

Asignatura Globalización, desarrollo e integración regional.

Unidad 3: Procesos de integración regional.

Programa de Ciencia Política
Prof. María Cristina Ovalle Almanza

Sobre los procesos de integración regional:

- ¿Qué son?
- ¿Cuáles son los actores que definen la naturaleza de esos procesos?
- ¿Cuáles son los motivos que los originan?
- ¿Qué tipos de procesos de integración regional creen que existen?
- ¿Qué relación guardan con la idea de desarrollo?
- ¿A qué se refiere el concepto de región en la expresión “integración regional”?
- ¿Qué tipo de valores deberían estar en la base de los procesos de integración regional?
- ¿Cuáles son las ventajas y cuáles las desventajas de la integración regional?

“Sobre la naturaleza de la integración regional: teorías y debates”. Lorena Orzayún.

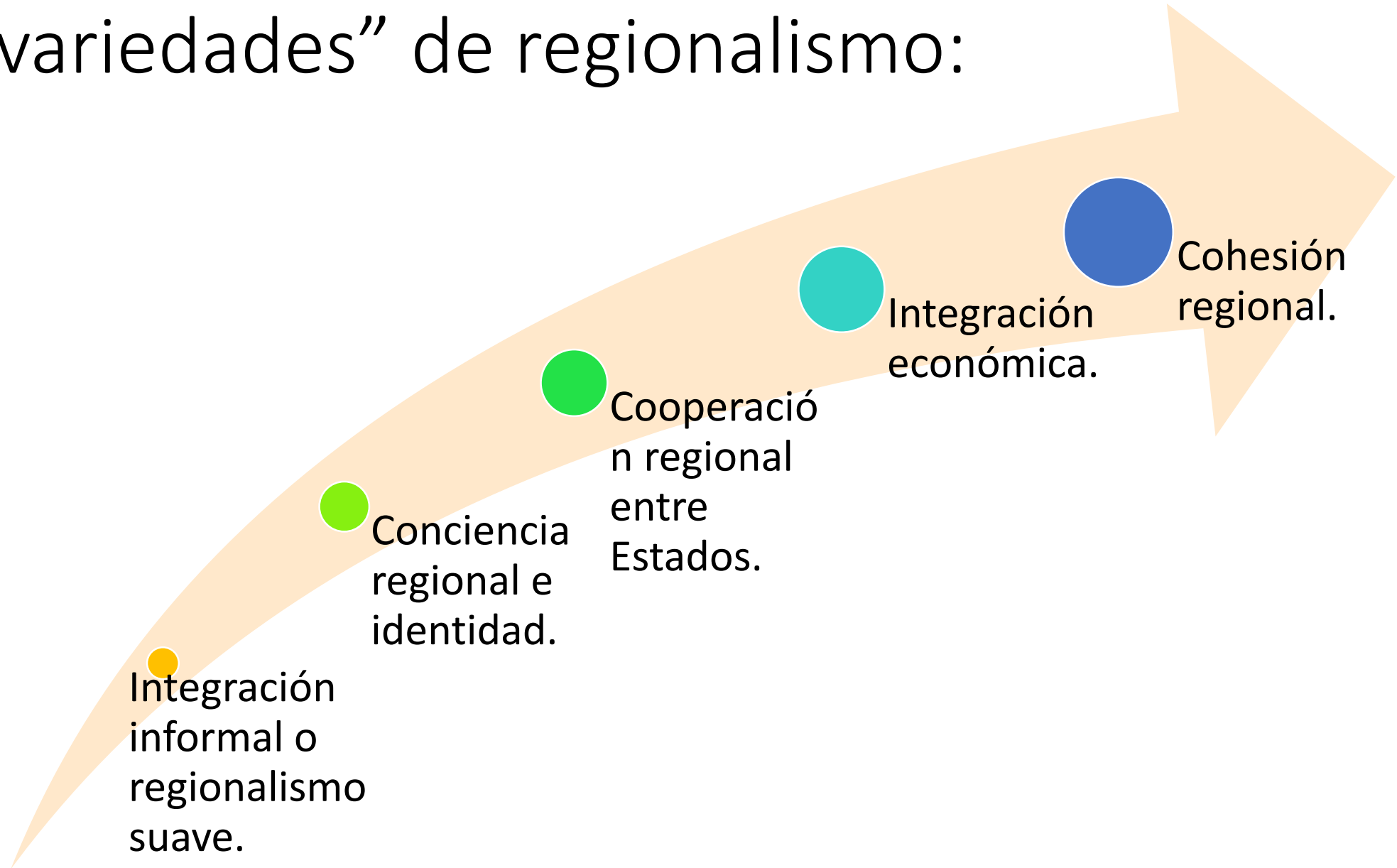
El concepto de *región* en este contexto:

- Un número limitado de Estados con vínculos geográficos y de interdependencia.
- Para la teoría de las Relaciones Internacionales: “subsistema supranacional del sistema internacional” o “formación regional emergente”.
- Una región se conforma con base en tres criterios:
 - Proximidad geográfica,
 - Interdependencia (económica) y
 - Homogeneidad.

Regionalismo:

- Mientras la regionalización es un proceso, el regionalismo es el compromiso y el proyecto político para formar grupos interestatales.
- El *nuevo regionalismo* reconoce la importancia de las fuerzas del mercado, da relevancia a la apertura comercial y rechaza el neoproteccionismo.
- Los criterios que permiten caracterizar un proceso de integración regional son:
 - Niveles de institucionalización.
 - Alcance de los intereses económicos.
 - Intereses político-estratégicos y sociales que impulsan la integración.

