

استان

خراسان جنوبی

گزارش راهبردی؛ نظام مسائل، ظرفیت‌های استان خراسان جنوبی با نگاه شهرستانی

**مجلس شورای اسلامی ج.ا.ا**

**پاییز 1399**

مقام معظم رهبری (مدظله‌العالی): امام، امام تحول بود... این برای درس گرفتن است؛ باید از امام درس بگیریم. هر جامعه‌ زنده و پویایی به تحول احتیاج دارد؛ ما امروز به تحول احتیاج داریم، در بخش‌های مختلف.

01/01/1393



# فهرست

[0](#_Toc58690153)

[0](#_Toc58690154)

[فهرست 1](#_Toc58690155)

[فهرست جداول 10](#_Toc58690156)

[مقدمه 11](#_Toc58690157)

[بررسی کلی استان خراسان جنوبی 12](#_Toc58690158)

[بخش اول ؛ شناخت و احصاء نظام مسائل و ظرفیت‌های شهرستان‌های استان خراسان جنوبی 14](#_Toc58690159)

[مقدمه 14](#_Toc58690160)

[شهرستان بشرویه 17](#_Toc58690161)

[1. بررسی وضعیت موجود شهرستان بر اساس شاخص‌های کمی 17](#_Toc58690162)

[1.1.شاخص‌های اجتماعی فرهنگی 17](#_Toc58690163)

[1.1.1.شاخص‌های جمعیتی 17](#_Toc58690164)

[1.1.2.شاخص‌های اجتماعی 18](#_Toc58690165)

[1.1.3.شاخص‌های آموزش و تحصیلات 18](#_Toc58690166)

[1.1.4.شاخص‌های بهداشت و سلامت 20](#_Toc58690167)

[1.1.5.شاخص‌های فضاهای فرهنگی 21](#_Toc58690168)

[1.2.شاخص‌های جغرافیایی اقتصادی 21](#_Toc58690169)

[1.2.1.شاخص معیشت 21](#_Toc58690170)

[1.2.2. شاخص حمل‌ونقل 22](#_Toc58690171)

[1.2.3. شاخص پراکندگی شغلی 23](#_Toc58690172)

[1.2.4. شاخص رشد اقتصادی 23](#_Toc58690173)

[1.3. شاخص‌های امنیتی – سیاسی 23](#_Toc58690174)

[1.3.1.شاخص‌های امنیت سیاسی 23](#_Toc58690175)

[1.3.2. شاخص‌های امنیت اجتماعی 23](#_Toc58690176)

[1.4. شاخص‌های مسئله ساز 23](#_Toc58690177)

[2.نظام ظرفیت‌های شهرستان 24](#_Toc58690178)

[2.1.بررسی نظام ظرفیت‌های شهرستان 24](#_Toc58690179)

[2.2.ظرفیت‌های مسئله ساز 24](#_Toc58690180)

[3.جمع بندی نظام مسائل شهرستان 25](#_Toc58690181)

[4. نظام راه‌حل‌های شهرستان 25](#_Toc58690182)

[شهرستان بیرجند 26](#_Toc58690183)

[1. بررسی وضعیت موجود شهرستان بر اساس شاخص‌های کمی 26](#_Toc58690184)

[1.1.شاخص‌های اجتماعی فرهنگی 26](#_Toc58690185)

[1.1.1.شاخص‌های جمعیتی 26](#_Toc58690186)

[1.1.2.شاخص‌های اجتماعی 27](#_Toc58690187)

[1.1.3.شاخص‌های آموزش و تحصیلات 28](#_Toc58690188)

[1.1.4.شاخص‌های بهداشت و سلامت 29](#_Toc58690189)

[1.1.5.شاخص‌های فضاهای فرهنگی 30](#_Toc58690190)

[1.2.شاخص‌های جغرافیایی اقتصادی 31](#_Toc58690191)

[1.2.1.شاخص معیشت 31](#_Toc58690192)

[1.2.2. شاخص حمل‌ونقل 31](#_Toc58690193)

[1.2.3. شاخص پراکندگی شغلی 32](#_Toc58690194)

[1.2.4. شاخص رشد اقتصادی 32](#_Toc58690195)

[1.3. شاخص‌های امنیتی – سیاسی 32](#_Toc58690196)

[1.3.1.شاخص‌های امنیت سیاسی 32](#_Toc58690197)

[1.3.2. شاخص‌های امنیت اجتماعی 32](#_Toc58690198)

[1.4. شاخص‌های مسئله ساز 32](#_Toc58690199)

[2.نظام ظرفیت‌های شهرستان 33](#_Toc58690200)

[2.1.بررسی نظام ظرفیت‌های شهرستان 33](#_Toc58690201)

[2.2.ظرفیت‌های مسئله ساز 34](#_Toc58690202)

[3.جمع بندی نظام مسائل شهرستان 34](#_Toc58690203)

[4. نظام راه‌حل‌های شهرستان 35](#_Toc58690204)

[شهرستان خسوف 35](#_Toc58690205)

[1. بررسی وضعیت موجود شهرستان بر اساس شاخص‌های کمی 35](#_Toc58690206)

[1.1.شاخص‌های اجتماعی فرهنگی 35](#_Toc58690207)

[1.1.1.شاخص‌های جمعیتی 35](#_Toc58690208)

[1.1.2.شاخص‌های اجتماعی 36](#_Toc58690209)

[1.1.3.شاخص‌های آموزش و تحصیلات 37](#_Toc58690210)

[1.1.4.شاخص‌های بهداشت و سلامت 39](#_Toc58690211)

[1.1.5.شاخص‌های فضاهای فرهنگی 39](#_Toc58690212)

[1.2.شاخص‌های جغرافیایی اقتصادی 40](#_Toc58690213)

[1.2.1.شاخص معیشت 40](#_Toc58690214)

[1.2.2. شاخص حمل‌ونقل 40](#_Toc58690215)

[1.2.3. شاخص پراکندگی شغلی 41](#_Toc58690216)

[1.2.4. شاخص رشد اقتصادی 41](#_Toc58690217)

[1.3. شاخص‌های امنیتی – سیاسی 41](#_Toc58690218)

[1.3.1.شاخص‌های امنیت سیاسی 41](#_Toc58690219)

[1.3.2. شاخص‌های امنیت اجتماعی 41](#_Toc58690220)

[1.4. شاخص‌های مسئله ساز 41](#_Toc58690221)

[2.نظام ظرفیت‌های شهرستان 42](#_Toc58690222)

[2.1.بررسی نظام ظرفیت‌های شهرستان 42](#_Toc58690223)

[2.2.ظرفیت‌های مسئله ساز 43](#_Toc58690224)

[3.جمع بندی نظام مسائل شهرستان 43](#_Toc58690225)

[4. نظام راه‌حل‌های شهرستان 44](#_Toc58690226)

[شهرستان درمیان 45](#_Toc58690227)

[1. بررسی وضعیت موجود شهرستان بر اساس شاخص‌های کمی 45](#_Toc58690228)

[1.1.شاخص‌های اجتماعی فرهنگی 45](#_Toc58690229)

[1.1.1.شاخص‌های جمعیتی 45](#_Toc58690230)

[1.1.2.شاخص‌های اجتماعی 46](#_Toc58690231)

[1.1.3.شاخص‌های آموزش و تحصیلات 46](#_Toc58690232)

[1.1.4.شاخص‌های بهداشت و سلامت 48](#_Toc58690233)

[1.1.5.شاخص‌های فضاهای فرهنگی 49](#_Toc58690234)

[1.2.شاخص‌های جغرافیایی اقتصادی 49](#_Toc58690235)

[1.2.1.شاخص معیشت 49](#_Toc58690236)

[1.2.2. شاخص حمل‌ونقل 50](#_Toc58690237)

[1.2.3. شاخص پراکندگی شغلی 51](#_Toc58690238)

[1.2.4. شاخص رشد اقتصادی 51](#_Toc58690239)

[1.3. شاخص‌های امنیتی – سیاسی 51](#_Toc58690240)

[1.3.1.شاخص‌های امنیت سیاسی 51](#_Toc58690241)

[1.3.2. شاخص‌های امنیت اجتماعی 51](#_Toc58690242)

[1.4. شاخص‌های مسئله ساز 51](#_Toc58690243)

[2.نظام ظرفیت‌های شهرستان 52](#_Toc58690244)

[2.1.بررسی نظام ظرفیت‌های شهرستان 52](#_Toc58690245)

[2.2.ظرفیت‌های مسئله ساز 52](#_Toc58690246)

[3.جمع بندی نظام مسائل شهرستان 53](#_Toc58690247)

[4. نظام راه‌حل‌های شهرستان 54](#_Toc58690248)

[شهرستان زیرکوه 54](#_Toc58690249)

[1. بررسی وضعیت موجود شهرستان بر اساس شاخص‌های کمی 54](#_Toc58690250)

[1.1.شاخص‌های اجتماعی فرهنگی 54](#_Toc58690251)

[1.1.1.شاخص‌های جمعیتی 54](#_Toc58690252)

[1.1.2.شاخص‌های اجتماعی 55](#_Toc58690253)

[1.1.3.شاخص‌های آموزش و تحصیلات 56](#_Toc58690254)

[1.1.4.شاخص‌های بهداشت و سلامت 58](#_Toc58690255)

[1.1.5.شاخص‌های فضاهای فرهنگی 58](#_Toc58690256)

[1.2.شاخص‌های جغرافیایی اقتصادی 59](#_Toc58690257)

[1.2.1.شاخص معیشت 59](#_Toc58690258)

[1.2.2. شاخص حمل‌ونقل 59](#_Toc58690259)

[1.2.3. شاخص پراکندگی شغلی 60](#_Toc58690260)

[1.2.4. شاخص رشد اقتصادی 60](#_Toc58690261)

[1.3. شاخص‌های امنیتی – سیاسی 60](#_Toc58690262)

[1.3.1.شاخص‌های امنیت سیاسی 60](#_Toc58690263)

[1.3.2. شاخص‌های امنیت اجتماعی 60](#_Toc58690264)

[1.4. شاخص‌های مسئله ساز 60](#_Toc58690265)

[2.نظام ظرفیت‌های شهرستان 61](#_Toc58690266)

[2.1.بررسی نظام ظرفیت‌های شهرستان 61](#_Toc58690267)

[2.2.ظرفیت‌های مسئله ساز 62](#_Toc58690268)

[3.جمع بندی نظام مسائل شهرستان 62](#_Toc58690269)

[4. نظام راه‌حل‌های شهرستان 63](#_Toc58690270)

[شهرستان سرایان 64](#_Toc58690271)

[1. بررسی وضعیت موجود شهرستان بر اساس شاخص‌های کمی 64](#_Toc58690272)

[1.1.شاخص‌های اجتماعی فرهنگی 64](#_Toc58690273)

[1.1.1.شاخص‌های جمعیتی 64](#_Toc58690274)

[1.1.2.شاخص‌های اجتماعی 65](#_Toc58690275)

[1.1.3.شاخص‌های آموزش و تحصیلات 65](#_Toc58690276)

[1.1.4.شاخص‌های بهداشت و سلامت 67](#_Toc58690277)

[1.1.5.شاخص‌های فضاهای فرهنگی 68](#_Toc58690278)

[1.2.شاخص‌های جغرافیایی اقتصادی 68](#_Toc58690279)

[1.2.1.شاخص معیشت 68](#_Toc58690280)

[1.2.2. شاخص حمل‌ونقل 69](#_Toc58690281)

[1.2.3. شاخص پراکندگی شغلی 70](#_Toc58690282)

[1.2.4. شاخص رشد اقتصادی 70](#_Toc58690283)

[1.3. شاخص‌های امنیتی – سیاسی 70](#_Toc58690284)

[1.3.1.شاخص‌های امنیت سیاسی 70](#_Toc58690285)

[1.3.2. شاخص‌های امنیت اجتماعی 70](#_Toc58690286)

[1.4. شاخص‌های مسئله ساز 70](#_Toc58690287)

[2.نظام ظرفیت‌های شهرستان 71](#_Toc58690288)

[2.1.بررسی نظام ظرفیت‌های شهرستان 71](#_Toc58690289)

[2.2.ظرفیت‌های مسئله ساز 71](#_Toc58690290)

[3.جمع بندی نظام مسائل شهرستان 72](#_Toc58690291)

[4. نظام راه‌حل‌های شهرستان 73](#_Toc58690292)

[شهرستان سربیشه 73](#_Toc58690293)

[1. بررسی وضعیت موجود شهرستان بر اساس شاخص‌های کمی 73](#_Toc58690294)

[1.1.شاخص‌های اجتماعی فرهنگی 73](#_Toc58690295)

[1.1.1.شاخص‌های جمعیتی 73](#_Toc58690296)

[1.1.2.شاخص‌های اجتماعی 74](#_Toc58690297)

[1.1.3.شاخص‌های آموزش و تحصیلات 75](#_Toc58690298)

[1.1.4.شاخص‌های بهداشت و سلامت 76](#_Toc58690299)

[1.1.5.شاخص‌های فضاهای فرهنگی 77](#_Toc58690300)

[1.2.شاخص‌های جغرافیایی اقتصادی 78](#_Toc58690301)

[1.2.1.شاخص معیشت 78](#_Toc58690302)

[1.2.2. شاخص حمل‌ونقل 78](#_Toc58690303)

[1.2.3. شاخص پراکندگی شغلی 79](#_Toc58690304)

[1.2.4. شاخص رشد اقتصادی 79](#_Toc58690305)

[1.3. شاخص‌های امنیتی – سیاسی 79](#_Toc58690306)

[1.3.1.شاخص‌های امنیت سیاسی 79](#_Toc58690307)

[1.3.2. شاخص‌های امنیت اجتماعی 79](#_Toc58690308)

[1.4. شاخص‌های مسئله ساز 79](#_Toc58690309)

[2.نظام ظرفیت‌های شهرستان 80](#_Toc58690310)

[2.1.بررسی نظام ظرفیت‌های شهرستان 80](#_Toc58690311)

[2.2.ظرفیت‌های مسئله ساز 81](#_Toc58690312)

[3.جمع بندی نظام مسائل شهرستان 81](#_Toc58690313)

[4. نظام راه‌حل‌های شهرستان 82](#_Toc58690314)

[شهرستان فردوس 82](#_Toc58690315)

[1. بررسی وضعیت موجود شهرستان بر اساس شاخص‌های کمی 82](#_Toc58690316)

[1.1.شاخص‌های اجتماعی فرهنگی 82](#_Toc58690317)

[1.1.1.شاخص‌های جمعیتی 82](#_Toc58690318)

[1.1.2.شاخص‌های اجتماعی 84](#_Toc58690319)

[1.1.3.شاخص‌های آموزش و تحصیلات 84](#_Toc58690320)

[1.1.4.شاخص‌های بهداشت و سلامت 86](#_Toc58690321)

[1.1.5.شاخص‌های فضاهای فرهنگی 86](#_Toc58690322)

[1.2.شاخص‌های جغرافیایی اقتصادی 87](#_Toc58690323)

[1.2.1.شاخص معیشت 87](#_Toc58690324)

[1.2.2. شاخص حمل‌ونقل 87](#_Toc58690325)

[1.2.3. شاخص پراکندگی شغلی 88](#_Toc58690326)

[1.2.4. شاخص رشد اقتصادی 88](#_Toc58690327)

[1.3. شاخص‌های امنیتی – سیاسی 88](#_Toc58690328)

[1.3.1.شاخص‌های امنیت سیاسی 88](#_Toc58690329)

[1.3.2. شاخص‌های امنیت اجتماعی 88](#_Toc58690330)

[1.4. شاخص‌های مسئله ساز 88](#_Toc58690331)

[2.نظام ظرفیت‌های شهرستان 89](#_Toc58690332)

[2.1.بررسی نظام ظرفیت‌های شهرستان 89](#_Toc58690333)

[2.2.ظرفیت‌های مسئله ساز 90](#_Toc58690334)

[3.جمع بندی نظام مسائل شهرستان 90](#_Toc58690335)

[4. نظام راه‌حل‌های شهرستان 91](#_Toc58690336)

[شهرستان قائنات 92](#_Toc58690337)

[1. بررسی وضعیت موجود شهرستان بر اساس شاخص‌های کمی 92](#_Toc58690338)

[1.1.شاخص‌های اجتماعی فرهنگی 92](#_Toc58690339)

[1.1.1.شاخص‌های جمعیتی 92](#_Toc58690340)

[1.1.2.شاخص‌های اجتماعی 93](#_Toc58690341)

[1.1.3.شاخص‌های آموزش و تحصیلات 94](#_Toc58690342)

[1.1.4.شاخص‌های بهداشت و سلامت 95](#_Toc58690343)

[1.1.5.شاخص‌های فضاهای فرهنگی 96](#_Toc58690344)

[1.2.شاخص‌های جغرافیایی اقتصادی 97](#_Toc58690345)

[1.2.1.شاخص معیشت 97](#_Toc58690346)

[1.2.2. شاخص حمل‌ونقل 97](#_Toc58690347)

[1.2.3. شاخص پراکندگی شغلی 98](#_Toc58690348)

[1.2.4. شاخص رشد اقتصادی 98](#_Toc58690349)

[1.3. شاخص‌های امنیتی – سیاسی 98](#_Toc58690350)

[1.3.1.شاخص‌های امنیت سیاسی 98](#_Toc58690351)

[1.3.2. شاخص‌های امنیت اجتماعی 98](#_Toc58690352)

[1.4. شاخص‌های مسئله ساز 98](#_Toc58690353)

[2.نظام ظرفیت‌های شهرستان 99](#_Toc58690354)

[2.1.بررسی نظام ظرفیت‌های شهرستان 99](#_Toc58690355)

[2.2.ظرفیت‌های مسئله ساز 100](#_Toc58690356)

[3.جمع بندی نظام مسائل شهرستان 100](#_Toc58690357)

[4. نظام راه‌حل‌های شهرستان 101](#_Toc58690358)

[شهرستان نهبندان 101](#_Toc58690359)

[1. بررسی وضعیت موجود شهرستان بر اساس شاخص‌های کمی 101](#_Toc58690360)

[1.1.شاخص‌های اجتماعی فرهنگی 101](#_Toc58690361)

[1.1.1.شاخص‌های جمعیتی 101](#_Toc58690362)

[1.1.2.شاخص‌های اجتماعی 103](#_Toc58690363)

[1.1.3.شاخص‌های آموزش و تحصیلات 103](#_Toc58690364)

[1.1.4.شاخص‌های بهداشت و سلامت 105](#_Toc58690365)

[1.1.5.شاخص‌های فضاهای فرهنگی 105](#_Toc58690366)

[1.2.شاخص‌های جغرافیایی اقتصادی 106](#_Toc58690367)

[1.2.1.شاخص معیشت 106](#_Toc58690368)

[1.2.2. شاخص حمل‌ونقل 106](#_Toc58690369)

[1.2.3. شاخص پراکندگی شغلی 107](#_Toc58690370)

[1.2.4. شاخص رشد اقتصادی 107](#_Toc58690371)

[1.3. شاخص‌های امنیتی – سیاسی 107](#_Toc58690372)

[1.3.1.شاخص‌های امنیت سیاسی 107](#_Toc58690373)

[1.3.2. شاخص‌های امنیت اجتماعی 107](#_Toc58690374)

[1.4. شاخص‌های مسئله ساز 107](#_Toc58690375)

[2.نظام ظرفیت‌های شهرستان 108](#_Toc58690376)

[2.1.بررسی نظام ظرفیت‌های شهرستان 108](#_Toc58690377)

[2.2.ظرفیت‌های مسئله ساز 109](#_Toc58690378)

[3.جمع بندی نظام مسائل شهرستان 109](#_Toc58690379)

[4. نظام راه‌حل‌های شهرستان 110](#_Toc58690380)

[بخش ؛ شناخت و احصاء نظام مسائل و ظرفیت‌های استان خراسان جنوبی 111](#_Toc58690381)

[مقدمه 111](#_Toc58690382)

[1. بررسی وضعیت موجود استان بر اساس شاخص‌های کمی 111](#_Toc58690383)

[1.1.شاخص‌های اجتماعی فرهنگی 111](#_Toc58690384)

[1.1.1.شاخص‌های جمعیتی 111](#_Toc58690385)

[1.1.2.شاخص‌های اجتماعی 113](#_Toc58690386)

[1.1.3.شاخص‌های آموزش و تحصیلات 113](#_Toc58690387)

[1.1.4.شاخص‌های بهداشت و سلامت 115](#_Toc58690388)

[1.1.5.شاخص‌های فضاهای فرهنگی 116](#_Toc58690389)

[1.2.شاخص‌های جغرافیایی اقتصادی 117](#_Toc58690390)

[1.2.1.شاخص معیشت 117](#_Toc58690391)

[1.2.2. شاخص حمل‌ونقل 117](#_Toc58690392)

[1.2.3. شاخص پراکندگی شغلی 118](#_Toc58690393)

[1.2.4. شاخص رشد اقتصادی 118](#_Toc58690394)

[1.3. شاخص‌های امنیتی – سیاسی 118](#_Toc58690395)

[1.3.1.شاخص‌های امنیت سیاسی 118](#_Toc58690396)

[1.3.2. شاخص‌های امنیت اجتماعی 118](#_Toc58690397)

[1.4. شاخص‌های مسئله ساز 118](#_Toc58690398)

[2.نظام ظرفیت‌های استان 119](#_Toc58690399)

[2.1.بررسی نظام ظرفیت‌های استان 119](#_Toc58690400)

[2.2.ظرفیت‌های مسئله ساز 120](#_Toc58690401)

[3.جمع بندی نظام مسائل استان 120](#_Toc58690402)

[4. نظام راه‌حل‌های استان 121](#_Toc58690403)

# فهرست جداول

[**جدول 1: تقسیمات سیاسی استان ایلام، در سال‌های 97-1365 5**](#_Toc55812340)

[**جدول 2: تقسیمات سیاسی شهرستان‌های استان ایلام، در سال 1397 5**](#_Toc55812341)

[**جدول 3: وضعیت شاخص‌های جمعیتی شهرستان و مقایسه آن با سطح استانی و ملی 10**](#_Toc55812342)

[**جدول 4: وضعیت شاخص طلاق در سطح شهرستان و مقایسه آن در سطح استانی و ملی 11**](#_Toc55812343)

[**جدول 5: وضعیت شاخص‌های آموزش و تحصیلات شهرستان و مقایسه آن با سطح استانی و ملی 12**](#_Toc55812344)

[**جدول 6: وضعیت شاخص‌های بهداشت و سلامت در سطح شهرستان و مقایسه آن در سطح استانی و ملی 14**](#_Toc55812345)

[**جدول 7: وضعیت شاخص‌های فرهنگی در سطح شهرستان و مقایسه آن در سطح استانی و ملی 14**](#_Toc55812346)

[**جدول 8: وضعیت شاخص معیشت شهرستان و مقایسه آن با سطح استانی و ملی 15**](#_Toc55812347)

[**جدول 9: وضعیت شاخص حمل‌ونقل شهرستان و مقایسه آن با سطح استانی و ملی 16**](#_Toc55812348)

[**جدول 10: شاخص‌های مسئله ساز شهرستان 17**](#_Toc55812349)

[**جدول 11: نظام ظرفیت‌های شهرستان 18**](#_Toc55812350)

[**جدول 12: ظرفیت‌های مسئله ساز در شهرستان 19**](#_Toc55812351)

[**جدول 13: جمع بندی نظام مسائل شهرستان 20**](#_Toc55812352)

[**جدول 14: نظام راه‌حل‌های پیشنهادی برای مسائل شهرستان 21**](#_Toc55812353)

[**جدول 15: وضعیت شاخص‌های جمعیتی استان و مقایسه آن با سطح ملی 23**](#_Toc55812354)

[**جدول 16: وضعیت شاخص اجتماعی در سطح استان و مقایسه آن با سطح و ملی 25**](#_Toc55812355)

[**جدول 17: وضعیت شاخص‌های آموزش و تحصیلات استان و مقایسه آن با سطح ملی 25**](#_Toc55812356)

[**جدول 18: وضعیت شاخص‌های بهداشت و سلامت در سطح استان و مقایسه آن با سطح ملی 27**](#_Toc55812357)

[**جدول 19: وضعیت شاخص‌های فرهنگی در سطح استان و مقایسه آن با سطح ملی 28**](#_Toc55812358)

[**جدول 20: وضعیت شاخص معیشت استان و مقایسه آن با سطح ملی 28**](#_Toc55812359)

[**جدول 21: وضعیت شاخص حمل‌ونقل استان و مقایسه آن با سطح ملی 29**](#_Toc55812360)

[**جدول 22: وضعیت شاخص رشد اقتصادی استان و مقایسه آن با سطح ملی 30**](#_Toc55812361)

[**جدول 23: شاخص‌های مسئله ساز استان 31**](#_Toc55812362)

[**جدول 24: نظام ظرفیت‌های استان 32**](#_Toc55812363)

[**جدول 25: ظرفیت‌های مسئله ساز استان 33**](#_Toc55812364)

[**جدول 26: جمع بندی نظام مسائل استان 34**](#_Toc55812365)

[**جدول 27: نظام راه‌حل‌های پیشنهادی برای مسائل استان 35**](#_Toc55812366)

# پیشگفتار

سفرهای استانی ریاست محترم مجلس شورای اسلامی بر اساس جایگاه نظارتی مجلس که امروزه از آن با عنوان مناسب «نظارت میدانی» یاد می‌شود، می‌تواند رویدادی پیش‌رونده و پیش‌برنده برای مجلس و سایر قسمت‌های متولی امر اداره جامعه در کشور تلقی گردد. این سفرها با هدف «حل مسائل مبتلابه مردم، از منظر و جایگاه مجلس شورای اسلامی» انجام شده، نیازمند اتخاذ نگاهی جامع و فرابخشی به مسائل استان‌ها، با در نظر گرفتن مسائل مهم هر شهرستان در حوزه‌های انتخابیه مختلف است.

این کتاب، حاوی گزارشی است از شاخص‌های کمّی و تحلیل‌های کیفی که با در نظر گرفتن فرصت‌ها و محرومیت‌ها، مسائل اصلی و مهم استان خراسان جنوبی و شهرستان‌های آن را احصا کرده تا با ارائه راه‌حل‌های پیشنهادی بر اساس اختیارات و ظرفیت‌های موجود در مجلس شورای اسلامی، زمینه‌های لازم را برای حل مسائل مردم شریف آن استان در قالب سفرهای استانی فراهم کند.

در سند حاضر تلاش شده ضمن ارائه شناخت دقیق و مناسب استان خراسان جنوبی، مسائل اصلی و شهرستان‌های آن با دو رویکرد اصلی دسته‌بندی شود:

۱- رفع محرومیت؛

۲- فعال‌سازی پیشران‌های استان و هر شهرستان.

این دو رویکرد بر اساس زمان‌بندی‌های سه‌گانه برای تحقق، نمایه‌سازی خواهند شد که این زمان‌بندی‌ها عبارت‌اند از:

1. سال 1399؛
2. برنامه سال 1400؛
3. برنامه هفتم توسعه.

# بررسی کلی استان خراسان جنوبی

استان خراسان جنوبي با وسعتي حدود 95388 کیلومترمربع، بين مدار جغرافيايي 30 درجه و 31 دقيقه تا 34 درجه و 53 دقيقه عرض شمالي از خط استوا و 57 درجه و 3 دقيقه تا 60 درجه و 57 دقيقه طول شرقي از نصف‌النهار گرينويچ قرار گرفته است. این استان از شمال به خراسان رضوي، از شرق به طول حدود 331 كيلومتر با كشور افغانستان مرز مشترك دارد و از غرب به استان يزد و از جنوب به استان‌هاي سيستان و بلوچستان و كرمان محدود است. طبق آخرین تقسیمات سیاسی کشور (1397)، استان خراسان جنوبی از 11 شهرستان، 25 بخش، 30 شهر و 61 دهستان تشکیل می‌شود و مرکز آن شهرستان بیرجند است. در جدول ۱ تقسیمات سیاسی استان طی سال‌های 1385 تا 1397 ارائه شده است.

جدول 1: تقسیمات سیاسی استان خراسان جنوبی در سال‌های 97-1365

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **محدوده** | **1385** | **1390** | **1395** | **1397** |
| شهرستان | 6 | 8 | 11 | 11 |
| بخش | 16 | 20 | 25 | 25 |
| شهر | 17 | 25 | 28 | 30 |
| دهستان | 42 | 51 | 61 | 61 |

مأخذ: بر اساس اطلاعات سالنامه آماری کشور

بر اساس بررسی تقسیمات سیاسی شهرستان‌های استان در سال 1397 بیرجند به‌عنوان مرکز شهرستان استان در این سال از 1 بخش، 1 شهر و 6 دهستان تشکیل شده است. تقسیمات سیاسی شهرستان‌های استان در سال 1397 در جدول ۲ ارائه شده است.

جدول 2: تقسیمات سیاسی شهرستان‌های استان خراسان جنوبی در سال 1397

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **شهرستان** | **بخش** | **شهر** | **دهستان** |
| **بیرجند** | **1** | **1** | **6** |
| **خوسف** | **2** | **2** | **5** |
| **درمیان** | **3** | **4** | **6** |
| **سرایان** | **2** | **3** | **4** |
| **سربیشه** | **3** | **3** | **6** |
| **قائنات** | **3** | **5** | **8** |
| **زیرکوه** | **3** | **3** | **6** |
| **نهبندان** | **2** | **2** | **5** |
| **فردوس** | **1** | **2** | **3** |
| **بشرویه** | **2** | **2** | **4** |
| **طبس** | **3** | **3** | **8** |
| **استان خراسان جنوبی** | **25** | **30** | **61** |

مأخذ: بر اساس اطلاعات سالنامه آماری کشور

# بخش اول: شناخت و احصای نظام مسائل و ظرفیت‌های شهرستان‌های استان خراسان جنوبی

# مقدمه

راهبردهای درست در صورتی حاصل می‌شود که شناخت دقیقی از وضعیت موجود، نظام مسائل و ظرفیت‌های یک منطقه در دست باشد؛‌ بر این اساس در این بخش، چهار محور اساسی ذیل به تفکیک شهرستان بررسی می‌شود:

**محور نخست؛** **بررسی وضعیت موجود شهرستان بر اساس شاخص‌های کمّی:** وضعیت موجود شهرستان مبتنی بر شاخص‌های کمّی حداقل در دو بازه زمانی (سال‌های 1385 و 1395) بررسی شده است؛ این کار باعث فهم روند صعودی یا نزولی شاخص‌ها می‌شود. از سوی دیگر تمام شاخص‌های شناخت شهرستان در نسبت با استان و سطح ملی سنجیده شده، میزان پیشرفت و عقب‌ماندگی شهرستان در آن شاخص‌ها به دست می‌آید. محور نخست، شامل سه دسته شاخص اصلی زیر می‌شود که بر اساس مطالعات میدانی و اسنادی نظام برنامه‌ریزی منطقه‌ای به دست آمده است:

* شاخص‌های اجتماعی- فرهنگی؛
* شاخص‌های جغرافیایی- اقتصادی؛
* شاخص‌های امنیتی- سیاسی.

سرانجام با استفاده از این شاخص‌ها، شاخص‌های مسئله‌ساز و شاخص‌هایی احصا خواهد شد که روند و تناسب آن‌ها با سطوح استانی و ملی قابل توجه و شهرستان در آن شاخص‌ها دچار عقب‌ماندگی است.

**محور دوم؛ نظام ظرفیت‌های شهرستان:** در این محور به بیان فرصت‌ها و ظرفیت‌هایی خواهیم پرداخت که یا بالفعل هستند یا با جریان یافتن زنجیره‌ای از تولید، تأمین، مزیت‌سازی و ... می‌توان آن فرصت‌ها و ظرفیت‌ها را از حالت بالقوه به بالفعل تغییر داد. در تدوین نظام ظرفیت‌ها و فرصت‌ها، باید واقعی و عینی بودن، توانمندی استحصال و عینی نمودن و همچنین نسبت هزینه- فایده را در نظر گرفت؛ به‌گونه‌ای که با صرف هزینه متناسب، بتوان فرصتی فراگیر برای شهرستان، استان یا حتی در بُعد ملی ایجاد کرد. بخشی از ظرفیت‌ها، اقتصادی بوده، بخشی شامل جریان تولید صنعتی و کشاورزی خواهند بود و بخشی دیگر شامل ظرفیت‌های فرهنگی اجتماعی هستند؛ در بیان ظرفیت‌ها سعی می‌کنیم نخست ظرفیت‌های مزیت‌دار و مزیت‌ساز را نمایه کنیم؛ دوم اینکه، صرفاً بر بخش خاصی از نظام ظرفیت‌ها نظیر ظرفیت‌های اقتصادی تکیه نکرده، از همه جنبه‌های موجود به‌عنوان ظرفیت استفاده کنیم و سوم، موانع و علت‌های عدم شکوفاسازی ظرفیت‌ها و فرصت‌ها را بررسی نماییم.

نظام ظرفیت‌های شهرستان در سه دسته کلی ذیل تقسیم‌بندی می‌شود:

* ظرفیت‌های اجتماعی– فرهنگی؛
* ظرفیت‌های جغرافیایی– اقتصادی؛
* ظرفیت‌های سیاسی– امنیتی.

در بخش دوم از این محور، **نظام ظرفیت‌های مسئله‌ساز** شناسایی خواهد شد.

**محور سوم؛** **جمع‌بندی نظام مسائل شهرستان:** پس از بررسی وضع موجود شهرستان و نمایه‌سازی ظرفیت‌ها و فرصت‌های موجود در شهرستان، به نمایه‌سازی مسئله‌ها و چالش‌های موجود در شهرستان می‌پردازیم و بر فرایند به وجود آمدن مسئله تأکید می‌کنیم و بر اینکه خود مسئله، موجب شکل‌گیری مسائل دیگری شده است. به عبارت دقیق‌تر سعی خواهیم کرد شبکه‌هایی از موضوعات و علت‌ها را در جریان مسئله‌شناسی رعایت کنیم. همچنین به‌صورت اجمالی به علت‌یابی شکل‌گیری مسئله خواهیم پرداخت.

همچنین در این بخش به سهم جریان ساختاری کشور (با مشخص نمودن سازمان و نهاد و ...) در شکل‌گیری مسئله رسیده، مؤلفه‌های خارج از جریان ساختاری را تحلیل می‌کنیم. گفتنی است در تعیین متکفلان ساختاری نیازمند جداسازی ساختارهای درون و بیرون مجلس شورای اسلامی هستیم.

نکته آخر اینکه طبیعی است بخشی از نظام مسائل شهرستان خارج از نظام ظرفیت‌ها و شاخص‌های کمّی شناخت وضعیت موجود باشد. مطالعات میدانی، نظرات افراد ذی‌نفع و ذی‌نفوذ در شهرستان، نظرات نمایندگان مجلس شورای اسلامی و ... بخش‌هایی هستند که در نظام برنامه‌ریزی منطقه‌ای نمی‌توان آن‌ها را نادیده گرفت و بر این اساس، نظام مسائل به‌دست‌آمده از این گروه‌ها در این بخش گردآوری شده است.

بنابراین مسئله‌هایی با نظام اولویت‌بندی یکسان، باید در یک شبکه ارتباطی (تأثیر و تأثر) بیان شوند که این محور در سه دسته کلی ذیل مطالعه می‌شود:

* نظام مسائل اجتماعی– فرهنگی؛
* نظام مسائل جغرافیایی– اقتصادی؛
* نظام مسائل سیاسی– امنیتی.

**محور چهارم؛** **نظام راه‌حل‌های شهرستان:** مبتنی بر نظام مسائل به‌دست‌آمده در محور سوم در پایان برای هر شهرستان نظام راه‌حل‌های متناسب برای حل مسئله انتخاب خواهد شد. حدبندی نظام مسائل به دو دسته رفع محرومیت یا پیشران (فراتر از رفع محرومیت و با نگاه پیشرفت منطقه) باعث خواهد شد که نظام راه‌حل‌های دقیق‌تر و عینی‌تر ارائه شود. نظام راه‌حل‌ها در سه دسته زمانی تقسیم‌بندی می‌گردند:

1. نظام راه‌حل‌هایی با قابلیت تحقق تا پایان سال 1399؛
2. نظام راه‌حل‌هایی که می‌توان مراحل تحقق آن‌ها را در برنامه بودجه سال 1400 گنجاند؛
3. نظام راه‌حل‌هایی که باید آن‌ها را در برنامه هفتم توسعه گنجاند و به این ترتیب ساختار تدوین آن را متحول کرد؛ به‌گونه‌ای که پیشران‌های منطقه‌ای، محور تدوین برنامه هفتم توسعه شوند.

# 1- شهرستان بشرویه

## 1-1- بررسی وضعیت موجود شهرستان بر اساس شاخص‌های کمّی

### ۱-۱-۱- شاخص‌های اجتماعی- فرهنگی

#### ۱-۱-۱-۱- شاخص‌های جمعیتی

در جدول 1-3، وضعیت شاخص‌های جمعیتی شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی آورده شده است.[[1]](#footnote-1)

جدول 1-3: وضعیت شاخص‌های جمعیتی شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ جمعیت و روند آن | جمعیت | تعداد نفر | 1398 | 27423 | 809000 | 83075000 | 3.39 | 0.03 | 0.97 |
| جمعیت شهری | تعداد نفر | 1398 | 20798 | 487000 | 62367000 | 4.27 | 0.03 | 0.78 |
| جمعیت روستایی | تعداد نفر | 1398 | 27423 | 809000 | 83075000 | 2.06 | 0.03 | 1.55 |
| 2 | نرخ سکونت و روند آن | نرخ شهرنشینی | درصد | 1398 | 75.84 | 60.20 | 75.07 | 15.64 | 0.77 | -14.88 |
| نرخ روستانشینی | درصد | 1398 | 24.16 | 39.80 | 24.93 | -15.64 | -0.77 | 14.88 |
| 3 | نسبت جنسیت و روند آن | نسبت جنسیت جمعیت- کل | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 101.30 | 103.27 | 102.34 | -1.97 | -1.04 | 0.93 |
| نسبت جنسیت جمعیت شهری | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 101.40 | 103.77 | 102.31 | -2.36 | -0.90 | 1.46 |
| نسبت جنسیت جمعیت روستایی | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 100.97 | 103.80 | 102.43 | -2.83 | -1.47 | 1.36 |
| 4 | بعد خانوار | بعد خانوار | تعداد متوسط خانوار | 1395 | 3.14 | 3.32 | 3.27 | -0.17 | -0.13 | 0.04 |
| 5 | مهاجرت و روند آن | مهاجرت (نسبت خالص مهاجرت به جمعیت استان) | درصد | 1395 | -23.02 | -3.16 | موضوعیت ندارد | -19.86 | \* | \* |
| 6 | سرپرست خانوار و روند آن | سرپرست خانوار مرد | درصد | 1395 | 87.68 | 87.35 | 87.31 | 0.33 | 0.37 | 0.04 |
| سرپرست خانوار زن | درصد | 1395 | 12.32 | 12.65 | 12.69 | -0.33 | -0.37 | -0.04 |
| 7 | سالخوردگی  (پیری جمعیت) و روند آن | سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- کل | درصد | 1395 | 8.23 | 6.88 | 6.10 | 1.35 | 2.14 | 0.79 |
| سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- مرد | درصد | 1395 | 7.98 | 6.85 | 5.94 | 1.14 | 2.04 | 0.91 |
| سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- زن | درصد | 1395 | 8.49 | 6.92 | 6.25 | 1.56 | 2.23 | 0.67 |
| 8 | پیش‌رسی ازدواج و روند آن | پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- کل | درصد | 1395 | 8.17 | 7.22 | 6.40 | 0.94 | 1.77 | 0.82 |
| پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- مرد | درصد | 1395 | 1.02 | 1.98 | 1.80 | -0.96 | -0.78 | 0.19 |
| پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- زن | درصد | 1395 | 15.89 | 12.98 | 11.21 | 2.91 | 4.69 | 1.77 |

بر اساس جدول ۱-۳:

الف. نرخ شهرنشینی در شهرستان در سال 1398 معادل 8/75 و نرخ روستانشینی معادل 2/24 درصد است. روند شهرنشینی صعودی بوده، از روند استان و کشوری پایین‌تر است. روند روستانشینی هم نزولی و شیب آن از روند استانی و کشوری پایین‌تر است.

ب. نسبت زنان سرپرست خانوار در شهرستان در سال 1395 معادل 3/12 درصد است و روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی بالاتر و از کشوری پایین‌تر است.

ج. نرخ سالخوردگی در شهرستان در سال 1395 معادل 2/8 درصد است و روند آن نزولی بوده، از روند استانی و کشوری پایین‌تر است.

#### ۱-۱-۱-۲- شاخص‌های اجتماعی

مبتنی بر داده‌های به‌دست‌آمده در این بخش در جدول 1-4، وضعیت شاخص طلاق در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی آورده شده است.

جدول 1-4: وضعیت شاخص طلاق در شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | طلاق و روند آن | طلاق - کل | در هر 1000 نفر | 1398 |  | 1.69 | 2.10 | -1.69 | -2.10 | -0.42 |

بر اساس جدول 1-۴ شاخص طلاق در شهرستان در سال 1398 گزارش نشده است.

#### ۱-۱-۱-۳- شاخص‌های آموزش و تحصیلات

در جدول 1-5 وضعیت شاخص‌های آموزش و تحصیلات شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی ارائه شده است.

جدول 1-5: وضعیت شاخص‌های آموزش و تحصیلات شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ بی‌سوادی | نرخ بی‌سوادی کل شهری | درصد | 1395 | 10.3 | 7.8 | 9.2 | 2.5 | 1.2 | -1.35 |
| نرخ بی‌سوادی مردان شهری | درصد | 1395 | 8.0 | 5.4 | 6.4 | 2.7 | 1.6 | -1.06 |
| نرخ بی‌سوادی زنان شهری | درصد | 1395 | 12.6 | 10.3 | 11.9 | 2.3 | 0.7 | -1.61 |
| نرخ بی‌سوادی کل روستایی | درصد | 1395 | 19.9 | 20.9 | 21.4 | -1.0 | -1.5 | -0.51 |
| نرخ بی‌سوادی مردان روستایی | درصد | 1395 | 14.9 | 15.5 | 16.0 | -0.6 | -1.1 | -0.51 |
| نرخ بی‌سوادی زنان روستایی | درصد | 1395 | 24.9 | 26.4 | 27.1 | -1.6 | -2.2 | -0.67 |
| 2 | سرانه معلم | نسبت معلم به دانش‌آموز | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 6.10 | 5.1 | 3.5 | 1.0 | 2.6 | 1.56 |
| سرانه آموزشگاهی | سرانه آموزشگاهی | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 1.1 | 1.0 | 0.7 | 0.1 | 0.4 | 0.33 |
| سرانه کلاس آموزشی | سرانه کلاس آموزشی | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 4.9 | 4.5 | 3.9 | 0.3 | 0.9 | 0.61 |
| پوشش تحصیلی | پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان (کل) | درصد | 1395 | 93.2 | 94.1 | 92.7 | -1.0 | 0.4 | 1.38 |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول (کل) | درصد | 1395 | 75.3 | 74.2 | 74.0 | 1.1 | 1.2 | 0.15 |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی (کل) | درصد | 1395 | 64.4 | 53.0 | 53.5 | 11.4 | 11.0 | -0.47 |
| پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان پسران | درصد | 1395 | 92.7 | 94.1 | 92.8 | -1.3 | -0.1 | 1.24 |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول پسران | درصد | 1395 | 74.0 | 75.0 | 74.8 | -1.0 | -0.8 | 0.16 |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی پسران | درصد | 1395 | 65.5 | 52.1 | 54.7 | 13.4 | 10.9 | -2.56 |
| پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان دختران | درصد | 1395 | 93.6 | 94.2 | 92.7 | -0.6 | 0.9 | 1.53 |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول دختران | درصد | 1395 | 76.6 | 73.4 | 54.7 | 3.2 | 21.9 | 18.70 |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی دختران | درصد | 1395 | 63.2 | 54.0 | 52.2 | 9.3 | 11.0 | 1.78 |
| 3 | تحصیلات دانشگاهی | تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی کل | در هر 1000 نفر | 1395 | 135.3 | 139.9 | 153.8 | -4.6 | -18.5 | -13.93 |
| تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی مرد | در هر 1000 نفر | 1395 | 144.3 | 142.6 | 152.1 | 1.7 | -7.8 | -9.53 |
| تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی زن | در هر 1000 نفر | 1395 | 125.6 | 136.9 | 155.7 | -11.2 | -30.1 | -18.83 |

بر اساس جدول 1-۵:

الف. نرخ بی‌سوادی در شهرستان در سال 1395 برابر با 3/10 درصد و روند آن نزولی بوده، شیب آن از روند استانی و کشوری کمتر است.

ب. سرانه معلم در شهرستان در سال 1397 برابر 1/6 معلم به ازای هر 100 دانش‌آموز است. روند سرانه معلم در شهرستان نزولی بوده، از روند استانی و کشوری تندتر است.

ج. سرانه کلاسی در شهرستان در سال 1397 برابر 9/4 کلاس به ازای هر 100 دانش‌آموز است و روند نزولی دارد که شیب آن از استانی و کشوری تندتر است.

د. تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی در شهرستان در سال 1395 برابر 3/135 در هر 1000 نفر است. روند تحصیلات در شهرستان نزولی و با روند استانی برابر و شیب آن از روند کشوری تندتر است.

#### ۱-۱-۱-۴- شاخص‌های بهداشت و سلامت

مبتنی بر داده‌های به‌دست‌آمده در این بخش در جدول 1-6، شاخص‌های بهداشت و سلامت در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی آورده شده است.

جدول 1-6: وضعیت شاخص‌های بهداشت و سلامت در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | تعداد پزشک | تعداد پزشک عمومی | در 100000 نفر | 1397 | 5.2 | 2.5 | 2.0 | 2.7 | 3.2 | 0.51 |
| تعداد پزشک متخصص | در 100000 نفر | 1397 | 3.7 | 3.8 | 2.0 | -0.1 | 1.7 | 1.77 |
|  | تعداد مراکز درمانی | تعداد بیمارستان فعال | در 100000 نفر | 1397 | 3.7 | 2.1 | 1.2 | 1.6 | 2.5 | 0.96 |
| 2 | تعداد تخت بیمارستانی فعال | در 100000 نفر | 1397 | 118.6 | 211.1 | 196.4 | -92.5 | -77.8 | 14.63 |
|  | خانه‌های بهداشت فعال | در 100000 نفر | 1397 | 14.8 | 12.8 | 5.1 | 2.0 | 9.7 | 7.69 |

بر اساس جدول ۱-6:

الف. نرخ پزشک عمومی در شهرستان در سال 1396 معادل 2/5 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان نزولی و شیب آن از روند استانی کمتر و از کشوری بیشتر است.

ب. نرخ پزشک متخصص در شهرستان در سال 1396 معادل 7/3 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی و کشوری بالاتر است.

ج. تعداد بیمارستان فعال در شهرستان در سال 1396 معادل 7/3 بیمارستان به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان نزولی بوده، از روند استانی و کشوری پایین‌تر است.

د. تعداد تخت فعال بیمارستانی در شهرستان در سال 1396 معادل 6/118 تخت فعال به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان نزولی بوده، از روند استانی و کشوری پایین‌تر است.

#### 1-۱-۱-۵- شاخص‌های فضاهای فرهنگی

مبتنی بر داده‌های حاصل، در جدول 1-7 شاخص‌های فرهنگی در شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی آورده شده است.

جدول 1- 7: وضعیت شاخص‌های فرهنگی در شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | تعداد کتابخانه | تعداد کتابخانه‌های کل | تعداد در 100000 نفر | 1397 | 2 | 76 | 3489 | -74.0 | -3487.0 | -3413.00 |

بر اساس جدول 1-۷ تعداد ۲ کتابخانه در شهرستان در سال 1397 وجود داشته است.

### ۱-۱-۲- شاخص‌های جغرافیایی- اقتصادی

#### ۱-۱-۲-۱- شاخص معیشت

جدول 1-8، وضعیت شاخص معیشت شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی را نشان می‌دهد.

جدول 1-8: وضعیت شاخص معیشت شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ بیکاری | نرخ بیکاری - کل | درصد | 1395 | 11.2 | 12.0 | 12.6 | -0.785500001 | -1.350498914 | -0.564998913 |
| نرخ بیکاری مردان | درصد | 1395 | 9.4 | 10.2 | 10.6 | -0.855006135 | -1.17370483 | -0.318698695 |
| نرخ بیکاری زنان | درصد | 1395 | 22.9 | 21.4 | 22.6 | 1.509687504 | 0.318253986 | -1.191433517 |

بر اساس جدول 1-8 شاخص «نرخ بیکاری» در شهرستان با 11.2 درصد بوده که از میانگین استان و کشور پایین‌تر است.

#### ۱-۱-۲-۲- شاخص حمل‌ونقل

جدول 1-9، وضعیت شاخص حمل‌ونقل شهرستان و مقایسه آن را با سطوح استانی و ملی ارائه کرده است.

جدول 1-9: وضعیت شاخص حمل‌ونقل شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | جاده‌های مواصلاتی شهری | میزان کل | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 305 | 5881 | 88873 | -5576 | -88568 | -82992 |
| آزادراه‌ها | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 0 | 0 | 2401 | 0 | -2401 | -2401 |
| بزرگراه‌ها | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 1 | 614 | 18122 | -613 | -18121 | -17508 |
| راه‌های اصلی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 12 | 956 | 25814 | -944 | -25802 | -24858 |
| راه‌های فرعی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 289 | 4254 | 42536 | -3965 | -42247 | -38282 |
| 2 | جاده‌های مواصلاتی روستایی | میزان کل | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 202 | 7002 | 132479 | -6800 | -132277 | -125477 |
| راه‌های اصلی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 172 | 5788 | 110318 | -5616 | -110146 | -104530 |
| راه‌های فرعی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 30 | 1214 | 22161 | -1184 | -22131 | -20947 |

#### ۱-۱-۲-۳- سایر شاخص‌های اجتماعی

برای شاخص پراکندگی شغلی و رشد اقتصادی و همچنین شاخص‌های امنیتی- سیاسی و امنیت اجتماعی در سطح شهرستان، آمار و اطلاعاتی وجود ندارد.

### ۱-۱-3- شاخص‌های مسئله‌ساز

پس از ارزیابی شاخص‌های کمّی که در حوزه‌های مختلف ارائه شد، با توجه به مطالب پیش‌گفته و بررسی‌های صورت‌گرفته می‌توان شاخص‌های مسئله‌ساز را در شهرستان به شرح جدول 1-10 کرد.

جدول 1-10: شاخص‌های مسئله‌ساز شهرستان

| ردیف | حوزه شاخص | شاخص | شرح | اهمیت[[2]](#footnote-2) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | جمعیتی | نرخ شهرنشینی | نرخ شهرنشینی در شهرستان در سال 1398 معادل 8/75 درصد است. روند شهرنشینی صعودی بوده، از روند استان و کشوری پایین‌تر است. |  |
| 2 | جمعیتی | نرخ روستانشینی | نرخ روستانشینی معادل 2/24 درصد است. روند روستانشینی نزولی و شیب آن از روند استانی و کشوری پایین‌تر است. |  |
| 3 | جمعیت | زنان سرپرست خانوار | نسبت زنان سرپرست خانوار در شهرستان در سال 1395 معادل 3/12 درصد است و روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی بالاتر و از کشوری پایین‌تر است. |  |
| 4 | جمعیت | نرخ سالخوردگی | نرخ سالخوردگی در شهرستان در سال 1395 معادل 2/8 درصد است و روند آن نزولی بوده، از روند استانی و کشوری پایین‌تر است. |  |
| 5 | آموزش و تحصیلات | نرخ بی‌سوادی | نرخ بی‌سوادی در شهرستان در سال 1395 برابر با 3/10 درصد و روند آن نزولی بوده، شیب آن از روند استانی و کشوری کمتر است. |  |
| 6 | آموزش و تحصیلات | سرانه معلم | سرانه معلم در شهرستان در سال 1397 برابر 1/6 معلم به ازای هر 100 دانش‌آموز است. روند سرانه معلم در شهرستان نزولی بوده، از روند استانی و کشوری تندتر است. | \* |
| 7 | آموزش و تحصیلات | سرانه کلاسی | سرانه کلاسی در شهرستان در سال 1397 برابر 9/4 کلاس به ازای هر 100 دانش‌آموز است و روند نزولی دارد که شیب آن از استانی و کشوری تندتر است. | \* |
| 8 | آموزش و تحصیلات | تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی | تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی در شهرستان در سال 1395 برابر 3/135 در هر 1000 نفر است. روند تحصیلات در شهرستان نزولی و با روند استانی برابر و شیب آن از روند کشوری تندتر است. |  |
| 19 | بهداشت و درمان | پزشک عمومی | نرخ پزشک عمومی در شهرستان در سال 1396 معادل 2/5 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان نزولی و شیب آن از روند استانی کمتر و از کشوری بیشتر است. |  |
| 10 | بهداشت و درمان | پزشک متخصص | نرخ پزشک متخصص در شهرستان در سال 1396 معادل 7/3 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی و کشوری بالاتر است. |  |
| 11 | بهداشت و درمان | بیمارستان فعال | تعداد بیمارستان فعال در شهرستان در سال 1396 معادل 7/3 بیمارستان به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان نزولی بوده، از روند استانی و کشوری پایین‌تر است. | \* |
| 12 | بهداشت و درمان | تخت فعال | تعداد تخت فعال بیمارستانی در شهرستان در سال 1396 معادل 6/118 تخت فعال به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان نزولی بوده، از روند استانی و کشوری پایین‌تر است. | \* |
| 13 | مراکز فرهنگی | کتابخانه | تعداد کتابخانه در شهرستان در سال 1397 برابر 2 واحد است. |  |
| 14 | معیشت | بیکاری | شاخص «نرخ بیکاری» در شهرستان با 11.2 درصد بوده که از میانگین استان و کشور پایین‌تر است. | \* |

## 1-2- نظام ظرفیت‌های شهرستان

### 1-2-1- بررسی نظام ظرفیت‌های شهرستان

برحسب تحلیل منابع و اطلاعات حاصل از داده‌های میدانی و اسنادی، نظام ظرفیت‌های شهرستان به شرح جدول 1-11 است.

جدول 1-11: نظام ظرفیت‌های شهرستان

| **ردیف** | **حوزه ظرفیت** | **نوع ظرفیت** | **عنوان ظرفیت** | **وضعیت (بالفعل/بالقوه)** | **موانع** | **مشترک یا اختصاصی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | اجتماعی فرهنگی | قومیت، مذهب و زبان | یکدستی مذهبی با برخورداری از 100 درصد جمعیت شیعه | بالفعل |  | اختصاصی |
| 2 | اجتماعی فرهنگی | گردشگری | وضعیت مطلوب شهرستان از حیث جاذبه‌های گردشگری با 75 اثر تاریخی و 5 اثر طبیعی ثبت‌شده در آثار ملی کشور | بالفعل |  | اختصاصی |
| 3 | اجتماعی فرهنگی | گردشگری | برخورداری از ظرفیت گردشگری با قرار گرفتن شهرستان بشرویه در بین ده شهر خشت و گل ایران | بالفعل |  | اختصاصی |
| 4 | اجتماعی فرهنگی | گردشگری | وجود ظرفیت کویر و جاذبه‌های گردشگری همچون رباط اصفاک و نیگنان، خانه استاد فروزان فر، قلعه دختر | بالفعل |  | اختصاصی |
| 5 | جغرافیایی - اقتصادی | گردشگری | کویر بکر و بی‌نظیر بشرویه جهت جذب گردشگر خارجی | بالقوه |  | اختصاصی |
| 6 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | وجود ناحیه صنعتی جهت استقرار واحدهای صنعتی | بالفعل |  | مشترک |
| 7 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | وجود ذخایر معدنی غنی | بالقوه |  | مشترک |
| 8 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | تأمین آب، برق، گاز، تلفن و راه دسترسی تا ورودی شهرک‌ها و نواحی صنعتی توسط دولت | بالفعل |  | اختصاصی |
| 9 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | وجود واحد فرآوری و بسته‌بندی گياهان داروئي | بالفعل |  | اختصاصی |
| 10 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | وجود واحد توليد خوراک آبزيان | بالفعل |  | اختصاصی |
| 11 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | کارخانه خوراک دام | بالفعل |  | اختصاصی |
| 12 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | وجود ۲ واحد کارخانه پنبه‌پاک‌کنی و یك واحد كارخانه خوراك دام در شهرستان | بالفعل |  | اختصاصی |
| 13 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | صنایع‌دستی بشرویه مانند قالي و قاليچه بافي از قدمت و سابقه تاريخي و تنوع توليد برخوردار است | بالقوه |  | اختصاصی |
| 14 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | کشت محصولات کشاورزی خاص پنبه و پسته در منطقه و زمینه توسعه صنایع تبدیلی کشاورزی | بالفعل |  | مشترک |
| 15 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | وجود سردخانه دو مداره | بالفعل |  | اختصاصی |
| 16 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | واحد پرورش شتر واحد پرورش كبك، بلدرچین و ... | بالفعل |  | اختصاصی |
| 17 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | وجود کشتارگاه دام سنگین و طور | بالفعل |  | اختصاصی |
| 18 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | وجود وسیع‌ترین مجتمع دام‌پروری استان | بالفعل |  | اختصاصی |
| 19 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | وجود ۴ واحد ترمینال ضبط پسته در شهرستان | بالفعل |  | اختصاصی |
| 20 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | وجود مزارع کشت مستقیم و مکانیزه پنبه و وجود كمباين پنبه در منطقه | بالفعل |  | اختصاصی |
| 21 | جغرافیایی - اقتصادی | گردشگری | وجود جاذبه‌های گردشگری متعدد مانند تپه و محوطه تاريخي كرند، قلعه دختر، پل‌های ترنا (آب بر سر پل) و ... | بالقوه |  | اختصاصی |
| 22 | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | موقعیت مناسب استان در حمل‌ونقل جاده‌ای در مسیر کریدور شمال- جنوب در موازات مرز شرقی و کریدور شرق - غرب به افغانستان و کشورهای آسیای میانه | بالقوه | نبود برنامه مناسب جهت بهره‌برداری از این ظرفیت | مشترک |
| 23 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | وجود امام‌جمعه فعال و شناخته‌شده بنام حجت‌الاسلام شمس‌الدین و تبعیت مردم از ایشان در مناسبات سیاسی و اجتماعی | بالفعل | --- | اختصاصی |
| 24 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | نبود چالش‌های هویتی به علت دوری از مرز افغانستان | بالفعل | --- | اختصاصی |
| 25 | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | وجود نخبگان تحصیل‌کرده در این استان و ایجاد پتانسیل بهره‌وری از مدیران بومی | بالقوه | عدم استفاده از مدیران بومی در پست‌های میانی | اختصاصی |
| 26 | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | کنترل بسیار دقیق و حساب‌شده مسئله مبلغان مذهبی وهابی برخلاف عمده شهرستان‌های استان و امکان الگوگیری از این شهرستان | بالفعل | --- | اختصاصی |
| 27 | سیاسی و امنیتی | مشارکت سیاسی | مشارکت بالا در این شهرستان به دلیل رقابت با سایر شهرهای حوزه انتخابیه | بالفعل |  | مشترک |

### 1-2-2- ظرفیت‌های مسئله‌ساز

برحسب نظام ظرفیت‌های بررسی‌شده، ظرفیت‌های مسئله‌ساز در شهرستان با توجه به اهمیت، اولویت و گستردگی و راهبردی بودن آن انتخاب می‌شوند. ظرفیت‌های مسئله‌ساز شهرستان در جدول 1-12 آورده شده است.

جدول 1-12: ظرفیت‌های مسئله‌ساز در شهرستان

| **ردیف** | **حوزه ظرفیت** | **نوع ظرفیت** | **عنوان ظرفیت** | **وضعیت (بالفعل/بالقوه)** | **موانع** | **مشترک یا اختصاصی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | اجتماعی فرهنگی | جمعیت | برخورداری از جایگاه دوم استان از حیث جمعیت و وسعت | بالفعل |  | اختصاصی |
| 2 | اجتماعی فرهنگی | قومیت، مذهب و زبان | یکدستی قومی و زبانی با جمعیت 95 درصدی کردها و زبان کلهری | بالفعل |  | مشترک |
| 3 | اجتماعی فرهنگی | قومیت، مذهب و زبان | تنوع مذهبی به‌نحوی‌که 60 تا 65 درصد شیعه، 20 تا 25 درصد اهل حق و 10 تا 15 درصد اهل سنت هستند. | بالفعل |  | اختصاصی |
| 4 | اجتماعی فرهنگی | گردشگری و صنایع‌دستی | دارای آثار تاریخی و جاذبه‌های طبیعی و مذهبی | بالفعل |  | مشترک |
| 5 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | کنترل بسیار دقیق و حساب‌شده مسئله مبلغان مذهبی وهابی برخلاف عمده شهرستان‌های استان و امکان الگوگیری از این شهرستان | بالفعل | احتمال ترویج وهابیت در شهرستان | اختصاصی |
| 6 | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | موقعیت مناسب استان در حمل‌ونقل جاده‌ای در مسیر کریدور شمال- جنوب در موازات مرز شرقی و کریدور شرق - غرب به افغانستان و کشورهای آسیای میانه | بالفعل | قاچاق کالا و مواد مخدر | اختصاصی |

# 1-3-جمع‌بندی نظام مسائل شهرستان

برحسب مطالعات میدانی و اظهارنظر نمایندگان استان، شاخص‌ها و ظرفیت‌های مسئله‌ساز، نظام مسائل شهرستان در جدول 1-13 ارائه شده است.

