# ОГЛАВЛЕНИЕ

[ОГЛАВЛЕНИЕ 2](#_Toc156490798)

[ВВЕДЕНИЕ 3](#_Toc156490799)

[ГЛАВА 1. ОПИСАНИЕ ПРОЦЕССА ВЫДАЧИ ЛЕСНОГО УЧАСТКА 5](#_Toc156490800)

[ГЛАВА 2. ПОСТАНОВКА ЗАДАЧИ 8](#_Toc156490801)

[2.1. ОПИСАНИЕ ПРОЦЕССА ВЫДАЧИ ЛЕСНОГО УЧАСТКА 8](#_Toc156490802)

[2.2. АКТУАЛЬНОСТЬ И ОБОСНОВАННОСТЬ 11](#_Toc156490803)

[2.3. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ 11](#_Toc156490804)

[ГЛАВА 3. ПРОЕКТИРОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ 13](#_Toc156490805)

[3.1. ОСНОВНЫЕ СУЩНОСТИ 13](#_Toc156490806)

[3.2. ХРАНИЛИЩЕ ДАННЫХ (ПОМЕНЯТЬ НА ЕРД 14](#_Toc156490807)

[3.3. ИНТЕГРАЦИЯ С СЭД ПСО. 16](#_Toc156490808)

[3.4. СЕРВЕР ОБРАБОТКИ ДАННЫХ 22](#_Toc156490809)

[ЗАКЛЮЧЕНИЕ 25](#_Toc156490810)

[СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ 26](#_Toc156490811)

[ПРИЛОЖЕНИЯ 28](#_Toc156490812)

[Приложение 1 28](#_Toc156490813)

[Приложение 2 41](#_Toc156490814)

# ВВЕДЕНИЕ

В рамках государственной закупки [15] Министерства цифрового развития и связи Свердловской области наша компания получила контракт на разработку ведомственной информационной системы «Лесопользование Свердловской области» ведомственного сегмента информационной системы для организации мониторинга социально-экономического развития Свердловской области.

В описании объекта закупки требуется, чтобы разработанная Система предоставляла возможность прохождения следующих бизнес-процессов:

1. оформление права пользования лесным участком отдела учета земель и организации использования лесов,
2. оформление права пользования лесным участком отдела организации лесопользования, лесовосстановления и государственной экспертизы проектов освоения лесов,
3. проведение государственной экспертизы проектов освоения лесов, расположенных на землях лесного фонда,
4. согласование проекта рекультивации нарушенных земель/проекта лесовосстановления,
5. прием лесной деклараций и отчетов об использовании лесов,
6. формирование акта о лесном пожаре,
7. утверждение акта лесопатологического обследования,
8. предоставление выписки из государственного лесного реестра,
9. выдача разрешений на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда, а также на использование лесных участков в соответствии со статьями 39.33, 39.36 Земельного кодекса РФ,
10. Информирование населения о введении особых противопожарных режимов и классов пожарной опасности по условиям погоды,

В рамках отчета рассмотрим процесс №2 - оформление права пользования лесным участком отдела организации лесопользования, лесовосстановления и государственной экспертизы проектов освоения лесов.

# ОПИСАНИЕ ПРОЦЕССА ВЫДАЧИ ЛЕСНОГО УЧАСТКА

**Основные понятия:**

В статье 7 [1] второй главы первого раздела общей части лесного кодекса РФ от 29 января 1997 года говорится, что все леса, за исключением лесов, расположенных на землях обороны и землях населенных пунктов (поселений), а также земли лесного фонда, не покрытые лесной растительностью (лесные земли и нелесные земли), образуют **лесной фонд**.

К **землям лесного фонда** относятся лесные земли и нелесные земли [2]

Лесные земли, на которых расположены леса, и земли, предназначенные для лесовосстановления (вырубки, гари, редины, пустыри, прогалины и другие).

К нелесным землям относятся земли, необходимые для освоения лесов (просеки, дороги и другие), и земли, неудобные для использования (болота, каменистые россыпи и другие).

**Границы земель лесного фонда** определяются границами лесничеств

**Лесной участок** – земельный участок, который расположен в границах лесничеств и образован в соответствии с требованиями земельного законодательства и настоящего Кодекса. [3].

По общему правилу (ст. 8 ЛК РФ) [4] лесной фонд страны находится **в собственности государства**, то есть в федеральной собственности, туда же входят леса, растущие на землях обороны и безопасности, в заповедниках, национальных парках и некоторые другие. Однако осуществлять свои полномочия пользования и владения самостоятельно государственный аппарат не может и для этого **передает их субъектам РФ** (ст. 83 ЛК РФ [5], ст. 18 ЗК РФ [6]). Физические и юридические лица могут оформить право собственности на лесные участки.

Право пользования землями лесного фонда возможно **на нескольких основаниях**. Законодательство предусматривает следующие виды прав пользования на лесные участки: право аренды, право безвозмездного срочного пользования, право ограниченного пользования (сервитут), право постоянного (бессрочного) пользования.

Оформление права пользования лесным участком включает в себя следующие административные процедуры:

Прием и регистрация заявления на предварительное согласование лесного участка;

Согласование либо отказ в предварительном согласовании лесного участка;

Рассмотрение проектной документации;

Направление заявителю копии решения уполномоченного органа об утверждении проектной документации лесного участка либо об отказе в утверждении проектной документации лесных участков;

Прием и регистрация заявления о предоставлении в пределах земель лесного фонда лесного участка в пользование;

Рассмотрение заявления о предоставлении в пределах земель лесного фонда лесного участка в пользование;

Формирование и направление межведомственных запросов в другие органы (организации);

Направление заявителю копии решения уполномоченного органа о предоставлении лесного участка либо извещения об отказе в предоставлении услуги;

Подготовка правоустанавливающего документа на лесной участок;

Подписание правоустанавливающего документа на лесной участок (акт приема-передачи лесного участка в пользование входит в состав правоустанавливающего документа).

На рисунке (Рисунок 1.1) можно увидеть схематичное описание процесса.



Рисунок 1 - Схема оформления права пользования лесным участком

# ПОСТАНОВКА ЗАДАЧИ

## ОПИСАНИЕ ПРОЦЕССА ВЫДАЧИ ЛЕСНОГО УЧАСТКА

Для получения лесного участка заявителю необходимо последовательно подать три заявления:

* Предварительное согласование лесного участка (Приложение ),
* утверждение проектной документации (Приложение ),
* предоставление лесного участка в пользование.

Рассмотрим процесс работы сотрудника департамента лесного хозяйства отдела организации лесопользования, лесовосстановления и государственной экспертизы проектов освоения лесов с каждым из заявлений.

Предварительное согласование лесного участка: к заявлению прикладываются документы (Приложение 2), после рассмотрения заявления сотрудник выносит решение по услуге. В зависимости от принятого решения заявителю отправляется «Решение о согласовании лесного участка» (Приложение 3) и «Приказ о согласовании лесного участка» (Приложение 4) или «Уведомления об отказе в предварительном согласовании» (Приложение 5). Приказ и решение о согласовании лесного участка, должны быть согласованы и подписаны министром природных ресурсов Свердловской области.

