

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 59/105/20 от 11.02.2020 года**

**Этап 1.1.1**

*Оглавление*

[**1.** **Вводная часть** 6](#_Toc41256438)

[**1.1.** **Сведения о Заказчике** 6](#_Toc41256439)

[**1.2.** **Сведения об Исполнителе** 6](#_Toc41256440)

[**1.3.** **Основание для оказания услуг** 7](#_Toc41256441)

[**1.4.** **Цель оказания услуг** 7](#_Toc41256442)

[**1.5.** **Нормативно-правовая база** 9](#_Toc41256443)

[**1.6.** **Общая информация об организации** 12](#_Toc41256444)

[**2.** **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.** 15](#_Toc41256445)

[**2.1.** **Анализ тарифно-балансовых решений Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике.** 15](#_Toc41256446)

[**2.2.** **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2019 год.** 24](#_Toc41256447)

[**3.** **Экспертиза обоснованности принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.** 33](#_Toc41256448)

[**4.** **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.** 47](#_Toc41256449)

[**4.1.** **Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов.** 52](#_Toc41256450)

[**4.1.1.** **Материальные затраты** 59](#_Toc41256451)

[**4.1.1.1.** **Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо.** 59](#_Toc41256452)

[**4.1.1.2.** **Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств).** 67](#_Toc41256453)

[**4.1.1.3.** **Расходы на электрическую энергию на собственные и хозяйственные нужды.** 79](#_Toc41256454)

[**4.1.1.4.** **Расходы на тепловую энергию.** 81](#_Toc41256455)

[**4.1.2.** **Расходы на оплату труда.** 81](#_Toc41256456)

[**4.1.3.** **Прочие затраты.** 92](#_Toc41256457)

[**4.1.3.1.** **Расходы на негосударственное пенсионное обеспечение.** 95](#_Toc41256458)

[**4.1.3.2.** **Услуги сторонних организаций** 97](#_Toc41256459)

[**4.1.3.3.** **Расходы на лицензирование, получение сертификатов, регистрационных свидетельств.** 140](#_Toc41256460)

[**4.1.3.4.** **Расходы на страхование** 145](#_Toc41256461)

[**4.1.3.5.** **Командировочные расходы** 151](#_Toc41256462)

[**4.1.3.6.** **Управленческие расходы** 156](#_Toc41256463)

[**4.1.3.7.** **Расходы на НИОКР** 166](#_Toc41256464)

[**4.1.3.8.** **Другие прочие расходы** 169](#_Toc41256465)

[**4.1.4.** **Подконтрольные расходы из прибыли.** 175](#_Toc41256466)

[**4.2.** **Экспертиза расчета подконтрольных расходов, определенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике с учетом долгосрочных параметров регулирования** 188](#_Toc41256467)

[**4.2.1.** **Величина подконтрольных расходов, определенная методом сравнения аналогов.** 188](#_Toc41256468)

[**4.2.2.** **Величина подконтрольных расходов, принятых на базовый период регулирования** 198](#_Toc41256469)

[**5.** **Анализ обоснованности принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.** 202](#_Toc41256470)

[**5.1.** **Индекс эффективности подконтрольных расходов** 205](#_Toc41256471)

[**5.2.** **Показатели уровня надежности и качества услуг** 210](#_Toc41256472)

[**6.** **Экспертиза обоснованности расчетов Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.** 223](#_Toc41256473)

[**6.1.** **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»** 225](#_Toc41256474)

[**6.2.** **Тепловая энергия на хозяйственные нужды** 232](#_Toc41256475)

[**6.3.** **Арендная плата** 235](#_Toc41256476)

[**6.4.** **Налоги** 246](#_Toc41256477)

[**6.5.** **Отчисления на социальные нужды** 257](#_Toc41256478)

[**6.6.** **Амортизация** 261](#_Toc41256479)

[**6.7.** **Расходы на обслуживание кредитных ресурсов** 267](#_Toc41256480)

[**6.8.** **Налог на прибыль** 273](#_Toc41256481)

[**6.9.** **Прочие расходы из прибыли** 278](#_Toc41256482)

[**6.10.** **Выпадающие доходы от льготного ТП** 279](#_Toc41256483)

[**7.** **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в необходимой валовой выручке на 2019 год.** 291](#_Toc41256484)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – регулируемая организация, филиал «Псковэнерго») при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год на территории Псковской области, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных Псковским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в регулирующий орган – Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике (далее – регулирующий орган, Госкомитет) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

* 1. Анализа документов, предоставленных Псковским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.
  2. Экспертизы обоснованности принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертизы расчетов подконтрольных расходов, учтенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Анализа обоснованности принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.
  5. Экспертизы обоснованности расчетов Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.
  6. Экспертизы обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в необходимой валовой выручке на 2019 год.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

1. **Вводная часть**
   1. **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование** | **Информация** |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| ОГРН | 1047855175785 |
| ИНН / КПП | 7802312751/781001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Место нахождения Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Реквизиты Заказчика | Ф. ОПЕРУ Банка ВТБ (ПАО) в Санкт-Петербурге г. Санкт-Петербург  р/сч 40702810539000005887  БИК 044030704  к/с 30101810200000000704 в ГРКЦ ГУ Банка России по г. Санкт-Петербургу |
| Получатель услуги | Псковский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| Юридический и почтовый адрес | 180 000, г. Псков, ул. Советская 47а |

* 1. **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование** | **Информация** |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

* 2. **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 59/105/20 от 11.02.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (ПАО «МРСК Северо-Запада»), в лице Заместителя Генерального директор по экономике и финансам Шадриной Людмилы Владимировны.

* 1. **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в отношении Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых Псковским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике при определении необходимой валовой выручки Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике.

**Этап № 1.1.1.**

1.1.1. Анализ документов, предоставленных Псковским филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.

1.1.2. Экспертиза обоснованности принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

1.1.3. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.

1.1.4. Анализ обоснованности принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.

1.1.5. Экспертиза обоснованности расчетов Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.

1.1.6. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в необходимой валовой выручке на 2019 год.

* 1. **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.
  1. **Общая информация об организации**

Псковский филиал ПАО«МРСК Северо-Запада» обеспечивает передачу и распределение электроэнергии на территории Псковской области. Общая протяжённость воздушных и кабельных линий электропередачи 45 421 км

Осуществляет энергоснабжение около 651 тыс. потребителей на территории 55,4 тыс. кв. км.

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада» на период с 2016-2020 годы в установленном порядке утверждена приказом Минэнерго России от 30.11.2015 № 906. Приказом Минэнерго России от 16.12.2016 № 1333 утверждены изменения в Инвестиционную программу ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2016-2025 годы. ПАО «МРСК Северо-Запада» в 2018 году в установленном порядке направило в Минэнерго России проект изменений в инвестиционную программу на 2016-2025 годы, в т.ч. по Псковской области. Приказом Минэнерго России от 21.12.2018 № 26@ утверждены изменения в инвестиционную программу   
ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденную приказом Минэнерго России от 30.11.2015 № 906.

2019 год является вторым годом очередного (второго) долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. Необходимая валовая выручка филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2019 год определена с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на первый долгосрочный период регулирования 2011-2017 гг. установлена с применением Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала (утверждены приказом Федеральной службы по тарифам от 30.03.2012 г. N 228-э).

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2018-2022 годы были установлены приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2017 № 217-э «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2018-2022 гг.»:

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 1 764,86 млн. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 2%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 0,75;
* Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг);
* Уровень потерь электрический энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 01.06.2018 №23-э «О внесение изменений в приказ Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2017 № 217-э установлен базовый уровень подконтрольных расходов в размере 1 718,328 млн. руб.

Внесение изменений в приказ от 29.12.2017 № 217-э проводилось на основании Приказа Федеральной антимонопольной службы (далее - ФАС России) от 20.01.2018 №527/18 «Об отмене приказа Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям псковской области на 2018 год».

*Тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Псковской области для потребителей Псковской области, за исключением населения и приравненных к ним категорий потребителей, установлены приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2017 № 2018-э «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Псковской области на 2018 год»*

*Указанные тарифы на второе полугодие 2018 годы были установлены выше предельных максимальных уровней тарифов, утвержденных приказом   
ФАС России от 19.12.2017 №1747/17 «Об утверждении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему потребителей, по субъектам российской Федерации на 2018 год».*

*ФАС России проведен анализ приказа Госкомитета от 29.12.2017г.№218-э на предмет превышения предельных максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии (указанное превышение не было в установленном порядке согласовано с ФАС России). На основании проверки вынесен приказ об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере регулирования тарифов в электроэнергетике*.

Постановлением Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 28.12.2018 № 254-э «Об установлении единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Псковской области на 2019 год» для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» утверждена необходимая валовая выручка (далее – НВВ) без учета оплаты потерь в размере 3 937 887,35 тыс. руб.

1. **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.**
   1. **Анализ тарифно-балансовых решений Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике.**

Так как 2019 год является вторым годом долгосрочного регулирования, Исполнителем проведен анализ тарифно-балансовых решений Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике на 2019 год и на 2018 год в части определения базового уровня подконтрольных расходов.

В соответствии с п. 22 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, (далее – Правила) регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно п. 23 Правил экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике (далее – регулирующий орган, Госкомитет, ГК Псковской области по тарифам и энергетике) на основании п. 22 Правил была проведена экспертиза предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» об установлении тарифов на 2018 год.

Исполнителем был произведен анализ Экспертного заключения по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии потребителям услуг (кроме сетевых организаций), расположенным на территории Псковской области на 2018 год (далее - Экспертное заключение от 29.12.2017 г) на предмет его соответствия требованиям п. 23 Правил.

По результатам анализа Экспертного заключения от 29.12.2017 Исполнитель отмечает следующее:

* Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» об установлении тарифов на 2018 год;
* В Экспертном заключении отражен анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184. Приведены результаты соответствующего анализа.
* Проведен анализ соответствия расчета тарифов и формы представления предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» об установлении тарифов на 2018 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования тарифов;
* Отражены показатели, характеризующие финансовое состояние филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», в том числе приведена динамика финансовых результатов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2015-2016 годы, определены показатели, характеризующие финансовое состояние организации по данным бухгалтерского баланса организации по состоянию на 31.12.2015, 31.12.2016. В Экспертном заключении проведен обзор финансовых результатов и анализ показателей рентабельности сетевой организации;
* В Экспертном заключении на 2018 проведен анализ производственно-технических показателей за два предшествующих года и расчетный период регулирования, указаны плановые и фактические технико-экономические показатели (отпуск в сеть, объем потерь, полезный отпуск электрической энергии) за 2015-2017 годы и плановые показатели за 2018 год;
* Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике проведен анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов и величины прибыли сетевой организации, сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли к предыдущим периодам регулирования;
* Проведен постатейный анализ подконтрольных расходов филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2016 год на предмет признания их экономически обоснованными, расчет плановых затрат на 2018 год;
* Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике проведен расчет индекса эффективности операционных расходов и величины эффективного уровня операционных расходов в целях расчета базового уровня операционных расходов филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» для расчета долгосрочных параметров регулирования;
* Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в Экспертном заключении проведен расчет и представлены результаты расчета долгосрочных параметров регулирования на 2018-2022 гг.;
* Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике по ряду статей затрат не приводится обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод;

Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике на 2018 год приведены балансовые показатели (балансы электрической энергии) по уровням напряжения в разрезе по полугодиям.

Проведен постатейный расчет величины экономически обоснованного, эффективного и базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год.

В приложениях к Экспертному заключению в части подконтрольных расходов отражены следующие данные:

* Баланс электрической энергии по субъекту Российской Федерации Псковская область на 2018 год (приложение №1);
* Баланс электрической мощности по субъекту Российской Федерации Псковская область на 2018 год (приложение №2);
* Объем воздушных линий электропередач (ВЛЭП) и кабельных линий электропередач (КЛЭП) в условных единицах в зависимости от протяженности, напряжения, конструктивного использования и материала опор (приложение №3);
* Объем подстанций, трансформаторных подстанций, комплексных трансформаторных подстанций и распределительных пунктов (приложение №4);
* Сводные данные о подконтрольных расходах сетевой организации. Постатейный анализ фактических операционных (подконтрольных) расходов признанных экономически обоснованными за 2016 год и плановый 2018 год (приложение №5);
* Сводные данные о расходах из прибыли сетевой организации за2016 год и плановые 2017-2018 гг. (приложение №6);
* Долгосрочные параметры регулирования сетевой организации на 2018-2022 гг. (приложение №7);
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (приложение №8);
* Расчет изменения необходимой валовой выручки, проводимого в целях сглаживания тарифов, в долгосрочном периоде регулирования 2011-2017 гг. в целях компенсации при расчете тарифов долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. (приложение №9);
* Расчет корректировки необходимой валовой выручки на i-й год долгосрочного периода регулирования, осуществляемой в связи с исполнением (неисполнением) инвестиционной программы, (2013 год) (приложение №9.1);
* Расчет корректировки необходимой валовой выручки на i-й год долгосрочного периода регулирования, осуществляемой в связи с исполнением (неисполнением) инвестиционной программы, (2014 год) (приложение №9.2);
* Расчет корректировки необходимой валовой выручки на i-й год долгосрочного периода регулирования, осуществляемой в связи с исполнением (неисполнением) инвестиционной программы, (2015 год) (приложение №9.3);
* Расчет корректировки необходимой валовой выручки на i-й год долгосрочного периода регулирования, осуществляемой в связи с исполнением (неисполнением) инвестиционной программы, (2016 год) (приложение №9.4);
* Необходимая валовая выручка публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг., тыс. руб. (приложение №10);
* Расчет тарифов на услуги по передаче для населения и приравненных к нему категорий потребителей (приложение №11);
* Расчет котловых тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям для потребителей Псковской области (за исключением населения и приравненных к нему категорий потребителей) (приложение №12).

Как уже отмечалось ранее, Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике по ряду статей затрат не приводится обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод. В части операционных расходов:

* При признании экономически обоснованного уровня на 2018 год Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике не следует принципам единообразия. На 2018 год величина расходов по ряду статей признана экономически обоснованной на уровне фактических расходов (признанных экономически обоснованными) за 2016 год, а часть расходов увеличена на индексы потребительских цен / индексы цен производителей. Позиция по выбранному подходу со стороны регулирующего органа в Экспертном заключении не обоснована;
* Услуги производственного характера: экономически обоснованным уровнем за 2016 год признаны минимальные величины из плановых и фактических данных за соответствующие периоды, экономически обоснованным уровнем на 2019 год определен на основании экономически обоснованного уровня за 2016 год, Со стороны Госкомитета в Экспертном заключении не отражены пояснения, и обоснования по выбору позиции в части признания экономически обоснованного уровня фактических расходов за 2016 год, отсутствуют пояснения о причинах исключения из фактических значений расходов по ряду договоров;
* Услуги сторонних организаций: экономически обоснованным уровнем за 2016 год признаны минимальные величины из плановых и фактических данных за соответствующие периоды, экономически обоснованным уровнем на 2019 год признано минимальное значение из предложений филиала и фактических данных за предшествующие периоды. Позиция по выбранному подходу со стороны регулирующего органа в Экспертном заключении не обоснована;

Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике проведен постатейный расчет величины экономически обоснованного уровня подконтрольных расходов на 2018 год.

Анализ обоснованности уровня неподконтрольных расходов на 2019 год Исполнителем был произведен на основании Протокола заседания коллегии от 28.12.2018 г. №60 (далее – протокол заседания коллегии).

В протоколе заседания коллегии приведен расчет расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год.

Расчет расходов по статье «Расходы на оплату услуг организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности» не представлен, так как данные расходы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» заявлены и учтены Госкомитетом в составе операционных (подконтрольных) расходов.

В протоколе заседания коллегии представлен анализ экономической обоснованности неподконтрольных расходов на 2019 год.

В протоколе заседания коллегии также представлены:

* Анализ экономической обоснованности неподконтрольных расходов по статьям;
* Расчет компенсации операционных расходов, связанной с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям (по итогам 2017 год);
* Расчет компенсации фактически понесенных в году i-2 долгосрочного периода регулирования неподконтрольных расходов, не учтенных при установлении тарифов на год i-2;
* Расчет корректировка необходимой валовой выручки, установленной регулирующих органом на год i-2 долгосрочного периода регулирования;
* Расчет корректировки необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию;
* Расчет корректировки необходимой валовой выручки на год i-2 долгосрочного периода регулирования, осуществляемой в связи с исполнением (неисполнением) инвестиционной программы за 2017 год;
* Расчет экономии от снижения объема технологических потерь электрической энергии;
* Расчет величины изменения необходимой валовой выручки, проводимого в целях сглаживания тарифов.

В протоколе заседания коллегии представлен Расчет необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. ПАО «МРСК Северо-Запада» (филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в границах Псковской области) (приложение №1).

* 1. **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2019 год.**

Согласно п.9 (1) Правил регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа), в случае если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 №24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с п.12 Правил организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

Согласно п. 17 Правил к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям).

17) заявления и обосновывающие материалы, указанные в пункте 6(1) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861, в случае их поступления в территориальную сетевую организацию от собственников или иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, которые имеют намерение получить компенсацию расходов на приобретение электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в объеме технологических потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется переток электрической энергии.

17(1). При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 Правил в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Регулируемой организацией, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния или преобразования, также представляется бухгалтерская отчетность такой организации на дату ее государственной регистрации.

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п.9(1) Правил филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» предложение об установлении тарифов об установлении тарифов были размещены на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада» (http://[www.mrsksevzap.ru/id\_6offeringtarif](http://www.mrsksevzap.ru/id_6offeringtarif)/), в разделе «Раскрытие информации», подразделе «Предложение о размере тарифов и долгосрочных параметров регулирования», папка «2019».

Исполнитель проверил предложения об установлении тарифов, размещенные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада», на соответствие показателям, заявленным на 2019 год в составе обосновывающих документов.

В результате проверки Исполнителем несоответствий не выявлено.

Письмом от 27.04.2018 № МР2/7/1000-04/2664 в адрес Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике было направлено заявление об установлении регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год, оказываемые ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (ПАО «МРСК Северо-Запада»), на территории Псковской области.

К заявлению об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год ПАО «МРСК Северо-Запада» на территории Псковской области приложены документы, подтверждающие соответствие филиала «Псковэнерго» критериям территориальной сетевой организации согласно Постановлению Правительства РФ от 28.02.2015 №184:

* Расчет НВВ на услуги по передаче электроэнергии по распределительным сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» с применением метода долгосрочной индексации НВВ на 2019 год (долгосрочный период регулирования 2018 -2022 годы) без учета расходов на оплату потерь в сетях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»;
* Пояснительная записка к расчету необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» с применением метода долгосрочной индексации НВВ на 2019 год;
* Перечень обосновывающих материалов к расчету НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2019 год;
* Аудиторское заключение по бухгалтерской отчетности ПАО «МРСК Северо-Запада» и бухгалтерская (финансовая) отчетность ПАО «МРСК Северо-Запада» за 2017 год;
* Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающих услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2017 год;
* Приказ ПАО «МРСК Северо-Запада» от 30.12.2016 №842 «Об Учетной политике на 2018 год» с приложением положений (приложения в электронном виде);
* Статистическая отчетность за 2017 год;
* Отчеты по инвестиционной деятельности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2017 год;
* Отчет по программе энергосбережения и повышения энергетической эффективности за 2017 год;
* Отчеты по показателям надежности и качества оказания услуг филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2017 год;
* Справка о численности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 01.01.2018;
* Расчет численности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по видам деятельности за 2017 год;
* Учет инвестированного капитала филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2017 год;
* Планируемые значения параметров расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2019 год;
* Размер активов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в условных единицах, факт 2017 г., прогноз 2019-2022 гг.;
* Расчет нерегулируемой цены потерь, факт 2017 год, план 2019 год;
* Прогнозный баланс филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в форме 3.1
* Пояснительная записка по формированию предложения прогнозного баланса электрической энергии (мощности) на 2019 год;
* Балансы электрической энергии и мощности на 2018 - 20122 годы (формы 1.4-1.6);
* Балансы электрической энергии и мощности на 2019 год (форма 1.30);
* Расчет выпадающих доходов от предоставления льгот по договорам технологического присоединения;
* Расчет выпадающих доходов и корректировки НВВ;
* Мониторинг выполнения филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» критериев по Постановлению Правительства РФ от 28.02.2015 №184 (с изменениями и дополнениями)
* Документы, подтверждающие право собственности и иные основания владения объектов, используемых для осуществления регулируемого вида деятельности в соответствии с критериями ТСО;
* Реестр договоров оказания услуг по передаче электрической энергии и отчет по проводкам Д62.01.01 К90.01 (выручка по передаче электроэнергии);
* Учредительные документы, доверенности;
* Обосновывающие материалы к расчету НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2019 год на электронных носителях;
* Справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению;
* Справка о выполнении филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям (1, 2, 6 критерии);
* Заверенная копия доверенности заместителя Генерального директора – директора филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» Михайлова К.Д. от 12.05.2017№ 3397;
* Заверенная копия доверенности заместителя директора по экономике и финансам филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» Исаевой Е.Г. от 12.05.2017 №20;

В дополнение к заявлению об установлении регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в адрес Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике были направлены дополнительные материалы.

Письмом от 07.09.2018 №МР2/7/1000-04/5732 о рамках запроса Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике направлены пояснения и копии документов по аренде земли.

Письмом от 22.11.2018 №МР2/7/1000-04/7562 направлен расчет арендной платы за землю, расчет амортизации, расчет налога на имущества, и представлен расчет условных единиц с учетом ввода имущества за 9 месяцев 2018 года.

Письмом от 22.11.2018 №МР2/7/1000-04/7568 в целях учета выводов Псковского областного суда от 02.08.2018 по делу №3а-23/2018 в НВВ филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год направлен расчет величины изменения НВВ филиала «Псковэнерго» производимого в целях сглаживания роста тарифов, подлежащей возврату в 2018-2021 годах.

Дополнительно электронной почтой в адрес Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике были направлены: Положение по бухгалтерскому учёту затрат по элементам, Положение по бухгалтерскому учёту расходов, расчет операционных расходов на технологическое присоединение (только ЛТП до 15).

При направлении дополнительных материалов корректировка предложения об установлении регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», направленного в адрес Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике письмом от 27.04.2018 № МР2/7/1000-04/2664, не осуществлялась.

Исполнитель в целях анализа тарифно-балансового решения Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике, принятого на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. и на 2019 год, основывался на предложении об установлении тарифов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» от 27.04.2017 и от 27.04.2018 с учетом дополнительно направленных в адрес Госкомитета документов.

Постатейный анализ документов, предоставленных ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в обоснование предложения по тарифам на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. и корректировка на 2019 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

1. **Экспертиза обоснованности принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.**

Одним из долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования № 1178), является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается по пункту 40 (1) Основ ценообразования № 1178, и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 1178.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

При формировании предложений по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях филиала «Псковэнерго» на 2019 год в формате формы 3.1 для тарифной заявкифилиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» руководствовался Приказом ФСТ №53-э/1 от 12.04.2012, информационными письмами органов федеральной исполнительной власти, прогнозом уровней электропотребления, данными о плановых объемах электропотребления энергосбытовых и сетевых организаций Псковской области, Приказом Минэнерго России от 30.09.2014 № 674 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций». Предложения сформированы в соответствии с п.33 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ № 1178 от 29.12.2011 (ред. от 30.12.2017).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п.п.** | **Показатель** | **Факт за 2017год** | **Утвержденный баланс на 2018 год** | **Предложение на 2019 год** |
| 1 | Отпуск в сеть, млн. кВтч | 2 073,97 | 2 092,73 | **2 111,00** |
| 2 | Отпуск из сети, млн. кВтч | 1 829,11 | 1 836,48 | **1 846,28** |
| 3 | Потери, млн. кВтч | 244,86 | 256,25 | **264,72** |
| 4 | Потери, % | 11,81 | 12,24 | **12,54** |

При формировании прогнозных показателей баланса на 2019 г. были применены следующие основные принципы:

1. Полезный отпуск электроэнергии на 2019 год составлен на основе прогнозных величин потребления энергосбытовых организаций:   
ОАО «Псковэнергосбыт», ООО «РУСЭНЕРГОРЕСУРС», ООО «МагнитЭнерго»,   
ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ», ООО «Энергетическая компания «СТИ»,   
ОАО «РегионЭнергоКонтракт», а также «прямых» потребителей», с которыми у филиала «Псковэнерго» заключены прямые договора за услуги по передаче электроэнергии. Прогноз потребления по данным потребителям составлен на основании средней динамики потребления за 12 месяцев 2017 и 2016 гг.

2. Потери электроэнергии на 2019 год определены в соответствии с п.33 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ № 1178 от 29.12.2011 (ред. от 30.12.2017), согласно которому уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации устанавливается на каждый последующий год долгосрочного периода регулирования равным уровню потерь, установленному на первый год долгосрочного периода регулирования. Для филиала «Псковэнерго» этот показатель установлен Приказом ГК Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2017 №217-э в разрезе уровней напряжения: ВН-3,75%, СН1-7,21%, СН2-5,46%, НН-8,13% или в целом 12,54%. В итоге потери на 2019 г. планируются в объеме 264,72 млн.кВт\*ч (12,54%).

3. Величина потерь электроэнергии в сетях ТСО на 2019 г. прогнозируется на уровне 2017 г. и составит 7,465 млн. кВт\*ч.

4. Величина отпуска в сеть определена как сумма отпуска из сети и потерь электроэнергии, и на 2019 г. прогнозируется на уровне 2 111,00 млн. кВт\*ч.

Перечень потребителей и плановые объемы на 2019 год

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Полезный отпуск потребителям, млн. кВт\*ч** | **Заявленная мощность, МВт** | **ЧЧИЗМ, час/год** |
| ОАО «Псковэнергосбыт» | 1 389,218 | 202,187 | 6 866 |
| ООО «Энергетическая компания «СТИ» | 49,800 | 8,542 | 5 850 |
| ООО «РУСЭНЕРГОРЕСУРС» | 1,414 | 0,215 | 6 470 |
| ООО «МагнитЭнерго» | 12,473 | 1,893 | 6 588 |
| ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» | 29,644 | 6,588 | 4 500 |
| ОАО «РегионЭнергоКонтракт» | 1,205 | 1,668 | 8 693 |
| Прямые потребители | 355,064 | 58,919 | 6 027 |
| Потери в сети ТСО | 7,465 | 1,133 | 8 760 |
| Всего по форме 3.1 | 1 846,283 | 279,617 | 6 598 |

Заявленная мощность энергосбытовых компаний (ЭСО) и «прямых» потребителей определены исходя из прогнозного потребления и ЧЧИМ, полученных на основе данных об электропотреблении и фактической среднемесячной мощности за 2017 год.

Величина заявленной мощности потерь рассчитана на основе прогнозного объема потерь и ЧЧИМ равному максимальному количеству часов 8 760 ч.

Мощность отпуска в сеть определена путем суммирования рассчитанных значений отпуска из сети и потерь электроэнергии.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Потери электроэнергии определяются в соответствии с п.33 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ № 1178 от 29.12.2011, согласно которому уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации устанавливается на каждый последующий год долгосрочного периода регулирования равным уровню потерь, установленному на первый год долгосрочного периода регулирования.

2019 год является вторым годом пятилетнего долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго». Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям установлен Приказом ГК Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2017 №217-э.

Для установления уровня потерь электрической энергии проведен анализ производственных показателей сетевой организации за 2015-2016 гг. (на основе данных формы № 46-ЭЭ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» и формы № 2-рег «Сведения о потерях в электрических сетях по диапазонам напряжении»).

Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы:

* технологический расход (потери) электрической энергии в сетях сетевой организации в относительном выражении имеет устойчивую тенденцию к снижению;
* полезный отпуск электрической энергии конечным потребителям имеет тенденцию к росту.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 6 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом Федеральной служба по тарифам от 17.02.2012 № 98-э, величина технологического расхода (потерь) электрической энергии является долгосрочным параметров регулирования.

Расчет указанного долгосрочного параметра регулирования осуществлен в соответствии с Основами ценообразования и приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 30.09.2014 № 674 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций»

| **Наименование показателей** | **Всего** | **В том числе по уровню напряжения** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Поступление в сеть (тыс. кВт ч), | 2 059 485,61 | 2 009 509,59 | 2 950,26 | 45 690,34 | 1 335,42 |
| в том числе |  |  |  |  |  |
| из других организаций, тыс. кВтч. | 2 059 485,61 | 2 009 509,59 | 2 950,26 | 45 690,34 | 1 335,42 |
| из сетей ФСК, тыс. кВтч | 2 044 066,17 | 2 009 509,59 | 2 950,26 | 30 270,90 | 1 335,42 |
| из генерирующих компаний и блок-станций, тыс. кВтч | 15 419,44 | 0,00 | 0,00 | 15 419,44 | 0,00 |
| из смежных сетевых организаций, тыс. кВтч. | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| от собственных генерирующих объектов, тыс. кВтч | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Поступление в сеть из других уровней напряжения (трансформация) (тыс. кВт ч), | 2 763 636,73 | 0,00 | 188 463,85 | 1 602 697,96 | 972 474,92 |
| в том числе |  |  |  |  |  |
| с уровнем напряжения ВН, тыс. кВтч | 1 634 056,71 |  | 188 463,85 | 1 445 592,86 | 0,00 |
| с уровнем напряжения СН1, тыс. кВтч | 157 105,10 | 0,00 |  | 157 105,10 | 0,00 |
| с уровнем напряжения СН2, тыс. кВтч | 972 474,92 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 972 474,92 |
| с уровнем напряжения НН, тыс. кВтч | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Отпуск электроэнергии в сеть, тыс. кВтч |  | 2 009 509,59 | 191 414,11 | 1 648 388,30 | 973 810,34 |
| Фактические потери электроэнергии, тыс. кВтч | 258 194,16 | 75 338,83 | 13 801,58 | 89 931,44 | 79 122,31 |
| **Относительные фактические потери электроэнергии, %** | **12,54** | **3,75** | **7,21** | **5,46** | **8,13** |
| Протяженность линий (воздушных и кабельных) электропередачи в одноцепном выражении, км | 44 936,70 | 2 117,93 | 1 648,88 | 22 886,74 | 18 283,15 |
| Протяженность воздушных линий электропередачи в одноцепном выражении, км | 42 653,11 | 2 117,93 | 1 648,88 | 21 582,69 | 17 303,61 |
| Соотношение протяженности воздушных и кабельных линий электропередачи в одноцепном выражении (доля ВЛ),% |  | 100,00 | 100,00 | 94,30 | 94,64 |
| **Норматив потерь электроэнергии по приказу Минэнерго России от 30.09.2014 №674, %** |  | **6,08** | **7,50** | **7,84** | **12,76** |
| *Отпуск электроэнергии в электрическую сеть / протяженность линий электропередачи в одноцепном выражении (тыс. кВт ч / км)* |  | *948,81* | *116,09* | *72,02* | *53,26* |

С учетом того, что фактический технологический расход (потери) электрической энергии в сетях сетевой организации меньше значений в соответствии с указанным приказом Министерства энергетики Российской Федерации, долгосрочный параметр на долгосрочный период регулирования установлен на уровне фактического значения потерь электрической энергии в сетях.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии (уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям)** | | | |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| 2018 | 3,75 | 7,21 | 5,46 | 8,13 |
| 2019 | 3,75 | 7,21 | 5,46 | 8,13 |
| 2020 | 3,75 | 7,21 | 5,46 | 8,13 |
| 2021 | 3,75 | 7,21 | 5,46 | 8,13 |
| 2022 | 3,75 | 7,21 | 5,46 | 8,13 |

Балансы электрической энергии и мощности на 2018 год, сформированные исходя из показателей Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии в рамках Единой энергетической системы России по субъекту Российской Федерации «Псковская область» на 2018 год, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 30.11.2017 № 1613/17-ДСП).

Балансы электрической энергии и мощности на 2019 год, сформированные исходя из показателей Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии в рамках Единой энергетической системы России по субъекту Российской Федерации «Псковская область» на 2019 год, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.11.2018 № 1649а/18-ДСП).

Анализ балансовых показателей выявляет устойчивую тенденцию роста объемов сальдо-перетока электрической энергии (мощности) через сети сетевой организации. Исполнение плановых балансовых показателей электрической энергии в 2016 году составляет 104,8%, в 2017 году – 103,3%; темп роста фактических балансовых показателей в 2016 году по сравнению с аналогичными показателями 2015 года составляют 104,5%, в 2017 году. по сравнению с аналогичными показателями 2016 года -100,7%.

Объемы технологического расхода (потерь) электрической энергии в сетях сетевой организации в относительном выражении в 2016-2017 гг. практически не изменяются.

Сводные показатели баланса электрической энергии по данным протокола заседания Коллегии от 28.12.2018 г. №60, млн. кВт\*ч

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п.п.** | **Показатель** | **Предложение сетевой организации** | **Прогноз эксперта** | **Утверждено** |
| 1 | Поступление электрической энергии в сеть | 2 111,00 | 2 126,22 | 2 126,22 |
| 2 | Потери электрической энергии в сети | 264,72 | 266,56 | 266,56 |
| 3 | То же, % | 12,54% | 12,54% | - |
| 4 | Расход электрической энергии на производственные и хозяйственные нужды | - | - | - |
| 5 | Полезный отпуск из сети | 1 846,28 | 1 859,66 | - |

Сводные показатели баланса электрической мощности по данным протокола заседания Коллегии от 28.12.2018 г. №60, МВт\*ч

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п.п.** | **Показатель** | **Предложение сетевой организации** | **Прогноз эксперта** | **Утверждено** |
| 1 | Поступление мощности в сеть | 309,8366 | 312,79 | 312,79 |
| 2 | Потери в сети | 30,2192 | 30,33 | 30,33 |
| 3 | То же, % | 9,75% | 9,70% | - |
| 4 | Мощность на производственные и хозяйственные нужды | - | - | - |
| 5 | Полезный отпуск из сети | 279,617 | 282,46 | - |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Таблицы П1.4, П1.5 Филиала по балансу электрической энергии (мощности) по уровням напряжения на 2019 год сформированы по границам балансовой принадлежности Филиала (с учетом положений главы VIII «Расчёт тарифа на услуги по передаче электрической энергии по региональным электрическим сетям» Методических указаний по расчёту регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ РФ от 06.08.2004 № 20-э/2) и соответствуют предложениям Филиала, представленным в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике в формате шаблонов ЕИАС – Форма 3.1. на 2019 год.

Сводный прогнозный баланс на 2019 год утвержден приказом ФАС России №1649/18-ДСП от 17.11.2018. Исполнителю для анализа представлен Сводный прогнозный баланс на 2019 год, утвержденный приказом ФАС России № 1570/18-ДСП от 16.11.2018 *(данные со сводного прогнозного баланса на 2019 год, утвержденного приказом ФАС России № 1570/18-ДСП от 16.11.2018 соответствуют показателям, принятым Экспертом в соответствии с приказом ФАС России №1649/18-ДСП от 17.11.2018).*

В соответствии с п. 4 Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой Энергетической системы России по субъектам, утвержденного Приказом ФСТ России от 12.04.2012 №53-э/1 сводный прогнозный баланс формируется и утверждается ФСТ России не позднее 1 июля года, предшествующего периоду регулирования.

В соответствии с графиком прохождения материалов:

Предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информация по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России, подаются сетевыми организациями в срок – не позднее 1 апреля предшествующего года

Уточненные предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информация по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России, подаются сетевыми организациями в срок – не позднее 15 августа предшествующего года.

Таким образом, предложение Филиала о Сводном Прогнозном Балансе от 30.03.2018 подано с соблюдением сроков подачи документов.

Согласно пункту 14 Основ ценообразования № 1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, следовательно, величина потерь электрической энергии в тарифах на услуги по передаче электрической энергии должна быть, учтена в размере отраженном в Сводном прогнозном балансе на соответствующий период.

При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ТСО относится к долгосрочным параметрам регулирования и остается неизменным в течение всего долгосрочного периода регулирования.

Для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2018 г. (первый год долгосрочного периода регулирования) показатель установлен Приказом ГК Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2017 №217-э в разрезе уровней напряжения.

| **Уровень напряжения** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Нормативный уровень потерь, % | 3,75 | 7,21 | 5,46 | 8,13 |

Исполнитель отмечает, что при тарифном регулировании на 2018 год Регулятором соблюдены положения п.40.1 Основ ценообразования № 1178 при определении минимального значения из норматива потерь на соответствующем уровне напряжения согласно приказу Минэнерго и фактического уровня потерь на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год.

Госкомитетом уровень потерь установлен по уровням напряжения. Плановое средневзвешенное значение уровня потерь к объему отпуска в сеть, учтенное Госкомитетом при установлении Филиалу тарифов на услуги по передаче электрической энергии из экспертного заключения по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии потребителям услуг (кроме сетевых организаций), расположенным на территории Псковской области на 2018 год от 29.12.2017, определено в размере 12,54%.

Показатели полезного отпуска на 2019 год за последние 3 года (по информации, опубликованной на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада» (<http://www.mrsksevzap.ru/id_7balance>) в рамках раскрытия информации (абз. 4 п. 11 «б» ПП РФ № 24 от 21.01.2004)):

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Всего** | **По уровням напряжения** | | | |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| 2015 г. | 1 719,45 | 276,48 | 9,02 | 559,39 | 874,57 |
| *удельный вес* | *100%* | *16,08%* | *0,52%* | *32,53%* | *50,86%* |
| 2016 г. | 1 793,57 | 300,11 | 20,51 | 578,26 | 894,69 |
| *удельный вес* | *100%* | *16,73%* | *1,14%* | *32,24%* | *49,88%* |
| 2017 г. | 1 829,11 | 316,68 | 21,86 | 588,46 | 902,10 |
| *удельный вес* | *100%* | *17,31%* | *1,20%* | *32,17%* | *49,32%* |
| Среднегодовое значение | 1 780,71 | 297,76 | 17,13 | 575,37 | 890,45 |
| *удельный вес* | *100%* | *16,72%* | *0,96%* | *32,31%* | *50,01%* |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Полезный отпуск** | **% роста** |
| 2015 г. | 1 719,45 |  |
| 2016 г. | 1 793,57 | 104,3% |
| 2017 г. | 1 829,11 | 102,0% |
| 2019 г.  Предложение организации | 1 846,28 | 100,9% |
| 2019 г.  Прогноз эксперта | 1 859,66 | 101,7% |

В соответствии с протоколом заседания коллегии Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике сводные показатели баланса электрической энергии и показатели баланса электрической мощности утверждены в целом по филиалу ПАО «МРСК «Северо-Запада» «Псковэнерго». Исходя из вышеизложенного, Исполнителем произведен анализ объемов отпуска электрической энергии в целом по организации.

Анализ балансовых показателей выявляет устойчивую тенденцию роста объемов сальдо-перетока электрической энергии через сети сетевой организации.

Объемы поступления электрической энергии в сеть и потери электрической энергии в сети Экспертом приняты в соответствии с показателями Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии в рамках Единой энергетической системы России по субъекту Российской Федерации «Псковская область» на 2019 год, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.11.2018 № 1649а/18-ДСП). Исполнитель отмечает, что по данным филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» рост полезного отпуска электрической энергии относительно 2017 года составляет 0,9%, по данным Сводного прогнозного баланса на 2019 год (учтенного Госкомитетом при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии) рост составляет 1,7%.

Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике правомерно учтен объем потерь электрической энергии, в соответствии со Сводным прогнозным балансом на 2019 год, так как уровень потерь (относительном выражении) соответствует плановому средневзвешенному значению уровня потерь к объему отпуска в сеть, учтенного Госкомитетом, при установлении долгосрочных параметров регулирования для публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная компания Северо-запада» на 2018-2022 гг., утвержденных Приказом ГК Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2017 №217-э.

Исполнителем также проведен анализ заявленных и установленных показателей баланса электрической мощности.

Заявленная мощность энергосбытовых компаний (ЭСО) и «прямых» потребителей филиалом ПАО "МРСК Северо-Запада" "Псковэнерго" определена исходя из:

* прогнозного потребления и ЧЧИМ, полученного на основе данных об электропотреблении и фактической среднемесячной мощности за 2017 год;
* величина заявленной мощности потерь рассчитана на основе прогнозного объема потерь и ЧЧИМ равному максимальному количеству часов 8 760 ч;
* мощность отпуска в сеть определена путем суммирования рассчитанных значений отпуска из сети и потерь электроэнергии.

Исполнитель отмечает, что в пояснительной записке по формированию предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» баланса электрической энергии (мощности) на 2019 в таблице: Перечень потребителей и плановые объемы электроэнергии и мощности на 2019 год допущена техническая ошибка в суммировании объемов заявленной мощности.

Дополнительно Исполнитель отмечает расхождение в объёмах заявленной мощности в пояснительной записке и в форме 3.1 «Предложения сетевой компании по технологическому расходу электроэнергии (мощности) - потерям в электрических сетях» по потребителю ОАО «РегионЭнергоКонтракт».

| **Потребители** | Заявленная мощность, МВТ | |
| --- | --- | --- |
| по форме 3.1 | в пояснительной записке к балансу |
| ОАО "Псковэнергосбыт" | 202,187 | 202,187 |
| ООО "Энергетическая компания "СТИ" | 8,542 | 8,542 |
| ООО "РУСЭНЕРГОРЕСУРС" | 0,215 | 0,215 |
| ООО "МагнитЭнерго" | 1,893 | 1,893 |
| ООО "РУСЭНЕРГОСБЫТ" | 6,588 | 6,588 |
| ОАО "РегионЭнергоКонтракт" | 0,139 | 1,668 |
| Прямые потребители | 58,919 | 58,919 |
| потери в сети ТСО | 1,133 | 1,133 |
| **Всего по форме 3.1** | ***279,617*** | ***281,145*** |

Объемы поступления электрической мощности в сеть и потери электрической мощности в сети Экспертом приняты в соответствии с показателями Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии в рамках Единой энергетической системы России по субъекту Российской Федерации «Псковская область» на 2019 год, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.11.2018 № 1649а/18-ДСП).

В соответствии с данными, отраженными в протоколе заседания коллегии Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике и информацией представленной филиалом ПАО «МРСК «Северо-Запада» «Псковэнерго» отклонение утвержденных показателей полезного отпуска электрической энергии (мощности) конечному потребителю (без потерь в сетях ТСО) от заявленной филиалом составляет менее 1%.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Предложение филиала | | Установлено Госкомитетом | | отклонение установленных показателей от предложения филиала | | | |
| Полезный отпуск потребителям, млн.кВт.ч | Заявленная мощность, МВт | Полезный отпуск потребителям, млн.кВт.ч | Заявленная мощность | электрической энергии | | мощности | |
| млн.кВт.ч | % | МВт | % |
| Население | 657,04 | 87,61 | 654,48 | 87,26 | -2,56 | 99,6% | 0,35 | 99,61% |
| Прочие потребители | 1 181,78 | 190,88 | 1 197,19 | 194,07 | 15,41 | 101,3% | -3,19 | 101,67% |
| **Итого** | **1 838,82** | **278,48** | **1 851,67** | **281,33** | 12,85 | 100,7% | -2,85 | 101,02% |

При анализе сводных показателей балансов в целом по организации, с учетом незначительных отклонений можно сделать вывод, что данное отклонение оказывает несущественное влияние на получение дохода от оказания услуг по передаче электрической энергии.

Исполнителем дополнительно проведен анализ показателей полезного отпуска электрической энергии (мощности) по уровням напряжения.

Динамика за период 2015-2017 гг.

| ***Показатели*** | ***полезный отпуск  млн. кВт. ч*** | ***по уровням напряжения*** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***ВН*** | ***СН1*** | ***СН2*** | ***НН*** |
| 2015 г. | 1 719,45 | 276,48 | 9,02 | 559,39 | 874,57 |
| *уд.вес* | *100%* | *16,08%* | *0,52%* | *32,53%* | *50,86%* |
| 2016 г. | 1 793,57 | 300,11 | 20,51 | 578,26 | 894,69 |
| *уд.вес* | *100%* | *16,73%* | *1,14%* | *32,24%* | *49,88%* |
| 2017 г. | 1 829,11 | 316,68 | 21,86 | 588,46 | 902,10 |
| *уд.вес* | *100%* | *17,31%* | *1,20%* | *32,17%* | *49,32%* |
| среднегодовое значение | 1 780,71 | 297,76 | 17,13 | 575,37 | 890,45 |
| уд.вес | 100% | 16,72% | 0,96% | 32,31% | 50,01% |

Сопоставление показателей баланса по уровням напряжения электрической энергии на 2019 год

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Показатели* | *полезный отпуск  млн.кВт.ч* | *по уровням напряжения* | | | |
| *ВН* | *СН1* | *СН2* | *НН* |
| 2019 предложение организации | 1 838,82 | 307,90 | 21,05 | 592,64 | 917,23 |
| уд.вес | 100% | 16,74% | 1,14% | 32,23% | 49,88% |
| 2019 Прогноз эксперта | 1 851,67 | 312,54 | 21,08 | 616,56 | 901,49 |
| уд.вес | 100% | 16,88% | 1,14% | 33,30% | 48,69% |

На основании анализа Исполнитель отмечает, что регулирующим органом баланс по уровням напряжения установлен на 2019 год в соответствии с усредненными показателями за 2015-2017 гг., существенные отклонения отсутствуют.

Сопоставление показателей баланса по уровням напряжения электрической мощности на 2019 год

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Показатели* | *полезный отпуск  МВт* | *по уровням напряжения* | | | |
| *ВН* | *СН1* | *СН2* | *НН* |
| 2019 предложение организации | 278,48 | 54,93 | 3,76 | 89,63 | 130,17 |
| уд.вес | 100% | 19,72% | 1,35% | 32,19% | 46,74% |
| 2019 Прогноз эксперта | 281,33 | 55,01 | 3,81 | 94,79 | 127,73 |
| уд.вес | 100% | 19,55% | 1,35% | 33,69% | 45,40% |

Показатели мощности по уровням напряжения, установленные на 2019 год Госкомитетом Псковской области при расчете котловых тарифов незначительно отличается от заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» величин.

1. **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формулам:

 (1),

, (2)

где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i > l);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий;

Ii - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

Кэл - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

уеi, уеi-1 - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов;

НР1, НРi - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования;

В1 - результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии в форме установления долгосрочных параметров регулирования деятельности такой организации, учитываемые в базовом году долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктами 7 и 32 Основ ценообразования № 1178. В1 соответствует величине , определенной для первого года долгосрочного периода регулирования;

Вi - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в [пункте 9](#Par73), а также расходы в соответствии с [пунктом 10](#Par82) Методических указаний №98-э и корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178.

КНКi - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i, определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.12.2010 № 254-э/1.

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1. сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;
2. ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;
3. оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования №1178;
4. другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В состав других подконтрольных расходов не включаются расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с отклонением фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также расходы, учтенные при определении неподконтрольных расходов.

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Указанные в пункте 38 Основ ценообразование № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Согласно п. 9 Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э (далее Методические указания № 421-э) для расчета долгосрочных параметров регулирования на очередной долгосрочный период регулирования с применением метода сравнения аналогов в отношении ТСО базовый уровень ОПР ТСО определяется в 70% доле от базового уровня ОПР, рассчитанных в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала или с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, в зависимости от применяемого в отношении ТСО метода регулирования, и 30% доле от базового уровня ОПР для ТСО, рассчитанного в соответствии с Методическими указаниями № 421-э.

* 1. **Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов.**

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1. сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;
2. ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;
3. оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования №1178;
4. другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В состав других подконтрольных расходов не включаются расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с отклонением фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также расходы, учтенные при определении неподконтрольных расходов.

