

Тема 2.3 Организация системы управления охраной труда

Общие понятия современной теории систем управления (качеством, охраной окружающей среды, охраной труда, промышленной безопасностью).

Повышение эффективности производства и сертификация систем управления.

Система управления охраной труда (СУОТ) – это комплекс взаимосвязанных процедур и документов, регламентирующих организацию работ по охране труда в организации, в том числе должностные обязанности по охране труда всех руководителей и специалистов, систему контроля за выполнением, процедуры постоянного совершенствования работ по охране труда.

Основной задачей СУОТ является организация работ по охране труда, направленных на устранение, ограничение или снижение частоты и тяжести профессиональных рисков, в том числе:

- Обеспечение надежной и безаварийной работы оборудования, безопасных и гигиенически допустимых условий труда на каждом рабочем месте
- Организационное обеспечение безопасного течения всех производственных процессов и поведения (приемов работы) работника, включая использование средств индивидуальной защиты
- Организация внешних для предприятия, но необходимых для реализации первой и второй задач мероприятий по лицензированию, сертификации, страхованию и т.п.

В силу исключительной роли персонала/наемных работников (по терминологии охраны труда), без которых ни первая, ни вторая, ни третья сверхзадачи не могут быть выполнены, все СУОТ специально выделяют подготовку, профессиональную квалификацию и внутреннюю мотивацию работников в особую «подзадачу».

Все остальные задачи и мероприятия лишь конкретизируют эти основные, можно сказать, фундаментальные, положения.

Если теперь с этих позиций внимательно посмотреть на обязанности работодателя по организации выполнения государственных требований охраны труда, то все они также в конечном итоге сводятся к этим вышеприведенным положениям (с учетом подконтрольности действий работодателя органам государственной надзора).

Любая управляемая деятельность, направленная на достижение каких-либо целей, использующая человеческие, материальные и финансовые ресурсы и осуществляемая путем преобразования исходных (начальных) элементов в результирующие (конечные, выходные), может рассматриваться как «процесс». При этом результаты одного процесса являются исходным элементом для следующего процесса.

Такой процесс должен быть организован по методу «Планировать – Действовать – Проверять – Корректировать».

Любое дело (любой процесс) должен начинаться с планирования конкретных результатов и действий по их достижению.

Затем приходит время действовать, т.е. внедрять планируемые процессы.

После чего следует этап проверки правильности действий и качества результата. Для этого необходимо осуществлять наблюдение (мониторинг) и измерения показателей, характеризующих данный процесс (например, условия труда), с последующим анализом полученных данных, их обобщением и выводом – управленческим решением.

В итоге необходимо предпринять дополнительные действия по корректировке и совершенствованию всей организации управления (или только ее части).

Инцидент – небезопасное происшествие, связанное с работой или произошедшее в процессе работы, но не повлекшее за собой несчастного случая.

Комитет (комиссия) по охране труда – комитет или комиссия, в состав которых входят представители работников по охране труда и представители работодателя, созданные и функционирующие на уровне организации согласно национальным законам, правилам и практике.

Компетентное лицо – лицо, обладающее необходимой подготовкой и достаточными знаниями, умениями и опытом для выполнения конкретной работы.

Компетентное учреждение – государственный орган или другая организация, обладающая полномочиями по определению национальной политики, разработке национальных основ применения систем управления охраной труда в организациях и формулированию соответствующих нормативных документов. Наблюдение за состоянием здоровья работников – процедуры и обследования состояния здоровья работников для обнаружения и определения отклонений от нормы.

Непрерывное совершенствование – последовательно повторяющийся процесс повышения эффективности системы управления охраной труда, направленный на улучшение деятельности организации по охране труда в целом.

Опасность – производственный фактор, способный причинить травму или нанести иной вред здоровью человека.

Оценка опасностей – систематическое оценивание опасностей.

Оценка риска – процесс оценивания рисков, вызванных воздействием опасностей на работе, для определения их влияния на безопасность и сохранение здоровья работников.

Подрядчик – физическое лицо или организация, предоставляющее услуги работодателю на территории работодателя в соответствии с согласованными техническими требованиями, сроками и условиями.

Представители работников – любые лица, признанные таковыми исходя из национального законодательства и практики.

Представителями работников могут быть:

а) представители профессиональных союзов, назначенные или избранные профессиональными союзами или членами таких профсоюзов;

б) выборные представители, свободно избранные работниками организации в соответствии с требованиями национальных законов, правил или коллективных договоров, и чьи функции не включают деятельность, которая признана в соответствующем государстве в качестве исключительной прерогативы профессиональных союзов.

Представители работников по охране труда – представители работников, избранные или назначенные в соответствии с национальными законами или практикой для представления интересов работников по охране труда на месте их работы.

Проверка – систематический, независимый, оформленный в виде документа процесс получения и объективной оценки данных степени соблюдения установленных критериев.

Место проведения работ – физическая зона, находящаяся под контролем работодателя, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть для выполнения трудовых обязанностей.

Работник – физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем.

Работодатель – физическое или юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником.

Работники и их представители – упоминание работников и их представителей указывает на то, что там, где существуют такие представители, они должны привлекаться к консультациям с целью обеспечения надлежащего участия работников. В ряде случаев целесообразно привлекать всех работников и всех их представителей.

Реагирующий мониторинг – проверка того, что допущенные недостатки в мероприятиях по предотвращению и защите от воздействия опасностей и рисков, а также в функционировании системы управления охраной труда, о чем свидетельствуют случившиеся травмы, ухудшения здоровья, болезни и инциденты, идентифицированы и устранены.

Риск – сочетание вероятности возникновения в процессе трудовой деятельности опасного события, тяжести травмы или другого ущерба для здоровья человека, вызванных этим событием.

Система управления охраной труда – набор взаимосвязанных или взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели по охране труда и процедуры по достижению этих целей.

Текущий контроль – текущая деятельность по проверке того, что меры по предупреждению и регулированию опасностей и рисков, а также мероприятия системы управления охраной труда соответствуют установленным критериям.

Руководство MOT-СУОТ 2001, OHSAS 18001-1996, ГОСТ 12.0.230-2007 о системах управления охраной труда в организациях и методах их разработки, внедрения, поддержания в рабочем состоянии и постоянного совершенствования

Сегодня на международном уровне в сфере охраны труда имеется основополагающий международный документ – Руководство Международной организации труда по системам управления охраной труда – MOT-СУОТ 2001 (ILO- OSH 2001 «Guidelines on Occupational Safety and Health Management Systems»), официально переведенный, научно отредактированный и изданный на русском языке в феврале 2003 года.

