

政 府 工 作 报 告

——2021 年 1 月 26 日在承德市第十四届
人民代表大会第六次会议上

承德市人民政府市长 **常丽虹**

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，并将《承德市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》提交大会，请予审议，并请政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、“十三五”时期经济社会发展回顾

“十三五”时期在承德发展历程中极不平凡。面对严峻复杂形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对河北对承德重要指示，全面落实党中央国务院、省委省政府和市委决策部署，团结一心、攻坚克难、砥砺前行，全力推动经济社会发展取得历史性成就，“十三五”规划任务圆满完成，全面建成小康社会胜利在望，为开启新时代生态强市、魅力承德现代化建设新征程奠定坚实基础。

——综合经济实力显著提升。坚定不移贯彻新发展理念，全市经济实现量的稳定增长和质的稳步提升。经济规模跃上新台阶。生产总值实现 1550.3 亿元，一般公共预算收入达到 116.1 亿元，分别是 2010 年的 2 倍和 2.1 倍；城镇和农村居民人均可支配收入达到 33983 元、13069 元，分别是 2010 年的 2.6 倍和 3 倍，圆满实现全面建成小康社会翻番目标。结构调整取得新成效。三次产业结构由 19.9:41.3:38.8 调整优化为 21.7:32.1:46.2，第三产业增加值占比提高 7.4 个百分点，钢铁、煤炭去产能任务全面完成，绿色产业增加值占 GDP 比重从“十二五”末的 35%提高到 50%。创新能力得到新提升。高新技术企业和科技型中小企业分别达到 221 家和 2130 家，是“十二五”末的 8.8 倍和 3.6 倍；科技进步对经济增长的贡献率达到 56%，提高 10 个百分点；高新技术产业增加值年均增长 12%。主导参与和制订修订国际、国家和行业标准 108 项，中国驰名商标达到 13 件，创新发展的势头更加强劲。

——脱贫攻坚取得决定性胜利。坚持把脱贫攻坚作为重大政治任务和第一民生工程，紧紧围绕“两不愁、三保障”，深入落实精准扶贫精准脱贫方略，持续深化“八措并举”组合拳，7 个贫困县全部摘帽，936 个贫困村全部出列，所有贫困人口全部脱贫，累计减贫 45.6 万人。贫困群众收入大幅提高。突出产业扶贫，累计投入财政扶贫资金 74.15 亿元，实施产业扶贫项目 1.5 万个、东西部扶贫协作产业项目 238 个，扶贫产业覆盖率达到 100%。18.5 万贫困群众稳定就业，贫困人口人均纯收入由“十二五”末的 2982

元提高到 10016 元，年均增长 27.4%。“三无”产业扶贫、“政银企户保”金融扶贫等特色扶贫模式在全国全省推广，全国产业扶贫现场会在我市召开。贫困群众生活保障显著增强。落实“两免一补”

“三免一助”等各类教育扶助资金 20.9 亿元，惠及建档立卡贫困家庭学生 56.2 万人次。全面推行“632”医疗保障救助模式，为 460.1 万人次提高医疗补助 10.65 亿元。改造农村危房 8.8 万户，对 30461 名建档立卡贫困人口实施易地搬迁，“一方水土养活不了一方人”问题彻底解决。全面完成农村饮水安全巩固提升工程，9.57 万贫困人口受益。贫困乡村面貌明显改善。大力实施“双基”工程，新建改建贫困村道路 4500 公里，所有贫困村通村通组路全部实现硬化，生活垃圾处理率、卫生厕所普及率分别达到 98.9% 和 85%，宽带光纤和 4G 网络实现全覆盖，贫困乡村的基本公共服务水平显著提高，贫困群众的精神面貌焕然一新。

——生态环境质量持续提升。认真学习贯彻习近平生态文明思想，牢记习近平总书记对塞罕坝林场建设者感人事迹重要指示，坚决扛起水源涵养、生态支撑重大责任，以前所未有的决心和力度坚决向环境污染宣战，推进生态环境优势进一步巩固扩大。绿色矿山建设力度空前。累计关闭矿山 291 家，压减矿权 608 个，矿山修复 62 平方公里，建成国家级绿色矿山 32 个，被自然资源部确定为国家绿色矿业发展示范区。山水林田湖草系统治理成效显著。累计完成营造林 617 万亩，修复草地 133.8 万亩，治理水土流失 3035 平方公里，森林覆盖率从 56.7% 提高到 60%。大气质量创近

年最好水平。实施节能改造和污染减排项目 159 个，取缔燃煤锅炉 6597 台，淘汰老旧机动车 1.2 万辆，全域推进清洁取暖，市区 PM2.5 平均浓度由“十二五”末的 43 微克下降到 27 微克，优良天数由 275 天增加到 322 天。水环境质量持续改善。统筹推进滦潮河流域综合治理，潘家口水库网箱养鱼全面取缔，水污染防治“三年百项重点工程”全部完成，19 个地表水国省考断面水质优良率从“十二五”末的 88% 提高到 100%。生态文明体制机制日趋完善。推动建立滦潮河流域上下游横向生态补偿机制，累计争取生态补偿资金 23.68 亿元。编制并综合利用《自然资源资产负债表》，领导干部自然资源资产审计实现全覆盖。组建塞罕坝生态开发集团，积极探索生态产业化的有效路径。

