

# 政 府 工 作 报 告

——2022 年 1 月 23 日在承德市第十五届

人民代表大会第二次会议上

承德市人民政府代市长 **王亚军**

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2021 年工作回顾

刚刚过去的 2021 年，是具有里程碑意义的一年。举国上下隆重庆祝中国共产党成立 100 周年，中华大地全面建成小康社会。习近平总书记亲临承德视察，发表重要讲话，作出一系列重要指示，为承德高质量发展提供了最强大的思想武器，带来了千载难逢的历史机遇。全市广大干部群众欢欣鼓舞、倍感振奋，汇聚起奋斗新时代、奋进新征程的磅礴力量。

一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察承德重要讲话指示精神，全面落实党中央国务院和省委省政府决策部署，在市委坚强领导下，立

足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，大力弘扬塞罕坝精神，统筹推进疫情防控和经济社会发展，较好完成年度目标任务，顺利实现“十四五”良好开局。

### **（一）全力以赴抓运行、稳增长，稳中向好态势更加巩固。**

沉着应对严峻复杂外部环境和疫情影响，扎实做好“六稳”“六保”工作，多措并举稳投资、扩内需、促消费，推动经济保持平稳健康发展。地区生产总值增长 6.1%，固定资产投资增长 5.2%，一般公共预算收入增长 8.5%，社会消费品零售总额增长 5.7%，居民人均可支配收入增长 10.5%。组织开展重点项目集中开工和观摩拉练，118 个省市重点项目全部开工，完成投资 236.4 亿元。健全“领导包联+驻企服务”“百企双向直通”等机制，为企业解决问题 4.6 万个，减税降费 7.75 亿元。组织开展银企对接活动 218 次，落实各类贷款 62.85 亿元。新增市场主体 3.68 万户、增长 7.6%，新增挂牌上市企业 5 家，净增规上工业企业 35 家。举办政府惠民车展、魅力承德欢乐购等促销活动，打造夜经济示范街区 23 条，鼎盛文化产业园入选第一批国家级夜间文化和旅游消费集聚区。

### **（二）坚持不懈治污染、优环境，生态强市名片更加靓丽。**

深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，持续推进生态文明建设，塞罕坝机械林场荣获联合国防治荒漠化最高荣誉“土地生命奖”，塞罕坝精神成为中国共产党精神谱系的重要组成部分。统筹推进山水林田湖草沙系统治理，完成营造林 142 万亩，草地修复 21.7 万亩，治理水土流失 647 平方公里。深入实施《承德市滦河潮河保护

条例》，大力推进“800里滦河水质保护”和“潮河200里净水廊道”工程，23个国省考断面水质达标率100%。建立大气污染综合治理指挥调度平台，全市PM<sub>2.5</sub>平均浓度26微克/立方米，优良天数占比达90.1%、全省最高。全面推进国家北方冬季清洁取暖项目试点，完成改造7.86万户。积极推进全省生态产品价值实现机制试点建设，在全省率先开展林业碳汇试点，实现降碳产品交易2032万元。河湖长制创新经验入选全国典型。8个县市全部列入《北方防沙带生态保护和修复重大工程建设规划》。滦平获评国家生态文明建设示范区，隆化、围场被命名为国家“两山”实践创新基地，获评数量全省最多。

### **（三）坚定不移调结构、转动能，产业升级步伐更加坚实。**

持续用力培育“3+3”主导产业，创新推行链长制，实施绿色主导产业项目134个，主导产业增加值占GDP比重达50%以上。“风光储氢一体化”发展强势开局，成功争列国家第一批大型风电光伏基地，新获批1100万千瓦指标、创历史新高。与国家能源、航天投资、启迪控股等央企京企签约一批制氢储能产业链项目，国家级能源创新平台建设全面启动。装机容量世界第一的丰宁抽水蓄能电站两台机组并网发电，保障北京冬奥会所有场馆绿电供应。全市清洁能源新增装机107万千瓦、总装机达到861万千瓦。钒钛新材料产业扩规提质，与攀枝花市共同推动组建国家钒钛产业联盟，承钢国际领先的亚熔盐清洁提钒生产线实现产业化，高纯氧化钒产量全球最大、成为我省“钢化融合”典范，承德建龙世界首条无缝钢管智

能制造示范生产线建成投产，入选国家级智能制造试点示范工厂。文旅康养体育产业提档升级，成功举办第四届全市旅发大会和第三届冰雪运动会，长城国家文化公园等 84 个重点项目加快建设，金山岭国际滑雪场投入运营，国家河北承德塞罕坝体育训练基地建成投用，旅游接待人数和旅游收入分别增长 32.5% 和 9.3%。特色智能制造产业日益壮大，大数据产业加速成长。全市 13 个省级县域特色产业产业集群实现营业收入 645 亿元、增长 5.6%。

