처: 2020년도 여성가족부 예산안

- 2019년 시간당 이용요금이 최저임금에 비해 많이 오른 것으로 보인다.
- 하지만, 아이돌보미는 근속연수에 대비 증가 폭이 없어서 신입이랑 10년차랑 동 일한 임금을 받는 실정이다.

[2018 ~ 2020년 아이돌봄 사업 비교]

구분	2018년	2019년	2020년
최저임금	7,530원	8,350원	8,590원
시간당 이용요금	7,800원	9,650원	9,890원
정부 지원 대상	중위소득 120% 이하	중위소득 150% 이하	중위소득 150% 이하
시간제돌봄 이용시간한도	연 600시간	720시간	연 720시간
종일제(지원가능)	5,450가구	8,000가구	8,000가구
시간제(지원가능)	40,390가구	82,000가구	82,000가구

출처: 2020년도 여성가족부 예산안, 최저임금위원회

3) 아이돌봄 사업 지방자치단체 총계 분석

- 지방자치단체 아이돌봄 사업은 전년 대비 1.2배 확대 됐다.
- 총계 비율을 보면 국비의 비중이 3%로 떨어 졌고, 시도비가 1.8%, 시군비, 1.1%로 증감

[2018 ~ 2020년 아이돌봄 관련 지방자치단체 총계]

구분	2019 (A)	2020년(B)	증감(B-A)	증감(B/A)
국비	400,656,181,000	467,726,241,847	67,070,060,847	1.1
시도비	118,911,682,000	158,010,102,873	39,098,420,873	1.3
시군비	61,124,203,000	82,338,932,949	21,214,729,949	1.3
기타	1,187,115,000	1,522,747,000	335,632,000	1.2
총계	581,879,181,000	709,598,024,669	127,718,843,669	1.2

출처: 행정안전부 지방재정 365(2019.04 / 2020.04 말 기준)

[2018 ~ 2020년 아이돌봄 관련 사업 지방자치단체 총계 대비 비율]

구분	2019년(A)	2020년(B)	증감(B-A)
국비	68.9%	65.9%	-3%
시도비	20.4%	22.2%	1.8%
시군비	10.5%	11.6%	1.1%
기타	0.2%	0.3%	0.1%
총계	100%	100%	

출처: 행정안전부 지방재정 365(2019.04 / 2020.04 말 기준)

4) 아이돌봄 사업 시도별 예산 집행률 분석

- 집행률(총계 / 지출액 *100)은 남은 사업 기간 동안 예산의 추이를 알 수 있는 지표이다.
- 시도별 중 아이돌봄 사업 예산 전년 대비 집행률 증감이 가장 높은 곳은 전남(28.9%), 전북(25%), 충남(23.7%) 순 가장 낮은 곳은 대전(-34.6%), 광주(-23.6%), 부산(-6.3%) 순
- 2020년 시도별 아이돌봄 사업 예산 집행률이 가장 높은 곳은 경북(73.9%), 경기(72.8%), 인천(71.1%) 순 가장 낮은 곳은 충북(38.6%), 광주(39.1%), 제주(42.5%) 순

• 경북과 충북의 아이돌봄 사업 예산 35.3% 차이

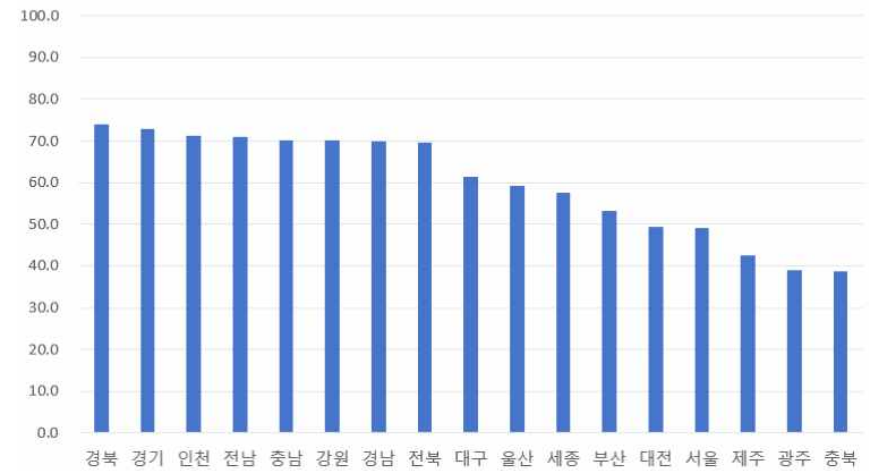
[2019 ~ 2020년 아이돌봄 관련 사업 시도별 집행률]

