

政 府 工 作 报 告

——2023 年 2 月 10 日在承德市第十五届
人民代表大会第四次会议上

承德市人民政府市长 **王亚军**

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，
并请市政协委员和列席人员提出意见。

一、2022 年工作回顾

刚刚过去的 2022 年，是我们党和国家历史上具有里程碑意义的一年。党的二十大开启了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程，擘画了全面建设社会主义现代化国家的新蓝图。一年来，我们高举伟大旗帜，牢记殷切嘱托，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记视察承德重要讲话指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚决贯彻“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求，认真落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，在市委坚强领导下，沉着应对大事要事难事叠加的复杂局面，主动应对严峻复杂形势和新冠

疫情冲击的重大考验，解放思想、奋发进取，全力推动经济持续健康发展，各项事业呈现良好势头，社会大局安全稳定，为建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”奠定了坚实基础。

（一）直面困难挑战，抓投资稳增长，经济运行保持稳中向好。全市地区生产总值增长 3.9%，固定资产投资增长 8.1%，规模以上工业增加值增长 6.2%，一般公共预算收入可比增长 6.9%，社会消费品零售总额增长 2%，主要指标增速高于全国、全省平均水平。**项目投资加力提效。**争列省重点项目 63 个，120 个省市重点项目投资完成率达到 148%，纳入省平台基础设施项目 809 个，争取各类资金 385.9 亿元、政府债券 51.6 亿元，均创历史新高。总投资 1190 亿元的清洁能源项目加快推进。世界在建装机容量最大的丰宁抽水蓄能电站 7 台机组并网发电，滦平抽水蓄能率先开工、跑出全省最快“速度”，隆化抽水蓄能完成核准，10 个项目争列中长期规划，抽水蓄能项目的在建、核准、新谋划规模均居全省第一。**助企政策精准有力。**全面落实国家和省稳经济一揽子政策，第一时间制定我市 11 个方面 83 条措施，跟进出台“26+19”接续巩固措施，累计“退减免缓”税费 49.5 亿元、惠及纳税人缴费人 18 万户次。新增市场主体 4.13 万户。**农村经济健康发展。**狠抓 5 条特色产业带建设，成功举办河北平泉食用菌大会，

粮食播种面积、单产、总产实现“三增加”，农村居民人均可支配收入增长 7.5%。脱贫攻坚成果持续巩固拓展，乡村振兴取得新的明显成效。**工业经济稳定增长。**建立领导干部定期下访、定点包联、座谈征询等直通服务机制，帮助企业解决各类问题 1.7 万个。实施总投资 200 亿元的技改项目 106 个，工业技改投资增长 41.3%。吉成、广仪、微智产业园加快建设，天成印刷入选全省首批县域特色产业集群“领跑者”榜单，新增省级“专精特新”企业 25 家、国家“小巨人”企业 4 家、省级绿色工厂 4 家，新增规上工业企业 53 家。**市场消费持续回暖。**举办全承钜惠、政府惠民车展等系列活动，拉动直接消费 30 多亿元，全市网络零售额增长 22%，金龙皇家广场获评首批国家级旅游休闲街区。

（二）放大自身优势，抓集群强链条，特色产业实现率先突破。坚持“无中生有、有中生新”，“3+3”主导产业占地区生产总值比重达到 53%。**风光储氢抢跑新赛道。**抢抓能源变革机遇，实施风光电大基地等项目 59 个，清洁能源总装机突破 1000 万千瓦，丰宁、围场风电制氢等项目开工，风光储氢一体化产业链初步形成。**钒钛材料迈向中高端。**承德钒钛新材料公司挂牌运营，高纯钒材料入选国家级制造业单项冠军产品，建龙特钢世界最大的 1.3 米大圆坯建成投产，天大钒业钼铝产品达到国内领先水平，

美富淦冷轧等 9 个项目加快建设，钛通 4 万吨高钛渣投产达效。全市五氧化二钒产量达到 2.7 万吨，钒钛新材料营业收入达到 620 亿元。**绿色食品拓展大市场。**露露 50 万吨迁建扩能项目开工建设，丰宁朴诚乳业二期、平泉鲜派食用菌、兴隆瑞泰山楂食品、围场宇航人苹果汁等一批项目竣工投产，“承德山水”品牌影响力不断扩大。**温泉康养赋能“旅游+”。**编制完成旅游业高质量发展规划，实施长城国家文化公园等项目 52 个，滦平、兴隆、承德县获评中国康养旅游百强县。加快地热资源勘查开发利用，11 个重点区块纳入省规划，推介发布 6 条温泉旅游精品线路，初步形成“一核、两极、多点支撑”格局。全省唯一水上运动训练赛事中心落户宽城，塞罕坝体育训练基地成为巴黎奥运会、杭州亚运会全国四大训练基地之一。

（三）厚植绿色基底，抓基础治污染，生态环境成效愈加显著。深入践行习近平生态文明思想，大力弘扬塞罕坝精神，建设更高水平首都“两区”。**地越来越绿。**完成营造林 152.4 万亩，修复退化草地 17.5 万亩，实施雨淞雾淞、病虫害防治 233 万亩，治理水土流失 708 平方公里，率先实现省级森林城市全覆盖，成功列入全国森林经营试点。科学处理防火与旅游的关系，划定塞罕坝林场及周边禁止旅游区，开展 230 公里“环塞线”直升机防火巡护，守护了塞罕坝绝对安全。**水越来越清。**深入实施“800 里滦河水质保护、