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Указанные в пункте 38 Основ ценообразование № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Согласно п. 9 Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э (далее Методические указания № 421-э) для расчета долгосрочных параметров регулирования на очередной долгосрочный период регулирования с применением метода сравнения аналогов в отношении ТСО базовый уровень ОПР ТСО определяется в 70% доле от базового уровня ОПР, рассчитанных в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала или с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, в зависимости от применяемого в отношении ТСО метода регулирования, и 30% доле от базового уровня ОПР для ТСО, рассчитанного в соответствии с Методическими указаниями № 421-э.

2019 год является вторым годом очередного (второго) долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Псковэнерго».

Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2017 № 217-э «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2018-2022 гг.» на 2018 год был утвержден базовый уровень подконтрольных расходов в размере 1 764,86 млн. руб.

Затем на основании приказа ФАС России от 20.04.2018 № 527/18 Госкомитетом были внесены изменения в приказ от 29.12.2017 № 217-э, касающиеся размера базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год.

Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 01.06.2018 №23-э «О внесение изменений в приказ Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2017 № 217-э установлен базовый уровень подконтрольных расходов в размере 1 718 327,54 тыс. руб.;

Позиция Госкомитета по определению экономически обоснованного базового уровня подконтрольных расходов отражена в Экспертном заключении по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии потребителям услуг (кроме сетевых организаций), расположенным на территории Псковской области на 2018 год от 29.11.2017 (далее – Экспертное заключение на 2018 год от 29.12.2017 г.).

Позиция Госкомитета по определению величины базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год и величины подконтрольных расходов на долгосрочный период 2018-2022 гг. на основании приказа ФАС России от 20.04.2018 № 527/18 отражена в экспертном заключении по вопросу установления единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям на 2018 год.

На основании материалов и документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в Госкомитет в рамках кампании по установлению НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, Исполнителем произведен постатейный анализ обоснованности расчета базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго».

Исполнитель при постатейном анализе подконтрольных расходов, принятых Госкомитетом в состав базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, руководствовался принципом существенности отклонений величин расходов, утвержденных Госкомитетом на 2018 год, от сумм расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго». Кроме того, Исполнителем было принято во внимание наличие превышения фактических затрат филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2016 год над расходами, принятыми по соответствующим статьям Госкомитетом при установлении базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год.

В целях определения отклонений фактических затрат филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2016 по сравнению расходами, принятыми по соответствующим статьям Госкомитетом при установлении базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, Исполнителем выполнено приведение фактических расходов 2016 года к уровню расходов, планируемых на 2018 год. В частности, для расчета приведенных расходов 2016 года Исполнителем учтены ИПЦ по Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по состоянию на 27.10.2017 (оценка на 2017 год – 103,9%, прогноз на 2018 год – 103,7%).

В следующей таблице приведен сравнительный анализ фактических сумм подконтрольных расходов по статьям за 2016 год, величин расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2018 год, и расходов, принятых Госкомитетом в состав подконтрольных расходов, рассчитанных с применением метода экономически обоснованных расходов на 2018 год.

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Предложение филиала «Псковэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | | **Отклонение %** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Приказ Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | Приказ Госкомите- та от 29.12.2017 № 217-э / предложение на 2018 год | Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э / предложение на 2018 год | Приказ Госкомите- та от 29.12.2017 № 217-э /факт за 2016 год | Приказ Госкоми- тета от 01.06.2018 № 23-э /факт за 2016 год |
| **1.** | **Материальные затраты** | **485 810,67** | **557 537,30** | **518 060,32** | **518 068,92** | **-7,62** | **-7,62** | **6,23** | **6,23** |
| 1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 232 866,83 | 282 020,72 | 250 758,29 | 250 763,56 | -12,47 | -12,46 | 7,13 | 7,14 |
| 1.2 | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 206 446,01 | 224 892,22 | 214 710,56 | 214 713,88 | -4,74 | -4,74 | 3,85 | 3,85 |
| **1.3** | **Расходы на энергию на собственные и хозяйственные нужды** | **40 849,25** | **44 479,93** | **44 479,93** | **44 479,93** | **0,00** | **0,00** | **8,16** | **8,16** |
| **1.4** | **Расходы на тепловую энергию** | **5 648,58** | **6 144,43** | **8 111,54** | **8 111,54** | **0,00** | **24,25** | **30,36** | **30,36** |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | **836 818,85** | **1 265 799,06** | **1 063 541,78** | **1 054 744,73** | **-19,02** | **-20,01** | **21,32** | **20,66** |
| **3** | **Прочие расходы, всего, в том числе:** | **290 596,39** | **335 854,12** | **192 253,45** | **164 214,44** | **-74,69** | **-104,52** | **-51,15** | **-76,96** |
| 3.1 | Отчисления на НПО | 12 502,10 | 32 578,06 | 0,00 | 0,00 | - | - | - | - |
| **3.2** | **Оплата работ и услуг сторонних организаций** | **132 892,86** | **153 537,30** | **124 529,10** | **124 036,06** | **-23,29** | **-23,78** | **-6,72** | **-7,14** |
| 3.2.1 | Коммунальные услуги | 7 461,95 | 8 146,46 | 7 473,44 | 7 473,44 | -9,01 | -9,01 | 0,15 | 0,15 |
| 3.2.2 | Услуги связи | 28 077,81 | 31 439,35 | 27 417,98 | 26 924,72 | -14,67 | -16,77 | -2,41 | -4,28 |
| 3.2.3 | Консультационные услуги | 26,63 | 28,99 | 12,73 | 12,73 | -127,71 | -127,71 | -109,13 | -109,13 |
| 3.2.4 | Юридические и нотариальные услуги | 17,55 | 24,86 | 17,55 | 17,55 | -41,64 | -41,64 | 0,00 | 0,00 |
| 3.2.5 | Информационные услуги | 323,59 | 352,35 | 316,46 | 316,46 | -11,34 | -11,34 | -2,25 | -2,25 |
| 3.2.6 | Расходы на рекламу и связи с общественностью | 347,98 | 378,91 | 297,61 | 297,61 | -27,32 | -27,32 | -16,93 | -16,93 |
| 3.2.7 | Услуги сторожевой и ведомственной охраны | 34 019,22 | 37 054,78 | 36 918,79 | 36 918,79 | -0,37 | -0,37 | 7,85 | 7,85 |
| 3.2.8 | Затраты на обеспечение пожарной безопасности | 2 555,02 | 2 782,11 | 1 546,08 | 1 546,08 | -79,95 | -79,95 | -65,26 | -65,26 |
| 3.2.9 | Затраты на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 1 221,97 | 1 284,46 | 880,56 | 880,56 | -45,87 | -45,87 | -38,77 | -38,77 |
| 3.2.10 | Услуги по подготовке кадров | 5 309,13 | 16 433,65 | 5 271,18 | 5 271,29 | -211,76 | -211,76 | -0,72 | -0,72 |
| 3.2.11 | Оформление земельно-правовых документов | 30 429,56 | 21 994,04 | 21 994,04 | 21 994,04 | 0,00 | 0,00 | -38,35 | -38,35 |
| 3.2.12 | Медицинские осмотры и обследования | 4 857,54 | 5 497,26 | 4 924,70 | 4 924,81 | -11,63 | -11,62 | 1,36 | 1,37 |
| 3.2.13 | Техосмотр, регистрация и пропуски автотранспорта | 402,77 | 438,57 | 402,77 | 402,77 | -8,89 | -8,89 | 0,00 | 0,00 |
| 3.2.14 | Расходы на метеорологию (прогноз погоды, предупреждение о неблагоприятных метеорологических явлениях) | 323,77 | 352,55 | 321,32 | 321,32 | -9,72 | -9,72 | -0,76 | -0,76 |
| 3.2.15 | Расходы на услуги информационно-вычислительного обслуживания и приобретение программных продуктов | 15 934,25 | 25 604,05 | 15 893,34 | 15 893,34 | -61,10 | -61,10 | -0,26 | -0,26 |
| 3.2.16 | Прочие транспортные услуги производственного характера | 3,02 | 3,29 | 0,00 | 0,00 | - | - | - | - |
| 3.2.17 | Подписка на нормативно-техническую литературу | 754,87 | 821,96 | 660,22 | 660,24 | -24,50 | -24,49 | -14,34 | -14,33 |
| 3.2.18 | Прочие услуги сторонних организаций | **826,23** | **899,67** | **180,33** | **180,33** | **-398,90** | **-398,90** | **-358,18** | **-358,18** |
| **3.3** | **Расходы на лицензирование, сертификацию, получение регистрационных свидетельств** | **347,08** | **571,54** | **480,35** | **480,35** | **-18,99** | **-18,99** | **27,74** | **27,74** |
| **3.4** | **Расходы на страхование** | **8 180,71** | **10 686,02** | **5 698,27** | **2 786,87** | **-87,53** | **-283,44** | **-43,56** | **-193,54** |
| **3.5** | **Командировочные расходы** | **12 342,61** | **13 439,62** | **12 351,23** | **12 351,25** | **-8,81** | **-8,81** | **0,07** | **0,07** |
| **3.6** | **Представительские расходы** | **651,16** | **709,04** | **0,00** | **0,00** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **3.7** | **Расходы по управлению организацией и ее структурными подразделениями** | **117 551,73** | **119 310,62** | **47 893,31** | **23 258,70** | **-149,12** | **-412,97** | **-145,44** | **-405,41** |
| **3.8** | **Целевые средства на НИОКР** | **704,83** | **2 818,40** | **759,41** | **759,43** | **-271,13** | **-271,12** | **7,19** | **7,19** |
| **3.9** | **Другие прочие затраты** | **5 423,33** | **2 203,52** | **541,77** | **541,78** | **-306,73** | **-306,72** | **-901,03** | **-901,03** |
|  | Природоохранная деятельность | **540,71** | **1 531,92** | **541,77** | **541,78** | -182,76 | -182,76 | 0,20 | 0,20 |
|  | Больничный лист за счет средств работодателя | **4 265,83** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | - | - | - | - |
|  | Компенсацию за использование личного транспорта в служебных целях | **138,35** | **150,65** | **0,00** | **0,00** | - | - | - | - |
|  | Прочие расходы | **478,43** | **520,96** | **0,00** | **0,00** | - | - | - | - |
| **4.** | **Подконтрольные расходы из прибыли** | **45 380,58** | **78 730,60** | **64 172,91** | **40 132,95** | **-22,69** | **-96,17** | **29,28** | **-13,08** |
|  | **ИТОГО операционные (подконтрольные) расходы \*** | **1 658 606,49** | **2 237 921,08** | **1 838 028,46** | **1 777 161,04** | **-21,76** | **-25,93** | **9,76** | **6,67** |

\* Примечание: без учета результатов применения Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждены приказом Федеральной службы по тарифам от 18 марта 2015 №421-э.

* + 1. **Материальные затраты**
       1. **Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо.**

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат: сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования № 1178, ремонт основных средств, определяемый в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с п. 24 Основ ценообразования №1178 расходы на сырье и материалы, используемые для производственных и хозяйственных нужд, рассчитываются на основании цен, определяемых в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

В соответствии с п. 25 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

Расходы по статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо», заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», признанные экономически обоснованными для расчета базового уровня подконтрольных расходов Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | **Предложение филиала «Псковэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | |
| **по данным организации** | **по данным Госкомитета** | **Приказ Госкомитета от 29.12.2017  № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018  № 23-э** |
| **Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо** | **232 866,83** | **232 739,51** | **282 020,72** | **250 758,29** | **250 763,56** |
| Основные материалы | 55 357,19 | 55 357,19 | 60 277,34 | 59 642,96 | 59 644,22 |
| Вспомогательные материалы | 33 953,76 | 33 953,76 | 36 971,58 | 36 582,48 | 36 583,25 |
| Инструменты и инвентарь | 8 243,12 | 8 243,12 | 8 975,77 | 8 881,30 | 8 881,49 |
| Строительные материалы | 3 626,81 | 3 626,81 | 3 949,16 | 3 907,60 | 3 907,68 |
| Горюче-смазочные материалы | 69 610,77 | 69 592,81 | 75 797,78 | 74 980,71 | 74 982,28 |
| Спецодежда, спецобувь | 34 943,31 | 34 942,29 | 56 623,61 | 37 647,53 | 37 648,32 |
| Средства индивидуальной защиты | 5 316,73 | 5 316,73 | 13 475,83 | 5 728,36 | 5 728,48 |
| Прочие материалы по охране труда | 8 814,52 | 8 814,52 | 9 597,95 | 9 496,94 | 9 497,14 |
| Вычислительная и оргтехника до 40 тыс.руб. | 2 543,00 | 2 543,00 | 4 785,00 | 2 739,88 | 2 739,94 |
| Расходные материалы для вычислительной и оргтехники | 4 077,00 | 4 077,00 | 4 439,36 | 4 392,64 | 4 392,74 |
| Прочие материалы | 4 245,59 | 4 137,27 | 4 802,57 | 4 457,58 | 4 457,67 |
| Техническая литература | 174,77 | 174,77 | 190,30 | 188,30 | 188,31 |
| Канцелярские расходы | 1 960,25 | 1 960,25 | 2 134,48 | 2 112,01 | 2 112,06 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2019 год, составила – 282 020,72 тыс. руб.

Основные, вспомогательные, строительные материалы, инструменты и инвентарь, прочие материалы по охране труда, прочие материалы и хозяйственные принадлежности, техническая литература, канцелярские товары спланированы от факта 2016 года с учетом ИПЦ 2017 104,7%, ИПЦ 2018 104%.

Горюче-смазочные материалы спланированы по единицам транспорта исходя из фактического объема ГСМ и фактической средней цены топлива в 2016 году, увеличенной на индекс-дефлятор.

Спецодежда, спецобувь, средства индивидуальной защиты, термостойкие комплекты спланированы на основе заявок профильных подразделений, исходя из потребности в соответствии с нормами выдачи.

Вычислительная и оргтехника до 40 тыс. руб. спланирована исходя из потребности в ее замене по истечении срока использования.

В качестве обосновывающих материалов представлены:

* Пояснительная записка;
* Сводная таблица – расчет вспомогательных материалов с указанием утвержденных регулирующим органом стоимостных показателей за 2016 год фактических показателей за 2016 год по виду регулируемой деятельности «передача электрической энергии», планового значения затрат в целом по филиалу и по регулируемой деятельности на 2018 год. Затраты на материалы представлены в разрезе следующих статей расходов: основные материалы, вспомогательные материалы, инструменты и инвентарь, строительные материалы, горюче-смазочные материалы, спецодежда и спецобувь, средства индивидуальной защиты, прочие материалы по охране труда, вычислительная и орг. техника до 40 тыс.руб, расходные материалы для вычислительной и оргтехники, прочие материалы, техническая литература, канцелярские расходы;
* Таблица – расчет горюче-смазочных материалов с указанием данных за 2016 год и плановых значений на 2019 год в разрезе марок (видов) топлива, с отражением объемных и стоимостных показателей.
* Нормы списания горюче-смазочных материалов;
* Расчет – заявка на обеспечение филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» специальной одеждой, специальной оснасткой и специальной обувью на 2018 год
* Расчет – заявка на обеспечение филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» защитными средствами на 2018 год
* Обоснование затрат на приобретение персональных компьютеров;
* Реестр и копии договоров на поставку СИЗ, спецодежды и спецобуви за 2015-2017 гг.
* Данные бухгалтерского учета: отчеты по проводкам по счетам 20, 25, 23.03; обороты по счету 20 за 2016 год по деятельности «услуги по передачи электрической энергии» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов на сырье и материалы, признанная регулирующим органом экономическими обоснованными на 2018 год по Приказам Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э, от 01.06.2018 № 23-э составила 250 758,28 тыс. руб. и 250 763,56 тыс. руб. соответственно.

В соответствии с Экспертным заключением Госкомитета Псковской области по тарифам и энергетике плановая величина расходов на сырье и материалы на очередной период регулирования (2018 год), определена на основании расходов сетевой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования и признанная экономически обоснованными (2016 год) с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

При определении размера экономически обоснованной величины расходов за 2016 год Госкомитет учитывал данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактические расходы по статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо», отнесенные на вид регулируемой деятельности услуги по передаче электрической энергии по данным бухгалтерского учета, за 2016 год составили 232 866,83 тыс. руб. Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике признал экономически обоснованными расходы в размере 232 739,51 тыс. руб.

Из фактических расходов по данным бухгалтерского учета за 2016 год Исполнитель исключает расходы, не признаваемые в целях налогового учета. В соответствии с [пп. 3 п. 1 ст. 254](garantf1://10800200.25413/) НК *(действует с 01.01.2006)*, из состава налоговых расходов исключаются затраты на приобретение материалов сверх установленных соответствующими постановлениями норм.

Основные, вспомогательные, строительные материалы, инструменты и инвентарь, прочие материалы по охране труда, прочие материалы и хозяйственные принадлежности, техническая литература, канцелярские товары определены на основании фактических затрат 2016 года с учетом индекса-дефлятора.

По результатам проведенного анализа Исполнитель также считает необходимым отметить следующее:

* Отсутствует расшифровка материальных затрат входящих в состав статей: основные, вспомогательные и строительные материалы;
* Не представлен экономически обоснованный уровень расходов на материалы для проведения ремонтов (не представлены утвержденные планы – графики ремонта оборудования, зданий и сооружений за отчетный 2016 год и на плановый 2019 год; утвержденные нормы расхода вспомогательных материалов на ремонты; перечень эксплуатационных материалов на содержание оборудования, расчет расходов по содержанию и эксплуатации электросетевого оборудования, обоснование необходимости проведения заявленных ремонтов).
* Отсутствуют копии договоров, коммерческих предложений на приобретение материалов для эксплуатации и ремонта, материалов по охране труда, инструментов, инвентаря, запасных частей, технической литературы, канцелярских товаров.
* В расчете ГСМ по единицам транспорта, выполненным сетевой организацией, у части единиц транспорта фактические объемы не совпадают с количеством в отчете по проводкам 23.03. Средняя цена топлива за 2016 год рассчитана как разность стоимости горюче-смазочных материалов (бензина; дизельного топлива, тормозной жидкости; смазки, масел гидравлических, моторных, трансмиссионных и т.п.) и объема списанного топлива (бензина, дизельного топлива). Потребность в горюче-смазочных материалах Исполнителем рассчитана путем увеличения фактической стоимости горюче-смазочных материалов за 2016 год на индекс-дефлятор.
* Расходы на спецодежду и спецобувь, средства индивидуальной защиты не подтверждены фактическими данными, увеличение данных расходов в сравнении с фактом 2016 года составляет более чем на 40%. В пояснительной записке не даны обоснования увеличения затрат, ссылки на нормативные документы, типовые нормы выдачи материалов. По мнению Исполнителя, принимая во внимание периодичность возникновения данных расходов (сроки выдачи спецодежды, спецобуви, средств индивидуальной защиты могут превышать календарный год), филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» необходимо было выполнить расчет на каждый год долгосрочного периода регулирования, принимая в расчет базового уровня 1/5 от общего объема потребности на пятилетний период. В виду отсутствия документального подтверждения плановых расходов исполнитель определяет расходы на основании фактических данных 2016 года с применением индексов цен производителей
* В соответствии с пояснительной запиской о необходимости обновления парка персональных компьютеров (далее ПК) в 2018 году необходимо заменить 156 ПК (эффективность эксплуатации до 5 лет). В материалах тарифной заявки филиалам представлены коммерческие предложения о стоимости вычислительной техники. Из анализа отчета по имуществу на 30.09.2018 (письмо от 22.11.2018 № МР2/7/1000-04/7562) Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Псковэнерго» эксплуатируются ПК, приобретенные ранее 2013 года (более 5 лет), в количестве – 319 шт., соответственно для эффективной работы персонала необходимо обновить парк персональных компьютеров.

На основании анализа представленных документов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» Исполнитель считает, что в состав НВВ по передаче электрической энергии расходы на сырье и материалы должны составить 252 808,62 тыс. руб.

Данные приведены в таблице

| **Наименование** | Предложение филиала «Псковэнерго» на 2018  тыс. руб. | ТБР 2018, тыс. руб. | | По расчету Исполнителя |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Приказ Госкомитета от 29.12.2017  № 217-э | Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э |
| **Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо** | **282 020,72** | **250 758,29** | **250 763,56** | **252 808,62** |
| Основные материалы | 60 277,34 | 59 642,96 | 59 644,22 | 59 644,22 |
| Вспомогательные материалы | 36 971,58 | 36 582,48 | 36 583,25 | 36 583,25 |
| Инструменты и инвентарь | 8 975,77 | 8 881,30 | 8 881,49 | 8 881,49 |
| Строительные материалы | 3 949,16 | 3 907,60 | 3 907,68 | 3 907,68 |
| Горюче-смазочные материалы | 75 797,78 | 74 980,71 | 74 982,28 | 74 982,28 |
| Спецодежда, спецобувь, термостойкие комплекты | 56 623,61 | 37 647,53 | 37 648,32 | 37 648,32 |
| Средства индивидуальной защиты | 13 475,83 | 5 728,36 | 5 728,48 | 5 728,48 |
| Прочие материалы по охране труда | 9 597,95 | 9 496,94 | 9 497,14 | 9 497,14 |
| Вычислительная и оргтехника до 40 тыс.руб. | 4 785,00 | 2 739,88 | 2 739,94 | 4 785,00 |
| Расходные материалы для вычислительной и оргтехники | 4 439,36 | 4 392,64 | 4 392,74 | 4 392,74 |
| Прочие материалы | 4 802,57 | 4 457,58 | 4 457,67 | 4 457,67 |
| Техническая литература | 190,30 | 188,30 | 188,31 | 188,31 |
| Канцелярские расходы | 2 134,48 | 2 112,01 | 2 112,06 | 2 112,06 |

Исполнитель считает, что в состав НВВ по передаче электрической энергии необходимо включить расходы по статье «Сырье и материалы», исходя из принятия:

* расходов на приобретение материалов для эксплуатации и ремонта, материалов по охране труда, спецодежду и спецобувь, средства индивидуальной защиты, ГСМ, инструментов, инвентаря, запасных частей, технической литературы, канцелярских товаров, в виду отсутствия документального подтверждения, - на основании фактических данных 2016 года с применением индексов цен производителей.
* расходов на приобретение вычислительной техники, оргтехники для организации эффективной работы, в полном объеме, учитывая наличие необходимого комплекта документов для подтверждения расходов.

Также Исполнитель отмечает, что с целью документального обоснования заявленных расходов Филиалу необходимо в рамках тарифной кампании для подтверждения необходимости увеличения расходов сверх ИПЦ представлять:

* расчеты расходов на специальную одежду и специальную обувь, а также средства индивидуальной защиты и материалы на охрану труда на каждый год долгосрочного периода регулирования, с предложением для включения в состав базового уровня среднегодового значения за пятилетний период. При определении потребности в соответствующих расходах учитывать сроки списания специальной одежды и специальной обуви;
* обоснования увеличения потребности в сырье и материалах;
* документы, подтверждающие заявленную цену сырья и материалов в соответствии с п.29 Основ ценообразования № 1178;
* Обоснование необходимости заключения новых договоров.

Документальное обоснование заявленных расходов (расчеты, обосновывающие материалы и документы) должны соответствовать не только требованиям Госкомитета, но и служить достаточным обоснованиям для подтверждения расходов (признания их экономически обоснованными) в рамках различных проверок и запросов Федеральной антимонопольной службы.

* + - 1. **Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств).**

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат: ремонт основных средств, определяемый в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178, а также другие расходы.

В соответствии с п. 25 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов включаются расходы на оплату работ (услуг) производственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам с организациями на проведение регламентных работ.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Затраты на ремонт и ТО (подряд)** | **2016 год** | | | | **Предложение филиала «Псковэнерго» на 2018** | **ТБР на 2018 год** | |
| **Приказ Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** |
| **по данным организации** | | **по данным Госкомитета** | |
| **ВСЕГО** | **в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии факт** | **ВСЕГО** | **в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии факт** |
| **Всего** | **208 489,5** | **206 446,0** | **202 040,8** | **200 169,8** | **224 892,2** | **214 710,6** | **214 713,9** |
| Работы и услуги сторонних организаций по обслуживанию объектов основных средств | 3 847,5 | 3 348,3 | 2 625,9 | 2 285,2 | 4 324,2 | 2 462,2 | 2 462,2 |
| Работы и услуги сторонних организаций по ремонту объектов основных средств | 53 709,6 | 52 194,0 | 52 262,6 | 50 787,9 | 53 986,7 | 53 986,7 | 53 986,7 |
| Транспортные услуги | 374,9 | 371,8 | 258,3 | 256,2 | 404,9 | 256,2 | 256,2 |
| Услуги по испытанию и поверке приборов | 2 717,5 | 2 692,6 | 2 680,0 | 2 626,8 | 3 854,6 | 2 626,8 | 2 626,8 |
| Услуги коммерческого учета электроэнергии | 146 886,2 | 146 886,2 | 143 836,7 | 143 836,7 | 159 941,4 | 154 972,6 | 154 975,9 |
| Прочие услуги производственного характера | 953,8 | 953,1 | 377,3 | 377,0 | 2 380,4 | 406,2 | 406,2 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом на 2019 год, составила – 224 892,2 тыс. руб., в том числе расходы на услуги по ремонту и обслуживанию объектов основных средств – 58 310,8 тыс. руб.

В качестве обосновывающих материалов представлены:

* Сводная таблица – расчет расходов на работы и услуги производственного характера с указанием утвержденных регулирующим органом стоимостных показателей за 2016 год, фактических показателей за 2016 год в целом по филиалу и по виду регулируемой деятельности «передача электрической энергии», планового значения затрат по регулируемой деятельности на 2018 год. Затраты на работы и услуги производственного характера представлены в разрезе следующих статей расходов: работы и услуги сторонних организаций по обслуживанию объектов основных средств, работы и услуги сторонних организаций по ремонту объектов основных средств, транспортные услуги, услуги по поверке и испытанию приборов, услуги коммерческого учета электрической энергии, прочие услуги производственного характера (расходы на обследование грузоподъемных механизмов, обслуживание систем слежения, зарядка баллонов, комплексная программа развития);
* Таблица – расчет фактических стоимостных значений за 2016 год за услуги подрядчиков по обслуживанию объектов основных средств с указанием номера и даты договора, (счета, авансового отчета), по которому оказывались услуги;
* Таблица – расчет фактических стоимостных значений за 2016 год за услуги подрядчиков по текущему и капитальному ремонту объектов основных средств с указанием номера и даты договора, (счета, авансового отчета), по которому оказывались услуги;
* Таблица – расчет фактических стоимостных значений за 2016 год за транспортные расходы с указанием номера и даты договора, (счета, авансового отчета), по которому оказывались услуги;
* Таблица – расчет фактических стоимостных значений за 2016 год за услуги испытанию и поверке приборов с указанием номера и даты договора, (счета, авансового отчета), по которому оказывались услуги;
* Расчет стоимости поверки, калибровки средств измерений филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2018 год;
* Таблица – расчет фактических стоимостных значений за 2016 год за услуги коммерческого учета электрической энергии с указанием номера и даты договора, (счета, авансового отчета), по которому оказывались услуги;
* Таблица – расчет фактических стоимостных значений за 2016 год за прочие услуги производственного характера с указанием номера и даты договора, (счета, авансового отчета), по которому оказывались услуги;
* Отчет по фактическим затратам на обследование подъемных сооружений (кранов и автоподъемников) за 2016 год;
* Плановый расчет затрат на обследование подъемных сооружений (кранов и автоподъемников) на 2018 год;
* Пояснительная записка по затратам на комплексную программу развития сетей за 2016 год и плановые затраты на 2018 год с приложением копии договора за 2016 год;
* Копии договоров по статье «Услуги подрядчиков по обслуживанию»;
* Копии договоров по статье «Услуги подрядчиков по ремонту»;
* Копии договоров по статье «Услуги по испытанию и поверке приборов»;
* Копии договоров по статье «Услуги коммерческого учета;
* Копии договоров по статьям «Транспортные услуги» и «Прочие услуги производственного характера»
* Данные бухгалтерского учета: Обороты по счету 20, отчеты по проводкам за 2016 год по деятельности «услуги по передаче электрической энергии» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов на услуги производственного характера, признанная регулирующим органом экономическими обоснованными на 2018 год по Приказам Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э, от 01.06.2018 № 23-э составила 214 710,56 тыс. руб. и 214 713,9 тыс. руб. соответственно.

В соответствии с Экспертным заключением Госкомитета Псковской области по тарифам и энергетике от 29.12.2017 плановая величина расходов на услуги производственного характера на очередной период регулирования (2018 год), определена на основании расходов сетевой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования и признанная экономически обоснованными (2016 год) с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

При определении размера экономически обоснованной величины расходов за 2016 год Госкомитет учитывал условия исполнения соответствующих договорных обязательств, в том числе стоимость работ (услуг), данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период.

Экономически обоснованный уровень расходов на 2018 год определен Госкомитетом Псковской области по тарифам и энергетике, следующим образом:

* в части расходов на услуги подрядчиков по обслуживанию объектов основных средств, анализ расходов показал, что договорные отношения сетевой организации с контрагентами являются преимущественно срочными (срок исполнения обязательств в соответствии с договорами истекает в 2016 году), при этом расходы по обслуживанию объектов основных средств, испытанию и поверке приборов учета организация проводит ежегодно. В связи с чем, затраты определены с применением метода индексации показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов
* при определении затрат на ремонт объектов основных средств учтены планы работ по ремонту филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»;
* при определении затрат на услуги коммерческого учета электрической энергии фактические затраты контрагента (ОАО «Псковэнергоагент») за 2016 год проиндексированы с учетом показателей социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактические расходы по статье работы и услуги производственного характера по данным сетевой организации, отнесенные на вид регулируемой деятельности услуги по передаче электрической энергии, за 2016 год составили 206 446 тыс. руб., в том числе услуги подрядчиков по ремонту – 52 194 тыс. руб., услуги подрядчиков по обслуживанию оборудования – 3 348,3 тыс. руб., транспортные услуги – 371,8 тыс. руб., услуги по испытанию и поверке приборов – 2 692,6 тыс. руб., услуги коммерческого учета – 146 886,2 тыс. руб., прочие услуги (в т.ч. обследование ГПМ, ремонт инструментов, обслуживание систем слежения автомобилей и т.п.) – 953,1 тыс. руб.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике в составе тарифной заявки обосновывающие материалы о затратах на проведение ремонтных работ на 2018 год не были представлены. План работ по ремонту и техническому обслуживанию на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в Госкомитет представлен по дополнительному запросу.

В Пояснительной записке к расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на период 2018 г., устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, представленной в материалах тарифного дела, не даны обоснования, ссылки на нормативные документы, принципы и подходы к расчету расходов на работы и услуги производственного характера (ремонт и обслуживание основных средств, услуги по поверке приборов, транспортные расходы, услуги коммерческого учета и т.п.).

Данные в расчетных таблицах по факту 2016 года соответствуют данным, представленным в бухгалтерской отчетности (Обороту по счету 20, отчетам по проводкам).

Процент распределения расходов на работы и услуги производственного характера, прямо не относящиеся на вид регулируемой деятельности «услуги по передаче электрической энергии» определен исходя из фактических данных за 2016 год.

Расчетные стоимостные показатели на 2019 год в дополнительных расчетных таблицах соответствуют сводному «Расчету НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2018 год в соответствии с Методическими указаниями по расчёту тарифов на услуги по передаче электроэнергии, установленных с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждённых Приказом ФСТ России от 17.02.2012 №98-э».

При этом, по результатам проведенного анализа Исполнитель считает необходимым отметить следующее:

* Копии договоров на услуги по обслуживанию оборудования филиала ПАО «МРСК «Северо-Запада» «Псковэнерго» представлены в полном объеме. Первичная документация, подтверждающая фактические затраты по обслуживанию оборудования, представлена оборотам счета 20 и отчетами по проводкам. Расходы на 2018 год Госкомитетом определены на основании фактических расходов за 2016 год (признанных экономически обоснованными) с применением индексов цен производителей. Исполнитель отмечает, что экспертом при определении фактических расходов за 2016 год обосновано были исключены расходы на проведение технического обслуживание видеостены, и услуги по абонентскому обслуживанию навигационно-поискового комплекса на автомобиль Тойота Ленд Крузер 150 (Прадо), как расходы, не относящиеся на регулируемый вид деятельности «Передача электрической энергии по сетям». Так же Исполнитель соглашается с Экспертом, о непризнании экономически обоснованными расходами за 2016 год, расходы, произведенные на основании счетов, актов и авансовых платежей (отсутствует отчет об использовании денежных средств, товарных накладных и т.п., подтверждающих обоснование отнесение расходов на регулируемый вид деятельности «Передача электрической энергии по сетям»).
* Копии договоров на услуги по ремонту оборудования представлены в полном объеме. Первичная документация, подтверждающая фактические затраты по обслуживанию оборудования, представлена оборотам счета 20 и отчетами по проводкам. Со стороны Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетики в Экспертном заключении не отражены дополнительные пояснения, и обоснования по выбору позиции в части признания экономически обоснованного уровня фактических расходов за 2016 год, отсутствуют пояснения о причинах исключения из фактических значений расходов на расчистку трасс в размере 1 010,6 тыс. руб.   
  (ООО «ЭнергоКомплектСевероЗапад»). В связи с отсутствием разногласий между заявкой филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» и расходами, учтенными Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике, Исполнителем расходы на капитальный и текущий ремонт объектов основных средств принимаются на уровне, заявленном сетевой организацией.
* Копии договоров по транспортным услугам представлены в полном объеме. Первичная документация, подтверждающая фактические затраты по обслуживанию оборудования, представлена оборотам счета 20 и отчетами по проводкам. Исполнитель отмечает, что позиция Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике не является однозначной в части подхода к определению плановых затрат на 2018 год. Часть статей Госкомитет определяет на основании фактических расходов за 2016 год (признанных экономически обоснованными) проиндексированных с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов, а часть расходов определяет равными фактическим расходам 2016 года. Исполнителем плановые расходы на 2018 год определены на основании данных 2016 года с применением индексов цен производителей. При определении размера экономически обоснованной величины расходов за 2016 год Исполнитель учитывал данные бухгалтерского учета по договорным обязательствам.
* Копии договоров и первичная документация на услуги по испытанию и поверке приборов учета представлены в полном объеме. Отсутствует план-график проведения поверки приборов учета. В этой связи, по мнению Исполнителя, документально не обосновано увеличение объема и стоимости проведения испытаний, поверок, калибровок средств измерений организации на 2019 год. Расходы на услуги по поверке приборов учета Исполнителем определены на основании фактических расходов за 2016 год с применением индексов цен производителей.
* Копии договоров и первичная документация на услуги по коммерческому учету представлены в полном объеме. В Экспертном заключении затраты на услуги коммерческого учета определены как фактические затраты контрагента ОАО «Псковэнергоагент» за 2016 год. По мнению Исполнителя, Госкомитет должен был учесть фактические затраты, понесенные филиалом ПАО «МРСК «Северо-Запада» «Псковэнерго» в 2016 году и проиндексировать их с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов. Исходя из вышеизложенного, расходы на оплату коммерческого учета на 2018 год должны составлять 158 261,51 тыс. руб.

Копии договоров, указанных в реестре по прочим услугам производственного характера, представлены в полном объеме. Первичная документация, подтверждающая фактические затраты по обслуживанию оборудования, представлена оборотам счета 20 и отчетами по проводкам. Исполнителем, не признаны экономически обоснованными расходы за 2016 год, расходы, произведенные на основании счетов, актов и авансовых платежей и не имеющих расшифровки в регистрах бухгалтерского учета (отсутствует отчет об использовании денежных средств, товарных накладных и т.п., подтверждающих обоснование отнесение расходов на регулируемый вид деятельности «Передача электрической энергии по сетям»). Со стороны Госкомитета в Экспертном заключении не отражены пояснения, и обоснования по выбору позиции в части признания экономически обоснованного уровня фактических расходов за 2016 год, отсутствуют пояснения о причинах исключения из фактических значений расходов по ряду договоров. Расходы по прочим услугам производственного характера Госкомитетом определяются на основании фактических расходов за 2016 год (признанных экономически обоснованными) с применением индексов цен производителей. Исходя из вышеизложенного, по мнению Исполнителя, Госкомитет, занизив сумму экономически обоснованных расходов за 2016 год, уменьшил плановые значения на 2018 год.

| **Затраты на ремонт и ТО (подряд)** | **2016 год** | | | **2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018  № 23-э** | **По расчету Исполни- теля** |
| **Прочие услуги производственного характера** | **953,1** | **377,0** | **901,2** | **2 380,4** | **406,2** | **971,0** |
| Обследование ГПМ | 406,9 | 214,3 | 404,6 | 439,1 | 230,9 | 435,9 |
| Комплексная программа развития сетей | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1 347,0 | 0,0 | 0,0 |
| Обслуживание системы слежения на автомобилях | 370,7 | 45,5 | 370,4 | 403,4 | 49,0 | 399,1 |
| Обслуживание и ремонт приборов, эл. инструмента | 103,7 | 59,1 | 59,1 | 112,8 | 63,7 | 63,7 |
| Зарядка баллонов и прочие услуги | 71,7 | 58,0 | 67,0 | 78,1 | 62,5 | 72,2 |

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2018 год заявлены расходы на разработку Комплексной программы развития электрических сетей напряжением 35 кВ и выше. В обосновании затрат приложен договор 2016 года на выполнение проектно-изыскательских работ с ОАО «НТЦЕЭС». Согласно договору ОАО «НТЦЕЭС», должна была выполнить актуализацию Комплексной программы развития электрических сетей напряжением 35 кВ и выше на пятилетний период (2017-2021 гг.). Срок выполнения работ по договору 2016 год. В пояснительной записке расходы на 2018 год заявлены в размере 1 347 млн. руб. (возможно допущена опечатка), а расходы по договору 2016 года составляют 1 237 тыс. руб. Сетевой организацией не подтверждена необходимость ежегодного проведения работ по актуализации Комплексной программы развития электрических сетей напряжением 35 кВ и выше. По мнению Исполнителя, принимая во внимание периодичность возникновения данных расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» и необходимость выполнения аналогичных работ в 2021 году необходимо было выполнить расчет на каждый год долгосрочного периода регулирования, принимая в расчет базового уровня 1/5 от общего объема потребности на пятилетний период.

Предметом договора является разработка и актуализация предложений по развитию электросетей Псковской области, что по мнению Исполнителя должно финансироваться за счет регионального бюджета, а реализация мероприятий, предусмотренных программой по развитию электросетей Псковской области может проводиться за счет средств инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго». Исходя из изложенного, Исполнителем расходы по данной статье приняты в размере 0 рублей.

На основании изложенного выше, величина расходов на работы и услуги производственного характера на 2018 год составят:

| **№ пп** | **Статьи расходов** | **2016 год** | | | **2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **по данным органи зации** | **по данным Госкомитета** | **по расчету Исполни теля** | **Предложение филиала** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **по расчету Исполни теля** |
| **1.1.2.** | **Работы и услуги производственного характера** | **206 446** | **200 170** | **205 084** | **224 892** | **214 714** | **218 849** |
| **1.1.2.1.** | **Услуги подрядчиков по обслуживанию** | **3 348** | **2 285** | **2 285** | **4 324** | **2 462** | **2 462** |
| **1.1.2.2.** | **Услуги подрядчиков по ремонту** | **52 194** | **50 788** | **52 072** | **53 987** | **53 987** | **53 987** |
| **1.1.2.3.** | **Транспортные услуги** | **372** | **256** | **256** | **405** | **256** | **276** |
| **1.1.2.4.** | **Услуги по испытанию и поверке приборов** | **2 693** | **2 627** | **2 684** | **3 855** | **2 627** | **2 892** |
| **1.1.2.5.** | **Услуги коммерческого учета э/э** | **146 886** | **143 837** | **146 886** | **159 941** | **154 976** | **158 262** |
| **1.1.2.6.** | **Прочие услуги производственного характера** | **953** | **377** | **901** | **2 380** | **406** | **971** |
| 1.1.2.6.1. | Обследование ГПМ | 407 | 214 | 405 | 439 | 231 | 436 |
| 1.1.2.6.2. | Комплексная программа развития сетей | 0 | 0 | 0 | 1 347 | 0 | 0 |
| 1.1.2.6.3. | Обслуживание системы слежения на автомобилях | 371 | 46 | 370 | 403 | 49 | 399 |
| 1.1.2.6.4. | Обслуживание и ремонт приборов, электроинструмента | 104 | 59 | 59 | 113 | 64 | 64 |
| 1.1.2.6.5. | Зарядка баллонов и прочие услуги | 72 | 58 | 67 | 78 | 62 | 72 |

* + - 1. **Расходы на электрическую энергию на собственные и хозяйственные нужды.**

*Основания:* пункты 17, 18 и 29 (при определении цены) Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пп.3 п. 18 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность. При определении затрат по данной статье руководствоваться необходимо заключенным договором с гарантирующим поставщиком электрической энергии, либо с энергосбытовой организацией.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» затраты на электроэнергию представлены в Госкомитет в рамках кампании по установлению НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год в подконтрольных расходах в размере 44 480 тыс. руб.

За плановый объем потребления электрической энергии на 2018 год заявлены фактические объемы потребления электроэнергии за 2016 год.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Расчет потребности в электроэнергии на производственные и хозяйственные нужды на 2018 год;
* Отчет по проводкам за 2019 год (электроэнергия на производственные и хозяйственные нужды);
* Договор энергоснабжения (с доп. соглашениями) №34–э (2391) 01.09.2006 с ОАО «Псковэнергосбыт»;

| **Наименование поставщика,  № договора** | **2016 год Факт** | | | **2017 г. Ожидаемый** | | | **2018 год Прогноз** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Тариф** | **Объем покупной энергии** | **Расходы на покупку энергии,** | **Тариф** | **Объем покуп-ной энергии** | **Расходы на покупку энергии,** | **Тариф** | **Объем покуп-ной энергии** | **Расходы на покупку энергии,** |
| **тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **тыс. руб.** |
| Прогнозный индекс роста нерегулируемых тарифов на электроэнергию | | | | | **1,047** |  |  | **1,040** |  |
| **Электроэнергия** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ОАО «Псковэнергосбыт» |  |  | **41 238,64** |  |  | **43 176,86** |  |  | **44 903,93** |
| *Договор № 34-Э от 01.09.2006 нерегулируемый тариф* | ***3,649*** | *11 300* | **41 238,64** | ***3,821*** | *11 300* | **43 176,86** | ***3,974*** | *11 300* | **44 903,93** |
| **Электроэнергия, ВСЕГО** |  |  | **41 238,64** |  |  | **43 176,86** |  |  | **44 903,93** |
| *в т.ч. Отнесено на услуги по передаче электроэнергии* |  |  | **40 849,25** |  |  | **42 769,17** |  |  | **44 479,93** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

При определении размера экономически обоснованной величины расходов за 2016 год экспертом учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период.

При определении экономически обоснованной величины расходов на приобретение электроэнергии на очередной период регулирования принято предложение сетевой организации в размере 44 479,93 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Расходы на электрическую энергию для хозяйственных нужд на плановый период рассчитываются на основании фактических показаний объемов потребления за предыдущий отчетный год, либо по договорным объемам.

Исходя из анализа представленных материалов, плановый уровень расходов электроэнергии на хозяйственные нужды на 2018 год по виду деятельности «Передача электроэнергии» Исполнителем определен на основании фактических объемов потребления электрической энергии за 2016 год и среднегодовой фактической стоимости электроэнергии за 2016 год с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов.

| **Наименование** | **2016** | | | **2018** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **по расчету Исполнителя** | | |
| **Объем покупной энергии** | **Тариф** | **Расходы на покупку энергии,** | **Объем покупной энергии** | **Тариф** | **Расходы на покупку энергии,** |
| 2017 год |  |  |  |  | 1,039 |  |
| 2018 год |  |  |  |  | 1,037 |  |
| Электроэнергия | 11 300 088 | 3,649 | 41 238 ,64 | 11 300 088 | 3,932 | 44 432,29 |
| в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии |  |  | 40 849,25 |  |  | 44 012,74 |

* + - 1. **Расходы на тепловую энергию.**

В соответствии с пунктом 3 Приложения №7 к Основам ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, расходы на оплату услуг, оказываемых по договору организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, относятся к неподконтрольным расходам.

Теплоснабжение относиться к регулируемому виду деятельности, соответственно должно учитываться в неподконтрольных расходах.

Расходы на тепловую энергию на собственные и хозяйственные нужды по причине отнесения их в состав неподконтрольных расходов будут рассмотрены в соответствующем разделе.

* + 1. **Расходы на оплату труда.**

В соответствии с п. 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы (далее – ОТС на 2013-2015 годы) утверждено Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики, Общественным объединением «Всероссийский Электропрофсоюз» 18.03.2013 года.

Соглашением о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы на период 2016 - 2018 годов (далее - Соглашение на 2016-2018 годы) на период действия Соглашения на 2016-2018 годы продлен срок действия всех без исключения положений Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы.

В п. 3.3 ОТС на 2013-2015 годы указан порядок определения минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала (далее – ММТС).

Размер ММТС индексируется один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации (на основании официальных данных Федеральной службы государственной статистики) за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации.

В Организациях, где на момент заключения Соглашения на 2016-2018 годы размер тарифных ставок рабочих первого разряда превышает ММТС, размер их увеличения определяется сторонами социального партнерства Организаций, но не менее чем на индекс потребительских цен на основании официальных данных Росстата.

Согласно п. 2 Соглашения на 2016-2018 годы индексация ММТС производится один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации (на основании данных Федеральной службы государственной статистики и совместного письма Объединения РаЭл и ВЭП).

В соответствии с п. 8.4. ОТС на 2013-2015 годы расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются, исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, размера ММТС, среднего тарифного коэффициента по Организации и состоят из:

8.4.1. Тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, которая рассчитывается, исходя из ММТС и среднего тарифного коэффициента по Организации. В связи с опережающим повышением размера ММТС в соответствии с ОТС на 2013-2015 годы работодатели обращаются в тарифорегулирующие органы с расчетами, учитывающими пропорциональное увеличение ММТС;

8.4.2. Средств, направляемых на премирование работников, доплат, надбавок и других выплат в составе средств на оплату труда, которые состоят из:

8.4.2.1. Доплат, надбавок к тарифным ставкам и должностным окладам стимулирующего и (или) компенсирующего характера, связанных с режимом работы и условиями труда, в размере не менее 12,5 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда.

8.4.2.2. Доплат (надбавок) стимулирующего характера, размер и порядок установления которых определяется непосредственно в Организации;

8.4.2.3. Премий за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности - в размере не менее 75 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, с учетом сумм доплат и надбавок, связанных с режимом и условиями труда;

8.4.2.4. Вознаграждения по итогам работы за год - в размере не менее 33 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 3,96 должностного оклада за полный год);

8.4.2.5. Вознаграждения за выслугу лет - в размере не менее 15 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 1,8 должностного оклада за полный год);

8.4.2.6. Иные виды премирования работников, в том числе по показателям, предусмотренным пунктом 3.12 ОТС на 2013-2015 годы;

8.4.2.7. Выплат компенсационного характера за работу вне места постоянного проживания или в местностях с особыми климатическими условиями, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нормативная численность персонала определена в соответствии с Нормативами численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, разработанными ОАО «ЦОТэнерго» и утвержденными ОАО РАО «ЕЭС России» 03.12.2014. Указанные нормативы распространяются на действующие и вновь вводимые электрические сети Единой энергетической системы России, имеющие на своем балансе только объекты распределительных электрических сетей напряжением 35-220 кВ и 0,4-10 кВ.

