



# Územní plán vydaný formou opatření obecné povahy

Ing. Ervín Severa  
27. 2. 2009

# Územní plán

## Definice územního plánu

územní plán je druh studie, která si klade za cíl racionalizaci prostorového a funkčního uspořádání území v krajině a jejího využití. V Česku je územní plán vyhotovován na základě stavebního zákona 183/2006 Sb.....

(VIKIPEDIE)

územní plán stanoví základní koncepci rozvoje území obce, ochrany jeho hodnot, jeho plošného a prostorového uspořádání , uspořádání krajiny a koncepci veřejné infrastruktury,.....

(stavební zákon)

# Územní plán

## Změna pojetí územního plánu

z. č. 50/1976 Sb.

z. č. 183/2006 Sb.

- **závazná část územního plánu vyhlášena**  
**obecně závaznou vyhláškou,**  
na projednávání a schvalování  
ÚP se nevztahuje správní řád,  
  
možný přezkum předpisu
- **novela stavebního zákona z. č. 191/2008 Sb. (§ 188 odst. 4)**
- **územní plán se vydává formou**  
**opatření obecné povahy,**  
ÚP se vydává formou OOP  
podle správního řádu,  
  
přezkum soudem,  
přezkum podle správního řádu

# Územní plán

## OOP – právní úprava

- Stavební zákon (z. č. 183/2006 Sb.)  
§ 43 odst. 4 - územní plán se vydává formou OOP podle správního řádu
- Správní řád (z. č. 500/2004 Sb.)  
§ 171 až § 174 – část šestá zákona věnovaná opatření obecné povahy

# Územní plán

## Územní plán z pohledu autorského zákona

Územní plán je úřední dílo

- Omezení ochrany autorských práv  
(viz ust. § 3 písm. a) zákona č. 121/2000 Sb.)

# Územní plán

## Charakteristika OOP

- OOP není právním předpisem ani rozhodnutím (ust. § 171 správního řádu)
- OOP je správní akt, který je kombinací aktu normativního a individuálního;
- OOP je správním aktem smíšené povahy s konkrétně určeným předmětem regulace a obecně vymezeným okruhem adresátů

# Územní plán

## Obsah ÚP ve formě OOP

Stavební zákon

[Odkaz na vyhlášku](#)

(vyhl. č. 500/2006 Sb.)

- obsah ÚP
- odůvodnění

(vyhodnocení vlivů na  
udržitelný rozvoj území)

Správní řád

- výrok
- odůvodnění  
(rozhodnutí o námitkách s  
odůvodněním)

# Územní plán

## Textová část OOP I

Příloha č. 7 vyhlášky č. 500/2006 Sb.

- Obsah územního plánu
- Odůvodnění územního plánu  
(zpracovává projektant)



# Územní plán

## Textová část OOP II

### Doplnění odůvodnění:

#### (Koncept)

Doplnění podkladů pro odůvodnění pořizovatelem (dle § 49 odst. 2 písm. c) SZ = pokyny pro zpracování návrhu + odůvodnění – podklad pro projektanta – odůvodnění výběru variant; vyhodnocení stanovisek DO; námitek a připomínek; vyhodnocení vlivu...)

- Doplnění odůvodnění pořizovatelem o činnost pořizovatele (přezkoumání souladu návrhu ÚP) ust. § 53 odst. 4 a odst. 5 SZ
- Vyhodnocení projednání návrhu podle § 52 SZ o připomínky s vyhodnocením a námítky s rozhodnutím o námítkách a jeho odůvodněním ....

# Územní plán

## Grafická část OOP

Příloha č. 7 vyhlášky č. 500/2006 Sb.

### Územní plán

- **výkres základního členění území**
- **hlavní výkres**
- (samostatný výkres urbanistické koncepce, koncepce uspořádání krajiny a koncepci veřejné infrastruktury)
- **výkres veřejně prospěšných staveb, opatření a asanací**
- výkres pořadí změn v území

### Odůvodnění

- **koordinační výkres**
- **výkres širších vztahů**
- **výkres předpokládaných záborů půdního fondu**

# Územní plán

## Úplnost ÚP ve formě opatření obecné povahy

OOP musí být úplné, pokud je něco přílohou, musí to být uvedeno a jako příloha označeno.

