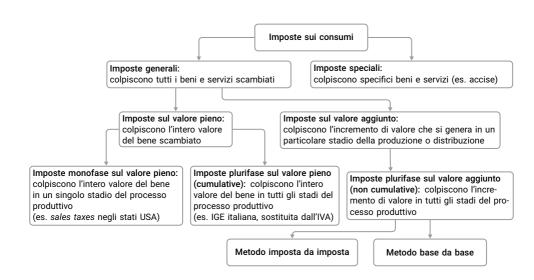


La tassazione dei beni e servizi

Massimo D'Antoni Università di Siena Scienza delle finanze 2023-2024

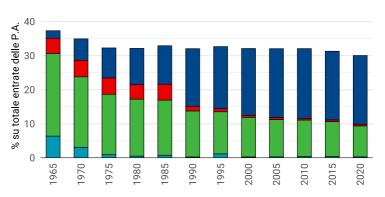
Imposte sui beni e servizi

Classificazione



Evoluzione del gettito delle imposte sui beni e servizi



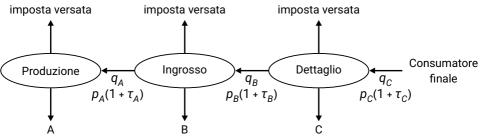


Fonte: OECD, Revenue statistics

2023-2024 Massimo D'Antoni | Scienza delle Finanze | Università di Siena 4 / 41

Le imposte generali sul consumo: le varie fasi del processo produttivo

Le imposte possono gravare sulle diverse fasi del processo di produzione e vendita. Ipotizziamo 3 fasi: produzione, ingrosso, dettaglio.



remunerazione dei fattori (valore aggiunto al costo dei fattori)

Le imposte plurifase sul valore pieno

Nel caso di un'imposta sul valore pieno, i prezzi ai quali sono commisurate le imposte (determinate su base netta) in ciascuna fase sono:

$$p_A = A$$
 $p_B = B + q_A$ $p_C = C + q_C$

▶ Visto che $q_i = (1 + \tau_i)p_i$, procedendo per sostituzioni successive:

$$\begin{split} &\tau_A p_A = \tau_A A \\ &\tau_B p_B = \tau_B (B+q_A) = \tau_B \big[B+(1+t_A)A \big] \\ &\tau_C p_C = \tau_C (C+q_B) = \tau_C \big[C+(1+\tau_B) \big[B+(1+t_A)A \big] \big]. \end{split}$$

da cui calcoliamo l'imposta totale:

$$T^{PC} = \tau_C C + \left[\tau_B + \tau_C (1+\tau_B)\right] B + \left[\tau_A + \tau_B (1+\tau_A) + \tau_C (1+\tau_B) (1+\tau_A)\right] A$$

Con τ uniforme si evidenzia il carattere «cumulativo» dell'imposta:

$$T^{PC} = \tau\,C + \tau \left[2 + \tau\right]B + \tau \left[3 + \tau(3 + \tau)\right]A.$$

Le imposte plurifase sul valore pieno: l'incentivo all'integrazione verticale

Nell'ipotesi $A = B = C = 100 \text{ e} \tau = 10\%$ (uniforme):

| Produ | ızione | Ingrosso | Dettaglio | Totale |
|----------------------------------|--------|----------|-----------|--------|
| Acquisti | _ | 110 | 231 | |
| Remunerazione dei fattori (V.A.) | 100 | 100 | 100 | 300 |
| Vendite netto imposta (p_i) | 100 | 210 | 331 | |
| Imposta (10%) | 10 | 21 | 33,1 | 64,1 |
| Vendite lordo imposta (q_i) | 110 | 231 | 364,1 | |

L'aliquota effettiva su base netta è: 64, 1/300 = 21, 36%

Se c'è integrazione verticale di Produzione e Ingrosso:

| Produzi | one e Ingrosso | Dettaglio | Totale |
|---|----------------|-----------|--------|
| Acquisti | _ | 220 | |
| Remunerazione dei fattori (V.A.) | 200 | 100 | 300 |
| Vendite netto imposta (p _i) | 200 | 320 | |
| Imposta (10%) | 20 | 32 | 52 |
| Vendite lordo imposta (q_i) | 220 | 352 | |

