# جامعة قاصدي مرباح - ورقلة كلية العلوم الانسانية والاجتماعية قسم علم الاجتماع



مذكرة مقدمة لاستكمال متطلبات شهادة ماستراكاديمي

الميدان :علوم اجتماعية

الفرع: علم الاجتماع

تخصص: علم الاجتماع الاتصال

من اعداد الطالب: مسعودي عبد الباسط

العنوان:

# طبيعة العلاقة الاتصالية مابين المواطن والإدارة المحلية

دراسة ميدانية ببلدية ورقلة

نوقشت علنا بتاريخ: ..../..... أعضاء اللجنة المناقشة:

- الأستاذة : فرج الله صورية (استاذة مساعدة أ- جامعة قاصدي مرباح ورقلة) : رئيسا.
- الأستاذ:عربف عبد الرزاق (استاذ مساعد أ- جامعة قاصدي مرباح ورقلة) مشرفا ومقررا.
  - الأستاذ: عيساوي الساسي (استاذ مساعد أ- جامعة قاصدي مرباح ورقلة) مناقشا.

## السنة الجامعية:2014/2013



## *شكر وتقدير*

الحمد لله وحده,والصلاة وسلام على من لا نبي بعده , نشكر الله ونحمده على ان الهمنا الشجاعة والصبر,والثبات حتى اتممنا هذا العمل المتواضع.

بداية نتقدم بأحر معاني الشكر والتقدير للأستاذ المشرف:عريف عبدالرزاق على توجهاته ومعلوماته القيمة التي افادنا بها طيلة انجاز هذه الدراسة.

كما نقدم بالشكر والتقدير الى الاساتذة الذين درسونا طيلة مشوارنا الدراسي وخاصة اساتذة علم الاجتماع الاجتماع الاتصال.

كما نتقدم بالشكر والتقدير الى كل من قدم لنا يد المساعدة من اصدقاء وزملاء لانجاز هذا العمل المتواضع.

كما نتقدم بالشكر والتقدير لكل المواطنين الذين تعاونوا وتفاعلوا معنا لإجابة على الأسئلة لاستمارة وكل من تجاوبوا معنا طيلة انجاز هذه الدراسة ونسال الله التوفيق والسداد والنجاح.





## فهرس المحتويات

| الصفحة | العنوان                                  |
|--------|--|
| _      | الاهداء                                  |
| _      | الشكر والتقدير                           |
| _      | فهرس المحتويات                           |
| -      | فهرس الجداول                             |
| أ– ب   | مقدمة                                    |
| 04     | الإطار النظري و المفاهيمي للدراسة        |
| 04     | الفصل الأول: الإطار المفاهيمي للدراسة    |
| 05     | 1 – الإشكالية                            |
| 06     | 2-أسباب اختيار الموضوع                   |
| 07     | 3-أهمية الدراسة                          |
| 07     | 4-أهداف الدراسة                          |
| 07     | 5-مفاهيم الدراسة                         |
| 11     | 6-الدراسات السابقة                       |
| 15     | الفصل الثاني: الإجراءات المنهجية للدراسة |
| 15     | أولا- مجالات الدراسة                     |
| 16     | ثانيا- المنهج المتبع في الدراسة          |
| 17     | ثالثا– العينة                            |
| 17     | رابعا– أدوات الدراسة                     |
| 18     | خامسا- الأساليب الإحصائية                |
| 19     | الاطار الميداني                          |
| 19     | الفصل الثالث: تحليل ومناقشة البيانات     |
| 20     | أولا: تحليل النتائج                      |
| 38     | ثانيا :عرض ومناقشة نتائج الدراسة         |
| 39     | 1-1 نتائج التساؤل الأول                  |
| 38     | 2-1نتائج التساؤل الثاني                  |
| 40     | ثالثا: الاستخلاص العام                   |
| 42     | الحاتمة.                                 |
| -      | قائمة المراجع                            |
| -      | الملاحق                                  |
| _      | ملخص الدراسة                             |

## فهرس الجداول

| الصفحة | العنوان  | الرقم |
|--------|--|-------|
| 20     | جدول رقم (01): يوضح الجنس لمفردات العينة البحث                                       | 1     |
| 19     | جدول رقم (02): يوضح السن لمفردات لعينة البحث:  | 2     |
| 21     | جدول رقم (03): يوضح المستوى التعليمي لعينة البحث:                                    | 3     |
| 21     | جدول رقم (04): يوضح الحالة الوظيفية للمبحوثين:                                       | 4     |
| 22     | جدول رقم (05): يوضح سبب اتصال المواطن  بالإدارة المحلية (البلدية)                    | 5     |
| 22     | جدول رقم (06): يوضح آخر مدة اتصل بما المواطن بالإدارة المحلية (البلدية):             | 6     |
| 23     | جدول رقم (07): يوضح الحالات الأخرى لمدة الاتصال بالإدارة المحلية:                    | 7     |
| 23     | جدول رقم (08): يوضح الوسيلة التي يلجا إليها المواطن للاتصال بالإدارة المحلية         | 8     |
| 23     | جدول رقم(09): يوضح كيفية استقبال المواطن من طرف الإدارة المحلية                      | 9     |
| 24     | جدول رقم (10): يوضح ما إذا كان المواطن يزور الإدارة المحلية باستمرار:                | 10    |
| 24     | جدول رقم (11): يوضح ما إذا كانت هناك صعوبات تواجه المواطن على مستوى الإدارة          | 11    |
|        | المحلية:   |       |
| 25     | جدول رقم (12): يوضح الصعوبات التي واجهت المواطن خلال اتصاله بالإدارة المحلية:        | 12    |
| 25     | جدول رقم (13): يوضح مدى استماع الإدارة المحلية للمواطن                               | 13    |
| 25     | جدول رقم (14): يوضع مدى تزويد الإدارة المحلية بالمعلومات الصحيحة في حالة الاستفسار   | 14    |
|        | على خدمة ما:   |       |
| 26     | جدول رقم (15): يوضح مدى إقناع المسؤول بالمعلومات المقدمة عن الإجراءات الخاصة         | 15    |
|        | بالخدمة  |       |
| 26     | جدول رقم (16): يوضح مدى اقتناع المواطن بالخدمات المقدمة من طرف الإدارة المحلية:      | 16    |
| 27     | جدول رقم (17): يوضح مدى تقديم المواطن لشكاوي على مستوى الإدارة المحلية:              | 17    |
| 27     | الجدول رقم ( 18 ) يوضح ما اذا كانت الشكوي أحذت بعين الاعتبار.                        | 18    |
| 28     | الجدول رقم ( 19 ) يوضح اراء بعض المواطنين على الشكاوى التي لم تؤخذ بعين الاعتبار     | 19    |
| 28     | حدول رقم (20): يوضح مدى تعرض المواطن للمعاملة غير لائقة من طرف الإدارة المحلية:      | 20    |
| 29     | الجدول رقم (21) يوضح نوع المعاملة غير اللائقة التي تعرض لها المواطن من طرف الإدارة   | 21    |
|        | المحلية:   |       |
| 29     | جدول رقم (22): جدول يوضح معاملات اخرى غير لائقة:                                     | 22    |
| 29     | جدول رقم ( 23) يوضح ما اذا قام  المواطنين بتصرفات خارجة  عن الاداب العامة مع الإدارة | 23    |
|        | المحلية  |       |
| 30     | جدول رقم (24):يوضح  انواع التصرفات  التي يقوم بما المواطنين مع موظفي الادارة المحلية | 24    |
| 30     | حدول رقم (25) يوضح مدى مشاركة المواطنين في المظاهرات و الاحتجاجات ضد الإدارة         | 25    |
|        | المحلية  |       |

|    | 1   |    |
|----|---|----|
| 30 | جدول رقم (26): يوضح الهدف من المشاركة في المظاهرات والاحتجاجات ضد الادارة المحلية | 26 |
| 31 | جدول رقم (27): يوضح أهداف أخرى للمشاركة في المظاهرات والاحتجاجات ضد الادارة       | 27 |
|    | المحلية   |    |
| 32 | جدول رقم (28): يوضح تدخل الشرطة لوقف المظاهرات التي يقوم بما المواطن ضد الادارة   | 28 |
|    | المحلية   |    |
| 32 | جدول رقم (29) يوضح مدى المظاهرات التي تثار بسبب تجاوزات الادارة المحلية           | 29 |
| 32 | جدول رقم (30):يوضح سبب حدوث المظاهرات او الاحتجاجات ضد الادارة المحلية:           | 30 |
| 33 | جدول رقم (31): يوضح مشاهدة عملية ضرب لموظف الادارة المحلية من طرف المواطنين       | 31 |
| 33 | جدول رقم (32): يوضح كيفية التأثر بعملية ضرب لأحد موظفي الإدارة من طرف المواطن:    | 32 |
| 33 | جدول رقم (33): يوضح حالات اخرى من حالات التأثر للمواطن اتجاه عملية الضرب لموظف    | 33 |
|    | الادارة المحلية:  |    |
| 34 | جدول رقم (34): يوضح مدى ااقتحام المواطن لمقر الادارة المحلية                      | 34 |
| 34 | جدول رقم (35): يوضح الاحتجاز من طرف الشرطة للمواطن في حالة المطالبة بخدمة ما      | 35 |
|    | بطريقة فوضوية:  |    |
| 35 | جدول رقم (36):يوضح نسبة تعرض المواطن للضرب و الإهانة                              | 36 |
| 35 | جدول رقم (37): يوضح نسبة مشاهدة المواطن لعمليات التخريب والتكسير لبعض منشاءات     | 37 |
|    | الإدارة المحلية:  |    |
| 36 | جدول رقم (38): يوضح موقف المواطن من مشاهدات التخريب والتكسير لمنشاءات الإدارة     | 38 |
|    | المحلية:  |    |
| 36 | حدول رقم (39):يوضح نسبة مشاركة المواطنين في غلق الطريق العمومي احتجاجا عن الادارة | 39 |
|    | المحلية   |    |
| 37 | جدول رقم (40): يوضح نسبة موافقة المواطن على غلق الادارة المحلية في بعض الحالات:   | 40 |
| 37 | جدول رقم (41): يوضح رأي المواطن لمستقبل الادارة المحلية في ظل الظروف الراهنة:     | 41 |
|    |   |    |

### - مقدمـة:

ان الادارة في تقديرنا لها الحظ الاوفر في ازدهار او تدهور اي مجتمع من المجتمعات الإنسانية كون ان الادارة بدأت مع ظهور الحياة الانسانية ،وتعتبر القبائل من اقدم نظم الحكم المحلي التي عرفتها البشرية وتقوم على اساس رابطة الدم غالبا او الجوار الجغرافي او المصالح الاقتصادية .

ويعد وجود ادارة محلية الى جوار ادارة مركزية ضروري ،ومن شانه ان يفرز عن نتائج تتوسع فيها صلاحيات الادارة المركزية على حساب الادارة المحلية ، فالهدف من نظام الادارة المحلية هو ادارة مرفق محلي ذو نفع عام ، وتزداد اهميتها كلما اقتربت من المواطن كما تعتمد الادارة المحلية على اسس ومقومات تدعمها وتلهمها سبل التسيير الحسن .

اهتم الكثير من الباحثين كل حسب مجال تخصصه بالادارة المحلية اشد الاهتمام ، فعلماء الاجتماع اهتموا بها من منطلق انها تشكل صورة من صور التضامن الاجتماعي ، كما ان الادارة المحلية تقوم على فكرة تقسيم العمل وهو ما يجعلها موضع اهتمام هذه الفئة من الباحثين ،

و اذا كان العقد الاجتماعي بين الدولة والمواطن يتطلب تنازل هذا الاخير عن القليل من حريته لصالح الدولة مقابل توفيرها مجموعة من الخدمات العامة التي يستفيد منها المواطن، فان تزايد مطالب المواطنين ادئ الى انشاء ادارة محلية للتقرب اكثر من المواطن.

كما تسعى كثير من دول العالم بخطوات نشطة و متسارعة لتحقيق اكبر قدر ممكن من التنمية في مختلف مجالات الحياة الاجتماعية والاقتصادية والثقافية ، وهذه التنمية لا يمكن تحقيقها الا من خلال جهاز اداري فعال وذو كفاءة عالية يعمل على تحقيق طموحات و احتياجات الافراد واهم ادواته هو الانسان ومؤسساته المحلية فالإنسان يشكل اداة التنمية وفي نفس الوقت يعد فيه الهدف من علاقة المواطن بالإدارة المحلية من خلال تحديد حاجيات السكان المتزايدة واتخاذ الوسائل اللازمة لتلبيتها ،ومن هذا تتحدد الجابيات الادارة وصلاحها من خلال مراعاة لمصالح المجتمع.

ومن هنا جاءت دراستنا بعنوان طبيعة العلاقة الاتصالية ما بين المواطن و الادارة المحلية حيث تحدد نوع الاتصال القائم ما بين المواطن و الادارة المحلية وما ينتج عن العملية الاتصالية في حالة حدوث خلل في عملية التواصل جراء التشويش والعوائق التي تحول دون فهم ما يصدر من الطرف الاخر بحيث يعجز عن خلق جو يسود فيه التفاهم والانسجام فيتحول الى عنف مادي ويكون على اشكال عديدة منها الاحتجاجات والمظاهرات .....الخ .

كما جاءت هذه الدراسة على ثلاثة فصول ، الفصل الاول : هو المدخل المنهجي: تم فيه التعرض الى الاشكالية ،و اسباب اختيار الموضوع ،و اهداف و اهمية الدراسة ومفاهيم الدراسة،والدراسات السابقة.

اما الفصل الثاني : جاء فيه مجالات الدراسة ،بالاضافة الى المنهج المتبع ،ومجتمع الدراسة والعينة،و ادوات الدراسة .

والفصل الثالث و الاخير : هو فصل تحليل ومناقشة البيانات ،جاء فيه تحليل البيانات ثم عرض ومناقشة نتائج الدراسة ثم الخاتمة.

الفصل الأول المفاهيمي للدراسة

الإطار النظري و المفاهيمي لدراسة

الفصل الاول: الاطار المفاهيمي لدراسة

1-الاشكالية

2-اسباب اختيار الموضوع

3-اهمية الدراسة

4–اهداف الدراسة

5-مفاهيم الدراسة

6-الدراسات السابقة

#### 1 الإشكالية:

لعل ابرز سمات المجتمع العربي القبيلة كشكل من أشكال التنظيم وهذا التنظيم يهدف لضمان الاستقرار والأمن الاجتماعي وقد كانت الكيانات المحلية تمثل صورة مصغرة للحكومة والنواة الأساسية للمحالس البلدية او القروية بلغة العصر الحديث, ثم تطورت الحكومات الصغيرة الى قيام الدولة المدنية بمراحلها المختلفة ,وبمجرد ظهور الدولة الحديثة توسعت نشاطاتها وخدماتها لدرجة أصبح امر توزيع الوظائف والمهام الإدارية مسالة ذات أولوية قصوى لزيادة ,الفاعلية والكفاءة في تقديم الخدمات المحلية للمواطنين.