#### **（四）综合施策强三农、促增收，乡村振兴基础更加扎实。**

严格落实“四个不摘”要求，健全防返贫动态监测和帮扶机制，对 1.2 万户 2.98 万名防贫监测对象实现帮扶全覆盖，脱贫人口人均纯收入 11293 元、增长 12.7%，无一人返贫致贫。加快农业产业结构调整，全力打造 5 条优势特色产业示范带和 8 个绿色食品加工集群，重点建设“盛世 100”民宿经济集中承载村 103 个、国际旅游示范村 12 个，国家和省级龙头企业分别达到 8 家和 105 家，年集体收入 5 万元以上的行政村达到 89.5%。平泉获评国家首批农业现代化示范区，滦平国家农业科技园被科技部评为优秀园区。“承德山水”品牌影响力进一步提升，188 家企业基地、1008 个单品入驻平台。深入实施乡村建设行动，启动大贵口省级乡村振兴示范区创建，打造省级美丽乡村 136 个，完成农村改厕 6.8 万座。围场、隆化列入国家农村环境整治助力乡村振兴试点。

#### **（五）持之以恒抓改革、扩开放，创新发展动力更加强劲。**

国有企业公司制改革任务全面完成，市级经营性国有资产集中统一

监管改革顺利推进，国控集团获评 2A+信用等级，国有企业影响力不断提升。营商环境持续优化，城市信用监测排名由 227 位提升到 49 位，承德县获评省优化营商环境推动高质量发展先进县。纵深推进京津冀协同发展，成功列入北京市构建环京产业协同发展三个圈层节点城市，引进协同发展合作项目 32 个、总投资 234 亿元。启动开发区创新发展提升能级五年倍增计划，大力推进园区外工业企业“四个一批”，新增入园工业企业 127 家，双滦经开区获评河北省特色产业示范经济开发区。全市开发区营业收入和税收分别增长 13.9%和 6.9%。制定出台高质量推进可持续发展议程创新示范区 18 条举措，加快推进“四大行动”83 个重点项目，成功举办“发现承德之美”探访活动，示范区建设实现重要起步。全社会研发投入强度比上年提高 0.52 个百分点，新增省级以上“专精特新”企业 17 家，新认定高新技术企业 38 家、科技型中小企业 572 家，新增省级创新平台 15 家。

#### **（六）统筹兼顾补短板、提品质，城乡区域发展更加协调。**

综合立体交通网络日益完善，承平高速全面开工，承克高速加快推进，承德到北京高铁实现临客变“通勤”，承德机场到省会实现“早出晚归”。中心城市首位度明显增强，承下路、凤凰山大桥等一批道路畅通工程如期完工，启动城中村改造项目 26 个，改造老旧小区 169 个、燃气供热管网 83.9 公里，实施武烈河两岸及避暑山庄景观亮化工程，建设“口袋公园”101 个，中心城区新改建公交候车亭 106 个、公厕 66 座，实现了公交全覆盖和“旱厕清零”。全力

推进全国文明城市创建，城乡文明程度显著提升。县城建设提质升级，实施城建项目 44 个、完成投资 48.4 亿元，全市县城 30 公里范围内公交化运行率达到 90%以上，新改建农村公路 1660 公里，隆化获评“四好农村路”全国示范县，金山岭长城旅游公路获评“全国美丽乡村路”。启动农村既有居住建筑节能改造试点工作。新建 5G 网络基站 1540 个，实现市县主城区全覆盖。

### **（七）用情用力办实事、增福祉，民生改善成效更加明显。**

高质量推进 10 项民生工程、20 件民生实事，民生投入占一般公共预算支出比重 80.9%。坚持人民至上、生命至上，守牢疫情防控“承德阵地”，严格落实十个常态化 30 项防控措施，组建基层防控网格 33123 个，配备负压救护车 236 辆、核酸检测车 10 辆，核酸日检测能力达到省规定要求。积极推进疫苗接种工作，299.2 万人完成疫苗接种，构筑起人民健康免疫屏障。城镇新增就业人员 4.97 万人，城镇登记失业率 3.3%，高校毕业生就业率 95%，零就业家庭实现动态清零。出台推进基础教育和职业教育高质量发展系列措施，新改建中小学、幼儿园 20 所，义务教育阶段大班额全部消除。全面提升城乡医疗卫生服务水平，203 所乡镇卫生院对 2472 个村卫生室实现一体化管理，市儿童医院、市妇幼保健院建成投用。城乡居民养老保险参保率 96.2%，基本医疗保险参保率保持 95%以上，发放各类救助资金 8.8 亿元。社区居家养老服务走在全省前列，建成居家养老服务中心、社区日间照料服务站 198 个，打造精品服务机构 90 个。市殡仪馆新建项目全面启动。有效应对多年未遇的强

降雨，实现平安度汛。严格落实《塞罕坝森林草原防火条例》，市县两级森林草原防灭火体制改革全部到位。扎实推进平安承德建设，常态化开展扫黑除恶，建成智慧安防小区 1287 个，我市获评全国首批、全省唯一禁毒示范城市，丰宁被授予“平安中国示范县”。持续抓好安全生产、食品药品安全、信访稳定、房地产解遗等工作，加强财税金融、政府债务等重点领域风险防控，社会大局保持和谐稳定。

