# Efekt EET a kontrolních hlášení na výběr daní za roky 2016 a 2017 Diskuse odhadů MF ČR

Mgr. Michal Škop, Ph.D. Aktualizace 8.1.2019, 23.1.2019

## Shrnutí

Základní problém odhadů vlivu EET a kontrolních hlášení na výběr daní (a speciálně DPH) je v samotném principu, jak je MF ČR odhaduje.

MF ČR započte jen velmi zhruba efekt jen několika málo vlivů (růst HDP, průměrný růst výdajů) a zbytek prohlásí za "Vliv EET" nebo "Vliv kontrolních hlášení". Tak jednoduše ale výběr daní (a konkrétně DPH) zdaleka nefunguje.

Takže přesto, že se podařilo poměrně věrně zreplikovat výpočty MF ČR, stejně samotné **výsledné hodnoty nejsou důvěryhodné**. Uváděné "přesné" výsledky jsou založeny jednak na nepřesných vstupních datech a hlavně není vůbec brán v úvahu možný efekt mnoha dalších vlivů. Že takové nezapočtené vlivy existují ukazuje hezky příklad výpočtu "vlivu kontrolních hlášení", kdy **dle výpočtu MF ČR kontrolní hlášení měla pozitivní vliv na výběr daní už v letech, kdy ještě vůbec nebyla zavedena**.

Důvěryhodné odhady vlivu EET i kontrolních hlášení by vyžadovaly daleko podrobnější analýzu. Je zjevné, že Finanční správa disponuje velmi podrobnými daty jak z EET, tak z kontrolních hlášení<sup>1</sup>. Měla by tedy ať již sama nebo ve spolupráci s MF ČR, s univerzitami, apod. být schopna provést daleko kvalitnější a důvěryhodnější analýzu.

Zároveň se zde vůbec neuvažuje otázka nákladů - ať již na straně státu<sup>2 3</sup> nebo i podnikatelů<sup>4</sup>. Jestliže samotný přínos na výběr daní je u obou nástrojů velmi sporný, se započtením nákladů je o to spornější.

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Např. tímto směrem jde z veřejných zdrojů Odpověď na infožádost - odvedená daň 2016, 2017 (11/2017): <a href="https://www.radostnecesko.cz/eet-nace/">https://www.radostnecesko.cz/eet-nace/</a>

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Např. jen smlouvy na EET - Hlídač stáíu: https://www.hlidacstatu.cz/analyza/platcu?q=%28ico%3A03630919+OR+ico%3A72054506+OR+ico%3A72080043%29+AND+%28EET+OR+ADIS%29&title=Smlouvy+na+EET

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Hlídač státu: 10x předražené EET: skutečné náklady na EET: https://www.hlidacstatu.cz/texty/10x-predrazene-eet-skutecne-naklady-na-eet/

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Daniel Morávek: Vyčíslení nákladů a přínosů #EET kulhá na obě nohy, stojí na odhadech z odhadů: <a href="https://www.podnikatel.cz/clanky/vycisleni-nakladu-a-prinosu-eet-kulha-na-obe-nohy-stoji-na-odhadech-z-odhadu/">https://www.podnikatel.cz/clanky/vycisleni-nakladu-a-prinosu-eet-kulha-na-obe-nohy-stoji-na-odhadech-z-odhadu/</a>