وتتميز الإدارة المحلية بانما إدارة قريبة من المواطنين نابعة من صميم الشعب فهي وحدها التي تستطيع تأكيد وحدة المجتمع باستشارة الراي العام المحلي للاهتمام بالمشكلات الاجتماعية ,وإشراك المواطن في الوصول الى حلول لها ,فالمساهمة الجماعية هي روح الادارة المحلية والمحور الذي ترتكز عليه.

وعندما نتكلم عن الادارة المحلية نتكلم هنا على علاقة بين مجتمع خارجي للمنظمة ومجتمع داخلي وهذا يجعلهما تحت تاثير البيئة الاجتماعية التي يعيشون فيها بحيث يكون لهذه الاخيرة تاثير على سلوكياتهم وتصرفاتهم في مختلف المحالات من خلال استجابتهم للعادات والتقاليد والقيم السائدة والعلاقات التي تربطهم بانتماءاتهم الوظيفية والعرقية والدينية.

يتجه الكثير من العلماء الاجتماع الى وصف العمليات الاجتماعية في اطار الاتجاه نحو تشكيل المؤسسات التي تقوم بالوظائف الاجتماعية في المجتمع , والمؤسسة هي تنظيم يقوم بوظيفة اجتماعية ,وهي بناءات لنشر الافكار العامة ,وامتداد للحاجات الانسانية وهي عمل جماعي للافراد في المجتمع ,ومهما اختلفت النظم فهي تنظيم اجتماعي يحول الفردية ويصهرها في اطار عام وتقوم على الاهداف الجماعية بالدرجة الاولى وليس على الاهداف الفردية.

ومفهوم المؤسسة يطرح العديد من القضايا حول الهدف من قيامها والتنظيم الداخلي للعاملين الذين يقومون بتحقيق هذا الهدف , باتجاه السيطرة والضبط والعلاقات الداخلية وتقسيم العمل وكل ما يؤثر على تحقيق اهدافه , وتطرح ايظا العديد حول العلاقات مع المؤسسات الاخرى التي تعمل في مجالها , والمؤسسات الاجتماعية التي تشكل بناء النظام الاجتماعي والقوى المؤثرة في المجتمع , وبصفة خاصة في علاقات التاثير التي تنعكس على صياغة السياسات وانجاز الاهداف ,بالاضافة الى القضايا الخاصة بالعلاقات مع الجمهور المستفيد من الخدمة التي تقدمها المؤسسة .

وقد شغلت العملية الاتصالية حيزا معتبرا من اهتمام التنظير السوسيولوجي , حيث تشير البنائية الوظيفية في تفسير للعلاقة الاتصالية بين المؤسسة وجمهورها الى تحديد عناصر التنظيم والعلاقات التي تقوم بين هذه العناصر ,والوظيفة تحدد الادوار التي يقوم بحا كل عنصر في علاقته بالتنظيم ككل ,وتنظر الى هذه العلاقة الاتصالية من زاوية مساهمة الفرد في النشاط الاجتماعي الكلي ويتحقق الثبات والاتزان من خلال توزيع الادوار على العناصر في شكل متكامل وثابت .

واشارت نظرية الصراع الى ان محور العلاقات الاتصالية بين المؤسسة والجمهور هو الصراع ,وتعتبر الآلية التي تخضع لها كافة الظواهر الاجتماعية لانها تتحكم في عملية التطور الاجتماعي ,وتنظر الى المجتمع باعتباره يتالف من فئات وجماعات متميزة ومتباينة تسعى الى تحقيق اهدافها الخاصة ,اي ان اختلاف الجماعات يترتب عنه اختلاف المصالح والاهداف مما يترتب عنه احتمال قيام الصراع بين المؤسسة والجمهور نتيجة الفئة المسيطرة على المصالح ,على حساب الفئات المستضعفة في المجتمع .

الملاحظ من العلاقة الاتصالية مابين المواطن والإدارة المحلية يمكن ان تتبلور في اهم نوع من انواع الاتصال ، وهو الاتصال الشخصي حيث يكون المواطن باتصال مباشر بالادارة واحد الوسائل او الطرق التي يمكن ان تحقق اهدافه بواسطتها ، كما ان الاتصال الشخصي الغالب على العملية ألاتصالية ولا يمكن ان نتصورها بدونه، وهذا راجع لطبيعة الاهداف والواقع الذي يفرضه وجود المنظمة وما توفره من خدمات ، لان هذه الخدمات غالبا ما نتحصل عليها بواسطة الاتصال الشخصي ، رغم التطور التكنولوجي مزال يفرض وجوده وأهميته.

كما ان العملية الاتصالية دائما تتأثر بعدة عوامل التي تدخل في عنصر التشويش ، لما له من اثر على العناصر الاتصالية الاخرى ، مما يخلق اساليب اتصالية اخرى موازية للعملية الاتصالية الطبيعية ، وهو العنف المادي الذي يصاحب احيانا العلاقة الاتصالية مابين المواطن والإدارة المحلية ،وذلك تعبيرا عن الاستياء والرفض والاحتقان الموجود بين المواطنين اتجاه الادارة.

من خلال ما سبق ذكره سوف تركز دراستنا على بعدين محوريين من خلالهما يمكن فهم وادراك طبيعة العلاقة الاتصالية ما بين المواطن والإدارة المحلية، وتستهدف شكل من اشكال الاتصال الرسمي آلا وهو الاتصال الشخصي الذي يرتبط بالاتصال المباشر وغير المباشر والذي يحقق اهداف وحاجات المواطن ، اما البعد الثاني فيتمثل في شكل من اشكال التعبير الذي يحدد العلاقة مابين الاتصال والعنف المادى.

فقد كان الاتصال ولازال وسيلة الانسان في اشباع حاجاته وتحقيق اهدافه وطموحاته المباشرة قبل ان يكون له فكر يدخل في نطاقه الاديولوجيات ،وقبل ان يتعقد المجتمع على نحو يجعل ارادته تقوم على اساس تحقيق توازن في علاقة قوة او علاقات قوة.

ومن هنا جاءت التساؤلات كالأتي:

## التساؤل الرئيسي:

- ما طبيعة العلاقة الاتصالية بين المواطن والادارة المحلية ؟

#### التساؤلات الفرعية:

- -1- كيف يستخدم المواطن الاتصال الشخصي من اجل تحقيق الاهداف المتعلقة بالحصول على خدما ما ؟
  - -2- لماذا يلجأ المواطن الى استخدام اساليب عنيفة في تعامله مع الادارة المحلية ؟

## 2. اسباب اختيار الموضوع:

#### 1-2. الاسباب الذاتية:

- . كثرة الاحتكاك بهذه الادارة والارتباط المباشر بها .
  - . قرب هذه الادارة من مكان الاقامة .
- . وضوح ممارسات هذه الادارة وكذلك قطاعاتها او هياكلها الادارية .

### 2-2. الاسباب الموضوعية:

ـ حدوث بعض الممارسات الادارية التي تؤدي في بعض الاحيان الى ظهور الاحتجاجات والصراعات مابين المواطن و الادارة المحلية.

- . غموض في بعض جوانب هذه الادارة وغموض في علاقتها بالمواطن .
- . تماطل في تأدية بعض المهام الادارية المتعلقة بالمصالح العامة والخاصة .

#### 3. اهمية الدراسة:

- . توضيح العلاقة مابين المواطن والادارة المحلية .
- . التعمق في بعض المشاكل التي تعانى منها الادارة المحلية .
  - . الاحاطة بواقع الادارة المحلية وتحديات التي تواجهها .

### 4. اهداف الدراسة:

- . توضيح الدور الحقيقي للادارة المحلية في توفير الخدمات للمواطن.
  - . ابراز مدى اقبال المواطن على الادارة المحلية.
- . ابراز اهمية الخدمات الادارة المحلية على الوضع الاجتماعي للمواطن .

#### 5. مفاهيم الدراسة:

الإدارة : لغة: ادار (ادارة) الشيء ، جعله يدور ،نظّم ،تعاطى،الامر:احاط به،الادارة :الجهاز الذي يدير امور الشركة او المؤسسة.

الادارة في ابسط معانيها هي تلك العملية التي تختص بتوجيه الجهود المشتركة لتحقيق بعض الاهداف وتعد بمثابة مدخل لمعالجة المواقف والمشكلات الادارية بالأسلوب العلمي الذي يستخدم وسائل التعريف والتحليل والقياس والتجربة والبرهان وهكذا يحل البحث العلمي في الادارة محل عشوائية التصرف.

وهي نوعان : ادارة عامة و ادارة خاصة وتتنوع كل من الادارتين تبعا لتنوع اوجه النشاط التي تتحاوز الحصر في الحالتين وينظم الادارة العامة ويحكم روابطها ومنازعاتها القانون في حين تخضع الادارة الخاصة للقوانين العادية كالإفراد .<sup>1</sup>

الادارة: عبارة عن تنسيق الموارد المختلفة من خلال عمليات التخطيط والتنظيم والتوجيه والرقابة وقصد الوصول الى هدف او اهداف مرسومة و الادارة عبارة عن انجاز الاعمال بواسطة الاخرين.

الادارة:عملية تنظيم وتخطيط وتنسيق وتوجيه عوامل الانتاج في مشروع اقتصادي ,وينطلق هذا المصطلح على المديرين ضمن التسلسل الهرمي باعتبارهم ,المشرفين على تسيير الادارة بمختلف هياكلها وتوزيع المهام والوظائف.

ومنه نتبنى التعريف الاجرائي الادارة : كممارسة هي الاستخدام الفعال والكفء ,للموارد البشرية و المادية و المالية والمعلومات والأفكار والوقت من خلال العمليات الادارية المتمثلة في التخطيط والتنظيم والتوجيه والرقابة بغرض تحقيق الاهداف. 3

 $<sup>^{-1}</sup>$  محمد منير حجاب ، المعجم الاعلامي ، دار الفجر للنشر والتوزيع ، $^{-1}$  ، القاهرة ،  $^{-20}$ 

<sup>11</sup>مربية ، 2003، مبادئ الادارة ، دار هومة ، الامارات العربية ، 2003، مبادئ -  $^2$ 

-تعريف الاتصال لغة: مصطلح الاتصال في اللغة العربية، كما تشير المعاجم، يعني الوصول إلى الشيء أو بلوغه و الانتهاء اليه. أما كلمة communis الانجليزية فمشتقة من الأصل اللاتيني communis و معناها عام أو شائع أو مألوف و تعني الكلمة المعلومة المرسلة، الرسالة الشفوية أو الكتابية، شبكة الطرق و الاتصالات، كما تعني تبادل الأفكار و المعلومات عن طريق الكلام أو الكتابة أو الرموز.

تعريف الاتصال اصطلاحا: هو العملية التي تنقل بها الرسالة من مصدر معين إلى مستقبل واحد أو أكثر بمدف تغيير السلوك. كذلك هو نقل المعلومات و الحاجات و المشاعر و المعرفة و التجارب بشكل شفوي أو باستخدام وسائل أخرى بغرض الإقناع أو التأثير على السلوك.

الاتصال: يعرف الاتصال بأنه عملية انتاج ونقل وتبادل المعلومات والأفكار والآراء والمشاعر من شخص الى اخر بقصد التأثير فيه وأحداث استحابة .

ان الانسان بطبعة اجتماعي السلوك فلا يستطيع ان يعيش على هذه الدنيا دون مشاركة وتفاعل مع الاخرين, ومن هنا كانت عملية الاتصال امرا حتميا لازما على كل انسان يمارسه عشرات المرات كل يوم بجزء لا يتجزأ من حياتنا.

. وعملية اجتماعية تشكل احد المكونات الاساسية للجماعة ويمكن القول بأنه لايمكن تصور جماعة من دون اتصال.

وهو ايضا عملية ربط مقصودة بين طرفين احدهما مرسل والأخر مستقبل لتأدية وظيفة محددة في إطار النشاط الإنساني .

التعريف الاجرائي للاتصال هو عملية اجتماعية تحدف الى حصول الفرد والجماعة على المعلومات والمعارف والإلمام بتحارب الأفراد والجماعات الأخرى من جهة،وفي نفس الوقت إيصال أرائه وأفكاره وتجاربه،الى الآخرين بما يكفل خلق عملية تفاعلية اجتماعية ثنائية الطرف في جميع الأحوال. 4

الاتصال الشخصي: هو عملية تبادل المعلومات والأفكار والأخبار التي تتم بين الأشخاص دون عوامل او وسيطة، وفي هذه العملية يمثل أحد الشخصين دور المرسل بينما يمثل الأخر دور المستقبل يتم فيه استعمال الحواس ، ويحدث في العلاقات الاجتماعية (الصداقة،الزمالة،الرفقة)ويمكن للأفراد ان تتاح له فرصة التعارف الفوري والمباشر على تأثير الرسالة .

وقد احتفظ الاتصال المباشر بمكان الصدارة بين الأخرى في قوة التأثير على مر العصور فرغم ظهور وسائل الاتصال الحديثة كالراديو والتلفزيون والصحافة،ومصاحب ذلك من اتساع في دائرة انتشار الرسالة الإعلامية والتأثيرية بشكل هائل،إلا أن التقدم افتقد الى اهم شيء يتمتع به الاتصال المباشر وهو القدرة على معرفة صدى الرسالة عند المستقبل،وتوجيه الاتصال على أساس هذا الصدى مما يساعد على احداث التأثير المنشود،اذا ما توفرت مهارات الاتصال عند المرسل وتهيأت ظروف المستقبل لتلقى الرسالة.

فبهذا نجد انه اكثر انواع الاتصال تأثيرا لأن المتلقي يستطيع ان يجري حوارا ويتلقى ردودا فوريا ومباشرة على استفسار قد يطرحه على القائم بالاتصال،وان اهم ما يميزه عن غيره هو رجع الصدى المباشر او التفاعل الأتي مع المستقبل

كذلك هو الذي يتم بين عدد من الأشخاص بشكل مباشر وبدون وسيط ، بحيث يكون التواصل عن طريق كلمات، اشارات او حركات، مثل: محادثة بين مواطنين حول مشكل ما او موضوع .

 $<sup>^{23}</sup>$  – زيد منير عبوي ، فن الادارة بالاتصال ، دار دجلة ، $^{41}$ ،  $^{2008}$ ،الاردن ، ص $^{23}$ 

 $<sup>^{4}</sup>$  - وضاح زيتون ، المعجم السياسي ، دار اسامة والمشرق الثقافي ، ط1، الأردن  $^{2006}$ ،  $^{-3}$ 

الفصل الأول المفاهيمي للدراسة

 $^{5}$ يتسم الاتصال المباشر بالعفوية، كذلك لا يحتم وجود اداة تكنولوجية لإيصال او تبادل المعلومات بين لأفراد.