جدول 1-13: جمع‌بندی نظام مسائل شهرستان

| **حوزه مسئله** | | **نوع مسئله** | | **عنوان مسئله** | **جانمایی ساختاری** | | | | **جانمایی غیر ساختاری** | | **بروز مسئله دیگر** | | **مشترک یا اختصاصی** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **درون مجلس** | | **بیرون مجلس** | |
| اجتماعی و فرهنگی | | طلاق | | بالاتربن نرخ طلاق در استان با نرخ 1 طلاق به ازای هر 3/6 ازدواج | کمیسیون اجتماعی | | سازمان بهزیستی، قوه قضائیه، وزارت کشور | | سازمان بهزیستی/ کلینیک‌های مشاوره | | آسیب اجتماعی | | اختصاصی | | |
| اجتماعی و فرهنگی | | بهداشت و درمان | | وضعیت نامطلوب شهرستان از حیث تعداد خانه‌های بهداشت با تخصیص تنها 5/2 درصد (8 خانه بهداشت) از کل خانه‌های بهداشت استان | کمیسیون بهداشت | | وزارت بهداشت و درمان | | محرومیت منطقه‌ای | | نارضایتی عمومی | | اختصاصی | | |
| اجتماعی و فرهنگی | | مراکز فرهنگی | | عدم برخورداری از سالن سینما | کمیسیون فرهنگی | | وزارت ارشاد | | محرومیت و عدم توسعه | | آسیب‌های اجتماعی، نارضایتی | | اختصاصی | | |
| اجتماعی و فرهنگی | | مراکز فرهنگی | | وضعیت نامطلوب شهرستان از حیث تعداد کتابخانه‌های عمومی با 5/2 (2 کتابخانه) درصد از کل کتابخانه‌های عمومی استان | کمیسیون فرهنگی | | وزارت ارشاد | | محرومیت و عدم توسعه | | آسیب‌های اجتماعی، نارضایتی | | اختصاصی | | |
| جغرافیایی اقتصادی | | ارتباطات و بازرگانی | | ضعف فناوری و بازاریابی بنگاه‌های اقتصادی | کمیسیون اقتصادی | | وزارت امور اقتصادی و دارایی | |  | | عدم تکمیل زنجیره ارزش در محصولات تولیدی استان | | مشترک | | |
| جغرافیایی اقتصادی | | ارتباطات و بازرگانی | | توسعه‌نیافتگی و عدم سامان‌دهی‌ مراکز خرید و فروشگاه‌های زنجيره‌اي | کمیسیون اقتصادی | | وزارت امور اقتصادی و دارایی | |  | | عدم تکمیل زنجیره ارزش در محصولات تولیدی استان | | مشترک | | |
| جغرافیایی اقتصادی | صنعت و معدن | | عدم توسعه صنایع تبدیلی و تکمیلی در حوزه محصولات معدنی و کشاورزی | | | کمیسیون صنایع و معادن | | وزارت صنعت، معدن و تجارت | |  | | عدم بهره‌وری مناسب در تولید محصولات کشاورزی | | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | صنعت و معدن | | نبود واحدهای بزرگ و مادر صنعتی و معدنی | | | کمیسیون صنایع و معادن | | وزارت صنعت، معدن و تجارت | |  | | عدم پیشرفت صنعتی شهرستان و تداوم مشکلاتی نظیر بیکاری | | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | | محدودیت‌های منابع آب | | | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | | وزارت جهاد کشاورزی | |  | | بروز بحران بی‌آبی در منطقه و از بین رفتن فعالیت‌های کشاورزی | | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | گردشگری | | نبود زیرساخت‌های لازم در کویر بشرویه جهت احداث کمپ و ... | | | کمیسیون عمران | | وزارت راه و شهرسازی-وزارت میراث فرهنگی، صنایع‌دستی و گردشگری | |  | | عدم توسعه گردشگری و تداوم بیکاری در شهرستان | | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | خدماتی و رفاهی | | کمبود زیربناهای اصلی لازم شامل شبکه‌های حمل‌ونقل، گاز، برق، مخابرات | | | کمیسیون عمران-کمیسیون انرژی | | وزارت راه و شهرسازی-وزارت نیرو | |  | | ضعف امکانات رفاهی مورد نیاز و عدم جذب سرمایه‌گذار و همچنین بروز مهاجرت | | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | | بحران آب به دلیل کویری بودن منطقه و ایجاد حساسیت برای مردم شهرستان | | | کمیسیون انرژی، کمیسیون کشاورزی | | وزارت نیرو | | کویری بودن منطقه | | ایجاد نارضایتی در بلندمدت | | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | | گستردگی حوزه انتخابیه بشرویه، طبس، سرایان و فردوس و تفکیک نشدن آن به دو حوزه مستقل | | | کمیسیون سیاست داخلی و شوراها | | وزارت کشور، استانداری | | بالا رفتن جمعیت شهرستان‌های این حوزه انتخابیه | | تشدید رقابت سیاسی میان شهرستان‌ها | | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | | نارضایتی اهالی بشرویه از دلیل بی‌کفایتی و بومی نبودن مسئولان و عدم برخورد با آن‌ها | | | کمیسیون سیاست داخلی و شوراها | | وزارت کشور | | عدم نظارت خارج از ساختار دولت | | تشدید نارضایتی سیاسی | | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | | گرایش‌های شدید حزبی در میان مسئولان شهرستان و ضربه زدن به اعتماد افکار عمومی نسبت به نظام و کاهش سرمایه اجتماعی | | | کمیسیون سیاست داخلی و شوراها | | وزارت کشور، نهادهای امنیتی | | تلاش نخبگان استان برای پیشرفت سیاسی خود با استفاده از اتصال به جریان‌ها | | تأثیرپذیری مشارکت سیاسی در شهرستان از جناح‌بندی‌های ملی | | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | | تمرکز افراطی مسئولان بر پروژه‌های عمرانی و غفلت از مسائل فرهنگی شهرستان بشرویه | | | کمیسیون فرهنگی، هیئت نظارت بر رفتار نمایندگان | | قوه قضائیه، شورای نگهبان | | تضمین رأی‌آوری خود در صورت اجرای پروژه‌های عمرانی | | آسیب دیدن وضعیت فرهنگی شهرستان | | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | | محرومیت روستاها و افزایش مهاجرت به شهرها و تبعات امنیتی آن‌ها | | | کمیسیون اقتصادی، کمیسیون کشاورزی | | استانداری، وزارت کشاورزی، وزارت اقتصاد | | دامن زدن خشک‌سالی به مهاجرت از شهرستان‌ها | | بر هم خوردت توازن جمعیتی در شهرهای بزرگ این استان به علت مهاجرپذیری | | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | | وجود دانش جویان مهاجر غیرهمسو با جو سیاسی، مذهبی و اجتماعی بشرویه و افزایش احتمال بروز اعتراضات سیاسی اجتماعی و کاهش ثبات سیاسی به‌تبع آن | | | کمیسیون امنیت ملی، کمیسیون آموزش | | وزارت علوم، نهادهای امنیتی | | جو مذهبی شهرستان و به چشم آمدن مهاجرین فصلی | | --- | | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | مشارکت سیاسی | | دخالت نهادهای عمومی و بعضاً نظامی در انتخابات و حمایت از کاندیداهای خاص و ورود این نهادها به مسائل حزبی و جناحی | | | کمیسیون سیاست داخلی، کمیسیون امنیت ملی | | دفتر مقام معظم رهبری، ستاد کل نیروهای مسلح | | مرجع بودن نظامیان در بین اهالی شهرستان | | کاهش گستره نفوذ نهادهای نظامی به علت حمایت از جناح خاص | | مشترک |

## 1-4- نظام راه‌حل‌های شهرستان

بر اساس نظام مسائلی که در محور سوم به ‌دست آمده است و مبتنی بر مطالعات میدانی و اسنادی و تحلیل داده‌های مورد نیاز، نظام راه‌حل‌های پیشنهادی برای مسائل شهرستان به شرح جدول 1-14 است.

جدول 1-14: نظام راه‌حل‌های پیشنهادی برای مسائل شهرستان

| **ردیف** | **حوزه مسئله** | **نوع مسئله** | **عنوان مسئله** | **پیشران یا رفع محرومیت** | **مناطق تحت پوشش** | **راه‌حل پیشنهادی** | **نسبت مجلس با راه‌حل** | **نسبت ارکان حاکمیتی با راه‌حل** | **سطح پیشران (1399/1400/برنامه هفتم)** | **پیشنهاد مذاکره با ارکان اجرایی و سطح مذاکره** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | اجتماعی فرهنگی | آسیب اجتماعی | طلاق | پیشران | بشرویه | برگزاری دوره‌های آموزشی پیش از ازدواج به‌منظور ارتقای مهارت‌های فردی و روان‌شناختی جوانان | کمیسیون اجتماعی | وزارت کار و رفاه | 1400 | سازمان بهزیستی |
| **2** | اجتماعی  فرهنگی | مراکز فرهنگی | کمبود امکانات و مراکز فرهنگی | رفع محرومیت | بشرویه | احداث سالن نمایش و سالن سینما در شهرستان با ظرفیت متناسب با جمعیت شهرستان | کمیسیون فرهنگی | وزارت فرهنگ | برنامه هفتم | سازمان سینمایی |
| **3** | اجتماعی  فرهنگی | بهداشت و درمان | کمبود امکانات درمانی | رفع محرومیت | بشرویه | تجهیز و ارتقای امکانات درمانی خانه‌های بهداشت موجود و در صورت امکان احداث خانه‌های بهداشت جدید | کمیسیون بهداشت | وزارت بهداشت | برنامه هفتم | وزارت کار و رفاه |
| **4** | جغرافیایی اقتصادی | گردشگری | ضعف زیرساخت در جاذبه‌های گردشگری شهرستان | پیشران | بشرویه | اجرای طرح توسعه کوهنوردی و توریسم ورزشی | کمیسیون فرهنگی | وزارت میراث فرهنگی، صنایع‌دستی و گردشگری | برنامه هفتم |  |
| **5** | جغرافیایی اقتصادی | ارتباطی و بازرگانی | عدم برخورداری از زیرساخت‌های رفاهی و درمانی | پیشران | بشرویه | احداث میدان میوه و تره‌بار | کمیسیون عمران مجلس | وزارت راه و شهرسازی | 1400 |  |
| **6** | جغرافیایی اقتصادی | صنعت و معدن | عدم بهره‌برداری مناسب از مناطق ویژه صنعتی و شهرک‌های صنعتی شهرستان | پیشران | بشرویه | احداث کارخانه طرح سنگ‌بری با تكنولوژي روز (پلاك و اسلب سنگ‌های تزئيني) به دلیل وجود ذخاير غني سنگ‌های تزئيني و زیرساخت‌های اولیه مناسب | کمیسیون صنایع و معادن | وزارت صنعت، معدن و تجارت | 1400 |  |
| احداث کارگاه تولید فرش دست‌باف | 1400 |  |
| **7** | جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | عدم توسعه صنایع تبدیلی کشاورزی و صنایع مرتبط با دام‌پروری | پیشران | بشرویه | احداث کارخانه‌های صنایع تبدیلی بر محور پسته و پنبه | کمیسیون صنایع و معادن | وزارت جهاد کشاورزی | 1400 |  |
| احداث استخرهای پرورش ماهی | 1400 |  |
| احداث مجموعه پرورش شتر | 1400 |  |
| **8** | جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | کشاورزی و دامداری سنتی | پیشران | بشرویه | توسعه سطح شیوه‌های نوين آبياري | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی | برنامه هفتم |  |
| توسعه کشت محصولات علوفه‌ای و توسعه دامداری‌های صنعتي | برنامه هفتم |  |
| توسعه کشت گیاهان دارویی | 1400 |  |
| **9** | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | عدم استفاده از موقعیت مناسب استان در حمل‌ونقل جاده‌ای در مسیر کریدور شمال- جنوب در موازات مرز شرقی و کریدور شرق - غرب به افغانستان و کشورهای آسیای میانه | پیشران | بشرویه | لزوم توجه به ظرفیت کریدوری شهرستان و بهره بردن از آن | کمیسیون عمران | وزارت راه و شهرسازی | برنامه هفتم | سازمان برنامه‌وبودجه |
| **10** | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | وجود برخی تنش‌های حداقلی در استان میان اهل سنت و شیعیان | پیشران | کل استان | حفظ یکپارچگی مذهبی شیعی و حتی گسترش این همگرایی به شهرستان‌های هم‌جوار | کمیسیون امنیت ملی | وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی | 1400 | مجمع جهانی تقریب مذاهب |
| **11** | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | نارضایتی اهالی بشرویه از دلیل بی‌کفایتی مسئولان و عدم برخورد با آن‌ها | پیشران | بشرویه | انتصاب مدیران بومی از خود منطقه بشرویه در مناصب شهرستان | کمیسیون سیاست داخلی و شوراها | وزارت کشور | 1400 | وزارت کشور |
| **12** | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | وجود برخی تنش‌های حداقلی در استان میان اهل سنت و شیعیان | پیشران | بشرویه | توسعه الگو تعامل با اقلیت‌ها و حفظ یکپارچگی مذهبی شیعی برای دیگر شهرستان‌های مرزی | کمیسیون امنیت ملی | نهادهای امنیتی | 1400 | وزارت کشور |
| **13** | سیاسی و امنیتی | مشارکت سیاسی | گستردگی حوزه انتخابیه بشرویه، طبس، سرایان و فردوس و تفکیک نشدن آن به دو حوزه مستقل | پیشران | بشرویه | انتزاع از شهرستان فردوس و ایجاد یک حوزه انتخابیه جدید همراه با طبس به‌منظور کاهش رقابت سیاسی | کمیسیون سیاست داخلی و شوراها | استانداری، وزارت کشور | 1400 | شورای نگهبان |

# 2- شهرستان بیرجند

## 2-1- بررسی وضعیت موجود شهرستان بر اساس شاخص‌های کمّی

### 2-1-1- شاخص‌های اجتماعی- فرهنگی

#### 2-1-1-1- شاخص‌های جمعیتی

در جدول 2-3، وضعیت شاخص‌های جمعیتی شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی ارائه شده است.

جدول 2-3: وضعیت شاخص‌های جمعیتی شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ جمعیت و روند آن | جمعیت | تعداد نفر | 1398 | 274953 | 809000 | 83075000 | 33.99 | 0.33 | 0.97 |
| جمعیت شهری | تعداد نفر | 1398 | 218521 | 487000 | 62367000 | 44.87 | 0.35 | 0.78 |
| جمعیت روستایی | تعداد نفر | 1398 | 56432 | 809000 | 83075000 | 17.53 | 0.27 | 1.55 |
| 2 | نرخ سکونت و روند آن | نرخ شهرنشینی | درصد | 1398 | 79.48 | 60.20 | 75.07 | 19.28 | 4.40 | -14.88 |
| نرخ روستانشینی | درصد | 1398 | 20.52 | 39.80 | 24.93 | -19.28 | -4.40 | 14.88 |
| 3 | نسبت جنسیت و روند آن | نسبت جنسیت جمعیت- کل | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 102.35 | 103.27 | 102.34 | -0.91 | 0.01 | 0.93 |
| نسبت جنسیت جمعیت شهری | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 101.15 | 103.77 | 102.31 | -2.62 | -1.16 | 1.46 |
| نسبت جنسیت جمعیت روستایی | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 107.16 | 103.80 | 102.43 | 3.37 | 4.73 | 1.36 |
| 4 | بعد خانوار | بعد خانوار | تعداد متوسط خانوار | 1395 | 3.34 | 3.32 | 3.27 | 0.02 | 0.07 | 0.04 |
| 5 | مهاجرت و روند آن | مهاجرت (نسبت خالص مهاجرت به جمعیت استان) | درصد | 1395 | 31.48 | -3.16 | موضوعیت ندارد | 34.64 | #VALUE! | #VALUE! |
| 6 | سرپرست خانوار و روند آن | سرپرست خانوار مرد | درصد | 1395 | 88.68 | 87.35 | 87.31 | 1.33 | 1.37 | 0.04 |
| سرپرست خانوار زن | درصد | 1395 | 11.32 | 12.65 | 12.69 | -1.33 | -1.37 | -0.04 |
| 7 | سالخوردگی  (پیری جمعیت) و روند آن | سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- کل | درصد | 1395 | 5.51 | 6.88 | 6.10 | -1.38 | -0.59 | 0.79 |
| سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- مرد | درصد | 1395 | 5.45 | 6.85 | 5.94 | -1.39 | -0.49 | 0.91 |
| سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- زن | درصد | 1395 | 5.56 | 6.92 | 6.25 | -1.36 | -0.69 | 0.67 |
| 8 | پیش‌رسی ازدواج و روند آن | پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- کل | درصد | 1395 | 5.68 | 7.22 | 6.40 | -1.54 | -0.72 | 0.82 |
| پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- مرد | درصد | 1395 | 1.51 | 1.98 | 1.80 | -0.47 | -0.29 | 0.19 |
| پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- زن | درصد | 1395 | 10.10 | 12.98 | 11.21 | -2.88 | -1.11 | 1.77 |

بر اساس جدول 2-۳:

الف. نرخ شهرنشینی در شهرستان در سال 1398 معادل 4/79 و نرخ روستانشینی معادل 6/20 درصد است. روند شهرنشینی صعودی بوده، از روند استان و کشوری بالاتر و روند روستانشینی نزولی و شیب آن از روند استانی و کشوری پایین‌تر است.

ب. نسبت زنان سرپرست خانوار در شهرستان در سال 1395 معادل 3/11 درصد بوده، روند آن در شهرستان نزولی و شیب آن از روند استانی و کشوری تندتر است.

ج. نرخ سالخوردگی در شهرستان در سال 1395 معادل 5/5 درصد است و روند آن نزولی و شیب آن از روند استانی و کشوری تندتر است.

#### ۲-۱-۱-۲- شاخص‌های اجتماعی

مبتنی بر داده‌های به‌دست‌آمده در این بخش در جدول 2-4، وضعیت شاخص طلاق در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی آورده شده است.

جدول ۲-4: وضعیت شاخص طلاق در شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | طلاق و روند آن | طلاق - کل | در هر 1000 نفر | 1398 | 2.48 | 1.69 | 2.10 | 0.80 | 0.38 | -0.42 |

بر اساس جدول 2-۴ شاخص طلاق در شهرستان در سال 1398 برابر 4/2 در هر 1000 نفر است و روند صعودی دارد که از روند استانی کمتر و از کشوری بیشتر است.

#### 2-۱-۱-۳- شاخص‌های آموزش و تحصیلات

در جدول 2-5 وضعیت شاخص‌های آموزش و تحصیلات شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی ارائه شده است.

جدول 2-5: وضعیت شاخص‌های آموزش و تحصیلات شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ بی‌سوادی | نرخ بی‌سوادی کل شهری | درصد | 1395 | 6.4 | 7.8 | 9.2 | -1.4 | -2.8 | -1.35 |
| نرخ بی‌سوادی مردان شهری | درصد | 1395 | 4.4 | 5.4 | 6.4 | -0.9 | -2.0 | -1.06 |
| نرخ بی‌سوادی زنان شهری | درصد | 1395 | 8.3 | 10.3 | 11.9 | -2.0 | -3.6 | -1.61 |
| نرخ بی‌سوادی کل روستایی | درصد | 1395 | 16.6 | 20.9 | 21.4 | -4.3 | -4.8 | -0.51 |
| نرخ بی‌سوادی مردان روستایی | درصد | 1395 | 12.2 | 15.5 | 16.0 | -3.3 | -3.8 | -0.51 |
| نرخ بی‌سوادی زنان روستایی | درصد | 1395 | 21.4 | 26.4 | 27.1 | -5.1 | -5.8 | -0.67 |
| 2 | سرانه معلم | نسبت معلم به دانش‌آموز | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 4.49 | 5.1 | 3.5 | -0.6 | 0.9 | 1.56 |
| سرانه آموزشگاهی | سرانه آموزشگاهی | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 0.6 | 1.0 | 0.7 | -0.5 | -0.1 | 0.33 |
| سرانه کلاس آموزشی | سرانه کلاس آموزشی | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 3.8 | 4.5 | 3.9 | -0.8 | -0.2 | 0.61 |
| پوشش تحصیلی | پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان (کل) | درصد | 1395 | 94.9 | 94.1 | 92.7 | 0.8 | 2.1 | 1.38 |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول (کل) | درصد | 1395 | 77.3 | 74.2 | 74.0 | 3.1 | 3.2 | 0.15 |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی (کل) | درصد | 1395 | 55.7 | 53.0 | 53.5 | 2.7 | 2.2 | -0.47 |
| پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان پسران | درصد | 1395 | 95.0 | 94.1 | 92.8 | 0.9 | 2.1 | 1.24 |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول پسران | درصد | 1395 | 77.6 | 75.0 | 74.8 | 2.7 | 2.8 | 0.16 |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی پسران | درصد | 1395 | 55.0 | 52.1 | 54.7 | 2.8 | 0.3 | -2.56 |
| پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان دختران | درصد | 1395 | 94.8 | 94.2 | 92.7 | 0.6 | 2.1 | 1.53 |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول دختران | درصد | 1395 | 76.9 | 73.4 | 54.7 | 3.5 | 22.2 | 18.70 |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی دختران | درصد | 1395 | 56.5 | 54.0 | 52.2 | 2.5 | 4.3 | 1.78 |
| 3 | تحصیلات دانشگاهی | تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی کل | در هر 1000 نفر | 1395 | 188.4 | 139.9 | 153.8 | 48.5 | 34.6 | -13.93 |
| تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی مرد | در هر 1000 نفر | 1395 | 186.3 | 142.6 | 152.1 | 43.8 | 34.3 | -9.53 |
| تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی زن | در هر 1000 نفر | 1395 | 190.6 | 136.9 | 155.7 | 53.8 | 34.9 | -18.83 |

بر اساس جدول 2-۵:

الف. نرخ بی‌سوادی در شهرستان در سال 1395 برابر با 4/6 درصد و روند آن نزولی بوده، شیب آن از روند استانی و کشوری تندتر است.

ب. سرانه معلم در شهرستان در سال 1397 برابر 4/4 معلم به ازای هر 100 دانش‌آموز است. روند سرانه معلم در شهرستان نزولی و شیب آن با روند استانی و کشوری برابر است.

ج. سرانه کلاسی در شهرستان در سال 1397 برابر 8/3 کلاس به ازای هر 100 دانش‌آموز بوده، روند نزولی دارد و شیب آن از سرانه استانی و کشوری تندتر است.

د. تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی در شهرستان در سال 1395 برابر 4/188 در هر 1000 نفر است. روند تحصیلات در شهرستان نزولی و شیب آن با شیب استانی برابر و از کشوری تندتر است.

#### 2-۱-۱-۴- شاخص‌های بهداشت و سلامت

مبتنی بر داده‌های به‌دست‌آمده در این بخش در جدول 2-6، شاخص‌های بهداشت و سلامت در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی آورده شده است.

جدول 2-6: وضعیت شاخص‌های بهداشت و سلامت در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | تعداد پزشک | تعداد پزشک عمومی | در 100000 نفر | 1397 | 2.3 | 2.5 | 2.0 | -0.2 | 0.3 | 0.51 |
| تعداد پزشک متخصص | در 100000 نفر | 1397 | 7.1 | 3.8 | 2.0 | 3.3 | 5.0 | 1.77 |
|  | تعداد مراکز درمانی | تعداد بیمارستان فعال | در 100000 نفر | 1397 | 2.6 | 2.1 | 1.2 | 0.5 | 1.4 | 0.96 |
| 2 | تعداد تخت بیمارستانی فعال | در 100000 نفر | 1397 | 348.2 | 211.1 | 196.4 | 137.1 | 151.8 | 14.63 |
|  | خانه‌های بهداشت فعال | در 100000 نفر | 1397 | 6.7 | 12.8 | 5.1 | -6.2 | 1.5 | 7.69 |

بر اساس جدول 2-6:

الف. نرخ پزشک عمومی در شهرستان در سال 1396 معادل 3/2 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان نزولی بوده، از شیب استانی کندتر و از کشوری تندتر است.

ب. نرخ پزشک متخصص در شهرستان در سال 1396 معادل 1/7 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی کمتر و از کشوری بالاتر است.

ج. تعداد بیمارستان فعال در شهرستان در سال 1396 معادل 6/2 بیمارستان به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی کمتر و از کشوری بالاتر است.

د. تعداد تخت فعال بیمارستانی در شهرستان در سال 1396 معادل 2/348 تخت فعال به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی و کشوری بالاتر است.

#### 2-۱-۱-۵- شاخص‌های فضاهای فرهنگی

مبتنی بر داده‌های حاصل، در جدول 2-7 شاخص‌های فرهنگی در شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی آورده شده است.

جدول 2- 7: وضعیت شاخص‌های فرهنگی در شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | تعداد کتابخانه | تعداد کتابخانه‌های کل | تعداد در 100000 نفر | 1397 | 17.00 | 76.00 | 3489.00 | -59.00 | -3472.00 | -3413.00 |

بر اساس جدول 2-۷ تعداد 17 کتابخانه در شهرستان در سال 1397 وجود داشته که روند آن صعودی و از همین شاخص در استان و کشور پایین‌تر است.

### 2-۱-۲- شاخص‌های جغرافیایی- اقتصادی

#### 2-۱-۲-۱- شاخص معیشت

جدول 2-8، وضعیت شاخص معیشت شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی را نشان می‌دهد.

جدول 2-8: وضعیت شاخص معیشت شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ بیکاری | نرخ بیکاری - کل | درصد | 1395 | 11.4 | 12.0 | 12.6 | -0.592557903 | -1.157556816 | -0.564998913 |
| نرخ بیکاری مردان | درصد | 1395 | 9.4 | 10.2 | 10.6 | -0.872582296 | -1.191280991 | -0.318698695 |
| نرخ بیکاری زنان | درصد | 1395 | 20.5 | 21.4 | 22.6 | -0.912521987 | -2.103955504 | -1.191433517 |

بر اساس جدول 2-8 شاخص «نرخ بیکاری» در شهرستان 11.4 درصد بوده که میانگین آن از استان و کشور پایین‌تر است.

#### 2-۱-۲-۲- شاخص حمل‌ونقل

جدول 2-9، وضعیت شاخص حمل‌ونقل شهرستان و مقایسه آن را با سطوح استانی و ملی ارائه کرده است.

جدول 2-9: وضعیت شاخص حمل‌ونقل شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | جاده‌های مواصلاتی شهری | میزان کل | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 430 | 5881 | 88873 | -5451 | -88443 | -82992 |
| آزادراه‌ها | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 0 | 0 | 2401 | 0 | -2401 | -2401 |
| بزرگراه‌ها | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 96 | 614 | 18122 | -518 | -18026 | -17508 |
| راه‌های اصلی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 37 | 956 | 25814 | -919 | -25777 | -24858 |
| راه‌های فرعی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 279 | 4254 | 42536 | -3975 | -42257 | -38282 |
| 2 | جاده‌های مواصلاتی روستایی | میزان کل | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 678 | 7002 | 132479 | -6324 | -131801 | -125477 |
| راه‌های اصلی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 572 | 5788 | 110318 | -5216 | -109746 | -104530 |
| راه‌های فرعی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 106 | 1214 | 22161 | -1108 | -22055 | -20947 |

#### 2-۱-۲-۳-سایر شاخص‌های اجتماعی

برای شاخص پراکندگی شغلی و رشد اقتصادی و همچنین شاخص‌های امنیتی- سیاسی و امنیت اجتماعی در سطح شهرستان، آمار و اطلاعاتی وجود ندارد.

### 2-۱-3- شاخص‌های مسئله‌ساز

پس از ارزیابی شاخص‌های کمّی که در حوزه‌های مختلف ارائه شد، با توجه به مطالب پیش‌گفته و بررسی‌های صورت‌گرفته می‌توان شاخص‌های مسئله‌ساز را در شهرستان به شرح جدول 2-10 کرد.

جدول 2-10: شاخص‌های مسئله‌ساز شهرستان

| ردیف | حوزه شاخص | شاخص | شرح | اهمیت |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | جمعیتی | نرخ شهرنشینی | نرخ شهرنشینی در شهرستان در سال 1398 معادل 4/79 درصد است. روند شهرنشینی صعودی بوده، از روند استان و کشوری بالاتر است. |  |
| 2 | جمعیتی | نرخ روستانشینی | نرخ روستانشینی معادل 6/20 درصد است. روند روستانشینی نزولی و شیب آن از روند استانی و کشوری پایین‌تر است. |  |
| 3 | جمعیت | زنان سرپرست خانوار | نسبت زنان سرپرست خانوار در شهرستان در سال 1395 معادل 3/11 درصد بوده، روند آن در شهرستان نزولی و شیب آن از روند استانی و کشوری تندتر است. |  |
| 4 | جمعیت | نرخ سالخوردگی | نرخ سالخوردگی در شهرستان در سال 1395 معادل 5/5 درصد است و روند آن نزولی و شیب آن از روند استانی و کشوری تندتر است. |  |
| 5 | آسیب اجتماعی | طلاق | شاخص طلاق در شهرستان در سال 1398 برابر 4/2 در هر 1000 نفر است و روند صعودی دارد که از استانی کمتر و از کشوری بیشتر است |  |
| 6 | آموزش و تحصیلات | نرخ بی‌سوادی | نرخ بی‌سوادی در شهرستان در سال 1395 برابر با 4/6 درصد و روند آن نزولی بوده، شیب آن از روند استانی و کشوری تندتر است. | \* |
| 7 | آموزش و تحصیلات | سرانه معلم | سرانه معلم در شهرستان در سال 1397 برابر 4/4 معلم به ازای هر 100 دانش‌آموز است. روند سرانه معلم در شهرستان نزولی و شیب آن با روند استانی و کشوری برابر است. |  |
| 8 | آموزش و تحصیلات | سرانه کلاسی | سرانه کلاسی در شهرستان در سال 1397 برابر 8/3 کلاس به ازای هر 100 دانش‌آموز بوده، روند نزولی دارد و شیب آن از سرانه استانی و کشوری تندتر است. | \* |
| 9 | آموزش و تحصیلات | تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی | تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی در شهرستان در سال 1395 برابر 4/188 در هر 1000 نفر است. روند تحصیلات در شهرستان نزولی و شیب آن با شیب استانی برابر و از کشوری تندتر است. | \* |
| 10 | بهداشت و درمان | پزشک عمومی | نرخ پزشک عمومی در شهرستان در سال 1396 معادل 3/2 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان نزولی بوده و از شیب استانی کندتر و از کشوری تندتر است. | \* |
| 11 | بهداشت و درمان | پزشک متخصص | نرخ پزشک متخصص در شهرستان در سال 1396 معادل 1/7 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی کمتر و از کشوری بالاتر است. |  |
| 12 | بهداشت و درمان | بیمارستان فعال | تعداد بیمارستان فعال در شهرستان در سال 1396 معادل 6/2 بیمارستان به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی کمتر و از کشوری بالاتر است. |  |
| 13 | بهداشت و درمان | تخت فعال | تعداد تخت فعال بیمارستانی در شهرستان در سال 1396 معادل 2/348 تخت فعال به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی و کشوری بالاتر است. |  |
| 14 | مراکز فرهنگی | کتابخانه | تعداد کتابخانه در شهرستان در سال 1397 برابر 17 واحد بوده، روند صعودی که از همین شاخص در استان و کشور پایین‌تر است. | \* |
| 15 | معیشت | بیکاری | شاخص «نرخ بیکاری» در شهرستان با 11.4 درصد بوده که میانگین آن از استان و کشور پایین‌تر است. |  |

## 2-2- نظام ظرفیت‌های شهرستان

### 2-2-1- بررسی نظام ظرفیت‌های شهرستان

برحسب تحلیل منابع و اطلاعات حاصل از داده‌های میدانی و اسنادی، نظام ظرفیت‌های شهرستان به شرح جدول 2-11 است.

جدول 2-11: نظام ظرفیت‌های شهرستان

| **ردیف** | **حوزه ظرفیت** | **نوع ظرفیت** | **عنوان ظرفیت** | **وضعیت (بالفعل/بالقوه)** | **موانع** | **مشترک یا اختصاصی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | اجتماعی فرهنگی | بهداشت و درمان | برخورداری از بالاترین پزشکان استان معادل 55 درصد (371 پزشک) از کل استان | بالفعل |  | مشترک |
| 2 | اجتماعی فرهنگی | بهداشت و درمان | برخورداری از 7 بیمارستان فعال معادل 41 درصد از کل بیمارستان‌های استان | بالفعل |  | اختصاصی |
| 3 | اجتماعی فرهنگی | بهداشت و درمان | بالاترین تعداد تخت بیمارستان فعال در استان معادل 3/49 درصد (946 تخت) از کل تخت‌های استان | بالفعل |  | اختصاصی |
| 4 | اجتماعی فرهنگی | بهداشت و درمان | بالاترین تعداد داروخانه‌های استان با تخصیص 9/43 درصد (40 داروخانه) از کل داروخانه‌های استان | بالفعل |  | اختصاصی |
| 5 | اجتماعی فرهنگی | مراکز فرهنگی | برخورداری از 2 سالن سینما | بالفعل |  | مشترک |
| 6 | اجتماعی فرهنگی | مراکز فرهنگی | برخورداری از بیشترین کتابخانه عمومی با تخصیص 24 درصد (19 کتابخانه) از کتابخانه‌های استان | بالفعل |  | مشترک |
| 7 | اجتماعی فرهنگی | آموزش | دانشگاه بیرجند به‌عنوان مهم‌ترین قطب علمی استان با برخورداری از 12000 دانشجو و 350 هیئت علمی | بالفعل |  | اختصاصی |
| 8 | اجتماعی فرهنگی | آموزش | بالاترین نرخ باسوادی استان معادل 3/91 درصد | بالفعل |  | اختصاصی |
| 9 | اجتماعی فرهنگی | گردشگری | ظرفیت گردشگری طبیعی به‌صورت اکوتوریسم کویر در روستای خور بیرجند | بالفعل |  | اختصاصی |
| 10 | اجتماعی فرهنگی | گردشگری | وجود ظرفیت گردشگری روستایی در روستاهای بهدان، بوشاد، خراشاد و شوکت‌آباد | بالفعل |  | اختصاصی |
| 11 | اجتماعی فرهنگی | قومیت، مذهب و زبان | یکدستی زبانی، قومی و مذهبی به‌نحوی‌که عموم مردم فارس و شیعه هستند | بالفعل |  | مشترک |
| 12 | جغرافیایی - اقتصادی | ارتباطات و بازرگانی | قرار گرفتن در مسير كريدور شمال- جنوب و شرق- غرب در جابجايي كالاهاي ترانزيتي | بالفعل |  | مشترک |
| 13 | جغرافیایی - اقتصادی | ارتباطات و بازرگانی | وجود فرودگاه بین‌المللی و نيز وجود منطقه ويژه اقتصادي و گمرك در حال ساخت در جوار آن | بالقوه |  | اختصاصی |
| 14 | جغرافیایی - اقتصادی | ارتباطات و بازرگانی | صدور مجوز منطقه ویژه اقتصادی در مرکز شهرستان | بالقوه |  | اختصاصی |
| 15 | جغرافیایی - اقتصادی | ارتباطات و بازرگانی | بازار مصرف بالقوه جهت محصولات صادراتي در افغانستان | بالقوه |  | مشترک |
| 16 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | ایجاد بهره‌وری و ارزش افزوده بر روی ذخایر معدنی و غیر معدنی با هدف صادرات | بالفعل |  | مشترک |
| 17 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | دارای 16 معدن فعال از جمله سنگ‌های مرمریت، سنگ لاشه، بنتونیت، مس، خاک صنعتی، سنگ آهک، سیلیس و مارن | بالفعل |  | اختصاصی |
| 18 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | انواع صنایع‌دستی از جمله قالي و قالیچه بافی، گلیم‌بافی، زیلوبافی، جاجیم‌بافی، پلاس بافی، رودوزی‌های سنتي، كفش محلي، سبدبافي (ترکه‌بافی)، چلنگري (آهنگري سنتي)، سفالگري، پارچه‌بافی سنتي، حجاري (سنگ‌تراشی)، مسگري، رفوگري و رنگرزي سنتي | بالقوه |  | مشترک |
| 19 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | وجود شهرك صنعتي و کارخانه‌های شاخصي چون كوير تاير و صنايع كاشي | بالفعل |  | اختصاصی |
| 20 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | مزيت نسبي در توليد فرش دست‌باف و صادرات آن | بالقوه |  | مشترک |
| 21 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | وجود پتانسيل فرآوري سنگ‌های تزييني | بالقوه |  | مشترک |
| 22 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | وجود انبارهای ذخیره سوخت با ظرفیت بالا در خارج محدوده شهر | بالفعل |  | اختصاصی |
| 23 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | وجود مجتمع مرغ مادر با توليد ساليانه 13 ميليون قطعه و نيز توليد ساليانه حدود 13000 تن گوشت سفيد در شهرستان | بالفعل |  | اختصاصی |
| 24 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | قابلیت شهرستان به‌عنوان مهم‌ترین تولیدکننده محصولات استراتژیکی زرشك و زعفران در كشور با قابلیت صادرات | بالقوه |  | اختصاصی |
| 25 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | وجود حدود 300000 هكتار عرصه‌های منابع طبیعي شهرستان | بالقوه |  | اختصاصی |
| 26 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | شهرستان بیرجند با داشتن دام‌هایی نظیر گوسفند و بز، گاو و گوساله، شتر و تک سمیان، حدود 20 درصد از دام‌های استان را در خود جای داده است | بالفعل |  | اختصاصی |
| 27 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | بیش از 40 درصد طیور استان خراسان جنوبی در این شهرستان جای گرفته است | بالفعل |  | اختصاصی |
| 28 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | وجود سدهای ذخیره‌ای با دشت‌های مستعد کشاورزی | بالفعل |  | مشترک |
| 29 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | کشت گندم و جو همچنین گیاهان علوفه‌ای و پنبه | بالفعل |  | مشترک |
| 30 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | ظرفیت بالای شهرستان در حوزه محصولات باغی از جمله سیب بذری، گلابی، به، انگور آبی و دیم، انواع توت و شاه‌توت | بالفعل |  | مشترک |
| 31 | جغرافیایی - اقتصادی | گردشگری | وجود دو منطقه حفاظت‌شده «آرک و گرنگ» و «باغران» | بالقوه |  | اختصاصی |
| 32 | جغرافیایی - اقتصادی | گردشگری | از جمله آثار تاریخی و گردشگری شهرستان می‌توان به «مدرسه علمیه معصومیه، مدرسه شوکتیه (قاجار)، قلعه پایین‌شهر (قاجار)، عمارت ارگ کلاه‌فرنگی، سنگ‌نگاره لاخ مزار، بند امیرشاه، باغ و عمارت شوکت‌آباد، باغ و عمارت رحیم‌آباد، باغ و عمارت اکبریه، بند دره، رباط چاه حوض، قلعه بیرجند، گنجینه بیرجند، مصلی بیرجند، ارگ بهارستان، حمام چهار درخت، رباط آصف، مقبره حکیم نزاری و...» اشاره کرد | بالقوه |  | اختصاصی |
| 33 | جغرافیایی - اقتصادی | گردشگری | وجود منطقه بکر کویر با داشتن آبگرم معدنی | بالقوه |  | اختصاصی |
| 34 | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | قرار گرفتن در مرکز ثقل جغرافیایی باند اصلی محور شرق با فواصل 500 کیلومتری از شهرهای مهم زاهدان و مشهد | بالقوه | عدم برخورداری از زیرساخت‌های ارتباطی مناسب | مشترک |
| 35 | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | استقرار در مسیر راه کرمان- یزد- هرات- سیستان و حضور بازرگانان و تاجران و تولیدکنندگان در این شهرستان | بالقوه | عدم برخورداری از زیرساخت‌های ارتباطی مناسب | مشترک |
| 36 | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | موقعیت شهرستان بیرجند در حمل‌ونقل جاده‌ای در مسیر کریدور شمال - جنوب در موازات مرز شرقی و کریدور شرق- غرب به افغانستان و کشورهای آسیای میانه | بالقوه | عدم برخورداری از زیرساخت‌های ارتباطی مناسب | مشترک |
| 37 | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | وجود شبکه حمل‌ونقل هوایی فرودگاهی بین‌المللی و تنها مرز مجاز هوایی استان | بالقوه | باکیفیت نبودن سطح فرودگاه | مشترک |
| 38 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | زندگی مسالمت‌آمیز و بدون تنش عرب و عجم، شیعه و سنی در شهرستان از نظر قومیت و مذهبی | بالفعل | امکان تأثیرپذیری از گروه‌های افراطی مذهبی شهرستان‌های مجاور | اختصاصی |
| 39 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | وجود کرسی افغانستان‌شناسی در دانشگاه بیرجند و نقش آن در نفوذ استراتژیک با توجه به اشتراکات قومیتی | بالقوه | --- | اختصاصی |
| 40 | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | تعدد نهادهای خیریه در قالب سمن‌ها در این شهرستان | بالقوه | عدم استفاده از فعالیت‌های مردم‌نهاد برای حل مشکلات شهرستان | مشترک |
| 41 | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | وضعیت اداری و سیاسی مطلوب در شهرستان | بالفعل | --- | اختصاصی |
| 42 | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | مرکز سیاسی اداری استان و تمرکز منابع در مرکز شهرستان (بیرجند) | بالفعل | --- | اختصاصی |
| 43 | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | وجود محصلان و نیروی افغان در حال آموزش در شهرستان و استفاده از آن‌ها در جهت کادرسازی در افغانستان | بالقوه | وجود نگاه تهدیدمحور نسبت به افغان‌ها | اختصاصی |
| 44 | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | وجود رغبت سرمایه‌گذاری در شهرستان بیرجند در مقایسه با سایر شهرهای استان به سبب امنیت و مرکزیت سیاسی اداری | بالفعل | نبود برنامه توسعه فراگیر برای شهرستان و استان | اختصاصی |
| 45 | سیاسی و امنیتی | مشارکت سیاسی | روند رو به رشد مشارکت سیاسی در کل شهرستان در انتخابات ریاست جمهوری و مجلس به سبب وجود فرهنگ سیاسی مطلوب و همگرایی با مرکز حاکمیت (به‌جز شهر بیرجند) | بالفعل | --- | مشترک |

### 2-2-2- ظرفیت‌های مسئله‌ساز

برحسب نظام ظرفیت‌های بررسی‌شده، ظرفیت‌های مسئله‌ساز در شهرستان با توجه به اهمیت، اولویت و گستردگی و راهبردی بودن آن انتخاب می‌شوند. ظرفیت‌های مسئله‌ساز شهرستان در جدول 2-12 آورده شده است.

جدول 2-12: ظرفیت‌های مسئله‌ساز در شهرستان

| **ردیف** | **حوزه ظرفیت** | **نوع ظرفیت** | **عنوان ظرفیت** | **وضعیت (بالفعل/بالقوه)** | **موانع** | **مشترک یا اختصاصی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | اجتماعی فرهنگی | آموزش | دانشگاه بیرجند به‌عنوان مهم‌ترین قطب علمی استان با برخورداری از 12000 دانشجو و 350 هیئت علمی | بالفعل |  | اختصاصی |
| 2 | اجتماعی فرهنگی | گردشگری | وجود ظرفیت گردشگری روستایی در روستاهای بهدان، بوشاد، خراشاد و شوکت‌آباد | بالفعل |  | اختصاصی |
| 3 | سیاسی و امنیتی | مشارکت سیاسی | روند رو به رشد مشارکت سیاسی در کل شهرستان در انتخابات ریاست جمهوری و مجلس به سبب وجود فرهنگ سیاسی مطلوب و همگرایی با مرکز حاکمیت (به‌جز شهر بیرجند): کاهش مشارکت در شهر بیرجند برخلاف شهرستان | بالفعل | --- | مشترک |
| 4 | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | قرار گرفتن در مرکز ثقل جغرافیایی باند اصلی محور شرق با فواصل 500 کیلومتری از شهرهای مهم زاهدان و مشهد: وجود پدیده قاچاق | بالقوه | --- | مشترک |
| 5 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | زندگی مسالمت‌آمیز و بدون تنش عرب و عجم، شیعه و سنی در شهرستان از نظر قومیت و مذهبی | بالفعل | --- | اختصاصی |

# 2-3-جمع‌بندی نظام مسائل شهرستان

برحسب مطالعات میدانی و اظهارنظر نمایندگان استان، شاخص‌ها و ظرفیت‌های مسئله‌ساز، نظام مسائل شهرستان در جدول 2-13 ارائه شده است.

جدول 2-13: جمع‌بندی نظام مسائل شهرستان

| **حوزه مسئله** | **نوع مسئله** | **عنوان مسئله** | **جانمایی ساختاری** | | **جانمایی غیر ساختاری** | **بروز مسئله دیگر** | **مشترک یا اختصاصی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **درون مجلس** | **بیرون مجلس** |
| اجتماعی و فرهنگی | زنان سرپرست خانوار | بالاترین نرخ زنان سرپرست خانوار معادل 2/46 از کل استان | کمیسیون اجتماعی | وزارت کار، تعاون و رفاه اجتماعی/ وزارت کشور | کمیته امداد/سازمان بهزیستی/بنیاد مستضعفان | آسیب‌های اجتماعی | اختصاصی |
| اجتماعی و فرهنگی | رفاه اجتماعی | بالاترین تعداد خانوارهای تحت پوشش کمیته امداد 8/20 درصد از کل استان (9487 خانوار) | کمیسیون اجتماعی | وزارت کار، تعاون و رفاه اجتماعی/ وزارت کشور | کمیته امداد/سازمان بهزیستی/بنیاد مستضعفان | فقر و نابرابری و آسیب‌های اجتماعی | مشترک |
| اجتماعی و فرهنگی | مراکز فرهنگی | وضعیت نامطلوب شهرستان از حیث تعداد سالن‌های نمایش با برخورداری از تنها یک سالن نمایش | کمیسیون فرهنگی | وزارت ارشاد | - | نارضایتی عمومی / آسیب‌های اجتماعی | اختصاصی |
| اجتماعی و فرهنگی | حاشیه‌نشینی | وجود چند سکونتگاه غیررسمی در شهر بیرجند به‌خصوص در محله‌های موسی بن جعفر، کارگران و جوادیه | کمیسیون اجتماعی | وزارت کشور | بخش خصوصی، سازمان‌های مردم‌نهاد | نارضایتی/ آسیب اجتماعی | مشترک |
| اجتماعی و فرهنگی | آسیب اجتماعی/بیکاری | نرخ بالای بیکاری در شهرستان معادل 4/11 درصد | کمیسیون اجتماعی | وزارت کار، تعاون و رفاه اجتماعی | بنیاد مستضعفان/ کارآفرینی | نارضایتی/ آسیب اجتماعی | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | ارتباطات و بازرگانی | فقدان آزادراه در شهرستان بیرجند به‌عنوان مرکز استان و نیز کمبود بزرگراه و راه اصلی | کمیسیون عمران | وزارت راه و شهرسازی |  | ضعف روابط تجاری حوزه حمل‌ونقل و عدم جذب سرمایه‌گذار | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | ارتباطات و بازرگانی | پایین بودن ضریب آسفالت راه‌های روستایی | کمیسیون عمران | وزارت راه و شهرسازی |  | ضعف امکانات رفاهی منطقه و بروز مهاجرت از روستاها | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | از جمله دشت‌های در معرض تهدید و فرسایش بادی می‌توان به دشت‌های خور، خوسف، مختاران، سر چاه عماری و ... اشاره کرد؛ این مسئله باعث خسارت به اراضی کشاورزی، راه‌های مواصلاتی، تأسیسات اقتصادی و منابع زیستی می‌گردد | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی |  | از بین رفتن پوشش گیاهی و بروز آلودگی هوا و گسترش گردوغبار و ریزگردها | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | شرایط اقلیمی نامناسب و تداوم خشک‌سالی‌ها | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی |  | بروز بحران بی‌آبی در منطقه و از بین رفتن فعالیت‌های کشاورزی | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | قرار گرفتن در مسیر گسل‌های فعال و پهنه‌های زلزله‌خیز | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی |  | خطر زلزله و بروز فاجعه انسانی در منطقه | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | نبود نظام‌های بهره‌برداری مناسب از عرصه‌های منابع طبیعی، خرده مالکی شدید، پایین بودن درجه مکانیزاسیون و مستهلک شدن ماشین‌آلات کشاورزی | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی |  | عدم بهره‌وری مناسب در تولید محصولات کشاورزی | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | ضعیف بودن ارتباط دانشگاه با بخش‌های صنعت، کشاورزی و... | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی |  | عدم بهره‌وری مناسب در تولید محصولات کشاورزی | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | صنعت و معدن | کمبود فضاهای انباری برای ذخیره‌سازی کالا و محصولات تولیدی و تنظیم بازار | کمیسیون صنایع و معادن | وزارت صنعت، معدن و تجارت |  | عدم تکمیل زنجیره ارزش در محصولات تولیدی استان | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | صنعت و معدن | کمبود صنایع تبدیلی، تکمیلی و فرآوری محصولات کشاورزی، صنعتی و معدنی | کمیسیون صنایع و معادن | وزارت صنعت، معدن و تجارت |  | عدم تکمیل زنجیره ارزش در محصولات تولیدی استان | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | صنعت و معدن | واردات دام غیرمجاز از کشور افغانستان و تهدید در حوزه بهداشت دام | کمیسیون صنایع و معادن | وزارت صنعت، معدن و تجارت |  | بروز بیماری‌های مختلف در حوزه دام و انسان | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | صنعت و معدن | کمبود واحدهای بزرگ و مادر صنعتی و معدنی | کمیسیون صنایع و معادن | وزارت صنعت، معدن و تجارت |  | عدم پیشرفت صنعتی شهرستان و تداوم مشکلاتی نظیر بیکاری | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | گردشگری | آسیب‌پذیر بودن آثار تاریخی شهرستان در هنگام بروز حوادث غیرمترقبه | کمیسیون فرهنگی | وزارت میراث فرهنگی، صنایع‌دستی و گردشگری |  | از بین رفتن تدریجی جاذبه‌های گردشگری و صنعت توریسم | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | گردشگری | وجود دو منطقه حفاظت‌شده «آرک و گرنگ» و «باغران» که مورد استفاده قرار نگرفته‌اند، درحالی‌که می‌توان بیشترین درآمدزایی را از این محل به دست آورد. | کمیسیون فرهنگی | وزارت میراث فرهنگی، صنایع‌دستی و گردشگری |  | عدم توسعه گردشگری و تداوم بیکاری در شهرستان | اختصاصی |
| جغرافیایی اقتصادی | گردشگری | بی‌توجهی به حیات‌وحش منطقه که ظرفیت گردشگری بسیار زیادی به‌حساب می‌آید اما مورد توجه واقع نشده است. | کمیسیون فرهنگی | وزارت میراث فرهنگی، صنایع‌دستی و گردشگری |  | عدم توسعه گردشگری و تداوم بیکاری در شهرستان | اختصاصی |
| جغرافیایی اقتصادی | گردشگری | فقدان طرح‌های مطالعاتی در نظام شهری مرتبط با میراث فرهنگی، صنایع‌دستی و گردشگری |  |  |  | عدم توسعه گردشگری و تداوم بیکاری در شهرستان | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | خدماتی و رفاهی | وجود آمار بالای مرگ‌ومیر در سفر‌های شهرستانی نسبت به میانگین استان |  |  |  | کاهش سرمایه اجتماعی نظام مقدس جمهوری اسلامی ایران | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | گردشگری | مصرف سرانه پایین برق شهرستان در مقایسه با استان با وجود اینکه سهم بسیار بالایی از تولید برق استان را دارد. | کمیسیون انرژی | وزارت نیرو |  | ضعف امکانات رفاهی مورد نیاز و عدم جذب سرمایه‌گذار | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | گردشگری | گستردگی و کیفیت نامناسب بافت فرسوده شهری | کمیسیون عمران | وزارت راه و شهرسازی |  | ضعف امکانات رفاهی و مهاجرت از منطقه | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | گردشگری | بحرانی بودن منابع آب شهر بیرجند و گسترش روزافزون جمعیت شهری و نیاز به تأمین آب از شهرستان‌های مجاور و خارج استان | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی |  | بروز بحران بی‌آبی در منطقه و از بین رفتن فعالیت‌های کشاورزی | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | گردشگری | کمبود نگارخانه و نبود موزه جامع و دائمی با موضوعات میراث فرهنگی، صنایع‌دستی و گردشگری | کمیسیون فرهنگی | وزارت میراث فرهنگی، صنایع‌دستی و گردشگری |  | عدم توسعه گردشگری و تداوم بیکاری در شهرستان | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | فقدان آزادراه در شهرستان بیرجند به‌عنوان مرکز استان و نیز کمبود بزرگراه و راه اصلی با توجه به قرار گرفتن در مسیر کریدوری جنوب و شمال و شرق و غرب | کمیسیون عمران | وزارت راه | موقعیت خاص شهرستان | کند شدن روند توسعه کل استان | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | گسترش قاچاق کالا در شهرستان به سبب عدم نظارت و بازرسی هوشمند در شهرستان‌های مرزی و خود شهرستان | کمیسیون سیاست داخلی و شوراها، کمیسیون امنیت ملی، کمیسیون اقتصادی | نهادهای نظارتی مثل سازمان بازرسی و قوه قضائیه | نزدیکی به مرز | وارد شدن کالاهای بر هم زننده امنیت | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | تأثیرپذیری اهل سنت شهرستان از فعالیت گروه‌های افراطی در مرزهای افغانستان | کمیسیون امنیت ملی | نهادهای امنیتی، شورای عالی امنیت ملی | وجود اقلیت اهل سنت | کاهش سطح امنیت مرزی و عمومی | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | وجود مبلغان عضو گروه‌های تندروی سلفی یا وهابی از سمت افغانستان یا از سمت سیستان و بلوچستان | کمیسیون امنیت ملی | نهادهای امنیتی، شورای عالی امنیت ملی | وجود اقلیت اهل سنت | کاهش سطح امنیت مرزی و عمومی | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | مبادرت گروهای تروریستی داعشی، القاعده و غیره به عملیات‌های تروریستی به‌ویژه در برخی ایام مناسبتی | کمیسیون امنیت ملی | نهادهای امنیتی، شورای عالی امنیت ملی | وجود اقلیت اهل سنت | کاهش سطح امنیت مرزی و عمومی | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | مشارکت سیاسی | پایین آمدن میزان مشارکت سیاسی در شهر بیرجند به دلیل پدیده کلان‌شهری همانند دیگر کلان‌شهرها | کمیسیون سیاست داخلی و شوراها | وزارت کشور | بد بودن وضعیت معیشتی | کاهش سرمایه اجتماعی | اختصاصی |

## 2-4- نظام راه‌حل‌های شهرستان

بر اساس نظام مسائلی که در محور سوم به ‌دست آمده است و مبتنی بر مطالعات میدانی و اسنادی و تحلیل داده‌های مورد نیاز، نظام راه‌حل‌های پیشنهادی برای مسائل شهرستان به شرح جدول 2-14 است.

جدول 2-14: نظام راه‌حل‌های پیشنهادی برای مسائل شهرستان

| **ردیف** | **حوزه مسئله** | **نوع مسئله** | **عنوان مسئله** | **پیشران یا رفع محرومیت** | **مناطق تحت پوشش** | **راه‌حل پیشنهادی** | **نسبت مجلس با راه‌حل** | **نسبت ارکان حاکمیتی با راه‌حل** | **سطح پیشران (1399/1400/برنامه هفتم)** | **پیشنهاد مذاکره با ارکان اجرایی و سطح مذاکره** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | اجتماعی فرهنگی | رفاه اجتماعی | تعداد بالای خانوارهای تحت پوشش | پیشران | بیرجند | ایجاد و حمایت از مشاغل خانگی با اعطای وام‌های کم‌بهره به زنان سرپرست خانوار و خانوارهای تحت پوشش کمیته امداد | کمیسیون اجتماعی | وزارت کار و رفاه | برنامه هفتم | سازمان بهزیستی |
| **2** | اجتماعی فرهنگی | آسیب اجتماعی | بیکاری | پیشران | بیرجند | استفاده از ظرفیت‌های گردشگری به‌منظور اشتغال‌زایی و کاهش نرخ بیکاری در شهرستان | کمیسیون اجتماعی | وزارت میراث فرهنگی و گردشگری | برنامه هفتم | وزارت کار |
| **3** | اجتماعی فرهنگی | آسیب اجتماعی | حاشیه‌نشینی | پیشران | بیرجند | ساخت مسکن اجتماعی با مشارکت مردم در مناطق حاشیه‌نشین | کمیسیون عمرانی | وزارت کار و رفاه | برنامه هفتم | وزارت مسکن |
| استفاده از تشکل‌های دانشجویی و گروه‌های جهادی به‌منظور آموزش به کودکان حاشیه‌نشین | کمیسیون فرهنگی | وزارت علوم | 1400 | سازمان بسیج دانشجویی |
| **4** | اجتماعی فرهنگی | مراکز فرهنگی | کمبود مراکز و امکانات فرهنگی | پیشران | بیرجند | احداث سالن‌های نمایش جدید و مجهز متناسب با جمعیت شهرستان | کمیسیون فرهنگی | وزارت فرهنگ | برنامه هفتم | وزارت کار و رفاه |
| **5** | جغرافیایی اقتصادی | گردشگری | ضعف زیرساخت در جاذبه‌های گردشگری شهرستان | پیشران | بیرجند | ارتقا کمی و کیفی خدمات، امکانات و زیرساخت‌های گردشگری | کمیسیون عمران  کمیسیون فرهنگی | وزارت میراث فرهنگی، صنایع‌دستی و گردشگری | برنامه هفتم |  |
| پرداخت تسهیلات و پشتیبانی سرمایه‌گذاران جهت احداث اقامتگاه‌ها و هتل‌ها | برنامه هفتم |  |
| سامان‌دهی‌ ابنا و اماکن تاریخی برای جذب سرمایه‌گذاری بخش خصوصی | برنامه هفتم |  |
| تهیه اطلس جامع مردم‌شناسی، صنایع‌دستی و گردشگری و طرح جامع گردشگری شهرستان | برنامه هفتم |  |
| احداث نگارخانه و موزه جامع دائمی با موضوع میراث فرهنگی صنایع‌دستی و گردشگری | برنامه هفتم |  |
| **6** | جغرافیایی اقتصادی | ارتباطات و بازرگانی | ضعف زیرساخت‌های مواصلاتی و شبکه ارتباطی | پیشران | بیرجند | از جمله طرح‌هایی که می‌تواند به افزایش بهره‌وری ناوگان باری شهرستان کمک کند «تشکیل کانون انجمن‌های صنفی تشکل‌های حمل‌ونقل در شهرستان، تأسیس شرکت حمل‌ونقل فراورده‌های نفتی و ایجاد شهرک حمل‌ونقل» است | کمیسیون اقتصادی | وزارت صنعت، معدن و تجارت | برنامه هفتم |  |
| **7** | جغرافیایی اقتصادی | خدماتی و رفاهی | عدم برخورداری از زیرساخت‌های رفاهی و درمانی | محرومیت زدا | بیرجند | استفاده از تکنولوژی IT در بخش حمل‌ونقل مسافربری به‌ویژه برای تهیه بلیت، ایجاد انجمن صنفی رانندگان ناوگان حمل‌ونقل مسافر، سامان‌دهی‌ سفرهای درون استانی و رسیدگی به وضعیت جابه‌جایی مسافرین روستایی و... | کمیسیون اقتصادی | وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات | برنامه هفتم |  |
| **8** | جغرافیایی اقتصادی | صنعت و معدن | عدم بهره‌برداری مناسب از مناطق ویژه صنعتی و شهرک‌های صنعتی شهرستان | پیشران | بیرجند | بهره‌برداری از منطقه ویژه اقتصادی شرق کشور در بیرجند | کمیسیون صنایع و معادن | وزارت صنعت، معدن و تجارت | برنامه هفتم |  |
| توسعه و بهره‌برداری مناسب از منابع معدنی شهرستان | برنامه هفتم |  |
| ایجاد و توسعه صنایع محصولات معدنی | برنامه هفتم |  |
| با توجه به امکانات و معادن موجود در استان می‌توان بر روی تولید «تیغه و ناخن‌های بولدوزر و ماشین‌آلات کشاورزی، تولید بلبرینگ و رولورینگ، تولید صندلی و تکنولوژی روز، تولید میلگردهای کیفی جهت مقابله با زلزله، تولید انواع تیرآهن، نبشی و پروفیل» تمرکز جدی داشت | برنامه هفتم |  |
| از جمله دیگر صنایع تولیدی می‌توان به تولید «خطوط راه‌آهن (ریل)، تولید فولادهای ضدزنگ، تولید ماشین‌آلات تصفیه آب (خانگی و صنعتی)» اشاره کرد | برنامه هفتم |  |
| فرآوری انواع خاک‌های صنعتی و تولید محصولات وابسته (انواع سفال، کاشی و سرامیک)، تولید آهک هیدراته جهت مصرف در کارخانه فولاد | برنامه هفتم |  |
| تولید ویفر سیلیکون مونو و پلی کریستال و ماژول‌های خورشیدی که برای راه‌اندازی آن به مواد معدنی سیلیکون متال نیازمندیم که می‌تواند به‌طور مستقیم و غیرمستقیم برای بیش از 4000 نفر اشتغال‌زایی داشته باشد | برنامه هفتم |  |
| تولید مصنوعات شیشه‌ای (ظروف کریستال) که از جمله مواد اولیه مورد نیاز آن سیلیس، بوراکس، فلدسپات، دولومیت، کربنات سدیم و پتاسیم، آهک، سرب، اکسید‌های فلزی، شیشه خواهد بود که ذخایر سیلیس با خلوص بالا در شهرستان وجود دارد | برنامه هفتم |  |
| **9** | جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | عدم توسعه صنایع تبدیلی کشاورزی و صنایع مرتبط با دام‌پروری | پیشران | بیرجند | راه‌اندازی شرکت کشت و صنعت (پرورش شترمرغ و...)، فرآوری کرک، پرورش ماهی و همچنین محصولات گلخانه‌ای در مجاورت طرح تولید برق | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی | برنامه هفتم |  |
| جلوگیری از ضایعات محصولات کشاورزی از زمان کاشت تا برداشت و نگهداری از طریق احداث انبار ذخیره، بهینه‌سازی ماشین‌آلات برداشت، بوجاری و کاشت | برنامه هفتم |  |
| **10** | جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | کشاورزی و دامداری سنتی | پیشران | بیرجند | افزایش بهره‌وری فعالیت‌های کشاورزی، تولید و فرآوری محصولات کشاورزی | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی | برنامه هفتم |  |
| بهره‌برداری بهینه از منابع آبی و استقرار سیستم‌های نوین آبیاری در بخش کشاورزی | برنامه هفتم |  |
| توجه گسترده و عملی به مباحث مطالعه و اجرای طرح‌های آبخیزداری، آبخوان‌داری و تغذیه مصنوعی | برنامه هفتم |  |
| **11** | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | فقدان آزادراه در شهرستان بیرجند به‌عنوان مرکز استان و نیز کمبود بزرگراه و راه اصلی با توجه به قرار گرفتن در مسیر کریدوری جنوب و شمال و شرق و غرب | رفع محرومیت | بیرجند | رونق و بهره‌برداری از مرکز اقتصادی شرق کشور در بیرجند جهت گره زدن منافع تجاری و اقتصادی افغانستان با شهرستان | کمیسیون برنامه‌وبودجه، کمیسیون عمران | وزارت راه | برنامه هفتم | سازمان برنامه‌وبودجه |
| **12** | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | وجود مبلغان عضو گروه‌های تندروی سلفی یا وهابی از سمت افغانستان یا از سمت سیستان و بلوچستان | پیشران | بیرجند | استفاده از ظرفیت همزیستی مسالمت‌آمیز مذاهب و همکاری آن‌ها در فعالیت اقتصادی در جهت بهبود شرایط شهرستان | کمیسیون امنیت ملی، کمیسیون اقتصادی | وزارت کشور، نهادهای امنیتی | 1400 | --- |
| **13** | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | مسئله محرومیت حاشیه | پیشران | بیرجند | استفاده بیشتر از ظرفیت سمن‌ها و خیریه‌ها جهت رونق اشتغال و جلوگیری از مهاجرت و حاشیه‌نشینی در مناطق روستایی | کمیسیون اقتصادی، کمیسیون اجتماعی | وزارت تعاون | 1400 | وزارت تعاون |
| **14** | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | مبادرت گروهای تروریستی داعشی، القاعده و غیره به عملیات‌های تروریستی به‌ویژه در برخی ایام مناسبتی | پیشران | بیرجند | استفاده از ظرفیت همگرایی با افغانستان برای نفوذ فرهنگی در افغانستان جهت تثبیت امنیت از طریق ایجاد بازاریابی تجاری درون افغانستان | کمیسیون امنیت ملی، کمیسیون اقتصاد | وزارت صمت | 1400 | --- |

# 3- شهرستان خسوف

## 3-1- بررسی وضعیت موجود شهرستان بر اساس شاخص‌های کمّی

### 3-1-1- شاخص‌های اجتماعی- فرهنگی

#### 3-1-1-1- شاخص‌های جمعیتی

در جدول 3-3، وضعیت شاخص‌های جمعیتی شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی ارائه شده است.