过去的一年，我们深入学习宣传贯彻党的十九大及十九届历次全会精神，扎实开展党史学习教育和“四史”宣传教育，弘扬伟大建党精神，坚决捍卫“两个确立”，自觉增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，深化纠正“四风”和作风纪律专项整治，深入开展“三重四创五优化”活动，政府自身建设进一步加强。12345 政府服务热线办理群众来电来信 53.7 万件、综合满意率 99.9%。坚持依法行政，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，办理人大代表建议 266 件、政协委员提案 591 件，办复率 100%、满意率 98%以上。国防动员和双拥共建深入开展，退役军人服务保障水平不断提升，省级双拥模范城实现“十连冠”。人口计生、民族宗教、审计、新闻出版广电、外事侨务、人民防空、史志档案、统计调查、气象地震、援藏援疆、邮政通信、工会、妇女儿童、青少年、老龄、残疾人、红十字等事业都取得了新进步，人民群众获得感幸福感安全感进一步提升。

各位代表，回望过去一年，面对疫情冲击和经济下行的严峻挑战，面对开局“十四五”、开启新征程的艰巨任务，我们一起走过的历程令人难忘，我们共同奋斗的成就来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央科学指引、亲切关怀的结果，是省委、省政府坚强领导、关心关注的结果，是市委团结带领全市上下攻坚克难、拼搏进取的结果，是市人大、市政协和社会各界有力监督、大力支持的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向驻承人民解放军、武警部队官兵、政法干警和消防救援队伍指战员，向一直以来关心和支持承德经济社会发展的国内外各界朋友，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

各位代表，在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，经济发展在面临需求收缩、供给冲击、预期转弱等共性压力的同时，还存在不少突出矛盾和问题。主要是：产业结构偏重，产业链条短、层级低，创新能力弱，新旧动能转换亟待加快；疫情对服务业冲击尚未得到有效缓解，部分企业生产经营困难，投资增长乏力；中心城市辐射带动能力弱，城镇化率低于全国、全省平均水平，人口外流问题突出；改革开放仍需加力，营商环境有待进一步改善，开放吸引力不足；教育、医疗、住房等民生领域补短板任务依然较重，财政收支矛盾突出，财源增长后劲不足，城乡基本公共服务水平仍有不小差距。对这些问题，我们要高度重视，采取针对性的措施推动解决。



## 二、2022 年工作总体要求

今年是党的二十大召开之年，是实施“十四五”规划的关键一年，做好经济社会发展工作意义重大。**从外部环境看**，全球疫情仍在延续，百年变局加速演进，国际环境更趋复杂。我国保持经济发展和疫情防控全球领先地位，长期向好的基本面没有变。“三件大事”带来的强大发展势能正在加速释放，我省仍处于历史性窗口期和战略性机遇期。**从我市发展看**，习近平总书记视察承德，为我们带来了千载难逢的发展机遇；生态文明进入新时代，塞罕坝精神唱响全中国，“碳达峰碳中和”引领新一轮能源变革，为我们加速产业重构升级提供了广阔空间；承德对外通道全面打开，城市框架全面拉开，拥有足够的承载能力和巨大的发展潜力，为我们加快实现高质量发展增添了底气和信心。我们要在继承中完善，在创新中突破，以只争朝夕的精神状态和舍我其谁的奋斗姿态，谱写承德高质量发展的崭新篇章。

今年政府工作的总体要求是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实习近平总书记视察承德重要讲话指示精神，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持以供给侧结构性改革为主线，牢牢把握“三区两城”发展定位，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，统筹城乡发展，统筹当前和长远，有效扩大投资、扩大消费、扩大就业，继续做好“六稳”“六保”工作，加快产业重构**

升级，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，持续保障改善民生，服务壮大市场主体，大力优化发展环境，保持经济运行在合理区间，保持社会大局和谐稳定，加快建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

今年全市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长6.5%，固定资产投资增长6.5%，规上工业增加值增长4%，一般公共预算收入增长5%，社会消费品零售总额增长8%左右，进出口总值增长5%，实际利用外资增长5%，居民人均可支配收入增长8%。这些指标的设定，综合考虑国内外发展环境和我市支撑条件，衔接省市“十四五”规划目标任务，体现了稳字当头、稳中求进要求，有利于推动经济高质量发展和保持社会大局稳定。

落实总体要求，做好今年各项工作，**必须坚定不移**贯彻落实习近平总书记视察承德重要讲话指示精神，从党的百年奋斗历程中汲取智慧和力量，切实把党中央和省委省政府决策部署转化为“施工图”“任务书”，踔厉奋发、笃行不怠，坚定沿着总书记指引的方向勇毅前行。**必须坚定不移**推动经济社会高质量发展，坚持以经济建设为中心，坚持稳字当头、稳中求进，持续深化供给侧结构性改革，更加注重投资和项目，更加注重企业和企业家，更加注重创新和人才，更加注重优化服务和环境，着力推动经济质的稳步提升和量的合理增长。**必须坚定不移**践行以人民为中心的发展思想，始终牢记“民之所忧、我必念之，民之所盼、我必行之”，从最突出的问题着眼，从最具体的工作抓起，把民生实事一件一件办好，扎实推动