التعريف الاجرائي للاتصال الشخصي هو عملية تبادل المعلومات والأفكار والأخبار التي تتم بين الأشخاص دون عوامل او قنوات وسيطة ، وفي هذه العملية بمثل أحد الشخصين دور المرسل بينما بمثل الأخر دور المستقبل يتم فيه استعمال الحواس ، ويحدث في العلاقات الاجتماعية (الصداقة،الزمالة)ويمكن للأفراد ان تتاح له فرصة التعارف الفوري والمباشر على تأثير الرسالة

المواطنة: يمكن تعريف المواطنة بأنها مكانة او علاقة اجتماعية تقوم بين شخص طبيعي وبين مجتمع سياسي (الدولة) ،ومن خلال هذه العلاقة يقدم الطرف الاول الولاء ،ويتولى الثاني مهمة الحماية وتحدد هذه العلاقة بين الشخص والدولة عن طريق القانون كما يحمها مبدأ المساواة كذلك تشير المواطنة في القانون الدولي الى فكرة القومية ، وذلك برغم ان المصطلح الاخير اوسع في معناه من الاول وطالما ان المواطنة تقتصر فقط على الاشخاص الذين تمنحهم الدولة حقوقا معينة ،فان المنظمات والشركات المساهمة لها قومية لا مواطنة، ولقد استخدم المصطلح في علم الاجتماع للإشارة الى الالتزامات متبادلة من جانب الاشخاص والدولة، فالشخص يحصل على بعض الحقوق السياسية والمدنية نتيجة انمائه الى مجتمع سياسي معين ،لكن عليه في نفس الوقت ان يؤدي بعض الوجبات .

ولقد ناقش مارشال تطور المواطنة في ضوء تغير مفهوم الحقوق والواجبات في القرن تسع عشر في بريطانيا حيث لاحظ ان هذا التغير كان يتمثل في تحول الحقوق القانونية الى حقوق سياسية ومن ممارسة الحقوق السياسية الى الحقوق الاجتماعية كذلك اكد بورجان ان فكرة المواطنة ذات جانبين

الاول الحقوق السياسية التي تمنحها الدولة للشخص حتى تستعين بآرائه في وضع تفيد السياسة ، والثاني التزامه بالاسهام الفعال ، وخضوعه لما يترتب على ذلك من نتائج. <sup>6</sup>

المواطنة: ان مفهوم المواطنة هو ما آلت اليه استخدامات المفردة بصيغة معان اصطلاحية كثيرة ومختلفة، الى ان ارست على منظومة من معاني والدلالات تترابط في ما بينها في ما يمكن ان نسميه اطارا لمجموعة متداخلة من المعاني تفترض وتستدعي حضورها وتداخلها معاكما تكون قابلة للتحريد والتعميم ، فاذا افترضنا ان المواطنة هي مفهوم فان الافتراض بهذا المعنى يستدعي الى الذهن اسئلة تردنا الى بنيات وتاريخ تحولات في فقه اللغة والمصطلحات والى مآلات جديدة في الاستخدام خلال التجربة التاريخية .

لقد اضحى مصطلح المواطنة جزءا من نظام سياسي يقوم على الدستور ،ودولة وطنية تقوم على السيادة الوطنية ،سيادة الشعب على ارض محددة ،وجزءا من حقوق وواجبات ينتظم فيها الفرد بموجب عقد اجتماعي يضحى الفرد فيه مواطنا في دولة .

ان مفهوم المواطنة يحيل الى شرطين اساسيين

. الدولة الوطنية ، وما يستتبع ذلك من اقامة مجتمع قومي (وطني) يقوم على اختيار ارادة العيش المشترك بين ابنائه

ـ النظام الديمقراطي و استدعاءاته الكثيرة على مستوى التوازن بين الحقوق والواجبات،بين الخاص والعام ،وبين الخصوصيات والشمول.<sup>7</sup>

 $<sup>^{5}</sup>$  -محمد ابو سمرة ، الاتصال الاداري و الاعلامي ، دار اسامة للنشر ، الاردن ،  $^{2009}$ ،  $^{5}$ 

<sup>82-81</sup>محمد عبد الرحمان ، علي الليبياري ، اسماعيل محمد علي ،ابراهيم المصري، المعجم الشامل ط1، الاسكندرية ، 2013، محمد  $\frac{6}{1}$ 

 $<sup>^{7}</sup>$  - عدنان ابو مصلح ، معجم علم الاجتماع ،دار اسامة والمشرق الثقافي ،ط $^{1}$ الاردن ،2006، $^{2}$ 

- المواطنة: المواطنة ببساطة شديدة هي الدور الايجابي للفرد بصفته مواطنا، وأكد الفيلسوف روسو على مفهوم المواطنة معلنا انه يعتمد على دعامتين أساسيتين المشاركة الايجابية من جانب الفرد في عملية الحكم والمساواة والكاملة بين ابناء المجتمع الواحد كلهم.

التعريف الاجرائي للمواطنة : يمكن تعريف المواطنة بأنها مكانة او علاقة اجتماعية تقوم بين شخص طبيعي وبين مجتمع سياسي (الدولة) ،ومن خلال هذه العلاقة يقدم الطرف الاول الولاء ،ويتولى الثاني مهمة الحماية وتحدد هذه العلاقة بين الشخص والدولة عن طريق القانون.

الادارة المحلية: تعتبر من الفروع الرئيسة للادارة العامة فقد عرفت في بريطانيا كصورة من صور التنظيم الاداري اللامركزي اوائل القرن التاسع عشر.

- وعرفها جون شارك بانها ذلك الجزء من الدولة الذي يختص بالمسائل التي تهم سكان منطقة معينة ،اظافة الى الامور التي يرى البرلمان انه من الملائم ات تديرها سلطات محلية منتخبة تكمل الحكومة المركزية.
- وعرفت ايظا انها فرع من فروع الادارة العامة للدولة ،يهتم بالمشاركة في ادارة الشؤون العامة ،في كل اقليم بمعرفت ممثلين عن المجتمع المحلى .9
- المناطق المحددة التي يمارس نشاطها المحلى بواسطة هيئات منتخبة من سكانها المحليين تحت رقابة و اشراف الحكومة المركزية .
- كما هي مجموعة الوحدات و الاجهزة الادارية اياكانت صورتها ، وعلى اختلاف مستوياتها الموجودة في الدولة والتي تكون في مستوى ادنئ من الحكومة القومية في الدولة الموحدة ، ومن حكومة الولاية في الدولة الاتحادية
- لذلك فالحكم المحلي يوجد حيث تتوفر اجهزة ادارية محلية وحدات ادارية محلية تتولى تصريف الشؤون المحلية في حدود السلطات المحولة لها من الحكومة وفي اطار الدستور. 10
- التعريف الإجرائي للإدارة المحلية: وعرفت بأنها المناطق المحددة التي تمارس نشاطها المحلي بواسطة هيئات منتخبة من سكانها المنتخبين ، تحت رقابة وإشراف الحكومة المركزية .

#### 6-الدراسات السابقة:

## الدراسة الاولى:

التنظيم في مؤسسات الادارة المحلية - دراسة ميدانية ببلدية العفرون - مذكرة لنيل شهادة الماجستير في علم الاجتماع التنظيم والعمل من اعداد الطالب: عكوشي عبدالقادر - جامعة الجزائر 2004-2005

الاشكالية نلخصها في اهم النقاط: ان تجربة الادارة المحلية الجزائرية وبعد مرور اكثر من اربعة عقود على الاستقلال لم تستقر بعد على نموذج اداري معين يوافق طبيعة العلاقات الاجتماعية السائدة وان غياب بعض المتطلبات الوظيفية الاساسية لعمل هذه المؤسسات وضعف بعض الميكانيزمات المعتمدة في ذلك كلها عوامل اسهمت من بعيد او قريب في خلق جو تنظيمي مضطرب يعاني من عدة اختلالات فعلى المستوى التنظيمي لهذه المؤسسات تسود علاقات اجتماعية مضطربة وتصور الباحث الاشكالية على ثلاثة محاور:

 $<sup>^{8}</sup>$  -اسماعيل عبد الفتاح عبد الكافي، معجم المصطلحات عصر العولمة ،  $^{8}$ 

 $<sup>^{9}</sup>$  – ايمن عودة المعانى ، الادارة المحلية ، دار وائل للنشر ،ط1، عمان ، $^{2010}$ ،  $^{9}$ 

<sup>20-19</sup>عبد الرزاق الشيخلي ، الادارة المحلية دارسة مقارنة ، دار المسيرة للنشر والتوزيع والطباعة ، ط1الاردن ،2001، - 10

- فهل هناك علاقة بين غياب التحفيزات التنظيمية الضرورية وضعف التكامل التنظيمي؟
- ثم هل لتخلف التكيف مع البيئة التنظيمية والاجتماعية اسهام في اختلاف الكفاءة التنظيمية وتراجعها؟
- وهل لضعف فعالية الادارة كعنصر تنظيمي عالي الاهمية وتقصيرها علاقة بتراجع مستوى التنظيم و الاداء؟ بالنسبة للمنهج المتبع هو المنهج البحث الميداني وذلك لما له من خصائص .

### اما فرضيات الدراسة كانت كالأتي:

- لغياب التحفيزات التنظيمية الاساسية اسهام في ضعف التكامل التنظيمي
- لتخلف عملية التكيف مع البيئة التنظيمية اسهام في اختلال الكفاءة التنظيمية
- لضعف الفعالية الادارية اسهام في تراجع مستوى الاداء والانتظام داخل مؤسسات الادارة المحلية الادوات البحث كانت الاستمارة و الملاحظة والمقارنة الادوات الاحصائية.

بالنسبة للعينة كانت الحصصية اما بالنسبة للمفاهيم فهي كالأتي : البيئة ،التنظيمية ، الادارة المحلية ،المتطلبات الوظيفية ،التحفيز ، فعالية التنظيمية للإدارة .

اهداف البحث هي محاولة ربط الدراسة اكثر بالاهتمامات الحالية للمجتمع وجعلها اكثر عملية من خلال ربطها بأحد اهم المشكلات التي يعاني منها النسق الاجتماعي ككل وخاصة في ظل الظروف التحولات الاقتصادية والسياسية والاجتماعية والثقافية التي يعرفها المجتمع الجزائري.

توصل الباحث ان اي تنظيم ينبئ حقيقة على مجموعة مكانيزمات عملية متلائمة وموافقة لطبيعة الغايات ،اي تطابق وسائله مع اهدافه المحدد ،ان المشكلات التنظيمية الاساسية لمؤسسات الادارة المحلية هي نتيجة لضعف في كل هذه الجوانب وليس نتيجة لجانب معين دون اخر ،عندما يكون عناك تنظيم جيد للوسائل وتفاعل اجتماعي ايجابي للإفراد والجماعات وانسجامهم وتميزهم بروح المبادرة ، يمكن القول حينها انه بإمكان هذه المؤسسة ان تجتاز الظروف الصعبة التي قد تمر بها ،ومشكلة التكيف التنظيمي او صعوبة التكيف مع التطورات التي صار يعرفها المجتمع بشكل متواصل.

لكي تكون العملية الاتصالية ناجحة يجب ان تكون هذه العملية مبنية على اهداف وغايات اي ان طرفي العملية يستخدم استراتيجية قبل البدء في الاتصال وركزت الدراسة على الادارة المحلية كعنصر مهم في العملية الاتصالية وهي المسؤولية على مجريات وجوانب العملية الاتصالية.

#### الدراسة الثانية:

آليات تفعيل دور البلدية في ادارة التنمية المحلية – مذكرة لنيل شهادة الماجستير في الحقوق من اعداد الطالب : عزيز محمد الطاهر – جامعة قاصدي مرباح ورقلة– 2009– 2010

<sup>11 -</sup> عكوشي عبدالقادر ، التنظيم في مؤسسات الادارة المحلية - دراسة ميدانية ببلدية العفرون ، كلية العلوم الانسانية و الاجتماعية ، جامعة الجزائر ،الجزائر ،2004 - 2005، ص 3-4

الفصل الأول المفاهيمي للدراسة

ترى هذه الدراسة ان قانون البلدية الحالي صدر في ظل التوجه نحو تفعيل المشاركة الشعبية واعطاء بعد تنموي اكثر لنشاط البلدية بدل التركيز على توفير الخدمات التقليدية وفي الوقت الذي تعددت فيه صلاحيات البلدية ومع عجزها عن ادارة التنمية المحلية ،حاولت الدراسة البحث عن الاسباب الحقيقية لعجر البلديات وذلك بطرح الاشكالية على النحو التالى:

- مامدى نجاعة الاليات القانونية التي حددها المشرع لتفعيل دور البلدية في ادارة التنمية المحلية ؟
  - اما التساؤلات الفرعية:
- ماهي الضمانات القانونية والوسائل المادية التي منحتها الدولة المجالس المنتخبة حتى تتمكن من الاضطلاع بصلاحياتها ؟
  - وماهى اسباب عدم فعالية دور البلدية في ادارة التنمية المحلية ؟
- وهل تحدف الاصلاحات الحالية الى تقليص دور الدولة في دعم البلدية ماليا ،وايجاد طرق بديلة تحدف الى تحقيق التمويل الذاتي للبلديات والتوازن بين بين النفقات و الايرادات وتدعم استقلال البلدية؟
  - هل ان الاهتمام بتوسيع صلاحيات المحالس المحلية هو احد نتائج تحول النظام السياسي الجزائري نحو الديموقراطية ؟

كان ملخص الدراسة ان الاطار البشري هو الاخر يشكل ركيزة اساسية لإدارة فعالة للتنمية المحلية بل يعتبر وسيلة و اساس التنمية المحلية في آن واحد و هو ما يحتم على المشرع وضع قواعد لتنمية بما يسمح للعنصر التكفل بالحاجيات المحلية دون استعانة من السلطة المركزية.

وكانت الاصلاحات التي انتجتها الدولة لتحسين مستوى اداء البلديات قبل الدخول في مرحلة التعددية نابعة من ارادة السلطة السياسية وحدها ، لكن بعد التحول في النظام السياسي والاقتصادي فلم يعد موضوع بناء ادارة محلية ديمقراطية

و تحقيق التنمية المحلية مشروع دولة فقط بل اصبح مطلب جميع افراد المجتمع في القاعدة .

اما صعوبات الدراسة كانت تتمثل في نقص المراجع المتخصصة في مجال نشاط البلدية ،ما عدا تلك الدراسات التي ركزت على بعض الجوانب المتعلقة نشاط البلدية وتأتي هذه الدراسة للتركيز على اهم نشاط للبلدية وهو ادارة التنمية المحلية .