جدول 3-3: وضعیت شاخص‌های جمعیتی شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ جمعیت و روند آن | جمعیت | تعداد نفر | 1398 | 29039 | 809000 | 83075000 | 3.59 | 0.03 | 0.97 |
| جمعیت شهری | تعداد نفر | 1398 | 9986 | 487000 | 62367000 | 2.05 | 0.02 | 0.78 |
| جمعیت روستایی | تعداد نفر | 1398 | 19053 | 809000 | 83075000 | 5.92 | 0.09 | 1.55 |
| 2 | نرخ سکونت و روند آن | نرخ شهرنشینی | درصد | 1398 | 34.39 | 60.20 | 75.07 | -25.81 | -40.68 | -14.88 |
| نرخ روستانشینی | درصد | 1398 | 65.61 | 39.80 | 24.93 | 25.81 | 40.68 | 14.88 |
| 3 | نسبت جنسیت و روند آن | نسبت جنسیت جمعیت- کل | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 130.87 | 103.27 | 102.34 | 27.60 | 28.53 | 0.93 |
| نسبت جنسیت جمعیت شهری | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 217.07 | 103.77 | 102.31 | 113.30 | 114.76 | 1.46 |
| نسبت جنسیت جمعیت روستایی | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 102.07 | 103.80 | 102.43 | -1.73 | -0.36 | 1.36 |
| 4 | بعد خانوار | بعد خانوار | تعداد متوسط خانوار | 1395 | 3.10 | 3.32 | 3.27 | -0.22 | -0.17 | 0.04 |
| 5 | مهاجرت و روند آن | مهاجرت (نسبت خالص مهاجرت به جمعیت استان) | درصد | 1395 | 136.96 | -3.16 | موضوعیت ندارد | 140.12 | \* | \* |
| 6 | سرپرست خانوار و روند آن | سرپرست خانوار مرد | درصد | 1395 | 84.22 | 87.35 | 87.31 | -3.13 | -3.09 | 0.04 |
| سرپرست خانوار زن | درصد | 1395 | 15.78 | 12.65 | 12.69 | 3.13 | 3.09 | -0.04 |
| 7 | سالخوردگی  (پیری جمعیت) و روند آن | سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- کل | درصد | 1395 | 10.70 | 6.88 | 6.10 | 3.82 | 4.61 | 0.79 |
| سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- مرد | درصد | 1395 | 9.56 | 6.85 | 5.94 | 2.71 | 3.62 | 0.91 |
| سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- زن | درصد | 1395 | 12.20 | 6.92 | 6.25 | 5.28 | 5.95 | 0.67 |
| 8 | پیش‌رسی ازدواج و روند آن | پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- کل | درصد | 1395 | 6.59 | 7.22 | 6.40 | -0.63 | 0.19 | 0.82 |
| پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- مرد | درصد | 1395 | 4.29 | 1.98 | 1.80 | 2.31 | 2.49 | 0.19 |
| پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- زن | درصد | 1395 | 11.43 | 12.98 | 11.21 | -1.56 | 0.22 | 1.77 |

بر اساس جدول 3-۳:

الف. نرخ شهرنشینی در شهرستان در سال 1398 معادل 4/34 و نرخ روستانشینی معادل 6/65 درصد است. روند شهرنشینی صعودی بوده، با روند استان برابر و از روند کشوری بالاتر است. روند روستانشینی نزولی و شیب آن از روند استانی و کشوری پایین‌تر است.

ب. نسبت زنان سرپرست خانوار در شهرستان در سال 1395 معادل 7/15 درصد بوده، روند آن در شهرستان نزولی و با روند استانی و کشوری برابر است.

ج. نرخ سالخوردگی در شهرستان در سال 1395 معادل 7/10 درصد است و روند آن نزولی بوده، با روند استانی و کشوری برابر است.

#### 3-۱-۱-۲- شاخص‌های اجتماعی

مبتنی بر داده‌های به‌دست‌آمده در این بخش در جدول 3-4، وضعیت شاخص طلاق در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی آورده شده است.

جدول 3-4: وضعیت شاخص طلاق در شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | طلاق و روند آن | طلاق - کل | در هر 1000 نفر | 1398 |  | 1.69 | 2.10 | -1.69 | -2.10 | -0.42 |

بر اساس جدول 3-۴ شاخص طلاق در شهرستان در سال 1398 گزارش نشده است.

#### 3-1-1-3- شاخص‌های آموزش و تحصیلات

جدول 3-5، وضعیت شاخص‌های آموزش و تحصیلات شهرستان و مقایسه آن را با سطوح استانی و ملی نشان داده است.

جدول 3-5: وضعیت شاخص‌های آموزش و تحصیلات شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ بی‌سوادی | نرخ بی‌سوادی کل شهری | درصد | 1395 | 7.1 | 7.8 | 9.2 | -0.7 | -2.0 | -1.35 |
| نرخ بی‌سوادی مردان شهری | درصد | 1395 | 3.7 | 5.4 | 6.4 | -1.6 | -2.7 | -1.06 |
| نرخ بی‌سوادی زنان شهری | درصد | 1395 | 15.0 | 10.3 | 11.9 | 4.7 | 3.1 | -1.61 |
| نرخ بی‌سوادی کل روستایی | درصد | 1395 | 24.1 | 20.9 | 21.4 | 3.2 | 2.7 | -0.51 |
| نرخ بی‌سوادی مردان روستایی | درصد | 1395 | 18.2 | 15.5 | 16.0 | 2.7 | 2.2 | -0.51 |
| نرخ بی‌سوادی زنان روستایی | درصد | 1395 | 30.3 | 26.4 | 27.1 | 3.8 | 3.2 | -0.67 |
| 2 | سرانه معلم | نسبت معلم به دانش‌آموز | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 7.39 | 5.1 | 3.5 | 2.3 | 3.8 | 1.56 |
| سرانه آموزشگاهی | سرانه آموزشگاهی | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 2.0 | 1.0 | 0.7 | 1.0 | 1.3 | 0.33 |
| سرانه کلاس آموزشی | سرانه کلاس آموزشی | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 5.7 | 4.5 | 3.9 | 1.2 | 1.8 | 0.61 |
| پوشش تحصیلی | پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان (کل) | درصد | 1395 | 94.4 | 94.1 | 92.7 | 0.3 | 1.6 | 1.38 |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول (کل) | درصد | 1395 | 74.4 | 74.2 | 74.0 | 0.2 | 0.4 | 0.15 |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی (کل) | درصد | 1395 | 31.3 | 53.0 | 53.5 | -21.7 | -22.2 | -0.47 |
| پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان پسران | درصد | 1395 | 94.2 | 94.1 | 92.8 | 0.1 | 1.4 | 1.24 |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول پسران | درصد | 1395 | 75.5 | 75.0 | 74.8 | 0.6 | 0.7 | 0.16 |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی پسران | درصد | 1395 | 22.9 | 52.1 | 54.7 | -29.2 | -31.7 | -2.56 |
| پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان دختران | درصد | 1395 | 94.6 | 94.2 | 92.7 | 0.4 | 1.9 | 1.53 |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول دختران | درصد | 1395 | 73.3 | 73.4 | 54.7 | -0.1 | 18.6 | 18.70 |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی دختران | درصد | 1395 | 54.2 | 54.0 | 52.2 | 0.2 | 2.0 | 1.78 |
| 3 | تحصیلات دانشگاهی | تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی کل | در هر 1000 نفر | 1395 | 114.8 | 139.9 | 153.8 | -25.1 | -39.1 | -13.93 |
| تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی مرد | در هر 1000 نفر | 1395 | 144.6 | 142.6 | 152.1 | 2.0 | -7.5 | -9.53 |
| تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی زن | در هر 1000 نفر | 1395 | 67.1 | 136.9 | 155.7 | -69.8 | -88.6 | -18.83 |

بر اساس جدول 3-۵:

الف. نرخ بی‌سوادی در شهرستان در سال 1395 برابر با 1/7 درصد بوده، از میانگین استانی و کشوری بالاتر است.

ب. سرانه معلم در شهرستان در سال 1397 برابر 3/7 معلم به ازای هر 100 دانش‌آموز است و از میانگین استانی و کشوری بالاتر است.

ج. سرانه کلاسی در شهرستان در سال 1397 برابر 7/5 کلاس به ازای هر 100 دانش‌آموز بوده، از میانگین استانی و کشوری بالاتر است.

د. تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی در شهرستان در سال 1395 برابر 8/114 در هر 1000 نفر بوده، از میانگین استانی و کشوری پایین‌تر است.

#### 3-1-1-4- شاخص‌های بهداشت و سلامت

بر اساس داده‌های این بخش در جدول 3-6، شاخص‌های بهداشت و سلامت در شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی آورده شده است.

جدول 3-6: وضعیت شاخص‌های بهداشت و سلامت در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | تعداد پزشک | تعداد پزشک عمومی | در 100000 نفر | 1397 | 2.8 | 2.5 | 2.0 | 0.3 | 0.8 | 0.51 |
| تعداد پزشک متخصص | در 100000 نفر | 1397 | 0.0 | 3.8 | 2.0 | -3.8 | -2.0 | 1.77 |
|  | تعداد مراکز درمانی | تعداد بیمارستان فعال | در 100000 نفر | 1397 | 0.0 | 2.1 | 1.2 | -2.1 | -1.2 | 0.96 |
| 2 | تعداد تخت بیمارستانی فعال | در 100000 نفر | 1397 | 0.0 | 211.1 | 196.4 | -211.1 | -196.4 | 14.63 |
|  | خانه‌های بهداشت فعال | در 100000 نفر | 1397 | 21.0 | 12.8 | 5.1 | 8.2 | 15.9 | 7.69 |

بر اساس جدول 3-6:

الف. نرخ پزشک عمومی در شهرستان در سال 1396 معادل 8/2 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی و کشوری بالاتر است.

ب. نرخ پزشک متخصص در شهرستان در سال 1396 معادل 0 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان نزولی و شیب آن از شیب استانی و کشوری تندتر است.

ج. در شهرستان در سال 1396 بیمارستان فعالی وجود نداشته است.

د. هیچ تخت فعال بیمارستانی در شهرستان در سال 1396 وجود نداشته است.

#### 3-۱-۱-۵- شاخص‌های فضاهای فرهنگی

مبتنی بر داده‌های حاصل، در جدول 1-7 شاخص‌های فرهنگی در شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی آورده شده است.

جدول 1- 7: وضعیت شاخص‌های فرهنگی در شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | تعداد کتابخانه | تعداد کتابخانه‌های کل | تعداد در 100000 نفر | 1397 | 3 | 76 | 3489 | -73.0 | -3486.0 | -3413.00 |

بر اساس جدول 1-۷ کتابخانه‌های شهرستان در سال 1397 برابر 3 واحد بوده که روند آن صعودی و از استانی و کشوری بالاتر است.

### 3-۱-۲- شاخص‌های جغرافیایی- اقتصادی

#### 3-۱-۲-۱- شاخص معیشت

جدول 3-8، وضعیت شاخص معیشت شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی را نشان می‌دهد.

جدول 3-8: وضعیت شاخص معیشت شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ بیکاری | نرخ بیکاری - کل | درصد | 1395 | 5.39 | 12.00 | 12.57 | -6.61 | -7.17 | -0.56 |
| نرخ بیکاری مردان | درصد | 1395 | 4.79 | 10.24 | 10.55 | -5.44 | -5.76 | -0.32 |
| نرخ بیکاری زنان | درصد | 1395 | 10.91 | 21.39 | 22.58 | -10.48 | -11.67 | -1.19 |

بر اساس جدول 3-8 شاخص «نرخ بیکاری» در شهرستان با 5.3 درصد بوده که از میانگین استان و کشور پایین‌تر است.

#### 3-1-2-2- شاخص حمل‌ونقل

در جدول 3-9، وضعیت شاخص حمل‌ونقل شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی آورده شده است.

جدول 3-9: وضعیت شاخص حمل‌ونقل شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | جاده‌های مواصلاتی شهری | میزان کل | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 577 | 5881 | 88873 | -5304 | -88296 | -82992 |
| آزادراه‌ها | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 0 | 0 | 2401 | 0 | -2401 | -2401 |
| بزرگراه‌ها | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 29 | 614 | 18122 | -585 | -18093 | -17508 |
| راه‌های اصلی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 90 | 956 | 25814 | -866 | -25724 | -24858 |
| راه‌های فرعی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 458 | 4254 | 42536 | -3796 | -42078 | -38282 |
| 2 | جاده‌های مواصلاتی روستایی | میزان کل | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 561 | 7002 | 132479 | -6441 | -131918 | -125477 |
| راه‌های اصلی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 449 | 5788 | 110318 | -5339 | -109869 | -104530 |
| راه‌های فرعی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 112 | 1214 | 22161 | -1102 | -22049 | -20947 |

#### 3-1-2-3- سایر شاخص‌های اجتماعی

برای شاخص پراکندگی شغلی و رشد اقتصادی و همچنین شاخص‌های امنیتی- سیاسی و امنیت اجتماعی در سطح شهرستان، آمار و اطلاعاتی وجود ندارد.

### 3-1-3- شاخص‌های مسئله‌ساز

پس از ارزیابی شاخص‌های کمّی در حوزه‌های مختلف و با توجه به آنچه بیان شد و پس از بررسی‌های صورت‌گرفته می‌توان شاخص‌های مسئله‌ساز شهرستان را به شرح جدول 3-10 اولویت‌بندی کرد.

جدول 3-10: شاخص‌های مسئله‌ساز شهرستان

| ردیف | حوزه شاخص | شاخص | شرح | اهمیت |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | جمعیتی | نرخ شهرنشینی | **نرخ شهرنشینی در شهرستان در سال 1398 معادل 4/34 درصد است. روند شهرنشینی صعودی بوده، با روند استان برابر و از روند کشوری بالاتر است.** |  |
| 2 | جمعیتی | نرخ روستانشینی | **نرخ روستانشینی معادل 6/65 درصد است. روند روستانشینی نزولی و شیب آن از روند استانی و کشوری پایین‌تر است.** |  |
| 3 | جمعیت | زنان سرپرست خانوار | **نسبت زنان سرپرست خانوار در شهرستان در سال 1395 معادل 7/15 درصد بوده، روند آن در شهرستان نزولی و با روند استانی و کشوری برابر است.** |  |
| 4 | جمعیت | نرخ سالخوردگی | **نرخ سالخوردگی در شهرستان در سال 1395 معادل 7/10 درصد است و روند آن نزولی بوده، با روند استانی و کشوری برابر است.** |  |
| 5 | آموزش و تحصیلات | نرخ بی‌سوادی | **نرخ بی‌سوادی در شهرستان در سال 1395 برابر با 1/7 درصد بوده، از میانگین استانی و کشوری بالاتر است.** |  |
| 6 | آموزش و تحصیلات | سرانه معلم | **سرانه معلم در شهرستان در سال 1397 برابر 3/7 معلم به ازای هر 100 دانش‌آموز بوده، از میانگین استانی و کشوری بالاتر است.** |  |
| 7 | آموزش و تحصیلات | سرانه کلاسی | **سرانه کلاسی در شهرستان در سال 1397 برابر 7/5 کلاس به ازای هر 100 دانش‌آموز بوده، از میانگین استانی و کشوری بالاتر است.** |  |
| 8 | آموزش و تحصیلات | تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی | **تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی در شهرستان در سال 1395 برابر 8/114 در هر 1000 نفر بوده، از میانگین استانی و کشوری پایین‌تر است.** | \* |
| 9 | بهداشت و درمان | پزشک عمومی | **نرخ پزشک عمومی در شهرستان در سال 1396 معادل 8/2 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی و کشوری بالاتر است.** |  |
| 10 | بهداشت و درمان | پزشک متخصص | **نرخ پزشک متخصص در شهرستان در سال 1396 معادل 0 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان نزولی و شیب آن از شیب استانی و کشوری تندتر است.** | \* |
| 11 | بهداشت و درمان | بیمارستان فعال | **تعداد بیمارستان فعال در شهرستان در سال 1396 معادل 0 بیمارستان به ازای 100 هزار نفر جمعیت است.** | \* |
| 12 | بهداشت و درمان | تخت فعال | **تعداد تخت فعال بیمارستانی در شهرستان در سال 1396 معادل 0 تخت فعال به ازای 100 هزار نفر جمعیت است.** | \* |
| 13 | مراکز فرهنگی | کتابخانه | **تعداد کتابخانه در شهرستان در سال 1397 برابر 3 واحد بوده که روند آن صعودی و از استانی و کشوری بالاتر است.** |  |
| 14 | معیشت | بیکاری | **شاخص «نرخ بیکاری» در شهرستان با 5.3 درصد بوده که از میانگین استان و کشور پایین‌تر است.** |  |

### 3-2-1- بررسی نظام ظرفیت‌های شهرستان

برحسب تحلیل منابع و اطلاعات به‌دست‌آمده از داده‌های میدانی و اسنادی، نظام ظرفیت‌های شهرستان به شرح جدول 3-11 است.

جدول 3-11: نظام ظرفیت‌های شهرستان

| **ردیف** | **حوزه ظرفیت** | **نوع ظرفیت** | **عنوان ظرفیت** | **وضعیت (بالفعل/بالقوه)** | **موانع** | **مشترک یا اختصاصی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | اجتماعی فرهنگی | مهاجرت | بالا‌ترین نرخ مهاجرپذیری استان معادل 17/52 درصد از جمعیت شهرستان | بالفعل |  | اختصاصی |
| 2 | اجتماعی فرهنگی | قومیت، مذهب و زبان | تنوع مذهبی به‌نحوی‌که اکثریت جمعیت شیعه و اقلیت سنی هستند | بالفعل |  | اختصاصی |
| 3 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | صادرات گوشت سفید، گوشت قرمز و شیر به استان‌های هم‌جوار | بالفعل |  | اختصاصی |
| 4 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | وجود دو شهرک صنعتی (ناحیه صنعتی و شهرک شهید رحمانی) | بالفعل |  | اختصاصی |
| 5 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | تنوع زیاد ذخایر معدنی از جمله طلا، خاک صنعتی و مس | بالفعل |  | مشترک |
| 6 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | وجود ۳ کارخانه فرآوری زرشک در شهرستان | بالفعل |  | اختصاصی |
| 7 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | وجود دشت حاصلخیز خوسف و ماژان | بالقوه |  | اختصاصی |
| 8 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | یکی از قطب‌های تولید گل نرگس کشور | بالفعل |  | اختصاصی |
| 9 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | وجود تعداد زیادی واحد گاوداری و مرغداری | بالفعل |  | اختصاصی |
| 10 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | وجود مجتمع گلخانه‌های محمدیه | بالفعل |  | اختصاصی |
| 11 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | وجود مناطق ویژه پرورش شتر | بالفعل |  | اختصاصی |
| 12 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | وجود شش سد خاکی و بتونی | بالفعل |  | اختصاصی |
| 13 | جغرافیایی - اقتصادی | گردشگری | وجود جاذبه‌های گردشگری متعدد از جمله آرامگاه ابن حسام خوسفی، امام‌زاده شاه اسماعیل و ... | بالقوه |  | اختصاصی |
| 14 | جغرافیایی - اقتصادی | گردشگری | وجود روستای گردشگری خور | بالقوه |  | اختصاصی |
| 15 | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | قرارگیری در مسیر شهداد (کرمان) به بیرجند و مرزهای استان جهت ترانزیت کالا و گسترش صادرات داخلی | بالقوه |  | اختصاصی |
| 16 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | همزیستی شیعه و سنی در کنار یکدیگر | بالفعل |  | مشترک |
| 17 | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | نزدیکی به مرکز سیاسی اداری استان در جهت دسترسی به مدیریت و استفاده از امکانات به شهرستان | بالفعل |  | اختصاصی |

### 3-2-2- ظرفیت‌های مسئله‌ساز

برحسب نظام ظرفیت‌های بررسی‌شده، ظرفیت‌های مسئله‌ساز در شهرستان با توجه به اهمیت، اولویت و گستردگی و راهبردی بودن آن انتخاب می‌شوند. ظرفیت‌های مسئله‌ساز شهرستان در جدول 3-12 ارائه شده است.

جدول 3-12: ظرفیت‌های مسئله‌ساز در شهرستان

| **ردیف** | **حوزه ظرفیت** | **نوع ظرفیت** | **عنوان ظرفیت** | **وضعیت (بالفعل/بالقوه)** | **موانع** | **مشترک یا اختصاصی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | اجتماعی فرهنگی | قومیت، زبان و مذهب | یکدستی قومی و زبانی با اکثریت کردها | بالفعل |  | اختصاصی |
| 2 | اجتماعی فرهنگی | قومیت، زبان و مذهب | تنوع مذهبی با حدود 65 درصد سنی، 25 درصد اهل حق و 10 درصد شیعه | بالفعل |  | اختصاصی |

## 3-3- جمع‌بندی نظام مسائل شهرستان

برحسب مطالعات میدانی و اظهارنظر نمایندگان استان، شاخص‌ها و ظرفیت‌های مسئله‌ساز و نظام مسائل شهرستان بر طبق جدول 3-13 است.

جدول 3-13: جمع‌بندی نظام مسائل شهرستان

| **حوزه مسئله** | **نوع مسئله** | **عنوان مسئله** | **جانمایی ساختاری** | | **جانمایی غیر ساختاری** | **بروز مسئله دیگر** | **مشترک یا اختصاصی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **درون مجلس** | **بیرون مجلس** |
| اجتماعی و فرهنگی | آسیب اجتماعی/طلاق | بالاتربن نرخ طلاق در استان با نرخ 1 طلاق به ازای هر 3/6 ازدواج | کمیسیون اجتماعی | وزارت کشور | سازمان بهزیستی/ کلینیک‌های مشاوره | آسیب اجتماعی | اختصاصی |
| اجتماعی و فرهنگی | بهداشت و درمان | پایین‌ترین نرخ پزشکان استان معادل 3/1 درصد (9 پزشک) از کل استان | کمیسیون بهداشت و درمان | وزارت بهداشت و درمان | بخش خصوصی | نارضایتی | اختصاصی |
| اجتماعی و فرهنگی | بهداشت و درمان | پایین‌ترین تعداد داروخانه‌های استان با تخصیص 0/1 درصد (1 داروخانه) از کل داروخانه‌های استان | کمیسیون بهداشت و درمان | وزارت بهداشت و درمان | بخش خصوصی | نارضایتی عمومی | اختصاصی |
| اجتماعی و فرهنگی | بهداشت و درمان | عدم تکمیل بیمارستان شهرستان خوسف | کمیسیون بهداشت و درمان | وزارت بهداشت و درمان | بخش خصوصی |  | اختصاصی |
| اجتماعی و فرهنگی | مراکز فرهنگی | عدم برخورداری از سالن سینما | کمیسیون فرهنگی | وزارت ارشاد | - | آسیب اجتماعی | اختصاصی |
| اجتماعی و فرهنگی | مراکز فرهنگی | نبود سالن نمایش در شهرستان | کمیسیون فرهنگی | وزارت ارشاد | - | آسیب اجتماعی | مشترک |
| اجتماعی و فرهنگی | آموزش و تحصیلات | نرخ باسوادی پایین در میان زنان شهرستان با مقدار 4/73 درصد به‌عنوان نرخ باسوادی مشاهده‌شده در استان | کمیسیون فرهنگی | وزارت آموزش‌وپرورش | نهضت سوادآموزشی | محرومیت | اختصاصی |
| جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | نبود رودخانه دائمی در اطراف شهرستان | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی |  | بروز بحران بی‌آبی در منطقه و از بین رفتن فعالیت‌های کشاورزی | اختصاصی |
| جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | طولانی بودن دوران خشکی بیش از 7 ماه | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی |  | بروز بحران کم‌آبی در منطقه و از بین رفتن فعالیت‌های کشاورزی | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | خدماتی و رفاهی | نبود کتابخانه در این شهرستان | کمیسیون فرهنگی | وزارت میراث فرهنگی، صنایع‌دستی و گردشگری |  | عدم پیشرفت علمی در شهرستان | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | تهدیدات ناشی از مناسب نبودن راه‌های ارتباطی با مرکز استان و ضرورت ایجاد بزرگراه | کمیسیون عمران | وزارت راه | اقلیم خشک شهرستان | توقف روند توسعه شهرستان | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | تكمیل نبودن كادر اداری دستگاه‌های اجرایی شهرستان خوسف و وابستگی اداری مردم به مرکز استان (بیرجند) | کمیسیون‌های مختلف | وزارت کشور، نهادهای نظارتی | کمبود نخبگان و تحصیل‌کردگان در شهرستان | ایجاد نارضایتی | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | مهاجرت گسترده مردم به دلیل بیکاری و تهدیدات امنیتی جابه‌جای سرزمینی و خالی شدن روستاها در شهرستان | کمیسیون اجتماعی، کمیسیون عمران | وزارت تعاون، وزارت کشور | --- | بر هم خوردن توازن جمعیتی | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | عدم مشارکت نهادهای معین اقتصادی در مسائل اقتصادی این شهرستان (بنیاد برکت) | --- | بنیاد مستضعفان و غیره | --- | --- | اختصاصی |

## 3-4- نظام راه‌حل‌های شهرستان

بر اساس نظام مسائلی که در این محور به‌دست‌آمده، مبتنی بر مطالعات میدانی و اسنادی و تحلیل داده‌های مورد نیاز، نظام راه‌حل‌های پیشنهادی برای مسائل شهرستان به شرح جدول 3-14 است.

جدول 3-14: نظام راه‌حل‌های پیشنهادی برای مسائل شهرستان

| **ردیف** | **حوزه مسئله** | **نوع مسئله** | **عنوان مسئله** | **پیشران یا رفع محرومیت** | **مناطق تحت پوشش** | **راه‌حل پیشنهادی** | **نسبت مجلس با راه‌حل** | **نسبت ارکان حاکمیتی با راه‌حل** | **سطح پیشران (1399/1400/برنامه هفتم)** | **پیشنهاد مذاکره با ارکان اجرایی و سطح مذاکره** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | اجتماعی فرهنگی | آسیب اجتماعی | طلاق | پیشران | خوسف | برگزاری دوره‌های آموزشی پیش از ازدواج به‌منظور ارتقای مهارت‌های فردی و روان‌شناختی جوانان | کمیسیون اجتماعی | وزارت کار و رفاه | 1400 | سازمان بهزیستی |
| **2** | اجتماعی  فرهنگی | بهداشت و درمان | کمبود امکانات درمانی | رفع محرومیت | خوسف | تکمیل بیمارستان در دست احداث و زمینه‌سازی برای جذب و به‌کارگیری پزشکان عمومی و نیروهای متخصص | کمیسیون بهداشت | وزارت بهداشت | برنامه هفتم | وزارت کار و رفاه |
| **3** | اجتماعی  فرهنگی | آموزش | بی‌سوادی | پیشران | خوسف | شناسایی زنان بی‌سواد شهرستان و زمینه‌سازی برای آموزش به آنان از طریق نهضت سوادآموزی و مدارس شبانه‌روزی | کمیسیون آموزش | وزارت آموزش‌وپرورش | برنامه هفتم | وزارت کار و رفاه |
| **4** | جغرافیایی اقتصادی | ارتباطی و بازرگانی | ضعف زیرساخت‌های مواصلاتی و شبکه ارتباطی | پیشران | خوسف | احداث باند دوم بیرجند - خوسف | کمیسیون عمران | وزارت راه و شهرسازی | 1400 |  |
| **5** | جغرافیایی اقتصادی | صنعت و معدن | عدم بهره‌برداری مناسب از مناطق ویژه صنعتی و شهرک‌های صنعتی شهرستان | پیشران | خوسف | اجرای طرح تولید داروهای ضد سرطان، مونوکلونال، آنتی‌بادی، مواد اولیه داروهای آنتی‌بیوتیک و آمپی‌سیلین | کمیسیون صنایع و معادن | وزارت صنعت، معدن و تجارت | برنامه هفتم |  |
| اجرای طرح تولید کاغذ از سنگ آهک |  | برنامه هفتم |  |
| احداث نیروگاه بادی در منطقه خور این شهرستان | وزارت نیرو | برنامه هفتم |  |
| احداث نیروگاه بادی در منطقه خور این شهرستان | وزارت صنعت، معدن و تجارت | برنامه هفتم |  |
| ایجاد طرح توليد فلز منيزيم از دولوميت |  | برنامه هفتم |  |
| **6** | جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | عدم توسعه صنایع تبدیلی کشاورزی و صنایع مرتبط با دام‌پروری | پیشران | خوسف | احداث مرغداری با محوریت پرورش مرغ گوشتی و مرغ تخم‌گذار | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی | 1400 |  |
| گسترش سطح زیر کشت محصولات گلخانه‌ای |  |  | برنامه هفتم |  |
| تولید و فرآوری گل محمدی |  |  | برنامه هفتم |  |
| ایجاد خوشه عناب (تولید، بسته‌بندی و فرآوری) |  |  | برنامه هفتم |  |
| ایجاد خوشه زرشک (تولید، بسته‌بندی و فرآوری) |  |  | برنامه هفتم |  |
| ایجاد خوشه‌های زینتی (تولید، بسته‌بندی و...) |  |  | برنامه هفتم |  |
| **7** | جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | کشاورزی و دامداری سنتی | پیشران | خوسف | اجرای طرح بیابان‌زدایی | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی | برنامه هفتم |  |
| **8** | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | تهدیدات ناشی از مناسب نبودن راه‌های ارتباطی با مرکز استان و ضرورت ایجاد بزرگراه | رفع محرومیت | خوسف | تقویت راه ارتباطی شهداد به خوسف در حد بزرگراه برای ایجاد فضا برای ورود سرمایه‌گذاری به شهرستان و رفع معضلات امنیتی ناشی بیکاری و مهاجرت | کمیسیون عمران | وزارت راه | برنامه هفتم | سازمان برنامه‌وبودجه |
| **9** | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | تكمیل نبودن كادر اداری دستگاه‌های اجرایی شهرستان خوسف و وابستگی اداری مردم به مرکز استان (بیرجند) | رفع محرومیت | خوسف | انتقال ادارات مورد نیاز شهرستان با توجه به تازه تأسیس بودن آن و جلوگیری از مهاجرت مردم به مرکز استان | کمیسیون سیاست داخلی و شوراها | وزارت کشور | 1400 | وزارت کشور |
| **10** | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | عدم مشارکت نهادهای معین اقتصادی در مسائل اقتصادی این شهرستان (بنیاد برکت) | پیشران | خوسف | ورود سازمان‌ها معین اقتصادی مانند بنیاد برکت به استان در جهت رفع محرومیت‌های مردم و جلوگیری از مهاجرت | --- | سازمان‌های معین | 1400 | --- |

# 4- شهرستان درمیان

## 4-1- بررسی وضعیت موجود شهرستان بر اساس شاخص‌های کمّی

### 4-1-1- شاخص‌های اجتماعی- فرهنگی

#### 4-1-1-1- شاخص‌های جمعیتی

در جدول 4-3، وضعیت شاخص‌های جمعیتی شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی ارائه شده است.

جدول 4-3: وضعیت شاخص‌های جمعیتی شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ جمعیت و روند آن | جمعیت | تعداد نفر | 1398 | 56515 | 809000 | 83075000 | 6.99 | 0.07 | 0.97 |
| جمعیت شهری | تعداد نفر | 1398 | 15744 | 487000 | 62367000 | 3.23 | 0.03 | 0.78 |
| جمعیت روستایی | تعداد نفر | 1398 | 40771 | 809000 | 83075000 | 12.66 | 0.20 | 1.55 |
| 2 | نرخ سکونت و روند آن | نرخ شهرنشینی | درصد | 1398 | 27.86 | 60.20 | 75.07 | -32.34 | -47.21 | -14.88 |
| نرخ روستانشینی | درصد | 1398 | 72.14 | 39.80 | 24.93 | 32.34 | 47.21 | 14.88 |
| 3 | نسبت جنسیت و روند آن | نسبت جنسیت جمعیت- کل | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 101.46 | 103.27 | 102.34 | -1.80 | -0.88 | 0.93 |
| نسبت جنسیت جمعیت شهری | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 99.97 | 103.77 | 102.31 | -3.79 | -2.33 | 1.46 |
| نسبت جنسیت جمعیت روستایی | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 102.04 | 103.80 | 102.43 | -1.75 | -0.39 | 1.36 |
| 4 | بعد خانوار | بعد خانوار | تعداد متوسط خانوار | 1395 | 3.7 | 3.3 | 3.3 | 0.3 | 0.4 | 0.04 |
| 5 | مهاجرت و روند آن | مهاجرت (نسبت خالص مهاجرت به جمعیت استان) | درصد | 1395 | -24.59 | -3.16 | موضوعیت ندارد | -21.43 | \* | \* |
| 6 | سرپرست خانوار و روند آن | سرپرست خانوار مرد | درصد | 1395 | 86.83 | 87.35 | 87.31 | -0.52 | -0.48 | 0.04 |
| سرپرست خانوار زن | درصد | 1395 | 13.17 | 12.65 | 12.69 | 0.52 | 0.48 | -0.04 |
| 7 | سالخوردگی  (پیری جمعیت) و روند آن | سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- کل | درصد | 1395 | 7.02 | 6.88 | 6.10 | 0.14 | 0.93 | 0.79 |
| سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- مرد | درصد | 1395 | 7.59 | 6.85 | 5.94 | 0.74 | 1.65 | 0.91 |
| سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- زن | درصد | 1395 | 6.44 | 6.92 | 6.25 | -0.48 | 0.19 | 0.67 |
| 8 | پیش‌رسی ازدواج و روند آن | پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- کل | درصد | 1395 | 5.36 | 7.22 | 6.40 | -1.87 | -1.04 | 0.82 |
| پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- مرد | درصد | 1395 | 2.10 | 1.98 | 1.80 | 0.12 | 0.30 | 0.19 |
| پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- زن | درصد | 1395 | 8.78 | 12.98 | 11.21 | -4.21 | -2.43 | 1.77 |

بر اساس جدول 4-۳:

الف. نرخ شهرنشینی در شهرستان در سال 1398 معادل 8/27 و نرخ روستانشینی معادل 2/72 درصد است. روند شهرنشینی نزولی بوده، از روند استان و کشوری پایین‌تر است. روند روستانشینی صعودی و شیب آن از روند استانی و کشوری بالاتر است.

ب. نسبت زنان سرپرست خانوار در شهرستان در سال 1395 معادل 13/13 درصد بوده، روند آن در شهرستان نزولی و شیب آن از شیب استانی و کشوری تندتر است.

ج. نرخ سالخوردگی در شهرستان در سال 1395 معادل 2/7 درصد است و روند آن در شهرستان نزولی و شیب آن از شیب استانی و کشوری تندتر است.

#### 4-1-1-2- شاخص‌های اجتماعی

بر اساس داده‌های این بخش وضعیت شاخص طلاق در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی در جدول 4-4 ارائه شده است.

جدول 4-4: وضعیت شاخص طلاق در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | طلاق و روند آن | طلاق - کل | در هر 1000 نفر | 1398 | 0.67 | 1.69 | 2.10 | -1.01 | -1.43 | -0.42 |

بر اساس جدول 4-۴ شاخص طلاق در شهرستان در سال 1398 برابر 6/0 در هر 1000 نفر است. روند آن صعودی و از استان و کشور بالاتر است.

#### 4-1-1-3- شاخص‌های آموزش و تحصیلات

در جدول 4-5، وضعیت شاخص‌های آموزش و تحصیلات شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی آورده شده است.

جدول 4-5: وضعیت شاخص‌های آموزش و تحصیلات شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ بی‌سوادی | نرخ بی‌سوادی کل شهری | درصد | 1395 | 12.0 | 7.8 | 9.2 | 4.2 | 2.9 | -1.35 |
| نرخ بی‌سوادی مردان شهری | درصد | 1395 | 8.5 | 5.4 | 6.4 | 3.1 | 2.0 | -1.06 |
| نرخ بی‌سوادی زنان شهری | درصد | 1395 | 15.6 | 10.3 | 11.9 | 5.3 | 3.7 | -1.61 |
| نرخ بی‌سوادی کل روستایی | درصد | 1395 | 18.9 | 20.9 | 21.4 | -2.0 | -2.5 | -0.51 |
| نرخ بی‌سوادی مردان روستایی | درصد | 1395 | 14.7 | 15.5 | 16.0 | -0.8 | -1.3 | -0.51 |
| نرخ بی‌سوادی زنان روستایی | درصد | 1395 | 23.1 | 26.4 | 27.1 | -3.3 | -4.0 | -0.67 |
| 2 | سرانه معلم | نسبت معلم به دانش‌آموز | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 5.86 | 5.1 | 3.5 | 0.8 | 2.3 | 1.56 |
| سرانه آموزشگاهی | سرانه آموزشگاهی | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 1.5 | 1.0 | 0.7 | 0.4 | 0.7 | 0.33 |
| سرانه کلاس آموزشی | سرانه کلاس آموزشی | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 5.1 | 4.5 | 3.9 | 0.6 | 1.2 | 0.61 |
| پوشش تحصیلی | پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان (کل) | درصد | 1395 | 92.3 | 94.1 | 92.7 | -1.8 | -0.4 | 1.38 |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول (کل) | درصد | 1395 | 67.1 | 74.2 | 74.0 | -7.1 | -6.9 | 0.15 |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی (کل) | درصد | 1395 | 47.6 | 53.0 | 53.5 | -5.4 | -5.8 | -0.47 |
| پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان پسران | درصد | 1395 | 92.0 | 94.1 | 92.8 | -2.0 | -0.8 | 1.24 |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول پسران | درصد | 1395 | 67.7 | 75.0 | 74.8 | -7.3 | -7.1 | 0.16 |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی پسران | درصد | 1395 | 49.8 | 52.1 | 54.7 | -2.3 | -4.9 | -2.56 |
| پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان دختران | درصد | 1395 | 92.6 | 94.2 | 92.7 | -1.6 | 0.0 | 1.53 |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول دختران | درصد | 1395 | 66.5 | 73.4 | 54.7 | -6.9 | 11.8 | 18.70 |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی دختران | درصد | 1395 | 45.3 | 54.0 | 52.2 | -8.7 | -6.9 | 1.78 |
| 3 | تحصیلات دانشگاهی | تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی کل | در هر 1000 نفر | 1395 | 69.8 | 139.9 | 153.8 | -70.0 | -84.0 | -13.93 |
| تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی مرد | در هر 1000 نفر | 1395 | 75.4 | 142.6 | 152.1 | -67.2 | -76.7 | -9.53 |
| تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی زن | در هر 1000 نفر | 1395 | 63.7 | 136.9 | 155.7 | -73.2 | -92.0 | -18.83 |

بر اساس جدول 4-۵:

الف. نرخ بی‌سوادی در شهرستان در سال 1395 برابر با 12 درصد و روند آن نزولی بوده، شیب آن از روند استانی و کشوری کندتر است.

ب. سرانه معلم در شهرستان در سال 1397 برابر 8/5 معلم به ازای هر 100 دانش‌آموز است. روند سرانه معلم در شهرستان نزولی و شیب آن از روند استانی و کشوری کندتر است.

ج. سرانه کلاسی در شهرستان در سال 1397 برابر 1/5 کلاس به ازای هر 100 دانش‌آموز است و روند نزولی دارد که از استانی پایین‌تر و از کشوری بالاتر است.

د. تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی در شهرستان در سال 1395 برابر 8/69 در هر 1000 نفر است. روند تحصیلات در شهرستان صعودی و از روند استانی و کشوری بالاتر است.

#### 4-1-1-4- شاخص‌های بهداشت و سلامت

مبتنی بر داده‌های به‌دست‌آمده در این بخش شاخص‌های بهداشت و سلامت در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی در جدول 4-۶ ارائه شده است.

جدول 4-6: وضعیت شاخص‌های بهداشت و سلامت در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | تعداد پزشک | تعداد پزشک عمومی | در 100000 نفر | 1397 | 2.2 | 2.5 | 2.0 | -0.3 | 0.2 | 0.51 |
| تعداد پزشک متخصص | در 100000 نفر | 1397 | 1.4 | 3.8 | 2.0 | -2.3 | -0.6 | 1.77 |
|  | تعداد مراکز درمانی | تعداد بیمارستان فعال | در 100000 نفر | 1397 | 1.8 | 2.1 | 1.2 | -0.3 | 0.6 | 0.96 |
| 2 | تعداد تخت بیمارستانی فعال | در 100000 نفر | 1397 | 57.5 | 211.1 | 196.4 | -153.5 | -138.9 | 14.63 |
|  | خانه‌های بهداشت فعال | در 100000 نفر | 1397 | 18.0 | 12.8 | 5.1 | 5.2 | 12.9 | 7.69 |

بر اساس جدول 4-6:

الف. نرخ پزشک عمومی در شهرستان در سال 1396 معادل 2/2 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان نزولی و شیب آن از شیب استانی و کشوری بالاتر است.

ب. نرخ پزشک متخصص در شهرستان در سال 1396 معادل 4/1 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی و کشوری بالاتر است.

ج. تعداد بیمارستان فعال در شهرستان در سال 1396 معادل 83/1 بیمارستان به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان نزولی بوده، از روند استانی و کشوری پایین‌تر است.

د. تعداد تخت فعال بیمارستانی در شهرستان در سال 1396 معادل 5/57 تخت فعال به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان نزولی و شیب آن از شیب استانی و کشوری پایین‌تر است.

#### 4-1-1-5- شاخص‌های فضاهای فرهنگی

بر اساس داده‌های به‌دست‌آمده در این بخش، در جدول 4-7 شاخص‌های فرهنگی در شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی ارائه شده است.

جدول 4-7: وضعیت شاخص‌های فرهنگی در شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | تعداد کتابخانه | تعداد کتابخانه‌های کل | تعداد در 100000 نفر | 1397 | 6 | 76 | 3489 | -70.0 | -3483.0 | -3413.00 |

بر اساس جدول 4-۷ تعداد 6 کتابخانه در شهرستان در سال 1397 وجود داشته که روند آن صعودی و از روند استانی و کشوری بالاتر است.

### 4-1-2- شاخص‌های جغرافیایی- اقتصادی

#### 4-1-2-1- شاخص معیشت

جدول 4-8، وضعیت شاخص معیشت شهرستان و مقایسه آن را با سطوح استانی و ملی نشان داده است.

جدول 4-8: وضعیت شاخص معیشت شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ بیکاری | نرخ بیکاری - کل | درصد | 1395 | 13.13 | 12.00 | 12.57 | 1.13 | 0.56 | -0.56 |
| نرخ بیکاری مردان | درصد | 1395 | 12.92 | 10.24 | 10.55 | 2.69 | 2.37 | -0.32 |
| نرخ بیکاری زنان | درصد | 1395 | 14.40 | 21.39 | 22.58 | -6.99 | -8.18 | -1.19 |

بر اساس جدول 4-8 شاخص «نرخ بیکاری» در شهرستان 13.1 درصد بوده که میانگین آن از میانگین استانی و کشور بالاتر است.

#### 4-1-2-2- شاخص حمل‌ونقل

در جدول 4-9، وضعیت شاخص حمل‌ونقل شهرستان با سطوح استانی و ملی مقایسه شده است.

جدول 4-9: وضعیت شاخص حمل‌ونقل شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | جاده‌های مواصلاتی شهری | میزان کل | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 376 | 5881 | 88873 | -5505 | -88497 | -82992 |
| آزادراه‌ها | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 0 | 0 | 2401 | 0 | -2401 | -2401 |
| بزرگراه‌ها | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 19 | 614 | 18122 | -595 | -18103 | -17508 |
| راه‌های اصلی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 79 | 956 | 25814 | -877 | -25735 | -24858 |
| راه‌های فرعی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 272 | 4254 | 42536 | -3982 | -42264 | -38282 |
| 2 | جاده‌های مواصلاتی روستایی | میزان کل | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 723 | 7002 | 132479 | -6279 | -131756 | -125477 |
| راه‌های اصلی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 521 | 5788 | 110318 | -5267 | -109797 | -104530 |
| راه‌های فرعی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 202 | 1214 | 22161 | -1012 | -21959 | -20947 |

#### 4-1-2-3- سایر شاخص‌های اجتماعی

برای شاخص پراکندگی شغلی و رشد اقتصادی و همچنین شاخص‌های امنیتی- سیاسی و امنیت اجتماعی در سطح شهرستان، آمار و اطلاعاتی وجود ندارد.

### 4-1-3- شاخص‌های مسئله‌ساز

پس از ارزیابی شاخص‌های کمّی در حوزه‌های مختلف و با توجه به مطالب پیش‌گفته و بررسی‌های صورت‌گرفته می‌توان شاخص‌های مسئله‌ساز شهرستان را به شرح جدول 4-10 اولویت‌بندی کرد.

جدول 4-10: شاخص‌های مسئله‌ساز شهرستان

| ردیف | حوزه شاخص | شاخص | شرح | اهمیت |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | جمعیتی | نرخ شهرنشینی | نرخ شهرنشینی در شهرستان در سال 1398 معادل 8/27 درصد است. روند شهرنشینی نزولی بوده، از روند استان و کشوری پایین‌تر است. |  |
| 2 | جمعیتی | نرخ روستانشینی | نرخ روستانشینی معادل 2/72 درصد است. روند روستانشینی صعودی بوده، شیب آن از روند استانی و کشوری بالاتر است. |  |
| 3 | جمعیت | زنان سرپرست خانوار | نسبت زنان سرپرست خانوار در شهرستان در سال 1395 معادل 13/13 درصد بوده، روند آن در شهرستان نزولی و شیب آن از شیب استانی و کشوری تند‌تر است. |  |
| 4 | جمعیت | نرخ سالخوردگی | نرخ سالخوردگی در شهرستان در سال 1395 معادل 2/7 درصد است و روند آن در شهرستان نزولی و شیب آن از شیب استانی و کشوری تند‌تر است. |  |
| 5 | آسیب اجتماعی | طلاق | شاخص طلاق در شهرستان در سال 1398 برابر 6/0 در هر 1000 نفر است. روند آن صعودی که از استان و کشور بالاتر است. |  |
| 6 | آموزش و تحصیلات | نرخ بی‌سوادی | نرخ بی‌سوادی در شهرستان در سال 1395 برابر با 12 درصد و روند آن نزولی بوده، شیب آن از روند استانی و کشوری کندتر است. | \* |
| 7 | آموزش و تحصیلات | سرانه معلم | سرانه معلم در شهرستان در سال 1397 برابر 8/5 معلم به ازای هر 100 دانش‌آموز است. روند سرانه معلم در شهرستان نزولی و شیب آن از روند استانی و کشوری کندتر است. | \* |
| 8 | آموزش و تحصیلات | سرانه کلاسی | سرانه کلاسی در شهرستان در سال 1397 برابر 1/5 کلاس به ازای هر 100 دانش‌آموز است و روند نزولی دارد که از استانی پایین‌تر و از کشوری بالاتر است. | \* |
| 9 | آموزش و تحصیلات | تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی | تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی در شهرستان در سال 1395 برابر 8/69 در هر 1000 نفر است. روند تحصیلات در شهرستان صعودی و از روند استانی و کشوری بالاتر است. |  |
| 10 | بهداشت و درمان | پزشک عمومی | نرخ پزشک عمومی در شهرستان در سال 1396 معادل 2/2 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان نزولی و شیب آن از شیب استانی و کشوری بالاتر است. | \* |
| 11 | بهداشت و درمان | پزشک متخصص | نرخ پزشک متخصص در شهرستان در سال 1396 معادل 4/1 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی و کشوری بالاتر است. |  |
| 12 | بهداشت و درمان | بیمارستان فعال | تعداد بیمارستان فعال در شهرستان در سال 1396 معادل 83/1 بیمارستان به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان نزولی بوده، از روند استانی و کشوری پایین‌تر است. | \* |
| 13 | بهداشت و درمان | تخت فعال | تعداد تخت فعال بیمارستانی در شهرستان در سال 1396 معادل 5/57 تخت فعال به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان نزولی و شیب آن از شیب استانی و کشوری پایین‌تر است. | \* |
| 14 | مراکز فرهنگی | کتابخانه | تعداد کتابخانه در شهرستان در سال 1397 برابر 6 واحد بوده، روند صعودی و از روند استانی و کشوری بالاتر است. |  |
| 15 | معیشت | بیکاری | شاخص «نرخ بیکاری» در شهرستان با 13.1 درصد بوده که میانگین آن از میانگین استانی و کشور بالاتر است. |  |

## 4-2- نظام ظرفیت‌های شهرستان

### 4-2-1- بررسی نظام ظرفیت‌های شهرستان

برحسب تحلیل منابع و اطلاعات حاصل از داده‌های میدانی و اسنادی، نظام ظرفیت‌های شهرستان به شرح جدول 4-11 است.

جدول 4-11: نظام ظرفیت‌های شهرستان

| **ردیف** | **حوزه ظرفیت** | **نوع ظرفیت** | **عنوان ظرفیت** | **وضعیت (بالفعل/بالقوه)** | **موانع** | **مشترک یا اختصاصی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | اجتماعی فرهنگی | بهداشت و درمان | وضعیت مطلوب شهرستان از حیث تعداد خانه‌های بهداشت معادل 12 درصد (38 خانه بهداشت) از کل خانه‌های بهداشت استان | بالفعل |  | اختصاصی |
| 2 | اجتماعی فرهنگی | گردشگری | ظرفیت گردشگری تاریخی با وجود آثاری همچون روستای پلکانی فورگ، قلعه فورگ و... | بالفعل |  | اختصاصی |
| 3 | اجتماعی فرهنگی | گردشگری | وجود بازارچه مرزی میل 73 در فاصله 80 کیلومتری مرکز شهرستان | بالفعل |  | اختصاصی |
| 4 | اجتماعی فرهنگی | قومیت، زبان و مذهب | تکثر مذهبی با برخورداری از 70 درصد از اهل سنت و 30 درصد شیعه | بالفعل |  | اختصاصی |
| 5 | جغرافیایی - اقتصادی | ارتباطات و بازرگانی | هم‌مرز بودن با کشور افغانستان، فرصت‌های مناسبی را در توسعه صادرات نفتی ایجاد کرده | بالفعل |  | مشترک |
| 6 | جغرافیایی - اقتصادی | ارتباطات و بازرگانی | وجود بازارچه مرزي | بالفعل |  | اختصاصی |
| 7 | جغرافیایی - اقتصادی | ارتباطات و بازرگانی | تولید محصولات صنعتی متناسب با نیازهای بازار افغانستان نظیر محصولات غذایی و مواد و مصالح ساختمانی | بالفعل |  | مشترک |
| 8 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | وجود مهم‌ترین واحدهای صنعتی شهرستان شرکت قند قهستان و سیمان از کلینکر سیمان باقران هستند. | بالفعل |  | اختصاصی |
| 9 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | در حال حاضر ۱۴ معدن در سطح شهرستان فعال است که معادن گرانیت بام گزیک، گرانیت آواز، آهک آشبر و مارن گاویچ از عمده‌ترین معادن هستند | بالفعل |  | اختصاصی |
| 10 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | صنایع غذایی و آشامیدنی (کارخانه قند قهستان به‌عنوان قدیمی‌ترین واحد صنعتی استان، کشتارگاه طیور و تولید زرشک خشک‌شده) و صنایع کانی غیرفلزی (شستشو و دانه‌بندی شن و ماسه و آسفالت)، مهم‌ترین صنایع شهرستان را تشکیل می‌دهند | بالفعل |  | اختصاصی |
| 11 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | پیشینه تاریخی صنایع‌دستی به‌ویژه صنعت فرش دست‌باف، پارچه‌بافی و گلیم‌بافی | بالفعل |  | مشترک |
| 12 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | وجود دو کارخانه فرآوری زرشک در شهرستان | بالفعل |  | اختصاصی |
| 13 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | امکان بهره‌برداری از انرژی‌های پاك و ارزان نظیر باد و خورشید | بالقوه |  | مشترک |
| 14 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | مزیت نسبی در تولید برخی محصولات کشاورزي از جمله زرشک و عناب | بالفعل |  | مشترک |
| 15 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | وجود عشایر و امکان استفاده از مراتع گلورده، گلمیران و دشت ناامیدي و پرورش نژاد منحصربه‌فرد بلوچی گل دم و بز کرکی | بالقوه |  | اختصاصی |
| 16 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | استقرار واحدهاي پرورش طیور و امکان توسعه این صنعت | بالفعل |  | اختصاصی |
| 17 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | شهرستان درمیان با تولید سالانه 10 هزار تن گوشت سفید، دومین تولیدکننده خراسان جنوبی است | بالفعل |  | اختصاصی |
| 18 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | وجود نهالستان با قابلیت تولید نهال و گونه‌های مرتعی | بالفعل |  | اختصاصی |
| 19 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | برخورداري از کیفیت بالاي منابع آب در مناطق کوهستانی | بالقوه |  | اختصاصی |
| 20 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | وجود سد رزه و امکان بهره‌برداری از منابع آبی سد جهت احیاي اراضی پایین‌دست | بالقوه |  | اختصاصی |
| 21 | جغرافیایی - اقتصادی | گردشگری | وجود قلعه فورگ، بزرگ‌ترین قلعه سنگی و منطقه نمونه گردشگري | بالقوه |  | اختصاصی |
| 22 | جغرافیایی - اقتصادی | گردشگری | منطقه نمونه گردشگری درمیان (درخش و آسيابان) | بالقوه |  | اختصاصی |
| 23 | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | هم‌جواری مرزی با افغانستان و برخورداری از بازارچه مرزی از جمله بازارچه میل 73 و ورود به افغانستان | بالقوه | ناپایداری حکومت مرکزی در افغانستان | مشترک |
| 24 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | یکپارچگی قومیتی متشکل از اکثریت فارس | بالفعل | --- | مشترک |
| 25 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | زندگی بدون تنش قومی اکثریت فارس در کنار سایر اقوام از جمله بلوچ و عرب | بالفعل | --- | اختصاصی |
| 26 | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | نزدیک بودن به مرکز سیاسی و اداری استان و تأثیرگذاری بر مدیران استانی | بالفعل | --- | مشترک |
| 27 | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | زندگی تلفیقی شیعه و سنی در شهرستان درمیان و قابلیت آن در مهار هجوم سلفیت گرایی در شهرستان (روستای اسکندر) | بالفعل | وجود نگاه تهدیدمحور شیعیان به اهل سنت شهرستان | اختصاصی |
| 28 | سیاسی و امنیتی | مشارکت سیاسی | روند رو به رشد مشارکت سیاسی در شهرستان در انتخابات ریاست جمهوری و مجلس به سبب وجود فرهنگ سیاسی مطلوب و همگرایی با حاکمیت | بالفعل | --- | مشترک |

### 4-2-2- ظرفیت‌های مسئله‌ساز

برحسب نظام ظرفیت‌های بررسی‌شده ظرفیت‌های مسئله‌ساز در شهرستان با توجه به اهمیت، اولویت و گستردگی و راهبردی بودن آن انتخاب می‌شوند. ظرفیت‌های مسئله‌ساز شهرستان در جدول 4-12 آورده شده است.

جدول ۴-12: ظرفیت‌های مسئله‌ساز در شهرستان

| **ردیف** | **حوزه ظرفیت** | **نوع ظرفیت** | **عنوان ظرفیت** | **وضعیت (بالفعل/بالقوه)** | **موانع** | **مشترک یا اختصاصی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | اجتماعی فرهنگی | گردشگری | وجود بازارچه مرزی میل 73 در فاصله 80 کیلومتری مرکز شهرستان | بالفعل |  | اختصاصی |
| 2 | اجتماعی فرهنگی | قومیت، زبان و مذهب | تکثر مذهبی با برخورداری از 70 درصد از اهل سنت و 30 درصد شیعه | بالفعل |  | اختصاصی |
| 3 | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | زندگی تلفیقی شیعه و سنی در شهرستان درمیان و قابلیت آن در مهار هجوم سلفیت گرایی در شهرستان (روستای اسکندر) | بالفعل | وجود نگاه تهدیدمحور شیعیان به اهل سنت شهرستان | اختصاصی |
| 4 | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | هم‌جواری مرزی با افغانستان و برخورداری از بازارچه مرزی از جمله بازارچه میل 73 و ورود به افغانستان و وجود پدیده قاچاق | بالقوه | ناپایداری حکومت مرکزی در افغانستان | مشترک |

## 4-3- جمع‌بندی نظام مسائل شهرستان

برحسب مطالعات میدانی و اظهارنظر نمایندگان استان، شاخص‌ها و ظرفیت‌های مسئله‌ساز، نظام مسائل شهرستان در جدول 4-13 آمده است.

جدول 4-13: جمع‌بندی نظام مسائل شهرستان

| **حوزه مسئله** | **نوع مسئله** | **عنوان مسئله** | **جانمایی ساختاری** | | **جانمایی غیر ساختاری** | **بروز مسئله دیگر** | **مشترک یا اختصاصی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **درون مجلس** | **بیرون مجلس** |
| اجتماعی و فرهنگی | گردشگری | عدم برخورداری از هتل و مهمان‌سرای اقامتی | کمیسیون اجتماعی | وزارت میراث فرهنگی | بخش خصوصی | بیکاری | مشترک |
| اجتماعی و فرهنگی | مراکز فرهنگی | عدم برخورداری از سالن سینما | کمیسیون فرهنگی | وزارت ارشاد | - | آسیب‌های اجتماعی و نارضایتی عمومی | مشترک |
| اجتماعی و فرهنگی | مراکز فرهنگی | نبود سالن نمایش در شهرستان | کمیسیون فرهنگی | وزارت ارشاد | - | آسیب‌های اجتماعی و نارضایتی عمومی | مشترک |
| اجتماعی و فرهنگی | مهاجرت | میزان بالای مهاجرفرستی به دلیل کمبود زیرساخت‌های لازم در بخش کشاورزی روستا (روستانشین بودن 73 درصد از جمعیت شهرستان) | کمیسیون اجتماعی | وزارت کشور | بخش خصوصی | شکل‌گیری حاشیه‌نشینی در مراکز شهری بزرگ | اختصاصی |
| اجتماعی و فرهنگی | آسیب اجتماعی/بیکاری | نرخ بالای بیکاری در شهرستان حدود 13 درصد | کمیسیون اجتماعی | وزارت کشور | بنیاد مستضعفان | نارضایتی عمومی | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | نبود رودخانه دائمی در اطراف شهرستان | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی |  | بروز بحران بی‌آبی در منطقه و از بین رفتن فعالیت‌های کشاورزی | اختصاصی |
| جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | طولانی بودن دوران خشکی بیش از 7 ماه | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی |  | بروز بحران کم‌آبی در منطقه و از بین رفتن فعالیت‌های کشاورزی | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | خدماتی و رفاهی | نبود کتابخانه در این شهرستان | کمیسیون فرهنگی | وزارت میراث فرهنگی، صنایع‌دستی و گردشگری |  | عدم پیشرفت علمی در شهرستان | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | عدم رونق گیری بازارچه‌های مرزی مانند میل 73 به سبب زیرساخت‌های ارتباطی ناقض و نقش آن در مهاجرت مردم درمیان | کمیسیون عمران، کمیسیون صنایع | وزارت صمت، وزارت تعاون | ناامنی در منطقه مرزی | وجود محرومیت نسبی در منطقه و کل استان | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | وجود اهل سنت حنفی در مرزهای درمیان و خطر نفوذ سلفیت از جنوب و شرق استان (افغانستان و سیستان و بلوچستان) | کمیسیون امنیت ملی، کمیسیون فرهنگی | وزارت کشور، شورای عالی امنیت ملی، نهادهای امنیتی | تبلیغ وهابیت و سلفیت توسط مبلغین آن از استان سیستان | افزایش تنش قومی در شهرستان و استان در آینده بلندمدت | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | استقرار مدیران غیربومی و ضعف کارکردی و عدم آگاهی نسبت به منطقه | کمیسیون سیاست داخلی و شوراها | وزارت کشور | --- | عدم اداره شهرستان به‌صورت مناسب | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | تبدیل شهرستان درمیان به کانون اشاعه سلفیت و اثرپذیری از مولوی‌های افراطی و ضدانقلاب | کمیسیون امنیت ملی، کمیسیون فرهنگی | وزارت کشور، شورای عالی امنیت ملی، نهادهای امنیتی | تبلیغ وهابیت و سلفیت توسط مبلغین آن از استان سیستان | افزایش تنش قومی در شهرستان و استان در آینده بلندمدت | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | تهدید امنیتی برای استان به‌ویژه شهرستان درمیان به علت ضعف دولت مرکزي یا نبود یک دولت قدرتمند در افغانستان | کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی | وزارت خارجه، نهادهای امنیتی، شورای عالی امنیت ملی | ضعف دولت مرکزي یا نبود یک دولت قدرتمند در افغانستان | کاهش سطح امنیت عمومی و مرزی و به‌تبع آن از بین رفتن امنیت اقتصادی | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | خرید و استملاک زمین در نواحی مرزي توسط افغان‌ها و تشکیل گروه‌هاي قومی | کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی | نهادهای امنیتی، شورای عالی امنیت ملی، وزارت کشور، وزارت راه | تمایل افغان‌ها به حضور منسجم در ایران | بر هم خوردن توازن جمعیتی | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | گروهای سیاسی تندرو در مرزهای افغانستان و حملات پراکنده تروریستی (داعش و القاعده) | کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی | نهادهای امنیتی و انتظامی، شورای عالی امنیت ملی، وزارت کشور | هم‌جواری با افغانستان | کاهش سطح امنیت عمومی و مرزی و به‌تبع آن از بین رفتن امنیت اقتصادی | اختصاصی |

## 4-4- نظام راه‌حل‌های شهرستان

بر اساس نظام مسائل به‌دست‌آمده در محور سوم و مطالعات میدانی و اسنادی و تحلیل داده‌های مورد نیاز، نظام راه‌حل‌هایی برای مسائل شهرستان به شرح جدول 4-14 پیشنهاد شده است.

