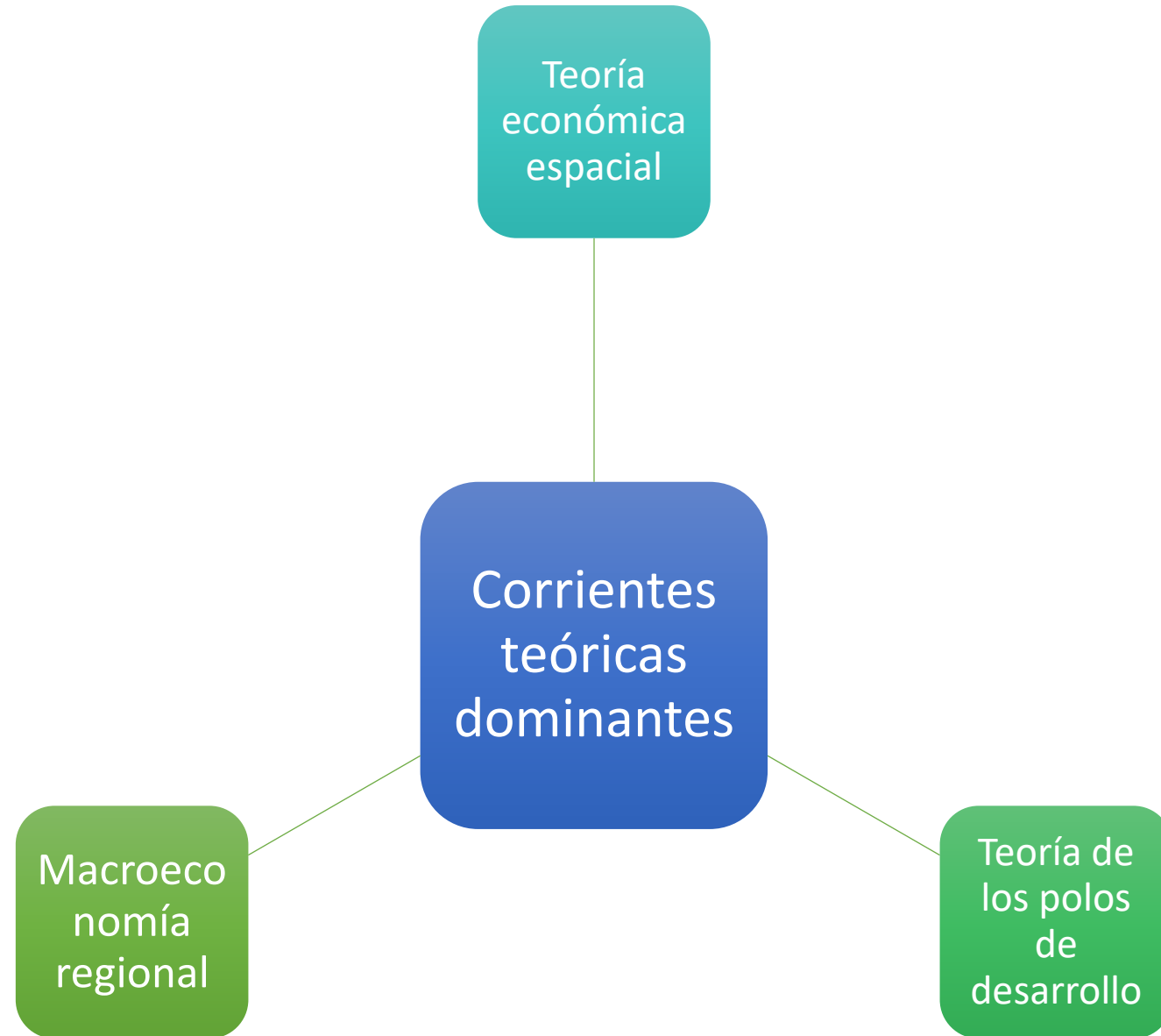


Asignatura Globalización, desarrollo e integración regional.

Unidad 2: Teorías del desarrollo y desarrollo regional.

Programa de Ciencia Política
Prof. María Cristina Ovalle Almanza

José Luis Coraggio: Las bases teóricas de la planificación regional. Un enfoque crítico.

