

Số: 128/BC-UBND

Bình Dương, ngày 01 tháng 9 năm 2015

BÁO CÁO

Sơ kết 3 năm thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật

Thực hiện Quyết định số 722/QĐ-BTP ngày 17/4/2015 của Bộ Tư pháp về việc ban hành Kế hoạch sơ kết 3 năm thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật; Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Bình Dương báo cáo sơ kết 3 năm thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP trên địa bàn tỉnh với nội dung cụ thể như sau:

I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI NGHỊ ĐỊNH SỐ 59/2012/NĐ-CP

1. Công tác chỉ đạo, tổ chức thực hiện

Công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật được các cấp ủy Đảng và chính quyền địa phương tỉnh Bình Dương quan tâm, chỉ đạo kịp thời. Để triển khai, quán triệt Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi thi hành pháp luật, UBND tỉnh đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo về công tác này như: Chỉ thị số 05/2014/CT-UBND ngày 08/8/2014 của UBND tỉnh về việc nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác xây dựng, ban hành, kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật, theo dõi thi hành pháp luật và kiểm soát thủ tục hành chính trên địa bàn tỉnh Bình Dương, theo đó yêu cầu Thủ trưởng các sở, ban, ngành tỉnh; Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố và Chủ tịch UBND các xã, phường, thị trấn phối hợp triển khai, thực hiện đồng bộ, có hiệu quả công tác theo dõi thi hành pháp luật và công tác quản lý về xử lý vi phạm hành chính trong phạm vi ngành, địa phương; đồng thời thực hiện nghiêm chế độ báo cáo, thống kê định kỳ theo đúng quy định; Chỉ thị số 04/CT-UBND ngày 10/02/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc triển khai công tác tư pháp, pháp chế năm 2015; Công văn số 1877/UBND-NC ngày 12/6/2014 của UBND tỉnh về việc triển khai thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật trọng tâm năm 2014...

Bên cạnh đó, một số UBND cấp huyện cũng đã kịp thời ban hành các văn bản đôn đốc, chỉ đạo các đơn vị trên địa bàn huyện thực hiện nghiêm công tác này (như UBND thị xã Bến Cát; UBND thành phố Thủ Dầu Một...).

2. Công tác tuyên truyền, phổ biến, tập huấn công tác theo dõi thi hành pháp luật theo Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và Thông tư số 14/2014/TT-BTP

Công tác tuyên truyền, phổ biến và tập huấn về công tác theo dõi thi hành pháp luật được UBND các cấp, các đơn vị trên địa bàn tỉnh Bình Dương quan tâm thực hiện. Tính từ ngày 01/10/2012 đến nay, các sở, ngành của tỉnh Bình Dương

đã tổ chức được 24¹ cuộc tập huấn về công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật cho cán bộ pháp chế sở, ngành cấp tỉnh, cán bộ, công chức ở cấp huyện, cấp xã. Đồng thời, UBND tỉnh Bình Dương cũng đã cử và tạo điều kiện cho các cán bộ làm công tác pháp chế, cán bộ làm công tác theo dõi thi hành pháp luật tại các sở, ngành và UBND cấp huyện tham gia đầy đủ các lớp tập huấn về công tác theo dõi thi hành pháp luật do Bộ Tư pháp tổ chức.

Bên cạnh đó, các sở, ban, ngành của tỉnh và UBND cấp huyện, cấp xã trên địa bàn cũng đã tích cực tổ chức thực hiện tuyên truyền, phổ biến công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật thông qua nhiều hình thức khác nhau như: thực hiện lồng ghép trong Ngày pháp luật, sinh hoạt cơ quan, đưa thông tin về những nội dung liên quan đến công tác theo dõi thi hành pháp luật lên trang tin điện tử, các phương tiện truyền thông đến các cán bộ, công chức ở đơn vị, địa phương.

Thông qua công tác tuyên truyền, phổ biến và tập huấn Nghị định số 59/2012/NĐ-CP của Chính phủ và Thông tư số 14/2014/TT-BTP của Bộ Tư pháp, đến nay nhận thức cũng như kỹ năng nghiệp vụ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật của cán bộ, công chức, viên chức tại các sở, ngành, đơn vị được nâng lên, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả tham mưu, tổ chức triển khai thực hiện nhiệm vụ theo dõi tình hình thi hành pháp luật tại địa phương.

3. Tình hình triển khai thực hiện Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn thi hành

Từ năm 2013 đến 2015 (giai đoạn từ ngày 01/10/2012 đến nay), công tác theo dõi thi hành pháp luật được UBND tỉnh Bình Dương triển khai thực hiện kịp thời, đúng theo quy định tại Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn thi hành. Nhằm triển khai thực hiện công tác này, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 503/QĐ-UBND ngày 04/3/2013, Quyết định số 436/QĐ-UBND ngày 27/02/2014 và Quyết định số 4345/QĐ-UBND ngày 29/12/2014 ban hành Kế hoạch thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Bình Dương các năm 2013, 2014 và 2015; đồng thời để các nội dung công tác theo dõi thi hành pháp luật được triển khai kịp thời, đồng bộ và có hiệu quả, UBND tỉnh và Sở Tư pháp tỉnh Bình Dương đã ban hành nhiều văn bản nhằm đôn đốc các đơn vị triển khai thực hiện.

