

Ánibal Perez-Liñan

Juicio político al presidente y nueva inestabilidad política en América Latina

María Soto, Melanie Leal, Vicente Yañez

Índice

Perspectiva historica: se comparan 58 crisis presidenciales producidas en America Latina entre 1950 y 2004

1

2

Expansión de la democracia y
disminución del numero de
intervenciones militares en A.L. a
fines de la decada del 70

Concepto de crisis
presidencial, tipos e
incidencia

Olas de Democratización

Segunda ola

“crupusculo de los tiranos”
(Szulc, 1959). La ola mas amplia
de fines de los años 50.

**Comienzos y
mediados del
siglo XX**

Fines del 50

Fines del 70

Primer ola “lenta”

La segunda mitad del siglo XX
se caracterizo por una lucha
incesante por construir
instituciones democráticas
estables.

Tendencia que afecto a varios
países de America Latina

Tercera ola de democratización

Comienzo de una nueva
epidemia de democracia, se
extiende al resto de la región
en el curso de una década.

Regímenes Políticos

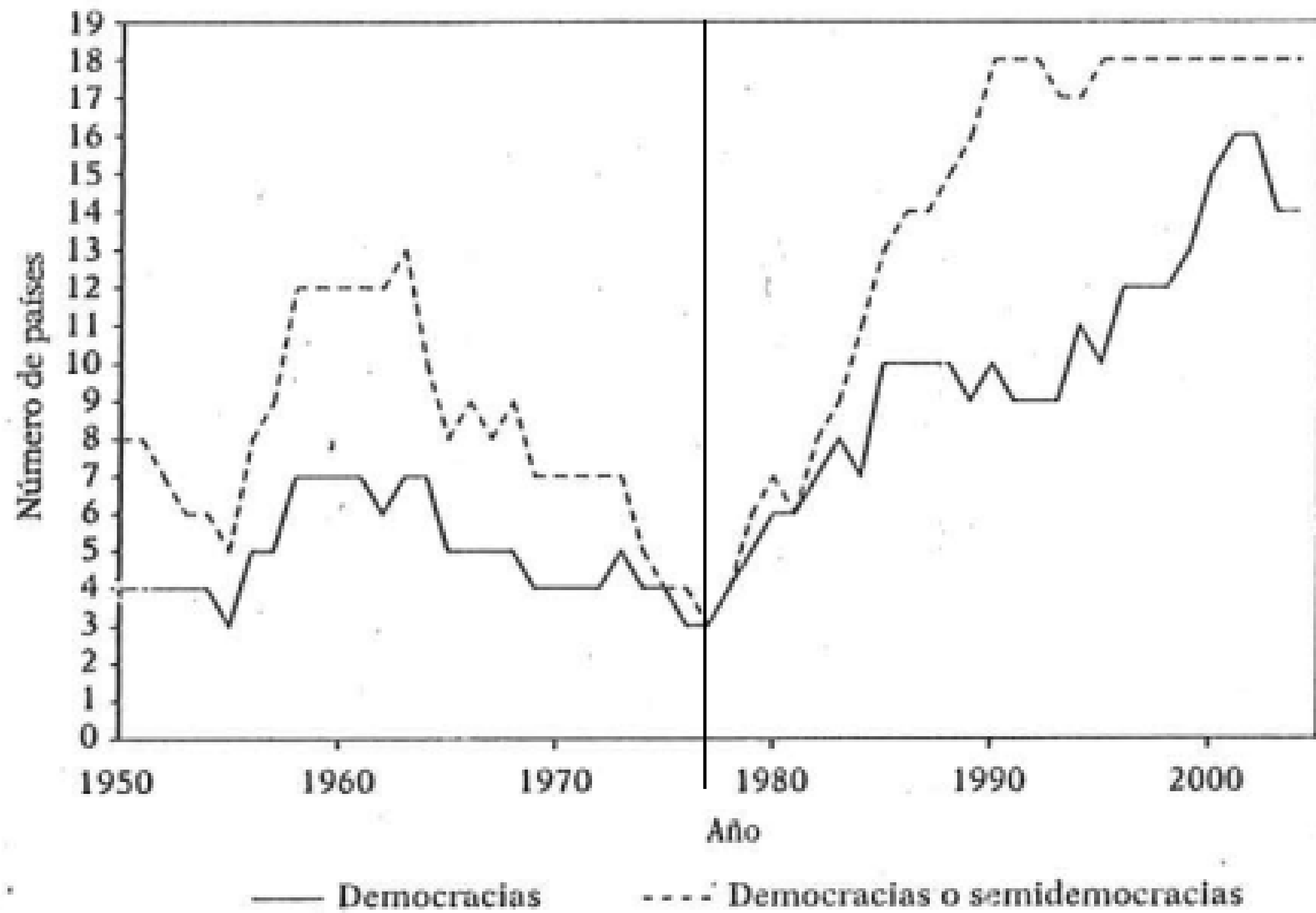
País democrático cuando:

