

影片：<https://youtu.be/nemTHxJBpoA>

逐字稿來源：立法院公報

黃委員國昌：主席、各位列席官員、各位同仁。租稅正義的貫徹對於實現社會的公平正義占有核心的位置，為了一般受薪階級、一般納稅人，我們大力地推動納稅者權利保護法，在另一方面，如果有高社經地位、高所得、有背景、有關係的人自己惡意逃稅，在這個時候如果我們的政府沒有採取嚴肅的態度來面對，反而因為他有權有勢、有關係就包庇縱容，那我絕對不能容忍這種事情。針對壢新醫院院長張煥禎逃稅一案，請問財政部有沒有打算裁罰？我知道他已經補稅，這本來就應該補的嘛！我現在要問的是，按照所得稅法規定可以科處罰鍰，你們有沒有打算要裁罰？

主席：請財政部蘇部長說明。

蘇部長建榮：主席、各位委員。因為現在檢察官提起公訴，所以他還沒判決確定……

黃委員國昌：你的意思是說，在判決確定以前，你們都不會決定要不要對他裁罰？

蘇部長建榮：基本上就是等他判決確定以後，我們再做行政裁罰。

黃委員國昌：為什麼要等到他判決確定以後？假設他被判刑的話，你就沒有辦法裁罰了？

蘇部長建榮：這是依據行政罰法第二十六條規定。

黃委員國昌：我知道，我們上次答詢的時候，我都講過了。

蘇部長建榮：基本上就是一事不二罰的原則。

黃委員國昌：對啦！部長，我們再溝通一下，就是針對問題回答。

蘇部長建榮：是。

黃委員國昌：如果我沒掌握那些背景資訊，我今天就沒資格站在這個質詢台上。好，若未判刑確定就沒有辦法進行行政裁罰？

蘇部長建榮：是。

黃委員國昌：部長，你知不知道現在按照稅捐稽徵法第四十一條規定，判刑下來的刑度大概是多少？

蘇部長建榮：5 年或 6 萬元。

黃委員國昌：部長，那是法定刑為 5 年以下有期徒刑，我是問你知不知道過去一般案例被判刑多久？

蘇部長建榮：這個沒有統計。

黃委員國昌：有啦！上次你們國稅局的人來我辦公室問的時候，我就直接跟他們講了，現在台灣的資訊愈來愈透明，有一個系統叫法學資料檢索系統，你將關鍵字 key 進去就會跑出來。我直接跟部長報告，結果是判 2 個月、判 3 個月或判 4 個月，所以易科罰金等於什麼概念？易科罰金的概念是罰 6 萬元、罰 9 萬元、罰 12 萬元，結果這樣罰完以後，你們就不能罰了。部長，你認為符合公平正義嗎？

蘇部長建榮：當然這部分我們會來檢討，因為這個也要……

黃委員國昌：不要說空話啦！什麼叫做會來檢討？因為現在的狀況，我們都知道嘛，假設張煥禎判 6 個月有期徒刑得易科罰金新臺幣 18 萬元，他現在漏的稅額是 5 億元，然後罰個 18 萬元以後，在稅法上應該處的罰鍰就逃掉了。我現在問部長的是，從租稅正義的角度來看，財政部的立場是什麼？你們贊不贊成推動修法？在稅捐稽徵法裡面很清楚的規範，他必須併科一定倍數所逃稅額之罰金。

蘇部長建榮：事實上我們現在正啟動稅捐稽徵法的修法。

黃委員國昌：需要多久？因為現在拖愈久，那些權貴愈高興，他巴不得財政部研究 10 年、20 年，甚至 30 年，所以需要多久啟動？

蘇部長建榮：不會啦！跟委員報告，我們下禮拜就會啟動稅捐稽徵法修法的公聽會。

黃委員國昌：然後法案什麼時候送來立法院？

蘇部長建榮：我們最快在下個會期就會送到立法院。

黃委員國昌：需要拖那麼久嗎？我草案都已經提出來了，你們可以提對案，你這樣一直拖下去，高興的只有那些權貴而已，只有那些犯罪份子啊！

蘇部長建榮：委員先不要生氣，我們會儘快，最快這個會期……

黃委員國昌：部長，我期許你，從租稅正義的角度、從公平正義的角度……

蘇部長建榮：這個我非常贊同。

黃委員國昌：速度要加快，不要講空話、打假球！

蘇部長建榮：沒有打假球。

黃委員國昌：讓那些有權有勢的人找政治人物幫他關說，關說的範圍可能還包括在本院阻擋修法，我講不客氣的，講白話文是這個樣子，所以我希望部長硬起來，這件事情台灣人民會做你後盾。

