

# 利用人工智能作为战略优势

新加坡财政部 (Ministry of Finance, Singapore)

2026 年财政预算案演讲

中文翻译版 · 仅供参考，以英文原文为准

原文地址：<https://www.singaporebudget.gov.sg/budget-speech/budget-statement/c-harness-ai-as-a-strategic-advantage>

## 黄循财总理2026年预算案演讲——人工智能章节

1. 在一个变化了的世界中，成功的决定性因素将是我们如何驾驭新技术——其中最重要的便是人工智能（Artificial Intelligence, AI）。
2. 人工智能正以惊人的速度发展。我们正在到达一个系统可以自行编写代码并通过迭代学习（iterative learning）进行自我改进的阶段。其潜力是巨大的——提高生产力、解锁新的发现，并以我们才刚刚开始理解的方式改变生活。
3. 但伴随着这些承诺而来的是深深的担忧。工人们担心人工智能会取代工作。社会担忧虚假信息、偏见以及强大技术的伦理使用。这些焦虑是真实的——我们必须正视它们。
4. 但恐惧不能成为新加坡的回应。如果我们让不确定性使我们瘫痪，我们将在一个快速前进的世界中落后。
5. 因此我们必须清晰而坚定地行动。人工智能是一个强大的工具——但它仍然是一个工具。它必须为我们的国家利益和人民服务。我们将决定人工智能在新加坡如何被开发和使用。我们将制定明确的规则以确保其被负责任和安全地应用。我们将确保其利益在社会中广泛共享。

6. 善加利用，人工智能将成为新加坡的战略优势。它可以帮助我们克服结构性限制——有限的自然资源、快速老龄化的人口和紧张的劳动力市场。
7. 要做到这一点，我们必须有意识地、有纪律地进行投资——不是简单地跟随别人做什么，而是发挥新加坡的优势。我们的优势不在于建设最大的前沿模型（frontier models）。而在于有效地、负责任地、快速地部署人工智能。新加坡可以成为一个受信赖的枢纽，企业和研究人员在这里汇聚，开发、测试和部署有影响力的人工智能解决方案——并且比许多更大的国家做得更快、更连贯。
8. 这已经在发生了。如今，包括谷歌和微软在内的超过60家企业已在这里设立了人工智能卓越中心（AI Centres of Excellence）。这些投资为新加坡人创造了越来越多的好工作——在人工智能研究、工程和部署方面。
9. 但要充分实现人工智能的潜力，我们必须超越单个试点和孤立的实验。我们必须在国家层面进行组织，快速且大规模地行动。

## 通过人工智能使命推动转型

1. 因此，我们将启动一组新的**国家人工智能使命**（National AI Missions）。这些使命将推动人工智能引领的关键经济领域转型，并推动可能性的边界——为新加坡和世界。我们将聚焦四个行业：**先进制造业、连接性、金融和医疗保健**。
  - a. 例如，在先进制造业方面，我们的目标是加速创新，打造能在全球竞争的一流工厂。
  - b. 在连接性和物流方面，人工智能可以帮助自动化机场和港口运营，更高效地运送货物，巩固新加坡作为全球领先枢纽的地位。
  - c. 这些不是抽象的愿望。每一项人工智能使命都将以明确的目标和切实的成果为锚点。
1. 实现这一点将需要我们以不同的方式工作。我们将审查法规并创建沙盒（sandboxes），以便企业可以安全和负责任地测试人工智能创新。在政府内部，我们将更好地协调我们的研发、监管和投资促进工作——使各机构协调一致、朝同一方向发力。
2. 所有这些将需要协调一致的国家努力。因此，我们将成立一个新的**国家人工智能委员会**（National AI Council），由我亲自担任主席，以提供战略方向并推动新加坡的人工智能议程。

## 加速企业采用人工智能

1. 要让人工智能真正转变我们的经济，企业也必须全面采用它。许多企业说它们正在使用人工智能。但以人工智能进行端到端的转型是非常艰巨的。它需要组织数据、重建系统、重新设计流程和岗位，以及重新培训工人。即使是主要的全球企业也在为此努力。但那些成功的企业将获得决定性的竞争优势。
2. 一些领先的新加坡企业如星展银行（DBS）和 Grab 已在人工智能转型方面果断行动。我们希望鼓励更多企业这样做。因此，我们将启动一项新的“**人工智能冠军”计划**（Champions of AI Programme），以支持有志于利用人工智能全面转型其业务的企业。支持将根据每家企业量身定制，包括企业转型和劳动力培训。随着这些企业取得成功，它们将为所在行业树立标杆，激励其他企业跟随。
3. 除此之外，我们将加强对所有企业的支持，特别是我们的中小企业（SMEs），以便它们以实际的方式采用人工智能并从中受益。
  - a. 我们将在企业创新计划（Enterprise Innovation Scheme）基础上加强支持，该计划为企业在研发、创新和发展等合格支出上提供400%的税收扣除。我们将**扩大该计划，将人工智能支出纳入合格活动**，适用于2027年和2028年的估税年度（Years of Assessment），每个估税年度上限为5万新元。
  - b. 我们还将加强现有的支持计划。生产力解决方案津贴（Productivity Solutions Grant, PSG）已帮助企业采用数字解决方案。越来越多的这些解决方案将启用人工智能。
  - c. 以 HarriAnns 为例，一家以新鲜制作娘惹糕闻名的餐饮企业。它始于20世纪40年代，由谢玉英女士创办，后来在中峇鲁美食中心发展成一个摊位。20世纪80年代，她的儿子接管了生意。如今，第三代人经营着这家公司，已扩展到新加坡的八家咖啡馆。在生产力解决方案津贴的支持下，它采用了人工智能餐厅管理系统，自动化点餐和结账，简化运营——更快地服务客户，并在此过程中增加了收入。
  - d. 我们将**扩大生产力解决方案津贴**，以支持更广泛的数字和人工智能解决方案，使每家企业无论规模大小，都能获得帮助其更聪明地工作和更有效竞争的工具。
1. 要建设一个充满活力的人工智能经济，有一个焦点会很有帮助——一个能够汇聚人工智能创始人、从业者、研究人员和创新者，催化更多合作与互动的地方。
  - a. 我们已经启动了一个名为 **Lorong AI** 的试点计划——一个专门的联合办公空间，作为人工智能社区的聚集枢纽。