جاءت هذه الدراسة لتفعيل العلاقة الاتصالية مابين المواطن والإدارة المحلية وذلك بعدت اصلاحات قامت بما الدولة وذلك بتقليص دور الدولة وزيادة صلاحية الادارة المحلية وركزت على العنصر البشري لأنه العنصرالفعال في العملية الاتصالية كما ان هذه العملية تاثرت بعدت عوامل منها التحول في النظام السياسي والاقتصادي

الدراسة الثالثة: الحوكمة ودورها في مكافحة الفساد في المجالس المحلية - دراسة حالة المجزائر - مذكرة لنيل شهادة الماجستير في العلوم السياسية - من اعداد الطالب خروفي بلال - جامعة قاصدي مرباح ورقلة 2011-2011

تطرقت هذا الدراسة الى الفساد في الادارة المحلية والتي تفشت في الجزائر وعلى كل المستويات ،وتبنئ مبادئ الحكم الراشد ،وترى هذه الدراسة ان موضوع الحوكمة المحلية والفساد في المجالس المحلية لم يحظى بالاهتمام واللازم من طرف الباحثين الجزائريين لكونه حديثا ،كما ان نموذج الحوكمة المحلية التي يشارك فيها المواطن في تسيير شؤونه في اطار يضمن شفافية اتخاذ القرارات وتنفيذها وفي ظل قدرة المواطن على مساءلة الهيئات المحلية حول قيامها بمهامها المتمثلة في تقديم الخدمات العامة وتحقيق التنمية المحلية ،وكانت الاشكالية تندرج تحت التساؤل الرئيسي:

12 – عزيز محمد الطاهر ، البات تفعيل دور البلدية في ادارة التنمية ،كلية الحقوق والعلوم السياسية ،جامعة قاصدي مرباح ورقلة ، الجزائر ،2009–2010، ص 4–5–6

· الى اي مدى يمكن للحكومة المحلية ان تكون اداة فعالة لمكافحة الفساد في المحالس المحلية المنتخبة في الجزائر ؟

- التساؤلات الفرعية:
- 1- لماذا اخفقت السياسات التي اتبعتها الجزائر في الحد من تفشى ظاهرة الفساد؟
- 2- ما هي الاستراتيجيات التي يمكن اتباعها لتعزيز آليات الديمقراطية المحلية التشاركية والتي من شأنها التصدي لظاهرة الفساد في المجالس المحلية المنتخبة؟

حدود الدراسة : كانت على مستوى مجتمع بحث معين هو المحالس المحلية المنتخبة اي ان الحدود المكانية للدراسة تتمثل في البلديات والولايات الجزائر.

اما زمانيا فالدراسة تتناول آخر عهدتين انتخابيتين للمجالس البلدية والولائية اي منذ 2002الي غاية ماي 2012

كما استخدم المنهج الوصفى ودراسة الحالة والمنهج الاحصائي .

بالنسبة للأدوات كانت الملاحظة ،ومن اهم المفاهيم في الدراسة مفهوم الفساد و الحوكمة المحلية .

اما بالنسبة الى الاستنتاجات الدراسة فكانت ان الاجراءات التي اتخذتما السلطات في الجزائر لم تستطيع الحد من الانتشار الرهيب للفساد على المستوى الوطني وعلى مستوى المجالس المحلية المنتخبة وذلك يعود الى النصوص القانونية لأنها لا تراعي مبادئ الحوكمة من مساءلة ورقابة شعبية ومشاركة المجتمع المدني في اتحاذ القرارات المحلية وتنفيذها .

تهدف الدراسة الى فهم اسباب انتشارها ظاهرة الفساد في المجالس المحلية المنتخبة بالجزائر واقتراع مداخل بديلة لمكافحة الفساد في المجالس المحلية المنتخبة عبر تعزيز قيم الحوكمة في الادارة المحلية الجزائرية .

نرى العملية الاتصالية مابين المواطن والإدارة المحلية تعاني خلل وظيفي داخل احد عناصرها الاتصالية وهي الادارة وذلك لغياب النصوص القانونية التي تتحكم وتحدد العلاقة او شكل الواضح لنوع الرسالة الاتصالية وكيفيتها في تناول بعض القضايا وخاصة القضايا المشبوهة في العملية الاتصالية وهنا لا تتم العملية الاتصالية بطريقة سليمة وكاملة

13 - خروفي بلال ، <u>الحوكمة المحلبة ودورها في مكافحة الفساد في المجالس المحلبة - دراسة حالة الجزائر</u> ، كلية الحقوق والعلوم السياسية ، جامعة قاصدي مرباح ورقلة ،الجزائر ، 2011-2012،ص أ- ل

\_

الفصل الثاني: الإجراءات المنهجية لدراسة

أولا: مجالات الدراسة

ثانيا: المنهج المتبع في الدراسة

ثالثا: العينة

رابعا: أدوات الدراسة

خامسا: الأساليب الإحصائية

تمهيد: جاء هذا الفصل لتحديد الجال المكاني والزماني والبشري للدراسة، حيث احتير بلدية ورقلة كمكان لاختيار المواطنين الذين يمثلون عينة الدراسة ،و اجريت في فترة زمنية معينة واستخدم المنهج الوصفي لمنهج للدراسة بالاضافة الى اختيار عينة الصدفة كعينة مناسبة للدراسة ،و استعمل الملاحظة والمقابلة والاستمارة كادوات للدراسة التي نحن في صدد دراستها.

## اولا: مجالات الدراسة:

تشمل مجالات الدراسة : المجال المكاني، والمجال البشري ، والمجال الزماني ، وتفصيل ذلك وفقا لما يأتي.

## 1: المجال المكانى:

بلدية ورقلة هي احدى بلديات ولاية ورقلة التي تحتوي على 21 بلدية ويبلغ عدد سكان الولاية 602.000 ، ومساحتها الاجمالية 211,980 كلومتر مربع ، يحد بلدية ورقلة من الشمال بلدية انقوسة ومن الشرق بلدية عين البيضاء ومن الجنوب بلدية الرويسات ، يقع مقر البلدية من القرب من سوق لحجر للولاية

## 2: المجال الزمانى:

لقد دامت الفترة المخصصة لإجراء الدراسة ثلاثة اشهر ابتداء من اواخر فيفري الى اواخر شهر ماي من سنة نستعين عدة زيارات لهذه الادارة و الاحتكاك بالمواطنين وتسجيل بعض الملاحظات التي تفيد الدراسة والتي نستعين بحا للكشف على كافة العملية الاتصالية مابين المواطنن والادارة المحلية للولاية ورقلة .

## 3: المجال البشري:

يشمل المحال البشري للدراسة على جميع المواطنين المتواجدين داخل الادارة المحلية بالخصوص بلدية ورقلة بدون تحديد اعمارهم او جنسهم .

## ثانيا: المنهج المتبع في الدراسة:

تختلف المناهج المستخدمة في البحث العلمي باختلاف طبيعة كل دراسة ، اذا فطبيعة دراستنا تفرض علينا استخدم المنهج الوصفي ،حيث تعرف البحوث الوصفية بانها وصف للظاهرة التي يريد دراستها وجمع اوصاف ومعلومات دقيقة عنها ، وهو يعتمد على دراسة الواقع ،والظاهرة كما توجد في الواقع .

كما يعرف ايضا انه يبحث اساسا في الظروف او الظواهر او المواقف او العلاقات كما هي موجودة و الحصول على وصف دقيق لها.

وكان سبب اختيار المنهج الوصفي هو دراسة للظواهر و المواضيع المختلفة قصد وصف العلاقة بين متغيراتها ،ولان مجتمع الدراسة كبيرة اخترنا ان يكون المنهج الوصفي الاسلوب الانسب الذي نسير عليه للوصول الى نتائج المرجوة.

## ثالثا: العينة:

#### - عينة الصدفة:

- يختار الباحث أفراد هذه العينة بالصدفة، أي دون ترتيب سابق معهم. كأن يختار الباحث عدداً من المصلين عند حروجهم من المساجد، أو عدداً من الطلاب عند حروجهم من مدارسهم ويسألهم عن موقفهم حيال تأثير الفضائيات على التحصيل الدراسي للطلاب. ويعاب على هذا النوع من العينات أن أفرادها لا يمثلون مجتمع الدراسة بصورة دقيقة، وبالتالي فإنه من الصعب تعميم نتائج الدراسة على كل المجتمع الأصلي.

- ان اللجوء الى هذا الصنف من المعاينة يتم عندما لا يكون امامنا أي اختيار ، انها الحالة التي لا نستطيع فيها ان نحصي في البداية مجتمع البحث المستهدف ولا اختيار العناصر بطريقة عشوائية

اما نحن قمنا في دراستنا بتحديد المكان وكان ذلك هو بلدية ورقلة ، وحددنا اقصى حد لعينة البحث حوالي 100 مواطن الذين هم في حالة اتصال بالادارة المحلية ، وقمنا بتوزيع عليهم الاستمارات كانت هذه العملية حوالي اربعة ساعات ، لكن الاستمارات المسترجعة حوالي 98 استمارة ،

### رابعا: ادوات الدراسة:

1- الاستمارة: اعتمدت الدراسة على "الاستمارة" كادات اساسية في جمع البيانات تسلم الى المواطن الذي في حالة اتصال بالادارة المحلية ،الذي تم اختياره لموضوع الدراسة ليقوموا بتسجيل استحاباتهم على الاسئلة الواردة فيها .

ولقد تم ضبط وتبويب الاستمارة بناءا على خطة البحث التي شملت المحاور التالية :

المحور الاول: بيانات الشخصية خاصة بالمواطن المتصل بالادارة المحلية

المحور الثاني: الاتصال الشخصي وتحقيق اهداف المواطن.

المحور الثاني: الاتصال والعنف المادي.

ولما كانت ا لاستمارة المستخدمة لجمع البيانات عبارة عن صحيفة استبيان تستلم باليد الى المبحوثين (المواطن الذي في حالة اتصال بالادارة المحلية) وجب مراعاة الجوانب التالية:

- المستوى التعليمي للمواطن ، لان في الاغلب ليس لهم مستوى عالى.
  - دقة ووضوح الاسئلة ، تمت بطريقة مختصرة مباشرة.
- بعد ا لانتهاء من صياغة ا لاستمارة المبدئية عرضت على ا لاستاذ المشرف لمناقشة مدى وضوح الاسئلة و ملائمتها للموضوع.

1 موريس انجرس ،منهجية البحث العلمي في العلوم الانسانية تدريبات عملية،(ترجمة :بوزيد صحرواي ،كمال بوشرف ، سعيد سبعون ،اشراف: مصطفى ماضي)،الجزائر عدار القصبة للنشر ،2004،ص 311

- التحكم في عدد الاسئلة المطروحة ، والتي لم يتجاوز عددها 28 سؤلا حتى لا تكون مملة ويستطيع المبحوث ا لاجابة عليها.

#### 2-الملاحظة:

استخدمت الملاحظة في هذه الدراسة كأداة مكملة للاستبيان في جمع البيانات والمعلومات لتزويد و اثراء الموضوع البحث بمادة العلمية.وكذلك في التاكد من صحة بعض البيانات الواردة في الاستمارة والتي يمكن ملاحظتها ،

#### 3− المقابلة :

لقد تم الاعتماد على المقابلة كاداة مكملة للاستمارة ،اذ لها وظيفة تحليلية وتفسيرية تعليلية للبيانات المجمعة عن طريق الاستمارة، حيث تحت هذه المقابلة داخل البلدية والدائرة ،مع العديد من المواطنين ، للاستطلاع على بعض الانشغالات والمشاكل التي يعاني منها، وكانت هذه المقابلة قبل توزيع الاستمارة ،وكانت تجرئ هذه المقابلة بطريقة غير مباشرة ، بمعنى تكون على شكل حوار تتخلله اسئلة ، لكي تكون الاجابة عفوية وواضحة ،وتمت على فترات متفرقة من مدة الدراسة .

### خامسا: الاساليب الاحصائية:

تم الاعتماد في هذه الدراسة على بعض الاساليب الاحصائية ، التي تم الاستعانة بما في عرض البيانات الكمية من اجل تحويلها الى بيانات كيفية ليتم بذلك تحليلها وتفسيرها، قصد تبسيط وتوضيح هذه البيانات الكمية .

- من بين هذه الاساليب:
- التكرارات : وهي عدد حالات تكرار الظاهرة في كل مرة .
- النسبة المئوية: وهي الوسيلة الاحصائية التي اعتمدنا عليها لعرض وتفسير البيانات المتحصل عليها : وتحسب بالطريقة التالية : النسبة المئوية = التكرار × 100/ مجموع التكرارات

الفصل الثالث:

## الإطـــار الميداني

الفصل الثالث: تحليل ومناقشة البيانات

اولا: تحليل البيانات

ثانيا: عرض ومناقشة نتائج الدراسة

1-1-نتائج التساؤل الاول

2-1-نتائج التساؤل الثاني

ثالثا: الاستخلاص العام

الخاتمة

تحليل ومناقشة البيانات الفصل الثالث:

## اولا:تحليل النتائج:

## 1-1-تحليل وتفسير البيانات الشخصية لعينة البحث

جدول رقم (01): يوضح الجنس لمفردات العينة البحث

|     | جنس المبحوث | التكرار | النسبة المئوية |
|-----|-------------|---------|----------------|
| ز   | ذكــر       | 91      | 92,9           |
| لاح | انثئ        | 7       | 7,14           |
| ظ   | المجموع     | 98      | 100            |

الجدول (01) ان المتصلين بالإدارة المحلية ذكور اكثر من الاناث حيث بلغت نسبة الذكور ب92,9 %بينما الاناث لم تتحاوز ب7,14 %، وذلك راجع الى طبيعة المجتمع الذكوري بالأساس ،كما ان الذكور اكثر التزاما بالإدارة المحلية لان الذكور عليهم العديد من الواجبات التي ليست على الاناث.

-جدول رقم (02): يوضح السن لمفردات لعينة البحث:

| النسبة المعوية | التكرار | الفئة العمرية |
|----------------|---------|---------------|
| 71,66          | 43      | 35-18         |
| 23,33          | 14      | 50-36         |
| 5              | 3       | 62-51         |
| 100            | 60      | المجموع       |

نلا حظ من الجدول (02) ان الفئة العمرية الاكثر اتصال بالإدارة المحلية تنحصر مابين 18-35 سنة اي ما يقدر ب 35,66 سنة اي تقدر ب33,33 شم تليها الفئة العمرية من 36-50 سنة والتي تقدر ب33,33ما تقدر ب 5%،وهذا التوزيع طبيعي ، لان اغلب المترددين على الادارات المحلية هم عادة من طالبي الشغل ، الذين يكونون بصدد تكوين ملفات ، او هم عمال بصدد تسوية بعض الملفات وخاصة المصادقة على الامضاء والذي هو اجراء مطلوب جدا في كل المعاملات

حدول رقم (03): يوضح المستوى التعليمي لعينة البحث:

| النسبة المئوية | التكرار | المستوي التعليمي |
|----------------|---------|------------------|
| 3,1            | 3       | بدون مستوى       |
| 6,1            | 6       | ابتدائي          |
| 29,6           | 29      | متوسط            |
| 28,6           | 28      | ثانوي            |
| 29,6           | 29      | جامعي            |
| 96,9           | 95      | المجموع          |
| 3,1            | 3       | القيم المفقودة   |
| 100            | 98      | الجموع الكلي     |

نلاحظ من الجدول (03) ان ذوي المستوى الجامعي والمتوسط هم الاكثر الاتصال بالادارة المحلية حيث كانت نسبهم متساوية والتي قدرت نسبةب 28,6 %ثم يليها المستوى الثانوي حيث قدرت النسبة ب3,6 %ثم يليها المستوى الابتدائي حيث قدرت النسبة ب6,1 % وكانت اضعف نسبة والتي قدرت ب 3,1 % للذين بدون مستوى.