——新旧动能转换迈出坚实步伐。坚持把产业转型升级作为重中之重，“3+3”主导产业和“1+2”特色产业体系初步建成。传统优势产业迈向中高端。文化旅游产业加快提档升级。高水平承办第三届河北省旅发大会，连续举办三届市旅发大会，成功打造国家“一号风景大道”、兴隆山、中国马镇、金山岭国际滑雪度假区等 48 个旅游新业态新项目，旅游接待人数和综合收入年均增长 15% 以上。钒钛新材料及制品产业加快强链延链步伐。建成世界上第一条亚熔盐法清洁提钒生产线，钒钛产品扩规提质，营业收入比“十二五”末增长 41.3%。绿色食品及生物医药产业加快培育壮大。市级以上农业产业化龙头企业增加到 485 家，国家地理标志产品、绿色有机认证产品分别达到 31 个和 306 个，“承德山水”

区域公用品牌影响力显著提升。战略性新兴产业积蓄新动能。大数据产业从无到有。德鸣大数据、博彦科技、华明服务外包等一批项目落地实施，承德县被工信部确定为“国家新型工业化（大数据）产业示范基地”。清洁能源产业加快发展。丰宁抽水蓄能电站主体竣工，远景能源、金风电控等清洁能源装备制造企业健康发展，清洁能源装机规模达到 754 万千瓦、年发电 132 亿千瓦时，分别是“十二五”末的 2.3 倍和 2.6 倍。特色智能制造产业日益壮大。新能源汽车及汽车零部件企业加快成长，仪器仪表、输送装备制造提档升级，新建成工业互联网应用创新、两化融合示范企业 50 家。县域特色产业加快集群化。深入开展县域“1+2”特色产业振兴行动。全域联动创建国家旅游示范市县（区），兴隆营子果品加工、隆化温泉休闲养生等十大特色产业集群加快发展，营业收入达到 485 亿元，平泉食用菌获评全国示范产业集群，县域经济发展活力进一步增强。

——基础设施实现重大改善。坚持把基础设施建设作为打基础、利长远的关键之举，全力破瓶颈、补短板、强弱项。现代立体综合交通网络初步形成。高速公路通车里程达到 759 公里，承平高速全面开工，承克高速获批立项。新建改建国省干线公路 717 公里、农村公路 5930 公里，公路通车总里程达到 24047 公里，比“十二五”末增长 10.7%。承德机场实现通航，通达国内各大区域 15 个城市。京哈高铁全线贯通，承德正式进入高铁时代。中心城区基础设施全面提速。累计投资 46.7 亿元，实施高新区“四桥

七路”、钓鱼台路、单大线等道路桥梁项目 83 个，新建改建城市道路 115 公里。新建和改造供排水、供气、供热管网 815 公里，建成上板城热电等一批热源工程，新增集中供热面积 883 万平方米。双峰寺水库竣工运行，双峰寺地表水厂一期工程正式投产，西区供水工程全面完成，中心城区水源保障能力大幅提升。城乡一体化进程明显加快。累计投资 287 亿元，实施县城建设重点项目 254 项。主要乡镇通达三级以上公路，省级以上“四好农村路”示范县（市）达到 7 个。中心城区和县城污水集中处理率分别达到 98.5% 和 95.6%，生活垃圾无害化处理率分别达到 100% 和 99%。创建省级园林县城 7 个，省级卫生县城实现全覆盖。平泉撤县建市。全市常住人口城镇化率达到 55%，比“十二五”末提高 8.2 个百分点。

——改革创新取得新的突破。获批国家可持续发展议程创新示范区，改革开放、创新驱动迈出重要步伐。协同发展成果丰硕。深入落实京津冀协同发展战略，186 个重大事项纳入国家和京津冀协同发展规划。建立“五合一”精准对接机制，累计实施合作项目 210 个、总投资 2086 亿元。丰宁怀丰、兴隆兴谷等共建园区初具规模。承德应用技术职业学院建成投用。营商环境明显改善。“承德办事一次成”改革取得突破性成果，92.5% 的行政审批事项和全部公共服务事项实现“一次办成”，网上可办率达到 97%。工程建设项目审批时限平均压减 65% 以上，企业开办时间由 15 天压减至 1 天，市场主体从“十二五”末的 15.56 万户增加到 28.25 万户。

重点领域改革持续深化。大力推进国资国企改革，盘活整合国有资产组建市国控、国投集团，总资产达到 321 亿元，完成投融资 105 亿元，有力支撑了全市经济和社会事业发展。财政预算绩效管理实现全覆盖。农村综合改革扎实推进，农村经济合作组织和家庭农场分别达到 1.2 万家和 8653 家。国有林场牧场改革全面完成，平泉市获评全国农村承包地确权登记颁证工作先进集体，双滦区肖店村农村集体产权制度改革经验在全国推广。对外开放不断拓展。与“一带一路”沿线 50 多个国家建立经贸关系，外贸备案企业达到 541 家，实际利用外资、外贸进出口总额分别比“十二五”末增长 37.9% 和 56%。