# EET - Elektronická evidence tržeb

1. Fáze: 1.12.2016: Ubytování, stravování a pohostinství (CZ-NACE 55 a 56)

2. Fáze: 1.3.2017: Maloobchody a velkoobchody (CZ-NACE 45, 46 a 47)

Další fáze (3. a 4.) odloženy Ústavním soudem

# Jednotlivé odhady MF ČR

	2017 - 1.+2. vlna	Zdroj	Základ
Důvodová zpráva zákona 112/2016 (06/2015)	DPH: 5.5 mld DPPO: 2 mld DPFO: 5 mld	http://www.psp.cz/sqw/text/orig2.s gw?idd=114751	Chorvatsko
Konvergenční program ČR (duben 2017) (04/2017)	DPH: 4.5 mld DPPO: 1.7 mld DPFO: 3.4 mld Soc. zabezp.: 3.8 mld	https://www.mfcr.cz/assets/cs/media/Konvergence-k-EU 2017 Konvergencni-program-CR-duben-2017.pdf	Chorvatsko
Odpověď na infožádost - způsob výpočtu (05/2017)	DPH: 5.5 mld DPPO: 2 mld DPFO: 5 mld Soc. zabezp.: 6.5 mld	https://www.infoprovsechny.cz/re quest/6777/response/10954/attac h/4/P%20loha.docx	Chorvatsko
Státní rozpočet v kostce - 2017 (06/2017)	DPH+DPPO+DPFO: 3 mld (jen státní rozpočet, část jde na RUD)	https://www.mfcr.cz/assets/cs/me dia/Informacni-letak 2017 Statni- rozpocet-v-kostce.pdf	Chorvatsko
Návrh státního závěrečného účtu ČR 2017 (04/2018)	DPH: 5.8 mld (uvedeno 4.1 mld státní rozpočet -> 5.8 celkem, zbytek RUD)	http://www.psp.cz/sqw/text/orig2.s qw?idd=135040	Výběr daní 2017
Konvergenční program ČR (duben 2018) (04/2018)	DPH: přes 5 mld DPPO: 1.7 mld DPFO: 3.3 mld Soc. zabezp.: 3.8 mld	https://www.mfcr.cz/assets/cs/media/Konvergence-k-EU 2018 Konvergencni-program-CR-duben-2018.pdf	Chorvatsko
Státní rozpočet v kostce - 2018 (08/2018)	DPH: 5.2 mld	https://www.mfcr.cz/assets/cs/media/Informacni-letak 2018 Statni-rozpocet-v-kostce 02.pdf	Výběr daní 2017
Odpověď na infožádost - způsob výpočtu (12/2018)	DPH: 5.2 mld	https://www.infoprovsechny.cz/re quest/7559/response/12600/attac h/3/Poskytnut%20informace.pdf	Výběr daní 2017

#### Původní odhad

Použitý v: Důvodová zpráva zákona 112/2016, Konvergenční programy ČR 2017 a 2018, Státní rozpočet v kostce 2017

Vysvětlení od MF ČR je v odpovědi na infožádost z 05/2017<sup>5</sup>.

Jednalo se o odhad založen hlavně na informacích z Chorvatska. Tento se převedl na ČR (kombinací jiných odhadů) a celkově MFČR odhadlo, že Maloobchod poroste (díky EET) o 9.3 % a Stravovací služby o 27 %. Z toho bylo dopočten odhad pro nárůst DPH (5.5 mld). Obdobně byl odhadnut i vliv na DPPO, DPFO a sociální pojištění.

Není úplně jasné, proč se jednotlivé odhady mezi sebou trochu liší - je možné, že se jedná o časový vliv (zavedení 2. vlny od března)

Pro dokreslení - Ubytování, stravování a pohostinství je zhruba 5x menší než Maloobchod a velkoobchod <sup>6</sup>.

Skutečný celkový nárůst (se všemi možnými vlivy) v 2017 ale byl Maloobchod + velkoobchod 10 % celkem a Ubytování, stravování a pohostinství 14 %<sup>7 8</sup>.

Další diskuse je např. zde<sup>9</sup>

Závěr: Původní odhad byl zjevně nadhodnocený, nárůst tržeb zdaleka nebyl takový, jaký MF ČR před zavedením EET očekávalo.

#### Aktuální odhad

Použitý v: Návrh státního závěrečného účtu ČR 2017, Státní rozpočet v kostce - 2018 Vysvětlení od MF ČR je v odpovědi na infožádost z 12/2018 <sup>10</sup>.

Odhad je nyní jen pro DPH: **5.4 mld za rok 2017**. Je založen na růstu skutečného inkasa DPH mezi roky 2016 a 2017 v sektorech 1. a 2. vlny EET. Od nárůstu je odečten odhadnutý vliv zvýšené spotřeby domácností a vládních institucí. Zbytek je nazván "Vliv EET".

#### Celý postup je zreplikován zde:

https://docs.google.com/spreadsheets/d/114WFSK3d3n4KsEpK0F6bUZvw-Gj73BVNsJSDSmg XYBc/edit

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Odpověď na infožádost - způsob výpočtu (05/2017): https://www.infoprovsechny.cz/request/6777/response/10954/attach/4/P%20loha.docx

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> ČSÚ - Produkce podle odvětví <u>http://apl.czso.cz/pll/rocenka/rocenkavyber.makroek\_prod</u>

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> ČSÚ - Produkce podle odvětví http://apl.czso.cz/pll/rocenka/rocenkavyber.makroek prod

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> Dle částečných dat - 2. a 3. čtvrtletí z infožádosti Radostného Česka šlo hlavně o vzestup v části Malooobchod a Ubytování <a href="https://www.radostnecesko.cz/eet-nace/">https://www.radostnecesko.cz/eet-nace/</a>

