

《梦娇带你学监察法》

考点1

立法依据和目的：为了深化国家监察体制改革，加强对所有行使公权力的公职人员的监督，实现国家监察全面覆盖，深入开展反腐败工作，推进国家治理体系和治理能力现代化，根据**宪法**，制定本法。

考点2

指导思想：坚持中国共产党对国家监察工作的领导，以**马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想**为指导，构建**集中统一、权威高效**的中国特色国家监察体制。

考点3

适用范围：各级监察委员会是行使国家监察职能的专责机关，依照本法对**所有行使公权力的公职人员**（以下称公职人员）进行监察，调查职务违法和职务犯罪，开展廉政建设和反腐败工作，维护宪法和法律的尊严。

考点4

原则：监察委员会依照法律规定**独立行使监察权**，不受行政机关、社会团体和个人的干涉。

监察机关办理职务违法和职务犯罪案件，应当与审判机关、检察机关、执法部门互相配合，互相制约。

监察机关在工作中需要协助的，有关机关和单位应当根据监察机关的要求依法予以协助。

国家监察工作严格遵照宪法和法律，以**事实**为根据，以**法律**为准绳；在适用法律上一律平等，保障当事人的合法权益；权责对等，严格监督；**惩戒与教育相结合，宽严相济**。

国家监察工作坚持**标本兼治、综合治理**，强化监督问责，严厉惩治腐败；深化改革、健全法治，有效制约和监督权力；加强法治教育和道德教育，弘扬中华优秀传统文化，构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。

考点5

监察机关及其职责：国家**监察委员会主任**每届任期同全国人民代表大会每届任期相同，连续任职**不得超过两届**。

国家监察委员会对**全国人民代表大会及其常务委员会**负责，并接受其监督。

地方各级监察委员会由主任、副主任若干人、委员若干人组成，主任由本级人民代表大会选举，副主任、委员由监察委员会主任提请本级人民代表大会常务委员会任免。

地方各级监察委员会主任每届任期同本级人民代表大会每届任期相同。

监察委员会依照本法和有关法律规定履行**监督、调查、处置**职责：

（一）对公职人员开展廉政教育，对其依法履职、秉公用权、廉洁从政从业以及道德操守情况进行监督检查；

（二）对涉嫌贪污贿赂、滥用职权、玩忽职守、权力寻租、利益输送、徇私舞弊以及浪费国家资财等职务违法和职务犯罪进行调查；

（三）对违法的公职人员依法作出**政务处分决定**；对履行职责不力、失职失责的领导人员进行**问责**；对涉嫌职务犯罪的，将调查结果移送人民检察院依法**审查、提起公诉**；向监察对象所在单位提出监察建议。

考点6

口诀：监察范围真不小，公务参公都包含。授权委托和国有，基层公办管理类。

监察范围和管辖：监察机关对下列公职人员和有关人员进行监察：

（一）中国共产党机关、人民代表大会及其常务委员会机关、人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院、中国人民政治协商会议各级委员会机关、民主党派机关和工商业联合会机关的**公务员**，以及**参照**《中华人民共和国公务员法》管理的人员；

（二）法律、法规**授权**或者受国家机关依法**委托**管理公共事务的组织中从事

公务的人员；

（三）国有企业管理人员；

（四）公办的教育、科研、文化、医疗卫生、体育等单位中从事管理的人员；

（五）基层群众性自治组织中从事管理的人员；

（六）其他依法履行公职的人员。

上级监察机关可以办理下一级监察机关管辖范围内的监察事项，必要时也可以办理所辖各级监察机关管辖范围内的监察事项。

监察机关之间对监察事项的管辖有争议的，由其共同的上级监察机关确定。

考点7

监察权限：监察机关及其工作人员对监督、调查过程中知悉的**国家秘密、商业秘密、个人隐私**，应当保密。

在调查过程中，对涉嫌职务违法的被调查人，监察机关可以要求其就涉嫌违法行为作出陈述，必要时向被调查人出具**书面通知**。

被调查人涉嫌贪污贿赂、失职渎职等严重职务违法或者职务犯罪，监察机关已经掌握其部分违法犯罪事实及证据，仍有重要问题需要进一步调查，并有下列情形之一的，经监察机关依法审批，可以将其**留置**在特定场所：

（一）涉及案情重大、复杂的；

（二）可能**逃跑、自杀**的；

（三）可能串供或者**伪造、隐匿、毁灭证据**的；

（四）可能有其他妨碍调查行为的。

对涉嫌行贿犯罪或者共同职务犯罪的涉案人员，监察机关可以依照前款规定采取留置措施。

搜查**女性**身体，应当由女性工作人员进行。

冻结的财产经查明与案件无关的，应当在查明后**三日**内解除冻结，予以退还。

查封、扣押的财物、文件经查明与案件无关的，应当在查明后**三日**内解除查封、扣押，予以退还。

以非法方法收集的**证据**应当依法予以排除，不得作为案件处置的依据。

被调查人既涉嫌严重职务违法或者职务犯罪，又涉嫌其他违法犯罪的，一般应当由**监察机关为主调查**，其他机关予以协助。

考点8

监察程序： 监察机关应当严格按照程序开展工作，建立问题线索处置、调查、审理各部门相互协调、相互制约的工作机制。

监察机关应当加强对调查、处置工作全过程的监督管理，设立相应的工作部门履行**线索管理、监督检查、督促办理、统计分析**等管理协调职能。

线索处置情况应当**定期汇总、通报，定期检查、抽查**。

调查人员采取讯问、询问、留置、搜查、调取、查封、扣押、勘验检查等调查措施，均应当依照规定**出示证件，出具书面通知**，由**二人以上**进行，形成笔录、报告等**书面材料**，并由相关人员签名、盖章。