200 里潮河净水廊道”工程，23 个国、省考断面水质达标率保持 100%，河湖长制工作全国领先、滦平县受到国务院表彰。**天越来越蓝。**深入实施“1+9”综合治理，PM_{2.5}平均浓度每立方米 26 微克、下降 13.3%，空气质量在全国 168 个城市排名中上升了 34 位，成为冬奥会空气质量保障 5 个优良城市之一。**生态价值体现越来越充分。**在全省率先开展降碳产品价值实现改革试点，森林固碳量备案 470 万吨，完成降碳产品交易 2122 万元、排污权交易 2768 万元。新一轮滦河、潮河流域生态补偿协议签订实施。御道口成功列入全国首批国有草场试点，围场、丰宁成功创建国家生态文明建设示范区。

（四）强化创新驱动，抓改革促开放，发展动能不断积蓄增强。坚持解放思想，坚定扩大开放，不断提升发展的动力活力竞争力。**协同发展取得成果丰硕。**市级领导带队外出集中招商 20 多次，先后与国家能源集团、华润集团、华电集团、航天投资等 25 家大型央企国企洽谈合作，开展京津对接 196 场次，引进项目 87 个。组建市县两级招商中心，组织 4 次集中签约项目 304 个，引进市外到位资金 202 亿元，省政府对丰宁、平泉现场办公支持项目 501 个、到位资金 162 亿元。**园区扩能升级步伐加快。**制定出台《推动开发区扩能升级实施意见》，营子区设立经济开发区获省政府批复，承德高新区列入省级创新型园区建设试点，

隆化经开区争列省级项目建设先进示范园区。全市新增入园企业 261 家，开发区主营业务收入增长 23.4%。**重点领域改革升级加力。**提前完成国企改革三年行动，16 家市属国有企业资产总额达到 347 亿元。持续深化“承德办事一次成”改革，优化审批服务 190 项，取消行政许可 19 项，项目核准及备案时限压缩到 25 个和 24 个工作日。城市信用监测排名由全国第 46 位跃升到第 12 位。**科技创新动能加速释放。**承德国家可持续发展议程创新示范区建设取得阶段性成果，可持续发展创新中心、研究院挂牌运行。研发费用加计扣除政策受益企业超过 600 家、扣除额超过 10 亿元，分别增长 86.3%和 38.8%，全社会研发投入 22.3 亿元。制订修订了菊粉质量、铌铝合金等国家及行业标准 8 项，万人发明专利拥有量增长 24%。新认定高新技术企业 89 家、科技型中小企业 701 家，新增省级以上创新平台 16 家。宽城神栗入选国家重点研发科技专项，“平泉山杏”循环经济成为联合国可持续发展典型范例。

(五) 聚焦城乡统筹，抓融合树样板，乡村振兴迈出坚实步伐。加快以人为核心的新型城镇化进程，常住人口城镇化率达到 58%。**城市能级实现新提升。**高标准编制国土空间规划，科学确定“三区三线”。完成滦河新城、普宁文化康养城起步区规划设计，实施火车站广场、广仁大街等城市更新项目 31 个，万达广场、兆丰酒店等城市综合体投入运营，

全国文明城市综合测评位居全省前列。省级卫生县城、洁净城市实现全覆盖。**重大交通加速一体化。**承德至石家庄高铁开通运营，承平高速加快建设，承克高速实现开工，承德机场新增上海、重庆、西安 3 条航线，“直联省会、通达首都、辐射全国”的立体交通网络加速形成。**乡村建设呈现新亮点。**新建省级美丽乡村 136 个、美丽庭院 3 万户，完成污水无害化处理 462 个村，改造提升农村户厕 3.2 万座，新改建农村公路 1363 公里。大贵口村获评中国美丽休闲乡村，双滦区获评“四好农村路”全国示范县（区）。

（六）坚持人民至上，抓实事办好事，民生福祉得到明显提升。24 项省市民生工程如期完成，民生投入占财政支出达到 81%。**办好惠民利民实事。**发放援企稳岗促就业资金 7 亿元、惠及职工 40 万余人。城镇新增就业 4.76 万人，农村劳动力转移就业 80 万人次，高校毕业生回承报到就业率 95.1%，“零就业”家庭实现动态清零。改造老旧小区 317 个，实施棚户区、城中村改造 15 个。治理城区旱河 4 条，改造老旧管网 159 公里，打造“口袋公园”82 个，提升“四化”样板示范街道 36 条。九华山大桥、会龙山隧道、偏岭大桥东路竣工通车，市殡仪馆新馆建成投用，绕城高速小客车免费通行，新建停车泊位 9647 个。**兜牢民生保障底线。**城乡居民养老保险参保率 95.6%，基本医疗保险参保率 98.9%。滨河社区“时间银行”互助养老模式全面推广，