На российском уровне учреждения могут руководствоваться ГОСТ 12.0.230-2007 «Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования». Этот нормативно-правовой акт введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 10.07.2007 N 169-ст с 1 июля 2009 г. вместо утратившего силу ГОСТ Р 12.0.006-2002. ССБТ. «Общие требования к системе управления охраной труда в организации».

ГОСТ, вобрав в себя традиционные российские требования действующего законодательства, гармонизирован с Руководством Международной организации труда по системам управления охраной труда – MOT-СУОТ 2001 и в большей степени с документом международной добровольной программы сертификации OHSAS 18001:1999 «Occupational Health and Safety Assessment Series. Specification». (Серия оценки охраны труда. Общие требования.).

Примерная структура и содержание основных документов СУОТ

Практические рекомендации, содержащиеся в ГОСТ 12.0.230-2007, предназначены для использования всеми, на кого возложены обязанности и ответственность за управление охраной труда. Они не являются обязательными и не направлены на замену национального законодательства, действующих правил или утвержденных стандартов.

Результат их применения не обязательно должен подвергаться сертификации.

Сертификация системы управления охраной труда является целесообразной и желательной, но не обязательной процедурой при применении требований ГОСТ 12.0.230-2007.

На работодателя возлагается непосредственная ответственность и обязанности по организации работ по охране труда. Применение системы управления охраной труда способствует выполнению этих обязанностей. Поэтому ГОСТ 12.0.230-2007 является практическим инструментом содействия организациям и компетентным учреждениям в осуществлении непрерывного совершенствования деятельности по охране труда.

Применение ГОСТ 12.0.230-2007 направлено на содействие защите работников от опасных и вредных производственных факторов и исключению связанных с их работой травм, ухудшений здоровья, болезней, смертей, а также инцидентов (опасных происшествий).

На национальном уровне стандарт должен служить:

- а) для установления национальных основ применения систем управления охраной труда, подкрепленных национальными законами и иными нормативными правовыми актами;
- б) руководящими указаниями по применению добровольных мероприятий по охране труда в организациях, направленных на соблюдение норм и правил, ведущих к непрерывному совершенствованию деятельности в области охраны труда;
- в) руководящими указаниями для разработки общенациональных и специальных стандартов и иных нормативных и методических документов по системам управления охраной труда для качественного обеспечения практических потребностей организаций в соответствии с их размером и характером деятельности.

На уровне организации стандарт предназначен:

- а) служить руководящими указаниями по объединению элементов системы управления охраной труда в организации в качестве составной части общей политики и системы управления;
- б) способствовать активизации всех членов организации, в том числе работодателей, собственников, управленческого персонала, работников и их представителей с целью применения современных принципов и методов управления охраной труда, направленных на непрерывное совершенствование деятельности по охране труда.

Требования стандарта применимы к организации, которая намерена:

Создавать систему управления охраной труда
Обеспечивать внедрение, функционирование и последовательное совершенствование системы управления охраной труда
Проводить сертификацию системы управления охраной труда
Проводить самооценку и самодекларацию соответствия функционирующей системы управления охраной труда требованиям охраны труда и настоящего стандарта

Таковы общие требования и возможности, заложенные в данный стандарт.

Вместе с тем, необходимо учитывать, что на разработку и внедрение системы управления охраной труда по ГОСТ 12.0.230-2007 оказывают определенное влияние область деятельности организации, ее конкретные задачи, выпускаемая продукция и оказываемые услуги, а также используемые технологические процессы, оборудование, средства индивидуальной и коллективной защиты работников и практический опыт деятельности в области охраны труда.

Поэтому СУОТ одной организации может отличаться от СУОТ другой организации, и бояться этого не только не следует, но даже можно приветствовать, ибо это означает, что разработчики СУОТ учли специфику данной организации.

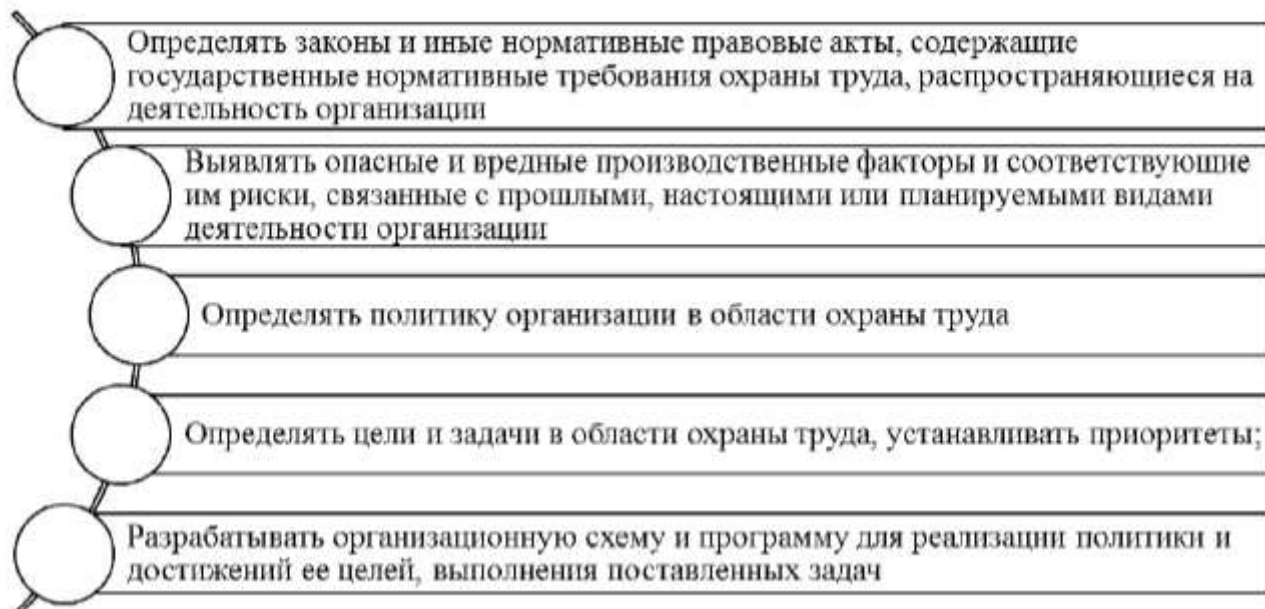
Успех функционирования созданной по стандарту системы управления охраной труда зависит от обязательств, взятых на себя на всех уровнях управления, всеми подразделениями и работниками организации, особенно ее руководством.