Нормативы являются основанием для расчета и планирования нормативной численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, которая может быть использована для планирования численности персонала подразделений и в целом предприятий, расчета и планирования фонда оплаты труда и составления штатных расписаний распределительных электрических сетей.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2016 год** | **Предложение филиала на 2018** | **2018 год** | |
| **Факт** | **Приказ Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** |
| **Расчет средств на оплату труда** | **836 819** | **1 265 799** | **1 063 542** | **1 054 745** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом на 2018 год, составила – 1 265,799 тыс. руб.

В качестве обосновывающих материалов представлены:

* Пояснительные записки по фонду оплаты труда за 2016 и 2018 года;
* Расчет расходов на оплату труда с указанием плановых (утвержденных регулятором на 01.01.2016) и фактических расходов за 2016 год, и прогнозных расходов на 2018 год в части, относящиеся на регулируемый вид деятельности «Передача электрической энергии по сетям»;
* Штатное расписание на 01.01.2017 (представлено в Госкомитет составе дополнительных материалов);
* Перечень и размер выплат, доплат, надбавок по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в части услуг по передаче электрической энергии за 2016 год;
* Расшифровка фонда оплаты труда (по счетам учета: себестоимость (20,23,25,29)) за 2016 год по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»;
* Расчет нормативной и штатной численности работников филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»;
* Положение о вознаграждении труда работников ПАО «МРСК Северо-Запада» за производство и реализацию продукции, работ, услуг по прочей основной и неосновной деятельности (с изменениями и дополнениями);
* Положения о премировании работников филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» (с изменениями и дополнениями);
* Информационное письмо о размере Минимальной месячной тарифной ставки (далее – ММТС) рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала, полностью отработавших норму рабочего времени и выполнивших свои трудовые обязанности, установленные работодателем на 01.01.2017 год;
* Расчет минимальной месячной ставки рабочего первого разряда промышленно-производственного персонала на 2018 год;
* Статистическая отчетность по форме № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» помесячно за 2016 год;

В Пояснительной записке по расходам на оплату труда на 2018 год даны пояснения по формированию расходов на оплату труда в части численности персонала, изменения тарифной ставки рабочего первого разряда, использования тарифного коэффициента, определения размера средств, направляемых на премирование работников, выплату доплат, надбавок и других выплат.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов на оплату труда, признанная регулирующим органом экономическими обоснованными на 2018 год по Приказам Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э, от 01.06.2018 № 23-э составила 1 063,5 тыс. руб. и 1 054,7 тыс. руб. соответственно.

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике проведен анализ экономической обоснованности фактических и плановых расходов на оплату труда.

В экспертном заключении от 29.12.2017 года по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии потребителям услуг на территории Псковской области на 2018 год при определении экономически обоснованного уровня расходов на оплату труда Госкомитетом учтено следующее:

* Численность работников, определенна как среднесписочная численность персонала за 2016 год, по виду деятельности: услуги по передаче электрической энергии (соответствует предложению регулируемой организации);
* Тарифная ставка рабочего первого разряда определена с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 54-2020 годов, в размере 7 973 руб. (предложение регулируемой организации – 7 963 руб.);
* Средний тарифный коэффициент определен в соответствии с актуальным штатным расписанием филиала сетевой организации «Псковэнерго» и составляет 2,3 (предложение организации –2,36);
* Уровень доплат (надбавок) к тарифной ставке (должностному окладу) стимулирующего и (или) компенсирующего характера, связанных с режимом работы и условиям труда определен по факту 2016 года в размере 15,69% (предложение организации –17,35);
* Уровень премии за основные результаты производственно-хозяйственной деятельности, направляемой на оплату труда, с учетом суммы доплат и надбавок определен в соответствии с п.8.4.2.3. Отраслевого тарифного соглашения в размере 75% тарифной составляющей с учетом доплат и надбавок (соответствует предложению регулируемой организации);
* Размер вознаграждения за выслугу лет определен по факту 2016 года в размере 13,58% (предложение организации –15 %);

В экспертном заключении от 01.6.2018 года по вопросу установления единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям на 2018 год, в рамках исполнения приказа ФАС России от 20.04.2018 №527/18, Госкомитетом были скорректированы расходы на оплату труда по сравнению с ранее утвержденными за счет изменения минимальной месячной тарифной ставки рабочего первого разряда промышленно-производственного персонала.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **2016 год** | **Предложение филиала на 2018** | **2019 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт** | **Приказ Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** |
| 1 | Численность |  |  |  |  |  |
|  | Численность ППП | чел. | 2 201 | 2 201 | 2 201 | 2 201 |
| 2 | Средняя оплата труда |  |  |  |  |  |
| 2.1 | Тарифная ставка рабочего 1 разряда | руб. | 7 077 | 7 963 | 7 973 | 7 907 |
| 2.2 | Дефлятор по заработной плате |  |  |  |  |  |
| 2.3 | Тарифная ставка рабочего 1 разряда с учетом дефлятора | руб. | 7 077 | 7 963 | 7 973 | 7 907 |
| 2.4 | Средняя ступень оплаты |  |  |  |  |  |
| 2.5 | Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда | руб. | 2,36 | 2,36 | 2,30 | 2,30 |
| 2.6 | Среднемесячная тарифная ставка ППП | руб. | 15 509,89 | 18 792,68 | 18 299,09 | 18 147,73 |
| 2.7 | Выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда (п.8.4.2.1.КД ) |  |  |  |  |  |
| 2.7.1 | процент выплаты | % | 15,69 | 17,35 | 15,69 | 15,69 |
| 2.7.2 | сумма выплат | руб. | 2 434,27 | 3 260,53 | 2 872,04 | 2 848,28 |
| 2.8 | Текущее премирование |  |  |  |  |  |
| 2.8.1 | процент выплаты | % | 59,83 | 75,00 | 75,00 | 75,00 |
| 2.8.2 | сумма выплат | руб. | 10 736,88 | 16 539,91 | 15 878,35 | 15 747,01 |
| 2.9 | Вознаграждение за выслугу лет |  |  |  |  |  |
| 2.9.1 | процент выплаты | % | 13,58 | 15,00 | 13,58 | 13,58 |
| 2.9.2 | сумма выплат | руб. | 2 107,02 | 2 818,90 | 2 485,93 | 2 465,37 |
| 2.10 | Выплаты по итогам года |  |  |  |  |  |
| 2.10.1 | процент выплаты | % | 4,00 | 33,00 | 4,00 | 4,00 |
| 2.10.2 | сумма выплат | руб. | 620,40 | 6 201,58 | 731,96 | 725,91 |
| 2.11 | Выплаты по надбавкам стимулирующего характера (п.8.4.2.2. КД) |  |  |  |  |  |
| 2.11.1 | процент выплаты | % | 0,68 | 0,68 | 0 | 0 |
| 2.11.2 | сумма выплат | руб. | 98,02 | 97,31 | 0,00 | 0,00 |
| 2.12 | Выплаты по временной нетрудоспособности (п.8.5.8. КД) |  |  |  |  |  |
| 2.12.1 | процент выплаты | % | 1,14 | 1,14 | 0 | 0 |
| 2.12.2 | сумма выплат | руб. | 176,81 | 214,24 | 0,00 | 0,00 |
| 2.13 | Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника | руб. | 31 683,29 | 47 925,15 | 40 267,37 | 39 934,30 |
| **3** | **Расчет средств на оплату труда ППП (включенного в себестоимость)** |  | **836 819** | **1 265 799** | **1 063 542** | **1 054 745** |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактические расходы на оплату труда за 2016 год составили 836 819 тыс. руб.

При планировании расходов на оплату труда на 2018 год филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» учитывалась среднесписочная численность персонала за 2016 год. Нормативная численность, согласно пояснительной записке к расчету необходимой валовой выручки, составляет – 3 101 чел.

Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда принят филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на уровне 2016 года – 2,36.

Расхождений в данных, представленных в сводном расчете необходимой валовой выручки на 2019 год и расчетных таблицах по определению расходов на оплату труда, не выявлено.

Приказом Федеральной антимонопольной службы от 20.04.2018 г. №527/18, рост плановых расходов на оплату труда на 2018 год признан необоснованным *(Плановый фонд оплаты труда на 2018 год – 1 063 542 тыс. руб., что выше планового фонда оплаты труда на 2016 год – 777 565 тыс. руб. на 136,8%, при этом численность снижена на 134 чел. Среднемесячная зарплата выросла на 45,1% от плана 2016 года и на 27,1% от факта 2016 года).*

Исполнителем произведен расчет расходов на оплату труда исходя и следующих параметров.

В соответствии с п. 8.4 Отраслевого тарифного соглашения численность ППП, принимаемая для расчета тарифа, рассчитывается исходя из фактической численности (но не выше нормативной численности), сложившейся за базовый период регулирования, с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты. Исполнителем принимается в расчет фактическая списочная численность работников, отнесенная на вид деятельности услуги по передаче электрической энергии, что также соответствует заявке Организации.

Исполнителем произведен расчет ММТС на 2018 год.

| **Наименование** | **Значение** |
| --- | --- |
| Тариф 1 разряда установленный с января 2016 года в коллективном договоре ПАО «МРСК Северо-Запада» | 6 914 |
| Тарифная ставка 1 разряда ППП с 01 января 2017 г.  (информационное письмо Объединения РАЭЛ от 18.01.2017 №14/02/2017; Письмо ПАО "МРСК Северо-Запада" от 06.07.2017 №МР2/70-05-04/5702 "Об индексации ММТС"; ОТС в электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы) | 7 581,00 |
| Полугодовой индекс на 01.07.2017 по данным статистики | 1,023 |
| Тарифная ставка 1 разряда ППП с 01 января 2018 г. | 7 755,00 |
| Индекс потребительских цен в 2018 году (в соответствии с прогнозом МЭРТ на от 27.10.2017г.) | 1,037 |
| Средняя тарифная ставка рабочего первого разряда в 2018 году | 7 951,72 |

При расчете расходов на оплату труда Исполнителем, учтены средства, направляемые на премирование работников, доплаты, надбавки и другие выплаты в составе средств на оплату труда в соответствии с ОТС:

* текущее премирование в соответствии с пунктом 8.4.2.3. ОТС в размере – 75%;
* прочие проценты выплат стимулирующего и компенсирующего характера приняты на уровне, сложившемся по факту за 2016 год. В соответствии с позицией, изложенной в Определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 30.05.2019 №21-АПА19-2, при определении расходов на оплату труда выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда, и вознаграждение за выслугу лет учтены судебными экспертами на уровне фактических расходов, поскольку их размер обусловлен составом персонала и режимом работы на конкретном предприятии.

Таким образом, по мнению Исполнителя документально подтвержденным и обоснованным является плановый уровень расходов на оплату труда, определенный с использованием фактических процентов выплат за предыдущий отчетный период.

**Расчет фонда оплаты труда**

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **2016 год** | **2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт** | **Предложение филиала** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **Исполнитель** |
| 1 | Численность ППП | чел. | 2 201 | 2 201 | 2 201 | 2 201 |
| 2.1 | Тарифная ставка рабочего 1 разряда с учетом дефлятора | руб. | 7 077 | 7 963 | 7 907 | 7 951,72 |
| 2.2 | Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда | руб. | 2,36 | 2,36 | 2,30 | 2,36 |
| 2.3 | Среднемесячная тарифная ставка ППП | руб. | 15 509,89 | 18 792,68 | 18 147,73 | 18 766,06 |
| 2.4 | Выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда (п.8.4.2.1.КД) |  |  |  |  |  |
| 2.5.1 | процент выплаты | % | 15,69 | 17,35 | 15,69 | 15,69 |
| 2.5.2 | сумма выплат | руб. | 2 434,27 | 3 260,53 | 2 848,28 | 2 945,33 |
| 2.6 | Текущее премирование |  |  |  |  |  |
| 2.6.1 | процент выплаты | % | 59,83 | 75,00 | 75,00 | 75,00 |
| 2.6.2 | сумма выплат | руб. | 10 736,88 | 16 539,91 | 15 747,01 | 16 283,54 |
| 2.7 | Вознаграждение за выслугу лет |  |  |  |  |  |
| 2.7.1 | процент выплаты | % | 13,58 | 15,00 | 13,58 | 13,58 |
| 2.7.2 | сумма выплат | руб. | 2 107,02 | 2 818,90 | 2 465,37 | 2 548,43 |
| 2.8 | Выплаты по итогам года |  |  |  |  |  |
| 2.8.1 | процент выплаты | % | 4,00 | 33,00 | 4,00 | 4,00 |
| 2.8.2 | сумма выплат | руб. | 620,40 | 6 201,58 | 725,91 | 750,64 |
| 2.9 | Выплаты по надбавкам стимулирующего характера (п.8.4.2.2. КД) |  |  |  |  |  |
| 2.9.1 | процент выплаты | % | 0,68 | 0,68 | 0 | 0 |
| 2.9.2 | сумма выплат | руб. | 98,02 | 97,31 | 0,00 | 0,00 |
| 2.10 | Выплаты по временной нетрудоспособности (п.8.5.8. КД) |  |  |  |  |  |
| 2.10.1 | процент выплаты | % | 1,14 | 1,14 | 0 | 0 |
| 2.10.2 | сумма выплат | руб. | 176,81 | 214,24 | 0,00 | 0,00 |
| 2.11 | Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника | руб. | 31 683,29 | 47 925,15 | 39 934,30 | 41 294,00 |
| **3** | **Расчет средств на оплату труда ППП (включенного в себестоимость)** |  | **836 819** | **1 265 799** | **1 054 745** | **1 090 657** |

Также Исполнителем проанализирована официальная информация, опубликованная на сайте территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Псковской области (https://pskovstat.gks.ru/storage/mediabank/oss190617\_2.htm). Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в расчёте на одного работника по виду экономической деятельности: «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» по Псковской области за 2016 - 2017 гг. составила 25 669 руб. и 28 485,5 руб. в месяц соответственно.

Исходя из вышеизложенного, среднемесячная заработная плата по расчету Исполнителя составит 41 294,0 руб. По мнению Исполнителя, исходя из анализа представленных материалов, плановый уровень расходов на оплату труда на 2018 год – 1 090 657 тыс. руб.

* + 1. **Прочие затраты.**

Согласно п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав необходимой валовой выручки учитываются прочие расходы.

К составу прочих расходов, подлежащих включению в операционные расходы, не указанные в перечисленных выше пунктах настоящего документа и предусмотренные п. 28 Основ ценообразования № 1178, относятся:

1) расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных и иных услуг;

2) отчисления на формирование резервов, предназначенных для обеспечения безопасности атомных электростанций на всех стадиях их жизненного цикла и развития, определяемые в установленном порядке;

3) расходы на служебные командировки, включая оформление виз и уплату сборов;

4) расходы на обучение персонала;

5) расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности;

6) отчисления на проведение мероприятий по надзору и контролю, производимые гарантирующими поставщиками, энергоснабжающими организациями, энергосбытовыми организациями, к числу потребителей которых относится население и приравненные к нему категории потребителей, по утверждаемым в установленном порядке нормативам;

7) расходы на обеспечение безопасности электрических станций, электрических сетей и других объектов электроэнергетики в соответствии с законодательством Российской Федерации;

8) иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым [кодексом](consultantplus://offline/ref=89D608407BA98BFA16B2A677150827CABF16A8BE58FA8C1BA8D6DEB362259D53553FF95FFD368E45D8A2FEC559h310M) Российской Федерации.

Величина прочих расходов, заявленных регулируемой организацией для включения в подконтрольные расходы, составляет 335 854,12 тыс. руб.

Величина прочих расходов, заявленная филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» и принятая Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике представлена в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Факт за 2016, тыс. руб. | | | | | Предложение филиала «Псковэнерго» на 2018  тыс. руб. | ТБР 2018, тыс. руб. | |
| По данным организации | | Признано Госкомитетом | | | Приказ Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э | Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э |
| Приказ Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э | | Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э |
| ВСЕГО | в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнер-гии факт | ВСЕГО | в т.ч. отнесено на услуги по передаче электро-энергии факт | в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии факт |
| **Прочие расходы, всего, в том числе:** | **295 882,48** | **290 596,39** | **195 702,55** | **191 137,79** | **169 504,56** | **335 854,12** | **192 253,45** | **164 214,44** |
| Отчисления на НПО | 12 569,60 | 12 502,10 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 32 578,06 | 0,00 | 0,00 |
| **Оплата работ и услуг сторонних организаций** | **134 066,77** | **132 892,86** | **131 265,17** | **130 103,12** | **130 103,12** | **153 537,30** | **124 529,10** | **124 036,06** |
| Расходы на лицензирование, сертификацию, получение регистрационных свидетельств | 349,73 | 347,08 | 349,73 | 347,08 | 347,08 | 571,54 | 480,35 | 480,35 |
| Расходы на страхование | 8 216,82 | 8 180,71 | 5 831,70 | 5 806,10 | 2 808,67 | 10 686,02 | 5 698,27 | 2 786,87 |
| Командировочные расходы | 15 406,82 | 12 342,61 | 15 350,01 | 12 294,00 | 12 294,00 | 13 439,62 | 12 351,23 | 12 351,25 |
| Представительские расходы | 656,96 | 651,16 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 709,04 | 0,00 | 0,00 |
| Расходы по управлению организацией и ее структурными подразделениями | 118 438,35 | 117 551,73 | 41 655,97 | 41 344,14 | 22 708,33 | 119 310,62 | 47 893,31 | 23 258,70 |
| Целевые средства на НИОКР | 704,83 | 704,83 | 704,83 | 704,83 | 704,83 | 2 818,40 | 759,41 | 759,43 |
| Другие прочие затраты | 5 472,61 | 5 423,33 | 545,14 | 538,54 | 538,54 | 2 203,52 | 541,77 | 541,78 |

* + - 1. **Расходы на негосударственное пенсионное обеспечение.**

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах 1-4 настоящего пункта.

В соответствии с подпунктом 11 пункта 28 Основ ценообразования №1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым [кодексом](consultantplus://offline/ref=6F042024E7FD9D6C4D98A7DA66BB548F307C2F80935681734AB01140F0056A5E60B35DB37390C5AA257C93E5F2L1L8L) Российской Федерации.

Согласно пункту 6.1.6 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетики РФ негосударственное пенсионное обеспечение относится к числу социальных льгот, гарантий и компенсаций работникам электроэнергетики, обеспечение которых возложено на работодателя в соответствии программой негосударственного пенсионного обеспечения, принятой в Организации.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 32 578,06 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка по расходам на негосударственное пенсионное обеспечение работников филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в 2018 году;
* Расчет потребность в денежных средствах по трем пенсионным программам;
* Положение о негосударственном пенсионном обеспечении работников ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2009;
* Положение о негосударственном пенсионном обеспечении работников ПАО «МРСК Северо-Запада» с внесенными изменениями 01.01.2015;
* Реестр документов, подтверждающих расходы на пенсионное обеспечение персонала в негосударственных пенсионных фондах в 2016 году (копии договоров, заявлений);
* Данные бухгалтерского учета: обороты счета 20, отчет по проводкам.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Регулирующим органом расходы не приняты.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Программа негосударственного пенсионного обеспечения работников   
ПАО «МРСК Северо-Запада» предназначена для формирования системы негосударственного пенсионного обеспечения и признана обеспечивать достойный уровень жизни работников ПАО «МРСК Северо-Запада» в пенсионном возрасте, создать условия для эффективного решения кадровых вопросов, связанных с привлечением, удержанием и мотивацией персонала.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

Принимая во внимание, что экономическая обоснованность данных расходов со стороны ПАО «МРСК Северо-Запада» не подтверждена, Исполнитель считает позицию Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике в части непринятия соответствующих расходов обоснованной.

Исполнитель рекомендует дополнительно предоставлять расчет эффективности реализации Программы негосударственного пенсионного обеспечения работников ПАО «МРСК Северо-Запада» в предшествующих периодах, отражающий снижение текучести кадров филиала, и, как следствие, сокращение расходов на поиск новых сотрудников организации и подготовку кадров.

* + - 1. **Услуги сторонних организаций**

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах 1-4 настоящего пункта. В составе услуг сторонних организаций анализируются следующие статьи расходов:

* Коммунальные услуги;
* Услуги связи;
* Консультационные, юридические и нотариальные услуги;
* Информационные услуги;
* Расходы на рекламу и связи с общественностью;
* Услуги сторожевой и ведомственной охраны;
* Затраты на обеспечение пожарной безопасности;
* Затраты на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности;
* Оформление земельно-правовых документов;
* Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности;
* Техосмотр, регистрация и пропуски автотранспорта;
* Расходы на метеорологию (прогноз погоды, предупреждение о неблагоприятных метеорологических явлениях);
* Расходы на услуги информационно-вычислительного обслуживания и приобретение программных продуктов;
* Прочие транспортные услуги производственного характера;
* Подписка на нормативно-техническую литературу;
* Прочие услуги сторонних организаций.

| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | | | **Предложение филиала «Псковэнерго» на 2018**  **тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **по данным организации** | | **признано Госкомитетом** | | | **Приказ Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018  № 23-э** |
| **Приказ Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э** | | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** |
| **ВСЕГО** | **в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии факт** | **ВСЕГО** | **в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии факт** | **в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии факт** |
| Оплата работ и услуг сторонних организаций | 134 066,77 | 132 892,86 | 131 265,17 | 130 103,12 | 130 103,12 | 153 537,30 | 124 529,10 | 124 036,06 |
| Коммунальные услуги | 7 522,46 | 7 461,95 | 7 418,65 | 7 358,98 | 7 358,98 | 8 146,46 | 7 473,44 | 7 473,44 |
| Услуги связи | 28 335,82 | 28 077,81 | 27 922,57 | 27 667,28 | 27 667,28 | 31 439,35 | 27 417,98 | 26 924,72 |
| Консультационные услуги | 26,78 | 26,63 | 12,80 | 12,73 | 12,73 | 28,99 | 12,73 | 12,733 |
| Юридические и нотариальные услуги | 17,65 | 17,55 | 17,65 | 17,55 | 17,55 | 24,86 | 17,55 | 17,55 |
| Информационные услуги | 326,40 | 323,59 | 319,21 | 316,46 | 316,46 | 352,35 | 316,46 | 316,46 |
| Расходы на рекламу и связи с общественностью | 350,79 | 347,98 | 350,79 | 347,98 | 347,98 | 378,91 | 297,61 | 297,61 |
| Услуги сторожевой и ведомственной охраны | 34 291,85 | 34 019,22 | 34 200,71 | 33 928,80 | 33 928,80 | 37 054,78 | 36 918,79 | 36 918,79 |
| Затраты на обеспечение пожарной безопасности | 2 576,71 | 2 555,02 | 2 487,81 | 2 466,86 | 2 466,86 | 2 782,11 | 1 546,08 | 1 546,08 |
| Затраты на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 1 218,04 | 1 221,97 | 1 203,00 | 1 196,00 | 1 196,00 | 1 284,46 | 880,56 | 880,56 |
| Услуги по подготовке кадров | 5 356,46 | 5 309,13 | 4 950,24 | 4 906,51 | 4 906,51 | 16 433,65 | 5 271,18 | 5 271,29 |
| Оформление земельно-правовых документов | 30 733,97 | 30 429,56 | 30 231,23 | 29 931,80 | 29 931,80 | 21 994,04 | 21 994,04 | 21 994,04 |
| Медицинские осмотры и обследования | 4 891,98 | 4 857,54 | 4 603,24 | 4 570,83 | 4 570,83 | 5 497,26 | 4 924,70 | 4 924,81 |
| Техосмотр, регистрация и пропуски автотранспорта | 402,77 | 402,77 | 402,77 | 402,77 | 402,77 | 438,57 | 402,77 | 402,77 |
| Расходы на метеорологию (прогноз погоды, предупреждение о неблагоприятных метеорологических явлениях) | 326,25 | 323,77 | 323,77 | 321,32 | 321,32 | 352,55 | 321,32 | 321,32 |
| Расходы на услуги информационно-вычислительного обслуживания и приобретение программных продуктов | 16 091,79 | 15 934,25 | 16 034,08 | 15 877,11 | 15 877,11 | 25 604,05 | 15 893,34 | 15 893,34 |
| Прочие транспортные услуги производственного характера | 3,03 | 3,02 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 3,29 | 0,00 | 0,00 |
| Подписка на нормативно-техническую литературу | 761,23 | 754,87 | 617,94 | 612,78 | 612,78 | 821,96 | 660,22 | 660,24 |
| Прочие услуги сторонних организаций | 832,80 | 826,23 | 168,70 | 167,37 | 167,37 | 899,67 | 180,33 | 180,33 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2018 год, составила – 153 537,30 тыс. руб.

В качестве обосновывающих материалов представлены:

* Пояснительные записки к отдельным статьям затрат по работам (услугам) сторонних организаций;
* Расчет расходов на уборку помещений и территорий;
* Договоры на уборку помещений и территорий;
* Удаление и обработка сточных вод;
* Расчет расходов на удаление и обработку сточных вод;
* Договоры на удаление и обработку сточных вод;
* Расчет расходов на прочие услуги коммунального хозяйства;
* Договоры на прочие услуги коммунального хозяйства;
* Расчет расходов на водоснабжение;
* Договоры на водоснабжение;
* Расчет расходов на канализацию;
* Договоры на канализацию;
* Расчет расходов на услуги связи;
* Договоры на услуги связи;
* Расчет расходов на услуги по управлению радиочастотным сектором;
* Договоры на услуги по управлению радиочастотным сектором;
* Расчет расходов на аренду каналов связи;
* Договоры на аренду каналов связи;
* Расчет расходов на почтово-телеграфные расходы;
* Договоры на почтово-телеграфные расходы;
* Расчет расходов на консультационные услуги;
* Договоры на консультационные услуги;
* Расчет расходов на нотариальные услуги;
* Расчет расходов на информационные услуги;
* Распоряжение о дополнительных мероприятиях по предупреждению детского травматизма № 370р от 30.05.16;
* Договоры на информационные услуги;
* Расчет расходов на рекламу и PR;
* Договоры на рекламу и PR;
* Расчет расходов на услуги охраны;
* Расчет расходов на обеспечение пожарной безопасности;
* Договоры на обеспечение пожарной безопасности;
* Расчет расходов на охрану труда, охрану здоровья и стирку спецодежды;
* Договоры на услуги по охране труда;
* Расчет расходов на услуги по подготовке кадров;
* Договоры на услуги по подготовке кадров;
* Расчет расходов на услуги по оформлению земельно-правовых отношений;
* Предложения Общества по организации проведения работ, предусмотренных Программой по оформлению прав собственности;
* Выписка из протокола заседания Совета директоров № 150/21 от 31.03.2014 г.;
* Договоры на услуги по оформлению земельно-правовых отношений;
* Расчет расходов на услуги по медосмотру, профосмотру и вакцинации персонала;
* Списки сотрудников филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», подлежащих периодическим медицинским осмотрам в 2017 году;
* Договоры на услуги по медосмотру, профосмотру и вакцинации персонала;
* Расчет расходов на техосмотр, регистрацию и пропуски для автотранспорта;
* Расчет расходов на метеорологию (прогноз погоды, предупреждение о неблагоприятных метеорологических явлениях);
* Договор на услуги по метеорологии;
* Расчет расходов на IT-услуги;
* Договоры на IT-услуги;
* Расчет расходов на прочие транспортные услуги непроизводственного характера;
* Расчет расходов на услуги по подписке;
* Договоры на услуги по подписке;
* Расчет расходов на прочие услуги сторонних организаций;
* Договоры на прочие услуги сторонних организаций;
* Данные бухгалтерского учета (обороты по счету 20, отчеты по проводкам) за 2016 год по деятельности «услуги по передачи электрической энергии» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго».

В Пояснительной записке к расчету необходимой валовой выручки и формированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» представлены пояснения по планированию операционных (подконтрольных) расходов, формируемые на уровне исполнительного аппарата Общества (управленческие расходы) в составе подконтрольных расходов.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов на услуги сторонних организаций, признанная регулирующим органом экономически обоснованными на 2018 год по Приказам Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э, от 01.06.2018 № 23-э составила 130 103,12 тыс. руб. В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике проведен анализ экономической обоснованности фактических и плановых расходов на услуги сторонних организаций.

При установлении базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год учтены результаты анализа обоснованности расходов сетевой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования (2016 год).

***Коммунальные услуги***

Затраты на коммунальные услуги включают в себя расходы на: уборку помещений и территории, удаление сточных вод, твердых отходов и аналогичная деятельность, прочие услуги коммунального хозяйства (в т.ч. дератизация), расходы на водоснабжение, затраты на оплату канализации.

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период.

При определении плановой величины расходов на очередной период регулирования (2018 год) Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике затраты учитывались: в соответствии с условиями договора; в отсутствии фиксированной цены договора затраты учитывались на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности; расходы на водоснабжение и канализацию определены на основе договорных объемах потребления и тарифов, установленных на 2018 год Госкомитетом.

***Услуги связи***

Расходы на связь включают в себя затраты на телефонную связь, управление радиочастотным спектром, аренду каналов связи и почтовые услуги.

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период.

Экспертом Госкомитета применяется преимущественно метод экономически обоснованных расходов, плановые величины расходов определяются с учетом условий соответствующих договоров. В отсутствии фиксированной цены договоров затраты определены с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

***Консультационные услуги***

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период. При определении плановой величины на 2018 год затраты определены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности.

***Юридические и нотариальные услуги***

К данным услугам отнесены следующие нотариальные действия: удостоверение доверенностей и свидетельствование верности копий учредительных и иных документов сетевой организации. За совершение данных действий взимаются нотариальные тарифы в размерах, установленных Основами законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. 11.02.1993 №4462).

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период. При определении плановой величины на 2018 год затраты определены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности.

***Информационные услуги***

Затраты на информационные услуги включают в себя: публикации в СМИ о несчастных случаях в электроустановках с целью предупреждения детского травматизма; объявления о вакансиях, объявления об отключении потребителей в связи с производством ремонтных работ, поздравления с праздниками, соболезнования.

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период. При определении плановой величины на 2018 год затраты определены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности.

***Расходы на рекламу***

В целях формирования позитивного имиджа и деловой репутации сетевой организации в публичном пространстве и СМИ, управления репутационными рисками, а так же осуществления коммуникаций и информационного взаимодействия с органами государственной власти на региональном уровне, депутатским корпусом, общественными организациями и экспертным сообществом отдел по связям с общественностью филиала ежегодно заключает договоры об оказании информационных услуг на размещение информации о деятельности филиала на интернет-сайтах ведущих региональных электронных периодических изданий.

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период. При определении плановой величины расходов на очередной период регулирования учтены условия исполнения соответствующих договоров (стоимость услуг). Расходы по разовым договорам не учтены при формировании расходов на очередной период регулирования.

***Услуги сторожевой и ведомственной охраны***

Затраты на услуги сторожевой и ведомственной охраны включают в себя расходы на пожарную охрану, ведомственную охрану и сторожевую охрану.

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период. При определении плановой величины расходов на 2018 год Госкомитетом затраты определены исходя из условий исполнения соответствующих договорных обязательств, в отсутствии фиксированной цены договора затраты учтены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности.

***Затраты на обеспечение пожарной безопасности***

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период. При определении плановой величины расходов на 2018 год Госкомитетом затраты определены исходя из условий исполнения соответствующих договорных обязательств, в отсутствии фиксированной цены договора затраты учтены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности.

***Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности***

Расходы по данной статье включают в себя затраты на стирку спецодежды, мероприятия по охране труда, прочие расходы по охране труда.

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период. При определении плановой величины расходов на 2018 год Госкомитетом затраты определены исходя из условий исполнения соответствующих договорных обязательств, в отсутствии фиксированной цены договора затраты определены с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

***Подготовка кадров***

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период. Расходы по указанной статье частично исключены в связи с отсутствием в обосновывающих материалах приложений к договорам, содержащим сведения специализациях, сроках обучения, первичных учетных бухгалтерских документов.

Затраты на очередной период регулирования определены исходя из общей величины расходов по указанной статье за 2016 год с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

***Оформление земельно-правовых документов***

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период.

Затраты на очередной период регулирования (2018 год) определены исходя из предложения сетевой организации.

***Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности (медосмотры).***

Данная статья расходов включает в себя затраты на обеспечение медицинских осмотров (периодических, предварительных, предрейсовых и предсменных) а также психиатрическое освидетельствование.

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период. При определении плановой величины расходов на 2018 год Госкомитетом затраты определены исходя из условий исполнения соответствующих договорных обязательств, в отсутствии фиксированной цены договора затраты определены с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

***Затраты на технический осмотр, регистрацию транспортных средств и на согласование перевозок тяжеловесных и крупногабаритных грузов.***

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены нормативные документы (законы, приказы, постановления, действующие на территории Псковской области), данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период. При определении плановой величины на 2018 год затраты Госкомитетом определены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности за 2016 год.

***Расходы на метеорологию (прогноз погоды, предупреждение о неблагоприятных метеорологических явлениях)***

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период. При определении плановой величины расходов на 2018 год, в отсутствии фиксированной цены договора затраты учтены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности.

***Расходы на услуги информационно-вычислительного обслуживания и приобретение программных продуктов.***

Указанные расходы планируются с учетом современных требований к реализации бизнес-процессов, а также непрерывного повышения стандартов качества обслуживания потребителей.

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период. При определении плановой величины расходов на 2018 год Госкомитетом затраты определены исходя из условий исполнения соответствующих договорных обязательств, в отсутствии фиксированной цены договора затраты учтены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности. Кроме того, при определении расходов на приобретение программных продуктов (лицензий) учтены нормы учетной политики сетевой организации о списании соответствующих затрат в течение ряда лет.

***Прочие транспортные услуги производственного характера***

Исключены из расчета как экономически необоснованные и документально неподтвержденные.

***Подписка на нормативную техническую литературу***

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период. Затраты на очередной период регулирования определены исходя из общей величины расходов по указанной статье за 2016 год с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

***Прочие услуги сторонних организаций***

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период. Затраты на очередной период регулирования определены исходя из общей величины расходов по указанной статье за 2016 год с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактические расходы на услуги сторонних организаций, отнесенные организацией на вид деятельности передача электрической энергии, за 2016 год составили 132 892,86 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» - 153 537,30 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в составе экономически обоснованных расходов - 124 036,06 тыс. руб. (приказ Госкомитета от 01.06.2018).

***Коммунальные услуги***

Фактические расходы за 2016 год составили 7 461,95 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» - 8 146,46 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в составе экономически обоснованных расходов – 7 473,44 тыс. руб.

В составе расходов на коммунальные услуги организацией были заявлены расходы на уборку помещений, расходы на водоснабжение, водоотведение, канализацию и прочие услуги коммунального хозяйства.

***Расходы на уборку помещений***

Исполнитель отмечает, что плановые затраты на 2018 год, учтенные Госкомитетом по договору от 20.01.2016 №958 с ООО «Сити Сервис» в размере 6 134,24 тыс. руб. ниже фактических затрат, отнесенных на регулируемый вид деятельности «передача электрической энергии по сетям» за 2016 год - 6 146,68 тыс.руб. Госкомитетом расходы по данному договору учтены не в соответствии с условиями договора, а по средней фактической стоимости уборки в месяц за 2016 год без учета показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

Кроме того, Госкомитетом не учтены затраты на уборку территории, прилегающей к зданию по адресу: г. Псков, ул. Заводская, д. 24. По мнению Исполнителя, Госкомитетом не правомерно исключены расходы на уборку территории, договор является действующим согласно п. 6.3 договора от 01.01.2012: *если ни одна из сторон не заявила за 1 месяц до окончания срока договора о его расторжении, договор считается продленным на тот же срок и те же условия*.

По мнению Исполнителя, расходы на уборку помещений должны определяться на основании фактических данных за 2016 год с применением индексов-дефляторов.

***Расходы на удаление сточных вод, твердых отходов и аналогичная деятельность***

Расходы на удаление сточных вод, твердых отходов и аналогичная деятельность согласно экспертному заключению, регулирующим органом учтены в соответствии с условиями договора.

Исполнитель отмечает, что регулирующим органом при признании экономически обоснованных затрат за 2016 год не в полном объеме учтены данные бухгалтерского учета, расходы по нескольким договорам взяты равными стоимости по договору, при этом цена договора является ориентировочной и по условиям договора оплата осуществляется по фактическому исполнению услуг. Кроме того, Госкомитетом не учтены затраты на приобретение талонов на размещение отходов 4-5 классов опасности, при этом часть договоров, заключенных сетевой организацией предполагают только транспортирование отходов и не предусматривают размещение отходов. Исходя из вышеизложенного, по мнению Исполнителя, Госкомитет, занизив сумму экономически обоснованных расходов за 2016 год, уменьшил плановые значения на 2018 год.

Исполнителем, расходы на удаление сточных вод, твердых отходов определены на основании фактических данных по договорам за 2016 год с применением индексов-дефляторов.

***Расходы на прочие услуги коммунального характера (в том числе дератизация)***

Расходы на прочие услуги коммунального характера (в том числе дератизация) согласно экспертному заключению, регулирующим органом учтены в соответствии с условиями договора.

Исполнитель отмечает, что экспертом при определении фактических расходов за 2016 год обосновано были исключены расходы по двум договорам на содержание и ремонт общего имущества МКД, так как сетевой организацией на представлено экономическое обоснование на использование квартиры, находящейся по адресу: Псковская область, г. Дно, ул. Крестьянская, д. 2 (цель, необходимость данного помещения, для осуществления регулируемой деятельности филиала).

Исполнителем плановые расходы на 2018 год определены на основании данных 2016 года с применением индексов цен производителей. При определении размера экономически обоснованной величины расходов за 2016 год Исполнитель учитывал данные бухгалтерского учета по договорным обязательствам.

***Расходы на водоснабжение и канализацию***

Расходы на водоснабжение и канализацию регулирующим органом определены на основе договорных объемов потребления и тарифов, установленных на 2018 год Госкомитетом.

Исполнителем плановая величина расходов на водоснабжение и канализацию на 2018 год определена на уровне, учтенном Госкомитетом. При определении размера экономически обоснованной величины расходов за 2016 год Исполнитель учитывал данные бухгалтерского учета.

В подтверждение фактических расходов сетевой организацией представлены данные бухгалтерского учета (обороты по счету 20, отчеты по проводкам) копии договоров, согласно прилагаемому реестру, первичная документация (акты выполненных работ, счета, счета-фактуры) отсутствует.

При определении плановой величины расходов на коммунальные услуги на очередной период регулирования (2018 год) применены показатели Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов и договорные объемы потребления, тарифы, установленные на 2018 год Госкомитетом в части расходов на водоснабжение и канализацию.

| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| **Коммунальные услуги** | **7 461,95** | **7 358,98** | **7 414,67** | **8 146,46** | **7 473,44** | **8 041,44** |
| уборка помещений и территории | 6 147,56 | 6 146,68 | 6 147,56 | 6 693,95 | 6 134,24 | 6 623,64 |
| удаление сточных вод, твердых отходов | 513,88 | 453,97 | 504,50 | 559,56 | 487,45 | 543,57 |
| прочие услуги коммунального хозяйства | 402,72 | 364,82 | 364,82 | 438,51 | 370,60 | 393,07 |
| расходы на водоснабжение | 223,58 | 219,30 | 223,58 | 262,29 | 281,93 | 281,93 |
| расходы на оплату канализации | 174,21 | 174,21 | 174,21 | 192,14 | 199,22 | 199,22 |

***Услуги связи***

Фактические расходы за 2016 год по данным сетевой организации составили 28 077,81 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» - 31 439,35 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в составе экономически обоснованных расходов - 26 924,72 тыс. руб. (приказ Госкомитета от 01.06.2018).

Расходы на связь включают в себя затраты на телефонную связь, управление радиочастотным спектром, аренду каналов связи и почтовые услуги.

Исполнитель отмечает, что при признании экономически обоснованных затрат на услуги связи за 2016 год Госкомитет не в полном объеме учел затраты по договору от 01.03.2013 №432/13-т с ООО «Телесеть плюс»: фактические затраты по данным бухгалтерского учета составили 54 тыс. руб., регулирующий орган принял в расчет стоимость договора в месяц – 8 тыс. руб.

Исполнителем не учтены расходы за 2016, произведенные на авансовые платежи (отсутствует отчет об использовании денежных средств, товарных накладных и т.п., подтверждающих обоснование отнесение расходов на регулируемый вид деятельности «Передача электрической энергии по сетям»).

Исполнитель отмечает, что при планировании расходов на 2018 год регулятор не следует принципам единообразия: расходы по нескольким договорам регулятор определяет на основе бухгалтерских данных (договор от 16.02.2016 №54 и договор от 01.02.2016 №20), а по договору от 07.04.2011 №JZ678 затраты определяет на основании стоимости договора в 2011 году (дополнительные соглашения, письма об увеличении стоимости договора исполнителю не представлены), но по данным бухгалтерского учета стоимость услуг связи изменилась в сторону увеличения. Исполнителем плановые расходы на 2018 год учтены по действующим договорам с учетом стоимости услуг, отраженных в бухгалтерском учете.

***Расходы на управление радиочастотным спектром***

Расходы на управление радиочастотным спектром на новый долгосрочный период Госкомитетом учтены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности за 2016 год. Регулирующим органом при признании экономически обоснованных затрат за 2016 год учтены договора в полном объеме, исключены расходы Роскомнадзора.

В Пояснительной записке филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» приводит пояснения в части планирования дополнительных расходов на услуги по управлению радиочастотным спектром для включения в НВВ 2018 года. При этом, дополнительные детальные расчеты не представлены, позиция не обоснована с точки зрения действующего законодательства и необходимости использования соответствующего оборудования в производственной деятельности, не приведены ожидаемые результаты и улучшения от использования спутниковых телефонов. В виду недостаточного документального обоснования дополнительные расходы на услуги по управлению радиочастотным спектром Исполнителем не учитываются в расчете НВВ на 2018 год. Кроме того, в пояснительной записке отсутствуют пояснения о затратах по Роскомнадзору за 2016 год для признания их производственной необходимостью.

На основании изложенного Исполнитель считает позицию Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике, в части определение расходов на управление радиочастотным спектром на основании договоров за 2016 с применением индексов дефляторов обоснованной.

***Расходы на аренду каналов связи***

Расходы на аренду каналов связи на новый долгосрочный период Госкомитетом учтены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности за 2016 год.

Исполнитель отмечает, что при признании экономически обоснованных затрат на аренду каналов связи за 2016 год Госкомитет учитывал расходы в соответствии с договорами, при этом фактические затраты по данным бухгалтерского учета превысили стоимость по договору (пункты договоров позволяют увеличивать стоимость путем заключения дополнительных соглашений). По договору от 03.02.2016 №21 с ОАО «Псковская Городская телефонная сеть» Госкомитетом учтена стоимость согласно пункту 4.1 договора, при этом согласно Приложению №2 стоимость договора отличная от цены, прописанной в пункте 4.1 и соответствует данным бухгалтерского учета. Исходя из вышеизложенного, по мнению Исполнителя, Госкомитет, занизив сумму экономически обоснованных расходов за 2016 год, уменьшил плановые значения на 2018 год.

***Расходы на почтово-телеграфные услуги***

При определении плановой величины расходов на почтово-телеграфные услуги на очередной период регулирования (2018 год) применены показатели Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов.

| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **По данным организации** | **По данным Госкоми-тета** | **По расчету Исполни-теля** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомите-та от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполни-теля** |
| **Услуги связи** | **28 077,8** | **27 667,3** | **27 799,4** | **31 439,3** | **26 924,7** | **28 785,1** |
| телефонная связь | 23 652,3 | 23 606,2 | 23 651,8 | 25 657,2 | 22 778,3 | 24 316,4 |
| управление радиочастотным спектром | 329,0 | 61,3 | 61,3 | 1 321,6 | 61,3 | 66,1 |
| аренда каналов связи | 3 373,5 | 3 287,0 | 3 373,5 | 3 673,3 | 3 317,1 | 3 634,8 |
| почтовые услуги | 723,0 | 712,8 | 712,8 | 787,2 | 768,0 | 768,0 |

***Расходы на консультационные услуги***

Фактические расходы за 2016 год по данным сетевой организации составили 26,63 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» - 28,99 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в составе экономически обоснованных расходов - 12,733 тыс. руб.

Расходы на проведение семинаров и совещаний (по авансовым отчетам) регулирующий орган исключает, как экономически необоснованные.

Как отмечалось выше, в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на оплату консультационных услуг (пп.2 п.28 Основ ценообразования).

Согласно п. 1 ст. 252 Налогового кодекса Российской Федерации расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты (а в случаях, предусмотренных ст. 265 НК РФ, убытки), осуществленные (понесенные) налогоплательщиком. Под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме. Под документально подтвержденными расходами понимаются затраты, подтвержденные документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации. Расходами признаются любые затраты при условии, что они произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода.

П. 2 ст. 252 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что расходы в зависимости от их характера, а также условий осуществления и направлений деятельности налогоплательщика подразделяются на расходы, связанные с производством и реализацией, и внереализационные расходы. При этом расходы, связанные с производством и (или) реализацией, подразделяются на материальные расходы, расходы на оплату труда, суммы начисленной амортизации, прочие расходы (п. 2 ст. 253 Налогового кодекса Российской Федерации).

В соответствии с подп. 15 п. 1 ст. 264 Налогового кодекса Российской Федерации к прочим расходам, связанным с производством и реализацией, относятся расходы на консультационные услуги.

Таким образом, включение затрат на консультационные услуги в состав необходимой валовой выручки возможно при условии, что данные расходы были необходимы, затраты по ним являлись обоснованными, экономически оправданными, связанными с получением дохода (или возможностью его получения), а также документально подтверждены.

Расходы на консультационные услуги Исполнителем определены на основании фактических данных за 2016 год с применением индексов-дефляторов.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| **Консультационные услуги** | **26,63** | **12,73** | **12,73** | **28,99** | **12,733** | **13,72** |

***Юридические, нотариальные услуги***

К данным услугам отнесены следующие нотариальные действия: удостоверение доверенностей; свидетельствование верности копий учредительных и иных документов Общества.

За совершение данных действий взимаются нотариальные тарифы в размерах, установленных Основами законодательства РФ о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462).

Фактические расходы за 2016 год составили 17,55 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» - 24,86 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике - 17,55 тыс. руб.

Расходы на юридические и нотариальные услуги на 2019 год приняты Госкомитетом на уровне 2016 года. Принимая во внимание наличие данных бухгалтерского учета по виду деятельности «передача электрической энергии» (обороты по счету 20, отчеты по проводкам), подтверждающие фактические расходы за 2016 год, Исполнитель считает обоснованным определение расходов на юридические услуги на основании фактических данных за 2016 год с применением показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| **Юридические и нотариальные услуги** | **17,55** | **17,55** | **17,55** | **24,86** | **17,55** | **18,91** |

***Информационные услуги***

Фактические расходы за 2016 год составили 323,59 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» - 352,35 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике - 316,46 тыс. руб.

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год Госкомитетом обосновано исключены расходы на публикацию информации о продаже доли ЗАО «Гдовский молочный завод» (не установлена связь с осуществлением регулируемого вида деятельности).

При определении плановой величины на 2018 год затраты Госкомитетом определены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности. Исполнитель считает обоснованным определение расходов на основании фактических данных за 2016 год с применением показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов.

| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **По данным организации** | **По данным Госкоми-тета** | **По расчету Исполни-теля** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомите-та от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполни-теля** |
| **Информационные услуги** | **323,59** | **316,46** | **316,46** | **352,35** | **316,46** | **340,97** |
| публикации в СМИ о несчастных случаях в электроустановках с целью предупреждения детского травматизма | 228,50 | 228,50 | 228,50 | 248,81 | 228,50 | 246,20 |
| объявление о продаже акций | 7,13 | 0,00 | 0,00 | 7,76 | 0,00 | 0,00 |
| объявления о вакансиях | 30,96 | 30,96 | 30,96 | 33,71 | 30,96 | 33,35 |
| объявления об отключении потребителей в связи с производством ремонтных работ | 42,14 | 42,14 | 42,14 | 45,88 | 42,14 | 45,40 |
| поздравления с праздниками, соболезнования | 14,86 | 14,86 | 14,86 | 16,18 | 14,86 | 16,01 |

***Расходы рекламного характера***

Фактические расходы за 2016 год составили 347,98 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» - 378,91 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике - 297,61 тыс. руб.