연번	시도 별	2019년(A)	2020년(B)	증감(B-A)
1	전남	42.2%	71.1%	28.9%
2	전북	44.5%	69.5%	25.0%
3	충남	46.5%	70.1%	23.7%
4	경기	58.0%	72.8%	14.7%
5	경북	62.1%	73.9%	11.8%
6	세종	50.0%	57.6%	7.6%
7	경남	62.9%	70.0%	7.1%
8	강원	63.5%	70.1%	6.6%
9	대구	56.9%	61.4%	4.5%
10	인천	68.3%	71.1%	2.8%
11	서울	48.8%	49.1%	0.3%
12	제주	46.3%	42.5%	-3.8%
13	충북	42.5%	38.6%	-3.9%
14	울산	63.7%	59.1%	-4.6%
15	부산	59.5%	53.3%	-6.3%
16	광주	62.8%	39.1%	-23.6%
17	대전	84.1%	49.5%	-34.6%

출처: 행정안전부 지방재정 365(2019.04 / 2020.04 말 기준 시도별(본청))

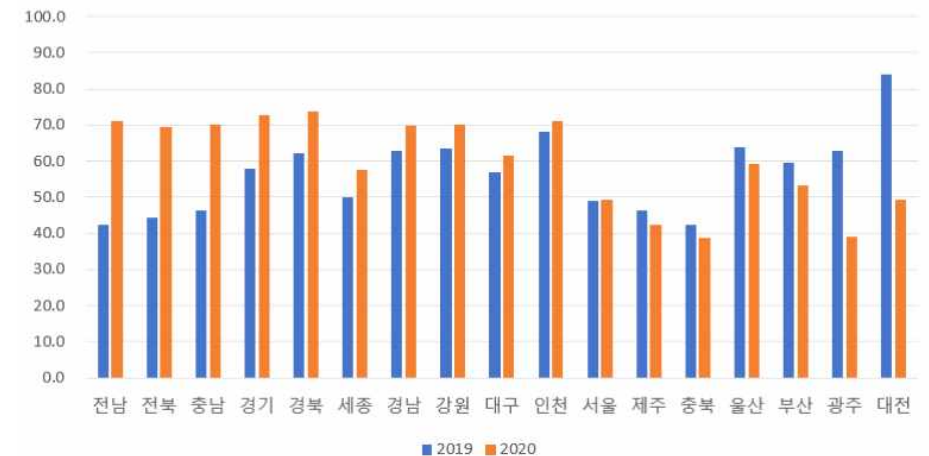
2020년 아이돌봄 사업 시도별 집행률

(2020.4.30 기준)



2019 ~ 2020년 아이돌봄 사업 시도별 집행률

(2019.4.30 / 2020.4.30 기준)



5) 아이돌봄 사업 시군구 예산 집행률 분석

- 시군구 중 집행률 90% 이상, 9곳으로 전년 보다 5곳 증가
- 시군구 중 가장 낮은 곳은 울산 북구(0%), 인천 용진군, 전남 완도군(13.3%) 순

[2019 ~ 2020년 아이돌봄 관련 사업 시도별 집행률 90% 이상]