Рассматриваемый стандарт содержит требования, которые могут быть использованы для объективной самооценки, самодекларации или сертификации.

Общие требования

Руководство организации, несущее ответственность за охрану труда, должно обеспечивать разработку, внедрение и функционирование системы управления охраной труда в соответствии с установленными требованиями.

При создании системы управления охраной труда необходимо:



Система управления охраной труда должна предусматривать:

Планирование показателей условий и охраны труда

Контроль плановых показателей

Возможность осуществления корректирующих и предупредительных действий

Внутренний аудит системы управления охраной труда и анализ ее функционирования, с тем чтобы обеспечивать соответствие этой системы принятой политике и ее последовательное совершенствование

Возможность адаптации к изменяющимся обстоятельствам

Возможность интеграции в общую систему управления (менеджмента) организации в виде отдельной подсистемы

Политика организации в сфере охраны труда; цели и задачи корпоративного управления охраной труда

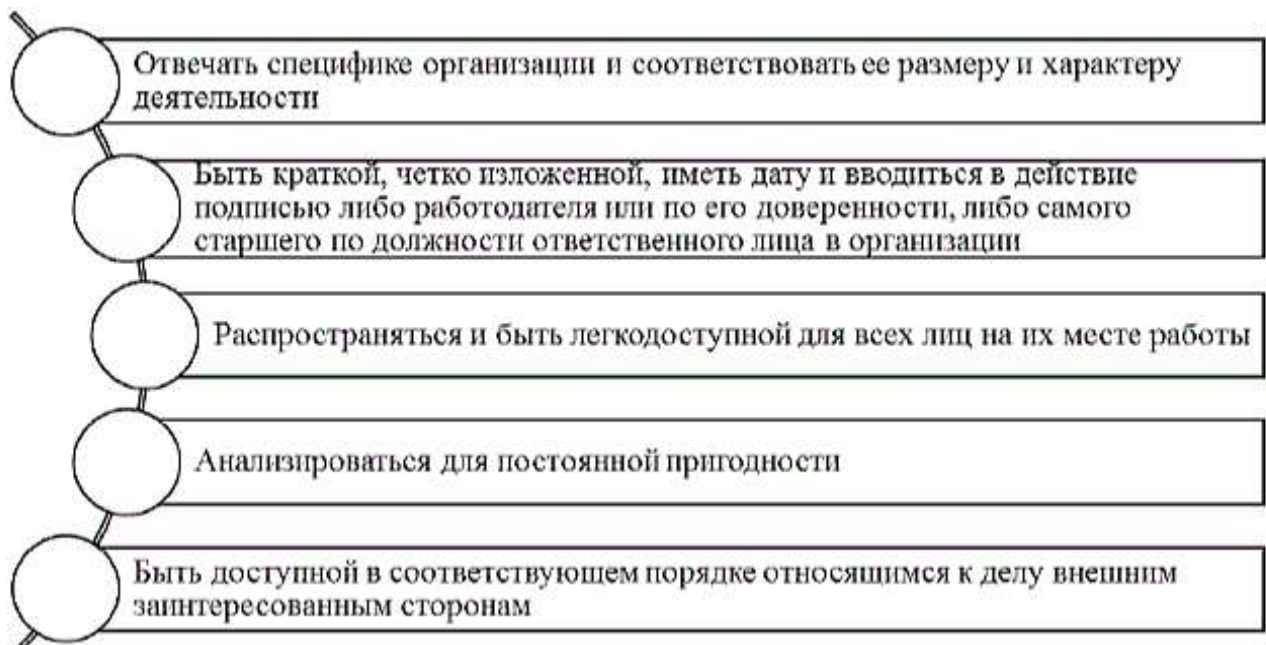
Руководство организации, несущее ответственность за обеспечение охраны труда, должно:

Определять и документально оформлять политику, цели и задачи (обязательства) в области охраны труда

Обеспечивать доведение принятой политики до всех работников организации, ее поддержку на всех уровнях управления, и ее реализацию

Периодически рассматривать (анализировать) и корректировать политику с целью обеспечения ее постоянного соответствия изменяющимся потребностям организации

Работодатель, консультируясь с работниками и их представителями, должен изложить в письменном виде политику по охране труда, которая должна:



Политика организации в области охраны труда должна:

1. Определять общие цели по улучшению условий и охраны труда работников;
2. Соответствовать характеру и масштабу рисков, а также быть увязанной с хозяйственными целями организации;
3. Включать обязательство руководства организации (работодателя) по соответствию условий и охраны труда в организации законодательству в области охраны труда (государственным нормативным требованиям охраны труда);
4. Включать обязательство руководства организации по постоянному улучшению условий и охраны труда, формированию общественных органов и служб охраны труда, обеспечению социального партнерства, информированию работников об условиях труда на рабочих местах, о существующих производственных рисках, о полагающихся компенсациях за нанесение вреда здоровью;
5. Предусматривать основу для установления целей и задач по охране труда и их анализа;
6. Быть доступной заинтересованным сторонам.

Политика в области охраны труда должна соответствовать поставленным целям в данной области и включать в себя необходимость последовательного улучшения условий и охраны труда.

При разработке целей должны быть рассмотрены и учтены государственные нормативные требования охраны труда и другие требования, производственные риски, технологические операции, производственные, функциональные, финансовые и иные хозяйственные требования.

Цели в области охраны труда обязаны быть установлены применительно к каждой функции и уровню управления внутри организации.

Цели и задачи по охране труда должны иметь по возможности количественное выражение.

Участие работников является важнейшим элементом системы управления охраной труда в организации.