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> Daniel Morávek: Vyčíslení nákladů a přínosů #EET kulhá na obě nohy, stojí na odhadech z odhadů <a href="https://www.podnikatel.cz/clanky/vycisleni-nakladu-a-prinosu-eet-kulha-na-obe-nohy-stoji-na-odhadech-z-odhadu/">https://www.podnikatel.cz/clanky/vycisleni-nakladu-a-prinosu-eet-kulha-na-obe-nohy-stoji-na-odhadech-z-odhadu/</a>

<sup>&</sup>lt;sup>10</sup> Odpověď na infožádost - způsob výpočtu (12/2018): https://www.infoprovsechny.cz/request/7559/response/12600/attach/3/Poskytnut%20informace.pdf

Podařilo se přiblížit výpočtu MF ČR velmi dobře (**5.4** údaj MF ČR vs. **5.6** replikace), malý rozdíl bude nejspíše daný ne/započtením posunu ve výběru daní na konci roku.

#### Nalezené problémy:

- 1. Základní myšlenka výpočtu je více než problematická jedná se o primitivní předpoklad, že co se nevysvětlí průměrným navýšením spotřeby, tak je vliv EET. Přitom může jít o 1000+1 jiných dalších vlivů. To je základní problém odhadu MF ČR. Přitom navýšení spotřeby v oblastech, které spadají pod 1. a 2. vlnu mohlo klidně být nadprůměrné oproti jiným oblastem spotřeby. Tomuto odpovídá i nárůst tržeb v roce 2017 oproti 2016 některých vybraných obchodních řetězců, viz tabulka vybrány spíše venkovské řetězce, kde lze očekávat spíše menší růst. Nicméně již dostatečně velké řetězce, kde nelze reálně předpokládat, že by docházelo ke krácení tržeb před zavedením EET (mj. jde o auditované společnosti).
- 2. Jedná se o jako by přesný výpočet, jenže na základě nepřesných čísel <u>čísla z ČSÚ</u> jsou často nejlepší odhady a odchylky v řádu promilí a malých procent lze považovat za stále velmi dobré. Přitom ale takové malé rozdíly zcela změní výsledek dle výpočtu MF ČR, výpočet není robustní. Lze to obdobně vidět i na různých výsledcích při použití různých vstupních dat (ne/započtení inflace, výdaje vs. hrubá přidaná hodnota). Další ukázka tohoto problému je vidět nalezených problémů u výpočtu u kontrolních hlášení níže Odhad vlivu v roce 2016, kdy ČSÚ změnil svoje odhady a tím došlo k podstatné změně výpočtu MF ČR.
- 3. Je možné, že MF ČR se dopustilo ve výpočtu chyby, kdy vycházelo z hodnot růstu spotřeby ve stálých cenách (tj. očištěných o inflaci)<sup>11</sup>, nicméně výběry daní bralo v běžných hodnotách. Výsledek se započtením inflace by byl už jen **3.7 mld** nevysvětlené tímto postupem (což MF ČR nazývá "Vliv EET").
- 4. Pokud se vezmou údaje ČSÚ<sup>12</sup> výdaje domácností a vládních institucí a nikoliv MF ČR, tak se dojde k číslu **3.6 mld** nevysvětlené tímto postupem (což MF ČR nazývá "Vliv EET").
- 5. Pokud se vezmou údaje ČSÚ<sup>13</sup> hrubá přidaná hodnota oblastí, které spadají pod 1. a 2. Vlnu EET, tak se dojde k číslu **-2.0 mld** nevysvětlené tímto postupem (což MF ČR nazývá "Vliv EET"). Přitom přidaná hodnota je právě předmětem DPH (a nikoliv produkce). Dle tohoto postupu by tedy "Vliv EET" byl záporný.
- 6. Pokud by se použil výpočet MF ČR na všechny sektory (nejen ty s EET), vyšel by "vliv EET" 11.3 mld., tedy 7.6 mld. by byl "vliv EET" na sektory, které EET nemají.
- MF ČR <u>aktuálně</u> vůbec nekvantifikuje vliv EET na DPPO, DPFO a sociální či zdravotní pojištění.

https://vdb.czso.cz/vdbvo2/faces/cs/index.jsf?page=vystup-objekt&z=T&f=TABULKA&skupId=486&katalog=30832&pvo=NUC02-S1az3&pvo=NUC02-S1az3&str=v64&c=v3~8 RP2016#w=