# Územní plán

## Přezkumné řízení podle SŘ

§ 174 odst. 2 SŘ

- soulad opatření obecné povahy s právními předpisy lze posoudit v přezkumném řízení.
- usnesení o zahájení přezkumného řízení lze vydat **do 3 let od účinnosti opatření**

# Územní plán

## Přezkumné řízení podle SŘ

- Zahájení řízení **z moci úřední** – pokud lze mít důvodně za to, že rozhodnutí (OOP) bylo vydáno v rozporu s právními předpisy (§ 95 odst. 1 SŘ )
- **účastník** řízení může dát **podnět** k provedení přezkumného řízení (§ 94 odst. 1 SŘ)
- z podnětu – správní orgán je povinen přijímat podněty, k zahájení řízení z moci úřední (§ 42 SŘ)

**Podnět k zahájení přezkumného řízení může uplatnit každý.**

# Územní plán

## Soudní řád správní (č. 150/2002 Sb.)

- přezkum podle s. ř. s. je procesním prostředkem ochrany proti výslednému opatření obecné povahy
- řízení o přezkumu OOP vedené dle s. ř. s. je vystavěno na principu soudní ochrany proti OOP ve smyslu jeho právních účinků na sféru veřejných subjektivních práv navrhovatele (coby jeho potencionálního adresáta), **nikoli proti způsobu jeho přijímání**
- k soudnímu zrušení předmětného OOP nemůže vést ani případné zjištění pochybení v předcházejícím procesním postupu, bylo-li by vyloučeno, aby toto pochybení atakovalo hmotná práva navrhovatele

# Územní plán

## Soudní řád správní (č. 150/2002 Sb.)

Návrh na zrušení opatření obecné povahy nebo jeho částí může podat (§ 101a)

- **ten, kdo tvrdí**, že byl na svých právech opatřením obecné povahy vydaným správním orgánem, zkrácen
- **ministerstvo vnitra** - návrh na zrušení opatření obecné povahy nebo jeho částí, vydaného obcí nebo krajem  
(obec - návrh na zrušení opatření obecné povahy nebo jeho částí, vydaného krajem)

# Územní plán

## Novela SZ z.č. 191/2008 Sb.

**Územní plány schválené a vyhlášené podle předešlé právní úpravy (z. č. 50/1976 Sb.) lze přezkoumat soudem.**

(ust. § 188 odst. 4 SZ „Obecně závazné vyhlášky, jimiž byla vymezena závazná část územně plánovací dokumentace sídelního útvaru nebo zóny, územního plánu obce nebo regulačního plánu, se pro účely tohoto zákona považují za opatření obecné povahy; ustanovení § 174 odst. 2 správního řádu se nepoužije.“)



# Územní plán

## Doručování OOP

- Ust. § 20 odst. 2 SZ... „Pokud vzhledem k rozsahu písemnosti **není možné nebo účelné** vyvěsit na úřední desce zveřejnit způsobem umožňující dálkový přístup celý obsah...”
- Ust. § 172 odst. 2 SŘ .... „Není-li vzhledem k rozsahu ...musí být na úřední desce uvedeno o jaké OOP jde, čímž zájmů se týká... **úplné znění návrhu včetně odůvodnění však musí být i v takovém případě zveřejněno** na webu

# Územní plán

## OOP na úředních deskách

- Při veřejném projednání se OOP vyvěsí u pořizovatele a obce pro kterou je pořizováno (§ 52 odst. 1 SZ;)
- Při vydání ÚP se vyvěsí OOP u obce pro kterou je ÚP pořizován. (§ 173 odst. 1 SŘ)

# Územní plán

## Zpřístupnění ÚP (OOP) v digitální podobě

- Řízení o vydání ÚP (§ 52 a násl. SZ)
- Pořizovatel zveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup údaje o vydaném územním plánu a místech, kde je možné do ÚP a do dokladové dokumentace nahlížet (§ 165 odst. 2 SZ)
- Pořizovatel rovněž zveřejňuje způsobem umožňujícím dálkový přístup zastupitelstvem obce schválenou zprávu o uplatňování územního plánu (§ 165 odst. 2 SZ)

(PÚR, ZÚR jsou zveřejněny)

# Územní plán

## Požadavek na grafickou část

- obsahová standard dle prováděcích vyhlášek ke stavebnímu zákonu
- mapové podklady (ust. § 3 vyhl. 500/2006 Sb.; nařízení vlády 430/2006 Sb. o stanovení geodetických referenčních systémů a státních mapových děl závazných na území státu a zásadách jejich používání.)
- datové modely ÚP

vyhl. č. 501/2008 Sb., o obecných požadavcích na využívání území

Vyhl. č. 500/2008 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti

# Územní plán

## Požadavky na digitální podobu ÚP (OOP)

### Grafická část ÚP

- **Kartografický výstup**
- Identická podoba tištěné verze s verzí přístupnou způsobem umožňující dálkový přístup

(Opatření obecné povahy, kterým se vydává územní plán je správním aktem.)