جدول رقم (04): يوضح الحالة الوظيفية للمبحوثين:

| النسبة المئوية | التكرار | الحالة الوظيفية |
|----------------|---------|-----------------|
| 32,7           | 32      | بطال            |
| 57,1           | 56      | عامل            |
| 10,2           | 10      | طالب            |
| 100            | 98      | المحموع         |

نلاحظ من الجدول (04) ان الاكثر اتصال بالادارة المحلية هم فئة العمال حيث بلغت نسبتهم ب57,1% ثم تليها فئة البطالين التي بلغت نسبتهم ب32,7% وتاتي فئة الطلاب في المرتبة الاخيرة بنسبة 10,2%، وهذه البيانات تتوافق مع معطيات الجدول رقم 02

الفصل الثالث:

1-2- تفسير وتحليل نتائج الاتصال الشخصي وتحقيق اهداف المواطن.

حدول رقم (05): يوضح سبب اتصال المواطن بالادارة المحلية (البلدية)

| النسبة المئوية | التكرار | الاحتمالات            |
|----------------|---------|-----------------------|
| 9,2            | 9       | لايداع ملف جديد       |
| 20,4           | 20      | للاستفسارحول ملف قديم |
| 68,4           | 67      | لاستخراج وثائق        |
| 98             | 96      | المحموع               |
| 2              | 2       | القيم المفقودة        |
| 100            | 98      | الجموع الكلي          |

نلاحظ من الجدول (05) ان الاكثر اتصال بالادارة المحلية من اجل استخراج وثائق حيث قدرت النسبة ب68,4% اما السبب الثاني فهو من اجل الاستفسار حول ملف قديم حيث قدرت النسبة ب20,4% اما السبب الاخير فهو من اجل ايداع ملف جديد والتي قدرت نسبته ب 9%

حدول رقم (06): يوضح اخر مدة اتصل بها المواطن بالادارة المحلية (البلدية):

| والنسبة المئوية | التكرار | الاحتمالات     |
|-----------------|---------|----------------|
| 51              | 50      | منذ اسبوع      |
| 18,4            | 18      | منذ شهر        |
| 11,2            | 11      | منذ ستة اشهر   |
| 9,2             | 9       | منذ سنة        |
| 89,8            | 88      | المجموع        |
| 10,2            | 10      | القيم المفقودة |
| 100             | 98      | المحموع الكلي  |

نلاحظ من الجدول (06) ان اكبر نسبة لاخر مدة اتصال المواطن بالادارة المحلية كانت منذ اسبوع حيث قدرت النسبة ب51% ثم يليها الاتصال منذ 6 اشهر كانت النسبة 21.1% اما الاخير للمتصل منذ شهر حيث بلغت النسبة ب18,4% ثم يليها الاتصال منذ 6 اشهر كانت النسبة 9,2%، ونرى ان الفترات القصيرة كانت مرتفة ،وهذا راجع لدور واهمية الادارة المحلية في حياة المواطن ولا يمكن الاستغناء عنها لفترات طويلة ، يمكن ان نقول انحا ضرورية من اجل تحقيق لهداف المواطن.

| (07): يوضح الحالات الاخرى لمدة الاتصال بالادارة المحلية | -جدول رقم ( |
|---|-------------|
|---|-------------|

| النسبة المئوية | التكرار | الاحتمالات   |
|----------------|---------|--------------|
| 95,9           | 94      | عدم الاجابة  |
| 3,06           | 3       | اليوم        |
| 0,98           | 1       | يوم واحد فقط |
| 100            | 98      | المحموع      |

نلاحظ من الجدول (07) ان الحالات الاخرى لاخر مدة اتصال بالادارة المحلية كانت في نفس اليوم بنسبة تقدر ب3,06% ويوم واحد بنسبة 0,98%

- حدول رقم (08): يوضح الوسيلة التي يلجا اليها المواطن للاتصال بالادارة المحلية:

| النسبة المئوية | التكرار | الاحتمالات        |
|----------------|---------|-------------------|
| 5,1            | 5       | الهاتف النقال     |
| 3,1            | 3       | البريد الالكتروني |
| 88,8           | 87      | شخصيا             |
| 96,9           | 95      | المحموع           |
| 3,1            | 3       | القيم المفقودة    |
| 100            | 98      | المحموع الكلي     |

نلاحظ من الجدول (08) ان الوسيلة الاكثر استعمال التي يستخدمها المواطن للاتصال بالادارة المحلية هي الاتصال الشخصي وذالك بنسبة 88,8% ثم تليها وسيلة الهاتف النقال بنسبة 5,1% واخير وسيلة البريد الالكتروني بنسبة 3,1% وهي نسبة ضعيفة جدا مقارنة بالاولى

- حدول رقم(09): يوضح كيفية استقبال المواطن من طرف الادارة المحلية:

| النسبة المئوية | التكرار | الاحتمالات         |
|----------------|---------|--------------------|
| 9,2            | 9       | باسلوب جيد         |
| 43,9           | 43      | اسلوب حسن          |
| 36,7           | 36      | باسلوب سيئ         |
| 7,1            | 7       | لايستقبلونك نمائيا |
| 96,9           | 95      | المجموع            |
| 3,1            | 3       | القيم المفقودة     |
| 100            | 98      | المجموع الكلي      |

الفصل الثالث:

نلاحظ من الجدول (09) ان اكثر اسلوب استقبال للمواطن من طرف الادارة المحلية هوالاسلوب الحسن وذلك بنسبة 43,9 % ثم يليها الاسلوب السيئ بنسبة 7,1 % ثم يليها الاسلوب السيئ بنسبة 9,2 % واخيرا لا يستقبلونك نحائيا 7,1%، اذاكان الاسلوب الحسن هوالاكبر نسبة فهذا امرا طبيعي لان الادارة في حقيقتها ان تكون بتلك الصورة ، لكن في حالة الاسلوب السيئ فهذا امر معتل في العلاقة الاتصالية مابين المواطن والادارة المحلية ، وكذلك في الاساليب الاحرى ، وهذا يكشف واقع اوجانب من هذه العلاقة

حدول رقم (10): يوضح ما اذا كان المواطن يزور الادارة المحلية باستمرار:

| الاحتمالات     | التكرار | النسبة المئوية |
|----------------|---------|----------------|
| نعم            | 40      | 40,8           |
| У              | 54      | 55,1           |
| المجموع        | 94      | 95,9           |
| القيم المفقودة | 4       | 4,1            |
| الجحموع الكلي  | 98      | 100            |

نلاحظ من الجدول (10) ان نسبة زيارة المواطن للادارة المحلية كانت نسبة معتبرة تقدر ب40,8% ،اما نسبة الذين لا يزرونها باستمرار فوصلت نسبتهم الى 55,1% ،فالنسبة الاولى تبين مدى حاجة المواطن لهذه الادارة ، وما تقدمه له من خدمات ،اما النسبة الثانية تدل ان بعض المواطنين يكتفي باقل الحدمات من الادارة المحلية ، او يكون الاتصال بها في مناسبات اجتماعية معينة ، لكى يطلب خدمة ما في ظرف معين .

جدول رقم (11): يوضح ما اذا كانت هناك صعوبات تواجه المواطن على مستوى الادارة المحلية:

| النسبة المئوية | التكرار | الاحتمالات     |
|----------------|---------|----------------|
| 71,4           | 70      | نعم            |
| 27,6           | 27      | Y              |
| 99             | 97      | المحموع        |
| 1              | 1       | القيم المفقودة |
| 100            | 98      | المجموع الكلي  |

من خلال الجدول (11) نلاحظ ان المواطن يواجه صعوبات كثيرة على مستوى الادارة المحلية حيث بلغت النسبة بلغت النسبة برك بروز الصعوبات بشكل واضح ومرتفع و نتائج لافتة للنظر ،حيث تبين خلل كبير وواضح في العلاقة الاتصالية مابين المواطن والادارة المحلية ، ثما يجعلنا نتسائل على حجم ونوع المشاكل التي ادت الى هذا الوضع ، وهذا مؤشر خطير يعكس الجانب السيئ للادارة المحلية .

-جدول رقم (12): يوضح الصعوبات التي واجهت المواطن خلال اتصاله بالادارة المحلية:

| النسبة المئوية | التكرار | الصعوبات                    |
|----------------|---------|-----------------------------|
| 60,2           | 59      | عدم الاجابة                 |
| 16,32          | 16      | صعوبة استخراج الوثائق       |
| 2,04           | 2       | عدم المبالات                |
| 2,04           | 2       | البطئ في الاجراءات الادارية |
| 14,28          | 14      | البيروقراطية                |
| 5,1            | 5       | تاخر الموظفين               |
| 100            | 98      | الجموع                      |

نلاحظ من الجدول من (12) ان نسبة المواطنين الذين واجهتم صعوبات على مستوى الادارة المحلية قدرت ب39,8% حيث تعددت الصعوبات واختلفت حيث كانت البروقراطية وصعوبة استخراج الوثائق من ابرز المشاكل المتكررة للموطن حينا اتصاله بالادارة المحلية كما يظهر مشكل عدم التزام موظف الادارة المحلية باوقات العمل .

جدول رقم (13): يوضح مدى استماع الادارة المحلية للمواطن:

| النسبة المئوية | التكرار | الاحتمالات     |
|----------------|---------|----------------|
| 57,1           | 56      | نعم            |
| 40,8           | 40      | У              |
| 98             | 96      | المجموع        |
| 2              | 2       | القيم المفقودة |
| 100            | 98      | الجموع الكلي   |

نلاحظ من الجدول (13) ان نسبة الاستماع للمواطن من طرف الادارة المحلية كانت نسبة عالية حيث قدرت ب57,1 % وهذا مؤشر حيد في العملية الاتصال مابين المواطن والادارة المحلية

الجدول (14) : يوضح مدى تزويد الإدارة المحلية بالمعلومات الصحيحة في حالة الاستفسار على حدمة ما

| النسبة المئوية | التكرار | الاحتمالات     |
|----------------|---------|----------------|
| 53.06          | 52      | نعم            |
| 42,85          | 42      | У              |
| 96.45          | 94      | المجموع        |
| 4,08           | 4       | القيم المفقودة |
| 100            | 98      | المحموع الكلي  |

- نلاحظ من الجدل (14) أن الإدارة المحلية تزود المواطن بالمعلومات الصحيحة بنسبة 53.06 % وهي نسبة جد معتبرة و هذا يعطي صورة جيدة للإدارة المحلية و ما تقدمه من المعلومات، كما نلاحظ ان هذه النسبة تتناقض مع الجدول رقم 12، وهذا يبين رغم صحة المعلومات لكن الصعوبات بقيت تفرض نفسها على علاقة المواطنين بالادارة ، لان المعلومة الصحيحة غير كافية لحل مشاكل وانشغالات المواطنين ان لم تتخذ اجراءات من اجل تلبيت حاجياتهم الادارية.

الجدول رقم 15 يوضح مدى اقناع المسؤول للمعلومات المقدمة عن الإجرءات الخاصة بالخدمة الإدارية

| النسبةالمئوية | التكرار | الاحتمالات     |
|---------------|---------|----------------|
|               |         |                |
| 30.6          | 30      | نعم            |
|               |         |                |
| 62.2          | 61      | У              |
|               |         |                |
| 92.6          | 91      | المحموع        |
|               |         |                |
| 7.1           | 7       | القيم المفقودة |
|               |         | ,              |
| 100           | 98      | الجموع الكلي   |
|               |         | , c            |

- نلاحظ من الجدول ( 15) أن اقناع مسؤول الإدارة المحلية للمواطن عن الخدمات الإدارية ذو نسبة ضعيفة حيث تبلغ . 30.6 % و هنا العملية الاقناعية ضعيفة في العملية الاتصالية ما بين المواطن و الادارة المحلية .

الجدول رقم (16) يوضح مدى اقتناع المواطن بالخدمات المقدمة من طرف الإدارة المحلية .

| النسبة المئوية | التكرار | الاحتمالات     |
|----------------|---------|----------------|
| 23.5           | 23      | نعم            |
| 75.5           | 74      | У              |
| 99             | 97      | المجموع        |
| 1              | 1       | القيم المفقودة |
| 100            | 98      | المحموع الكلي  |

لاحظ من الجدول (16) أن اقناعة المواطن بالخدمات المقدمة من طرف الأدارة المحلية تصل إلى نسبة 23.5 % وهي نسبة ضعيفة . كما تصل نسبة عدم المقتنعين الى نسبة 75,5 % وهذا راجع الى الصعوبات ونوع الخدمات المقدمة للمواطنين لان هذا كله يعكس صورة الادارة السلبية في نظر المواطنين ، كما يعكس تقصير الادارة في بعض الخدمات اتجاه المواطن

الجدول رقم (17) يوضع مدى تقديم المواطن لشكوى على مستوى الإدارة المحلية .

| النسبة المئوية | التكرار | الاحتمالات     |
|----------------|---------|----------------|
| 20.4           | 20      | نعم            |
| 55.1           | 54      | У              |
| 21.4           | 21      | احيانا         |
| 96.9           | 95      | الجموع         |
| 3.1            | 3       | القيم المفقودة |
| 100            | 98      | المجموع الكلي  |

- نلاحظ من الجدول (17) أن الشكوى المقدمة من طرف المواطن على مستوى الإدارة المحلية تصل إلى نسبة 20.4 % وهي نسبة معتبرة و هذا راجع إلى عدة أسباب أو تجاوزات داخل الإدارة المحلية، كما يدل على وعي المواطن بالاساليب الاجراءات الادارية من اجل الوصول الى حقوقي وتلبيت حاجاته ، اي استعماله لطرق السلمية من اجل لفت انتباه المسؤولين.

- الجدول رقم ( 18 ) يوضح ما اذا كانت الشكوى أخذت بعين الاعتبار.

| النسبة المئوية | التكرار | الاحتمالات        |
|----------------|---------|-------------------|
| 42             | 21      | نعم               |
| 58             | 29      | \( \frac{1}{2} \) |
| 100            | 50      | الجموع            |
|                |         |                   |

- نلاحظ من الجدول (18) أن نسبة الشكاوى التي أخذت بعين الإعتبار تصل إلى 21.4 كذلك تعتبر نسبة جد معتبر و هذا راجع للاهتمام الإدارة بجذه الشكاوى.

| الاعتبار . | ني لم تؤخذ بعين | الشكاوي الن | على | اراء بعض المواطنين | م ( 19 ) يوضح | الجدول رقه |
|------------|-----------------|-------------|-----|--------------------|---------------|------------|
|------------|-----------------|-------------|-----|--------------------|---------------|------------|

| النسبة المعوية | التكرار | الاراء                                   |
|----------------|---------|--|
| 86.7           | 85      | عدم الاجابة                              |
| 3,06           | 3       | الاهمال من طرف المسؤولين                 |
| 5,1            | 5       | البروقراطية                              |
| 2,04           | 2       | التهرب من المسؤولية                      |
| 1,02           | 1       | المعريفة                                 |
| 2,04           | 2       | انشغالات المواطن من اخر اهتمامات المسؤول |
| 100            | 98      | المجموع                                  |

- نلاحظ من الجدول (19) أن نسبة اراء المواطنين على الشكاوى التي لم تؤخذ بعين الاعتبار تصل إلى 13,3% بحيث جاءت هذه الاراء بالحكم على الادارة بالبيروقراطية و أراء تذمر من الأدارة المحلية، وبعض الاحكام على المسؤولين بالاهمال وعدم المبالات بانشغالاتهم، وهذه كلها اسباب تجعل من المواطن بان يحتج باستعمال اللعنف ضد الادارة.