——民生福祉不断增进。牢固树立以人民为中心发展思想，每年实施一批民生工程民生实事，用心用情用力保障和改善民生。社会保障水平持续提升。不断加大财政投入力度，民生支出占财政支出比重年均保持在 80% 以上。城镇新增就业累计 25.3 万人次，农村劳动力转移就业 20.72 万人次，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。城乡居民养老和基本医疗保险参保率分别达到 98% 和 95% 以上。城镇和农村年低保标准提高到 7800 元和 4800 元，分别增长 44.4%、71.4%。社会事业全面进步。义务教育“改薄”工程全面完成，新建改扩建中小学校 623 所、幼儿园 300 所，中心城区新建改扩建中小学校 16 所、新增学位 1.7 万个，是“十二五”末的 1.4 倍。大力实施医疗卫生“雨润工程”，选派医师 1317 名、帮扶 209 所乡镇卫生院，培训乡村医生 1515 名，增加大中型医

疗设备 1280 件，基层医疗卫生服务能力显著增强。积极促进文化事业繁荣发展，电视剧《最美的青春》、话剧《塞罕长歌》获国家“五个一工程奖”，承德博物馆清盛世民族团结展获“全国博物馆十大陈列展览精品奖”。社会大局保持和谐稳定。深入开展扫黑除恶专项斗争，社会治理水平不断提升，连续四届获得“全国社会治安综合治理优秀市”称号。荣膺全国未成年人思想道德建设工作先进城市，实现“国家双拥模范城”九连冠。安全生产、食品药品安全形势继续保持平稳。平安承德、法治承德建设迈出坚实步伐。人口计生、民族宗教、新闻出版广电、外事侨务、人民防空、史志档案、统计调查、气象地震、防灾减灾、援藏援疆、邮政通信、妇女儿童、老龄、残疾人等事业都取得了新进步，人民群众获得感幸福感安全感进一步提升。

五年来，我们始终坚持党的全面领导，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，把准政治方向，提高政治能力，扎实开展“两学一做”学习教育和“不忘初心、牢记使命”主题教育，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，深化纠正“四风”和作风纪律专项整治，深入开展“双创双服”“三深化三提升”“三创四建”活动，政府自身建设进一步加强。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，办理人大代表建议 1106 件、政协委员提案 1600 件，办复率 100%、满意率 98%以上。

各位代表！刚刚过去的 2020 年，面对严峻复杂形势和新冠肺

炎疫情严重冲击，全市上下深入学习贯彻习近平总书记重要指示，全面落实党中央国务院、省委省政府和市委决策部署，因时因势精准施策，经过艰苦努力，实现了疫情防控和经济社会发展“双胜利”。

一是疫情防控阻击战精准有效。面对突如其来疫情，坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，迅速建立科学高效的指挥体系，构建排查、隔离、管控、救治“四位一体”工作机制，筑牢“三道防线”，群防群治、联防联控，交出了一份全省确诊人数最少、病例清零最早、患者零死亡和医护人员零感染的成绩单。

二是经济运行平稳健康。全面做好“六稳”“六保”工作，全力推动复工复产，密集出台支持企业健康发展相关政策措施，减免企业税费和社保医保缴费 21.7 亿元，减免国有房屋租金 5745 万元，争取各类债券资金 72.56 亿元，新增企业贷款突破 100 亿元，有力支持了实体经济发展。大力推进投资和项目建设，深入实施重点项目“63218”工程，全面推行“两线四牵引”、会商会诊等机制，140 个省市重点项目加快建设，完成投资 308.6 亿元。大力开展企业精准帮扶，创建企业发展服务中心和政府工作服务站、政府服务代表“三位一体”帮扶模式，覆盖 1132 家“四上”企业和 3.15 万家中小微企业，帮助企业解决困难问题 3.4 万个。大力促进消费回补，谋划实施夜经济、后备箱经济，中心城区启动二仙居美食街、莲花山欢乐谷等夜经济示范项目 7 个，各县（市）建设夜经济商圈、特色街区 10 个。加快培育“承德山水”“承德好礼”两大品牌，拉动消费 40 亿元。克服疫情影响，全市经济逐月企稳回升、

持续向好，主要指标增速在全省实现位次前移。**三是“三大攻坚战”成果丰硕。**脱贫攻坚成果进一步巩固，剩余 4554 名贫困人口实现稳定脱贫。继续强化易地扶贫搬迁后续扶持，全面建立防贫监测机制，顺利通过国家普查和国省考核。持续打好“蓝天、碧水、净土、环境安全”四大攻坚战，启动实施 800 里滦河百项水质保护工程，建立密云水库上游潮河流域联建联防联治机制。基本淘汰 35 蒸吨及以下燃煤锅炉，完成钢铁、水泥行业超低排放改造和深度治理任务。持续强化矿山资源整合，大力推进清洁取暖，大气环境主要指标创近十年最好水平。坚决守住不发生系统性区域性风险底线，最大限度减存量、控增量，非法集资、互联网金融、政府债务、房地产遗留问题等一批风险点依法有效化解。六个领域专项治理取得明显成效。群众安全感评价指数继续保持全省第一。**四是绿色主导产业发展势头强劲。**坚持“特色化、集约集群化、现代化”方向，强化“五个一”机制，强力推进“五大工程”，实施重点产业项目 136 个。“21 世纪避暑山庄”文化旅游产业园区荣获国家十大文化产业示范园区，金山岭长城晋升国家 5A 级景区，丰宁七彩森林、山庄老酒文化产业园等 4 家景区晋升 4A 级，集中推出“避暑山庄之夜”等一批旅游精品项目。组建河北燕山钒钛产业技术研究院，建龙 120 万吨钒钛新材料升级改造项目建成投产、无缝钢管智能制造项目顺利推进。打造亚欧果仁杏仁苷粉、瑞泰山楂黄酮等一批精深加工项目，新增市级以上绿色食品龙头企业 23 家。与中国信通院、阿里巴巴集团等开展大数据领域战略合作，建设工业互联网、物联