جدول 4-14: نظام راه‌حل‌های پیشنهادی برای مسائل شهرستان

| **ردیف** | **حوزه مسئله** | **نوع مسئله** | **عنوان مسئله** | **پیشران یا رفع محرومیت** | **مناطق تحت پوشش** | **راه‌حل پیشنهادی** | **نسبت مجلس با راه‌حل** | **نسبت ارکان حاکمیتی با راه‌حل** | **سطح پیشران (1399/1400/برنامه هفتم)** | **پیشنهاد مذاکره با ارکان اجرایی و سطح مذاکره** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | جغرافیایی اقتصادی | گردشگری | ضعف زیرساخت در جاذبه‌های گردشگری شهرستان | پیشران | درمیان | ارتقاء کمی و کیفی خدمات، امکانات و زیرساخت‌های مناطق گردشگري درخش و آسیابان و روستاي هدف گردشگري فورگ | کمیسیون عمران | وزارت میراث فرهنگی، صنایع‌دستی و گردشگری | برنامه هفتم |  |
| ایجاد زمینه توسعه صنعت گردشگري در شهرستان و افزایش انگیزه بخش خصوصی به فعالیت در این زمینه | برنامه هفتم |  |
| استفاده از ظرفیت‌های قلعه تاریخی فورگ در این شهرستان با قابلیت گردشگر داخلی و خارجی- منطقه ییلاقی قهستان جهت جذب گردشگر داخلی | برنامه هفتم |  |
| **2** | جغرافیایی اقتصادی | ارتباطات و بازرگانی | ضعف زیرساخت‌های مواصلاتی و شبکه ارتباطی | پیشران | درمیان | توسعه محورهاي مواصلاتی و تسهیل دسترسی نوار شرقی کشور به محور شرق از مسیر شهرستان | کمیسیون عمران | وزارت راه و شهرسازی | برنامه هفتم |  |
| **3** | جغرافیایی اقتصادی | خدماتی و رفاهی | عدم برخورداری از زیرساخت‌های رفاهی و درمانی | پیشران | درمیان | بهبود و ارتقاء سطح کیفی و کمی خدمات شهري و روستایی به‌منظور تأمین شرایط تثبیت جمعیت و جذب سرمایه در شهرستان | کمیسیون اجتماعی | وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی | برنامه هفتم |  |
| **4** | جغرافیایی اقتصادی | صنعت و معدن | عدم بهره‌برداری مناسب از مناطق ویژه صنعتی و شهرک‌های صنعتی شهرستان | پیشران | درمیان | ایجاد مراکز آموزش صنایع‌دستی به‌ویژه فرش دست‌باف | کمیسیون فرهنگی | وزارت صنعت، معدن و تجارت | 1400 |  |
| استقرار صنایع متناسب با قابلیت‌های شهرستان در بخش‌های مختلف بخصوص صنایع تبدیلی بخش کشاورزي، صنایع ساختمان، فرآوري مواد معدنی و رونق تولیدات صنایع‌دستی | کمیسیون صنایع و معادن | برنامه هفتم |  |
| **5** | جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | عدم توسعه صنایع تبدیلی کشاورزی و صنایع مرتبط با دام‌پروری | پیشران | درمیان | ارتقاء سطح بهره‌وری در بخش کشاورزي و ایجاد ارزش افزوده در محصولات تولیدي | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی | برنامه هفتم |  |
| ایجاد خوشه خشکبار (گردو، بادام و عناب) | 1400 |  |
| ایجاد صنایع فرآوری و بسته‌بندی زرشک | 1400 |  |
| تولید و فرآوری گل محمدی | 1400 |  |
| **6** | جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | کشاورزی و دامداری سنتی | پیشران | درمیان | توسعه طرح‌های آبخیزداري، مهار سیل و تخصیص بهینه منابع آب با اولویت تأمین آب شرب مناسب و سالم و نیز آب مورد نیاز بخش کشاورزي و صنایع با هدف کاهش فرار آب از مرز و پیشگیري از افت کمی و کیفی منابع آب زیرزمینی | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی | برنامه هفتم |  |
| ایجاد تعادل بین دام و مرتع و گرایش به سمت دام‌پروری‌های صنعتی و سامان‌دهی‌ عشایر | برنامه هفتم |  |
| اصلاح الگوی آبیاری و مکانیزاسیون کشاورزی | برنامه هفتم |  |
| **7** | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | عدم رونق گیری بازارچه‌های مرزی مانند میل 73 به سبب زیرساخت‌های ارتباطی ناقض و نقش آن در مهاجرت مردم درمیان | رفع محرومیت | درمیان | توسعه زیرساخت‌های جاده‌ای و بزرگراه در جهت رونق گیری بازارهای مرزی و ایجاد امنیت سرمایه‌گذاری در مرز شهرستان درمیان | کمیسیون عمران، کمیسیون صنایع | وزارت صمت، وزارت تعاون | 1400 و برنامه هفتم | سازمان برنامه‌وبودجه |
| **8** | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | تبدیل شهرستان درمیان به کانون اشاعه سلفیت و اثرپذیری از مولوی‌های افراطی و ضدانقلاب | پیشران | درمیان | استفاده از سبک زیست ترکیبی شیعه و سنی در جهت مبارزه با نفوذ سلفیت و تشویق ازدواج شیعه و سنی در این مناطق | کمیسیون فرهنگی کمیسیون اجتماعی، کمیسیون امنیت ملی |  |  |  |
| **9** | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | استقرار مدیران غیربومی و ضعف کارکردی و عدم آگاهی نسبت به منطقه | پیشران | درمیان | مدیریت بومی کارآمد و دارای شناخت منطقه و علایق و خواسته‌های مردم اهل سنت و شیعه | کمیسیون سیاست داخلی و شوراها |  |  |  |
| **10** | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | تهدید امنیتی برای استان به‌ویژه شهرستان درمیان به علت ضعف دولت مرکزي یا نبود یک دولت قدرتمند در افغانستان | پیشران | درمیان | نگاه کارکردی (امنیت مولد) به مدیریت مرز در جهت جلوگیری از مهاجرت مردم و نفوذ گروه‌های افراطی | نهادهای امنیتی و انتظامی، شورای عالی امنیت ملی، وزارت کشور |  |  |  |
| **11** | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | خرید و استملاک زمین در نواحی مرزي توسط افغان‌ها و تشکیل گروه‌هاي قومی | پیشران | درمیان | فعال کردن بازارچه‌های مرزی گلورده در مرز شهرستان در جهت ایجاد بازاریابی در افغانستان و مهاجرت معکوس افغان‌ها | نهادهای امنیتی و انتظامی، کمیسیون اقتصادی |  |  |  |

# 5- شهرستان زیرکوه

## 5-1- بررسی وضعیت موجود شهرستان بر اساس شاخص‌های کمّی

### 5-1-1- شاخص‌های اجتماعی- فرهنگی

#### 5-1-1-1- شاخص‌های جمعیتی

در جدول 5-3، وضعیت شاخص‌های جمعیتی شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی آورده شده است.

جدول 5-3: وضعیت شاخص‌های جمعیتی شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ جمعیت و روند آن | جمعیت | تعداد نفر | 1398 | 42249 | 809000 | 83075000 | 5.22 | 0.05 | 0.97 |
| جمعیت شهری | تعداد نفر | 1398 | 7818 | 487000 | 62367000 | 1.61 | 0.01 | 0.78 |
| جمعیت روستایی | تعداد نفر | 1398 | 34430 | 809000 | 83075000 | 10.69 | 0.17 | 1.55 |
| 2 | نرخ سکونت و روند آن | نرخ شهرنشینی | درصد | 1398 | 18.51 | 60.20 | 75.07 | -41.69 | -56.57 | -14.88 |
| نرخ روستانشینی | درصد | 1398 | 81.49 | 39.80 | 24.93 | 41.69 | 56.57 | 14.88 |
| 3 | نسبت جنسیت و روند آن | نسبت جنسیت جمعیت- کل | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 103.45 | 103.27 | 102.34 | 0.18 | 1.11 | 0.93 |
| نسبت جنسیت جمعیت شهری | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 100.33 | 103.77 | 102.31 | -3.44 | -1.98 | 1.46 |
| نسبت جنسیت جمعیت روستایی | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 104.17 | 103.80 | 102.43 | 0.38 | 1.74 | 1.36 |
| 4 | بعد خانوار | بعد خانوار | تعداد متوسط خانوار | 1395 | 3.47 | 3.32 | 3.27 | 0.16 | 0.20 | 0.04 |
| 5 | مهاجرت و روند آن | مهاجرت (نسبت خالص مهاجرت به جمعیت استان) | درصد | 1395 | -17.21 | -3.16 | موضوعیت ندارد | -14.04 | \* | \* |
| 6 | سرپرست خانوار و روند آن | سرپرست خانوار مرد | درصد | 1395 | 86.32 | 87.35 | 87.31 | -1.03 | -0.99 | 0.04 |
| سرپرست خانوار زن | درصد | 1395 | 13.68 | 12.65 | 12.69 | 1.03 | 0.99 | -0.04 |
| 7 | سالخوردگی  (پیری جمعیت) و روند آن | سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- کل | درصد | 1395 | 7.07 | 6.88 | 6.10 | 0.18 | 0.97 | 0.79 |
| سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- مرد | درصد | 1395 | 7.61 | 6.85 | 5.94 | 0.76 | 1.67 | 0.91 |
| سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- زن | درصد | 1395 | 6.51 | 6.92 | 6.25 | -0.42 | 0.25 | 0.67 |
| 8 | پیش‌رسی ازدواج و روند آن | پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- کل | درصد | 1395 | 7.20 | 7.22 | 6.40 | -0.02 | 0.80 | 0.82 |
| پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- مرد | درصد | 1395 | 2.01 | 1.98 | 1.80 | 0.03 | 0.21 | 0.19 |
| پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- زن | درصد | 1395 | 13.00 | 12.98 | 11.21 | 0.02 | 1.79 | 1.77 |

بر اساس جدول 5-۳:

الف. نرخ شهرنشینی در شهرستان در سال 1398 معادل 5/18 و نرخ روستانشینی معادل 5/81 درصد است. روند شهرنشینی صعودی بوده، با روند استان برابر و از روند کشوری بالاتر بوده و روند روستانشینی ثابت است.

ب. نسبت زنان سرپرست خانوار در شهرستان در سال 1395 معادل 6/13 درصد بوده، روند آن در شهرستان نزولی و شیب آن با شیب استانی و کشوری برابر است.

ج. نرخ سالخوردگی در شهرستان در سال 1395 معادل 7/7 درصد است و روند آن در شهرستان نزولی و شیب آن با شیب استانی و کشوری برابر است.

#### 5-1-1-2- شاخص‌های اجتماعی

مبتنی بر داده‌های به‌دست‌آمده در این بخش در جدول 5-4 وضعیت شاخص طلاق در شهرستان ارائه و با سطوح استانی و ملی مقایسه شده است.

جدول 5-4: وضعیت شاخص طلاق در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | طلاق و روند آن | طلاق - کل | در هر 1000 نفر | 1398 | 1.18 | 1.69 | 2.10 | -0.50 | -0.92 | -0.42 |

بر اساس جدول 5-۴

الف. شاخص طلاق در شهرستان در سال 1398 برابر 1/1 در هر 1000 نفر بوده که روند نزولی و از استان و کشور پایین‌تر است.

#### 5-1-1-3- شاخص‌های آموزش و تحصیلات

در جدول 5-5، وضعیت شاخص‌های آموزش و تحصیلات شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی آورده شده است.

جدول 5-5: وضعیت شاخص‌های آموزش و تحصیلات شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ بی‌سوادی | نرخ بی‌سوادی کل شهری | درصد | 1395 | 10.9 | 7.8 | 9.2 | 3.1 | 1.7 | -1.35 |
| نرخ بی‌سوادی مردان شهری | درصد | 1395 | 7.9 | 5.4 | 6.4 | 2.5 | 1.5 | -1.06 |
| نرخ بی‌سوادی زنان شهری | درصد | 1395 | 13.8 | 10.3 | 11.9 | 3.5 | 1.9 | -1.61 |
| نرخ بی‌سوادی کل روستایی | درصد | 1395 | 20.6 | 20.9 | 21.4 | -0.3 | -0.8 | -0.51 |
| نرخ بی‌سوادی مردان روستایی | درصد | 1395 | 14.5 | 15.5 | 16.0 | -1.0 | -1.5 | -0.51 |
| نرخ بی‌سوادی زنان روستایی | درصد | 1395 | 27.0 | 26.4 | 27.1 | 0.6 | -0.1 | -0.67 |
| 2 | سرانه معلم | نسبت معلم به دانش‌آموز | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 6.1 | 5.1 | 3.5 | 1.0 | 2.6 | 1.56 |
| سرانه آموزشگاهی | سرانه آموزشگاهی | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 1.4 | 1.0 | 0.7 | 0.4 | 0.7 | 0.33 |
| سرانه کلاس آموزشی | سرانه کلاس آموزشی | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 5.4 | 4.5 | 3.9 | 0.9 | 1.5 | 0.61 |
| پوشش تحصیلی | پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان (کل) | درصد | 1395 | 94.2 | 94.1 | 92.7 | 0.1 | 1.5 | 1.38 |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول (کل) | درصد | 1395 | 72.6 | 74.2 | 74.0 | -1.6 | -1.4 | 0.15 |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی (کل) | درصد | 1395 | 50.3 | 53.0 | 53.5 | -2.7 | -3.2 | -0.47 |
| پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان پسران | درصد | 1395 | 93.7 | 94.1 | 92.8 | -0.4 | 0.9 | 1.24 |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول پسران | درصد | 1395 | 72.9 | 75.0 | 74.8 | -2.0 | -1.9 | 0.16 |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی پسران | درصد | 1395 | 49.8 | 52.1 | 54.7 | -2.3 | -4.9 | -2.56 |
| پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان دختران | درصد | 1395 | 94.8 | 94.2 | 92.7 | 0.6 | 2.1 | 1.53 |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول دختران | درصد | 1395 | 72.3 | 73.4 | 54.7 | -1.1 | 17.6 | 18.70 |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی دختران | درصد | 1395 | 50.9 | 54.0 | 52.2 | -3.1 | -1.4 | 1.78 |
| 3 | تحصیلات دانشگاهی | تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی کل | در هر 1000 نفر | 1395 | 78.4 | 139.9 | 153.8 | -61.5 | -75.5 | -13.93 |
| تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی مرد | در هر 1000 نفر | 1395 | 87.6 | 142.6 | 152.1 | -55.0 | -64.5 | -9.53 |
| تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی زن | در هر 1000 نفر | 1395 | 67.5 | 136.9 | 155.7 | -69.4 | -88.3 | -18.83 |

بر اساس جدول 5-۵:

الف. نرخ بی‌سوادی در شهرستان در سال 1395 برابر با 9/10 درصد بوده و میانگین آن از استانی و کشوری بالاتر است.

ب. سرانه معلم در شهرستان در سال 1397 برابر 1/6 معلم به ازای هر 100 دانش‌آموز است و میانگین آن از استانی و کشوری بالاتر است.

ج. سرانه کلاسی در شهرستان در سال 1397 برابر 4/5 کلاس به ازای هر 100 دانش‌آموز بوده، میانگین آن از استانی و کشوری بالاتر است.

د. تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی در شهرستان در سال 1395 برابر 4/78 در هر 1000 نفر است. میانگین آن از استانی و کشوری پایین‌تر است.

#### 5-1-1-4- شاخص‌های بهداشت و سلامت

مبتنی بر داده‌های حاصل در این بخش در جدول 5-6، شاخص‌های بهداشت و سلامت در شهرستان ارائه و رقم آن با استان و ملی مقایسه شده است.

جدول 5-6: وضعیت شاخص‌های بهداشت و سلامت شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | تعداد پزشک | تعداد پزشک عمومی | در 100000 نفر | 1397 | 1.2 | 2.5 | 2.0 | -1.3 | -0.8 | 0.51 |
| تعداد پزشک متخصص | در 100000 نفر | 1397 | 0.2 | 3.8 | 2.0 | -3.5 | -1.8 | 1.77 |
|  | تعداد مراکز درمانی | تعداد بیمارستان فعال | در 100000 نفر | 1397 | 2.4 | 2.1 | 1.2 | 0.3 | 1.2 | 0.96 |
| 2 | تعداد تخت بیمارستانی فعال | در 100000 نفر | 1397 | 77.0 | 211.1 | 196.4 | -134.1 | -119.4 | 14.63 |
|  | خانه‌های بهداشت فعال | در 100000 نفر | 1397 | 19.2 | 12.8 | 5.1 | 6.4 | 14.1 | 7.69 |

بر اساس جدول 5-6:

الف. نرخ پزشک عمومی در شهرستان در سال 1396 معادل 2/1 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان نزولی و شیب آن از شیب استانی و کشوری پایین‌تر است.

ب. نرخ پزشک متخصص در شهرستان در سال 1396 معادل 2/0 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان نزولی بوده، از شیب استانی و کشوری پایین‌تر است.

ج. تعداد بیمارستان فعال در شهرستان در سال 1396 معادل 4/2 بیمارستان به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ و از میانگین استانی و کشوری بالاتر است.

د. تعداد تخت فعال بیمارستانی در شهرستان در سال 1396 معادل 0/77 تخت فعال به ازای 100 هزار نفر جمعیت بوده، میانگین استانی و کشوری پایین‌تر است.

#### 5-1-1-5- شاخص‌های فضاهای فرهنگی

مبتنی بر داده‌های این بخش شاخص‌های فرهنگی در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی در جدول 5-7 آورده شده است.

جدول 5-7: وضعیت شاخص‌های فرهنگی شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | تعداد کتابخانه | تعداد کتابخانه‌های کل | تعداد در 100000 نفر | 1397 | 3 | 76 | 3489 | -73.0 | -3486.0 | -3413.00 |

بر اساس جدول 5-۷ تعداد ۳ کتابخانه در شهرستان در سال 1397 وجود داشته، روند صعودی و از روند استانی و کشوری بالاتر است.

### 5-1-2- شاخص‌های جغرافیایی- اقتصادی

#### 5-1-2-1- شاخص معیشت

در جدول 5-8، وضعیت شاخص معیشت شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی آورده شده است.

جدول 5-8: وضعیت شاخص معیشت شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ بیکاری | نرخ بیکاری - کل | درصد | 1395 | 12.10 | 12.00 | 12.57 | 0.10 | -0.46 | -0.56 |
| نرخ بیکاری مردان | درصد | 1395 | 10.33 | 10.24 | 10.55 | 0.10 | -0.22 | -0.32 |
| نرخ بیکاری زنان | درصد | 1395 | 26.41 | 21.39 | 22.58 | 5.03 | 3.83 | -1.19 |

بر اساس جدول 5-8 شاخص «نرخ بیکاری» در شهرستان 1/12 درصد بوده که از میانگین استانی بالاتر و از کشوری پایین‌تر است.

#### 5-1-2-2- شاخص حمل‌ونقل

در جدول 5-9، وضعیت شاخص حمل‌ونقل شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی آورده شده است.

جدول 5-9: وضعیت شاخص حمل‌ونقل شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | جاده‌های مواصلاتی شهری | میزان کل | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 413 | 5881 | 88873 | -5468 | -88460 | -82992 |
| آزادراه‌ها | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 0 | 0 | 2401 | 0 | -2401 | -2401 |
| بزرگراه‌ها | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 25 | 614 | 18122 | -589 | -18097 | -17508 |
| راه‌های اصلی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 66 | 956 | 25814 | -890 | -25748 | -24858 |
| راه‌های فرعی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 322 | 4254 | 42536 | -3932 | -42214 | -38282 |
| 2 | جاده‌های مواصلاتی روستایی | میزان کل | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 727 | 7002 | 132479 | -6275 | -131752 | -125477 |
| راه‌های اصلی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 712 | 5788 | 110318 | -5076 | -109606 | -104530 |
| راه‌های فرعی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 15 | 1214 | 22161 | -1199 | -22146 | -20947 |

#### 5-1-2-3- سایر شاخص‌های اجتماعی

برای شاخص پراکندگی شغلی و رشد اقتصادی و همچنین شاخص‌های امنیتی- سیاسی و امنیت اجتماعی در سطح شهرستان، آمار و اطلاعاتی وجود ندارد.

### 5-1-3- شاخص‌های مسئله‌ساز

پس از ارزیابی شاخص‌های کمّی در حوزه‌های مختلف و با توجه به مطالب پیش‌گفته و بررسی‌های صورت‌گرفته، می‌توان شاخص‌های مسئله‌ساز در شهرستان را بر طبق جدول 5-10 اولویت‌بندی کرد.

جدول 5-10: شاخص‌های مسئله‌ساز شهرستان

| ردیف | حوزه شاخص | شاخص | شرح | اهمیت |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | جمعیتی | نرخ شهرنشینی | نرخ شهرنشینی در شهرستان در سال 1398 معادل 5/18 درصد و روند آن صعودی بوده، با روند استان برابر و از روند کشوری بالاتر است. |  |
| 2 | جمعیتی | نرخ روستانشینی | نرخ روستانشینی معادل 5/81 درصد و روند روستانشینی ثابت است. |  |
| 3 | جمعیت | زنان سرپرست خانوار | نسبت زنان سرپرست خانوار در شهرستان در سال 1395 معادل 6/13 درصد بوده، روند آن در شهرستان نزولی و شیب آن با شیب استانی و کشوری برابر است. |  |
| 4 | جمعیت | نرخ سالخوردگی | نرخ سالخوردگی در شهرستان در سال 1395 معادل 7/7 درصد است و روند آن در شهرستان نزولی و شیب آن با شیب استانی و کشوری برابر است. | \* |
| 5 | آسیب اجتماعی | طلاق | شاخص طلاق در شهرستان در سال 1398 برابر 1/1 در هر 1000 نفر بوده که روند نزولی و از استان و کشور پایین‌تر است. |  |
| 6 | آموزش و تحصیلات | نرخ بی‌سوادی | نرخ بی‌سوادی در شهرستان در سال 1395 برابر با 9/10 درصد بوده، میانگین آن از استانی و کشوری بالاتر است. |  |
| 7 | آموزش و تحصیلات | سرانه معلم | سرانه معلم در شهرستان در سال 1397 برابر 1/6 معلم به ازای هر 100 دانش‌آموز است و میانگین آن از استانی و کشوری بالاتر است. |  |
| 8 | آموزش و تحصیلات | سرانه کلاسی | سرانه کلاسی در شهرستان در سال 1397 برابر 4/5 کلاس به ازای هر 100 دانش‌آموز بوده، میانگین آن از استانی و کشوری بالاتر است. |  |
| 9 | آموزش و تحصیلات | تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی | تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی در شهرستان در سال 1395 برابر 4/78 در هر 1000 نفر بوده، میانگین آن از استانی و کشوری پایین‌تر است. | \* |
| 10 | بهداشت و درمان | پزشک عمومی | نرخ پزشک عمومی در شهرستان در سال 1396 معادل 2/1 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان نزولی و شیب آن از شیب استانی و کشوری پایین‌تر است. | \* |
| 11 | بهداشت و درمان | پزشک متخصص | نرخ پزشک متخصص در شهرستان در سال 1396 معادل 2/0 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان نزولی بوده، از شیب استانی و کشوری پایین‌تر است. | \* |
| 12 | بهداشت و درمان | بیمارستان فعال | تعداد بیمارستان فعال در شهرستان در سال 1396 معادل 4/2 بیمارستان به ازای 100 هزار نفر جمعیت است و از میانگین استانی و کشوری بالاتر است. |  |
| 13 | بهداشت و درمان | تخت فعال | تعداد تخت فعال بیمارستانی در شهرستان در سال 1396 معادل 0/77 تخت فعال به ازای 100 هزار نفر جمعیت بوده، از میانگین استانی و کشوری پایین‌تر است. | \* |
| 14 | مراکز فرهنگی | کتابخانه | تعداد کتابخانه در شهرستان در سال 1397 برابر 3 واحد بوده، روند صعودی و از روند استانی و کشوری بالاتر است. |  |
| 15 | معیشت | بیکاری | شاخص «نرخ بیکاری» در شهرستان با 1/12 درصد بوده که از میانگین استانی بالاتر و از کشوری پایین‌تر است. | \* |

## 5-2- نظام ظرفیت‌های شهرستان

### 5-2-1- بررسی نظام ظرفیت‌های شهرستان

برحسب تحلیل منابع و اطلاعات حاصل از داده‌های میدانی و اسنادی، نظام ظرفیت‌های شهرستان به شرح جدول 5-11 است.

جدول 5-11: نظام ظرفیت‌های شهرستان

| **ردیف** | **حوزه ظرفیت** | **نوع ظرفیت** | **عنوان ظرفیت** | **وضعیت (بالفعل/بالقوه)** | **موانع** | **مشترک یا اختصاصی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | اجتماعی فرهنگی | قومیت، مذهب و زبان | تنوع مذهبی به‌نحوی‌که 80 درصد جمعیت شیعه و 20 درصد سنی هستند | بالفعل |  | اختصاصی |
| 2 | اجتماعی فرهنگی | آموزش | مدرسه علمیه زهان با سابقه 800 ساله به‌عنوان قدیمی‌ترین مدرسه استان | بالفعل |  | اختصاصی |
| 3 | جغرافیایی - اقتصادی | ارتباطات و بازرگانی | هم‌جواری شهرستان با کشور افغانستان و وجود بازارچه مرزی یزدان | بالقوه |  | اختصاصی |
| 4 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | دارای شش نوع ماده معدنی (مرمریت، خاک سرخ، سنگ لاشه، آهن، فلدسپات و منیزیت با ذخیره قطعی بالغ بر شش میلیون تن) | بالقوه |  | اختصاصی |
| 5 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | صنایع تولید کانی غیرفلزی (تولید آجر سفالی و نما و شستشو و دانه‌بندی شن و ماسه) | بالفعل |  | مشترک |
| 6 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | وجود ذخایر معدنی نظیر فلدسپات و آهن زمینه مناسبی جهت ایجاد صنایع فرآوری فلدسپات و احداث واحدهای تولید کنسانتره آهن به وجود آورده | بالقوه |  | اختصاصی |
| 7 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | برخورداری از پتانسیل مناسب در زمینه سنگ‌های قیمتی، نیمه قیمتی و تزئینی | بالقوه |  | اختصاصی |
| 8 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | تأمین آب، برق، گاز، تلفن و راه دسترسی تا ورودی شهرک‌ها و نواحی صنعتی توسط دولت | بالفعل |  | اختصاصی |
| 9 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | کلکسیون گیاهان دارویی با توجه به وجود رشته‌کوه‌های وسيع | بالقوه |  | اختصاصی |
| 10 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | کشت محصولات کشاورزی خاص (زرشک) در منطقه و زمینه توسعه صنایع تبدیلی کشاورزی | بالقوه |  | مشترک |
| 11 | جغرافیایی - اقتصادی | گردشگری | برخورداری این شهرستان از جاذبه‌های گردشگری همچون ارتفاعات سیاه کوه آهنگران، جنگل شاهرخت، منطقه شکارممنوع شاسکوه، سد تجنود و مسجد جامع افین | بالقوه |  | اختصاصی |
| 12 | جغرافیایی - اقتصادی | گردشگری | وجود گربه شنی، نادرترین گونه جانوری، کل، بز وحشی و هوبره از جمله گونه‌های موجود در این شهرستان | بالفعل |  | اختصاصی |
| 13 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | برخورداری از یکپارچگی قومی میان اقوام فارس و اقوام بلوچ | بالفعل | تبلیغ افراطی‌گری توسط گروه‌های مذهبی و قومی از سیستان و خارج از مرزها | اختصاصی |
| 14 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | قوت و یکدستی هویتی مردم زیرکوه | بالفعل | تبلیغ افراطی‌گری توسط گروه‌های مذهبی و قومی از سیستان و خارج از مرزها | اختصاصی |
| 15 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | گستردگی فعالیت‌های مردم‌نهاد در این شهرستان | بالقوه | عدم استفاده از فعالیت‌های مردم‌نهاد برای حل مشکلات شهرستان | اختصاصی |
| 16 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | یکپارچگی مذهبی متشکل از شیعیان و عدم اختلاف با اهل سنت اقلیت شهرستان | بالفعل | تبلیغ افراطی‌گری توسط گروه‌های مذهبی و قومی از سیستان و خارج از مرزها | اختصاصی |
| 17 | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | بافت روستایی قوی و سنتی و فقدان مسائل کلان‌شهری در شهرستان | بالقوه | --- | اختصاصی |
| 18 | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | توان انسداد مرزی در مقابل هرگونه تهدید امنیتی از این منطقه | بالقوه | --- | اختصاصی |

### 5-2-2- ظرفیت‌های مسئله‌ساز

برحسب نظام ظرفیت‌های بررسی‌شده، ظرفیت‌های مسئله‌ساز در شهرستان با توجه به اهمیت، اولویت و گستردگی و راهبردی بودن آن انتخاب و در جدول 5-12 آورده شده است.

جدول 5-12: ظرفیت‌های مسئله‌ساز در شهرستان

| **ردیف** | **حوزه ظرفیت** | **نوع ظرفیت** | **عنوان ظرفیت** | **وضعیت (بالفعل/بالقوه)** | **موانع** | **مشترک یا اختصاصی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | اجتماعی فرهنگی | قومیت، مذهب و زبان | بافت طایفه‌ای با سکونت طوایف کرندی، باباجانی و... | بالفعل |  | اختصاصی |
| 2 | اجتماعی فرهنگی | گردشگری و صنایع‌دستی | جاذبه‌های گردشگري و اماكن تاريخي | بالفعل |  | اختصاصی |
| 3 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | گستردگی فعالیت‌های مردم‌نهاد در این شهرستان: امکان شکل‌گیری فعالیت‌های افراطی مذهبی از طریق این نهادها | بالقوه | عدم استفاده از فعالیت‌های مردم‌نهاد برای حل مشکلات ساختاری | اختصاصی |
| 4 | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | بافت روستایی قوی و سنتی و نبود مسائل کلان‌شهری در شهرستان: نهادینه شدن محرومیت عمومی | بالقوه | --- | اختصاصی |

## 5-3- جمع‌بندی نظام مسائل شهرستان

برحسب مطالعات میدانی و اظهارنظر نمایندگان استان، شاخص‌ها و ظرفیت‌های مسئله‌ساز، نظام مسائل شهرستان بر طبق جدول 5-13 است.

جدول 5-13: جمع‌بندی نظام مسائل شهرستان

| **حوزه مسئله** | **نوع مسئله** | **عنوان مسئله** | **جانمایی ساختاری** | | **جانمایی غیر ساختاری** | **بروز مسئله دیگر** | **مشترک یا اختصاصی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **درون مجلس** | **بیرون مجلس** |
| اجتماعی و فرهنگی | مراکز فرهنگی | عدم برخورداری از سالن سینما | کمیسیون فرهنگی | وزارت ارشاد | - | نارضایتی عمومی | اختصاصی |
| اجتماعی و فرهنگی | گردشگری | عدم برخورداری از هتل و مهمان‌سرای اقامتی | کمیسیون اجتماعی | وزارت میراث فرهنگی | بخش خصوصی | مهاجرت | اختصاصی |
| اجتماعی و فرهنگی | رفاه اجتماعی | نرخ بالای افراد تحت پوشش بهزیستی معادل 5/8 درصد از کل مددجویان استان (9032 نفر) | کمیسیون اجتماعی | وزارت رفاه | نهادها حمایتی/ بنیاد مستضعفان/ آستان قدس رضوی | فقر و نابرابری/ آسیب‌های اجتماعی | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | ارتباطات و بازرگانی | نداشتن نام و نشان تجاری ثبت‌شده برای کالاهای صادراتی ویژه | کمیسیون صنایع و معادن | وزارت صنعت، معدن و تجارت |  | عدم تکمیل زنجیره ارزش در محصولات تولیدی استان | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | صنعت و معدن | نبود زیرساخت‌های توسعه بخش صنعت در مجاورت شهر حاجی‌آباد به وسعت 49 هکتار | کمیسیون صنایع و معادن-کمیسیون عمران | وزارت صنعت، معدن و تجارت-وزارت راه و شهرسازی |  | عدم پیشرفت صنعتی شهرستان و تداوم مشکلاتی نظیر بیکاری | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | صنعت و معدن | نبود واحدهای بزرگ و مادر صنعتی و معدنی | کمیسیون صنایع و معادن | وزارت صنعت، معدن و تجارت |  | عدم پیشرفت صنعتی شهرستان و تداوم مشکلاتی نظیر بیکاری | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | عدم توسعه صنایع تبدیلی و تکمیلی در حوزه محصولات معدنی و کشاورزی | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی |  | عدم تکمیل زنجیره ارزش در محصولات تولیدی استان | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | گردشگری | نبود پایانه مسافربری معضل جدی گردشگری شهرستان | کمیسیون عمران | وزارت راه و شهرسازی |  | عدم توسعه گردشگری و تداوم بیکاری در شهرستان | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | خدماتی و رفاهی | محدودیت‌های منابع آب | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی |  | بروز بحران بی‌آبی در منطقه و از بین رفتن فعالیت‌های کشاورزی | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | خدماتی و رفاهی | دوری از مراکز عمده تولید، توزیع و بازارهای مصرف (کانون‌های بزرگ جمعیتی) | کمیسیون صنایع و معادن | وزارت صنعت، معدن و تجارت |  | عدم تکمیل زنجیره ارزش در محصولات تولیدی استان | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | خدماتی و رفاهی | بالاتر بودن میزان هدررفت آب در خطوط انتقال آب و شبکه‌های آب و فاضلاب زیرکوه (41 درصد) از میانگین کشوری و استانی هم بالاتر | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی |  | بروز بحران کم‌آبی در منطقه و از بین رفتن فعالیت‌های کشاورزی | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | خدماتی و رفاهی | وجود حقابه‌ها در زیرکوه (که باعث هدر رفت آب می‌گردد) | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی |  | بروز بحران کم‌آبی در منطقه و از بین رفتن فعالیت‌های کشاورزی | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | خدماتی و رفاهی | بیداد کمبود آب آشامیدنی در روستای گزخت و فرسودگی تمام خط انتقال آب قدیمی روستای گزخت | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی-کمیسیون عمران | وزارت جهاد کشاورزی-وزارت راه و شهرسازی |  | بروز بحران کم‌آبی در منطقه و از بین رفتن فعالیت‌های کشاورزی | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | عدم فعالیت بازارچه مرزی و به‌تبع آن دیپلماسی سیاسی- اقتصادی ضعیف با افغانستان | کمیسیون عمران، کمیسیون صنایع، کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی | وزارت صمت، وزارت تعاون | ناامنی‌های مرزی و نبود ثبات سیاسی در مرز | دامن زدن به سطح محرومیت در شهرستان | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | حضور آوارگان افغانی در زیرکوه و تغییر چشم‌انداز مرزی و شکل‌گیری اجتماعات غیربومی در شهرستان | کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی | نهادهای امنیتی، شورای عالی امنیت ملی، وزارت کشور، وزارت راه | تمایل افغان‌ها به حضور منسجم در ایران | بر هم خوردن توازن جمعیتی | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | ضعف در بدنه اجرایی و مدیریتی شهرستان و وجود عدم توسعه‌یافتگی در حوزه‌های ضروری | کمیسیون سیاست داخلی و شوراها | وزارت کشور | --- | عدم اداره شهرستان به‌صورت مناسب | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | پایین آمدن اعتماد عمومی مردم نسبت به مسئولین و در نتیجه کاهش سرمایه اجتماعی نظام | کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی، کمیسیون فرهنگی، کمیسیون آموزش | شورای عالی انقلاب فرهنگی، وزارت آموزش‌وپرورش، وزارت علوم، سازمان تبلیغات، نهادهای امنیتی | مسائل معیشتی و اقتصادی | تشدید واگرایی از مرکز در بلندمدت | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | وجود بی‌عدالتی‌های ساختاری در برخی از ادارات و ارگان‌های شهرستان | کمیسیون سیاست داخلی و شوراها | وزارت کشور، نهادهای نظارتی مثل قوه قضائیه و سازمان بازرسی | --- | دامن زدن به سطح محرومیت در شهرستان | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | دور بودن از مرکز به سبب قرار گرفتن در نقطه مرزی و حاشیه‌ای بودن و عدم دسترسی به منابع | کمیسیون اقتصادی، کمیسیون عمران | وزارت اقتصاد، وزارت تعاون، وزارت صمت | موقعیت خاص شهرستان | دامن زدن به سطح محرومیت در شهرستان | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | ضعف ساختارهای اقتصادی در شهرستان و در نتیجه ایجاد بیکاری و به‌تبع آن مهاجرت از شهر به روستا | کمیسیون اقتصادی، کمیسیون عمران | وزارت کشور، وزارت اقتصاد، وزارت تعاون، وزارت صمت | --- | دامن زدن به سطح محرومیت در شهرستان | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | وجود رقابت سیاسی با شهرستان قائنات به علت قرار گرفتن در یک حوزه انتخابیه واحد | کمیسیون سیاست داخلی و شوراها | وزارت کشور | سابقه تنش هویتی قبل از قرار گرفتن در حوزه انتخابیه واحد | --- | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | وجود قاچاق در مرز و تبعات امنیتی و دفاعی آن | کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی، کمیسیون اقتصادی | وزارت کشور، نهادهای نظامی و انتظامی | موقعیت مرزی شهرستان | واردات اسلحه، مواد مخدر و غیره | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | عدم نظارت دقیق بر بازار و برخورد با احتکارگران و به‌تبع آن بروز مشکلات امنیتی و نارضایتی مردمی | کمیسیون اقتصادی | وزارت اقتصاد، وزارت تعاون، وزارت صمت | --- | دامن زدن به سطح محرومیت در شهرستان | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | تردد مستمر و هدفمند کاروان‌های مواد مخدر | کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی | وزارت کشور، نهادهای نظامی و انتظامی | موقعیت مرزی شهرستان | کاهش امنیت عمومی و اجتماعی | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | اثرگذاری مخرب طایفه‌گرایی بر مسائل سیاسی شهرستان | کمیسیون سیاست داخلی و شوراها | وزارت کشور، نهادهای امنیتی و انتظامی | ساختار طایفه‌ای نهادینه شدن شهرستان | اثرپذیری منفی انتخابات در این شهرستان از این موضوع | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | مشارکت سیاسی | عدم ارتباط‌گیری صحیح و در حد کفایت با مردم شهرستان توسط نماینده | هیئت نظارت بر رفتار نمایندگان | نهادهای نظارتی | --- | کاهش میل به مشارکت در انتخابات | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | مشارکت سیاسی | دخالت نهادهای عمومی و نظامی در انتخابات و حمایت از کاندیداهای خاص و سیاست زده شدن آن‌ها و توجه به منافع جزئی و حزبی در زیرکوه | کمیسیون سیاست داخلی و شوراها | شورای نگهبان، قوه قضائیه | --- | کاهش میل به مشارکت در انتخابات و هم‌چنین رویگردانی از نهادهای نظامی | اختصاصی |

## 5-4- نظام راه‌حل‌های شهرستان

بر اساس نظام مسائل به‌دست‌آمده در محور سوم، در این بخش مبتنی بر مطالعات میدانی و اسنادی و تحلیل داده‌های مورد نیاز، نظام راه‌حل‌هایی برای مسائل شهرستان به شرح جدول 5-14 پیشنهاد شده است.

جدول 5-14: نظام راه‌حل‌های پیشنهادی برای مسائل شهرستان

| **ردیف** | **حوزه مسئله** | **نوع مسئله** | **عنوان مسئله** | **پیشران یا رفع محرومیت** | **مناطق تحت پوشش** | **راه‌حل پیشنهادی** | **نسبت مجلس با راه‌حل** | **نسبت ارکان حاکمیتی با راه‌حل** | **سطح پیشران (1399/1400/برنامه هفتم)** | **پیشنهاد مذاکره با ارکان اجرایی و سطح مذاکره** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | اجتماعی فرهنگی | اشتغال | عدم فعالیت بازارچه مرزی | پیشران | زیرکوه | تعامل و دیپلماسی مثبت با کشور افغانستان و حل‌وفصل تنش‌ها به‌منظور زمینه‌سازی برای فعال‌سازی بازارچه مرزی یزدان | کمیسیون اقتصادی | وزارت کار و رفاه | برنامه هفتم | اتاق بازگانی |
| **2** | اجتماعی فرهنگی | رفاه اجتماعی | تعداد بالای خانوارهای تحت حمایت | رفع محرومیت | زیرکوه | ایجاد و حمایت از مشاغل خانگی با اعطای وام‌های کم‌بهره به خانوارهای تحت پوشش بهزیستی | کمیسیون اجتماعی | وزارت کار و رفاه | 1400 | سازمان بهزیستی |
| **3** | اجتماعی  فرهنگی | مراکز فرهنگی | کمبود مراکز و امکانات فرهنگی | پیشران | زیرکوه | احداث امکانات رفاهی مثل مهمانسرا و سینما برحسب نیازهای شهرستان | کمیسیون فرهنگی | وزارت فرهنگ | برنامه هفتم | سازمان سینمایی |
| **4** | جغرافیایی اقتصادی | گردشگری | ضعف زیرساخت در جاذبه‌های گردشگری شهرستان | پیشران | زیرکوه | تکمیل پروژه برق‌رسانی به کمپ گردشگری آبیز در این شهرستان | کمیسیون انرژی | وزارت صنعت، معدن و تجارت | 1400 |  |
| گسترش زیرساخت‌های کمپ گردشگری آبیز در شهرستان زیرکوه | کمیسیون عمران | وزارت صنعت، معدن و تجارت | برنامه هفتم |  |
| **5** | جغرافیایی اقتصادی | خدماتی و رفاهی | عدم برخورداری از زیرساخت‌های رفاهی و درمانی | پیشران | زیرکوه | تکمیل پنج طرح آب و فاضلاب در حال اجرای این شهرستان | کمیسیون عمران | وزارت صنعت، معدن و تجارت | برنامه هفتم |  |
| خرید بیمارستان تأمین اجتماعی | وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی | برنامه هفتم |  |
| ساخت بیمارستان 64 تختخوابی در شهرستان زیرکوه | برنامه هفتم |  |
| **6** | جغرافیایی اقتصادی | ارتباطی و بازرگانی | عدم بهره‌برداری مناسب از ظرفیت بالای مرز خارجی شهرستان | پیشران | زیرکوه | انجام زیرساخت‌های موجود برای هدایت محموله‌ها (بخصوص مصالح ساختمانی) به توجه به نزدیکی به کشور افغانستان | کمیسیون اقتصادی | وزارت صنعت، معدن و تجارت | برنامه هفتم |  |
| پیگیری جهت توسعه زیرساخت مناسب برای بازگشایی مرز یزدان را به‌عنوان مرز دوم رسمی استان | برنامه هفتم |  |
| برند‌سازی واحدهای تجاری موجود در بازارچه رسمی | 1400 |  |
| گسترش خرده‌فروشی در بازارچه یزدان که سبب ترغیب تجار افغانی است | 1400 |  |
| **7** | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | دور بودن از مرکز به سبب قرار گرفتن در نقطه مرزی و حاشیه‌ای بودن و عدم دسترسی به منابع | رفع محرومیت | زیرکوه | تدوین طرح آمایش سرزمینی مبتنی بر اسناد بالادستی در جهت سیاست‌گذاری ژئوپلیتیک شهرستان | کمیسیون اقتصادی | وزارت اقتصاد، وزارت تعاون، وزارت صمت، وزارت کشور | برنامه هفتم | سازمان برنامه‌وبودجه |
| **8** | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | تأثیرپذیری از فعالیت‌های افراطی مذهبی در استان | پیشران | زیرکوه | اقداماتی جهت جلوگیری از تفرقه مذهبی در شهرستان زیرکوه و نفوذ گروهک‌های تکفیری و سلفی | کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی | وزارت کشور، نهادهای امنیتی و انتظامی | 1400 | --- |
| **9** | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | حضور آوارگان افغانی در زیرکوه و تغییر چشم‌انداز مرزی و شکل‌گیری اجتماعات غیربومی در شهرستان | پیشران | زیرکوه | افزایش رفاه مرزنشینان و در پی آن افزایش میزان همگرایی ملی و وفاداري ملی در آن‌ها | کمیسیون سیاست داخلی و شوراها، کمیسیون عمران، کمیسیون اقتصاد | وزارت اقتصاد، وزارت تعاون، وزارت صمت، وزارت کشور | برنامه هفتم | --- |
| **10** | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | ضعف در بدنه اجرایی و مدیریتی شهرستان و وجود عدم توسعه‌یافتگی در حوزه‌های ضروری | پیشران | زیرکوه | تقویت بومی گزینی در ادارات شهرستان در کنار کارمندان غیربومی | کمیسیون سیاست داخلی و شوراها | وزارت کشور و استانداری و فرمانداری | 1400 | --- |
| **11** | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | دور بودن از مرکز به سبب قرار گرفتن در نقطه مرزی و حاشیه‌ای بودن و عدم دسترسی به منابع | پیشران | زیرکوه | تخصیص صحیح، اصولی و عادلانه منابع در راستای افزایش رضایت عمومی و بالا بردن شاخص‌های توسعه‌یافتگی | کمیسیون برنامه‌وبودجه | سازمان برنامه‌وبودجه | 1400 | --- |
| **12** | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | حضور آوارگان افغانی در زیرکوه و تغییر چشم‌انداز مرزی و شکل‌گیری اجتماعات غیربومی در شهرستان | پیشران | زیرکوه | تثبیت جمعیت مرزنشین با ایجاد اشتغال پایدار جهت جلوگیری از تبعات بیکاری مرزنشینان | کمیسیون سیاست داخلی و کمیسیون امنیت ملی | نهادهای انتظامی، وزارت کشور | برنامه هفتم | --- |
| **13** | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | پایین بودن سطح امنیت عمومی به علت وجود نزاع طایفه‌ای و جمعی | پیشران | زیرکوه | افزایش آموزش‌های عمومی و تخصصی در راستای کاهش جرائم اجتماعی همچون نزاع‌های دسته‌جمعی سایر بزهکاری‌ها | کمیسیون اجتماعی، کمیسیون فرهنگی | وزارت کشور | 1400 | --- |
| **14** | سیاسی و امنیتی | مشارکت سیاسی | عدم ارتباط‌گیری صحیح و در حد کفایت با مردم شهرستان توسط نماینده | پیشران | زیرکوه | تقویت آگاهی‌های سیاسی در مردم و ایجاد شور و نشاط انتخاباتی | کمیسیون سیاست داخلی و شوراها | نهادهای تبلیغی و فرهنگی، وزارت کشور | 1400 | --- |

# 6- شهرستان سرایان

## 6-1- بررسی وضعیت موجود شهرستان بر اساس شاخص‌های کمّی

### 6-1-1- شاخص‌های اجتماعی- فرهنگی

#### 6-1-1-1- شاخص‌های جمعیتی

در جدول 6-3، وضعیت شاخص‌های جمعیتی شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی آورده شده است.

جدول 6-3: وضعیت شاخص‌های جمعیتی شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ جمعیت و روند آن | جمعیت | تعداد نفر | 1398 | 35049 | 809000 | 83075000 | 4.33 | 0.04 | 0.97 |
| جمعیت شهری | تعداد نفر | 1398 | 25082 | 487000 | 62367000 | 5.15 | 0.04 | 0.78 |
| جمعیت روستایی | تعداد نفر | 1398 | 9966 | 809000 | 83075000 | 3.10 | 0.05 | 1.55 |
| 2 | نرخ سکونت و روند آن | نرخ شهرنشینی | درصد | 1398 | 71.56 | 60.20 | 75.07 | 11.37 | -3.51 | -14.88 |
| نرخ روستانشینی | درصد | 1398 | 28.44 | 39.80 | 24.93 | -11.37 | 3.51 | 14.88 |
| 3 | نسبت جنسیت و روند آن | نسبت جنسیت جمعیت- کل | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 99.68 | 103.27 | 102.34 | -3.59 | -2.66 | 0.93 |
| نسبت جنسیت جمعیت شهری | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 100.07 | 103.77 | 102.31 | -3.70 | -2.24 | 1.46 |
| نسبت جنسیت جمعیت روستایی | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 98.70 | 103.80 | 102.43 | -5.10 | -3.74 | 1.36 |
| 4 | بعد خانوار | بعد خانوار | تعداد متوسط خانوار | 1395 | 3.18 | 3.32 | 3.27 | -0.14 | -0.10 | 0.04 |
| 5 | مهاجرت و روند آن | مهاجرت (نسبت خالص مهاجرت به جمعیت استان) | درصد | 1395 | -4.95 | -3.16 | موضوعیت ندارد | -1.79 | \* | \* |
| 6 | سرپرست خانوار و روند آن | سرپرست خانوار مرد | درصد | 1395 | 86.78 | 87.35 | 87.31 | -0.57 | -0.53 | 0.04 |
| سرپرست خانوار زن | درصد | 1395 | 13.22 | 12.65 | 12.69 | 0.57 | 0.53 | -0.04 |
| 7 | سالخوردگی  (پیری جمعیت) و روند آن | سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- کل | درصد | 1395 | 8.85 | 6.88 | 6.10 | 1.96 | 2.75 | 0.79 |
| سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- مرد | درصد | 1395 | 8.62 | 6.85 | 5.94 | 1.77 | 2.68 | 0.91 |
| سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- زن | درصد | 1395 | 9.08 | 6.92 | 6.25 | 2.15 | 2.82 | 0.67 |
| 8 | پیش‌رسی ازدواج و روند آن | پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- کل | درصد | 1395 | 8.37 | 7.22 | 6.40 | 1.14 | 1.97 | 0.82 |
| پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- مرد | درصد | 1395 | 2.22 | 1.98 | 1.80 | 0.23 | 0.42 | 0.19 |
| پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- زن | درصد | 1395 | 14.80 | 12.98 | 11.21 | 1.82 | 3.59 | 1.77 |

بر اساس جدول 6-۳:

الف. نرخ شهرنشینی در شهرستان در سال 1398 معادل 58/71 و نرخ روستانشینی معادل 5/28 درصد است. روند شهرنشینی صعودی بوده، با روند استان برابر و از روند کشوری بالاتر است. روند روستانشینی نزولی و شیب آن از شیب استانی و کشوری تندتر است.

ب. نسبت زنان سرپرست خانوار در شهرستان در سال 1395 معادل 2/13 درصد بوده، روند آن در شهرستان نزولی و شیب آن با شیب استانی و کشوری برابر است.

ج. نرخ سالخوردگی در شهرستان در سال 1395 معادل 8/8 درصد است و روند آن در شهرستان نزولی و شیب آن با شیب استانی و کشوری برابر است.

#### 6-1-1-2- شاخص‌های اجتماعی

مبتنی بر داده‌های به‌دست‌آمده در این بخش وضعیت شاخص طلاق در شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی در جدول 6-4 آورده شده است.

جدول 6-4: وضعیت شاخص طلاق در شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | طلاق و روند آن | طلاق - کل | در هر 1000 نفر | 1398 | 1.31 | 1.69 | 2.10 | -0.37 | -0.79 | -0.42 |

بر اساس جدول 6-۴ شاخص طلاق در شهرستان در سال 1398 برابر 3/1 در هر 1000 نفر بوده که از همین میانگین در استان و کشور پایین‌تر است.

#### 6-1-1-3- شاخص‌های آموزش و تحصیلات

وضعیت شاخص‌های آموزش و تحصیلات شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی در جدول 6-5 ارائه شده است.

جدول 6-5: وضعیت شاخص‌های آموزش و تحصیلات شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ بی‌سوادی | نرخ بی‌سوادی کل شهری | درصد | 1395 | 11.1 | 7.8 | 9.2 | 3.3 | 2.0 | -1.35 |
| نرخ بی‌سوادی مردان شهری | درصد | 1395 | 7.9 | 5.4 | 6.4 | 2.5 | 1.4 | -1.06 |
| نرخ بی‌سوادی زنان شهری | درصد | 1395 | 14.4 | 10.3 | 11.9 | 4.1 | 2.4 | -1.61 |
| نرخ بی‌سوادی کل روستایی | درصد | 1395 | 20.5 | 20.9 | 21.4 | -0.4 | -0.9 | -0.51 |
| نرخ بی‌سوادی مردان روستایی | درصد | 1395 | 14.9 | 15.5 | 16.0 | -0.6 | -1.1 | -0.51 |
| نرخ بی‌سوادی زنان روستایی | درصد | 1395 | 25.9 | 26.4 | 27.1 | -0.6 | -1.2 | -0.67 |
| 2 | سرانه معلم | نسبت معلم به دانش‌آموز | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 6.18 | 5.1 | 3.5 | 1.1 | 2.6 | 1.56 |
| سرانه آموزشگاهی | سرانه آموزشگاهی | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 1.1 | 1.0 | 0.7 | 0.0 | 0.4 | 0.33 |
| سرانه کلاس آموزشی | سرانه کلاس آموزشی | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 5.1 | 4.5 | 3.9 | 0.5 | 1.1 | 0.61 |
| پوشش تحصیلی | پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان (کل) | درصد | 1395 | 94.5 | 94.1 | 92.7 | 0.3 | 1.7 | 1.38 |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول (کل) | درصد | 1395 | 78.4 | 74.2 | 74.0 | 4.2 | 4.4 | 0.15 |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی (کل) | درصد | 1395 | 66.0 | 53.0 | 53.5 | 13.0 | 12.6 | -0.47 |
| پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان پسران | درصد | 1395 | 94.8 | 94.1 | 92.8 | 0.7 | 2.0 | 1.24 |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول پسران | درصد | 1395 | 78.8 | 75.0 | 74.8 | 3.9 | 4.0 | 0.16 |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی پسران | درصد | 1395 | 65.8 | 52.1 | 54.7 | 13.7 | 11.1 | -2.56 |
| پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان دختران | درصد | 1395 | 94.1 | 94.2 | 92.7 | -0.1 | 1.5 | 1.53 |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول دختران | درصد | 1395 | 78.0 | 73.4 | 54.7 | 4.6 | 23.3 | 18.70 |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی دختران | درصد | 1395 | 66.3 | 54.0 | 52.2 | 12.3 | 14.1 | 1.78 |
| 3 | تحصیلات دانشگاهی | تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی کل | در هر 1000 نفر | 1395 | 119.9 | 139.9 | 153.8 | -20.0 | -33.9 | -13.93 |
| تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی مرد | در هر 1000 نفر | 1395 | 109.5 | 142.6 | 152.1 | -33.1 | -42.6 | -9.53 |
| تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی زن | در هر 1000 نفر | 1395 | 131.1 | 136.9 | 155.7 | -5.8 | -24.6 | -18.83 |

بر اساس جدول 6-۵:

الف. نرخ بی‌سوادی در شهرستان در سال 1395 برابر با 1/11 درصد و روند آن نزولی بوده، شیب آن از روند استانی و کشوری کندتر است.

ب. سرانه معلم در شهرستان در سال 1397 برابر 1/6 معلم به ازای هر 100 دانش‌آموز است. روند سرانه معلم در شهرستان نزولی و شیب آن از شیب استانی و کشوری کندتر است.

ج. سرانه کلاسی در شهرستان در سال 1397 برابر 1/5 کلاس به ازای هر 100 دانش‌آموز است. روند نزولی با شیب استان برابر و از کشور پایین‌تر است.

د. تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی در شهرستان در سال 1395 برابر 9/119 در هر 1000 نفر است. روند تحصیلات در شهرستان نزولی و با شیب استانی و کشوری برابر است.

#### 6-1-1-4- شاخص‌های بهداشت و سلامت

مبتنی بر داده‌های حاصل، در این بخش شاخص‌های بهداشت و سلامت در شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی در جدول 6-6 آورده شده است.

جدول 6-6: وضعیت شاخص‌های بهداشت و سلامت در شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | تعداد پزشک | تعداد پزشک عمومی | در 100000 نفر | 1397 | 2.6 | 2.5 | 2.0 | 0.1 | 0.6 | 0.51 |
| تعداد پزشک متخصص | در 100000 نفر | 1397 | 1.4 | 3.8 | 2.0 | -2.3 | -0.6 | 1.77 |
|  | تعداد مراکز درمانی | تعداد بیمارستان فعال | در 100000 نفر | 1397 | 2.9 | 2.1 | 1.2 | 0.8 | 1.7 | 0.96 |
| 2 | تعداد تخت بیمارستانی فعال | در 100000 نفر | 1397 | 92.8 | 211.1 | 196.4 | -118.3 | -103.6 | 14.63 |
|  | خانه‌های بهداشت فعال | در 100000 نفر | 1397 | 17.4 | 12.8 | 5.1 | 4.6 | 12.3 | 7.69 |

بر اساس جدول 6-6:

الف. نرخ پزشک عمومی در شهرستان در سال 1396 معادل 6/2 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان نزولی بوده، از روند استانی و کشوری پایین‌تر است.

ب. نرخ پزشک متخصص در شهرستان در سال 1396 معادل 4/1 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی و کشوری بالاتر است.

ج. تعداد بیمارستان فعال در شهرستان در سال 1396 معادل 9/2 بیمارستان به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان نزولی بوده، از روند استانی و کشوری کمتر است.

د. تعداد تخت فعال بیمارستانی در شهرستان در سال 1396 معادل 8/92 تخت فعال به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان نزولی بوده، از روند استانی و کشوری کمتر است.

#### 6-1-1-5- شاخص‌های فضاهای فرهنگی

مبتنی بر داده‌های به‌دست‌آمده، در این بخش در جدول 6-7 شاخص‌های فرهنگی در شهرستان ارائه و با سطوح استانی و ملی مقایسه شده است.

جدول 6-7: وضعیت شاخص‌های فرهنگی در شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | تعداد کتابخانه | تعداد کتابخانه‌های کل | تعداد در 100000 نفر | 1397 | 4 | 76 | 3489 | -72.0 | -3485.0 | -3413.00 |

بر اساس جدول 6-۷ تعداد کتابخانه در شهرستان در سال 1397 برابر 4 واحد بوده که روند آن نزولی و نسبت به استان و کشور پایین‌تر است.

### 6-1-2- شاخص‌های جغرافیایی- اقتصادی

#### 6-1-2-1-شاخص معیشت

در جدول 6-8، وضعیت شاخص معیشت شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی آورده شده است.

جدول 6-8: وضعیت شاخص معیشت شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ بیکاری | نرخ بیکاری - کل | درصد | 1395 | 16.64 | 12.00 | 12.57 | 4.63 | 4.07 | -0.56 |
| نرخ بیکاری مردان | درصد | 1395 | 11.88 | 10.24 | 10.55 | 1.65 | 1.33 | -0.32 |
| نرخ بیکاری زنان | درصد | 1395 | 34.41 | 21.39 | 22.58 | 13.03 | 11.83 | -1.19 |

بر اساس جدول 6-8 شاخص «نرخ بیکاری» در شهرستان با 16.76 درصد بوده که نسبت به میانگین استان و کشور بالاتر است.

#### 6-1-2-2- شاخص حمل‌ونقل

در جدول 6-9، وضعیت شاخص حمل‌ونقل شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی آورده شده است.

جدول 6-9: وضعیت شاخص حمل‌ونقل شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | جاده‌های مواصلاتی شهری | میزان کل | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 319 | 5881 | 88873 | -5562 | -88554 | -82992 |
| آزادراه‌ها | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 0 | 0 | 2401 | 0 | -2401 | -2401 |
| بزرگراه‌ها | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 14 | 614 | 18122 | -600 | -18108 | -17508 |
| راه‌های اصلی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 37 | 956 | 25814 | -919 | -25777 | -24858 |
| راه‌های فرعی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 266 | 4254 | 42536 | -3988 | -42270 | -38282 |
| 2 | جاده‌های مواصلاتی روستایی | میزان کل | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 342 | 7002 | 132479 | -6660 | -132137 | -125477 |
| راه‌های اصلی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 251 | 5788 | 110318 | -5537 | -110067 | -104530 |
| راه‌های فرعی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 91 | 1214 | 22161 | -1123 | -22070 | -20947 |

#### 6-1-2-3- سایر شاخص‌های اجتماعی

برای شاخص پراکندگی شغلی و رشد اقتصادی و همچنین شاخص‌های امنیتی- سیاسی و امنیت اجتماعی در سطح شهرستان، آمار و اطلاعاتی وجود ندارد.

### 6-1-3- شاخص‌های مسئله‌ساز

پس از ارزیابی شاخص‌های کمّی در حوزه‌های مختلف، با توجه به مطالب پیش‌گفته و بررسی‌های صورت‌گرفته، شاخص‌های مسئله‌ساز شهرستان در جدول 6-10 اولویت‌بندی شده است.