L'aliquota effettiva su base netta è: 52/300 = 17,3%

L'imposta monofase

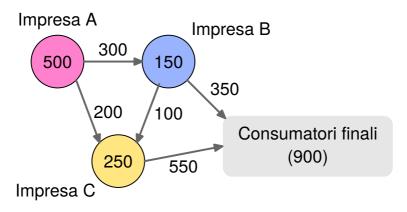
- Per evitare gli inconvenienti di un'imposta cumulativa possiamo applicare l'imposta sul valore pieno una sola volta, in uno dei tre stadi:
 - cessione al grossista: τΑ
 - ightharpoonup cessione al dettagliante: $\tau(A + B)$
 - \triangleright cessione al consumatore finale: $\tau(A + B + C)$
- Nel caso di cessione al consumatore finale l'aliquota effettiva è τ, negli altri casi è inferiore. Ad esempio, nel caso in cui ad essere tassata sia la cessione al dettagliante, l'aliquota effettiva è:

$$\frac{\tau(A+B)}{A+B+C}<\tau$$

▶ Un esempio di monofase: le sales taxes americane, applicate dai singoli stati nella fase di vendita al dettaglio.

L'imposta sul valore aggiunto

Colpisce in ciascuna fase l'incremento di valore del bene scambiato.



► La somma del valore aggiunto delle imprese è pari al consumo finale, a sua volta pari al fatturato totale meno gli acquisti di beni intermedi (le transazioni tra imprese).

L'imposta sul valore aggiunto: metodi di calcolo

Due metodi per la determinazione della base imponibile:

- ► Base da base (subtraction method).
 - L'imposta non si applica alle singole transazioni, ma al valore aggiunto complessivo (differenza tra totale vendite e totale acquisti) dei soggetti che effettuano vendite di beni e servizi.
 - L'imposta appare formalmente simile a un'imposta diretta, applicata alla remunerazione complessiva dei fattori.
 - L'aliquota è definita su base lorda.
- ► Imposta da imposta (invoice credit method).
 - L'imposta è calcolata su ogni singola transazione. In fattura sono indicati prezzo netto, imposta e prezzo lordo.
 - Formalmente è a carico dell'acquirente, ma viene versata dal venditore che l'ha incassata.
 - L'aliquota è definita su base netta.

L'imposta sul valore aggiunto col metodo base da base

Calcoliamo l'imposta (indicando con t le aliquote su base lorda):

$$T^{BB} = t_A q_A + t_B (q_B - q_A) + t_C (q_C - q_B).$$

Visto che:

$$A = (1 - t_A)q_A$$
 $B = (1 - t_B)(q_B - q_A)$ $C = (1 - t_C)(q_C - q_B)$

possiamo scrivere:

$$T^{BB} = \frac{t_A}{1 - t_A} A + \frac{t_B}{1 - t_B} B + \frac{t_C}{1 - t_C} C.$$

formula che evidenzia l'assenza di effetti «cumulativi».

► Inoltre, se *t* è uniforme le formule si semplificano:

$$T^{BB} = t q_C = \frac{t}{1 - t} (A + B + C).$$

per cui l'aliquota effettiva è t/(1-t), aliquota su base netta corrispondente all'aliquota legale su base lorda t.

L'imposta sul valore aggiunto col metodo base da base: esempio

Aliquota uniforme: 20%

| | Produzione | Ingrosso | Dettaglio | Totale |
|------------------------------|------------|----------|-----------|--------|
| Acquisti | _ | 125 | 250 | |
| Vendite | 125 | 250 | 375 | |
| Imposta (aliquota 20%) | 25 | 25 | 25 | 75 |
| Remunerazione fattori (V.A.) | 100 | 100 | 100 | 300 |

L'imposta complessiva è 75€, dunque l'aliquota effettiva su base lorda è 75/375 = 20%, quella su base netta è 75/300 = 25%.