205 个居家养老服务中心、社区日间照料服务站建成投用，特殊困难老年人居家“适老化”改造完成 2576 户。**统筹社会事业进步。**实施中小学校改扩建等项目 97 个，扩增学位 2000 个，新认定普惠性民办幼儿园 10 所。建成运动场地 120 处、健身步道 37 公里。市图书馆新馆开工，避暑山庄博物院完成组建。市第三医院加快扩建，康养医院投入运行，县级康复中心实现全覆盖。文艺创作硕果累累，《百年红船》荣获亚洲微电影艺术节最佳作品奖，话剧《青松岭的好日子》获评中宣部“五个一工程”奖，《塞罕长歌》荣获文旅部第十七届文华奖。

（七）统筹发展安全，抓底线防风险，社会大局保持和谐稳定。人民群众安全感测评连续 7 年全省第一，平安建设考核位居全省首位。**疫情防控更科学更精准。**充分发挥“1+22”疫情防控指挥体系作用，抓牢“五个关键”，夯实“五项基础”，全面提升疫情处置和保障能力，用最短时间、最小代价妥善处置了多起疫情。认真落实国家和省部署要求，动态调整优化疫情防控措施，全力组织调配各类人员、物资、药品等资源，扎实开展医疗救治，最大限度保护了人民生命安全和身体健康。**安全防范更扎实更巩固。**加强金融、债务、房地产等领域风险防范，守住不发生区域性系统性风险底线。深入开展安全生产大排查大整治，实施燃气、矿山、自建房和食品安全等专项治理，

扎实做好森林草原防灭火、防汛抗旱等工作，有力有效保障粮食能源安全，全市安全生产形势平稳向好。**社会大局更安宁更稳定。**扎实推进全国市域社会治理现代化试点，开展常态化扫黑除恶，保持禁毒“十个零发生”，实施夏季治安“百日行动”，为冬奥会、党的二十大胜利召开营造了安全稳定社会环境。

各位代表！一年来，我们深入学习贯彻党的二十大精神，扎实推进党史学习教育常态化长效化，政府自身建设进一步加强。12345 政务服务便民热线办理来电来信 58.1 万件、综合满意率 99.95%。法治政府建设取得新成效，协助市人大制定实施停车场、物业管理条例等地方法规，全力做好“5+2”联动监督工作，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，办理人大代表建议 255 件、政协委员提案 326 件，办复率 100%、满意率 98%以上。国防动员和后备力量建设基础更加坚实，军民融合深度发展，双拥共建、退役军人服务保障水平不断提升。人口计生、民族宗教、审计、统计、新闻出版广电、外事侨务、人民防空、史志档案、气象地震、援藏援疆、邮政通信等工作取得了新成效，工会、妇女儿童、青少年、老龄、慈善、残疾人、志愿服务等事业取得了新进步。

各位代表！艰难困苦，玉汝于成。刚刚过去的一年，我们走过的道路充满艰辛，发展的历程极不平凡，取得的成绩令人振奋。这是以习近平同志为核心的党中央掌舵领航的结果，

是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委、省政府和中共承德市委正确领导的结果，是市人大、市政协和社会各界有力监督、大力支持的结果，是全市人民众志成城、团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向驻承人民解放军、武警部队官兵、政法干警和消防救援队伍指战员，向为这座城市发展作出贡献的每一位市民、每一名志愿者、每一位防疫人员，向一直以来关心和支持承德经济社会发展的国内外各界朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

回顾一年的工作，我们更加清醒地认识到，我市长期积累的结构性矛盾和深层次问题依然突出，前进路上还面临不少困难和挑战。主要是：经济总量小、产业层级低，发展的质量效益不高；科技创新能力弱，高层次人才短缺；县域经济整体水平不高，企业困难较多；民生领域还有短板，城乡基本公共服务存在不小差距；改革开放有待拓展，营商环境仍需优化，一些干部思想观念、工作作风、执行能力与新形势还不相适应，等等。对此，我们一定高度重视，下大力加以解决，进一步把政府工作做好，决不辜负全市人民的期望。

二、2023 年目标任务和主要工作

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，

是开启中国式现代化承德场景建设的起步之年，做好各项工作意义重大、影响深远。今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入落实习近平总书记视察承德重要讲话指示精神，认真贯彻中央、省委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，坚持“生态优先、绿色发展”，以推进中国式现代化承德场景为总牵引，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，坚持创新驱动发展，全面深化改革开放，持续优化营商环境，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济持续平稳健康发展，实现质的有效提升和量的合理增长，全面建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步作出新的贡献。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长6%左右，固定资产投资增长7%左右，规模以上工业增加值增长5.5%左右，一般公共预算收入增长6%左右，社会消费品零售总额增长6%以上，进出口总值增长5%，居民人均可支配收入增长6.5%，居民消费价格指数涨幅控制在3%左右，

单位地区生产总值能耗下降 3%左右。这些指标的设定，与“十四五”规划目标相衔接，与中国式现代化承德场景相契合，体现了调高标尺、跨越赶超的信心，体现了主动作为、自我加压的干劲，有利于促进经济高质量发展和社会大局稳定。实际工作中，注重把握五个方面：