2019				2020년			
연번	시도별	시군구	집행률	연번	시도별	시군구	집행률
1	경기	의정부시	100%	1	경기	의정부시	100%
2	경북	영덕군	100%	2	경북	구미시	100%
3	서울	노원구	100%	3	전북	정읍시	100%
4	대구	남구	95.2%	4	부산	해운대구	99.5%
				5	광주	광산구	99.0%
				6	대구	남구	97.6%
				7	경기	시흥시	91.6%
				8	경북	영덕군	91.2%
				9	충남	서천군	90.3%

출처: 행정안전부 지방재정 365(2019.04 / 2020.04 말 기준 시군구(시도별(분청) 제외))

[2019 ~ 2020년 아이돌봄 관련 사업 시도별 전체 집행률]

연번		시군구	2019년	2020년
1	경기	의정부시	100.0%	100.0%
2	경북	구미시	50.4%	100.0%
3	전북	정읍시	50.0%	100.0%
4	부산	해운대구	27.2%	99.5%
5	광주	광산구	43.1%	99.0%
6	대구	남구	95.2%	97.6%
7	경기	시흥시	48.0%	91.6%
8	경북	영덕군	100.0%	91.2%
9	충남	서천군	34.1%	90.3%
10	경기	의왕시	57.5%	89.1%

11	전남	장흥군	67.6%	87.4%
12	광주	동구	40.9%	85.6%
13	경남	하동군	74.2%	84.3%
14	부산	기장군	0.0%	83.9%
15	충남	당진시	51.4%	82.1%
16	충남	계룡시	71.3%	81.6%
17	인천	부평구	82.3%	79.6%
18	전북	임실군	44.1%	78.7%
19	전북	고창군	51.9%	78.2%
20	대구	수성구	87.5%	77.1%
21	전남	영광군	55.9%	75.5%
22	서울	종로구	47.1%	75.2%
23	울산	동구	36.6%	74.9%
24	경북	김천시	66.7%	72.8%
25	경북	칠곡군	41.9%	72.4%
26	충남	부여군	51.9%	72.2%
27	경북	고령군	65.8%	70.9%
28	부산	연제구	61.8%	69.4%
29	경남	창원시	72.2%	69.4%
30	경남	김해시	50.7%	69.0%
31	경북	울릉군	79.2%	68.8%
32	인천	계양구	54.0%	68.7%
33	경기	하남시	67.5%	68.3%
34	경기	수원시	47.5%	67.8%
35	울산	중구	58.5%	66.8%
36	경기	포천시	42.2%	66.8%
37	서울	서초구	30.7%	66.7%
38	충북	제천시	50.0%	66.7%
39	인천	동구	35.4%	65.8%
40	서울	강동구	50.1%	65.7%
41	전북	남원시	55.5%	65.7%
42	전남	고흥군	33.3%	65.0%
43	대전	서구	29.8%	64.2%
44	서울	강남구	42.3%	63.9%
45	경기	광명시	28.5%	63.7%
46	충남	아산시	68.0%	63.6%
47	대구	중구	59.6%	62.9%
48	인천	연수구	52.9%	62.8%
49	경기	광주시	63.2%	62.7%

50		북구	60.0%	62.6%
51	전남	함평군	45.0%	61.9%
52	전북	무주군	57.2%	61.4%
53	충남	태안군	47.4%	61.1%
54	전남	여수시	34.8%	61.1%
55	경북	영양군	40.9%	61.0%
56	부산	강서구	71.6%	60.9%
57	경남	통영시	44.8%	60.7%
58	강원	속초시	53.0%	60.1%
59	대구	동구	63.4%	59.3%
60	경북	영주시	52.2%	58.9%
61	전북	완주군	53.7%	58.6%
62	경기	군포시	78.4%	58.1%
63	경기	부천시	49.0%	57.8%
64	강원	고성군	43.5%	57.8%
65	충북	단양군	51.7%	57.0%
66	전남	해남군	28.0%	56.9%
67	전남	나주시	37.7%	56.7%
68	경남	사천시	52.5%	56.5%
69	대구	서구	52.7%	56.5%
70	전북	군산시	75.5%	56.5%
71	경기	고양시	50.0%	56.1%
72	인천	남동구	36.5%	55.9%
73	경북	예천군	54.3%	55.6%
74	경기	동두천시	52.4%	54.8%
75	경남	창녕군	32.5%	54.6%
76	부산	동래구	57.0%	54.3%
77	경기	양평군	48.9%	54.3%
78	충북	영동군	57.0%	54.2%
79	부산	금정구	26.3%	54.0%
80	경기	김포시	47.1%	53.9%
81	경남	의령군	33.6%	53.8%
82	경남	고성군	45.3%	53.6%
83	경기	파주시	50.0%	53.5%
84	경북	울진군	48.5%	53.3%
85	부산	수영구	59.7%	53.3%
86	경기	구리시	64.6%	53.1%
87	경남	거창군	50.9%	53.1%
88	부산	사상구	53.3%	53.0%