Trên cơ sở Kế hoạch chung của UBND tỉnh, tất cả UBND các huyện, thị xã, thành phố trên địa bàn tỉnh đã kịp thời ban hành các kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật để làm cơ sở triển khai thực hiện cho phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

Tại cấp xã, một số UBND cấp xã cũng đã ban hành kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật hàng năm để làm cơ sở triển khai thực hiện. Tuy nhiên, số lượng UBND cấp xã hàng năm có ban hành kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật còn chưa nhiều, trong khi việc ban hành kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật hàng

¹ Sở Tư pháp tổ chức 7 lớp, Sở Y tế tổ chức 5 lớp, Thanh tra tỉnh tổ chức 5 lớp, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tổ chức 3 lớp, Sở Thông tin & Truyền thông tổ chức 2 lớp, Công an tỉnh tổ chức 2 lớp.

năm của UBND các cấp (bao gồm cấp xã) theo quy định của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP là nhiệm vụ bắt buộc.

II. THỰC TRẠNG TRIỂN KHAI CÁC QUY ĐỊNH CỦA NGHỊ ĐỊNH SỐ 59/2012/NĐ-CP VỀ THEO DÕI THI HÀNH PHÁP LUẬT

1. Đánh giá chung

Nhìn chung, công tác theo dõi thi hành pháp luật được các sở, ban, ngành, UBND cấp huyện và UBND cấp xã nhận quan tâm, chỉ đạo; việc tuân thủ các quy trình, trình tự, thủ tục trong công tác thi hành pháp luật được các cơ quan, cá nhân có thẩm quyền quan tâm và thực hiện tương đối đầy đủ, nghiêm túc. Bên cạnh việc tổ chức triển khai, ban hành các văn bản để chỉ đạo, đôn đốc thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật do Trung ương và tỉnh ban hành liên quan đến công tác theo dõi thi hành pháp luật do ngành, lĩnh vực mình quản lý ở một số cơ quan, đơn vị được thực hiện kịp thời thì công tác tập huấn, tuyên truyền, phổ biến, hướng dẫn các quy định của pháp luật ngày càng được chú trọng và nâng cao về chất lượng; vai trò phối hợp giữa các sở, ngành, địa phương và các tổ chức, đoàn thể trong quá trình thực hiện nhiệm vụ theo dõi thi hành pháp luật đang từng bước được phát huy hiệu quả.

Bên cạnh những kết quả đạt được, trong quá trình triển khai thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật, tỉnh Bình Dương cũng gặp một số khó khăn, vướng mắc và hạn chế như: Mặc dù công tác theo dõi thi hành pháp luật không còn là nhiệm vụ mới triển khai nhưng do phạm vi thực hiện rộng, đa dạng, tính chất phức tạp nên việc tổ chức triển khai thực hiện các nội dung của kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật hàng năm đôi lúc còn lúng túng; đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác theo dõi thi hành pháp luật tại các cơ quan, đơn vị, địa phương còn hạn chế về năng lực, kinh nghiệm công tác nên nhìn chung chưa đáp ứng được yêu cầu, nhiệm vụ đặt ra; việc bố trí kinh phí phục vụ công tác theo dõi thi hành pháp luật còn gặp nhiều khó khăn; quá trình thực hiện nhiệm vụ còn thiếu sự tham gia, phối hợp chặt chẽ của nhiều cơ quan, đơn vị, cá nhân; các đơn vị, địa phương chưa thực hiện tốt chế độ thông tin, báo cáo dẫn đến thiếu dự đồng bộ của các sở, ngành trong công tác báo cáo, thống kê làm ảnh hưởng chung đến kết quả hoạt động theo dõi thi hành pháp luật ở địa phương...

2. Công tác quản lý nhà nước về hoạt động theo dõi thi hành pháp luật

a) Việc thực hiện các nội dung quản lý nhà nước về theo dõi thi hành pháp luật

Công tác quản lý nhà nước về theo dõi thi hành pháp luật đã được UBND tỉnh Bình Dương quan tâm, chỉ đạo thực hiện đầy đủ các nội dung theo quy định của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn thi hành như: Ban hành kế hoạch hàng năm để triển khai; xây dựng Kế hoạch kiểm tra liên ngành, ban hành Quyết định thành lập các đoàn kiểm tra liên ngành; sắp xếp biên chế thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật; xây dựng văn bản đôn đốc, hướng dẫn, tổ chức tập huấn nghiệp vụ; thực hiện báo cáo thống kê định kỳ theo quy định. Tuy nhiên, vẫn còn một số sở, ngành, địa phương cấp huyện, cấp xã thực

hiện chưa tốt công tác này, đặc biệt là chế độ báo cáo thống kê chưa đạt chất lượng, công tác tổng hợp báo cáo còn gặp nhiều khó khăn do có nhiều cơ quan, ban, ngành không gửi báo cáo, gửi báo cáo trễ hạn hoặc báo cáo không đúng theo đề cương hướng dẫn nên nội dung của báo cáo không tổng hợp đầy đủ số liệu cần thiết.