# Územní plán

## Z judikatury NSS

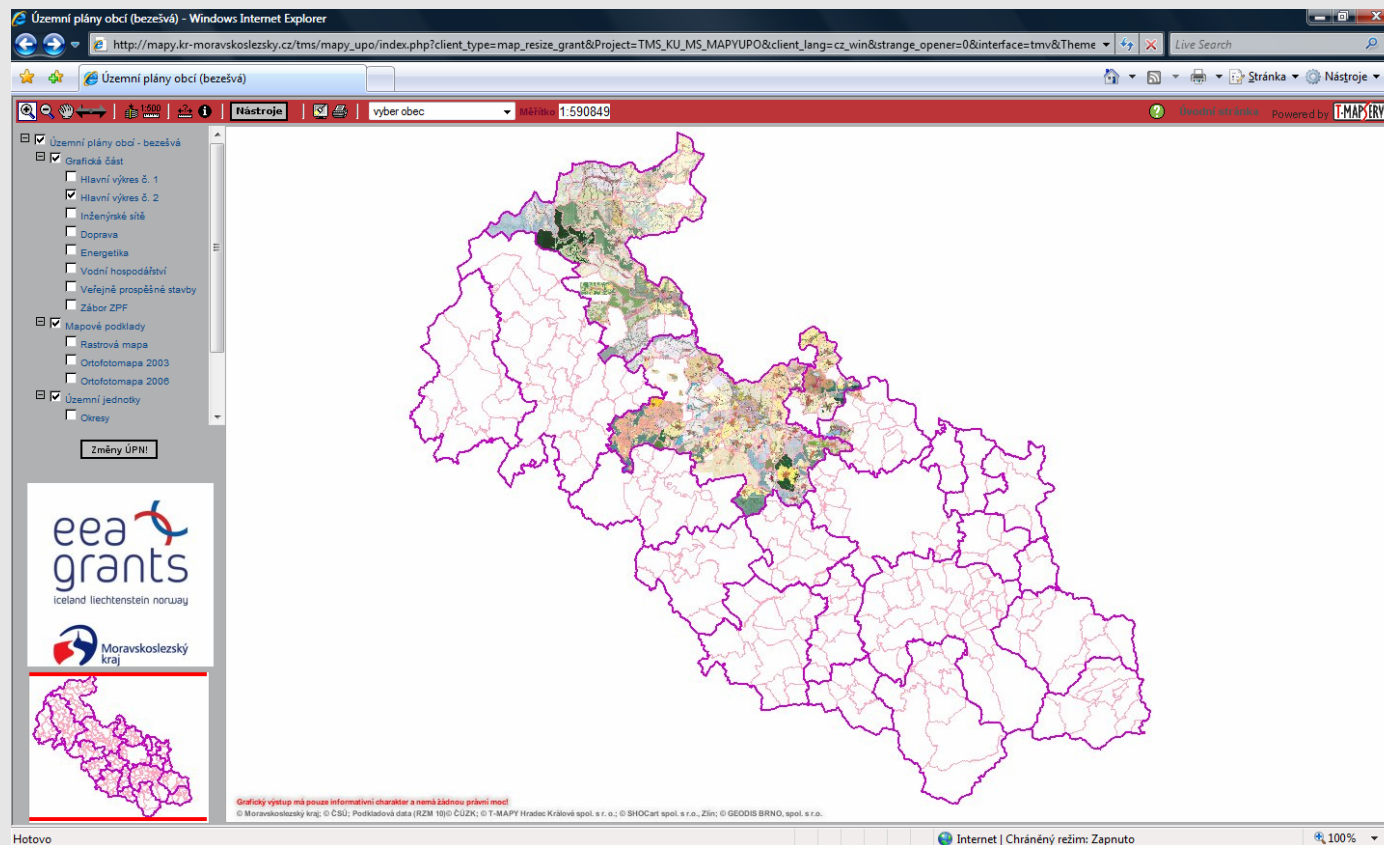
### Porušení procesu pořizování

8 Ao 1/2008-102

- podle § 26 odst. 1 SŘ každý správní orgán zřizuje úřední desku, která musí být nepřetržitě přístupná. Obsah úřední desky se zveřejňuje i způsobem umožňujícím dálkový přístup
- podle § 20 odst. 1 SZ platí: zveřejňuje-li se písemnost vyvěšením na více úředních deskách, považuje se za den vyvěšení den, v němž byla písemnost vyvěšena nejpozději
- aby vyrozumění o veřejném projednání ÚP bylo možno považovat za řádné, musí být zveřejněno způsobem umožňujícím dálkový přístup jak u pořizovatele, tak u příslušné obce