89	경기	여주시	49.2%	52.9%
90	전남	영암군	32.2%	52.8%
91	경기	화성시	72.5%	52.8%
92	서울	은평구	47.8%	52.8%
93	경북	문경시	75.0%	52.8%
94	서울	성북구	50.9%	52.7%
95	대구	달서구	62.8%	52.7%
96	부산	북구	26.1%	52.7%
97	전북	순창군	49.2%	52.6%
98	경기	안성시	49.2%	52.5%
99	서울	동대문구	50.1%	52.3%
100	강원	홍천군	53.1%	52.3%
101	충북	진천군	55.9%	52.3%
102	충남	논산시	40.2%	52.2%
103	전남	담양군	55.6%	52.1%
104	부산	사하구	64.1%	52.1%
105	강원	원주시	33.5%	52.0%
106	경기	용인시	49.4%	51.9%
107	인천	서구	59.3%	51.6%
108	경기	양주시	65.1%	51.6%
109	충북	괴산군	41.9%	51.5%
110	경기	가평군	49.6%	51.0%
111	전남	광양시	35.7%	50.9%
112	경남	남해군	34.0%	50.8%
113	전남	목포시	49.9%	50.7%
114	경북	상주시	51.7%	50.6%
115	전남	진도군	50.8%	50.6%
116	강원	태백시	35.8%	50.6%
117	서울	용산구	51.2%	50.5%
118	서울	동작구	50.0%	50.4%
119	서울	송파구	49.7%	50.3%
120	경북	영천시	59.5%	50.3%
121	충남	천안시	55.1%	50.2%
122	서울	영등포구	0.0%	50.1%
123	경북	경주시	41.6%	50.1%
124	경북	안동시	64.3%	50.1%
125	서울	광진구	50.1%	50.1%
126	경남	산청군	50.0%	50.0%
127	대구	달성군	50.0%	50.0%

128		양양군	17.1%	50.0%
129	서울	금천구	25.0%	50.0%
130	경기	안양시	50.8%	50.0%
131	충북	충주시	33.3%	49.8%
132	서울	중랑구	44.8%	49.7%
133	충남	보령시	50.0%	49.6%
134	충남	공주시	58.7%	49.6%
135	전북	익산시	33.3%	49.5%
136	서울	도봉구	50.1%	49.3%
137	부산	남구	53.3%	49.2%
138	강원	횡성군	51.4%	49.2%
139	충북	음성군	50.3%	49.1%
140	서울	강서구	50.0%	49.0%
141	전남	무안군	88.0%	49.0%
142	서울	양천구	48.7%	49.0%
143	부산	부산진구	24.7%	49.0%
144	강원	동해시	33.1%	48.8%
145	서울	구로구	40.3%	48.7%
146	전남	회순군	63.2%	48.6%
147	경남	밀양시	41.5%	48.2%
148	전남	순천시	41.4%	47.9%
149	강원	강릉시	43.7%	47.7%
150	전북	전주시	43.7%	47.5%
151	강원	삼척시	42.1%	47.3%
152	경북	청도군	39.2%	47.2%
153	충남	청양군	57.9%	46.8%
154	경남	거제시	52.0%	46.7%
155	서울	종구	16.0%	46.3%
156	경남	진주시	57.2%	46.0%
157	광주	남구	59.6%	46.0%
158	인천	종구	59.8%	45.8%
159	전남	장성군	51.7%	45.4%
160	전북	장수군	37.2%	45.3%
161	경북	군위군	30.4%	45.1%
162	울산	남구	69.9%	45.1%
163	경북	의성군	50.8%	44.7%
164	전북	부안군	50.0%	44.2%
165	전남	곡성군	52.1%	44.0%
166	울산	울주군	32.3%	42.8%