جدول 6-10: شاخص‌های مسئله‌ساز شهرستان

| ردیف | حوزه شاخص | شاخص | شرح | اهمیت |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | جمعیتی | نرخ شهرنشینی | نرخ شهرنشینی در شهرستان در سال 1398 معادل 58/71 درصد است. روند شهرنشینی صعودی بوده، با روند استان برابر و از روند کشوری بالاتر است. |  |
| 2 | جمعیتی | نرخ روستانشینی | نرخ روستانشینی معادل 5/28 درصد است. روند روستانشینی نزولی و شیب آن از شیب استانی و کشوری تندتر است. |  |
| 3 | جمعیت | زنان سرپرست خانوار | نسبت زنان سرپرست خانوار در شهرستان در سال 1395 معادل 2/13 درصد بوده، روند آن در شهرستان نزولی و شیب آن با شیب استانی و کشوری برابر است. |  |
| 4 | جمعیت | نرخ سالخوردگی | نرخ سالخوردگی در شهرستان در سال 1395 معادل 8/8 درصد است و روند آن در شهرستان نزولی و شیب آن با شیب استانی و کشوری برابر است. |  |
| 5 | آسیب اجتماعی | طلاق | شاخص طلاق در شهرستان در سال 1398 برابر 3/1 در هر 1000 نفر بوده که از همین میانگین در استان و کشور پایین‌تر است. |  |
| 6 | آموزش و تحصیلات | نرخ بی‌سوادی | **نرخ بی‌سوادی در شهرستان در سال 1395 برابر با 1/11 درصد و روند آن نزولی بوده، شیب آن از روند استانی و کشوری کندتر است.** |  |
| 7 | آموزش و تحصیلات | سرانه معلم | **سرانه معلم در شهرستان در سال 1397 برابر 1/6 معلم به ازای هر 100 دانش‌آموز است. روند سرانه معلم در شهرستان نزولی و شیب آن از شیب استانی و کشوری کندتر است.** | \* |
| 8 | آموزش و تحصیلات | سرانه کلاسی | **سرانه کلاسی در شهرستان در سال 1397 برابر 1/5 کلاس به ازای هر 100 دانش‌آموز است. روند نزولی با شیب استان برابر و از کشور پایین‌تر است.** |  |
| 9 | آموزش و تحصیلات | تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی | **تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی در شهرستان در سال 1395 برابر 9/119 در هر 1000 نفر است. روند تحصیلات در شهرستان نزولی و با شیب استانی و کشوری برابر است.** |  |
| 10 | بهداشت و درمان | پزشک عمومی | **نرخ پزشک عمومی در شهرستان در سال 1396 معادل 6/2 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان نزولی بوده، از روند استانی و کشوری پایین‌تر است.** | \* |
| 11 | بهداشت و درمان | پزشک متخصص | **نرخ پزشک متخصص در شهرستان در سال 1396 معادل 4/1 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی و کشوری بالاتر است.** |  |
| 12 | بهداشت و درمان | بیمارستان فعال | **تعداد بیمارستان فعال در شهرستان در سال 1396 معادل 9/2 بیمارستان به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان نزولی بوده، از روند استانی و کشوری کمتر است.** | \* |
| 13 | بهداشت و درمان | تخت فعال | **تعداد تخت فعال بیمارستانی در شهرستان در سال 1396 معادل 8/92 تخت فعال به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان نزولی بوده، از روند استانی و کشوری کمتر است.** | \* |
| 14 | مراکز فرهنگی | کتابخانه | تعداد کتابخانه در شهرستان در سال 1397 برابر 4 واحد بوده که روند آن نزولی و نسبت به استان و کشور پایین‌تر است. | \* |
| 15 | معیشت | بیکاری | **شاخص «نرخ بیکاری» در شهرستان با 16.76 درصد بوده که نسبت به میانگین استان و کشور بالاتر است.** | \* |

# 6-2- نظام ظرفیت‌های شهرستان

## 6-2-1- بررسی نظام ظرفیت‌های شهرستان

برحسب تحلیل منابع و اطلاعات به‌دست‌آمده از داده‌های میدانی و اسنادی، نظام ظرفیت‌های شهرستان به شرح جدول 6-11 آورده شده است.

جدول 6-11: نظام ظرفیت‌های شهرستان

| **ردیف** | **حوزه ظرفیت** | **نوع ظرفیت** | **عنوان ظرفیت** | **وضعیت (بالفعل/بالقوه)** | **موانع** | **مشترک یا اختصاصی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | اجتماعی فرهنگی | مراکز فرهنگی | برخورداری از 1 سالن سینما | بالفعل |  | اختصاصی |
| 2 | اجتماعی فرهنگی | گردشگری | وجود ظرفیت‌های گردشگری طبیعی و تاریخی همچون مناطق ییلاقی دره کریمو، غار اژدها و قلعه سه قلعه و... | بالفعل |  | مشترک |
| 3 | اجتماعی فرهنگی | قومیت، مذهب و زبان | یکدستی مذهبی به‌نحوی‌که عموم مردم شیعه هستند | بالفعل |  | مشترک |
| 4 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | برخورداری از تنوع معدنی دارای 7 نوع ماده معدنی شامل بنتونیت، باریت، خاک صنعتی، آنتیموان، آهک، مارن و گچ با 17 میلیون تن ذخیره قطعی | بالفعل |  | اختصاصی |
| 5 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | برخورداری از ظرفیت مناسب در دو حوزه خاک‌های صنعتی (معادن) | بالقوه |  | اختصاصی |
| 6 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | ظرفیت مناسب برای سرمایه‌گذاری در بخش‌های مزیت دار تولید الیاف، نخ و صنایع پایین‌دست تولید پارچه و پوشاک | بالقوه |  | اختصاصی |
| 7 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | قابلیت طرح تولید کاغذ از سنگ آهک در این شهرستان | بالقوه |  | اختصاصی |
| 8 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | طرح تولید فرآوری خاک‌های صنعتی | بالقوه |  | اختصاصی |
| 9 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | وجود 4 ناحیه صنعتی که دو ناحیه آن شامل زیرساخت آب و برق هستند. | بالفعل |  | اختصاصی |
| 10 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | ناحیه صنعتی سرایان با 23 طرح در حال بهره‌برداری و 70 درصد صنایع تبدیلی کشاورزی با سرمایه‌گذاری 20 میلیارد | بالفعل |  | اختصاصی |
| 11 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | معادن بنتونیت، معادن گچ خاکی، معادن خاک رس، مس و قلع و نقره | بالقوه |  | مشترک |
| 12 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | ظرفیت بزرگ برای ورود به صنعت داروسازی | بالقوه |  | اختصاصی |
| 13 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | از مهم‌ترین شهرستان‌های استان در تولید محصولات صنایع‌دستی | بالفعل |  | اختصاصی |
| 14 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | برخورداری از ظرفیت مناسب کشت و تولید پنبه (کشاورزی) | بالقوه |  | مشترک |
| 15 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | وجود 6500 هکتار باغات انار، پسته، بادام و ميوه | بالفعل |  | اختصاصی |
| 16 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | وجود اقلیم متفاوت و مناسب جهت رشد گیاهان دارویی، وجود آب‌وخاک مناسب جهت گیاهان گلخانه‌ای | بالفعل |  | مشترک |
| 17 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | کشت 3500 هکتار گندم (10000 تن در سال) | بالفعل |  | اختصاصی |
| 18 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | وجود 15 واحد مرغداری و 10 واحد پرورش شترمرغ | بالفعل |  | اختصاصی |
| 19 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | کشت 3000 هکتار زعفران | بالفعل |  | اختصاصی |
| 20 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | وجود 2000 هکتار زیره و تولید 8000 تن وش در سال | بالفعل |  | اختصاصی |
| 21 | جغرافیایی - اقتصادی | گردشگری | برخورداری از جاذبه‌های گردشگری فراوانی همچون کاروانسرای سرایان، بازار میثم، مسجد جامع سرایان، سد تاریخی زو و … | بالقوه |  | اختصاصی |
| 22 | جغرافیایی - اقتصادی | گردشگری | بستر مناسب در کویر جهت کویرنوردی سه قلعه | بالقوه |  | اختصاصی |
| 23 | جغرافیایی - اقتصادی | گردشگری | وجود محوطه تاریخی کله کوب در آیسک | بالقوه |  | اختصاصی |
| 24 | جغرافیایی - اقتصادی | گردشگری | اجرای پروژۀ بین‌المللی احیای اراضی جنگلی (منطقه سه قلعه شهرستان سرایان) | بالفعل |  | اختصاصی |
| 25 | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | قرار گرفتن در مرکز ثقل جغرافیایی باند اصلی محور شرق با فواصل 500 کیلومتری از شهرهای مهم زاهدان و مشهد | بالفعل | - | اختصاصی |
| 26 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | همگرایی و یکپارچگی قومی و مذهبی و فقدان تنش خاص هویتی | بالفعل | تغییر ترکیب قومی و مذهبی | اختصاصی |
| 27 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | همزیستی مسالمت‌آمیز عشایر با سایر مردم شهرستان | بالفعل | - | اختصاصی |
| 28 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | ولایی بودن قاطبه مردم شهرستان و اثبات این مطلب در مقاطع حساس تاریخی | بالفعل |  | اختصاصی |
| 29 | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | هماهنگی و نبود اختلاف میان مردم شهری و روستایی با عشایر منطقه و بالا بودن ثبات سیاسی | بالفعل | ایجاد اختلاف میان عشایر و سایر مردم | اختصاصی |
| 30 | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | اثرگذاری بالای شخصیت‌های فرهنگی مانند معلمان در مناسبات سیاسی شهرستان | بالفعل | کاستن از شأن و جایگاه معلمان شهرستان | اختصاصی |
| 31 | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | نبود مشکلات هویتی و مرزی به دلیل دوری از مرز و مهاجرپذیر نبودن | بالقوه | مهاجرت به شهرستان | اختصاصی |
| 32 | سیاسی و امنیتی | مشارکت سیاسی | مشارکت بالا در این شهرستان به دلیل رقابت با سایر شهرهای حوزه انتخابیه | بالفعل | - | مشترک |

### 6-2-2- ظرفیت‌های مسئله‌ساز

برحسب نظام ظرفیت‌های بررسی‌شده ظرفیت‌های مسئله‌ساز در شهرستان با توجه به اهمیت، اولویت و گستردگی و راهبردی بودن آن‌ها انتخاب و در جدول ۶-۱۲ آورده شده است.

جدول 6-12: ظرفیت‌های مسئله‌ساز در شهرستان

| **ردیف** | **حوزه ظرفیت** | **نوع ظرفیت** | **عنوان ظرفیت** | **وضعیت (بالفعل/بالقوه)** | **موانع** | **مشترک یا اختصاصی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | اجتماعی فرهنگی | قومیت، زبان و مذهب | یکدستی مذهبی با اکثریت اهل تسنن | بالفعل |  | اختصاصی |
| 2 | اجتماعی فرهنگی | گردشگری و صنایع‌دستی | دروازه منطقه اورامانات و یکی از پرجاذبه‌ترین مناطق گردشگری استان کرمانشاه | بالفعل |  | مشترک |
| 3 | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | تأثیرگذاری معلمان و فرهنگیان در شهرستان | بالفعل | سوءاستفاده فرهنگیان | اختصاصی |
| 4 | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | مهاجرپذیر نبودن شهرستان | بالفعل | افزایش مهاجرت به شهرستان | اختصاصی |

## 6-3- جمع‌بندی نظام مسائل شهرستان

برحسب مطالعات میدانی و اظهارنظر نمایندگان استان، شاخص‌ها و ظرفیت‌های مسئله‌ساز، نظام مسائل شهرستان طبق جدول 6-13 است.

جدول 6-13: جمع‌بندی نظام مسائل شهرستان

| **حوزه مسئله** | **نوع مسئله** | **عنوان مسئله** | **جانمایی ساختاری** | | **جانمایی غیر ساختاری** | **بروز مسئله دیگر** | **مشترک یا اختصاصی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **درون مجلس** | **بیرون مجلس** |
| اجتماعی و فرهنگی | مراکز فرهنگی | نبود سالن نمایش در شهرستان | کمیسیون فرهنگی | وزارت ارشاد | - | نارضایتی عمومی | اختصاصی |
| اجتماعی و فرهنگی | آسیب اجتماعی (بیکاری) | نرخ بالای بیکاری معادل 6/16 درصد (بالاترین نرخ بیکاری استان) | کمیسیون اجتماعی | وزارت کار، تعاون و رفاه اجتماعی | بخش خصوصی | آسیب‌های اجتماعی/ نارضایتی عمومی | اختصاصی |
| جغرافیایی اقتصادی | گردشگری | کمبود اعتبارات جهت کمک به تأمین زیرساخت‌های گردشگری جاذبه‌های گردشگری | کمیسیون برنامه‌وبودجه | سازمان برنامه‌وبودجه |  | عدم توسعه گردشگری و تداوم بیکاری در شهرستان | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | ضعف حوزه‌های علمیه و خطر رشد اندیشه‌های سلفی | کمیسیون فرهنگی  کمیسیون امنیت ملی | حوزه علمیه  وزارت اطلاعات | مبلغین دینی و روحانیت | خطر رشد وهابی گری | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | ضدیت و اختلاف عمومی با برخی شهرهای هم‌جوار مانند طبس | کمیسیون اجتماعی  کمیسیون سیاست داخلی | وزارت کشور  وزارت اطلاعات | سابقه تاریخی مسئله | ضربه به ثبات سیاسی استان | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | عدم توسعه‌یافتگی سیاسی و به‌تبع آن بروز بی‌عدالتی در برخی حوزه‌های عمومی و زیرساختی | کمیسیون برنامه‌وبودجه  کمیسیون عمرانی | وزارت کشور  سازمان مدیریت برنامه‌وبودجه | - | محرومیت نسبی و نارضایتی مردمی | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | محرومیت روستاها و افزایش مهاجرت به شهرستان و تبعات امنیتی آن‌ها | کمیسیون اجتماعی | وزارت کار  وزارت کشور | - | تبعات امنیتی و برهم خوردن ترکیب جمعیتی | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | مشارکت سیاسی | کاهش مشارکت مقطعی به دلیل ضعف عملکرد نماینده | کمیسیون داخلی | وزارت کشور  شورای نگهبان | ضعف در تربیت سیاسی و کادرسازی | یاس از نظام | مشترک |

## 6-4- نظام راه‌حل‌های شهرستان

بر اساس نظام مسائلی که در محور سوم به‌دست‌آمده در این بخش مبتنی بر مطالعات میدانی و اسنادی و تحلیل داده‌های مورد نیاز، نظام راه‌حل‌های پیشنهادی برای مسائل شهرستان به شرح جدول 6-14 آورده شده است.

جدول 6-14: نظام راه‌حل‌های پیشنهادی برای مسائل شهرستان

| **ردیف** | **حوزه مسئله** | **نوع مسئله** | **عنوان مسئله** | **پیشران یا رفع محرومیت** | **مناطق تحت پوشش** | **راه‌حل پیشنهادی** | **نسبت مجلس با راه‌حل** | **نسبت ارکان حاکمیتی با راه‌حل** | **سطح پیشران (1399/1400/برنامه هفتم)** | **پیشنهاد مذاکره با ارکان اجرایی و سطح مذاکره** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | اجتماعی  فرهنگی | گردشگری | عدم بهره‌برداری مناسب از ظرفیت‌های گردشگری | پیشران | سرایان | استفاده از ظرفیت گردشگری به‌منظور اشتغال‌زایی و کاهش نرخ بیکاری در شهرستان | کمیسیون اجتماعی | وزارت میراث فرهنگی و گردشگری | برنامه هفتم | وزارت کار و رفاه |
| **2** | اجتماعی فرهنگی | آسیب اجتماعی | اعتیاد | پیشران | سرایان | شناسایی معتادان توسط سازمان بهزیستی و احداث کلینیک‌های ترک اعتیاد برای درمان آنان | کمیسیون اجتماعی | وزارت بهداشت | برنامه هفتم | سازمان بهزیستی |
| **3** | اجتماعی  فرهنگی | مراکز فرهنگی | کمبود مراکز و امکانات فرهنگی | رفع محرومیت | سرایان | احداث سالن نمایش متناسب با جمعیت شهرستان | کمیسیون فرهنگی | وزارت فرهنگ | برنامه هفتم | سازمان سینمایی |
| **4** | جغرافیایی اقتصادی | گردشگری | ضعف زیرساخت در جاذبه‌های گردشگری شهرستان | پیشران | سرایان | سرمایه‌گذاری در منطقه نمونه گردشگری کریمو و مصعبی- وجود بناهای تاریخی و فرهنگی شهر سرایان- ایجاد رصدگاه ستارگان و کمپ کویرنوردی سه قلعه سرایان | کمیسیون عمران | وزارت میراث فرهنگی، صنایع‌دستی و گردشگری | برنامه هفتم |  |
| **5** | جغرافیایی اقتصادی | ارتباطی و بازرگانی | ضعف زیرساخت‌های مواصلاتی و شبکه ارتباطی | پیشران | سرایان | دو بانده شدن مسیر ارتباطی فردوس به سه‌راهی روم | کمیسیون عمران | وزارت جهاد کشاورزی | برنامه هفتم |  |
| **6** | جغرافیایی اقتصادی | صنعت و معدن | عدم بهره‌برداری مناسب از مناطق ویژه صنعتی و شهرک‌های صنعتی شهرستان | پیشران | سرایان | سرمایه‌گذاری برای تأمین مصالح بنایی آجر، سیمان، سیم جوش | کمیسیون صنایع و معادن | وزارت صنعت، معدن و تجارت | برنامه هفتم |  |
| سرمایه‌گذاری در صنعت‌هایی چون فرآوری بنتونیت، بسته‌بندی، ایزوگام | برنامه هفتم |  |
| استقرار یک واحد از کارخانه‌های نساجی فردوس در شهرستان سرایان | 1400 |  |
| ایجاد ناحیه صنعتی سه قلعه | برنامه هفتم |  |
| **7** | جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | عدم توسعه صنایع تبدیلی کشاورزی و صنایع مرتبط با دام‌پروری | پیشران | سرایان | امکان‌سنجی توسعه شرکت سهامی زراعی ایثارگران سر چاه عماری سرایان | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع | وزارت جهاد کشاورزی | 1400 |  |
| سرمایه‌گذاری در کارخانه آرد | برنامه هفتم |  |
| سرمایه‌گذاری برای تولید کود شیمیایی NPR | برنامه هفتم |  |
| سرمایه‌گذاری برای کشتارگاه صنعتی دام سرایان | برنامه هفتم |  |
| ایجاد اشتغال در بحث پرورش شتر و دام سبک | برنامه هفتم |  |
| **8** | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | عدم بهره بردن از ظرفیت ترانزیتی | پیشران | سرایان | استفاده از ظرفیت ترانزیتی شهرستان برای نقل‌وانتقال از اقصی نقاط کشور به مرز | کمیسیون صنایع و معادن | وزارت راه و شهرسازی  وزارت خارجه | برنامه هفتم | وزارت صمت |
| **9** | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | رشد اندیشه سلفی | پیشران | سرایان | تقویت حوزه‌های علمیه شهرستان برای جلوگیری از رشد اندیشه‌های سلفی و حفظ ثبات مذهبی سرایان | کمیسیون فرهنگی | حوزه علمیه  وزارت اطلاعات | 1400 | بزرگان فرهنگی و حوزوی شهرستان |
| **10** | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | وجود مدیران ضعیف در شهرستان | محرومیت | سرایان | تزریق مدیران باانگیزه و توانمند برای حل مشکلات امنیتی و سیاسی فوری شهرستان | کمیسیون سیاست داخلی | شورای نگهبان  استانداری | 1400 | روسای کل ادارات شهرستان |
| **11** | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | نبود سند توسعه نخبگانی در شهرستان | محرومیت | سرایان | تنظیم و تدوین سند راهبردی توسعه شهرستان با نظرخواهی از نخبگان بومی و باتجربه سرایان | کمیسیون برنامه‌وبودجه | وزارت کشور  سازمان مدیریت برنامه‌وبودجه | برنامه هفتم | وزارت کشور  نخبگان شهرستان |
| **12** | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | حاشیه‌نشینی | پیشران | سرایان | رصد مداوم مناطق حاشیه‌ای در جهت تمرکززدایی و حفظ آن مناطق از آسیب‌های اجتماعی و امنیتی | کمیسیون امنیت ملی | نیروی انتظامی  وزارت کشور | 1400  برنامه هفتم | شورای تأمین شهرستان |
| **13** | سیاسی و امنیتی | مشارکت سیاسی | گستردگی حوزه نمایندگی | پیشران | سرایان | تفکیک حوزه نمایندگان مجلس این شهرستان و ادغام با شهرستان فردوس در جهت رسیدگی بهتر به مشکلات و مسائل شهرستان و افزایش رضایت سیاسی مردم | کمیسیون سیاست داخلی | وزارت کشور  شورای نگهبان | برنامه هفتم | وزارت کشور  استانداری |
| **14** | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | عدم ثبات مدیریتی | محرومیت | سرایان | ایجاد ثبات مدیریتی در مدیران اصلی استان و عدم تغییر مداوم آن‌ها در جهت حفظ ثبات سیاسی | کمیسیون سیاست داخلی | مدیران کشوری  وزارت کشور | 1400 | وزارت کشور  فرمانداری |

# 7- شهرستان سربیشه

## 7-1- بررسی وضعیت موجود شهرستان بر اساس شاخص‌های کمّی

### 7-1-1- شاخص‌های اجتماعی- فرهنگی

#### 7-1-1-1- شاخص‌های جمعیتی

در جدول 7-3، وضعیت شاخص‌های جمعیتی شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی آورده شده است:

جدول 7-3: وضعیت شاخص‌های جمعیتی شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ جمعیت و روند آن | جمعیت | تعداد نفر | 1398 | 43095 | 809000 | 83075000 | 5.33 | 0.05 | 0.97 |
| جمعیت شهری | تعداد نفر | 1398 | 13083 | 487000 | 62367000 | 2.69 | 0.02 | 0.78 |
| جمعیت روستایی | تعداد نفر | 1398 | 30012 | 809000 | 83075000 | 9.32 | 0.14 | 1.55 |
| 2 | نرخ سکونت و روند آن | نرخ شهرنشینی | درصد | 1398 | 30.36 | 60.20 | 75.07 | -29.84 | -44.71 | -14.88 |
| نرخ روستانشینی | درصد | 1398 | 69.64 | 39.80 | 24.93 | 29.84 | 44.71 | 14.88 |
| 3 | نسبت جنسیت و روند آن | نسبت جنسیت جمعیت- کل | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 99.17 | 103.27 | 102.34 | -4.10 | -3.17 | 0.93 |
| نسبت جنسیت جمعیت شهری | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 102.76 | 103.77 | 102.31 | -1.01 | 0.45 | 1.46 |
| نسبت جنسیت جمعیت روستایی | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 97.64 | 103.80 | 102.43 | -6.16 | -4.79 | 1.36 |
| 4 | بعد خانوار | بعد خانوار | تعداد متوسط خانوار | 1395 | 3.32 | 3.32 | 3.27 | 0.01 | 0.05 | 0.04 |
| 5 | مهاجرت و روند آن | مهاجرت (نسبت خالص مهاجرت به جمعیت استان) | درصد | 1395 | -126.59 | -3.16 | موضوعیت ندارد | -123.43 | #VALUE! | #VALUE! |
| 6 | سرپرست خانوار و روند آن | سرپرست خانوار مرد | درصد | 1395 | 83.18 | 87.35 | 87.31 | -4.17 | -4.13 | 0.04 |
| سرپرست خانوار زن | درصد | 1395 | 16.82 | 12.65 | 12.69 | 4.17 | 4.13 | -0.04 |
| 7 | سالخوردگی  (پیری جمعیت) و روند آن | سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- کل | درصد | 1395 | 8.06 | 6.88 | 6.10 | 1.17 | 1.96 | 0.79 |
| سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- مرد | درصد | 1395 | 7.92 | 6.85 | 5.94 | 1.08 | 1.98 | 0.91 |
| سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- زن | درصد | 1395 | 8.19 | 6.92 | 6.25 | 1.27 | 1.93 | 0.67 |
| 8 | پیش‌رسی ازدواج و روند آن | پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- کل | درصد | 1395 | 8.11 | 7.22 | 6.40 | 0.89 | 1.71 | 0.82 |
| پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- مرد | درصد | 1395 | 2.88 | 1.98 | 1.80 | 0.89 | 1.08 | 0.19 |
| پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- زن | درصد | 1395 | 13.82 | 12.98 | 11.21 | 0.84 | 2.62 | 1.77 |

بر اساس جدول 7-۳:

الف. نرخ شهرنشینی در شهرستان در سال 1398 معادل 3/30 و نرخ روستانشینی معادل 7/69 درصد است. روند شهرنشینی صعودی بوده، با روند استان برابر و از روند کشوری بالاتر و روند روستانشینی نزولی و شیب آن از روند استانی و کشوری پایین‌تر است.

ب. نسبت زنان سرپرست خانوار در شهرستان در سال 1395 معادل 8/16 درصد بوده، روند آن در شهرستان نزولی و با شیب استانی و کشوری برابر است.

ج. نرخ سالخوردگی در شهرستان در سال 1395 معادل 6/8 درصد است و روند آن نزولی بوده، با شیب استانی و کشوری برابر است.

#### 7-1-1-2- شاخص‌های اجتماعی

بر اساس داده‌های به‌دست‌آمده در این بخش در جدول 7-4 وضعیت شاخص طلاق در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی آورده شده است.

جدول 7-4: وضعیت شاخص طلاق در شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | طلاق و روند آن | طلاق - کل | در هر 1000 نفر | 1385 | 0.33 | 0.82 | 1.33 | -0.49 | -1.00 | -0.51 |

بر اساس جدول 7-۴ شاخص طلاق در شهرستان در سال 1398 برابر 3/0 در هر 1000 نفر بوده که از میانگین استان و کشور ب پایین‌تر است.

#### 7-1-1-3- شاخص‌های آموزش و تحصیلات

در جدول 7-5، وضعیت شاخص‌های آموزش و تحصیلات شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی ارائه شده است.

جدول 7-5: وضعیت شاخص‌های آموزش و تحصیلات شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ بی‌سوادی | نرخ بی‌سوادی کل شهری | درصد | 1395 | 12.0 | 7.8 | 9.2 | 4.2 | 2.8 | -1.35 |
| نرخ بی‌سوادی مردان شهری | درصد | 1395 | 7.8 | 5.4 | 6.4 | 2.5 | 1.4 | -1.06 |
| نرخ بی‌سوادی زنان شهری | درصد | 1395 | 16.2 | 10.3 | 11.9 | 5.9 | 4.3 | -1.61 |
| نرخ بی‌سوادی کل روستایی | درصد | 1395 | 25.4 | 20.9 | 21.4 | 4.4 | 3.9 | -0.51 |
| نرخ بی‌سوادی مردان روستایی | درصد | 1395 | 18.6 | 15.5 | 16.0 | 3.1 | 2.6 | -0.51 |
| نرخ بی‌سوادی زنان روستایی | درصد | 1395 | 31.9 | 26.4 | 27.1 | 5.5 | 4.8 | -0.67 |
| 2 | سرانه معلم | نسبت معلم به دانش‌آموز | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 5.39 | 5.1 | 3.5 | 0.3 | 1.8 | 1.56 |
| سرانه آموزشگاهی | سرانه آموزشگاهی | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 2.0 | 1.0 | 0.7 | 1.0 | 1.3 | 0.33 |
| سرانه کلاس آموزشی | سرانه کلاس آموزشی | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 5.6 | 4.5 | 3.9 | 1.1 | 1.7 | 0.61 |
| پوشش تحصیلی | پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان (کل) | درصد | 1395 | 92.3 | 94.1 | 92.7 | -1.9 | -0.5 | 1.38 |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول (کل) | درصد | 1395 | 66.1 | 74.2 | 74.0 | -8.0 | -7.9 | 0.15 |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی (کل) | درصد | 1395 | 45.5 | 53.0 | 53.5 | -7.5 | -8.0 | -0.47 |
| پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان پسران | درصد | 1395 | 92.9 | 94.1 | 92.8 | -1.2 | 0.1 | 1.24 |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول پسران | درصد | 1395 | 73.2 | 75.0 | 74.8 | -1.8 | -1.6 | 0.16 |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی پسران | درصد | 1395 | 50.4 | 52.1 | 54.7 | -1.7 | -4.2 | -2.56 |
| پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان دختران | درصد | 1395 | 91.6 | 94.2 | 92.7 | -2.6 | -1.1 | 1.53 |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول دختران | درصد | 1395 | 58.5 | 73.4 | 54.7 | -14.8 | 3.9 | 18.70 |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی دختران | درصد | 1395 | 40.4 | 54.0 | 52.2 | -13.6 | -11.8 | 1.78 |
| 3 | تحصیلات دانشگاهی | تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی کل | در هر 1000 نفر | 1395 | 72.5 | 139.9 | 153.8 | -67.4 | -81.3 | -13.93 |
| تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی مرد | در هر 1000 نفر | 1395 | 75.6 | 142.6 | 152.1 | -67.0 | -76.5 | -9.53 |
| تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی زن | در هر 1000 نفر | 1395 | 69.0 | 136.9 | 155.7 | -67.9 | -86.7 | -18.83 |

بر اساس جدول 7-۵:

الف. نرخ بی‌سوادی در شهرستان در سال 1395 برابر با 12 درصد و روند آن نزولی بوده، شیب آن از روند استانی و کشوری تندتر است.

ب. سرانه معلم در شهرستان در سال 1397 برابر 3/5 معلم به ازای هر 100 دانش‌آموز است. روند سرانه معلم در شهرستان نزولی و شیب آن از استانی و کشوری تندتر است.

ج. سرانه کلاسی در شهرستان در سال 1397 برابر 6/5 کلاس به ازای هر 100 دانش‌آموز است. روند آن نزولی و شیب آن از استانی کمتر و کشوری بیشتر است.

د. تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی در شهرستان در سال 1395 برابر 5/72 در هر 1000 نفر است. روند تحصیلات در شهرستان نزولی و با روند استانی و کشوری برابر است.

#### 7-1-1-4-شاخص‌های بهداشت و سلامت

مبتنی بر داده‌های به‌دست‌آمده در این بخش در جدول 7-6 شاخص‌های بهداشت و سلامت در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی ارائه شده است.

جدول 7-6: وضعیت شاخص‌های بهداشت و سلامت در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | تعداد پزشک | تعداد پزشک عمومی | در 100000 نفر | 1397 | 2.8 | 2.5 | 2.0 | 0.4 | 0.9 | 0.51 |
| تعداد پزشک متخصص | در 100000 نفر | 1397 | 1.2 | 3.8 | 2.0 | -2.6 | -0.8 | 1.77 |
|  | تعداد مراکز درمانی | تعداد بیمارستان فعال | در 100000 نفر | 1397 | 2.4 | 2.1 | 1.2 | 0.2 | 1.2 | 0.96 |
| 2 | تعداد تخت بیمارستانی فعال | در 100000 نفر | 1397 | 75.5 | 211.1 | 196.4 | -135.6 | -121.0 | 14.63 |
|  | خانه‌های بهداشت فعال | در 100000 نفر | 1397 | 14.2 | 12.8 | 5.1 | 1.3 | 9.0 | 7.69 |

بر اساس جدول 7-6:

الف. نرخ پزشک عمومی در شهرستان در سال 1396 معادل 8/2 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان نزولی بوده، از روند استانی و کشوری پایین‌تر است.

ب. نرخ پزشک متخصص در شهرستان در سال 1396 معادل 2/1 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی و کشوری بالاتر است.

ج. تعداد بیمارستان فعال در شهرستان در سال 1396 معادل 4/2 بیمارستان به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان نزولی بوده، از روند استانی و کشوری پایین‌تر است.

د. تعداد تخت فعال بیمارستانی در شهرستان در سال 1396 معادل 5/75 تخت فعال به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان نزولی بوده، از روند استانی و کشوری پایین‌تر است.

#### 7-1-1-5- شاخص‌های فضاهای فرهنگی

مبتنی بر داده‌های به‌دست‌آمده در این بخش در جدول 7-7 شاخص‌های فرهنگی در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی آورده شده است.

جدول 7-7: وضعیت شاخص‌های فرهنگی در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | تعداد کتابخانه | تعداد کتابخانه‌های کل | تعداد در 100000 نفر | 1397 | 3 | 76 | 3489 | -73.0 | -3486.0 | -3413.00 |

بر اساس جدول 7-۷ تعداد کتابخانه در شهرستان در سال 1397 برابر 3 واحد بوده که روند آن ثابت و از روند استانی و کشوری پایین‌تر است.

### 7-1-2- شاخص‌های جغرافیایی- اقتصادی

#### 7-1-2-1- شاخص معیشت

در جدول 7-8، وضعیت شاخص معیشت شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی آورده شده است.

جدول 7-8: وضعیت شاخص معیشت شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ بیکاری | نرخ بیکاری - کل | درصد | 1395 | 6.38 | 12.00 | 12.57 | -5.62 | -6.18 | -0.56 |
| نرخ بیکاری مردان | درصد | 1395 | 5.76 | 10.24 | 10.55 | -4.48 | -4.80 | -0.32 |
| نرخ بیکاری زنان | درصد | 1395 | 9.16 | 21.39 | 22.58 | -12.22 | -13.42 | -1.19 |

بر اساس جدول 7-8 شاخص «نرخ بیکاری» در شهرستان با 6.38 درصد بوده که میانگین آن از استان و کشور پایین‌تر است.

#### 7-1-2-2- شاخص حمل‌ونقل

در جدول 7-9، وضعیت شاخص حمل‌ونقل شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی آورده شده است.

جدول 7-9: وضعیت شاخص حمل‌ونقل شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | جاده‌های مواصلاتی شهری | میزان کل | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 532 | 5881 | 88873 | -5349 | -88341 | -82992 |
| آزادراه‌ها | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 0 | 0 | 2401 | 0 | -2401 | -2401 |
| بزرگراه‌ها | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 26 | 614 | 18122 | -588 | -18096 | -17508 |
| راه‌های اصلی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 118 | 956 | 25814 | -838 | -25696 | -24858 |
| راه‌های فرعی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 384 | 4254 | 42536 | -3870 | -42152 | -38282 |
| 2 | جاده‌های مواصلاتی روستایی | میزان کل | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 910 | 7002 | 132479 | -6092 | -131569 | -125477 |
| راه‌های اصلی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 750 | 5788 | 110318 | -5038 | -109568 | -104530 |
| راه‌های فرعی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 160 | 1214 | 22161 | -1054 | -22001 | -20947 |

#### 7-1-2-3- سایر شاخص‌های اجتماعی

برای شاخص پراکندگی شغلی و رشد اقتصادی و همچنین شاخص‌های امنیتی- سیاسی و امنیت اجتماعی در سطح شهرستان، آمار و اطلاعاتی وجود ندارد.

### 7-1-3- شاخص‌های مسئله‌ساز

پس از ارزیابی شاخص‌های کمّی در حوزه‌های مختلف و با توجه به آنچه بیان شد و بررسی‌ها، می‌توان شاخص‌های مسئله‌ساز در شهرستان را به شرح جدول 7-10 اولویت‌بندی نمود:

جدول 7-10: شاخص‌های مسئله‌ساز شهرستان

| ردیف | حوزه شاخص | شاخص | شرح | اهمیت |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | جمعیتی | نرخ شهرنشینی | نرخ شهرنشینی در شهرستان در سال 1398 معادل 3/30 درصد است. روند شهرنشینی صعودی بوده، با روند استان برابر و از روند کشوری بالاتر است. |  |
| 2 | جمعیتی | نرخ روستانشینی | نرخ روستانشینی معادل 7/69 درصد است. روند روستانشینی نزولی و شیب آن از روند استانی و کشوری پایین‌تر است. |  |
| 3 | جمعیت | زنان سرپرست خانوار | نسبت زنان سرپرست خانوار در شهرستان در سال 1395 معادل 8/16 درصد بوده، روند آن در شهرستان نزولی و با شیب استانی و کشوری برابر است. |  |
| 4 | جمعیت | نرخ سالخوردگی | نرخ سالخوردگی در شهرستان در سال 1395 معادل 6/8 درصد است و روند آن نزولی بوده و با شیب استانی و کشوری برابر است. |  |
| 5 | آسیب اجتماعی | طلاق | شاخص طلاق در شهرستان در سال 1398 برابر 3/0 در هر 1000 نفر بوده که از میانگین استان و کشور ب پایین‌تر است. |  |
| 6 | آموزش و تحصیلات | نرخ بی‌سوادی | نرخ بی‌سوادی در شهرستان در سال 1395 برابر با 12 درصد و روند آن نزولی بوده، شیب آن از روند استانی و کشوری تندتر است. |  |
| 7 | آموزش و تحصیلات | سرانه معلم | سرانه معلم در شهرستان در سال 1397 برابر 3/5 معلم به ازای هر 100 دانش‌آموز است. روند سرانه معلم در شهرستان نزولی و شیب آن از استانی و کشوری تندتر است. |  |
| 8 | آموزش و تحصیلات | سرانه کلاسی | سرانه کلاسی در شهرستان در سال 1397 برابر 6/5 کلاس به ازای هر 100 دانش‌آموز است. روند آن نزولی و شیب آن از استانی کمتر و کشوری بیشتر است. | \* |
| 9 | آموزش و تحصیلات | تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی | تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی در شهرستان در سال 1395 برابر 5/72 در هر 1000 نفر است. روند تحصیلات در شهرستان نزولی و با روند استانی و کشوری برابر است. | \* |
| 10 | بهداشت و درمان | پزشک عمومی | نرخ پزشک عمومی در شهرستان در سال 1396 معادل 8/2 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان نزولی بوده، از روند استانی و کشوری پایین‌تر است. | \* |
| 11 | بهداشت و درمان | پزشک متخصص | نرخ پزشک متخصص در شهرستان در سال 1396 معادل 2/1 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی و کشوری بالاتر است. |  |
| 12 | بهداشت و درمان | بیمارستان فعال | تعداد بیمارستان فعال در شهرستان در سال 1396 معادل 4/2 بیمارستان به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان نزولی بوده، از روند استانی و کشوری پایین‌تر است. | \* |
| 13 | بهداشت و درمان | تخت فعال | تعداد تخت فعال بیمارستانی در شهرستان در سال 1396 معادل 5/75 تخت فعال به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان نزولی بوده، از روند استانی و کشوری پایین‌تر است. | \* |
| 14 | مراکز فرهنگی | کتابخانه | تعداد کتابخانه در شهرستان در سال 1397 برابر 3 واحد بوده که روند آن ثابت و از روند استانی و کشوری پایین‌تر است. | \* |
| 15 | معیشت | بیکاری | شاخص «نرخ بیکاری» در شهرستان با 6.38 درصد بوده که میانگین آن از استان و کشور پایین‌تر است. | \* |

## 7-2- نظام ظرفیت‌های شهرستان

### 7-2-1- بررسی نظام ظرفیت‌های شهرستان

برحسب تحلیل منابع و اطلاعات به‌دست‌آمده از داده‌های میدانی و اسنادی، نظام ظرفیت‌های شهرستان به شرح جدول 7-11 ارائه شده است.

جدول 7-11: نظام ظرفیت‌های شهرستان

| **ردیف** | **حوزه ظرفیت** | **نوع ظرفیت** | **عنوان ظرفیت** | **وضعیت (بالفعل/بالقوه)** | **موانع** | **مشترک یا اختصاصی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | اجتماعی فرهنگی | گردشگری | وجود بازارچه مرزی میل 78 (ماهی رود) در فاصله 145 کیلومتری مرکز شهرستان سربیشه به‌عنوان تنها بازارچه مرزی فعال استان | بالفعل |  | مشترک |
| 2 | اجتماعی فرهنگی | گردشگری | ظرفیت گردشگری روستایی در روستای چنشت و روستای منحصربه‌فرد ماخونیک با برخورداری از آب‌وهوای کوهستانی و جاذبه‌های طبیعی همچون رودخانه و غارهای متعدد | بالفعل |  | اختصاصی |
| 3 | اجتماعی فرهنگی | قومیت، مذهب و زبان | تنوع مذهبی به‌نحوی‌که اکثریت جمعیت شیعه و اقلیت سنی هستند | بالفعل |  | اختصاصی |
| 4 | جغرافیایی - اقتصادی | ارتباطات و بازرگانی | واقع شدن در محور بین‌المللی بیرجند - زاهدان | بالقوه |  | اختصاصی |
| 5 | جغرافیایی - اقتصادی | ارتباطات و بازرگانی | تنها گذر رسمی ورود و خروج جمهوری اسلامی ایران به افغانستان در شهرستان سربیشه در پایانه مرزی ماهیرود قرار دارد | بالفعل |  | اختصاصی |
| 6 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | وجود 24 واحد تولیدی صنعتی با ظرفیت اشتغال 460 نفر | بالفعل |  | اختصاصی |
| 7 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | معدنی شامل مواد معدنی فلزی (کرومیت و منگنز) و مواد معدنی غیرفلزی نظیر منیزیت، سنگ تزئینی، گرانیت، مرمر و مرمریت، بازالت، سنگ لاشه، پرلیت، خاک‌های صنعتی، بنتوتیت، پوزولان، دیاتومیت، هونتیت (گل‌سفید)، توف است | بالقوه |  | مشترک |
| 8 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | وجود کارخانه فرآوری کنسانتره و اکسید منیزیم که ماده اولیه آجرنسوز کشور را تأمین می‌کند | بالفعل |  | اختصاصی |
| 9 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | از مهم‌ترین صنایع‌دستی اين شهرستان می‌توان به قالي و قاليچه بافي، پارچه‌بافی سنتي (بر كبافي)، نمدمالي، رنگرزي سنتي، گلیم‌بافی، پلاس بافي، رودوزی‌های سنتي و لباس محلي اشاره نمود | بالفعل |  | مشترک |
| 10 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | کشاورزی و دام‌پروری شغل بیش از 75 درصد جمعیت شهرستان را تشکیل می‌دهد | بالفعل |  | اختصاصی |
| 11 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | زیرساخت مجتمع گلخانه‌ای و مجتمع دامداري صنعتي سربيشه به‌طور کامل آماده و منتظر سرمایه‌گذاری است | بالقوه |  | اختصاصی |
| 12 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | وجود اراضي وسيع حاصلخيز در شهرستان (دشت خوشاب، درح، سربیشه، گلندر، مختاران و جنت‌آباد) | بالقوه |  | اختصاصی |
| 13 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | توان قوی كشاورزي و دامداري منطقه (محصولات تجاری زرشک، عناب، صیفی‌جات، زعفران و بز کرکی) | بالفعل |  | مشترک |
| 14 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | همزیستی مسالمت‌آمیز طایفه‌ای علی‌رغم وجود دو طایفه بزرگ و تعصب مردم روی این طوایف | بالفعل | تخریب همگرایی قومی | مشترک |
| 15 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | همگرایی و یکپارچگی بالا در حوزه زبانی میان فارسی‌زبانان ایرانی و افغان ساکن | بالفعل | افزایش مهاجرت | اختصاصی |
| 16 | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | اعتدال مردم در اکثر حوزه‌ها از جمله مناسبات سیاسی و عدم اتخاذ تصمیم‌های افراطی و احساسی و به‌تبع ایجاد ثبات سیاسی | بالفعل | کاهش ثبات سیاسی | اختصاصی |
| 17 | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | استقبال زیاد مردم این شهرستان به‌ویژه روستاییان از رسانه ملی و عدم گرایش به شبکه‌های ماهواره‌ای به دلیل بافت مذهبی | بالفعل | افزایش گرایش به ماهواره | مشترک |
| 18 | سیاسی و امنیتی | مشارکت سیاسی | مشارکت بسیار بالا به علت رقابت سیاسی شدید با دیگر شهرستان این حوزه انتخابیه | بالفعل | کاهش رقابت و مشارکت سیاسی | مشترک |

### 7-2-2- ظرفیت‌های مسئله‌ساز

برحسب نظام ظرفیت‌های بررسی‌شده ظرفیت‌های مسئله‌ساز در شهرستان با توجه به اهمیت، اولویت و گستردگی و راهبردی بودن آن انتخاب و در جدول 7-12 ارائه شده است.

جدول 7-12: ظرفیت‌های مسئله‌ساز در شهرستان

| **ردیف** | **حوزه ظرفیت** | **نوع ظرفیت** | **عنوان ظرفیت** | **وضعیت (بالفعل/بالقوه)** | **موانع** | **مشترک یا اختصاصی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | اجتماعی فرهنگی | قومیت، مذهب و زبان | یکدستی قومیتی و زبانی با اکثریت کردها | بالفعل |  | اختصاصی |
| 2 | اجتماعی فرهنگی | قومیت، مذهب و زبان | تنوع مذهبی با حدود 40 درصد شیعه، 30 درصد اهل سنت و 30 درصد اهل حق | بالفعل |  | اختصاصی |
| 3 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | همزیستی مسالمت‌آمیز طایفه‌ای علی‌رغم وجود دو طایفه بزرگ و تعصب مردم روی این طوایف | بالفعل | عملکرد تعصبی مردم ذیل طوایف خود | اختصاصی |
| 4 | سیاسی و امنیتی | مشارکت سیاسی | مشارکت بسیار بالا به علت رقابت سیاسی شدید با دیگر شهرستان این حوزه انتخابیه | بالقوه | رقابت شدید سیاسی خارج از چهارچوب | اختصاصی |

## 7-3- جمع‌بندی نظام مسائل شهرستان

برحسب مطالعات میدانی و اظهارنظر نمایندگان استان، شاخص‌ها و ظرفیت‌های مسئله‌ساز، نظام مسائل شهرستان طبق جدول 7-13 ارائه شده است.

جدول 7-13: جمع‌بندی نظام مسائل شهرستان

| **حوزه مسئله** | **نوع مسئله** | **عنوان مسئله** | **جانمایی ساختاری** | | **جانمایی غیر ساختاری** | **بروز مسئله دیگر** | **مشترک یا اختصاصی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **درون مجلس** | **بیرون مجلس** |
| اجتماعی و فرهنگی | آموزش و تحصیلات | پایین‌ترین نرخ باسوادی استان معادل 6/78 درصد | کمیسیون اجتماعی | آموزش‌وپرورش | نهضت سوادآموزش | محرومیت | اختصاصی |
| اجتماعی و فرهنگی | مراکز فرهنگی | عدم برخورداری از سالن سینما | کمیسیون فرهنگی | وزارت ارشاد | - | نارضایتی عمومی | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | ارتباطات و بازرگانی | پایین بودن میزان سرمایه‌گذاری داخلی و خارجی در بخش معدن | کمیسیون صنایع و معادن | وزارت صنعت، معدن و تجارت |  | عدم تکمیل زنجیره ارزش در محصولات معدنی | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | صنعت و معدن | فقدان حضور دانشگاه‌ها و کمبود مراکز پژوهشی در بخش معادن استان | کمیسیون صنایع و معادن | وزارت صنعت، معدن و تجارت |  | عدم پیشرفت‌های علمی در شهرستان | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | صنعت و معدن | کمبود سرمایه و فرسوده بودن ماشین‌آلات، کمبودها و فقدان‌های زیرساختی در بخش صنعت | کمیسیون صنایع و معادن | وزارت صنعت، معدن و تجارت |  | عدم پیشرفت صنعتی شهرستان و تداوم مشکلاتی نظیر بیکاری | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | صنعت و معدن | عدم توسعه صنایع فرآوری از محصولات معدنی برای تبدیل مواد معدنی خام به محصولات با ارزش افزوده و خام فروشی | کمیسیون صنایع و معادن | وزارت صنعت، معدن و تجارت |  | عدم تکمیل زنجیره ارزش در محصولات تولیدی استان | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | سنتی بودن روش‌های آبیاری و عدم بهره بردن از روش‌های صنعتی | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی |  | عدم بهره‌وری مناسب در تولید محصولات کشاورزی | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | خشک‌سالی طولانی و بی‌آبی، نبود خرید تضمینی گوشت و شیر، نرخ بالای نهاده‌ها | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی |  | بروز بحران کم‌آبی در منطقه و از بین رفتن فعالیت‌های کشاورزی، همچنین | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | نبود میدان خریدوفروش دام | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی |  | عدم تکمیل زنجیره ارزش دام | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | ضعف کشتارگاه صنعتی و تجهیز نبودن آن‌ها | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی |  | عدم تکمیل زنجیره ارزش دام | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | واحدهای دامداری و واحدهای صنایع جانبی مربوط دچار بحران مالی هستند | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی |  | عدم تکمیل زنجیره ارزش دام | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | وضعیت مرزی استان برای دامداری فراسرزمینی و صادرات محصولات دامی استان استفاده نمی‌شود | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی |  | عدم تکمیل زنجیره ارزش دام | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | گردشگری | ضعیف بودن وضعیت‌های زیرساختی در مناطق گردشگری | کمیسیون عمران | وزارت راه و شهرسازی |  | عدم توسعه گردشگری و تداوم بیکاری در شهرستان | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | نامناسب بودن وضعیت جاده مرزی ماهیرود به طول 150 کیلومتر و ایجاد تلفات زیاد | کمیسیون انرژی | وزارت راه و شهرسازی  وزارت نیرو | - | ایجاد تلفات انسانی | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | رقابت شدید میان دو طایفه بهلولی و هاشم زهی و تعصب مردم به یکی از این دو طایفه | کمیسیون امنیت ملی  کمیسیون اجتماعی | وزارت کشور  وزارت اطلاعات | سابقه تاریخی و هنجاری مسئله | عملکرد تعصبی مردم و مسئولان | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | وجود حوزه علمیه اهل سنت و تبلیغ فرق مختلف اهل سنت به‌وسیله آن | کمیسیون امنیت ملی  کمیسیون فرهنگی | وزارت کشور  وزارت اطلاعات | علمای اهل سنت و رویکرد تعصبی آنان | ضعف تشیع در شهرستان | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | تأثیرپذیری شدید اهل سنت شهرستان از مولوی عبدالحمید در مناسبات سیاسی | کمیسیون امنیت ملی  کمیسیون اجتماعی | وزارت اطلاعات  وزارت کشور | بزرگان اهل سنت و رویکرد مذهبی خود مردم | سوءاستفاده از فرصت تأثیرپذیری از عبدالحمید | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | مهاجرت تعداد زیادی از نخبگان شهرستان به علت وجود محرومیت‌های ساختاری | کمیسیون برنامه‌وبودجه  کمیسیون سیاست داخلی | وزارت کار  وزارت علوم | - | محرومیت نسبی و توسعه‌نیافتگی | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | بومی نبودن عمده مسئولان شهرستان و ایجاد حس سرخوردگی سیاسی | کمیسیون برنامه‌وبودجه  کمیسیون اجتماعی | وزارت کشور  فرمانداری | سرخوردگی سیاسی نخبگان شهرستان | محرومیت از مدیران بومی | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | وابستگی شدید به مرکز استان و به‌تبع آن ایجاد بوروکراسی شدید اداری با مرکز | کمیسیون برنامه‌وبودجه  کمیسیون اجتماعی | وزارت کشور | - | مشکلات اداری برای مردم | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | کم‌کاری و تعلل نمایندگان و مسئولان شهری در جذب و تخصیص صحیح بودجه‌ها و به‌تبع آن ایجاد محرومیت | کمیسیون برنامه‌وبودجه | سازمان مدیریت برنامه‌وبودجه |  | توسعه نامتوازن و نارضایتی مردم | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | وجود ارتباطات حداقلی امنیتی و مالی حوزه علمیه اهل سنت با سرویس‌های وهابی عربستان سعودی | کمیسیون امنیت ملی | نهادهای اطلاعاتی و امنیتی | حوزه علمیه اهل سنت شهرستان | رشد وهابی گری | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | ایجاد حس نامیدی در مردم در اثر عدم تحقق وعده‌های مسئولین شهرستان | کمیسیون تحقیق | مدیران و نماینده شهرستان | - | سرخوردگی و نارضایتی مردم | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | نزدیکی به مرز افغانستان و بروز خطرهای تروریستی | کمیسیون امنیت ملی | نهادهای اطلاعاتی و امنیتی | نزدیکی به مرز | ورود تروریست‌ها | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | افزایش زاد و ولد قومیت بلوچ در این شهرستان و احتمال برهم خوردن ترکیب جمعیتی در آینده در رقابت با قوم فارس و تبعات امنیتی آن | کمیسیون امنیت ملی  کمیسیون فرهنگی اجتماعی | وزارت کشور | عملکرد قوم بلوچ | تبعات امنیتی | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | مهاجرت زابلی‌های اهل سنت به این شهرستان و خرید زمین‌های متعدد و ایجاد تهدید برای ثبات مذهبی و قومی سربیشه | کمیسیون امنیت ملی | نهادهای اطلاعاتی و سیاست‌گذاران | فرهنگ قوم بلوچ و زابلی‌ها | تهدید برای ثبات مذهبی | اختصاصی |

## 7-4- نظام راه‌حل‌های شهرستان

بر اساس نظام مسائلی که در محور سوم به‌دست‌آمده، در این بخش مبتنی بر مطالعات میدانی و اسنادی و تحلیل داده‌های مورد نیاز، نظام راه‌حل‌های پیشنهادی برای مسائل شهرستان به شرح جدول 7-14 آورده شده است.

جدول 7-14: نظام راه‌حل‌های پیشنهادی برای مسائل شهرستان

| **ردیف** | **حوزه مسئله** | **نوع مسئله** | **عنوان مسئله** | **پیشران یا رفع محرومیت** | **مناطق تحت پوشش** | **راه‌حل پیشنهادی** | **نسبت مجلس با راه‌حل** | **نسبت ارکان حاکمیتی با راه‌حل** | **سطح پیشران (1399/1400/برنامه هفتم)** | **پیشنهاد مذاکره با ارکان اجرایی و سطح مذاکره** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | اجتماعی  فرهنگی | آموزش | بی‌سوادی | پیشران | سربیشه | شناسایی افراد بی‌سواد شهرستان و زمینه‌سازی برای آموزش به آنان از طریق نهضت سوادآموزی و مدارس شبانه‌روزی | کمیسیون آموزش | وزارت آموزش‌وپرورش | برنامه هفتم | وزارت کار و رفاه |
| **2** | اجتماعی  فرهنگی | مراکز فرهنگی | کمبود مراکز و امکانات فرهنگی | رفع محرومیت | سربیشه | احداث سالن سینما متناسب با جمعیت و ظرفیت‌ها | کمیسیون فرهنگی | وزارت فرهنگ | برنامه هفتم | سازمان سینمایی |
| **3** | جغرافیایی اقتصادی | گردشگری | ضعف زیرساخت در جاذبه‌های گردشگری شهرستان | پیشران | سربیشه | احداث دفتر خدمات مسافرتي گردشگري | کمیسیون اقتصادی | وزارت میراث فرهنگی، صنایع‌دستی و گردشگری | برنامه هفتم |  |
| سرمایه‌گذاری در چشمه‌های آب‌معدنی شهرستان (آب‌ترش و گندکان) | کمیسیون عمران | برنامه هفتم |  |
| سرمایه‌گذاری و شناسایی روستاهای نمونه گردشگری شهرستان (چنشت و ماخونیک) و قلعه مود | کمیسیون فرهنگی | برنامه هفتم |  |
| **4** | جغرافیایی اقتصادی | خدماتی و رفاهی | عدم برخورداری از زیرساخت‌های رفاهی و درمانی | پیشران | سربیشه | اختصاص تسهیلات تشویقی به کادرهای پزشکی و بهداشتی برای خدمت در نقاط محروم | کمیسیون بهداشت و درمان | وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی | برنامه هفتم |  |
| **5** | جغرافیایی اقتصادی | ارتباطی و بازرگانی | عدم بهره‌برداری مناسب از ظرفیت بالای مرز خارجی شهرستان | پیشران | سربیشه | تأسیس مركز فرآوري و صادرات محصولات كشاورزي در محل پایانه مرزي میل 78 | کمیسیون صنایع و معادن | وزارت صنعت، معدن و تجارت | برنامه هفتم |  |
| توسعه ترانزیت کالا از طریق پایانه مرزی ماهیرود | کمیسیون اقتصادی | برنامه هفتم |  |
| تشکیل و توسعه خوشه‌هاي صادراتي فرش دست‌باف و سنگ به‌عنوان قابليت‌هاي صادراتي شهرستان | کمیسیون صنایع و معادن | برنامه هفتم |  |
| صنعت و معدن | حضور شرکت‌های دولتی و خصوصی در تکمیل طرح‌های نیمه‌تمام و اجرای طرح‌های جدید معدنی استان | برنامه هفتم |  |
| **6** | جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | عدم توسعه صنایع تبدیلی کشاورزی و صنایع مرتبط با دام‌پروری | پیشران | سربیشه | ايجاد ظرفيت‌هاي جديد فرآوري و بسته‌بندي كالاهاي صادراتي با مشاركت بخش خصوصي | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع | وزارت جهاد کشاورزی | برنامه هفتم |  |
| ایجاد آزمایشگاه‌های تخصصی کشاورزی | برنامه هفتم |  |
| مطالعه و بهره‌برداري از حوزه وسيع گياهان دارويي شهرستان | برنامه هفتم |  |
| ايجاد ظرفیت‌های جديد و فرآوري محصولات در زيربخش‌هاي زراعت، باغداري و دام | برنامه هفتم |  |
| توجه به ذخایر ژنتیکی بز کرکی شهرستان و امکان استفاده از ظرفیت دشت‌های شهرستان جهت پرورش شتر و بزکرکی | برنامه هفتم |  |
| **7** | جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | کشاورزی و دامداری سنتی | پیشران | سربیشه | تأمین اعتبار برای مرمت و بهسازی قنوات و تأمین آب مورد نیاز دامداران | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع | وزارت جهاد کشاورزی | برنامه هفتم |  |
| توسعه سطح زير كشت مزارع و باغات از طريق بسيج منابع آب جديد با تأکيد بر بهره‌برداری از سد سیاهو و احداث سدهاي تغذیه‌ای | برنامه هفتم |  |
| توسعه باغداری متکی بر محصولات تجاری | برنامه هفتم |  |
| توسعه كشت توأم آبزیان و گیاهان گلخانه‌اي زیرا توسعه این كشت باعث تنوع تولید ماهیان و استفاده حداكثري از منابع می‌شود | برنامه هفتم |  |
| **8** | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | عدم بهره بردن از فرصت مرزی و هم‌جواری | پیشران | سربیشه | لزوم بهره بردن از فرصت‌های اقتصادی و تجاری مرزی و در جهت کاهش محرومیت‌های عمومی | کمیسیون عمران | وزارت کشور  وزارت خارجه | برنامه هفتم | استاندار  فرماندار |
| **9** | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | - | پیشران | سربیشه | بهره بردن از الگوی رقابتی این شهرستان مبنی بر رقابت بدون خصومت برای سایر شهرستان‌های استان | کمیسیون سیاست داخلی کمیسیون فرهنگی | وزارت کشور | برنامه هفتم | وزارت کشور  شورای نگهبان |
| **10** | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | عدم بهره بردن از بومی گزینی | محرومیت | سربیشه | استخدام و استفاده از افراد بومی و دغدغه‌مند در مناصب مدیریتی شهرستان | کمیسیون سیاست داخلی | وزارت کشور  فرمانداری | 1400  برنامه هفتم | استاندار  سمن‌ها |
| **11** | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | وابستگی اداری به مرکز | پیشران | سربیشه | ایجاد سازوکار اداری مستقل از بیرجند در جهت حل معضلات اداری و سیاسی شهرستان | کمیسیون سیاست داخلی | وزارت کشور | برنامه هفتم | وزارت کشور |
| **12** | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | جلوگیری از مهاجرت | پیشران | سربیشه | ایجاد مشاغل پایدار در شهرستان برای ممانعت از خروج جمعیت و مصونیت از تبعات امنیتی آن | کمیسیون امنیت ملی  کمیسیون عمران | وزارت کار  وزارت صمت  وزارت کشور | برنامه هفتم | وزارت کار  سازمان برنامه‌وبودجه |
| **13** | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | قاچاق مواد مخدر | پیشران | سربیشه | لزوم ایجاد سازوکار برخورد با قاچاق مواد مخدر برای ممانعت از خطرات امنیتی گسترش اعتیاد در شهرستان | کمیسیون امنیت ملی | وزارت کشور  نهادهای امنیتی و انتظامی | 1400  برنامه هفتم | وزارت کشور  استانداری |

# 8- شهرستان طبس

## 8-1- بررسی وضعیت موجود شهرستان بر اساس شاخص‌های کمّی

### 8-1-1- شاخص‌های اجتماعی- فرهنگی

#### 8-1-1-1- شاخص‌های جمعیتی

در جدول 8-3، وضعیت شاخص‌های جمعیتی شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی آورده شده است.

جدول 8-3: وضعیت شاخص‌های جمعیتی شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ جمعیت و روند آن | جمعیت | تعداد نفر | 1398 | 76404 | 809000 | 83075000 | 9.44 | 0.09 | 0.97 |
| جمعیت شهری | تعداد نفر | 1398 | 50006 | 487000 | 62367000 | 10.27 | 0.08 | 0.78 |
| جمعیت روستایی | تعداد نفر | 1398 | 26398 | 809000 | 83075000 | 8.20 | 0.13 | 1.55 |
| 2 | نرخ سکونت و روند آن | نرخ شهرنشینی | درصد | 1398 | 65.45 | 60.20 | 75.07 | 5.25 | -9.62 | -14.88 |
| نرخ روستانشینی | درصد | 1398 | 34.55 | 39.80 | 24.93 | -5.25 | 9.62 | 14.88 |
| 3 | نسبت جنسیت و روند آن | نسبت جنسیت جمعیت- کل | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 103.88 | 103.27 | 102.34 | 0.62 | 1.54 | 0.93 |
| نسبت جنسیت جمعیت شهری | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 102.79 | 103.77 | 102.31 | -0.98 | 0.48 | 1.46 |
| نسبت جنسیت جمعیت روستایی | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 106.00 | 103.80 | 102.43 | 2.20 | 3.56 | 1.36 |
| 4 | بعد خانوار | بعد خانوار | تعداد متوسط خانوار | 1395 | 3.20 | 3.32 | 3.27 | -0.11 | -0.07 | 0.04 |
| 5 | مهاجرت و روند آن | مهاجرت (نسبت خالص مهاجرت به جمعیت استان) | درصد | 1395 | -23.20 | -3.16 | موضوعیت ندارد | -20.04 | \* | \* |
| 6 | سرپرست خانوار و روند آن | سرپرست خانوار مرد | درصد | 1395 | 88.86 | 87.35 | 87.31 | 1.51 | 1.55 | 0.04 |
| سرپرست خانوار زن | درصد | 1395 | 11.14 | 12.65 | 12.69 | -1.51 | -1.55 | -0.04 |
| 7 | سالخوردگی  (پیری جمعیت) و روند آن | سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- کل | درصد | 1395 | 6.24 | 6.88 | 6.10 | -0.65 | 0.14 | 0.79 |
| سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- مرد | درصد | 1395 | 6.39 | 6.85 | 5.94 | -0.46 | 0.45 | 0.91 |
| سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- زن | درصد | 1395 | 6.08 | 6.92 | 6.25 | -0.84 | -0.18 | 0.67 |
| 8 | پیش‌رسی ازدواج و روند آن | پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- کل | درصد | 1395 | 8.21 | 7.22 | 6.40 | 0.99 | 1.81 | 0.82 |
| پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- مرد | درصد | 1395 | 1.40 | 1.98 | 1.80 | -0.59 | -0.40 | 0.19 |
| پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- زن | درصد | 1395 | 15.41 | 12.98 | 11.21 | 2.43 | 4.20 | 1.77 |

بر اساس جدول 8-۳:

الف. نرخ شهرنشینی در شهرستان در سال 1398 معادل 5/65 و نرخ روستانشینی معادل 5/34 درصد است. روند شهرنشینی صعودی بوده، با روند استان برابر و از روند کشوری بالاتر و روند روستانشینی نزولی و شیب آن از شیب استانی بالاتر و با کشوری برابر است.

ب. نسبت زنان سرپرست خانوار در شهرستان در سال 1395 معادل 1/11 درصد بوده، روند آن در شهرستان نزولی و با روند استانی و کشوری برابر است.

ج. نرخ سالخوردگی در شهرستان در سال 1395 معادل 2/6 درصد بوده، روند آن در شهرستان نزولی و با روند استانی و کشوری برابر است.

#### 8-1-1-2-شاخص‌های اجتماعی

مبتنی بر داده‌های به‌دست‌آمده در جدول 8-4، وضعیت شاخص طلاق در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی نشان داده شده است.

