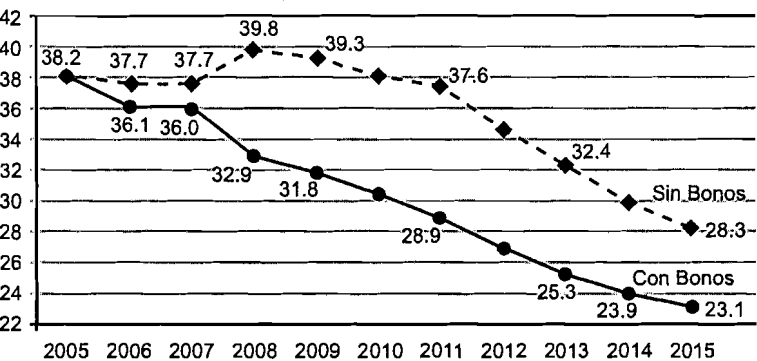


Gráfico 1. Proyección evolución Pobreza Extrema a nivel nacional con y sin Bonos (en porcentaje)¹



¹ Entre el año 2007 y 2015, se estima que la pobreza extrema se reduciría en 14.6 puntos porcentuales (es decir, 2.6 millones de personas p.e.)

De no haberse otorgado ningún tipo de bonos, el % de pobres extremos en el año 2008 se habría incrementado a 39.8, y la reducción de los mismos hasta el año 2015 se estima que habría sido solamente de 9.4 puntos porcentuales. En términos absolutos, el número de pobres extremos en el año 2015 sería de 3.2 millones.

Enseñanzas de Bolsa Familia

ROMULO PAES DE SOUZA

Secretario Ejecutivo del Ministerio de Desarrollo Social
y Combate contra el Hambre de Brasil

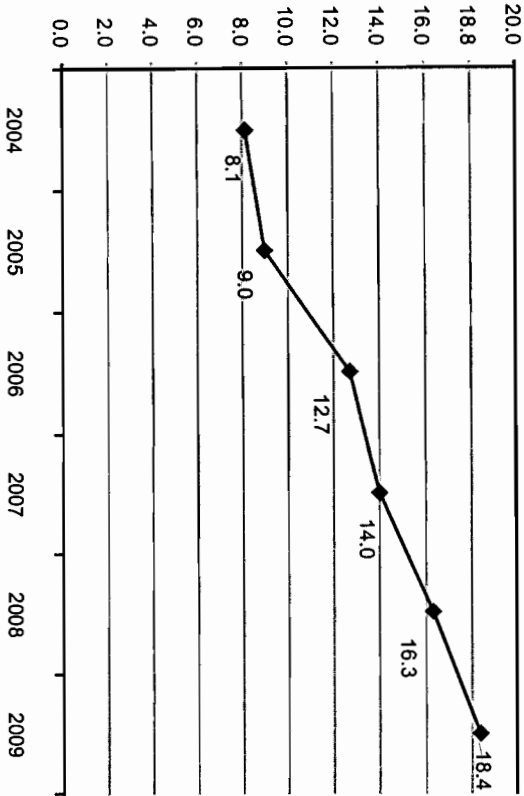
Los avances sociales y económicos registrados en Brasil están estrechamente relacionados a las políticas de protección social, sobre todo en momentos en que el mundo se enfrentó a la crisis económica. De cierta manera, la crisis fue importante para el gobierno brasileño, porque nos permitió evaluar la consistencia de las políticas implementadas.

Brasil cuenta con dos grandes programas sociales: uno es el reconocido Bolsa Familia y el otro es el Beneficio Monetario Continuo, otorgado a la población de mayor edad y a los minusválidos. Este segundo, a pesar de atender a un número menor de beneficiarios que el Programa Bolsa Familia cuenta con un presupuesto considerable.

Entre los años 2004 y 2009, el presupuesto del Ministerio de Desarrollo Social tuvo un considerable crecimiento, como muestra la figura 1 (véase pág. 66).

Bolsa Familia es un programa de transferencia condicionada, en el que hay responsabilidades por parte de la familia, en cuanto a educación y salud de los niños, y atención de mujeres embarazadas.

Figura 1. Evolución del presupuesto del Ministerio de Desarrollo Social y Lucha contra el Hambre – en billones de dólares

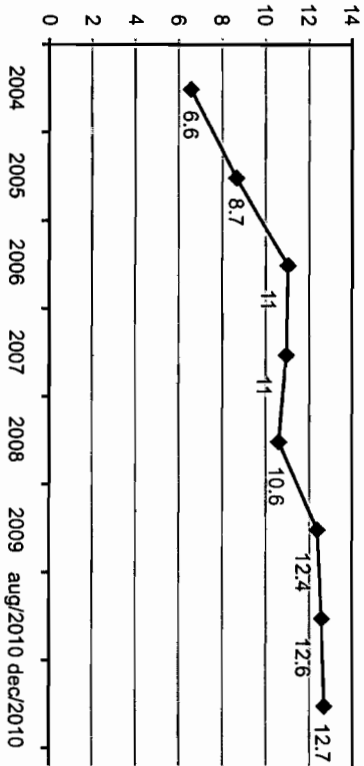


Los condicionamientos en salud, en educación y en términos de protección social son importantes porque estos programas permiten aumentar la demanda de servicios de salud, educación y de asistencia social. Sin embargo, si no hay servicios de calidad, o si directamente no los hay, entonces nos enfrentamos con barreras. Si la escuela no está lista para recibir a los niños, sobre todo niños que tienen dificultades, o si el sistema de salud no está cerca de la comunidad, entonces no hay cómo llegar a los servicios.

Éste es un desafío importante, sobre todo en países donde la transferencia ha sido efectiva; si no hay integración de los programas con otros servicios de asistencia social, entonces alcanzamos rápidamente el límite de nuestras posibilidades.

Bolsa Familia ha crecido hasta alcanzar la cobertura de casi 12 millones y medio de familias, lo que representa casi 50 millones de personas (figura 2).

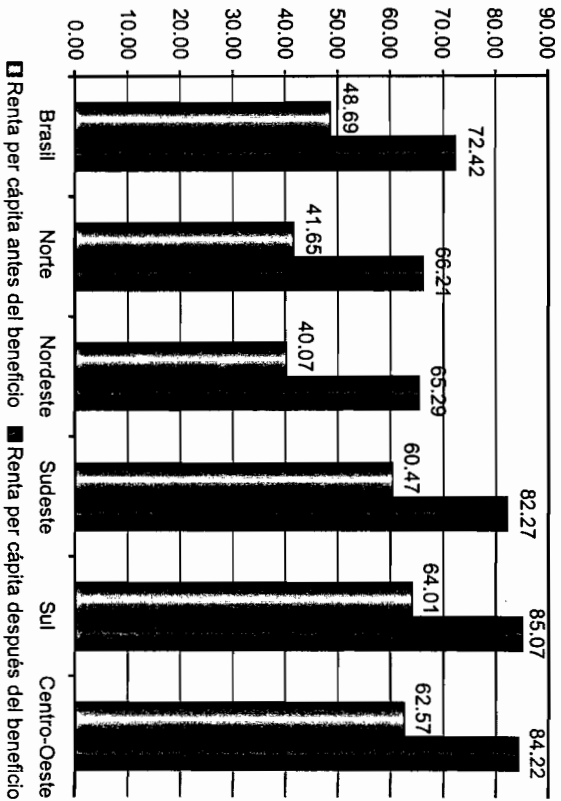
Figura 2. Evolución del número de familias beneficiarias del Programa Bolsa Familia – Brasil, 2004 – 2009 (en millones)



* Números actualizados según la ejecución del presupuesto en 2010.

Al mismo tiempo, hubo un aumento sustantivo de los ingresos de las familias en todas las regiones de Brasil (figura 3).

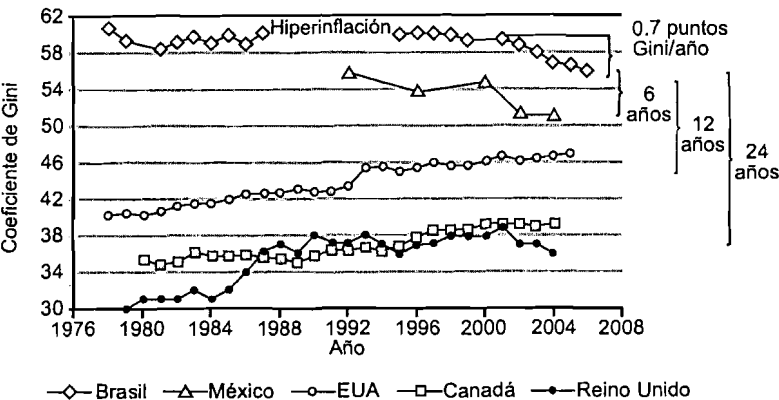
Figura 3. Renta per cápita antes y después de la transferencia condicionada de ingreso – Bolsa Familia, Brasil (en Reales, R\$)



Los resultados nos indican que 14.9 millones de brasileños han superado la extrema pobreza desde el 2002 hasta 2008 (línea de pobreza considerada: 1/4 de sueldo mínimo per cápita, o aproximadamente US\$ 60). Al mismo tiempo, Brasil ha registrado una disminución de la desigualdad medida de acuerdo con el índice Gini, pasando de 0.599 en 1995 a 0.544 en 2008 (siendo 0 igualdad absoluta y 1 desigualdad absoluta).

Al mismo tiempo, la figura 4 nos muestra que en términos del índice de Gini ha habido convergencia entre Brasil, México, Canadá, Reino Unido y Estados Unidos. Al igual que en Brasil, en México la desigualdad está bajando, mientras que en Canadá, Reino Unido y Estados Unidos hay un crecimiento de la desigualdad.

Figura 4. Distribución de los ingresos per cápita – índice de Gini en Brasil, México, Estados Unidos, Canadá y Reino Unido (1976-2008)



Fuentes: Brasil: Pnad; México: Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (Inegi); Estados Unidos: US Census Bureau; Canadá: Statistics Canada; Reino Unido: Glennerster (2006).

Entre los desafíos actuales, hay cuatro puntos a considerar.

Primero, la cantidad viene antes que la calidad. Entonces, en términos de cobertura se puede llegar a una situación muy favorable y el éxito de las transferencias de renta se explica por eso. Es posible llegar a las poblaciones rápidamente con programas que son simples, pero cuando se está hablando de servicios de asistencia social para completar las posibilidades de abordar a las fami-

lias vulnerables, entonces hay muchos problemas para llegar, porque son más complejos y la dificultad es mayor.

El otro desafío refiere a las asimetrías presupuestarias, sobre todo en relación a las transferencias de rentas. No es el caso de otro tipo de programas, pero es un problema permanente de la política pública.

Un tercer desafío a destacar es el de mejorar la baja integración de las políticas, no sólo las de asistencia netamente social, sino también de salud y educación, ya que existe redundancia, competencia y desperdicio de recursos.

Y, por último, recordar que la legitimidad y la institucionalidad nunca están garantizadas. Entonces, cuando hay cambio de gobierno, por ejemplo, siempre hay cuestionamientos sobre la adecuación de estas políticas.