Aliquota differenziata: 20% nelle fasi di produzione e ingrosso, 10% al dettaglio

| | Produzione | Ingrosso | Dettaglio | Totale |
|------------------------------|------------|----------|-----------|--------|
| Acquisti | _ | 125 | 250 | |
| Vendite | 125 | 250 | (*) 361,1 | |
| Imposta (aliquota 20%) | 25 | 25 | 11,1 | 61,1 |
| Remunerazione fattori (V.A.) | 100 | 100 | 100 | 300 |

^(*) Abbiamo calcolato il prezzo di vendita in modo da garantire che la remunerazione dei fattori sia 100, nell'ipotesi che non vi sia traslazione dell'imposta all'indietro.

L'imposta complessiva è 61,1€, l'aliquota effettiva su base *lorda* è 61,1/361,1=16,92%, maggiore dell'aliquota pagata dal consumatore finale. L'aliquota effettiva su base netta è 61,1/361,1=20,36%.

L'imposta sul valore aggiunto col metodo imposta da imposta

- Indichiamo con τ_A , τ_B e τ_C le aliquote, su base netta, applicate nelle tre fasi al prezzo al netto dell'imposta.
- Le imposte versate sono:

$$\tau_A p_A \qquad \tau_B p_B - \tau_A p_A \qquad \tau_C p_C - \tau_B p_B$$

per cui:

$$T^{II} = \tau_A \rho_A + (\tau_B \rho_B - \tau_A \rho_A) + (\tau_C \rho_C - \tau_B \rho_B) = \tau_C \rho_C.$$

► Il valore aggiunto al costo dei fattori è:

$$A = p_A$$
 $B = p_B - p_A$ $C = p_C - p_B$

dunque:

$$T^{II} = \tau_A A + [\tau_B (A + B) - \tau_A A] + [\tau_C (A + B + C) - \tau_B (A + B)]$$

= $\tau_C (A + B + C)$.

L'imposta effettiva coincide con l'aliquota applicata al consumatore finale.

L'imposta sul valore aggiunto col metodo imposta da imposta: esempio

Con aliquota uniforme τ = 25%

(corrispondente a un'aliquota su base lorda del 20%):

| | Produzione | Ingrosso | Dettaglio | Totale |
|------------------------------|------------|----------|-----------|--------|
| Acquisti | _ | 125 | 250 | |
| Imposta a credito | _ | 25 | 50 | |
| Remunerazione fattori (V.A.) | 100 | 100 | 100 | 300 |
| Vendite (prezzo netto) | 100 | 200 | 300 | |
| Imposta a debito | 25 | 50 | 75 | |
| Vendite (prezzo lordo) | 125 | 250 | 375 | |
| Imposta versata | 25 | 25 | 25 | 75 |

L'imposta complessiva è 75€, l'aliquota effettiva è: 75/300 = 25%, esattamente come nel precedente esempio di applicazione del metodo base da base

L'imposta sul valore aggiunto col metodo imposta da imposta: esempio

Con aliquota differenziata τ_A = τ_B = 25% e τ_C = 11,1% (quest'ultima corrisponde a un'aliquota su base lorda del 10%)

| | Produzione | Ingrosso | Dettaglio | Totale |
|------------------------------|------------|----------|-----------|--------|
| Acquisti | _ | 125 | 250 | |
| Imposta a credito | _ | 25 | 50 | |
| Remunerazione fattori (V.A.) | 100 | 100 | 100 | 300 |
| Vendite (prezzo netto) | 100 | 200 | 300 | |
| Imposta a debito | 25 | 50 | 33,3 | |
| Vendite (prezzo lordo) | 125 | 250 | 333,3 | |
| Imposta versata/rimborsata | 25 | 25 | -16,6 | 33,3 |

Il dettagliante ha diritto al rimborso dell'IVA pagata al grossista in eccesso sull'IVA a debito.