جدول 8-4: وضعیت شاخص طلاق در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | طلاق و روند آن | طلاق - کل | در هر 1000 نفر | 1398 |  | 1.69 | 2.10 | -1.69 | -2.10 | -0.42 |

بر اساس جدول 8-۴ شاخص طلاق در شهرستان در سال 1398 گزارش نشده است.

#### 8-1-1-3- شاخص‌های آموزش و تحصیلات

در جدول 8-5، وضعیت شاخص‌های آموزش و تحصیلات شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی آورده شده است.

جدول 8-5: وضعیت شاخص‌های آموزش و تحصیلات شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ بی‌سوادی | نرخ بی‌سوادی کل شهری | درصد | 1395 | 6.2 | 7.8 | 9.2 | -1.6 | -2.9 | -1.35 |
| نرخ بی‌سوادی مردان شهری | درصد | 1395 | 4.2 | 5.4 | 6.4 | -1.1 | -2.2 | -1.06 |
| نرخ بی‌سوادی زنان شهری | درصد | 1395 | 8.2 | 10.3 | 11.9 | -2.1 | -3.7 | -1.61 |
| نرخ بی‌سوادی کل روستایی | درصد | 1395 | 14.5 | 20.9 | 21.4 | -6.5 | -7.0 | -0.51 |
| نرخ بی‌سوادی مردان روستایی | درصد | 1395 | 10.4 | 15.5 | 16.0 | -5.1 | -5.6 | -0.51 |
| نرخ بی‌سوادی زنان روستایی | درصد | 1395 | 18.8 | 26.4 | 27.1 | -7.7 | -8.3 | -0.67 |
| 2 | سرانه معلم | نسبت معلم به دانش‌آموز | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 5.15 | 5.1 | 3.5 | 0.1 | 1.6 | 1.56 |
| سرانه آموزشگاهی | سرانه آموزشگاهی | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 1.2 | 1.0 | 0.7 | 0.1 | 0.5 | 0.33 |
| سرانه کلاس آموزشی | سرانه کلاس آموزشی | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 4.7 | 4.5 | 3.9 | 0.1 | 0.8 | 0.61 |
| پوشش تحصیلی | پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان (کل) | درصد | 1395 | 94.9 | 94.1 | 92.7 | 0.8 | 2.2 | 1.38 |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول (کل) | درصد | 1395 | 76.8 | 74.2 | 74.0 | 2.7 | 2.8 | 0.15 |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی (کل) | درصد | 1395 | 59.6 | 53.0 | 53.5 | 6.6 | 6.2 | -0.47 |
| پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان پسران | درصد | 1395 | 94.6 | 94.1 | 92.8 | 0.6 | 1.8 | 1.24 |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول پسران | درصد | 1395 | 76.0 | 75.0 | 74.8 | 1.0 | 1.2 | 0.16 |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی پسران | درصد | 1395 | 58.7 | 52.1 | 54.7 | 6.6 | 4.0 | -2.56 |
| پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان دختران | درصد | 1395 | 95.2 | 94.2 | 92.7 | 1.0 | 2.6 | 1.53 |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول دختران | درصد | 1395 | 77.7 | 73.4 | 54.7 | 4.3 | 23.0 | 18.70 |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی دختران | درصد | 1395 | 60.7 | 54.0 | 52.2 | 6.7 | 8.5 | 1.78 |
| 3 | تحصیلات دانشگاهی | تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی کل | در هر 1000 نفر | 1395 | 139.1 | 139.9 | 153.8 | -0.8 | -14.7 | -13.93 |
| تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی مرد | در هر 1000 نفر | 1395 | 151.7 | 142.6 | 152.1 | 9.1 | -0.4 | -9.53 |
| تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی زن | در هر 1000 نفر | 1395 | 125.2 | 136.9 | 155.7 | -11.7 | -30.5 | -18.83 |

بر اساس جدول 8-۵:

الف. نرخ بی‌سوادی در شهرستان در سال 1395 برابر با 2/6 درصد بوده و از استان و کشور کمتر است.

ب. سرانه معلم در شهرستان در سال 1397 برابر 1/5 معلم به ازای هر 100 دانش‌آموز است و از استان و کشور بالاتر است.

ج. سرانه کلاسی در شهرستان در سال 1397 برابر 7/4 کلاس به ازای هر 100 دانش‌آموز است و از استان و کشور بالاتر است.

د. تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی در شهرستان در سال 1395 برابر 1/139 در هر 1000 نفر است و از استان و کشور کمتر است.

#### 8-1-1-4- شاخص‌های بهداشت و سلامت

بر اساس داده‌ها، در این بخش در جدول 8-6 شاخص‌های بهداشت و سلامت در شهرستان و مقایسه آن با استان و ملی ارائه شده است.

جدول ۸-6: وضعیت شاخص‌های بهداشت و سلامت در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | تعداد پزشک | تعداد پزشک عمومی | در 100000 نفر | 1397 | 2.7 | 2.5 | 2.0 | 0.2 | 0.7 | 0.51 |
| تعداد پزشک متخصص | در 100000 نفر | 1397 | 3.1 | 3.8 | 2.0 | -0.7 | 1.0 | 1.77 |
|  | تعداد مراکز درمانی | تعداد بیمارستان فعال | در 100000 نفر | 1397 | 1.3 | 2.1 | 1.2 | -0.8 | 0.2 | 0.96 |
| 2 | تعداد تخت بیمارستانی فعال | در 100000 نفر | 1397 | 199.5 | 211.1 | 196.4 | -11.5 | 3.1 | 14.63 |
|  | خانه‌های بهداشت فعال | در 100000 نفر | 1397 | 12.0 | 12.8 | 5.1 | -0.8 | 6.9 | 7.69 |

بر اساس جدول 8-6:

الف. نرخ پزشک عمومی در شهرستان در سال 1396 معادل 7/2 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی کمتر و از کشوری بالاتر است.

ب. نرخ پزشک متخصص در شهرستان در سال 1396 معادل 1/3 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی پایین‌تر و از کشوری بالاتر است.

ج. تعداد بیمارستان فعال در شهرستان در سال 1396 معادل 1/2 بیمارستان به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان نزولی بوده، از روند استانی و کشوری پایین‌تر است.

د. تعداد تخت فعال بیمارستانی در شهرستان در سال 1396 معادل 5/199 تخت فعال به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی و کشوری بالاتر است.

#### ۸-۱-۱-۵- شاخص‌های فضاهای فرهنگی

مبتنی بر داده‌های به‌دست‌آمده در این بخش در جدول 8-7 شاخص‌های فرهنگی در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی آورده شده است.

جدول ۸-7: وضعیت شاخص‌های فرهنگی در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | تعداد کتابخانه | تعداد کتابخانه‌های کل | تعداد در 100000 نفر | 1397 | 11 | 76 | 3489 | -65.0 | -3478.0 | -3413.00 |

بر اساس جدول 8-۷ تعداد کتابخانه در شهرستان در سال 1397 برابر 11 واحد بوده که روند آن ثابت و از روند استان و کشور پایین‌تر است.

### ۸-۱-۲- شاخص‌های جغرافیایی- اقتصادی

#### ۸-۱-۲-۱- شاخص معیشت

در جدول 8-8، وضعیت شاخص معیشت شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی ارائه شده است.

جدول ۸-8: وضعیت شاخص معیشت شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ بیکاری | نرخ بیکاری - کل | درصد | 1395 | 10.40 | 12.00 | 12.57 | -1.60 | -2.16 | -0.56 |
| نرخ بیکاری مردان | درصد | 1395 | 9.00 | 10.24 | 10.55 | -1.24 | -1.56 | -0.32 |
| نرخ بیکاری زنان | درصد | 1395 | 20.40 | 21.39 | 22.58 | -0.99 | -2.18 | -1.19 |

بر اساس جدول 8-8 شاخص «نرخ بیکاری» در شهرستان با 10.4 درصد بوده که از میانگین استان و کشور پایین‌تر است.

#### ۸-۱-۲-۲- شاخص حمل‌ونقل

در جدول 8-9، وضعیت شاخص حمل‌ونقل شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی آورده شده است.

جدول ۸-9: وضعیت شاخص حمل‌ونقل شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | جاده‌های مواصلاتی شهری | میزان کل | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 1180 | 5912 | 87167 | -4732 | -85987 | -81255 |
| آزادراه‌ها | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 0 | 0 | 2401 | 0 | -2401 | -2401 |
| بزرگراه‌ها | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 91 | 472 | 16627 | -381 | -16536 | -16155 |
| راه‌های اصلی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 302 | 1117 | 25538 | -815 | -25236 | -24421 |
| راه‌های فرعی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 777 | 4266 | 42601 | -3489 | -41824 | -38335 |
| 2 | جاده‌های مواصلاتی روستایی | میزان کل | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 657 | 6868 | 128394 | -6211 | -127737 | -121526 |
| راه‌های اصلی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 581 | 5575 | 103812 | -4994 | -103231 | -98237 |
| راه‌های فرعی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 76 | 1293 | 24581 | -1217 | -24505 | -23288 |

#### ۸-۱-۲-۳- سایر شاخص‌های اجتماعی

برای شاخص پراکندگی شغلی و رشد اقتصادی و همچنین شاخص‌های امنیتی- سیاسی و امنیت اجتماعی در سطح شهرستان، آمار و اطلاعاتی وجود ندارد.

### ۸-۱-3- شاخص‌های مسئله‌ساز

پس از ارزیابی شاخص‌های کمّی در حوزه‌های مختلف و با توجه به مطالب پیش‌گفته و بررسی‌های صورت گرفته می‌توان شاخص‌های مسئله‌ساز در شهرستان را بر طبق جدول 8-10 اولویت‌بندی کرد.

جدول ۸-10: شاخص‌های مسئله‌ساز شهرستان

| ردیف | حوزه شاخص | شاخص | شرح | اهمیت |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | جمعیتی | نرخ شهرنشینی | **نرخ شهرنشینی در شهرستان در سال 1398 معادل 5/65 درصد است. روند شهرنشینی صعودی بوده، با روند استان برابر و از روند کشوری بالاتر است.** |  |
| 2 | جمعیتی | نرخ روستانشینی | **نرخ روستانشینی معادل 5/34 درصد است. روند روستانشینی نزولی و شیب آن از شیب استانی بالاتر و با کشوری برابر است.** |  |
| 3 | جمعیت | زنان سرپرست خانوار | **نسبت زنان سرپرست خانوار در شهرستان در سال 1395 معادل 1/11 درصد بوده، روند آن در شهرستان نزولی و با روند استانی و کشوری برابر است.** |  |
| 4 | جمعیت | نرخ سالخوردگی | **نرخ سالخوردگی در شهرستان در سال 1395 معادل 2/6 درصد است و روند آن در شهرستان نزولی بوده، با روند استانی و کشوری برابر است.** | \* |
| 5 | آموزش و تحصیلات | نرخ بی‌سوادی | **نرخ بی‌سوادی در شهرستان در سال 1395 برابر با 2/6 درصد بوده و از استان و کشور کمتر است.** |  |
| 6 | آموزش و تحصیلات | سرانه معلم | **سرانه معلم در شهرستان در سال 1397 برابر 1/5 معلم به ازای هر 100 دانش‌آموز است و از استان و کشور بالاتر است.** |  |
| 7 | آموزش و تحصیلات | سرانه کلاسی | سرانه کلاسی در شهرستان در سال 1397 برابر 7/4 کلاس به ازای هر 100 دانش‌آموز است و از استان و کشور بالاتر است. |  |
| 8 | آموزش و تحصیلات | تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی | **تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی در شهرستان در سال 1395 برابر 1/139 در هر 1000 نفر است و از استان و کشور کمتر است.** | \* |
| 9 | بهداشت و درمان | پزشک عمومی | **نرخ پزشک عمومی در شهرستان در سال 1396 معادل 7/2 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی کمتر و از کشوری بالاتر است.** |  |
| 10 | بهداشت و درمان | پزشک متخصص | **نرخ پزشک متخصص در شهرستان در سال 1396 معادل 1/3 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی پایین‌تر و از کشوری بالاتر است.** | \* |
| 11 | بهداشت و درمان | بیمارستان فعال | **تعداد بیمارستان فعال در شهرستان در سال 1396 معادل 1/2 بیمارستان به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان نزولی بوده، از روند استانی و کشوری پایین‌تر است.** | \* |
| 12 | بهداشت و درمان | تخت فعال | تعداد تخت فعال بیمارستانی در شهرستان در سال 1396 معادل 5/199 تخت فعال به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی و کشوری بالاتر است. |  |
| 13 | مراکز فرهنگی | کتابخانه | تعداد کتابخانه در شهرستان در سال 1397 برابر 11 واحد بوده که روند آن ثابت و از روند استان و کشور پایین‌تر است. | \* |
| 14 | معیشت | بیکاری | **شاخص «نرخ بیکاری» در شهرستان با 10.4 درصد بوده که از میانگین استان و کشور پایین‌تر است.** |  |

## ۸-۲- نظام ظرفیت‌های شهرستان

### ۸-۲-۱- بررسی نظام ظرفیت‌های شهرستان

برحسب تحلیل منابع و اطلاعات به‌دست‌آمده از داده‌های میدانی و اسنادی، نظام ظرفیت‌های شهرستان به شرح جدول ۸-۱۱ آورده شده است.

جدول ۸-11: نظام ظرفیت‌های شهرستان

| **ردیف** | **حوزه ظرفیت** | **نوع ظرفیت** | **عنوان ظرفیت** | **وضعیت (بالفعل/بالقوه)** | **موانع** | **مشترک یا اختصاصی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | اجتماعی فرهنگی | آموزش و تحصیلات | دومین نرخ بالای باسوادی استان معادل 8/90 درصد | بالفعل |  | اختصاصی |
| 2 | اجتماعی فرهنگی | بهداشت و درمان | وضعیت مطلوب شهرستان از حیث تعداد تخت‌های فعال شهرستانی با تخصیص 3/10 درصد (150 تخت) از کل تخت‌های فعال بیمارستانی استان | بالفعل |  | مشترک |
| 3 | اجتماعی فرهنگی | مراکز فرهنگی | برخورداری از 1 سالن سینما | بالفعل |  | اختصاصی |
| 4 | اجتماعی فرهنگی | مراکز فرهنگی | وضعیت مطلوب شهرستان از حیث تعداد کتابخانه‌های عمومی با 1/15 درصد (12 کتابخانه) از کل کتابخانه‌های عمومی استان | بالفعل |  | اختصاصی |
| 5 | اجتماعی فرهنگی | گردشگری | استفاده از ظرفیت‌های کویر به‌منظور جذب توریست/ شهرستان طبس به‌عنوان وسیع‌ترین شهرستان کشور و حتی خاورمیانه | بالقوه |  | اختصاصی |
| 6 | اجتماعی فرهنگی | قومیت، مذهب و زبان | یکدستی مذهبی به‌نحوی‌که عموم مردم شیعه هستند | بالفعل |  |  |
| 7 | جغرافیایی - اقتصادی | ارتباطات و بازرگانی | وجود تنها دسترسی ریلی استان | بالفعل |  | اختصاصی |
| 8 | جغرافیایی - اقتصادی | ارتباطات و بازرگانی | موقعیت جغرافیایی خاص این منطقه به‌ویژه طبس که گذرگاه و تردد بسیاری از وسایل نقلیه عبوری مسیر استان‌های اصفهان، یزد، خراسان رضوی، سمنان و کرمان معمولاً از این ناحیه می‌گذرد | بالقوه |  | اختصاصی |
| 9 | جغرافیایی - اقتصادی | ارتباطات و بازرگانی | وجود فرودگاه | بالفعل |  | اختصاصی |
| 10 | جغرافیایی - اقتصادی | ارتباطات و بازرگانی | دسترسی به بازار فروش مناسب از طریق مرز کشور همسایه (افغانستان) | بالقوه |  | اختصاصی |
| 11 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | امکان گسترش کارگاه‌های تراش سنگ‌های قیمتی با توجه به ذخایر معدنی مناسب در استان و کشور افغانستان | بالفعل |  | مشترک |
| 12 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | شهرستان طبس از قطب‌های معدنی کشور و استان خراسان جنوبی و بزرگ‌ترین منطقه زغال دار کشور است | بالفعل |  | اختصاصی |
| 13 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | وجود معادن غنی و متنوع از جمله اورانیوم، سنگ آهن، مس و ... | بالقوه |  | مشترک |
| 14 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | تولید روستایی آنغوزه | بالفعل |  | اختصاصی |
| 15 | جغرافیایی - اقتصادی | گردشگری | وجود پناهگاه حیات‌وحش نایبندان طبس که یکی از بهترین زیستگاه‌های گونه ارزشمند یوزپلنگ در کشور محسوب می‌شود | بالفعل |  | اختصاصی |
| 16 | جغرافیایی - اقتصادی | گردشگری | وجود کاروانسرای قدیمی در مسیر راه ابریشم | بالقوه |  | اختصاصی |
| 17 | جغرافیایی - اقتصادی | گردشگری | وجود جاذبه‌های گردشگری متعدد مانند باغ گلشن، روستای خرو، روستای ازمیغان و ... | بالقوه |  | اختصاصی |
| 18 | جغرافیایی - اقتصادی | گردشگری | صنایع‌دستی باارزش مانند گلیم‌بافی و قالی‌بافی | بالقوه |  | مشترک |
| 19 | جغرافیایی - اقتصادی | گردشگری | وجود 4 پارک جنگلی در این شهرستان | بالقوه |  | اختصاصی |
| 20 | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | وسعت منطقه و هم‌جواری با 3 استان و دارا بودن ظرفیت استفاده از کویر جهت گسترش کمی و کیفی انرژی‌های نو | بالقوه | کمبود امکانات و عدم منابع بودجه‌ای | مشترک |
| 21 | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | استقرار شهرستان در مسیر بزرگراه‌هاي آسیایی و امکان استفاده از سرمایه‌گذاري بین‌المللی در بهبود شبکه حمل‌ونقل منطقه | بالقوه | موانع طبیعی و زیرساخت ارتباطی نامناسب | اختصاصی |
| 22 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | یکدستی و همگرایی قومی و مذهبی و زبانی و فقدان مسئله هویتی | بالفعل | تنش قومی و اختلاف با شهرستان‌های دیگر | مشترک |
| 23 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | ظرفیت تربیت نخبگان افغان حاضر در شهرستان برای کادرسازی آینده کشور افغانستان و گسترش ارتباطات سیاسی | بالقوه | ضعف حوزه‌های فرهنگی در جذب افراز و نفوذ گروهک‌های افراطی | مشترک |
| 24 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | انسجام مذهبی بالا در مردم طبس و به‌تبع آن تقویت ثبات سیاسی | بالفعل | نفوذ گروه‌های وهابی | مشترک |
| 25 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | وجود عشایر خونگرم و همراه با مردم ساکن در منطقه و نقش برجسته آنان در مناسبات سیاسی شهرستان | بالفعل | نبود امکانات رفاهی و مناسب | مشترک |
| 26 | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | نبود آشوب و تنش خاص به دلیل آرامش عمومی و محافظه‌کاری مردم استان در جهت حفظ ثبات سیاسی | بالفعل | گروه‌های تندرو و افراطی و ترویج خشونت | مشترک |
| 27 | سیاسی و امنیتی | مشارکت سیاسی | مشارکت بالا در این شهرستان به دلیل رقابت با سایر شهرهای حوزه انتخابیه | بالقوه | تنش ناشی از رقابت با سایر شهرهای حوزه انتخابیه واحد | مشترک |

### 8-2-2- ظرفیت‌های مسئله‌ساز

برحسب نظام ظرفیت‌های بررسی شده ظرفیت‌های مسئله‌ساز در شهرستان با توجه به اهمیت، اولویت و گستردگی و راهبردی بودن آن انتخاب می‌گردند. ظرفیت‌های مسئله‌ساز شهرستان در جدول 8-12 آورده شده است.

جدول ۸-12: ظرفیت‌های مسئله‌ساز در شهرستان

| **ردیف** | **حوزه ظرفیت** | **نوع ظرفیت** | **عنوان ظرفیت** | **وضعیت (بالفعل/بالقوه)** | **موانع** | **مشترک یا اختصاصی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | اجتماعی فرهنگی | گردشگری | استفاده از ظرفیت‌های کویر به‌منظور جذب توریست/ شهرستان طبس به‌عنوان وسیع‌ترین شهرستان کشور و حتی خاورمیانه | بالقوه |  | اختصاصی |
| 2 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | همگرایی مذهبی و قومی در شهرستان و نفوذ گروه‌های افراطی مذهبی جهت ترویج تنش و خشونت علیه شیعیان | بالقوه |  | اختصاصی |
| 3 | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | هم‌جواری با یزد و خراسان جنوبی و تبدیل شدن آن به عامل بی‌ثباتی و توسعه‌نیافتگی بر اثر اختلاف دو استان بر سر طبس | بالقوه |  | مشترک |
| 4 | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | مزیت ژئوپلیتیک استان و تبدیل شدن آن به تهدید به سبب وسعت کویری بودن و نفوذ گروه‌های افراطی برای دامن زدن به نارضایتی مردم علیه نظام | بالقوه |  | اختصاصی |

## ۸-۳- جمع‌بندی نظام مسائل شهرستان

برحسب مطالعات میدانی و اظهارنظر نمایندگان استان، شاخص‌ها و ظرفیت‌های مسئله‌ساز، نظام مسائل شهرستان بر طبق جدول 8-13 است.

جدول ۸-13: جمع‌بندی نظام مسائل شهرستان

| **حوزه مسئله** | **نوع مسئله** | **عنوان مسئله** | **جانمایی ساختاری** | | **جانمایی غیر ساختاری** | **بروز مسئله دیگر** | **مشترک یا اختصاصی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **درون مجلس** | **بیرون مجلس** |
| اجتماعی و فرهنگی | مهاجرت | بالا‌ترین نرخ مهاجرفرستی استان معادل 17/28 درصد از جمعیت شهرستان | کمیسیون اجتماعی | وزارت کشور | بخش خصوصی | شکل‌گیری حاشیه‌نشینی در مراکز شهری | اختصاصی |
| اجتماعی و فرهنگی | گردشگری | نبود زیرساخت‌ها و امکانات رفاهی و گردشگری و اقامتی برای حضور گردشگر در کویر | کمیسیون اجتماعی/فرهنگی | وزارت میراث فرهنگی | بخش خصوصی | - | اختصاصی |
| اجتماعی و فرهنگی | رفاه اجتماعی | نرخ بالای افراد تحت پوشش بهزیستی معادل 6/8 درصد از کل مددجویان استان (9215 نفر) | کمیسیون اجتماعی | وزارت رفاه | نهادهای حمایتی/ آستان قدس/ بنیاد مستضعفان | فقر و نابرابری/ نارضایتی | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | صنعت و معدن | نبود سرمایه کافی برای توسعه گسترش معادن و صنایع منطقه | کمیسیون صنایع و معادن | وزارت صنعت، معدن و تجارت |  | عدم پیشرفت صنعتی شهرستان و تداوم مشکلاتی نظیر بیکاری | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | چیرگی بخش معدن و خدمات بر کشاورزی | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی |  | از بین رفتن تدریجی کشاورزی و بروز بیکاری | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | فصلی بودن تولیدات کشاورزي | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی |  | محدودیت درآمد کشاورزان و بروز مشکلات معیشتی | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | هزینه بالای تولید و ضایعات فراوان در طول مراحل مختلف تولید | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی |  | درآمد پایین واحد‌های تولیدی و صنعتی به دلیل عدم بهینگی کافی | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | گردشگری | نبود زیرساخت‌های لازم برای جذب گردشگر | کمیسیون عمران | وزارت راه و شهرسازی |  | عدم توسعه گردشگری و تداوم بیکاری در شهرستان | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | خدماتی و رفاهی | نبود امکانات رفاهی برای گردشگران | کمیسیون عمران | وزارت راه و شهرسازی |  | عدم توسعه گردشگری و تداوم بیکاری در شهرستان | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | خدماتی و رفاهی | نبود بیمارستان مجهز و پزشک متخصص | کمیسیون بهداشت و درمان | وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی |  | ضعف امکانات رفاهی که منجر به مهاجرت به حاشیه شهر‌ها می‌شود | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | خدماتی و رفاهی | فقدان مراکز آموزش عالی و فنی و حرفه‌ای | کمیسیون آموزش و تحقیقات | وزارت آموزش‌وپرورش |  | عدم پیشرفت علمی در شهرستان | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | کشاکش سیاسی میان دو استان یزد و خراسان جنوبی و ایجاد نارضایتی مردم از برخی تقسیمات کشوری انجام شده در مرز این دو استان | کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی، کمیسیون سیاست داخلی | وزارت کشور و استانداری | احساس تعلق به استان‌های هم‌جوار | تنش قومی و واگرایی سیاسی | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | ضعف حوزه‌های علمیه و خطر رشد اندیشه‌های وهابی | کمیسیون امنیت ملی و فرهنگی، اجتماعی | وزارت کشور و نهادهای امنیتی | همگرایی مذهبی اهل سنت | نفوذ گروه‌های افراطی | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | عدم استفاده از مدیران و متخصصان بومی در حوزه معدن و مهاجرت کارگران این شهرستان و در نتیجه نبود کارآمدی لازم و ایجاد نارضایتی در میان مردم | کمیسیون سیاست داخلی و شوراها | وزارت کشور، وزارت اقتصاد، سازمان برنامه‌وبودجه | مهاجرت نخبگان | توسعه‌نیافتگی | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | اختلافات منطقه‌ای ناشی از تقسیمات کشوری استان خراسان و به‌تبع مشکلات اداری- ساختاری | کمیسیون امنیت ملی، سیاست داخلی و شوراها | وزارت کشور، استانداری، نهادهای امنیتی | احساس تعلق به استان‌های هم‌جوار | کاهش اعتماد سیاسی | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | پارتی‌بازی و تبعیض در استخدام و به‌کارگیری برخی افراد و در نتیجه ایجاد حس سرخوردگی از مسئولین | کمیسیون سیاست داخلی، بودجه و برنامه، اجتماعی و اقتصادی | وزارت کشور و نهادهای امنیتی | تعلقات قومی و شخصی | تخریب اعتماد سیاسی و کاهش سرمایه اجتماعی | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | ایجاد حس بی‌اعتمادی و نارضایتی نسبت به مسئولین نظام ناشی از عملکرد برخی مسئولین | کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی | وزارت کشور |  | توسعه‌نیافتگی فرهنگی و سیاسی | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | شیطنت رسانه‌های محلی در بزرگ‌نمایی مشکلات نظام در اذهان مردم | کمیسیون امنیت ملی | وزارت کشور | نبود فرهنگ رسانه‌ای مناسب | تنش و محرومیت بیشتر | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | عدم برخورد با مجرمین برجسته و فشار زیاد به مجرمان کوچک و بر هم خوردن امنیت شهرستان | کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی، سیاست داخلی و شوراها | وزارت کشور و نهادهای امنیتی | نبود نخبگان مدیریتی | واگرایی و نارضایتی نسبت به سیستم مدیریتی کشور | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | گستردگی حوزه استحفاظی و عدم اشراف کامل پلیس بر مناطق صعب‌العبور | کمیسیون امنیت ملی | وزارت کشور | موانع طبیعی | گسترش قاچاق و مواد مخدر | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | مشارکت سیاسی | گستردگی حوزه انتخابیه و عدم تقسیم آن به دو حوزه و در نتیجه عدم کارآمدی سیاسی | کمیسیون امنیت ملی، کمیسیون سیاست داخلی | وزارت کشور و نهادهای امنیتی | موانع جمعیتی | تنش‌های شهرستان‌ها و توسعه‌نیافتگی | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | مشارکت سیاسی | کاهش مشارکت در سال‌های اخیر به علت فشار اقتصادی و ذهنیت منفی در برخی از مردم | کمیسیون امنیت ملی | وزارت کشور | احساس محرومیت | کاهش سرمایه اجتماعی و محرومیت | اختصاصی |

## ۸-۴- نظام راه‌حل‌های شهرستان

بر اساس نظام مسائل به‌دست‌آمده در محور سوم، در این بخش مبتنی بر مطالعات میدانی و اسنادی و تحلیل داده‌های مورد نیاز، نظام راه‌حل‌های پیشنهادی برای مسائل شهرستان به شرح جدول ۸-۱۴ ارائه شده است.

جدول ۸-14: نظام راه‌حل‌های پیشنهادی برای مسائل شهرستان

| **ردیف** | **حوزه مسئله** | **نوع مسئله** | **عنوان مسئله** | **پیشران یا رفع محرومیت** | **مناطق تحت پوشش** | **راه‌حل پیشنهادی** | **نسبت مجلس با راه‌حل** | **نسبت ارکان حاکمیتی با راه‌حل** | **سطح پیشران (1399/1400/برنامه هفتم)** | **پیشنهاد مذاکره با ارکان اجرایی و سطح مذاکره** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | اجتماعی فرهنگی | رفاه اجتماعی | تعداد بالای خانوارهای تحت پوشش | پیشران | طبس | ایجاد و حمایت از مشاغل خانگی با اعطای وام‌های کم‌بهره به خانوارهای تحت پوشش بهزیستی و کمیته امداد | کمیسیون اجتماعی | وزارت کار و رفاه | 1400 | سازمان بهزیستی |
| **2** | اجتماعی فرهنگی | گردشگری | عدم بهره‌برداری کافی از ظرفیت گردشگری طبیعی | پیشران | طبس | استفاده از ظرفیت گردشگری کویر و ژئوپارک به‌منظور اشتغال‌زایی، کاهش نرخ بیکاری و جلوگیری از مهاجرت | کمیسیون اجتماعی | وزارت میراث فرهنگی و گردشگری | برنامه هفتم | وزارت کار و رفاه |
| ایجاد امکانات رفاهی و زمینه‌های لازم برای جذب و اقامت گردشگر | کمیسیون اجتماعی | وزارت میراث فرهنگی و گردشگری | برنامه هفتم | وزارت کار و رفاه |
| **3** | جغرافیایی اقتصادی | گردشگری | ضعف زیرساخت در جاذبه‌های گردشگری شهرستان | پیشران | طبس | ایجاد منطقه نمونه گردشگری چشمه مرتضی علی | کمیسیون عمران | وزارت میراث فرهنگی، صنایع‌دستی و گردشگری | برنامه هفتم |  |
| ایجاد مجتمع سیاحتی تفریحی روستای ازمیغان | برنامه هفتم |  |
| **4** | جغرافیایی اقتصادی | ارتباطی و بازرگانی | ضعف زیرساخت‌های مواصلاتی و شبکه ارتباطی | پیشران | طبس | تأسیس دفاتر خدمات باربری | کمیسیون اقتصادی | وزارت صنعت، معدن و تجارت | برنامه هفتم |  |
| **5** | جغرافیایی اقتصادی | خدماتی و رفاهی | عدم برخورداری از زیرساخت‌های رفاهی و درمانی | پیشران | طبس | احداث تصفیه‌خانه فاضلاب با تکنولوژي تولید بیوسوخت | کمیسیون عمران | وزارت راه و شهرسازی | برنامه هفتم |  |
| احداث تصفیه‌خانه فاضلاب و شبکه جمع‌آوری فاضلاب | وزارت میراث فرهنگی، صنایع‌دستی و گردشگری | برنامه هفتم |  |
| **6** | جغرافیایی اقتصادی | صنعت و معدن | عدم بهره‌برداری مناسب از مناطق ویژه صنعتی و شهرک‌های صنعتی شهرستان | پیشران | طبس | احداث کارخانه تواید الیاف شیشه به دلیل وجود معادن سیلیس و زیرساخت‌های مناسب | کمیسیون صنایع و معادن | وزارت صنعت، معدن و تجارت | برنامه هفتم |  |
| احداث کارخانه فرآوری خاک‌های صنعتی به دلیل وجود معادن سیلیس و زیرساخت‌های اولیه مناسب | برنامه هفتم |  |
| احداث کارخانه دوچرخه و موتورسیکلت برقی به دلیل امکان ایجاد مشاغل مرتبط و قطعه - سازی، امکان تأمین زیرساخت‌های موردنیاز با توجه به وجود شهرک صنعتی با زیرساخت‌های اولیه مناسب و همچنین وجود منطقه ویژه اقتصادی خراسان جنوبی در مجاورت شهر بیرجند | برنامه هفتم |  |
| احداث کارخانه تولید سیلیکون متال به دلیل وجود معادن سیلیس و زیرساخت‌های اولیه مناسب | برنامه هفتم |  |
| احداث کارخانه تولید ویفر سیلیکون مونو و پلی کریستال و ماژول‌های خورشیدی به دلیل وجود معادن سیلیس و زیرساخت‌های اولیه مناسب | برنامه هفتم |  |
| احداث کارخانه تولید مصنوعات شیشه‌ای (ظروف کریستال) دلیل وجود معادن سیلیس، زیرساخت‌های اولیه مناسب و وجود منطقه ویژه اقتصادی خراسان جنوبی در مجاورت شهر بیرجند | برنامه هفتم |  |
| احداث کارخانه تولید روغن کنجد | برنامه هفتم |  |
| اجرای مرحله دوم پروژه 4 معادن زغال‌سنگ | برنامه هفتم |  |
| تأسیس و راه‌اندازی زون شرقی معدن زغال‌سنگ شماره یک | برنامه هفتم |  |
| تأسیس و راه‌اندازی طرح نفت گاز | برنامه هفتم |  |
| تأسیس و راه‌اندازی واحد فرآوري زغال‌سنگ مانند تولوئن و نفتالین | برنامه هفتم |  |
| نیروگاه بادی، حرارتی خورشیدی و زغال سوز | برنامه هفتم |  |
| تأسیس و راه‌اندازی نیروگاه زغالی | برنامه هفتم |  |
| تأسیس و راه‌اندازی کارخانه قطران و کک | برنامه هفتم |  |
| تولید انواع آجرنسوز، استخراج انواع سنگ و... | برنامه هفتم |  |
| ساخت ماشین‌آلات و تجهیزات مربوط به استخراج و فرآوری مواد معدنی | برنامه هفتم |  |
| **7** | جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | عدم توسعه صنایع تبدیلی کشاورزی و صنایع مرتبط با دام‌پروری | پیشران | طبس | احداث کارخانه بسته‌بندی خرما و فرآوری خرما (سرکه خرما، شیره و شکلات خرما) با در نظر گرفتن تکنولوژی روز | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی | برنامه هفتم |  |
| شناسایی و تجمیع کارگاه‌های خانگی در برخی رشته‌های خاص و بالا بردن کیفیت محصولات از طریق استانداردسازی کارگاه‌ها | برنامه هفتم |  |
| **8** | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | عدم برخورداری از زیرساخت ارتباطی مواصلاتی در مسیر یزد به خراسان جنوبی | پیشران | طبس | بهبود و اصلاح وضعیت راه‌ها و ایجاد مسیر مواصلاتی به یزد | کمیسیون سیاست داخلی و اقتصادی | وزارت کشور و وزارت اقتصاد و راه و شهرسازی | برنامه هفتم |  |
| **9** | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | ضعف حوزه‌های علمیه و خطر رشد اندیشه‌های وهابی | پیشران | طبس | اعزام ائمه جمعه فعال و تقویت حوزه‌های علمیه شهرستان جهت ممانعت از تبلیغ وهابی‌گری | کمیسیون امنیت ملی و فرهنگی، اجتماعی | وزارت کشور و نهادهای امنیتی | 1400 |  |
| **10** | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | عدم استفاده از مدیران و متخصصان بومی در حوزه معدن و مهاجرت کارگران این شهرستان و در نتیجه نبود کارآمدی لازم و ایجاد نارضایتی در میان مردم | پیشران | طبس | استفاده از مدیران بومی و تحصیل‌کرده شهرستان جهت حفظ منافع عمومی کشور در این شهرستان و افزایش رضایت مردمی | کمیسیون سیاست داخلی و شوراها | وزارت کشور، وزارت اقتصاد، سازمان برنامه‌وبودجه | برنامه هفتم |  |
| **11** | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | اختلافات منطقه‌ای ناشی از تقسیمات کشوری استان خراسان و به‌تبع مشکلات اداری- ساختاری | رفع محرومیت | طبس | تخصیص امتیازات مناطق محروم به کارمندان و مدیران این استان در جهت ایجاد انگیزه و افزایش بهره‌وری | کمیسیون امنیت ملی، سیاست داخلی و شوراها | وزارت کشور، استانداری، نهادهای امنیتی | برنامه هفتم |  |
| **12** | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | پارتی‌بازی و تبعیض در استخدام و به‌کارگیری برخی افراد و در نتیجه ایجاد حس سرخوردگی از مسئولین | پیشران | طبس | استفاده از مدیران بومی و تحصیل‌کرده شهرستان جهت حفظ منافع عمومی کشور در این شهرستان و افزایش رضایت مردمی | کمیسیون سیاست داخلی، بودجه و برنامه، اجتماعی و اقتصادی | وزارت کشور و نهادهای امنیتی | برنامه هفتم/ 1400 |  |
| **13** | سیاسی و امنیتی | مشارکت سیاسی | گستردگی حوزه انتخابیه و عدم تقسیم آن به دو حوزه و در نتیجه عدم کارآمدی سیاسی | پیشران | طبس | جداسازی این حوزه از شهرستان‌های فردوس و بشرویه جهت ایجاد ثبات سیاسی | کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی | وزارت کشور | 1400 |  |
| **14** | سیاسی و امنیتی | دفاعی و امنیتی | گستردگی حوزه استحفاظی و عدم اشراف کامل پلیس بر مناطق صعب‌العبور | پیشران | طبس | استقرار قرارگاه‌های اقتصادی و نظامی در مناطق مختلف در جهت رفع هم‌زمان محرومیت اقتصادی و ایجاد امنیت منطقه‌ای | کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی، سیاست داخلی و شوراها | وزارت کشور و نهادهای امنیتی | برنامه هفتم |  |

# 9- شهرستان فردوس

## ۹-۱- بررسی وضعیت موجود شهرستان بر اساس شاخص‌های کمّی

### ۹-۱-۱- شاخص‌های اجتماعی- فرهنگی

#### ۹-۱-۱-۱- شاخص‌های جمعیتی

در جدول 9-3، وضعیت شاخص‌های جمعیتی شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی آورده شده است.

جدول 9-3: وضعیت شاخص‌های جمعیتی شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ جمعیت و روند آن | جمعیت | تعداد نفر | 1398 | 47897 | 809000 | 83075000 | 5.92 | 0.06 | 0.97 |
| جمعیت شهری | تعداد نفر | 1398 | 38420 | 487000 | 62367000 | 7.89 | 0.06 | 0.78 |
| جمعیت روستایی | تعداد نفر | 1398 | 9477 | 809000 | 83075000 | 2.94 | 0.05 | 1.55 |
| 2 | نرخ سکونت و روند آن | نرخ شهرنشینی | درصد | 1398 | 80.21 | 60.20 | 75.07 | 20.02 | 5.14 | -14.88 |
| نرخ روستانشینی | درصد | 1398 | 19.79 | 39.80 | 24.93 | -20.02 | -5.14 | 14.88 |
| 3 | نسبت جنسیت و روند آن | نسبت جنسیت جمعیت- کل | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 100.19 | 103.27 | 102.34 | -3.08 | -2.15 | 0.93 |
| نسبت جنسیت جمعیت شهری | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 100.14 | 103.77 | 102.31 | -3.63 | -2.17 | 1.46 |
| نسبت جنسیت جمعیت روستایی | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 100.39 | 103.80 | 102.43 | -3.41 | -2.04 | 1.36 |
| 4 | بعد خانوار | بعد خانوار | تعداد متوسط خانوار | 1395 | 3.08 | 3.32 | 3.27 | -0.23 | -0.19 | 0.04 |
| 5 | مهاجرت و روند آن | مهاجرت (نسبت خالص مهاجرت به جمعیت استان) | درصد | 1395 | -8.96 | -3.16 | موضوعیت ندارد | -5.80 | \* | \* |
| 6 | سرپرست خانوار و روند آن | سرپرست خانوار مرد | درصد | 1395 | 86.66 | 87.35 | 87.31 | -0.69 | -0.65 | 0.04 |
| سرپرست خانوار زن | درصد | 1395 | 13.34 | 12.65 | 12.69 | 0.69 | 0.65 | -0.04 |
| 7 | سالخوردگی  (پیری جمعیت) و روند آن | سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- کل | درصد | 1395 | 8.51 | 6.88 | 6.10 | 1.62 | 2.41 | 0.79 |
| سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- مرد | درصد | 1395 | 8.05 | 6.85 | 5.94 | 1.20 | 2.11 | 0.91 |
| سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- زن | درصد | 1395 | 8.97 | 6.92 | 6.25 | 2.05 | 2.72 | 0.67 |
| 8 | پیش‌رسی ازدواج و روند آن | پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- کل | درصد | 1395 | 6.64 | 7.22 | 6.40 | -0.58 | 0.24 | 0.82 |
| پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- مرد | درصد | 1395 | 1.42 | 1.98 | 1.80 | -0.57 | -0.38 | 0.19 |
| پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- زن | درصد | 1395 | 12.27 | 12.98 | 11.21 | -0.72 | 1.06 | 1.77 |

بر اساس جدول 9-۳:

الف. نرخ شهرنشینی در شهرستان در سال 1398 معادل 2/80 و نرخ روستانشینی معادل 8/19 درصد است. روند شهرنشینی صعودی بوده، با روند استان برابر و از روند کشوری بالاتر و روند روستانشینی نزولی و شیب آن از شیب استانی و کشوری تندتر است.

ب. نسبت زنان سرپرست خانوار در شهرستان در سال 1395 معادل 3/13 درصد بوده، روند آن در شهرستان نزولی و با روند استانی و کشوری برابر است.

ج. نرخ سالخوردگی در شهرستان در سال 1395 معادل 5/8 درصد است و روند آن در شهرستان نزولی بوده، با روند استانی و کشوری برابر است.

#### ۹-۱-۱-۲- شاخص‌های اجتماعی

مبتنی بر داده‌های به‌دست‌آمده در این بخش، در جدول 9-4 وضعیت شاخص طلاق در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی ارائه شده است.

جدول 9-4: وضعیت شاخص طلاق در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | طلاق و روند آن | طلاق - کل | در هر 1000 نفر | 1398 | 2.11 | 1.56 | 2.27 | 0.55 | -0.16 | -0.71 |

بر اساس جدول 9-۴ شاخص طلاق در شهرستان در سال 1398 برابر 1/2 در هر 1000 نفر بوده که روند آن نزولی و از روند استان و کشور پایین‌تر است.

#### ۹-۱-۱-۳- شاخص‌های آموزش و تحصیلات

در جدول 9-5، وضعیت شاخص‌های آموزش و تحصیلات شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی آورده شده است.

جدول 9-5: وضعیت شاخص‌های آموزش و تحصیلات شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ بی‌سوادی | نرخ بی‌سوادی کل شهری | درصد | 1395 | 7.3 | 7.8 | 9.2 | -0.5 | -1.9 | -1.35 |
| نرخ بی‌سوادی مردان شهری | درصد | 1395 | 4.5 | 5.4 | 6.4 | -0.9 | -2.0 | -1.06 |
| نرخ بی‌سوادی زنان شهری | درصد | 1395 | 10.1 | 10.3 | 11.9 | -0.2 | -1.8 | -1.61 |
| نرخ بی‌سوادی کل روستایی | درصد | 1395 | 23.0 | 20.9 | 21.4 | 2.1 | 1.6 | -0.51 |
| نرخ بی‌سوادی مردان روستایی | درصد | 1395 | 15.4 | 15.5 | 16.0 | -0.1 | -0.6 | -0.51 |
| نرخ بی‌سوادی زنان روستایی | درصد | 1395 | 30.5 | 26.4 | 27.1 | 4.1 | 3.4 | -0.67 |
| 2 | سرانه معلم | نسبت معلم به دانش‌آموز | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 6.16 | 5.1 | 3.5 | 1.1 | 2.6 | 1.56 |
| سرانه آموزشگاهی | سرانه آموزشگاهی | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 0.9 | 1.0 | 0.7 | -0.2 | 0.2 | 0.33 |
| سرانه کلاس آموزشی | سرانه کلاس آموزشی | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 4.9 | 4.5 | 3.9 | 0.4 | 1.0 | 0.61 |
| پوشش تحصیلی | پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان (کل) | درصد | 1395 | 95.0 | 94.1 | 92.7 | 0.9 | 2.3 | 1.38 |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول (کل) | درصد | 1395 | 81.3 | 74.2 | 74.0 | 7.1 | 7.2 | 0.15 |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی (کل) | درصد | 1395 | 63.4 | 53.0 | 53.5 | 10.4 | 9.9 | -0.47 |
| پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان پسران | درصد | 1395 | 94.2 | 94.1 | 92.8 | 0.1 | 1.3 | 1.24 |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول پسران | درصد | 1395 | 82.1 | 75.0 | 74.8 | 7.1 | 7.3 | 0.16 |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی پسران | درصد | 1395 | 61.3 | 52.1 | 54.7 | 9.2 | 6.6 | -2.56 |
| پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان دختران | درصد | 1395 | 95.9 | 94.2 | 92.7 | 1.7 | 3.2 | 1.53 |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول دختران | درصد | 1395 | 80.4 | 73.4 | 54.7 | 7.0 | 25.7 | 18.70 |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی دختران | درصد | 1395 | 65.5 | 54.0 | 52.2 | 11.5 | 13.3 | 1.78 |
| 3 | تحصیلات دانشگاهی | تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی کل | در هر 1000 نفر | 1395 | 176.1 | 139.9 | 153.8 | 36.3 | 22.3 | -13.93 |
| تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی مرد | در هر 1000 نفر | 1395 | 180.3 | 142.6 | 152.1 | 37.7 | 28.2 | -9.53 |
| تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی زن | در هر 1000 نفر | 1395 | 171.6 | 136.9 | 155.7 | 34.8 | 15.9 | -18.83 |

بر اساس جدول 9-۵:

الف. نرخ بی‌سوادی در شهرستان در سال 1395 برابر با 3/7 درصد و روند آن نزولی بوده، شیب آن از شیب استانی کندتر و کشوری تندتر است.

ب. سرانه معلم در شهرستان در سال 1397 برابر 1/6 معلم به ازای هر 100 دانش‌آموز است. روند سرانه معلم در شهرستان نزولی و شیب آن استانی و کشوری تندتر است.

ج. سرانه کلاسی در شهرستان در سال 1397 برابر 9/0 کلاس به ازای هر 100 دانش‌آموز بوده، روند نزولی دارد و شیب از استان و کشور تندتر است.

د. تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی در شهرستان در سال 1395 برابر 1/176 در هر 1000 نفر بوده، روند تحصیلات در شهرستان نزولی و با شیب استانی و کشوری برابر است.

#### ۹-۱-۱-۴- شاخص‌های بهداشت و سلامت

مبتنی بر داده‌های به‌دست‌آمده در این بخش، شاخص‌های بهداشت و سلامت در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی در جدول 9-6 ارائه شده است.

جدول 9-6: وضعیت شاخص‌های بهداشت و سلامت در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | تعداد پزشک | تعداد پزشک عمومی | در 100000 نفر | 1397 | 4.5 | 2.5 | 2.0 | 2.0 | 2.5 | 0.51 |
| تعداد پزشک متخصص | در 100000 نفر | 1397 | 4.2 | 3.8 | 2.0 | 0.5 | 2.2 | 1.77 |
|  | تعداد مراکز درمانی | تعداد بیمارستان فعال | در 100000 نفر | 1397 | 4.2 | 2.1 | 1.2 | 2.1 | 3.1 | 0.96 |
| 2 | تعداد تخت بیمارستانی فعال | در 100000 نفر | 1397 | 517.7 | 211.1 | 196.4 | 306.7 | 321.3 | 14.63 |
|  | خانه‌های بهداشت فعال | در 100000 نفر | 1397 | 12.7 | 12.8 | 5.1 | -0.1 | 7.6 | 7.69 |

بر اساس جدول 9-6:

الف. نرخ پزشک عمومی در شهرستان در سال 1396 معادل 5/4 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی و کشوری بالاتر است.

ب. نرخ پزشک متخصص در شهرستان در سال 1396 معادل 2/4 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان نزولی بوده، از روند استانی و کشوری پایین‌تر است.

ج. تعداد بیمارستان فعال در شهرستان در سال 1396 معادل 2/4 بیمارستان به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی و کشوری بالاتر است.

د. تعداد تخت فعال بیمارستانی در شهرستان در سال 1396 معادل 7/517 تخت فعال به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی و کشوری بالاتر است.

#### ۹-۱-۱-۵- شاخص‌های فضاهای فرهنگی

مبتنی بر داده‌های به‌دست‌آمده، در این بخش در جدول 9-7 شاخص‌های فرهنگی در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی آورده شده است.

جدول 9-7: وضعیت شاخص‌های فرهنگی در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | تعداد کتابخانه | تعداد کتابخانه‌های کل | تعداد در 100000 نفر | 1397 | 2 | 76 | 3489 | -74.0 | -3487.0 | -3413.00 |

بر اساس جدول 9-۷ تعداد کتابخانه در شهرستان در سال 1397 برابر 2 واحد بوده که روند نزولی و از روند استان و کشور پایین‌تر است.

### ۹-۱-۲- شاخص‌های جغرافیایی- اقتصادی

#### ۹-۱-۲-۱- شاخص معیشت

در جدول 9-8، وضعیت شاخص معیشت شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی آورده شده است.

جدول 9-8: وضعیت شاخص معیشت شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ بیکاری | نرخ بیکاری - کل | درصد | 1395 | 10.88 | 12.00 | 12.57 | -1.12 | -1.68 | -0.56 |
| نرخ بیکاری مردان | درصد | 1395 | 8.96 | 10.24 | 10.55 | -1.27 | -1.59 | -0.32 |
| نرخ بیکاری زنان | درصد | 1395 | 18.96 | 21.39 | 22.58 | -2.42 | -3.61 | -1.19 |

بر اساس جدول 9-8 شاخص «نرخ بیکاری» در شهرستان با 10.8 درصد بوده که از میانگین استان و کشور پایین‌تر است.

# ۹-۱-۲-۲- شاخص حمل‌ونقل

در جدول 9-9، وضعیت شاخص حمل‌ونقل شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی ارائه شده است.

جدول 9-9: وضعیت شاخص حمل‌ونقل شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | جاده‌های مواصلاتی شهری | میزان کل | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 206 | 5912 | 87167 | -5706 | -86961 | -81255 |
| آزادراه‌ها | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 0 | 0 | 2401 | 0 | -2401 | -2401 |
| بزرگراه‌ها | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 76 | 472 | 16627 | -396 | -16551 | -16155 |
| راه‌های اصلی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 41 | 1117 | 25538 | -1076 | -25497 | -24421 |
| راه‌های فرعی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 84 | 4266 | 42601 | -4182 | -42517 | -38335 |
| 2 | جاده‌های مواصلاتی روستایی | میزان کل | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 266 | 6868 | 128394 | -6602 | -128128 | -121526 |
| راه‌های اصلی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 195 | 5575 | 103812 | -5380 | -103617 | -98237 |
| راه‌های فرعی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 71 | 1293 | 24581 | -1222 | -24510 | -23288 |

#### ۹-۱-۲-۳- سایر شاخص‌های اجتماعی

برای شاخص پراکندگی شغلی و رشد اقتصادی و همچنین شاخص‌های امنیتی- سیاسی و امنیت اجتماعی در سطح شهرستان، آمار و اطلاعاتی وجود ندارد.

### ۹-۱-3- شاخص‌های مسئله‌ساز

پس از ارزیابی شاخص‌های کمّی در حوزه‌های مختلف و با توجه به آنچه بیان شد و بر اساس بررسی‌ها، شاخص‌های مسئله‌ساز در شهرستان را می‌توان مطابق با جدول 9-10 اولویت‌بندی کرد.

جدول 9-10: شاخص‌های مسئله‌ساز شهرستان

| ردیف | حوزه شاخص | شاخص | شرح | اهمیت |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | جمعیتی | نرخ شهرنشینی | نرخ شهرنشینی در شهرستان در سال 1398 معادل 2/80 درصد است. روند شهرنشینی صعودی بوده، با روند استان برابر و از روند کشوری بالاتر است. |  |
| 2 | جمعیتی | نرخ روستانشینی | نرخ روستانشینی معادل 8/19 درصد است. روند روستانشینی نزولی و شیب آن از شیب استانی و کشوری تندتر است. |  |
| 3 | جمعیت | زنان سرپرست خانوار | نسبت زنان سرپرست خانوار در شهرستان در سال 1395 معادل 3/13 درصد بوده، روند آن در شهرستان نزولی و با روند استانی و کشوری برابر است. |  |
| 4 | جمعیت | نرخ سالخوردگی | نرخ سالخوردگی در شهرستان در سال 1395 معادل 5/8 درصد است و روند آن در شهرستان نزولی بوده، با روند استانی و کشوری برابر است. |  |
| 5 | آسیب اجتماعی | طلاق | شاخص طلاق در شهرستان در سال 1398 برابر 1/2 در هر 1000 نفر بوده که روند آن نزولی و از روند استان و کشور پایین‌تر است. |  |
| 6 | آموزش و تحصیلات | نرخ بی‌سوادی | نرخ بی‌سوادی در شهرستان در سال 1395 برابر با 3/7 درصد و روند آن نزولی بوده، شیب آن از شیب استانی کندتر و کشوری تندتر است. | \* |
| 7 | آموزش و تحصیلات | سرانه معلم | سرانه معلم در شهرستان در سال 1397 برابر 1/6 معلم به ازای هر 100 دانش‌آموز است. روند سرانه معلم در شهرستان نزولی و شیب آن استانی و کشوری تندتر است. | \* |
| 8 | آموزش و تحصیلات | سرانه کلاسی | سرانه کلاسی در شهرستان در سال 1397 برابر 9/0 کلاس به ازای هر 100 دانش‌آموز بوده، روند نزولی دارد و شیب از استان و کشور تندتر است. | \* |
| 9 | آموزش و تحصیلات | تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی | تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی در شهرستان در سال 1395 برابر 1/176 در هر 1000 نفر است. روند تحصیلات در شهرستان نزولی و با شیب استانی و کشوری برابر است. | \* |
| 10 | بهداشت و درمان | پزشک عمومی | نرخ پزشک عمومی در شهرستان در سال 1396 معادل 5/4 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی و کشوری بالاتر است. |  |
| 11 | بهداشت و درمان | پزشک متخصص | نرخ پزشک متخصص در شهرستان در سال 1396 معادل 2/4 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان نزولی بوده، از روند استانی و کشوری پایین‌تر است. | \* |
| 12 | بهداشت و درمان | بیمارستان فعال | تعداد بیمارستان فعال در شهرستان در سال 1396 معادل 2/4 بیمارستان به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی و کشوری بالاتر است. |  |
| 13 | بهداشت و درمان | تخت فعال | تعداد تخت فعال بیمارستانی در شهرستان در سال 1396 معادل 7/517 تخت فعال به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی و کشوری بالاتر است. |  |
| 14 | مراکز فرهنگی | کتابخانه | تعداد کتابخانه در شهرستان در سال 1397 برابر 2 واحد بوده که روند نزولی و از روند استان و کشور پایین‌تر است. |  |
| 15 | معیشت | بیکاری | شاخص «نرخ بیکاری» در شهرستان با 10.8 درصد بوده که از میانگین استان و کشور پایین‌تر است. |  |

## ۹-۲- نظام ظرفیت‌های شهرستان

### ۹-۲-۱- بررسی نظام ظرفیت‌های شهرستان

برحسب تحلیل منابع و اطلاعات به‌دست‌آمده از داده‌های میدانی و اسنادی، نظام ظرفیت‌های شهرستان به شرح جدول ۹-۱۱ آورده شده است.

جدول 9-11: نظام ظرفیت‌های شهرستان

| **ردیف** | **حوزه ظرفیت** | **نوع ظرفیت** | **عنوان ظرفیت** | **وضعیت (بالفعل/بالقوه)** | **موانع** | **مشترک یا اختصاصی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | اجتماعی فرهنگی | بهداشت و درمان | برخورداری از 2 بیمارستان فعال معادل 7/11 درصد از کل بیمارستان‌های استان | بالفعل |  | اختصاصی |
| 2 | اجتماعی فرهنگی | بهداشت و درمان | وضعیت مطلوب شهرستان از حیث تعداد تخت‌های فعال شهرستانی با تخصیص 7/16 درصد (244) از کل تخت‌های فعال بیمارستانی استان | بالفعل |  | اختصاصی |
| 3 | اجتماعی فرهنگی | مراکز فرهنگی | برخورداری از 1 سالن سینما | بالفعل |  | اختصاصی |
| 4 | اجتماعی فرهنگی | مراکز فرهنگی | برخورداری از 2 سالن نمایش | بالفعل |  | اختصاصی |
| 5 | اجتماعی فرهنگی | آموزش و تحصیلات | وجود دانشگاه آزاد اسلامی، فنی مهندسی، پیام نور، پیراپزشکی، علمی کاربردی و غیرانتفاعی | بالفعل |  | اختصاصی |
| 6 | اجتماعی فرهنگی | گردشگری | وجود جاذبه‌ها و مناطق گردشگری همچون آبگرم معدنی فردوس، شهر تاریخی تون، مدرسه علمیه علیا و... | بالفعل |  | اختصاصی |
| 7 | اجتماعی فرهنگی | آموزش و تحصیلات | مدرسه علمیه درخش به‌عنوان یکی از قدیمی‌ترین مراکز علمیه با قدمت 500 سال | بالفعل |  | اختصاصی |
| 8 | اجتماعی فرهنگی | قومیت، زبان و مذهب | یکدستی مذهبی به‌نحوی‌که عموم مردم شیعه هستند | بالفعل |  | اختصاصی |
| 9 | جغرافیایی - اقتصادی | خدمات رفاهی و درمانی | ظرفیت احداث بیمارستان دام‌پزشکی | بالقوه |  | اختصاصی |
| 10 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | از جمله معادن موجود در این شهرستان می‌توان به معادن «سنگ آهک، مازن، بنتونیت، تراورتن، سنگ لاشه، بوکسیت و گچ» اشاره کرد که در مجموع سالیانه بیش از 1390 هزار تن انواع سنگ‌های معدنی از آن استخراج می‌شود | بالفعل |  | اختصاصی |
| 11 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | از صنایع‌دستی بومي شهرستان قائنات می‌توان به قالي و قاليچه بافي، جاجیم‌بافی، خورجين بافي، پلاس بافي، سفره آردي (سفره كردي)، گلیم‌بافی، ريسندگي، سفالگري، رودوزی‌های سنتي، سبدبافي (پخل بافي) و چلنگري (آهنگري سنتي) اشاره نمود | بالقوه |  | مشترک |
| 12 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | وجود صنایع بزرگ موجود و در دست احداث سیمان، فولاد، نیروگاه و فرآوری زرشک و زعفران | بالفعل |  | اختصاصی |
| 13 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | وجود 3 شرکت سهامی زراعی بزرگ با زمین‌های مستعد کشاورزی | بالفعل |  | اختصاصی |
| 14 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | مجتمع گلخانه‌ای خضری و مجتمع دامداری قاین با کلیه زیرساخت‌های لازم | بالفعل |  | اختصاصی |
| 15 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | قابلیت شهرستان به‌عنوان مهم‌ترین تولیدکننده محصولات استراتژیك زرشك و زعفران در کشور با قابلیت صادرات | بالفعل |  | اختصاصی |
| 16 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | وجود سدهای ذخیره‌ای | بالفعل |  | اختصاصی |
| 17 | جغرافیایی - اقتصادی | گردشگری | از جمله آثار تاریخی و گردشگری شهرستان می‌توان به «مسجد جامع قاین، آرامگاه بوذرجمهور قاینی» اشاره کرد | بالقوه |  | اختصاصی |
| 18 | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | موقعیت شهرستان در حمل‌ونقل جاده‌ای در مسیر کریدور شمال- جنوب در موازات مرز شرقی و کریدور شرق - غرب به افغانستان و کشورهای آسیای میانه | بالفعل | نبود ظرفیت زیرساختی مناسب | مشترک |
| 19 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | امام‌جمعه فعال و پرکار جناب حجت‌الاسلام بابایی و ایجاد همبستگی دینی و مذهبی توسط ایشان در شهرستان | بالفعل | نفوذ گروه‌های افراطی | اختصاصی |
| 20 | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | امکان تدوین برنامه پیشرفت کل استان بر محوریت این شهرستان با توجه به پتانسیل‌های مختلف سیاسی و اجتماعی | بالقوه | مدیریت ضعیف | اختصاصی |
| 21 | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | نقش‌آفرینی مؤثر نماینده این شهرستان و به‌تبع آن تقویت سرمایه اجتماعی | بالفعل | دوری از شهرستان و عدم سرکشی | مشترک |
| 22 | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | امنیت بالای استان به دلیل همکاری مردم با پلیس و نبود مناطق ناامن | بالفعل | ترویج قاچاق و مواد مخدر | اختصاصی |
| 23 | سیاسی و امنیتی | مشارکت سیاسی | مشارکت بالا در این شهرستان به دلیل رقابت با سایر شهرهای حوزه انتخابیه | بالقوه | تنش بین مردم شهرستان در هنگام انتخابات | مشترک |

# ۹-۲-۲- ظرفیت‌های مسئله‌ساز

برحسب نظام ظرفیت‌های بررسی‌شده، ظرفیت‌های مسئله‌ساز در شهرستان با توجه به اهمیت، اولویت، گستردگی و راهبردی بودن آن انتخاب و در جدول 9-12 آورده شده است.

جدول 9-12: ظرفیت‌های مسئله‌ساز در شهرستان

| **ردیف** | **حوزه ظرفیت** | **نوع ظرفیت** | **عنوان ظرفیت** | **وضعیت (بالفعل/بالقوه)** | **موانع** | **مشترک یا اختصاصی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | اجتماعی فرهنگی | آموزش و تحصیلات | وجود دانشگاه آزاد اسلامی، فنی مهندسی، پیام نور، پیراپزشکی، علمی کاربردی و غیرانتفاعی | بالفعل |  | اختصاصی |
| 2 | اجتماعی فرهنگی | گردشگری | وجود جاذبه‌ها و مناطق گردشگری همچون آبگرم معدنی فردوس، شهر تاریخی تون، مدرسه علمیه علیا و... | بالفعل |  | اختصاصی |
| 3 | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | مشارکت سیاسی بالا به سبب وجود حوزه‌های مشترک | بالقوه |  | مشترک |
| 4 | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | همگرایی مردم در شهرستان و تهدیدات ناشی از حضور گروه‌های افراطی برای ایجاد نارضایتی نسبت به نظام | بالقوه |  | اختصاصی |
| 5 | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | تبدیل‌شدن موقعیت ترانزیتی به مسیر ترانزیت قاچاق کالا و مواد مخدر | بالقوه |  | اختصاصی |

## ۹-۳- جمع‌بندی نظام مسائل شهرستان

برحسب مطالعات میدانی و اظهارنظر نمایندگان استان، شاخص‌ها و ظرفیت‌های مسئله‌ساز، نظام مسائل شهرستان بر طبق جدول 9-13 است.