一是把握“稳”的总基调。坚持稳字当头、稳中求进，紧紧扭住项目建设和招商引资“牛鼻子”，打牢实体经济根基，稳增长、稳就业、稳物价，推动经济实现整体好转。

二是追求“进”的高质量。坚持质量第一、效益优先，紧扣新发展理念，把握“六个更好统筹”，主动识变应变求变，以稳求进、以进固稳，加快实现高质量高效益发展。

三是走出“新”的好路子。坚持解放思想、奋发进取，强化“六个观念”，坚持“八种思维”，加快走出“生态优先、绿色发展”新路子，牢牢扛起中国式现代化的承德担当。

四是强化“实”的硬举措。坚持实事求是、尊重规律，务实功、出实招、求实效，把当下的事做好，把长远的事办对，以实干实政开创各项事业新局面。

五是鼓足“拼”的精气神。坚持砥砺奋进、跨越赶超，推动各条战线树牢争先的意识、永葆创优的激情、下定晋位的决心，一步一个脚印把党的二十大作出的重大决策部署付诸于行动、见之于成效。

重点在九个方面集中发力：

（一）实施扩大内需战略，全力夯实经济增长根基。

坚持把着力点放在实体经济上，强化投资和消费拉动，确保实现质的稳步提升和量的合理增长。

积极扩大有效投资。一切围绕项目转、一切聚焦项目干，大力推进重点项目“5257”工程，全年推动省重点项目50个、市重点项目200个左右，推进超10亿元项目50个以上，谋划储备超亿元项目700个以上，完成固定资产投资685亿元以上。深入开展重点项目“强引领、增动能”行动，大力发展立市产业项目，加快实施金山岭国际滑雪度假区等项目140个以上，丰宁抽水蓄能电站新增3台机组并网发电，滦平抽水蓄能项目全面开工建设，隆化抽水蓄能项目地勘探硐加快推进。聚焦交通强市建设，谋划推进承德机场改扩建一期、京通铁路电气化改造等项目，加快津承城际铁路、迁青宽铁路前期工作，承克高速全面施工建设，承平高速完成路基桥梁工程90%以上。

扶持壮大实体经济。全面落实减税降费、融资信贷等政策，完善市县领导“包企业、稳生产、解难题”机制，降低用电、用水、用气等成本，开展政银企对接200次以上，新增企业贷款10%以上。深入实施“领跑者”企业培育行动，集中培育10亿级企业25家、50亿级企业4家、百亿级企业2家，打造“头部企业”46家、省级“专精特新”企业10家以上，规上工业企业实现“首席质量官”

全覆盖。加快推动高端化、智能化、绿色化技改升级，新增规上工业企业 40 家以上、年纳税超 500 万元企业 10 家以上。制定出台支持民间投资发展的实施意见，推进民企振兴“211”工程，民间投资和民营经济增加值分别增长 8%和 5%以上。

着力提振居民消费。加速恢复餐饮住宿、文旅商贸等服务业消费，推动鼎盛元宝街、普宁小镇等招商运营，每个县市区至少打造 1 条夜经济街区。制定支持新能源汽车消费等政策，开展全承钜惠、消费促进月等大型促销活动 10 场以上。加快城乡消费体系建设，实施承德农产品冷链物流产业园二期、双百购物改造提升等项目 26 个，新建改造县级物流配送中心 2 个、乡镇商贸中心 20 个以上，新增限上商贸流通企业 30 家以上。促进房地产市场健康发展，推动住房公积金跨省通办，吸引北京、天津和东北地区等人群来承购房置业。

(二) 做强产业质量能级，加快建设现代产业体系。

聚焦清洁能源强市、钒钛材料强市、康养旅游强市、特色智能制造强市、特色农业强市、数字承德、普通话应用等承德场景，加快推进产业基础高级化、产业链现代化，力争“3+3”主导产业占地区生产总值比重再提高 5 个百分点以上。

加速壮大战略新兴产业。坚持清洁能源规模化、集群化发

展，申报风光电项目 620 万千瓦，加快 49 个风光电项目建设，丰宁承德北 500 千伏输变电工程建成投用，围场牌楼 500 千伏输变电工程开工，特高压项目争列国家电网规划，清洁能源装机规模达到 1400 万千瓦以上。科学布局氢能产业，加快国华新能源产业园、航天集团共享储能电站建设，河北建投液氢工厂启动开工。清洁能源产业营业收入达到 200 亿元以上。大力推动钒钛材料向更高层级迈进，抓好“国产替代、夯实基础、加强储备”三项重点，加大矿产资源勘查开发和“增储上产”力度，加快推进钒钛产业园、钒储能装备产业园建设，航空级片钒等 16 个项目建成投产，钒电池生产能力达到 300 兆瓦以上，钒钛新材料营业收入达到 640 亿元以上。申办组建全国钒钛产业联盟，设立百亿级绿色金融钒基金，举办中国钒钛高峰论坛，完善“钒荣网”数字交易平台，打造国家钒钛新材料技术创新中心和制造业创新中心，争创国家新型工业化示范基地。

大力振兴传统优势产业。狠抓特色智能制造扩容增效，实施苏垦银河等技改升级项目 100 个以上，引进仪器仪表、汽车零部件等企业 20 家以上。坚持以资源“带产业、引龙头”，联合明阳智能、远景能源等头部企业，引进风电法兰、风机塔筒、电控设备等产业链企业 10 家以上，推动国润光伏组件等 5 个项目投产运营，建设风电装备制造产业园，实现核心部件、整机制造、安全运维“全