# Územní plán

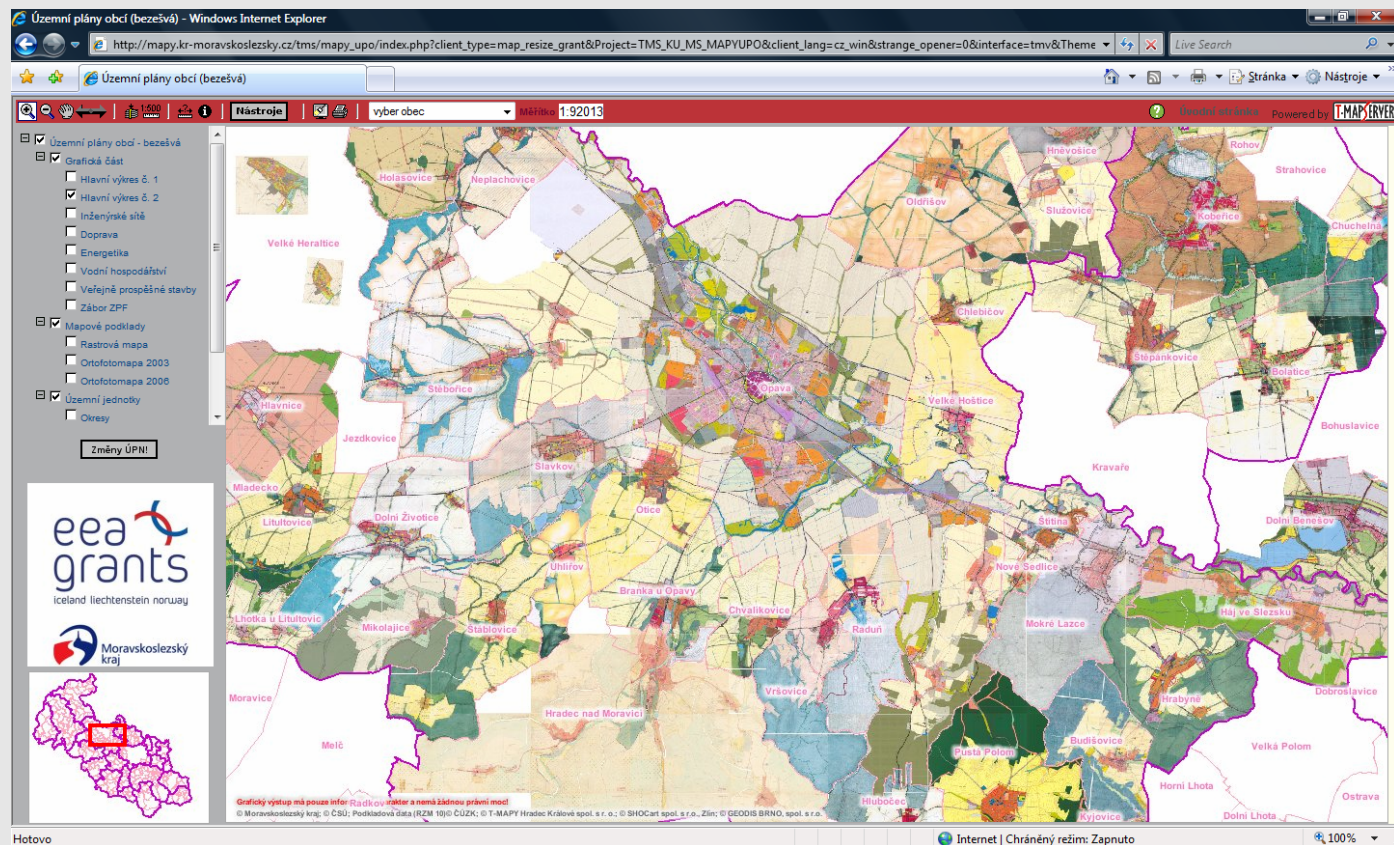
## Zpřístupnění ÚP





# Územní plán

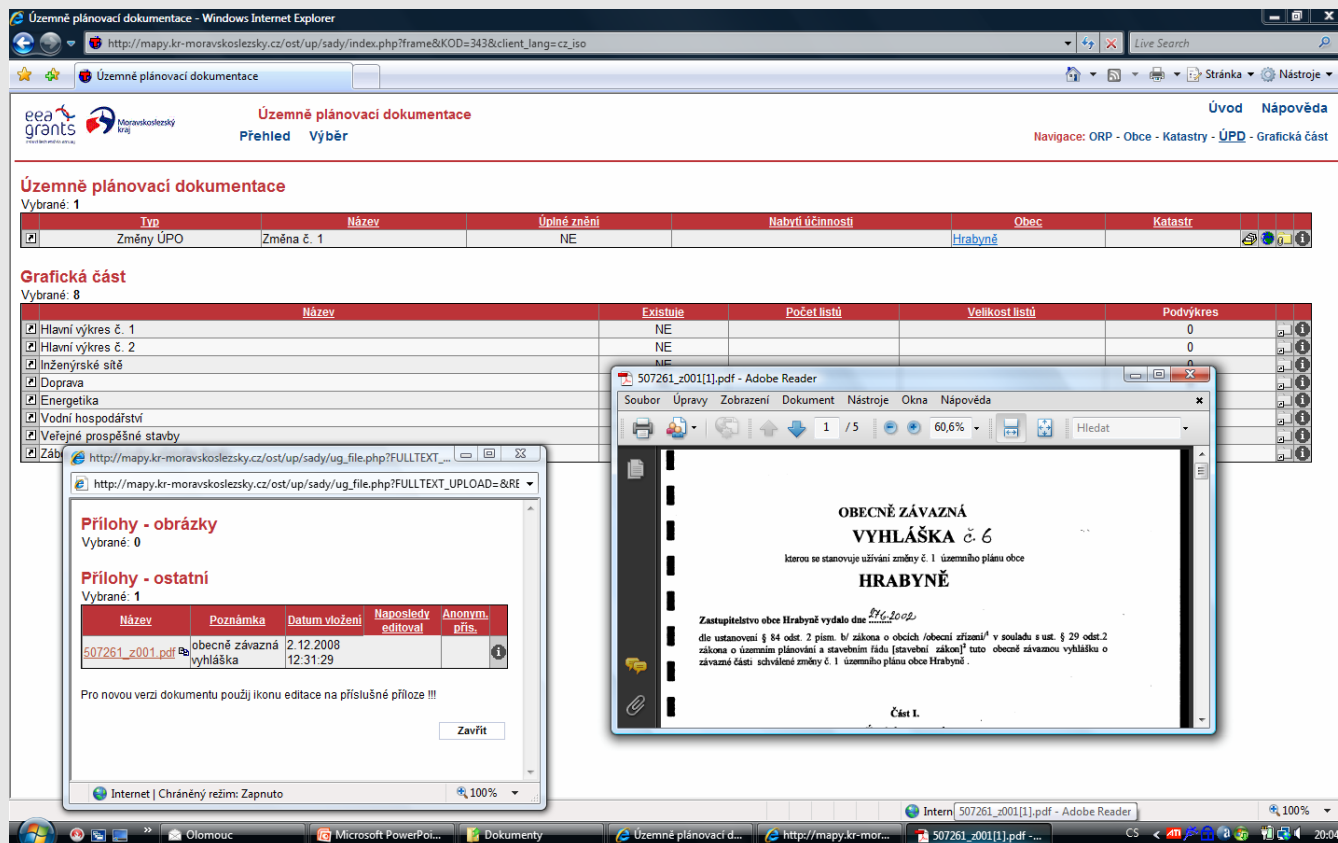
## Zpřístupnění ÚP





# Územní plán

## Zpřístupnění ÚP



Územně plánovací dokumentace - Windows Internet Explorer

http://mapy.kr-moravskoslezsky.cz/ost/up/sady/index.php?frame&KOD=343&client\_lang=cz\_iso

Územně plánovací dokumentace

Územně plánovací dokumentace

Úvod Nápověda

Navigace: ORP - Obce - Katastry - **ÚPD** - Grafická část

Územně plánovací dokumentace

Vybrané: 1

Typ	Název	Úplné znění	Nabytí účinnosti	Obec	Katastr
Změny ÚPO	Změna č. 1	NE		Hrabyně	

Grafická část

Vybrané: 8

Název	Existuje	Počet listů	Velikost listů	Podvýkres
Hlavní výkres č. 1	NE			0
Hlavní výkres č. 2	NE			0
Inženýrské sítě	NE			
Doprava				
Energetika				
Vodní hospodářství				
Veřejné prospěšné stavby				
Zábý				

Přílohy - obrázky

Vybrané: 0

Přílohy - ostatní

Vybrané: 1

Název	Poznámka	Datum vložení	Naposledy editoval	Anonym. přís.
507261_z001.pdf	obecně závazná vyhláška	2.12.2008 12:31:29		

Pro novou verzi dokumentu použij ikonu editace na příslušné příloze !!!