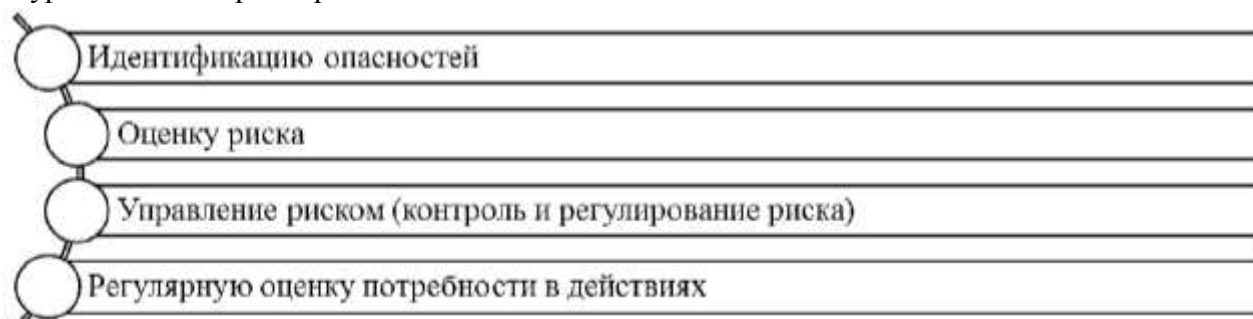
Работодатель должен привлекать работников и их представителей по охране труда к консультациям, информированию и повышению их квалификации по всем аспектам охраны труда, связанным с их работой, включая мероприятия, в процессе возможных аварий.

Работодатель должен так организовать мероприятия для работников и их представителей по охране труда, чтобы они имели время и возможности для активного участия в процессах организации, планирования и реализации, применения, оценки и действий по совершенствованию системы управления охраной труда.

Работодатель должен обеспечивать создание, формирование и эффективное функционирование комитета (комиссии) по охране труда и признание представителей работников по охране труда в соответствии с национальными законами и практикой.

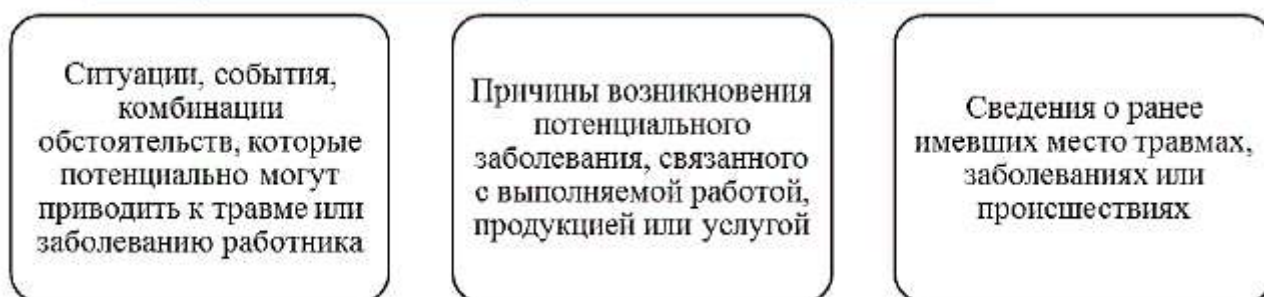
Идентификация и оценка рисков

Организация обязана разрабатывать, внедрять и поддерживать в рабочем состоянии процедуры идентификации опасностей, оценки рисков и внедрения необходимых мер защиты от них. Эти процедуры должны гарантировать:



Идентификация опасностей

Идентификация опасностей на рабочих местах должна учитывать:



Идентификация опасностей процессов должна включать рассмотрение:



Оценка риска

Все риски, связанные с каждой из идентифицированных опасностей, следует анализировать, оценивать и упорядочивать по приоритетам необходимости исключения или снижения риска. При этом следует рассматривать как нормальные условия функционирования производства, так и случаи отклонений в работе, связанные с происшествиями и возможными аварийными ситуациями.

Оценке подвергают текущую, прошлую и будущую деятельность.

Риски, которые признаны неприемлемыми, должны быть использованы как исходные данные для разработки целей и задач в области охраны труда.

Управление рисками

Все идентифицированные риски подлежат управлению, с учетом приоритетов и применяемых мер, в качестве которых используют:

Исключение опасной работы (процедуры)
Замену опасной процедуры
Инженерные (технические) методы ограничения воздействия опасностей
Административные методы ограничения воздействия опасностей
Средства коллективной и индивидуальной защиты

При выполнении работ с высоким уровнем риска следует давать письменные разрешения на проведение таких работ.

Специальная оценка условий труда

Комплекс мероприятий с целью определения потенциально вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценки уровня такого воздействия этих факторов и представляет собой специальную оценку условий труда.

При этом учитывают наличие средств коллективной защиты, обеспеченность работников средствами индивидуальной защиты и определяют эффективность этих средств.

Организационные структуры и ответственность персонала

Работодатель должен нести всеобъемлющие обязательства и ответственность по обеспечению безопасности и охране здоровья работников и обеспечивать руководство деятельностью по охране труда в организации.

Работодатель и руководители высшего звена должны распределять обязанности, ответственность и полномочия по разработке, осуществлению и результативному функционированию системы управления охраной труда и достижению соответствующих целей по охране труда.

Должны быть установлены структуры и процессы, которые бы:

1. Обеспечивали управление охраной труда в виде линейной управленческой функции, известной и признанной на всех уровнях;
2. Определяли и доводили до членов организации обязанности, ответственность и полномочия лиц, которые выявляют, оценивают или регулируют опасности и риски охраны труда;
3. Осуществляли при необходимости эффективное оперативное руководство, чтобы гарантировать обеспечение безопасности и охрану здоровья работников;
4. Способствовали сотрудничеству, передаче и обмену информацией между членами организации, включая работников и их представителей, при осуществлении элементов системы управления охраной труда данной организации;
5. Соблюдали принципы построения систем управления охраной труда, содержащиеся в соответствующих национальном стандарте, специальных стандартах или иных руководствах, а также в добровольных программах, осуществление которых организация приняла на себя;
7. Устанавливали и осуществляли ясную политику по охране труда и измеримые цели;
8. Устанавливали эффективные мероприятия по идентификации и устранению или ограничению опасностей и рисков и способствовали сохранению здоровья на работе;
9. Устанавливали программы профилактики заболеваний и оздоровления;
10. Гарантированно обеспечивали эффективные мероприятия по полному участию работников и их представителей в выполнении политики по охране труда;

11. Предоставляли необходимые ресурсы для того, чтобы лица, несущие обязанности по охране труда, включая членов комитета (комиссии) по охране труда, могли правильно выполнять свои функции;

12. Гарантированно обеспечивали эффективные мероприятия для полного участия работников и их представителей в комитетах (комиссиях) по охране труда там, где они существуют.