链条”发展，打造中国北方陆上风机生产制造服务基地。特色智能制造产业营业收入达到 100 亿元以上。推动绿色食品医药提质提效，加速壮大 8 个绿色食品加工集群，大力推进中国北方菌都建设、华北高端牧场培育、热河道地药庄振兴等“八大工程”，推动中鸿记、森源等中央厨房预制菜进京，加快实施露露二期等重点项目 160 个，打造年销售亿元企业 50 家以上。绿色食品及生物医药产业营业收入达到 970 亿元以上。

融合提升特色先导产业。坚持以“温泉康养”赋能全域旅游，加快培育温泉旅游度假、温泉医养康养、温泉养老养生等多业态模式，大力推进“8+11+10+N”重点区块地热勘查，引进北京三甲医院、专科医院等高端医疗资源，新建改造一批高端温泉酒店和乡村民宿，每个县市区实施 1-2 个健康养老项目，环首都县实施一批协同养老示范项目，每年吸引 5-10 万北京人到承德康养养老，让“皇家避暑地·热河温泉城”品牌享誉京津、走向全国。树牢“精准旅游”理念，举办中国承德国际旅游文化节暨第五届全市旅发大会，提升“国家一号风景大道”等精品旅游线路，实施大型文旅项目 30 个，推动山庄老酒文化产业园创建 5A 级景区，争创一批文化旅游名县、名镇、名村。大力发展后奥运经济，承办国家和省级冰雪赛事 10 场以上，打造全国冰雪运动消费目的地。文旅康养体育产业综合收入

增长 20%以上。

前瞻布局未来潜力产业。用好全国“普通话之乡”金字招牌，制定实施《普通话服务产业发展规划》，加快推进服务外包扩张突破，着力构建“一核、四园、多基地”全域发展格局，新增服务外包企业 100 家以上、呼叫坐席 5000 个以上。依托河北民族师范学院、河北旅游职业学院，开设普通话微专业，开展呼叫行业专业培训 1000 人次，唱响“承德呼叫、京北声谷、服务全国”品牌。充分发挥与北京数据传输“同城化”优势，实施数字化转型项目 25 个以上，高新区创元数据中心建成投运。大数据产业营业收入达到 60 亿元以上。

(三) 提升协同发展层级，构建大开放大招商格局。

深入实施招商引资突破年行动，全市签约、落地和投产超 5000 万元的产业项目分别增长 20%以上。

深化协同发展助力招商。精准承接非首都功能疏解和产业转移，深化与华能、中电建、中广核等大企业大集团合作，引进一批央企国企三四级子公司，签订协议 50 项以上、落地实施 30 个以上。组织开展四个“百家企业进承德”活动，办好廊洽会、数博会承德专场招商，签约项目 360 个以上。持续拓展京津多领域协作，加强与京津 50 家医疗机构、70 家高校院所深度合作，在对接京津、服务

京津中实现加快发展。

聚焦园区建设平台招商。持续抓好调区扩区、人事薪酬改革等 10 项重点任务，推进有条件的园区设立产业引导资金，每个开发区引入“头部企业”1 家以上，全市新增入园企业 200 家以上。深入探索共建共享、“飞地飞企”模式，支持承德高新区加快发展，推动津冀六沟、丰宁怀丰、兴隆兴谷、平泉西青等园区提档升级。全市开发区营业收入增长 15%以上。

突出重点产业专项招商。聚焦 21 个承德场景和 12 条关键产业链，定方向、定区域、定企业，组织开展承德场景专项招商 20 场以上。瞄准京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区等重点区域，面向世界 500 强、中国 500 强和各行业领军企业，强化以商招商、代理招商，开展“千家链条企业对接行动”，谋划推进招商项目 600 个以上，开展“小团组”招商 200 次以上。扎实推进“以情招商”“以亲招商”，定期组织“乡贤恳谈会”“在外企业家回承推介会”，引导人才回归、资本回归、成果回归。全年引进市外资金增长 8%以上。

瞄准外资外贸拓展招商。深入落实稳外资稳外贸政策措施，组织企业参加进博会、广交会等大型展会，办好中国国际生态竞争力峰会，开拓“一带一路”沿线市场，培育提升亚欧果仁等重点外贸企业 30 家以上。充

分发挥清洁能源等优势，以最大力度吸引和利用外资，每个县市区至少新引进 1 个外资项目。

强化考核激励促进招商。认真执行《招商引资工作目标考核办法》，激发各县市区、部门单位、开发区、市属国有企业招商主动性，举全市之力开展招商大会战。全面落实“五个一”推进机制，建立“四个一”推介载体，强化招商信息共享，严格签约、落地和投产项目的量化考核，确保一年四季都有招商活动，每个领域都有引资成果。

(四) 深化改革创新驱动，培育高质量发展新优势。

坚持发展出题目、改革做文章，以创新思维破解瓶颈制约，为经济发展蓄势赋能。

强力实施科技创新能力提升行动。大力推进承德国家可持续发展议程创新示范区建设“五大工程”，举办首届 2030 可持续发展中国贡献峰会·承德论坛，争创国家农业高新技术产业示范区。深入开展国有企业研发投入“三年上、五年强”专项行动，筹划设立科技研发基金，持续落实研发费用加计扣除等政策，全社会研发投入增长 10% 以上。加快构建协同创新共同体，完善“京津研发、承德转化”机制，技术合同成交额达到 25 亿元。深入开展“盯末端、强服务、促发展”支持产业科技创新专项行动，推进科技型企业“小升高”工程，实施省级以上科技项目 50 个，新认定高新技术企业 50 家，高新技术产业增加值增长