После предварительного согласования проводятся кадастровые работы, согласно второму пункту подписанного приказа, после проведения кадастровых работ участок добавляется в публичную кадастровую карту в ФГИС ЕГРН.

Утверждение проектной документации: заявитель указывает в заявлении () и прикладывает документы (Приложение 7). После рассмотрения заявления сотрудник выносит решение по услуге. В зависимости от принятого решения заявителю отправляется «Приказ об утверждении проектной документации и государственном учете лесного участка в соответствии с проектной документацией на лесной участок для заготовки древесины» (Приложение 8) или «Отказ в утверждении» (Приложение 9). Приказ должен быть подписан министром природных ресурсов Свердловской области.

После подтверждения проектной документации необходимо осуществить государственный учет лесного участка. В приказе Рослесхоза от 13.04.2012 №139 (<https://rulaws.ru/acts/Prikaz-Rosleshoza-ot-13.04.2012-N-139/>) в пункте 7 говорится - государственный учет осуществляется в месячный срок с даты представления проектной документации, указанной в пункте 6 настоящего Порядка. Присвоение номера к участку регламентирует пункт 8 - при проведении государственного учета лесному участку присваивается номер учетной записи (номер государственного учета в лесном реестре), который указывается в государственном лесном реестре следующим образом: порядковый номер учетной записи (номер государственного учета в лесном реестре) (000000); год, в котором вносятся сведения в государственный лесной реестр (0000); месяц, в котором вносятся сведения в государственный лесной реестр (00). Разделителями указанных групп цифр являются дефисы. В пункте 9 говорится - проектная документация о местоположении, границах, площади и об иных количественных и качественных характеристиках лесного участка помещается в государственный лесной реестр с указанием номера учетной записи соответствующего лесного участка.

Далее министерство природных ресурсов сообщает заявителю на каком из оснований министерство согласно предоставить лесной участок. Возможные варианты оснований описывались в первой главе. Опишем как происходит выдача лесного участка в пользование на всех основаниях.

Выдача лесного участка в аренду без торгов: заявитель указывает в заявлении (Приложение 9) и прикладывает документы (Приложение 10). После рассмотрения заявления сотрудник выносит решение по услуге. В зависимости от принятого решения заявителю отправляется «Приказ о предоставлении в аренду лесного участка, находящегося в государственной собственности» (Приложение 11) и «Проект договора аренды» (Приложение 12) или «Решение об отказе в предоставлении лесного участка в аренду» (Приложение 13). Стоимость аренды высчитывается на основе постановления Правительства РФ от 22.05.2007 N 310 (ред. от 15.06.2023) "О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности" (<https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_68813/bb7b1f9b7c7c67024e927c87b5bb3998fed2f719/>). Формируется акт приема передачи. Все документы должны быть подписаны министром природных ресурсов Свердловской области.

Выдача лесного участка в безвозмездное срочное пользование: заявитель указывает в заявлении (Приложение 14) и прикладывает документы (Приложение 15). После рассмотрения заявления сотрудник выносит решение по услуге. В зависимости от принятого решения заявителю отправляется «Приказ о предоставлении лесного участка в безвозмездное пользование» (Приложение 16) и «Проект договора о предоставлении лесного участка в безвозмездное пользование» (Приложение 17) или «Решение об отказе в предоставлении лесного участка в безвозмездное пользование» (Приложение 18). С заявителем заключается договор безвозмездного пользования лесным участком, составляется акт приема-передачи лесного участка. Все документы должны быть подписаны министром природных ресурсов Свердловской области.

Выдача лесного участка в бессрочное пользование: заявитель указывает в заявлении (Приложение 19) и прикладывает документы (Приложение 20). После рассмотрения заявления сотрудник выносит решение по услуге. В зависимости от принятого решения заявителю отправляется «Приказ о предоставлении земельного (лесного) участка в постоянное (бессрочное) пользование» (Приложение 21) и «Проект акта приема-передачи лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование» (Приложение 22) или «Решение об отказе в предоставлении лесного участка в постоянное (бессрочное) пользование» (Приложение 23). С заявителем заключается договор постоянного (бессрочного) пользования лесным участком, составляется акт приема-передачи лесного участка. Все документы должны быть подписаны министром природных ресурсов Свердловской области.

В данном процессе присутствует не оправданный ручной труд: заполнение «не статичных» полей договоров, актов, приказов; отправка документа на подписание; оповещение заявителя о результате оказания услуги; отслеживание сроков оказания услуги (Услуга обязана быть оказана в течение 30 дней); отсутствует единая карта с выданными в пользование участками – с каждым выданным участком все сложнее проверять участок на возможность выдачи.

## АКТУАЛЬНОСТЬ И ОБОСНОВАННОСТЬ

В 2002 году начала действовать федеральная целевая программа Электронная Россия, направленная на проектирование и создание Цифровое правительство (<http://government.ru/rugovclassifier/719/events/>). Задачей которого, является обеспечение государственными услугами в электронной форме федеральными органами исполнительной власти, а также информации о результатах работы государственных органов.

В рамках государственной закупки [15] Министерства цифрового развития и связи Свердловской области ООО «Техноком» получила контракт на разработку ведомственной информационной системы «Лесопользование Свердловской области» ведомственного сегмента информационной системы для организации мониторинга социально-экономического развития Свердловской области.

## ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ

От руководителя отдела мне была поставлена задача – спроектировать и разработать серверное приложение для интеграции ВИС «Лесопользование» и СЭД правительства Свердловской области.

Целью данной работы является сокращение времени для предоставления услуги и трудозатраты сотрудника департамента лесного хозяйства отдела организации лесопользования, лесовосстановления и государственной экспертизы проектов освоения лесов, путем автоматизации регистрации заявлений и частичной автоматизации подписания итоговых документов в Системе электронного документооборота [7] правительства Свердловской области (далее СЭД ПСО).

Для достижения цели были поставлены следующие задачи:

* + Принять участие в проектировании модели данных ВИС Лесопользования Свердловской Области
  + Изучить структуру сообщений для обмена сообщениями с СЭД ПСО
  + Спроектировать серверное приложение для генерации и отправки сообщений и обработки ответных сообщений
  + Реализовать серверное приложение.

# ПРОЕКТИРОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

## ОСНОВНЫЕ СУЩНОСТИ

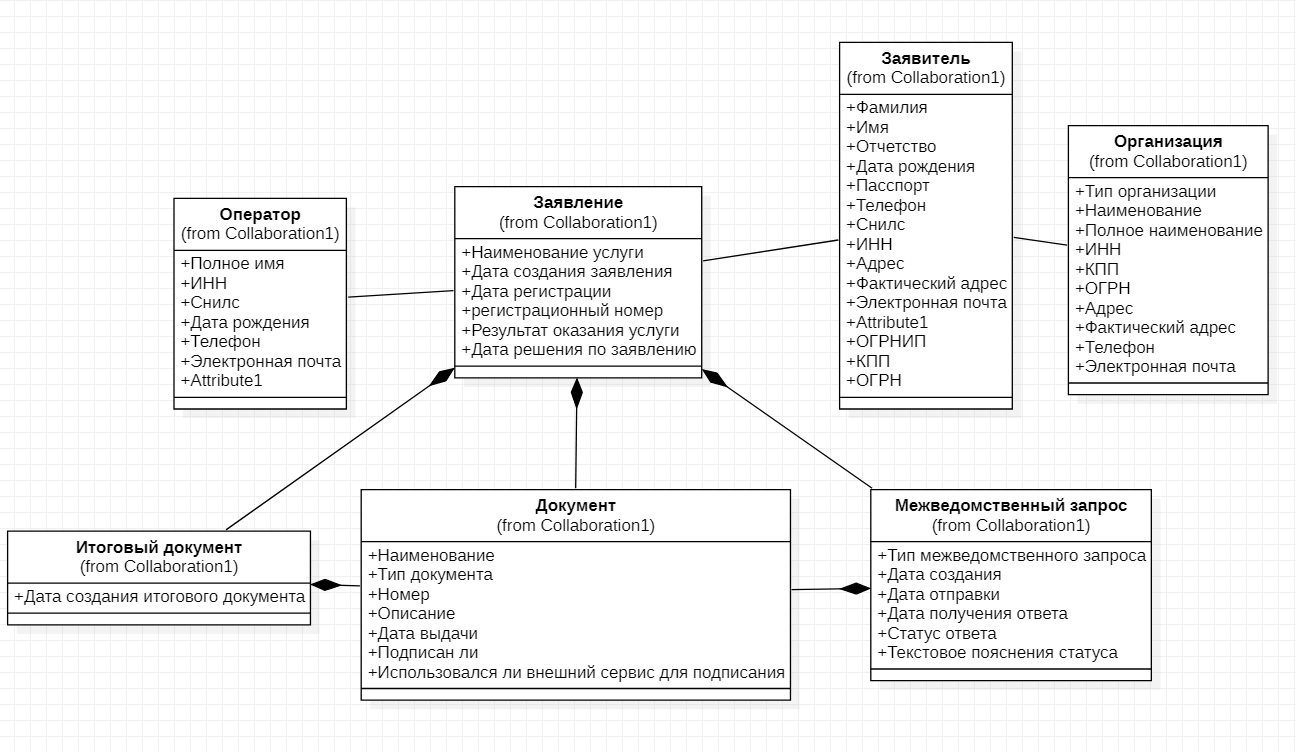
В бизнес-процессе участвуют следующие сущности: Заявитель, заявление, сотрудник департамента, итоговый документ, межведомственный запрос (Рисунок 4) с соответствующими атрибутами. 

Рисунок 4 Диаграмма предметной области

## ХРАНИЛИЩЕ ДАННЫХ (ПОМЕНЯТЬ НА ЕРД

На основе сущностей сформирована следующая схема базы данных (Рисунок 5).

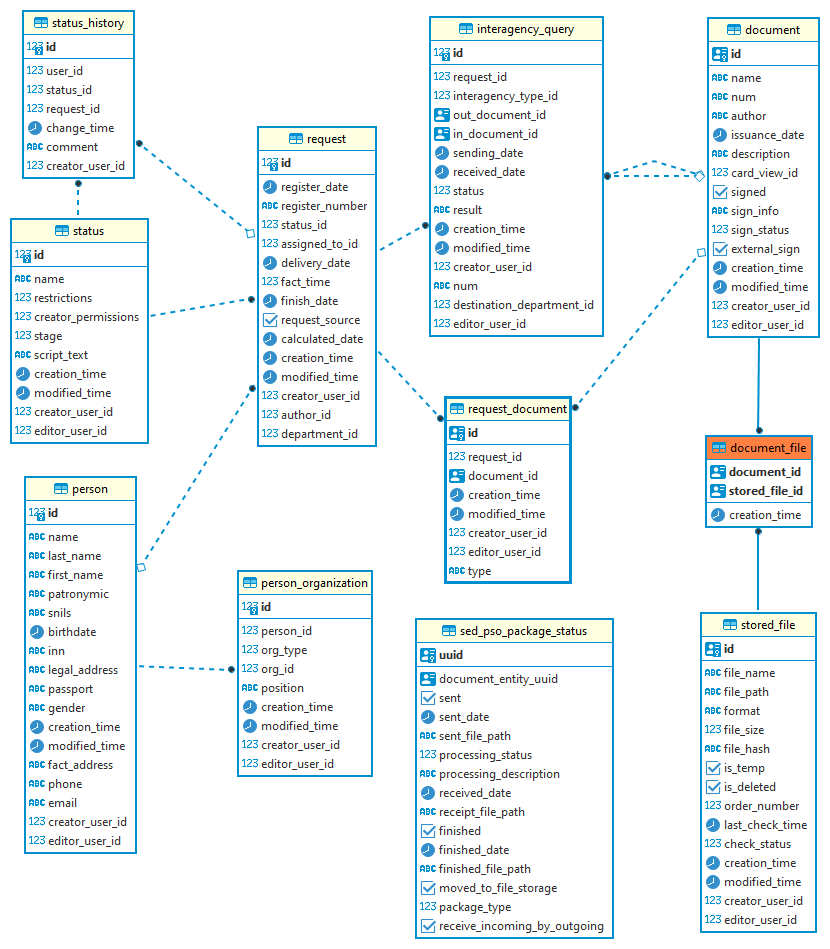


Рисунок 5 ER диаграмма

Описание таблиц:

1. request – заявление на получение лесного участка,
2. status – текущий статус заявления (справочник),
3. status\_history – журнал статусов заявлений,
4. person – заявитель,
5. person\_organization – организация заявителя,
6. interagency\_query – межведомственный запрос в рамках заявления,
7. request\_document – документы заявления (приложенные, итоговый),
8. document – документ,
9. document\_file – связь документа и файла документа на файловом хранилище,
10. stored\_file – файл на серверном файловом хранилище,
11. sed\_pso\_package\_status – информация о пакетах, отправленных на подписание в СЭД ПСО, и их статусах.

## ИНТЕГРАЦИЯ С СЭД ПСО.

По техническому заданию необходимо реализовать интеграцию между системой ВИС «Лесопользование» и СЭД ПСО. СЭД ПСО предоставил правила обмена сообщениями между системами. Обмен будет происходить по FTP [10] с сообщениями в виде «.zip» архивов [11]. Такое решение было принято из-за необходимости гарантированно доставить сообщение – при почти любом сбое аппаратного обеспечения сервера.