b) Tình hình ban hành văn bản quy định về công tác theo dõi thi hành pháp luật

Hiện tại, UBND tỉnh Bình Dương chưa ban hành Quy chế phối hợp thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật theo yêu cầu của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và Bộ Tư pháp. Tuy nhiên, để nâng cao hiệu quả hoạt động trong công tác này, trong năm 2014, UBND tỉnh Bình Dương đã ban hành Chỉ thị số 05/2014/CT-UBND ngày 08/8/2014 của UBND tỉnh về việc nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác xây dựng, ban hành, kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật, theo dõi thi hành pháp luật và kiểm soát thủ tục hành chính trên địa bàn tỉnh Bình Dương, theo đó, tại Mục 5 của Chỉ thị có yêu cầu Thủ trưởng các sở, ban, ngành tỉnh; Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố và Chủ tịch UBND các xã, phường, thị trấn triển khai, thực hiện đồng bộ, có hiệu quả công tác theo dõi thi hành pháp luật và công tác quản lý thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong phạm vi ngành, địa phương; đồng thời thực hiện nghiêm chế độ báo cáo, thống kê định kỳ theo đúng quy định.

c) Về công tác chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật

Cùng với việc ban hành các văn bản chỉ đạo, tổ chức thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật tại địa phương của UBND tỉnh Bình Dương như đã nêu tại Khoản 1 Mục 1 của Báo cáo này, thời gian qua Sở Tư pháp tỉnh Bình Dương đã chủ động ban hành hoặc tham mưu cấp có thẩm quyền ban hành nhiều văn bản để hướng dẫn, đôn đốc các sở, ban, ngành, địa phương cấp huyện thực hiện kịp thời, có hiệu quả công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật tại ngành, địa phương mình như: Công văn số 689/STP-XD&THPL ngày 17/7/2013 của Sở Tư pháp về việc đôn đốc thực hiện Kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật năm 2013; Công văn số 1877/UBND-NC ngày 12/6/2014 của UBND tỉnh Bình Dương về việc triển khai thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật trọng tâm năm 2014; Công văn số 423/STP-XLVPHC&THPL ngày 09/4/2015 của Sở Tư pháp về việc hướng dẫn lập dự toán và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác thi hành pháp luật; Công văn số 741/STP-XLVPHC&THPL ngày 24/6/2015 của Sở Tư pháp về việc sử dụng Hệ dữ liệu văn bản QPPL phục vụ công tác thi hành pháp luật trong lĩnh vực chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả. Bên cạnh đó, để phối hợp triển khai kịp thời, đồng bộ và có hiệu quả các kế hoạch công tác tư pháp, trong đó có kế hoạch công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật mà UBND tỉnh Bình Dương đã ban hành, ngay từ đầu năm 2015, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tư pháp tổ chức Hội nghị quán triệt các quy định của pháp luật về công tác tư pháp, pháp chế để đội ngũ cán bộ pháp chế các sở, ngành, lãnh đạo các

Phòng Tư pháp cấp huyện nắm bắt, thực hiện kịp thời, đầy đủ, chính xác các nội dung, yêu cầu của công tác này.

Bên cạnh công tác thanh, kiểm tra do các sở, ban, ngành của tỉnh và UBND cấp huyện chủ động thực hiện, trong năm 2013, UBND tỉnh Bình Dương đã ủy quyền cho Sở Tư pháp thành lập Đoàn kiểm tra, khảo sát liên ngành thi hành pháp luật² đối với các sở, ban, ngành tỉnh và UBND huyện, thị xã, thành phố gồm: Kiểm tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, trong đó có nội dung ban hành quyết định xử lý vi phạm hành chính của các chủ thể có thẩm quyền. Trong năm 2014, UBND tỉnh Bình Dương đã ban hành Kế hoạch số 2832/KH-UBND ngày 22/8/2014 về kiểm tra tình hình thi hành pháp luật năm 2014 trên địa bàn tỉnh Bình Dương, theo đó Đoàn Kiểm tra tình hình thi hành pháp luật năm 2014 được thành lập³ và đã tiến hành kiểm tra đối với 03 lĩnh vực pháp luật: cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản gắn liền với đất; giải quyết khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực đất đai; an toàn thực phẩm theo chuỗi sản phẩm rau, củ, quả và chè tại các sở, ngành, UBND cấp huyện. Năm 2015, căn cứ Kế hoạch thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Bình Dương năm 2015 (theo Quyết định số 4345/QĐ-UBND ngày 29/12/2014 của UBND tỉnh), dự kiến trong tháng 9/2015 Đoàn kiểm tra liên ngành do Sở Tư pháp chủ trì phối hợp với Sở Tài chính, Sở Công thương, Công an tỉnh, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn sẽ thực hiện kiểm tra tình hình thi hành pháp luật đối với lĩnh vực chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả (kết hợp kiểm tra tình hình triển khai thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2015) tại một số sở, ngành trong tỉnh và địa bàn 04 huyện, thị xã là huyện Phú Giáo, huyện Dầu Tiếng, thị xã Tân Uyên và thị xã Dĩ An.

d) Về sự phối hợp của các cơ quan, đơn vị trong việc thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật

- UBND tỉnh giao Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành trong triển khai thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật. Theo đó, thời gian qua Sở Tư pháp đã phối hợp chặt chẽ với các sở, ngành liên quan trong việc kiểm tra tình hình thi hành pháp luật đối với các lĩnh vực trọng tâm, tuy nhiên, đối với các đơn vị còn lại (không nằm trong lĩnh vực trọng tâm), mặc dù sự phối hợp có chuyển biến nhưng nhìn chung còn thiếu chặt chẽ, hiệu quả mang lại chưa cao.

