

## Тема 1.7 Государственные нормативные требования по охране труда

### Государственные нормативные требования по охране труда.

#### Порядок разработки, принятия, внедрения нормативных требований.

Регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами осуществляется:



**Государственные нормативные требования охраны труда** – главнейшее для современной практики понятие, так как:

- Условия труда должны соответствовать этим требованиям;
- В соответствии с ними работодатель обязан проводить работы по охране труда;
- Государственная экспертиза труда оценивает соответствие им конкретных условий труда;
- Их соблюдение регулируется органами государственного надзора и контроля.

Государственные нормативные требования охраны труда обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами при осуществлении ими любых видов деятельности, в том числе при проектировании, строительстве (реконструкции) и эксплуатации объектов, конструировании машин, механизмов и другого оборудования, разработке технологических процессов, организации производства и труда.

Порядок разработки, утверждения и изменения подзаконных нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, в том числе стандарты безопасности труда, устанавливается Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Это не так давно появившееся понятие стало столь важным, что законодатель в новой редакции Трудового кодекса РФ счел нужным выделить государственные нормативные требования охраны труда из **требований охраны труда** и отличить их от **требований охраны труда, установленных правилами и инструкциями по охране труда**.

Более того, в соответствии со ст. 211 Трудового кодекса РФ государственные нормативные требования охраны труда обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами при осуществлении ими любых видов деятельности, в том числе при проектировании, строительстве (реконструкции) и эксплуатации объектов, конструировании машин, механизмов и другого оборудования, разработке технологических процессов, организации производства и труда.

Согласно постановлению Правительства РФ от 27.12.2012 г. № 1160 «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда», в Российской Федерации действует система нормативных правовых актов, в которых содержатся государственные нормативные требования охраны труда, состоящая:

- Из межотраслевых и отраслевых правил и типовых инструкций по охране труда,
- Строительных и санитарных норм и правил,
- Правил и инструкций по безопасности,
- Правил устройства и безопасной эксплуатации,
- Свода правил по проектированию и строительству,
- Гигиенических нормативов и государственных стандартов безопасности труда.

Помимо перечисленных выше нормативных правовых актов, обязательными к исполнению являются нормы и/или правила пожарной безопасности.

Государственные нормативные требования охраны труда, содержащиеся в нормативных правовых актах, указанных выше, разрабатываются и утверждаются:

- Организациями, учреждениями, ассоциациями, объединениями, государственными внебюджетными фондами;
- Федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, с участием представителей отраслевых объединений профсоюзов и отраслевых объединений работодателей.

Проекты актов, содержащих требования охраны труда, направляются организациями, учреждениями, ассоциациями, объединениями, государственными внебюджетными фондами в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

Акты, содержащие требования охраны труда, издаются Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации после рассмотрения проектов указанных актов на заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

<b>Перечень видов нормативно-правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда</b>	<b>Федеральный орган исполнительной власти, утверждающий документ</b>
1. Межотраслевые правила по охране труда (ПОТ РМ), межотраслевые типовые инструкции по охране труда (ТИ РМ)	Минтруд России
2. Отраслевые правила по охране труда (ПОТ РО), типовые инструкции по охране труда (ТИ РО)	Федеральные органы исполнительной власти
3. Правила безопасности (ПБ), правила устройства и безопасной эксплуатации (ПУБЭ), инструкции по безопасности (ИБ)	Госгортехнадзор России Госатомнадзор России

4. Государственные стандарты системы стандартов безопасности труда (ГОСТ Р ССБТ)	Госстандарт России Госстрой России
5. Строительные нормы и правила (СниП), своды правил по проектированию и строительству (СП)	Госстрой России
6. Государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (санитарные правила(СП), гигиенические нормативы(ГН), санитарные правила и нормы(СанПиН), санитарные нормы(СН)	Минздрав России

### **Технические регламенты и изменение всей системы нормативных актов по безопасности в Российской Федерации**

Федеральный закон «О техническом регулировании» ввел новый вид нормативных документов — **«технический регламент»**. Именно в техническом регламенте только и можно излагать обязательные требования в сфере технического регулирования к продукции, в том числе к зданиям, строениям и сооружениям, к процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации. К сфере технического регулирования относятся и технические мероприятия охраны труда. Все другие мероприятия охраны труда, например, социальные или организационные, из сферы технического регулирования выведены.

Технические регламенты принимаются в целях:

- Защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- Охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- Предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей;
- Обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

#### **В настоящее время не разработаны технические регламенты в области охраны труда.**

Федеральным законом «О техническом регулировании» регламентируется - (ст. 46, п. 1) «со дня вступления в силу настоящего Федерального закона впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей целям: защиты жизни или здоровья граждан...».