На уровне руководителей высшего звена организации должно быть назначено лицо или лица, наделенные обязанностями, ответственностью и полномочиями по:

Развитию, применению,
периодическому анализу и оценке
системы управления охраной труда

Периодической отчетности высшему
руководству о результативности
функционирования системы
управления охраной труда

Содействию в
участии всех
членов
организации

Обучение, осведомленность и компетентность персонала

Компетентность по охране труда включает образование, опыт работы и подготовку либо их сочетание.

Требования к необходимой компетентности по охране труда должны быть определены работодателем. При этом следует устанавливать и поддерживать в рабочем состоянии мероприятия, обеспечивающие наличие у всех лиц необходимой компетентности для выполнения своих служебных обязанностей и обязательств, относящихся к обеспечению безопасности и охране здоровья.

Работодатель должен быть достаточно компетентным (или иметь возможность стать им) в области охраны труда для определения и устранения или регулирования опасностей и рисков, связанных с работой, и применения системы управления охраной труда.

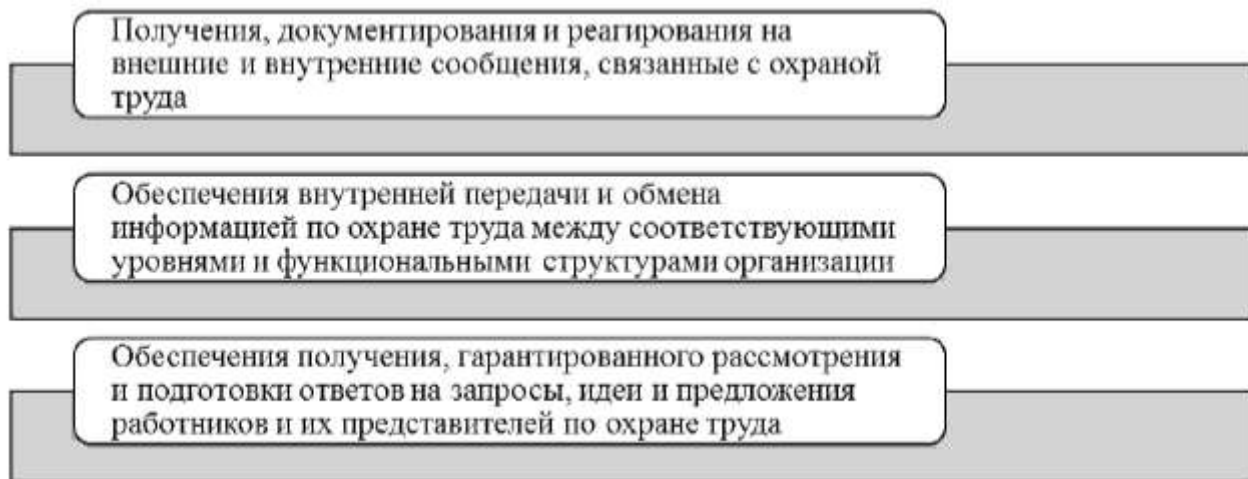
Программы подготовки, осуществляемые в рамках требований, должны:

1. Охватывать всех членов организации в соответствующем порядке;
2. Проводиться компетентными лицами;
3. Предусматривать эффективную и своевременную первоначальную и повторную подготовку с соответствующей периодичностью;
4. Включать оценку слушателями доступности и прочности усвоения материала подготовки;
5. Периодически анализироваться. Анализ должен включать анализ подготовки членами комитета (комиссии) по охране труда, там, где они существуют, и программ подготовки, пересматриваемых, по мере необходимости, для гарантированного обеспечения их соответствия и эффективности;
6. Документироваться в установленном порядке и сообразно размеру и характеру деятельности организации.

Подготовка должна предоставляться всем слушателям бесплатно и осуществляться, по возможности, в рабочее время.

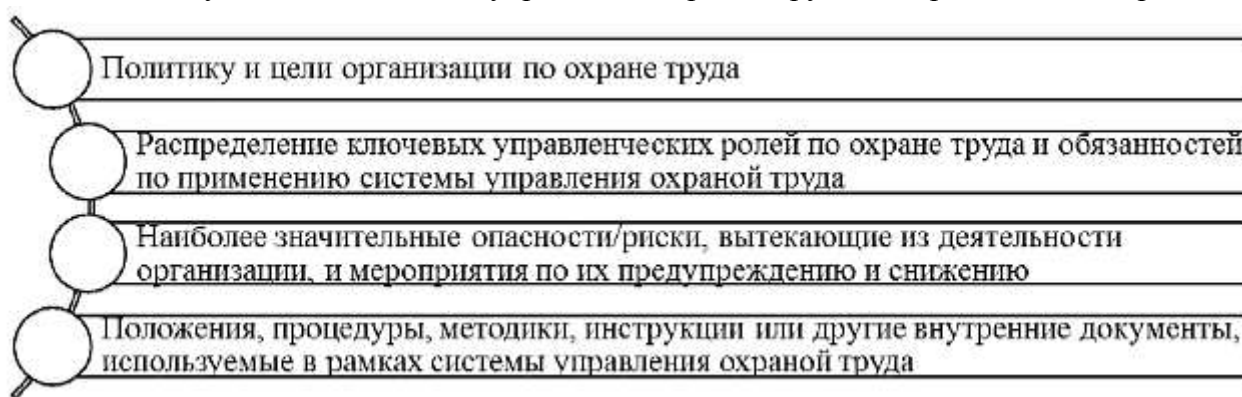
Взаимосвязи, взаимодействие и информация

Следует устанавливать, обеспечивать применение и своевременно вносить изменения в мероприятия и процедуры для:



Документация и управление документацией

В зависимости от размера, характера и вида деятельности организации следует устанавливать и совершенствовать документацию системы управления охраной труда, которая может содержать:



Документация системы управления охраной труда должна:

Быть оформлена и изложена так, чтобы быть понятной пользователям

Периодически анализироваться, при необходимости, своевременно корректироваться, распространяться и быть легкодоступной для всех работников организации, кому она предназначена и кого касается

Записи данных по охране труда должны устанавливаться, управляться и поддерживаться в рабочем состоянии на местах в соответствии с потребностями организации. Они должны быть идентифицируемыми и отслеживаемыми, а срок их хранения должен быть точно определен.

Работники должны иметь право доступа к записям данных, относящимся к их производственной среде и здоровью, с учетом требований конфиденциальности.