- Công tác phối hợp giữa các cơ quan hành chính trên địa bàn tỉnh với Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân và các tổ chức khác luôn được đề cao, các cơ quan phối hợp với nhau, tạo điều kiện để cùng nhau hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao. Điển hình là về sự phối hợp trong việc lập hồ sơ áp dụng biện pháp xử lý vi phạm hành chính đối với người nghiện ma túy thông qua việc chủ động xây dựng và triển khai thực hiện Quy chế phối hợp lập hồ sơ đề nghị đưa người nghiện vào

² Quyết định số 108/QĐ-STP ngày 23/7/2013 của Giám đốc Sở Tư pháp về thành lập Đoàn kiểm tra tình hình THPL năm 2013

³ Quyết định số 2004/QĐ-UBND ngày 19/8/2014 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc thành lập Đoàn kiểm tra thi hành pháp luật xử lý VPHC và kiểm soát TTHC năm 2014; Quyết định số 2115/QĐ-UBND ngày 03/9/2014 của Chủ tịch UBND về việc thành lập Đoàn kiểm tra tình hình THPL năm 2014.

cơ sở cai nghiện bắt buộc (Quyết định số 425/QĐ-UBND ngày 14/02/2015 của UBND tỉnh Bình Dương) bước đầu đã mang lại hiệu quả tích cực.

3. Thực tiễn triển khai hoạt động theo dõi thi hành pháp luật

a) Về theo dõi thi hành pháp luật đối với lĩnh vực trọng tâm

Phạm vi theo dõi thi hành pháp luật theo quy định của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP của Chính phủ là rất rộng, thời gian qua UBND tỉnh Bình Dương chủ yếu thực hiện theo các Kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật trọng tâm mà Bộ Tư pháp ban hành hàng năm. Bên cạnh đó, tỉnh Bình Dương cũng đã chủ động tổ chức thực hiện theo dõi tình hình thi hành pháp luật đối với một số lĩnh vực khác xuất phát từ điều kiện thực tế của địa phương, cụ thể như: Trong năm 2013, trên cơ sở Kế hoạch thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh, các sở, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố đã ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện và lựa chọn lĩnh vực có tính chất nổi cộm, bức xúc trong quản lý nhà nước thuộc phạm vi đơn vị như: xử phạt vi phạm hành chính đối với lĩnh vực xây dựng và vệ sinh an toàn thực phẩm, môi trường, tài nguyên nước, khoáng sản, thông tin truyền thông, tiêu chuẩn đo lường chất lượng,... Năm 2014, UBND tỉnh đã thành lập Đoàn kiểm tra tình hình thi hành pháp luật đối với các sở, ban, ngành tỉnh và UBND huyện, thị xã, thành phố gồm: Kiểm tra việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính đối với lĩnh vực an toàn giao thông đường bộ, môi trường, văn hóa, thể thao, du lịch và quảng cáo; tình hình thi hành pháp luật đối với lĩnh vực pháp luật cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản gắn liền với đất, giải quyết khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực đất đai.

b) Về nội dung theo dõi thi hành pháp luật

- Về tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành văn bản quy phạm pháp luật: Trong giai đoạn 2013-2015, HĐND và UBND tỉnh Bình Dương đã ban hành nhiều văn bản quy định chi tiết thi hành văn bản quy phạm pháp luật để điều chỉnh các quan hệ xã hội ở địa phương. Nhìn chung, các văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND tỉnh được ban hành tương đối đầy đủ, qua đó đã góp phần phục vụ tốt nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước ở địa phương. Đa số nội dung của các văn bản quy phạm pháp luật được HĐND và UBND tỉnh Bình Dương ban hành đều đảm bảo phù hợp với Hiến pháp và các văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên, đảm bảo tính công khai, minh bạch, tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật và có tính khả thi cao, phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội và tình hình thực tế của địa phương. Việc soạn thảo, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND tỉnh được thực hiện theo đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật được quy định trong Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND năm 2004; Luật Tổ chức HĐND và UBND năm 2003 và các văn bản quy phạm pháp luật chuyên ngành. Tuy nhiên, các văn bản quy định chi tiết thi hành văn bản quy phạm pháp luật phần lớn chậm tiến độ so với nhiệm vụ, yêu cầu của văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương giao địa phương thể chế, quy định cụ thể.