9%以上。加快质量强市建设，抓好六大行业领域质量提升，有效注册商标增长 8%。推行科技特派员制度，柔性引进“假日工程师”等人才 500 名，培养高技能人才 1000 人以上，让创新源泉充分涌流、创造活力充分迸发。

积极推进全面深化改革攻坚行动。坚持聚焦实业、做精主业、做强产业，谋划推进新一轮国企改革深化提升行动，支持国控集团、国投集团等企业，通过发行债券、设立基金等方式募集资金、做强做大。积极推进财税改革，强化预算绩效管理。深入落实《鼓励企业挂牌上市融资奖励办法》，组建“企业上市服务团”，筛选首批 20 家企业重点培育，加速推动承德钒钛新材料、承德建龙等企业主板上市。

全面开展营商环境跨越提升行动。坚定不移落实“两个毫不动摇”，大力实施优化“五个环境”系列行动，落实落细 134 项改革措施，推行全域营商环境综合评价，力争全省考核走在前列。深入推进“放管服”改革，制定出台“场景类”项目审批流程图，系统实施区域评估，推行“标准地+告知承诺制”，保障项目“拿地即开工”，施工许可压缩至 2 天以内，申报材料再精简 12%以上，努力实现“最多跑一次”。大力推行包容审慎监管，完善“双随机、一公开”联席机制，依法保护合法权益，构建亲清政商关系，无事不扰、有呼必应，让企业家更有归属感、

获得感。

(五) 树牢生态发展理念，高标准建设首都“两区”。

协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快建设生态强市、林业强市和生态价值实现强市。

大力实施生态修复工程。加快推进北方防沙带等生态项目，完成营造林 120 万亩，修复退化草地 15 万亩，修复矿山 5 平方公里，治理水土流失 500 平方公里，生态修复河道 100 公里以上。开展国有林场“二次创业”，推动森林质量精准提升，加强生物多样性保护，打造华北物种基因库，争创塞罕坝生态造林中国质量奖，支持围场、丰宁争列全国防沙治沙综合示范区。

精准开展污染防治攻坚。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，大力推进“三河共治”，深化季节性差异化管控，完成 14 条主要河流排污口治理，确保河流水质稳定达标。推动出台《承德市大气污染防治规定》，实施秋冬季整治和夏季臭氧攻坚，推进 14 家企业环保绩效创 A。持续深化环保督察整改，构建常态长效保护机制。

加速实现生态价值转化。大力推进“生态优”向“生态+”转变，培育开发林药、林菌、森林观光等新业态，林业经济增长 5%以上。加快全省降碳产品试点建设，完成 52 家国有林场固碳量备案，开展国家核证自愿减排量

（CCER）项目储量评估，开发湿地、草地、风光电等更多降碳产品，打造塞罕坝生态集团碳汇开发平台，争创国家气候投融资试点城市。全市生态价值实现 20 亿元以上。

积极稳妥推进双碳行动。制定出台碳达峰碳中和“1+N”政策体系，加快实施能源结构调整等系列行动，新增公共交通新能源汽车占比达到 80%以上，新建被动式超低能耗建筑 14.5 万平方米，完成单位地区生产总值二氧化碳排放下降目标任务，启动双桥、双滦节水型社会达标创建，在全社会形成绿色低碳新风尚。

（六）优先发展农业农村，巩固拓展脱贫攻坚成果。

认真落实中央和省市“一号文件”，加快打造“产品精致独特、产业集群高效、乡村和美繁荣”的特色农业强市。

发展集群高效产业。扛稳粮食安全重任，严守耕地保护红线，建设高标准农田 15.8 万亩，推广大豆、玉米“带状复合种植” 3.8 万亩以上，粮食总产量达 29 亿斤以上。牢固树立大食物观，构建多元化食物供给体系，实施种业振兴、龙头培育、园区崛起 3 大行动，新建和改造设施果蔬 15 万亩。做足“土特产”文章，加快提升 5 条特色产业带，实施兴隆板栗深加工、丰宁大北农等农业产业化项目 160 个，建设万亩以上示范片区 10 个。全力创建平泉国家农业现代化示范区、隆化肉牛国家现代农业产业园，

以产业振兴引领乡村振兴。

开展人居环境整治。统筹乡村基础设施和公共服务布局，推进“盛世 100”民宿建设，实施污水治理村庄 44 个，改造提升农村户厕 5400 座，新建和改造“四好农村路”950 公里、电力线路 1200 公里以上，推动一批农村配电网提升工程，农村自来水普及率达到 86%，重点行政村实现 5G 网络覆盖。抓好 6 个省级和美乡村示范区建设，创建省级森林乡村 13 个、美丽庭院 3 万户。完善乡村治理体系，推广“道德积分”，引导各类人才投身乡村振兴，让文明乡风、良好家风、淳朴民风吹遍紫塞田野。