网应用等 5 个大数据创新应用智库，数据光纤与北京实现直联直通。承德百万千瓦风电基地二期项目加快建设，500 千伏御金线高压输送项目取得实质性进展，新增清洁能源电力装机 127 万千瓦，136 万千瓦风电项目实现并网发电。绿色主导产业加速向园区集聚，产业层级水平和质量效益大幅提升。**五是民生工程民生实事全面完成。**坚持用行动兑现承诺、用成果取信于民。建立月调度、月发布机制，主动接受人大和社会监督，统筹各方面资源力量，动态完善推进方案，投入财政资金 372.7 亿元，扎实推进民生工程实施，市十四届人大五次会议确定的 10 项民生工程 24 件民生实事全面完成。

各位代表！五年来，我们一起走过的历程令人难忘，我们共同奋斗的成就来之不易。成绩的取得，最根本的是有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委、省政府和中共承德市委正确领导的结果，是市人大、市政协和社会各界监督支持的结果，是全市广大干部群众同心同德、拼搏努力的结果。在此，我代表市人民政府，向全市 382 万人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向驻承人民解放军、武警部队官兵、政法干警和消防救援队伍指战员，向一直以来关心和支持承德经济社会发展的国内外各界朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表，在看到成绩、增强信心的同时，我们也清醒认识到，我市经济社会发展中还面临一些困难和问题，主要是：经济总量小、

产业层级低，产业集约集群化程度不高，转型升级、绿色发展任务依然繁重；创新人才短缺，创新驱动发展模式尚未形成，企业创新机制尚待完善，科技创新能力亟待提升；改革开放深度广度需要进一步拓展，营商环境需要进一步优化，高质量发展的体制机制需要进一步完善；民生领域补短板任务依然较重，公共服务水平有待进一步提升。我们一定坚持目标导向问题导向，调高工作标尺，采取更加有力有效措施认真加以解决，努力把政府工作做的更实更好，决不辜负全市人民的期望。

二、“十四五”时期经济社会发展主要任务

“十四五”时期是全面开启社会主义现代化建设新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时期。当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展仍处于重要战略机遇期，承德的发展面临着一系列重大机遇和有利因素。生态文明进入新时代，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加速构建，国家可持续发展议程创新示范区建设全面推进，承德“高铁时代”已经到来，承德的区位、生态、历史文化和资源等各方面优势将全面激活、叠加释放，给承德发展带来历史性、全方位的影响。我们要始终胸怀“两个大局”，准确识变、科学应变、主动求变，不断提高新时代生态强市、魅力承德现代化建设水平。

“十四五”时期我市经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记对河北对承德重要指示，坚决落实党中央国务院、省委省政府和市委决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，突出“三区一城”发展定位，深入实施“1266”发展战略，不断增强人民群众获得感幸福感安全感，加快推进新时代生态强市、魅力承德现代化建设。

按照市委十四届八次全会精神，未来五年重点做好七个方面工作：

（一）坚定不移推进“两区”建设，开创高质量发展新局面。

深入践行习近平生态文明思想，以“两区”建设为引领，持之以恒保护、建设和经营生态，进一步巩固拓展承德生态优势。全面提升生态系统质量。坚持保护优先、自然恢复为主，严守生态红线，大力实施山水林田湖草综合治理、森林质量精准提升、水生态治理修复、国家绿色矿业发展示范区建设四大工程，完成草地修复治理75万亩，新增营造林250万亩，林木蓄积量达到1.2万亿立方米，森林覆盖率保持在60%以上。全面提升污染治理水平。突出依法精准科学治污，统筹“三水共建”，实施污水处理提标扩容、水土流失综合治理等重点工程，全域水质优良率实现100%。以减污降碳

协同控制为主线，突出抓好细颗粒物和臭氧协同控制、挥发性有机物和氮氧化物协同治理，大气环境质量进一步提升。加强重金属减排和危险化学品防控，继续实施化肥、农药使用量“零增长”行动，土壤环境质量持续改善。全面推进绿色低碳发展。制定实施 2030 年前碳达峰行动方案，加快调整能源、产业、运输和用地结构，进一步提升碳减排水平。加大光伏、风电、氢能等新能源推广应用力度，推进重点行业低碳节能技术改造，清洁能源占电力消费总量 65% 以上。积极探索碳排放权、排污权、用能权、用水权交易的市场化路径，建设节约型节能型社会。全面强化生态环境机制建设。完善自然资源产权制度，深化自然资源资产负债表应用，加强能源、水、土地、矿产等战略性资源管控，落实自然资源资产离任审计、生态环境损害赔偿和责任终身追究制度，努力形成系统完整的生态文明体制机制。

