

Integración y Cooperación Económica - Geopolítica y Cambios Globales.

Tema: Concepto de Integración

¿Qué es la integración?

- Contexto de surgimiento de los abordajes teóricos sobre la integración (Segunda Posguerra)
- Diferencia con la cooperación: Tiempo – Profundidad
- Distintas formas de comprender la integración
- Integración implica necesariamente cooperación
- Implica la construcción de instituciones
- Depende de la interdependencia

¿Qué es la integración?

“PROCESO O ESTADO DE COSAS POR LAS CUALES DIFERENTES
NACIONES DECIDEN FORMAR UN GRUPO REGIONAL”

(BELA BALASSA)

- Como Proceso
- Como Estado de Cosas

¿Qué es la integración?

DEFINICIÓN ECONÓMICA

“DOS O MÁS PAÍSES PROCEDEN A LA ABOLICIÓN, GRADUAL O INMEDIATA, DE LAS BARRERAS DISCRIMINATORIAS EXISTENTES ENTRE ELLOS CON EL PROPÓSITO DE ESTABLECER UN SOLO ESPACIO ECONÓMICO” (Cohen)

-Concepto de integración económica utilizado por Paul Hoffman en 1949: "La sustancia de tal integración sería la formación de un solo gran mercado dentro del cual las restricciones cuantitativas a los movimientos de productos, las barreras monetarias a los flujos de pagos y, eventualmente, todos los aranceles hayan sido permanentemente eliminados"

-Visión de los Estados Unidos

-Concepción plasmada en el GATT (Art.24)

¿Qué es la integración?

- Integración negativa: eliminar los obstáculos que separan a las económicas como las barreras y aranceles
- Integración positiva: entraña diversos mecanismos de cooperación como armonizar políticas macroeconómicas.
- *Deep or shallow integration*
- Alcance de la Integración: bilateral, regional, multilateral

¿Qué es la integración?

DEFINICIÓN POLÍTICA

“PROCESO MEDIANTE EL CUAL LOS PARTICIPANTES TRANSFIEREN A UN ENTE MÁS PODEROSO LAS LEALTADES Y LAS ATRIBUCIONES PARA REGULAR SUS RELACIONES DENTRO DEL ESPACIO O LA UNIDAD MAYOR” (Cohen)

-Toma en cuenta las implicaciones políticas que tienden a la aparición de un espacio económico mayor entre los participantes.

-El énfasis está puesta en las consecuencias institucionales que acarrea la adopción de tales medidas.

¿Qué es la integración?

Ambas definiciones:

- Énfasis en el resultado: la meta final. Ej: Mercado Común o Unidad por encima de los Estados Nacionales
- Énfasis en la linealidad: Etapas o automaticidad

¿Qué es la integración?

DEFINICIÓN ALTERNATIVA

“EL PROCESO MEDIANTE EL CUAL DOS O MÁS GOBIERNOS ADOPTAN, CON EL APOYO DE INSTITUCIONES COMUNES, MEDIDAS CONJUNTAS PARA INTENSIFICAR SU INTERDEPENDENCIA Y OBTENER ASÍ BENEFICIOS MUTUOS” (Cohen)

-No se trata de la meta predeterminada, sino de concebirla como un proceso sin meta, pero con objetivo

-El objetivo es INTENSIFICACIÓN DE LA INTERDEPENDENCIA con el propósito de que genere beneficios mutuos (economías a escala, poder negociador)

¿Qué es la integración?

Actores con intereses

- Gobiernos
- Grupos de interés o particulares
- Instituciones regionales

Instituciones de la Integración

Clasificación según tareas

- Información e investigación: requiere saber técnico
- Identificación de los problemas comunes: conocimiento de las áreas.
- Velar por el cumplimiento de los compromisos adquiridos: soluciones negociadas. Flexibilidad e imaginación para adaptarse.

Las instituciones van a ser una expresión de la intensificación de la interdependencia y sus respectivas áreas

Instituciones de la Integración

Requisitos

- Adaptabilidad
- Complejidad (multiplicidad de objetivos)
- Coordinación
- Autonomía (presupuesto y personal)
- Participación (organizaciones representativas → regionales)

Niveles de Institucionalización

- Nivel intergubernamental : estatal
- Nivel Consultivo: proceso de preparación de propuestas para la toma de decisiones
- Nivel permanente de instituciones: actúan a la par. Producto de la totalidad regional que englobe el interés de todos

FEDERALISMO – FUNCIONALISMO - NEOFUNCIONALISMO

Etapas de la Integración

Zona de Libre Comercio (ZLC).