共同富裕，让广大人民群众的生活更加幸福美好。**必须坚定不移**把安全发展贯穿发展各领域和全过程，树牢风险意识和底线思维，把困难和风险估计得充分一些，加强安全风险预警、防控机制和能力建设，抓实抓细常态化疫情防控和应急处置，为高质量发展提供坚实安全保障。

### 三、2022 年重点工作

实现全年工作目标，必须统筹兼顾、把握关键，以重点突破活跃带动全局。着力抓好九个方面工作：

**（一）坚持把投资项目建设放在首要位置，着力推动内需潜力充分释放。**树牢发展第一要务，集中精力抓投资、上项目、促发展，切实增强发展稳定性和长期动能。

**实施项目带动战略。**唱响“项目为王”，大力推进重点项目“5256”工程，争列省重点 50 个以上，实施市重点 200 个，重点推进超 10 亿元项目 50 个左右，谋划储备超亿元项目 600 个以上。深入实施重点项目建设提质提效行动，分行业、分区域列出项目清单，继续开展重点项目集中开工和观摩活动，实行重点项目月调度机制，全年完成投资 180 亿元以上。强化项目要素保障，加大跟踪服务、政策支持和包联帮扶力度，统筹新增建设用地指标、环保能耗指标、政府债券和专项资金向重点项目倾斜。积极支持新财源项目建设，推动 10 个以上兴市立县产业项目达产达效。

**扶持壮大实体经济。**企业强，全市经济才能强；实体经济好，

全市经济才能好。全面落实减税降费政策，用足用好“财政+金融”政策工具，全力争取中央投资、专项债券等上级支持，持续为市场主体减压力、增活力。制定实施企业梯次培育计划，大力推进市场主体倍增、规上企业培育、企业挂牌上市系列三年行动，实施重点技改升级项目 50 个，新增市场主体 4 万户，新增规上工业企业 40 家。深化领导包联和政府服务代表驻企帮扶，对全市 198 家重点骨干企业，制定“一企一策”工作方案，完善督导落实机制，推动资金、技术、人才等生产要素向实体经济集聚，确保企业稳定生产经营。

**推动消费扩容升级。**巩固提升传统消费，充分发挥政府引导作用，开展惠民促销活动，稳定汽车、油品等大宗消费，升级改造元宝街等 23 条夜经济街区，发展壮大一批夜经济项目和旅游线路，推动传统服务业不断升级。培育壮大新型消费，鼓励发展直播带货等新业态，支持传统商业企业线上线下融合，网络零售额增长 10%。深入挖掘乡村消费，加快农贸市场改造升级和农产品冷链物流建设，完善县乡村电子商务和快递物流体系，充分释放农村消费潜力。

**（二）坚持把产业重构升级作为重中之重，着力构建现代产业体系。**筑牢“强产业”思维，深入实施产业链高质量发展行动和县域特色产业振兴计划，实行主导产业链“链长制”，系统梳理产业链条图、技术路线图、招商合作图，力争主导产业增加值占 GDP 比重达到 53%以上。

**文旅康养体育产业。**牢固树立“精准旅游”理念，编制实施《承德市旅游业高质量发展规划》，健全完善旅游标准体系，加快打造

“一主两重多点”产业布局。加快长城国家文化公园（金山岭段）文旅融合示范区工程建设，推进“盛世 100”民宿经济发展，推动御道口森林草原风景区、中国马镇等创建国家 5A 级景区，支持双桥、滦平争创国家全域旅游示范区，推动塞罕坝建设国家红色旅游融合发展示范区。抢抓后冬奥时代机遇，充分发挥国家河北承德塞罕坝体育训练基地开放运营作用，加快承德高新区国际四季度假滑雪小镇等一批冰雪运动旅游项目建设，举办系列冰雪赛事、温泉度假活动，丰富冰雪产品和冬季旅游业态，打造全国冰雪运动消费目的地。

**钒钛新材料产业。**坚持“以钒钛定产”，依托承钢、建龙等优势骨干企业，扩大高端钒钛中间合金生产能力，力促钒电池生产应用实现新突破，探索钛材加工新路径，力争建龙年产 80 万吨钒钛高科棒材、美富淦 150 万吨钒钛高端数字化冷轧等项目竣工。发挥国家钒钛产业联盟优势，举办国际钒钛产业链对接交流会，大力推进钒钛优势企业整合重组。加快开发以尾矿资源利用为主的绿色新型建材产品。力争钒钛新材料产业营业收入突破 600 亿元。

**清洁能源产业。**实施清洁能源率先突破战略，加速推进风光电保障性并网项目、市场化并网项目和丰宁百万千瓦风光电大基地项目，再争取 3 个百万千瓦风光电大基地项目纳入国家计划。加快打造抽水蓄能电站集群，丰宁抽水蓄能电站 7 台机组并网发电，力促滦平抽水蓄能电站开工建设。全市清洁能源总装机达到 1100 万千瓦。谋划建设从山西大同一承德一天津的绿电输送大通道，将承德