L'imposta complessiva è 33,3€, l'aliquota effettiva è: 33,3/300 = 11,1%.

Vantaggi e svantaggi del metodo imposta da imposta

- Il metodo imposta da imposta presenta diversi vantaggi: trasparenza e neutralità rispetto all'integrazione verticale anche in presenza di aliquote differenziate tra le varie fasi.
- Esso pone tuttavia anche qualche problema in alcuni casi:
 - 1. beni rimessi in commercio dopo l'uso: se un privato vende l'auto all'officina, che la rivende applicando l'IVA....
 - 2. servizi resi dal settore finanziario e assicurativo: difficile determinare il valore del servizio, remunerato con il margine tra interessi attivi e passivi;
 - servizi della Pubblica amministrazione, forniti gratuitamente o ad un prezzo inferiore al costo.
- ► Nel caso 1 la base imponibile è la differenza tra prezzo di vendita e prezzo di acquisto dell'auto dal privato («metodo del margine»)
- ▶ Nei casi 2 e 3 la soluzione è l'esenzione. Attenzione: c'è differenza tra operazioni esenti e operazioni non imponibili.

Operazioni imponibili IVA: esempio

- Su un'operazione non imponibile l'effetto è quello che ci sarebbe con aliquota IVA pari a zero. Questo perché al venditore, che non applica l'IVA all'acquirente, viene riconosciuto il credito per l'IVA sugli acquisti.
- Se è non imponibile una vendita a un consumatore finale (B2C, business-to-consumer):

| | Produzione | Ingrosso | Dettaglio | Totale |
|------------------------------|------------|----------|-----------|--------|
| Acquisti | _ | 125 | 250 | |
| Imposta a credito | _ | 25 | 50 | |
| Remunerazione fattori (V.A.) | 100 | 100 | 100 | 300 |
| Vendite (prezzo netto) | 100 | 200 | 300 | |
| Imposta a debito | 25 | 50 | 0 | |
| Vendite (prezzo lordo) | 125 | 250 | 300 | |
| Imposta versata | 25 | 25 | -50 | 0 |

Operazioni imponibili IVA: esempio /2

Se è non imponibile una vendita a un altro soggetto IVA (B2B, business-to-business), ad es. dal grossista al dettagliante:

| | Produzione | Ingrosso | Dettaglio | Totale |
|------------------------------|------------|----------|-----------|--------|
| Acquisti | _ | 125 | 200 | |
| Imposta a credito | _ | 25 | 0 | |
| Remunerazione fattori (V.A.) | 100 | 100 | 100 | 300 |
| Vendite (prezzo netto) | 100 | 200 | 300 | |
| Imposta a debito | 25 | 0 | 75 | |
| Vendite (prezzo lordo) | 125 | 200 | 375 | |
| Imposta versata | 25 | -25 | 75 | 75 |

▶ In questo caso la non imponibilità dell'operazione non ha alcun effetto sul prezzo e sull'imposta finale pagati. L'aliquota effettiva coincide con l'aliquota legale per il consumatore.

Operazioni esenti IVA: esempio

- In un'operazione esente chi vende non ha diritto all'IVA a credito sugli acquisti: il prezzo del bene resta dunque gravato dell'IVA pagata «a monte»
- Se operazione B2C (business-to-consumer) l'imposta esclude il valore aggiunto C: $T^{II} = \tau_{\Lambda} A + [\tau_{R}(A+B) \tau_{\Lambda} A] = \tau_{R}(A+B)$.

| | Produzione | Ingrosso | Dettaglio | Totale |
|------------------------------|------------|----------|-----------|--------|
| Acquisti | _ | 125 | 250 | |
| Imposta a credito | _ | 25 | 0 | |
| Remunerazione fattori (V.A.) | 100 | 100 | 100 | 300 |
| Vendite (prezzo netto) | 100 | 200 | 350 | |
| Imposta a debito | 25 | 50 | 0 | |
| Vendite (prezzo lordo) | 125 | 250 | 350 | |
| Imposta versata | 25 | 25 | 0 | 50 |