<sup>&</sup>lt;sup>11</sup> Dle odpovědi na infožádost vycházeli z Makroekonomické predikce MF ČR, kde jsou stálé ceny: <a href="https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/makroekonomika/makroekonomicka-predikce/2018/makroekonomicka-predikce/2018/makroekonomicka-predikce-listopad-2018-33386">https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/makroekonomika/makroekonomicka-predikce/2018/makroekonomicka-pr

<sup>&</sup>lt;sup>12</sup> ČSÚ: Produkce podle odvětví:

<sup>&</sup>lt;sup>13</sup> ČSÚ: Hrubá přidaná hodnota podle odvětví: <a href="http://apl.czso.cz/pll/rocenka/rocenka.presmsocas">http://apl.czso.cz/pll/rocenka/rocenka.presmsocas</a>

8. Replikací metodiky, kterou aktuálně používá MF ČR k výpočtu výnosů EET, na celé národní hospodářství, vede k výsledku, že i v oborech bez EET výnos DPH převyšuje nárůst výnosu DPH odvozený od autonomního růstu ekonomiky, se kterým MF ČR počítá. Jinými slovy, údajný vliv EET se projevuje i v oborech bez EET, což je samozřejmě nemožné. MF ČR v některých materiálech zdůvodňuje tento výnos vlivem kontrolního hlášení, nicméně s vlivem kontrolních hlášení nepracuje v oborech kde je EET zavedeno.

	Růst 2015 -> 2016	Růst 2016 -> 2017
Výběr DPH (sektor 1. a 2. vlna) <sup>14</sup>	?	9.1 %
Výdaje domácností 15	4.1 %	6.7 %
Výdaje vládních institucí 16	5.2 %	4.3 %
Hrubá přidaná hodnota: Velkoobchod a maloobchod	3.1 %	10.1 %
Hrubá přidaná hodnota:Ubytování, stravování, pohostinství <sup>18</sup>	6.1 %	14.1 %
Tržby Billa <sup>19</sup>	6.2 %	12.9 %
Tržby Konzum se sídlem Ústí nad Orlicí <sup>20</sup>	-2.9 %	6.7 %
Tržby - COOP se sídlem Plasy <sup>21</sup>	0.7 %	9.9 %

Tabulka 1: Srovnání růstu některých makroekonomických údajů a tržeb některých obchodních řetězců.

Závěr: Aktuální odhad MF ČR přínosu EET za rok 2017 má značné problémy a není zrovna důvěryhodný. Je v první řadě značně primitivní a málo robustní, malou změnou podkladových čísel (která jsou často jen odhadnuta) se může zcela změnit odhad vlivu EET. Používá se průměrný nárůst výdajů domácností a vládních institucí pro odhad očekávaného nárůstu výdajů i pro relativně malou část oblastí, které spadaly do 1. a 2. vlny EET, přitom tyto oblasti mohly růst zcela jinak než průměr.

https://www.infoprovsechny.cz/request/7559/response/12600/attach/3/Poskytnut%20informace.pdf

 $\frac{\text{https://vdb.czso.cz/vdbvo2/faces/cs/index.jsf?page=vystup-objekt\&z=T\&f=TABULKA\&skupId=486\&katalog=30832\&pvo=NUC02-S1az3\&pvo=NUC02-S1az3\&str=v64\&c=v3~8\_RP2016\#w=}{\text{RP2016}\#w=}$ 

 $\frac{\text{https://vdb.czso.cz/vdbvo2/faces/cs/index.jsf?page=vystup-objekt\&z=T\&f=TABULKA\&skupId=486\&katalog=30832\&pvo=NUC02-S1az3\&pvo=NUC02-S1az3\&str=v64\&c=v3~8\_RP2016\#w=}{\text{RP2016}\#w=}$ 

<sup>&</sup>lt;sup>14</sup> Odpověď na infožádost - způsob výpočtu (12/2018):

<sup>&</sup>lt;sup>15</sup> ČSÚ: Produkce podle odvětví:

<sup>&</sup>lt;sup>16</sup> ČSÚ: Produkce podle odvětví:

<sup>&</sup>lt;sup>17</sup> ČSÚ: Hrubá přidaná hodnota podle odvětví: http://apl.czso.cz/pll/rocenka/rocenka.presmsocas

<sup>&</sup>lt;sup>18</sup> ČSÚ: Hrubá přidaná hodnota podle odvětví: http://apl.czso.cz/pll/rocenka/rocenka.presmsocas

<sup>&</sup>lt;sup>19</sup> MSp ČR: Sbírka listin: https://or.justice.cz/ias/ui/rejstrik

<sup>&</sup>lt;sup>20</sup> MSp ČR: Sbírka listin: https://or.justice.cz/ias/ui/rejstrik

<sup>&</sup>lt;sup>21</sup> MSp ČR: Sbírka listin: <a href="https://or.justice.cz/ias/ui/rejstrik">https://or.justice.cz/ias/ui/rejstrik</a>

Použitím obdobné metody jen z jiných podkladových dat (přidané hodnoty) lze dojít k výsledku, že vliv EET na DPH byl záporný.