- Về tình hình đảm bảo các điều kiện cho thi hành pháp luật: Thời gian qua, công tác xây dựng, kiện toàn, củng cố lực lượng làm công tác theo dõi thi hành pháp luật đã được UBND các cấp và các sở, ngành, đơn vị chú trọng, quan tâm. Về tổ chức và đội ngũ cán bộ: Sở Tư pháp đã bố trí 03 công chức Phòng Quản lý xử lý vi phạm hành chính & Theo dõi thi hành pháp luật để thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật; tính đến thời điểm hiện tại trên địa bàn tỉnh Bình Dương đã có 09/14 sở, ngành thành lập Phòng Pháp chế (số còn lại đang tiếp tục kiện toàn), hầu hết các đơn vị đều giao cho Phòng pháp chế thực hiện nhiệm vụ theo dõi thi hành pháp luật. Đối với UBND cấp huyện: Phòng Tư pháp cấp huyện thực hiện nhiệm vụ tham mưu cho UBND cùng cấp trong công tác theo dõi thi hành pháp luật, tuy nhiên do khó khăn về biên chế nên hiệu quả việc triển khai nhiệm vụ còn chưa cao. Về kinh phí và cơ sở vật chất phục vụ cho công tác theo dõi thi hành pháp luật: đã đáp ứng một phần trong một số lĩnh vực chuyên môn, việc sử dụng kinh phí đã được thực hiện đúng mục đích, đúng theo quy định pháp luật.

- Về tình hình tuân thủ pháp luật: Nhìn chung các tổ chức, cá nhân đều tuân thủ khá đầy đủ các quy định của pháp luật do Trung ương và địa phương ban hành, bên cạnh đó qua thực tiễn cho thấy vẫn còn xảy ra nhiều vụ việc vi phạm trong các lĩnh vực an ninh trật tự và an toàn xã hội, giao thông, môi trường, đất đai, xây dựng, bảo vệ rừng, thuế,...Việc chấp hành các quyết định xử phạt vi phạm hành chính chưa nghiêm túc.

c) Về các hoạt động theo dõi thi hành pháp luật

- Hoạt động điều tra, khảo sát, tiếp nhận, xử lý thông tin tình hình thi hành pháp luật được địa phương thực hiện thường xuyên, còn hoạt động xử lý kết quả theo dõi thi hành pháp luật được thực hiện hàng năm. Từ đó, nắm bắt được tình hình thực tế trong việc triển khai thực hiện các quy định pháp luật, phát hiện những hạn chế, vướng mắc nhằm đề ra các giải pháp, kiến nghị hoàn thiện hệ thống pháp luật, tạo sự thống nhất. Trong giai đoạn 2013-2015, các đơn vị đã thực hiện 09⁴ đợt điều tra, khảo sát, thu thập, xử lý các thông tin liên quan đến các lĩnh vực pháp luật trọng tâm như: Sở Tư pháp đã tổ chức nghiên cứu, biên soạn và cấp phát 150 phiếu khảo sát tình hình thi hành pháp luật đối với lĩnh vực an toàn thực phẩm theo chuỗi sản phẩm rau, củ, quả và chè đến các đối tượng là công chức, viên chức thuộc các đơn vị có liên quan là Sở Y tế, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Công thương; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn cấp phát 150 phiếu khảo sát về tình hình sử dụng thuốc bảo vệ thực vật...

- Hoạt động kiểm tra tình hình thi hành pháp luật, các sở, ban, ngành của tỉnh và UBND các huyện, thị xã, thành phố trên địa bàn tỉnh Bình Dương đã ban hành kế hoạch và thành lập các đoàn kiểm tra cơ sở, thực hiện kiểm tra tình hình thi hành pháp luật thuộc lĩnh vực, phạm vi quản lý đơn vị, địa phương mình. Thông qua các hoạt động kiểm tra, điều tra, khảo sát, tiếp nhận, xử lý thông tin

⁴ Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thực hiện 01 đợt; Sở Công thương thực hiện 07 đợt; Sở Tư pháp thực hiện 01 đợt

tình hình thi hành pháp luật, đến nay tình hình thi hành pháp luật tại địa phương tỉnh Bình Dương đã đạt được một số kết quả như sau:

- + Công tác ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết, văn bản chỉ đạo của tỉnh đối với các lĩnh vực quản lý nhà nước được các cấp, các ngành quan tâm, kịp thời sửa đổi các quy định của tỉnh cho phù hợp với pháp luật hiện hành và yêu cầu thực tiễn tại địa phương;

- + Công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật đã góp phần nâng cao ý thức pháp luật của cơ quan, tổ chức, cán bộ và nhân dân, hạn chế được đơn thư khiếu nại, ổn định tình hình kinh tế, xã hội tại địa phương;

- + Công tác triển khai, tập huấn nghiệp vụ cho cán bộ công chức và người thi hành công vụ được các cấp, các ngành quan tâm, chỉ đạo; cán bộ, công chức, viên chức được trang bị kiến thức, nội dung cơ bản của pháp luật;

- + Việc tuân thủ pháp luật của tổ chức và công dân trên địa bàn tỉnh đảm bảo thực hiện nghiêm và kịp thời; việc áp dụng pháp luật của các cơ quan nhà nước, cá nhân có thẩm quyền trong thi hành công vụ được thực hiện nghiêm, đáp ứng yêu cầu, đảm bảo quyền và lợi ích của tổ chức, công dân.

d) Về sự tham gia của các cá nhân, tổ chức trong hoạt động theo dõi thi hành pháp luật

Sự tham gia của các tổ chức, cá nhân vào hoạt động theo dõi thi hành pháp luật vẫn còn rất hạn chế. Do công tác theo dõi thi hành pháp luật còn khá phức tạp về cách thức, nội dung thực hiện nên hiện tại tỉnh Bình Dương chưa có cơ chế, chính sách để huy động sự tham gia của các tổ chức, cá nhân vào công tác này, bên cạnh đó việc xây dựng đội ngũ cộng tác viên tham gia vào công tác này cũng chưa được địa phương triển khai thực hiện.