盘活农村资源资产。全面完成平泉宅基地改革国家试点，土地流转规范化率达到 90%以上。加速壮大新型农业主体，培育家庭农场 400 家、新型职业农民 2000 人。大力实施“互联网+”农产品出村进城工程，建设县域特色农产品直播基地 5 个以上。深化供销社综合改革，农村产权交易额达到 15 亿元以上。新增农村集体经济年收入 10 万元以上村 50 个。完善村级综合服务功能，乡村认领事项 100%网上可办。

坚决守牢防返贫底线。认真落实“早、宽、简、实”要求，全面加强防止返贫动态监测和帮扶措施，坚决防止出现规模性返贫。持续深化中央定点帮扶、省“五包一”帮扶和“万企兴万村”行动，抓好省级衔接示范区创建，

确保脱贫人口收入增速高于当地农民收入增速，确保巩固拓展脱贫攻坚成果走在全省前列。

(七) 提速提质城市建设，做大做强县域经济。以实施国土空间规划为牵引，加快构建城乡统筹融合发展新格局。

做优做精中心城市。坚持先做生态、再做产业，高标准规划建设滦河新城，高起点布局普宁文化康养城，加快实施一批产城融合项目。大力推进城市更新行动，加快安远路、山庄东路、石洞子沟路、都统府大街等畅通工程，承德南互通、双滦客运枢纽建成投用，高速公路服务区充电设施实现全覆盖，改造老旧管网 20 公里、天然气管网 25 公里，完成翠桥路等一批美化绿化工程。新开工棚户区安置房 2050 套，改造老旧小区 33 个。持续深化城市社区治理，创建物业管理示范小区 10 个以上。全力争创全国文明城市，新增全国文明城市提名城市 1 个、省级文明县城 4 个。

大力发展城市经济。支持双桥区围绕现代金融、总部经济、楼宇经济、文化旅游设计场景，打造主城区现代商贸中心。支持双滦区围绕钒钛新材料、文化旅游、商贸物流、城乡融合发展设计场景，建设工业文旅融合主城区。支持承德高新区围绕传统优势产业、科技创新引领、特色产业聚集、健康养老养生、产教融合发展设计场景，打造高新技术产业发展主引擎。支持营子区围绕钒钛新材料及

制品、绿色健康食品设计场景，加快走出以新型制造业破解资源枯竭城市发展新路子。

壮大县域产业集群。支持围场县围绕清洁能源、生态旅游、林业经济、特色种养殖及精深加工设计场景，打造“生态产业化、产业生态化”绿色发展示范区。支持丰宁县围绕清洁能源、文旅康养、特色装备制造、有机农业设计场景，建设绿色低碳高质量发展先行区。支持隆化县围绕抽水蓄能、磷钛产业、温泉康养、食品药材、商贸物流设计场景，建设现代化承德中部崛起新城。支持承德县围绕“京北声谷”、清洁能源、装备制造、特色农业设计场景，强化为主城区配套服务，建设中心城区拓展区。支持平泉市围绕清洁能源、食用菌产业集群、低碳循环发展、商贸物流设计场景，打造冀辽蒙三省交界加工制造和物流枢纽城市。支持滦平县围绕抽水蓄能、新型建材、文旅康养、食品医药、普通话应用设计场景，建设环首都绿色发展医养康养引领区。支持宽城县围绕钒钛新材料产业集群、特色种植及深加工、新型建材、装备制造设计场景，打造矿业绿色发展转型区。支持兴隆县围绕林果经济、文旅休闲度假、医药康养设计场景，打造环京津绿色发展文旅康养融合样板区。支持御道口围绕生态旅游度假、清洁能源设计场景，打造绿色低碳发展展示区。持续壮大县域经济，13个省级县域特色产业集群营业收入增长10%以上。

提升县城和小城镇带动能力。深入开展县城建设提质升级三年行动，实施特色风貌塑造等“七大工程”，推进旧城改造整修等项目 40 个以上，建设一批高品质“口袋公园”，支持各县建设现代化中小城市，推动环首都县争创样板示范县。坚持产业立镇、精品建镇，重点培育哈里哈、半壁山、汤道河等 32 个中心镇，建成一批温泉旅游、体育冰雪、冷链物流等特色小镇。

(八) 倾力保障改善民生，提升人民群众生活品质。

聚焦教育强市、文化强市、健康承德等场景，尽力而为、量力而行，高质量实施民生工程，让发展成果更多更公平惠及全市人民。

落实就业优先战略。实施“紫塞就业创业”计划，统筹做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，支持和规范发展外卖配送等新就业形态，抓好零工市场建设，打造市级公共实训基地，培育星级巾帼家政基地 10 个、开展就业服务进社区 200 场，创建省级劳务品牌 2 个。城镇新增就业 4.3 万人。

健全社会保障体系。加快发展多层次、多支柱养老保险体系，巩固国家长期护理保险试点成果，基本医疗保险和城乡居民养老保险参保率保持在 95%以上。推进养老服务提质增能，完成特殊困难老年人居家“适老化”改造 3434 户，205 个社区日间照料服务站实现“云呼叫”。强化农