（二）坚定不移建设现代产业体系，实现高质量发展新跨越。

坚持以供给侧结构性改革为主线，深入推进质量强市和标准化战略，大力实施产业基础提升和强链补链延链行动计划，绿色主导产业占生产总值比重达到 60%。做大做强“三大优势产业”。围绕建设国家全域旅游示范区和国际旅游城市，深入实施文旅康养融合发展、旅游服务体系提升、骨干景区培育等六大工程，加快推进崔梨沟国际滑雪度假区、班夫国际旅游度假区等一批重点项目建设，大力发展智慧旅游，新增 4A 级以上景区 5 个。加快建设临空经济区医疗康养城，打造中国北方高端医疗康养中心，力争文化旅游医疗

康养产业综合收入达到 2000 亿元以上。围绕打造“中国钒谷”，以关键技术创新为驱动，发挥承钢、建龙龙头作用，推动钒钛产业实现由普钢向含钒特钢、由初级材料向高端材料、由原材料向装备制造全面转型升级，加快建设国际一流钒钛产业研发制造基地，力争钒钛新材料及制品产业营业收入达到 1000 亿元以上。围绕建设京津绿色农产品供应、加工基地，加大休闲保健、药食同源食品研发力度，实施朴诚乳业、颈复康中药标准提升等一批重点项目，培育一批“健字号”品牌，力争绿色食品及生物医药产业营业收入达到 1000 亿元以上。培育壮大“三大支撑产业”。围绕打造“京津冀大数据走廊”重要节点城市，深入实施“上云用数赋智”行动，培育软件开发、数据运维、工业互联网、服务外包等一批骨干企业，推动大数据产业全链条拓展，力争大数据及相关产业营业收入达到 120 亿元。围绕打造京津冀清洁能源输送、应用示范和装备制造基地，加快推进制氢产业战略布局，探索“清洁能源+储能+大数据+微电网”融合发展，引进建设一批清洁能源装备、基础材料、制氢等重点示范项目，力争清洁能源装机规模达到 2500 万千瓦，营业收入达到 300 亿元以上。围绕打造中国北方新能源汽车及零部件、智能输送装备生产基地和仪器仪表城，以数字化网络化智能化为方向，加快特变电工、德重电子等重点项目建设，力争特色智能制造产业营业收入达到 200 亿元以上。着力提升“1+2”县域特色产业。坚持全域发展文化旅游医疗康养产业，加快特色产业提层级、上水平，每个县（市）区培育 2-3 家领军企业。全力推进“特色

产业+园区”发展模式，力争十大特色产业集群占县域经济比重达到 20%以上，形成立县强县的“四梁八柱”。

（三）坚定不移实施扩大内需战略，增强高质量发展新动能。

牢牢把握扩大内需这个战略基点，坚持供给侧结构性改革与需求侧管理双向发力，加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。积极扩大有效投资。充分发挥投资对优化供给结构的关键作用，加大“两新一重”项目投资力度，加快 5G、工业互联网等新型基础设施项目布局，大力实施中心城区南北“两个新城”和棚户区、老旧小区改造等城市建设项目，加快推进承平、承克、赤曹高速等重大交通基础设施建设。加强重大项目谋划储备，建立动态管理机制。降低民营企业准入门槛，激发民间投资活力。全面促进消费升级。积极适应消费新需求新趋势，以高质量供给提升传统消费，扩大汽车、住房、家电等消费规模。着力培育新兴消费，加快发展教育医疗、育幼养老、文化娱乐、体育健康消费以及时尚、定制消费，加快壮大夜经济、后备箱经济，建成一批特色商业街区。着力拓展乡村消费，积极推进工业品下乡，大力发展农村电商，加快建设农村物流配送体系，提高双滦承德国际商贸物流、平泉华北物流、丰宁现代物流三个省级园区水平，实现城乡消费联动升级。加快发展高铁经济。充分发挥高铁辐射带动作用，大力发展高端旅游、康养度假、商务会展、总部经济等新业态，加大项目和人才引进力度，加快打造高铁经济产业带。

（四）坚定不移实施乡村振兴战略，迈出高质量发展新步伐。

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，全面实施乡村振兴战略，加快促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”和5年过渡期稳定帮扶政策要求，进一步深化产业、就业、科技帮扶，不断增强贫困乡村和群众稳定脱贫、可持续发展能力。健全完善农村防贫动态监测长效机制，深化易地扶贫搬迁后续扶持，坚决防止发生规模性返贫。落实乡村振兴重点任务。大力实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，实行最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。大力实施农业产业振兴计划，加快农业产业结构调整，加大农业科技推广力度，滚动实施重点产业项目750个，力争农业产业化经营率达到75%以上。大力实施乡村建设行动，加快补齐道路交通、公共服务、环境容貌等短板，建设省级以上美丽乡村150个，争创乡村振兴示范区10个以上。统筹推进农村生态文明建设和思想道德建设，加强和改进乡村治理。深化农业农村改革。持续推进“三权”分置改革，积极探索宅基地、林权等重点领域和关键环节改革，落实新一轮土地承包政策，激发农村各类资源要素活力，农村土地流转率达到45%。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济，实施新型农业市场主体培育工程，建立现代农业经营体系。