4. Những khó khăn, vướng mắc, bất cập

a) Những khó khăn, vướng mắc, bất cập về thể chế

- Mặc dù Nghị định số 59/2012/NĐ-CP của Chính phủ và Thông tư số 14/2014/TT-BTP của Bộ Tư pháp đã quy định cụ thể hơn về cách thức, nội dung thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật, tuy nhiên thực tế triển khai thực hiện gặp khó khăn, lúng túng như trong việc xác định, tiêu chí để đánh giá các nội dung trong Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và Thông tư số 14/2014/TT-BTP; cách thức thực hiện đối với một số hoạt động theo dõi thi hành pháp luật như thu thập thông tin, điều tra, khảo sát còn chưa cụ thể. Do đó, việc triển khai thực hiện Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và Thông tư số 14/2014/TT-BTP còn chưa hiệu quả.

- Phạm vi theo dõi thi hành pháp luật là rất rộng, hiện nay chủ yếu do các ngành tiến hành độc lập theo chức năng nhiệm vụ được giao, cơ chế phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị chưa được xây dựng để triển khai thực hiện nên rất khó khăn trong việc đánh giá, tổng hợp đầy đủ, toàn diện công tác thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh.

- Văn bản quy định, hướng dẫn các mẫu đề cương báo cáo sử dụng trong công tác theo dõi thi hành pháp luật chậm được ban hành, dẫn tới việc khó khăn trong quá trình tổng hợp, thống kê số liệu báo cáo hàng năm.

b) Những khó khăn, vướng mắc, bất cập trong tổ chức thực hiện

- Công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật có phạm vi công việc rộng, đa dạng, tính chất phức tạp nhưng nhận thức của một số sở, ngành, địa phương về tầm quan trọng của công tác theo dõi thi hành pháp luật chưa thật đầy đủ; đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác theo dõi thi hành pháp luật tại Sở Tư pháp, các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh và địa phương còn hạn chế, đa phần là kiêm nhiệm, chưa đáp ứng được yêu cầu, nhiệm vụ đặt ra. Vì vậy, công tác theo dõi thi hành pháp luật đến nay vẫn chưa tạo được chuyển biến rõ rệt, chủ yếu được triển khai đối với các lĩnh vực trọng tâm theo yêu cầu của Trung ương. Một số sở, ngành, địa phương chưa quan tâm chỉ đạo sâu sát công tác kiểm tra, đôn đốc, nhắc nhở theo dõi thi hành pháp luật; một số cơ quan, đơn vị, địa phương mặc dù có xây dựng kế hoạch thực hiện công tác này, tuy nhiên việc triển khai chưa đạt hiệu quả.

- Các điều kiện đảm bảo thi hành pháp luật còn khó khăn như: lực lượng tập trung cho thi hành pháp luật còn thiếu; điều kiện về phương tiện, công nghệ thông tin, trang thiết bị... hỗ trợ cho thi hành pháp luật còn hạn chế, chưa đồng bộ; chưa huy động được các nguồn lực ngoài ngân sách nhà nước tham gia hỗ trợ cho tổ chức thi hành pháp luật. Hiện tại nguồn kinh phí chi cho hoạt động theo dõi thi hành pháp luật vẫn chưa có; đội ngũ công chức làm nhiệm vụ theo dõi thi hành pháp luật còn thiếu, trình độ nghiệp vụ về theo dõi thi hành pháp luật chưa được bồi dưỡng thường xuyên nên ảnh hưởng đến chất lượng công tác nói chung và công tác theo dõi thi hành pháp luật nói riêng.

- Hoạt động tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật đã được quan tâm, đổi mới và đa dạng về hình thức nhưng việc đưa pháp luật vào đời sống xã hội, đặc biệt tạo chuyển biến từ nhận thức và hành động của các chủ thể tham gia quan hệ pháp luật còn nhiều hạn chế.

- Trong quá trình thực hiện nhiệm vụ, còn thiếu sự tham gia, phối hợp chặt chẽ của nhiều cơ quan, tổ chức khác nhau, chưa thực hiện tốt chế độ báo cáo dẫn đến sự chưa đồng bộ của các sở, ngành trong công tác báo cáo, thống kê làm ảnh hưởng chung đến kết quả hoạt động theo dõi thi hành pháp luật tại địa phương.

III. NGUYÊN NHÂN

1. Nguyên nhân khách quan

- Theo dõi thi hành pháp luật là công tác khó và phức tạp, đòi hỏi cán bộ thực hiện công tác này phải có trình độ nhất định, am hiểu sâu về chuyên môn nghiệp vụ, do đó việc triển khai theo dõi thi hành pháp luật ở tất cả các lĩnh vực thuộc ngành, địa phương quản lý theo quy định là rất khó thực hiện trong thực tế.

- Trung ương chưa có văn bản quy định cụ thể về tổ chức biên chế cho công tác này; đồng thời do chưa có sự đồng bộ trong việc ban hành văn bản hướng dẫn

thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo dõi tình hình thi hành pháp luật của Chính phủ và các Bộ, ngành có liên quan.