村留守儿童和困境儿童关爱服务，帮扶低保边缘家庭 2400 户以上，为 14.6 万名持证残疾人缴纳意外医疗等综合保障险。

办好人民满意教育。实施承德一中、河北民族师范学院附中、市第二幼儿园等校园新建改扩建项目 30 个，建设普通高中学科基地 18 个，全市规模中小学网络提升工程覆盖 50%以上，中职学校达标率保持全省前列，打造省级以上高等教育高水平专业群 6 个。持续加大名师名校培育力度，实施教学能手、骨干教师、学科带头人 3 个梯队工程，向教育高质量发展迈出坚实步伐。

提升医疗卫生水平。实施健康素养提升、医疗服务提质等“八项行动”，建设区域医疗中心和中医诊疗中心，新建城市医疗专科联盟 9 个，派驻 400 名市县医师下驻基层，社区卫生服务中心和乡镇卫生院“国医堂”实现全覆盖。加强公共卫生和应急体系建设，全面提高疾控机构、传染病和“120”急救救治能力，持续提升全链条处置水平。健全生育支持政策，推进健康儿童提升计划。争创健康河北行动示范县区 3 个以上，老年友善医疗机构达到 85% 以上。

发展文化体育事业。加强世界文化遗产保护传承，创建国家文物保护利用示范区。广泛践行社会主义核心价值观，组织实施《县长郭小川》等文艺精品创作，举办文化

惠民演出 1300 场以上，争创一批省级优秀图书馆、文化馆、博物馆。市图书馆新馆主体竣工；市全民健身中心建成投运；新建体育主题公园 13 个、足球篮球等场地 40 个，更新社区健身设施 600 处以上。民生无小事，连接千万家。我们一定多出暖民心的举措，多办惠民生的实事，让广大人民群众在每一项民生工程中，感受可喜变化、见到实际成效、得到更多实惠。

(九) 更好统筹发展安全，持续巩固和谐稳定局面。

平安是人民群众永恒的期盼。我们将树牢底线思维、强化忧患意识，建设更高水平的平安承德、法治承德。

科学精准防控疫情。认真落实国家新阶段疫情防控政策，稳妥有序实施新冠病毒感染“乙类乙管”。加强疾病防控体系建设，强化疫情监测分析预警和医疗资源准备，提升医疗救治能力。加强老年人、基础病患者等重点人群健康服务，优化养老院、福利院等重点场所管理，强化全人群免疫接种，着力保健康、防重症，守护人民生命健康。

防范化解安全风险。全面加强各领域风险防控，严防形成区域性、系统性风险。持续开展安全生产大排查大整治，扎实做好森林草原防灭火、防汛抗旱、食品药品安全等工作，提升防灾减灾救灾和应急处置保障能力。

促进社会和谐进步。坚持以“促进民族团结、增进文化认同”为目标，强力推进铸牢中华民族共同体意识试点

工作，打造试点县区 4 个、教育实践基地 17 个、示范单位 40 个。做好省政府民族地区现场办公工作。加强国防动员和国防后备力量建设，强化退役军人服务保障，巩固军政军民团结的良好局面。深入开展“八五”普法，常态化推进扫黑除恶，坚决筑牢首都“护城河”。

各位代表！为者常成，行者常至。只要我们锚定目标、务实笃行、砥砺前行，就一定能够把一个个承德场景变成一幅幅精美画卷，就一定能够推动中国式现代化的生动实践在承德大地结出丰硕成果！

三、全面加强政府自身建设

站在新起点，踏上新征程，我们一定牢记“三个务必”，加快推进政府治理体系和治理能力现代化，努力建设人民满意的政府。

（一）永葆政治本色，对党绝对忠诚。 坚定自觉把政治规矩严起来，坚持和加强党的全面领导，大力弘扬伟大建党精神，忠诚捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不折不扣推动党中央决策部署在承德落地生根、开花结果。

（二）坚持依法行政，主动接受监督。 坚定自觉把法治思维树起来，尊崇宪法权威，严格落实重大行政决策程序，自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督、社会舆论监督，强化审计、统计监督，扎实开展第五次经

济普查，建设更高水平法治政府。

(三) 崇尚务实担当，锤炼过硬作风。 坚定自觉把职责使命扛起来，立足“两个大局”，心怀“国之大者”，增强专业本领，敢为敢闯敢干敢首创，努力创造一流业绩。坚持雷厉风行、马上就办、善作善成，以钉钉子精神狠抓末端落实，让担当实干成为政府最鲜明的底色。

(四) 坚守为民情怀，提升服务效能。 坚定自觉把宗旨意识强起来，加快补短板、强弱项、固底板、扬优势，强化公共服务，兜牢民生底线，着力解决“急难愁盼”问题，切实做到民生投入只升不降、惠民力度只增不减，让广大群众能受益、多收益、更有获得感。

(五) 从严管党治党，加强廉政建设。 坚定自觉把纪律规矩挺起来，全面加强党风廉政建设，严于律己、严负其责、严管所辖，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，力戒形式主义、官僚主义，带头过紧日子，永葆为民务实清廉本色，进一步巩固风清气正的政治生态。

各位代表！今天的承德，政通人和，蓝图绘就，机遇千载难逢，发展正当其时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，踔厉奋发、勇毅前行，加快推进“四个再建功立业”，努力开创“生态强市、魅力承德”现代化建设新局面！