№ п/п	Записи данных по охране труда могут включать:
1.	Записи данных, вытекающие из осуществления системы управления охраной труда
2.	Записи данных о связанных с работой травмах, ухудшениях здоровья, болезнях и инцидентах
3.	Записи данных, вытекающие из национальных законов или правил по охране труда
4.	Записи данных о воздействиях вредных производственных факторов на работников и наблюдений за производственной средой и за состоянием здоровья работников
5.	Результаты текущего контроля и реагирующего мониторинга

Готовность к действиям в условиях аварийных ситуаций

Следует установить и поддерживать в рабочем состоянии мероприятия по предупреждению аварийных ситуаций, обеспечению готовности к ним и реагированию. Эти мероприятия должны определять возможный характер и масштаб несчастных случаев и аварийных ситуаций и предусматривать предупреждение связанных с ними рисков в сфере охраны труда. Все мероприятия должны быть разработаны в соответствии с размером и характером деятельности организации.

Они должны:

Гарантировать, что имеющаяся необходимая информация, внутренние коммуникативное взаимодействие и координация обеспечат защиту всех людей в случае аварийной ситуации в рабочей зоне

Предоставлять информацию соответствующим компетентным органам, территориальным структурам окружающего района и службам аварийного реагирования и обеспечивать коммуникативное взаимодействие с ними

Предусматривать оказание первой и медицинской помощи, противопожарные мероприятия и эвакуацию всех людей, находящихся в рабочей зоне

Предоставлять соответствующую информацию и возможность подготовки всем членам организации на всех уровнях, включая проведение регулярных тренировок по предупреждению аварийных ситуаций, обеспечению готовности к ним и реагированию

Мероприятия по предупреждению аварийных ситуаций, обеспечению готовности к ним и реагированию должны быть согласованы с внешними аварийными службами и другими органами там, где это необходимо.

Взаимодействие с подрядчиками

Устанавливают мероприятия по применению подрядчиками и их работниками требований организации по охране труда, а также обеспечивают своевременную корректировку этих мероприятий.

№ п/п	Мероприятия в отношении подрядчиков, работающих на площадке организации, должны:
1.	Включать критерии охраны труда в процедуры оценки и выбора подрядчиков
2.	Устанавливать эффективную текущую связь и координацию между соответствующими уровнями управления организации и подрядчиком до начала работы. При этом следует обеспечить условия для информирования об опасностях и меры по предупреждению и ограничению их воздействия
3.	Включать мероприятия по уведомлению о травмах, ухудшениях здоровья, болезнях и инцидентах с работниками подрядчика при выполнении работ для организации
4.	Обеспечивать соответствующее ознакомление с опасностями рабочих мест для обеспечения безопасности и охраны здоровья и подготовку для подрядчиков или их работников перед началом работы или в ходе работы, в зависимости от необходимости
5.	Методично отслеживать соблюдение требований охраны труда в деятельности подрядчика на площадке организации
6.	Гарантировать, что требуемые процедуры и мероприятия по охране труда на площадке организации будут выполнены подрядчиком (подрядчиками)

Контроль: мониторинг и измерения основных показателей

Постоянно действующие процедуры наблюдения, измерения и учета деятельности по охране труда следует разрабатывать, устанавливать и периодически анализировать.

Обязанности, ответственность и полномочия по наблюдению на различных уровнях управленческой структуры должны быть распределены.

Выбор показателей деятельности проводят в соответствии с размерами и характером деятельности организации и целями охраны труда.

№ п/п	Виды измерений и мониторингов	
1.	Измерения должны быть как качественные, так и количественные, соответствующие потребностям организации. Они должны:	Базироваться на выявленных в организации опасных и вредных производственных факторах и рисках, принятых обязательствах, связанных с политикой и целями по охране труда
		Поддерживать процесс оценки деятельности организации, включая анализ эффективности управления руководством
2.	Мониторинг исполнения (контроль за исполнением) и оценка результативности должны:	Использоваться как средства для определения степени, с которой политика и цели по охране труда осуществляются, а риски регулируются
		Включать результаты как текущего контроля, так и реагирующего мониторинга, и не опираться только на статистику связанных с работой травм, ухудшений здоровья, болезней и инцидентов
		Фиксироваться документально
3.	Наблюдение должно обеспечивать:	Обратную связь по результатам деятельности в области охраны труда
		Информацию для определения, результативности и эффективности текущих мероприятий по определению, предотвращению и ограничению опасных и вредных производственных факторов и рисков
		Основу для принятия решений о совершенствовании как определения опасностей и ограничения рисков, так и самой системы управления охраной труда
4.	Текущий контроль должен содержать элементы, необходимые для функционирования упреждающей системы профилактических мер и предупредительных мероприятий, и включать:	Контроль выполнения конкретных планов, установленных критериев результативности исполнения и целей
		Систематическую проверку производственных систем, помещений, цехов и оборудования
		Наблюдение за производственной средой, включая организацию труда
		Наблюдение за состоянием здоровья работников, где это целесообразно, путем соответствующих медицинских осмотров, в том числе периодических, для раннего выявления признаков и симптомов нарушения здоровья с целью определения эффективности профилактических и регулирующих мер
		Оценку соответствия с применимыми национальными законами и иными нормативными актами, коллективными соглашениями и другими обязательствами по охране труда, принятыми на себя организацией
5.	Реагирующий мониторинг должен включать определение, уведомление и расследование:	Связанных с работой травм, ухудшений здоровья (включая мониторинг совокупных данных о временной нетрудоспособности), болезней и инцидентов
		Других потерь, таких как имущественный ущерб
		Неудовлетворительных результатов деятельности по выполнению требований безопасности и охраны здоровья и недостатков системы управления охраной труда

		Программ трудовой реабилитации и восстановления здоровья работников
--	--	---

Отчетные данные и их анализ

Организации необходимо разрабатывать и осуществлять методы ведения записей по охране труда, отражая в них сведения об обучении и инструктажах работников, результатах внутренних аудитов охраны труда, анализа руководством системы управления охраной труда.

