

20190925 | 黃國昌 | 財政委員會 | 特權食租者如何取得國有農地非法牟利  
影片：<https://youtu.be/d4ioBP4dGCI>

黃委員國昌：謝謝主席，是不是麻煩有請財政部部長、法務部次長。

主席：那個今天有兩位次長。

黃委員國昌：請陳明堂次長好了。

主席：好，陳明堂次長。

黃委員國昌：高鐵公司董事長。三位早，時間的關係……

主席：董事長，你上台不知道跟主席敬禮嗎？你那麼沒有禮貌嗎？

黃委員國昌：三位早，時間的關係不一一問候，延續著昨天在總質詢時間不夠沒有完成的話題，我想要請教財政部部長，我說過我們的國家一年丟了非常多的錢去管理我們的國有財產，如果你要處理的是幾十年前那些窮苦的人，但他們因為沒有房子住，然後房子亂蓋，這個是一回事，但我沒有辦法容忍的事情是什麼？是不法的商人藉由不肖政客的撐腰，取得我們的國有財產以後，拿來進行轉租謀利，這個是我沒有辦法容忍的事情，這個就是最典型的特權食租者。他們在整個資本主義的社會下，在金權政治的結構下在幹的事情。

但是在我們國家，我進一步之前，接到檢舉了以後，在查紐約家具他們集團性的犯罪行為，我從新北市追到了台中市，又追回了台北市，台北市政府在我提出檢舉了以後，前天發公文要拆除，但是看起來好像是地方政府的事情，跟財政部跟國有財產署有什麼關係？因為我發現財政部跟國有財產署在包庇這個不肖的商人。我為什麼話用得這麼重？這個紐約家具設計中心蓋在台中國有的農地上，我調閱了所有的資料以後，2006年那個時候就開始知道它違法，甚至，我們從頭開始看，2006年的時候你們已經知道它違法，後來有一個立法委員介入，介入了以後，你們財政部就大轉彎，就把旁邊的兩塊地給它委託使用，這兩塊小的，但是中間這塊最大的548地號的地在更之前早就在這個建築物上面，也就是你們一開始的時

候，從 2006 年就知道它違法，那當然我可以去看白紙黑字的東西，什麼叫做白紙黑字的東西？2010 年財政部認定非法佔用 548 號國有農地要求停止使用拆除地上物，我今天的第一個問題：為什麼無疾而終？為什麼無疾而終？你不要再推給，你昨天總質詢的時候，你一直推給台中市政府，我再說一次，台中市政府有台中市政府的權責，我也會去追，我那一天到台中市現場勘查的時候，我問在場所有的公務員，每個人面面相覷，不知道要如何回答我的問題。我第一個問題，為什麼 2010 年，你們就已經認定非法使用了，結果要求它拆屋還地，無疾而終？

蘇部長建榮：跟委員報告，這件事情事實上是在 2006 年發生，那我知道以後，當然我們也要求政風去追查，針對這件事情，那現在檢調也在調查，所以這一部分我想……

黃委員國昌：你說政風追查、檢調調查，所以我們現在立法機關對於行政部門的監督只要用一句偵查不公開，什麼問題都可以不回答嗎？我是念法律的人，我對於偵查不公開的範圍跟界線我非常地清楚，偵查不公開指的是檢察官在調查刑事犯罪的過程當中，他所獲取的資訊不能夠公開，今天我亮出來的是什麼？是客觀的事實，是立法機關在請教行政部門為什麼縱容非法，然後這個問題你可以用偵查不公開來抵擋。

蘇部長建榮：委員，我剛才沒有說偵查不公開，我是說現在檢調在調查。

黃委員國昌：好，沒關係，為什麼那個時候無疾而終？

蘇部長建榮：我是不是可以請國產署署長來回答？

黃委員國昌：來。

曾署長國基：報告委員，其實之前我們是用違規佔用來列管，那因為委員也了解，我們那塊國有地是被私有地包覆住，那說實在的我也沒有路徑，那如果沒有經過法院的強制執行，即使法院的強制執行拆除的話，在拆除的技術上面都有困難，所以我們一直都是用違規佔用，然後收取補償金來列管，那日後是因為中央目的事業主管機關……