В схеме, предоставленной СЭД ПСО, представлены 5 типов сообщений:

* Входящее сообщение (Регистрация заявления)
* Итоговый документ (Подписание документа)
* Приказ (Подписание документа)
* Письмо (Подписание документа)
* Межведомственный запрос

Т.к структура разных типов сообщений похожа, то в рамках отчета рассмотрим схему на примере одного типа сообщений – входящего сообщения. Структуру всех сообщений прикреплю в приложение (Приложение 24)

Рассмотрим структуру пакета:

Текст сообщения, описание архива хранятся в XML [12] формате, файл passport.xml. Все остальные файлы – приложенные к заявлению документы (Рисунок 6).

Изображение выглядит как текст, снимок экрана, Шрифт, программное обеспечение

Автоматически созданное описание

Рисунок 6 Пример Zip пакета входящего сообщения

Варианты запросов и ответов для «Входящего сообщения», перечислю их в порядке, указанном на рисунке (Рисунок 7).

Квитанция "Принят в СЭД"

Квитанция "Отклонено с регистрации"

Квитанция "Процесс завершен"

Квитанция "Зарегистрировано"

Контейнер с документом-запросом на создание входящего документа.

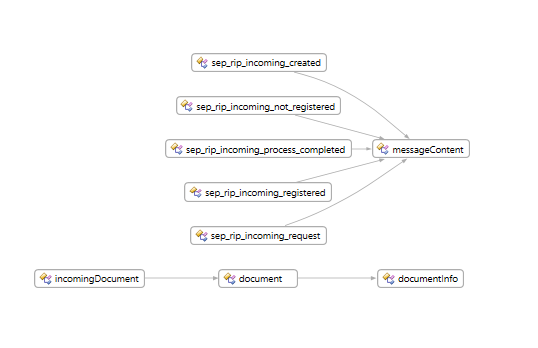


Рисунок 7 Возможные типы входящего сообщения

Рассмотрим структуру сообщения на примере «Контейнер с документом-запросом на создание входящего документа». Её можно увидеть на рисунках (Рисунок 8, Рисунок 9), описание обязательных полей содержатся в Таблица 1.

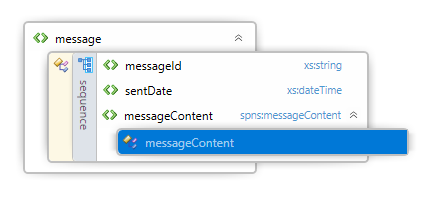


Рисунок 8 Структура объекта message

* Изображение выглядит как текст, снимок экрана, программное обеспечение, Значок на компьютере

  Автоматически созданное описание
* Рисунок 9 Структура контейнера с документом запросом

Таблица 1 Обязательные для заполнения поля

|  |  |
| --- | --- |
| messageId | Идентификатор сообщения |
| sentDate | Дата и время отправки |
| messageContent | Тип сообщения |
| templateName | Шаблон документа в СЭД ПСО |
| uuid | Идентификатор документа в ВИС ЛЕС |
| title | Название документа |
| contentAttachments | Приложенные файлы |
| relpath | Относительный путь внутри zip архива |
| name | Наименование файла – отображаемое |
| operator | Оператор, отправивший документ на подписание |

Пример XML сообщения – приказ о согласовании лесного участка на листинге 1.

<?xml version="1.0" encoding="UTF-8" standalone="yes"?>

<message xmlns="http://service.korusconsulting.ru/seprip">

<messageId>99a4a3aa-4215-4377-82bd-ee189d97fce4</messageId>

<sentDate>2023-05-26T11:51:02.719432600</sentDate>

<messageContent xmlns:xsi="http://www.w3.org/2001/XMLSchema-instance" xsi:type="sep\_rip\_incoming\_request">

<templateName> ВИС\_ЛЕС\_Приказ о согласовании земельного (лесного) участка</templateName>

<document>

<uuid>8a4770d8-c521-4c90-aeb2-b92e3fee97cf</uuid>

<title> ВИС Лес Приказ о согласовании земельного (лесного) участка #631957</title>

<contentAttachments>

<main>

<file>

<relpath>5006dba2-cc55-4dc6-af3e-410d6f30750d.docx</relpath>

<name>object\_info (2).docx</name>

</file>

</main>

</contentAttachments>

</document>

<operator>

<internalId>000a0000003ef717</internalId>

<name>test\_rusoft</name>

<login>test\_rusoft</login>

<firstname>Пользователь</firstname>

<surname>Тестовый</surname>

<patronymic>Русофт</patronymic>

<filialId>000900000000c43e</filialId>

<filialCode>967</filialCode>

</operator>

</messageContent>

</message>

Листинг 1.

На основе структуры сообщений можно составить следующую диаграмму состояний заявления(документа), отправленного на регистрацию (Рисунок 10).

Изображение выглядит как текст, снимок экрана, Шрифт, круг

Автоматически созданное описание

Рисунок 10 Состояния заявления, отправленного на регистрацию

## СЕРВЕР ОБРАБОТКИ ДАННЫХ

В техническом задании указано, что подмодули системы должны разрабатываться отдельными приложениями – микросервисная архитектура.

Forest-api – основное серверное приложение ВИС Лес, для интеграции с СЭД ПСО необходимо спроектировать, разработать отдельное приложение-микросервис «sedpso»

Микросервис «sedpso» доступен только из приложения forest-api, оба приложения развернуты в докер контейнере [13] и общаются посредством http [14] сообщений. В контейнер примонтированы две директории «IN», «OUT» - необходимы для кеширования, передачи сообщений и получения ответа (Рисунок 11).