Operazioni esenti IVA: esempio /2

Se operazione B2B (business-to-business), ad es. cessione al dettagliante, abbiamo: $T^{II} = \tau_{\Delta}A + \tau_{C}(A + B + C)$, con l'effetto di tassare due volte A.

| | Produzione | Ingrosso | Dettaglio | Totale |
|------------------------------|------------|----------|-----------|--------|
| Acquisti | _ | 125 | 225 | |
| Imposta a credito | _ | 0 | 0 | |
| Remunerazione fattori (V.A.) | 100 | 100 | 100 | 300 |
| Vendite (prezzo netto) | 100 | 225 | 325 | |
| Imposta a debito | 25 | 0 | 81.25 | |
| Vendite (prezzo lordo) | 125 | 225 | 406.25 | |
| Imposta versata | 25 | 0 | 81.25 | 106.25 |

20 / 41

L'IVA in Italia e in Europa

L'IVA in Italia

- Introdotta nel 1973. In precedenza era presenta l'IGE (Imposta Generale sulle Entrate), un'imposta plurifase sul valore pieno.
- ▶ Il suo *presupposto* è una delle seguenti circostanze:
 - la cessione di beni nel territorio dello stato
 - la prestazione di servizi da parte di soggetti residenti se effettuati nell'esercizio di imprese o di arti e professioni;
 - gli acquisti intracomunitari e le importazioni, da chiunque effettuati.
 - ► l'autoconsumo (nell'esercizio di impresa o arti e professioni)

Nota bene: il riferimento alla cessione fa sì che l'imposta sia «su base finanziaria» e non «su base reale» (non sono tassate scorte e rimanenze).

- Soggetti passivi sono gli imprenditori, gli esercenti arti o professioni, i soggetti che effettuano importazioni o acquisti intracomunitari. I soggetti IVA sono tenuti a versare l'imposta con obbligo di rivalsa sugli acquirenti.
- ► La base imponibile è l'ammontare complessivo del corrispettivo per l'acquisto del bene o del servizio, cui l'aliquota si applica su base netta.

Aliquote Iva in Italia

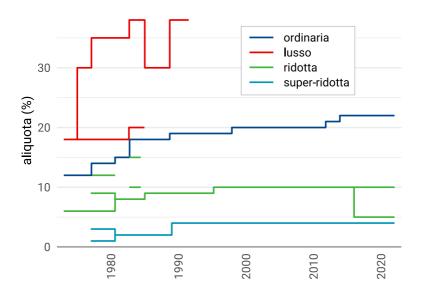
- Le aliquote, la cui determinazione è soggetta a vincoli comunitari, sono:
 - ▶ aliquota normale 22% (era al 20% fino al 2011)
 - aliquota ridotta 10% (es. carne, pesce, zucchero..., hotel e ristoranti, ristrutturazioni edilizie, acqua, farmaceutici, trasporti, cinema e teatri, gas naturale ed elettricità)
 - aliquota ridotta 5% per prestazioni rese da cooperative sociali
 - aliquota super-ridotta 4% (es. pasta, pane, burro, dispositivi medici per disabili, libri e periodici, alcune ristrutturazioni—ma anche licenze TV)
- Sono esenti (aliquota zero):
 - servizi di credito e assicurazioni;
 - servizi sanitari, servizi educativi, servizi pubblici di trasporto, alcuni servizi culturali;
 - i servizi resi da imprese e lavoratori autonomi assoggettati al regime sostitutivo (ricavi non superiori a 65 mila euro).
- La presenza di aliquote ridotte su beni essenziali determina un (limitato) effetto di progressività.