- Tình hình thi hành pháp luật trong hoạt động sản xuất kinh doanh của các tổ chức, cá nhân có nhiều diễn biến phức tạp do các yếu tố vị trí địa lý, điều kiện về nguồn nhân lực và kinh phí cùng với cơ chế chính sách còn chồng chéo, bất cập đã ảnh hưởng đến sự phối hợp trong công tác quản lý, kiểm tra đối với việc thực hiện chức năng quản lý nhà nước⁵.

2. Nguyên nhân chủ quan

- Công tác phối hợp giữa các cơ quan chức năng trong việc theo dõi tình hình thi hành pháp luật chưa chặt chẽ. Bên cạnh đó, nguồn nhân lực để thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật còn thiếu về số lượng, hạn chế về chất lượng; các trang thiết bị và cơ sở vật chất chưa được đảm bảo.

- Kết quả công tác theo dõi thi hành pháp luật chưa thực sự nổi bật, chưa phản ánh đúng mức những khó khăn, vướng mắc, bất cập trong thực tiễn thi hành từ đó chưa đề xuất được các giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả thi hành và hoàn thiện pháp luật, do đó chưa tạo được sự quan tâm, chỉ đạo đúng mức của lãnh đạo UBND tỉnh cũng như lãnh đạo các sở, ngành và địa phương cấp huyện, cấp xã; chưa thu hút được sự tham gia, phối hợp của các ngành, các tổ chức chính trị xã hội, tổ chức xã hội nghề nghiệp và các đơn vị, cá nhân trong xã hội.

- Do nhận thức của người dân về pháp luật còn hạn chế, một số quy định của pháp luật còn thiếu tính khả thi, chưa phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội ở địa phương; một số tổ chức, cơ sở kinh doanh, cá nhân, hộ gia đình do lợi nhuận đã cố ý vi phạm pháp luật; Các tổ chức, cá nhân hoạt động sản xuất kinh doanh trên các lĩnh vực còn thiếu hiểu biết nên ý thức chấp hành chưa cao. Việc phát hiện, kiểm tra và xử lý các vi phạm thường chưa được kịp thời và chưa nghiêm, chế tài chưa thực sự mang tính răn đe⁶.

IV. GIẢI PHÁP, KIẾN NGHỊ

1. Cần sớm điều chỉnh các quy định về công tác theo dõi thi hành pháp luật trong Nghị định số 59/2012/NĐ-CP của Chính phủ và các văn bản hướng dẫn thi hành cho phù hợp với tình hình thực tế theo hướng: Xác định rõ phạm vi ngành, lĩnh vực cần tiến hành theo dõi (ví dụ: ngành Quân đội, Công an, Tòa án... có phải thực hiện theo dõi không hay chỉ là đơn vị phối hợp?); cụ thể hóa các tiêu chí đánh giá nội dung theo dõi thi hành pháp luật; quy trình, thời gian, cách thức thực hiện đối với từng hoạt động theo dõi thi hành pháp luật... để không trùng lặp, chồng chéo với các hoạt động thuộc phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan nhà nước đã được pháp luật quy định.

2. Đề nghị Bộ Tư pháp sớm ban hành Thông tư hướng dẫn quy định về kinh phí chi cho công tác theo dõi thi hành pháp luật, trong đó quy định rõ nguồn, cơ chế quản lý, sử dụng kinh phí cấp cho công tác theo dõi thi hành pháp luật, đồng

⁵ Sở Công thương

⁶ Sở Công thương

thời quy định cụ thể mức chi, nội dung chi cho công tác theo dõi thi hành pháp luật để các địa phương tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả các hoạt động theo dõi thi hành pháp luật theo quy định của pháp luật.

3. Tăng cường công tác bồi dưỡng, tập huấn chuyên sâu về kỹ năng để nâng cao trình độ chuyên môn nghiệp vụ về theo dõi thi hành pháp luật cho lực lượng cán bộ, công chức ở địa phương để đảm bảo nắm vững các quy định của pháp luật, tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả nhiệm vụ công tác này tại các cơ quan, đơn vị mình.

4. Đối với Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật hàng năm, đề nghị Bộ Tư pháp ban hành sớm (trong tháng 12 của năm trước) để các địa phương có cơ sở xây dựng Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật tại địa phương mình và tạo sự chủ động cho địa phương trong việc xây dựng dự toán ngân sách đảm bảo cho công tác theo dõi thi hành pháp luật.

5. Cần sớm ban hành văn bản hướng dẫn về mẫu đề cương báo cáo sử dụng trong công tác theo dõi thi hành pháp luật để tạo sự thuận lợi, thống nhất cho các địa phương trong quá trình tổng hợp, thống kê số liệu báo cáo hàng năm.