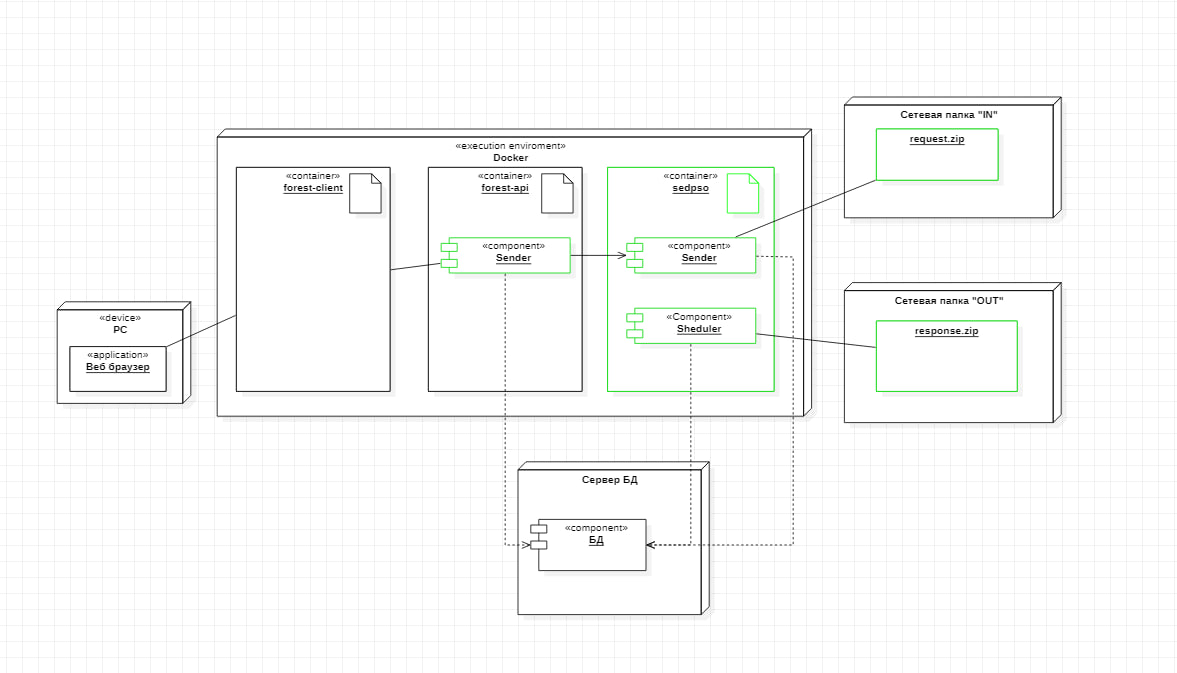


Рисунок 11. Диаграмма развертывания сервисов

Диаграмму взаимодействия можно увидеть на Рисунок 12. Цикл взаимодействий можно разделить на четыре этапа.

1. Создание пакета на подписание: клиентское приложение генерирует запрос на подписание документа и отправляет htpp запрос в forest-api, он в свою очередь перенаправляет запрос в sedpso. Sedpso генерирует Zip пакет в директорию «IN» и сохраняет запись в базу данных, по http передаёт идентификатор сформированного пакета в основное приложение.
2. Обработка пакета сторонним сервисом: сторонний сервис мониторит директорию «IN», после появления в ней Zip пакета он поверяет его на корректность, после проверки отправляет сообщение со статусом проверки в директорию «OUT». «Sedpso» мониторит директорию «OUT» и после появления в ней Zip пакета обрабатывает его и сохраняет статус ответа в базу данных, меняет статус сущности для отслеживания статуса.
3. Подписание документа сторонним сервисом: после подписания сторонний сервис генерирует Zip пакет в директорию «OUT».
4. Sedpso проверяет директорию «OUT» на наличие zip пакетов, обрабатывает его - сохраняет регистрационные данные, изменяет статус сущности для отслеживания статуса.

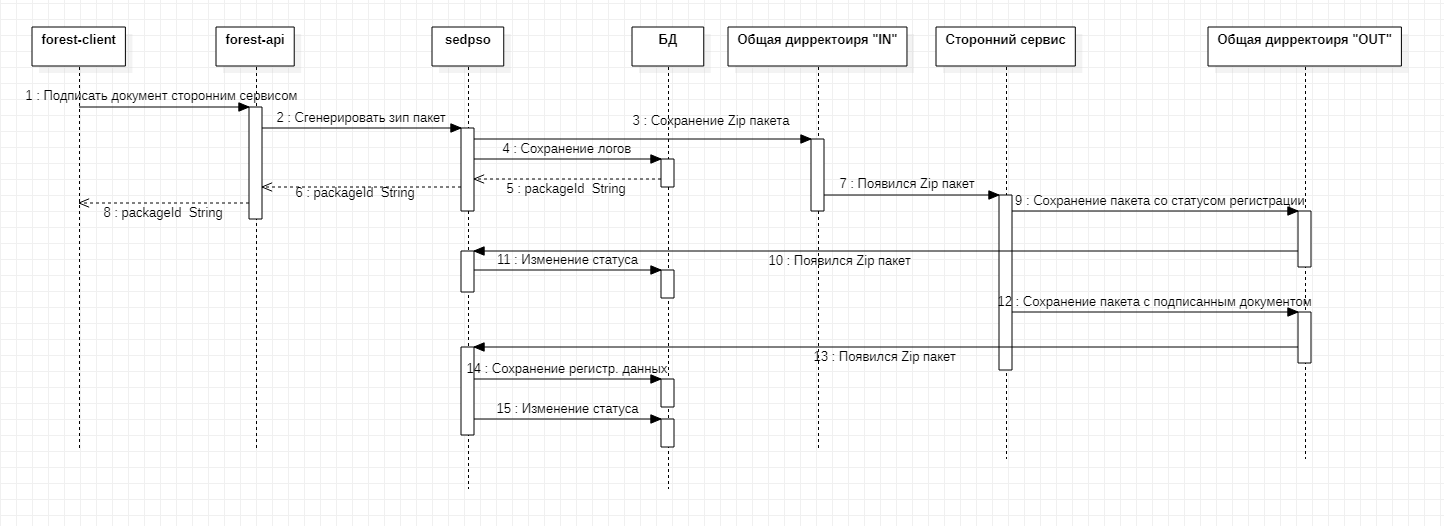


Рисунок 12 Диаграмма последовательностей взаимодействий сервисов

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В рамках данной работы был рассмотрен процесс выдачи лесного участка, спроектирована модель данных, необходимая в данном процессе, спроектирована интеграция двух систем. Результатом проделанной работы является приближение к цели, заявленной в начале работы. Достижение цели планируется в результате дипломной работы.

# СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Статья 7. Лесной фонд // URL: <https://base.garant.ru/3962077/e88847e78ccd9fdb54482c7fa15982bf>/ (дата обращения: 19.12.2023).
2. ЛК РФ Статья 6.1. Земли лесного фонда // URL: <https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/ee7af8f2c965ebfa961cd92f3446278b87d7678d/> (дата обращения: 19.12.2023).
3. ЛК РФ Статья 7. Лесной участок // URL: <https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/7ae375f311b390ac1c8162bea35b00d78a315665/> (дата обращения: 19.12.2023).\
4. ЛК РФ Статья 8. Право собственности на лесные участки // URL: <https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/ec0eac51ce047cbfa8e73b3ccb07e34e00104db4/> (дата обращения: 19.12.2023).
5. ЛК РФ Статья 83. Передача осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений органам государственной власти субъектов Российской Федерации // URL: <https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/071761b7ed057c6c5ee474b9ec8dce1554520df1/> (дата обращения: 19.12.2023).
6. ЗК РФ Статья 18. Собственность на землю субъектов Российской Федерации // URL: <https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/6dbea352632956be60b07d5059c4c7811cc30c60/> (дата обращения: 19.12.2023).
7. Система автоматизации документооборота // URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D0%BC%D0%B0_%D0%B0%D0%B2%D1%82%D0%BE%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8_%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%BE%D0%BE%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%BE%D1%82%D0%B0> (дата обращения: 19.12.2023).
8. Трёхуровневая архитектура // URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D1%80%D1%91%D1%85%D1%83%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%B2%D0%B0%D1%8F_%D0%B0%D1%80%D1%85%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BA%D1%82%D1%83%D1%80%D0%B0> (дата обращения: 19.12.2023).
9. Микросервисная архитектура // URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B8%D0%BA%D1%80%D0%BE%D1%81%D0%B5%D1%80%D0%B2%D0%B8%D1%81%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B0%D1%80%D1%85%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BA%D1%82%D1%83%D1%80%D0%B0> (дата обращения: 19.12.2023).
10. FTP // URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/FTP> (дата обращения: 19.12.2023).
11. ZIP // URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/ZIP> (дата обращения: 19.12.2023).
12. XML // URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/XML> (дата обращения: 19.12.2023).
13. Что такое Docker контейнер // URL: <https://www.nic.ru/help/chto-takoe-docker-kontejner_11346.html> (дата обращения: 19.12.2023).
14. HTTP // URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/HTTP> (дата обращения: 19.12.2023).
15. ЕИС ЗАКУПКИ // URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok20/view/common-info.html?regNumber=0162200011822000790> (дата обращения: 19.12.2023).