167	충북	증평군	39.6%	42.7%
168	경북	경산시	27.5%	42.4%
169	충남	예산군	38.0%	42.3%
170	강원	영월군	42.3%	42.2%
171	경기	연천군	34.2%	42.2%
172	충남	홍성군	32.6%	41.9%
173	경북	포항시	50.2%	41.9%
174	충북	청주시	45.4%	41.5%
175	광주	북구	72.9%	41.4%
176	서울	관악구	63.6%	40.5%
177	전북	진안군	28.6%	40.3%
178	경북	봉화군	21.7%	40.2%
179	강원	평창군	26.8%	39.8%
180	경기	과천시	46.3%	39.7%
181	대전	대덕구	55.8%	39.5%
182	경남	함양군	19.7%	39.1%
183	광주	서구	42.7%	38.9%
184	경남	함안군	41.8%	38.8%
185	경기	안산시	45.5%	38.7%
186	강원	정선군	43.0%	38.4%
187	경남	합천군	50.3%	38.3%
188	서울	성동구	57.6%	37.4%
189	강원	양구군	44.0%	37.2%
190	서울	마포구	49.5%	36.8%
191	경기	남양주시	54.3%	35.0%
192	서울	강북구	43.5%	35.0%
193	경기	오산시	37.4%	33.7%
194	전남	구례군	55.6%	33.5%
195	전남	보성군	69.7%	33.4%
196	충북	보은군	33.3%	33.3%
197	경북	청송군	36.2%	29.9%
198	전북	김제시	38.5%	29.7%
199	경기	평택시	54.1%	29.6%
200	서울	서대문구	51.2%	28.5%
201	인천	강화군	48.1%	27.8%
202	강원	춘천시	40.4%	27.8%
203	충북	옥천군	62.8%	27.8%
204	충남	서산시	28.6%	27.0%
205	강원	철원군	51.0%	25.0%

206		화천군	30.0%	24.5%
207	부산	영도구	20.0%	23.9%
208	인천	미추홀구	14.0%	23.9%
209	경기	이천시	41.5%	23.7%
210	경남	양산시	24.6%	23.0%
211	경북	성주군	18.7%	21.2%
212	부산	서구	20.0%	20.0%
213	경기	성남시	16.1%	18.4%
214	충남	금산군	15.3%	15.3%
215	서울	노원구	100.0%	13.8%
216	전남	완도군	0.0%	13.3%
217	인천	옹진군	0.0%	12.5%
218	울산	북구	0.0%	0.0%

출처: 행정안전부 지방재정 365(2019.04 / 2020.04 말 기준 시군구(시도별(본청) 제외))

6) 아이돌봄 사업 시도별 예산 지출액 분석

- 총계가 전체적으로 오른 점으로 지출액을 통해서 실제 수요가 올랐는지 확인을 하는 척도로 활용함.
- 시도별 아이돌봄 사업 전년 대비 지출액 증감이 가장 높은 곳은 세종(2.1배), 전남(1.9배), 경북, 전북, 충남(1.7배) 순
- 반면 낮은 곳은 광주(0.7배), 울산(0.8배) 순으로 전년 보다 지출이 적게 발생했다.