الجدول رقم (20) يوضح مدى تعرض المواطن للعاملة غير لائقة من طرف الإدارة المحلية

| النسبة المئوية | التكرار | الاحتمالات     |
|----------------|---------|----------------|
| 51             | 50      | نعم            |
| 46.9           | 46      | У              |
| 98             | 96      | المحموع        |
| 2              | 2       | القيم المفقودة |
| 100            | 98      | الجحموع الكلي  |

- نلاحظ من الجدول (20): أن المواطنين الذين تعرضوا للمعاملة غير لائقة تصل نسبتهم إلى 51 % وهي نسبة عالية وهذا مؤشر على وجود خلل في العملية الاتصالية ما بين المواطن و الإدارة المحلية، كما تعتبر المعاملات السيئة هنا كانها احد الاساليب التي تميز العلاقة الاتصالية مابين المواطن والادارة المحلية.

الجدول رقم (21) يوضح نوع المعاملة غير لائقة التي تعرض لها المواطن من طرف الإدارة المحلية:

| النسبة المئوية | التكرار | الاحتمالات |
|----------------|---------|------------|
| 70,58          | 36      | الاحتقار   |
| 11,76          | 6       | الشتم      |
| 17,64          | 9       | الطرد      |
| 100            | 51      | المجموع    |

- نلاحظ من الجدول ( 21): أن نسبة الاحتقار وصلت إلى 70,58 % ونسبة الشتم و صلت إلى نسبة 11,76 % و الطرد إلى نسبة 17,64 % وهي نسب عالية تلفت النظر وهي تعكس صورة سلبية للإدارة المحلية ، كما ان العلاقة الاتصالية يشوبها العنف والتوتر ، وعدم الاستقرار ، ويعكس واقع مرير ، يصبح المواطن ضحية ممارسات سيئة جدا ، من الجدير ان تكون الادارة في المكانة التي وضعت من اجلها وهي راحة المواطن وليس العكس .

- الجدول رقم ( 22) : يوضح معاملات أخرى غير لائقة:

| نوع المعاملة                           | التكرار | النسبة المئوية |
|--|---------|----------------|
| عدم الاجابة                            | 89      | 90.8           |
| الاستهتار وعدم المبالات                | 3       | 3,6            |
| التهميش                                | 2       | 2,04           |
| العرقلة في استخراج الوثائق لطلب الرشوة | 4       | 4,08           |
| المجموع                                | 98      | 100            |

- نلاحظ من الجدول ( 22) جاءت هذه المعاملات الغير لائقة كلها تدل على عدم المسؤولية و عدم المبالات بالمواطن و عدم الإحساس بحاجياتهم و صلت هذه المعاملات السيئة إلى نسبة 9,72%، كما نرى تعدد الممارسات او الافعال السلبية بصورة متنوعة ومختلفة مما يدل على تعقد وغموض العلاقة الاتصالية مابين المواطن والادارة المحلية .

- جدول رقم ( 23) يوضح ما اذا قام المواطنين بتصرفات خارجة عن الاداب العامة مع الإدارة المحلية :

| النسبة المئوية | التكرار | الاحتمالات     |
|----------------|---------|----------------|
| 14.3           | 14      | نعم            |
| 83.7           | 82      | У              |
| 98             | 96      | المجموع        |
| 2              | 2       | القيم المفقودة |
| 100            | 98      | المحموع الكلي  |

- نلاحظ من الجدول (23) أن نسبة المواطنين الذين يتصرفون بتصرفات خارجة عن الاداب العامة مع الإدارة المحلية تصل إلى 14.3 % وهذه تغذية رجعية عن عملية اتصالية يشوبها اختلالات ما بين عناصرها .الا ان الغالب فيهم لا يستعمل هذه التصرفات حيث وصلت نسبتهم الى 83,7% ، كما يدل هذا على وعي المواطن بمدى مسؤوليته اتجاه الادارة رغم السلبيات والتصرفات الغير لائقة ضده، ومدى اهمية ودور الادارة في حياته اليومية.

-جدول رقم (24) يوضح أنواع التصرفات التي يقوم بما المواطنين مع موظفي الإدارة المحلية:

| النسبة المئوية | التكرار | تصرفات المواطنين            |
|----------------|---------|-----------------------------|
| 91.8           | 90      | عدم الاجابة                 |
| 2,04           | 2       | السب والشتم                 |
| 6,12           | 6       | السب والشم ومحاولة الاعتداء |
| 100            | 98      | الجحموع                     |

- نلاحظ من الجدول (24) أن نسبة أنواع التصرفات التي قام بما المواطنين تصل إلى نسبة 8,16% حيث كانت على شكل عنف معنوي وهوا لعنف اللفظي وهي ردود افعال تعكس علاقة سيئة ما بين المواطن و الإدارة المحلية، كما نرى من هذا الجدول والجداول السابقة هناك عنف متبادل ما بين المواطن والإدارة المحلية حيث ذكرت من خلالها (الجداول) انواع العنف المادي والمعنوي.

3- تفسير و تحليل نتائج الاتصال والعنف المادي ما بين المواطن و الإدارة المحلية

- جدول رقم (25) يوضح مدى مشاركة المواطنين في المظاهرات و الاحتجاجات ضد الإدارة المحلية:

|                |         | C              |
|----------------|---------|----------------|
| النسبة المئوية | التكرار | الاحتمالات     |
| 61.3           | 16      | نعم            |
| 82.7           | 91      | У              |
| 99             | 97      | الجموع         |
| 1              | 1       | القيم المفقودة |
| 100            | 98      | الجموع الكلي   |

<sup>-</sup> نلاحظ من الجدول (25) أن نسبة المظاهرات و الاحتجاجات ضد الإدارة المحلية وصلت إلى نسبة 16.3% بحيث تبين أن مجموعة من المواطنين تقوم بردود أفعال على شكل مظاهرات واحتجاجات ضد الإدارة المحلية .وهي نسبة معتبرة على اعتبار ان التظاهر والاحتجاج هو قمة الافلاس والفشل والاختلال في العلاقة الاتصالية.

| الاحتجاجات ضد الإدارة المحلية: | ن المشاركة في المظاهرات و ا | جدول رقم (26) يوضح الهدف مز | - |
|--------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|---|
|--------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|---|

| النسبة المئوية | التكرار | الاحتمالات   |
|----------------|---------|--|
| 35,55          | 16      | من اجل توفير خدمة ما                               |
| 13,33          | 6       | من اجل الاطاحة بمسؤول في الادارة                   |
| 51,11          | 23      | من اجل لفت الرأي المحلي على الخدمة المزرية للإدارة |
| 100            | 45      | المجموع  |

نلاحظ من الجدول ( 26) أن أكبر نسبة جاءت للفت الرأي المحلي على الخدمة المزرية للإدارة بنسبة 51,11% وبعدها من أجل توفير حدمة ما بنسبة 35,55%ومن أجل الاطاحة بمسؤول في الادارة بنسبة 13,33وهذا يعكس واقع الخدمات المقدمة داخل الادارة المحلية وما تعانيه من مشاكل او عجز في توفير الخدمات للمواطن، وهذا ما نلاحظه تقريبا يتكرر في اغلب مطالب للمواطنين.

- جدول رقم (27) يوضح الاهداف الاخرى للمشاركة في المظاهرات و الاحتجاجات ضد الادارة المحلية:

| النسبة المئوية | التكرار | اهداف اخرى                    |
|----------------|---------|-------------------------------|
| 94.9           | 93      | عدم الاجابة                   |
| 1,02           | 1       | ادارة ضعيفة وتعسفية           |
| 1,02           | 1       | سوء الاستقبال وعدم المبالات   |
| 3,06           | 3       | من اجل تلبية حاجيات المواطنين |
| 100            | 98      | المجموع                       |

نلاحظ من الجدول (27) ان نسبة الاهداف الاخرى وصلت الى 5% وكان مجملها من أجل توفير خدمات ادارية و التقصير الاداري في بعض الجوانب

| النسبة المئوية | التكرار | الاحتمالات |
|----------------|---------|------------|
| 61,53          | 48      | نعم        |
| 38,46          | 30      | צ          |
| 100            | 78      | الجموع     |
|                |         |            |

- تلاحظ من الجدول (28) ان تدخلات الشرطة مابين المواطن والادارة المحلية وصلت الى نسبة 61,53% وهي نسبة يمكن ان تدل على شدة العنف وانتشاره وهي مؤشر على ضعف الادارة في التحكم في الاوضاع داخل الادارة المحلية.

حدول رقم (29) يوضح مدى المظاهرات التي تثار بسبب تجاوزات الادارة المحلية:

| النسبة المئوية | التكرار | الاحتمالات     |
|----------------|---------|----------------|
| 32.7           | 32      | نعم            |
| 45.9           | 45      | У              |
| 78.6           | 77      | المجموع        |
| 21.4           | 21      | القيم المفقودة |
| 100            | 98      | الجموع الكلي   |

نلاحظ من رقم (29) ان نسبة المظاهرات التي تقام بسبب تجاوزات الادارة المحلية تصل الى نسبة 32.7% وتعطي التجاوزات نسبة المظاهرات كذلك لأن المظاهرات هي الشكل الظاهر للتجاوزات، ونرى من هذا ان المظاهرات ترتبط بأسباب داخل الادارة او بسبب الخلل الوظيفي فيها.

- حدول (30) يوضح سبب حدوث المظاهرات او الاحتجاجات ضد الادارة المحلية:

| النسبة المئوية | التكرار | الاسباب             |
|----------------|---------|---------------------|
| 82,65          | 81      | عدم الاجابة         |
| 7,14           | 7       | الاستفزاز           |
| 7,14           | 7       | البيروقراطية        |
| 3,06           | 3       | التهرب من المسؤولية |
| 100            | 98      | الجموع              |

- نلاحظ من الجدول (30) ان اسباب المظاهرات وصلت الى نسبة 17.34% وهي اسباب كلها تدل على خلل وظيفي داخل الادارة المحلية وسوء التسيير ونقص في الخدمات.

| طرف المواطنين:  | الإدارة المحلمة من | عملية ضرب لموظف | ، بوضح مشاهدة ع | - جدول رقم (31) |
|-----------------|--------------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| حرب المواحدين . | الد داره الحليه سي | حملية حبرب موحف | ا يوحب مستحدد   | (5 1) (5 1)     |

| النسبة المئوية | التكرار | الاحتمالان     |
|----------------|---------|----------------|
| 25.5           | 25      | نعم            |
| 69.4           | 68      | У              |
| 94.9           | 93      | المحموع        |
| 5.1            | 5       | القيم المفقودة |
| 100            | 98      | الجحموع الكلي  |

- نلاحظ من الجدول (31) إن نسبة مشاهدة لعملية ضرب لموظف الإدارة المحلية من طرف المواطنين تصل إلى 25.5% وهي نسبة خطيرة لمستقبل الإدارة المحلية وهو سلوك يدل على الاحتقان وردود الأفعال العنيفة، كما يدل على سوء العلاقة الاتصالية ومدى رداءتها.

جدول (32) يوضح كيفية التأثر بعملية ضرب لأحد موظفي الإدارة من طرف المواطن:

| النسبة المئوية | التكرار | الاحتمالات                    |
|----------------|---------|-------------------------------|
| 52,63          | 20      | تأسفت لذلك                    |
| 47,36          | 18      | خطر في بالك القيام بنفس العمل |
| 100            | 38      | المحموع                       |

. نلاحظ من الجدول (32) إن نسبة معتبرة من المواطنين تأسفت لعملية الضرب قدرت ب52,63% والذين خطر في بالهم القيام بنفس الفعل قدرت نسبتهم ب47,36% كما نلاحظ انقسام المواطنين ما بين مؤيد وغير مؤيد لعملية الضرب ، كما ينذر هذا الى الى ارتفاع لنسبة العنف اتجاه الادارة المحلية ، كمل يدل هذا على اختلاف الوعي لدى المواطن بمصلحته وكيفية الحصول عليها . او اختلاف طرق تحقيق اهدافه بواسطة الاتصال الشخصي .

- جدول رقم (33) يوضح حالات أخرى من حالات تأثر المواطن اتجاه عملية الضرب لموظف الإدارة المحلية

| النسبة المئوية | التكرار | حالات اخرى           |
|----------------|---------|----------------------|
| 98             | 96      | عدم الاجابة          |
| 1              | 1       | شفي غليلي            |
| 1              | 1       | كانت عادية ولم اتاثر |
| 100            | 98      | المحموع              |

. نلاحظ من الجدول (33) ان هذه الحالات كانت نسبتها ضعيفة او قليلة وصلت الى 2% حيث كانت بعبارة عادية او شوفي غليلي اي بمعنى مؤيد للعنف اتجاه الادارة المحلية .

- جدول رقم (34) يوضح مدى اقتحام المواطن لمقر الادارة المحلية:

| النسبة المئوية | والتكرار | الاحتمالات     |
|----------------|----------|----------------|
| 8.2            | 8        | نعم            |
| 82.6           | 81       | K              |
| 90.8           | 89       | الجموع         |
| 9.2            | 9        | القيم المفقودة |
| 100            | 98       | المجموع الكلي  |

نلاحظ من الجدول رقم (34) ان نسبة اقتحام المواطن للإدارة المحلية كانت ضعيفة او قليلة حيث قدرت بنسبة 8.2% كما تدل على وجود عمليات اقتحام وعنف مادي على هذه الإدارة يمكن ان يدل هذا على تطور وتسلسل اعمال العنف ضد الادارة المحلية، وانسداد في قنوات التواصل ،والوصول الى حالة عدم الانسجام احيانا.