蘇部長建榮：我想稅捐稽徵法的修正，事實上很多委員都已經提出來，所以我們儘快在這個會期裡面提出，到時候如果委員對相關罰則有……

黃委員國昌：我直接跟部長講，這不是新的議題。

蘇部長建榮：是。

黃委員國昌：基層檢察官、法學教授看到這個漏洞，大家都快要受不了，大家都在問，財政部在幹嘛？可以嗎？

蘇部長建榮：可以。

黃委員國昌：接下來請教主計長，主計總處在 2018 年做了許多預測，包括調薪以後整個民間消費會上升，包括前瞻基礎建設計畫執行以後民間投資會增加，但是你看一下 2018 年的數據，我用紅色框起來的是 forecast，實際上的 forecast 跟最後出來的結果有相當的距離。2018 年的民間消費預測值是增加 1.3%，後來只有增加 1.08%；民間投資原本是增加 0.61%，卻只有增加 0.24%。我的意思是主計總處好像配合政策做宣傳，報喜不報憂，forecast 太多、太樂觀！

主席：請主計總處朱主計長說明。

朱主計長澤民：主席、各位委員。因為 2019 年的預測值事實上由最近海關的一些資料，他的進口機械設備大幅成長……

黃委員國昌：我先分兩個部分來看，第一個，你們 2018 年預測失準，這已經是既定的事實；第二個，現在主計長談到 2019 年似乎是跟大家講，你們的預測值還算保守，可能還會表現得更好，沒有關係，大家拭目以待，但是我比較關心的事情是，基層民眾所關心的事情，物價一直漲、心（薪）情還是很差！那個「心」不只是心情的心，還有薪水的「薪」。為什麼這樣講？主計長，物價上漲對於哪一類所得的人衝擊最大？

朱主計長澤民：低所得的人。

黃委員國昌：都是中低所得的人嘛，他們在物價上漲時受到的衝擊最大。物價上漲對於支出面上，中低所得的人是衝擊最大。我們來看收入端，以 2012 年數據為

基準，以 10 等分來看，這就是我為什麼一直跟主計總處說，你們在公布統計數字時，最理想是以 20 等分，後來你們做了妥協，只公布 10 等分，那也沒關係，就以 10 等分來看。你會發現與 2016 年相較，從第八等分以下增加的幅度相對偏低，真正反應在平均數上增加的是高所得的人。從這些比較細的統計數字去看，你就會發現為什麼政府在公布平均數時好像每年都在增加，但實際上一般基層民眾不僅感受不到，看到那個數字是愈來愈火大。因為在支出端，消費物價指數上升的時候，他們的衝擊最大；在所得端，平均薪資上升的時候，事實上在過去這 9 年增加的幅度非常有限，只有高所得的人增加最多。

朱主計長澤民：跟委員報告，目前它的增加是呈現 U 字型，就是低的部分也增加，但是中間的比較少，高的部分當然也增加，低的部分因為最低工資提高……

黃委員國昌：主計長，這是主計總處的資料，我引用主計總處的資料所做的統計分析應該是不會錯啦！來，我現在要告訴財政部長跟主計長，為什麼要反映一般人民的心聲？現在一般家庭將近 50% 的可支配所得全部都拿來還債，他們債務的負擔相當地沈重，可以用的錢將近一半是拿來還債，其中一個非常重要的是償債率 63%，全部拿來償還什麼？不動產。他們在繳貸款嘛！所以，為什麼一般人民的生活感受會這麼苦？我講完這個現象以後，現在要問最核心的問題，包括財政部長跟主計長可能都會覺得，整個經濟發展的狀況不是我們兩個可以完全控制的，這個我也贊成，但是我現在要問主計長的是，請問在政府資源的配置上，你們編列預算，現在慢慢要開始進行了嗎？