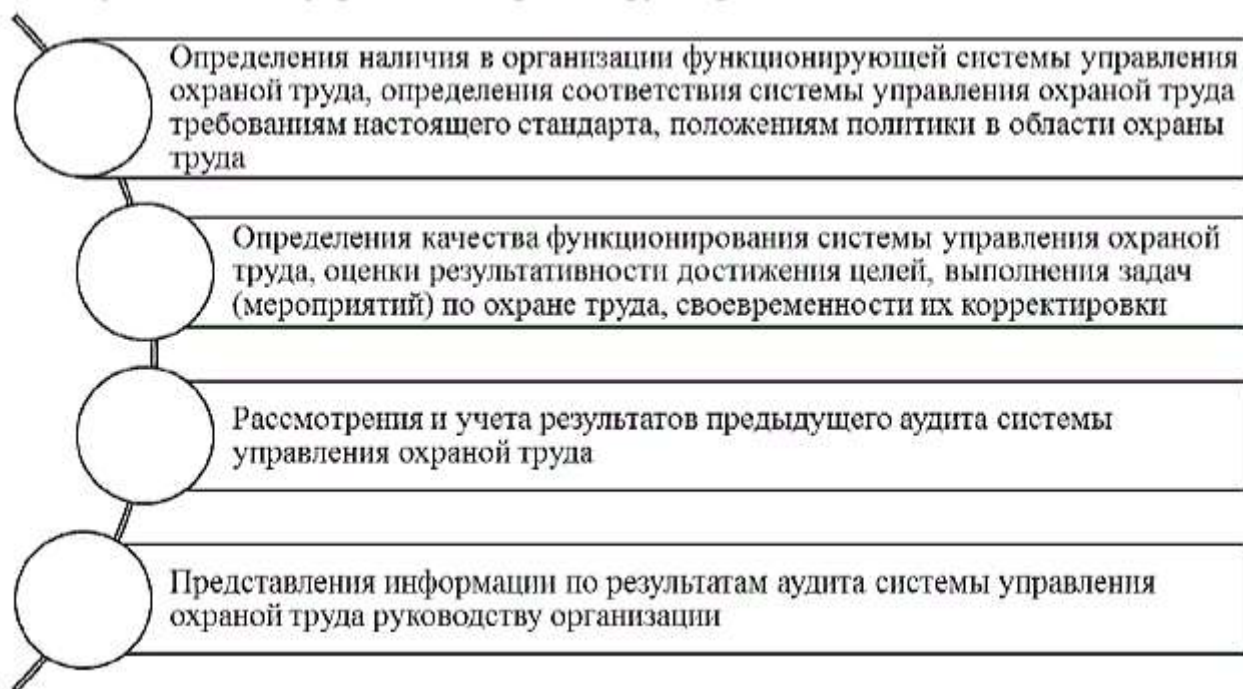
Записи по охране труда должны быть четкими, определенными, отражающими все виды деятельности организации, доступными и иметь защиту от повреждения, разрушения, а также должны сохраняться в течение установленного срока. На документах, содержащих такие записи, требуется указывать сроки их хранения.

Записи следует актуализировать и хранить в порядке, установленном в организации, для анализа и подтверждения соответствия состояния управления охраной труда требованиям ГОСТ 12.0.230-2007.

Аудит функционирования СУОТ

Организация должна разрабатывать и своевременно корректировать планы и методы проведения аудита системы управления охраной труда.

Аудит системы управления охраной труда проводят для:



План проведения аудита системы управления охраной труда должен основываться на результатах оценки производственных рисков и результатах предыдущих внутренних проверок системы управления охраной труда.

Методы аудита системы управления охраной труда должны соответствовать требованиям к их проведению, назначению, периодичности, уровню квалификации и компетентности лиц, осуществляющих аудит.

По результатам аудита системы управления охраной труда составляют отчеты.

Аудит системы управления охраной труда по возможности проводят лица, не несущие прямой ответственности за охрану труда и не зависящие от проверяемой деятельности.

Анализ эффективности СУОТ со стороны руководства

№ п/п	При анализе эффективности системы управления охраной труда руководство:
1.	Оценивает общую стратегию системы управления охраной труда для определения достижимости запланированных целей деятельности
2.	Оценивает способность системы управления охраной труда удовлетворять общим потребностям организации и ее заинтересованных сторон, включая работников и органы управления, надзора и контроля
3.	Оценивает необходимость изменения системы управления охраной труда, включая политику и цели по охране труда
4.	Определяет, какие действия необходимы для своевременного устранения недостатков, включая изменение других сторон управленческой структуры организации и измерение эффективности результатов
5.	Обеспечивает обратную связь, включая определение приоритетов, в целях рационального планирования и непрерывного совершенствования
6.	Оценивает прогресс в достижении целей организации по охране труда и своевременности корректирующих действий
7.	Оценивает эффективность действий, намеченных руководством при предыдущих анализах эффективности системы управления охраной труда

Частоту и масштаб периодических анализов эффективности системы управления охраной труда работодателем или лицом, обладающим наибольшей ответственностью, следует определять в соответствии с необходимостью и условиями деятельности организации.

Анализ функционирования системы управления охраной труда руководством должен учитывать:

Результаты расследования, связанные с работой травм, ухудшений здоровья, болезней и инцидентов, наблюдения и измерения результатов деятельности и проверок

Дополнительные внутренние и внешние факторы, а также изменения, включая организационные, которые могут влиять на систему управления охраной труда

Выводы из анализа функционирования системы управления охраной труда руководством должны быть документально зафиксированы и официально доведены до сведения:

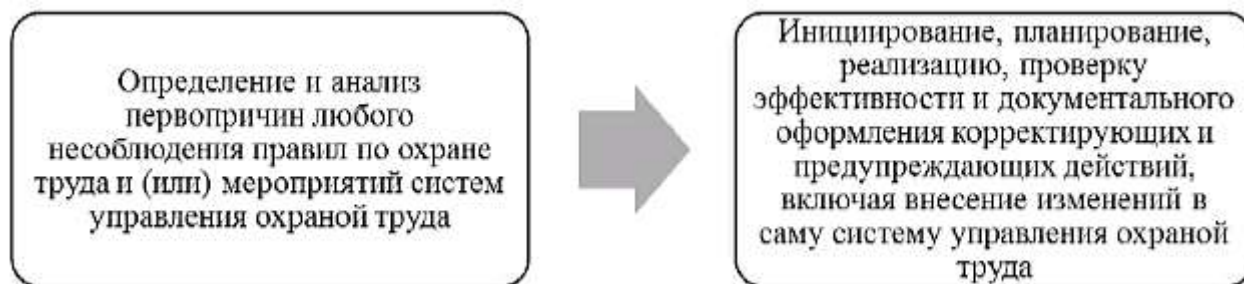
Лиц, ответственных за конкретный(е) элемент(ы) системы управления охраной труда для принятия соответствующих мер

Комитета (комиссии) по охране труда, работников и их представителей

Проведение корректирующих мероприятий

Следует устанавливать и своевременно корректировать мероприятия по проведению предупреждающих и корректирующих действий, являющихся следствием наблюдения и оценки результативности системы управления охраной труда, проверок системы управления охраной труда и анализа эффективности системы управления охраной труда руководством.