(五) 坚定不移加快新型城镇化，打造高质量发展新引擎。主动融入以首都为核心的世界级城市群，大力推进以人为核心的新型城镇化，加快构建中心城区辐射、县城带动、小城镇支撑的城镇发展格局，力争常住人口城镇化率达到63%。大力优化国土空间布局。

建立“三位一体”空间规划体系,严格划定落实“三区三线”,制定管控清单,构建科学完备的国土空间开发保护体系。科学构建城镇发展体系。着力提升中心城区综合能级。深入实施“一带三区”发展战略,推进南北“两个新城”建设,培育城市发展增长极。加快城市更新改造,大力提升城市品质。着力提升县城综合承载能力。加快县城基础设施建设,实现以城带产、以产兴城、产城融合。着力提升特色小镇发展水平。重点培育 32 个中心镇、30 个特色小镇,打造一批各具特色、具有较强聚集能力的示范小城镇。健全完善可持续发展机制。有序推进农业转移人口市民化,完善同等享受公共服务保障机制。进一步提升城镇规划建设管理水平,促进规划管理科学化、城镇基础设施智能化、公共服务便捷化和社会治理精细化。力争到“十四五”末,全国文明城市、国家卫生城市创建成功,创建国家级园林县城 1 个、卫生县城 4 个。

(六) 坚定不移推进改革开放创新, 集聚高质量发展新优势。

坚持创新引领、改革突破、开放带动,全面激发高质量发展的活力动力竞争力。强化创新驱动发展。以国家可持续发展议程创新示范区建设为引领,大力实施科技创新行动,加快企业创新、产业创新、协同创新,深入推进科技英才“双百双千”工程和高端人才“千人计划”,强化知识产权保护,着力构建企业主体、政府支持、社会参与的科技创新机制,科技进步对经济增长贡献率达到 60%。深化重点领域改革。全面启动实施“承德办事网上行”,全市政务服务网上可办率达到 100%,所有行政权力事项实现“一次不用跑”。

启动实施国有企业改革三年行动计划，加大国有资产整合力度，建立国有资本运营现代管理制度。大力推进事业单位、财政金融、投融资等领域改革，构建有为政府和有效市场协同发力的体制机制。扩大对内对外开放。深入实施京津冀协同发展战略，积极承接非首都功能疏解和产业转移，深化与京津多领域、全方位、深层次合作，拓展与长三角、粤港澳大湾区等重点区域合作，探索多元化合作机制。积极融入“一带一路”战略，建设县域特色产业外贸基地 10 个以上，跨境电子商务示范园区 10 个以上，提高利用外资规模质量，构建高水平对外开放格局。

(七) 坚定不移保障和改善民生，共享高质量发展新成果。始终把人民放在心中最高位置，尽心竭力解民忧、纾民困、惠民生，不断满足人民群众新期待。持续加大民生投入。不断增加各级财政对民生领域投入，保持财政支出 80%以上用于民生事业，逐步扩大民生保障范围，切实提高保障水平。倾力办好民生实事。聚焦就业创业、社会保障、教育医疗、文化体育、道路交通、生活环境等人民群众的操心事烦心事揪心事，每年实施一批民生工程，办成一批民生实事。坚决兑现民生承诺。认真落实人大民生实事决议，加大推进力度，健全推进机制，办理情况及时向人大报告、向社会公开，认真接受人大及其常委会和人民群众监督，确保高质量完成。

三、2021 年主要工作

今年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国

家新征程第一年，是中国共产党成立 100 周年，做好今年工作意义重大、责任重大。我们要立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，统筹推进疫情防控和经济社会发展，在开局之年迈好第一步、见到新气象。重点完成好以下九项工作任务：

(一)全力打好疫情防控阻击战。始终坚持人民至上生命至上，思想不松、防控措施不松、应急准备不松、责任落实不松，慎终如始抓好常态化疫情防控。认真落实外防输入、内防反弹要求，坚持人、物、环境同防，强化大数据、电子围栏和农村社区等精准排查，持续巩固扩大疫情防控成果。立足防大疫打大仗，强化核酸检测、隔离场所、流行病学调查、定点医院等应急准备，备足备齐防疫物资，积极稳妥推进疫苗接种，以万全之准备应对万一之可能。筑牢“三道防线”，坚决守好“承德阵地”，当好首都政治“护城河”。

(二)全力推进经济运行持续向好。着力增投资上项目。深入开展“重点项目建设提升年”活动，实施“64158”工程，争列省重点项目 40 个以上，实施市重点项目 160 个以上，重点推进超 10 亿元项目 50 个以上，谋划储备重点项目 800 个以上。持续深化“两线四牵引”、会商会诊工作机制，实化领导包联机制，量化督导考核机制，压实责任，营造氛围，形成“四个一批”滚动发展格局。着力帮企业提效益。全面落实减税降费、援企稳岗、利企惠企政策，强化金融服务，全力纾困解困，帮助企业破解难题。深化市县乡领导包联，更好发挥企业发展服务中心和政府工作服务站、政府服务代表作用，当好企业发展的“亲友团”。大力实施民营企