При определении плановой величины расходов на очередной период регулирования (2018 год) Госкомитетом учтены условия исполнения соответствующих договоров. Расходы по разовым договорам не учтены при формировании расходов на очередной период регулирования.

Согласно пояснительной записке сетевая организация предполагает возможную необходимость заключения разовых договоров, в случае проведения на территории ответственности филиала крупных проектов всероссийского или международного уровня (мероприятия с участием представителей ПАО «Россети», совместные учения с РУП «Витебскэнерго» и пр.). Филиалом ПАО «МРСК Северо-запада» «Псковэнерго» не обоснована взаимосвязь между участием филиала в крупных проектах всероссийского или международного уровня и его производственной деятельностью.

Исполнитель считает позицию Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике, в части не включения соответствующих затрат в состав подконтрольных расходов, обоснованной в соответствии с нижеследующим.

Согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

Как следует из материалов Пояснительной записки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» данные расходы направлены на формирование имиджа и статуса компании, и не имеют отношения к деятельности по передачи электрической энергии.

Исполнитель считает обоснованным определение расходов на основании фактических данных за 2016 год (за исключением разовых договоров) с применением показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Факт за 2016, тыс. руб. | | | 2018, тыс. руб. | | |
| По данным организации | По данным Госкомитета | По расчету Исполнителя | Предложение «Псковэнерго» | Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э | По расчету Исполнителя |
| **Расходы рекламного характера** | **347,98** | **347,98** | **347,98** | **378,91** | **297,61** | **321,23** |

***Расходы на услуги сторожевой и вневедомственной охраны***

Нормами права, регулирующими обязанность организации осуществлять расходы на охрану объектов, являются:

* Федеральный закон от 21.07.2011 г. №256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (объекты электроснабжения отнесены к объектам топливно-энергетического комплекса (далее - ТЭК) и являются объектами жизнеобеспечения);
* Приказ Министерства энергетики РФ № 587 от 10.02.2012 г. «Об утверждении перечня работ, непосредственно связанных с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (в перечень работ, непосредственно связанных с обеспечением безопасности объектов ТЭК, отнесены: охрана объектов ТЭК, монтаж, эксплуатация и техническое обслуживание инженерно-технических средств охраны объектов ТЭК. Согласно п. 1 статьи 7 ФЗ РФ № 256-2011г. указанные требования и работы обязательны для выполнения субъектами ТЭК);

Нарушение должностными лицами федеральных органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, субъектами ТЭК требований законодательства РФ в сфере обеспечения безопасности объектов ТЭК влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством РФ (статья 217.1 УК РФ, статья 20.30 КоАП РФ).

Фактические расходы за 2016 год составили 34 019,2 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» - 37 054,8 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике - 36 918,79 тыс. руб.

Для обеспечения антитеррористической защищенности объектов в соответствии с требованиями действующего законодательства филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» заявлены расходы на услуги сторожевой и вневедомственной охраны.

Плановые затраты на услуги сторожевой и вневедомственной охраны филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» рассчитаны на основе прогнозной стоимости договоров в 2017 году, увеличенной на индекс-дефлятор.

Исполнитель отмечает, что при признании экономически обоснованных затрат на услуги сторожевой и вневедомственной охраны за 2016 год Госкомитет не в полном объеме учитывает фактические затраты по договорам (фактические затраты, подтвержденные данным бухгалтерского учета).

При определении размера экономически обоснованной величины расходов за 2016 год Исполнитель учитывал данные бухгалтерского учета по договорным обязательствам, Исполнителем не учитываются расходы, произведенные на основании счетов, (отсутствует обоснование отнесения расходов на регулируемый вид деятельности «Передача электрической энергии по сетям»).

При определении плановой величины расходов на 2018 год Госкомитетом затраты определены исходя из условий исполнения соответствующих договорных обязательств, в отсутствии фиксированной цены договора затраты учтены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности.

Исполнитель считает обоснованным определение расходов на 2018 год на основании договорных обязательств с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| **Услуги сторожевой и ведомственной охраны** | **34 019,2** | **33 928,8** | **34 000,5** | **37 054,8** | **36 918,8** | **37 120,6** |
| пожарная охрана | 1 466,7 | 1 400,4 | 1 448,0 | 1 596,8 | 1 487,8 | 1 595,3 |
| ведомственная охрана | 1 868,1 | 1 844,0 | 1 868,1 | 1 870,9 | 1 778,4 | 1 872,7 |
| сторожевая охрана | 30 684,4 | 30 684,4 | 30 684,4 | 33 587,0 | 33 652,6 | 33 652,6 |

Дополнительно к вышесказанному, Исполнитель считает необходимым обратить внимание на отсутствие дополнительных соглашений, писем (уведомлений) об изменении стоимости по договорам. Также Исполнителем исключены расходы сетевой организацией произведенные по статье пожарная охрана за 2016 году по счету, без заключения договора (отсутствует информация о затратах, подтверждающих обоснование отнесение расходов на регулируемый вид деятельности «Передача электрической энергии по сетям»).

***Затраты на обеспечение пожарной безопасности***

Фактические расходы за 2016 год составили 2 555,02 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» - 2 782,11 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике - 1 546,08 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что при признании экономически обоснованных затрат на обеспечение пожарной безопасности за 2016 год Госкомитет учитывает расходы в соответствии с договорами, и не принимает к учету фактические затраты по данным бухгалтерского учета, проведенные по соответствующему договору (пункты договоров позволяют увеличивать стоимость путем заключения дополнительных соглашений).

При определении размера экономически обоснованной величины расходов за 2016 год Исполнитель учитывал данные бухгалтерского учета по договорным обязательствам, Исполнителем исключены расходы, произведенные на основании счета, товарной накладной без заключения договора (отсутствует информация о затратах, подтверждающих обоснование отнесение расходов на регулируемый вид деятельности «Передача электрической энергии по сетям»).

При определении плановой величины расходов на очередной период регулирования (2018 год) Госкомитетом учтены условия исполнения соответствующих договоров, расходы определены на уровне экономически обоснованных расходов за 2016 год. Расходы по разовым договорам не учтены при формировании расходов на очередной период регулирования.

Исполнитель считает обоснованным определение плановых расходов на 2018 год на основании фактических данных за 2016 год (за исключением договоров на выполнение разовых работ) с применением показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | Факт за 2016, тыс. руб. | | | 2018, тыс. руб. | | |
| По данным организации | По данным Госкомитета | По расчету Исполнителя | Предложение филиала «Псковэнерго» | Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э | По расчету Исполнителя |
| **Затраты на обеспечение пожарной безопасности** | **2 555,0** | **2 466,9** | **2 540,1** | **2 782,1** | **1 546,1** | **1 666,9** |

Для обоснования расходов на договоры, носящие разовый (периодический) характер, филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» не были представлены обосновывающие материалы (пояснительная записка), пояснения относительно требований нормативной документации (ГОСТов, инструкций, постановлений и др.) в области пожарной безопасности.

***Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности***

Фактические расходы за 2016 год составили 1 221,97 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» - 1 284,46 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике - 880,56 тыс. руб.

Нормами права, регулирующими обязанность организации осуществлять расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности, являются:

* статья 212 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ (в обязанности работодателя входит проведение специальной оценки условий труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда);
* статья 8 Федерального закона от 28.12.2013 №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (специальная оценка условий труда на рабочем месте проводится не реже чем один раз в пять лет. Указанный срок исчисляется со дня утверждения отчета о проведении специальной оценки условий труда);
* статья 17 Федерального закона от 28.12.2013 №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (внеплановая специальная оценка условий труда должна проводиться при вводе в эксплуатацию вновь организованных рабочих мест, изменении технологического процесса, замена производственного оборудования, которые способны оказать влияние на уровень воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на работников, изменении состава применяемых материалов и (или) сырья, способных оказать влияние на уровень воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на работников).

Копии договоров на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности представлены в полном объеме. Первичная документация, подтверждающая фактические затраты, представлена оборотам счета 20 и отчетами по проводкам.

Расходы на 2018 год Госкомитетом определены на уровне фактических расходов за 2016 год (признанных экономически обоснованными). Исполнитель отмечает, что экспертом при определении фактических расходов за 2016 год обосновано были исключены расходы, произведенные на основании авансовых платежей (отсутствует отчет об использовании денежных средств, товарных накладных и т.п., подтверждающих обоснование отнесение расходов на регулируемый вид деятельности «Передача электрической энергии по сетям»).

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» не производились плановые расчеты затрат на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности, расходы рассчитаны на основании фактических данных с применением индексов дефляторов. Исполнитель расходы на 2018 год по данной статье определяет на основании фактических данных с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов, так как нет надлежащего документального обоснования.

| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| **Затраты на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности** | **1 222,0** | **1 196,0** | **1 195,9** | **1 284,5** | **880,6** | **882,9** |
| затраты на стирку спецодежды | 22,6 | 10,8 | 10,8 | 24,6 | 10,8 | 11,6 |
| мероприятия по охране здоровья персонала | 21,1 | 21,1 | 21,0 | 23,0 | 21,1 | 22,7 |
| прочие расходы по охране труда | 1 178,3 | 1 164,1 | 1 164,1 | 1 236,9 | 848,7 | 848,7 |

Исполнителем исключены расходы сетевой организацией произведенные по статье Затраты на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности за 2016 году по авансовым платежам, без заключения договора (отсутствует отчет об использовании денежных средств, товарных накладных и т.п., подтверждающих обоснование отнесение расходов на регулируемый вид деятельности «Передача электрической энергии по сетям»)

Кроме того, по результатам проведенного анализа представленных документов Исполнитель считает необходимым отметить следующее.

Для обоснования расходов на услуги по проведению специальной оценки условий труда филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2018 год не были представлены обосновывающие материалы (пояснительная записка), пояснения относительно необходимых объемов, стоимости проведения. В экспертном заключении также отсутствую пояснения о стоимости учтенных в составе подконтрольных расходов затрат на проведение специальной оценки условий труда.

Так как работы по проведению специальной оценки условий труда на рабочем месте носят разовый (периодический) характер и должны проводится не реже чем один раз в пять лет, Исполнитель в отсутствие должного обоснования и подтверждения заявленных расходов считает, что в состав НВВ по передаче электрической энергии необходимо включить расходы на данные работы на уровне, принятом Госкомитетом.

***Расходы на подготовку кадров***

Повышение квалификации работников филиала является важнейшим звеном системы управления персоналом, носит непрерывный характер и складывается из различных форм профессионального образования.

Нормами права, регулирующими обязанность организации осуществлять расходы на обучение, являются:

* Приказ Министерства образования и науки РФ от 02.07.2013 № 513 «Об утверждении Перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение»;
* Постановление Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13.01.2003 № 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций»;
* Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций (приложение к постановлению Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13.01.2003 № 1/29);
* Правила работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ, утвержденные приказом Минтопэнерго РФ от 19.02.2000 № 49 «Об утверждении Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ»;
* статья 196, 197 Трудового кодекса Российской Федерации;
* Правила Технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго от 13.01.2003 № 6 п. 1.4.7;
* Правила работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ, утвержденными приказом Министерства топлива и энергетики РФ № 49 от 19.02.2000 пункт 14.3;
* Коллективный договор 2017 года, раздел 8 пункт 8.5.7.;
* Положение об организации непрерывного профессионального развития персонала ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденное приказом ПАО «МРСК Северо-Запада» № 225 от 13.04.2017;
* Порядок проведения работы с персоналом, утвержденного приказом ПАО «МРСК Северо-Запада» № 4 от 10.01.2017;
* Другие нормативные документы контрольных и надзорных органов.

Фактические расходы за 2016 год составили 5 309,13 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» - 16 433,65 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике - 5 271,18 тыс. руб.

Величина заявленных расходов на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» превышает фактическое значение 2016 года практически в три раза. В Пояснительной записке филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» не дается обоснование количества обучаемых, стоимости обучения на одного сотрудника и общей стоимости на обучение. Для обоснования затрат не представлена программа Профессионального обучения и дополнительного профессионального образования на 2018 год, отсутствует локальный нормативный акт о порядке проведения обучения в филиале ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», отсутствует расчет стоимости обучения по направлениям, специальностям, количеству сотрудников.

Со стороны Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике затраты на обучение на очередной период регулирования (2018 год) определены исходя из общей величины расходов за 2016 год (признаны экономически обоснованными) с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 год.

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год Госкомитетом учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период.

Исполнитель отмечает, что экспертом при определении фактических расходов за 2016 год были правомерно исключены расходы, произведенные на основании счетов на оплату. Исполнитель не согласен с исключением расходов по двум договорам в связи с отсутствием в обосновывающих материалах приложений к договорам, содержащим сведения о специализации, сроках обучения (по одному из договоров имеется информация о плане и программе обучения специалистов).

Принимая во внимание отсутствие ряда документов, обосновывающих плановые расходы на 2018 год, Исполнитель считает обоснованным определять расходы на основании фактических данных за 2016 год (признанных документально подтвержденными) с применением показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов. Исполнителем исключена часть расходов по статье Услуги по подготовке кадров за 2016 году произведенных по счетам, без заключения договоров (отсутствует информация о затратах, подтверждающих обоснование отнесение расходов на регулируемый вид деятельности «Передача электрической энергии по сетям»).

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | Факт за 2016, тыс. руб. | | | 2018, тыс. руб. | | |
| По данным организации | По данным Госкомитета | По расчету Исполнителя | Предложение филиала «Псковэнерго» | Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э | По расчету Исполнителя |
| **Услуги по подготовке кадров** | **5 309,1** | **4 906,5** | **5 055,2** | **16 433,6** | **5 271,3** | **5 446,7** |

***Расходы на оформление земельно-правовых документов***

Фактические расходы за 2016 год составили 30 429,56 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» - 21 994,04 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике - 21 994,04 тыс. руб.

Заявленные расходы на оформление земельно-правовых документов включают в себя расходы на оформление кадастровых (землеустроительных) дел и постановку земельных участков на кадастровый учет (в т.ч. установка охранных зон).

Установление охранных зон под линиями электропередачи регулируется постановлением Правительства РФ от 24.02.2009 №160 и приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 24.05.2010 №179. Согласно постановлению Правительства от 24.02.2009 № 160 границы охранной зоны в отношении отдельного объекта электросетевого хозяйства определяются организацией, которая владеет им на праве собственности, при этом сетевая организация обязана согласовать данные границы с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим технический контроль и надзор в электроэнергетике. После данного согласования сетевая организация обязана обратиться в орган исполнительной власти, осуществляющий кадастровый учет и ведение государственного кадастра недвижимости, с заявлением о внесении сведений о границах охранной зоны в документы кадастрового учета недвижимого имущества.

Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 24.02.2009 № 160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков в границах таких зон» (в ред. от 26.08.2013 №736) и в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 №137-ФЗ «О введение в действие Земельного кодекса Российской Федерации» в филиале «Псковэнерго» в 2016 году были проведены работы по договорам № 424/1212/13 от 10.09.2013, № 415/1202/13 от 10.09.2013 (ФГУП «Ростехинвентаризация-Федеральное БТИ») и № 76/194/16 от 04.03.2016 (АО «ЛИМБ»). В 2017 году по договорам № 421/393/12 от 17.09.2012 года, № 424/1212/13 от 10.09.2013 (ФГУП «Ростехинвентаризация-Федеральное БТИ»), № 76/194/16 от 04.03.2016 и № 264/528/16 от 25.07.2016 (АО «ЛИМБ») намечены работы по установлению охранной зоны под ВЛ 10 кВ протяженностью 1 640,9 км. Расходы составят 22 249 тыс. руб.

В 2018 году намечены работы по оформлению охранных зон под ВЛ 10-0,4 кВ протяженностью 2 108,7 км.

Работы по оформлению прав собственности на объекты недвижимого имущества, оформлению/переоформлению прав пользования на земельные участки в ПАО «МРСК Северо-Запада» производятся в соответствии с Программой по выполнению комплекса кадастровых и землеустроительных работ от 15.11.2011 года, утвержденной на период с 2011 по 2014 годы и продленной до 2020 (выписка из протокола заседания Совета директоров №150/21 от 31.03.2014).

Исполнитель отмечает, что регулирующим органом при признании экономически обоснованных затрат за 2016 год, необоснованно исключены расходы на регистрацию прав на земельные участки (данная услуга не требует заключать договор между организацией и Росреестром Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии). Кроме того, Исполнитель не согласен с Госкомитетом в части исключения расходов по договору подряда от 10.09.2013 №415/1202/13 в связи с истечением сроков выполнения работ и отсутствием данных о пролонгации. Согласно пункту 8.1 договор действует до полного исполнения сторонами взятых на себя обязательств.

Затраты на очередной период регулирования (2018 год) Исполнителем, учтены на уровне предложения сетевой организации.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| **Оформление земельно-правовых документов** | **30 429,6** | **29 931,8** | **30 429,6** | **21 994,0** | **21 994,0** | **21 994,0** |

***Медицинские осмотры и обследования***

В соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ работодателю за счет собственных средств необходимо организовывать проведение обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, других обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников, внеочередных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников и не допускать работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований, а также в случае медицинских противопоказаний с сохранением места работы и среднего заработка на время прохождения медицинского осмотра.

Соответствующие обязанности работодателя предусматриваются и в п. 6 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике на 2013 – 2015 гг. (продление на 2016 -2018 гг.).

Обеспечение медицинских осмотров (периодических, предварительных, предрейсовых и предсменных), а также психиатрического освидетельствования в филиале ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» осуществляется в соответствии с:

* Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ №302н от 12.04.2011 года «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда»;
* Приказом Минздрава России от 15.12.2014 № 835н «Об утверждении Порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров»;
* Методическими рекомендациями «Об организации проведения предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств»;
* Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности».

Фактические расходы за 2016 год составили 4 857,53 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» - 5 497,3 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике - 4 924,7 тыс. руб.

Медицинские осмотры и обследования (предрейсовые осмотры водителей, предсменые осмотры ремонтного и оперативного персонала, периодические и углубленные осмотры, осмотр вновь принимаемого персонала и осмотры психиатра и нарколога) заявлены филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в размере, превышающем фактические расходы более чем на 10%.

В представленных документах отсутствует обоснование численности сотрудников организации для прохождения периодических медицинских осмотров. В связи с периодичностью проведения медицинских осмотров, списки сотрудников филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» подлежащих периодическому медицинскому осмотру в 2017 году, Исполнителем не может быть принят в качестве документального подтверждения.

* Отсутствует обоснование численности сотрудников организации на проведение обязательного психиатрического освидетельствования;
* Отсутствует приказ руководителя филиала или согласованный план-график по направлению работников организации на прохождение периодического профосмотра;
* Отсутствуют статистические данные о вновь принимаемых сотрудниках в предшествующих периодах (три года), позволяющие сделать вывод о правильности планирования количества нового персонала, подлежащего направлению на осмотры.

Принимая во внимание, что филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в полном объеме не подтверждены заявленные плановые расходы на медицинские осмотры и обследования, Исполнитель считает позицию Государственного комитета Псковской области в части определения расходов на 2018 год исходя из фактических затрат 2016 года с применение индексов потребительских цен, обоснованной.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | | |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| Медицинские осмотры и обследования | 4 857,5 | 4 570,8 | 4 570,8 | 5 497,3 | 4 924,8 | 4 924,8 |

***Техосмотр, регистрация и пропуски автотранспорта***

Технический осмотр транспортных средств осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 01.07.2011 №170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статьей 149 Налогового кодекса РФ и постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2011 №1008  
«О проведении технического осмотра транспортных средств».

В соответствии с вышеуказанными законами и Методикой расчета предельного размера платы за проведение технического осмотра, утвержденной приказом Федеральной службы по тарифам от 18.10.2011 № 642-а, Администрацией Псковской области (Постановление № 310 от 19.06.2012 года) утвержден предельный размер платы за проведение технического осмотра транспортных средств.

Затраты на пропуски состоят из затрат на: пропуска в связи с весенним бездорожьем и пропуска на перевозку тяжеловесных и крупногабаритных грузов.

Временные ограничения движения транспортных средств по дорогам общего пользования федерального значения регулируются приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 12.08.2011 №211 «Об утверждении порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам».

Временные ограничения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования местного значения вводятся в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог муниципальной дорожной сети города Пскова, Псковского района и прочих местных ведомств и регулируются ст.14 федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», а также Постановления Правительства Российской Федерации от 16.11.2009 № 934 «О возмещении вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам Российской Федерации».

Фактические расходы за 2016 год составили 402,77 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» - 438,57 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике - 402,77 тыс. руб.

При определении плановой величины расходов на очередной период регулирования (2018 год) Госкомитетом, расходы определены на уровне экономически обоснованных расходов за 2016 год.

Исполнитель считает обоснованным определение расходов на основании данных за 2016 год с применением показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| Техосмотр, регистрация и пропуски автотранспорта | 402,8 | 402,8 | 402,8 | 438,6 | 402,8 | 434,0 |

***Расходы на метеорологию (прогноз погоды, предупреждение о неблагоприятных метеорологических явлениях)***

Фактические расходы за 2016 год составили 323,77 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» - 352,55 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике - 321,32 тыс. руб.

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год по сетевой организации в целом Госкомитетом ошибочно учтены затраты на метеорологию в размере, отнесенном на услуги по передаче электроэнергии.

При определении плановой величины расходов на 2018 год, Госкомитетом затраты на метеорологию учтены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности.

Исполнитель считает обоснованным определение расходов на основании данных за 2016 год с применением показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| **Расходы на метеорологию** | **323,77** | **321,32** | **323,77** | **352,55** | **321,32** | **348,85** |

***Расходы на IT- услуги***

Фактические расходы за 2016 год составили 15 934,25 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» - 25 604,05 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике - 15 893,34 тыс. руб.

В составе расходов на IT- услуги филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» заявлены расходы на лицензирование и программное обеспечение, необходимого для осуществления деятельности предприятия, консультативная поддержка, содержание информационных систем в актуальном состоянии. Расходы заявлены от фактического уровня 2016 года с превышением на 60%.

* Представленные материалы не содержат подробного расчета расходов на услуги по разработке, внедрению и сопровождению информационных систем и ПО, а также расходов на информационные системы и программное обеспечение;
* Из представленных материалов не следует, сколько филиал   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» планирует (и на основании каких данных) приобрести лицензий для используемого в производственной деятельности программного обеспечения;
* Отсутствуют коммерческие предложения, мониторинг рыночной стоимости приобретения лицензий, программных продуктов, обновления программного обеспечения (откуда взялась стоимость непонятно);
* С какой целью производится закупка нового программного обеспечения, результаты внедрения от данного программного обеспечения;
* При определении затрат (новые договора) на услуги информационно-вычислительного обслуживания и приобретение программных продуктов не учтены нормы учетной политики сетевой организации о списании затрат в течение ряда лет
* В подтверждение фактических затрат за 2016 год представлены данные бухгалтерского учета (обороты по счету 20, отчеты по проводкам) по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии»

При определении экономически обоснованной величины расходов Госкомитетом за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период. При этом Исполнитель отмечает, что Госкомитет учтены затраты не по всем договорам. Обоснования принимаемых/исключаемых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике расходов отсутствуют.

При определении плановой величины расходов на 2018 год Госкомитетом затраты определены исходя из условий исполнения соответствующих договорных обязательств, в отсутствии фиксированной цены договора затраты учтены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности. Кроме того, при определении расходов на приобретение программных продуктов (лицензий) учтены нормы учетной политики сетевой организации о списании соответствующих затрат в течение ряда лет.

Проанализировав представленные регулируемой организацией материалы, Исполнитель в отсутствие должного обоснования и недостаточностью документального подтверждения заявленных расходов наIT – услуги, считает, что в состав НВВ по передаче электрической энергии необходимо включить расходы исходя из общей величины расходов по указанной статье за 2016 год с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| **Расходы на услуги информационно-вычислительного обслуживания и приобретение программных продуктов** | **15 934,2** | **15 877,1** | **15 915,4** | **25 604,1** | **15 893,3** | **17 148,0** |

***Прочие транспортные услуги производственного характера***

Не учтены в расчете Исполнителем как документально неподтвержденные.

***Подписка на нормативную техническую литературу***

Фактические расходы за 2016 год составили 754,86 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» - 821,96 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике - 660,22 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что регулирующим органом при признании экономически обоснованных затрат за 2016 год, расходы по нескольким договорам учтены не по данным бухгалтерского учета. При этом стоимость договора определяется каталогами, распространяемых периодических печатных изданий и должны учитываться по фактическому исполнению услуг.

Дополнительно к вышесказанному, Исполнитель считает необходимым обратить внимание на отсутствие дополнительных соглашений, писем (уведомлений) об изменении стоимости по договорам.

Затраты на очередной период регулирования определены исходя из общей величины расходов по указанной статье за 2016 год с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| Подписка на нормативно-техническую литературу | 754,87 | 612,78 | 754,87 | 821,96 | 660,24 | 813,33 |

***Прочие услуги сторонних организаций***

Фактические расходы за 2016 год по данным сетевой организации составили 826,23 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» - 899,67 тыс. руб., принятые Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике - 180,33 тыс. руб.

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств. Регулирующий орган не учитывает в состав экономически обоснованных расходов затраты, проведенные по счетам на оплату, авансовым отчетам и актам выполненных работ.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-запада» «Псковэнерго» в обоснование затрат по прочим услугам сторонних организаций представлены бухгалтерские регистры (обороты счета 20, отчеты по проводкам).

Исполнитель считает позицию Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике, в части не включения соответствующих затрат в состав подконтрольных расходов обоснованной.

В соответствии с анализом данных бухгалтерского учета, представленного в материалах тарифного дела, Исполнителем не могут быть приняты в качестве документального подтверждения расходы, произведенные на основании актов выполненных работ, счетов на оплату, авансовых отчетов и т.п., так как данные документы не подтверждают обоснованность отнесение расходов на регулируемый вид деятельности «Передача электрической энергии по сетям».

Затраты на очередной период регулирования определены исходя из общей величины расходов по указанной статье за 2016 год с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| Прочие услуги сторонних организаций | 826,23 | 167,37 | 167,37 | 899,67 | 180,33 | 180,33 |

* + - 1. **Расходы на лицензирование, получение сертификатов, регистрационных свидетельств.**

Требования по обязательной сертификации электрической энергии установлены:

* Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии»;
* Постановлением Госстандарта Российской Федерации от 16.06.1999 № 36 (с изменениями от 21.08.2002), утвердившим «Правила проведения сертификации электрооборудования и электрической энергии».

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии», обязательной сертификации подлежит электрическая энергия в электрических сетях общего назначения переменного трехфазного и однофазного тока частотой 50 Гц.

Требования по показателям качества электрической энергии в точках передачи электрической энергии пользователям сетей низкого, среднего и высокого напряжения систем общего назначения переменного тока частотой 50 Гц, подлежащих обязательной сертификации, установлены в пунктах 4.2.1 и 4.2.2 ГОСТ 32144-2013 «Электрическая энергия. Совместимость технических средств электромагнитная. Нормы качества электрической энергии в системах энергоснабжения общего назначения».

| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | **Предложение филиала «Псковэнерго» на 2018**  **тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Приказ Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** |
| ВСЕГО | в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии факт |
| Расходы на лицензирование, сертификацию, получение регистрационных свидетельств | 349,73 | 347,08 | 571,54 | 480,35 | 480,35 |

Дополнительными нормами права, предусматривающими сертификацию деятельности, являются федеральный закон № 184-ФЗ от 27.12.2002  
«О техническом регулировании».

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 571,54 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Расчет расходов на лицензирование, получение сертификатов и регистрационных свидетельств;
* Пояснительная записка по расходам на лицензирование, получение сертификатов, регистрационных свидетельств;
* Документы по расходам на лицензирование, получение сертификатов, регистрационных свидетельств (договоры, акты, сертификаты);
* Пояснительная записка по расходам на климатическое районирование;
* Документы по расходам на климатическое районирование (договоры, акты, план мероприятий, письмо ОДУ);
* Сертификаты системы менеджмента качества;
* Данные бухгалтерского учета: Обороты по счету 20, отчет по проводкам по деятельности «услуги по передачи электрической энергии» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период.

При определении плановой величины расходов на 2018 год Госкомитетом затраты определены исходя из условий исполнения соответствующих договорных обязательств, в отсутствии фиксированной цены договора затраты учтены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности. Кроме того, при определении расходов на сертификацию электроэнергии и проведение инспекционного контроля на очередной период регулирования (2018 год) учтены нормы учетной политики сетевой организации о списании соответствующих затрат в течение ряда лет.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с пунктом 1 статьи 38 Федерального закона от 26.03.2003   
№ 35-ФЗ «Об электроэнергетике» субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и территориальные сетевые организации (в пределах своей ответственности), отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями.

Согласно части 3 статьи 46 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ   
«О техническом регламенте», Правительством Российской Федерации до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов утверждаются и ежегодно уточняются единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия.

В разделе 0110 Единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 982, установлено, что электрическая энергия в электрических сетях общего назначения переменного трехфазного и однофазного тока частотой 50 Гц является товаром, подлежащим обязательной сертификации.

Правила проведения сертификации электрооборудования и электрической энергии утверждены постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 16.07.1999 № 36 (далее - Правила № 36).

Согласно пункту 7 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее - Основные положения) субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики, энергосбытовые (энергоснабжающие) организации, сетевые организации, системный оператор и субъекты оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, а также производители электрической энергии (мощности), в ходе исполнения своих обязательств по заключаемым ими на оптовом рынке и розничных рынках договорам совместными действиями обеспечивают на розничных рынках надежность снабжения потребителей и качество электрической энергии.

В силу пункта 120 Основных положений порядок взаимодействия субъектов розничных рынков, участвующих в обороте электрической энергии, с сетевой организацией в целях оказания услуг по передаче электрической энергии определяется в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг.

Как предусмотрено пунктом 4 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 (далее - Правила № 861), потребителями услуг по передаче электрической энергии являются лица, владеющие на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающими устройствами и (или) объектами электроэнергетики, технологически присоединенные в установленном порядке к электрической сети (в том числе опосредованно) субъекты оптового рынка электрической энергии, осуществляющие экспорт (импорт) электрической энергии, а также энергосбытовые организации и гарантирующие поставщики в интересах обслуживаемых ими потребителей электрической энергии. Услуги по передаче электрической энергии предоставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии.

При исполнении договора сетевая организация обязана обеспечить передачу электрической энергии в точке присоединения энергопринимающих устройств потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор) к электрической сети, качество и параметры которой должны соответствовать техническим регламентам с соблюдением величин аварийной и технологической брони (подпункт «а» пункта 15 Правил № 861).

В Постановлении Верховного Суда Российской Федерации от 13.05.2016   
№ 305-АД15-19783 также изложена правовая позиция, согласно которой тот факт, что объектом сертификации является электрическая энергия в распределительных сетях, не свидетельствует о том, что сетевая организация является субъектом, на которого законодательством возложена обязанность по подтверждению соответствия продукции требованиям технических регламентов.

При этом из содержания пункта 8.5 Правил № 36 следует, что заявка на сертификацию электрической энергии в орган по сертификации направляется энергоснабжающей организацией.

В силу пункта 8.10 Правил № 36 именно энергоснабжающая организация сообщает потребителю сведения о проведенной сертификации электрической энергии.

В связи с тем, что сетевая организация не осуществляет энергосбытовую деятельность, а лишь оказывает гарантирующему поставщику услуги по передаче продаваемой им электроэнергии до конечного энергопринимающего устройства, на нее не возлагается обязанность по проведению сертификации электрической энергии.

Пунктом 16 Основ ценообразования №1178, установлено, что определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно пункту 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| **Расходы на лицензирование, сертификацию, получение регистрационных свидетельств** | **347,08** | **347,08** | **347,08** | **571,54** | **480,35** | **0** |

* + - 1. **Расходы на страхование**

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах 1-4 настоящего пункта.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 28 Основ ценообразования №1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

Нормами права, регулирующим обязанность организации осуществлять расходы на страхование опасных производственных объектов являются Федеральные законы от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и №225-ФЗ от 27.07.2010 «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств регулируется законом № 40-ФЗ от 25.04.2002 г.

Дополнительное медицинское страхование работников электроэнергетики предусмотрено пунктом 6.1.5. Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018).

Согласно положениям статьи 929 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) по договору имущественного страхования одна сторона (страховщик) обязуется за обусловленную договором плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного в договоре события (страхового случая) возместить другой стороне (страхователю) или иному лицу, в пользу которого заключен договор (выгодоприобретателю), причиненные вследствие этого события убытки в застрахованном имуществе либо убытки в связи с иными имущественными интересами страхователя (выплатить страховое возмещение) в пределах определенной договором суммы (страховой суммы) [(пункт 1)](consultantplus://offline/ref=AAE102131C5D3BE84A9A847FB1B2E64931C445E6ADAC9BE7052BE9DC4BF7D5AFB7FE2C98DC5D107362165721C63BAF4F9FAED1930D7204AFU2ZBH).

По договору имущественного страхования могут быть застрахованы имущественные интересы, в частности, риск утраты (гибели), недостачи или повреждения определенного имущества [(подпункт 1 пункта 2)](consultantplus://offline/ref=2A43F9BECA26741098EB29ACD7C6C3BFCE4548BDB754243C610809037190A4E5F0887DD545D9C18BD469283E5CC2CA66C22A8E6686F79724O6a3H).

Имущество может быть застраховано по договору страхования в пользу лица (страхователя или выгодоприобретателя), имеющего основанный на законе, ином правовом акте или договоре интерес в сохранении этого имущества ([пункт 1 статьи 930](consultantplus://offline/ref=2A43F9BECA26741098EB29ACD7C6C3BFCE4548BDB754243C610809037190A4E5F0887DD545D9C18BD069283E5CC2CA66C22A8E6686F79724O6a3H) ГК РФ).

| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | **Предложение филиала на 2018,**  **тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Приказ Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** |
| **ВСЕГО** | **в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии факт** |
| Расходы на страхование | 8 216,82 | 8 180,71 | 10 686,02 | 5 698,27 | 2 786,87 |
| ОСАГО | 2 711,85 | 2 711,85 | 2 811,38 | 2 697,09 | 2 697,09 |
| КАСКО | 695,36 | 695,36 | 648,21 | 527,56 | 0,00 |
| ДМС | 2 183,06 | 2 167,71 | 4 543,96 | 0,00 | 0,00 |
| СНС | 120,12 | 119,22 | 126,85 | 0,00 | 0,00 |
| Страхование имущества | 2 394,36 | 2 375,33 | 2 463,59 | 2 383,84 | 0,00 |
| Страхование гражданской ответственности перевозчика | 5,93 | 5,89 | 5,20 | 5,91 | 5,91 |
| Страхование ОПО | 89,29 | 88,66 | 68,94 | 67,15 | 67,15 |
| Страхование маломерных судов | 16,83 | 16,70 | 17,89 | 16,73 | 16,73 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В настоящей статье расходов регулируемой организацией заявлены расходы на обязательное страхование ОПО, добровольное страхование имущества, добровольное медицинское страхование, дополнительное страхование от несчастных случаев на производстве, обязательное и добровольное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 10 686,02 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка по расходам на страхование;
* Расчет средств на страхование на 2018 год;
* Положение об обеспечении страховой защиты ПАО «МРСК «Северо-Запада»
* Прейскурант платных медицинских услуг ФГБУ «НИИ онкологии им. Н.Н. Петрова»;
* Статистические данные смертей работников «Псковэнерго» по причине онкологических заболеваний с 2002 по 2016 годы;
* Копии договоров на страхование;
* Данные бухгалтерского учета: Обороты по счету 20 за 2016 год по деятельности «услуги по передачи электрической энергии» по филиалу   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

При определении экономически обоснованной величины расходов за 2016 год Госкомитетом учтены условия исполнения соответствующих договорных обязательств, в том числе величина соответствующих страховых премий и данные аналитических регистров бухгалтерского учета и первичных учетных бухгалтерских документов за соответствующий период.

При определении плановой величины расходов на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств на 2018 год, в отсутствии фиксированной цены договора, затраты учтены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности.

Исключены из расчета расходы на добровольное страхование автотранспортных средств (КАСКО), признанные в соответствии с приказом   
ФАС России от 20.4.2018 №527/18 экономически необоснованными и не предусмотренными перечнем, утвержденным Методическими указаниями.

Расходы на добровольное страхование от несчастных случаев и болезней и добровольное медицинское страхование исключены из расчета как экономически необоснованные и документально неподтвержденные. Кроме того, в соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования нормы отраслевых тарифных соглашений учитываются при определении расходов на оплату труда, включаемых в НВВ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в электроэнергетике. Указанные виды страхования к расходам на оплату труда не относятся.

Расходы на страхование имущества исключены из расчета как экономически необоснованные и не предусмотренными перечнем, утвержденным Методическими указаниями (приказ ФАС России от 20.4.2018 №527/18).

Расходы на обязательное страхование гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу, пассажиров учтены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности.

Расходы на обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте и страхование маломерных судов учтены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По мнению Исполнителя, доводы органа регулирования о том, что дополнительное медицинское страхование и дополнительное страхование от несчастных случаев на производстве не является обязательным видом страхования, сами по себе не могут являться основанием для исключения указанных расходов, поскольку в силу [подпункта 8 пункта 28](consultantplus://offline/ref=2ABDB6781A0BB062FE4BF4680F3CE772BB2EFC13986A1B89285CB2A91DE38237F2C7A4542F044B00C442EE07D23C291C09A843774CE4EC12C1Y5K) Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на страхование без указания на обязательный либо добровольный характер страхования (позиция подтверждена Апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 19.06.2019 № 81-АПА19-12). Вместе с тем условиями данного подпункта предусмотрено, что включению подлежит расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

По результатам анализа документов, представленных ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», Исполнитель отмечает следующее:

* Общая численность застрахованных по договору добровольного медицинского страхования № 16180G1174107 от 31.12.2016 и договору на дополнительное страхование от несчастных случаев № 16180830W6094 от 29.12.2016 не соответствует фактической численности персонала за 2016 год (фактическая численность 2 201 чел., количество застрахованных 2 336 чел. и 2 309 чел. соответственно).
* Расчет размера Страховой премии по договору на добровольное медицинское страхование № 16180G1174107 от 31.12.2016 и расчет размера Страховой премии по договору на дополнительное страхование от несчастных случае и болезней № 1618830W6094 от 29.12.2016 в материалах тарифной заявки не представлен. Сделать вывод о величине соответствующих расходов, приходящиеся только на основной промышленный персонал, занятый в осуществлении регулируемого вида деятельности (в силу требований пп.8 пункта 28 Основ ценообразования № 1178), не представляется возможным;

Принимая во внимание, что заявленные расходы на добровольное страхование персонала не имеют документального подтверждения, Исполнитель считает позицию Госкомитета области в части исключения данных расходов обоснованной.

Расходы на добровольное страхование имущества юридических лиц от всех рисков и добровольное страхование автотранспортных средств (КАСКО), приказом ФАС России от 20.4.2018 №527/18 исключены из расчета как экономически необоснованные и не предусмотренными перечнем, утвержденным Методическими указаниями.

Проанализировав представленные документы Исполнитель, затраты на очередной период регулирования определяет исходя из общей величины расходов по указанной статье за 2016 год (признанных экономически обоснованными) с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **По данным организации** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| **Расходы на страхование** | **8 180,71** | **2 808,67** | **2 808,67** | **10 686,02** | **2 786,87** | **2 930,40** |
| ОСАГО | 2 711,85 | 2 697,09 | 2 697,09 | 2 811,38 | 2 697,09 | 2 905,96 |
| КАСКО | 695,36 | 0,00 | 0,00 | 648,21 | 0,00 | 0,00 |
| ДМС | 2 167,71 | 0,00 | 0,00 | 4 543,96 | 0,00 | 0,00 |
| СНС | 119,22 | 0,00 | 0,00 | 126,85 | 0,00 | 0,00 |
| Страхование имущества | 2 375,33 | 0,00 | 0,00 | 2 463,59 | 0,00 | 0,00 |
| Страхование гражданской ответственности перевозчика | 5,89 | 5,91 | 5,91 | 5,20 | 5,91 | 6,37 |
| Страхование ОПО | 88,66 | 88,90 | 88,90 | 68,94 | 67,15 | 95,79 |
| Страхование маломерных судов | 16,70 | 16,78 | 16,78 | 17,89 | 16,73 | 18,07 |

* + - 1. **Командировочные расходы**

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах 1-4 настоящего пункта.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 28 Основ ценообразования №1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на служебные командировки, включая оформление виз и уплату сборов.

| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | **Предложение филиала «Псковэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Приказ Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** |
| ВСЕГО | в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии факт |
| **Командировочные расходы** | **15 406,82** | **12 342,61** | **13 439,62** | **12 351,23** | **12 351,25** |
| проезд автомобильным и водным транспортом | 238,41 | 235,94 | 256,91 | 252,82 | 252,82 |
| проезд воздушным транспортом | 185,30 | 170,79 | 185,96 | 179,99 | 179,99 |
| проезд железнодорожным транспортом | 363,51 | 337,57 | 367,57 | 363,71 | 363,71 |
| прочие командировочные расходы | 47,32 | 40,20 | 43,78 | 0,00 | 0,00 |
| расходы по найму жилого помещения | 10 478,30 | 8 211,83 | 8 941,69 | 8 211,83 | 8 211,83 |
| суточное довольствие | 4 093,99 | 3 346,28 | 3 643,70 | 3 342,89 | 3 342,89 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 41 003 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Расчет расходов на командировочные расходы;
* Приказ об утверждении Порядка организации и оформления служебных командировок работников ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* Приказ о нормах суточных расходов для работников филиалов   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» № 602 от 30.12.2011;
* Бухгалтерская отчетность: Обороты по счету 20 за 2016 год по деятельности «услуги по передачи электрической энергии» по филиалу   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

При определении размера экономически обоснованной величины расходов учтены данные регистров бухгалтерского учета сетевой организации, первичных учетных бухгалтерских документов (авансовых отчетов) за соответствующий период. При определении плановой величины расходов на проезд работника к месту командировки и обратно к месту постоянной работы на очередной период регулирования применены показатели Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов. Расходы на наем жилого помещения, и суточное довольствие включены в расчет операционных расходов на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Проанализировав представленные материалы, Исполнитель отмечает отсутствие в составе обосновывающих материалов следующих документов:

* Локального нормативного акта, действующего в филиале ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», регламентирующего порядок направления сотрудников филиала в командировки и устанавливающего, лимиты принимаемых к учету расходов, связанных с командировками персонала (стоимость проживания, стоимость проезда и др.);
* Реестра приказов и копий приказов о направлении работников в командировку за 2016 год;
* Копий договоров на оказание услуг, актов, счета или иных документов, обосновывающих расходы на командировки;
* Расшифровки командировочных расходов за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» не представлены.

При определении размера экономически обоснованной величины расходов за 2016 год Исполнителем учтены данные регистров бухгалтерского учета сетевой организации, первичных учетных бухгалтерских документов. Расходы по авансовым отчетам, не имеющие расшифровки произведённых затрат, Исполнителем исключены как экономически необоснованные и документально неподтвержденные. В виду отсутствия информации (расшифровки, пояснений) по прочим командировочным расходам Исполнителем так же не учтены данные затраты в составе экономически обоснованной величины расходов за 2016 год.

Затраты на очередной период регулирования определены исходя из общей величины расходов по указанной статье за 2016 год с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала «Псковэнерго»** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| **Командировочные расходы** | **12 342,6** | **12 294,0** | **12 294,0** | **13 439,6** | **12 351,2** | **13 246,1** |
| проезд автомобильным и водным транспортом | 235,9 | 234,7 | 234,7 | 256,9 | 252,8 | 252,8 |
| проезд воздушным транспортом | 170,8 | 167,1 | 167,1 | 186,0 | 180,0 | 180,0 |
| проезд железнодорожным транспортом | 337,6 | 337,6 | 337,6 | 367,6 | 363,7 | 363,7 |
| прочие командировочные расходы | 40,2 | 0,0 | 0,0 | 43,8 | 0,0 | 0,0 |
| расходы по найму жилого помещения | 8 211,8 | 8 211,8 | 8 211,8 | 8 941,7 | 8 211,8 | 8 847,8 |
| суточное довольствие | 3 346,3 | 3 342,9 | 3 342,9 | 3 643,7 | 3 342,9 | 3 601,8 |

***Представительские расходы***

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах 1-4 настоящего пункта.

В соответствии с подпунктом 11 пункта 28 Основ ценообразования №1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым [кодексом](consultantplus://offline/ref=6F042024E7FD9D6C4D98A7DA66BB548F307C2F80935681734AB01140F0056A5E60B35DB37390C5AA257C93E5F2L1L8L) Российской Федерации.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Согласно п. 49.2 статьи 264 Налогового кодекса РФ представительские расходы классифицируются как другие расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции и являются расходами, уменьшающими налогооблагаемую базу для расчета налога на прибыль.

Предельный размер представительских расходов, уменьшающих налогооблагаемую базу, установленный Налоговым кодексом РФ, составляет 4 процента от расходов налогоплательщика на оплату труда за этот отчетный (налоговый) период.

Представительские расходы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в 2016 году составили 651,16 тыс. рублей – 0,08% расходов на оплату труда в составе подконтрольных расходов, что значительно меньше предельного значения, установленного Налоговым кодексом РФ.

Представительские расходы на 2018 год планируются с учетом уровня инфляции, предусмотренного социально-экономическим прогнозом Минэкономразвития на 2017 и 2018 годы, и сокращается в процентном отношении к планируемому уровню оплаты труда до 0,06%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Исключены из расчета как экономически необоснованные и документально неподтвержденные.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 709,04 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка по расходам на представительские расходы;
* Расчет расходов на представительские расходы;
* Бухгалтерская отчетность: Обороты по счету 20 за 2016 год по деятельности «услуги по передачи электрической энергии» по филиалу   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»

Сетевой организацией не представлены копии авансовых отчетов об использовании денежных средств, товарных накладных и т.п. По данным бухгалтерского учета не представляется возможным оценить расходы и подтвердить обоснованность отнесение этих расходов на регулируемый вид деятельности «Передача электрической энергии по сетям».

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

Принимая во внимание, что экономическая обоснованность данных расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» не доказана, Исполнитель считает позицию Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике обоснованной.

* + - 1. **Управленческие расходы**

В соответствии с п.16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно п. 1 ст. 48 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц (п. 1 ст. 51 ГК РФ).

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства (п. 2 ст. 55 ГК РФ).

Филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом, создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений (п. 3 ст. 55 ГК РФ). При этом на отдельный баланс филиалов распределяется лишь часть имущества юридического лица; совокупность имущества, отнесенного на балансы филиалов, не составляет имущество юридического лица целиком.

Таким образом, отношения между головной организацией и филиалами одного юридического лица являются отношениями внутри организации, которые регулируются исключительно внутренними организационно-распорядительными документами данной организации.

Согласно п. 9 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 № 106н, способы ведения бухгалтерского учета, избранные организацией при формировании учетной политики, применяются с первого января года, следующего за годом утверждения соответствующего организационно-распорядительного документа. При этом они применяются всеми филиалами, представительствами и иными подразделениями организации (включая выделенные на отдельный баланс), независимо от их места нахождения.