Эти мероприятия должны включать:



Если оценка системы управления охраной труда или другие источники показывают, что предупреждающие и защитные меры от опасных и вредных производственных факторов и рисков неэффективны или могут стать таковыми, то соответствующие обстоятельства другие меры, согласно принятой иерархии предупредительных и регулирующих мер, должны быть своевременно предусмотрены, полностью выполнены и документально оформлены.

Процедуры непрерывного совершенствования деятельности по охране труда

Следует устанавливать и своевременно выполнять мероприятия по непрерывному совершенствованию соответствующих элементов системы управления охраной труда и системы управления охраной труда в целом.

№ п/п	Эти мероприятия должны учитывать:
1.	Цели организации по охране труда
2.	Результаты идентификации и оценки опасных и вредных производственных факторов и рисков
3.	Результаты контроля за исполнением и оценки результативности исполнения
4.	Расследования связанные с работой травм, ухудшений здоровья, болезней и инцидентов, результаты и рекомендации проверок/аудитов
5.	Выходные данные (выводы) анализа управления системы управления охраной труда руководством
6.	Предложения по совершенствованию, поступающие от всех членов организации, включая комитеты (комиссии) по охране труда там, где они существуют
7.	Изменения в национальных законах и иных нормативных правовых актах, программах по охране труда, а также коллективных соглашениях
8.	Новую информацию в области охраны труда
9.	Результаты выполнения программ защиты и поддержки здоровья

Процессы выполнения организацией требований обеспечения безопасности и охраны здоровья сравнивают с достижениями других организаций в целях совершенствования деятельности по охране здоровья и обеспечению безопасности.

Планирование и финансирование мероприятий по охране труда

Планирование мероприятий по охране труда на предприятиях направлено на предупреждение несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний, улучшение условий труда и санитарно-бытового обеспечения работников.

Как правило, в коллективных договорах имеются специальные разделы об охране труда. Перечень мероприятий по технике безопасности и производственной санитарии уточняется в соглашениях по охране труда применительно к особенностям производства, прилагаемых к коллективному договору.

№ п/п	Перечень мероприятий по охране труда на предприятиях
1.	Модернизация технологического, подъемно-транспортного и другого оборудования
2.	Внедрение систем (устройств) автоматического и дистанционного управления и

	регулирования производственным оборудованием, технологическими процессами, подъемными и транспортными устройствами с целью обеспечения безопасности работников
3.	Совершенствование технологических процессов в целях устранения воздействия на работников опасных и вредных производственных факторов
4.	Внедрение систем автоматического контроля и сигнализации уровней опасных и вредных производственных факторов на рабочих местах
5.	Внедрение и совершенствование технических устройств, обеспечивающих защиту работников от поражения электрическим током
6.	Установка предохранительных, защитных и сигнализирующих устройств (приспособлений) в целях обеспечения безопасной эксплуатации и аварийной защиты паровых, водяных, газовых и других аппаратов и коммуникаций
7.	Снижение до регламентированных уровней вредных веществ в воздухе рабочей зоны, неблагоприятно действующих механических колебаний (шум, вибрация, ультразвук и др.) и излучений (электромагнитного, ультрафиолетового и др.) на рабочих местах
8.	Устройство новых и совершенствование имеющихся средств коллективной защиты работников от воздействия опасных и вредных производственных факторов
9.	Устройство новых и реконструкция имеющихся отопительных и вентиляционных систем в производственных и бытовых помещениях, тепловых и воздушных завес и аспирационных установок с целью обеспечения нормального микроклимата и чистоты воздушной среды в рабочей и обслуживаемых зонах помещений
10.	Приведение естественного и искусственного освещения в производственных помещениях в соответствие с нормами
11.	Перепланировка размещения производственного оборудования, организация рабочих мест
12.	Нанесение на производственное оборудование (органы управления и контроля, элементы конструкции), коммуникации и другие объекты сигнальных цветов и знаков безопасности
13.	Механизация работ при складировании и транспортировании сырья, оптовой продукции и отходов производства
14.	Механизация уборки производственных помещений, своевременное удаление отходов производства, очистка воздухопроводов и вентиляционных установок, осветительной арматуры, окон, фрамуг, световых фонарей
15.	Расширение, реконструкция и оснащение санитарно-бытовых помещений (гардеробных, умывальных, уборных и др.)
16.	Организация проведения работ по обязательной сертификации рабочих мест на соответствие требованиям охраны труда по результатам аттестации рабочих мест
17.	Организация обучения, инструктажа, проверки знаний по охране труда работников предприятия
18.	Разработка, издание (размножение) инструкций по охране труда, приобретение нормативно-правовых актов и литературы в области охраны труда

В перечень мероприятий по охране труда могут включаться и другие работы, направленные на оздоровление и улучшение условий труда.

Трудовой кодекс РФ (ст. 226) предусматривает выделение в установленном порядке средств и необходимых материалов для проведения мероприятий по охране труда.

Расходование этих средств и материалов на другие цели запрещается.

Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда осуществляется за счет средств:

1) федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, внебюджетных источников в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления;

2) добровольных взносов организаций и физических лиц;

3) осуществляется в размере не менее 0,2 процента суммы затрат на производство продукции (работ, услуг) (за исключением государственных унитарных предприятий и федеральных учреждений).

Типовой перечень ежегодно реализуемых работодателем за счет указанных средств мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда.

В отраслях экономики, субъектах Российской Федерации, на территориях, а также у работодателей могут создаваться фонды охраны труда в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Работник не несет расходов на финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда.

Порядок использования указанных средств и материалов определяется в коллективных договорах или в соглашениях по охране труда, заключаемых между администрацией и соответствующим выборным профсоюзным органом предприятия.

Трудовые коллективы контролируют использование средств, предназначенных на охрану труда.