Aliquote Iva in Europa (2023)

| | ordinaria | ridotta | super ridotta | | ordinaria | ridotta | super ridotta |
|-----------|-----------|----------|------------------|-------------|-----------|---------|------------------|
| Austria | 20 | 10 / 13 | | Lituania | 21 | 5/9 | |
| Belgio | 21 | 6 / 12 | | Lussemburgo | 17 | 8 | 3 |
| Bulgaria | 20 | 9 | | Malta | 18 | 5/7 | |
| Cipro | 19 | 5/9 | | Paesi Bassi | 21 | 9 | |
| Croazia | 25 | 5 / 13 | | Polonia | 23 | 5/8 | |
| Danimarca | 25 | | | Portogallo | 23 | 6 / 13 | |
| Estonia | 20 | 9 | | Regno Unito | 20 | 5 | |
| Finlandia | 24 | 10 /14 | | Rep. Ceca | 21 | 10 / 15 | |
| Francia | 20 | 5,5 / 10 | 2,1 | Romania | 19 | 5/9 | |
| Germania | 19 | 7 | | Slovacchia | 20 | 10 | |
| Grecia | 24 | 6 / 13 | | Slovenia | 22 | 5 / 9.5 | |
| Irlanda | 23 | 9 / 13,5 | 4,8 | Spagna | 21 | 10 | 4 |
| Italia | 22 | 5/10 | 4 | Svezia | 25 | 6/12 | |
| Lettonia | 21 | 5/12 | | Ungheria | 27 | 5/18 | |

- Entro il quadro definito dalla normativa europea i paesi UE hanno la possibilità di fissare le proprie aliquote
- Le aliquote ridotte sono applicabili solo a categorie esplicitamente previste da normativa europea (Annex III della Direttiva sull'Iva 2006/112/EC).
- → VAT Rates Applied in the Member States of the European Union

Aliquote Iva in Italia: evoluzione

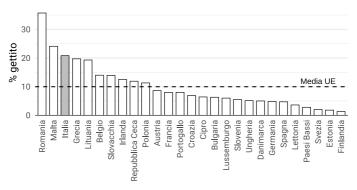


Quali sono i vantaggi dell'IVA?

- ► A differenza di altre imposte generali sugli scambi, l'IVA è neutrale e trasparente:
 - non rende conveniente l'integrazione verticale;
 - non influisce sulle scelte degli input.
 - Diamond e Mirrlees (1971): se i mercati sono concorrenziali non è mai efficiente distorcere i prezzi alla produzione, quale che sia l'obiettivo redistributivo che si vuole perseguire.
- ▶ Difficoltà di evasione: la determinazione dell'imposta è il risultato di molteplici operazioni di compravendita, in cui c'è contrasto di interessi tra le parti. Tuttavia:
 - interesse del consumatore finale a evadere;
 - l'evasione in una fase può sollecitare l'evasione nella fase precedente;
 - ▶ il rimborso dell'IVA può essere occasione per frodi fiscali (ad es. la «frode carosello»).

L'evasione dell'IVA

L'evasione dell'IVA non è inferiore a quella delle altre imposte



Fonte: European Commission, Vat gap in the UE. Report 2022 (Table 7)

- Alcune soluzioni introdotte negli ultimi anni:
 - il reverse charge;
 - lo split payment («scissione dei pagamenti»).

Reverse charge

- Con il reverse charge (inversione contabile), il versamento non viene effettuato dal venditore ma dall'acquirente, che contabilizza l'Iva sugli acquisti sia a debito che a credito (analogamente a quanto accade per le operazioni intracomunitarie)
- Lo scopo è scoraggiare l'evasione dell'Iva realizzata nelle fasi intermedie es. attraverso false fatturazioni per aumentare l'Iva a credito
- ► Giudicata efficace, ma
 - modifica in modo rilevante il funzionamento dell'Iva (richiede accordo con UE)
 - può incentivare evasione nella fase finale, e dunque va accompagnata dal potenziamento dell'attività di contrasto in tale fase

Le imposte speciali sui beni e servizi

Imposte indirette: classificazione amministrativa e gettito (2018)