В соответствии с п. 24 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20- э/2, распределение расходов также может осуществляться в соответствии с учетной политикой, принятой в организации.

Принимая во внимание позицию Верховного суда, изложенную в определении от 21.07.2016 № 55-АПГ16-4, ОАО «МРСК Сибири» было отказано во включении в состав необходимой валовой выручки расходов на содержание управляющей компании не по причине признания расходов экономически нецелесообразными, а по причине отсутствия их экономического обоснования и документального подтверждения в материалах тарифного дела. Следовательно, данные расходы могут быть включены в состав необходимой валовой выручки при должном их обосновании и подтверждении.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | **Предложение филиала «Псковэнерго» на 2018**  **тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | |
| **Приказ Госкомитета от 29.12.2017  № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** |
| **ВСЕГО** | **в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии факт** |
| Расходы по управлению организацией и ее структурными подразделениями | 118 438 | 117 552 | 119 311 | 47 893 | 23 259 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» является обособленным подразделением ПАО «МРСК Северо-Запада».

Исполнительным аппаратом ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – ИА) осуществляется управление деятельностью филиалов Общества, контроль, методологическую и организационную поддержку.

Общая сумма затрат ИА за 2016 год составила 1 109 943 тыс. руб., в том числе по филиалу «Псковэнерго» - 118 438 тыс.руб. в соответствии с Методикой распределения управленческих затрат ИА.

Величина расходов, заявленная филиалом на 2018 год, составила – 119 310,62 тыс. руб. Величина расходов ИА на 2018 год определена на основании фактических экономически обоснованных затрат за 2016 год с учетом Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017-2019 годы Минэкономразвития России от ноября 2016 года

В качестве обосновывающих материалов представлены:

* Управленческие расходы Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» по филиалам – с распределением по видам деятельности в целом по ИА и по каждому филиалу;
* Расшифровка затрат за 2016 год представлена «Оборотно-сальдовой ведомостью по счету 26 «Общехозяйственные расходы», карточками счета по элементам затрат, управленческой отчетностью с разбивкой по статьям затрат, договорами и иными документами, подтверждающими обоснованность произведенных расходов;
* Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2013-2015 годы;
* Соглашение о порядке, условиях и продлении ОТС на 2016-2018 годы
* Сведения о численности и заработной плате работников ИА за 2016 год по форме П4;
* Штатное расписание ИА ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* Положение об оплате труда, материальном стимулировании, льготах, компенсациях и гарантиях для работников ИА ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* Расчет расходов по оплате труда ИА ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2018 год;
* Коллективный договор на 2015 и 2017 годы;
* Положения о структурных подразделениях ИА ПАО «МРСК Северо-Запада».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов по управлению организацией и отдельными ее структурными подразделениями, признанная регулирующим органом экономическими обоснованными на 2018 год по Приказам Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э, от 01.06.2018 № 23-э составила 47 893,31 тыс. руб. и 23 258,70 тыс. руб. соответственно.

Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике при определении размера экономически обоснованной величины расходов учтены соответствующие условия исполнения договорных обязательств, в том числе стоимость работ (услуг), и данные первичных учетных бухгалтерских документов.

В экспертном заключении по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии потребителям услуг (кроме сетевых организаций), расположенным на территории Псковской области на 2018 год от 29.12.2017 расходы на оплату труда ИА ПАО «МРСК Северо-Запада» определены в размере 278 845 тыс. руб., затраты, относимые на филиал «Псковэнерго» - 29 627,87 тыс. руб. Расшифровок других расходов в экспертном заключении не представлено.

Приказом ФАС России от 20.4.2018 №527/18 расходы по управлению организацией и ее структурными подразделениями признаны экономически необоснованными и не предусмотренными перечнем, утвержденным Методическими указаниями.

Госкомитет в экспертном заключении по вопросу установления единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям на 2018 год от 01.06.2018 исключил расходы по управлению организацией и отдельными ее подразделениями из состава операционных расходов за исключением расходов на оплату труда административно-управленческого персонала ПАО «МРСК «Северо-Запада», так как соответствующий функционал не осуществляется собственным персоналом филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго».

Расчет расходов на оплату труда произведен исходя из фактической численности персонала и средней номинальной заработной платы одного работника, начисленной за февраль 2018 год по виду деятельности «обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха». Данные о численности административно-управленческого персонала ПАО «МРСК «Северо-Запада» приняты в расчет расходов на оплату труда с учетом данных формы № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» за декабрь 2017 года.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

ПАО «МРСК Северо-Запада» представляет собой акционерное общество с филиальной сетью, в котором Исполнительный аппарат является не управляющей компанией, а структурным подразделением, при этом отдельно взятый филиал никогда не выполнял и не может выполнять все функции акционерного общества, исходя из его структуры. (Согласно Протоколу заседания Коллегии от 01.06.2018 №16, такой же позиции придерживается Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетики).

Затраты исполнительного аппарата ПАО «МРКС Северо-Запада» распределяются между филиалами на основании «Методики распределения доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее Методика), утвержденной приказом от 28.02.2016 № 836.

Методика по распределению управленческих затрат исполнительного аппарата разработана в соответствии с законодательством РФ и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. Методика регламентирует распределение доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» между филиалами в целях формирования тарифов по регулируемым видам деятельности.

Доходы и расходы исполнительного аппарата распределяются между филиалами («Архэнерго», «Вологдаэнерго», «Карелэнерго», «Колэнерго», «Комиэнерго», «Новгородэнерго», «Псковэнерго») пропорционально утвержденной региональными регулирующими органами на текущий год себестоимости услуг по передаче электрической энергии за исключением покупной электрической энергии на компенсацию потерь и расходов на оплату услуг территориальных сетевых организаций.

Для подтверждения управленческих расходов регулируемой организацией была представлена бухгалтерская отчетность исполнительного аппарата за 2016 год с аудиторским заключением и пояснительной запиской, карточки счета 26, копии договоров. Выполнен расчет расходов на оплату труда, расчет амортизационных отчислений основных средств и нематериальных активов.

Исполнитель не согласен с позицией Госкомитета, о включении в составе операционных расходов расходы по управлению организацией и отдельными ее подразделениями, только в части расходов на оплату труда административно-управленческого персонала ПАО «МРСК «Северо-Запада». Исполнительный аппарат не может работать и функционировать, неся расходы только по оплате заработанной платы работникам, необходимо организовать и укомплектовать рабочие места и осуществлять прочие расходы.

Исходя из позиции Омского областного суда, изложенной в Решении от 20.02.2017 Дело № 3а-1/2017, экономически обоснованные затраты расходов на содержание аппарата управления в доле филиала подлежат включению в состав необходимой валовой выручки.

Принимая во внимание наличие обоснования и документального подтверждения расходов в материалах тарифного дела, Исполнитель, проводит анализ экономической обоснованности данных затрат.

Исполнитель исключает из базы для расчета плановых расходов на 2018 г. следующие виды расходов по ИА за 2016 г.:

* Расходы, не являющиеся обязательными в соответствии с нормативными актами РФ, аналогично расходам Филиала, указанным в разделе «Работы и услуги непроизводственного характера»:
* Добровольное медицинское страхование работников Общества
* Добровольное медицинское страхование от несчастных случаев и болезней
* Добровольное страхование имущества
* КАСКО
* Отчисления на НПО
* Представительские расходы
* Расходы, не принимаемые для целей налогообложения:

| **Наименование статьи** | **всего по ИА** | **в т.ч. на передачу** | **из них по Филиалу** |
| --- | --- | --- | --- |
| Материалы | 113,66 | 112,31 | 12,10 |
| Транспортные услуги | 88,47 | 87,42 | 9,42 |
| Амортизация | 2,26 | 2,24 | 0,24 |
| Расходы на рекламу и PR | 20 822,02 | 20 574,92 | 2 217,20 |
| Подготовка кадров | 542,11 | 535,67 | 57,73 |
| Прочие услуги сторонних организаций | 1 422,22 | 1 405,35 | 151,44 |
| Командировочные | 162,27 | 160,34 | 17,28 |
| Прочие затраты | 292,17 | 288,71 | 31,11 |
| **ИТОГО** | **23 445,19** | **23 166,96** | **2 496,53** |

Расходы, являющиеся документально не подтвержденными на 2018 год:

| **Наименование статьи** | **Сумма по ИА,**  **тыс. руб.** | **Сумма по Филиалу,**  **тыс. руб.** | **Основание исключения** |
| --- | --- | --- | --- |
| Арендная плата | 69 649,52 | 7 416,53 | Отсутствует информация о структуре арендной платы (амортизация, налоги, арендный доход) |
| Консультационные семинары (образовательные семинары и конференции) | 2 627,26 | 279,76 | Не представлена программа повышения квалификации персонала на 2018 год |
| Консультационные услуги | 1 342,69 | 15,19 | Договор № 77/124/14 от 19.02.2014 – анализ законности налоговых решений 2010-2012 гг., срок действия договора – до 31.12.2014 |
| 282,47 |  | Договор № 158/379/16 от 05.05.2016 –формирование сводного консолидированного бизнес-плана, срок действия договора – до ноября 2016 г.  В организационной структуре ИА имеется Департамент экономики и Отдел методологии финансового учета и МСФО департамента бухгалтерского и налогового учета и отчетности |
| 423,00 | 30,08 | Договор № 323/884/15 от 01.07.2015 – взаимодействие с правоохранительными органами, органами прокуратуры, следственным комитетом, срок действия договора – по 30.04.2016  В организационной структуре ИА имеется Департамент безопасности |
| Аудиторские услуги | 119,81 |  | Договор № 343/672/16 от 16.09.2016 – консультирование по вопросам подготовки консолидированной финансовой отчетности за 2016 г., срок действия договора – до момента завершения аудита отчетности по итогам 2016 г.  В организационной структуре ИА имеется Департамент бухгалтерского и налогового учета и отчетности и Департамент внутреннего аудита |
| 1 266,88 | 45,04 | Договор № 343/910/15 от 14.08.2015 2016 – консультирование по вопросам подготовки консолидированной финансовой отчетности за 2015 г., срок действия договора – до момента завершения аудита отчетности по итогам 2015 г.  В организационной структуре ИА имеется Департамент бухгалтерского и налогового учета и отчетности и Департамент внутреннего аудита |
| Юридические услуги | 420,00 |  | Договор № 505/1182/15 от 03.12.2015 – подготовка правового заключения применения ст. 317.1 ГК РФ, срок действия договора – до момента исполнения  В организационной структуре ИА имеется Департамент правового обеспечения |
| 2 118,00 | 12,76 | Договор № 148/317/16 от 19.04.2016 – юридическая помощь при рассмотрении дела об административном правонарушении (по требованиям акционеров от 29.10.2015 и иных) – до полного исполнения обязательств  В организационной структуре ИА имеется Департамент корпоративного управления и взаимодействия с акционерами и Департамент правового обеспечения |
| 50,00 |  | Договор № 08/16 от 29.09.2016 – подготовка юридического (научного) заключения по заданной теме, срок действия договора – до 05.10.2016  В организационной структуре ИА имеется Департамент правового обеспечения |
| Расходы на услуги PR | 11 337,66 | 134,90 | Размещение рекламно-информационных материалов, организация участия в форумах, мероприятиях в 2016 г. |
| НИОКР | 258,480 |  | Не представлена информация о сроке полезного использования НИОКР (списывается амортизация по НИОКР) |
| **ИТОГО** | **88 695,772** | **44,72** |  |

Плановые расходы на 2018 год Исполнителем определены исходя из расходов за 2016 год с применением ИПЦ.

В связи с тем, что фактический размер заработной платы исполнительного аппарата значительно превышает размер заработной платы аппарата филиала, а также уровень заработной платы по региону присутствия компании, расходы на оплату труда определены как среднемесячная начисленная заработная плата одного работника по виду деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» по г. Санкт-Петербург, на уровне принятом Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике для включения в состав операционных расходов (с учетом п. 29 Основ ценообразования № 1178, предусматривающего возможность использования официальной статистической информации при определении расчетных значений расходов).

**Расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», тыс. руб.**

| Наименование | Факт за 2016 г. | Из них расходы, не принимаемые для расчета | План на 2018 г. |
| --- | --- | --- | --- |
| **Расходы на содержание управляющей компании - всего** | **117 551,73** | **46 562,54** | **61 890,18** |
| Материальные затраты | 5 555,87 |  | 5 962,94 |
| Сырье и материалы | 1 423,42 |  | 1 520,61 |
| Материалы | 1 145,20 | 12,10 | 1 220,84 |
| Канцелярские расходы | 278,22 |  | 299,77 |
| Работы и услуги производственного характера | 4 132,45 |  | 4 442,33 |
| Услуги подрядчиков по ремонту | 75,97 |  | 81,85 |
| Транспортные услуги | 4 056,48 | 9,42 | 4 360,48 |
| Затраты на оплату труда | 52 738,92 | 30 173,30 | 23 259,24 |
| Страховые взносы | 12 479,65 | в неподконтрольных расходах | |
| Отчисления на НПО | 636,64 | 636,64 |  |
| Амортизация | 1 219,14 | 0,24 | 1 218,90 |
| Прочие затраты | 44 921,50 |  | 31 449,09 |
| Арендная плата | 7 417,40 | 7 417,40 |  |
| Услуги сторонних организаций | 30 120,67 |  | 27 683,41 |
| Коммунальные услуги | 378,06 |  | 407,34 |
| Услуги связи | 581,70 |  | 626,75 |
| Почтово-телеграфные расходы | 91,67 |  | 98,77 |
| Консультационные услуги | 21 998,98 | 370,08 | 23 303,91 |
| Аудиторские услуги | 416,88 | 147,66 | 290,06 |
| Юридические и нотариальные услуги | 300,19 | 275,58 | 26,51 |
| Информационные услуги | 80,93 |  | 87,19 |
| Расходы на рекламу и PR | 3 424,56 | 3 424,56 |  |
| Услуги сторожевой и вневедомственной охраны | 369,93 |  | 398,58 |
| Услуги по охране труда | 15,74 |  | 16,96 |
| Услуги по подготовке кадров | 257,70 | 57,73 | 215,46 |
| Техосмотр, регистрация и пропуски автотранспорта | 29,53 |  | 31,82 |
| IT - услуги | 1 489,96 |  | 1 605,35 |
| Прочие услуги сторонних организаций | 684,85 | 151,44 | 574,71 |
| Налоги и прочие сборы | 28,66 |  | 25,10 |
| налог на имущество | 25,10 |  | 25,10 |
| госпошлина | 3,57 | 3,57 |  |
| Расходы на лицензирование, получение сертификатов, регистрационных свидетельств (управление менеджмента качества ИСО 9001:2008) | 3,18 |  | 3,18 |
| Расходы на страхование | 798,78 |  | 1,18 |
| Добровольное медицинское страхование работников Общества | 795,27 | 795,27 |  |
| Добровольное медицинское страхование от несчастных случаев и болезней, страхование жизни работников Общества | 2,42 | 2,42 |  |
| Страхование ответственности | 1,09 |  | 1,18 |
| Командировочные и представительские расходы | 4 937,50 |  | 3 389,10 |
| Командировочные расходы | 3 162,78 | 17,28 | 3 389,10 |
| Представительские расходы | 1 774,71 | 1 774,71 |  |
| НИОКР | 27,53 | 27,53 |  |
| Другие прочие затраты | 1 587,80 |  | 347,13 |
| Выплаты персоналу из прибыли | 1 137,97 | 1 137,97 |  |
| Прочие затраты | 353,29 | 31,11 | 347,13 |
| Больничный лист за счет средств работодателя | 96,53 | 96,53 |  |

* + - 1. **Расходы на НИОКР**

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах 1-4 настоящего пункта.

В соответствии с подпунктом 11 пункта 28 Основ ценообразования №1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым [кодексом](consultantplus://offline/ref=6F042024E7FD9D6C4D98A7DA66BB548F307C2F80935681734AB01140F0056A5E60B35DB37390C5AA257C93E5F2L1L8L) Российской Федерации.

| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | **Предложение филиала «Псковэнерго» на 2018,**  **тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Приказ Госкомитета от 29.12.2017  № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018  № 23-э** |
| **ВСЕГО** | **в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии факт** |
| Целевые средства на НИОКР | 704,83 | 704,83 | 2 818,40 | 759,41 | 759,43 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 2 818,40 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Расчет расходов на НИОКР;
* Договор на выполнение научно-исследовательской работы от 20.09.2016 № 373/705/16;
* Программа инновационного развития ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2016-2020 годы с перспективой до 2025 года
* Выписка из протокола заседания Совета директоров ПАО «МРСК Северо-Запада» № 235/26 от 31.03.17
* Письмо ПАО «МРСК Северо-Запада» директорам филиалов о планировании расходов по статье НИОКР на период 2017-2018 гг. с Приложением;
* Данные бухгалтерского учета: Обороты по счету 20 за 2016 год по деятельности «услуги по передачи электрической энергии» по филиалу   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

При определении размера экономически обоснованной величины расходов учтены соответствующие условия исполнения договорных обязательств, в том числе стоимость работ (услуг), и данные первичных учетных бухгалтерских документов (актов выполненных работ, счетов-фактур) за соответствующий период. При определении плановой величины расходов на очередной период регулирования (2018 год) применены показатели Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа Исполнитель отмечает:

* Расчет экономической эффективности расходов на НИОКР отсутствует;
* Не представлен расчет плановых затрат на 2018 год. Стоимость, запланированная сетевой организацией, не соответствует расходам, заявленным в рамках реализации Программы инновационного развития ПАО «МРСК Северо-Запада» на период 2016-2020 гг. с перспективой до 2025 года, утвержденной на заседании Совета директоров Общества 31.03.2017 (протокол № 235/26). Стоимость, заявленная филиалом ПАО МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» - 2 818,40 тыс. руб.; по Приложению к письму ПАО «МРСК Северо-Запада» Распределению затрат по филиалам ПАО «МРСК Северо-Запада» по статье НИОКР на 2018 год должно быть - 3 152 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

Принимая во внимание, что экономическая обоснованность данных расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» не доказана, Исполнитель считает позицию Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике обоснованной.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| Целевые средства на НИОКР | 704,83 | 704,83 | 704,83 | 2 818,40 | 759,43 | 759,41 |

Исполнитель рекомендует для обоснования расходов по данной статье направлять полный пакет документов. Для подтверждения расходов на НИОКР необходим к предоставлению следующий перечень документов:

* Пояснительная записка о необходимости проведения НИОКР;
* Программа инновационного развития, действующая на долгосрочный период регулирования. Программа должна содержать цели, задачи и направления, этапы реализации, плановые расходы (с расшифровкой по статьям расходов) по годам и ожидаемый эффект от мероприятий;
* Фактические расходы, проведенных НИОКР за предыдущий период, подтверждаются расшифровкой проведенных мероприятий, копиями заключенных для выполнения мероприятий НИОКР договоров, актами выполненных работ и регистрами бухгалтерского учета;
* Документы, подтверждающие продление сроков действия существующих договоров или проекты новых договоров на предстоящий период регулирования;
* Пояснительную записку с отражением информации о том, каким образом научно – исследовательские работы будут применены в производственной деятельности по передаче электрической энергии.
  + - 1. **Другие прочие расходы**

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах 1-4 настоящего пункта.

В соответствии с подпунктом 11 пункта 28 Основ ценообразования №1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым [кодексом](consultantplus://offline/ref=6F042024E7FD9D6C4D98A7DA66BB548F307C2F80935681734AB01140F0056A5E60B35DB37390C5AA257C93E5F2L1L8L) Российской Федерации.

В состав расходов на экологию входят такие расходы как вывоз, размещение, утилизация, захоронение отходов (резиновых изделий, элементов статистических конденсаторов отработанного моторного масла ртутных ламп); разработка проектов нормативов образования и лимитов размещения отходов; экспертиза и расчет запасов вод эксплуатационных скважин анализ проб воды мониторинг водной среды и донных отложений отбор и анализ проб воздуха и почвы обустройство площадок временного накопления отходов.

Пособие по временной нетрудоспособности включает в себя расходы на оплату первых 3-х дней больничного листа в соответствии с требованиями действующего законодательства.

| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | **Предложение филиала «Псковэнерго» на 2018,**  **тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Приказ Госкомитета от 29.12.2017  № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** |
| **ВСЕГО** | **в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии факт** |
| **Другие прочие расходы** | **5 472,61** | **5 423,33** | **2 203,53** | **541,77** | **541,78** |
| Природоохранная деятельность | 547,34 | 540,71 | 1 531,93 | 541,77 | 541,78 |
| Больничный лист за счет средств работодателя | 4 303,76 | 4 265,83 | 0 | 0 | 0 |
| Компенсацию за использование личного транспорта в служебных целях | 139,47 | 138,35 | 150,65 | 0,00 | 0,00 |
| Прочие расходы | 482,03 | 478,43 | 520,96 | 0,00 | 0,00 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В состав расходов «другие прочие расходы» сетевая организация включает расходы на экологию, больничный лист за счет средств работодателя, компенсация за использование личного транспорта в служебных целях, прочие расходы.

Деятельность филиала «Псковэнерго» в сфере природоохранного законодательства по таким направлениям как паспортизация отходов, осуществление производственного контроля, соблюдение требований к эксплуатации объектов (мест) накопления отходов, утилизация отходов регламентируется законодательной базой:

* Федеральный Закон «Об охране окружающей среды» № 7 - ФЗ от 20.01.2002;
* ФЗ «Об отходах производства и потребления № 89 от 24.06.1998;
* Приказ № 511 от 15.06.2001 «Об утверждении критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для ОПС»;
* Постановление правительства РФ от 16.08.2013 №712 «О порядке проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности»
* Приказ МПР и экологии РФ от 18.08.2014 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов»;
* Приказ Министерство труда и социальной защиты РФ от 16.11.2015 №873н «Об утверждении правил по охране труда при хранении, транспортировании и реализации нефтепродуктов»;
* Закон РФ «о недрах» № 2395 - 1 от 21.09.1992;
* Федеральный Закон РФ от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
* Постановление №74 от 25 сентября 2007 года «О введение в действие новой редакции правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200 - 03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»;
* Федеральный Закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» № 52 от 30.03.1999;
* Постановление № 18 от 13.07.2001 «О введении в действие   
  СП–1.1.1058–1. Санитарные правила «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарных противоэпидемиологических мероприятий»;
* Федеральный закон №74-ФЗ от 03.08.2006 (Водный кодекс РФ).
* Постановление Правительства РФ № 219 от 10.04.2007 «Об утверждении положения об осуществлении государственного контроля за водными объектами».
* Письмо ФС по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека № 01/12975-0-32 от 08.09.2010.
* Постановление правительства РФ от 16.08.13 №712 «О порядке проведения паспортизации отходов I-IV классов опасности».

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 2 203,53 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка по расходам на экологию;
* Расчет расходов на экологию;
* Договоры на экологию и охрану труда;
* Расчет расходов на компенсацию за использование личного транспорта в служебных целях, оплата проездных билетов;
* Расчет прочих расходов;
* Договор с ЧОУ ДПО «УЦ Энергетик» № 172/467/16 от 23.06.16 по проведению региональных соревнований профмастерства персонала;
* Данные бухгалтерского учета: Обороты по счету 20 за 2016 год по деятельности «услуги по передачи электрической энергии» по филиалу   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Затраты на природоохранную деятельность включают в себя: производственный контроль, отбор проб объектов окружающей среды и сбор, транспортирование, использование, обезвреживание отходов I-IV опасности.

При определении размера экономически обоснованной величины расходов учтены соответствующие условия исполнения договорных обязательств, в том числе стоимость работ (услуг), и данные первичных учетных бухгалтерских документов (актов выполненных работ, счетов-фактур) за соответствующий период. При определении плановой величины расходов на 2018 год, в отсутствии фиксированной цены договора затраты учтены на уровне экономически обоснованных расходов по регулируемому виду деятельности.

Компенсация за использование личного транспорта в служебных целях и прочие расходы исключены расчета как экономически необоснованные и документально неподтвержденные.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактические расходы на природоохранную деятельность за 2016 год составили 540,71 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2018 год - 1 531,93 тыс. руб. Расходы заявлены от фактического уровня 2016 года с превышением на 280%.

По результатам анализа документов по расходам на природоохранную деятельность, Исполнитель отмечает:

* Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» не представлены расчеты, обосновывающих увеличения объемов образования отходов I-IV классов опасности; рост затрат на утилизацию отходов составил более 250%;
* Отсутствует обоснование расходов на Природоохранные мероприятия (обустройство МВН): цель проведения, нормативная (техническая) документация, стоимость работ, коммерческие предложения, мониторинг рынка;
* Не представлен план-график разработки проектов «нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» (ПНООЛР), «предельно допустимых выбросов в атмосферу» (ПДВ), «нормативов допустимых сбросов» (НДС). Не обоснована стоимость проводимых работ (отсутствуют коммерческие предложения, мониторинг рынка на данные услуги, прайсы на услуги по разработке). По мнению Исполнителя, принимая во внимание периодичность возникновения данных расходов (1 раз в 5 лет для каждой из производственных площадок), филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» необходимо было выполнить расчет на каждый год долгосрочного периода регулирования, принимая в расчет базового уровня 1/5 от общего объема потребности на пятилетний период.

Проанализировав представленные документы Исполнитель, затраты на очередной период регулирования определяет исходя из общей величины расходов по указанной статье за 2016 год (признанных экономически обоснованными) с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | | | **2018, тыс. руб.** | | |
| **По данным организации** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** | **Предложение филиала** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** | **По расчету Исполнителя** |
| Природоохранная деятельность | 540,71 | 538,54 | 540,71 | 1 531,92 | 541,78 | 582,59 |

Прочие расходы и расходы на компенсацию за использование личного транспорта в служебных целях филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» заявлены в размере 520,96 тыс. руб. и 150,65 тыс. руб. соответственно.

Сетевой организацией не представлены копии авансовых отчетов об использовании денежных средств, товарных накладных и т.п. По данным бухгалтерского учета не представляется возможным оценить расходы и подтвердить обоснованность отнесение этих расходов на регулируемый вид деятельности «Передача электрической энергии по сетям».

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» не представлены обоснования расходов в части компенсации расходов за использование личного автотранспорта, оплаты проездных документов (Приказ руководителя с указанием должностей (профессий) персонала с разъездным характером работы, отчеты структурных подразделений об использовании личного транспорта, ведомости, подтверждающие покупку сотрудниками проездных билетов);

Принимая во внимание, недостаточность документального подтверждения расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», Исполнитель считает позицию Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике обоснованной.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» расходы на оплату больничного листа за счет средств работодателя в рамках тарифной кампании не заявлены.

Предприятия, осуществляющие отчисления в ФСС обязаны начислять и выплачивать своим сотрудникам пособие по временной нетрудоспособности. В соответствии с ФЗ №225 от 29.12.2006 первые 3 дня оплата больничного листа осуществляется средствами работодателя, а остальные начисления возмещаются средствами ФСС, что отражается в бухгалтерском учете соответствующими проводками. Работодателем расчет сотруднику пособия по временной нетрудоспособности производится исходя из среднего заработка за 2 года, предшествующих году, в котором произошло заболевание. Начисленные пособия отражаются на счете 70 в корреспонденции со счетами затрат, на которые относятся расходы по оплате труда данного работника (счет 20,23,44,91). Таким образом, оплата больничных листов за счет работодателя это ничто иное как расходы на оплату труда. При формировании НВВ на 2018 год в составе расходов на оплату труда тарифная ставка на сотрудника учитывается за полный календарный год, то есть расходы на больничные за счет средств работодателя в составе НВВ предусмотрены.

* + 1. **Подконтрольные расходы из прибыли.**

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются расходы, не учитываемые при определении налоговой базы по налогу на прибыль.

К составу таких расходов в соответствии с пунктом 19 Основ ценообразования № 1178 относятся, в том числе экономически обоснованные расходы, относимые на прибыль после налогообложения, включая затраты организаций на предоставление льгот, гарантий и компенсаций в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями.

В соответствии с пунктом 6.1 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) работодатели обеспечивают предоставление работникам следующих льгот, гарантий и компенсаций, в том числе:

* Выплату единовременного пособия (материальной помощи) в случаях:
  1. гибели работника на производстве на каждого его иждивенца в размере годового заработка погибшего;
  2. установления инвалидности в результате увечья по вине работодателя или профзаболевания.
* Доплату к трудовой пенсии:

1. по инвалидности - неработающему инвалиду, получившему инвалидность в результате увечья по вине работодателя;
2. по случаю потери кормильца - детям погибшего на производстве работника;

* Выплату единовременной материальной помощи:

1. при регистрации брака;
2. при рождении ребенка;
3. семье работника в связи со смертью работника Организации;
4. на организацию похорон ветеранов Организации;
5. работнику в связи со смертью его близких родственников (супруга(и), детей, родителей);

* Предоставление единовременной выплаты при уходе работника в ежегодный основной оплачиваемый отпуск;
* Выплату единовременной материальной помощи при увольнении работника из Организации по собственному желанию после установления трудовой пенсии по старости.

В соответствии с пунктом 6.2 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) организации, исходя из своих финансовых возможностей, предусматривают предоставление следующих льгот, гарантий и компенсаций в порядке и на условиях, устанавливаемых непосредственно в Организации:

* Частичную или полную компенсацию подтвержденных расходов работников:

1. на содержание в детских дошкольных учреждениях детей работников, в семьях которых сумма дохода на одного члена семьи не превышает 4500 (Четырех тысяч пятисот) рублей;
2. на содержание детей в детских дошкольных учреждениях семьям, имеющим троих и более детей;
3. на приобретение путевок в оздоровительные лагеря детям работников, в семьях которых сумма дохода на одного члена семьи не превышает 4500 (Четырех тысяч пятисот) рублей;
4. на содержание детей-инвалидов в детских дошкольных учреждениях и приобретение им путевок в оздоровительные лагеря;

* Выплату единовременной материальной помощи:

1. неработающим пенсионерам, вышедшим на пенсию из Организации и являющимся участниками Великой Отечественной войны, тружениками тыла, - в связи с празднованием Дня Победы;
2. при возобновлении трудовых отношений после прохождения срочной военной службы в Вооруженных силах РФ по призыву в случае возобновления трудовых отношений в течение 3 месяцев после окончания службы;
3. вместо выплаты, предусмотренной [подпунктом «в» пункта 6.1.3](#Par15), сверх норм, установленным законодательством Российской Федерации, в случае смерти работника от общего заболевания или несчастного случая в быту в размере 12 000 (Двенадцати тысяч) рублей;

* Предоставление ежемесячной компенсационной выплаты работникам, находящимся в оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком, в размере, установленном непосредственно в Организациях;
* Выплату единовременного вознаграждения (материальной помощи) работникам, удостоенным государственных, отраслевых наград и почетных званий, в соответствии с перечнем и на условиях, определенных непосредственно в Организациях;
* Участие в улучшении жилищных условий работников на условиях ипотечного кредитования.
* Работникам отрасли предоставляется право на 50-процентную скидку установленной платы за электрическую и тепловую энергию в порядке и на условиях, определяемых непосредственно в Организациях.

В соответствии с пунктом 6.5 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) организации, исходя из финансовых возможностей, могут предусматривать дополнительно иные льготы, гарантии и компенсации работникам.

| **Статья затрат** | **Пункт Кол. договора** | **Пункт ОТС** | **2016 год тыс. руб.** | **2018** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение филиала на 2018, тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | |
| **Приказ Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** |
| **Выплаты социального характера** |  |  | **10 152,06** | **9 364,62** | **6 889,46** | **4 933,01** |
| единовременная выплата при расторжении трудового договора по соглашению сторон |  |  | 1 442,98 |  | 0,00 |  |
| единовременная матпомощь при увольнении по собственному желанию после установления трудовой пенсии по старости | п.6.1.5.б | п.6.1.7 | 4 846,84 | 5 080,02 | 4 932,91 | 4 933,01 |
| единовременная матпомощь при рождении ребенка, при регистрации брака, при возвращении после призыва в ВС РФ |  |  | 1 404,11 | 1 512,00 | 1 325 |  |
| полная компенсация: |  |  | 216,50 | 236,00 | 78,51 |  |
| на содержание детей-инвалидов в детских дошкольных учреждениях и приобретение им путевок в оздоровительные лагеря | п.6.2.1.в | п.6.2.1.г | 23,76 | 26,00 | 0,00 |  |
| на содержание детей в детских дошкольных государственных, муниципальных и ведомственных образовательных учреждениях семьям, имеющим троих и более несовершеннолетних детей | 6.2.1 г | п. 6.2.1 б | 192,74 | 210,00 | 78,51 |  |
| частичная или полная компенсация стоимости путевок в детские оздоровительные лагеря детям работников: | п.6.2.7 | п.6.5. | 515,62 | 568,25 | 0,00 |  |
| расходы в связи со смертью близких родственников работника | п.6.1.3.б | п.6.1.3.д | 829,09 | 876,00 | 553,04 |  |
| Материальная помощь многодетным семьям | п.6.2.8 | п. 6.5 | 654,43 | 530,55 | 0,00 |  |
| прочие |  |  | 242,49 | 561,80 | 0,00 |  |
| **Затраты социального характера из прибыли, не включенные в П-4** |  |  | **2 415,45** | **3 167,63** | **1 886,34** | **0,00** |
| ежемесячные компенсационные выплаты работникам, находящимся в оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком, сверх законодательства РФ: | п.6.2.4 | п.6.2.4 | 1 513,43 | 1 778,90 | 1 482,93 |  |
| выплата единовременной матпомощи неработающим пенсионерам Общества к юбилейным датам | п.6.2.6, прил. № 6 , п. 5.2 | п.6.5. | 165,32 | 191,93 | 0,00 |  |
| выплаты единовременной матпомощи неработающим пенсионерам Общества к праздничным датам |  |  | 340,80 | 340,40 | 76,00 |  |
| компенсация расходов, связанных с погребением работников | п.6.1.3.а | п.6.1.3.в | 147,41 | 216,00 | 147,41 |  |
| расходы в связи со смертью неработающих пенсионеров | п.6.1.3.в | п.6.1.3.г | 200,50 | 240,00 | 180,00 |  |
| единовременная матпомощь сверх норм, установленных законодательством Российской Федерации, в случае смерти работника от общего заболевания или несчастного случая в быту | п.6.2.2. | п.6.2.2.в | 48,00 | 60,00 | 0,00 |  |
| **Оплата труда работников производственной сферы из прибыли** |  |  | **44 091** | **49 428,03** | **42 003,22** | **35 591,22** |
| выплата единовременной матпомощи при уходе работника в ежегодный основной оплачиваемый отпуск | п.6.1.5.а | п.6.1.4 | 34 176,22 | 37 913,92 | 35 590,47 | 35 591,22 |
| 50% скидка за эл. энергию работникам | п.6.3. | п.6.3 | 4 743,66 | 5 238,00 | 4 111,38 |  |
| оплата дополнительных отпусков, предоставляемых по КД (ко Дню знаний, при рождении ребенка, вступление в брак работника, работникам - родителям при вступлении в брак детей, в случае смерти членов семьи Работника, в случае призыва сына в ряды Вооруженных | 2.11 | п.2.6 | 310,62 | 338,00 | 0,00 |  |
| выплата единовременного вознаграждения ко Дню юбилейной даты работников | п.6.2.6. |  | 2 061,28 | 2 063,37 | 0,00 |  |
| единовременные выплаты по Положению о наградах ПАО «МРСК Северо-Запада» | п.6.6. | п.6.2.5 | 2 301,37 | 3 034,88 | 2 301,37 |  |
| иные выплаты |  |  | 497,93 | 501,86 |  |  |
| **Итого денежные выплаты из прибыли по Коллективному договору** |  |  | **56 658,59** | **61 960,28** | **50 779,02** | **40 524,23** |
| **Страховые взносы ПФР, ФСС, ОМС на выплаты социального характера** |  |  | **15 643** | **17 106,55** | **14 020** |  |
| **Итого факт 201\_\_ года (стр.4=стр.2+стр.3)** |  |  | **72 301,40** | **79 066,83** | **64 798,53** | **40 524,23** |
| **в том числе** |  |  |  |  |  |  |
| **на услуги по передаче электрической энергии** |  |  | **71 603,3** | **78 303,45** | **64 172,9** | **40 133,0** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по статье подконтрольные расходы из прибыли на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 78 730,6 тыс. руб.

Расчет размера выплат выполнен в соответствии с условиями, определенными Отраслевым тарифным соглашением в электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы (с учетом соглашения о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы на период 2016-2018 годов) (далее – ОТС), Коллективным договором ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2017 год (далее - Коллективный договор) и локальными нормативными актами ПАО «МРСК Северо-Запада».

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Сводный расчет подконтрольных расходов из прибыли филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»
* Расшифровка денежных выплат из прибыли по Коллективному договору
* Пояснительная записка к расчету денежных выплат из прибыли по Коллективному договору
* Расшифровки выплат из прибыли по Коллективному договору за 2016 год
* Основания выплат по Коллективному договору за 2016 год Расчет оплаты труда работникам первичной профсоюзной организации (ППО) по филиалу «Псковэнерго» на 2016 год. Прогноз выплат на 2017-2018гг.
* Расчет затрат на спортивные и культурно-массовые мероприятия на 2018 год.
* Прочие расходы по филиалам ПАО МРСК «Северо-Запада» (филиал   
  ПАО МРСК «Северо-Запада» «Псковэнерго»).
* Расшифровка прочих доходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2016 год.
* Расшифровка прочих расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2016 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов на подконтрольные расходы из прибыли сетевой организации, признанная регулирующим органом экономическими обоснованными на 2018 год по Приказам Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э, от 01.06.2018 № 23-э составила 64 172,87 тыс. руб. и 40 132,95 тыс. руб. соответственно.

Приказом ФАС России от 20.4.2018 №527/18 признаны экономически необоснованными выплаты социального характера из прибыли: на содержание детей в детских дошкольных учреждениях, представление 50% компенсации стоимости израсходованной электроэнергии, материальная помощь при регистрации брака, при рождении ребенка и т.д.

В рамках исполнения приказа ФАС России от 20.4.2018 №527/18, Госкомитетом скорректированы подконтрольные расходы из прибыли по сравнению с ранее утвержденными величинами.

Подконтрольные расходы из прибыли на 2018 год рассчитаны исходя из фактических расходов 2016 года, признанных экономически обоснованными, с учетом корректировки на индекс 2017 года в размере103,9% и 2018 г. в размере 103,7% (в соответствии с параметрами среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 г.)

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В составе подконтрольных расходов из прибыли филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были заявлены расходы на выплаты персоналу, предусмотренные коллективным договором и Отраслевым тарифным соглашением.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» при расчете плановых показателей на 2018 год допущена арифметическая ошибка, часть затрат посчитана дважды.

Исходя из позиции Федеральной антимонопольной службы от 20.04.2018 № 527/18, Госкомитет определяет расходы на выплаты социального характера в размере 40 133 тыс. руб.

Исполнитель соглашается с Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике с исключением страховых взносов ПФР, ФСС, ОМС на выплаты социального характера из состава операционных расходов и отнесении их в неподконтрольные расходы.

Дополнительно Исполнитель отмечает, что часть расходов, признанных Госкомитетом и ФАС России экономически необоснованными, должны обеспечиваться и предоставляться работникам согласно пункту 6.1. Отраслевого тарифного соглашения. Оставшаяся часть расходов на предоставление льгот, гарантий и компенсаций, согласно пункту 6.2 Отраслевого тарифного соглашения, организацией производятся исходя из финансовых возможностей.

| № п/п | Статья затрат | 2018 | |
| --- | --- | --- | --- |
| Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э | По расчету Исполнителя |
| 1.1. | Выплаты социального характера | 4 933,91 | 6 811,95 |
| 1.1.1. | единовременная мат. помощь при увольнении по собственному желанию после установления трудовой пенсии по старости | 4 933,91 | 4 933,91 |
| 1.1.2 | единовременная мат. помощь при рождении ребенка, при регистрации брака, при возвращении после призыва в ВС РФ |  | 1 325 |
| 1.1.3 | расходы в связи со смертью близких родственников работника |  | 553,04 |
| 1.2. | Затраты социального характера из прибыли, не включенные в П-4 | 0,00 | 327,41 |
| 1.2.1 | компенсация расходов, связанных с погребением работников |  | 147,41 |
| 1.2.2 | расходы в связи со смертью неработающих пенсионеров |  | 180,00 |
| 1.3. | Оплата труда работников производственной сферы из прибыли | 35 591,22 | 35 591,22 |
| 1.3.1 | выплата единовременной матпомощи при уходе работника в ежегодный основной оплачиваемый отпуск | 35 591,22 | 35 591,22 |
| **2** | **Итого денежные выплаты из прибыли по Коллективному договору** | **40 525,13** | **42 730,58** |

По мнению Исполнителя, с учетом выполнения пункта 6.1 Отраслевого тарифного соглашения расходы на выплаты персоналу, предусмотренные коллективным договором, должны учитываться в НВВ на 2018 год в размере 42 730,58 тыс. руб.

| Затраты | 2018 год | | | По расчету Исполнителя |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Предложение филиала на 2018 | Приказ Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э | Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э |
| Денежные выплаты из прибыли по Коллективному договору | 61 960,28 | 50 779,02 | 40 524,23 | 42 730,58 |
| Страховые взносы ПФР, ФСС, ОМС на выплаты социального характера | 17 106,55 | 14 020 | 0 | 0 |
| **Итого** | **79 066,83** | **64 798,53** | **40 524,23** | **42 730,58** |
| В том числе, на услуги по передаче электрической энергии | 78 303,45 | 64 172,9 | 40 133,0 | 42 317,06 |

**На основании постатейного анализа подконтрольных расходов Исполнитель делает следующий вывод:**

1. Представленные со стороны ПАО «МРСК Северо-Запада» расчетные документы, реестры договоров, справки, расчеты, таблицы подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений и/или заместителем генерального директора по экономике и финансам филиала, являются достоверными и достаточными для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии в целях расчетов с потребителями услуг;
2. Перечень документов и материалов, представленный со стороны   
   ПАО «МРСК Северо-Запада», не соответствующих требованиям к оформлению, отсутствует;
3. Перечень документов, показатели в которых не соответствуют показателям в других обосновывающих документах, отсутствует;
4. Исполнителем выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2018 год расходов со стороны филиала   
   ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»;
5. По ряду статей подконтрольных расходов затрат в материалах тарифной заявки отсутствуют копии дополнительных соглашений к договорам (изменение цены, объемов выполненных работ), копии авансовых отчетов, подтверждающие отнесение фактических расходов за 2016 год на вид деятельности «передача электрической энергии»;
6. Расходы на тепловую энергию заявлены сетевой организацией и учтены Госкомитетом в подконтрольных расходах. (В соответствии с пунктом 3 Приложения №7 к Основам ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, расходы на оплату услуг, оказываемых по договору организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, относятся к неподконтрольным расходам). Учет данных затрат в неподконтрольных расходах, по мнению Исполнителя, позволяет осуществлять корректировку по фактическим затратам;
7. Экспертное заключение Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике не содержит перечень документов, представляемых филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» для обоснования заявленных расходов;
8. В Экспертном заключении Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике по ряду статей расходов не обосновывается позиция определения экономически обоснованного уровня как фактических расходов за 2016 год (определяемых с целью расчета эффективного уровня операционных расходов), так и плановых расходов на 2018 год;
9. Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике при планировании подконтрольных расходов на 2018 год не следует принципам единообразия: ряд статей Госкомитет учитывает на уровне экономически обоснованных расходов за 2016 год, для ряда статей применены показатели Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый 2019-2020 годов

**РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с пунктом 2 Основ ценообразования № 1178 подконтрольные расходы - расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, за исключением расходов на финансирование капитальных вложений, расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов, расходов на возврат и обслуживание заемных средств, в том числе направленных на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, лизинговых платежей, расходов на оплату услуг (продукции), оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, а также налогов и сборов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, расходов на оплату нормативных потерь в сетях.

Подконтрольные расходы, устанавливаются на первый год долгосрочного периода регулирования, и в последующем, в течение этого периода, не пересматриваются, а индексируются по формуле (2) пункта 11 Методических указаний № 98-э.

Тарифное законодательство предусматривает возможность корректировки планового НВВ только в случае компенсации операционных расходов, связанной с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц.

В целях включения в тариф экономически обоснованного размера расходов подконтрольных расходов необходимо предоставить регулятору наиболее полный комплект обосновывающих документов при утверждении планового НВВ на следующий долгосрочный период и, в случае несогласия с утвержденным базовым уровнем подконтрольных расходов, оспаривать нормативный правовой акт об установлении тарифа на первый год долгосрочного периода в соответствии с действующим законодательством.