黃委員國昌：我們先停一下，你現在講到 2019 年 6 月的事情，我第一個問題是你們 2010 年的時候就發函，要求違法拆屋還地，結果呢沒有拆，你們也認為沒有關係，好，我們接下來再往下看，台中市政府 2012 年認定是非法，當初的台中市市長為什麼不執法，哪個議員去關說，背後誰在撐腰，台中市政府自己去面對，但是我沒有辦法相信我們的公務人員 2014 年的時候去現勘，人家已經舉發了，舉發了以後去現勘，在我們的公文書上面說這沒有什麼違法違約的情事，這不是公文書登載不實嗎？那麼大一個違建在我們的國有農地上，然後去現勘的公務員是眼睛突然沒有看到，還是那個建築物憑空消失，可以在公文書上面記載沒有違法違規的事實，部長你要不要做一個說明？

蘇部長建榮：我想這個事情是發生在我上任之前，但是我知道以後，委員在提出來在新聞上提出來的時候，我已經責成部內去了解，所以相關的問題到目前是，我跟委員報告一下，台中市政府已經認定它的建物是違法……

黃委員國昌：當然，台中市政府當然要認定，台中市政府睡了那麼多年，等到我那天去現勘的時候，才在我面前承認是違法。

蘇部長建榮：委員，我們是根據它所來的公文書，我這邊據實地跟您報告。

黃委員國昌：先停一下你如果要按照台中市政府的公文書的話，人家在 2012 年也認定是非法使用，結果你們財政部後續的作為是什麼？財政部後續的作為是完全沒有關係，更離譜的事情是什麼？你要說這是以前的事情，部長，我都同意，我說話一向非常地公平。

蘇部長建榮：我沒有推卸責任，我說我面對這個事情，我會來處理。

黃委員國昌：好，我們接下來就看您要接下來如何處理，這個就是我不懂的長期非法佔用，長期非法佔用，還可以把它委託經營變成合法，用我們的國家公權力去包庇一個廠商長期非法佔用我們的國有農地，可以做這樣的委託經營嗎？我們的國有農地可以交給不肖的商人去委託經營，上面是一個大違建，然後在上面分很多專櫃違法轉租謀取暴利，我們的國有財產可以這樣做嗎？我想要請財政部回答，當初

是誰同意委託經營的？有沒有立法委員介入關說？兩個問題。

蘇部長建榮：我想這個部分的話是中區，中區分署，國產署中區分署決定的  
那是不是有立法委員這個目前我也不知道，但是現在檢調已經調查，但是我跟委員  
據實地報告……

黃委員國昌：我們先從現行法規來講……

蘇部長建榮：我們……

黃委員國昌：部長我們先從現行法規來講。

蘇部長建榮：是。

黃委員國昌：這樣子的委託經營合法不合法？

蘇部長建榮：應該是……

黃委員國昌：這樣的委託經營合法不合法？

曾署長國基：報告委員，我們的委託經營的話有它的必要的條件就是……

黃委員國昌：對，它的必要條件，你們的委託經營可以交給人家非法營業使用嗎？  
我就問這個最簡單的問題。

曾署長國基：報告委員，我們是配合中央目的事業主管機關。

黃委員國昌：好，配合中央目的事業主管機關，所以配合的主管機關是誰？

曾署長國基：經濟部商業司。

黃委員國昌：所以是經濟部商業司要你們把這個地出去委託經營的嗎？

曾署長國基：它基於整個工廠輔導合法化……

黃委員國昌：對不起，這不是工廠，不要胡扯，經濟部當初是誰去關說，關說了以後，把我們的國有農地委託經營出去，上面講的是什麼，經濟部講的理由是冠冕堂皇，什麼叫冠冕堂皇？這個是國家施政重要的必要，有強烈的公共利益，所以把它委託經營出去，我為了負責任起見，我還把你們所有委託經營出去的全部都調出來看，我看完了以後，沒有一件像這麼荒唐的，在國有農地上面，讓不肖的業者蓋大違建，然後分租出去謀取暴利，竟然是我國目前經濟發展的重大需要，有強烈的公共利益，我看完了那個公文書，我簡直是歎為觀止，我不敢置信，這個公文書是怎麼製作出來的，結果我請經濟部的官員，我們經濟部的官員只給我六個字：一切依法辦理，我到今天無法理解，我到今天也沒有辦法相信，什麼叫做一切依法辦理，現在財政部的意思就是說，經濟部的公文也來了，所以你們不得不只能夠委託經營給它，從你們把關的角度上面來講，是沒有實質的審查跟把關的責任，是這樣嗎？