业振兴“211”工程，制定出台激励政策，降低市场准入门槛，支持民营经济做大做强。着力挖潜力促消费。稳定汽车、成品油、家电家居等传统大宗消费，拓展教育、康养、家政等服务消费，培育线上线下消费新业态新模式，网络零售额达到 140 亿元以上、增长 21.5%以上。持续培育壮大夜经济、后备箱经济，加快推动“承德山水”“承德好礼”市场布局，打造鼎盛满蒙风情街、承德老街等 22 条夜经济示范街区，形成一批“引爆点”项目。消费对经济增长的贡献率达到 50%以上。

(三) 全力推进生态环境质量持续改善。精准提升水环境质量。全面启动“三河共治”，深入推进 800 里滦河百项水质保护工程，扎实开展五项集中整治行动，严格“一断面一策”管控，实现“三河”流域水质进一步改善，国省考断面水质达标率稳定在 100%。精准推进大气治理。突出抓好承钢、建龙等企业工业污染清洁治理，推进“六尘共治”行动，着力加强臭氧防控。高质量推进农村洁净煤取暖，有序推进城市清洁取暖，确保空气质量持续改善。精准实施净土行动。加强土壤污染状况调查溯源和治理，加强危废、医废处置管理，完成省下达农用地、建设用地安全利用率目标。持续推进矿山综合治理行动，完成矿山治理修复 30 处。

(四) 全力推进绿色主导产业发展壮大。文化旅游医疗康养产业，加快实施长城国家文化公园等 34 个重点项目，举办第四届市旅发大会，中心城区开通旅游专线和高速公交。扎实推进北部新城医疗康养城基础设施建设。钒钛新材料及制品产业，力促总投资 60

亿元的建龙含钒无缝钢管智能制造项目一期投产，启动双滦承钢钒钛产业园建设，推动锦科科技、建龙清洁能源用钢项目建设，筹备举办第二届国际钒钛产业链对接大会。绿色食品及生物医药产业，扶持华素菌菇、宇航人沙棘饮品等一批重点项目，打造 10 个精深加工产业集群，积极培育中国驰名商标和地标产品，支持天原药业、奇滦药业等骨干企业成长壮大。大数据产业，深入推进与中国信通院、阿里巴巴集团深度合作，以 5G、区块链等新基建新技术催生新产业新业态。加快推进德鸣大数据、中经承园、斐讯数据中心等项目建设，深入实施奥斯力特、河姆渡工业互联网等一批产业链优化项目，力促大数据及相关产业加快发展。清洁能源产业，百万千瓦风电基地二期项目建成投运，丰宁抽水蓄能电站首台机组发电，全市清洁能源电力装机达到 850 万千瓦。编制完成《承德市氢能产业发展规划》，积极引进清洁能源制氢示范项目。着力发展清洁能源装备制造，特变电工、金风电控二期实现投产。特色智能制造产业，加强与京仪集团合作，力促联东 U 谷项目落地，推动高新区仪器仪表城建设取得实质进展。依托丰宁怀丰、津冀六沟、平泉西青、兴隆兴谷等协同产业园区，引进落地一批新能源汽车、汽车零部件等装备制造产业项目。加大产学研合作力度，提升工业设计中心、仪器仪表、智能制造等开放性创新平台服务水平。

（五）全力推进乡村振兴战略落地见效。大力促进乡村产业发展。加快打造 10 条特色产业示范带，推动实施 160 个农业产业化项目。强化“菜篮子”“米袋子”责任制，新建高标准农田 20 万

亩，良种覆盖率稳定在 96%以上，粮食产量保持在 28 亿斤以上。大力实施乡村建设行动。推进 30 个特色产业乡村建设，争创省级乡村振兴示范区 2 个。新建改建农村公路 150 公里，改造无害化卫生厕所 3.5 万座以上，完成 50 个行政村生活污水有效治理，基本实现农村生活垃圾治理全覆盖。大力深化农村改革。稳步推进平泉宅基地改革国家试点，积极推动围场、丰宁等五个县（市）土地经营权抵押贷款试点，探索“三权”分置实现路径。加快培育农村新型市场经营主体，新评定市级示范家庭农场 50 家、争创省级 30 家以上。大力提升乡村治理水平。开展文明风尚培育行动，健全完善道德评议会、红白理事会等村民自律组织，持续推进农村移风易俗。充分利用信息化技术，加强农村网格化管理，全面提升乡村治理水平。

（六）全力推进新型城镇化提速提质。加快完善中心城区功能。科学谋划高铁时代生态、产业、城市等功能布局，启动实施南北“两个新城”建设，市图书馆开工建设，积极引进万达城市广场等重大项目落地。加快推进基础设施建设，大力实施交通治堵工程，承下线、凤凰山大桥拓宽改造、闫营子大桥工程竣工通车，会龙山隧道实现贯通，启动实施国道 101 改线、元霄线拓宽改造工程。新建公共停车场 10 个、增加停车泊位 3500 个。海绵城市、韧性城市建设加快推进，中心城区承载力、辐射力显著提升。全面促进县城扩容提质。坚持“三城同创”，推进县城功能提升工程。实施县城建设项目 44 个、总投资 56 亿元。宽城建成省级生态园林县城，

兴隆、丰宁、滦平、承德县争创国家卫生县城。着力提升城镇建设品位。突出中心镇建设，以鞍匠、七沟等 10 个中心镇为带动，完善基础设施和公共服务功能。推广“三区同建”模式，推动农村人口向中心镇聚集。突出产业支撑，建设塞罕坝森林小镇、兴隆天文科普小镇等 12 个特色小镇。