打造成为绿电“能源码头”和新型能源示范城市。加快建设国家级能源创新平台，力促日产 30 吨液氢工厂开工建设，推动全钒液流电池储能，探索共享储能、集中制氢、集约运行模式，加快由发电上网向绿电制氢转变，全力打造“中国绿氢谷”。

**绿色食品及生物医药产业。**坚持全市域推进、全产业链打造、全程标准化控制，重点打造板栗、中药材等 8 个绿色食品加工集群，积极发展“农业嘉年华”、中央厨房等新业态，深化与首农、天津食品集团等京津行业龙头合作，持续叫响“承德山水”品牌，力争销售额增长 20% 以上。加快热河黄芩、北苍术等道地药材基地标准化建设，支持颈复康集团等龙头企业做大做强，推进制剂药创新研发及产业化。力争绿色食品及生物医药产业营业收入达到 970 亿元以上。

**特色智能制造产业。**发挥仪器仪表、输送装备、汽车零部件等产业基础优势，深入实施克罗尼扩建、金龙输送机喷涂中心等重点企业技术改造，加快推进联东 U 谷、吉成智造、广仪科技等产业园项目建设，积极培育引进仪器仪表产业链企业，打造北方仪器仪表城。加快产业集群集聚发展，积极承接汽车产业上下游配套项目，推动丰宁怀丰、兴隆荣盛等汽车零部件产业园与京津协同发展。力争特色智能制造产业营业收入达到 80 亿元以上。

**大数据产业。**围绕打造“京北数谷”，加快推进兴隆大数据基地、中国电信承德数字基地、承德县云联数据中心等项目建设，推动大数据产业向数据存储、清洗、应用、云计算全面拓

展。大力发展数字经济，新建 5G 基站 1000 个，加快推动市级综合工业互联网、智慧旅游等平台建设，引导支持企业加快数字化转型，全面推动数字产业化和产业数字化。力争大数据产业营业收入达到 50 亿元以上。

**（三）坚持把“两区”建设作为政治责任，着力提升生态文明建设水平。**深入贯彻习近平生态文明思想，大力弘扬塞罕坝精神，全力争创国家生态文明建设示范区。

**统筹山水林田湖草沙一体化治理。**扎实推进北方防沙带生态保护修复、京津风沙源治理等重点工程，完成营造林 100 万亩、草地修复治理 15 万亩，力争省级森林城市实现全覆盖，鼓励有条件的县市争创国家森林城市。加快实施大贵口生态清洁小流域治理、滦河和武烈河生态修复等重点工程，治理水土流失面积 500 平方公里以上，生态修复治理河道 100 公里以上。深化国有林场“二次创业”，打造塞罕坝生态文明建设基地。

**持续打好蓝天碧水净土保卫战。**突出水资源、水生态、水环境“三水统筹”，持续推进滦河、潮河“两河共治”，深入实施“800 里滦河水质保护”和“潮河 200 里净水廊道”工程，深化“一断面一策”和季节性差异化管控，确保 23 个国省考断面水质达标率保持 100%。深入开展大气污染综合整治攻坚，完成冬奥会、冬残奥会空气质量保障任务，持续推进细颗粒物与臭氧协同治理，在重点污染源治理上集中发力，确保空气质量持续改善，完成省定单位 GDP 二氧化碳排放强度下降指标。统筹推进土壤污染防治，确保受

污染耕地和污染地块安全利用率达到 95%以上。

**积极探索生态产品价值实现路径。**扎实推进省级生态产品价值实现机制试点建设，在塞罕坝机械林场、雾灵山自然保护区、小滦河湿地等区域先行开展生态产品价值核算研究，摸清生态产品供给“家底”，探索价值实现的“承德路线”。推动森林降碳产品价值实现，扩大森林固碳量开发交易，探索碳排放权、排污权、用能权、用水权市场化交易路径，在生态价值实现领域达到省内领跑、全国领先。积极争取扩大国家生态综合补偿范围和规模，争列国家生态综合补偿试点城市，推动横向生态补偿机制常态化。

**（四）坚持把乡村振兴作为“三农”工作总抓手，着力推动农业农村现代化。**突出农业农村优先发展，夯实“三农”基础，促进农业优质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足。

**提高现代农业质量效益。**坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，落实粮食安全党政同责和“菜篮子”市长负责制，巩固提升粮食综合生产能力，新建高标准农田 20 万亩以上，良种覆盖率达到 98%以上。强力推进农业结构调整，大力发展乡村富民产业，持续打造“一号风景大道”生态休闲、京沈高铁沿线“平泉香菇”等 5 条优势特色产业示范带，深入开展“扶龙行动”和农业园区崛起行动，实施产业链延伸重点项目 160 个，农产品加工业产值增长 7.5%以上。

**大力实施乡村建设行动。**坚持全域推进、示范打造、专项整治相结合，深入开展农村人居环境整治提升五年行动，改造农村户厕



3.1 万座，完成 462 个行政村生活污水无害化处理，新改建农村公路 1225 公里，县城 30 公里范围内农村公交化运行率达到 99%。深入开展产业强村、美丽乡村、文明乡村、平安乡村“四村”联创，建立健全村庄环境干净整洁有序长效管护机制，加快建设大贵口省级乡村振兴示范区，新建宜居宜业宜游美丽乡村 130 个。