[2019 ~ 2020년 아이돌봄 관련 사업 시도별 지출액]

연번	시도별	2019년(A)	2020년(B)	(B-A)	증감(B/A)
1	세종	837,498,720	1,792,300,000	954,801,280	2.1
2	전남	6,215,568,000	11,628,080,000	5,412,512,000	1.9
3	경북	13,446,774,000	23,351,627,000	9,904,853,000	1.7
4	전북	6,947,073,000	11,589,650,000	4,642,577,000	1.7
5	충남	6,340,704,000	10,567,465,000	4,226,761,000	1.7
6	경기	28,819,590,580	44,093,642,360	15,274,051,780	1.5
7	인천	5,750,732,000	8,372,651,000	2,621,919,000	1.5
8	서울	16,943,050,000	22,896,133,000	5,953,083,000	1.4
9	경남	12,172,731,000	15,211,919,000	3,039,188,000	1.2
10	강원	10,429,466,000	12,275,577,000	1,846,111,000	1.2
11	대구	6,997,239,000	8,163,568,000	1,166,329,000	1.2
12	대전	5,589,274,000	6,063,709,000	474,435,000	1.1
13	제주	2,082,808,230	2,240,400,900	157,592,670	1.1
14	충북	4,296,777,000	4,350,620,000	53,843,000	1.0
15	부산	16,962,857,000	16,284,950,000	- 677,907,000	1.0
16	울산	6,520,733,000	5,517,052,000	- 1,003,681,000	0.8
17	광주	7,818,747,000	5,428,402,000	- 2,390,345,000	0.7

출처: 행정안전부 지방재정 365(2019.04 / 2020.04 말 기준)

- 시도별 총계는 울산을 빼고 전부 전년 대비 늘어났다.
- 가장 많이 늘어난 지역은 세종(1.9배), 대전(1.8배), 경북(1.5배) 순이다.

연번	시도별	2019년(A)	2020년(B)	증감(B/A)
1	세종	1,675,385,000	3,112,943,000	1.9
2	대전	6,648,808,000	12,257,501,000	1.8
3	경북	21,638,477,000	31,585,202,000	1.5
4	인천	8,417,542,000	11,768,641,000	1.4
5	서울	34,702,859,000	46,584,622,000	1.3
6	경기	49,674,828,000	60,602,173,000	1.2
7	제주	4,497,194,000	5,270,964,000	1.2
8	경남	19,354,204,000	21,740,857,000	1.1
9	광주	12,458,890,000	13,879,368,000	1.1
10	충북	10,107,971,000	11,257,284,000	1.1
11	전남	14,718,730,000	16,355,788,000	1.1
12	충남	13,640,912,000	15,066,485,000	1.1
13	대구	12,296,102,000	13,295,285,000	1.1
14	부산	28,503,787,000	30,578,922,000	1.1
15	전북	15,618,920,000	16,677,743,000	1.1
16	강원	16,419,724,000	17,504,059,000	1.1
17	울산	10,237,263,000	9,332,995,000	0.9

3. 나라살립연구소 의견

- 저학년 아이들이 개학함으로 아이돌봄 수요가 현재보다 줄어들지만, 코로나가 또다시 확산이 된다면 수요는 더 늘어날 수도 있다.
- 하지만 아이돌봄 사업 예산이 올해 4월 말 기준으로 절반 넘게 사용됐다. 남은 8개월 동안 사업예산이 부족한 기초단체들도 많을 것으로 보인다.
- 아이돌보미 처우는 최저임금보다 조금 더 받지만, 업무 특성상 아이들을 돌봐야 하므로 따로 휴식시간이 없다. 향후 이 부분을 휴게수당 등을 지급하는 방향도 고려해 봐야 한다.

‘나는 나라살림연구소에서 관련 전문가 및 경제부 기자에게 발송하는 재정과
 련 보고서입니다. 재정, 조세, 예산 관련 정부, 국회, 학계 및 시민사회의 동향을 통계적으
 로 분석하여 전달하는 한편 나라살림연구소의 비판과 대안이 담겨 있습니다. 이 브리핑을
 받고자 하시는 분은 아래 매일 주소에 소속과 성함을 알려주시면 매일로 발송하겠습니다.
 narasallim@gmail.com