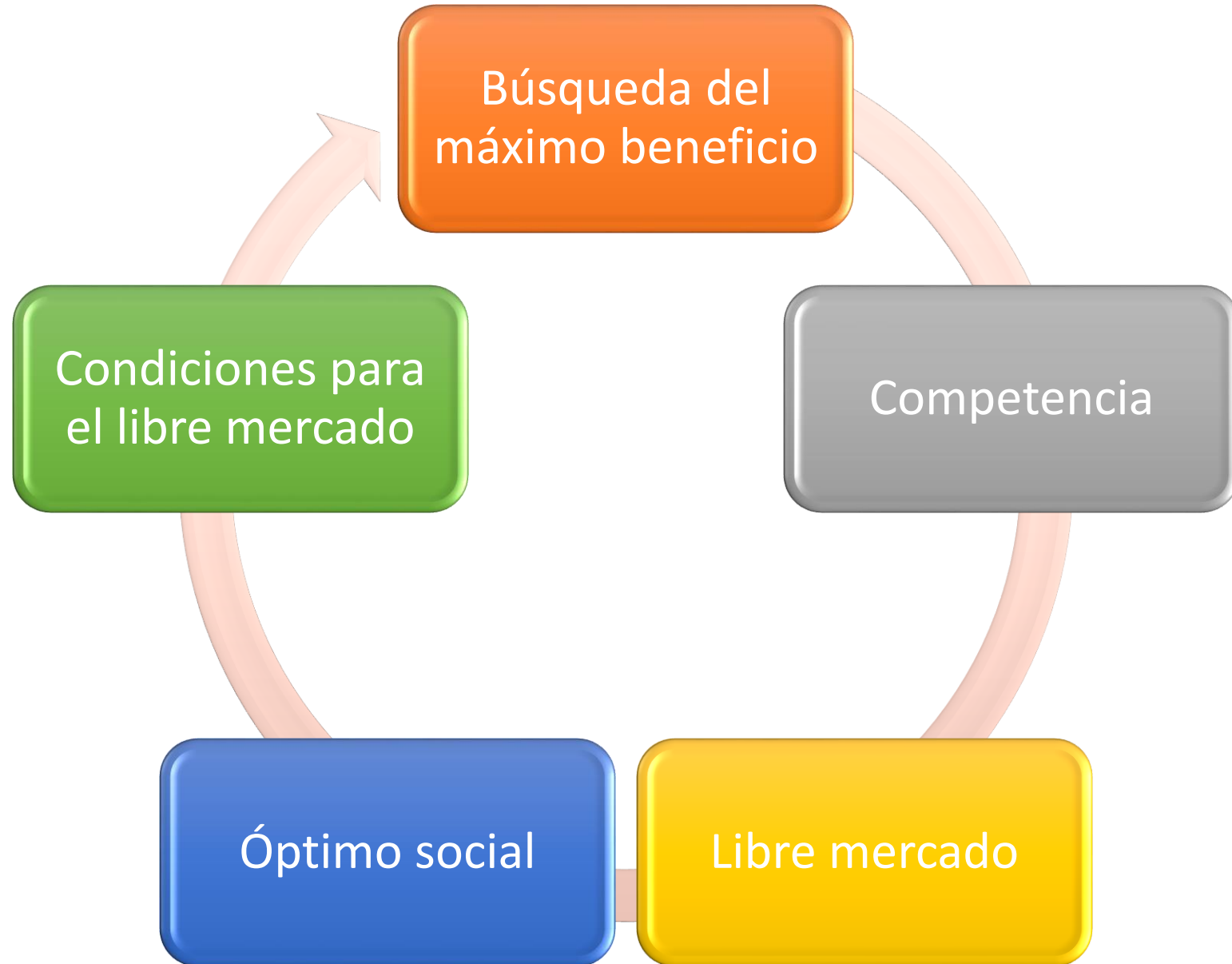


Concepciones del espacio:

- O bien euclidiano, lineal, ideal y geométrico.
- O bien newtoniano, tridimensional, infinito, neutro y vacío.

Concepciones de los procesos sociales

- Visión sistémica.
- La sociedad se divide en productores y consumidores, con pautas de comportamiento uniformes.
- Esas pautas de comportamiento se convierten en esencia universal del individuo (optimización de beneficios). No son el resultado del sistema social.
- Las características psicológicas de los individuos determinan el sistema y no al revés.
- Las únicas relaciones a considerar son las económicas.
- Las relaciones económicas se reducen a la circulación.