- جدول رقم (35) يوضح الاحتجاز من طرف الشرطة للمواطن في حالة المطالبة بخدمة ما بطريقة فوضوية:

|                |         | C              |
|----------------|---------|----------------|
| النسبة المئوية | التكرار | الاحتمالات     |
| 6.1            | 6       | نعم            |
| 86.7           | 85      | У              |
| 92.9           | 91      | الجموع         |
| 7.1            | 7       | القيم المفقودة |
| 100            | 98      | المجموع الكلي  |

- نلاحظ من الجدول (35) أن نسبة الاحتجاز من طرف الشرطة للمواطنين الذين يقومون بالفوضى للحصول على حدمة ما تصل إلى 6,1% وهي نسبة تدل على عمليات احتجاز ولو كانت قليلة وهو مؤشر يدل على وضع غير طبيعي للإدارة المحلية يحتاج للعلاج أو ألإصلاح وتعتبر احد انواع العلاقات الاتصالية مابين المواطن والإدارة المحلية

- جدول رقم (36) يوضح نسبة تعرض المواطن للضرب و الاهانة:

| النسبة المعوية | التكرار | التعرض للاهانة |
|----------------|---------|----------------|
| 11,36          | 5       | نعم            |
| 88,63          | 39      | У              |
| 100            | 44      | المجموع        |

- نلاحظ من الجدول (36) أن المتعرضون للضرب و الاهانة من المواطنين حينا اتصالهم بطريقة فوضوية بالإدارة تصل نستهم إلى 11,36% اما الذين لم يتعرضوا للضرب فنسبتهم حوالي 88,63%، رغم ان الذين تعرضوا للضرب نسبتهم قليلة إلا أنحا مؤشر جد خطير على الإدارة المحلية، ويعكس جانب سيئ من واقع العلاقة الاتصالية مابين المواطن والإدارة المحلية.

- حدول رقم (37 ) يوضح نسبة مشاهدة المواطن لعمليات التخريب و التكسير لبعض منشاءات الإدارة المحلية :

| النسبة المئوية | التكرار | الاحتمالات     |
|----------------|---------|----------------|
| 25.5           | 25      | نعم            |
| 66.3           | 65      | У              |
| 91.8           | 90      | المحموع        |
| 8.2            | 8       | القيم المفقودة |
| 100            | 98      | المحموع الكلي  |

- نلاحظ من الجدول (37) أن نسبة المشاهدة لتكسير للمنشاءات الإدارة المحلية من طرف المواطن و صلت إلى 25.5 % ، اما للذين لم يشاهدوا وصلت الى نسبة 66,3%، وهذا يدل على وجود عمليات عنف تصل حدتما إلى التكسير و هذا مؤشر خطير و تصاعد لردود الفعل للمواطن اتجاه الإدارة، كما يبرز لنا نوع اخر من العلاقات الاتصالية مابين المواطن والإدارة المحلية.

جدول رقم (38) يوضح موقف المواطن من المشاهدات التخريب و التكسير لمنشاءات الإدارة المحلية

| النسبة المئوية | التكرار | مواقف المواطنين |
|----------------|---------|-----------------|
| 80.6           | 79      | عدم الاجابة     |
| 6,12           | 6       | الرفض           |
| 2,04           | 2       | التاسف          |
| 2,04           | 2       | عادي جدا        |
| 2,04           | 2       | عدم التدخل      |
| 5,1            | 5       | مؤيد للفكرة     |
| 2,04           | 2       | مشاهدة          |
| 100            | 98      | الجحموع         |

- نلاحظ من جدول ( 38) كانت المواقف متباينة حيث وصلت النسبة إلى 19,38 % حيث كانت مواقف رافضة لعملية التخريب والتكسير والتكسير والتكسير والتكسير والتكسير والكن كل هذا يدل علم وجود عنف سواء كانت المواقف لديهم مؤيدة او رافضة لهذه الافعال المعتلة في العلاقة الاتصالية.

- جدول رقم (39) يوضح نسبة مشاركة المواطنين في غلق الطريق العمومي إحتجاجا عن الإدارة المحلية:

| النسبة المئوية | التكرار | الاحتمالات     |
|----------------|---------|----------------|
| 19.4           | 19      | نعم            |
| 71.4           | 70      | У              |
| 90.8           | 89      | المحموع        |
| 9.2            | 9       | القيم المفقودة |
| 100            | 98      | الجحموع الكلي  |

- نلاحظ من حدول (39) أن نسبة مشاركة المواطنين في غلق الطريق العمومي احتجاجا عن الإدارة المحلية وصلت إلى نسبة 19.4 % ، ووصلت عدم المشاركين الى نسبة 71,4 % ، رغم قلة نسبة المشاركة إلا انحا نسبة معتبرة حيث تعطي صور أخرى من أشكال العنف ضد الإدارة المحلية ونوع احر من انواع الاتصال بين المواطن والادارة المحلية، وهي تغذية رجعية محتملة في مثل هذه الحالات.

- جدول رقم (40) يوضح نسبة موافقة المواطن على غلق الإدارة المحلية:

|                |         | /              |
|----------------|---------|----------------|
| النسبة المئوية | التكرار | الاحتمالات     |
| 28.6           | 28      | نعم            |
| 62.2           | 61      | У              |
| 90.8           | 89      | الجموع         |
| 9.2            | 9       | القيم المفقودة |
| 100            | 98      | المجموع الكلي  |

- نلاحظ من الجدول (40) أن نسبة الموافقة على غلق الإدارة المحلية وصلت إلى 28.6% ، ونسبة عدم الموافقة على غلق الادارة وصلت الى نسبة (40) أن نسبة الموافقة ان هناك من يرى غلق الادارة المحلية مصلحة او طريقة او اسلوب للوصول به الى تحقيق حاجياته و اهدافه ، كما يدل على الصورة السيئة للإدارة المحلية في ذهن المواطن و يمكن أن تتحول هذه الموافقة إلى سلوك يغذيه العنف .

|                | _       |                 |
|----------------|---------|-----------------|
| النسبة المئوية | التكرار | الاحتمالات      |
| 46.9           | 46      | تتجه نحو الاحسن |
| 43.9           | 43      | تتجه نحو الاسوء |
| 90.8           | 89      | الجموع          |
| 9.2            | 9       | القيم المفقودة  |
| 100            | 98      | المجموع الكلي   |

- حدول رقم (41) يوضح رأي المواطن لمستقبل الأدارة المحلية في ظل الظروف الراهنة

# ثانيا: عرض ومناقشة نتائج الدراسة 1-1-نتائج التساؤل الاول:

الاتصال هو العملية التي تربط المواطن بالادارة المحلية، ومن دراستنا هذه يغلب على العملية هاته الذكور اكثر من الاناث ، لان مجتمعنا هو مجتمع ذكوري ،لذا جاءت نسبة الاناث نسبة ضئيلة ، وتتميز فئة الذكور القائمة بالعملية الاتصالية كذلك ، انحا يغلب عليها فئة الشباب ، وتتسم هذه الفئة بكونحا من العمال والبطالين على حد سواء ،كذلك المستوى التعليمي لباس به حيث يغلب عليه الجامعيين ثم المستوى الثانوي والمتوسط ،وهذا راجع الى تراجع مستوى الامية في فئة الذكور وتحسن المستوى التعليمي للديهم، وهذا كله يدل على ان هذه الفئة بحاجة ماسة للإدارة المحلية، لان هذه الفترة من عمر الانسان تتميز بالنشاط والاقبال على الحياة ،كما تكثر في هذه الفترة العديد من الالتزامات ،كما يقوم الفرد في هذه الفترة بتوسيع علاقاته الاجتماعية ، بحيث تسعى هذه الفئة الشبانية الى تحقيق أكبر قدر من الانجازات والاهداف والتميز مابين اقرانه ،لانحا تبرز فيها قدرات الفرد او الانسان ومدى طموحاته ،كما تعد الادارة المحلية من احد المؤسسات الاجتماعية التي تظهر فيها علاقة الفرد بمحيطه ، ويتبلور اتصاله بالادارة المحلية عن طريق الاتصال الشخصي ، الذي يظهر او يبدوا في دراستنا الغالب على العملية الاتصالية ،رغم التطور التيكنولوجي، الا ان الاتصال الشخصي مزال يفرض نفسه.

علاقة المواطن بالادارة المحلية هي علاقة مصلحية ، او علاقة منفعة ، حيث تظهر في استخراج الوثائق و ايداع ملفات او الاستفسار حولها........ الخ، وهذا كله راجع الى المقابل الذي يتوقع الحصول عليه عن طريق هذه العملية الاتصالية، سواء كانت خدمة او منفعة مادية ، كما تتميز العلاقة الاتصالية كذلك بانها مستمرة ومتكررة عبر الزمان والمكان ، بفترة زمنية لا تتعدى

<sup>-</sup> نلاحظ من الجدول (41) أن أكثر الآراء كانت أن الإدارة تتجه نحو الأحسن وصلت النسبة الى 46.9 % ونحو الأسوأ وصلت إلى 43.9 %، نرى ان هناك انقسام في الآراء و اختلاف في رؤيتهم لمستقبل الإدارة او نقول ان مقدار النصف تقريبا ترى مستقبل مظلما للإدارة المحلية ،

الاسبوع في الغالب، وفي بعض الحالات اقل من اسبوع ، كما يتضع من دراستنا هذه كذلك ، ان العلاقة الاتصالية تعاني او يتخللها العديد من الصعوبات والمشاكل التي كانت بشكل كبير و واسع ، حيث تبلور في العديد من اشكال العنف المادي والمعنوي مابين موظفي الادارة المحلية والمواطنين ، سواء كان تكسير او اقتحام او مظاهرات او احتحاجات ....الخ ، اي احذ كل صور العنف والتوتر ، وهو تبادل للرسائل بشكل افعال او تفاعل يغلب عليه الصراع، وتضارب الاراء و الافكار، وكثرة تماثلات المواطنين للادارة المحلية ، ومن هذه التماثلات يرى الادارة من المؤسسات التي تمارس عليه ضغوط وممارسات سلبية، كما تظهر بعض ، التناقضات في الدراسة ، ويبرز في تبرير المواطن ان هناك تزويد بالمعلومات الصحيحة والاستماع من طرف الادارة المحلية اليهم ،لكن الواقع يعكس غير ذلك ، يمكن ان نرجع هذا الى ان المشكل يكمن في عدم وضع، استراتيجيات عامة وشاملة لاقناع المواطنين بمدى صلاحية و امكانيات الادارة المحلية لاستيعاب حاجيات ومتطلبات المواطنين المتزايدة والمستمرة ،كما ترجع الى المواطنين بمدى صلاحية و الافعال التي لا يمكن عزلها على المحيط الاجتماعي للموظفين لدى الادارة المحلية ، و الازمات او المشاكل التي مازالت تعاني منها الادارة الجزائرية منذ الاستعمار الى يومنا هذا ،وهنا يمكن القول ان قد اجبنا على التساؤل الاول ولوضح.

## 1-2-نتائج التساؤل الثاني:

كل عملية اتصالية لها تغذية رجعية محتملة ، سواء كانت بالاجاب او السلب ، لان لا يمكن ان نصف ان كل عملية تتصف بالكمال والتناسق التام ، كما لا نتصور أنحا تكون في حالة اختلال واضطراب كلي، و إلا نقول ان هذه العملية فاشلة تماما ، وفي دراستنا هذه تبين إن العلاقة الاتصالية مابين المواطن و الإدارة المحلية عرفت وتبينت فيها العديد من الاختلال والتوترات التي اتسمت بالعنف المادي ، وهي ردود أفعال محتملة من نتائج التساؤل الأول حيث يؤدي تراكم المشاكل والصعوبات وتبادل العنف مابين المواطن والإدارة المحلية هو احد مؤشرات تصاعده وظهوره ، بإشكال أخرى ، حيث يعطي المواطن العديد من التبريرات من الجل قيامه بمذا الفعل ، مثل الخدمة المزرية او البيروقراطية و الإهمال .......الخ ، كما تبين في دراستنا هذه ان العنف يكون فردي وفي احيان اخرى جماعي ، بمعنى ان هناك اتفاق جماعي على الافعال السلبية والمعتلة ، والدال على ذلك المظاهرات والاحتجاجات ، وتبين كذلك ان هذه الجماعة القائمة بهذا الفعل ليس بمعزل عن المجتمع الكلي ، اي لها امتداد فكري وتصوري

مشترك، وارتباط بعضهم ببعض في العديد من التصورات والميول وفي دراستنا هذه تبين ان بعضهم لا يشارك في هذه الاعمال العنيفة لكن يؤيدها ويؤكدها بانها صورة طبيعية ويجب ان تكون ، من اجل تحقيق وتغيير واقعه والحصول على اهدافه وطموحاته . كما تبين ان المواطن يمتلك المعلومات على التجاوزات التي تحدث داخل الادارة المحلية وهذا راجع الى العلاقات المتداخلة مابين المواطن وموظفي الادارة المحلية ،حيث تتسرب بعض المعلومات التي تعكس بعض الافعال المعتلة داخل الادارة في حد ذاتها، وكذلك وعي المواطن بواقعه من حيث نوع الخدمة وجودتها وبحقوقه ، وهذا يجعل الادارة تحت كثرة المطالب وتزايدها ، كما تشهد هذه الادارة اقبال كبير ومتزايد من يوم الى اخر وهذا راجع الى ان كل المعاملات الادارية الاخرى في المؤسسات الاجتماعية يتطلب الرجوع الى الادارة المحلية للحصول على المصادقة او وثيقة معينة.....الخ، وهي عملية متكررة في حياة الفرد ، مما يجعله تحت ضغوط ومتطلبات تدفعه الى خلق علاقة مستمرة ومتكررة بالإدارة المحلية، ويظهر هذا في احكامه على الخدمات المزرية التي كانت بنسبة كبيرة ، كما اصبحت للمواطن لغة اخرى يلفت بما الرأي المحلى وهي المظاهرات والاحتجاجات وهي احد الاساليب التي اصبحت منتشرة ومعروفة في المجتمع و ربمافي كثير من المجتمعات الاخرى ،كما ان هذه الافعال العنيفة احيانا تخرج عن السيطرة الى ان تتحول الى اقتحامات وعمليات تكسير وتخريب يمكن ان تصل الى منشاءات اخرى عمومية ، وهذا يدل كله على الصورة المفلسة والمعتلة للعلاقة الاتصالية ، وفي الاخير نقول ان العلاقة الاتصالية شهدت او طبعت بالعديد من اشكال العنف المادي والمعنوي ، الذي كان من وراءه او ارتبط بمسببات جعلته يظهر ويتطور الى الوضع المزري وغير حضري ، ولا يرقئ ان يكون في المجتمعات المتقدمة والتي تراعى فيها راحة المواطن والمصلحة العامة للمجتمع والفرد معا .

#### ثالثًا: الاستخلاص العام:

طبيعة العلاقة الاتصالية مابين المواطن و الادارة المحلية ، في دراستنا ظهرت في محورين الاتصال الشخصي وتحقيق اهدافه ، والاتصال وارتباطه بالعنف كتغذية رجعية محتملة في اي علاقة اتصالية ، كما قمنا بالإحاطة بكل جوانب العملية الاتصالية ، حيث تبينت اسباب الاتصال بالادارة المحلية تركزت في استخراج الوثائق وهي عملية محورية وشكل واضح من جوانب العلاقة ، وتقوم على الاتصال المباشر او الشخصي ، بحيث يحدث بصورة مستمرة رغم الصعوبات والمشاكل التي تتخلل العلاقة ، كما يغيب على العلاقة استراتيجيات الاقناع والاقتناع بسياستها العامة مع المواطن والتعامل مع الازمات و الاحداث الطارئة على مستوى الادارة المحلية، مما يبين عجز وضعف الادارة في مثل هذه الحالات ، وفي الواقع يكون هذا النوع من المؤسسات الاجتماعية متوقعة مثل

هذه الحالات ، وهذا كله يجعل الادارة تتعامل مع العديد من الازمات بالعفوية وتصرفات فردية يمثلها احد موظفي الادارة ، مما يزيد من تعميق الاشكال ، وزيادة الخسائر وتعطيل المصالح العامة والخاصة للمواطنين.