# ПРИЛОЖЕНИЯ

## Приложение 1

1. Основные положения.

1.1 Наименование и условное обозначение системы.

Полное наименование системы: Ведомственная информационная Система «Лесопользование Свердловской области».

Краткое наименование: ВИС «Лесопользование»

1.2 Наименование предприятий (объединений) разработчика и заказчика (пользователя) системы и их реквизиты.

Заказчик:

Министерство цифрового развития и связи Свердловской области Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11.

Функциональный заказчик:

Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области

Адрес: 620004, Екатеринбург, ул. Малышева, 101.

Исполнитель:

ООО «Техноком» Адрес: 625013, РФ, Тюменская область, г. Тюмень, ул. Пермякова, дом 1, строение 5, офис 904, Бизнес-центр «Нобель-Парк»

1.3 Перечень документов, на основании которых создается система

При создании Системы должны быть учтены требования следующих нормативно-правовых актов:

 Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»; (<http://kremlin.ru/acts/bank/24157>)

 Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»; (<http://kremlin.ru/acts/bank/24154>)

 Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»; (<http://kremlin.ru/acts/bank/31584>)

 Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии

и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; (<http://kremlin.ru/acts/bank/40372>)

 Распоряжение Президента РФ от 18.05.2017 № 163-рп «Об утверждении плана перехода на использование отечественных геоинформационных технологий»; ( <http://kremlin.ru/acts/bank/41927>)

 Постановление Правительства Российской Федерации от 21.03.2012 № 211 «Об утверждении перечня мер, направленных на обеспечение выполнения обязанностей, предусмотренных Федеральным законом «О персональных данных» и принятых (<http://kremlin.ru/acts/bank/41925>)

в соответствии с ним нормативными правовыми актами, операторами, являющимися государственными или муниципальными органами»;

 Постановление Правительства Российской Федерации от 01.11.2012 № 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных»; (<http://kremlin.ru/acts/bank/35900>)

 Постановление Правительства Российской Федерации от 06.07.2015 № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации»; (<https://base.garant.ru/71120998/>)

 Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2014 г. № 1244 «Об утверждении Правил выдачи разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собствыенности»; (<https://base.garant.ru/70807806/>)

 Постановление Правительства Свердловской области от 27.12.2013 г. № 1653-ПП «Об утверждении положения о порядке создания и эксплуатации государственных информационных систем Свердловской области»;

 «Лесной кодекс Российской Федерации» от 04.12.2006 № 200-ФЗ; (<http://kremlin.ru/acts/bank/24637>)

 «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ; (<http://kremlin.ru/acts/bank/17478>)

 Приказ Министерства природных ресурсов и экологии российской федерации от 27.07.2020 № 491 «Об утверждении Порядка ведения государственного лесного реестра»; (<http://kremlin.ru/acts/bank/46312>)

 Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 31.10.2007 № 282 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по ведению государственного лесного реестра и предоставления государственной услуги по предоставлению выписки из государственного лесного реестра»; (<http://leskom.nov.ru/docs/entry/242>)

 Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 10.07.2018 № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель»;

Срок выполнения Работ – с момента начала 8 учебного семестра до предварительной защиты дипломной работы.

1.4 Список сокращений и определений

|  |  |
| --- | --- |
| API | (англ. Аpplication Programming Interface) программный интерфейс приложения |
| АИС | Автоматизированная информационная система |
| БД | База данных |
| ГК | Государственный контракт |
| ЕГАИС ЛЕС | Единая государственная АИС учета древесины и сделок с ней |
| ИС | Информационная система |
| ИТС | Информационно-телекоммуникационная система |
| ОЭ | Опытная эксплуатация |
| ПО | Программное обеспечение |
| РЦОД | Региональный центр обработки данных |
| СО | Свердловская область |
| СУБД | Система управления базами данных |
| СЭД | Система электронного документооборота |
| ТЗ | Техническое задание на выполнение работ, представленное в виде документа описание объекта закупки |
| ФГИС ЕГРН | Федеральная государственная информационная система ведения единого государственного реестра недвижимости |

2. Цели создания системы

Целью создания Системы является повышение эффективности принятия решений по управлению лесными участками в части обеспечения органов государственной власти непротиворечивой информацией, а также оптимизировать процесс сбора, хранения и предоставления информации государственного лесного реестра

3. Характеристика объекта автоматизации

Субъектом автоматизации является: Министерство природы и экологии Свердловской области.

Объектом для автоматизации является бизнес-процесс в министерства природы и экологии Свердловской области:

Оформление права пользования лесным участком:

* постоянное (бессрочное) пользование лесным участком;
* аренда лесного участка;
* безвозмездное пользование лесным участком.