Pero, si la crisis plantea muy urgentemente la pregunta por el ¿qué hacer?, aparece la macroeconomía keynesiana:

- Relaciones sociales representadas como relaciones entre variables, ignorando los procesos sociales de los cuales esas variables son manifestaciones.
- Ejemplo: la CEPAL. La lucha por el “valor agregado” sustituye el análisis de las luchas sociales.
- Recuperan al Estado para que regule de modo exógeno a la economía de mercado.
- Eternización del capitalismo (igual que en la economía neoclásica).
- Representación del Estado como benefactor, por encima de los intereses particulares, vigilante de la estabilidad global del sistema y generador de políticas de distribución y mejoramiento en la asignación del ingreso.

- Redujeron las leyes sociales a las leyes económicas.
- Redujeron las leyes económicas a las leyes de la circulación.
- Regresaron a una forma muy elemental de “explicación”.
- Supusieron la existencia de un medio social homogéneo.
- Promovieron una concepción ingenieril de los procesos de organización territorial.
- Las recomendaciones se limitaron a la manipulación espacial de los objetos.
- Un ejemplo: la concepción fisicalista de los polos de desarrollo.

La concepción de “estrategia” en las teorías economicistas de la organización territorial:

- La estrategia se concibe como un enfrentamiento con un mecanismo dado, cuyas leyes son naturales e independientes.
- El mecanismo es visto como un todo armónico, con equilibrios cuantitativos internos y susceptible de cambio.
- Las posibilidades de acción son limitadas a estímulos exteriores, o
- Amplias, en las etapas iniciales del sistema, cuando se pueden modificar sus piezas y la posición de estas.
- MECANICISMO.
- El sujeto de la estrategia aparece mistificado. Ni el planificador, ni el Estado, son sujeto de estudio.

Las condiciones para una teoría científica de los procesos relativos a la organización territorial.

- El espacio NO es:
 - Receptáculo.
 - Continente vacío.
 - Existencia exterior a las cosas o procesos naturales.
- Una teoría que contemple la cuestión de la espacialidad debe estudiar:
 - Los aspectos esenciales de las relaciones sociales.
 - Las leyes generales que rigen esas relaciones.
 - Las relaciones particulares entre sujetos y objetos concretos, con existencia física y social.

- Establecer cómo se relacionan los procesos sociales y su legalidad específica con las formas espaciales producto de su localización, sus movimientos y los soportes físicos de su existencia.
- Ejemplo: la relación entre las leyes que regulan la producción de mercancías y las configuraciones espaciales de los lugares de producción.

- Las teorías neoclásicas tienen una hipótesis ontológica: la armonía y el equilibrio como normas del funcionamiento social.
- Estas características “no pueden ignorarse desde un pretendido apoliticismo” o desde la supuesta neutralidad en la asesoría a los agentes involucrados.

El desarrollo regional es una cuestión política:

- El desarrollo regional desigual.
- La división territorial del trabajo.
- Las transferencias intersectoriales – interregionales de excedentes.
- Las tendencias de movilidad territorial – sectorial de la fuerza de trabajo y de la población en general.
- Las contradicciones de intereses entre fracciones de las clases dominantes con base regional.
- Y un largo etcétera.

Dos condiciones para que las estrategias de desarrollo regional logren transformar situaciones sociales:

- “[Q]ue su diseño corresponda a una concepción adecuada de la verdadera naturaleza de los fenómenos territoriales sobre los cuales pretenden intervenir”.
- “[Q]ue su implementación sea apoyada por fuerzas sociales organizadas que la hagan viable políticamente”.

Modelos de desarrollo regional en la era de la
globalización.

¿Cómo se ven comprometidas las teorías del desarrollo regional por las transformaciones introducidas por la globalización?

Las teorías tradicionales del desarrollo regional se centraban en la localización industrial y en la concentración de las actividades económicas. La globalización coloca desafíos a esas teorías:

1. La integración de los países al sistema productivo y financiero mundial.
2. El surgimiento de la clase capitalista transnacional.
3. La crisis del Estado nacional como unidad básica de análisis.
4. Nuevos patrones globales de poder y desigualdad en la sociedad global.
5. La globalización de la producción.
6. Nuevas relaciones productivas (outsourcing, nuevas técnicas gerenciales, especialización de la producción, la competencia por los costos fijos).
7. Las empresas transnacionales pasaron a ser los principales actores económicos.
8. Deslocalización y relocalización de la producción.