كما ارتبط تحقيق الاهداف في حالاته الغير طبيعية بسلوك او افعال يغلب عليها العنف مثل المظاهرات والاحتجاجات وهي تبين انسداد قنوات التواصل وشل العملية الاتصالية ، بحيث يصبح المرسل والمستقبل يتلقى رسائل مشوهة ، او انقطاع التواصل احيانا فيصعب الوصول الى حلول مشتركة او التحكم في الخلل الوظيفي لديهم ، واعتماد الادارة المحلية على الاساليب التقليدية في حل بعض المشاكل يجعلها تتباطئ في تقديم العديد من الخدمات ، لان ادخال التكنولوجيا في الادارة المحلية ييسر العديد من العمليات ويخفف الضغط عليها ، كما يقلل من جهد موظفي الادارة المحلية ويعطي خدمة ذات جودة عالية وتتخلص من الطوابير الطويلة امام الشبابيك ، ونعزل كل المسببات لحدوث التوترات و افعال معتلة يمكن ان تكون وخيمة على الموطن و الادارة معا.

#### الخاتمة:

شهدت السنوات الماضية اهتماما متزايد بموضوع الادارة المحلية ،وقد جاء هذا الاهتمام في اطار الاتجاه الى توسيع نطاق مشاركة المواطنين ودورهم في عملية الحكم وتقليص ادوار الدولة ، ومنح مؤسسات المجتمع المدني دورا اكبر في عملية التنمية ، ويتضح ان القاعدة الاساسية لنجاح التنمية المحلية تكون بالمشاركة فنجاح تجربة اي دولة في النمو يرجع الى اعتمادها على مواردها المحلية ، واثمن هذه الموارد هو العنصر البشري و اذا ما تجاهلت الدولة هذا العنصر وركزت على عناصر احرى ، فإنحا ستخلق عبئ مستمر على التنمية وهو وجود عنصر بشري يزداد عداد ويقل كفاءة دون ان يقدر على تقديم جهد متزايد لخدمة مستقبل الادارة المحلية .

كما نود في الختام ان نشير الى ان الادارة المحلية هي صورة من صور التضامن الاجتماعي ، وهي تقوم على على فكرة تقسيم العمل ، وكما تعتبر الادارة المحلية شبكة كبيرة من العلاقات الاجتماعية تنصهر فيها الفردية وذلك من احل تحقيق اهداف عامة وتكامل وظيفي في المجتمع كله ، وذلك بضبط العلاقة وتحديدها في اطار عام يخدم طموح المواطن ومستقبل الادارة المحلية في حد ذاتها.

# قائمة المراجع:

- 1- الشيخلي عبد الرزاق ، الادارة المحلية دراسة مقارنه دار المسيرة للنشر والتوزيع ،والطباعة ،ط1،الاردن ،2001
- 2- انجرس موريس ،منهجية البحث العلمي في العلوم الانسانية تدريبات عملية، (ترجمة :بوزيد صحراوي ،كمال بوشرف
  - سعيد سبعون ،اشراف: مصطفى ماضى)،الجزائر ،دار القصبة للنشر ،2004
  - -3 عودة المعاني أيمن الادارة المحلية ، دار وائل للنشر،ط1،عمان ، 2010،
  - 4- منير عبودي زيد ، فن الادارة بالاتصال ، دار دجلة ، ط1 ، 2008، الاردن

#### قائمة المعاجم

- 1-ابو سمرة محمد ، الاتصال الاداري و الاعلامي ،دار اسامة للنشر ، ط1،عمان الاردن ، 2009.
  - 2- ابو مصلح عدنان، معجم علم الاجتماع دار اسامة والمشرق الثقافي،ط1، الاردن، 2006
    - 3- زيتون وضاح، المعجم السياسي ، دار اسامة والمشرق الثقافي ،ط1،الاردن 2006.
- 4- عبد الرحمان محمد ، على اليبياري ، اسماعيل محمود على ،ابراهيم المصري ،المعجم الشامل ، دار الوفاء ،
  - ط1، الاسكندرية، 2013.
  - 5- عبد الفتاح عبدالكافي اسماعيل ، معجم مصطلحات عصر العولمة
    - 6- مداس فاروق ، قاموس المصطلحات علم الاجتماع ، دار المديي
  - 7- منير حجاب محمد ، المعجم الاعلامي، دار الفجر للنشر والتوزيع ،ط1، القاهرة.

#### المذكرات والبحوث:

- 1-خروفي بلال ، الحوكمة المحلية ودورها في مكافحة الفساد في المحالس المحلية دراسة حالة الجزائر ، كلية الحقوق والعلوم السياسية ، جامعة قاصدي مرباح ورقلة ،الجزائر ،2011-2012
- 2- عزيز محمد الطاهر ، اليات تفعيل دور البلدية في ادارة التنمية ، كلية الحقوق والعلوم السياسية ، جامعة قاصدي مرباح ورقلة ، الجزائر ، 2009-2010،
- 3-عكوشي عبدالقادر،التنظيم في مؤسسات الادارة المحلية-دراسة ميدانية ببلدية العفرون ، كلية العلوم الانسانية و الاجتماعية ، جامعة الجزائر،الجزائر،الجزائر،الجزائر،العرائر،الجزائر،الجزائر،العرائر

الملاحق

#### جامـــعة قاصدي مرباح ورقــــــــة

كلية العلوم الإنسانية و الاجتماعية

قسم: العلوم الاجتماعية

تخصص: علم الاجتماع الاتصال

#### استمارة بحث موضوع:

# طبيعة العلاقة الاتصالية مابين المواطن و الادارة المحلية دراسة ميدانية ببندية ورقنة

من إعداد الطالب: إشراف الاستاذ

مسعودي عبد الباسط عريف عبدالرزاق

## إخواني أخواتي:

في إطار انجاز مذكرة تخرج مكملة لنيل شهادة ماستر في علم الاجتماع الاتصال يشرفنا أن نضع بين أيديكم هذا الاستبيان و نرجوا منكم التكرم بالإجابة عن جميع الأسئلة المطروحة بوضع علامة (X) أمام العبارة الصحيحة المناسبة، علما أن المعلومات التي تدلي بها ستحظى بالسرية و الكتمان و لن تستخدم إلا لأغراض البحث العلمي فقط و شكرا.

السنة الجامعية

2014/2013

| البيانات الشخصية:  |
|--|
| 1. الجنس: ذكر الثي   |
| 2. السن:   |
| 3. المستوى التعليمي:   |
| بدون مستوى ابتا  |
| 4- الحالة الوظيفة:   |
| بطال ا   |
| المحور الأول: الاتصال الشخصي و تحقيق أهداف المواطن                     |
| 5. لماذا حضرت شخصيا إلى الادارة المحلية (البلدية)؟                     |
| لإيداع ملف جديد لتفسار حول ملف قديم للإيداع ملف جديد                   |
| 6.متى اتصلت بالادارة المحلية (البلدية)؟                                |
| منذ اسبوع شهر اللهر الله الله الله الله الله الله ا                    |
| حالات خاصة :   |
| 7. ما هي الوسيلة التي تلجا إليها للاتصال بالادارة المحلية ( البلدية )؟ |
| الهاتف النقال البريد الالكتروني شخصيا                                  |
| 8. كيف يتم استقبالك من طرف الادارة المحلية (البلدية) ؟                 |
| بأسلوب جيد ال حسن برا سيئ المقالونك نهائيا                             |
|  |
| 9. هل تزور الادارة المحلية(البلدية) باستمرار؟ نعم لا لا                |
| 10. هل واجهتك صعوبات على مستوى الادارة المحلية (البلدية) ؟             |
| نعم لا   |
| في حالة الإجابة ب (نعم) اذكرها:  |

| 11. هل تجد من يستمع إليك اتناء دهابك إلى الادارة المحليه (البلديه)؟                                     |
|---|
| نعم لا  |
| 12. هل تزودك الادارة المحلية(البلدية) بالمعلومات الصحيحة في حالة الاستفسار على خدمة ما ؟                |
| نعم لا  |
| 13. هل يقنعك المسؤول لعلومات المقدمة عن الإجراب الإدارية الخاصة بالخدمة التي تريدها؟                    |
| نعم لا  |
| 14. هل أنت مقتنع بالخدمات المقدمة من طرف الادارة المحلية (البلدية)؟                                     |
| نعم لا لــــا   |
| 15. هل سبق و أن قدمت شكوى على مستوى الادارة المحلية (البلدية)؟  |
| نعم لا احيانا   |
| في حالة الإجابة ب (نعم) هل أخذت بعين الاعتبار هذه الشكوى؟ نعم<br>- في حالة الاجابة ( لا) في رأيك لماذا؟ |
| 16. هل تعرضت لمعاملة غير لائقة من طرف احد أعوان إلادارة المحلية (البلدية)؟                              |
| نعم لا ا  |
| في حالة (نعم) مانوعها حددها: احتقار م   |
| اخرى:   |
| 17. هل قمت بتصرف خارج عن الاداب العامة مع احد موظفي الإدارة المحلية (البلدية)؟                          |
| نعم لا  |

| في حاله بعم مانوع النصر ف:  |
|---|
| المحور الثاني: الاتصال و العنف المادي   |
| 18. هل شاركت في المظاهرات و الاحتجاجات ضد الادارة المحلية (البلدية) ؟                                       |
| نعم لا  |
| 19. ما هو هدفك من المشاركة في المظاهرات او الاحتجاجات ضد الادارة المحلية ؟                                  |
| من اجل توفير خدمة ما مل الاطاحة بمسؤول في الادارة للادارة المررية للادارة المحلي على الخدمة المزرية للادارة |
| أخرى تذكر   |
|   |
| 20. هل تتدخل الشرطة لوقف المظاهرات التي يقوم بها المواطنون ضد الادارة المحلية؟                              |
| نعم لا  |
| 21. هل تثار مظاهرات كلما تحدث تجاوزات داخل الادارة المحلية (البلدية ) ؟                                     |
| نعم لا  |
| في حالة الإجابة ب( نعم) لماذا   |
| 22. هل شاهدت عملية ضرب لموظف الادارة المحلية من طرف المواطنين؟  |
| نعم لا  |
| في حالة الإجابة ب(نعم) كيف تأثرت بها ؟  |
| تأسفت لذلك في بالك القيام بنفس الفعل  |
| اخرى تذكر:  |
| 23. هل سبق و أن اقتحمت مقر الادارة المحلية مع مجموعة من المواطنين؟  |

| نعم لا  |     |
|---|-----|
| ر. هل احتجزت من طرف الشرطة عند مطالبتك بخدمة ما من الادارة المحلية (البلدية)؟                   | 24  |
| نعم لا ا  |     |
| كانت الإجابة ب(نعم) هل تعرضت للضرب أو الاهانة ؟   | إذا |
| نعم لا  |     |
| ر. هل كنت شاهدا على عملية تخريب و تكسير بعض المنشات الادارة المحلية (البلدية)؟                  | 25  |
| نعم لا  |     |
| حالة (نعم) كيف كان موقفك:   | في  |
| <ul> <li>إ. هل شاركت مع المواطنون في غلق الطريق العمومي احتجاجا على الادارة المحلية؟</li> </ul> | 26  |
| نعم لا  |     |
| ر. هل توافق على غلق الادارة المحلية (البلدية) في بعض الحالات ؟                                  | 27  |
| م لا  | نع  |
| ر- كيف ترى مستقبل الادارة المحلية (البلدية) في توفير الخدمات للمواطن في ظل الظروف الراهنة؟      | 28  |
| يه نحو الاحسن تتجه نحو الاسوئ   | تتج |

#### ملخص الدراسة:

عنوان الدراسة : طبيعة العلاقة الاتصالية مابين المواطن والإدارة المحلية

جاءت دراستنا هاته لمعرفة طبيعة العلاقة الاتصالية مابين المواطن و الإدارة المحلية ، حيث جاءت على شكل محورين رئيسيين وهما الاتصال الشخصي وتحقيق اهداف المواطن والثاني العنف المادي وارتباطه بالاتصال ، وتم إجراء هذه الدراسة داخل بلدية ورقلة ،حيث اخذت عينة عرضية من المواطنين المتواجدين داخلها ، و وزعت عليهم الاستمارات ، وقمنا بجمع معلومات تخدم جوانب العلاقة الاتصالية ، وبعد تحليل ومناقشة البيانات ، تبين إن الاتصال الشخصي او المباشر يمثل المحور الأساسي في العلاقة ، رغم الصعوبات التي تتخلل هذه العملية سواء كان من جانب الخدمات المقدمة ، أو طريقة المعاملة او من جانب الاقناع والاقتناع .......الخ ، كما كانت التغذية الرجعية لهذه العلاقة تتسم بالعنف المادي والمعنوي معا ، حيث برزت في المظاهرات والضرب والشتم والتكسير والاقتحام لهذه الادارة ألمحلية ، و اخيرا يمكن ان نرى هذه العلاقة تتبلور في الاتصال الشخصي ودوره في تحيق طموحات المواطن ، وكما أن العلاقة طبعت بالتوتر والصراع مابين المواطن والإدارة المحلية.

الكلمات المفتاحية: الإدارة المحلية ، المواطن ، التغذية الرجعية ، العنف المادي ، الاتصال الشخصي ، العلاقة الاتصالية.

#### Résumé de l'étude

Titre de l'étude :

La nature de relation communicative entre le citoyen et l'adminstration locale.

- cette étude pour connaître la nature de relation communicative entre le citoyen et l'administration locale qui comporte deux formes essentielles sont : la communication personnelle et la réalisation des objectifs de citoyen, eténsecond lieu est la violence matérielle et sa relation avec la communication , cette étude a effectué dans la commune de Ouargla on prend un échantillonnage accidentel des citoyens existant dans cette commune ou on distribue les questionnaires et on ressemble des information qui touchent le théme et après l'analyse et l'explication et la discussion de ces information , ontrouve que la communication personnelle ou directe représente l'axe principal , dans la relation malgré les difficultés qui menacent cette opération sois dans la part de services ou la part de relation ou le convaincu, aussi que le feed back de cette relation se caractérise par la violence matérielle et morale à la fois , elle s'envisage dans l'attaque et la casse et l'agression de ces citoyens contre l'administration locale.
- Enfin , on peut voir que la relation comporte la communication personnelle et son rôle pour réaliser les ambitions des citoyen , cette relation se caractérise par la violence et le conflit entre le citoyen et l'administration locale .

Les mots clés : l'administration locale , le citoyen , le feedback , la violence matérielle , la communication personnelle , la relation communicative

UNIVERSITE KASDI MERBAH OUARGLA

B.P.511.30 000. Ouargla Algérie