GETTITO IMPOSTE INDIRETTE 2018

| | | | mld |
|---------|---|-------|-------|
| Impos | te sugli affari | | 21,4 |
| di cui: | Imposta di registro | 5,4 | |
| | Imposta di bollo | 7,0 | |
| | Imposta sulle assicurazioni | 3,8 | |
| | Altre (ipotecaria, concessioni governative, ecc.) | 5,2 | |
| Impos | te sul movimento e scambio di merci e servizi | | 181,9 |
| di cui: | IVA | 155,5 | |
| | Oli minerali e loro derivati | 25,5 | |
| | Altre (es. automobilistiche) | 0,9 | |
| Consu | mi, monopoli, lotto e lotterie | | 35,4 |
| di cui: | Tabacchi | 10,6 | |
| | Lotto e lotterie | 15,0 | |
| | Gas metano ed energia elettrica | 6,1 | |
| | Canone Rai-tv | 1,9 | |
| | Altre | 1,8 | |
| TOTAI | LE INDIRETTE | | 238,7 |

Fonte: ISTAT, Annuario statistico italiano 2020, Tavola 24.3

Si tratta di un insieme molto eterogeneo di imposte.

Alcune di esse sono anacronistiche, hanno elevati costi amministrativi e un gettito limitato.

Imposte speciali

- Il ruolo delle imposte speciali (= applicate a particolari categorie di beni di consumo) è andato diminuendo nel tempo.
- Tuttavia, restano alcune accise (= imposte speciali e nella maggior parte dei casi specifiche) che mantengono una certa importanza, in quanto colpiscono beni il cui consumo lo Stato desidera scoraggiare («sin taxes»):
 - accisa sul tabacco;
 - accisa sulle bevande alcoliche;
 - accisa sui combustibili fossili;
 - accisa sull'energia elettica.

In alcuni paesi:

- imposte sulle bevande zuccherate e sui cibi contenenti grassi.
- Assimilabile alla «sin tax» è anche l'imposizione sui giochi (lotterie, scommesse, slot machine, giochi d'azzardo on-line)

Imposte speciali: il gettito

Il gettito delle principali imposte speciali sui beni e servizi in Italia (anno 2021)

| | mil € | % entrate fiscali |
|---|--------|-------------------|
| Imposte sugli oli minerali e derivati | 24.475 | 3,18 |
| Imposta sul gas metano | 3.549 | 0,46 |
| Imposte sulle bevande alcoliche | 1.399 | 0,18 |
| Imposte sui tabacchi | 10.943 | 1,42 |
| Imposte sull'energia elettrica | 10.943 | 1,42 |
| Lotto, lotterie, giochi e scommesse varie | 6.932 | 0,90 |
| Altre imposte speciali su beni e servizi | 8.600 | 1,12 |
| Totale imposte speciali su beni e servizi | 66.841 | 8,70 |

Fonte: OECD Revenue Statistics e ISTAT.

Il coordinamento internazionale

Problemi di coordinamento internazionale

- Neutralità: La imposte non dovrebbero distorcere i flussi commerciali e la concorrenza.
- Ripartizione del gettito tra paesi: problemi di doppia imposizione, nel paese di origine e di destinazione della merce.

Al fine di evitare il problema della doppia tassazione, è possibile in linea di principio applicare uno dei seguenti due principi:

Principio di origine.

Il bene è assoggettato a Iva nel paese in cui è prodotto (paese esportatore), e non subisce tassazione al passaggio della frontiera

Principio di destinazione.

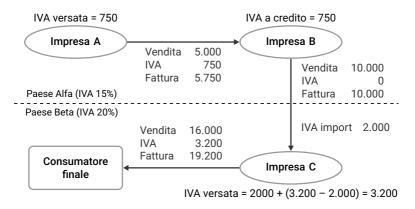
L'imposta è applicata dal paese di destinazione, ove il bene è consumato. All'esportazione il bene viene dunque "depurato" dell'Iva pagata fino a quel momento, mentre viene applicata l'Iva ai beni importati. È il principio applicato in Europa.