**持续深化农业农村改革。**加快推进农村土地制度改革和集体产权制度改革，土地经营权流转规范率达到 92%，年集体收入 10 万元以上的行政村占比 55%以上，力争家庭农场突破 9500 家，新增农民专业合作社省级示范社 40 家。稳步推进平泉宅基地改革国家试点和滦平省级试点，积极探索闲置宅基地和农房盘活利用有效实现形式。

**巩固拓展脱贫攻坚成果。**继续落实“四个不摘”要求，保持主要帮扶政策稳定，财政投入力度不减，健全完善防返贫监测帮扶机制，坚决守住不发生规模性返贫底线。深化产业、就业、科技帮扶和易地搬迁后续扶持，深入开展“万企兴万村”行动，巩固“两不愁三保障”成果。加强项目资产管理，规范开展确权登记，确保脱贫群众持续稳定增收。

**（五）坚持把深化改革创新作为根本动力，着力激发高质量发展新动能。**树立强烈的责任意识，以改革的思路和创新思维破解发展难题，打造一流创新创业生态，推动改革创新实现新突破。

**强力推进创新驱动发展。**加快建设国家可持续发展议程创新示范区，全面开展示范区建设“五大行动”，确保落地实施重点项目

50 个以上，形成一批可持续发展标志性成果。举办首届 2030 可持续发展中国贡献峰会·承德论坛，建设承德国家可持续发展创新中心，打造政校院企联创共建“承德模式”。实施关键核心技术攻坚，探索科技型企业研发投入后补助制度，全社会研发经费投入增长 10%。加大科技领军企业培育、储备力度，新认定高新技术企业 50 家。开展重大平台创新资源集聚行动，加快推进京津研发、承德转化，新建省级以上创新平台 15 家，技术合同交易额达 21 亿元。

**强力实施人才强市战略。**大力推进高端人才引进计划，建立京津人才“资源库”和承德人才“需求库”，全面落实人才创新创业、“假日工程师”等奖补政策，真金白银、真心实意吸引留住人才。加快打造科技领军人才和创新团队，加大专业技术人才、产业工人、农业农村紧缺人才、现有企业家队伍培训力度，着力培育一批科技创新青年拔尖人才，省级高技能人才培训基地和技能大师工作室分别达到 5 家和 11 家，新引进各行业高端人才 500 人，新培育高技能人才 2200 名，努力让创新创业的大潮奔流涌动。

**强力开展质量提升行动。**牢固树立大质量观，实施企业标准“领跑者”制度，主导或参与制订修订国际、国家和行业标准 5 项以上。开展第四届市政府质量奖评选，争创中国质量奖和省政府质量奖。加强知识产权创造和保护，积极培育中国驰名商标和地理标志保护产品，万人发明专利拥有量增长 10%，有效商标注册量增长 8%。

**强力推进重点领域改革。**纵深推进“承德办事一次成”改革，健全“六全”服务、“一次性告知”、预约服务、延时服务等配套制

度，完善线上线下融合的政务服务体系，推行“不打烊”“好差评”等机制，提高政务服务效能。发挥“承心办”企业发展服务平台作用，及时精准推送惠企政策。深化国企国资改革，打好国企改革三年行动收官战，一企一策推进混合所有制改革，推动国有资本战略性、专业化重组，提高资本运作能力和效益水平。深化金融财税改革，健全预算管理机制，抓好税收征管改革全国试点，稳妥推进城商行、农信社等改革，引导金融机构加大对实体经济的支持力度，提高直接融资比重。

**（六）坚持把深化协同发展作为重大机遇，着力拓展对外开放广度深度。**立足京津、面向国内、放眼世界，主动参与更大范围的资源配置和市场竞争。

**深层次对接协同发展。**重点围绕 6 类重点疏解对象，建立承接平台及承接项目信息库，积极承接非首都功能疏解和产业转移，力争与京津开展对接洽谈活动 100 场次以上，签订合作协议 50 项以上，推动落地合作项目 30 个以上。持续拓展生态保护、教育医疗等领域全方位合作，建立协同保护、协同创新、协同发展沟通机制，与京津合作建立医院协同发展联盟，引导更多优质教育、医疗资源向我市延伸。

**全方位扩大对外开放。**紧盯长江经济带、粤港澳大湾区、东北老工业基地等重点区域，建立全国“产业招商地图”，完善产业资源库、目标企业库、客商信息库、招商项目库，实行产业链招商、以商招商、专业机构招商，办好四个“百家企业进承德”系列招商

活动，引进落地一批体量大、质量高、带动强的产业项目，招商项目履约率达到 80%以上，全年引进市外资金增长 5%以上。大力开拓“一带一路”等新兴市场，推广“龙头企业+跨境电商+海外仓”发展模式，支持平泉食用菌、兴隆板栗 2 家省级外贸转型示范基地做大做强，外贸出口总值增长 5%。