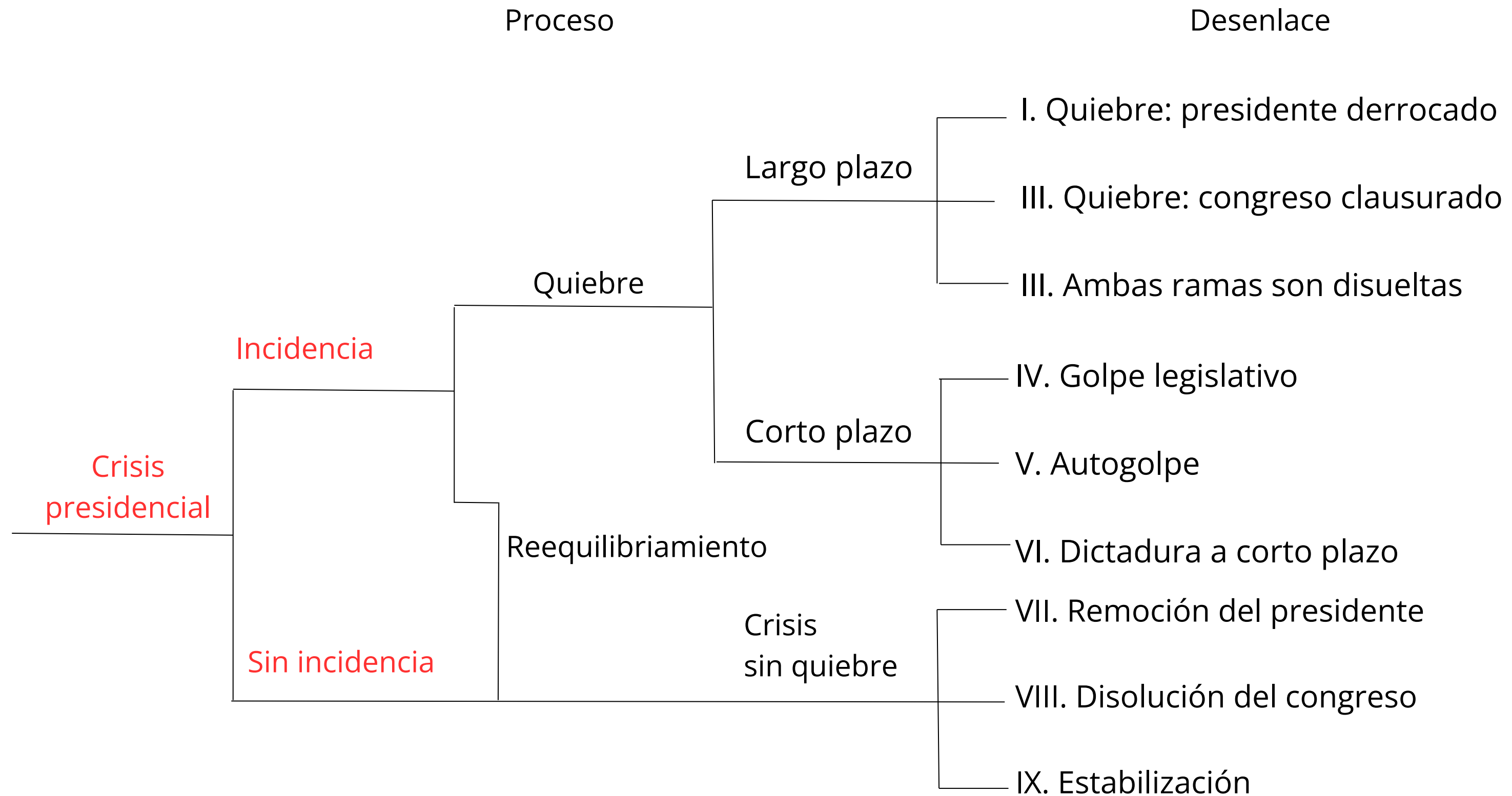
1. El presidente y los miembros de la legislatura fueron elegidos en elecciones libres y limpias
2. La gran mayoría de la población adulta tenía derecho al voto
3. se respetaban los derechos civiles
4. los militares no interferían en asuntos civiles

**regímenes
competitivos**

incumplimiento de al menos 1 condición → no democracia/autoritarismo

incumplimiento parcial → semidemocracia





Crisis presidencial

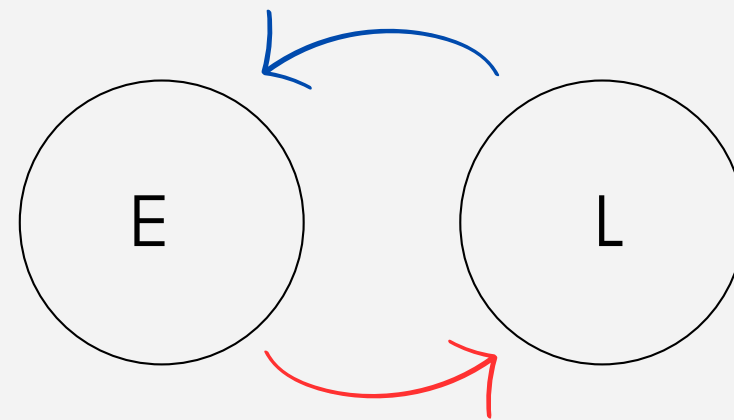
- Es un conflicto extremo entre el Ejecutivo (presidente) y el Legislativo (Congreso).
 - No es un desacuerdo común, sino una lucha donde uno intenta eliminar o reemplazar al otro.
 - **Una crisis puede tener distintos desenlaces.**
Incidencia o sin incidencia
- 2 niveles de análisis:
1. Relacionales entre Ejecutivo y Legislativo → remoción del Presidente o disolución del Congreso
 2. Estabilidad del regimen → caída del regimen y militares como “arbitros finales”

Definición operativa

El Congreso:

- Juicio político al presidente
- Declara incapacidad al presidente
- Fuerza renuncia

Régimen presidencial →

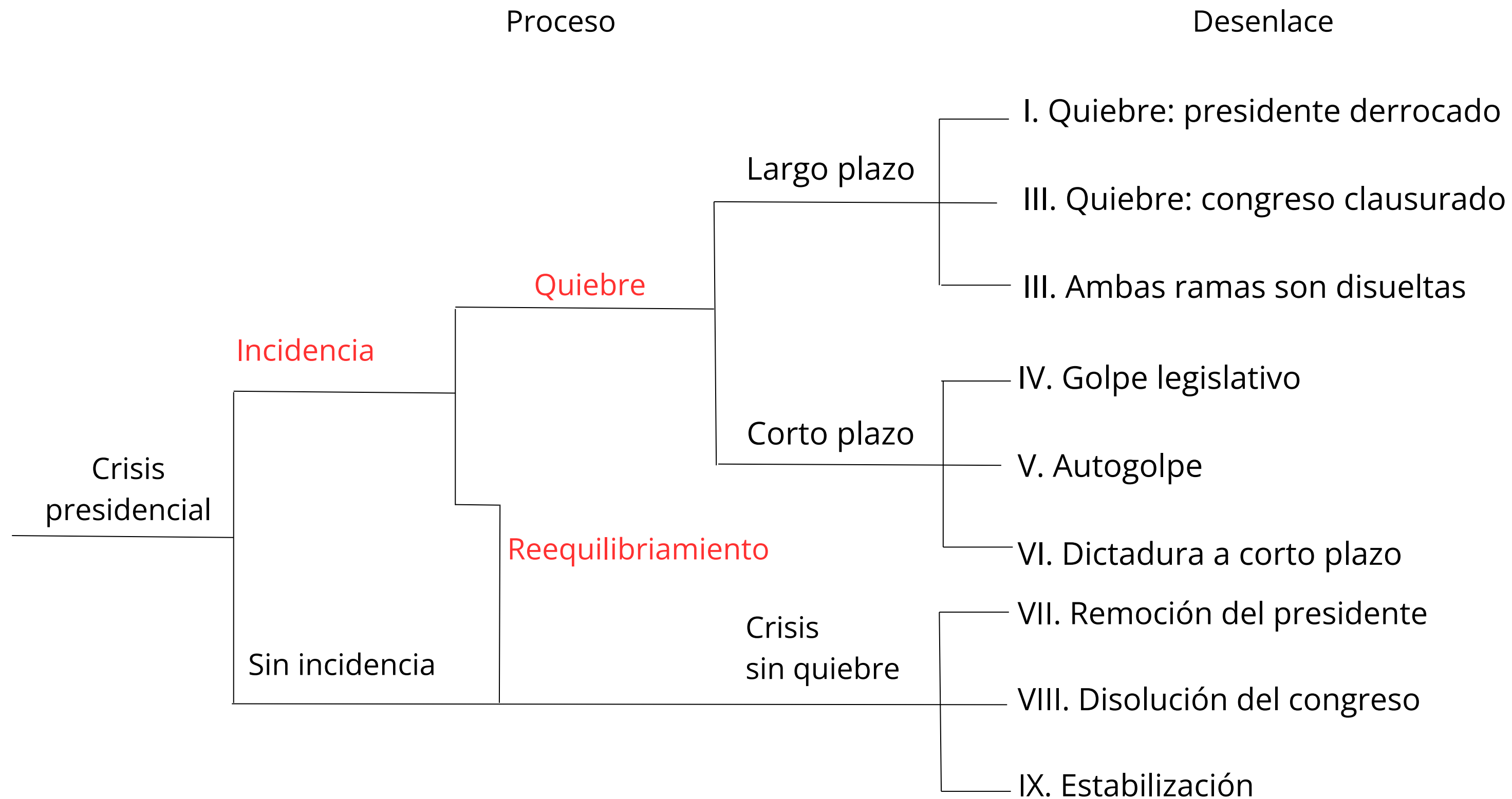


Enfrentamientos
Negociaciones
Desafío
Acuerdos/ desacuerdos

“política normal”

El Ejecutivo:

- Amenace con disolver el Congreso
- Golpe contra el Congreso
- Suspensión del mandato de la legislatura



Crisis con incidencia

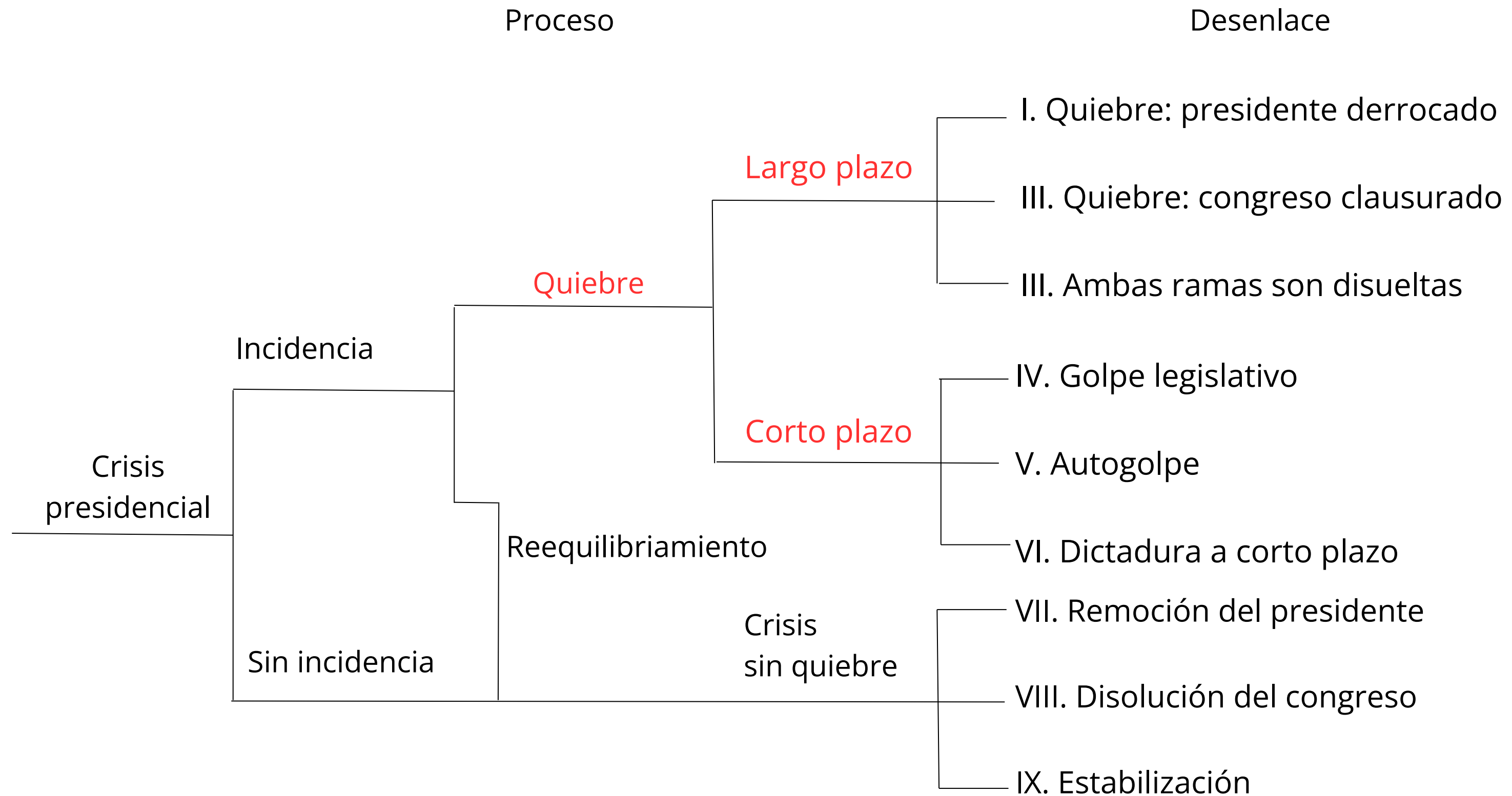
(sobre el régimen)

📌 Algunas crisis son graves y afectan la estructura política del país.

📌 Esto significa que el sistema democrático puede verse modificado o debilitado.

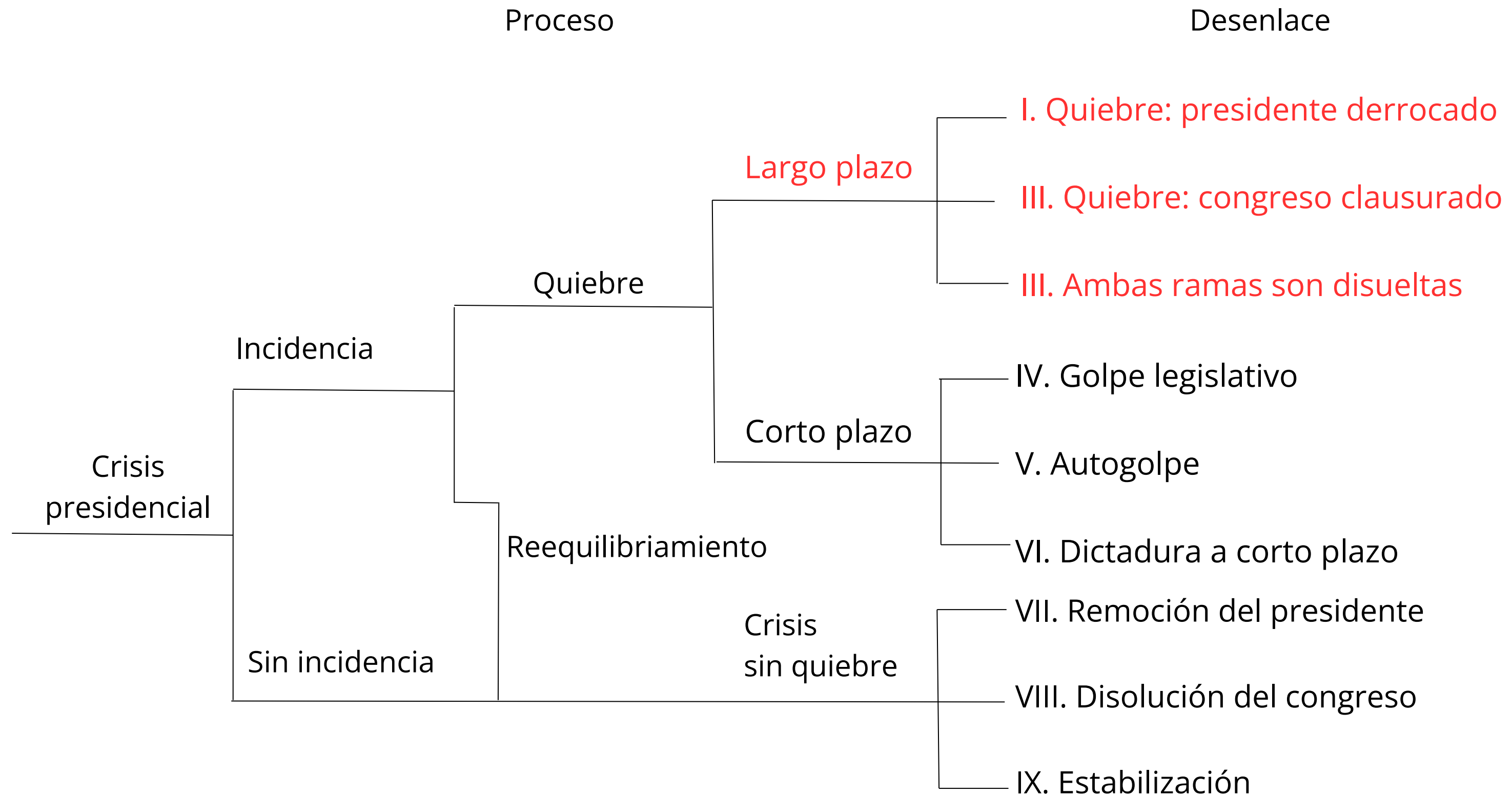
📌 Las crisis con incidencia pueden tener dos desenlaces:

- **Quiebre:** cuando la democracia se rompe
- **Reequilibramiento:** “Es un proceso político que, después de una crisis que ha amenazado seriamente la continuidad y estabilidad de los mecanismos políticos básicos, resulta en la continuidad de su existencia”-Linz, 1978



Crisis con quiebre

- 📌 Se produce cuando la crisis destruye la democracia.
- 📌 En estos casos, hay una ruptura institucional y el país deja de funcionar democráticamente.
- 📌 Puede ocurrir de dos maneras:
 - Quiebre a **largo plazo**: La dictadura dura años.
 - Quiebre a **corto plazo**: El gobierno cae rápido, pero la democracia se restaura pronto.



I. Quiebre: Presidente derrocado

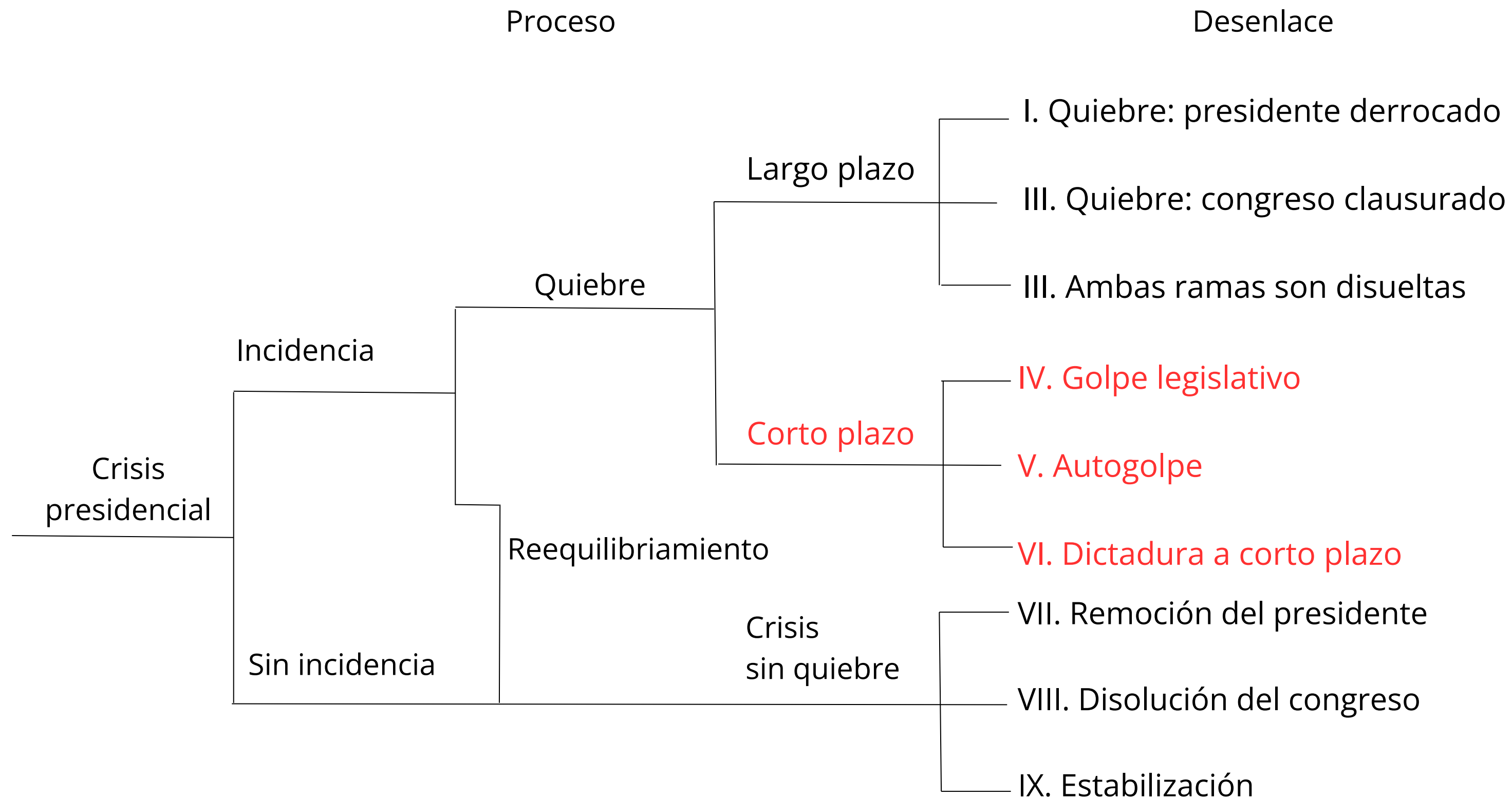
- Ocurre cuando el presidente es destituido de manera abrupta.
- El régimen democrático sufre una interrupción significativa.
- Es reemplazado por un gobierno militar o autoritario.

II. Quiebre: congreso clausurado

- El Congreso pierde poder: Puede ser disuelto por el presidente o quedar bajo control de los militares.
- Se interrumpe el orden constitucional: No hay un funcionamiento democrático normal.
- El Ejecutivo concentra el poder: El presidente gobierna sin control legislativo.

III. Ambas ramas son disueltas

- Tanto el Ejecutivo (Presidente) como el Legislativo (Congreso) son eliminados simultáneamente.
- Se produce un colapso total del régimen democrático, dando paso a un nuevo sistema de gobierno.
- Generalmente, el poder es asumido por militares o una autoridad de facto.
- No queda ninguna de las instituciones democráticas en funcionamiento.
- La transición suele darse mediante un golpe de Estado o una intervención externa.



IV. Golpe legislativo

No siempre son conducidos por los propios legisladores. Ofrecen el respaldo del congreso a una conspiración militar

Legisladores proactivos \neq Legisladores reactivos

- Inician y controlan el enfrentamiento.
 - Arquitectos del golpe
 - Complices activos del golpe

- “Se suben al carro de un enfrentamiento conducido por militares u otros actores sociales”.
- Comportamiento circunstancial
- Pueden mantener un rol de complice pasivo o como defensor de la democracia

V. Autogolpe

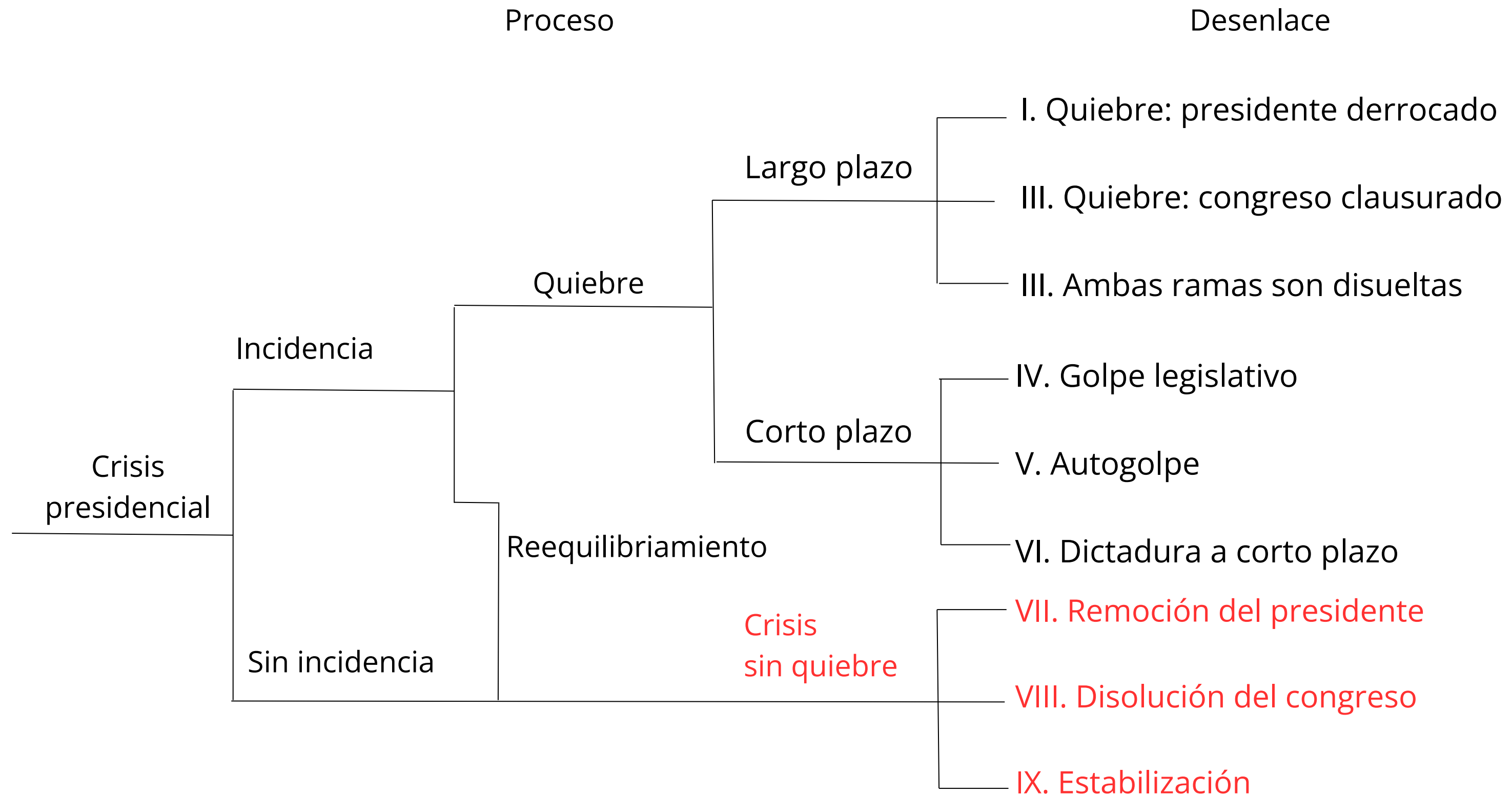
“El termino autogolpe se refiere a una interrupcion breve de las garantias constitucionales y una clausura del congreso por parte del ejecutivo, que gobierna por decreto, emplea referendums y convoca a nuevas elecciones legislativas para ratificar un regimen con poderes ejecutivos mas amplios”