Z daných dat by bylo daleko reálnější odhadnout přínos EET v roce 2017 na výběr DPH jako někde mezi -10 až +10 mld.

# Kontrolní hlášení

Zavedeno od 1.1. 2016

# Jednotlivé odhady MF ČR

	2016 DPH	2017 DPH (navíc)	
Důvodová zpráva zákona 360/214 (09/2014)	5 - 10 mld		http://www.psp.cz/sqw/text/ori g2.sqw?idd=110801
Tisková zpráva 01/2017	10 - 12 mld		https://www.mfcr.cz/cs/aktual ne/tiskove-zpravy/2017/stat-v -roce-2016-hospodaril-s-rekor dnim-27109
Odpověď na infožádost - způsob výpočtu (02/2017)	10.2 - 12.6 mld		https://www.infoprovsechny.c z/request/6344/response/102 85/attach/3/Poskytnut%20info rmace.pdf
Konvergenční program ČR (duben 2017) (04/2017)		2 mld	https://www.mfcr.cz/assets/cs /media/Konvergence-k-EU 2 017 Konvergencni-program- CR-duben-2017.pdf
Návrh státního závěrečného účtu ČR 2016 (04/2017)	9 - 11.4 mld (uvedeno 6.3 - 8 mld státní rozpočet -> 9 - 11.4 celkem, zbytek RUD)		http://www.psp.cz/sqw/text/ori g2.sqw?idd=123049
Odpověď na infožádost - způsob výpočtu (05/2017)	13 mld	2 mld	https://www.infoprovsechny.c z/request/6777/response/109 54/attach/4/P%20loha.docx
Státní rozpočet v kostce - 2017 (06/2017)		8.2 mld* (*jen státní rozpočet, část DPH jde ještě na RUD)	https://www.mfcr.cz/assets/cs /media/Informacni-letak 2017 _Statni-rozpocet-v-kostce.pdf
Návrh státního závěrečného účtu ČR 2017 (04/2018)	12.2 mld (uvedeno 8.6 mld státní rozpočet -> 12.2 celkem, zbytek RUD)	6.0 mld (uvedeno 4.2 mld státní rozpočet -> 6.0 celkem, zbytek RUD)	https://www.mfcr.cz/assets/cs /media/Konvergence-k-EU 2 018 Konvergencni-program- CR-duben-2018.pdf
Konvergenční program ČR (duben 2018) (04/2018)	13.7 mld	8 mld	https://www.mfcr.cz/assets/cs /media/Konvergence-k-EU 2 018 Konvergencni-program- CR-duben-2018.pdf

Státní rozpočet v kostce - 2018 (08/2018)	7.2 mld	https://www.mfcr.cz/assets/cs /media/Informacni-letak 2018 _Statni-rozpocet-v-kostce 02. pdf
Odpověď na infožádost - způsob výpočtu (12/2018)	7.2 mld	https://www.infoprovsechny.c z/request/7559/response/126 00/attach/3/Poskytnut%20info rmace.pdf

#### Původní odhad

Použitý v: Důvodová zpráva zákona 360/214 Vysvětlení je v té samotné důvodové zprávě.

Jednalo se o odhad **5 - 10 mld**. založený na odhadu vlivu EET dle Chorvatska (viz EET výše) a na VAT Gapu - odhad, že dojde ke snížení o 5 - 10 %. V důvodové zprávě se píše, že "VAT gap se v České republice pohybuje kolem 100 mld. Kč" (z toho plyne potom 5 - 10 mld.). Nicméně v posledním Reportu je VAT gap odhadnut na 58.5 mld.<sup>22</sup>, z čehož by stejným výpočtem byl odhad jen **3 - 5 mld**.

Závěr: Už původní odhad dopadu zavedení kontrolního hlášení měl vážné problémy. Jednak to byl hodně jen "expertní odhad" bez výrazných datových podkladů. A také samotný výpočet používal výrazně jiné hodnoty VAT Gapu než uvádí Evropská komise.

#### Odhad vlivu v roce 2016

Použitý v: Tisková zpráva z ledna 2017, Návrh státního závěrečného účtu ČR 2016, Návrh státního závěrečného účtu ČR 2017, Konvergenční program ČR (duben 2018) Vysvětlení od MF ČR je v odpovědi na infožádost z 02/2017<sup>23</sup>.