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Предложение филиала «Псковэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | | **По расчету Исполнителя,**  **тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Приказ Госкомитета от 29.12.2017 № 217-э** | **Приказ Госкомитета от 01.06.2018 № 23-э** |
| **1.** | **Материальные затраты** | **480 162,09** | **551 392,87** | **509 948,78** | **509 957,38** | **515 670,59** |
| 1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 232 866,83 | 282 020,72 | 250 758,29 | 250 763,56 | 252 808,62 |
| 1.2 | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 206 446,01 | 224 892,22 | 214 710,56 | 214 713,88 | 218 849,23 |
| 1.3 | Расходы на энергию на собственные и хозяйственные нужды | 40 849,25 | 44 479,93 | 44 479,93 | 44 479,93 | 44 012,74 |
| 1.4 | Расходы на тепловую энергию | **Пункт 3 Приложение №7 к Основам ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике:** расходы на оплату услуг, оказываемых по договору организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, относятся к неподконтрольным расходам | | | | |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | **836 818,85** | **1 265 799,06** | **1 063 541,78** | **1 054 744,73** | **1 090 657,13** |
| **3** | **Прочие расходы, всего, в том числе:** | **290 596,39** | **335 854,12** | **192 253,45** | **164 214,44** | **213 394,30** |
| 3.1 | Отчисления на НПО | 12 502,10 | 32 578,06 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **3.2** | **Оплата работ и услуг сторонних организаций** | **132 892,86** | **153 537,30** | **124 529,10** | **124 036,06** | **128 481,79** |
| 3.2.1 | Коммунальные услуги | 7 461,95 | 8 146,46 | 7 473,44 | 7 473,44 | 8 041,44 |
| 3.2.2 | Услуги связи | 28 077,81 | 31 439,35 | 27 417,98 | 26 924,72 | 28 785,14 |
| 3.2.3 | Консультационные услуги | 26,63 | 28,99 | 12,73 | 12,73 | 13,72 |
| 3.2.4 | Юридические и нотариальные услуги | 17,55 | 24,86 | 17,55 | 17,55 | 18,91 |
| 3.2.5 | Информационные услуги | 323,59 | 352,35 | 316,46 | 316,46 | 340,97 |
| 3.2.6 | Расходы на рекламу и связи с общественностью | 347,98 | 378,91 | 297,61 | 297,61 | 321,23 |
| 3.2.7 | Услуги сторожевой и ведомственной охраны | 34 019,22 | 37 054,78 | 36 918,79 | 36 918,79 | 37 120,64 |
| 3.2.8 | Затраты на обеспечение пожарной безопасности | 2 555,02 | 2 782,11 | 1 546,08 | 1 546,08 | 1 666,88 |
| 3.2.9 | Затраты на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 1 221,97 | 1 284,46 | 880,56 | 880,56 | 882,92 |
| 3.2.10 | Услуги по подготовке кадров | 5 309,13 | 16 433,65 | 5 271,18 | 5 271,29 | 5 446,67 |
| 3.2.11 | Оформление земельно-правовых документов | 30 429,56 | 21 994,04 | 21 994,04 | 21 994,04 | 21 994,04 |
| 3.2.12 | Медицинские осмотры и обследования | 4 857,54 | 5 497,26 | 4 924,70 | 4 924,81 | 4 924,81 |
| 3.2.13 | Техосмотр, регистрация и пропуски автотранспорта | 402,77 | 438,57 | 402,77 | 402,77 | 433,96 |
| 3.2.14 | Расходы на метеорологию (прогноз погоды) | 323,77 | 352,55 | 321,32 | 321,32 | 348,85 |
| 3.2.15 | Расходы на услуги информационно-вычислительного обслуживания и приобретение программных продуктов | 15 934,25 | 25 604,05 | 15 893,34 | 15 893,34 | 17 148,0 |
| 3.2.16 | Прочие транспортные услуги производственного характера | 3,02 | 3,29 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 3.2.17 | Подписка на нормативно-техническую литературу | 754,87 | 821,96 | 660,22 | 660,24 | 813,33 |
| 3.2.18 | Прочие услуги сторонних организаций | **826,23** | **899,67** | **180,33** | **180,33** | **180,33** |
| **3.3** | **Расходы на лицензирование, сертификацию, получение регистрационных свидетельств** | **347,08** | **571,54** | **480,35** | **480,35** | **0** |
| **3.4** | **Расходы на страхование** | **8 180,71** | **10 686,02** | **5 698,27** | **2 786,87** | **2 930,40** |
| **3.5** | **Командировочные расходы** | **12 342,61** | **13 439,62** | **12 351,23** | **12 351,25** | **13 246,08** |
| **3.6** | **Представительские расходы** | **651,16** | **709,04** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| **3.7** | **Расходы по управлению организацией и ее структурными подразделениями** | **117 551,73** | **119 310,62** | **47 893,31** | **23 258,70** | **61 890,18** |
| **3.8** | **Целевые средства на НИОКР** | **704,83** | **2 818,40** | **759,41** | **759,43** | **759,41** |
| **3.9** | **Другие прочие затраты** | **5 423,33** | **2 203,52** | **541,77** | **541,78** | **582,59** |
| **4.** | **Подконтрольные расходы из прибыли** | **45 380,58** | **78 730,60** | **64 172,91** | **40 132,95** | **42 317,06** |
|  | **Подконтрольные расходы - всего** (без учета расходов отнесенных в неподконтрольные) | **1 652 957,91** | **2 231 776,65** | **1 829 916,92** | **1 769 049,50** | **1 856 535,22** |
|  | **Всего операционные (подконтрольные) расходы** | **1 658 606,49** | **2 237 921,08** | **1 838 028,46** | **1 777 161,04** | **1 856 535,22** |

*Примечание: без учета результатов применения Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждены приказом Федеральной службы по тарифам от 18.03.2015 №421-э.*

* 1. **Экспертиза расчета подконтрольных расходов, определенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике с учетом долгосрочных параметров регулирования**
     1. **Величина подконтрольных расходов, определенная методом сравнения аналогов.**

Определение базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, с применением метода сравнения аналогов регулируется Методическими указаниями №421-э.

Проведение сравнительного анализа осуществляется на основе собранных данных ФАС России.

Период сбора данных для определения базового уровня ОПР должен составлять не менее 3-х последних отчетных лет или всего срока существования ТСО, в случае если ТСО функционирует менее 3-х лет.

В отношении ТСО, которая приобрела в порядке правопреемства в полном объеме объекты электросетевого хозяйства, ранее принадлежавшие ТСО, реорганизованной в форме слияния, присоединения или преобразования, используются, в том числе, отчетные данные реорганизованного лица.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В соответствии с абзацем 8 пункта 38 Основ ценообразования базовый уровень подконтрольных расходов на долгосрочный период регулирования 2018-2022 годы определен с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. В соответствии с пунктом 9 Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов базовый уровень подконтрольных расходов рассчитан как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в размере 70% и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в размере 30%.

Показатели расчета базового уровня подконтрольных расходов представлены в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Величина, рассчитанная по методике, тыс. руб.** | **Доля, %** | **Величина подконтрольных расходов на первый (базовый) год, тыс. руб.** |
| Подконтрольные расходы методом экономически обоснованных расходов | 2 237 921,07 | 70% | 1 566 544,75 |
| Подконтрольные расходы методом сравнения аналогов | 1 696 603,42 | 30% | 508 981,03 |
| **Итого подконтрольные расходы** | **-** | **-** | **2 075 525,78** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с методическими указаниями рейтинг эффективности сетевой организации Госкомитетом определен по формуле (1) Метода аналогов. Экспертом рассчитаны нормализованные удельные показатели с применением формул (2), (3), и (4) Метода аналогов. Коэффициенты нормализации приняты в расчет в соответствии с приложением №2 к методу аналогов. С учетом расчета рейтинга эффективности сетевой организации, индекс эффективности подконтрольных расходов Экспертом определен равным 2%. На долгосрочный период с 2012 по 2017 годы индекс эффективности подконтрольных расходов установлен 3%.

В соответствии с коэффициентом изменения рейтинга эффективности Экспертом для расчета эффективного уровня подконтрольных расходов применена формула (10) Метода аналогов.

С учетом достигнутых показателей (рейтинга эффективности сетевой организации и индекса подконтрольных расходов) значение эффективного уровня сетевой организации на 2018 год рассчитано по формуле (1) Методов аналогов. В расчет приняты значения индекса потребительских цен в соответствии с Прогнозом экономического развития Российской Федерации на 2018 г. и плановый период 2019-2020 гг. и показателей условных единиц оборудования сетевой организации.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Величина, рассчитанная по методике, тыс. руб.** | **Доля, %** | **Величина подконтрольных расходов на первый (базовый) год, тыс. руб.** |
| Подконтрольные расходы методом экономически обоснованных расходов | 1 838 028,42 | 70% | 1 286 619,89 |
| Подконтрольные расходы методом сравнения аналогов | 1 594 133,85 | 30% | 478 240,15 |
| **Итого подконтрольные расходы** | **-** | **-** | **1 764 860,05** |

С учетом планируемых параметров расчета тарифов базовый уровень подконтрольных расходов на первый год долгосрочного периода регулирования сетевой организации составляет 1 764 860,05 тыс. руб. (или 124,3% к предыдущему периоду регулирования). Рост подконтрольных расходов обусловлен преимущественно увеличением расходов по статье «Расходы на оплату труда» в связи с приведением указанной статьи в соответствии с Отраслевым тарифным соглашением в электроэнергетике Российской Федерации.

В рамках исполнения приказа ФАС от 20.04.2018 № 527/18 Госкомитетом был пересчитан базовый уровень подконтрольных расходов на 2018 год.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Величина, рассчитанная по методике, тыс. руб.** | **Доля, %** | **Величина подконтрольных расходов на первый (базовый) год, тыс. руб.** |
| Подконтрольные расходы методом экономически обоснованных расходов | 1 777 161,05 | 70% | 1 244 012,73 |
| Подконтрольные расходы методом сравнения аналогов | 1 581 049,36 | 30% | 474 314,81 |
| **Итого подконтрольные расходы** | **-** | **-** | **1 718 327,54** |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Методическими указаниями №421-э регламентируется порядок определения значения эффективного уровня операционных, подконтрольных расходов (ОПР) и индекса эффективности ОПР территориальной сетевой организации (ТСО).

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением N 3 к Методическим указаниям №421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением N 1 к Методическим указаниям № 421-э.

Согласно п.10. величина эффективного уровня ОПР в целях расчета базового уровня ОПР ТСО для расчета долгосрочных параметров регулирования ТСО рассчитывается по формулам (11) или (13) (в зависимости от выполнения, заданного в пункте 10 условия) на основании расчета коэффициента изменения рейтинга эффективности.

 (10),

где:

 - коэффициент изменения рейтинга эффективности ТСО n;

m - год, предшествующий периоду регулирования;

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

Таким образом, для расчета коэффициента изменения рейтинга ТСО необходимо определить значение рейтинга эффективности ТСО в 2012-2016 гг.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, рассчитанных по приведенным в пункте формулам.

Согласно разделу II. Методических указаний №421-э проведение сравнительного анализа ТСО осуществляется на основе собранных данных ФСТ России (п.5). Период сбора данных для определения базового уровня ОПР и индекса эффективности ОПР должен составлять не менее 3-х последних отчетных лет или всего срока существования ТСО, в случае, если ТСО функционирует менее 3-х лет. (п.6).

Коэффициенты нормализации должны определяться на основании анализа репрезентативной выборки ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в соответствии с [приложением N 7](#sub_700) к настоящим Методическим указаниям, согласно которым приведенные в [приложении N 2](#sub_200) к Методическим указаниям коэффициенты нормализации  и  для i-го года рассчитываются на основании всего массива данных о приведенных удельных показателях  TCO в году i, рассчитанных согласно [пункту 9](#sub_1009) настоящих Методических указаний.

В приложении №2 к Методическим указаниям № 421-э установлены значения коэффициентов нормализации только на 2012, 2013 годы. При этом при определении эффективного уровня ОПР на 2018 г. также должны учитываться коэффициенты нормализации за 2014-2016 гг. Исполнитель отмечает, что с 12 марта 2015 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям». В соответствии с Постановление № 184 существенно изменился состав ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, за счет исключения ТСО, не соответствующих критериям. При этом, в связи с упразднением ФСТ России (указ Президента Российской Федерации от 21.07.2015 № 373) отсутствует информация о составе ТСО, участвовавших в репрезентативной выборке ТСО при определении и установлении коэффициентов нормализации на период 2012-2013 гг., в отношении которых осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии. ФАС России (приемник ФСТ России) не изменял коэффициенты нормализации с учетом изменения субъектного состава ТСО, осуществляющих регулируемый вид деятельности.

Отсутствие установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг. ведет к искажению определения рейтинга организации, так как изменился состав регулируемых ТСО и фактические приведенные удельные показатели за 2014-2016 гг. (а следовательно, фактические расходы и натуральные показатели организации) сравниваются с неизменными с 2013 года приведенными удельными показателями (а следовательно, расходами и натуральными показателями) иных ТСО, в отношении которых ранее осуществлялось государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, включая организации, которые не соответствуют критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184. Таким образом, удельные показатели иных ТСО, а следовательно, и утвержденные коэффициенты нормализации  и  на 2012- 2013 годы при их применении будут неизбежно приводить к некорректному определению базового уровня подконтрольных расходов ТСО. Применении указанных показателей на долгосрочный период регулирования в большинстве случаев может повлечь за собой образование значительного объема экономически обоснованных расходов, неучтенных при тарифном регулировании. В последующем данные расходы при учете в тарифах на услугах по передаче электрической энергии приведут к существенному росту тарифов на услуги по передаче электрической энергии или банкротству ТСО, что снизит надежность энергоснабжения потребителей.

Кроме того, определенный Методическими указаниями № 421-э порядок расчета приведенных показателей ТСО n в году i , , , характеризующих отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети, не содержит указаний на использование в расчетах значений экономически обоснованных операционных, подконтрольных расходов только в отношении ТСО, действующих на территории только одного субъекта Российской Федерации.

Применяемые при расчетах «Коэффициент приведения затрат по уровню цен», «Коэффициент приведения затрат по климатическим условиям», определяемые в отношении конкретного субъекта Российской Федерации, свидетельствуют о приведении значений фактических операционных, подконтрольных затрат ТСО (на основе собранных данных ФСТ России), действующих на всей территории Российской Федерации, к условиям конкретного субъекта Российской Федерации. В противном случае, происходит задвоение учета условий конкретного субъекта Российской Федерации, так как ТСО несут затраты уже в условиях субъекта и приведение их затрат по уровню цен и по климатическим условиям было бы не обосновано.

Кроме того, в приложении № 4 к указанным Методическим указаниям отсутствовали коэффициенты приведения затрат по уровню цен (коэффициент С) по регионам в 2014-2016 гг. (представлены только за 2012-2013 гг.).

Указанный коэффициент С используется для расчета приведенных удельных показателей  согласно формулам (5), (6), (7) соответственно.

На основании изложенного, Исполнитель считает, что применение метода сравнения аналогов при расчете базового уровня ОПР в отсутствие в Методических указаниях №421-э установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг., коэффициентов приведения затрат по уровню цен за 2014-2016 гг. ведут к искажению эффективного уровня ОПР - - на 2018 год, следовательно, к искажению базового уровня ОПР - , определяемого в соответствии с п.9 Методических указаний №421-э по формуле (9):

 (9),

Кроме того, определением Верховного суда РФ по делу №20-АПГ1б-15 от 17 ноября 2016 г. подтверждена правомерность действий Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан по неприменению при расчете ОПР для АО «Дагестанская сетевая компания» на 2016 год метода сравнения аналогов, в том числе в связи с отсутствием в приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э необходимых для расчета по формуле коэффициентов нормализации, равно как в приложении № 4 к указанным Методическим указаниям - коэффициентов приведения затрат по уровню цен. Как указывает Служба по тарифам, использование метода сравнения аналогов в таком случае привело бы к недополучению обществом значительной части необходимой валовой выручки. В связи с этим расчет базового уровня подконтрольных расходов в целом произведен методом экономически обоснованных расходов (затрат).

Таким образом, судебным органом установлена правомерность неприменения метода сравнения аналогов при отсутствии установленных в Методических указаниях №421-э значений коэффициентов:  и , коэффициента .

Согласно пункту 13 Методических указаний N 421-э в случае если, в соответствии с представленными данными, значение фактических ОПР ТСО n за один из 2 лет, предшествующих периоду регулирования, превышает значение операционных, подконтрольных расходов, установленное органом регулирования для ТСО n на соответствующий год, более, чем на D процентов, установление базового уровня ОПР такой ТСО осуществляется в соответствии с действующим для ТСО долгосрочным методом регулирования, а в случае отсутствия применения методов долгосрочного регулирования в году, предшествующему периоду регулирования, установление базового уровня ОПР такой ТСО осуществляется в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала либо в соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, где

D=b/p\*x^n-b\*100% (14)

b и р - параметры, определяющие допустимое превышение фактических операционных, подконтрольных расходов над установленным в зависимости от расчетной эффективности ТСО, установленные в соответствии с приложением N 6 к Методическим указаниям;

x^n значение индекса эффективности ОПР ТСО n, определенное на основании расчета рейтинга эффективности в соответствии с приложением N 3 к Методическим указаниям.

Анализ операционных, подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2015-2016 годы.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Единицы измерения** | **2015** | | **2016** | |
| **Утверждено** | **Факт** | **Утверждено** | **Факт** |
| Подконтрольные расходы | тыс. руб. | 1 325 630,24 | 1 476 700,89 | 1 397 498,10 | 1 518 055,63 |

Параметры определения способа расчета базового уровня операционных, подконтрольных расходов (приложение №6)

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование параметра** | **Значение параметра** |
| b[\*](http://ivo.garant.ru/#/document/71000804/entry/61) | -0,3 |
| p[\*\*](http://ivo.garant.ru/#/document/71000804/entry/62) | 0,07 |

В соответствии с Приказом от 30.03.12 №6-э Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», применяющего метод доходности инвестированного капитала (RAB)» установлен показатель индекса эффективности подконтрольных расходов на долгосрочный период регулирования 2012-2017 гг. - 3%.

Расчет отклонения значения фактических операционных расходов от значения, установленного органом регулирования за два предшествующих года в соответствии с формулой 14 представлен в таблице.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Обозначение** | **Отчетный период** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **год (м-2)** | **год  (м-1)** |
| **2015** | **2016** |
| **факт** | **факт** |
| 1 | Операционные, подконтрольные расходы, факт | тыс.руб. без НДС | **OPEXni** | 1 476 700,89 | 1 518 055,63 |
| 2 | Параметры, определяющие допустимое превышение фактических ОПР над установленными (приложение №6) |  | **b** | -0,30 | |
|  | **p** | 0,07 | |
| 3 | Значение индекса эффективности ОПР | % | **Хn** | 3,0% | 3,0% |
| 4 | Предельное значение отклонения фактических ОПР от установленных регулирующим органом | % | **D** | 17,14% | 17,14% |
| 5 | **Плановое значение ОПР** | тыс.руб. без НДС | **OPEX план** | 1 325 630,24 | 1 397 498,10 |
| 6 | Фактическое отклонение ОПР от установленных регулирующим органом | % | **D факт** | 11,40 | 8,63 |
| Превышение | Превышение |

На основании расчетных значений, представленных в таблице, предельное значение отклонения фактических операционных, подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» от установленных органом регулирования составляет 17,14 %, фактическое отклонение операционных расходов от установленных регулирующим органом составляет: в 2015 году- 11,4 %, в 2016 году – 8,63%. Соотношение фактических операционных расходов филиала Общества за 2015 и 2016 годы к значению данных расходов, установленных органом регулирования за эти же периоды, превышает допустимое отклонение, определенное по [формуле](http://ivo.garant.ru/#/document/71000804/entry/5014), содержащейся в [пункте 13](http://ivo.garant.ru/#/document/71000804/entry/1013) Методических указаний N 421-э. Таким образом, базовый уровень подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2018 год подлежит расчету в соответствии с Методическими указаниями № 98-э – методом определения экономически обоснованных расходов. (Данная позиция подтверждается Апелляционным определением СК по административным делам Верховного Суда РФ от 28 февраля 2018 г. N 49-АПГ18-2).

Учитывая вышеизложенные факты, Исполнитель считает целесообразным в отношении определения базового уровня подконтрольных расходов применение только метода экономически обоснованных затрат, до внесения изменений в методические указания, соответствующие методические указания по расчету необходимой валовой выручки ТСО.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который как указано в разделе «Величина подконтрольных расходов, определенная методом сравнения аналогов», некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает целесообразным устанавливать и применять индекс в размере 1%, как наименьшее значение.

* + 1. **Величина подконтрольных расходов, принятых на базовый период регулирования**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

По данным материалов и документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в Госкомитет в рамках кампании по установлению НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год базовый уровень подконтрольных расходов определен с применением метода сравнения аналогов.

Согласно предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» величина подконтрольных расходов на 2018 г. - **2 075 525,78** тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина подконтрольных (операционных) расходов на 2018 г., определенная Регулятором, в соответствии с экспертным заключением по вопросу установления единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям на 2018 год от 01.06.2018 г.:

* методом экономически обоснованных расходов – 1 777 161,05 тыс. руб.;
* методом сравнения аналогов, составила 1 581 049,36 тыс. руб. Расчет произведен в соответствии с Методическими указаниями №421-э на основании фактических расходов филиала с учетом динамики изменения натуральных показателей деятельности филиала.

Базовая величина подконтрольных расходов на долгосрочный период принята в размере 1 718 327,54 тыс. руб.

В соответствии с п.38 Основ ценообразования базовый уровень подконтрольных расходов определен как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (70%) и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов (30%) в соответствии с п.9 Методических указаний №421-э.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Мнение Исполнителя о неприменении к филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» метода сравнения аналогов подробно изложено выше в настоящем разделе Отчета.

По мнению Исполнителя, исходя из анализа представленных материалов, базовый уровень расходов по статье «подконтрольные расходы» на 2018 г. составляет **1 856 535,22** тыс. руб. (без учета затрат, отнесенных в неподконтрольные расходы).

***Величина подконтрольных расходов, определенных методом долгосрочной индексации на 2019 год.***

Согласно п.11 Методических указаний №98-э подконтрольные расходы на i-й год долгосрочного периода регулирования (ПРi (тыс. руб.)) определяется по формуле:

(уеi-уеi-1)

ПРi=ПРi-1\*Ii\*(1+Kэл\*--------------))\*(1-Xi)

уеi-1

где:

 - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

 - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

 - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

 - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с [методическими указаниями](garantF1://70900804.300) по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов.

В соответствии с методическими указаниями величина подконтрольных расходов на 2019 год составляет:

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Предложено филиалом «Псковэнерго»** | | **ТБР** | | **Исполнитель** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2018 г.** | **2019 г.** | **2018 г.** | **2019 г.** | **2018 г.** | **2019 г.** |
| Инфляция | % |  | 4,00% |  | 4,60% |  | 4,60% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % |  | 2% |  | 2% |  | 1% |
| Количество активов | у.е. | 139 606,37 | 140 015,28 | 139 606,37 | 139 027,68 | 139 606,37 | 139 027,68 |
| Индекс изменения количества активов | % |  | 0,29% |  | -0,42% |  | -0,42% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| **Итого коэффициент индексации** |  |  | **1,021** |  | **1,0219** |  | **1,0323** |
| **Величина подконтрольных расходов** | **тыс. руб.** | **1 764 860** | **1 802 685** | **1 718 328** | **1 755 947** | **1 856 535** | **1 916 515** |

По мнению Исполнителя, исходя из анализа представленных материалов, уровень подконтрольных расходов на 2019 год составляет 1 916 515 тыс. руб. (без учета затрат, отнесенных в неподконтрольные расходы).

Индекс эффективности подконтрольных расходов определен Исполнителем в соответствии с соответствующим разделом настоящего Отчета.

Исполнитель принимает количество условных единиц на 2019 год на уровне, установленном Госкомитетом. Снижение размера активов сетевой организации обусловлено исправлением некорректного отнесения оборудования. Госкомитетом установлено некорректное отнесение оборудования (элегазовых и вакуумных выключателей) к группе условных единиц оборудования «воздушные выключатели». Указанное оборудование необходимо учитывать в составе условных единиц оборудования «масляные выключатели» в соответствии с Методическими указаниями по учету степени загрузки объектов электросетевого хозяйства при формировании тарифов и (или) их предельных минимальных и (или) максимальных уровней на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных приказом ФСТ России от 24.12.2014 №23900-э (пункт 10 Примечаний к Таблице 2 Приложения к указанным Методическим указаниям.

1. **Анализ обоснованности принятых Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.**

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40 (1) Основ ценообразования;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Базовый уровень подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций в случае принятия решения о его установлении (пересмотре) в течение долгосрочного периода регулирования на основании решения Правительства Российской Федерации или в иных случаях, предусмотренных Основами ценообразования № 1178, устанавливается как сумма доли утвержденного базового уровня подконтрольных расходов, скорректированного в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Указанные в пункте 38 Основ ценообразования № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

* 1. **Индекс эффективности подконтрольных расходов**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формулам:

 (1),

, (2)

где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i > l);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий;

Ii - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

Кэл - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

уеi, уеi-1 - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов;

НР1, НРi - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования;

В1 - результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии в форме установления долгосрочных параметров регулирования деятельности такой организации, учитываемые в базовом году долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктами 7 и 32 Основ ценообразования № 1178. В1 соответствует величине , определенной для первого года долгосрочного периода регулирования;

Вi - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в [пункте 9](#Par73), а также расходы в соответствии с [пунктом 10](#Par82) Методических указаний №98-э и корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178.

КНКi - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i, определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.12.2010 № 254-э/1.

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1. сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;
2. ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;
3. оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования №1178;
4. другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В состав других подконтрольных расходов не включаются расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с отклонением фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также расходы, учтенные при определении неподконтрольных расходов.

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Указанные в пункте 38 Основ ценообразование № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением N 3 к Методическим указаниям №421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением N 1 к Методическим указаниям № 421-э.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

По данным материалов и документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в Госкомитет в рамках кампании по установлению НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год базовый уровень подконтрольных расходов определен с применением метода сравнения аналогов.

Согласно расчету филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», индекс эффективности равен 1%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Индекс эффективности подконтрольных расходов определен Регулятором на основании рассчитанного на 2016 г. рейтинга эффективности сетевой организации (0,125) в соответствии с приложением №3 к Методическим указаниям №421-э в размере 2%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Мнение Исполнителя о неприменении к филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» метода сравнения аналогов подробно изложено в разделе «Экспертиза расчета подконтрольных расходов, определенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике с учетом долгосрочных параметров регулирования» настоящего Отчета.

Индекс эффективности подконтрольных расходов определен Исполнителем в размере 1%.

* 1. **Показатели уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 утверждены Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций.

В соответствии с п. 4.2.1. Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций плановые значения показателей уровня надежности оказываемых услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования для каждой территориальной сетевой организации исходя из:

* фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за предыдущие отчетные расчетные периоды регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются данные на момент установления плановых значений показателей уровня надежности оказываемых услуг на следующий долгосрочный период регулирования;
* принадлежности территориальной сетевой организации к группе территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и (или) технические характеристики и (или) условия деятельности;
* динамики улучшения фактических значений показателей уровня надежности, определенной исходя из базовых значений показателей надежности для группы территориальных сетевых организаций.

Приказом Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 утверждены базовые значения показателей надежности, значения коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Показатели надежности и качества услуг сетевой организации определены в соответствии с Основами ценообразования, приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 №1256 «Об утверждении методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организаций по управлению Единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» и приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 18.10.2017 №976 «Об утверждении базовых значений показателей надежности, значений коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов».

Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi) рассчитан в соответствии с пунктами 4.2.2. и 4.2.3. Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций.

Для первого расчетного периода регулирования в долгосрочном периоде регулирования, на который устанавливаются плановые значения показателя, Пsaidi определен как минимальное значение из фактического значения показателей уровня надежности оказываемых услуг за период предшествующий текущему и среднего значения фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за периоды, предшествующие текущему, но не более трех расчетных периодов, имеющихся на момент установления плановых значений с применением темпа улучшения (rm = 0,015).

*Фактические значения показателя за 2014 – 2016 годы:*

П2014saidi = 3,5651, час

П2015saidi = 4,0011, час

П2016saidi = 2,8842, час – минимальное значение

П2017saidiпл = 2,8842, час

Пср, saidi = 3,4835, час

*Плановые значения показателя на 2018-2022 годы:*

Пt+1, saidiпл = Пt, saidiпл × (1 - rm)

П2018saidiпл = П2017saidiпл × (1 – rm) = 2,8842 × (1 - 0,015) = 2,8409 час

П2019saidiпл = П2018saidiпл × (1 – rm) = 2,8409 × (1 - 0,015) = 2,7983 час

П2020saidiпл = П2019saidiпл × (1 – rm) = 2,7983 × (1 - 0,015) = 2,7563 час

П2021saidiпл = П2020saidiпл × (1 – rm) = 2,7563 × (1 - 0,015) = 2,715 час

П2022saidiпл = П2021saidiпл × (1 – rm) = 2,715 × (1 - 0,015) = 2,6743 час.

Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi) рассчитан в соответствии с пунктами 4.2.2. и 4.2.3. Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций.

Для первого расчетного периода регулирования в долгосрочном периоде регулирования, на который устанавливаются плановые значения показателя, Пsaifi определен как минимальное значение из фактического значения показателей уровня надежности оказываемых услуг за период предшествующий текущему и среднего значения фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за периоды, предшествующие текущему, но не более трех расчетных периодов, имеющихся на момент установления плановых значений с применением темпа улучшения (rm = 0,015).

Письмом от 19.04.2017 №МР2/7/0310-25/2063 в адрес Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике направлены предложения по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на 2018-2022 гг.

*Фактические значения показателя за 2014 – 2016 годы:*

П2014saifi = 1,3379, шт.

П2015saifi = 1,0133, шт.

П2016saifi = 0,8589, шт. – минимальное значение

П2017saifiпл = 0,8589, шт.

Пср, saifi = 1,0700, шт.

*Плановые значения показателя на 2018-2022 годы:*

Пt+1, saifiпл = Пt, saifiпл × (1 - rm)

П2018saifiпл = П2017saifiпл × (1 – rm) = 0,8589 × (1 - 0,015) = 0,846 шт.

П2019saifiпл = П2018saifiпл × (1 – rm) = 0,846 × (1 - 0,015) = 0,8333 шт.

П2020saifiпл = П2019saifiпл × (1 – rm) = 0,8333 × (1 - 0,015) = 0,8208 шт.

П2021saifiпл = П2020saifiпл × (1 – rm) = 0,8208 × (1 - 0,015) = 0,8085 шт.

П2022saifiпл = П2021saifiпл × (1 – rm) = 0,8085 × (1 - 0,015) = 0,7964 шт.

Плановые значения показателя уровня качества осуществляемого технологического присоединения на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. для филиала «Псковэнерго» определены в соответствии с пунктом 4.1 Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций.

Расчет плановых значений показателя уровня качества осуществляемого технологического присоединения производился по формуле (1) исходя из:

* фактических значений за период 2014-2016г.г., определенных в соответствии с положениями раздела 3.2 Методических указаний. Расчеты фактических значений приведены в составе обосновывающих документов;
* обязательной динамики улучшения фактических значений показателей с применением темпа улучшения равного 0,015.

base_1_210554_88 (1)

где:

 - устанавливаемое регулирующим органом плановое значение по каждому показателю надежности и качества услуг (i) на расчетный период регулирования (t);

p - темп улучшения показателей надежности и качества услуг, определяемый обязательной динамикой улучшения фактических значений показателей, равный 0,015 (p = 0,015).

| **Год** | **Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»** | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | | **Показатель уровня качества осуществляемого ТП** |
| **Пsaidi** | **Пsaifi** |
| 2018 | 2,8409 | 0,8460 | 1,04 |
| 2019 | 2,7983 | 0,8333 | 1,024 |
| 2020 | 2,7563 | 0,8208 | 1,009 |
| 2021 | 2,7150 | 0,8085 | 1 |
| 2022 | 2,6743 | 0,7964 | 1 |

Письмом от 24.11.2017 №МР2/7/0300-03/6659 в адрес Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике направлены откорректированные предложения по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на 2018-2022 гг. для их учета при установлении долгосрочных параметров регулирования услуг по передаче электроэнергии.

Необходимость изменения плановых значений показателей надежности и качества услуг возникла в результате корректировки данных по точкам поставки и потребителям услуг в соответствии с разъяснениями Минэнерго РФ о реализации требований Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организаций по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 29.11.2016 №1256.

Фактические значения показателя за 2014 – 2016 годы:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Письмо от 19.04.217** | | **Письмо от 24.11.2017** | |
| **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | | | |
| **Пsaidi** | **Пsaifi** | **Пsaidi** | **Пsaifi** |
| 2014 | 3,5651 | 1,3379 | 6,0167 | 2,2578 |
| 2015 | 4,0011 | 1,0133 | 7,2218 | 1,8466 |
| 2016 | 2,8842 | 0,8589 | 5,2739 | 1,5707 |

Темп улучшения показателей средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки определяется по формуле (17) указанных методических указаний. Для целей расчета темпа улучшения указанного показателя определяется значение соответствующего показателя уровня надежности с учетом базового значения соответствующего показателя надежности для группы сетевых организаций, к которой относится сетевая организация. В соответствии с дифференциацией сетевых организаций, соответствующей приказу Министерства энергетики Российской Федерации от 18.10.2017 №976, базовое значение показателя средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки для сетевой организации составляет 4,73976 ч. В соответствии с формулой (18) методических указаний, утвержденных, приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 №1256:



Так как >, темп улучшения показателей средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки составляет 0,024085:

=0,024085.

Для целей расчета темпа улучшения показателей средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки определяется значение соответствующего показателя уровня надежности с учетом базового значения соответствующего показателя надежности для группы сетевых организаций, к которой относится сетевая организация. В соответствии с дифференциацией сетевых организаций, соответствующей приказу Министерства энергетики Российской Федерации от 18.10.2017 №976, базовое значение показателя средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки для сетевой организации составляет 1,96744 шт. В соответствии с формулой (18) методических указаний, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256:



Так как <, темп улучшения показателей средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки составляет 0,015.

Плановые значения показателя на 2018 – 2022 годы определены:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»** | | |
| **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | | **Показатель уровня качества осуществляемого ТП** |
| **Пsaidi** | **Пsaifi** |
| 2018 | 2,8409 | 0,8460 | 1,04 |
| 2019 | 2,7983 | 0,8333 | 1,024 |
| 2020 | 2,7563 | 0,8208 | 1,009 |
| 2021 | 2,7150 | 0,8085 | 1 |
| 2022 | 2,6743 | 0,7964 | 1 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Плановые показатели надежности оказываемых услуг сетевой организации определены в соответствии с разделом 4 Методических указаний, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 №1256.

Для сетевой организации устанавливаются плановые показатели средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки и плановые показатели средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки.

Для первого расчетного периода регулирования в долгосрочном периоде регулирования плановые значения определяются как минимальное значение из фактического значения показателей уровня надежности оказываемых услуг за период предшествующий текущему, и среднего значения фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за периоды, предшествующие текущему (но не более трех расчетных периодов, имеющихся на момент установления плановых значений), с применением темпа улучшения показателей надежности, определяемого в соответствии с пунктом 4.2.4 указанных методических указаний.

Сетевой организацией достигнуты следующие фактические значения показателей за 2014-2016 гг.:

П2014saidi = 6,0167, час

П2015saidi = 7,2218, час

П2016saidi = 5,2739, час – минимальное значение

П2017saidiпл = 5,2739, час

Пср, saidi = 6,1708, час

Темп улучшения указанного показателя определяется по формуле (17) указанных методических указаний. Для целей расчета темпа улучшения указанного показателя определяется значение соответствующего показателя уровня надежности с учетом базового значения соответствующего показателя надежности для группы сетевых организаций, к которой относится сетевая организация. В соответствии с дифференциацией сетевых организаций, соответствующей приказу Министерства энергетики Российской Федерации от 18.10.2017 №976, базовое значение показателя средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки для сетевой организации составляет 4,73976 ч. В соответствии с формулой (18) методических указаний, утвержденных, приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 №1256:



Так как >, темп улучшения показателей средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки составляет 0,024085:

=0,024085.

С учетом изложенного плановые показатели средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки составляют:











Сетевой организацией достигнуты следующие фактические значения показателей за 2014-2016 гг.:

П2014saifi = 2,2578, шт.

П2015saifi = 1,8466, шт.

П2016saifi = 1,5707, шт. – минимальное значение

П2017saifiпл = 0,8589, шт.

Пср saifi = 1,8917, шт.

Для целей расчета темпа улучшения указанного показателя определяется значение соответствующего показателя уровня надежности с учетом базового значения соответствующего показателя надежности для группы сетевых организаций, к которой относится сетевая организация. В соответствии с дифференциацией сетевых организаций, соответствующей приказу Министерства энергетики Российской Федерации от 18.10.2017 №976, базовое значение показателя средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки для сетевой организации составляет 1,96744 шт. В соответствии с формулой (18) методических указаний, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256:



Так как <, темп улучшения показателей средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки составляет 0,015.

С учетом изложенного плановые показатели средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки составляют:











Плановые показатели качества оказываемых услуг сетевой организации определены в соответствии с разделом 4 Методических указаний, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256. Для сетевой организации устанавливаются плановые показатели качества осуществляемого технологического присоединения (далее - Птпр).

Для первого расчетного периода регулирования в долгосрочном периоде регулирования плановые значения определяются как минимальное значение из фактического значения показателей уровня надежности оказываемых услуг за период, предшествующий текущему, с применением темпа улучшения показателей надежности, определяемого в соответствии с пунктом 4.1.1. указанных методических указаний.

Сетевой организацией достигнуты следующие фактические значения показателей  за 2014-2016 гг.:

Минимальное значение из перечисленных фактических показателей достигнуто сетевой организацией в 2016 г. и составляет

Темп улучшения указанного показателя определяется в соответствии с пунктом 4.1.1. указанных методических указаний и составляет 0,015.

С учетом изложенного плановые показатели качества осуществляемого технологического присоединения составляют:











С учетом вышеизложенного, Госкомитетом утверждены долгосрочные параметры регулирования сетевой организации

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации** | **Год** | **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | | **Уровень качества реализуемых товаров (услуг)** | |
| **Пsaidi** | **Пsaifi** | **Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети** | **Показатель уровня качества обслуживания потребителей услуг** |
| 1 | Филиал публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» «Псковэнерго») | 2018 | 5,1469 | 1,5471 | 1,040 | - |
| 2019 | 5,0229 | 1,5239 | 1,024 | - |
| 2020 | 4,9019 | 1,5011 | 1,009 | - |
| 2021 | 4,7839 | 1,4786 | 1,000 | - |
| 2022 | 4,6687 | 1,4564 | 1,000 | - |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Отчетные данные филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2016 г., используемые при расчете фактических значений показателей надежности и качества оказываемых услуг в соответствии с Методическими указаниями №1256, направлены в Госкомитет письмом от 30.03.2017 №МР2/7/800-09/1652

В указанном письме представлены формы 1.1, 1.2, 2.1, 2.2, 2.3, 3.1, 3.2, 3.3, 4.1, 4.2 Методических указаний №1256

Предложения по плановым показателям надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых филиалом услуг представлены в Госкомитет письмом от 19.04.2017 №МР2/7/0310-25/2063 по форме 1.7.

Дополнительно письмом от 24.11.20187 №МР2/7/0300-03/6659 были направлены скорректированные данные, использованные при формировании предложения по плановым значениям показателей надежности и качества:

* форма 1,7;
* формы 8.3. за 2014, 2015, 2016 гг.;
* Пояснительная записка о расчете плановых показателей надежности и качества на 2018-2020 годы.

Исполнитель отмечает, что в составе представленных для анализа документов отсутствуют формы 8.1 за 2014-2016 годов.

Темпы улучшения показателей на долгосрочный период, заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» соответствуют установленным Регулятором.

Исполнителем проведена проверка определения темпа улучшения, применяемого при расчете показателей надежности на первый и последующие годы долгосрочного периода регулирования.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | **1. Определение темпа улучшений для показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Номер группы территориальной сетевой организации по показателю Пsaidi - 2 группа - ЛЭП 7500 км и более, доля КЛ менее 10%, средняя летняя температура менее 20 °C, Число разъединителей и выключателей менее 25 000 шт.)** | |
| 1. | Базовое значение показателя средней продолжительности прекращений подачи э/э на точку поставки Пsaidi согласно приказу Министерства энергетики РФ от 18.10.2017 №976 | 4,73976 |
| 2. | Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи на точку поставки, определенное по формуле 18 Методических указаний № 1256 | 4,66866 |
| 3. | Год, на который определяется показатель | 2018 |
| 4. | Год, в котором устанавливается базовое значение показателя | 2017 |
| 5. | Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи э/э на точку поставки, определяемой с абзацем вторым п. 4.2.2. Методических указаний № 1256 | 5,2739 |
| 6. | Темп улучшения показателя, определенный по формуле 17 Методических указаний № 1256 | 0,024085 |
| 7. | Темп улучшения показателя, принимаемый в расчет, так как п. 5 > п. 1) | 0,024085 |

| № п/п | **2. Определение темпа улучшений для показателя средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Номер группы территориальной сетевой организации по показателю Пsaifi - 1 группа - ЛЭП 7500 км и более, доля КЛ менее 10%)** | |
| --- | --- | --- |
| 1. | Базовое значение \* показателя средней продолжительности прекращений подачи э/э на точку поставки Пsaifi согласно приказу Министерства энергетики РФ от 18.10.2017 №976 | 1,96744 |
| 2. | Значение показателя средней продолжительности прекращений подачи э/э на точку поставки, определенное по формуле 18 Методических указаний № 1256 | 1,93793 |
| 3. | Год, на который определяется показатель | 2018 |
| 4. | Год, в котором устанавливается базовое значение показателя | 2017 |
| 5. | Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи э/э на точку поставки, определяемой с абзацем вторым п. 4.2.2. Методических указаний № 1256 | 1,5707 |
| 6. | Темп улучшения показателя, принимаемый в расчет, так как п. 5 < п. 1) | 0,015 |

Исполнителем проведен расчет показателей надежности и качества, оказываемых филиалом услуг по передаче электрической энергии с использованием данных, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго». Плановые показатели надежности оказываемых услуг сетевой организации по расчету Исполнителя соответствуют показателям, заявленным сетевой организацией и утвержденным Госкомитетом в долгосрочных параметрах регулирования сетевой организации.

В связи с отсутствием разногласий между Филиалом и Госкомитетом по показателю качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) базовое значение и темп улучшения показателей Исполнителем принимается на установленном уровне.

| **Год** | **сетевая организация** | | | | **регулирующий орган** | | | | **Исполнитель** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | | **Показатель уровня качества осуществляемого ТП** | **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | | | **Показатель уровня качества осуществляемого ТП** | **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | | | **Показатель уровня качества осуществляемого ТП** |
| **Пsaidi** | **Пsaifi** | **Пsaidi** | | **Пsaifi** | **Пsaidi** | | **Пsaifi** |
| 2018 | 5,1469 | 1,5471 | 1,04 | 5,1469 | | 1,5471 | 1,04 | 5,1469 | | 1,5471 | 1,04 |
| 2019 | 5,0229 | 1,5239 | 1,024 | 5,0229 | | 1,5239 | 1,024 | 5,0229 | | 1,5239 | 1,024 |
| 2020 | 4,9019 | 1,5011 | 1,009 | 4,9019 | | 1,5011 | 1,009 | 4,9019 | | 1,5011 | 1,009 |
| 2021 | 4,7839 | 1,4786 | 1,00 | 4,7839 | | 1,4786 | 1,00 | 4,7839 | | 1,4786 | 1,00 |
| 2022 | 4,6687 | 1,4564 | 1,00 | 4,6687 | | 1,4564 | 1,00 | 4,6687 | | 1,4564 | 1,00 |

1. **Экспертиза обоснованности расчетов Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

* расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с средствами, направляемыми на финансирование капитальных вложений), не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (пунктом 32 Основ ценообразования). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);
* оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования);
* амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования);
* расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования;
* расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования;
* расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
* прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п.п.** | **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Предложено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2019, тыс. руб.** | | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| **27.04.18** | **22.11.18** |
| 1 | Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 787 510 | 871 919 | 871 919 | 842 158 | -3,4 | 6,9 |
| 2 | Тепловая энергия на хоз. нужды | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Плата за аренду имущества, всего, в том числе: | 5 084 | 22 141 | 24 221 | 591 | -97,6 | -88,4 |
| 4 | Налоги, всего, в том числе | 62 120 | 78 778 | 76 423 | 73 154 | -4,3 | 17,8 |
| 5 | Отчисления на социальные нужды | 270 999 | 316 607 | 316 607 | 313 840 | -0,9 | 15,8 |
| 6 | Амортизация | 445 599 | 507 507 | 471 263 | 427 782 | -9,2 | -4,0 |
| 7 | Налог на прибыль | 72 350 | 72 350 | 72 350 | 0 | -100,0 | -100,0 |
| 8 | Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения | 21 910 | 398 548 | 398 548 | 26 208 | -93,4 | 19,6 |
| 9 | Проценты за кредит | 170 310 | 141 010 | 141 010 | 141 010 | 0,0 | -17,2 |
|  | **ИТОГО Неподконтрольные расходы** | **1 835 880** | **2 408 861** | **2 372 342** | **1 824 742** | **-23,08** | **-0,6** |

* 1. **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2019 год филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в сумме 871 919,03 тыс. руб. исходя из объема заявленной мощности на 1 полугодие – 345,83595 МВт и 2 полугодие – 333,67190 мВт. Объем потерь в сетях ЕНЭС, рассчитан исходя из норматива потерь на 2018 год, утвержденного Приказом Министерства энергетики РФ от 28.12.2017 №1241 в размере 3,84% и планируемого отпуска из сетей ФСК в соответствии прогнозным балансом на 2019 год, и составляет 64 081 МВт\*ч.

Ставка на содержание сетей ЕНЭС в расчете затрат на 1 и 2 полугодие 2019 года принята в соответствии с приказом ФАС России от 19.12.2017 №1748/17.

Ставки на оплату потерь в сетях ЕНЭС определены филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», исходя из фактических цен на электроэнергию за 2017 год и уровня прироста цен на ОРЭМ на 2019 год.

В обоснование заявленной суммы расходов были предоставлены следующие документы:

* Пояснительные записки (к расчету расходов, направленному в Госкомитет 27.04.2018);
* Расчет затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год;
* Акты об оказании услуг по передаче электрической энергии за 2017 год;

| **Наименование показателя** | **Един. Изм.** | **2017** | | **2018** | **2019** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ТБР** | **факт** | **утверждено** | **Предложение организации** | | |
| **год** | **год** | **год** | **1 пол.** | **2 пол.** | **год** |
| Договорная мощность | МВт | **358,00** | **358,00** | **358,00** | 345,84 | 333,67 | **339,75** |
| Тариф на содержание сетей | руб./МВт. мес. | **160 999,49** | **159 819,01** | **166 557,08** | 173 164,15 | 178 402,53 | **175 736,45** |
| Стоимость содержания объектов ЕНЭС | тыс.руб. | **691 654** | **686 582** | **715 529** | 359 318 | 357 167 | **716 486** |
| Фактический объем отпуска э/э из ЕНЭС | МВт\*ч | **0** | **1 665 538** | **0** | 867 648 | 801 138 | **1 668 786** |
| Фактический объем отпуска э/э из ЕНЭС по линиям 330 кВ и выше | МВт\*ч | **1 995 440** | **1 665 538** | **1 770 728** | 867 648 | 801 138 | **1 668 786** |
| Фактический объем отпуска э/э из ЕНЭС по линиям 220 кВ и ниже | МВт\*ч | **0** | **0** | **0** | 0 | 0 | **0** |
| Норматив потерь э/э в ЕНЭС по линиям 330 кВ и выше | % | **2,71%** | **3,58%** | **3,83%** | **3,84%** | **3,84%** | **3,84%** |
| Норматив потерь э/э в ЕНЭС по линиям 220 кВ и ниже | % |  |  |  |  |  |  |
| Объем потерь э/э в ЕНЭС | МВт\*ч | **54 168** | **59 626** | **67 816** | 33 318 | 30 764 | **64 081** |
| Объем потерь э/э в ЕНЭС по линиям 330 кВ и выше | МВт\*ч | **54 168** | **59 626** | **67 816** | 33 318 | 30 764 | **64 081** |
| Объем потерь э/э в ЕНЭС по линиям 220 кВ и ниже | МВт\*ч |  | **0** |  | 0 | 0 |  |
| Тариф на потери в ЕНЭС | руб./МВт.ч. | **1 355,00** | **2 326,55** | **1 770,73** | 2 425,56 | 2 425,56 | **2 425,56** |
| Стоимость потерь энергии в ЕНЭС | тыс.руб. | **73 398** | **138 724** | **120 084** | 80 814 | 74 619 | **155 433** |
| **Стоимость услуг ПАО «ФСК ЕЭС»** | **тыс.руб.** | **765 051** | **825 306** | **835 614** | **440 132** | **431 787** | **871 919** |
| Стоимость потерь электрической энергии, оплаченных в составе цен (тарифов) на оптовом рынке электрической энергии (мощности) | тыс.руб. | **0** | **37 797** | **0** |  |  | **0** |
| **ИТОГО:** | **тыс.руб.** | **765 051** | **787 510** | **835 614** | **440 132** | **431 787** | **871 919** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая Госкомитетом в расчет НВВ филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2019 год, составляет 842 157,89 тыс. руб.

Органом регулирования приняты в расчет затрат на 2019 год следующие параметры:

* Заявленная мощность потребителей услуг по передаче электроэнергии по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети (далее – ЕНЭС), в том числе, относимые на экспорт (транзит) на 2019 год по указанной статье определены Приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.11.2018 №1649а/18-ДСП.
* Ставки тарифа на содержание сетей ЕНЭС на 2019 год определены Госкомитетом в соответствии с Приложением №1 к приказу ФАС России от 19.12.2017 № 1748/17.
* Ставки на оплату потерь в сетях ЕНЭС Госкомитетом определен на основе данных ОАО «АТС» за текущий период регулирования для субъекта РФ «Псковская область» с учетом индексации цен на электрическую энергию на 2019 год в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года в размере 11%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в регулирующий орган для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

Величина заявленной мощности (339,75 МВт) принятая для расчета оплаты услуг ПАО «ФСК ЕЭС» регулируемой организацией и регулятором соответствует параметрам сводного прогнозного баланса на 2019 год, утвержденного приказом ФАС России от 16.11.2018 №1570/88-ДСП.