4. Требования к системе

4.1 Требования к функциям (задачам), выполняемым системой

4.1.1 Требования к функциям блока работы с пространственной информацией

* Навигация по карте:
  + перемещение карты;
  + переход к выбранному пользователем экстенту;
  + переход между предыдущим и последующим экстентами;
  + переход к точке по введенным пользователем координатам;
  + просмотр обзорной карты и навигация с помощью обзорной карты;
  + изменение масштаба;
  + отображение строки состояния карты: текущий масштаб, масштабная линейка, текущие координаты курсора.
* Управление содержанием карты:
  + просмотр дерева слоев с указанием количества объектов в слое;
  + включение и отключение отображения слоя;
  + легенда карты:
  + просмотр легенды карты;
  + возможность настройки порядка отображения слоёв в режиме drag-and-drop;
  + изменение прозрачности слоёв.
  + просмотр доступных базовых карт;
  + ведение тематических слоев в виде отдельных карт (наборов слоев):
  + создание рабочего набора;
  + редактирование рабочего набора;
  + удаление рабочего набора.
  + закрытие всех окон, открытых на Геопортале;
  + печать карты с поддержкой форматов листов (А2, А3, А4) и экспорта (PNG, JPG, GIF, BMP, TIFF).
* Поиск:
  + пространственный поиск объектов во включенных, включенных и видимых, включенных в текущем экстенте слоях:
  + поиск в точке (идентификация);
  + поиск линией;
  + поиск прямоугольной областью;
  + поиск многоугольником;
  + поиск ближайших объектов.
  + получение карточки объекта верхнего слоя;
  + атрибутивный поиск во включенных, включенных и видимых, включенных в текущем экстенте слоях:
  + быстрый (по подстроке во всех включенных слоях по всем полям);
  + расширенный (поиск объектов в выбранном пользователем слое с заданием и/или условий на выбранные поля).
  + отображение результатов пространственного и атрибутивного поиска в табличной форме с указанием количества найденных объектов в каждом слое, перечня найденных объектов и ключевых характеристик каждого найденного объекта с возможностью экспорта результатов поиска в файл;
  + выбор объекта из результатов поиска для перехода к объекту.
* Функции выбранного объекта:
  + редактирование объекта:
  + примыкание;
  + выделение геометрии;
  + разделение геометрии.
  + копирование объекта;
  + удаление объекта;
  + поиск в объекте;
  + приближение к объекту;
  + печать атрибутов объекта;
  + получение сведений об объекте в виде отчёта;
  + поиск ближайших объектов в других слоях.
* Выполнение измерений на карте:
  + измерение длины;
  + измерение площади одного объекта;
  + измерение размеров нескольких объектов (площадь, периметр);
  + получение координат в точке;
  + измерение площади, длины и радиуса круга.
* Работа со слоями в Системе:
  + создание нового объекта в слое, включая возможность создания путем копирования существующего объекта;
  + фильтрация объектов:
  + наложение пространственного и атрибутивного фильтра на слой;
  + сохранение фильтра слоя в качестве предустановленного или системного;
  + фильтрация целевого слоя объектами другого слоя;
  + использование быстрых фильтров в дереве слоя (фильтрующие атрибуты).
  + приближение к слою;
  + управление первичным экстентом слоя;
  + редактирование стиля слоя;
  + отображение всех объектов слоя в таблице результатов поиска;
  + построение буферных зон объектов с возможностью их сохранения в слое;
  + просмотр форм представления, прикреплённых к слою.
* Работа с пользовательскими слоями:
  + создание пользовательского слоя без данных;
  + создание пользовательского слоя копированием объектов существующего слоя с возможностью указать ограничения (условия);
  + создание пользовательского слоя по результатам пространственного анализа указанных пользователем слоев (наложение, вычитание) с возможностью построения пересечений объектов внутри слоя;
  + создание пользовательского слоя импортом координатного описания объектов из файлов в формате GEOJSON, SHP, MIF, KML.
* Аналитические функции:
  + построение тепловых карт с возможностью сохранения в слое или рабочем наборе;
  + создание тематической раскраски по характеристикам объектов слоя с возможностью сохранения в слое или рабочем наборе;
  + возможность построения картодиаграмм по характеристикам объектов слоя с возможностью сохранения в слое или рабочем наборе;
  + сравнительный анализ пространственных объектов с использованием шторки.

4.1.2 Требования к функциям блока автоматизации технологических процессов

Данный блок должен обеспечивать автоматизированное выполнение процесса на основе типового сценария предоставления услуг/запросов:

• подготовка и подача заявки на оказание государственной услуги Заявителем, включая возможность оперирования пространственными объектами, участвующими в услуге, выбора вида заявителя и прикрепление к карточке заявки комплекта электронных документов в соответствии с требованиями регламента, порядка выдачи итогового документа;

• регистрация заявки на стороне объекта автоматизации либо отказ в регистрации заявки с уведомлением заявителя и возвратом заявления на сторону заявителя;

• проверка заявки и предоставленного пакета документов на соответствие требованиям регламента;

• информационное обеспечение процесса принятия решения по заявке в соответствии с контекстом предоставляемой услуги;

• автоматическое изменение статуса заявки в соответствии с текущим этапом технологического процесса;

• фиксирование результата рассмотрения по заявке с возможностью изменения решения;

• формирование итогового документа (в случае если услуга предусматривает выдачу итогового документа), в соответствии с заданными шаблонами, с возможностью подписания документа (или в случае, если услуга не предусматривает выдачу итогового документа – принятого решения) электронно-цифровой подписью уполномоченного лица объекта автоматизации;

• поиск и представление информации по зарегистрированным заявкам, предоставленным документам, зарегистрированным результатам оказания услуг.

Блок должен обеспечивать ведение следующих Реестров и автоматизированное обновление при осуществлении бизнес-процессов:

* Реестр заявлений о формировании лесного участка
* Реестр заявлений о предварительном согласовании лесного участка
* Реестр правоустанавливающих документов
* Реестр лесных участков
* Реестр проектов освоения лесов

4.1.3 Требования к функциям (задачам) интеграционного блока

4.1.3.1 Данный блок должен обеспечить:

• Единую среду интеграционного взаимодействия между обменивающимися автоматизированными системами.

• Единую панель управления информационным обменом.

• Возможность преобразования сообщений, которыми обмениваются информационные системы-клиенты, между различными транспортами и форматами, включая преобразование, фильтрацию, дополнение логической структуры сообщений. Минимально необходимый список поддерживаемых транспортов: SOAP, REST, AMQP, Kafka. Преобразование и фильтрация содержимого сообщений должны выполняться с помощью правил (последовательностей), настраиваемых средствами визуального интерфейса Подсистемы.

• Гарантированную доставку сообщений: при недоступности какой-либо из обменивающихся систем-клиентов адресованные ей сообщения (включая вызовы сервисов) должны буферизироваться средствами Подсистемы до тех пор, пока доступность системы не восстановится.

• Выполнение регламентных интеграционных заданий по настраиваемому расписанию.

• Авторизацию и аутентификацию обменивающихся систем-клиентов при обращении к сервисам информационного обмена.

• Протоколирование информационного обмена.

• Программный интерфейс (API) для чтения и изменения данных при помощи как минимум следующих способов информационного обмена: REST, GraphQL, Kafka.

• Возможность создания интеграционных адаптеров, их настройки и удаления. Получение значений показателей из действующих ИС с целью сравнения должно происходить на основе регламентных заданий и правил извлечения.

4.1.3.2 Необходимо обеспечить интеграцию с информационными ресурсами-источниками данных и информационными ресурсами-получателями данных.

Перечень ИС источников данных приведен в таблице (Таблица 2).

Таблица 2 Перечень ИС источников данных

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ИС источник | ИС получатель | Данные / Направление информационного взаимодействия |
| ИТС ЯСЕНЬ | Создаваемая Система | Данные о пожарах |
| ФГИС ЕГРН | Создаваемая Система | Кадастровые данные |
| СЭД | Создаваемая Система | Данные документооборота |
| ИС Аверс | Создаваемая Система | Данные о договорах купли-продажи |

Перечень ИС получателей данных приведен в таблице (Таблица 3).