**大力度推进园区建设。**深入实施开发区创新发展提升能级五年倍增计划，深化“亩均论英雄”改革，探索建立飞地合作、税收分成等合作模式，打造一批重点产业承接平台和合作平台，新增入园企业 200 家以上。加快开发区基础设施建设，探索市场机制办法破解投入不足问题，推进“九通一平”建设，不断增强园区承载能力。支持双滦打造省级特色产业示范经济开发区，推动营子设立省级经济开发区。

**高水平打造营商环境。**深入开展“发展环境优化年”活动，落细落实发展环境 6 个领域 30 项举措，深入推进公平竞争政策实施，依法保护各类市场主体合法权益，加强社会信用体系建设，有效治理恶意拖欠账款行为，确保营商环境指数保持全省前列。坚持“两个毫不动摇”，构建亲清政商关系，弘扬企业家精神，严禁乱收费乱摊派，清理与企业性质挂钩的歧视性规定和做法，充分信任、依靠、尊重企业家，让企业家在承德放心投资、安心创业。

**（七）坚持把城乡统筹作为重要引擎，着力提升新型城镇化质量水平。**积极融入以首都为核心的世界级城市群，加快建设国际生态旅游城市，完善国土空间规划体系，形成中心城市辐射、县城

带动、小城镇支撑的城乡融合发展新格局。

**加快提升中心城市首位度。**以全国文明城市创建为统领，落实《承德市文明行为促进条例》，补齐城市建设管理短板，全面提升全民文明素质。做优老城区，在建设上做减法、在品质上做加法，实施城市更新六大行动，加快城中村、棚户区 and 老旧小区改造，实施老城区旱河综合整治和城市排水工程，建设武烈河九华山大桥，新改建“口袋公园”20个，完成公交站亭、公厕改造任务。高水平规划建设“滦河新城”，编制完成概念性规划、起步区城市设计，启动实施一批基础设施配套项目，打造生态宜居的高品质生活之城。加强市容市貌管理和交通拥堵治理，改造提升重点街区广告牌匾，实现主要道路“水洗机扫”全覆盖，环城高速公路小型客车免费通行。加快发展总部经济、会展经济、楼宇经济，做大做强城市经济。

**加快增强县城小城镇带动力。**深入推进县城建设提质升级三年行动，全面提升教育医疗、文化体育、养老托育等公共服务水平，鼓励有条件的县市争创国家园林县城。坚持以产兴城、以业聚人，推动产城融合、互动发展，加快壮大县域经济实力。强化小城镇多点支撑，建设一批以文化旅游、温泉养生、休闲农业为支撑的特色小镇，形成产业关联、功能互补的城镇体系。加快农业转移人口市民化，全市常住人口城镇化率达到58%。

**加快基础设施建设补短板。**推进承平高速建设，启动承克高速建设，新建京承高速承德南互通项目，续建普通干线公路12条段

297 公里。开通御道口机场短途运输航线，新开双滦区至承德高铁站公交线路，谋划开通承德至首都机场客运大巴，双滦客运枢纽站建成投用。加快实施丰宁承德北、围场牌楼 500 千伏变电站等重点项目，推进张家口-承德-唐山、古北口-承德（平泉）天然气长输管道建设，继续实施污水、垃圾处理等重点工程，实现生活垃圾焚烧处理全覆盖。

**（八）坚持把实现共同富裕作为根本目的，着力保障和改善民生。**江山就是人民，人民就是江山。时刻把群众的安危冷暖放在心上，坚持尽力而为、量力而行，持续办好民生工程、民生实事，推动共同富裕，让人民群众的生活一年更比一年好。

**提高就业质量和居民收入水平。**强化就业优先，实施高校毕业生就业创业促进和基层成长计划，抓好退役军人、农民工、残疾人等重点群体就业，建设市县两级公共实训基地 4 家，完成职业技能培训 3 万人次，城镇新增就业 4.56 万人，零就业家庭保持动态清零，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。完善收入持续增长机制，扩大中等收入群体，多渠道增加居民收入。支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业。

**完善多层次社会保障体系。**深入实施全民参保计划，推进社保扩面提质，城乡居民养老保险参保率保持在 95% 以上。健全城乡基本医保、大病保险和医疗救助制度，扩大异地就医结算范围，推进“互联网+医保”建设，切实减轻群众看病就医负担。深入实施养老服务提质增能工程，引导社会力量和专业机构参

与养老服务业，不断提升养老服务水平。落实三孩生育政策和配套措施，推动婴幼儿照护城区全覆盖。强化退役军人服务保障，妥善做好接收安置、就业创业、优待抚恤、褒扬激励等工作。坚持“房住不炒”定位，支持商品房市场更好满足合理住房需求，促进房地产业平稳健康发展。

**促进公共服务优质均衡发展。**努力办好人民满意的教育，深入实施教育质量提升三年攻坚行动，全面落实“双减”政策，大力开展“三名一强”工程，进一步推进学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、高中教育质量提升和高等教育内涵发展，提升家庭教育水平，新改扩建中小学、幼儿园 13 所，建设首批 10 所新高考改革实践基地。大力实施“上医工程”，提升基层医疗卫生服务能力，扎实推进公共卫生服务体系建设。推进文化体育惠民，创作一批文化艺术精品，组织文化惠民演出 1300 场，更新健身设施 554 处，开展特色冰雪赛事活动 400 场以上。市殡仪馆新建项目竣工投用。推动承德县国家图书馆文献战略储备库项目建设。