جدول 9-13: جمع‌بندی نظام مسائل شهرستان

| **حوزه مسئله** | **نوع مسئله** | **عنوان مسئله** | **جانمایی ساختاری** | | **جانمایی غیر ساختاری** | **بروز مسئله دیگر** | **مشترک یا اختصاصی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **درون مجلس** | **بیرون مجلس** |
| اجتماعی و فرهنگی | مراکز فرهنگی | وضعیت نامطلوب شهرستان از حیث تعداد کتابخانه‌های عمومی با 5/2 درصد (2 کتابخانه) از کل کتابخانه‌های عمومی استان | کمیسیون فرهنگی | وزارت ارشاد | - | نارضایتی/ آسیب‌های اجتماعی | اختصاصی |
| اجتماعی و فرهنگی | آسیب‌های اجتماعی/ طلاق | سرعت رشد طلاق در شهرستان فردوس نسبت به سایر شهرستان‌های استان | کمیسیون اجتماعی | وزارت کشور | سازمان بهزیستی/ کلینیک‌های مشاوره | شکل‌گیری آسیب‌های اجتماعی | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | ضعف بنیه مالی، پائين بودن سطح سواد و مهارت و بالا بودن ميانگين سني بهره‌برداران کشاورزي | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی |  | عدم بهره‌وری مناسب در تولید محصولات کشاورزی | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | سنتی بودن کشاورزی و نظام بهره‌برداری خرده مالکي و عدم استفاده بهينه از منابع آب‌وخاک | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی |  | عدم بهره‌وری مناسب در تولید محصولات کشاورزی | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | گردشگری | ناشناخته بودن جاذبه‌های تاریخي، طبيعي و گردشگري و بی‌توجهی به آثار و ابنيه تاريخي و مخروبه شدن اکثر آن‌ها | کمیسیون فرهنگی | وزارت میراث فرهنگی، صنایع‌دستی و گردشگری |  | عدم توسعه گردشگری و تداوم بیکاری در شهرستان | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | خدماتی و رفاهی | محدودیت شدید منابع آبي، افت شديد آب‌های زيرزميني و گسترش شوري آب‌وخاک و نيز گسترش آفات ثانويه نظير کرم سرشاخه خوار، كرم خراط و ۰۰۰۰ | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت نیرو |  | بروز بحران کم‌آبی در منطقه و از بین رفتن فعالیت‌های کشاورزی | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | خدماتی و رفاهی | زلزله‌خیز بودن منطقه و وجود بافت فرسوده شهری و روستایی | کمیسیون عمران | وزارت راه و شهرسازی |  | خطر زلزله و بروز فاجعه انسانی در منطقه | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | وجود چالش‌های آبی به دلیل کویری بودن منطقه | کمیسیون سیاست داخلی، کمیسیون اقتصادی و انرژی | وزارت کشور، وزارت اقتصاد و نیرو | موانع طبیعی | مهاجرت و محرومیت | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | ضعف عمومی حوزه‌های علمیه شهرستان و ستاد اقامه نماز شهرستان و به‌تبع آن ایجاد چالش‌های مذهبی | کمیسیون امنیت ملی، کمیسیون اجتماعی | وزارت کشور و نهادهای امنیتی | نارضایتی و احساس محرومیت | دین‌گریزی و نفوذ گروه‌های افراطی | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | فعالیت گروه‌های سلفی تندرو و تبلیغ آیین انحرافی وهابیت | کمیسیون امنیت ملی | وزارت کشور | موقعیت جغرافیایی و نارضایتی برخی از مردم اهل سنت | ترویج خشونت | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | عدم رضایت از تقسیمات ساختاری به‌ویژه در حوزه انتخابات و ایجاد اختلافات با سایر شهرستان‌های حوزه انتخابیه | کمیسیون امنیت ملی، کمیسیون اجتماعی | وزارت کشور و نهادهای امنیتی | احساس محرومیت | واگرایی سیاسی و کاهش اعتماد | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | عدم استفاده از افراد تحصیل‌کرده و بومی در مناصب مدیریت فردوس | کمیسیون سیاست داخلی و شوراها، اقتصادی | وزارت کشور، سازمان برنامه‌وبودجه | نگاه منفی به جوانان | مهاجرت و توسعه‌نیافتگی | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | اختلاف با شهرستان طبس در اکثریت مسائل اداری و سیاسی و ایجاد چالش عدم هماهنگی دستگاه‌های اجرایی | کمیسیون امنیت ملی و سیاست داخلی | وزارت کشور | احساس رقابت با شهرستان طبس | توسعه‌نیافتگی شهرستانی | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | عدم تکمیل باند فرودگاه امداد و نجات و هم‌چنین خط ریلی این شهرستان و ایجاد چالش نارضایتی مردمی | کمیسیون امنیت ملی، کمیسیون اقتصادی و عمران | وزارت کشور، وزارت صمت | ضعف مدیریت | سرخوردگی سیاسی و محرومیت | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | مشارکت سیاسی | دیدگاه متعصب قومی و هویتی میان مردم بومی شهرستان در انتخابات و بی‌توجهی به شایسته‌سالاری | کمیسیون امنیت ملی | وزارت کشور | طایفه‌گرایی | توسعه‌نیافتگی اقتصادی و فرهنگی سیاسی | مشترک |

## ۹-۴- نظام راه‌حل‌های شهرستان

بر اساس نظام مسائل به‌دست‌آمده در محور سوم، در این بخش مبتنی بر مطالعات میدانی و اسنادی و تحلیل داده‌های مورد نیاز، نظام راه‌حل‌های پیشنهادی برای مسائل شهرستان به شرح جدول 9-14 ارائه شده است.

جدول 9-14: نظام راه‌حل‌های پیشنهادی برای مسائل شهرستان

| **ردیف** | **حوزه مسئله** | **نوع مسئله** | **عنوان مسئله** | **پیشران یا رفع محرومیت** | **مناطق تحت پوشش** | **راه‌حل پیشنهادی** | **نسبت مجلس با راه‌حل** | **نسبت ارکان حاکمیتی با راه‌حل** | **سطح پیشران (1399/1400/برنامه هفتم)** | **پیشنهاد مذاکره با ارکان اجرایی و سطح مذاکره** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | اجتماعی فرهنگی | آسیب اجتماعی | طلاق | پیشران | فردوس | برگزاری دوره‌های آموزشی پیش از ازدواج به‌منظور ارتقای مهارت‌های فردی و روان‌شناختی جوانان | کمیسیون اجتماعی | وزارت کار و رفاه | 1400 | سازمان بهزیستی |
| **2** | اجتماعی فرهنگی | مراکز فرهنگی | کمبود کتابخانه عمومی | رفع محرومیت | فردوس | احداث کتابخانه‌های عمومی جدید متناسب با جمعیت شهرستان | کمیسیون فرهنگی | وزارت فرهنگ | 1400 | وزارت علوم |
| **3** | جغرافیایی اقتصادی | گردشگری | ضعف زیرساخت در جاذبه‌های گردشگری شهرستان | پیشران | فردوس | انجام مطالعات لازم جهت احداث تیرپارک در مسیر آب بلده (بلوار انقلاب اسلاميه و منطقه نمونه گردشگري باغستان) | کمیسیون عمران | وزارت راه و شهرسازی | برنامه هفتم |  |
| تسریع در احداث زیرساخت‌های مجتمع آب‌درمانی و گردشگري فردوس مانند احداث هتل، ايجاد فضاي سبز، ايجاد طرح شبکه جمع‌آوری و تصفيه فاضلاب و ... | برنامه هفتم |  |
| **4** | جغرافیایی اقتصادی | خدماتی و رفاهی | ضعف زیرساخت‌های مواصلاتی و شبکه ارتباطی | پیشران | فردوس | تسریع در احداث باند دوم فردوس بجستان، فردوس دیهوک، فردوس بيرجند و ارتقای مشخصات راه‌های مذکور و بهسازي راه‌های روستایی | کمیسیون عمران | وزارت راه و شهرسازی | برنامه هفتم |  |
| احداث باند کندرو طرفین جاده فردوس-اسلامیه و اسلاميه – باغستان | برنامه هفتم |  |
| **5** | جغرافیایی اقتصادی | خدماتی و رفاهی | عدم برخورداری از زیرساخت‌های رفاهی و درمانی | پیشران | فردوس | احداث کارخانه بازیافت زباله شهری در فردوس براي پوشش شهرهاي فردوس و اسلاميه و شهرستان‌های هم‌جوار جهت حفظ محيط زيست | کمیسیون عمران | وزارت راه و شهرسازی | برنامه هفتم |  |
| تسریع در تکمیل باند امداد و نجات شهرستان | وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی | برنامه هفتم |  |
| جداسازی شبکه آب شرب شهری از غيرشرب و تسريع در اجراي طرح فاضلاب شهري فردوس و اسلاميه | وزارت راه و شهرسازی | برنامه هفتم |  |
| احداث سد خاکی دهانه کوهرود | وزارت صنعت، معدن و تجارت | برنامه هفتم |  |
| توسعه مراکز اورژانس جاده‌های اصلی و فرعي محور فردوس بجستان مستقر در گردنه افغو و محور روستایی فتح‌آباد، گستج و بيدسکان و محور جاده كجه،‌چاهنو | وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی | برنامه هفتم |  |
| تسریع در احداث بیمارستان يکصد تختخوابي فردوس با عنايت به مصوبه سفر سوم مبني بر افتتاح بيمارستان مذکور در دهه فجر سال ۸۹ | برنامه هفتم |  |
| توسعه و گسترش بیمارستان در دست احداث از ۱۰۰ به ۲۰۰ تختخوابی با رويکرد آموزشي | برنامه هفتم |  |
| سیاست‌گذاری درماني و تصويب بيمارستان فردوس به‌عنوان مرکز حوادث تروما (تروما سنتر) در منطقه جغرافيائي غرب استان و محور ترانزيتي کشور | برنامه هفتم |  |
| راه‌اندازی شعبه‌ای از آزمايشگاه مواد غذایي و بهداشتي و تحت پوشش قرار دادن شهرستان‌های مجاور | برنامه هفتم |  |
| **6** | جغرافیایی اقتصادی | ارتباطی و بازرگانی | عدم بهره‌برداری مناسب از ظرفیت بالای مرز خارجی شهرستان | پیشران | فردوس | صدور مجوز و احداث پایانه صادراتی انار | کمیسیون اقتصادی | وزارت امور اقتصادی و دارایی | برنامه هفتم |  |
| انجام عملیات ژئوفیزيک هوايي و ادامه مطالعات اکتشاف پتانسيل‌هاي معدني و توسعه زيرساخت‌هاي مربوطه، تأسیس بانك صنعت و معدن | برنامه هفتم |  |
| احداث انبار ۲۰ میلیون ليتري ذخيره‌سازي سوخت با توجه به مرکزيت شهرستان | 1400 |  |
| **7** | جغرافیایی اقتصادی | صنعت و معدن | عدم بهره‌برداری مناسب از مناطق ویژه صنعتی و شهرک‌های صنعتی شهرستان | پیشران | فردوس | احداث شهرک صنایع آلاینده | کمیسیون صنایع و معادن | وزارت صنعت، معدن و تجارت | برنامه هفتم |  |
| **8** | جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | عدم توسعه صنایع تبدیلی کشاورزی و صنایع مرتبط با دام‌پروری | پیشران | فردوس | ارتقاء کشتارگاه نیمه‌صنعتی دام فردوس به کشتارگاه صنعتي | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی | برنامه هفتم |  |
| ایجاد مجتمع دام‌پروری شترداري منطقه کجه | برنامه هفتم |  |
| احداث صنایع تبدیلي و تکميلي بخش کشاورزي (فراوري زعفران، صنايع نئوپان، آب‌معدنی، کشتارگاه‌های صنعتي طيور و فرآورده‌های دامي) | برنامه هفتم |  |
| **9** | جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | کشاورزی و دامداری سنتی | پیشران | فردوس | ایجاد ایستگاه تحقيقات آب‌وخاک شور، پژوهشکده قنوات و ایستگاه تحقيقات گياهان داروئي | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی | برنامه هفتم |  |
| تشکیل بازار بورس منطقه‌ای محصولات مختلف توليدي و فعالیت‌های بازرگاني به‌ویژه بورس انار، زعفران و پسته | برنامه هفتم |  |
| اجرا و تکمیل طرح آبخیزداري سیاه کوهی و تبديل ديمزارهاي كم بازده به مراتع مشجر در راستاي اهداف بيولوژيك طرح مذكور | برنامه هفتم |  |
| **10** | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | عدم استفاده کامل از زیرساخت‌های ارتباطی | پیشران | فردوس | استفاده از ظرفیت ترانزیتی شهرستان برای نقل‌وانتقال از اقصی نقاط کشور به مرز | کمیسیون امنیت ملی، کمیسیون سیاست داخلی و اقتصادی | وزارت کشور و وزارت اقتصاد، صمت | برنامه هفتم | معین‌های اقتصادی |
| **11** | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | تهدیدات ناشی از نفوذ وهابیت در شهرستان | پیشران | فردوس | اعزام علما و طلاب نخبه جهت تقویت حوزه علمیه شهرستان و جلوگیری از رشد و نمو اندیشه‌های سلفی | کمیسیون امنیت ملی و فرهنگی | وزارت کشور | 1400 |  |
| **12** | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | عدم استفاده از ظرفیت نخبگان کارآمد در شهرستان | پیشران | فردوس | استخدام و استفاده از افراد بومی و دغدغه‌مند اهل شهرستان فردوس در مناصب مدیریتی | کمیسیون سیاست داخلی، کمیسیون برنامه‌وبودجه | وزارت کشور، سازمان استخدامی، سازمان بودجه و برنامه | 1400 |  |
| **13** | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | تنش‌های ناشی از قرارگیری در یک حوزه واحد انتخابی | پیشران | فردوس | انتزاع این شهرستان از شهرستان طبس ایجاد یک حوزه انتخابیه مستقل به همراه شهرستان سرایان | کمیسیون امنیت ملی | وزارت کشور | برنامه هفتم |  |
| **14** | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | نارضایتی مردمی از تهدیدات خشک‌سالی و کمبود آب | پیشران | فردوس | ضرورت سیاست‌گذاری در موضوع امنیت آب و سایر تبعات امنیتی این موضوع | کمیسیون امنیت ملی، کمیسیون اقتصادی | وزارت کشور، وزارت نیرو، وزارت اقتصاد و صمت | برنامه هفتم، 1400 | قرارگاه‌های اقتصادی و معین‌های اقتصادی |

# 10- شهرستان قائنات

## ۱۰-۱- بررسی وضعیت موجود شهرستان بر اساس شاخص‌های کمّی

### ۱۰-۱-۱- شاخص‌های اجتماعی- فرهنگی

#### ۱۰-۱-۱-۱- شاخص‌های جمعیتی

در جدول 10-3، وضعیت شاخص‌های جمعیتی شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی ارائه شده است.

جدول 10-3: وضعیت شاخص‌های جمعیتی شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ جمعیت و روند آن | جمعیت | تعداد نفر | 1398 | 122240 | 809000 | 83075000 | 15.11 | 0.15 | 0.97 |
| جمعیت شهری | تعداد نفر | 1398 | 64484 | 487000 | 62367000 | 13.24 | 0.10 | 0.78 |
| جمعیت روستایی | تعداد نفر | 1398 | 57756 | 809000 | 83075000 | 17.94 | 0.28 | 1.55 |
| 2 | نرخ سکونت و روند آن | نرخ شهرنشینی | درصد | 1398 | 52.75 | 60.20 | 75.07 | -7.45 | -22.32 | -14.88 |
| نرخ روستانشینی | درصد | 1398 | 47.25 | 39.80 | 24.93 | 7.45 | 22.32 | 14.88 |
| 3 | نسبت جنسیت و روند آن | نسبت جنسیت جمعیت- کل | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 101.14 | 103.27 | 102.34 | -2.13 | -1.20 | 0.93 |
| نسبت جنسیت جمعیت شهری | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 103.49 | 103.77 | 102.31 | -0.27 | 1.19 | 1.46 |
| نسبت جنسیت جمعیت روستایی | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 98.58 | 103.80 | 102.43 | -5.22 | -3.86 | 1.36 |
| 4 | بعد خانوار | بعد خانوار | تعداد متوسط خانوار | 1395 | 3.27 | 3.32 | 3.27 | -0.05 | 0.00 | 0.04 |
| 5 | مهاجرت و روند آن | مهاجرت (نسبت خالص مهاجرت به جمعیت استان) | درصد | 1395 | -24.35 | -3.16 | موضوعیت ندارد | -21.19 | \* | \* |
| 6 | سرپرست خانوار و روند آن | سرپرست خانوار مرد | درصد | 1395 | 87.16 | 87.35 | 87.31 | -0.19 | -0.15 | 0.04 |
| سرپرست خانوار زن | درصد | 1395 | 12.84 | 12.65 | 12.69 | 0.19 | 0.15 | -0.04 |
| 7 | سالخوردگی  (پیری جمعیت) و روند آن | سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- کل | درصد | 1395 | 7.84 | 6.88 | 6.10 | 0.95 | 1.74 | 0.79 |
| سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- مرد | درصد | 1395 | 7.82 | 6.85 | 5.94 | 0.97 | 1.88 | 0.91 |
| سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- زن | درصد | 1395 | 7.86 | 6.92 | 6.25 | 0.94 | 1.61 | 0.67 |
| 8 | پیش‌رسی ازدواج و روند آن | پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- کل | درصد | 1395 | 11.14 | 7.22 | 6.40 | 3.91 | 4.74 | 0.82 |
| پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- مرد | درصد | 1395 | 2.48 | 1.98 | 1.80 | 0.49 | 0.68 | 0.19 |
| پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- زن | درصد | 1395 | 20.09 | 12.98 | 11.21 | 7.11 | 8.88 | 1.77 |

بر اساس جدول 10-۳:

الف. نرخ شهرنشینی در شهرستان در سال 1398 معادل 7/52 و نرخ روستانشینی معادل 3/47 درصد است. روند شهرنشینی صعودی بوده، از روند استان و کشوری بالاتر و روند روستانشینی نزولی و شیب آن از روند استانی و کشوری تندتر است.

ب. نسبت زنان سرپرست خانوار در شهرستان در سال 1395 معادل 8/12 درصد بوده، روند آن در شهرستان نزولی و از روند استانی و کشوری پایین‌تر است.

ج. نرخ سالخوردگی در شهرستان در سال 1395 معادل 8/7 درصد است و روند آن ثابت بوده و از روند استانی بالا‌تر و از روند کشوری پایین‌تر است.

#### ۱۰-۱-۱-۲- شاخص‌های اجتماعی

مبتنی بر داده‌های به‌دست‌آمده در این بخش، وضعیت شاخص طلاق در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی در جدول 10-4 آورده شده است.

جدول 10-4: وضعیت شاخص طلاق در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | طلاق و روند آن | طلاق - کل | در هر 1000 نفر | 1398 | 1.97 | 1.69 | 2.10 | 0.29 | -0.13 | -0.42 |

بر اساس جدول 10-۴ شاخص طلاق در شهرستان در سال 1398 برابر 9/1 در هر 1000 نفر بوده که روند آن صعودی و از استان و کشور بالاتر است.

#### ۱۰-۱-۱-۳- شاخص‌های آموزش و تحصیلات

وضعیت شاخص‌های آموزش و تحصیلات شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی در جدول 10-5 آورده شده است.

جدول 10-5: وضعیت شاخص‌های آموزش و تحصیلات شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ بی‌سوادی | نرخ بی‌سوادی کل شهری | درصد | 1395 | 9.3 | 7.8 | 9.2 | 1.5 | 0.2 | -1.35 |
| نرخ بی‌سوادی مردان شهری | درصد | 1395 | 6.2 | 5.4 | 6.4 | 0.8 | -0.2 | -1.06 |
| نرخ بی‌سوادی زنان شهری | درصد | 1395 | 12.5 | 10.3 | 11.9 | 2.2 | 0.6 | -1.61 |
| نرخ بی‌سوادی کل روستایی | درصد | 1395 | 22.5 | 20.9 | 21.4 | 1.6 | 1.1 | -0.51 |
| نرخ بی‌سوادی مردان روستایی | درصد | 1395 | 16.7 | 15.5 | 16.0 | 1.2 | 0.7 | -0.51 |
| نرخ بی‌سوادی زنان روستایی | درصد | 1395 | 28.3 | 26.4 | 27.1 | 1.8 | 1.2 | -0.67 |
| 2 | سرانه معلم | نسبت معلم به دانش‌آموز | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 4.63 | 5.1 | 3.5 | -0.5 | 1.1 | 1.56 |
| سرانه آموزشگاهی | سرانه آموزشگاهی | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 1.0 | 1.0 | 0.7 | 0.0 | 0.3 | 0.33 |
| سرانه کلاس آموزشی | سرانه کلاس آموزشی | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 4.5 | 4.5 | 3.9 | 0.0 | 0.6 | 0.61 |
| پوشش تحصیلی | پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان (کل) | درصد | 1395 | 93.9 | 94.1 | 92.7 | -0.2 | 1.2 | 1.38 |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول (کل) | درصد | 1395 | 74.9 | 74.2 | 74.0 | 0.7 | 0.8 | 0.15 |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی (کل) | درصد | 1395 | 55.6 | 53.0 | 53.5 | 2.6 | 2.1 | -0.47 |
| پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان پسران | درصد | 1395 | 94.0 | 94.1 | 92.8 | -0.1 | 1.2 | 1.24 |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول پسران | درصد | 1395 | 76.1 | 75.0 | 74.8 | 1.1 | 1.3 | 0.16 |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی پسران | درصد | 1395 | 57.8 | 52.1 | 54.7 | 5.6 | 3.1 | -2.56 |
| پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان دختران | درصد | 1395 | 93.9 | 94.2 | 92.7 | -0.3 | 1.2 | 1.53 |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول دختران | درصد | 1395 | 73.6 | 73.4 | 54.7 | 0.3 | 19.0 | 18.70 |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی دختران | درصد | 1395 | 53.3 | 54.0 | 52.2 | -0.7 | 1.1 | 1.78 |
| 3 | تحصیلات دانشگاهی | تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی کل | در هر 1000 نفر | 1395 | 110.2 | 139.9 | 153.8 | -29.7 | -43.7 | -13.93 |
| تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی مرد | در هر 1000 نفر | 1395 | 115.2 | 142.6 | 152.1 | -27.4 | -36.9 | -9.53 |
| تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی زن | در هر 1000 نفر | 1395 | 104.5 | 136.9 | 155.7 | -32.4 | -51.2 | -18.83 |

بر اساس جدول 10-۵:

الف. نرخ بی‌سوادی در شهرستان در سال 1395 برابر با 3/9 درصد و روند آن نزولی بوده، شیب آن از روند استانی کندتر و با کشوری برابر است.

ب. سرانه معلم در شهرستان در سال 1397 برابر 6/4 معلم به ازای هر 100 دانش‌آموز است. روند سرانه معلم در شهرستان نزولی و شیب آن از شیب استانی و کشوری کندتر است.

ج. سرانه کلاسی در شهرستان در سال 1397 برابر 5/4 کلاس به ازای هر 100 دانش‌آموز است که روند نزولی و شیب آن از استانی و کشوری تندتر است.

د. تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی در شهرستان در سال 1395 برابر 2/110 در هر 1000 نفر است. روند تحصیلات در شهرستان نزولی و با شیب استانی و کشوری برابر است.

#### ۱۰-۱-۱-۴- شاخص‌های بهداشت و سلامت

مبتنی بر داده‌های این بخش شاخص‌های بهداشت و سلامت در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی در جدول 10-6 آورده شده است.

جدول 10-6: وضعیت شاخص‌های بهداشت و سلامت در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | تعداد پزشک | تعداد پزشک عمومی | در 100000 نفر | 1397 | 1.8 | 2.5 | 2.0 | -0.6 | -0.1 | 0.51 |
| تعداد پزشک متخصص | در 100000 نفر | 1397 | 2.6 | 3.8 | 2.0 | -1.2 | 0.6 | 1.77 |
|  | تعداد مراکز درمانی | تعداد بیمارستان فعال | در 100000 نفر | 1397 | 0.8 | 2.1 | 1.2 | -1.3 | -0.3 | 0.96 |
| 2 | تعداد تخت بیمارستانی فعال | در 100000 نفر | 1397 | 99.8 | 211.1 | 196.4 | -111.3 | -96.7 | 14.63 |
|  | خانه‌های بهداشت فعال | در 100000 نفر | 1397 | 15.8 | 12.8 | 5.1 | 3.0 | 10.7 | 7.69 |

بر اساس جدول 10-6:

الف. نرخ پزشک عمومی در شهرستان در سال 1396 معادل 8/1 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان نزولی بوده، از شیب استانی کندتر و کشوری تندتر است.

ب. نرخ پزشک متخصص در شهرستان در سال 1396 معادل 6/2 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی و کشوری بالاتر است.

ج. تعداد بیمارستان فعال در شهرستان در سال 1396 معادل 8/0 بیمارستان به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی پایین‌تر و کشوری بالاتر است.

د. تعداد تخت فعال بیمارستانی در شهرستان در سال 1396 معادل 8/99 تخت فعال به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی و کشوری پایین‌تر است.

#### ۱۰-۱-۱-۵- شاخص‌های فضاهای فرهنگی

مبتنی بر داده‌های به‌دست‌آمده در این بخش در جدول 10-7، شاخص‌های فرهنگی در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی آورده شده است.

جدول 10-7: وضعیت شاخص‌های فرهنگی در شهرستان و مقایسه آن در سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | تعداد کتابخانه | تعداد کتابخانه‌های کل | تعداد در 100000 نفر | 1397 | 16 | 76 | 3489 | -60.0 | -3473.0 | -3413.00 |

بر اساس جدول 10-۷ تعداد کتابخانه در شهرستان در سال 1397 برابر 16 واحد بوده که روند آن صعودی و از استان کمتر و از کشور بالاتر است.

### ۱۰-۱-۲- شاخص‌های جغرافیایی- اقتصادی

#### ۱۰-۱-۲-۱- شاخص معیشت

وضعیت شاخص معیشت شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی در جدول 10-8 ارائه شده است.

جدول 10-8: وضعیت شاخص معیشت شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ بیکاری | نرخ بیکاری - کل | درصد | 1395 | 15.43 | 12.00 | 12.57 | 3.43 | 2.87 | -0.56 |
| نرخ بیکاری مردان | درصد | 1395 | 13.30 | 10.24 | 10.55 | 3.06 | 2.74 | -0.32 |
| نرخ بیکاری زنان | درصد | 1395 | 28.57 | 21.39 | 22.58 | 7.18 | 5.99 | -1.19 |

بر اساس جدول 10-8 شاخص «نرخ بیکاری» در شهرستان با 15.4 درصد بوده که میانگین آن از استان و کشور بالاتر است.

#### ۱۰-۱-۲-۲- شاخص حمل‌ونقل

وضعیت شاخص حمل‌ونقل شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی در جدول 10-9 ارائه شده است.

جدول 10-9: وضعیت شاخص حمل‌ونقل شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | جاده‌های مواصلاتی شهری | میزان کل | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 539 | 5881 | 88873 | -5342 | -88334 | -82992 |
| آزادراه‌ها | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 0 | 0 | 2401 | 0 | -2401 | -2401 |
| بزرگراه‌ها | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 147 | 614 | 18122 | -467 | -17975 | -17508 |
| راه‌های اصلی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 104 | 956 | 25814 | -852 | -25710 | -24858 |
| راه‌های فرعی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 285 | 4254 | 42536 | -3969 | -42251 | -38282 |
| 2 | جاده‌های مواصلاتی روستایی | میزان کل | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 853 | 7002 | 132479 | -6149 | -131626 | -125477 |
| راه‌های اصلی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 673 | 5788 | 110318 | -5115 | -109645 | -104530 |
| راه‌های فرعی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 180 | 1214 | 22161 | -1034 | -21981 | -20947 |

#### 10-1-2-3- سایر شاخص‌های اجتماعی

برای شاخص پراکندگی شغلی و رشد اقتصادی و همچنین شاخص‌های امنیتی- سیاسی و امنیت اجتماعی در سطح شهرستان، آمار و اطلاعاتی وجود ندارد.

### ۱۰-۱-3- شاخص‌های مسئله‌ساز

پس از ارزیابی شاخص‌های کمّی در حوزه‌های مختلف و با توجه به مطالب پیش‌گفته و بررسی‌های صورت‌گرفته می‌توان شاخص‌های مسئله‌ساز در شهرستان را به شرح جدول 10-10 اولویت‌بندی کرد.

جدول 10-10: شاخص‌های مسئله‌ساز شهرستان

| ردیف | حوزه شاخص | شاخص | شرح | اهمیت |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | جمعیتی | نرخ شهرنشینی | نرخ شهرنشینی در شهرستان در سال 1398 معادل 7/52 درصد است. روند شهرنشینی صعودی بوده، از روند استان و کشوری بالاتر است. روند |  |
| 2 | جمعیتی | نرخ روستانشینی | نرخ روستانشینی معادل 3/47 درصد است. روند روستانشینی نزولی و شیب آن از روند استانی و کشوری تندتر است. |  |
| 3 | جمعیت | زنان سرپرست خانوار | نسبت زنان سرپرست خانوار در شهرستان در سال 1395 معادل 8/12 درصد است و روند آن در شهرستان نزولی بوده، از روند استانی و کشوری پایین‌تر است. |  |
| 4 | جمعیت | نرخ سالخوردگی | نرخ سالخوردگی در شهرستان در سال 1395 معادل 8/7 درصد است و روند آن ثابت بوده و از روند استانی بالا‌تر و از روند کشوری پایین‌تر است. | \* |
| 5 | آسیب اجتماعی | طلاق | شاخص طلاق در شهرستان در سال 1398 برابر 9/1 در هر 1000 نفر بوده که روند آن صعودی و از استان و کشور بالاتر است. |  |
| 6 | آموزش و تحصیلات | نرخ بی‌سوادی | نرخ بی‌سوادی در شهرستان در سال 1395 برابر با 3/9 درصد و روند آن نزولی بوده، شیب آن از روند استانی کندتر و با کشوری برابر است. |  |
| 7 | آموزش و تحصیلات | سرانه معلم | سرانه معلم در شهرستان در سال 1397 برابر 6/4 معلم به ازای هر 100 دانش‌آموز است. روند سرانه معلم در شهرستان نزولی و شیب آن از شیب استانی و کشوری کندتر است. |  |
| 8 | آموزش و تحصیلات | سرانه کلاسی | سرانه کلاسی در شهرستان در سال 1397 برابر 5/4 کلاس به ازای هر 100 دانش‌آموز است که روند نزولی و شیب آن از استانی و کشوری تندتر است. | \* |
| 9 | آموزش و تحصیلات | تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی | تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی در شهرستان در سال 1395 برابر 2/110 در هر 1000 نفر است. روند تحصیلات در شهرستان نزولی و با شیب استانی و کشوری برابر است. |  |
| 10 | بهداشت و درمان | پزشک عمومی | نرخ پزشک عمومی در شهرستان در سال 1396 معادل 8/1 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان نزولی بوده، از شیب استانی کندتر و کشوری تندتر است. |  |
| 11 | بهداشت و درمان | پزشک متخصص | نرخ پزشک متخصص در شهرستان در سال 1396 معادل 6/2 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی و کشوری بالاتر است. |  |
| 12 | بهداشت و درمان | بیمارستان فعال | تعداد بیمارستان فعال در شهرستان در سال 1396 معادل 8/0 بیمارستان به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی پایین‌تر و کشوری بالاتر است. | \* |
| 13 | بهداشت و درمان | تخت فعال | تعداد تخت فعال بیمارستانی در شهرستان در سال 1396 معادل 8/99 تخت فعال به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی و کشوری پایین‌تر است. | \* |
| 14 | مراکز فرهنگی | کتابخانه | تعداد کتابخانه در شهرستان در سال 1397 برابر 16 واحد بوده که روند آن صعودی و از استان کمتر و از کشور بالاتر است. | \* |
| 15 | معیشت | بیکاری | شاخص «نرخ بیکاری» در شهرستان با 15.4 درصد بوده که میانگین آن از استان و کشور بالاتر است. |  |

## ۱۰-۲- نظام ظرفیت‌های شهرستان

### ۱۰-۲-۱- بررسی نظام ظرفیت‌های شهرستان

برحسب تحلیل منابع و اطلاعات به‌دست‌آمده از داده‌های میدانی و اسنادی، نظام ظرفیت‌های شهرستان به شرح جدول ۱۰-۱۱ ارائه شده است.

جدول 10-11: نظام ظرفیت‌های شهرستان

| **ردیف** | **حوزه ظرفیت** | **نوع ظرفیت** | **عنوان ظرفیت** | **وضعیت (بالفعل/بالقوه)** | **موانع** | **مشترک یا اختصاصی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | اجتماعی فرهنگی | بهداشت و درمان | بالاترین تعداد خانه‌های بهداشت استان معادل 4/16 درصد (52 خانه بهداشت) از کل خانه‌های بهداشت استان | بالفعل |  | مشترک |
| 2 | اجتماعی فرهنگی | بهداشت و درمان | وضعیت مطلوب شهرستان از حیث تعداد داروخانه با تخصیص 12 درصد (11 داروخانه) از کل داروخانه‌های استان | بالفعل |  | مشترک |
| 3 | اجتماعی فرهنگی | مراکز فرهنگی | برخورداری از 1 سالن سینما | بالفعل |  | مشترک |
| 4 | اجتماعی فرهنگی | مراکز فرهنگی | برخورداری از 2 سالن نمایش | بالفعل |  | مشترک |
| 5 | اجتماعی فرهنگی | مراکز فرهنگی | وضعیت مطلوب شهرستان از حیث تعداد کتابخانه‌های عمومی با 2/20 درصد (16 کتابخانه) از کل کتابخانه‌های عمومی استان | بالفعل |  | اختصاصی |
| 6 | اجتماعی فرهنگی | گردشگری | مقبره بوذر جمهر قاینی به‌عنوان منطقه نمونه گردشگری استان | بالفعل |  | اختصاصی |
| 7 | اجتماعی فرهنگی | گردشگری | وجود جاذبه‌های تاریخی و طبیعی (غار لکی، غار فارس، پل سنگی، قلعه کوه و...) | بالفعل |  | اختصاصی |
| 8 | اجتماعی فرهنگی | گردشگری | استفاده از ظرفیت گردشگری زعفران به‌منظور جذب گردشگر خارجی و داخلی | بالقوه |  | مشترک |
| 9 | جغرافیایی - اقتصادی | خدمات رفاهی و درمانی | ظرفیت احداث بیمارستان دام‌پزشکی | بالقوه |  | اختصاصی |
| 10 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | از جمله معادن موجود در این شهرستان می‌توان به معادن «سنگ آهک، مازن، بنتونیت، تراورتن، سنگ لاشه، بوکسیت و گچ» اشاره کرد که در مجموع سالیانه بیش از 1390 هزار تن انواع سنگ‌های معدنی از آن استخراج می‌شود | بالفعل |  | اختصاصی |
| 11 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | از صنایع‌دستی بومي شهرستان قائنات می‌توان به قالي و قاليچه بافي، جاجیم‌بافی، خورجين بافي، پلاس بافي، سفره آردي (سفره كردي)، گلیم‌بافی، ريسندگي، سفالگري، رودوزی‌های سنتي، سبدبافي (پخل بافي) و چلنگري (آهنگري سنتي) اشاره نمود | بالقوه |  | مشترک |
| 12 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | وجود صنایع بزرگ موجود و در دست احداث سیمان، فولاد، نیروگاه و فرآوری زرشک و زعفران | بالفعل |  | اختصاصی |
| 13 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | وجود 3 شرکت سهامی زراعی بزرگ با زمین‌های مستعد کشاورزی | بالفعل |  | اختصاصی |
| 14 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | مجتمع گلخانه‌ای خضری و مجتمع دامداری قاین با کلیه زیرساخت‌های لازم | بالفعل |  | اختصاصی |
| 15 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | قابلیت شهرستان به‌عنوان مهم‌ترین تولیدکننده محصولات استراتژیك زرشك و زعفران در کشور با قابلیت صادرات | بالفعل |  | اختصاصی |
| 16 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | وجود سدهای ذخیره‌ای | بالفعل |  | اختصاصی |
| 17 | جغرافیایی - اقتصادی | گردشگری | از جمله آثار تاریخی و گردشگری شهرستان می‌توان به «مسجد جامع قاین، آرامگاه بوذرجمهر قاینی» اشاره کرد | بالقوه |  | اختصاصی |
| 18 | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | هم‌جواری مرزی با افغانستان و وجود بازارچه مرزی یزدان قائن به‌عنوان مکان اتصال کریدور غرب به شرق و آسیای مرکزی | بالقوه | نبود زیرساخت ارتباطی و دیپلماسی مناسب | مشترک |
| 19 | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | برخورداری از بیشترین تولید زعفران در قائنات و ایجاد موقعیت ژئوپلیتیک برای دسترسی به بازارهای افغانستان؛ آسیای میانه و شرق دور و اروپا | بالفعل | ضعف صنایع تبدیلی و دیپلماسی جهت صادرات | اختصاصی |
| 20 | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | استقرار شهر قاین در مسیر بزرگراه آسیایی؛ مشهد به زاهدان و چابهار (کریدور شمال - جنوب شرق کشور) | بالقوه | ضعف زیرساختی | مشترک |
| 21 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | همگرایی مذهبی به دلیل وجود اکثریت شیعه (بالای 95%) و همزیستی مسالمت‌آمیز با اقلیت اهل سنت | بالفعل | نفوذ گروه‌های افراطی برای تغییر موازنه جمعیتی | اختصاصی |
| 22 | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | نزدیکی به مرکز سیاسی اداری استان | بالفعل | نبود مدیران چانه زن | اختصاصی |
| 23 | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | رونق صادرات محصولات از جمله فولاد و زعفران و وضعیت رفاهی مناسب مردم قائنات | بالفعل | ناتوانی مردم در صدور محصولات | مشترک |
| 24 | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | وجود همگرایی شیعیان و نقش آن در جلوگیری از نفوذ گروه‌های افراطی مانند وهابیت در شهرستان | بالقوه | گرایش اهل سنت به گروه‌های افراطی | اختصاصی |

### ۱۰-۲-۲- ظرفیت‌های مسئله‌ساز

برحسب نظام ظرفیت‌های بررسی‌شده، ظرفیت‌های مسئله‌ساز در شهرستان با توجه به اهمیت، اولویت و گستردگی و راهبردی بودن آن انتخاب و در جدول 10-12 ارائه شده است.

جدول 10-12: ظرفیت‌های مسئله‌ساز در شهرستان

| **ردیف** | **حوزه ظرفیت** | **نوع ظرفیت** | **عنوان ظرفیت** | **وضعیت (بالفعل/بالقوه)** | **موانع** | **مشترک یا اختصاصی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | اجتماعی فرهنگی | گردشگری | وجود جاذبه‌های تاریخی و طبیعی (غار لکی، غار فارس، پل سنگی، قلعه کوه و...) | بالفعل |  | اختصاصی |
| 2 | اجتماعی فرهنگی | گردشگری | استفاده از ظرفیت گردشگری زعفران به‌منظور جذب گردشگر خارجی و داخلی | بالقوه |  | مشترک |
| 3 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | تبدیل‌شدن همزیستی مسالمت‌آمیز مذهبی به تنش براثر نفوذ وهابیت | بالقوه |  | اختصاصی |
| 4 | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | تبدیل‌شدن موقعیت کریدوری شهرستان به محل نفوذ و رفت آمد قاچاق و مواد مخدر و گروه‌های افراطی | بالقوه |  | اختصاصی |
| 5 | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | ناتوانی مردم در توسعه صادرات زعفران و نارضایتی‌های سیاسی و اقتصادی | بالقوه |  | اختصاصی |

## ۱۰-۳- جمع‌بندی نظام مسائل شهرستان

برحسب مطالعات میدانی و اظهارنظر نمایندگان استان، شاخص‌ها و ظرفیت‌های مسئله‌ساز، نظام مسائل شهرستان در جدول 10-13 آورده شده است.

جدول 10-13: جمع‌بندی نظام مسائل شهرستان

| **حوزه مسئله** | **نوع مسئله** | **عنوان مسئله** | **جانمایی ساختاری** | | **جانمایی غیر ساختاری** | **بروز مسئله دیگر** | **مشترک یا اختصاصی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **درون مجلس** | **بیرون مجلس** |
| اجتماعی و فرهنگی | آسیب‌های اجتماعی (طلاق) | رتبه سوم نرخ طلاق در استان با نسبت یک طلاق به ازای هر 3/7 ازدواج | کمیسیون اجتماعی | وزارت کشور | کلینیک‌های مشاوره، سازمان بهزیستی | آسیب اجتماعی | مشترک |
| اجتماعی و فرهنگی | رفاه اجتماعی | نرخ بالای افراد تحت پوشش بهزیستی معادل 18 درصد از کل مددجویان استان (19139 نفر) | کمیسیون اجتماعی | وزارت کار، تعاون و رفاه اجتماعی | آستان قدس رضوی، بنیاد مستضعفان | فقر و نابرابری | مشترک |
| اجتماعی و فرهنگی | رفاه اجتماعی | تعداد بالای خانوارهای تحت پوشش کمیته امداد معادل 5/13 درصد از خانوارهای استان | کمیسیون اجتماعی | وزارت کار، تعاون و رفاه اجتماعی | آستان قدس رضوی، بنیاد مستضعفان | فقر و نابرابری | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | گلایه‌مندی کشاورزان در خصوص پرداخت پول و عدم‌کفایت آب اختصاصی | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی |  | عدم بهره‌وری مناسب در تولید محصولات کشاورزی | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | خدماتی و رفاهی | افزایش سهمیه آب در قبال افزایش دریافت پول در بحث تخصیص آب به کنتور‌های هوشمند (کالایی شدن کنتور‌های آب در زمان کمبود منابع آب) | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی |  | عدم بهره‌وری مناسب در تولید محصولات کشاورزی | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | استفاده از ظرفیت راه‌اندازی گمرک یزدان، به دلیل تقسیم شدن بار ترافیکی در مرز‌های ماهیرود و دوغارون و رواج ترددهای ترانزیتی از این مسیر | کمیسیون امنیت ملی، اقتصادی، بودجه و برنامه | وزارت کشور، وزارت صمت و اقتصاد | عدم تمایل همسایگان به تجارت مرزی | توسعه‌نیافتگی و محرومیت | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | تعامل و توافق با افغانستان جهت تأسیس بازارچه مرزی در این مسیر جهت ایجاد رونق تبادلات تجاری در شهرستان | کمیسیون امنیت ملی و سیاست داخلی | کمیسیون امنیت ملی، وزارت اقتصاد و صمت | نبود حکومت قدرتمند در افغانستان و ریسک سرمایه | تهدیدات امنیتی و ناامنی مرزی | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | تأثیرپذیری اهل سنت شهرستان قائن از اهل سنت خواف و تایباد در هنگامه رقابت سیاسی در انتخابات | کمیسیون امنیت ملی، کمیسیون اجتماعی | وزارت کشور | احساس همگرایی | واگرایی سیاسی نسبت به نظام | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | وجود قشر مهاجر از عشایر عرب، ده‌مرده، بلوچ، برآهویی، نهتانی، بارفروش، دلاکه و امکان نفوذ گروه‌های انحرافی مانند وهابیت در شهرستان | کمیسیون امنیت ملی، کمیسیون اجتماعی | وزارت کشور | احساس همگرایی | ترویج خشونت | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | وجود رقابت سیاسی با شهرستان قائنات به علت قرار گرفتن در یک حوزه انتخابیه واحد | کمیسیون امنیت ملی، کمیسیون اجتماعی | وزارت کشور | ضعف فرهنگ شهروندی و مشارکت | تنش بین شهرستان‌ها و توسعه‌نیافتگی | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | قاچاق اسلحه و مواد مخدر به دنبال ورود مهاجرین افغانستان به شهرستان | کمیسیون امنیت ملی | وزارت کشور | ضعف نظارت مرزی | محرومیت اقتصادی بیشتر | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | افزایش مهاجرت اهل سنت به نیم‌بلوک و تبعات سیاسی امنیتی آن برای شهرستان در حوزه مدیریتی و بیکاری | کمیسیون امنیت ملی، اقتصادی، سیاست داخلی | وزارت کشور، نهادهای امنیتی | همگرایی فرهنگی | حاشیه‌نشینی و برهم خوردت توازن جمعیت شیعه و تنش | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | مشارکت سیاسی | تأثیرگذاری وجود طوایف مختلف از مهاجرین (عشایر موجود در شهرستان) و نیز اقلیت رو به رشد اهل سنت بر مشارکت سیاسی و رقم خوردن نتایج انتخابات به نفع اهل سنت | کمیسیون امنیت ملی، فرهنگی | وزارت کشور و نهادهای امنیتی | طایفه‌گرایی منفی | توسعه‌نیافتگی و ترویج خشونت | مشترک |

## ۱۰-۴- نظام راه‌حل‌های شهرستان

بر اساس نظام مسائلی که در محور سوم به‌دست‌آمده و مطالعات میدانی و اسنادی و تحلیل داده‌های مورد نیاز، در این بخش نظام راه‌حل‌های پیشنهادی برای مسائل شهرستان به شرح جدول 10-14 آورده شده است.

جدول 10-14: نظام راه‌حل‌های پیشنهادی برای مسائل شهرستان

| **ردیف** | **حوزه مسئله** | **نوع مسئله** | **عنوان مسئله** | **پیشران یا رفع محرومیت** | **مناطق تحت پوشش** | **راه‌حل پیشنهادی** | **نسبت مجلس با راه‌حل** | **نسبت ارکان حاکمیتی با راه‌حل** | **سطح پیشران (1399/1400/برنامه هفتم)** | **پیشنهاد مذاکره با ارکان اجرایی و سطح مذاکره** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | اجتماعی فرهنگی | آسیب اجتماعی | طلاق | پیشران | قاینات | برگزاری دوره‌های آموزشی پیش از ازدواج به‌منظور ارتقای مهارت‌های فردی و روان‌شناختی جوانان | کمیسیون اجتماعی | وزارت کار و رفاه | 1400 | سازمان بهزیستی |
| **2** | اجتماعی فرهنگی | رفاه اجتماعی | تعداد بالای خانوارهای تحت پوشش | پیشران | قاینات | ایجاد و حمایت از مشاغل خانگی با اعطای وام‌های کم‌بهره به خانوارهای تحت پوشش بهزیستی و کمیته امداد | کمیسیون اجتماعی | وزارت کار و رفاه | برنامه هفتم | سازمان بهزیستی |
| **3** | اجتماعی فرهنگی | گردشگری | عدم بهره‌گیری مناسب از پتانسیل‌های گردشگری | پیشران | قاینات | احداث امکانات رفاهی همچون مهمانسرا به‌منظور جذب گردشگری برای استفاده از ظرفیت جاذبه‌های گردشگری شهرستان | کمیسیون اجتماعی و عمرانی | وزارت میراث فرهنگی و گردشگری | برنامه هفتم | وزارت کار و رفاه |
| **4** | جغرافیایی اقتصادی | گردشگری | ضعف زیرساخت در جاذبه‌های گردشگری شهرستان | پیشران | قائنات | احداث هتل در منطقه نمونه گردشگری قاین، با هدف فراهم ساختن امکان اقامت بلندمدت در مناطق | کمیسیون عمران | وزارت میراث فرهنگی، صنایع‌دستی و گردشگری | برنامه هفتم |  |
| ایجاد منطقه نمونه گردشگری بوذر جمهر | برنامه هفتم |  |
| **5** | جغرافیایی اقتصادی | ارتباطی و بازرگانی | ضعف زیرساخت‌های مواصلاتی و شبکه ارتباطی | پیشران | قائنات | ایجاد و تقویت زیرساخت‌های حمل‌ونقل جاده‌ای | کمیسیون عمران | وزارت راه و شهرسازی | برنامه هفتم |  |
| **6** | جغرافیایی اقتصادی | صنعت و معدن | عدم بهره‌برداری مناسب از مناطق ویژه صنعتی و شهرک‌های صنعتی شهرستان | پیشران | قائنات | اولویت تولید در بخش صنایع فلزی تیغه و ناخن‌های بولدوزر و ماشین‌آلات کشاورزی، تولید بلبرینگ و رولورینگ، تولید صندلی، تولید میلگردهای کیفی جهت مقابله با زلزله، تولید انواع تیرآهن، نبشی و پروفیل | کمیسیون صنایع و معادن | وزارت صنعت، معدن و تجارت | برنامه هفتم |  |
| اولویت تولید در معدن فرآوری انواع خاک‌های صنعتی و تولید محصولات وابسته (انواع سفال، کاشی و سرامیک)، تولید آهک هیدراته جهت مصرف در کارخانه فولاد | برنامه هفتم |  |
| اولویت تولید در صنایع پزشکی تولید سرسوزن سرنگ و سرسوزن‌های پزشکی، تولید دستگاه‌های بسته‌بندی استریل، تولید فیلترهای پزشکی و کیسه خون | برنامه هفتم |  |
| راه‌اندازی تولید‌های فرآوری کرک | برنامه هفتم |  |
| راه‌اندازی کارخانه ریسندگی در شهرستان | برنامه هفتم |  |
| رسیدگی به مشکلات پیش‌آمده در راه‌اندازی کارخانه فولاد قاینات به‌خصوص توجیه‌پذیر بودن این کارخانه با توجه به مشکل اصلی که کمبود آب است | برنامه هفتم |  |
| تمرکز و توجه به ظرفیت‌های موجود برای صادرات به‌خصوص صنایع تبدیلی و سنگ‌های معدنی و تزئینی | برنامه هفتم |  |
| انجام عملیات ژئوفیزیکی هوایی پتانسیل‌یابی مواد معدنی استراتژیک شهرستان | برنامه هفتم |  |
| **7** | جغرافیایی اقتصادی | صنعت و معدن | عدم توسعه صنایع تبدیلی کشاورزی و صنایع مرتبط با دام‌پروری | پیشران | قائنات | اولویت تولید در صنایع غذایی نان صنعتی حجیم و نیمه حجیم، تولید پودر تخم‌مرغ، تولید اسانس و عصاره‌ها با توجه به تنوع گونه‌های گیاهی دارویی در منطقه، تولید نوشابه‌های غیرالکلی | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی | برنامه هفتم |  |
| ایجاد تولیدی‌های فرآوری زرشک و کنسانتره زرشک | برنامه هفتم |  |
| اولویت ایجاد شرکت کشت و صنعت پرورش شترمرغ | برنامه هفتم |  |
| پرورش ماهی و همچنین محصولات گلخانه‌ای در مجاورت طرح تولید برق پراکنده | برنامه هفتم |  |
| **8** | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | نبود دولت قدرتمند در افغانستان و نبود زیرساخت ارتباطی مناسب توسعه | پیشران | قائنات | عقد تفاهم با کشور افغانستان در جهت رونق مسیرهای ارتباطی بازارچه یزدان به سمت افغانستان و شرق دور | کمیسیون امنیت ملی، کمیسیون اقتصادی و عمران | وزارت کشور، راه و شهرسازی، نهادهای امنیتی | 1400 برنامه هفتم | معین‌های اقتصادی |
| **9** | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | ضعف و طولانی بودن روند اعطای مجوز توسط اداره‌های شهرستان | پیشران | قائنات | استفاده از ظرفیت نزدیکی به مرکز سیاسی اداری جهت کم کردن دشواری صدور مجوزهای تولیدی در جهت استقرار صنایع و کم شدن مهاجرت مردم | کمیسیون سیاست داخلی، کمیسیون اقتصادی | وزارت کشور، استانداری | 1400 |  |
| **10** | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | نفوذ اهل سنت از سمت خواف و تایباد به سبب عدم جذب نیروهای اهل سنت شهرستان در فرایند مدیریتی | پیشران | قائنات | استفاده از اهل سنت شهرستان در مدیریت دولتی جهت کم کردن نفوذ مالی و سیاسی اهل سنت خواف و تایباد | کمیسیون امنیت ملی | وزارت کشور و نهادهای امنیتی | 1400 و برنامه هفتم |  |
| **11** | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | عدم استفاده از ظرفیت کارکردی مرزها برای رفع محرومیت و جلوگیری از نفوذ گروه‌های افراطی | پیشران | قائنات | ضرورت کارکردی شدن نگاه به مرزها و حفظ یکپارچگی مذهبی از طریق پیوند زدن منافع اهل سنت و شیعه با یکدیگر در صنایع شهرستان | کمیسیون امنیت ملی | وزارت کشور | برنامه هفتم | معین‌های اقتصادی و قرارگاه‌های اجتماعی و اقتصادی |

# 11- شهرستان نهبندان

## 11-1- بررسی وضعیت موجود شهرستان بر اساس شاخص‌های کمی

### 11-1-1- شاخص‌های اجتماعی- فرهنگی

#### 11-1-1-1- شاخص‌های جمعیتی

در جدول شماره 11-3 وضعیت شاخص‌های جمعیتی شهرستان و مقایسه آن با سطح استانی و ملی آورده شده است.

جدول 11-3: وضعیت شاخص‌های جمعیتی شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ جمعیت و روند آن | جمعیت | تعداد نفر | 1398 | 54132 | 809000 | 83075000 | 6.69 | 0.07 | 0.97 |
| جمعیت شهری | تعداد نفر | 1398 | 23055 | 487000 | 62367000 | 4.73 | 0.04 | 0.78 |
| جمعیت روستایی | تعداد نفر | 1398 | 31076 | 809000 | 83075000 | 9.65 | 0.15 | 1.55 |
| 2 | نرخ سکونت و روند آن | نرخ شهرنشینی | درصد | 1398 | 42.59 | 60.20 | 75.07 | -17.61 | -32.48 | -14.88 |
| نرخ روستانشینی | درصد | 1398 | 57.41 | 39.80 | 24.93 | 17.61 | 32.48 | 14.88 |
| 3 | نسبت جنسیت و روند آن | نسبت جنسیت جمعیت- کل | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 104.40 | 103.27 | 102.34 | 1.13 | 2.06 | 0.93 |
| نسبت جنسیت جمعیت شهری | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 104.81 | 103.77 | 102.31 | 1.05 | 2.51 | 1.46 |
| نسبت جنسیت جمعیت روستایی | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 104.09 | 103.80 | 102.43 | 0.29 | 1.66 | 1.36 |
| 4 | بعد خانوار | بعد خانوار | تعداد متوسط خانوار | 1395 | 3.55 | 3.32 | 3.27 | 0.23 | 0.28 | 0.04 |
| 5 | مهاجرت و روند آن | مهاجرت (نسبت خالص مهاجرت به جمعیت استان) | درصد | 1395 | -30.22 | -3.16 | موضوعیت ندارد | -27.06 | \* | \* |
| 6 | سرپرست خانوار و روند آن | سرپرست خانوار مرد | درصد | 1395 | 85.92 | 87.35 | 87.31 | -1.44 | -1.40 | 0.04 |
| سرپرست خانوار زن | درصد | 1395 | 14.08 | 12.65 | 12.69 | 1.44 | 1.40 | -0.04 |
| 7 | سالخوردگی  (پیری جمعیت) و روند آن | سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- کل | درصد | 1395 | 5.99 | 6.88 | 6.10 | -0.89 | -0.10 | 0.79 |
| سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- مرد | درصد | 1395 | 5.82 | 6.85 | 5.94 | -1.03 | -0.12 | 0.91 |
| سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- زن | درصد | 1395 | 6.17 | 6.92 | 6.25 | -0.75 | -0.08 | 0.67 |
| 8 | پیش‌رسی ازدواج و روند آن | پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- کل | درصد | 1395 | 6.16 | 7.22 | 6.40 | -1.06 | -0.24 | 0.82 |
| پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- مرد | درصد | 1395 | 1.71 | 1.98 | 1.80 | -0.28 | -0.09 | 0.19 |
| پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- زن | درصد | 1395 | 11.29 | 12.98 | 11.21 | -1.69 | 0.08 | 1.77 |

بر اساس جدول -۳:

الف. نرخ شهرنشینی در شهرستان در سال 1398 معادل 58/42 و نرخ روستانشینی معادل 5/57 درصد است. روند شهرنشینی صعودی بوده، از روند استان و کشوری بالاتر و روند روستانشینی نزولی و شیب آن از شیب استانی و کشوری و پایین‌تر است.

ب. نسبت زنان سرپرست خانوار در شهرستان در سال 1395 معادل 8/14 درصد بوده، روند آن در شهرستان نزولی و شیب آن از استانی و کشوری پایین‌تر است.

ج. نرخ سالخوردگی در شهرستان در سال 1395 معادل 9/5 درصد است و روند آن صعودی بوده، از روند استانی بالا‌تر و از روند کشوری پایین‌تر است.

#### 11-1-1-2- شاخص‌های اجتماعی

مبتنی بر داده‌های این بخش در جدول شماره 11-4، وضعیت شاخص طلاق در سطح شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی آورده شده است.

جدول 11-4: وضعیت شاخص طلاق در سطح شهرستان و مقایسه آن در سطح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | طلاق و روند آن | طلاق - کل | در هر 1000 نفر | 1398 | 0.91 | 1.69 | 2.10 | -0.78 | -1.20 | -0.42 |

بر اساس جدول 11-۴ شاخص طلاق در شهرستان در سال 1398 برابر 9/0 در هر 1000 نفر بوده که میانگین آن از استان و کشور بسیار پایین‌تر است.

#### 11-1-1-3- شاخص‌های آموزش و تحصیلات

در جدول شماره 11-5، وضعیت شاخص‌های آموزش و تحصیلات شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی ارائه شده است.

جدول 11-5: وضعیت شاخص‌های آموزش و تحصیلات شهرستان و مقایسه آن با سطح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ بی‌سوادی | نرخ بی‌سوادی کل شهری | درصد | 1395 | 9.8 | 7.8 | 9.2 | 2.0 | 0.7 | -1.35 |
| نرخ بی‌سوادی مردان شهری | درصد | 1395 | 7.4 | 5.4 | 6.4 | 2.0 | 0.9 | -1.06 |
| نرخ بی‌سوادی زنان شهری | درصد | 1395 | 12.4 | 10.3 | 11.9 | 2.1 | 0.4 | -1.61 |
| نرخ بی‌سوادی کل روستایی | درصد | 1395 | 28.0 | 20.9 | 21.4 | 7.1 | 6.6 | -0.51 |
| نرخ بی‌سوادی مردان روستایی | درصد | 1395 | 22.1 | 15.5 | 16.0 | 6.7 | 6.1 | -0.51 |
| نرخ بی‌سوادی زنان روستایی | درصد | 1395 | 34.1 | 26.4 | 27.1 | 7.7 | 7.0 | -0.67 |
| 2 | سرانه معلم | نسبت معلم به دانش‌آموز | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 4.62 | 5.1 | 3.5 | -0.5 | 1.1 | 1.56 |
| سرانه آموزشگاهی | سرانه آموزشگاهی | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 1.6 | 1.0 | 0.7 | 0.6 | 0.9 | 0.33 |
| سرانه کلاس آموزشی | سرانه کلاس آموزشی | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 5.0 | 4.5 | 3.9 | 0.5 | 1.1 | 0.61 |
| پوشش تحصیلی | پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان (کل) | درصد | 1395 | 93.2 | 94.1 | 92.7 | -1.0 | 0.4 | 1.38 |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول (کل) | درصد | 1395 | 64.3 | 74.2 | 74.0 | -9.8 | -9.7 | 0.15 |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی (کل) | درصد | 1395 | 38.6 | 53.0 | 53.5 | -14.4 | -14.8 | -0.47 |
| پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان پسران | درصد | 1395 | 93.1 | 94.1 | 92.8 | -1.0 | 0.3 | 1.24 |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول پسران | درصد | 1395 | 64.7 | 75.0 | 74.8 | -10.3 | -10.1 | 0.16 |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی پسران | درصد | 1395 | 37.0 | 52.1 | 54.7 | -15.1 | -17.6 | -2.56 |
| پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان دختران | درصد | 1395 | 93.2 | 94.2 | 92.7 | -1.0 | 0.6 | 1.53 |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول دختران | درصد | 1395 | 64.0 | 73.4 | 54.7 | -9.3 | 9.4 | 18.70 |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی دختران | درصد | 1395 | 40.5 | 54.0 | 52.2 | -13.5 | -11.8 | 1.78 |
| 3 | تحصیلات دانشگاهی | تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی کل | در هر 1000 نفر | 1395 | 99.8 | 139.9 | 153.8 | -40.1 | -54.0 | -13.93 |
| تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی مرد | در هر 1000 نفر | 1395 | 96.4 | 142.6 | 152.1 | -46.2 | -55.7 | -9.53 |
| تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی زن | در هر 1000 نفر | 1395 | 103.7 | 136.9 | 155.7 | -33.1 | -52.0 | -18.83 |

بر اساس جدول 11-۵:

الف. نرخ بی‌سوادی در شهرستان در سال 1395 برابر با 8/9 درصد و روند آن نزولی بوده، شیب آن از روند استانی و کشوری پایین‌تر است.

ب. سرانه معلم در شهرستان در سال 1397 برابر 6/4 معلم به ازای هر 100 دانش‌آموز است. روند سرانه معلم در شهرستان نزولی بوده، از روند استانی و کشوری تندتر است.

ج. سرانه کلاسی در شهرستان در سال 1397 برابر 5 کلاس به ازای هر 100 دانش‌آموز بوده، روند نزولی دارد و از شیب استان کندتر و از شیب استان تندتر است.

د. تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی در شهرستان در سال 1395 برابر 8/99 در هر 1000 نفر است. روند تحصیلات در شهرستان نزولی و با روند استانی و کشوری برابر است.

#### 11-1-1-4- شاخص‌های بهداشت و سلامت

مبتنی بر داده‌های حاصل در این بخش در جدول شماره 11-6 شاخص‌های بهداشت و سلامت در شهرستان و مقایسه آن با استان و کشور آورده شده است.

جدول 11-6: وضعیت شاخص‌های بهداشت و سلامت در سطح شهرستان و مقایسه آن در سطح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | تعداد پزشک | تعداد پزشک عمومی | در 100000 نفر | 1397 | 2.3 | 2.5 | 2.0 | -0.2 | 0.3 | 0.51 |
| تعداد پزشک متخصص | در 100000 نفر | 1397 | 1.3 | 3.8 | 2.0 | -2.5 | -0.7 | 1.77 |
|  | تعداد مراکز درمانی | تعداد بیمارستان فعال | در 100000 نفر | 1397 | 1.9 | 2.1 | 1.2 | -0.3 | 0.7 | 0.96 |
| 2 | تعداد تخت بیمارستانی فعال | در 100000 نفر | 1397 | 120.2 | 211.1 | 196.4 | -90.9 | -76.3 | 14.63 |
|  | خانه‌های بهداشت فعال | در 100000 نفر | 1397 | 18.8 | 12.8 | 5.1 | 6.0 | 13.7 | 7.69 |

بر اساس جدول 11-6:

الف. نرخ پزشک عمومی در شهرستان در سال 1396 معادل 3/2 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان نزولی و شیب آن از استانی و کشوری تندتر است.