Исполнителю для анализа представлен Сводный прогнозный баланс на 2019 год , утвержденный приказом ФАС России № 1570/18-ДСП от 16.11.2018 (заявленная мощность потребителей услуг по передаче электроэнергии по сетям ЕНЭС и потери в сетях ЕНЭС, в том числе относимые на экспорт (транзит) со сводного прогнозный баланс на 2019 год, утвержденного приказом ФАС России № 1570/18-ДСП от 16.11.2018 соответствуют показателям, принятым Экспертом в соответствии с приказом ФАС России №1649/18-ДСП от 17.11.2018).

Ставка на содержание сетей ЕНЭС филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в расчете затрат на 2019 года правомерно приняты тарифы в соответствии с приказом ФАС России от 19.12.2017 №1748/17 так как на момент подачи заявки (от 27.04.2018 №МР2/7/1000-04/2664) в соответствии с положением п. 29 Основ ценообразования № 1178 данный приказ распространял действие.

Регулирующий орган при расчете затрат на 2019 год также применил тарифы в соответствии с приказом ФАС России от 19.12.2017 №1748/17.

На момент заседания Коллегии Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике (Протокол от 28.12.2018 №60) был опубликован приказ ФАС России от 06.12.2018 №1710/18 «О внесении изменений в приложение N 1 и приложение N 2 к приказу Федеральной службы по тарифам от 09.12.2014 №297-э/3 «Об утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемые ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», на долгосрочный период регулирования 2015-2019 годы и долгосрочных параметров регулирования для организаций по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью на 2015-2019 годы» (зарегистрирован в Минюсте РФ 27.12.2018, опубликован 28.12.2018, вступил в силу 08.01.2019), согласно Приложению №1 которого ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, для субъектов Российской Федерации утверждены в следующем размере:

* на 1 полугодие 2019 года в размере 173 164,15 руб./МВт в мес.,
* на 2 полугодие 2019 в размере 182 697,68 руб./МВт в мес.

При определении цены на 2019 год правомерно применение Приказа от 06.12.2018 № 1710/18 в соответствии с положением п. 29 Основ ценообразования при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию (так как на момент проведения заседании Коллегии Госкомитета 28.12.2018 приказ ФАС России от 06.12.2018 № 1710/18 был опубликован).

Ставки на оплату потерь ЕНЭС определены филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» исходя из фактических цен на электроэнергию за 2017 год и уровня прироста цен на ОРЭМ на 2019 год.

Ставки на оплату потерь в сетях ЕНЭС Госкомитетом определен на основе данных ОАО «АТС» за текущий период регулирования для субъекта РФ «Псковская область» с учетом индексации цен на электрическую энергию на 2019 год в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года в размере 11%.

Исполнитель считает правомерным для целей определения расходов на оплату потерь в ЕНЭС применение прогнозных значений ставки тарифа для оплаты потерь, опубликованных на официальном сайте НП «Совет рынка». Последними актуальными данными о прогнозных значениях ставки тарифа для оплаты потерь являлись данные, опубликованы на официальном сайте НП «Совет рынка» по состоянию на 20.12.2018. Величина тарифа на 2019 год для Псковской области на указанную дату составляла – 1 761 руб./МВт\*ч.

Заявленная сетевой организацией мощность потребителей услуг по передаче электроэнергии по сетям ЕНЭС и учтенная Госкомитетом в тарифных решениях мощность в размере 339,754 МВт соответствует заявленной мощности, утвержденной согласно приказу ФАС России от 16.11.2018 №1570/18-ДСП в сводном прогнозном балансе на 2019 год.

Исполнителем объем потерь в сетях ЕНЭС определен исходя из сводного прогнозного баланса на 2019 год, утвержденного приказом ФАС России от 16.11.2018 1570/18-ДСП на уровне, принятом Госкомитетом.

Согласно дополнительному соглашение №13 от 16.02.2018 к договору от 25.01.2012 №576/П, в рамках которого согласованный объем потерь на 2018 год составляет 67 877,43 МВт или 3,84% в относительном выражении (норматив потерь электрической энергии при ее передаче по ЕНЭС по уровню напряжения «330кВ и выше», утвержденного Приказом Министерства энергетики РФ от 28.12.2017 №1241 для Псковской области – 3,84 %).

Расчет экономически обоснованной, по мнению Исполнителя величины расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год представлен в следующей таблице.

| **Наименование показателя** | **Един. Изм.** | **2019** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Расчет Исполнителя** | | |
| **1 пол.** | **2 пол.** | **год** |
| Договорная мощность | МВт | 345,836 | 333,672 | 339,754 |
| Тариф на содержание сетей | руб./МВт. мес. | 173 164,15 | 182 697,68 | 177 845,58 |
| Стоимость содержания объектов ЕНЭС | тыс.руб. | 359 318 | 365 766 | 725 085 |
| Фактический объем отпуска э/э из ЕНЭС | МВт\*ч | 827 344 | 940 365 | 1 767 708 |
| Норматив потерь э/э в ЕНЭС по линиям 330 кВ и выше | % | 3,84% | 3,84% | 3,84% |
| Объем потерь э/э в ЕНЭС | МВт\*ч | 31 770 | 36 110 | 67 880 |
| Тариф на потери в ЕНЭС | руб./МВт. ч. | 1 761 | 1 761 | 1 761,00 |
| Стоимость потерь энергии в ЕНЭС | тыс.руб. | 55 947 | 63 590 | 119 537 |
| Стоимость услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс.руб. | 415 265 | 429 356 | 844 622 |

На основании вышеизложенного Исполнитель делает вывод, что регулирующим органом в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2019 год необоснованно не учтены расходы на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 2 464 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Регулируемая организация** | **Регулирующий орган** | **Исполнитель** |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 871 919 | 842 158 | 844 622 |
| Из них |  |  |  |
| Плата за содержание сетей | 716 486 | 716 486 | 725 085 |
| Оплата потерь в сетях | 155 433 | 125 672 | 119 537 |

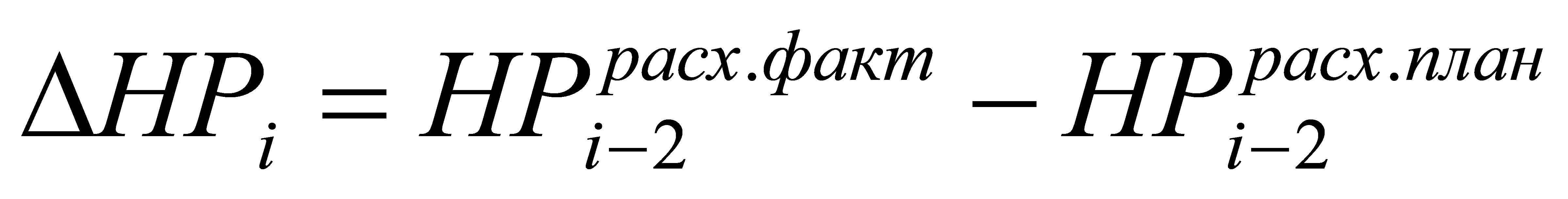
Фактическая оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2019 год составила 843 609,28 тыс. руб. Исполнителем сопоставлены плановые расходы с фактическими расходами на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2019 год:

| **Наименование показателя** | **2019** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Псковэнерго»** | **ТБР** | **Исполнитель** | **Факт** |
| Договорная мощность, МВт | 339,754 | 339,754 | 339,754 | 339,754 |
| Тариф на содержание сетей, руб./МВт.мес. | 175 736,45 | 175 736,45 | 177 845,58 | 177 845,58 |
| *1 полугодие* | *173 164,15* | *173 164,15* | *173 164,15* | *173 164,15* |
| *2 полугодие* | *178 402,53* | *178 402,53* | *182 697,68* | *182 697,68* |
| Стоимость содержания объектов ЕНЭС, тыс. руб. | 716 486 | 716 486 | 725 085 | 725 085 |
| Фактический объем отпуска э/э из ЕНЭС, МВтч | 1 668 786 | - | 1 767 708 | 1 758 296 |
| Объем потерь э/э в ЕНЭС, МВтч | 64 081 | 67 880 | 67 880 | 62 420 |
| *Удельный вес потерь э/э, %* | *3,84* | *-* | *3,84* | *3,55* |
| Тариф на потери в ЕНЭС,0 руб./МВтч | 2 426 | 1 851 | 1 761,00 | 1 898,83 |
| Стоимость потерь энергии в ЕНЭС, тыс. руб. | 155 433 | 125 672 | 119 537 | 118 524 |
| **Стоимость услуг ПАО «ФСК ЕЭС», тыс. руб.** | **871 919** | **842 158** | **844 622** | **843 609** |

*Отклонения вызваны:*

* Фактически сложившейся ставкой тарифа для оплаты потерь на уровне, отличающемся от прогнозного уровня ставки тарифа;
* Значительное снижение уровня потерь электроэнергии над утвержденным нормативом потерь.

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э в 2021 году неподконтрольные расходы подлежат корректировке исходя из фактических значений в соответствии с формулой 7 Методических указаний №98-э:

.

На основании изложенного, Исполнитель считает, что по настоящей статье в 2021 г. к включению в НВВ в рамках корректировки неподконтрольных расходов, исходя из фактических значений, подлежат 1 451 тыс. руб. отклонений от утвержденного уровня (843 609 – 842 158).

* 1. **Тепловая энергия на хозяйственные нужды**

Согласно п. 22 Основ ценообразования № 1178 расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности) определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» затраты на тепловую энергию представлены в Госкомитет в рамках кампании по установлению НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год в подконтрольных расходах в размере 6 144,428 тыс. руб.

За плановый объем потребления тепловой энергии на 2018 год заявлены фактические объемы потребления тепловой энергии за 2016 год.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Расчет потребности в тепловой энергии на производственные и хозяйственные нужды на 2018 год;
* Отчет по проводкам за 2019 год (приобретение тепловой энергии);
* Договор теплоснабжения №35/01-2012 01.10.2012 с МУП «Невельского района «Невельские теплосети»;
* Договор на поставку тепловой энергии №158/25Т-15 от 16.01.2015 с МП г. Псков «Псковские тепловые сети»;
* Договор теплоснабжения от 01.01.2011 №1219 с МУП «Тепловые сети»   
  г. Великие Луки;

2019 год является вторым годом пятилетнего долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго».

Затраты на приобретение тепловой энергии на 2019 год в составе подконтрольных расходов организацией рассчитаны в соответствии с Методическими указаниями путем индексации базового уровня подконтрольных расходов и составили 7 949,78 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Госкомитетом в расчете НВВ на 2018 год расходы на покупку тепловой энергии учитываются в составе подконтрольных расходов. Госкомитетом признана экономически обоснованная величина на покупку тепловой энергии 8 111,54 тыс. руб.

При определении плановой величины расходов на очередной период регулирования (2018 год) экспертом учтены договорные объемы потребления тепловой энергии и соответствующие тарифы, установленные на 2018 год Госкомитетом.

Госкомитетом при расчете базового уровня операционных расходов на первый год долгосрочного периода регулирования применен индекс эффективности подконтрольных расходов. С учетом достигнутых показателей (рейтинга эффективности сетевой организации и индекса эффективности подконтрольных расходов) расходы на покупку тепловой энергии на 2018 год составили 7 788,64 тыс. руб.

Госкомитетом при проведении корректировки НВВ на 2018 год (во исполнение приказа ФАС России от 20.04.2018 № 527/18) увеличены расходы на покупку тепловой энергии до 7 843,01 тыс. руб.

Затраты на 2019 год определены путем индексации базового уровня расходов на покупку тепловой энергии, принятого органом регулирования в расчет НВВ на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (2018 год) в размере 8 014,71 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с пунктом 3 Приложения №7 к Основам ценообразования №1178, расходы на оплату услуг, оказываемых по договору организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, относятся к неподконтрольным расходам.

Теплоснабжение относиться к регулируемому виду деятельности, соответственно должно учитываться в неподконтрольных расходах.

Плановые объемы потребления тепловой энергии для расчета расходов на 2019 год приняты в соответствии с договорными нагрузками, (признаны Госкомитетом экономически обоснованными при расчете НВВ на 2018 год).

Исполнитель в расчете использовал тарифы на тепловую энергию, установленные на 2019 год Госкомитетом, действовавшие на момент установления единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Псковской области на 2019 год.

По расчету Исполнителя расходы на тепловую энергию на 2019 год составляют 8 974,9 тыс. руб.

| **Контрагент** | **Договор** | **Договорные нагрузки** | | **Тарифы** | | **Стоимость, руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 пол.** | **2 пол.** | **1 пол.** | **2 пол.** |
| МУП Невельского района «Невельские тепловые сети» | Договор № 35/01-2012 от 01.10.2012 | 185 | 111 | 2 923,41 | 3 015,26 | 876 420 |
| МУП «Псковские тепловые сети» | Договор № 158/25Т-15 от 16.01.2015 | 1 925 | 1 216 | 1 528,15 | 1 567,13 | 4 846 656 |
| 4 051 | 3 706 | 29,98 | 31,17 | 236 958 |
| МУП «Тепловые сети г.В.Луки» | Договор № 1219 от 01.01.2011 | 988 | 651 | 1 870,40 | 1 927,16 | 3 102 832 |
| Всего |  |  |  |  |  | 9 062 867 |
| **в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии** |  |  |  |  |  | **8 974 905** |

Госкомитетом на 2019 год расходы на тепловую энергию учтены в составе подконтрольных (операционных) расходов в размере 8 014 ,71 тыс. руб. Планирование данных расходов в 2018 году в составе подконтрольных расходов привело к занижению плановых затрат в расчете НВВ на 2019 год.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2019 год, тыс. руб.** | | |
| **Предложение филиала** | **По данным Госкомитета** | **По расчету Исполнителя** |
| **Подконтрольные расходы** |  |  |  |
| расходы на тепловую энергию | 7 949,78 | 8014 ,71 |  |
| **Неподконтрольные расходы** |  |  |  |
| расходы на тепловую энергию |  |  | 8 974,91 |

* 1. **Арендная плата**

В соответствии с подпунктом 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 (в редакции действующей на момент установления тарифов на 2019 год) в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а так же если указанные объекты учтены в базе инвестиционного капитала прочих сетевых организаций. Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

Исполнитель для справки отмечает, что Постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 года №1892 внесены изменения в подпункт 5 пункта 28 Основ ценообразования №1178 (изменения вступили в силу с 30.12.2019). Так в соответствии с изменениями, расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

Расходы на аренду (лизинг) в отношении объектов инженерно-технического обеспечения, выкупленных (предназначенных к выкупу) специализированными обществами проектного финансирования в соответствии с основными условиями и мерами реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 404 «О некоторых вопросах реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», учитываются при установлении тарифов в размере, определенном в договоре аренды (лизинга). При этом лизинговые платежи могут рассматриваться регулирующими органами только в качестве источника финансирования инвестиционных программ в соответствии с пунктами 34 и 38 Основ ценообразования.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Предложение филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2019, тыс. руб.** | | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| **27.04.2018** | **22.11.2018** |
| **Плата за аренду имущества, всего, в том числе:** | **5 084** | **22 141** | **24 221** | **591** | **-97,6** | **-88,4** |
| Аренда имущества | 576 | 17 206 | 17 206 | 591 | -96,6 | 2,6 |
| Аренда земли | 4 467 | 4 917 | 6 997 | 0 | -100,0 | -100,0 |
| Прочая арендная плата | 41 | 18 | 18 | 0 | -100,0 | -100,0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по статье на 2019 год первоначально (27.04.2018) была заявлена сумма расходов в размере 22 141 тыс. руб.

Затем письмом от 22.11.2018 № МР2/7/1000-04/7562 в Госкомитет филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» был направлен скорректированный расчет арендной платы на 2019 год на сумму 24 221 тыс. руб. Изменение арендной платы связано с увеличением стоимости арендной платы за землю. В расчет арендной платы включены затраты по соглашениям о сервитуте земельных участков (ранее затраты были отнесены на инвестиционную деятельность), а также планируемые к заключению договора аренды земельных участков. Из первоначального расчета размера арендной платы за землю исключена стоимость аренды земельного участка, под зданием в п. Бежаницы, ул. Красавцева, д. 27 (перевод здания в жилой фонд) и стоимость аренды земли, переданной в субаренду.

Расходы на арендную плату включают расходы на аренду имущества, аренду земли, прочую арендную плату. Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» расходы на аренду имущества в части, относящейся к услугам по передаче электрической энергии, на 2019 год планируются в размере 24 221 тыс. руб. Доля расходов, отнесенная на услуги по передаче электроэнергии, определена на основании факта 2017 года.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2017 год** | | **2018 год** | **2019 год** |
| **Утверждено** | **Факт** | **Утверждено** | **Прогноз** |
| **Арендная плата, всего, в том числе:** | **3 624,73** | **5 083,65** | **4 436,22** | **24 221,31** |
| аренда имущества | 582,4 | 575,74 | 590,30 | 17 205,79 |
| аренда земли | 3 042,3 | 4 467,29 | 3 845,92 | 6 997,17 |
| прочая арендная плата | 0,0 | 40,62 | 0,00 | 18,35 |

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительные записки по аренде на 2019 год;
* Реестр договоров аренды имущества со стоимость арендной платы на 2017 -2019 гг.;
* Прогнозный расчет арендной платы за земельные участки на 2019 год;
* Отчеты по проводкам за 2017 год (аренда имущества);
* Отчеты по проводкам за 2017 год (аренда земельных участков);
* Акты сверки взаимных расчетов за 2017 год;
* Копии договоров аренды имущества;
* Копии договоров аренды земельных участков;
* Проект договора аренды Подстанции 110/10 кВ «Моглино»;
* Копии договоров аренды прочего имущества;
* Решения (приказы) муниципалитетов об определении размера арендной платы, условий и сроков ее внесения за земельные участки;
* Скорректированный расчет арендной платы за земельные участки на 2019 год «;
* Копии соглашений об установлении сервитутов;
* Проекты договоров аренды земельных участков;

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расчет затрат на аренду имущества произведен на основании договоров аренды имущества, представленных сетевой организации в составе обосновывающих материалов. Расходы на аренду прочего имущества экспертом включены в статью аренда имущества.

Госкомитет не учитывает в расчете НВВ на 2019 год расходы по планируемому к заключению договору аренды подстанции 110/10 кВ «Моглино». Проект договора не подписан, объект электросетевого хозяйства (подстанция 110/10 кВ «Моглино») эксплуатируется сетевой организацией на основе договора оперативного обслуживания.

| **Наименование** | | | **2017 год  Факт** | | **2019 предложение филиала** | | **2019 ТБР** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | в т.ч. отнесено на услуги по передаче электро-энергии | **Всего** | в т.ч. отнесено на услуги по передаче электро-энергии | в т.ч. отнесено на услуги по передаче электро-энергии |
| **Аренда имущества** | | | **620,90** | **616,36** | **17 331,56** | **17 205,79** | **590,77** |
| Здание Псковская область, Локнянский район, д.Подберезье | Территориальное управление Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по Псковской области | договор № 21 от 01.03.2007 | 114,77 |  | 119,37 |  | 113,94 |
| Здание Псковская область, Бежаницкий район, с.Чихачево, ул.Сенная, д.19а | договор № 22 от 01.03.2007 | 117,86 |  | 122,58 |  | 117,00 |
| Здание Псковская область, Палкинский район, д.Свириково | договор № 6 от 28.05.2010 | 211,02 |  | 219,46 |  | 209,48 |
| Нежилые помещения №3(токарная мастерская), №15,16,18 (помещение СДТУ),№22 бытовка монтеров, №23 сушилка | ЗАО «Псковэнергоремонт» | договор №1-АС от 01.01.2006 | 103,19 |  | 107,32 |  | 102,46 |
| Помещение (расположено РП) Псковская обл., Себежский район, Дединская волость, 1300 метров юго-западнее п.Сосновый Бор | ООО «ПТФ Себеж Профиль» | договор № б/н от 01.01.2009 | 30,45 |  | 31,67 |  | 30,23 |
| Движимое имущество (ТП) | ООО «Кировец» | договор № 246 от 19.01.2011 | 17,79 |  | 0,00 |  | 17,65 |
| Аренда офисных помещений | ООО «Сити Сервис» | Договор №565 от 04.09.2017 | 2,65 |  |  |  |  |
| Движимое имущество (прибор учёта) | ООО «ТД РИМ-РУС» | договор № 871 от 09.10.2014 | 23,17 |  |  |  |  |
| Аренда оборудование и сетей ПС Моглино | АО «ОЭЗ ППТ «Моглино» | Проект |  |  | 16 731,16 |  | 0,00 |

Расходы на аренду земли Госкомитетом учтены в расчете НВВ на 2019 год по статье «Земельный налог» в размере 4 110,39 тыс. руб.

Расчет затрат по аренде земельных участков произведен в соответствии с договорами аренды земельных участков, представленными сетевой организацией. Расчет затрат по аренде земельных участков произведен из кадастровой стоимости земельных участков и значений коэффициентов % используемых для определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность по которым не разграничена.

Кадастровая стоимость участков определена по данным портала услуг «Публичная кадастровая палата». Из расчета экспертом исключены: расходы по аренде земельных участков, на которых расположены объекты, переданные сетевой организацией ОАО «Псковэнергогарант» и расходы по срочным договорам аренды земельных участков в связи с истечением сроков их действия.

Эксперт предлагает учесть расходы по аренде земельных участков, дополнительно направленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в Госкомитет для включения в НВВ на 2019 год, в рамках корректировки неподконтрольных расходов за 2018-2019 гг.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

***Аренда имущества***

Исполнитель отмечает, что в соответствии с положением подпункта 5 пункта 28. Основ ценообразования № 1178, а также руководствуясь информационным письмом ФСТ России от 29.11.2013 №С11-12435/13 расходы на аренду имущества следует определять с учетом позиции Высшего Арбитражного Суда РФ от 02.08.2013 N ВАС-6446/13, то есть исходя из величины амортизации, налогов на имущество и землю, а также других, установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с использованием арендованного имущества. Отсутствие в договорах аренды имущества расчета арендной платы с выделением расходов арендодателя по величине начисленной амортизации за период, налогов на имущество, землю и иных обязательных платежей, установленных действующим законодательством, является основанием для исключения таких расходов на аренду из состава необходимой валовой выручки.

| **Наименование** | | | **2017 год  Факт** | | | | | **2019 ТБР** | **План на 2019 год в соответствии с требованиями пп.5 п.28 Основ ценообразова-ния** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **в том числе расходы в соответствии с пп.5 п.28 Основ ценообразования** | | | **в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии** |
| Амортизационные отчисления | Налог на имущество | Иные обязательные платежи балансодержа-теля |
| **Аренда имущества** |  |  | **620,90** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **616,36** | **590,77** | **0,00** |
| Здание Псковская область, Локнянский район, д.Подберезье | Территориальное управление Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по Псковской области | договор № 21 от 01.03.2007 | 114,77 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  | 113,94 | 0,00 |
| Здание Псковская область, Бежаницкий район, с.Чихачево, ул.Сенная, д.19а | договор № 22 от 01.03.2007 | 117,86 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  | 117,00 | 0,00 |
| Здание Псковская область, Палкинский район, д.Свириково | договор № 6 от 28.05.2010 | 211,02 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  | 209,48 | 0,00 |
| Нежилые помещения №3(токарная мастерская), №15,16,18 (помещение СДТУ),№22 бытовка монтеров, №23 сушилка | ЗАО «Псковэнергоремонт» | договор №1-АС от 01.01.2006 | 103,19 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  | 102,46 | 0,00 |
| Помещение (расположено РП) Псковская обл., Себежский район, Дединская волость, 1300 метров юго-западнее п.Сосновый Бор | ООО «ПТФ Себеж Профиль» | договор № б/н от 01.01.2009 | 30,45 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  | 30,23 | 0,00 |
| Движимое имущество (ТП) | ООО «Кировец» | договор № 246 от 19.01.2011 | 17,79 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  | 17,65 | 0,00 |
| Аренда офисных помещений | ООО «Сити Сервис» | Договор №565 от 04.09.2017 | 2,65 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  | 0,00 | 0,00 |
| Движимое имущество (прибор учёта) | ООО «ТД РИМ-РУС» | договор № 871 от 09.10.2014 | 23,17 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  | 0,00 | 0,00 |

Договоры аренды имущества из представленного перечня не соответствуют требованиям подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 в связи с отсутствием в расчетах арендной платы выделенных сумм амортизационных отчислений, расходов на уплату налогов и иных обязательных платежей, связанных с владением имущества, сведения о фактически понесенных расходах арендодателями не представлено.

Исполнитель отмечает, что в соответствии с внесенными изменениями в Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2011 г. N 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (в редакции от 27.12.2019 «1892), расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 настоящего документа, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

Изменения в Основы ценообразования 1178, внесенные ПП РФ от 27.12.2019 №1892 распространяют действия при установлении тарифа на 2021 год.

С целью исключения риска признания расходов на аренду производственных объектов и объектов электроэнергетики экономически необоснованными необходимо, прежде всего, при заключении договоров структурировать арендную плату с выделением расходов на амортизацию и налоги на имущество по арендуемому имуществу

Для включения расходов на аренду электросетевого оборудования - подстанции 110/10 кВ «Моглино в состав НВВ Филиалу в Госкомитет необходимо представить в материалах тарифного дела следующие документы: подписанный договор аренды подстанции 110/10 кВ «Моглино» с выделением расходов на амортизацию и налоги на имущество или проект договора, письмо от собственника имущества о согласии передачи имущества в аренду, расчет экономического обоснования необходимости аренды электросетевого оборудования.

***Аренда земли***

Фактическая величина арендной платы земельных участков за 2017 год составила 4 501,35 тыс. руб., в том числе на услуги по передаче электроэнергии - 4 467,29 тыс. руб.

В составе материалов тарифной заявки ПАО «МРСК «Северо-Запад» «Псковэнерго» представлен расчет расходов на арендную плату земельных участков, в соответствии с которым на момент подачи заявки в Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике в аренде филиала находилось 2291 земельных участков, ожидаемые арендные платежи по которым на 2019 год составляли 4 954,76 тыс. руб., из них:

* 4 952,22 тыс. руб. – по договорам аренды, заключенным по состоянию на 31.12.2017 (2285 земельных участков);
* 0,08 тыс. руб. – по договорам аренды, заключенным в 1 квартале 2018 года (5 участков);
* 2,46 тыс. руб. - по договорам аренды, находящимся в стадии оформления (1 земельный участок).

Письмом от 22.11.2018 № МР2/7/1000-04/7562 год филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» направлены документы для уточнения тарифной заявки на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год.

В рамках уточнения тарифной заявки представлен расчет расходов на арендную плату земельных участков в количестве 2303 на сумму 7 050, 52 тыс. руб. в том числе:

* 4 850,53 тыс. руб. – по договорам аренды, заключенным по состоянию на 31.12.2017 года (2285 земельных участков);
* 0,08 тыс. руб. – по договорам аренды, заключенным в 1 квартале 2018 года (5 участков);
* 133,570 тыс. руб. - по договорам аренды, находящимся в стадии оформления (10 земельных участков);
* 2 066,9 тыс. руб. – по соглашениям о сервитуте земельных участков (4 земельных участков).
* 0,56 тыс. руб. – по договору аренды земельного участка, под зданием, переведенного в жилой фонд (-1 участок).

На момент принятия решения об установлении тарифов на передачу электрической энергии пункт 5 Основ ценообразования № 1178 предусматривал расчет арендной платы (вне зависимости от передаваемого в аренду объекта (земля, помещение, транспорт, оборудование и др.) исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

Как следует из пункта 17 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2001 № 26н (далее - ПБУ 6/01), стоимость объектов основных средств погашается посредством начисления амортизации, если иное не установлено названным положением.

В соответствии с абзацем 5 указанного пункта ПБУ 6/01 не подлежат амортизации объекты основных средств, потребительские свойства которых с течением времени не изменяются (в т.ч. земельные участки). Согласно статье 374 НК РФ при определении налога на имущество земельные участки не признаются в качестве объектов налогообложения.

С учетом изложенного, а также учитывая внесенные в настоящее время изменения в Основы ценообразования № 1178 относительно определения расходов на аренду земельных участков в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, Исполнитель считает позицию Госкомитета Псковской области по тарифам и энергетике в части не применимости положений (действующих на дату принятия решения об установлении тарифа) подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 обоснованной.

Расчет расходов на арендную плату земельных участков на 2019 год произведен в соответствии с договорами аренды земельных участков и решений (приказов) муниципалитетов Псковской области об определении размера арендной платы, условий и сроков ее внесения за земельные участки. Расходы на арендную плату земельных участков скорректированы (уменьшены) на размер платы, установленных в договорах аренды имущества и субаренды соответствующих земельных участков.

| **Наименование** | **2017 год  факт** | **2019 год Предложение** | **2019 год ТБР** | **2019 год Исполнитель** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Аренда земельных участков | 4 501 353 | 7 191 393 |  | 6 648 848 |
| Плановая (расчетная) арендная плата по договорам, планируемым к заключению |  | 0 |  | 133 571 |
| Арендная плата по договорам срок действия, которых заканчивается в 2018-2019 гг. |  | 0 |  | 127 230 |
| Плата за аренду земли в составе договоров аренды имущества (субаренда) |  | 140 872 |  | 140 872 |
| Прогноз арендной платы за землю, руб. на 2019 |  | 7 050 521 |  | 6 789 720 |
| **Отнесено на услуги по передаче электроэнергии** | **4 467 290** | **6 997 170** | **4 110 390** | **6 738 341** |

Принимая во внимание наличие в составе материалов тарифного дела копий договоров аренды земельных участков, в том числе заключенных в 2018 году, а также документов по соглашениям о сервитуте земельных участков, исполнитель считает возможным включения расходов на арендную плату земельных участков на 2019 год в размере 6 738,3 тыс. руб.

* 1. **Налоги**

Согласно нормам главы 25 Налогового кодекса РФ, в состав расходов включаются все налоги, начисляемые в соответствии с законодательством о налогах и сборах, за исключением налога на добавленную стоимость, акцизов, налога с продаж, предъявленных налогоплательщиком, покупателю (приобретателю) товаров (работ, услуг), а также сумм налога на прибыль, которые не учитываются в целях налогообложения. В соответствии с п. 11 Методических указаний №98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, включают в себя «оплату налогов на имущество и иных налогов».

| Наименование статьи расходов | Факт за 2017, тыс. руб. | Предложение филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2019, тыс. руб. | | ТБР на 2019, тыс. руб. | ТБР / заявка на 2019, % | ТБР на 2019 /факт за 2017, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 27.04.2018 | 22.11.2018 |
| **Налоги, всего, в том числе:** | **62 120** | **78 778** | **76 423** | **73 154** | **-4,3** | **17,8** |
| Водный налог | 0 | 0 | 0 | 0 | **0,0** | **-100,0** |
| Плата за загрязнение окружающей природной среды | 126 | 137 | 137 | 34 | **-75,2** | **-73,2** |
| Транспортный налог | 2 681 | 2 802 | 2 802 | 2 802 | **0,0** | **4,5** |
| Земельный налог | 2 339 | 2 340 | 2 340 | 4 674 | **99,7** | **99,9** |
| Налог на имущество | 56 299 | 72 971 | 70 616 | 65 118 | **-7,8** | **15,7** |
| Государственные пошлины | 674 | 529 | 529 | 527 | **-0,5** | **-21,9** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 76 423 тыс. руб.

***Водный налог***

В связи с малой величиной расходов на уплату водного налога, филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2019 год налог не запланирован и будет заявлен в составе неподконтрольных расходов при расчете корректировки неподконтрольных расходов по фактическим данным.

***Плата за загрязнение окружающей природной среды***

Расчет прогноза платы за загрязнение окружающей среды на 2019 год произведен на основании фактических данных 2017 года с учетом индексации на уровне инфляции, установленной социально-экономическим прогнозом Минэкономразвития. Плата за сверхлимитные выбросы и сверхлимитное размещение отходов на 2019 год не запланирован.

***Транспортный налог***

Расчет транспортного налога на 2019 год произведен по ставкам, действующим в 2018 году из расчета имеющейся в филиале «Псковэнерго» автотракторной техники с учетом приобретения техники в рамках инвестиционных проектов 2018 и 2019 годов

***Земельный налог***

Земельный налог на 2019 год рассчитан без учета изменения существующей налоговой ставки из расчета 1,5% кадастровой стоимости каждого земельного участка.

***Налог на имущество***

Ставка налога на имущества установлена Законом Псковской области от 25.11.2003 №316-оз «О налоге на имущество организаций» в размере 1,9 процента, за исключением случаев, установленных Налоговым кодексом РФ и указанной статьей.

При расчете налога на имущество, на основании статей 380 (п.п. 3.3, 4), 381.1 (п.п. 1) второй части Налогового кодекса РФ, в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств, применена ставка 1,1 процента.

В расчете налога учтен ввод основных средств в эксплуатацию в соответствии с проектом долгосрочной инвестиционной программы.

***Государственные пошлины***

Государственные пошлины по расходам, связанным с транспортными средствами, включают в себя пошлины за технический осмотр, регистрацию и снятие с регистрации автотранспорта, а также пропуски по автодорогам.

Госпошлины, не связанные с эксплуатацией транспортных средств, включают расходы за регистрацию прав собственности, договоров аренды, аттестацию и прочие.

Государственные пошлины на регистрацию транспортных средств рассчитаны с учетом приобретения основных средств в соответствии с проектом инвестиционной программы.

Государственные пошлины на оформление земельно-правовых документов на 2019 год рассчитаны с учетом плана регистрации договоров аренды земельных участков.

Остальные государственные пошлины на 2019 год запланированы на уровне факта 2017 года

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительные записки;
* Декларация водного налога за 2017 год
* Расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду
* Декларация платы за негативное воздействие на окружающую среду за 2017 год
* Расчет транспортного налога, план 2019 года
* Декларация транспортного налога за 2017 год
* Расчет земельного налога, план 2019 года
* Декларация земельного налога за 2017 год
* Решения об установлении земельного налога
* Расчет налога на имущество, план 2019 года
* Декларация налога на имущество за 2017 год
* Сводный расчет расходов на государственные пошлины, план 2019

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Госкомитетом определена сумма расходов по статье «Налоги» на 2019 год в размере **73 154,43** тыс. руб.

Расчет ***платы за негативное воздействие на окружающую среду*** произведен с учетом представленной сетевой организацией декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2017 год. В расчет включены расходы по указанной статье в пределах лимитов в размере 33 93 тыс. руб.

Расчет ***транспортного налога*** Госкомитетом произведен по действующим ставкам из расчета технических характеристик транспортных средств (л.с.) находящихся на балансе организации и составляет 2 801,55 тыс. руб.

В расчете НВВ на 2019 год по статье «***Плата за землю***» Госкомитет учитывает затраты по земельному налогу и затраты по аренде земельных участков.

Расчет затрат по аренде земельных участков описан выше. При расчете ***земельного налога*** Регулятор основывался на декларациях по земельному налогу за 2017 год, предоставленных сетевой организацией в составе обосновывающих материалов, данных портала услуг «Публичная кадастровая палата».

Из расчета земельного налога Госкомитетом исключены:

* суммы земельного налога по участкам, на которых находятся объекты, не эксплуатирующиеся электросетевой организацией, и переданы в аренду;
* суммы налога по участкам, которые по данным портала услуг «Публичная кадастровая палата» не соответствуют целевому использованию земельных участков (для размещения производственных зданий, сооружений и объектов электросетевого хозяйства) и категории разрешенного использования земельного участка.

Расчет ***налога на имущество*** сетевой организации произведен на основании сведений об основных средствах сетевой организации, дополнительно представленных в госкомитет по итогам 9 месяцев 2018 год.

Госкомитетом не учитываются расходы по налогу на имущества организации по объектам основных средств, планируемым к вводу в 2019 году, так как соответствующие объекты основных средств фактически не введены и не эксплуатируются.

Также Госкомитетом уменьшена величина налога на имущество по основным средствам, переданным по договорам аренды ОАО «Псковэнергоагент» на сумму 507,55 тыс. руб. (в размере налоговых отчислений, компенсируемых арендной платой).

При формировании необходимой валовой выручки на 2018 год Госкомитетом исключены налоговые отчисления по объектам наружного освещения (письмо ФСТ России от 25.10.2010 №Н5-8575/5 «О расходах на содержание объектов наружного освещения»).

Расчет расходов на оплату ***государственных пошлин и сборов*** произведен исходя из фактических расходов сетевой организации за 2017 год, и составил 527,72 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

***Плата за загрязнение окружающей природной среды***

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» Исполнитель отмечает, что фактическая оплата за загрязнение окружающей природной среды за 2017 год, отнесенная на себестоимость (расчет, отчет по проводкам) составила 126,37 тыс. руб.

Согласно декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2017 год, фактическая сумма платежей за негативное воздействие на окружающую среду составляет 65,165 тыс. руб.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 28 Основ ценообразования плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду включаются регулирующим органом в пределах установленных нормативов и (или) лимитов.

Плата за загрязнение окружающей среды определена Госкомитетом в пределах лимита (исключены расходы за сверхлимитные объемы) с учетом отчетных показателей за 2017 год.

| **Наименование** | **По данным организации** | | **2019 год ТБР** | **По расчету Исполнителя** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт  2017 год** | **заявка  2019 год** |  | **Факт  2017**  **в**  **соответствии с декларацией** | **план 2019 год** |
| Выбросы вредных веществ в атмосферный воздух от стационарных источников загрязнения | 0,878 | 0,950 |  | 4,153 | 4,153 |
| Лимит | 0,878 | 0,950 |  | 4,153 | 4,153 |
| Сверх лимита | 0,000 | 0,000 |  | 0,000 | 0,000 |
| Сбросы вредных веществ в водные объекты | 0,468 | 0,506 |  | 0,003 | 0,003 |
| Лимит | 0,468 | 0,506 |  | 0,003 | 0,003 |
| Сверх лимита | 0,000 | 0,000 |  |  |  |
| Размещение отходов | 125,968 | 136,247 |  | 61,009 | 30,034 |
| Лимит | 125,968 | 136,247 |  | 30,034 | 30,034 |
| Сверх лимита | 0,000 | 0,000 |  | 30,975 | 0,000 |
| **Плата за загрязнение окружающей природной среды** | **127,314** | **137,703** |  | **65,165** | **34,190** |
| **в том числе на передачу электроэнергии** | **126,372** | **136,684** | **33,930** | **64,683** | **33,937** |

***Транспортный налог***

Транспортный налог устанавливается для налогоплательщиков в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Фактическая величина транспортного налога за 2017 г. по виду деятельности передача электроэнергии, согласно ОСВ за 2017 г., составила 2 681,06 тыс. руб.

Величина транспортного налога за 2017 год по сетевой организации - 2 701,08 тыс. руб.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» Исполнитель отмечает, что расчет транспортного налога на 2019 год Филиал провел исходя из действовавших ставок, технических характеристик и перечня транспортных средств, находящихся на балансе электросетевой организации, а также планируемых к приобретению.

Госкомитетом в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2019 год учтена сумма расходов транспортного налога в размере 2 802 тыс. руб.

| **Наименование** | **Факт  2017 год** | **2019 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение филиала** | **Регулирующий орган** | **Исполнитель** |
| **Транспортный налог** | **2 701,29** | **2 822,69** |  | **2 811,89** |
| в том числе |  |  |  |  |
| на передачу электроэнергии | 2 681,06 | 2 801,55 | 2 801,55 | 2 790,83 |

Дополнительно Исполнитель, отмечает, что Госкомитетом применяется не однозначный подход к принятию расходов в НВВ на 2019 год. При расчете амортизационных отчислений и налога на имущество Госкомитет не учитывает затраты по объектам основных средств, планируемым к вводу в 2019 году, так как соответствующие объекты основных средств фактически не введены и не эксплуатируются, а при расчете транспортного налога учитывает в НВВ на 2019 год транспортные налоги по технике, которая планируется к приобретению в 2019 году.

***Земельный налог***

Исполнитель отмечает, что Госкомитет утвердил величину земельного налога на 2019 год значительно ниже фактических расходов, отнесенных по виду деятельности «Передача электрической энергии по распределительным сетям» за 2017 год.

В обоснование затрат филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были представлены расчет земельного налога по факту 2017 года и план 2019 года, налоговые декларации по земельному налогу и обороты счета 68.06 за 2017 год.

Исключение Госкомитетом суммы налога по участкам, которые по данным портала услуг «Публичная кадастровая палата» не соответствуют целевому использованию земельных участков (для размещения производственных зданий, сооружений и объектов электросетевого хозяйства) и категории разрешенного использования земельного участка госкомитета из НВВ на 2019 год по мнению Исполнителя необоснованно. В соответствии с пунктом 19 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике (утв. постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 N 1178), в случае возникновения у органа регулирования необходимости уточнения сведений относительно заявленных к учету объектов электросетевого хозяйства, представления дополнительных обосновывающих документов - он не лишен права запросить дополнительные материалы, что в данном случае Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике не предпринято. Исключение расходов на оплату земельного налога из НВВ противоречит основным принципам государственного регулирования и контроля в электроэнергетике, согласно части 1 статьи 20 Закона об электроэнергетике: достижение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии.

Расчет земельного налога регулируется главой 31 НК РФ статями 387-394. Согласно статье 387 НК РФ земельный налог устанавливается нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, при установлении налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление величины налогового вычета для отдельных категорий налогоплательщиков.

По представленной декларации по земельному налогу за 2017 год исчисленная сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, составляет 2 356,3 тыс. руб. Учитывая доли распределения по видам деятельности расходов по филиалу по форме 1.6. за 2017 год, сумма налога на землю по виду деятельности «Передача электрической энергии» составляет 2 338,66 тыс. руб.

Согласно статье 24.12. ФЗ от 29.07.1998 №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» с изменениями с действующими на данный момент поправками от ФЗ №360 03.01.2016 государственная кадастровая оценка проводится по решению исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или в случаях, установленных законодательством субъекта Российской Федерации, по решению органа местного самоуправления не чаще чем один раз в течение трех лет с даты, по состоянию на которую была проведена государственная кадастровая оценка. Согласно правкам [ФЗ № 360](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200729/) от 03.07.2016 на территории всех регионов рост кадастровой стоимости рекомендовано приостановить до 01.01.2020, так как по окончанию данного периода переоценка земельных участков будет регулироваться [ФЗ № 23](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200504/)7 «О государственной кадастровой оценке».

Учитывая действующую на 2017 год кадастровую стоимость земельных участков и налоговые ставки в соответствии со статьей 394 НК РФ и постановлениями местных органов самоуправления, Исполнитель считает обоснованным принять на 2019 год затраты на оплату земельного налога в размере 2 340,01 тыс. руб. на уровне предложения филиала ПАО «МРСК «Северо-Запада» «Псковэнерго», с учетом фактической оплаты за отчетный период 2017 года за вычетом суммы земельного налога по участкам, на которых находятся объекты, переданные в аренду.

| **Наименование** | **Факт  2017 год** | **2019 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Регулируемая организация** | **Регулирующий орган** | **Исполнитель** |
| **Земельный налог** | **2 356,32** | **2 357,68** |  | **2 357,68** |
| в том числе |  |  |  |  |
| на передачу электроэнергии | 2 338,66 | 2 340,01 | 563,52 | 2 340,01 |

***Налог на имущество***

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по статье на 2019 год первоначально (27.04.2018) была заявлена сумма расходов в размере 72 970,91 тыс. руб.

Затем письмом от 22.11.2018 № МР2/7/1000-04/7562 в Госкомитет филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» был направлен скорректированный расчет налога на имущества на 2019 год на сумму 70 616 тыс. руб. В расчет включены основные средства, находящиеся на балансе Общества по состоянию на 01.10.2018 г. и производственные фонды, планируемые к вводу в соответствии с проектом инвестиционной программы. В расчете учтены изменения, вносимые в главу 30 части 2 Налогового кодекса, вступающие в силу с 01.01.2019 г.

На основании информации предоставленной сетевой организации Госкомитет учел в НВВ на 2019 год налог на имущество в размере 65 118,32 тыс. руб.

По мнению Исполнителя, принятый Госкомитетом на 2019 год размер налога на имущество, является обоснованным, так как расчет налога на имущества проведен по основным производственным фондам, находящимся на балансе электросетевого хозяйства по состоянию на 01.10.2018 год с учетом изменений, вносимых в налоговый кодекс и без учета расходов по налогу на имущество организации по объектам основных средств, планируемым к вводу в 2019 году.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт**  **2017 год** | **2019 год** | | |
| **Регулируемая организация** | **Регулирующий орган** | **Исполнитель** |
| **Налог на имущество** | **56 718,17** | **71 141,55** |  |  |
| в том числе |  |  |  |  |
| на передачу электроэнергии | 56 299,12 | 70 615,93 | 65 118,32 | 65 118,32 |

Принимая во внимание положения пункта 27 Основ ценообразования №1178 и позицию ФАС России относительно учета в составе необходимой валовой выручки амортизационных отчислений только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств (следовательно, и величины налогов), расходы на оплату налога на имущество объектов электросетевого хозяйства, планируемым к вводу в 2019 году, Исполнитель предлагает учесть указанные расходы, в рамках корректировки неподконтрольных расходов за 2018-2019 гг.

Дополнительно Исполнитель отмечает, что сетевая организация проинформировала Госкомитет Псковской области о проведении в 2019 году изменений (унификации) классификации объектов основных средств на движимое и недвижимое имущество, в соответствии с рекомендациями ПАО «Россетти». Данное изменение может привести к существенному увеличению / уменьшению величины налога на имущество организации; отклонение от плановых значений Исполнитель предлагает учесть в рамках корректировки неподконтрольных расходов за 2019 год.

***Государственные пошлины***

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в Госкомитет заявлены расходов по уплате государственных пошлин в размере 529,21 тыс. руб. Госкомитет принял в НВВ на 2019 год расходы в размере 526,72 тыс. руб., исходя из фактических расходов организации за 2017 год (по данным протокола заседании Коллегии Госкомитета).

По данным бухгалтерских регистров (отчет по проводкам) расходы по уплате государственных пошлин за 2017 год составили по виду деятельности услуги по передаче электроэнергии 674,22 тыс. руб.

| **Наименование** | **Факт 2017 год 2017 год** | | **2019 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии** | **Регулируемая организация** | **Регулирующий орган** | **Исполнитель** |
| **Государственные пошлины** | **677,62** | **674,22** | **529,21** | **526,72** | **529,21** |
| техосмотр ТС | 61,52 | 61,52 | 61,52 |  | 61,52 |
| регистрация ТС | 57,65 | 57,65 | 42,75 |  | 42,75 |
| пропуски для ТС | 56,00 | 56,00 | 56,00 |  | 56,00 |
| Прочие, в т.ч. | 502,45 | 499,06 | 368,94 |  | 368,94 |
| аттестация, выдача удостоверений, лицензий | 28,10 | 27,91 | 27,91 |  | 27,91 |
| оформление земельно-правовых документов (регистрация договоров аренды) | 462,00 | 458,88 | 328,76 |  | 328,76 |
| экология | 12,35 | 12,27 | 12,27 |  | 12,27 |

Влияние статьи на изменение НВВ несущественное и в связи с отсутствием подробной информации Госкомитета о исключаемых из НВВ на 2019 год затрат, Исполнитель принимает позицию электросетевой организации.

* 1. **Отчисления на социальные нужды**

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22%;

свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10%;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9%;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1%.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 №125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда. При этом размер фонда оплаты труда определяется индексацией базового уровня фонда оплаты труда, принятого органом регулирования в расчет НВВ на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (2018 год).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 316 607,22 тыс. руб.