Odhad byl 10.2 - 12.6 mld (dle toho, jaký koeficient se použil u části dané expertním odhadem).

#### Celý postup je zreplikován zde:

https://docs.google.com/spreadsheets/d/1n\_iEfVvVfAv4OtCJBIO2nwml-pMedqaLtt6boQfQR4E/edit#gid=2007945992

Podařilo se přiblížit výpočtu MF ČR skoro ideálně (**10.2** údaj MF ČR vs. **10.3** replikace), minimální rozdíl je asi dán jiným zaokrouhlováním.

Nalezené problémy:

\_\_\_

https://www.infoprovsechny.cz/request/6344/response/10285/attach/3/Poskytnut%20informace.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>22</sup> Directorate General Taxation and Customs Union: Study and Reports on the VAT Gap in the EU - 28 Member States: 2018 Final Report

https://ec.europa.eu/taxation customs/sites/taxation/files/2018 vat gap report en.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>23</sup> Odpověď na infožádost - způsob výpočtu (02/2017):

1. Základní myšlenka výpočtu je více než problematická - jedná se o primitivní předpoklad, že co se nevysvětlí nárůstem výdajů (bez kapitálových výdajů), tak je vliv kontrolních hlášení. Přitom může jít o 1000+1 jiných dalších vlivů. Tohle je základní problém tohoto odhadu MF ČR.

Ilustrovat to lze na následujícím:

- 1.1. Pokud stejný postup (jako odhad MF ČR pro rok 2016) použijeme pro roky 2014 a 2011 (kdy se také neměnily sazby DPH, stejně jako v 2016), dostaneme "efekt kontrolních hlášení" **6.3 (2014)** a **3.0 mld (2011)**. To by znamenalo, že kontrolní hlášení mělo efekt už roky před tím, než bylo zavedeno (nebo i vymyšleno). To je samozřejmě nesmysl, pokud by tahle metoda opravdu fungovala pro kontrolní hlášení, musela by vést k výsledku 0 pro roky 2014 nebo 2011. Tohle ukazuje na to, že na výběr DPH mají vliv i další věci, které nelze postihnout takto primitivním výpočtem.
- 1.2. ČSÚ i MF ČR v posledním roce změnily (upřesnily) svoje odhady výdajů na konečnou spotřebu pro roky 2015 i 2016, což snížilo výpočet "efektu kontrolních hlášení" z 10.3 mld na **7.5 mld** (data ČSÚ<sup>24</sup>) či **8.3 mld** (nová data MF ČR<sup>25</sup>). Ukazuje to (podobně jako výše u EET), že jde jako by o přesný výpočet, ale z nepřesných čísel. Čísla od ČSÚ i MF ČR jsou dobrým odhadem, ale nepřesnosti nebo následné změny v řádu promilí nebo malých procent jsou možné. Tyto ovšem zcela zásadně změní výsledek dle výpočtu efektu kontrolních hlášení MF ČR.
- 2. Další problém je několik "expertních odhadů", které zásadně ovlivní celý výsledek a které nemají podložení v datech.

Závěr: Odhad přínosu kontrolních hlášení pro rok 2016 je velmi nedůvěryhodný. Je příliš primitivní a není dostatečně robustní.

Nezohledňuje další možné vlivy na výběr DPH, které zjevně existují, jak je vidět na aplikaci výpočtu na roky 2011 a 2014, kde stejnou metodou také nesmyslně vyjde "efekt kontrolních hlášení" v řádu miliard.

Provedená změna (zpřesnění) odhadů výdajů na konečnou spotřebu od ČSÚ i MF ČR vedla k podstatné změně výsledku. Což ukazuje na malou robustnost výpočtu.

Z daných dat by bylo daleko reálnější odhadnout přínos kontrolního hlášení v roce 2016 jako někde mezi -10 a +15 mld.

#### Odhad vlivu v roce 2017

Použitý v: Návrh státního závěrečného účtu ČR 2017, Konvergenční program ČR (duben 2018), Státní rozpočet v kostce - 2018

https://vdb.czso.cz/vdbvo2/faces/cs/index.jsf?page=vystup-objekt&z=T&f=TABULKA&skupId=486&katalog=30832&pvo=NUC02-S1az3&pvo=NUC02-S1az3&str=v64&c=v3~8 RP2016

https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/makroekonomika/makroekonomicka-predikce/2018/makroekonomic

<sup>&</sup>lt;sup>24</sup> ČSÚ: Hrubý domácí produkt výdajovou metodou:

<sup>&</sup>lt;sup>25</sup> MF ČR: Mekroekonomická predikce - listopad 2018:

Vysvětlení od MF ČR je v odpovědi na infožádost z 12/2018<sup>26</sup>.

