

비교정부론

강명세

제종연구소

2018.3

근대국가

- 강제적 정치조직(Max Weber)
 - 일정 영토 안에서
 - 질서유지를 위한 물리적 힘의 정당한 사용
- 대외적 전쟁 수행능력의 독점
- 중앙국가의 등장
 - 합리적-법적 행정
 - 중앙정부의 추출능력
 - 권위의 정당성

주권영토국가

- 11세기 이후 전쟁, 상업 및 이데올로기
 - ① 전쟁 → 근대행정국가
군사기술의 발달
전쟁에서 승리하는데 필요한 강력한 행정관리능력
 - ② 상업 → 자본주의+정치적 중앙권력
도시와 왕권의 연합 burger(도시상공업층)
국가의 보호(공공재)와 재정의 교환관계
 - ③ 개인주의
근대적 계약개념 주권국가탄생
봉건질서의 붕괴 the Peace of Westphalia 1648

주권국가는 왜 다른 길로 가게 되었나?

- ① puzzles 및 신생국가에 대한 역사적 함의
- ② 왜 어떤 국가는 입협주의, 다른 국가는 절대주의로?
입협주의(영국, 네덜란드)
절대주의(프러시아, 러시아)
- ③ 왜 어떤 곳은 합리적-법적 행정국가, 다른 데서는 실패?
아프리카의 국가형성실패
중동지역의 실패
- ④ 국가형성의 실패 → 경제적 실패의 악순환

전쟁과 상업의 상호작용과 체제

- ① 상업의 발달 → 도시팽창 → 전쟁재정확보
도시는 민주적 국가운영요구
- ② 상업과 전쟁 → 중상주의
국가의 개입(네덜란드, 영국)
- ③ 후기발전국가(러시아, 독일)
지정학적 경쟁에서 국가의 중앙권력공고화 및 권위주의적 지배 강화

지정학이론: 전쟁과 체제유형

- 절대국가 vs 입헌국가
 - 해양국가(영국) 해군력→입헌국가
해군력은 내부억압용 부적합
동의를 기반한 지배
 - 대륙국가(프랑스 독일 러시아) 상비육군→절대국가
대외적 영토방어
대내적 억압

국가형성의 제도주의 설명

- ① 제도주의는 체제유형이 지배자의 전쟁동원능력에 미치는 결과에 관심
- ② 대내적 효과
 - 비위계적 국가→경제발전
 - 국가신뢰→기업가의 경제활동 활성화
- ③ 대외적 효과
 - 정부는 국민에 책임을 지며 대외적 책임감 정립
 - 국민신뢰→대외경쟁력제고

새로운 국가

- 탈식민지 및 탈공산화 시대의 국가형성
아프리카 아시아 동구 국가 증가
- 유럽국가형성과의 차이
 - 냉전시대 + 핵 → 소규모 전쟁
 - 내전이나 인종갈등은 국가능력과 무관
 - 국가의 폭력독점약화

후기국가형성의 경제적 환경

- 초기국가형성기의 중상주의 부재
- 국가간 전쟁과정에서 국내시장의 공고화 등 경제적 효과 부재
 - Washington Consensus→자유무역주의이념
 - 자본과 무역 세계화→수렴화
- 동아시아의 신화 왜 여기서는 지배층의 추출행태가 일어나지 않았나?
민중포섭의 연기와 재분배의 지연

한국과 대만 vs 터키와 시리아

- 국가형성의 성공과 경제성장 상대적으로 권력의 다원적 분포 .
정치적 중앙집권
- 터키와 시리아 국가형성기의 설익은 포섭
민중의 분배요구
- 성공과 실패:
국내적 연합세력의 형성에 주목할 필요

경로의존성

유럽의 국가형성경로 path dependency

- 동원과 참여의 긴장
- 절대왕정과 귀족의 연합 귀족 면세 평민과세
(프랑스 스페인 프러시아)
- 지배층과 시민의 연합
의회주의(영국) 귀족과세

자원의 저주

자연자원은 민주주의의 장애

- 자연자원은 공공재제공
중동석유 잠재적 불만억제
- 배제된 집단은 금융자원을 기반으로 기득권에 도전?

주권국가의 이념적 정당화

- ① 영토주권확립
신정국가 기독교세계의 대체
초영토적 무스림 세계의 존재?
- ② 주권국가 vs 인종, 종족, 초영토적 충성심 경쟁
국민군대, 자국어, 시민권확립, 납세의무
- ③ 대중적 지지의 확보와 정당성 공고화

자체개혁은 가능한가?

- ❶ 독재자는 스스로 개혁할 수 있을까?
- ❷ 독재자에게 개혁은 losers

자체개혁은 가능한가?

① 독재자는 스스로 개혁할 수 있을까?

② 독재자에게 개혁은 losers

개혁은 많은 이에게 혜택이지만 독재자에게는 손해

자체개혁은 가능한가?

① 독재자는 스스로 개혁할 수 있을까?

② 독재자에게 개혁은 losers

개혁은 많은 이에게 혜택이지만 독재자에게는 손해

① 개혁이 성공하려면 권력이 축소돼야

② 독재자의 개혁약속은 신뢰성결여

국가의 붕괴

- 1960년대 독립 그러나 중앙권력취약

국가의 붕괴

- 1960년대 독립 그러나 중앙권력취약
 - 정치권력 집중 지속 정치적 반대세력불용
 - 경제수탈지속

국가의 붕괴

- 1960년대 독립 그러나 중앙권력취약
 - 정치권력 집중 지속 정치적 반대세력불용
 - 경제수탈지속
- 경제발전 실패
- 민주화 실패

독재와 성장

- 언제 가능한가?
- 박정희 모델
- 전략적 자원배분: 생산성 높은 부문 집중투자
- 소련의 전략

카리브해의 번영

- 카리브해 지역(쿠바, 바바도스): 설탕부문투자
- 설탕수출 고소득 창출
- 설탕수요의 불안이 지배계급위협

소련전략

- 1928-1970년대
- 경제/정치제도 고도로 추출적
- 국가가 강압적으로 농업자원을 산업화에 투자

박정희모델

- 다소의 포용적 제도 수용
- 권력독점이 확실한 상황에서 부분적 포용제도
- 또는 특정한 결정적 국면(critical junctures)
- 1961년 군사쿠테타 장악

박정희모델은 어떻게 가능했는가?

- 경제제도가 포용성 확대됨에 소득분배 개선
- 지배집단은 민주화 수용
- 미국의 독재연장 반대
- 1992년 타협적 개혁(노태우+김영삼)