Для целей расчета планового объема страховых взносов на период 2019 года сетевая организация применила совокупный процент взносов обязательного страхования в соответствии с действующим законодательством равный 30,4% от фонда оплаты труда.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Отчет по страховым взносам за 2017 год;
* Уведомление ФСС о размере страховых взносов на 2018 год;
* Отчет по Форме-4 ФСС за 2017 год
* Расчет по страховым взносам за 2017 год.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед.изм.** | **2017** | **2019** |
| **факт** | **прогноз** |
| **в т.ч. на передачу электрической энергии (себестоимость)** | **тыс.руб.** | **270 999,05** | **316 607,22** |
| ФОТ на передачу электрической энергии (себестоимость) | тыс.руб. | 907 645,3 | 1 042 332,3 |
| *Справочно: на передачу электрической энергии совокупный процент к ФОТ* |  | 29,9% | 30,4% |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Госкомитетом в состав неподконтрольных расходов величина отчислений на социальные нужды принята в размере 29,46% от запланированных на 2019 год расходов на оплату труда, в размере 313 839,68 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

При расчете совокупного процента отчислений на плановый период регулируемой организации следует руководствоваться нормами законодательства, предусмотренными: Налоговым кодексом РФ (часть вторая статьи 425-429 главы 34), Федеральным законом №125-ФЗ от 24.07.1998, 179-ФЗ от 22.12.2005. Также следует учитывать предельную величину базы регрессивной шкалы по страховым взносам.

На 2019 год Постановлением Правительства РФ от 28.11.2018 № 1426 с 1 января 2019 года увеличены предельные базы сумм начислений по ставкам страховых взносов с фонда оплаты труда предприятий. Предельная величина базы регрессивной шкалы по страховым взносам повысилась до 1 150 000 рублей для пенсионного страхования и до 865 000 рублей для взносов на ФСС.

| **Показатель** | **Пенсионный фонд** | | **Фонд социального страхования** | | **Медицинское страхование** | **Полная ставка страховых взносов (без учета регрессии)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Годовой доход до**  **1 150 000 руб.** | **Годовой доход свыше**  **1 150 000 руб.** | **Годовой доход до 865 000 руб.** | **Годовой доход сверх**  **865 000 руб.** |
| Общий налоговый режим. Плательщики, применяющие УСН и ЕНВД без права на льготный тариф, ИП с наемными работниками. | 22% | 10% | 2,90% | 0% | 5,10% | 30% |
| Благотворительные и некоммерческие организации на УСН. | 20% | 10% | 0 | 0 | 0 | 20% |

Для расчета отчислений на социальные нужды на плановый 2019 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» применен совокупный процент отчислений в размере 30,4%: в том числе 22,0% в пределах установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, 2,9% в пределах установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности, 5,1 % в федеральный фонд обязательного медицинского страхования, 0,4%. взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (подтверждено формой 4-ФСС).

Регулирующий орган при расчете отчислений на социальные нужды на плановый 2019 год применяет совокупный процент отчислений на социальные нужды от ФОТ в размере 29,46%, ссылаясь на факт предыдущих лет долгосрочного периода и применение предельной величины базы регрессивной шкалы по страховым взносам.

Согласно официальной позиции Федеральной антимонопольной службы, при расчете расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» необходимо применять фактический процент отчислений на страховые нужды (решение   
ФАС России по Алтайскому краю от 11.12.2018 №1728/18).

Исходя из официальной позиции ФАС, Исполнитель принимает для расчета уровень фактического процента отчислений на страховые нужды и признает экономически обоснованные расходы по статье «Отчисления на социальные нужды» в размере 351 813,86 тыс. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2018** | **2019** |
| **Исполнитель** | |
| Коэффициент индексации подконтрольных расходов | 1,0323 | |
| **Отчисления на социальные нужды, всего** | **340 803,44** | **351 813,86** |
| ФОТ, всего | 1 156 646,96 | 1 194 015,03 |
| В т.ч. ФОТ на передачу электрической энергии (себестоимость) | 1 090 657,1 |  |
| Выплаты из прибыли | 42 730,6 |  |
| ФОТ Управленческого персонала | 23 259,2 |  |
| совокупный процент отчислений | 29,46% | 29,46% |

* 1. **Амортизация**

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 №1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2019, тыс. руб.** | | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| **27.04.2018** | **22.11.2018** |
| **Амортизация** | **445 599** | **507 507** | **471 263** | **427 782** | **-9,2** | **-4,0** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» по статье на 2019 год первоначально (27.04.2018) была заявлена сумма расходов в размере 507 507,25 тыс. руб.

Затем письмом от 22.11.2018 №МР2/7/1000-04/7562 в Госкомитет филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» был направлен скорректированный расчет амортизации на 2019 год на сумму 471 262,85 тыс. руб. В расчет включены основные средства, находящиеся на балансе Общества по состоянию на 01.10.2018 и производственные фонды, планируемые к вводу в соответствии с проектом инвестиционной программы.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Расчет амортизационных отчислений на восстановление производственных фондов на 2019 год;
* Отчет по имуществу на 30.09.2018;
* Обороты счета 01 «Основные средства» за 9 месяцев 2018 год;
* Обороты счета 02 «Амортизация основных средств» за октябрь 2018 г.;
* Расчет амортизационных отчислений по объектам, вводимым в 4 квартале 2018 года и 2019 году в соответствии проектом инвестиционной программы.

| **№ п/п** | **Показатели** | **2017** | | **2018** | **2019** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **утверждено** | **факт** | **утверждено** | **27.01.2018** | **22.11.2018** |
| 1 | Балансовая стоимость основных производственных фондов на начало периода регулирования | - | 7 150 221,14 | - | 7 954 047,87 | 7 954 047,87 |
| 2 | Ввод основных производственных фондов | - | 484 808,25 | - | 654 197,10 | 654 197,10 |
| 3 | Выбытие основных производственных фондов | - | 25 562,66 | - | 0,00 | 0,00 |
| 4 | Средняя за отчетный период стоимость основных производственных фондов | - | 7 379 843,94 | - | 8 281 146,42 | 8 281 146,42 |
| 5 | Средняя норма амортизации | - | 6,21 | - | 6,20 | 5,85 |
| **6** | **Сумма амортизационных отчислений, всего** | **-** | **458 065,39** | **-** | **513 523,75** | **484 447,57** |
| **6.1.** | **в том числе отнесено на услуги по передаче электроэнергии** | **459 862,00** | **445 598,69** | **423 344,42** | **507 507,25** | **471 262,85** |
| 7 | Амортизация, учитываемая в целях налогообложения | - | 468 813,38 | - | 533 947,24 | 495 814,58 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Госкомитетом расходы на амортизацию филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были приняты в размере 427 781,84 тыс. руб. без учета амортизационных отчислений по объектам основных средств, планируемым к вводу в 2019 году, так как соответствующие объекты основных средств фактически не введены и не эксплуатируются.

Также Госкомитетом уменьшена величина амортизационных отчислений по основным средствам, переданным по договорам аренды ОАО «Псковэнергоагент» на сумму 1 404,88 тыс. руб. (в размере амортизационных отчислений, компенсируемых арендной платой).

Госкомитетом исключены амортизационные отчисления по объектам наружного освещения (письмо ФСТ России от 25.10.2010 №Н5-8575/5 «О расходах на содержание объектов наружного освещения»).

Экспертом частично скорректированы нормы амортизации, по основным средствам организации исходя из максимальных сроков полезного использования, установленных Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 №1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» (на Основе абзаца 5 пункта 27 Основ ценообразования).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в Госкомитет для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает, что амортизационные отчисления, отнесенные на услуги по передаче электроэнергии за 2017 год в расчете не соответствуют данным в Расшифровке расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям за 2017 год (форма 1.6).

Исполнитель отмечает, что Госкомитет утвердил величину амортизационных отчислений на 2019 год ниже фактических расходов, отнесенных по виду деятельности «Передача электрической энергии по распределительным сетям» за 2017 год. При этом по данным филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» балансовая стоимость основных производственных фондов увеличилась.

В соответствии с абзацем 1 пункта 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Учитывая, что абзацем 6 пункта 27 Основ ценообразования № 1178 расчет амортизации по фактически введенным в эксплуатацию объектам предусматривается только для объектов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, амортизация по иным объектам основных средств, участвующим в передаче электрической энергии, может рассчитываться с учетом планируемого ввода новых объектов в эксплуатацию.

В месте с тем, с целью соблюдения единообразного подхода в части учета имущественного комплекса регулируемой организации, как при определении амортизации, так и при расчете количества условных единиц, а также учитывая позицию ФАС России, расчет амортизационных отчислений, по мнению Исполнителя, вне зависимости от связанности данного объекта ОС с технологическим присоединением к электрическим сетям, должен производиться по объектам ОС фактически введенным в эксплуатацию, в том числе и в периоде, предшествующем периоду регулирования.

В рамках кампании по установлению НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год Госкомитетом экономически обоснованными расходами признаны амортизационные отчисления в размере 423 344,42 руб.

Согласно экспертному заключению, расчет амортизационных отчислений составлен на основе данных об основных средствах сетевой организации по состоянию на 01.01.2017, а также в расчете учтен ввод основных производственных фондов за 9 месяцев 2017 года.

Из отчета по имуществу на 30.09.2018, предоставленного филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в Госкомитет Псковской области по тарифам и энергетике (*письмо от 22.11.2018 № МР2/7/1000-04/7562*), Исполнителем был выделен перечень имущества, введенного в 4 квартале 2017 года и за 9 месяцев 2018 года. Затем амортизационные отчисления основных производственных фондов из вышеуказанного перечня были пересчитаны, в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2001 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

Расчет экономически обоснованной, по мнению Исполнителя величины амортизационных отчислений на 2019 год представлен в следующей таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Сумма амортизационных отчислений** | |
| **Всего** | **в т.ч. отнесено на услуги по передаче электроэнергии** |
| Амортизация, утвержденная на 2018 год  (с учетом ввода имущества за 9 мес. 2017 г.) | 423 344 | |
| Амортизация ОС введенных в 4 кв. 2017 г. | 13 584 | 13 425 |
| Амортизация, основных средств, выведенных из эксплуатации | 581 | 574 |
| Амортизация ОС введенных за 9 мес. 2018 г. | 16 208 | 16 019 |
| **Итого Амортизация на 2019 год** | **452 557** | **452 215** |

На основании вышеизложенного Исполнитель делает вывод, что регулирующий орган в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2019 год расходы на амортизационные отчисления должен был учесть в размере 452 215 тыс. руб., против принятых 427 781,84 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт**  **2017 год** | **2019 год** | | |
| **Регулируемая организация** | **Регулирующий орган** | **Исполнитель** |
| **Амортизация** | **458 065** | **484 448** |  | **452 557** |
| в том числе |  |  |  |  |
| на передачу электроэнергии | 445 599 | 471 263 | 427 782 | 452 215 |

* 1. **Расходы на обслуживание кредитных ресурсов**

Согласно п. 7 Основ ценообразования № 1178, в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. К экономически обоснованным расходам, в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Предложение филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| Проценты за кредит | 170 310 | 141 010 | 141 010 | 0,0 | 0,0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Обосновывающие документы к расходам на уплату процентов в 2017 году, в т.ч. кредитные договоры, бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах, распределение основного долга и процентов
* Обосновывающие документы к расходам на уплату процентов в 2019 году, в т.ч. кредитные договоры
* Распределение по ПАО «МРСК Северо-Запада» кредитов и процентов по ним за 2017 год
* Расчеты по кредитам, обороты счета 66 за 2017 год
* Прогноз движения денежных средств в 2019 году по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»
* Методика распределения основного долга и процентов за пользование привлекаемых кредитных ресурсов и займов по филиалам, утверждённая приказом ПАО «МРСК Северо-Запада» от 15.01.2018 №11.

ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее Общество) привлекает заёмные средства на основании заключенных с кредитными организациями договоров по результатам конкурсных процедур и в рамках кредитного плана, одобренного органами управления компании (Правлением и Советом директоров Общества). Конкурсные процедуры по привлечению кредитных ресурсов осуществляются согласно Федерального закону от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и в соответствии с положениями Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Следовательно, заключенные Обществом кредитные договоры позволяют на оптимальных для Общества рыночных условиях привлекать кредитные ресурсы с учётом минимизации стоимости заёмных средств.

Расходы на обслуживание заемных средств распределяются по филиалам в соответствии с «Методикой по распределению основного долга и процентов за пользование привлекаемых кредитных ресурсов и займов по филиалам» (далее - Методика по распределению процентов), утвержденной приказом от 28.02.2016 № 836.

В соответствии с Методикой по распределению процентов затраты по статье «Неподконтрольные расходы» за 2019 год в части расходов на обслуживание заемных средств по филиалу составляют 141 010,00 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Госкомитетом расходы по статье приняты в размере, предложенном филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в размере 141 010,00 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа предоставленных материалов Исполнитель отмечает следующее.

* Со стороны филиала не приводится информация, а также данные бухгалтерского учета, относительно фактического процента сбора денежных средств по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии» за 2017 год.
* Величина объема кредитных ресурсов, привлеченных для обеспечения деятельности филиала, по состоянию на 01.01.2018 составила 1 515 152 тыс. руб., при этом величина дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2018 составила 559 510 тыс. руб. (данные формы 1.6. Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающих услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям за 2017 год.) Пояснения относительно существенного превышения величины заемных средств над величиной просроченной дебиторской задолженности в материалах тарифной заявки не предоставлены;
* Не представлен расчет средневзвешенной процентной ставки, исходя из величины заемных средств (план, определенный с учетом соблюдения графика платежей, предусмотренного кредитными договорами);

Организацией в составе тарифной заявки на 2019 год предоставлен «Прогноз движения денежных средств на 2019 год» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запад» «Псковэнерго» (далее – Прогноз ДДС на 2019 год), где уровень задолженности по кредитам и займам на начало 2019г. составляет 1 251 267 тыс. руб. Организация планирует за 2019 год привлечь 200 000,00 тыс. руб. и погасить 435 000,00 тыс. руб. Уровень задолженности по кредитным обязательствам на конец 2019 год должен составлять 1 016 267 тыс. руб. Достоверно проверить расчет процентов, на основании сформированного Организацией Прогноза ДДС на 2019 год не представляется возможным по причине отсутствия данных: в каком периоде 2019 (месяце) будет произведено привлечение и погашение кредитных средств.

Исполнитель отмечает, что в состав НВВ на 2019 г. включаются дополнительные средства, а именно «Недополученный по независящим причинам доход» в сумме 357 198,09 тыс. руб., которые не являются источником финансирования текущих расходов соответствующих периодов, а предназначены для покрытия расходов прошлых лет. Исполнитель считает обоснованным принять данную величину в качестве источника возврата привлеченных кредитных ресурсов.

Принимая во внимание, что у Исполнителя отсутствует информация об истории формирования задолженности по кредитным ресурсам, а также обязанность ТСО по обеспечению надежности услуг по передаче электрической энергии, Исполнитель считает возможным определить величину кредитных ресурсов, как средневзвешенное значение между уровнем задолженности по кредитам на начало 2019 года (источник Прогноз ДДС на 2019 год) и уровнем задолженности на конец 2019 года с учетом «Недополученного по независящим причинам дохода» в сумме 357 198,09 тыс. руб. Таким образом, расчетный уровень кредитных обязательств составил 1 072 667,96 тыс. руб.

Далее, Исполнителем произведен расчет средневзвешенной ставки по предоставленным для анализа договорам. Средневзвешенная ставка составила 8,5 %.

**Расчет средневзвешенной ставки по договорам,   
продолжающим действие в 2019г.**

| **Наименование банка** | **Реквизиты договора** | **Остаток долга по состоянию на 31.12.2017 (по договорам, продолжающим действие в 2019 г.),**  **в руб.** | **% годовых** |
| --- | --- | --- | --- |
| ГПБ | 1516-091-810К | 1 000 000 000 | 8,75 |
| ГПБ | 1516-092-810К | 1 000 000 000 | 8,75 |
| ГПБ | 1516-093-810К | 1 000 000 000 | 8,75 |
| ГПБ | 1517-074-810К | 1 000 000 000 | 8,6 |
| ГПБ | 1517-075-810К | 1 000 000 000 | 8,6 |
| ГПБ | 1517-092-810К | 1 000 000 000 | 8,0 |
| АБ Россия | 00.02-1-2/01/070/16 | 1 000 000 000 | 8,75 |
| АБ Россия | 00.02-1-2/01/071/16 | 1 000 000 000 | 8,75 |
| Сбербанк | 0162-106416 | 1 000 000 000 | 7,85 |
| Сбербанк | 0162-106516 | 1 000 000 000 | 8,6 |
| Сбербанк | 0162-106616 | 1 000 000 000 | 7,85 |
| Сбербанк | 0162-106716 | 1 000 000 000 | 8,6 |
| Сбербанк | 0162-106816 | 1 000 000 000 | 9,75 |
| Сбербанк | 0162-109116 | 1 000 000 000 | 10,26 |
| Сбербанк | 0162-109216 | 1 000 000 000 | 10,17 |
| Сбербанк | 0162-112317-РКЛ | 1 000 000 000 | 7,85 |
| Сбербанк | 0162-112417-РКЛ | 1 000 000 000 | 7,85 |
| Сбербанк | 0162-112517-РКЛ | 1 000 000 000 | 7,85 |
| Сбербанк | 0162-006-17 | 827 000 000 | 7,75 |
| Сбербанк | 0162-100118-РКЛ | 1 000 000 000 | 8,1 |
| Сбербанк | 0162-100218-РКЛ | 1 000 000 000 | 8,1 |
| Сбербанк | 0162-100318-РКЛ | 1 000 000 000 | 8,1 |
| Сбербанк | 0162-100418-РКЛ | 1 000 000 000 | 8,1 |
| Сбербанк | 0162-100518-РКЛ | 1 000 000 000 | 8,1 |
| **ИТОГО** | | **23 827 000 000** | **8,50** |

На основании изложенного плановый размер расходов по статье «Проценты по кредитам» по расчету Исполнителя составляет 91 176,78 тыс. руб. (1 072 667,95 \* 8,5%).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017** | **2019** | **2019** | **2019 - Исполнитель** | |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **в т.ч. риск изъятия** |
| Расходы на обслуживание заемных средств | 170 310 | 141 010 | 141 010 | 91 176,78 | 49 833,22 |

Дополнительно Исполнитель отмечает, что фактические затраты Филиала по статье «Расходы обслуживание заемных средств» составили за 2019 год - 94 361 тыс. руб.

Излишне полученные доходы в 2019 году, будут скорректированы в 2021 году в рамках корректировки неподконтрольных расходов, исходя из фактических значений указанного параметра base_1_287253_32776, в соответствии с формулой 7 Методических указаний №98-э.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в качестве обосновывающих документов по расходам на обслуживание заемных средств представлять в орган регулирования:

* Пояснения относительно периодов и причин формирования долга, приходящегося на филиал, по состоянию на последнюю отчетную дату;
* План движения потоков (помесячно) наличности на предстоящий период регулирования с указанием кассовых разрывов и причин его формирования;
* Расчет процента сбора денежных средств за истекший отчетный период и на плановый период регулирования с приложением в качестве подтверждающих документов данных бухгалтерского учета;
* Расчет процентной ставки по действующим кредитным договорам на предстоящий период регулирования, выполненный исходя из оставшейся к погашению суммы долга и ставки пользования кредитными ресурсами, указанными в договорах;
  1. **Налог на прибыль**

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией производится пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» сумма налога на прибыль на 2019 год заявлялась в размере 72 349,83 тыс. руб.

Для обоснования расходов по налогу на прибыль филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» представлены:

* Декларация по налогу на прибыль за 2017 год.
* Методика распределения доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденная приказом   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» от 28.12.2016 №836 (в том числе распределение налога на прибыль).
* Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» за 2017 год (форма 1.3).
* Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям за 2017 год (форма 1.6).

В соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования в неподконтрольные расходы включена величина налога на прибыль за последний истекший период (2017 год) в соответствии с данными раздельного учета доходов и расходов (форма 1.3) в размере 72 349,83 тыс. руб. Из расчета исключены изменения отложенных налоговых обязательств и отложенных налоговых активов.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В протоколе заседании коллегии Госкомитета указано, что налог на прибыль в НВВ на 2019 год предусмотрен в размере 0,0 тыс. руб. в соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования. По отчетным данным филиала за предыдущий отчетный период 2017 года по услугам по передаче электрической энергии налог на прибыль составил (- 69 460,16) тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В составе обосновывающих материалов к предложению по установлению тарифов на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» в Госкомитет были предоставлены следующие документы:

* Бухгалтерская и статистическая отчетность филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2017 год;
* Аудиторское заключение ООО «РСМ РУСЬ» по бухгалтерской отчетности ПАО «МРСК Северо-Запада» за 2017 год;
* Налоговая декларация ПАО «МРСК Северо-Запада» по налогу на прибыль организаций за 2017 год;
* Таблица 1.3. «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2017 год;
* Таблица 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2017 год.

Согласно таблице 1.3 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 №585, за 2017 год на филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» текущий налог на прибыль, отнесенный на деятельность по передаче электроэнергии составил 72 350 тыс.руб. Исполнитель также отмечает, что на деятельность по передаче электроэнергии отнесен отрицательный показатель налога на прибыль с учетом изменения отложенных налоговых активов и обязательств и прочее - 69 460 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что в соответствии со статьей 247 Налогового кодекса Российской Федерации объектом налогообложения по налогу на прибыль организаций признается прибыль, полученная налогоплательщиком. Таким образом, начисление налога на отрицательный финансовый результат (убыток) не предусмотрено.

В соответствии с данными налоговой декларацией по налогу на прибыль за 2017 год сумма налоговая база в целом по организации составляет 2 037 137 655 руб.

Доля филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» составляет 13,62088944%.

Согласно таблице 1.3 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585, доля выручки на передачу электрической энергии и технологическое присоединение составляет 98,4829 %

Исполнителем выполнен расчет по следующему алгоритму:

| **Наименование** | **Показатели** |
| --- | --- |
| Налоговая база | 2 037 137,655 тыс. руб. |
| Доля филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» | 13,62% |
| Ставка налога на прибыль | 20% |
| Доля выручки на передачу электроэнергии и технологическое присоединение, общей выручке от продаж Организации. | 98,48% |
| Сумма налога на прибыль | 54 653 тыс. руб. |

Пунктом 20 Основ ценообразования №1178 предусмотрено, что в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

Исполнителем выполнен расчет исходя из позиции решений ФАС России по досудебным рассмотрениям споров, связанных с установлением и применением цен (тарифов) в сфере электроэнергетики (решения ФАС России от 11.09.2017 №СП/62727/17, от 12.09.2017 №СП/62888/17), из которых следует что величина налога на прибыль должна приниматься по данным налоговой декларации по налогу на прибыль за 2017 год, представленной филиалом, с учетом порядка ведения раздельного учета по видам деятельности согласно учетной политики, принятой в организации.

Таким образом, в соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178, а также данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям необоснованно неучтенная регулятором сумма налога на прибыль составляет 54 653 тыс. руб.

* 1. **Прочие расходы из прибыли**

В соответствии с п.17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» затраты по статье на 2019 год по виду деятельности Услуги по передаче электроэнергии не предусмотрены.

* 1. **Выпадающие доходы от льготного ТП**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования № 1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина заявленных выпадающих доходов от технологического присоединения энергопринимающих устройств льготных категорий заявителей к электрическим сетям ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2019 год составляет 420 457,90 тыс. руб., в том числе:

1. плановые выпадающие доходы на 2019 год в размере 398 548,27 тыс. руб.,
2. фактические выпадающие доходы за 2017 год в размере 21 909,63 тыс. руб.

Со стороны ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» представлено:

* Расчет выпадающих доходов в соответствии Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1;
* Расчет размера расходов, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно;
* Расчет размера расходов, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью 150 кВт включительно, не включенных в состав платы за технологическое присоединение;
* Информация о выполненных технологических присоединениях к электрическим сетям за 2015-2017 гг. с приложением реестров договоров на оказание услуги по технологическому присоединению энергопринимающих устройств льготных категорий потребителей к электрическим сетям филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2015 - 2017г.г.;
* Информация о расходах на строительство введенных в эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства для целей технологического присоединения по договорам на технологическое присоединение по льготным категориям заявителей за 2016-2017 года

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Информация о величине выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», представлена в следующей таблице:

**Информация о величине выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго».**

| **№ п/п** | **Наименование** | **Предложение организации,**  **тыс. руб. без. НДС** | **Принято органом регулирования, тыс. руб. без НДС** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. **Плановые показатели** | | | |
| 1.1 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 376 152,54 | 26 207,52 |
| 1.2 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 22 395,73 | 0,0 |
| 1.5 | Итого: | 398 548,27 | 26 207,52 |
| 1. **Фактические показатели** | | | |
| 2.1 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 21 909,60 | 18 576,83 |
| 2.2 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 0,00 | 0,00 |
| 2.3 | Итого: | 21 909,60 | 18 576,83 |
| **3.** | **Общий размер выпадающих доходов, учитываемых при установлении тарифов на 2019 год** | **420 457,87** | **44 784,35** |
| **4.** | **Плановое значение на 2017 год** | **45 767,86** | |

Для расчета плановых показателей на 2019 год органом регулирования были использованы значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных на 2018 год Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 26.12.2017 №210-э «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности и формулы для расчета платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам к электрическим сетям территориальных сетевых организаций на территории области на 2018 г.»

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов по расчету плановых выпадающих доходов на 2019 год, Исполнитель отмечает следующее:

1. **Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно.**

В соответствии с Приложением 1 к Методическим указаниям по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1, плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных за три предыдущих года (при отсутствии фактических средних данных за три предыдущих года - за два предыдущих года, а в случае отсутствия данных за два года - за предыдущий год). Фактическое количество договоров определяется на основании подписанных актов о технологическом присоединении. Исполнителем были проанализированы представленные организацией реестры выполненных договоров на оказание услуги по технологическому присоединению энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» за 2015 - 2017г.г. и исключены договора, по которым год подписания акта выполненных работ не соответствует анализируемому периоду. Кроме того, исполнителем не приняты предложенные организацией технологические присоединения, заявки по которым были аннулированы, а также не приняты технологические присоединения, по которым договора о подключении были расторгнуты. При расчете плановых показателей на 2019 год исполнителем принято количество договоров 3 783 шт. общей присоединяемой мощностью 45 933 кВт в размере средних параметров фактически исполненных договоров за 2015-2016 год.

**Информация о количестве исполненных договоров за 2015-2017 года и плановом количестве договоров на 2019 год**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатели** | **Ед. изм.** | **Период** | **Предложение организации** | **Предложение Исполнителя** |
| 1 | Количество исполненных договоров ТП | шт. | 2015 | 4 462 | 4 012 |
| 2016 | 3 777 | 3 767 |
| 2017 | 4 263 | 3 569 |
| 2019 | 4 167 | 3 783 |
| 2 | Присоединяемая мощность | кВт | 2015 | 53 450 | 48 213 |
| 2016 | 45 787 | 45 637 |
| 2017 | 48 787 | 43 949 |
| 2019 | 49 341 | 45 933 |

Органом регулирования скорректировано плановое количество договоров на 2019 год и принято в размере 3 243 шт., но в представленных документах отсутствует информация о причинах корректировки органом регулирования планового количества технологических присоединений.

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденная приказом Минэнерго России от 21.12.2018 №26@, включает мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили» и техническим перевооружением и реконструкцией, общая величина финансирования расходов на выполнение указанных мероприятий в 2019 году составляет 131,69 млн. руб. (без НДС).

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования № 1178 в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178, в целях исключения двойного учета затрат плановую величину выпадающих доходов по мероприятиям «последней мили» на 2019 год следует скорректировать с учетом мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» в части филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго».

Организацией заявлены плановые выпадающие доходы по мероприятиям «последней мили» на 2019 год в размере 477 397 тыс. руб. Также организация предлагает учесть инвестиционные расходы по «последней миле», включенные в проект инвестиционной программы, в размере 121 003,40 тыс. руб. (без НДС). Таким образом, плановые выпадающие доходы по мероприятиям «последней мили» на 2019 год по предложению организации составили 356 394, 53 тыс. руб.

Органом регулирования указанные затраты не приняты, т.к. по мнению Госкомитета финансирование мероприятий «последней мили» должно быть обеспечено инвестиционной программой.

Позиция Исполнителя совпадает с решением органа регулирования, расходы по мероприятиям «последней мили» следует исключить из состава плановых выпадающих доходов в полном объеме по следующим причинам:

* заявленный организацией объем плановых выпадающих доходов по мероприятиям «последней мили» на 2019 год рассчитан исходя из стандартизированных тарифных ставок и параметров объектов «последней мили», учтенных в составе инвестиционной программы. Соответственно, определить дополнительные параметры объектов «последней мили», не учтенных в составе инвестиционной программы, не представляется возможным и рассчитывать объем плановых выпадающих по мероприятиям «последней мили» некорректно;
* со стороны организации к расходам по мероприятиям «последней мили» отнесены не только расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства, но и расходы на реконструкцию/модернизацию существующих объектов. В соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178**,** не допускается включение в состав платы за технологическое присоединение инвестиционной составляющей на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры, в том числе связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, за исключением расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства - от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики;
* объем финансирования мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, утвержденный инвестиционной программой, в размере 131,69 млн. руб. (без НДС) относится как к мероприятиям по строительству «последней мили», так и к мероприятиям по техническому перевооружению и реконструкции существующих объектов. Таким образом, определить долю финансирования инвестиционной программы только на мероприятия по строительству объектов электросетевого хозяйства - от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств, не представляется возможным, соответственно отсутствует возможность сравнить плановые данные инвестиционной программы по мероприятиям «последней мили» на 2019 год со средними фактическими показателями по указанным мероприятиям за 2015-2017 года.

**Сводная информация об объемах натуральных показателей технологических присоединений до 15 кВт на 2019 год.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Количество договоров, шт.** | **Присоединяемая мощность, кВт** | **Длина ВЛ, км** | **Длина КЛ, км** | **Максимальная мощность ТП, кВт** |
| Предложено ТСО | 4 167 | 49 341 | 172,72 | 0,36 | 1239,69 |
| Принято органом регулирования | 3 243 | - | 0 | 0 | 0 |
| Предложение Исполнителя | 3 783 | 45 933 | 0 | 0 | 0 |

Для расчета плановых показателей на 2019 год Исполнителем использованы значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 26.12.2018 №253-э «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности и формулы для расчета платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам к электрическим сетям территориальных сетевых организаций на территории области на 2019 г.» Необходимо отметить, что указанные стандартизированные тарифные ставки уже были утверждены на момент установления единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Псковской области на 2019 год (приказ Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 28.12.2018 №254-э).

Расчет выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго», выполнен в соответствии с утвержденными стандартизированными ставками на 2019 год и плановым количеством договоров на осуществление технологическое присоединение.

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»**

| **N п/п** | **Показатели** | **Плановые показатели на 2019 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **стандарт, тариф, ставка (руб./шт.)** | **количество (кВт, км, шт.)** | **расходы (тыс. руб.)** |
| 1. | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения [пункт 1.1 + пункт 1.2]: | 6030,49 | 3783 | 22 811,33 |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю | 2296,26 | 3783 | 8 685,99 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, | 3734,24 | 3783 | 14 125,39 |
| 2. | Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения | x | x | 0,00 |
| 3. | Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 3.1 \* п. 3.2 / 1000]: | x | x | 1 733,86 |
| 3.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | x | x | 458,33 |
| 3.2. | Плановое количество договоров на технологическое присоединение (шт.) | x |  | 3783 |
| 4. | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п. 1 + п. 2 - п. 3) | x | x | 21 077,61 |

Информация о величине плановых выпадающих доходов филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» от присоединения энергопринимающих устройств заявителей **с максимальной мощностью до 15 кВт включительно**

| **№** | **Наименование** | **Предложение ТСО,**  **тыс. руб.** | **Принято органом регулирования, тыс. руб.** | **Предложение исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий | 21 700,41 | 27 964,04 | 22 811,33 |
| 2 | Расходы по мероприятиям «последней мили» | 356 394, 53 | 0,00 | 0,00 |
| 3 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение | 1 942,39 | 1486,53 | 1 733,86 |
| 4 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение | 376 152,54 | 26 207,52 | 21 077,61 |

1. **Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно.**

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденная приказом Минэнерго России от 21.12.2018 №26@, включает мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили» и техническим перевооружением и реконструкцией, общая величина затрат на выполнение указанных мероприятий в 2019 году составляет 52,62 млн. руб. (без НДС).

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования № 1178, в целях исключения двойного учета затрат плановую величину выпадающих доходов по мероприятиям «последней мили» на 2019 год следует скорректировать с учетом мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» в части филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго».

Организацией заявлены плановые выпадающие доходы по мероприятиям «последней мили» на 2019 год в размере 91 144,69 тыс. руб. Также организация предлагает учесть инвестиционные расходы по «последней миле», включенные в проект инвестиционной программы, в размере 68 748,97 тыс. руб. (без НДС). Таким образом плановые выпадающие доходы по мероприятиям «последней мили» на 2019 год по предложению организации составили 22 395,73 тыс. руб. Необходимо отметить, что со стороны организации к расходам по мероприятиям «последней мили» отнесены не только расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства, но и расходы на реконструкцию/модернизацию существующих объектов.

Органом регулирования указанные затраты не приняты. Со стороны Исполнителя выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно, также не приняты, т.к. расходы на выполнение указанных мероприятий входят в состав инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго». Объем финансирования мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, утвержденный инвестиционной программой, относится как к мероприятиям по строительству «последней мили», так и к мероприятиям по техническому перевооружению и реконструкции существующих объектов. Определить долю финансирования инвестиционной программы только на мероприятия по строительству «последней мили», не представляется возможным, соответственно отсутствует возможность сравнить плановые данные инвестиционной программы по мероприятиям «последней мили» на 2019 год со средними фактическими показателями по указанным мероприятиям за 2015-2017 года.

Информация о величине выпадающих доходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» от присоединения энергопринимающих устройств заявителей **с максимальной мощностью до 150 кВт включительно**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Предложение ТСО**  **тыс. руб.** | **Принято органом регулирования, тыс. руб.** | **Предложение исполнителя,**  **тыс. руб.** |
| 1 | Расходы по мероприятиям «последней мили» | 22 395,73 | 0,00 | 0,00 |
| 3 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 3 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение | 22 395,73 | 0,00 | 0,00 |

Итого общий размер выпадающих доходов, по расчету Исполнителя, составляет:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование** | **Предложение ТСО, тыс. руб.** | **Принято органом регулирования, тыс. руб.** | **Предложение Исполнителя, тыс. руб.** |
| 1 | Расчет плановых выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт | 376 152,54 | 26 207,52 | 21 077,61 |
| 2 | Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения, не превышающей 150 кВт | 22 395,73 | 0,00 | 0,00 |
| **3** | **ИТОГО общий размер выпадающих доходов, учитываемых при установлении тарифов на 2019 год** | **398 548,27** | **26 207,52** | **21 077,61** |

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178, при установлении регулируемых цен (тарифов) не допускается повторный учет одних и тех же расходов. При анализе реализации мероприятий инвестиционной программы были учтены мероприятия по строительству, необходимые для технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт и 150 кВт. Для целей соблюдения норм действующего законодательства при расчете выпадающих доходов от льготного технологического присоединения к электрическим сетям, расходы, учтенные при анализе инвестиционной программы, не приняты. С целью учета мероприятий по строительству последней миле только при расчете выпадающих доходов от льготного технологического присоединения к электрическим сетям, расходы, необходимо данные мероприятия не учитывать при формировании инвестиционной программы за счет тарифного источника амортизация.

Поскольку выпадающие доходы в необходимой валовой выручке формируют источник ПРИБЫЛЬ, соответственно эта прибыль должна быть в инвестиционной программе как источник строительства "последней мили" для льготного технологического присоединения.

1. **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике в необходимой валовой выручке на 2019 год.**

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;
* с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

Согласно п.13. Методических указаний №98-э необходимая валовая выручка в части оплаты технологического расхода (потерь) электрической энергии в i-м году долгосрочного периода регулирования определяется по формуле:

 (11),

 (12),

где:

 - прогнозная цена (тариф) покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в году i, учитываемая при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям;

 - индекс роста цен на электрическую энергию, определенный в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на i-й год долгосрочного периода регулирования;

 - фактическая цена (тариф) покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в году i-1, определяемая регулирующими органами;

 - объем технологического расхода (потерь) электрической энергии в сетях территориальной сетевой организации, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Для формирования затрат на 2019 год на компенсацию потерь электрической энергии в сетях филиала «Псковэнерго» объем потерь на 2019 год принят исходя из баланса электрической энергии (мощности) (форма 3.1).

Темп роста средневзвешенной цены на приобретение электрической энергии в целях компенсации потерь предусмотрен с учетом:

* фактической средневзвешенной цены на электроэнергию для соответствующей ценовой категории по результатам за 2017 года и январь - февраль 2018 года, и уровня прироста цен на ОРЭМ на 4% (в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития РФ на 2019 год Минэкономразвития);
* сбытовых надбавок гарантирующего поставщика: в 1 полугодии 2019 года - на уровне 2 полугодия 2018 года, во 2 полугодии 2019 года - с учетом роста на ИПЦ (4%).

С учетом указанного выше сценария цена на покупку потерь в 2019 году прогнозируется с ростом 6,8% относительно плановой цены на 2018 год.

Объем потерь и нерегулируемые цены за 2017-2019 гг. представлены в таблице

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **Объем, млн. кВт\*ч** | **Нерегулируемые цены** | |
| **коп/кВт\*ч** | **темп роста** |
| 2017 факт | 244,86 | 228,093 | - |
| 2018 план | 256,28 | 238,168 | 4,4% |
| 2019 год прогноз | 264,72 | 254,301 | 6,8% |

Увеличение затрат на компенсацию потерь электрической энергии в электрических сетях филиала «Псковэнерго» на 2019 год прогнозируется на 10,29% относительно прогноза на 2018 год.

Расходы на компенсацию потерь за 2017 – 2019 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Факт 2017, тыс. руб.** | **ТБР 2018 год с прогнозной ценой, тыс. руб.** | | | **Прогноз 2019 год, тыс. руб.** | | | |
| **1 пол.** | **2 пол.** | **год** | **1 пол.** | **2 пол.** | **год** | **темп роста к предыдущему году** |
| Компенсация потерь | 558 517 | 279 538 | 330 844 | 610 382 | 319 365 | 353 821 | 673 186 | 10,29% |
| Нагрузочные потери\* | 16 404 | - | - | - | - | - | - |  |
| Компенсация потерь без нагрузочных потерь | 542 112 | 279 538 | 330 844 | 610 382 | 319 365 | 353 821 | 673 186 | 10,29% |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Плановый объем потерь принят в размере 266,56 млн. кВт\*ч в соответствии с показателями сводного прогнозного баланса, утвержденного приказом   
ФАС России от 27.11.2018 №1649а/18-ДСП.

Среднегодовой тариф покупки электрической энергии определен в размере 2 394,5 руб./тыс. кВт\*ч

НВВ (расходы) на покупку потерь Филиала составят 638 289,37 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» общий объем потерь электроэнергии филиала на 2019 год заявлен в размере 264,72 млн. кВтч, в том числе на 1 полугодие 2019 года – 129,995 млн. кВтч, на 2 полугодие 2019 года – 134,724 млн. кВтч.

В соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 27 ноября 2018 года № 1649а/18-ДСП, общий объем потерь электроэнергии филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на 2019 год утвержден в размере 266,56 млн. кВтч в том числе на 1 полугодие 2019 года – 128,190 млн. кВтч, на 2 полугодие 2019 года – 138,37 млн. кВтч.

Для оценки тарифа на потери Исполнителем произведен расчет цен (тарифа) на покупку потерь электрической энергии на 1 и 2 полугодие 2019 на основании следующих исходных данных:

* тарифа на услуги коммерческого оператора АО «АТС», установленного приказом ФАС России от 12.12.2017 № 1671/17 на 2018 год с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 30.09.2018 года (на первое полугодие 2019 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2018 года в размере 1,121 руб./МВтч, на второе полугодие 2019 года - с ростом 4,6%). Приказ ФАС России от 13.12.2018 года «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС» на 2019 год» не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (29.12.2018г.) и регистрации в Минюсте России (27.12.2018 №53211) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»;
* тарифа на услуги АО «ЕЭС», установленного приказом ФАС России от 14.12.2017 № 1681/17 на 2018 год с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 30.09.2018 года (на первое полугодие 2019 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2018 года в размере 1,363 руб./МВтч, на второе полугодие 2019 года - с ростом 4,6%). Приказ ФАС России от 25.12.2018 года № 1853/18   
  «Об утверждении тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению, оказываемые АО «ЕЭС» на 2019 год» не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (31.12.2018) и регистрации в Минюсте России (29.12.2018 №53242) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго»;
* тарифа на услуги АО «ЦФР» в размере 0,333 руб./МВтч в 1 и 2 полугодии 2019 года, размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 1 июля 2017 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17 апреля 2017 года (Протокол № 7/2017 от 17.04.2017);
* стоимости мощности и электрической энергии, согласно Прогнозу свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2019 год и исходные данные для построения прогнозов НП Совет рынка от 20.12.2018;
* сбытовой надбавки, утвержденной постановлением Государственным комитетом Псковской области по тарифам и энергетике от 24.12.2018 №252-э для гарантирующего поставщика ОАО «Псковэнергосбыт» на 2019 год.

| **Наименование показателей** | **ед. изм.** | **2019 год** | | **Обоснование** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| Прогнозная нерегулируемая цена на мощность на оптовом рынке | руб./МВт в мес. | 765 595 | 789 959 | Прогнозы свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) |
| Прогнозная нерегулируемая цена на электрическую энергию на оптовом рынке | руб./МВтч | 1224,00 | 1323,00 | по субъектам Российской Федерации на 2019 год и исходные данные для построения прогнозов от 20.12.2018 НП Совет рынка |
| Сбытовая надбавка | руб./МВтч | 182,07 | 494,80 | Постановление Госкомитета от 24.12.2018 № 252-э «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии для потребителей Псковской области на 2019 год |
| Плата АО «АТС» | руб./МВтч | 1,121 | 1,173 | Стоимость услуг установлена приказом ФАС России от 12.12.2017 № 1671/17(на первое полугодие 2019 года на уровне второго полугодия 2018 года и на второе полугодие 2019 года с ростом 4,6%) |
| Плата АО «СО ЕЭС» | руб./МВтч | 1,363 | 1,426 | Приказ ФАС России от 14.12.2017 №1681/17(на первое полугодие 2019 года на уровне второго полугодия 2018 года и на второе полугодие 2019 года с ростом 4,6%) |
| Плата услуг АО «ЦФР» | руб./МВтч | 0,333 | 0,333 | Размер платы за комплексную услугу  АО «ЦФР» с 1 июля 2017 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17 апреля 2017 года (Протокол № 7/2017 от 17.04.2017г.) и составляет 0,333 руб./ МВтч. |
| Объём потерь | МВтч | 128,1902 | 138,3701 | Сводный прогнозный баланс электрической энергии (мощности), утвержденный приказом ФАС России от 27 ноября 2018 года № 1649а/18-ДСП |
| Мощность потерь | МВт | 28,9171 | 31,7349 |
| Прогнозная цена покупки потерь | руб./МВтч | 2 445,10 | 2 907,78 |  |
| **Расходы на покупку потерь по полугодиям** | **тыс. руб.** | **313 438,23** | **402 350,39** |  |
| **Расходы на покупку потерь на 2019 год** | **тыс. руб.** | **715 788,62** | |  |

При планировании стоимости расходов на покупку потерь электрической энергии на предстоящий период регулирования Исполнитель рекомендует цену покупки потерь электрической определять с использованием разработанных НП Совет рынка прогнозов свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации; тарифа на услуги коммерческого оператора АО «АТС» и услуги на оперативно-диспетчерское управление АО «ЕЭС», а также с использованием опубликованной стоимости услуг АО «ЦФР» и утвержденных регулирующим органом сбытовых надбавок.

В соответствии фактическими данными, размещенными филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Псковэнерго» на официальном сайте <http://www.mrsksevzap.ru/2standartdisclosure> в сети Интернет в «Форме раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, регулирование деятельности которых осуществляется методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки», величина расходов на покупку потерь электрической энергии в 2019 году составила 663 008,11 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2019 год** | | |
| **Утверждено Госкомитетом** | **По расчету  Исполнителя** | **Факт** |
| Отпуск в сеть, МВтч | 2 126,22 | 2 126,22 | 2 064,77 |
| Потери э/э, МВтч | 266,56 | 266,56 | 224,019 |
| Уровень потерь э/э, % | 12,54 | 12,54 | 10,85 |
| Средняя цена потерь э/э, тыс. руб./МВтч | 2 394,54 | 2 685,28 | 2 959,60 |
| **Стоимость потерь, тыс. руб.** | **638 289,37** | **715 788,62** | **663 008,11** |

Отклонение фактических расходов на покупку потерь от величины расходов, определенных Исполнителем, объясняется снижением объема фактических потерь в сравнении с плановым значением на 42,54 МВт\*ч, а также отклонением фактической стоимости потерь от прогнозной стоимости, определенной Исполнителем (стоимость потерь по данным Исполнителя в среднегодовом выражении 2 685,28 руб./МВт\*ч, фактическая стоимость – 2 959,6 руб./МВт\*ч).

Исполнитель также считает необходимым отметить, что в соответствии с Методическими указаниями № 98-э необходимая валовая выручка регулируемой организации в части содержания электрических сетей на i-й год долгосрочного периода регулирования определяется с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов.

Пунктом 11 Методических указаний № 98-э предусмотрена корректировка с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию, которая рассчитывается по формуле (8).



где:

 - прогнозный объем отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации, определенный регулирующими органами на (i-2)-том году долгосрочного периода регулирования;

 - фактический объем отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации, определяемый регулирующими органами в (i-2)-том году долгосрочного периода регулирования;

 - уровень технологического расхода (потерь) электрической энергии, указанная в [пункте 6](#sub_9) Методических указаний;

 - прогнозная цена покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в году i-2, учтенная при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям;

 - фактическая цена покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в году i-2.

На основании изложенного, Исполнитель считает, что по настоящей статье при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 к включению в НВВ в рамках корректировки подлежит 123 467 тыс. руб.:

| **Наименование** | **Показатель** |
| --- | --- |
| Отпуск электрической энергии в сеть плановый на 2019 год, млн.кВт\*ч | 2 126,22 |
| Отпуск электрической энергии в сеть фактический за 2019 год, млн.кВт\*ч | 2 064,77 |
| Объем потерь в сетях плановый на 2017 год, млн.кВт\*ч | 266,56 |
| в % | 12,54% |
| Объем потерь в сетях фактический за 2019 год, млн.кВт\*ч | 224,019 |
| в % | 10,85% |
| Затраты на покупку потерь плановые на 2019 год, тыс. руб. | 638 289,37 |
| Затраты на покупку потерь фактические за 2019 год, тыс. руб. | 663 008,11 |
| Цена потерь плановая на 2019 год, руб./МВт\*ч | 2 394,54 |
| Цена потерь фактическая на 2019 год, руб./МВт\*ч | 2 959,60 |
| **Величина корректировки, тыс. руб.** | **123 467,03** |
| *в том числе* |  |
| *Влияние изменения объемов отпуска в сеть* | *-22 802,04* |
| *Влияние ценового фактора* | *146 269,06* |