- Comprende la liberalización del movimiento de bienes; es decir, la eliminación de barreras arancelarias y no arancelarias a las exportaciones e importaciones de bienes
- Cada país miembro mantiene la libertad (como ejercicio de su soberanía) de fijar sus políticas comerciales y aduaneras
- Puede generar desviaciones en el comercio
- Estructura no económica de la producción
- Certificados de origen

Etapas de la Integración

Unión Aduanera (UA)

- Es la sustitución de 2 o más territorios aduaneros por uno solo, donde se apliquen, en lo general, los mismos aranceles y regulaciones, por parte cada uno de los miembros de la Unión, al comercio con aquellos territorios que no pertenecen a la misma
- Además de la liberalización del comercio dentro de la Unión, se establece un Arancel Externo Común aplicable a los terceros países
- Creación de Comercio
- Desviación de Comercio

Etapas de la Integración

Mercado Común (MC)

- Se encuentra liberalizado el movimiento de factores productivos
- Supone la existencia de una unión aduanera pero requiere de la liberalización de factores productivos (mercancías, personas, servicios, capitales, no se limita a bienes como las anteriores)

Etapas de la Integración

Unión Económica (UE)

- Representa una evolución del mercado común donde las políticas internas de los miembros son armonizadas y coordinadas
- Implica la armonización de políticas económicas. Por ejemplo la paridad de las monedas o la unión monetaria y en una fase más avanzada la moneda única.
- Surgimiento de instituciones de carácter supranacional.

Etapas de la Integración

Integración Económica Total (IET).

- Los países pierden su soberanía económica en manos de entes supranacionales cuyas decisiones sean obligatorias para los estados miembros.
- Implica la aparición de una autoridad supranacional
- Las nuevas instituciones pueden adoptar decisiones de política fiscal y monetaria.

Etapas de la Integración

Integración de Mercados y aplicación de políticas negativas

- ZLC
- UA
- MC

Integración de Políticas y aplicación de políticas positivas

- UE
- IET

Región – Regionalismo - Regionalización

- Región como espacio geográfico, de identidad con implicancias políticas y sociales
- Regionalismo como intercambio
- Nuevos regionalismos
- *Spaghetti Bowl*

Regionalismos

- **Regionalismo cerrado o viejo regionalismo:** Años 60 y 70. Enfoque funcionalista. Propuesta que se basa en la integración productiva. Vinculada a las políticas de sustitución de importaciones, necesidad de ampliar mercados a nivel regional. Ejemplo: ALALC
- **Regionalismo abierto o nuevo regionalismo:** Años 80' y 90'. Eje en el comercio. Integración promovida por el mercado, apertura comercial, reducción arancelaria. Ortodoxia liberal. Vinculado a reformas económicas. Neoliberalismo de los años 90'. Globalización del Capital. Ejemplo: ASEAN
- **Nuevo regionalismo en el siglo XXI?:** Se cuestiona el modelo económico neoliberal. Mayor intervención estatal. Agendas más allá de lo comercial. Nuevos esquemas de cooperación y concertación política.

Las ventajas relativas de la Integración Económica

¿Quién se beneficia de la integración? ¿ Quién realiza la integración?

- La teoría clásica basa su fundamento en explicar los beneficios de la integración a través de la propia integración de los mercados.
- La distribución de los beneficios sería beneficiosa para todos ante la interdependencia generada ante tales acuerdos.
- La integración es realizada por el MERCADO
- Se privilegia la creación de mercado común o ZLC que privilegia la idea de ponderar la competencia como la mejor distribuidora de recursos.
- El Caso del equilibrio Walras-Pareto. Igual *información. Igual *poder. Máximo de satisfacción posible.

La integración real

- Unidades heterogéneas y desiguales
- Desequilibrios
- El Poder Público actúa de integrador
- Fenómeno de la satelización.

Modelos de World Integration

El libre cambio entre países cuyo desarrollo industrial es muy desigual, fortalece a los más fuertes, y si no tiene políticas compensadoras, mantiene a distancia a los más débiles o desintegra y debilita a los más desfavorecidos de entre ellos.

2 modelos

- Niega las políticas compensatorias (EEUU. Espacio integrado a un espacio integrante)
- Idea y realidad de la región transnacional. (Europa europea).

EJERCICIO 1

Leer el texto de Perroux “¿Quién integra? ¿En beneficio de quién se realiza la integración?”

Trabajo en clase:

- Exponer las teorías generales del equilibrio fundamento del análisis de la integración como de todo análisis económico.
- Teniendo en cuenta estas teorías explique la siguiente afirmación “hay que renunciar a la idea de que la competencia es el mejor distribuidor de los recursos”. Incorporen en su respuesta las variables relativas a los poderes y a la información
- Describir el fenómeno de satelización. De ejemplos del fenómeno.

EJERCICIO 2

Leer el Cap. 1 del libro de Sandra Negro: “Integración: Nociones Generales. Integración económica e integración regional”

Trabajo en clase:

- Diferencie los conceptos de región y regionalismo
- Detalle las características del Viejo y el Nuevo regionalismo

EJERCICIO 3

Según la bibliografía de la materia:

- Establecer un compendio de las diferentes definiciones del concepto de integración
- Diferencia los conceptos de integración económica (con sus respectivas etapas) e integración política (con sus respectivas visiones)
- Desarrolle lo relativo a las instituciones de la integración (tareas, requisitos y niveles)