Trên đây là Báo cáo sơ kết 3 năm thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Bình Dương, Ủy ban nhân dân tỉnh kính gửi Bộ Tư pháp xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Bộ Tư pháp;
- Cục QLXLVPHC&TDTHPL;
- Cục công tác phía Nam;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp; *Neb*;
- LĐVP (N,V), Thù;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Trần Văn Nam

KẾT QUẢ TRIỂN KHAI CÔNG TÁC THEO DÕI TÌNH HÌNH THỰC HÀNH PHÁP LŨY CỦA UBND TỈNH BÌNH DƯƠNG

KẾT QUẢ TRIỂN KHAI CÔNG TÁC THEO DÕI TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LŨY CỦA UBND TỈNH BÌNH DƯƠNG
(Ban hành kèm theo Báo cáo số 128/BC-UBND ngày 07/9/2015 của UBND tỉnh Bình Dương)

Năm	Ban hành Quy chế TDTHPL	Ban hành Kế hoạch TDTHPL	TDTHPL trong lĩnh vực trọng tâm	Hướng dẫn, đơn đốc công tác TDTHPL	Kiểm tra, công tác TDTHPL	Hoạt động TDTHPL			Tập huấn công tác TDTHPL
						Thu thập, xử lý thông tin TDTHPL	Kiểm tra tình hình THPL	Điều tra, khảo sát tình hình THPL	
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)
Năm 2013		Quyết định số 503/QĐ-UBND ngày 04/3/2013 của UBND tỉnh ban Xứ lý VPHC trong lĩnh vực xây dựng XD&THPL	Xử lý VPHC trong lĩnh vực xây dựng XD&THPL	Công văn số 689/STP- ngày 10/8/QĐ-STP ngày 17/7/2013 của Sở Tư pháp về việc đơn đốc thực hiện Kế hoạch TDTHPL năm 2013	Quyết định số 108/QĐ-STP ngày 10/8/2013 của Giám đốc Sở Tư pháp về thành lập Đoàn kiểm tra tình hình THPL năm 2013	44 ¹	03	05 ²	05 ³
Năm 2014		Quyết định số 436/QĐ-UBND ngày 27/02/2014 của UBND tỉnh ban hành Kế hoạch thi đua khen thưởng và tặng thưởng của UBND tỉnh Bình Dương năm 2013.	Cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của UBND tỉnh về việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho gia đình ông Nguyễn Văn A, sinh năm 1975, ở tại xã Tân Phú, huyện Tân Phú, tỉnh Bình Dương.	Hướng dẫn, đơn đốc công tác TDTHPL	Quyết định số 2004/QĐ-UBND ngày 19/8/2014 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc thành lập Đoàn kiểm tra thi hành pháp luật xử lý VPHC và	70 ¹	02	03 ⁴	09 ⁵

- 1 Sở Công thương
- 2 Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thực hiện 1 đợt, Sở Công thương thực hiện 4 đợt
- 3 Thanh Tra tỉnh tổ chức 2 lớp tập huấn, Sở Thông tin & Truyền thông tổ chức 1, Sở Tư pháp tổ chức 1 lớp
- 4 Sở Tư pháp thực hiện 1 đợt, Sở Công thương thực hiện 2 đợt
- 5 Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tổ chức 1, Thanh tra tỉnh tổ chức 3, Sở Tư pháp tổ chức 2, Sở Thông tin & Truyền thông tổ chức 1, Công An tỉnh tổ chức 2

	Dương năm 2014.	lĩnh vực đất đai; - An toàn thực phẩm theo chuỗi sản phẩm rau, củ, quả và chè.	TDTHPL và kiểm soát TTHC trên địa bàn tỉnh Bình Dương; - Công văn số 1877/UBND-NC ngày 12/6/2014 của UBND tỉnh V/v triển khai thực hiện công tác TDTHPL trong năm 2014.	kiểm soát năm 2014; - Quyết định số 2115/QĐ-UBND ngày 03/9/2014 của Chủ tịch UBND về việc thành lập Đoàn kiểm tra tình hình THPL năm 2014			
Năm 2015	Quyết định số 4345/QĐ-UBND ngày 29/12/2014 của UBND tỉnh ban hành Kế hoạch thực hiện công tác TDTHPL trên địa bàn tỉnh Bình Dương năm 2015.	- Chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả	- Chỉ thị số 04/CT-UBND ngày 10/02/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc triển khai công tác tư pháp, pháp chế năm 2015; - Công văn số 423/STP-XLVPHC&THPL ngày 09/4/2015 của Sở Tư pháp về việc hướng dẫn lập dự toán và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác THPL; - Công văn số 741/STP-XLVPHC&THPL ngày 24/6/2015 của Sở Tư pháp về việc sử dụng Hệ dữ liệu văn bản QPPL phục vụ công tác THPL trong lĩnh vực chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả.		25 ¹	01 ⁶	06 ⁷

⁶ Sở Công thương thực hiện 1 đợt

⁷ Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tổ chức 2 cuộc, Sở Tư pháp tổ chức 4 cuộc



PHỤ LỤC 2
TÌNH HÌNH TỔ CHỨC BỘ MÁY, CÁN BỘ LÀM CÔNG TÁC THEO DÕI TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT
TẠI SỞ TƯ PHÁP TỈNH BÌNH DƯƠNG
(Bản kèm theo Báo cáo số 128/BC-UBND ngày 09/2015 của UBND tỉnh Bình Dương)

Tên đơn vị (Phòng)	Tổng số công chức làm công tác TDTHPL	Giới tính		Độ tuổi			Chuyên môn	Quản lý nhà nước			Chưa bồi dưỡng nghiệp vụ	Thời gian làm công tác TDTHPL		Ngạch công chức											
				Dưới 30	Từ 30 đến dưới 40	Từ 40 đến 50																			
1	2	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	25	26	27	28
Phòng Quản lý xử lý vi phạm hành chính và theo dõi thi hành pháp luật	3	1	2	2	1	0	0		1	2								3		3				3	