#### Odhad je **7.2 mld**.

#### Celý postup je zreplikován zde:

https://docs.google.com/spreadsheets/d/1n\_iEfVvVfAv4OtCJBIO2nwml-pMedqaLtt6boQfQR4E/edit?usp=sharing

Výpočtu MF ČR se podařil přiblížit (**7.2 mld** údaj MF ČR vs. **6.8** replikace), menší rozdíl je diskutován níže.

#### Nalezené problémy:

 Základní myšlenka je stejná (stejně sporná) jako u výpočtu pro rok 2016, jen se přidal odpočet vlivu EET (viz EET výše) a vlivu přeřazení některých položek do nižší sazby DPH.

Nicméně stále je zde ten primitivní předpoklad, že co se nevysvětlí nárůstem výdajů (bez kapitálových výdajů) a několika málo kvantifikovaných vlivů (např. "Vliv EET"), tak je vliv kontrolních hlášení. Přitom může jít o 1000+1 jiných dalších vlivů. Tohle je základní problém tohoto odhadu MF ČR.

- 1.1. Znovu zde tedy platí problém, který je uveden v části odhadů vlivu v roce 2016 pod 1.1.
- 1.2. Obdobně je zde problém s robustností jako by přesný výsledek, ale z nepřesných čísel jako je popsaný u roku 2016 v 1.2. Tentokrát, pokud bychom použili aktuální upravená (zpřesněná) data MF ČR z 11/2018 (namísto původních z 01/2018), dostali bychom "efekt kontrolních hlášení" **6.0 mld**.
- 2. Odhad závisí také na odhadu vlivu EET, který sám o sobě je dosti nejistý (viz EET).
- 3. Menší problém s replikací nastal, neboť nebylo jasné, jakou Makroekonomickou predikci MF ČR používají (je každé 3 měsíce nová). Zároveň dle popsaného výpočtu je otázkou, zda mylně nepřičetli -0.4 mld. namísto odečtení (čímž paradoxně MF ČR vyjde horší výsledek) ale jde o rozdíl necelé 1 mld., což je zanedbatelné vzhledem k problémům popsaným v 1. Shodného výsledku (7.2 mld) bylo dosaženo při replikování za použití výdajů dle ČSÚ.

Závěr: Podobně jako u odhadu přínosu pro rok 2016, je i odhad přínosu kontrolních hlášení pro rok 2017 dosti nedůvěryhodný.

Nezohledňuje další možné vlivy na výběr DPH, podobně jako u roku 2016.

Závisí také na odhadu "vlivu EET", který je ale sám o sobě dosti podivný.

Z daných dat by bylo daleko reálnější odhadnout (dodatečný) přínos kontrolního hlášení v roce 2017 jako někde mezi -10 a +15 mld.

<sup>&</sup>lt;sup>26</sup> Odpověď na infožádost - způsob výpočtu (12/2018): https://www.infoprovsechny.cz/request/7559/response/12600/attach/3/Poskytnut%20informace.pdf

## Zdroje a odkazy

Vlastní výpočty (replikace, úpravy)

EET:

https://docs.google.com/spreadsheets/d/114WFSK3d3n4KsEpK0F6bUZvw-Gj73BVNsJSDSmg XYBc/

Kontrolní hlášení:

https://docs.google.com/spreadsheets/d/1n\_iEfVvVfAv4OtCJBIO2nwml-pMedqaLtt6boQfQR4E/Původní blog (Přepočítal jsem vliv kontrolních hlášení a neuvěříte, co mi vyšlo): http://blog.aktualne.cz/blogy/michal-skop.php?itemid=29149

MF ČR

Důvodová zpráva zákona 360/214 (09/2014): <a href="http://www.psp.cz/sqw/text/orig2.sqw?idd=110801">http://www.psp.cz/sqw/text/orig2.sqw?idd=110801</a> Důvodová zpráva zákona 112/2016 (06/2015):

http://www.psp.cz/sqw/text/orig2.sqw?idd=114751

Konvergenční program ČR (duben 2017) (04/2017):

https://www.mfcr.cz/assets/cs/media/Konvergence-k-EU\_2017\_Konvergencni-program-CR-duben-2017.pdf

