

1.3 SUBDETERMINANTE COMPLEXIDADE BUROCRÁTICA

O Subdeterminante Complexidade Burocrática abarca os indicadores Simplicidade Tributária, CNDs Municipais e Atualização de Zoneamento.

1.3.1 Indicador Simplicidade Tributária

Pretende mensurar a simplicidade da estrutura tributária de um município. É o produto de dois índices, conforme explica o manual Produto 3v3. O primeiro deles é o Índice Herfindahl-Hirschman (IHH), que, tradicionalmente utilizado para avaliar concentração industrial, nesse caso afere o quão concentrada ou diversificada em diferentes tributos é a arrecadação do município. O IHH para um dado município é dado pela soma dos quadrados das participações de cada tributo na arrecadação total desse município. O segundo é o Índice de Visibilidade (IV), que introduz o peso da “ilusão fiscal”. O mesmo é obtido pela soma do IPTU, ITBI, ITR e IRRF dividida pela conta Receitas Totais.

Este indicador utiliza a base municipal da Siconfi de 2018, como os indicadores de alíquota de IPTU e de ISS. O trabalho está registrado no arquivo “Simplicidade tributária.xlsx”, no Drive.

De acordo com o documento Produto 3v3 as contas que devem compor os termos do IHH são:

- 1.1.1.2.01.0.0 - Imposto sobre a Propriedade Territorial Rural
- 1.1.1.3.00.0.0 - Impostos sobre a Renda e Proventos de Qualquer Natureza
 - 1.1.1.3.03.1.0 - Imposto sobre a Renda - Retido na Fonte - Trabalho
 - 1.1.1.3.03.2.0 - Imposto sobre a Renda - Retido na Fonte - Capital
 - 1.1.1.3.03.3.0 - Imposto sobre a Renda - Retido na Fonte - Remessa ao Exterior
 - 1.1.1.3.03.4.0 - Imposto sobre a Renda - Retido na Fonte - Outros Rendimentos
- 1.1.1.8.01.1.0 - Imposto sobre a Propriedade Predial e Territorial Urbana
 - 1.1.1.8.01.4.0 - Imposto sobre Transmissão *Inter Vivos* de Bens Imóveis e de Direitos Reais sobre Imóveis
 - 1.1.1.8.02.1.0 - Imposto sobre Operações Relativas à Circulação de Mercadorias e sobre Prestações de Serviços de Transporte Interestadual e Intermunicipal e de Comunicação
 - 1.1.1.8.02.3.0 - Imposto sobre Serviços de Qualquer Natureza
 - 1.1.1.8.02.4.0 - Adicional ISS - Fundo Municipal de Combate à Pobreza
 - 1.1.1.8.02.5.0 - Imposto sobre Vendas a Varejo de Combustíveis Líquidos e Gasosos (IVVC)
- 1.1.2.1.00.0.0 - Taxas pelo Exercício do Poder de Polícia
 - 1.1.2.1.01.0.0 - Taxas de Inspeção, Controle e Fiscalização