朱主計長澤民：對。

黃委員國昌：編列明年度預算的核心理念是什麼？

朱主計長澤民：我們的確要考慮到平衡台灣，就是也考慮到高、低所得之間……

黃委員國昌：請你用很簡短的敘述告訴大家，你們明年度編列預算的核心理念是什麼？

朱主計長澤民：我們在促進成長之外，也要考慮所得分配，就是成長和分配都要考

慮，所以明年針對育兒部分會增加預算，而且也增加社會住宅，這方面就是因為你剛才講的，因為家庭……

黃委員國昌：我直接跟主計長說我希望看到什麼樣的答案。前行政院長賴清德提出一個概念，就是明年政府預算以零基預算為原則，什麼是零基預算？實際上有沒有實踐是一回事，但是他的理念很清楚，請問主計長，零基預算是不是現在蘇內閣編列明年預算的指導原則，還是有新的指導原則？

朱主計長澤民：零基預算不只是從民進黨政府才開始，以前就已經做很多年，目前也是……

黃委員國昌：沒有關係，請你針對問題回答，你明年編列預算的理念是什麼？

朱主計長澤民：如同我剛才講的，均衡臺灣……

黃委員國昌：我為什麼問你這個問題？主計長你有沒有聽過什麼是幸福預算？

朱主計長澤民：就是使國家人民的一個幸福感……

黃委員國昌：2019 年提出幸福預算這個概念，最有名的是誰？

朱主計長澤民：我知道是歐洲的一些團體。

黃委員國昌：不是啦！主計長，你們主計總處人員去年花國家預算去參加 World Economic Forum 的時候，回來寫了一份報告是在介紹幸福預算，什麼是幸福預算？我秀給主計長看，有一位 39 歲的紐西蘭總理 Jacinda Ardern，可以說是 2019 年最耀眼的全球領袖，連紐約時報都用社論去稱讚他，說美國值得一位像 Jacinda Ardern 如此優秀的領導人出來，這位 39 歲的總理，在去年參加 World Economic Forum 的時候，他是受邀參加，不是自己掏腰包去的，在這個全世界的舞台上，他告訴大家，紐西蘭在 2019 年核心指導理念就是幸福預算，在處理幸福預算的時候，他講得非常清楚，他把他政治上面的理念跟實際上面的執行，完美地結合在一起，並告訴大家他們不會再去談經濟上的 GDP 或歲入的那些數

字，他要看到的是 Living Standards Framework，要促進社會整體生活水準的實質上升，能實質得到益處。

當然現在我說的這個層次可能已經超越財政部長與主計長所能控制的範圍，但是我最後要講的是，現在有很多人有志於明年總統大選，你可以提很多抽象的理念，這個我都贊成，但是如果真的要負責任的話，我利用這個機會公開呼籲，所有要參與明年總統大選的人，對於臺灣 2020 年的預算要怎麼編列，應該具體講出來，否則都是在講空話，全部都是在打高空，把預算編出來，讓大家知道你的施政理念如何落實在整個國家具體財政政策上。預算要怎麼編這件事情為什麼重要？因為去年縣市長選舉的時候，一堆候選人畫大餅，開空頭支票，結果在上任之後才發現，去年說的政見不是他不願意做，而是他沒有辦法做？為什麼？因為沒有經費去做，我就覺得很奇怪啊！他去年在參選縣市首長的時候，如果對於所要競選的縣市財政狀況搞不清楚，競選支票就亂開，那要怎麼對人民負責？

朱主計長澤民：根據聯合國 4 月份的世界幸福報告，在 100 多個國家當中，臺灣排名第 25 名，在亞洲僅次於以色列和阿拉伯聯合共和國，我們是排第 3 名，贏過韓國、日本、新加坡、香港。

黃委員國昌：沒有關係，主計長當然可以利用這個機會宣揚那個數字。

朱主計長澤民：謝謝。

黃委員國昌：但是我要跟主計長說的是，聽聽人民實際上生活的心聲，這件事情最重要。

朱主計長澤民：我們會努力，謝謝。