Таблица 3 Перечень ИС получателей данных

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ИС источник | ИС получатель | Данные / Направление информационного взаимодействия |
| Создаваемая Система | ЕГАИС ЛЕС | Данные ПОС, деклараций и отчетов об использовании лесов. |
| Создаваемая Система | ФГИС ЕГРН | Данные для регистрации договоров |
| Создаваемая Система | ИС Аверс | Данные по договорам аренды и сервитутам |
| Создаваемая Система | СЭД | Данные документооборота |

Требования к интеграции со смежными системами будут определены в составе документа «Пояснительная записка к техническому проекту Системы» на этапе «Подготовка базового программного комплекса Системы, разработка документации на Систему и её части» (см. п. 5 настоящего ТЗ).

4.2 Требования к видам обеспечения

4.2.1 Требования к информационному обеспечению

Информационная модель данных Системы должна быть организована для хранения данных информационных объектов, атрибутов, документов (электронных образов документов) и пространственных данных по информационным объектам рассматриваемого предмета автоматизации. Для обеспечения согласованности данных в структуре информационного ресурса Системы должна быть предусмотрена возможность формирования и использования справочников

4.2.2 Требования к программному обеспечению и языкам программирования

Интерфейс пользователя Системы должен быть реализован в технологии web-клиента и доступен с помощью популярных стандартных браузеров (Microsoft Edge версии 87 и выше, Google Chrome версии 87 и выше, Mozila Firefox версии 80 и выше, Opera версии 73 и выше).

При создании Системы должны использоваться Систему управления базами данных (далее - СУБД), удовлетворяющей следующим требованиям (требование введено для обеспечения совместимости с подсистемами информационной системы для организации мониторинга социально-экономического развития Свердловской области, использующими СУБД с указанными характеристиками):

|  |
| --- |
| Совместимость с объектно-реляционной СУБД с открытыми исходными текстами PostgreSQL версии не ниже 12.2 |
| Поддержка работы в 1С |
| Возможность построения отказоустойчивого кластера |
| Идентификация и аутентификация пользователей до предоставления доступа к БД |
| Управление объектами БД с помощью консольных и графической утилит |
| Встроенные механизмы резервирования и восстановления БД |
| Управление правилами протоколирования действий пользователя БД |
| Управление режимом очистки памяти процессов СУБД. |

4.2.3 Требование к техническому обеспечению

В рамках данного ТЗ не выполняются работы по обеспечению серверным и клиентским оборудованием. Ответственность за обеспечение серверного и клиентского оборудования возлагается на Заказчика.

5. Требования к составу и результатам работ.

5.1 Описание требований к составу и результатам работ

**Этап 1** – подготовка базового программного комплекса системы, разработка документации на систему и её части.

Результаты работ:

1. Уточнены требования к структуре, составу атрибутивных, пространственных и документальных данных
2. Разработаны технические решения на систему
3. Разработана матрица ролей и полномочий
4. Разработаны макеты экранных форм

Документы:

1. Документ «Пояснительная записка к техническому проекту системы»
2. Документ «Матрица ролей и полномочий»
3. Документ «Макеты экранных форм»

Сроки сдачи работ: не позднее 35 дней с даты начала 8 семестра.

**Этап 2** – Разработка ПО, проведение предварительных испытаний системы.

Результаты работ:

1. Проведена программная реализация функциональных компонентов системы под требования ТЗ.
2. Осуществлен ввод системной информации, обеспечивающий функционирование системы
3. Выполнено развертывание ПО системы в защищенном контуре РЦОД
4. Проведены предварительные испытания
5. Выявленные замечания устранены

Документы:

1. Программа и методика предварительных испытаний
2. Программа проведения опытной эксплуатации системы
3. Руководство пользователя
4. Руководство администратора
5. Протокол предварительных испытаний
6. Акт приемки системы в опытную эксплуатацию

Сроки сдачи работ: не позднее 80 дней с даты завершения первого этапа.

**Этап 3** – проведение опытной эксплуатации системы, проведение приемочных испытаний системы

Результаты работ:

1. Проведен инструктаж пользователей
2. Проведены мероприятия опытной эксплуатации
3. Выявленные замечания устранены
4. Проведены приемосдаточные работы для принятия решения о готовности системы к вводу в промышленную эксплуатацию
5. Исходные текста системы в электронном виде переданы заказчику.

Документы:

1. Протокол проведения инструктажа
2. Протокол устранения замечаний
3. Акт о завершении опытной эксплуатации
4. Программа и методика приемочных испытаний
5. Акт готовности системы к приемке в промышленную эксплуатацию
6. Акт приемки-передачи исходных текстов системы.

Сроки сдачи работ: не позднее 01.06.2024 включительно.

6. Требования к документированию системы.

Заказчику по завершению работ каждого этапа предоставляется акт сдачи-приемки работ по этапу с указанием перечня разработанных в отчетном периоде документов, состав разрабатываемых документов определен в разделе 5 настоящего ТЗ.

7. Порядок контроля и приемки системы

Испытания должны быть организованы и проведены в соответствии с ГОСТ 34.603 «Информационная технология. Виды испытаний автоматизированных систем». Должны быть проведены следующие виды испытаний:

• Предварительные испытания

• Опытная эксплуатация (ОЭ)

• Приемочные испытания

## Приложение 2

Приложение

к Административному регламенту

предоставления муниципальной услуги

«Предварительное согласование

предоставления земельных участков»

Форма

В администрацию Шалинского городского округа

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество гражданина)

проживающего:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(адрес места регистрации, фактический адрес постоянного места жительства, почтовый адрес)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(реквизиты документа, удостоверяющего личность)

Контактный телефон:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Адрес электронной почты:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Заявление

о предварительном согласовании предоставления земельного участка

Прошу предварительно согласовать предоставление земельного участка площадью\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_с кадастровым номером\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(если участок предстоит образовать в соответствии со схемой, указывается «в соответствии с прилагаемой схемой»)

на основании\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(указывается основание предоставления земельного участка без проведения торгов из числа предусмотренных пунктом 2 статьи 39.3, статьей 39.5, пунктом 2 статьи 39.6 или пунктом 2 статьи 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации)

вид права:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(указывается вид права, на котором заявитель желает приобрести земельный участок, если предоставление земельного участка указанному заявителю допускается на нескольких видах прав)

для целей использования: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

на срок: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(указывается срок аренды земельного участка либо срок безвозмездного пользования)

Даю свое согласие на обработку персональных данных в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ.

Мною выбран способ предоставления результата рассмотрения заявления:

- непосредственно при личном обращении;

- посредством почтового отправления.

Согласен на уведомление меня о необходимости получения результата предоставления услуги по адресу электронной почты.

Приложение:

- копия документа, удостоверяющего личность \*;

- схема земельного участка\*\*;

- сообщение, содержащее перечень всех зданий, сооружений, расположенных на испрашиваемом земельном участке.

- документы, удостоверяющие право заявителя на здание, сооружение, находящееся на земельном участке;

«     » \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20 \_\_года

Заявитель:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(Ф.И.О.)           (подпись)

\* При подаче заявления представляется документ, удостоверяющий личность и его копия.

\*\* В случае, если земельный участок предстоит образовать, схема земельного участка должна быть выполнена в соответствии с Требованиями, установленными Приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 27.11.2014 № 762.