1.1.2.1.02.0.0 - Taxas de Fiscalização das Telecomunicações
 1.1.2.1.03.0.0 - Taxa de Controle e Fiscalização de Produtos Químicos
 1.1.2.1.04.0.0 - Taxa de Controle e Fiscalização Ambiental
 1.1.2.1.05.0.0 - Taxa de Controle e Fiscalização da Pesca e Aquicultura
 1.1.2.2.01.0.0 - Taxas pela Prestação de Serviços
 1.1.2.2.02.0.0 - Emolumentos e Custas Judiciais
 1.1.3.8.00.0.0 - Contribuição de Melhoria - Específica de Estados, DF e Municípios
 1.2.1.0.01.0.0 - Contribuição para o Financiamento da Seguridade Social - COFINS
 1.2.1.0.02.0.0 - Contribuição Social sobre o Lucro Líquido - CSLL
 1.2.1.0.03.0.0 - Contribuições para o Regime Geral de Previdência Social - RGPS
 1.2.1.0.04.1.0 - Contribuição Patronal de Servidor Ativo Civil para o RPPS
 1.2.1.0.04.2.0 - Contribuição do Servidor Ativo Civil para o RPPS
 1.2.1.0.04.3.0 - Contribuição do Servidor Inativo para o RPPS
 1.2.1.0.04.4.0 - Contribuição do Pensionista para o RPPS
 1.2.1.0.04.5.0 - Contribuição Patronal para o RPPS Oriunda de Sentenças Judiciais
 1.2.1.0.04.6.0 - Contribuição do Servidor Ativo ao RPPS Oriunda de Sentenças Judiciais
 1.2.1.0.04.7.0 - Contribuição do Servidor Inativo ao RPPS Oriunda de Sentenças Judiciais
 1.2.1.0.04.8.0 - Contribuição do Pensionista ao RPPS Oriunda de Sentenças Judiciais
 1.2.1.0.06.1.0 - Contribuição para os Fundos de Assistência Médica - Policiais Militares
 1.2.1.0.06.2.0 - Contribuição para os Fundos de Assistência Médica dos Bombeiros Militares
 1.2.1.0.06.3.0 - Contribuição para os Fundos de Assistência Médica dos Servidores Civis
 1.2.1.0.06.9.0 - Contribuição para os Fundos de Assistência Médica de Outros Beneficiários
 1.2.1.0.09.0.0 - Contribuição para os Programas de Integração Social e de Formação do Patrimônio do Servidor Público - PIS e PASEP
 1.2.1.0.10.0.0 - Cota-Parte da Contribuição Sindical
 1.2.1.0.11.0.0 - Contribuições Referentes ao Fundo de Garantia do Tempo de Serviço - FGTS
 1.2.1.0.12.0.0 - Contribuição Social do Salário-Educação
 1.2.1.0.99.0.0 - Outras Contribuições Sociais
 1.2.1.8.01.1.0 - Contribuição Previdenciária para Amortização do Déficit Atuarial
 1.2.1.8.01.2.0 - Contribuição Patronal dos Servidores Civis Inativos
 1.2.1.8.01.3.0 - Contribuição Patronal dos Pensionistas Civis
 1.2.1.8.02.2.0 - Contribuição do Militar Ativo
 1.2.1.8.02.3.0 - Contribuição do Militar Inativo
 1.2.2.8.00.0.0 - Contribuições Econômicas Específicas de EST/DF/MUN
 1.2.3.0.00.0.0 - Contribuições para Entidades Privadas de Serviço Social e de Formação Profissional
 1.2.4.0.00.0.0 - Contribuição para o Custeio do Serviço de Iluminação Pública
 1.1.1.0.00.0.0 - Impostos
 1.1.2.0.00.0.0 - Taxas
 1.2.0.0.00.0.0 – Contribuições

E para cálculo do IV o manual determina as seguintes contas:

1.1.1.2.01.0.0 - Imposto sobre a Propriedade Territorial Rural
 1.1.1.3.03.0.0 - Imposto sobre a Renda - Retido na Fonte
 1.1.1.8.01.1.0 Imposto sobre a Propriedade Predial e Territorial Urbana
 1.1.1.8.01.4.0 Imposto sobre Transmissão “Inter Vivos” de Bens Imóveis e de Direitos Reais sobre Imóveis
 Total Receitas

Todas essas contas foram incluídas no critério de Filtro Avançado, juntamente com a categoria “Receitas Brutas Realizadas” (procedimento mencionado na explicação do Indicador Alíquota Interna do ICMS). Uma vez que a tabela filtrada contém todas essas contas para todas as cidades contempladas na base, para que se possa construir uma planilha cujas linhas sejam as cem cidades da lista e as colunas sejam os valores da cada conta, precisa-se de dois critérios de busca: cidade e conta. É possível extrair um dado nessas condições com a função BDEXTRAIR do Excel, mas o campo de critérios necessário para especificar essa função (obrigatoriamente disposto em duas linhas ou mais) torna pouco prática a construção da referida planilha. Daí o artifício de criar uma coluna com a concatenação Código de conta UF – Cidade, que permite resolver a questão com a função Procv. A tabela construída está na aba “Extração” (a fim de evitar que a planilha fique lenta, somente a primeira linha foi mantida como fórmula, as restantes foram transformadas em valor).

Elaborada a planilha Extração, os cálculos dos índices IHH e IV seguem diretamente de suas definições, apresentadas no início desta sessão. O produto de ambos é o indicador.

1.3.2 Indicador CNDs Municipais

Trata-se de variável binária com valor igual a 1 se o município possui sistema de emissão online de Certidão Negativa de Débitos (CND) Municipais e valor igual a 0 em caso contrário. Não há fonte única que ofereça esses registros, é necessário consultar o sítio de cada prefeitura. A pesquisa está salva no Drive com o nome “CNDs Municipais.xlsx”.

Com amparo do orientador, decidiu-se atribuir valor 0 a sítios que emitem exclusivamente certidão de débitos imobiliários. Receberam valor 1 aqueles que emitem certidão por contribuinte (CPF/CNPJ) ou certidões de débitos imobiliários e mobiliários, ainda que em documentos separados.

Segue tabela com as cidades marcadas com valor 0: