



**UNIVERSIDAD
TORCUATO DI TELLA**

Democracias Presidenciales

Gustavo Dufour

Los resultados del presidencialismo

- ¿Es el diseño presidencial la variable que explica la menor tasa de éxito de las democracias presidenciales?
 - Sesgos de selección en la evidencia empírica.
 - ¿Qué incidencia tiene sobre la (in)estabilidad de las democracias presidenciales la existencia de condiciones sociales y económicas adversas?
 - ¿Qué influencia tiene sobre la (in)estabilidad de las democracias presidenciales la existencia de élites políticas poco comprometidas con la democracia?
 - ¿Y qué influencia tiene sobre (in)estabilidad de las democracias presidenciales la disminución de la capacidad y disposición de los militares a intervenir en política?

Tipos de presidencialismo

- Es posible diferenciar a los presidencialismos a partir de los efectos que sobre su funcionamiento tienen distintas variables institucionales:
 1. Los poderes legislativos presidenciales; a) poder de decreto, b) poder de agenda, c) poder de veto (total o parcial), y d) poder presupuestario; e) poder para someter propuestas legislativas a plebiscito o consulta popular.
 - Presidencias con poderes legislativos débiles son deseables para el buen funcionamiento del sistema presidencial.
 2. La disciplina partidaria.
 - Cierta nivel de disciplina partidaria es necesaria para el buen funcionamiento del sistema presidencial:
 - Reduce la cantidad de actores para la negociación.
 - Contribuye a la estabilidad de los acuerdos entre el presidente y el Parlamento.

Tipos de presidencialismo

3. La configuración del sistema de partidos: el presidencialismo funciona mejor con pocos partidos relevantes. ¿Por qué?
 - Es deseable que el contingente legislativo del partido del presidente sea importante. Menores incentivos a la formación de coaliciones.
 - ¿Y mayor fragilidad de las coaliciones presidenciales? Diferencia entre coaliciones electorales y coaliciones de gobierno.
4. Las reglas electorales para la elección del presidente y la/s cámara/s legislativas:
 - El presidencialismo funciona mejor cuando las reglas electorales reducen la fragmentación del sistema de partidos: elección del presidente en primera vuelta por mayoría relativa; simultaneidad de las elecciones presidenciales y legislativas, umbral electoral alto y tamaño de distrito reducido para la elección de legisladores.
5. La presencia de arreglos institucionales federales.

Escenario problemático del presidencialismo

Mainwaring

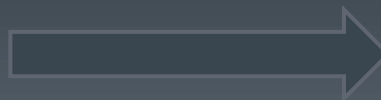
Los problemas del presidencialismo se generan en escenarios de fragmentación del sistema de partidos y alto grado de polarización ideológica



Paradoja

América Latina ha experimentado un proceso de fragmentación del sistema de partidos.

¿Y qué consecuencias ha generado?



FORMACIÓN DE COALICIONES

Democracia y sistema de partidos

Postulado 1

La estabilidad de la democracia presidencial o parlamentaria está asociada a la existencia de sistemas bipartidistas

Postulado 2

En sociedades fragmentadas la estabilidad de la democracia parlamentaria está asociada a la presencia de sistemas multipartidistas

Postulado 3

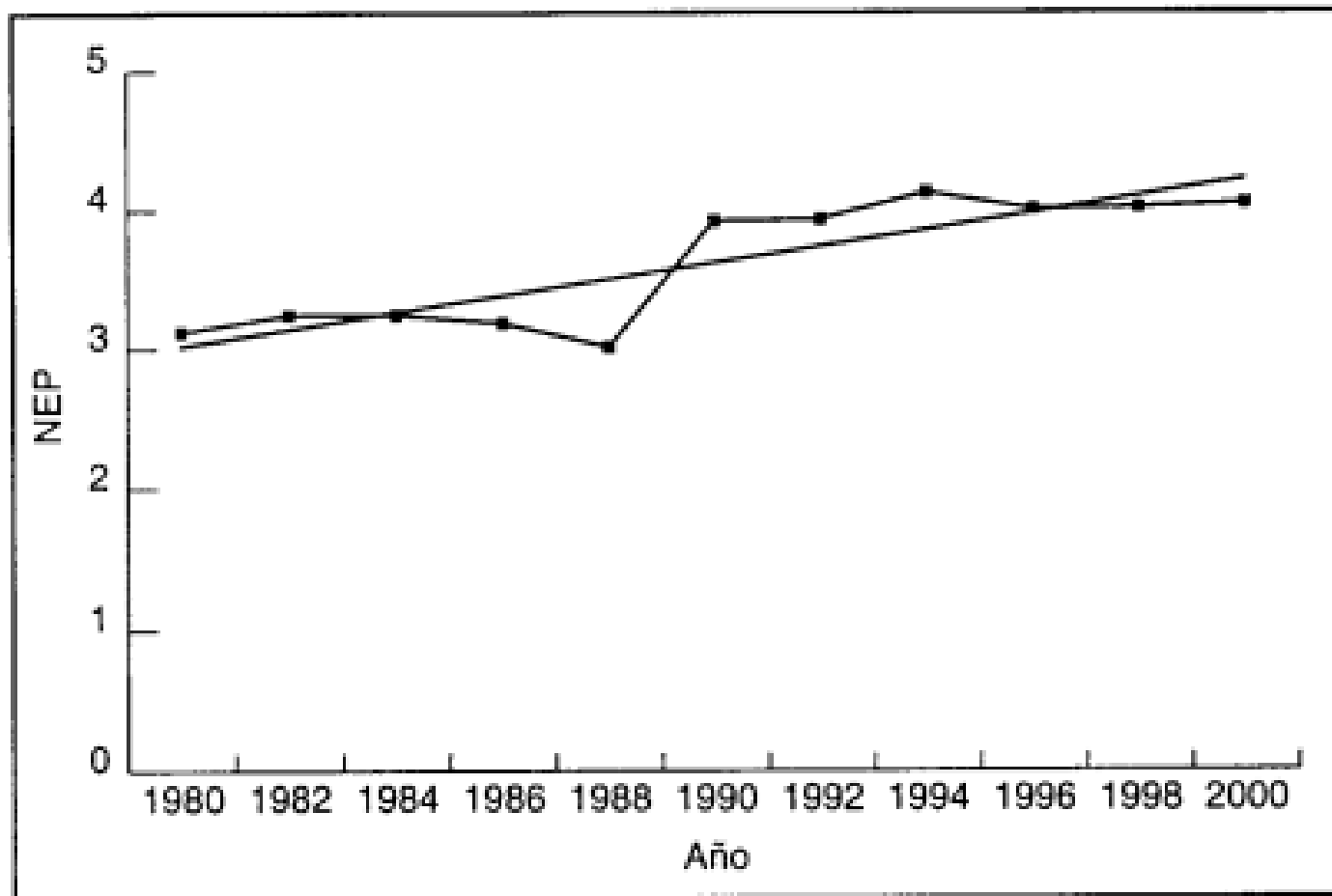
Los democracias semi-presidenciales son estables con independencia de las características del sistema de partidos

Postulado 4

La democracia presidencial no es estable en presencia de sistemas multipartidistas.

Grado de fragmentación del sistema de partidos en AL

Gráfico 1



Clasificación de los sistemas de partidos

Sistemas de partidos	NEP
Partido predominante	$NEP < 1,7$
Bipartidista	$1,8 > NEP < 2,4$
Multipartidismo moderado	$2,5 > NEP < 3,9$
Multipartidismo polarizado	$NEP > 4,0$

Variable interviniente
Grado de fragmentación del
sistema de partidos

Modalidad de
gobierno



Estabilidad
democrática



Cuadro 1

Modalidades de gobierno

	Presidente acuerda con...		
	un partido	con dos o más partidos	nadie
Mayoría (>45%)	Partido mayoritario	Coalición mayoritaria	No es lógicamente posible
Minoría (<45%)	Partido minoritario	Coalición minoritaria	Gobierno apartidario

Finalización de
los mandatos
constitucionales
del presidente o
del legislativo

Sistemas de partidos y contingente legislativo del presidente en América Latina

Sistemas de partidos en América Latina

	Bipartidismo	Multip. mod.	Multip. ext.	Total
Gobiernos	18	14	19	51
Porcentaje	35,3%	27,4%	37,3%	100,0%

Contingente legislativo del presidente y sistemas de partidos

CLP	Bipartidismo	Multipartidismo moderado	Multipartidismo extremo	Total
Mayoría	16	5	0	21
Minoría	2	9	19	30
Total	18	14	19	51

Estrategias de los presidentes minoritarios

Estrategia de los presidentes minoritarios

	Multipartidismo moderado	Multipartidismo extremo	Total
Forman coaliciones	6	15	21
No forman coaliciones	3	4	7
Total	9	19	28

Coaliciones formadas en América Latina (1978-2000)

	Coaliciones de gobierno	¿Alcanzaron una mayoría?	
		Sí	No
Multipartidismo extremo	15	9	6
Multipartidismo moderado	6	6	0
Total	21	15	6

Tipos de gobierno y sistema de partidos

Multipartidismo y tipos de gobierno

Tipos de gobierno	Multipartidismo moderado			Multipartidismo Extremo		
	Partido mayoritario	Coalición mayoritaria	Gobierno minoritario	Coalición mayoritaria	Coalición minoritaria	Gobierno minoritario*
Nº Gobiernos	5	6	3	9	6	4
Media en t2	48,6	60,8	41,7	61,1	29,3	21,7
Casos	Menem 1 Menem 2 Samper Zedillo Pérez	Lacalle Sanguinetti 2 Batlle Paz Zamora Sarney De la Rúa	Sanguinetti 1 Herrera Fox	Aylwin Frei Lagos Paz Estens. Sánchez Banzer Cardoso 1 Cardoso 2 Borja	Febres Duran Bucaram Siles Chávez Caldera	Roldós Mahuad Fujimori Collor

Tipo de gobierno y supervivencia presidencial

Tipos de gobierno y estabilidad democrática

¿Culmina el mandato?	Multipartidismo moderado			Multipartidismo extremo		
	Coalición mayoritaria	Partido mayoritario	Gobierno minoritario	Coalición mayoritaria	Coalición minoritaria	Gobierno minoritario
Sí	6	4	3	9	3	1
No	0	1	0	0	3	3
Total	6	5	3	9	6	4

Los problemas del presidencialismo en contextos multipartidistas según Mainwaring y Shugart

**Pocos estímulos para
cooperar con el
presidente**

**La escasa disciplina
partidaria complica la
conformación de
coaliciones de gobierno**

**Las coaliciones
presidenciales son
electorales y no de
gobierno**

**Presencia de estímulos
para romper coaliciones**

Los problemas del presidencialismo en contextos multipartidistas según Mainwaring y Shugart

La evidencia no respalda esta afirmación

La evidencia no respalda esta afirmación

La evidencia no respalda esta afirmación

La proximidad de la elección presidencial genera incentivos para la ruptura de la coalición