曾署長國基：報告委員，因為我們的委託經營契約有講，如果日後有違規的部分……

黃委員國昌：先停一下，署長您剛剛講那句話我認同，如果日後有違規要依法執行，但是我在質疑的是什麼？不是當你們簽約的時候就違法了，在你們簽約之前好幾年，長期違法的狀態，而你們明明知道，你們還是簽了約，所以你們存的是什麼，完全就是包庇僥倖的心態，我先簽約，那未來如果被人家抓到，然後我再來依法終止契約，我就簡單的問署長一件事，你們簽約的時候不知道它違法嗎？

曾署長國基：報告委員，我們簽約當時最主要是基於看能不能輔導它合法化，因為這塊基地大部分都是私有地中間夾雜部分國有土地，那我們提供給這個申請人讓他去做都市計畫的變更，現在已經確認，台中市政府已經正式回覆說這個部分沒有辦法變更，而且是實質違建……

黃委員國昌：我再跟你們講一次，它沒有辦法變更，是實質違建，早就存在了，要不然我怎麼會花那麼多精神，弄這麼多公文書出來，我現在沒有辦法容忍的是什麼？我現在沒有辦法容忍的是，你們簽約明明就知道違法了，結果你們還放水，竟

然還放水，這個是我沒有辦法容忍的事，經濟部的官員怎麼會去出那張同意書，要求我們的財政部把國有的農地給不肖的業者做這樣的非法使用，經濟部的責任我一定會去追，我看了簡直瞠目結舌，我們國家重大經濟發展之需要有強烈的公共利益，所以我們要這樣子做，國有土地是可以拿來這樣子搞的？部長你說政風介入調查，那政風介入調查……

蘇部長建榮：我跟委員報告……

黃委員國昌：先停一下，政風介入調查時間要多久？

蘇部長建榮：一個月內就會……

黃委員國昌：好，第二個，你說檢調開始調查，是誰移送的？

蘇部長建榮：地檢署主動偵查。

黃委員國昌：你怎麼知道地檢署主動偵查？

蘇部長建榮：他有來電。

黃委員國昌：地檢署有來電，哪一個地檢署？

蘇部長建榮：台中。

黃委員國昌：台中地檢署？

蘇部長建榮：是。

黃委員國昌：我直接跟你們講，這個案子我就是怕你們行政機關從頭到尾用偵查不公開給我當擋箭牌，所以我要等到所有涉及的不法人員還有行政機關全部質詢完了，我才要自己帶著證據去地檢署，台中地檢署如果現在主動依職權開始偵查，沒有關係，我主動跟台中地檢署聯絡提供所有的證據，你們財政部一碼歸一碼，刑事

責任歸刑事責任，行政責任，政風的報告什麼時候會出來？

蘇部長建榮：我們 10 月 16 號之前要完成，跟委員報告，事實上這個案子的處理，我們目前處理的情況是這樣子，就是我們會在 10 月 15 號之前，如果業者沒有改善的話，就是我們會……

黃委員國昌：我直接跟你講……

蘇部長建榮：通知他限期改善。

黃委員國昌：他不可能改善，如果可以改善的話，2006 年你們通知他就改善了。

蘇部長建榮：委員等我講完好不好，因為他如果沒有限期改善，我們就要解除契約，然後要求他拆屋還地，跟委員報告的……

黃委員國昌：我老實跟你講，最後一定是解除契約拆屋還地，必然是這個樣子，但是我現在在追究的是什麼？為了包庇不肖的業者，連公文書上面都敢登載不實，為了包庇不肖的業者，連明明查報了違法以後都可以不執法，我在追究的是這件事情，如果基層的公務員是因為受到了政治壓力，而去做這種違法濫權的事情，當然幕後的藏鏡人要抓出來，我向來的立場就是這個樣子，好謝謝。

蘇部長建榮：謝謝委員。