**（九）坚持把统筹发展和安全作为前提保障，着力建设更高水平的平安承德。**贯彻落实总体国家安全观，树牢底线思维，增强忧患意识，严格落实责任，防范和化解重大风险，坚决当好首都政治“护城河”。

**毫不放松抓好疫情防控。**坚持“外防输入、内防反弹”总策略，压实“四方责任”，落实“四早要求”，抓实抓细十个常态化 30 项措施，科学精准高效做好疫情防控工作。强化人物同防，严格落实

入境人员全程闭环管理，加强中高风险地区来承返承人员管控，持续做好重点人群检测排查，实施冷链食品物品全链条防控。发挥基层医疗卫生机构“哨点”作用，健全农村和社区疫情防控体系，夯实专群结合、群防群控基础。加快实现疫苗接种人群全覆盖，形成坚固免疫屏障。提高疫情应急处置能力，完善应急预案，开展卫生应急培训演练，提升核酸检测、流调溯源、隔离管控、医疗救治、消毒消杀等能力，确保发现一起、精准高效扑灭一起。

**防范化解重点领域风险。**坚持稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹方针，完善各领域风险常态排查、监测预警和应急处置等机制，强化地方政府债务限额管理，完善风险防控措施，确保不产生新的隐性债务。加强金融领域全链条监管，加大失信企业联合惩戒和公开曝光力度，依法打击各种逃废债行为，规范小额贷款公司、担保公司和农民专业合作社等经营行为，严厉查处非法集资、金融诈骗等违法犯罪，坚决守住不发生区域性系统性风险底线。

**维护社会大局和谐稳定。**深入开展安全生产整治三年行动，强化危险化学品、矿山、道路交通、食品药品等安全监管，加强县乡基层应急救援能力建设，推动安全形势持续稳定向好。毫不放松抓好防汛抗旱、重大气象灾害防御等工作，加强森林草原防灭火指挥体系建设，全力保障人民群众生命财产安全。加强和创新社会治理，完善社会稳定风险评估机制，强化社会矛盾纠纷预防调处化解，巩固提升全国市域社会治理现代化试点成果。全面深入做好民族宗教工作，强化民族团结进步示范创建，促进各民族交流交往交融。常



态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪行为，完善社会治安防控体系，加快建设更高水平的平安承德。

今天的承德，政通事顺，时势兼备，机遇千载难逢，发展潜力巨大。全市上下对高质量发展寄予厚望，全市人民对高品质生活充满期待。只要我们咬定青山不放松，撸起袖子加油干，一定会把美好的蓝图变成现实。

#### **四、全面加强政府自身建设**

各位代表！站在“两个一百年”的历史交汇点，踏上建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”新征程，我们深感责任重大，使命光荣。我们一定牢记习近平总书记殷殷嘱托，践行初心使命，忠诚履职尽责，努力建设求真务实、廉洁高效、人民满意的服务型政府。

**（一）强化从严治政，把对党忠诚摆在首位。**坚持以党的政治建设统领政府各项工作，严守政治纪律和政治规矩，把捍卫“两个确立”、做到“两个维护”落实到行动全过程之中，落实到一言一行之上。不折不扣落实习近平总书记视察承德重要讲话指示精神，推动党中央和省市决策部署落地落实。

**（二）严格依法行政，把法治思维贯穿始终。**深入贯彻习近平法治思想，严格执行重大行政决策法定程序规定，深入推进行政执法“三项制度”，全面实施“八五”普法规划，持续开展法治政府建设示范创建活动。自觉接受人大法律监督和工作监

督、政协民主监督、社会舆论监督，强化审计、统计监督，让权力在阳光下运行。

**（三）崇尚实干实政，把使命责任扛在肩上。**把抓落实作为政府工作的生命线，推进重点任务项目化、清单化、责任化，实行台账管理、挂图作战、销号交账，一级带着一级干，一级做给一级看，以“宽”的眼界、“钻”的劲头、“实”的作风，努力在贯彻新发展理念、构建新发展格局中展现新作为。

**（四）坚持为民施政，把宗旨意识铭心践行。**用脚步丈量民情，用真心倾听民意，着力解决人民群众和市场主体堵点痛点难点问题，真正做到思想上亲民、行动上为民、发展上惠民。下大力提升政府服务效能，坚决整治有令不行、有禁不止、消极懈怠、懒政怠政等行为，切实把事关群众切身利益的事办成办好。

**（五）恪守清廉为政，把廉洁奉公融入血脉。**认真落实全面从严治党主体责任，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠“四风”转作风，力戒形式主义、官僚主义。树牢过“紧日子”思想，进一步压减“三公”经费支出，树立为民、务实、清廉良好形象。

各位代表！使命呼唤担当，实干赢得未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻落实习近平总书记视察承德重要讲话指示精神，在市委的坚强领导下，牢记嘱托，真抓实干，勇毅前行，奋力开创建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”新局面，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！