Il principio di destinazione

- C'è consenso generale sulla preferibilità del principio di distinazione:
 - (prescidendo da eventuali effetti dovuti alla traslazione dell'imposta) il gettito va interamente al Paese in cui il bene viene consumato, per cui ogni paese raccoglie il gettito a carico del consumatori residenti;
 - ▶ il principio di destinazione garantisce che l'applicazione di imposte differenziate non influenzi i flussi di importazioni ed esportazioni.
- ▶ Nelle scelte del consumatore finale rileva il prezzo comprensivo di imposta:
 - p = prezzo prima dell'imposta del bene prodotto nel paese;
 - p^* = prezzo prima dell'imposta del bene prodotto all'estero.

Come si attua il principio di destinazione (in presenza di dogana)

L'imposta su applica sulle importazioni e non sulle esportazioni: le esportazioni sono operazioni non imponibili.



L'Iva è versata interamente nel paese Beta, e il bene è gravato dalla relativa aliquota.

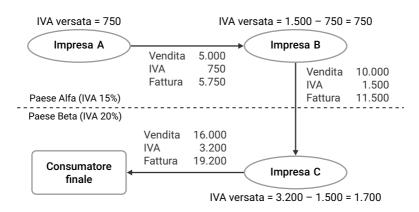
Come si attua il principio di destinazione (in presenza di dogana) /2

- ▶ Nel caso di importazioni destinate ai consumatori finali del paese Beta l'imposta può essere riscossa al passaggio della dogana.
- ▶ Nel caso di acquisti diretti di beni nel territorio nazionale da parte di non residenti l'applicazione del principio è più complessa. Nella UE:
 - ▶ i residenti extra-UE possono chiedere un rimborso dell'IVA pagata per beni acquistati nella UE trasportabili nel proprio bagaglio personale;
 - non è previsto il rimborso per l'IVA sui servizi;
 - i residenti UE pagano comunque l'IVA del paese in cui hanno effettuato l'acquisto;
 - per acquisti a distanza è prevista l'applicazione dell'IVA del paese di destinazione.

Il regime UE per gli scambi intracomunitari

- Le importazioni intra-UE (acquisti intracomunitari) hanno un trattamento diverso dalle importazioni da fuori UE, vista anche l'abolizione delle dogane nel 1993.
- Nel 1993, la proposta di assetto definitivo nel nuovo contesto di abolizione delle dogane prevedeva:
 - passaggio al principio di origine con imponibilità delle esportazioni e non imponibilità delle importazioni;
 - creazione di una stanza di compensazione (clearing house) per risolvere il problema della ripartizione del gettito;
 - armonizzazione delle aliquote di imposta per evitare il rischio di concorrenza fiscale.
- Nota bene: il sistema previsto, con il metodo imposta da imposta, avrebbe comunque garantito l'applicazione dell'aliquota del paese di destinazione nel caso delle transazioni B2B

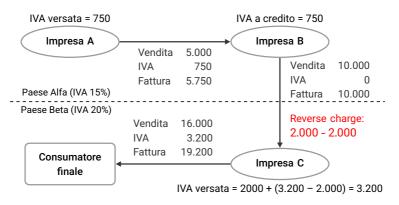
L'IVA in base all'origine nelle transazioni B2B



- Il bene consumato in Beta è gravato dall'Iva di Beta: viene comunque garantita la neutralità;
- il gettito non va interamente al paese dove ha luogo il consumo, ma viene ripartito tra i diversi paesi in proporzione al valore aggiunto.

Il regime «transitorio» vigente nella UE

La UE ha continuato ad adottare il regime transitorio avviato nel 1993, basato sul principio di destinazione, ma adattato all'assenza di dogane:



L'impresa importatrice applica il *reverse charge*: l'IVA sulle importazioni non viene versata alla dogana (che non c'è!); l'impresa importatrice registra IVA sul bene importato sia a debito che a credito (con aliquota del paese destinazione); al momento della vendita del bene viene versata l'IVA con l'aliquota del paese destinazione.

La nuova proposta di regime IVA nella UE

Orientamento più recente (2018): superamento del sistema vigente prevedendo che l'impresa esportatrice applichi l'IVA con aliquota del paese destinazione e il paese origine provveda a versare tale IVA al paese destinazione.