- b. 我们将在这个试点基础上，在纬壹科技城（One-North）建设一个更大的人工智能园区。这将是一个新的集群，催化创意、促进合作，并将人工智能举措转化为企业和公共服务的实际解决方案。

## 在人工智能经济中赋能工人

1. 正如我们支持企业，我们必须为工人做同样的事，甚至更多。
2. 人工智能将改变我们的工作方式。一些任务将被自动化。新的角色将出现。许多现有工作将演变。我知道这给工人带来了真实的焦虑。变化的步伐可能令人不安，尤其是当生计受到威胁时。
3. 但我们不会允许技术变革以牺牲工人为代价。我们将坚定地推进人工智能——因为我们必须这样做。同时，我们将提供强有力的支持来帮助我们的工人适应和进步——因为我们会照顾好自己人。
4. 政府将在整个转型过程中与工人站在一起。没有人需要独自应对这些变化。我们将帮助新加坡人获取新技能、适应新角色，并将人工智能作为提高工作生产力和效率的工具。在工作受到影响的地方，我们将谨慎管理过渡，并与全国职工总会（NTUC）和我们的工会密切合作，帮助工人转向新的领域和机会。
5. 我们的承诺很明确：每一个愿意适应和学习的新加坡人都将继续在新加坡获得一份好工作，过上好生活。
6. 要在这个新现实中取得成功，我们必须准备好我们的未来劳动力以及那些已经在工作的人。对于下一代，我们将加强所有高等教育学府（IHLs, Institutes of Higher Learning）学生的人工智能素养。同样重要的是，我们的高等教育学府将继续强调扎实的基础——使学生学会明智地使用人工智能，而不是作为捷径，并具备严谨的思维和深厚的学科技能。
7. 在工作场所，我们将帮助工人使用人工智能接管常规任务，以便他们能将时间和精力集中在更高价值的活动上——需要判断力、创造力和人类洞察力的工作，以及不能被机器取代的工作。
8. 以会计行业为例。如今，会计师可以使用人工智能自动化大部分数据整合、准备和记账工作。这使他们能够向价值链上游移动——花更多时间在客户咨询、法务工作和复杂分析上，这些都是专业知识和信任最为重要的领域。
9. 为支持工人度过这一转型期，我们将帮助他们建立实用的人工智能能力。由于人工智能已经在重塑许多形式的白领和认知性工作，我们将从会计和法律行业开始，逐步扩展到其他领域。

10. 除了这些特定行业，每个新加坡人都可以主动学习和掌握人工智能相关技能。如今，许多人工智能聊天机器人（AI chatbots），如 ChatGPT 或 Gemini，广泛可用且易于使用。对许多人来说，它们只是搜索引擎的更聪明版本。但人工智能远不止搜索。通过正确的引导和提示（prompts），这些工具可以做更多事情——帮助用户分析信息、产生创意和解决问题。
11. 善用人工智能需要学习、练习和适当的支持。技能创前程（SkillsFuture）网站上已经有广泛的人工智能相关课程——从完全在线的选项到兼职和全日制课程。但我们知道浏览各种选项并找到最相关的课程并不总是容易的。因此，我们将**重新设计技能创前程网站，使人工智能学习路径更清晰、更易获取**——以便新加坡人能够快速找到与其工作需求和技能水平匹配的课程。
12. 学习必须超越理论，必须转化为实际应用。虽然大多数人工智能工具在基础层面是免费的，但使用更高级的模型需要付费订阅。为进一步鼓励学习，我们将**为参加指定人工智能培训课程的新加坡人提供六个月的高级人工智能工具免费使用权**。这将使他们能够练习、实验并应用所学知识。
13. 多个部委——数字发展及新闻部（MDDI）、教育部（MOE）、人力部（MOM）和贸工部（MTI）——参与了这些跨领域的工作。各部长将在拨款委员会辩论（Committee of Supply）中提供更多详情。
14. 主席先生，新加坡不会在周围的快速变化面前被动应对。我们将适应。我们将竞争。我们将继续满怀信心地前进。通过利用人工智能作为战略优势，我们将塑造自己的未来，在这个变化了的世界中确保我们的地位。