5 “variedades” de regionalismo:



- **Regionalismo suave:** interacciones sociales, económicas, generación de redes, de forma no institucionalizada.
- **Conciencia regional e identidad:** Comunidades que reconocen sus semejanzas a partir de un imaginario colectivo que supera las barreras geográficas e idiomáticas.
- **Cooperación regional:** coordinación entre Estados para enfrentar desafíos externos. Los Estados presentan posturas regionales en escenarios internacionales
- **Integración económica:** eliminación de barreras para el intercambio económico.
- **Cohesión regional:** consolidación de la unidad (contiene los 4 tipos anteriores).

Teorías de la integración regional:

Funcionalismo:

- Basado en la tradición internacionalista liberal.
- Siendo que los temas en la agenda internacional son sobre todo técnicos (transportes, comunicaciones, economía), la solución está en la colaboración entre los tecnócratas y no entre las élites políticas.
- El análisis no debe centrarse en el conflicto interestatal, sino en la cooperación y la integración, o sea, un
- Sistema de red de transacciones para la satisfacción de necesidades.
- Colaboración ramificada entre sectores.

Neofuncionalismo:

- El aumento de la colaboración exitosa entre sectores produciría un efecto de *spillover*.
- La integración sería impulsada por los grupos de interés, sin desconocer el papel de las élites, la ideología, el poder y las instituciones.
- Reconoce la paulatina transferencia de soberanía de los Estados hacia las entidades supranacionales.
- Tiene limitaciones para adaptar su modelo de análisis a los países en vías de desarrollo.

Federalismo:

- El rechaza las limitaciones a la soberanía, el totalitarismo y la guerra.
- Defiende el derecho a la autodeterminación.
- Se basa en valores como la responsabilidad, la cooperación horizontal y la complementariedad.
- Contemplan la posibilidad de que los procesos de integración den origen a Constituciones comunitarias.

Transaccionalismo:

- Se basa en la cibernética y la teoría general de sistemas.
- También llamado “enfoque de las comunicaciones”.
- La unión política puede ser vista como un flujo de comunicaciones dentro de un territorio y hacia el resto del mundo.
- Exige consenso entre los miembros para resolver pacíficamente los conflictos.
- Los procesos de integración están motivados por:
 - Compatibilidad de valores.
 - Expectativa de recompensas conjuntas.
 - Aumento de las capacidades de los miembros.
 - Crecimiento económico.
 - Sólidos vínculos de comunicación.

Intergubernamentalismo:

- Los Estados participan en procesos de integración para mantener o mejorar sus ganancias.
- Reconocen que la soberanía puede ser compartida, pero debe existir negociación entre los gobiernos.
- En su versión liberal, ve al Estado como un actor no unitario y los procesos de cooperación como resultado del poder relativo de los actores.

Neoinstitucionalismo:

- Las instituciones no son actores pasivos ni neutrales.
- Las instituciones son las encargadas de estructurar el acceso de las fuerzas sociales al proceso político y pueden tener una agenda propia.
- Entiende la integración regional como *complementariedad*.
- Dan importancia a la convergencia de los intereses de los Estados.

Neomarxismo:

- La integración regional obedece a las exigencias de una economía global dominada por las empresas transnacionales y por la banca.
- Las decisiones estatales están subordinadas y se limitan a reaccionar a esas exigencias.
- El orden imperial es el resultado del debilitamiento de la soberanía.

Teoría de la dependencia:

- Hay formas antiguas y formas nuevas de dependencia.
- Las nuevas se derivan de la revolución tecnológica; las antiguas, de la dependencia financiera.
- Los procesos de integración regional reproducen esas formas de dependencia, por ejemplo, cuando se imponen a los países periféricos políticas de austeridad y recorte del gasto público.

Constructivismo:

- Como la realidad es una construcción social, lo que cuenta a la hora de entender los procesos de integración regional es su dimensión ontológica:
 - Significados intersubjetivos.
 - Normas.
 - Instituciones.
 - Prácticas rutinarias.
 - Discursos.
 - Política simbólica.
 - Comunidades.
 - Identidad colectiva.

Para una definición de la integración regional

Tres dimensiones de la definición:

- **Política:**

- Búsqueda de la cohesión.
- Efectos de la globalización sobre los Estados.
- Vigencia de la soberanía nacional y de la capacidad de respuesta del Estado ante la globalización.
- Desarrollos institucionales.
- Conformación de burocracias propias.
- Políticas comunitarias.
- Derecho comunitario.

- **Económica:**

- Eliminación gradual de las barreras entre las unidades económicas.
- Formación de un mercado común.
- Armonización del sistema financiero (moneda única, políticas económicas unificadas, instituciones económicas comunes).

Etapas de integración según Balassa

| Profundidad | No aranceles ni barreras al libre comercio | Arancel externo común | Libre circulación de factores productivos | Armonización de políticas económicas. Moneda única | Instituciones comunes. Y unificación de políticas |
|-----------------------------------|---|-----------------------------|--|--|--|
| Área de Libre Comercio | X | | | | |
| Unión Aduanera | X | X | | | |
| Mercado Común | X | X | X | | |
| Unión Económica | X | X | X | X | |
| Integración Económica Total | X | X | X | X | X |

Fuente: Balassa en Nye (1968: 860).

- **Social:**

- Formación de identidad y sentimientos de pertenencia.
- Lengua, historia, religión, migraciones internas, matrimonios, flujos comerciales, comunicaciones, turismo, intercambios estudiantiles.