На этом основании применяются нормативно – правовые акты национальных и государственных (ГОСТ) стандартов, СанПиНы (санитарные правила и нормы), СНИПы (строительные нормы и правила), СП (свод правил), ПОТ (правила охраны труда), НПБ (нормы пожарной безопасности), ПБ (правила безопасности), РД (руководящие документы), МУ (методические указания) и другие документы, которые соответствуют государственным нормативным требованиям охраны труда.

### **Международные и европейские стандарты и нормы.**

#### **Проблемы гармонизации российских норм с международными нормами и нормами Европейского Союза.**

*Международные правовые нормы*, акты Международной организации труда (МОТ) начинают играть все большую роль в регулировании трудовых отношений в нашей стране. В ст. 15 Конституции РФ говорится, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Причем если международным договором РФ (соглашением) установлены иные нормы и правила,

чем предусмотренные Российским законом, и они ратифицированы, то применяются правила международного договора (соглашения).

**МОТ** принято более 170 конвенций и 180 рекомендаций. Конвенции подлежат ратификации и после ратификации обязательны для соблюдения государством-членом МОТ.

**Рекомендации не ратифицируют.** Государство может использовать их в национальном законодательстве.

50 конвенций были ратифицированы СССР и затем признаны Российской Федерацией.

Не ратифицированы нашей страной до настоящего времени ряд важных конвенций МОТ. К ним относятся:

- Конвенция № 127. О максимальном грузе, допустимом для переноски одним трудящимся;
- Конвенция № 131. Об установлении минимальной заработной платы и др.

Большое значение для безопасности, гигиены охраны труда имеет деятельность России в Комиссии Европейского сообщества (ЕС). Комиссия ЕС разрабатывает и принимает *Директивы по различным аспектам*, включая: организация охраны труда; требования для некоторых видов работ в промышленности, связанных с повышенным риском; соответствующее использование установок, оборудования и веществ; определение уязвимых категорий рабочих и т.д.

Принятые Директивы по вопросам охраны труда государства – члены ЕС должны учитывать в своих национальных законодательствах.

Кроме того, благодаря работе этой Комиссии появилась возможность распространять и обмениваться информацией о результатах исследований и оказывать техническую помощь в области безопасности и гигиены труда всем государствам – членам Сообщества.

Международные стандарты должны использоваться полностью или частично в качестве основы для разработки проектов технических регламентов, за исключением случаев, если такое использование признано невозможным вследствие климатических и географических особенностей Российской Федерации, технических и (или) технологических особенностей или по иным основаниям, либо если Российская Федерация в соответствии с установленными процедурами выступала против принятия международных стандартов или отдельных их положений.

**Национальные и государственные (ГОСТ) стандарты, СанПиНы (санитарные правила и нормы), СНИПы (строительные нормы и правила), СП (своды правил), ПОТ (правила охраны труда), НПБ (нормы пожарной безопасности), ПБ (правила безопасности), РД (руководящие документы), МУ (методические указания) и другие документы**

**Система стандартов безопасности труда (ССБТ)** – это комплекс взаимосвязанных стандартов, содержащих требования, нормы и правила, направленные на обеспечение безопасных условий труда, сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, кроме вопросов, регулируемых трудовым законодательством.

ССБТ не исключает действия норм и правил, утвержденных органами государственного надзора в соответствии с положением об этих органах. Нормы и правила, утверждаемые органами государственного надзора и стандарты ССБТ должны быть взаимно увязаны.

Требования, установленные стандартами ССБТ в соответствии с областью их распространения, должны быть учтены в стандартах и технических условиях, а также в конструкторской, технологической и проектной документации.

Стандарты ССБТ делятся на 5 групп, нумеруемых от 0 до 4.

### **1. Стандарты группы «0» – организационно-методические стандарты.**

Устанавливают:

- Организационно-методические основы стандартизации в области безопасности труда (цели, задачи и структура системы, внедрение и контроль над соблюдением стандартов ССБТ,

терминология в области безопасности труда, классификация опасных и вредных производственных факторов и др.);

- Требования (правила) к организации рабочих мест, направленные на обеспечение безопасности труда (обучение работающих безопасности труда, аттестация персонала, методы оценки состояния безопасности труда и др.).

## **2. Стандарты группы «1» – Стандарты требований и норм по видам опасных и вредных производственных факторов.**

Устанавливают:

- Требования по видам опасных и вредных производственных факторов, предельно допустимые значения их параметров и характеристик;
- Методы контроля нормируемых параметров и характеристик опасных и вредных производственных факторов;
- Методы защиты работающих от опасных и вредных производственных факторов.