Esquema 1: Los impactos territoriales de la globalización



- Impacto de los sistemas globales sobre los territorios.
- Ascenso de sistemas flexibles de regulación y producción.
- Expansión de la “condición cultural posmoderna”.

¿Qué papel ha desempeñado el conocimiento científico en el contexto de estos desafíos?

- Geografía.
- Nueva geografía.
- Ciencia regional.
- Desarrollo local endógeno.
- Especialización flexible.

La Geografía:

- En sus orígenes: descripción de las características de la tierra, de la población y de sus actividades.
- En la modernidad: la geografía económica se proponía explicar las razones para la expansión demográfica, la constitución de centros de mercado y la complejización de las actividades económicas.
 - En su versión **tradicional**, entiende la región como como el espacio donde se concentran las unidades productivas especializadas y homogéneas, que se pueden estudiar mediante análisis estadístico.
 - En la versión de la **Nueva Geografía** se emplean herramientas teóricas como el individualismo metodológico y la competencia perfecta para, mediante análisis cuantitativos, ofrecer explicaciones de tipo hipotético-deductivo.

¿Cómo entiende la Nueva Geografía el problema de la aglomeración espacial y el desequilibrio distributivo?

El espacio es visto como “una superficie parcelada de unidades desigualmente favorecidas por decisiones de localización de los agentes económicos” y dotadas de capacidad de respuesta diferenciada ante las fluctuaciones del ciclo económico.

¿Cuál es el origen intelectual y político de esta corriente teórica?

- La necesidad de dar respuesta a los procesos de industrialización polarizada y de urbanización masiva en la segunda posguerra.
- La necesidad de un conocimiento académico de los mecanismos espaciales que causan el retraso y que impulsan el crecimiento de ciertas regiones, para delimitar así las unidades espaciales que serían objeto de intervención pública.

¿Cuál fue la respuesta de la *Ciencia Regional*?

- Abordaje funcionalista.
- Concepto de “campo de fuerzas”: relación mutua entre productores y consumidores a través de flujos tangibles de personas y mercancías.
- Las regiones económicas están delimitadas por el encuentro de actividades económicas diferentes, determinadas por el nivel de desarrollo o por el tipo de actividad económica dominante.
- El Estado es visto como agente externo que modela el espacio económico, corrige desequilibrios y desviaciones y procura la eficiencia económica, social y territorial.

¿En qué consiste el modelo de desarrollo local endógeno?

- Las pequeñas empresas tienen un papel central en los procesos de desarrollo.
- La productividad aumenta mediante:
 - Economías de escala.
 - Innovación.
 - Flujo de mano de obra de las actividades tradicionales a las modernas.
 - Flexibilización de los mercados de trabajo.
- Estas medidas pueden ser adoptadas tanto por las pequeñas empresas como por las grandes.
- El desarrollo puede ser difuso y no tiene que estar necesariamente concentrado en las grandes ciudades.
- La sociedad civil debe ejercer un control permanente sobre el desarrollo regional.

¿En qué consiste la especialización flexible?

- Los “**distritos productivos**” están conformados por pequeñas empresas que se ocupan, cada una, de una fase de elaboración de un producto, y que se concentran en una misma área geográfica.
- Cuando los distritos productivos incorporan una alta intensidad en innovación, se habla de “**distritos tecnológicos**”.
- Se habla de “**medio innovador**” cuando la innovación es empleada como variable explicativa del desarrollo regional-
- Se habla de “**cluster**” a propósito del espacio territorial y local en el que se concentran instituciones, empresas y asociaciones relacionadas con la misma área de producción.
- Un “**sistema productivo**” es “un conglomerado de micro y pequeñas empresas que se desenvuelven bajo un sistema de producción especializado” y que tienen en común el uso de recursos y tecnología propios.

¿Qué diferencias observan entre las teorías tradicionales del desarrollo surgidas después de la Segunda Guerra Mundial y estos enfoques?

¿Qué conclusiones podemos extraer acerca de la relación entre la globalización, el conocimiento científico y la ciencia del *desarrollo regional*?