-Cameron, 1994

- Alianza ejecutivo y militar
- Disolucion del poder legislativo
- Poderes dictatoriales
- Historicamente en regimenes democraticos y autoritarios
- No todas las clausuras del congreso intentan disolverlo.

VI. Dictadura a corto plazo

- Derrota mutua del ejecutivo y del legislativo
- Toma del poder total por parte de los militares
- Instalacion de un gobierno interino
- Reestablecimiento del regimen presidencial luego de unos meses
- Las fuerzas armadas consideran que las elites civiles son **incapaces** de resolver la crisis institucional
- Pretorianismo



VII. Remocion del presidente

- Refiere a la habilitacion que tiene el poder judicial para ejercer el juicio politico sobre el presidente, o para que habilitar a la corte suprema a llevar a cabo un juicio capaz de declarar al presidente cierta incapacidad **mental, fisica o moral**.
- En el juicio politico, ¿Es el congreso el unico encargado de remover al presidente?
- ¿Se extiende el juicio politico al poder ejecutivo unicamente?
- Razones principales: Delitos graves, mal desempeno de funciones, violaciones a la constitucion, abuso de poder, etc.

VIII. Disolucion del congreso

- Los regimenes presidenciales suelen carecer de este procedimiento, y donde existe, es muy restrictivo
- Para “esquivarlo”, el presidente a utilizado el recurso del autogolpe o reformas constitucionales
- La disolución va acompañada de la convocatoria a elecciones para elegir a los nuevos legisladores.
- Las causas pueden ser diversas, como crisis políticas, bloqueo legislativo, falta de confianza en el gobierno o la necesidad de renovar el mandato para reflejar la voluntad popular.

IX. Estabilizacion institucional

- Son la resolucion mas comun de las crisis sin quiebres
- Resulta en la continuidad de los funcionarios electos en ambas ramas
- Implica en muchos casos un tipo de negociacion o acuerdo entre el poder ejecutivo y legislativo aunque no siempre sea de manera explicita.

A modo de conclusión...

Nueva politica del Juicio Politico

Transformación del contexto → 3ra ola de democratización

Militares → - dispuestos a intervenir en apoyo del Ejecutivo o
la Legislatura

Elites civiles → forzadas a encontrar formas
CONSTITUCIONALES de resolver sus disputas



3 consecuencias

- CORTO PLAZO: la desmilitarización genera que el conflicto entre las ramas sea menos amenazante para la estabilidad del régimen
- MEDIANO PLAZO: se altera el peso relativo de las dos ramas electas en los enfrentamientos
- LARGO PLAZO: Los legisladores se han visto sujetos a nuevas presiones de otros actores sociales y políticos

Muchas Gracias