## **3. Стандарты группы «2» – Стандарты требований безопасности к производственному оборудованию.**

Устанавливают:

- Общие требования безопасности к производственному оборудованию;
- Требования безопасности к отдельным группам (видам) производственного оборудования;
- Методы контроля выполнения требований безопасности.

## **4. Стандарты группы «3» – Стандарты требований безопасности к производственным процессам.**

Устанавливают:

- Общие требования безопасности к производственным процессам;
- Требования безопасности к отдельным группам (видам) технологических процессов;
- Методы контроля выполнения требований безопасности.

## **5. Стандарты группы «4» – Стандарты требований к средствам защиты работающих.**

Устанавливают:

- Требования к отдельным классам, видам и типам средств защиты;
- Методы контроля и оценки средств защиты;
- Классификацию средств защиты.

Обозначение государственного стандарта ССБТ состоит из индекса (ГОСТ), регистрационного номера, первые две цифры которого (12) определяют принадлежность стандарта к комплексу ССБТ, последующая цифра с точкой указывает группу стандарта, и три последующие цифры-порядковый номер стандарта в группе. Через тире указывается год утверждения стандарта. Например, ГОСТ 12.0.230-2007.

Центральное место в правильном санитарно-гигиеническом устройстве и безопасности (надежности) эксплуатации зданий и сооружений играют строительные нормы и правила (СНиП). В последние годы ряд нормативных документов в сфере строительства получили название *Сводов правил по проектированию и строительству (СП)*.

*Строительные нормы и правила (СНиП)* устанавливают требования к строительным конструкциям, зданиям и сооружениям, гарантирующие безопасность строительства и эксплуатации сооружений.

*Стандарты безопасности труда* определяют терминологию в области охраны труда, требования к производственному оборудованию, технологическим процессам, средствам индивидуальной защиты, содержат предельно допустимые значения вредных факторов.

Обозначения документов состоят из индекса (например, СНиП, СП, РДС, ТСН), номера комплекса в структуре Системы, а затем, через дефис, порядкового номера данной категории в

комплексе и двух последних цифр года принятия документа. Порядковые номера СНИП начинаются с номера 01, СП — с номера 101.

Порядок классификации и кодирования нормативных документов по пожарной безопасности определяется «Нормами пожарной безопасности. Порядок классификации и кодирования нормативных документов по пожарной безопасности» (НПБ 06–96). В соответствии с ними все нормативные документы, издаваемые федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, подлежат классификации и кодированию. Проводит классификацию Главное управление государственной противопожарной службы (ГУ ГПС).

К основным подзаконным нормативным правовым актам в области пожарной безопасности относят:

- Нормы технологического проектирования (НТП);
- Правила пожарной безопасности (ППБ);
- Нормы пожарной безопасности (НПБ).

*Санитарные нормы и правила* – нормативно-правовые акты, устанавливающие санитарно-гигиенические и санитарно-эпидемиологические требования, несоблюдение которых создает угрозу здоровью и жизни людей.

В санитарных нормах (СН) оговариваются допустимые уровни опасных и вредных факторов, которые могут воздействовать как на население, так и на людей, занятых производственной деятельностью; регламентируют деятельность, связанную с использованием источников ионизирующего излучения, а также допустимые уровни облучения, которым могут подвергаться.

*Гигиенические нормативы (ГН)* устанавливают гигиенические и эпидемиологические критерии безопасности и безвредности факторов производственной и окружающей среды, среды обитания человека.

Наряду с СН, СП и ГН действуют методические документы:

*Руководство (Р)* – свод обязательных для исполнения распорядительных и методических документов по вопросам организации санитарно-эпидемиологического надзора, санитарно-гигиенического и эпидемиологического нормирования, выполнения требований санитарного законодательства РФ.

*Методические указания (МУ)* – документы, устанавливающие обязательные для исполнения требования по организации и проведению Госсанэпиднадзора, регламентации деятельности в системе санитарно-гигиенического и эпидемиологического нормирования.

*Методические указания по методам контроля (МУК)* – документы, содержащие обязательные для исполнения требования к методам контроля и методикам качественного и количественного определения химических, биологических и физических факторов среды обитания человека, которые оказывают или могут оказать опасное и вредное влияние на здоровья человека.

Правила по охране труда делятся на межотраслевые и отраслевые и обозначаются следующим образом: ПОТ — правила по охране труда; Р – Россия; М – межотраслевые; О – отраслевые; 001 – присвоенный номер; 200\_ – год утверждения.

При внесении изменений в законодательство РФ об охране труда действующие правила по охране труда подлежат корректировке или отмене независимо от установленного срока их действия.

Требования промышленной безопасности разнесены по различным отраслям надзора и регламентированы в перечне действующих нормативных документов Ростехнадзора, утверждаемых им.