Zavřít

Internet | Chráněný režim: Zapnuto

507261\_z001[1].pdf - Adobe Reader

Soubor Úpravy Zobrazení Dokument Nástroje Okna Nápověda

1 / 5 60,6% Hledat

OBECNĚ ZÁVAZNÁ  
VYHLÁŠKA č. 6

kteou se stanovuje užívání změny č. 1 územního plánu obce  
HRABYNĚ

Zastupitelstvo obce Hrabyně vydalo dne 2.12.2008  
dle ustanovení § 84 odst. 2 písm. b) zákona o obcích (obecní zřízení) v souladu s ust. § 29 odst. 2  
zákonu o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon) tuto obecně závaznou vyhlášku o  
závazné části schválení změny č. 1 územního plánu obce Hrabyně.

Část 1.

# Územní plán

## ÚP a ÚAP

### ÚP je informačním zdrojem pro ÚAP

ÚAP pořizuje příslušný pořizovatel na základě průzkumů území a **na základě údajů o území, kterými jsou informace nebo data o stavu území, o právech, povinnostech a omezeních**, která se váží k určité části území, například ploše, pozemku, přírodnímu útvaru nebo stavbě, a která vznikla nebo byla zjištěna zejména na základě právních předpisů a dále informace nebo data o záměrech na provedení změny v území... (§ 27 odst. 2 SZ)

# Územní plán

## Zdrojové informace v ÚP

1. zastavěné území
2. plochy výroby
3. plochy občanského vybavení
4. plochy k obnově nebo opětovnému využití znehodnoceného území
11. urbanistické hodnoty.....

# Územní plán

## Trendy I. – elektronická komunikace

- zákon 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů.

Účinnost od 1. 7. 2009 mimo jiné obsahuje ustanovení o Informačním systému datových schránek....

# Územní plán

## Trendy I. - Datové schránky

Umožňuje-li to povaha dokumentu, orgán veřejné moci jej doručuje jinému orgánu veřejné moci prostřednictvím datové schránky.

Doručuje-li se způsobem podle z. č. 300/2008 Sb. ustanovení jiných právních předpisů upravující způsob doručení se nepoužijí.

# Územní plán

## Trendy II. - Směrnice INSPIRE

Prováděcí pravidla stanovující technická opatření pro interoperabilitu,...pro harmonizaci souborů prostorových dat a služeb,....

prováděcí pravidla se přijmou nejpozději do 15. května 2012

odchylně upravuje tato směrnice soubory prostorových dat držené orgánem veřejné správy, který působí na nejnižší úrovni veřejné správy v členském státě, nebo jeho jménem pouze v případě, že tento členský stát přijal právní předpisy vyžadující jejich sběr nebo šíření.

# Územní plán

## Shrnutí

- OOP, kterým se vydává ÚP je komplexní dokument obsahující texty a grafickou část
- Důraz na kartografické zobrazení
- Identita tiskových výstupů a zobrazení na webu
- Nutnost řešit a udržovat aktuální propojení mezi kartografickým výstupem a topologicky správným zobrazením jevu.

**Institut ÚAP a OOP ve stavebním zákoně je ve své podstatě vymezení informačního systémů o území s průmětem do právního aktu jako nástroje pro regulaci území.**

# Územní plán

## Problémy k řešení ve vztahu k IS

### Standardy

- Absence standardizace v oblasti ÚP
- Absence standardizace v oblasti ÚAP

### Dostupnost elektronické podoby

- Transparentnost procesu vydávání OOP
- Nesoulad mezi požadavky SŘ a SZ při zveřejňování na úřední desce

### Správa informací

- Budování mohutných GIS
- INSPIRE x ÚAP dva geoinformační systémy

(INSPIRE prostřednictvím z. č. 123/1998 Sb.)





# Územní plán

**Děkuji za pozornost.**

Ing. Ervín Severa  
[ervin.severa@kr-moravskoslezsky.cz](mailto:ervin.severa@kr-moravskoslezsky.cz)