Konvergenční program ČR (duben 2018) (04/2018):

https://www.mfcr.cz/assets/cs/media/Konvergence-k-EU\_2018\_Konvergencni-program-CR-duben-2018.pdf

Státní rozpočet v kostce - 2017 (06/2017):

https://www.mfcr.cz/assets/cs/media/Informacni-letak\_2017\_Statni-rozpocet-v-kostce.pdf Státní rozpočet v kostce - 2018 (08/2018):

https://www.mfcr.cz/assets/cs/media/Informacni-letak 2018 Statni-rozpocet-v-kostce 02.pdf

Tisková zpráva 01/2017:

https://www.mfcr.cz/cs/aktualne/tiskove-zpravy/2017/stat-v-roce-2016-hospodaril-s-rekordnim-27109

Návrh státního závěrečného účtu ČR 2106 (04/2017):

http://www.psp.cz/sqw/text/orig2.sqw?idd=123049

Návrh státního závěrečného účtu ČR 2017 (04/2018):

http://www.psp.cz/sqw/text/orig2.sqw?idd=135040

Odpověď na infožádost - způsob výpočtu (02/2017):

https://www.infoprovsechny.cz/request/6344/response/10285/attach/3/Poskytnut%20informace.pdf

Odpověď na infožádost - způsob výpočtu (05/2017):

https://www.infoprovsechny.cz/request/6777/response/10954/attach/4/P%20loha.docx

Odpověď na infožádost - odvedená daň 2016, 2017 (11/2017):

https://www.radostnecesko.cz/eet-nace/

Odpověď na infožádost - způsob výpočtu (12/2018):

https://www.infoprovsechny.cz/request/7559/response/12600/attach/3/Poskytnut%20informace.pdf

Mekroekonomická predikce - listopad 2018 (11/2018):

https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/makroekonomika/makroekonomicka-predikce/2018/makroekonomicka-predikce-listopad-2018-33386 (tab. 3.1.3)

Mekroekonomická predikce - leden 2018 (01/2018):

https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/makroekonomika/makroekonomicka-predikce/2018/makroekonomicka-predikce-leden-2018-30908 (tab 3.1.3)

Mekroekonomická predikce - listopad 2016 (11/2016):

http://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/makroekonomika/makroekonomicka-predikce/2016/makroekonomicka-predikce-listopad-2016-26616

Monitor státní pokladny (kapitálové výdaje státu po letech) (12/2018):

http://monitor.statnipokladna.cz/2016/statni-rozpocet/#rozpocet-vydaje-druhovy

### ČSÚ

Produkce podle odvětví (06/2018):

https://vdb.czso.cz/vdbvo2/faces/cs/index.jsf?page=vystup-objekt&z=T&f=TABULKA&skupId=4 86&katalog=30832&pvo=NUC02-S1az3&pvo=NUC02-S1az3&str=v64&c=v3~8\_\_\_RP2016#w= Hrubá přidaná hodnota podle odvětví (06/2018):

http://apl.czso.cz/pll/rocenka/rocenka.presmsocas

Finanční správa

Vývoj inkasa vybraných daní v ČR v letech 1993 - 2017 (07/2018):

https://www.financnisprava.cz/cs/dane/analyzy-a-statistiky/udaje-z-vyberu-dani

Directorate General Taxation and Customs Union

Study and Reports on the VAT Gap in the EU - 28 Member States: 2018 Final Report (09/2018): <a href="https://ec.europa.eu/taxation\_customs/sites/taxation/files/2018\_vat\_gap\_report\_en.pdf">https://ec.europa.eu/taxation\_customs/sites/taxation/files/2018\_vat\_gap\_report\_en.pdf</a>

Ministerstvo spravedlnosti ČR

Sbírka listin: <a href="https://or.justice.cz/ias/ui/rejstrik">https://or.justice.cz/ias/ui/rejstrik</a>

Hlídač státu

Smlouvy na EET:

https://www.hlidacstatu.cz/analyza/platcu?q=%28ico%3A03630919+OR+ico%3A72054506+OR+ico%3A72080043%29+AND+%28EET+OR+ADIS%29&title=Smlouvy+na+EET

10x předražené EET: skutečné náklady na EET:

https://www.hlidacstatu.cz/texty/10x-predrazene-eet-skutecne-naklady-na-eet/

## Podnikatel

Daniel Morávek: Vyčíslení nákladů a přínosů #EET kulhá na obě nohy, stojí na odhadech z odhadů:

https://www.podnikatel.cz/clanky/vycisleni-nakladu-a-prinosu-eet-kulha-na-obe-nohy-stoji-na-odhadech-z-odhadu/