(七) 全力推进可持续发展议程创新示范区建设。强化企业创新。健全完善“1+9+N”创新政策体系，探索推行科技项目“揭榜挂帅”机制，实施高新技术企业和科技型中小企业“双提升”计划，新认定高新技术企业 30 家、科技型中小企业 100 家以上。深入推进“百企转型”行动和“百项技改”工程，完成高质量技改项目 50 个以上。强化产业创新。用足用好省市“30+36”支持政策，聚焦“3+3”主导产业，启动实施优势传统产业升级、战略性新兴产业振兴、特色产业提质、未来产业培育“四大创新工程”。新增省级重点实验室、产业技术研究院等各类创新平台 10 家以上，实施省级重大科研项目 30 个以上。强化协同创新。积极探索“京津研发、承德转化”创新模式，推行周末专家、周末工程师等柔性引进方式，组织开展京津研发机构与承德企业对接活动，引进数字经济、智能装备制造等重大科技合作项目 10 个以上，技术合同交易额达到 20 亿元以上。

(八) 全力推进重点领域改革取得突破。持续深化行政审批改革。开展“营商环境提升年”活动，推进“承德办事一次成”向“一次不用跑”提档升级。全面推行“承德办事网上行”，完

善提升“满意承德”平台功能，启动实施“一码通”改革，推行企业项目承诺制，打造一流营商环境。持续深化国有企业改革。实施国企改革三年行动计划，健全完善国有资本管理制度和监管体系，建立综合绩效评价机制，推动与资本市场全方位对接，提高国有资本运营能力和效益。持续深化财税改革。完善预算绩效管理，大力压减“三公”经费支出，强化依法综合治税，科学防控财政风险，确保各级财政平稳运行。持续深化金融创新。积极发展普惠金融，探索金融支持实体经济有效路径，推动企业多层次资本市场融资。常态化开展金融服务团帮扶、政银企对接活动，力争金融业增加值增长 6%。

(九) 全力推进对外开放向深度广度拓展。纵深推进协同发展。积极谋划“十四五”协同发展重大项目，加快承平、承克高速建设，抓住高铁全线贯通机遇，加大招商引资力度，新引进合作项目 40 个以上。高质量完成雄安绿博园“承德林”及承德展园建设。精准实施对外招商。完善部门联动机制，创新小团组、一对一招商模式。继续举办百家京企、津企进承德活动。积极参加中国数博会、京港洽谈会、厦门投洽会等重大招商活动，引进市外资金 260 亿元，实际利用外资 2.3 亿美元以上。全面提升园区水平。启动实施开发区“双优化双提升”工程，制定出台支持园区发展政策措施，加快补齐基础设施短板，提升开发区项目落地能力。积极推动企业和项目向园区集群集聚，新增入园企业 200 家以上，力争全市开发区营业收入增长 10%以上，对经济增长贡献率达到 60%以上。

各位代表！民之所盼，政之所向。为进一步增进人民福祉，经过反复征求意见，我们谋划了 12 项民生工程 22 件民生实事提交大会审议表决。我们将根据大会决定，逐项认真制定实施方案，逐月公开发布进展情况，自觉接受监督，确保圆满完成。同时，我们将统筹发展与安全，树牢底线思维，着力做好财政金融、安全生产、森林草原防火等领域风险防范化解工作，常态化开展扫黑除恶，强化基层治理，坚决守住不发生系统性区域性风险底线，确保社会大局和谐稳定。

各位代表！站在“两个一百年”历史交汇点，展望承德“十四五”发展的美好前景，我们深感责任重大、使命光荣。我们将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持和加强党的全面领导，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保承德各项事业始终沿着正确方向前进。我们一定坚持为民施政、践行初心使命。强化宗旨意识，坚守人民情怀，注重调查研究，认真倾听人民群众所想所急所盼，着力解决广大群众和市场主体的堵点痛点难点问题。坚持为人民服务、对人民负责、受人民监督，全面推进政府治理体系和治理能力现代化，加快创新行政方式，不断提高服务质量和效能，着力建设人民满意的政府。我们一定坚持依法行政、履行法定职责。认真学习贯彻习近平法治思想，忠实履行宪法和法律赋予的职责，以法治思维、法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，推动法治承德建设。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，完善政府信息公开发布机制，及

时回应社会关切，让权力在阳光下运行。我们一定坚持实干实政、勇于担当作为。大力弘扬塞罕坝精神，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，咬定青山不放松、脚踏实地加油干，以永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态，努力在贯彻新发展理念、构建新发展格局中展现新作为。我们一定坚持从严治政、保持清廉本色。将全面从严治党要求贯穿到政府工作全过程、各方面，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，深化纠正“四风”和作风纪律专项整治，力戒形式主义、官僚主义，推进党风廉政建设和反腐败斗争取得新成效。大力营造风清气正、干事创业的施政环境，树立为民务实清廉的良好形象。

各位代表！立足新起点、奋进新征程，承德未来无限美好、发展大有可为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委坚强领导下，不忘初心、牢记使命，勠力同心、勇往直前，奋力谱写新时代生态强市、魅力承德现代化建设新篇章，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利作出新的更大贡献，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年！