留置时间不得超过三个月。在特殊情况下，可以延长一次，延长时间不得超过三个月。省级以下监察机关采取留置措施的，延长留置时间应当报上一级监察机关批准。监察机关发现采取留置措施不当的，应当及时解除。

被留置人员涉嫌犯罪移送司法机关后，被依法判处管制、拘役和有期徒刑的，留置一日折抵管制二日，折抵拘役、有期徒刑一日。

考点9

监察机关依法作出的处置：

（一）对有职务违法行为但情节较轻的公职人员，按照管理权限，直接或者委托有关机关、人员，进行谈话提醒、批评教育、责令检查，或者予以**诫勉**；

（二）对违法的公职人员依照法定程序作出**警告、记过、记大过、降级、撤职、开除**等政务处分决定；

（三）对不履行或者不正确履行职责负有责任的领导人员，按照管理权限对其直接作出问责决定，或者向有权作出问责决定的机关提出问责建议；

（四）对涉嫌职务犯罪的，监察机关经调查认为犯罪事实清楚，证据确实、充分的，制作起诉意见书，连同案卷材料、证据一并移送人民检察院依法审查、提起公诉；

（五）对监察对象所在单位廉政建设和履行职责存在的问题等提出监察建议。

考点10

补充核实和调查：人民检察院经审查，认为需要补充核实的，应当退回监察机关补充调查，必要时可以自行补充侦查。对于补充调查的案件，应当在**一个月内**补充调查完毕。补充调查以**二次**为限。

复审复核：监察对象对监察机关作出的涉及本人的处理决定不服的，可以在收到处理决定之日起**一个月内**，向作出决定的监察机关申请复审，复审机关应当在**一个月内**作出复审决定；监察对象对复审决定仍不服的，可以在收到复审决定之日起**一个月内**，向上一级监察机关申请复核，复核机关应当在**二个月内**作出复核决定。复审、复核期间，**不停止原处理决定的执行**。复核机关经审查，认定处理决定有错误的，原处理机关应当及时予以纠正。

考点11

反腐败国际合作：国家监察委员会加强对反腐败国际追逃追赃和防逃工作的组织协调，督促有关单位做好相关工作：

- (一)对于重大贪污贿赂、失职渎职等职务犯罪案件，被调查人逃匿到国(境)外，掌握证据比较确凿的，通过开展境外追逃合作，追捕归案；
- (二)向赃款赃物所在国请求查询、冻结、扣押、没收、追缴、返还涉案资产；
- (三)查询、监控涉嫌职务犯罪的公职人员及其相关人员进出国(境)和跨境资金流动情况，在调查案件过程中设置防逃程序。

考点12

对监察机关和监察人员的监督：各级监察委员会应当接受本级人民代表大会及其常务委员会的监督。

县级以上各级人民代表大会及其常务委员会举行会议时，人民代表大会代表或者常务委员会组成人员可以依照法律规定的程序，就监察工作中的有关问题提出询问或者质询。

监察机关应当依法公开监察工作信息，接受**民主监督、社会监督、舆论监督**。

对于监察人员打听案情、过问案件、说情干预的，办理监察事项的监察人员应当及时报告。有关情况应当**登记备案**。

考点13

口诀：自行回避有三种，利害证人近亲属。

回避：办理监察事项的监察人员有下列情形之一的，应当**自行回避**，监察对象、检举人及其他有关人员也有权要求其回避：

- （一）是监察对象或者检举人的**近亲属**的；
- （二）担任过本案的**证人**的；
- （三）本人或者其近亲属与办理的监察事项有**利害关系**的；
- （四）有可能影响监察事项公正处理的其他情形的。

考点14

涉密人员：监察机关涉密人员离岗离职后，应当遵守脱密期管理规定，严格履行保密义务，不得泄露相关秘密。

监察人员辞职、退休三年内，不得从事与监察和司法工作相关联且可能发生利益冲突的职业。

考点15

申诉：监察机关及其工作人员有下列行为之一的，被调查人及其近亲属有权向该机关**申诉**：

- （一）留置法定期限**届满**，不予以解除的；
- （二）查封、扣押、冻结与案件**无关**的财物的；
- （三）应当解除查封、扣押、冻结措施而不解除的；
- （四）贪污、挪用、私分、调换以及**违反规定**使用查封、扣押、冻结的财物的；
- （五）其他违反法律法规、侵害被调查人**合法权益**的行为。

受理申诉的监察机关应当在受理申诉之日起**一个月**内作出处理决定。申诉人对处理决定不服的，可以在收到处理决定之日起**一个月**内向上一级监察机关申请复查，上一级监察机关应当在收到复查申请之日起**二个月**内作出处理决定，情况属实的，及时予以纠正。

【练习-单选】下列关于监察法的相关表示，不正确的是：

- A. 监察委员会独立行使监察权，不受行政机关、社会团体和个人的干涉
- B. 监察委员会主任每届任期同本级人大相同，连续任职不得超过两届
- C. 以非法方法收集的证据不得作为案件处置的依据
- D. 受理申诉的监察机关应当在受理申诉之日起一个月内作出处理决定

【答案】B

【练习-单选】下列不属于办理监察事项的监察人员自行回避的情形的是：

- A. 甲担任过国企的管理人员
- B. 乙担任过该案件的证人
- C. 丙与办理的监察事项有利害关系
- D. 丁是监察对象的近亲属的

【答案】A