ب. نرخ پزشک متخصص در شهرستان در سال 1396 معادل 3/1 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی پایین‌تر و از کشوری بالاتر است.

ج. تعداد بیمارستان فعال در شهرستان در سال 1396 معادل 9/1 بیمارستان به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی و کشوری پایین‌تر است.

د. تعداد تخت فعال بیمارستانی در شهرستان در سال 1396 معادل 2/120 تخت فعال به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی و کشوری بالاتر است.

#### 11-1-1-5- شاخص‌های فضاهای فرهنگی

مبتنی بر داده‌های به‌دست‌آمده در این بخش در جدول شماره 11-7 شاخص‌های فرهنگی در سطح شهرستان و مقایسه آن با سطوح استانی و ملی آورده شده است.

جدول 11-7: وضعیت شاخص‌های فرهنگی در سطح شهرستان و مقایسه آن در سطح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | تعداد کتابخانه | تعداد کتابخانه‌های کل | تعداد در 100000 نفر | 1397 | 9 | 76 | 3489 | -67.0 | -3480.0 | -3413.00 |

بر اساس جدول 11-۷ تعداد کتابخانه در شهرستان در سال 1397 برابر 9 واحد بوده که روند آن صعودی و از روند استان و کشور بالاتر است.

### 11-1-2- شاخص‌های جغرافیایی اقتصادی

#### 11-1-2-1- شاخص معیشت

در جدول شماره 11-8، وضعیت شاخص معیشت شهرستان و مقایسه آن با سطح استانی و ملی آورده شده است.

جدول 11-8: وضعیت شاخص معیشت شهرستان و مقایسه آن با سطح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ بیکاری | نرخ بیکاری - کل | درصد | 1395 | 16.01 | 12.00 | 12.57 | 4.00 | 3.44 | -0.56 |
| نرخ بیکاری مردان | درصد | 1395 | 14.88 | 10.24 | 10.55 | 4.65 | 4.33 | -0.32 |
| نرخ بیکاری زنان | درصد | 1395 | 23.39 | 21.39 | 22.58 | 2.01 | 0.81 | -1.19 |

بر اساس جدول 11-8 شاخص «نرخ بیکاری» در شهرستان با 13.7 درصد بوده که نسبت به استان و کشور بالاتر است.

#### 11-1-2-2-شاخص حمل‌ونقل

در جدول شماره 11-9، وضعیت شاخص حمل‌ونقل شهرستان و مقایسه آن با سطح استانی و ملی آورده شده است.

جدول 11-9: وضعیت شاخص حمل‌ونقل شهرستان و مقایسه آن با سطح استانی و ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **شهرستان** | **استان** | **ملی** | **نسبت شهرستان به استان** | **نسبت شهرستان به ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | جاده‌های مواصلاتی شهری | میزان کل | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 1034 | 5912 | 87167 | -4878 | -86133 | -81255 |
| آزادراه‌ها | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 0 | 0 | 2401 | 0 | -2401 | -2401 |
| بزرگراه‌ها | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 10 | 472 | 16627 | -462 | -16617 | -16155 |
| راه‌های اصلی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 168 | 1117 | 25538 | -949 | -25370 | -24421 |
| راه‌های فرعی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 850 | 4266 | 42601 | -3416 | -41751 | -38335 |
| 2 | جاده‌های مواصلاتی روستایی | میزان کل | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 1032 | 6868 | 128394 | -5836 | -127362 | -121526 |
| راه‌های اصلی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 848 | 5575 | 103812 | -4727 | -102964 | -98237 |
| راه‌های فرعی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 184 | 1293 | 24581 | -1109 | -24397 | -23288 |

#### 11-1-2-3- سایر شاخص‌های اجتماعی

برای شاخص پراکندگی شغلی و رشد اقتصادی و همچنین شاخص‌های امنیتی- سیاسی و امنیت اجتماعی در سطح شهرستان، آمار و اطلاعاتی وجود ندارد.

### ۱۱-۱-۴- شاخص‌های مسئله‌ساز

پس از ارزیابی شاخص‌های کمّی در حوزه‌های مختلف و با توجه به مطالب پیش‌گفته و بررسی‌های صورت‌گرفته می‌توان شاخص‌های مسئله‌ساز در شهرستان را به شرح جدول 11-10 اولویت‌بندی کرد.

جدول 11-10: شاخص‌های مسئله‌ساز شهرستان

| ردیف | حوزه شاخص | شاخص | شرح | اهمیت |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | جمعیتی | نرخ شهرنشینی | نرخ شهرنشینی در شهرستان در سال 1398 معادل 58/42 درصد است. روند شهرنشینی صعودی بوده، از روند استان و کشوری بالاتر است. |  |
| 2 | جمعیتی | نرخ روستانشینی | نرخ روستانشینی معادل 5/57 درصد است. روند روستانشینی نزولی و شیب آن از شیب استانی و کشوری و پایین‌تر است. |  |
| 3 | جمعیت | زنان سرپرست خانوار | نسبت زنان سرپرست خانوار در شهرستان در سال 1395 معادل 8/14 درصد بوده، روند آن در شهرستان نزولی و شیب آن از استانی و کشوری پایین‌تر است. |  |
| 4 | جمعیت | نرخ سالخوردگی | نرخ سالخوردگی در شهرستان در سال 1395 معادل 9/5 درصد است و روند آن صعودی بوده، از روند استانی بالا‌تر و از روند کشوری پایین‌تر است. |  |
| 5 | آسیب اجتماعی | طلاق | شاخص طلاق در شهرستان در سال 1398 برابر 9/0 در هر 1000 نفر بوده که میانگین آن از استان و کشور بسیار پایین‌تر است. |  |
| 6 | آموزش و تحصیلات | نرخ بی‌سوادی | نرخ بی‌سوادی در شهرستان در سال 1395 برابر با 8/9 درصد و روند آن نزولی بوده، شیب آن از روند استانی و کشوری پایین‌تر است. | \* |
| 7 | آموزش و تحصیلات | سرانه معلم | سرانه معلم در شهرستان در سال 1397 برابر 6/4 معلم به ازای هر 100 دانش‌آموز است. روند سرانه معلم در شهرستان نزولی بوده، از روند استانی و کشوری تندتر است. |  |
| 8 | آموزش و تحصیلات | سرانه کلاسی | سرانه کلاسی در شهرستان در سال 1397 برابر 5 کلاس به ازای هر 100 دانش‌آموز بوده، روند نزولی دارد و از شیب استان کندتر و از شیب استان تندتر است. |  |
| 9 | آموزش و تحصیلات | تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی | تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی در شهرستان در سال 1395 برابر 8/99 در هر 1000 نفر است. روند تحصیلات در شهرستان نزولی و با روند استانی و کشوری برابر است. | \* |
| 10 | بهداشت و درمان | پزشک عمومی | نرخ پزشک عمومی در شهرستان در سال 1396 معادل 3/2 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان نزولی و شیب آن از استانی و کشوری تندتر است. | \* |
| 11 | بهداشت و درمان | پزشک متخصص | نرخ پزشک متخصص در شهرستان در سال 1396 معادل 3/1 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است. روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی پایین‌تر و از کشوری بالاتر است. | \* |
| 12 | بهداشت و درمان | بیمارستان فعال | تعداد بیمارستان فعال در شهرستان در سال 1396 معادل 9/1 بیمارستان به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی و کشوری پایین‌تر است. |  |
| 13 | بهداشت و درمان | تخت فعال | تعداد تخت فعال بیمارستانی در شهرستان در سال 1396 معادل 2/120 تخت فعال به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند استانی و کشوری بالاتر است. |  |
| 14 | مراکز فرهنگی | کتابخانه | تعداد کتابخانه در شهرستان در سال 1397 برابر 9 واحد بوده که روند آن صعودی و از روند استان و کشور بالاتر است. |  |
| 15 | معیشت | بیکاری | شاخص «نرخ بیکاری» در شهرستان با 13.7 درصد بوده که نسبت به استان و کشور بالاتر است. |  |

## 11-2- نظام ظرفیت‌های شهرستان

### 11-2-1- بررسی نظام ظرفیت‌های شهرستان

برحسب تحلیل منابع و اطلاعات به‌دست‌آمده از داده‌های میدانی و اسنادی، نظام ظرفیت‌های شهرستان به شرح جدول 11-11 آورده شده است.

جدول 11-11: نظام ظرفیت‌های شهرستان

| **ردیف** | **حوزه ظرفیت** | **نوع ظرفیت** | **عنوان ظرفیت** | **وضعیت (بالفعل/بالقوه)** | **موانع** | **مشترک یا اختصاصی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | اجتماعی فرهنگی | بهداشت و درمان | وضعیت مطلوب شهرستان از حیث تعداد خانه‌های بهداشت فعال با تخصیص 12 درصد (38 خانه بهداشت) از کل خانه‌های بهداشت استان | بالفعل |  | مشترک |
| 2 | اجتماعی فرهنگی | مراکز فرهنگی | برخورداری از 1 سالن سینما | بالفعل |  | اختصاصی |
| 3 | اجتماعی فرهنگی | مراکز فرهنگی | وضعیت مطلوب شهرستان از حیث تعداد کتابخانه‌های عمومی با 3/11 (9 کتابخانه) درصد از کل کتابخانه‌های عمومی استان | بالقوه |  | اختصاصی |
| 4 | اجتماعی فرهنگی | گردشگری | برخورداری از ظرفیت بازارچه مرزی دوکوهانه | بالفعل |  | اختصاصی |
| 5 | اجتماعی فرهنگی | گردشگری | وجود جاذبه توریستی در نواحی کویری شهرستان (قطب پرورش شتر استان) | بالفعل |  | اختصاصی |
| 6 | اجتماعی فرهنگی | قومیت، مذهب و زبان | تنوع مذهبی به‌نحوی‌که 85 درصد جمعیت شیعه و 15 درصد سنی هستند | بالفعل |  | اختصاصی |
| 7 | جغرافیایی - اقتصادی | ارتباطات و بازرگانی | موقعیت ژئوپلیتیکی مجاورت با كوير مركزي ايران و قرارگيري در مرز كشور با افغانستان | بالقوه |  | اختصاصی |
| 8 | جغرافیایی - اقتصادی | ارتباطات و بازرگانی | وجود 130 کیلومتر مرز مشترك با كشور افغانستان و بازارچه مرزي | بالقوه |  | اختصاصی |
| 9 | جغرافیایی - اقتصادی | ارتباطات و بازرگانی | وجود بازارچه مرزی با فاصله 113 کیلومتری شهرستان که امکان ارتباط با ولایت‌های نیمروز، فراه و هرات را فراهم می‌کند | بالقوه |  | اختصاصی |
| 10 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | بزرگ‌ترین ذخیره و تنها معدن آزبست ایران در این شهرستان قرار دارد | بالفعل |  | اختصاصی |
| 11 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | وجود 85 معدن در شهرستان با ظرفیت اشتغال 960 نفر | بالفعل |  | اختصاصی |
| 12 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | شصت‌وسه واحد معدني فعال از جمله گرانيت، منيزيت، كروميت، گل‌سفید، گچ، ولاستونيت، سيليس، سنگ چيني، سرب، مرمريت و... | بالفعل |  | اختصاصی |
| 13 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | نهبندان قطب پرورش و توليد زيتون استان و از مهم‌ترین تولیدکنندگان نباتات علوفه‌ای استان است | بالفعل |  | اختصاصی |
| 14 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | اين شهرستان از مهم‌ترین توليدكنندگان گوشت قرمز و قطب پرورش شتر استان است | بالفعل |  | اختصاصی |
| 15 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | توليد ماهيان سردآبي و ماهيان گرمابي در استخر پرورش ماهي گرمابي و سردآبي فعال | بالفعل |  | اختصاصی |
| 16 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | نهبندان جز مناطق عمده کاشت زعفران در استان است | بالفعل |  | اختصاصی |
| 17 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | استعداد كشت انواع محصولات كشاورزي منحصربه‌فرد نظير خرما، زيتون، پسته، زعفران و ... | بالفعل |  | اختصاصی |
| 18 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | امكان توليد محصولات ارگانیكي و استراتژیكي، گياهان دارويي و جاليزي | بالفعل |  | اختصاصی |
| 19 | جغرافیایی - اقتصادی | گردشگری | وجود قلعه‌های تاریخی قدیمی با پتانسیل جذب گردشگر | بالفعل |  | اختصاصی |
| 20 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | جاجیم، حصیربافی و نمدمالی از صنایع‌دستی‌های این شهرستان است | بالفعل |  | مشترک |
| 21 | جغرافیایی - اقتصادی | گردشگری | کوه‌های مینیاتوری که از مهم‌ترین رخ‌نمود طبیعت در شرق ایران است | بالفعل |  | اختصاصی |
| 22 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | امكان استفاده و بهره‌برداری از انرژی‌های پاك و ارزان نظير باد و آفتاب در احداث نیروگاه‌های بادي و خورشيدي | بالفعل |  | مشترک |
| 23 | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | داشتن مرز راهبردی با کشور افغانستان و ظرفیت گسترش مناسبات اقتصادی از طریق دیپلماسی فرهنگی و سیاسی | بالفعل | نبود دولت قدرتمند در افغانستان و فعالیت گروه‌های تروریستی | اختصاصی |
| 24 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | حضور مسالمت‌آمیز اقلیتی از افغانستانی‌های مهاجر و قومیت بلوچ در کنار سایر مردم منطقه | بالقوه | تنش میان شیعه و سنی براثر حضور اقوام مختلف | اختصاصی |
| 25 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | برخورداری هویت مذهبی قوی و حساسیت مردم به اعتقادات و مناسک مذهبی | بالفعل | نفوذ گروه‌های افراطی برای جذب اعضا | اختصاصی |
| 26 | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | وجود افراد باسواد، نخبه و تحصیل‌کرده در سطح شهرستان و امکان بهره بردن از آن‌ها در مناصب متعدد اجرایی- مدیریتی | بالقوه | خروج نخبگان از شهرستان به دلیل فرسودگی مدیریت و عدم به‌کارگیری | اختصاصی |
| 27 | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | پیوندهای وثیق مردمی و پایبندی به خانواده و کاهش چالش‌های هزینه‌زا امنیتی مانند زنان بی‌سرپرست و ... | بالفعل | محرومیت اقتصادی و افزایش جرم و رواج پدیده‌های مخرب اجتماعی | اختصاصی |
| 28 | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | امنیت مرزی بالا با وجود مخاطرات امنیتی در مرز با کشور افغانستان | بالفعل | فعالیت گروه‌های تروریستی به سبب نبود نهاد دولت قدرتمند در افغانستان | مشترک |

### 11-2-2- ظرفیت‌های مسئله‌ساز

برحسب نظام ظرفیت‌های بررسی‌شده ظرفیت‌های مسئله‌ساز در شهرستان با توجه به اهمیت، اولویت و گستردگی و راهبردی بودن آن انتخاب می‌گردند. ظرفیت‌های مسئله‌ساز شهرستان در جدول 11-12 آورده شده است.

جدول 11-12: ظرفیت‌های مسئله‌ساز در شهرستان

| **ردیف** | **حوزه ظرفیت** | **نوع ظرفیت** | **عنوان ظرفیت** | **وضعیت (بالفعل/بالقوه)** | **موانع** | **مشترک یا اختصاصی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | اجتماعی فرهنگی | گردشگری | برخورداری از ظرفیت بازارچه مرزی دوکوهانه | بالفعل |  | اختصاصی |
| 2 | اجتماعی فرهنگی | قومیت، مذهب و زبان | تنوع مذهبی به‌نحوی‌که 85 درصد جمعیت شیعه و 15 درصد سنی هستند | بالفعل |  | اختصاصی |
| 3 | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | همگرایی مذهبی و قومی در شهرستان و تبدیل آن به محلی برای نفوذ گروه‌های افراطی با توجه به وجود همگرایی مذهبی | بالقوه |  | اختصاصی |
| 4 | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | تبدیل ظرفیت‌های کریدوری و ارتباطی-جاده ای به محلی برای توسعه قاچاق و نفوذ گروه‌های تروریستی | بالقوه |  | اختصاصی |
| 5 | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | حضور مهاجرین افغانستانی در شهرستان و تبدیل آن به فرصتی برای اقدامات خرابکارانه | بالقوه |  | اختصاصی |

## 11-3- جمع‌بندی نظام مسائل شهرستان

برحسب مطالعات میدانی و اظهارنظر نمایندگان استان، شاخص‌های مسئله‌ساز و ظرفیت‌های مسئله‌ساز، نظام مسائل شهرستان طبق جدول شماره 11-13 آورده شده است.

جدول 11-13: جمع‌بندی نظام مسائل شهرستان

| **حوزه مسئله** | **نوع مسئله** | **عنوان مسئله** | **جانمایی ساختاری** | | **جانمایی غیر ساختاری** | **بروز مسئله دیگر** | **مشترک یا اختصاصی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **درون مجلس** | **بیرون مجلس** |
| اجتماعی و فرهنگی | آسیب اجتماعی (مواد مخدر) | قرار گرفتن در مسیر ترانزیتی قاچاق مواد مخدر از شهر زابل به دیگر نقاط کشور | کمیسیون اجتماعی | وزارت کشور/ | نیروی انتظامی | کاهش امنیت اجتماعی | اختصاصی |
| اجتماعی و فرهنگی | مهاجرت | مهاجر فرستی بالای شهرستان با مهاجرت حدود 8000 نفر در شهرستان به دلیل مسئله بیکاری | کمیسیون اجتماعی | وزارت کشور | سرمایه‌گذاری بخش خصوصی | شکل‌گیری حاشیه‌نشینی | اختصاصی |
| اجتماعی و فرهنگی | رفاه اجتماعی | تعداد بالای خانوارهای تحت پوشش کمیته امداد معادل 9/12 درصد از کل خانوارهای استان | کمیسیون اجتماعی | وزارت کار، تعاون و رفاه اجتماعی | آستان قدس رضوی، بنیاد مستضعفان | آسیب اجتماعی | اختصاصی |
| اجتماعی و فرهنگی | آسیب اجتماعی (بیکاری) | نرخ بالای بیکاری با 15 درصد در شهرستان | کمیسیون اجتماعی | وزارت کشور | آستان قدس رضوی، بنیاد مستضعفان | افزایش هزینه‌های دولتی | اختصاصی |
| جغرافیایی اقتصادی | صنعت و معدن | هماهنگ نبودن با بخش کشاورزی و کمبود صنایع تبدیلی | کمیسیون صنایع و معادن | وزارت صنعت، معدن و تجارت |  | عدم تکمیل زنجیره ارزش محصولات کشاورزی و دامی | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | صنعت و معدن | تمایل نداشتن سرمایه‌گذاران و کارآفرینان جهت ورود به شهرستان | کمیسیون صنایع و معادن | وزارت صنعت، معدن و تجارت |  | عدم بهره‌وری و توسعه صنعتی شهرستان | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | كمي بارندگي، مجاورت با كوير، اختلاف دما و قرار گرفتن در قلمرو آب‌وهوای گرم و خشك | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی |  | بروز بحران کم‌آبی در منطقه و از بین رفتن فعالیت‌های کشاورزی | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | خشک‌سالی‌های شديد و کم‌آبی | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی |  | بروز بحران کم‌آبی در منطقه و از بین رفتن فعالیت‌های کشاورزی | مشترک |
| جغرافیایی اقتصادی | گردشگری | زیرساخت‌های نامناسب | کمیسیون عمران | وزارت راه و شهرسازی |  | ضعف امکانات رفاهی مورد نیاز و عدم جذب سرمایه‌گذار | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | عدم استفاده از بازارچه مرزی به دلیل کارشکنی در گمرک ماهیرود | کمیسیون امنیت ملی، سیاست داخلی، اقتصادی | وزارت کشور و نهادهای امنیتی، وزارت اقتصاد و صمت | عدم همگرایی جهت رفع مشکل | توسعه‌نیافتگی و محرومیت مردم شهرستان | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | نگرش عمومی منفی مردم شیعه به اقلیت اهل تسنن در شهرستان | کمیسیون امنیت ملی، اجتماعی | وزارت کشور و نهادهای امنیتی | تعصب مذهبی | تنش مذهبی و ترویج خشونت | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | ضعف در حوزه تبلیغی در نهبندان به دلیل سطح پایین حوزه علمیه و وابستگی به استان خراسان رضوی در این حوزه | کمیسیون امنیت ملی و فرهنگی | وزارت کشور و نهادهای امنیتی | نفوذ اهل سنت | تغیر ترکیب جمعیتی به نفع اهل سنت | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | وابستگی بالا اداری شهرستان به مرکز استان و ایجاد تبعات منفی مدیریتی مانند بوروکراسی پیچیده | کمیسیون سیاست داخلی | وزارت کشور و استانداری | احساس محرومیت | توسعه‌نیافتگی اداری | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | بی‌توجهی درباره پیگیری مشکلات شهرستان توسط نمایندگان و مسئولین دولت و افزایش شکاف دولت-ملت | کمیسیون سیاست داخلی و اجتماعی | وزارت کشور | عدم تمایل به حضور در شهرستان | سرخوردگی سیاسی و کاهش اعتماد به نظام | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | عدم استفاده از افراد بومی در مناصب مدیریتی و اجرایی شهرستان و در نتیجه کاهش ثبات سیاسی | کمیسیون سیاست داخلی، برنامه‌وبودجه | وزارت کشور و استانداری | شکاف قومی مذهبی | احساس نارضایتی اهل سنت و نفوذ گروه‌های افراطی | اختصاصی |
| سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | نزدیکی به مرز افغانستان و احتمال نفوذ تفکرات و عقاید بنیادگرا و به‌تبع خطرات امنیتی حاصل از آن در شهرستان | کمیسیون امنیت ملی سیاست خارجی | وزارت کشور و نهادهای امنیتی | همگرایی مذهبی | ترویج خشونت و افراطی‌گری | مشترک |
| سیاسی و امنیتی | مشارکت سیاسی | پایین بودن آگاهی‌ها و بینش سیاسی مردم و در نتیجه میل پایین به شرکت در انتخابات و کاهش مشارکت سیاسی | کمیسیون امنیت ملی، اجتماعی | وزارت کشور و نهادهای امنیتی، وزارت اقتصاد | احساس تبعیض | تنش مذهبی و نفوذ افراطی‌گری | اختصاصی |

## 11-4- نظام راه‌حل‌های شهرستان

بر اساس نظام مسائلی که در محور سوم به‌دست‌آمده در این بخش مبتنی بر مطالعات میدانی و اسنادی و تحلیل داده‌های مورد نیاز، نظام راه‌حل‌های پیشنهادی برای مسائل شهرستان به شرح جدول 14 آورده شده است.

جدول 11-14: نظام راه‌حل‌های پیشنهادی برای مسائل شهرستان

| **ردیف** | **حوزه مسئله** | **نوع مسئله** | **عنوان مسئله** | **پیشران یا رفع محرومیت** | **مناطق تحت پوشش** | **راه‌حل پیشنهادی** | **نسبت مجلس با راه‌حل** | **نسبت ارکان حاکمیتی با راه‌حل** | **سطح پیشران (1399/1400/برنامه هفتم)** | **پیشنهاد مذاکره با ارکان اجرایی و سطح مذاکره** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | اجتماعی فرهنگی | رفاه اجتماعی | تعداد بالای خانوارهای تحت پوشش | پیشران | قاینات | ایجاد و حمایت از مشاغل خانگی با اعطای وام‌های کم‌بهره به خانوارهای تحت پوشش بهزیستی و کمیته امداد | کمیسیون اجتماعی | وزارت کار و رفاه | برنامه هفتم | سازمان بهزیستی |
| **2** | اجتماعی فرهنگی | اشتغال | عدم فعالیت بازارچه مرزی دوکوهانه | پیشران | قاینات | تعامل و دیپلماسی مثبت با کشور افغانستان و حل‌وفصل تنش‌ها به‌منظور زمینه‌سازی برای فعال‌سازی بازارچه مرزی دوکوهانه | کمیسیون اقتصادی | وزارت خارجه | برنامه هفتم | اتاق بازرگانی |
| **3** | اجتماعی  فرهنگی | گردشگری | عدم بهره‌برداری مناسب از ظرفیت گردشگری طبیعی | پیشران | قاینات | استفاده از ظرفیت اکوتوریسم کویر برای اشتغال‌زایی، کاهش نرخ بیکاری و کاهش مهاجرت از شهرستان | کمیسیون اجتماعی | وزارت میراث فرهنگی و گردشگری | برنامه هفتم | وزارت کار و رفاه |
| **4** | جغرافیایی اقتصادی | گردشگری | ضعف زیرساخت در جاذبه‌های گردشگری شهرستان | پیشران | نهبندان | حمایت از توسعه استارتاپ‌ها، شرکت‌های تولید و مدیریت محتوا و همچنین تولید اپلیکیشن‌های مرتبط با گردشگری | کمیسیون فرهنگی | وزارت میراث فرهنگی، صنایع‌دستی و گردشگری | برنامه هفتم |  |
| **5** | جغرافیایی اقتصادی | ارتباطی و بازرگانی | ضعف زیرساخت‌های مواصلاتی و شبکه ارتباطی | پیشران | نهبندان | ایجاد و تقویت زیرساخت‌های حمل‌ونقل جاده‌ای | کمیسیون عمران | وزارت راه و شهرسازی | برنامه هفتم |  |
| **6** | جغرافیایی اقتصادی | صنعت و معدن | خام فروشی مواد معدنی | پیشران | نهبندان | تمرکز و توجه به ظرفیت‌های سنگ‌های معدنی و تزئینی | کمیسیون صنایع و معادن | وزارت صنعت، معدن و تجارت | برنامه هفتم |  |
| انجام عملیات ژئوفیزیکی هوایی پتانسیل‌یابی مواد معدنی استراتژیک شهرستان | برنامه هفتم |  |
| **7** | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | عدم استفاده از بازارچه مرزی به دلیل کارشکنی در گمرک ماهیرود | پیشران | نهبندان | فعال‌سازی ظرفیت‌های گمرکی و تقویت مناسبات دیپلماتیک با کشور هم‌جوار یعنی افغانستان در راستای حل مشکلات مشترک ژئوپلیتیک | کمیسیون امنیت ملی، سیاست داخلی و اقتصادی | وزارت کشور و نهادهای امنیتی، وزارت اقتصاد، وزارت صمت، برنامه‌وبودجه | برنامه هفتم | معین‌های اقتصادی |
| **8** | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | ضعف در حوزه تبلیغی در نهبندان به دلیل سطح پایین حوزه علمیه و وابستگی به استان خراسان رضوی در این حوزه | پیشران | نهبندان | تقویت حوزه علمیه و بهره بردن از عالمان حقیقی در مناصب مرتبط مانند جایگاه امامت جمعه | کمیسیون امنیت ملی، کمیسیون اجتماعی | وزارت کشور و نهادهای امنیتی | 1400 و برنامه هفتم | --- |
| **9** | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | عدم استفاده از افراد بومی در مناصب مدیریتی و اجرایی شهرستان و در نتیجه کاهش ثبات سیاسی | پیشران | نهبندان | استخدام و استفاده از مدیران بومی و نخبگان دغدغه‌مند از اهالی خود نهبندان برای مناصب مختلف شهرستان در جهت توسعه و جلوگیری از تروریسم | کمیسیون سیاست داخلی | وزارت کشور و نهادهای امنیتی | 1400 و برنامه هفتم | --- |
| **10** | سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | نبود اسناد توسعه‌ای جهت هدایت مسیر شهرستان به سمت توسعه سیاسی و اقتصادی | پیشران | نهبندان | تدوین سند راهبردی برای پیشرفت شهرستان متناسب با ظرفیت‌ها و استعدادهای بومی | کمیسیون سیاست داخلی، برنامه‌وبودجه، اقتصادی | وزارت کشور، وزارت اقتصادی سازمان برنامه‌وبودجه | برنامه هفتم | --- |
| **11** | سیاسی و امنیتی | امنیتی و دفاعی | وابستگی بالا اداری شهرستان به مرکز استان و ایجاد تبعات منفی مدیریتی مانند بوروکراسی پیچیده و توزیع نامتوازن امکانات | پیشران | نهبندان | بازنگری در نحوه توزیع متناسب و عادلانه امکانات جهت کاهش چالش توسعه‌نیافتگی و تبعات امنیتی آن مانند شورش و آشوب و اعتراض | کمیسیون امنیت ملی، کمیسیون اجتماعی | وزارت کشور و نهادهای امنیتی | برنامه هفتم | --- |
| **12** | سیاسی و امنیتی | مشارکت سیاسی | پایین بودن آگاهی‌ها و بینش سیاسی مردم و در نتیجه میل پایین به شرکت در انتخابات و کاهش مشارکت سیاسی و نفوذ گروه‌های افراطی | پیشران | نهبندان | ضرورت آموزش و افزایش آگاهی‌های سیاسی مردم در راستای افزایش شور انتخاباتی و جلوگیری از نفوذ گروه‌های افراطی | کمیسیون امنیت ملی، کمیسیون سیاست داخلی | وزارت کشور و نهادهای امنیتی | برنامه هفتم | --- |

# بخش دوم: شناخت و احصای نظام مسائل و ظرفیت‌های استان خراسان جنوبی

# مقدمه

در این بخش مبتنی بر شناختی که از شهرستان‌های استان به دست آمد، چهار محور برای کل استان تدوین می‌شود. تفاوت این بخش با بررسی شهرستان‌ها در نگاه کلان به استان و مسئله‌های مشترک میان شهرستان‌ها است که در لایه استانی باید برای آن برنامه‌ریزی و راه‌حل‌های متناسب ارائه شود. چهار محور اساسی عبارت‌اند از:

1. بررسی وضعیت موجود استان بر اساس شاخص‌های کمّی؛
2. نظام ظرفیت‌های استان؛
3. جمع‌بندی نظام مسائل استان؛
4. نظام راه‌حل‌های استان.

# 12- استان خراسان جنوبی

## ۱۲-1- بررسی وضعیت موجود استان بر اساس شاخص‌های کمّی

### ۱۲-1-1- شاخص‌های اجتماعی- فرهنگی

#### ۱۲-1-1-1- شاخص‌های جمعیتی

در جدول شماره ۱۲-1، وضعیت شاخص‌های جمعیتی استان و مقایسه آن با سطح ملی ارائه شده است.

جدول ۱۲-1: وضعیت شاخص‌های جمعیتی استان و مقایسه آن با سطح ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **استان** | **ملی** | **نسبت استان به ملی** | **روند استان** | **روند ملی** | **نسبت روند استان به روند ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ جمعیت و روند آن | جمعیت | تعداد نفر | 1398 | 809000 | 83075000 | 0.97 | 0.27 | 0.18 | 0.09 |
| جمعیت شهری | تعداد نفر | 1398 | 487000 | 62367000 | 0.78 | 0.49 | 0.29 | 0.20 |
| جمعیت روستایی | تعداد نفر | 1398 | 322000 | 20708000 | 1.55 | 0.04 | -0.07 | 0.11 |
| 2 | نرخ سکونت و روند آن | نرخ شهرنشینی | درصد | 1398 | 60.2 | 75.1 | -14.88 | 0.17 | 0.10 | 0.08 |
| نرخ روستانشینی | درصد | 1398 | 39.8 | 24.9 | 14.88 | -0.18 | -0.21 | 0.03 |
| 3 | نسبت جنسیت و روند آن | نسبت جنسیت جمعیت- کل | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 103.3 | 102.3 | 0.93 | 0.01 | -0.01 | 0.02 |
| نسبت جنسیت جمعیت شهری | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 103.8 | 102.3 | 1.46 | 0.01 | -0.01 | 0.02 |
| نسبت جنسیت جمعیت روستایی | (به ازای هر 100 زن) | 1398 | 103.8 | 102.4 | 1.36 | 0.02 | -0.01 | 0.02 |
| 4 | بعد خانوار | بعد خانوار | تعداد متوسط خانوار | 1395 | 3.3 | 3.3 | 0.04 | -0.08 | -1.02 | 0.94 |
| 5 | مهاجرت و روند آن | مهاجرت (نسبت خالص مهاجرت به جمعیت استان) | درصد | 1395 | -3.2 | موضوعیت ندارد | - | - | - | - |
| 6 | سرپرست خانوار و روند آن | سرپرست خانوار مرد | درصد | 1395 | 87.4 | 87.3 | 0.04 | 0.00 | -0.99 | 0.99 |
| سرپرست خانوار زن | درصد | 1395 | 12.6 | 12.7 | -0.04 | -0.03 | -1.13 | 1.09 |
| 7 | سالخوردگی  (پیری جمعیت) و روند آن | سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- کل | درصد | 1395 | 6.9 | 6.1 | 0.79 | -0.19 | -0.77 | 0.59 |
| سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- مرد | درصد | 1395 | 6.8 | 5.9 | 0.91 | -0.23 | -0.81 | 0.58 |
| سالخوردگی (65 و بالاتر از آن)- زن | درصد | 1395 | 6.9 | 6.3 | 0.67 | -0.14 | -0.74 | 0.60 |
| 8 | پیش‌رسی ازدواج و روند آن | پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- کل | درصد | 1395 | 7.2 | 6.4 | 0.82 | 0.39 | -0.75 | 1.14 |
| پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- مرد | درصد | 1395 | 2.0 | 1.8 | 0.19 | -0.15 | -1.14 | 0.99 |
| پیش‌رسی ازدواج (زودتر از 18 سال)- زن | درصد | 1395 | 13.0 | 11.2 | 1.77 | 0.46 | -0.71 | 1.17 |

بر اساس جدول 12-1:

الف. نرخ شهرنشینی در استان در سال 1398 معادل 2/60 و نرخ روستانشینی معادل 8/39 درصد است. روند شهرنشینی صعودی بوده، از روند کشوری بالاتر و روند روستانشینی نزولی و شیب آن از روند کشوری کندتر است.

ب. نسبت زنان سرپرست خانوار در استان در سال 1395 معادل 6/12 درصد بوده، روند آن در شهرستان نزولی و شیب آن از شیب کشوری کندتر است.

ج. نرخ سالخوردگی در شهرستان در سال 1395 معادل 9/6 درصد است و روند آن نزولی و شیب آن از کشوری کندتر است.

#### ۱۲-1-1-2- شاخص‌های اجتماعی

مبتنی بر داده‌های به‌دست‌آمده در این بخش در جدول شماره ۱۲-16 وضعیت شاخص طلاق در سطح استان و مقایسه آن با سطح و ملی آورده شده است.

جدول ۱۲-2: وضعیت شاخص اجتماعی در سطح استان و مقایسه آن با سطح ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **استان** | **ملی** | **نسبت استان به ملی** | **روند استان** | **روند ملی** | **نسبت روند استان به روند ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | طلاق و روند آن | طلاق - کل | در هر 1000 نفر | 1398 | 1.7 | 2.1 | -0.42 | 1.32 | -1.90 | 3.21 |

بر اساس جدول 12-2 شاخص طلاق در شهرستان در سال 1398 برابر 7/1 در هر 1000 نفر بوده، روند آن در استان صعودی و از روند کشوری بالاتر است.

#### ۱۲-1-1-3- شاخص‌های آموزش و تحصیلات

در جدول شماره ۱۲-2، وضعیت شاخص‌های آموزش و تحصیلات استان و مقایسه آن با سطح ملی آورده شده است.

جدول ۱۲-۳: وضعیت شاخص‌های آموزش و تحصیلات استان و مقایسه آن با سطح ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **استان** | **ملی** | **نسبت استان به ملی** | **روند استان** | **روند ملی** | **نسبت روند استان به روند ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ بی‌سوادی | نرخ بی‌سوادی کل شهری | درصد | 1395 | 7.8 | 9.2 | -1.35 | 0.01 | -0.85 | 0.86 |
| نرخ بی‌سوادی مردان شهری | درصد | 1395 | 5.4 | 6.4 | -1.06 | 0.03 | -0.72 | 0.75 |
| نرخ بی‌سوادی زنان شهری | درصد | 1395 | 10.3 | 11.9 | -1.61 | 0.00 | -0.92 | 0.92 |
| نرخ بی‌سوادی کل روستایی | درصد | 1395 | 20.9 | 21.4 | -0.51 | -0.14 | -1.13 | 0.99 |
| نرخ بی‌سوادی مردان روستایی | درصد | 1395 | 15.5 | 16.0 | -0.51 | -0.15 | -1.14 | 0.99 |
| نرخ بی‌سوادی زنان روستایی | درصد | 1395 | 26.4 | 27.1 | -0.67 | -0.13 | -1.13 | 1.00 |
| 2 | سرانه معلم | نسبت معلم به دانش‌آموز | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 5.1 | 3.5 | 1.56 | -0.29 | -0.70 | 0.41 |
| سرانه آموزشگاهی | سرانه آموزشگاهی | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 1.0 | 0.7 | 0.33 | -0.45 | -0.68 | 0.23 |
| سرانه کلاس آموزشی | سرانه کلاس آموزشی | به ازای هر 100 نفر | 1397 | 4.5 | 3.9 | 0.61 | -0.19 | -0.79 | 0.60 |
| پوشش تحصیلی | پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان (کل) | درصد | 1395 | 94.1 | 92.7 | 1.38 | - | - | - |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول (کل) | درصد | 1395 | 74.2 | 74.0 | 0.15 | - | - | - |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی (کل) | درصد | 1395 | 53.0 | 53.5 | -0.47 | - | - | - |
| پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان پسران | درصد | 1395 | 94.1 | 92.8 | 1.24 | - | - | - |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول پسران | درصد | 1395 | 75.0 | 74.8 | 0.16 | - | - | - |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی پسران | درصد | 1395 | 52.1 | 54.7 | -2.56 | - | - | - |
| پوشش تحصیلی ابتدایی و سوادآموزی بزرگ‌سالان دختران | درصد | 1395 | 94.2 | 92.7 | 1.53 | - | - | - |
| پوشش تحصیلی راهنمایی/ متوسطه دوره اول دختران | درصد | 1395 | 73.4 | 54.7 | 18.70 | - | - | - |
| پوشش تحصیلی متوسطه دوره دوم و پیش‌دانشگاهی دختران | درصد | 1395 | 54.0 | 52.2 | 1.78 | - | - | - |
| 3 | تحصیلات دانشگاهی | تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی کل | در هر 1000 نفر | 1395 | 139.9 | 153.8 | -13.93 | 0.68 | -1.05 | 1.73 |
| تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی مرد | در هر 1000 نفر | 1395 | 142.6 | 152.1 | -9.53 | 0.58 | -0.99 | 1.57 |
| تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی زن | در هر 1000 نفر | 1395 | 136.9 | 155.7 | -18.83 | 0.81 | -1.13 | 1.95 |

بر اساس جدول 12-3:

الف. نرخ بی‌سوادی در استان در سال 1395 برابر با 8/7 درصد بوده، روند بی‌سوادی در استان صعودی و روند از کشوری بالاتر است.

ب. سرانه معلم در استان در سال 1397 برابر 1/5 معلم به ازای هر 100 دانش‌آموز بوده، روند سرانه معلم در استان نزولی و شیب آن از کشوری کندتر است.

ج. سرانه کلاسی در استان در سال 1397 برابر 5/4 کلاس به ازای هر 100 دانش‌آموز بوده که روند آن در استان نزولی و شیب آن از شیب کشوری کندتر است.

د. تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی در استان در سال 1395 95/139 در هر 1000 نفر بوده، روند تحصیلات در استان صعودی و از روند کشوری پایین‌تر است.

#### ۱۲-1-1-4- شاخص‌های بهداشت و سلامت

مبتنی بر داده‌های به‌دست‌آمده در این بخش در جدول شماره ۱۲-۴، شاخص‌های بهداشت و سلامت در سطح استان و مقایسه آن با سطح ملی آورده شده است.

جدول ۱۲-۴: شاخص‌های بهداشت و سلامت در سطح استان و مقایسه آن با سطح ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **استان** | **ملی** | **نسبت استان به ملی** | **روند استان** | **روند ملی** | **نسبت روند استان به روند ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | تعداد پزشک | تعداد پزشک عمومی | در 100000 نفر | 1396 | 2.5 | 2.0 | 0.51 | 0.42 | 0.40 | 0.02 |
| تعداد پزشک متخصص | در 100000 نفر | 1396 | 3.8 | 2.0 | 1.77 | 0.29 | -1.50 | 1.79 |
|  | تعداد مراکز درمانی | تعداد بیمارستان فعال | در 100000 نفر | 1396 | 2.1 | 1.2 | 0.96 | -0.03 | 1.59 | -1.62 |
| 2 | تعداد تخت بیمارستانی فعال | در 100000 نفر | 1396 | 211.1 | 196.4 | 14.63 | 0.51 | -0.89 | 1.39 |
|  | خانه‌های بهداشت فعال | در 100000 نفر | 1396 | 12.8 | 5.1 | 7.69 | 0.31 | -0.88 | 1.18 |

بر اساس جدول 12-4:

الف. نرخ پزشک عمومی در استان در سال 1396 معادل 5/2 پزشک در هر 100 هزار جمعیت و روند آن در شهرستان صعودی بوده، از روند کشوری بالاتر است.

ب. نرخ پزشک متخصص در استان در سال 1396 معادل 8/3 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است و روند آن صعودی بوده، از روند کشوری بالاتر است.

ج. تعداد بیمارستان فعال در استان در سال 1396 معادل 1/2 بیمارستان به ازای 100 هزار نفر جمعیت و روند در استان صعودی بوده، از روند کشوری پایین‌تر است.

د. تعداد تخت فعال بیمارستانی در استان در سال 1396 معادل 1/211 تخت فعال به ازای 100 هزار نفر جمعیت است؛ روند آن در استان صعودی و از روند کشوری بالاتر است.

#### ۱۲-1-1-5- شاخص‌های فضاهای فرهنگی

مبتنی بر داده‌های به‌دست‌آمده در این بخش در جدول شماره ۱۲-۵، شاخص‌های فرهنگی در سطح استان و مقایسه آن با سطح ملی آورده شده است.

جدول ۱۲-۵: شاخص‌های فرهنگی در سطح استان و مقایسه آن با سطح ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **استان** | **ملی** | **نسبت استان به ملی** | **روند استان** | **روند ملی** | **نسبت روند استان به روند ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | تعداد کتابخانه | تعداد کتابخانه‌های کل | تعداد در 100000 نفر | 1397 | 2 | 76 | -3413.00 | 146.58 | -1.02 | 147.60 |

بر اساس جدول 12-5 تعداد کتابخانه‌های در استان 2 واحد بوده، روند آن در استان صعودی و از روند کشوری بالاتر است.

### ۱۲-1-2- شاخص‌های جغرافیایی اقتصادی

#### ۱۲-1-2-1- شاخص معیشت

در جدول شماره ۱۲-۶، وضعیت شاخص معیشت استان و مقایسه آن با سطح ملی آورده شده است.

جدول ۱۲-۶: وضعیت شاخص معیشت استان و مقایسه آن با سطح ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **استان** | **ملی** | **نسبت استان به ملی** | **روند استان** | **روند ملی** | **نسبت روند استان به روند ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | نرخ بیکاری | نرخ بیکاری - کل | درصد | 1395 | 12.0 | 12.6 | -0.56 | -0.26 | -0.01 | -0.25 |
| نرخ بیکاری مردان | درصد | 1395 | 10.2 | 10.6 | -0.32 | -0.18 | -0.02 | -0.16 |
| نرخ بیکاری زنان | درصد | 1395 | 21.4 | 22.6 | -1.19 | -0.23 | -0.03 | -0.20 |

بر اساس جدول 12-6 شاخص نرخ بیکاری در استان در سال 1395 برابر 12 درصد بوده که روند آن نزولی و شیب آن از روند کشوری تندتر است.

#### ۱۲-1-2-2- شاخص حمل‌ونقل

در جدول شماره ۱۲-۷ وضعیت شاخص حمل‌ونقل استان و مقایسه آن با سطح ملی آورده شده است.

جدول ۱۲-۷: وضعیت شاخص حمل‌ونقل استان و مقایسه آن با سطح ملی

| ردیف | شاخص | زیر شاخص | معیار محاسبات | سال | استان | ملی | نسبت استان به ملی | روند استان | روند ملی | نسبت روند استان به روند ملی |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | جاده‌های مواصلاتی شهری | میزان کل | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 305 | 5881 | -82992 | -0.01 | 0.02 | -0.02 |
| آزادراه‌ها | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 0 | 0 | -2401 | نبود اطلاعات گذشته |  | نبود اطلاعات گذشته |
| بزرگراه‌ها | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 1 | 614 | -17508 | 0.30 | 0.09 | 0.21 |
| راه‌های اصلی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 12 | 956 | -24858 | -0.14 | 0.01 | -0.15 |
| راه‌های فرعی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 289 | 4254 | -38282 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 2 | جاده‌های مواصلاتی روستایی | میزان کل | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 202 | 7002 | -125477 | 0.02 | 0.03 | -0.01 |
| راه‌های اصلی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 172 | 5788 | -104530 | 0.04 | 0.06 | -0.02 |
| راه‌های فرعی | کیلومتر بر 100000 نفر | 1397 | 30 | 1214 | -20947 | -0.06 | -0.10 | 0.04 |

#### 12-1-2-3- شاخص رشد اقتصادی

در جدول شماره ۱۲-۸، وضعیت شاخص رشد اقتصادی استان و مقایسه آن با سطح ملی آورده شده است.

جدول ۱۲-۸: وضعیت شاخص رشد اقتصادی استان و مقایسه آن با سطح ملی

| **ردیف** | **شاخص** | **زیر شاخص** | **معیار محاسبات** | **سال** | **استان** | **ملی** | **نسبت استان به ملی** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **رشد اقتصادی** | **رشد اقتصادی** | **درصد** | **1397** | **10.1** | **11.1** | **-1.01** |

#### 12-1-2-4- سایر شاخص‌های اجتماعی

برای شاخص پراکندگی شغلی و شاخص‌های امنیتی- سیاسی و امنیت اجتماعی در سطح شهرستان، آمار و اطلاعاتی وجود ندارد.

### ۱۲-1-3- شاخص‌های مسئله‌ساز

پس از ارزیابی شاخص‌های کمّی در حوزه‌های مختلف و با توجه به آنچه بیان شد و بررسی‌های صورت‌گرفته می‌توان شاخص‌های مسئله‌ساز در شهرستان را به شرح جدول ۱۲-۹ اولویت‌بندی کرد.

# جدول ۱۲-۹: شاخص‌های مسئله‌ساز استان

| **ردیف** | **حوزه شاخص** | **شاخص** | **شرح** | **اهمیت** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | جمعیتی | نرخ شهرنشینی | نرخ شهرنشینی در استان در سال 1398 معادل 2/60 درصد است روند شهرنشینی صعودی بوده و از روند کشوری بالاتر است. |  |
| 2 | جمعیتی | روند شهرنشینی | نرخ روستانشینی معادل 8/39 درصد است. روند روستانشینی نزولی و شیب آن از روند کشوری کندتر است. |  |
| 3 | جمعیتی | نسبت زنان سرپرست خانوار | نسبت زنان سرپرست خانوار در استان در سال 1395 معادل 6/12 درصد بوده، روند آن در شهرستان نزولی و شیب آن از شیب کشوری کندتر است. |  |
| 4 | جمعیتی | نرخ سالخوردگی | نرخ سالخوردگی در شهرستان در سال 1395 معادل 9/6 درصد است و روند آن نزولی و شیب آن از کشوری کندتر است. |  |
| 5 | آسیب اجتماعی | طلاق | شاخص طلاق در شهرستان در سال 1398 برابر 7/1 در هر 1000 نفر است و روند آن در استان صعودی بوده و از روند کشوری بالاتر است. | \* |
| 6 | آموزش و تحصیلات | بی‌سوادی | نرخ بی‌سوادی در استان در سال 1395 برابر با 8/7 درصد بوده و روند بی‌سوادی در استان صعودی و روند از کشوری بالاتر است. | \* |
| 7 | آموزش و تحصیلات | سرانه معلم | سرانه معلم در استان در سال 1397 برابر 1/5 معلم به ازای هر 100 دانش‌آموز است. روند سرانه معلم در استان نزولی و شیب آن از کشوری کندتر است. | \* |
| 8 | آموزش و تحصیلات | سرانه کلاسی | سرانه کلاسی در استان در سال 1397 برابر 5/4 کلاس به ازای هر 100 دانش‌آموز است که روند آن در استان نزولی و شیب آن از شیب کشوری کندتر است. | \* |
| 9 | آموزش و تحصیلات | دانش‌آموختگان | تعداد دانش‌آموختگان دانشگاهی در استان در سال 1395 95/139 در هر 1000 نفر است. روند تحصیلات در استان صعودی و از روند کشوری پایین‌تر است. |  |
| 10 | بهداشت و درمان | پزشک عمومی | نرخ پزشک عمومی در استان در سال 1396 معادل 5/2 پزشک در هر 100 هزار جمعیت بوده، روند آن در شهرستان صعودی و از روند کشوری بالاتر است. |  |
| 11 | بهداشت و درمان | پزشک متخصص | نرخ پزشک متخصص در استان در سال 1396 معادل 8/3 پزشک در هر 100 هزار جمعیت است و روند آن صعودی بوده و از روند کشوری بالاتر است. |  |
| 12 | بهداشت و درمان | بیمارستان فعال | تعداد بیمارستان فعال در استان در سال 1396 معادل 1/2 بیمارستان به ازای 100 هزار نفر جمعیت و روند در استان صعودی بوده و از روند کشوری پایین‌تر است. |  |
| 13 | مراکز فرهنگی | کتابخانه | تعداد کتابخانه‌های در استان 2 کتابخانه است، روند آن در استان صعودی بوده و از روند کشوری بالاتر است. |  |
| 14 | معیشتی | بیکاری | شاخص نرخ بیکاری در استان در سال 1395، 12 درصد بوده که روند آن نزولی و شیب آن از روند کشوری تندتر است. |  |

## ۱۲-2- نظام ظرفیت‌های استان

### ۱۲-2-1- بررسی نظام ظرفیت‌های استان

برحسب تحلیل منابع و اطلاعات به‌دست‌آمده از داده‌های میدانی و اسنادی، نظام ظرفیت‌های استان از طریق نظام ظرفیت‌های مشترک شهرستانی به شرح جدول شماره ۱۲-۱۰ آورده شده است.

جدول ۱۲-۱۰: نظام ظرفیت‌های استان

| **ردیف** | **حوزه ظرفیت** | **نوع ظرفیت** | **عنوان ظرفیت** | **وضعیت (بالفعل / بالقوه)** | **موانع** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | اجتماعی فرهنگی | گردشگری تاریخی | وجود آثار تاریخی همچون قلعه دختر بشرویه، قلعه فورگ درمیان، مدرسه علمیه معصومیه بیرجند، غار اژدها سرایان، شهر تاریخی تون، غار لکی قاینات | بالفعل | کمبود زیرساخت‌های لازم برای جذب و اقامت گردشگر |
| 2 | اجتماعی فرهنگی | گردشگری طبیعی | کویر بشرویه، اکوتوریسم بیرجند، روستای چنشت سربیشه، کویر طبس، آب گرم معدنی فردوس، گردشگری زعفران قاینات، اکوتوریسم کویر | بالفعل | کمبود زیرساخت‌های لازم برای جذب و اقامت گردشگر |
| 3 | اجتماعی فرهنگی | بازارچه مرزی | بازارچه یزدان زیرکوه، بازارچه میل 78 سربیشه، بازارچه دوکوهانه نهبندان، بازارچه مرزی میل 73 درمیان | بالفعل  بالفعل | تنش‌های سیاسی اجتماعی بین دولت افغانستان و ایران |
| 4 | اجتماعی فرهنگی | آموزش و تحصیلات | وجود دانشگاه بیرجند، صنعتی بیرجند، علوم پزشکی | بالفعل | - |
| 5 | اجتماعی فرهنگی | آموزش و تحصیلات | دانشگاه آزاد اسلامی، فنی و حرفه‌ای، غیرانتفاعی، مدرسه علمیه درخش | بالفعل | - |
| 6 | اجتماعی فرهنگی | بهداشت و درمان | دانشگاه علوم پزشکی بیرجند، 7 بیمارستان، 55 درصد از پزشکان استان، 49 درصد از تخت‌های فعال استان | بالفعل | - |
| 7 | اجتماعی فرهنگی | تکثر مذهبی | اکثریت جمعیت شیعه و اقلیت سنی مذهب هستند | بالفعل | فقدان سیاست‌های همگرایانه |
| 8 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | وجود ذخایر معدنی غنی | بالقوه |  |
| 9 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | وجود کارخانه خوراک دام | بالفعل |  |
| 10 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | کشت محصولات کشاورزی خاص پنبه و پسته در منطقه و زمینه توسعه صنایع تبدیلی کشاورزی | بالفعل |  |
| 11 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | واحد پرورش شتر واحد پرورش كبك، بلدرچین و ... | بالفعل |  |
| 12 | جغرافیایی - اقتصادی | ارتباطات و بازرگانی | قرار گرفتن در مسير كريدور شمال- جنوب و شرق- غرب در جابجايي كالاهاي ترانزيتي | بالفعل |  |
| 13 | جغرافیایی - اقتصادی | ارتباطات و بازرگانی | وجود فرودگاه بین‌المللی و نيز وجود منطقه ويژه اقتصادي و گمرك در حال ساخت در کنار آن | بالقوه |  |
| 14 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | وجود صنایع بزرگ موجود و در دست احداث سیمان، فولاد، نیروگاه و فرآوری زرشک و زعفران | بالفعل |  |
| 15 | جغرافیایی - اقتصادی | ارتباطات و بازرگانی | بازار مصرف بالقوه جهت محصولات صادراتي در افغانستان | بالقوه |  |
| 16 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | ایجاد بهره‌وری و ارزش افزوده بر روی ذخایر معدنی و غیر معدنی با هدف صادرات | بالفعل |  |
| 17 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | دارای معادن فعال از جمله سنگ‌های مرمریت، سنگ لاشه، بنتونیت، مس، خاک صنعتی، سنگ آهک، سیلیس و مارن | بالفعل |  |
| 18 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | انواع صنایع‌دستی از جمله قالي و قالیچه بافی، گلیم‌بافی، زیلوبافی، جاجیم‌بافی، پلاس بافی، رودوزی‌های سنتي، كفش محلي، سبدبافي (ترکه‌بافی)، چلنگري (آهنگري سنتي)، سفالگري، پارچه‌بافی سنتي، حجاري (سنگ‌تراشی)، مسگري، رفوگري و رنگرزي سنتي | بالقوه |  |
| 19 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | وجود شهرك صنعتي و کارخانه‌های شاخصي چون كوير تاير و صنايع كاشي | بالفعل |  |
| 20 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | مزيت نسبي در توليد فرش دست‌باف و صادرات آن | بالقوه |  |
| 21 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | وجود پتانسيل فرآوري سنگ‌های تزييني | بالقوه |  |
| 22 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | وجود مجتمع مرغ مادر و تولید گوشت سفيد | بالفعل |  |
| 23 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | وجود سدهای ذخیره‌ای با دشت‌های مستعد کشاورزی | بالفعل |  |
| 24 | جغرافیایی - اقتصادی | گردشگری | منطقه نمونه گردشگری | بالقوه |  |
| 25 | جغرافیایی - اقتصادی | ارتباطات و بازرگانی | تولید محصولات صنعتی متناسب با نیازهای بازار افغانستان نظیر محصولات غذایی و مواد و مصالح ساختمانی | بالفعل |  |
| 26 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | صادرات گوشت سفید، گوشت قرمز و شیر به استان‌های هم‌جوار | بالفعل |  |
| 27 | جغرافیایی - اقتصادی | ارتباطات و بازرگانی | وجود بازارچه‌های مرزي | بالفعل |  |
| 28 | جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | وجود کارخانه فرآوری زرشک | بالفعل |  |
| 29 | جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | یکی از قطب‌های تولید گل نرگس کشور | بالفعل |  |
| 30 | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | دسترسی به مرزهای افغانستان و امکان افزایش همکاری سیاسی و اقتصادی | بالقوه | نبود ثبات سیاسی و امنیتی در افغانستان |
| 31 | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | وجود بازارچه‌های مرزی و امکان گسترش آن‌ها جهت جلوگیری از نفوذ گروهای افراطی | بالفعل | پایین بودن امنیت مرزی |
| 32 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | وجود محصلان و نیروی افغان در حال آموزش در شهرستان و استفاده از آن‌ها در جهت کادرسازی در افغانستان | بالقوه | نگاه تهدیدمحور به افغان‌ها |
| 33 | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | هم‌جواری با افغانستانی به سبب همگرایی قومی و زبانی و قابلیت دسترسی به بازارهای افغانستان | بالقوه | نگاه تهدیدمحور به افغان‌ها |
| 34 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | همگرایی و همزیستی شیعه و سنی | بالقوه | فعالیت گروه‌های افراطی مذهبی |
| 35 | سیاسی و امنیتی | ژئوپلیتیک | موقعیت مناسب استان در حمل‌ونقل جاده‌ای در مسیر کریدور شمال- جنوب در موازات مرز شرقی و کریدور شرق - غرب به افغانستان و کشورهای آسیای میانه | بالقوه | نبود برنامه توسعه مناسب و فراگیر |

### ۱۲-2-2- ظرفیت‌های مسئله‌ساز

برحسب نظام ظرفیت‌های بررسی‌شده ظرفیت‌های مسئله‌ساز در استان با توجه به اهمیت، اولویت، گستردگی و راهبردی بودن آن انتخاب می‌گردند. ظرفیت‌های مسئله‌ساز استان در جدول شماره ۱۲-۱۱ آورده شده است.

جدول ۱۲-۱۱: ظرفیت‌های مسئله‌ساز استان

| **ردیف** | **حوزه ظرفیت** | **نوع ظرفیت** | **عنوان ظرفیت** | **وضعیت (بالفعل/ بالقوه)** | **موانع** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | اجتماعی فرهنگی | بازارچه مرزی | بازارچه یزدان زیرکوه، بازارچه میل 78 سربیشه، بازارچه دوکوهانه نهبندان، بازارچه مرزی میل 73 درمیان | بالفعل  بالفعل | تنش‌های سیاسی اجتماعی بین دولت افغانستان و ایران |
| 2 | اجتماعی فرهنگی | آموزش و تحصیلات | وجود دانشگاه بیرجند، صنعتی بیرجند، علوم پزشکی | بالفعل | - |
| 3 | اجتماعی فرهنگی | آموزش و تحصیلات | دانشگاه آزاد اسلامی، فنی و حرفه‌ای، غیرانتفاعی، مدرسه علمیه درخش | بالفعل | - |
| 4 | اجتماعی فرهنگی | تکثر مذهبی | اکثریت جمعیت شیعه و اقلیت سنی مذهب هستند | بالفعل | فقدان سیاست‌های همگرایانه |
| 5 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | وجود محصلان و نیروی افغان در حال آموزش در شهرستان و استفاده از آن‌ها در جهت کادرسازی در افغانستان: وجود تهدید بر هم خوردن توازن جمعیتی به نفع افغان‌ها | بالقوه | نگاه تهدیدمحور به افغان‌ها |
| 6 | سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | همگرایی و همزیستی شیعه و سنی: حضور گروه‌های افراطی مذهبی مثل وهابیت | بالقوه | فعالیت گروه‌های افراطی مذهبی |

## ۱۲-3- جمع‌بندی نظام مسائل استان

برحسب مطالعات میدانی و اظهارنظر نمایندگان استان، شاخص‌های مسئله‌ساز و ظرفیت‌های مسئله‌ساز، نظام مسائل استان طبق جدول شماره ۱۲-۱۲ ارائه و در پنج مسئله اصلی دسته‌بندی شده است.

جدول ۱۲-۱۲: جمع‌بندی نظام مسائل استان

| **حوزه مسئله** | **نوع مسئله** | **عنوان مسئله** | **جانمایی ساختاری** | | **جانمایی غیر ساختاری** | **بروز مسئله دیگر** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **درون مجلس** | **بیرون مجلس** |
| اجتماعی فرهنگی | آسیب اجتماعی/طلاق | پدیده طلاق در سراسر استان | کمیسیون اجتماعی | شورای اجتماعی کشور | کلینیک‌های مشاوره | آسیب‌های اجتماعی |
| اجتماعی فرهنگی | آسیب اجتماعی/ بیکاری | بیکاری در سراسر استان | کمیسیون اجتماعی | وزارت کشور و وزارت کار، تعاون و رفاه اجتماعی | آستان قدس رضوی، بنیاد مستضعفان | مهاجرت، اعتیاد و طلاق |
| اجتماعی فرهنگی | بهداشت و درمان | فقدان بیمارستان در شهرستان خوسف | کمیسیون بهداشت و درمان | وزارت بهداشت و درمان | بخش خصوصی | نارضایتی عمومی |
| اجتماعی فرهنگی | مراکز فرهنگی | فقدان سینما و سالن نمایش در شهرستان‌های بشرویه، خوسف، درمیان، زیرکوه، سربیشه | کمیسیون فرهنگی و اجتماعی | وزارت ارشاد | آستان قدس | آسیب اجتماعی و فرهنگی |
| اجتماعی فرهنگی | گردشگری | کمبود زیرساخت‌های رفاهی لازم در بخش گردشگری در سراسر استان | کمیسیون گردشگری | وزارت میراث فرهنگی و گردشگری | بخش خصوصی | بیکاری |
| اجتماعی فرهنگی | گردشگری | غیرفعال بودن بازارچه‌های مرزی یزدان، میل 73 و دوکوهانه | کمیسیون امنیت ملی | وزارت خارجه | بخش خصوصی | بیکاری |
| جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | تکمیل ظرفیت صنعتی استان | کمیسیون صنایع و معادن | وزارت صنعت و معدن و تجارت |  | افزایش بیکاری |
| جغرافیایی - اقتصادی | صنعت و معدن | خام فروشی مواد معدنی | کمیسیون صنایع و معادن | وزارت صنعت و معدن و تجارت |  | از بین رفتن ارزش افزوده |
| جغرافیایی - اقتصادی | ارتباطات و بازرگانی | ضعف شبکه‌های مواصلاتی در استان | کمیسیون عمران | وزارت راه و شهرسازی |  | عدم فرصت صادرات |
| جغرافیایی – اقتصادی | ارتباطات بازرگانی | عدم توسعه زیرساخت‌های رفاهی و درمانی | کمیسیون اقتصادی | وزارت صنعت و معدن و تجارت و وزارت اقتصاد |  | عدم برنامه‌ریزی تجار برای صادرات |
| جغرافیایی - اقتصادی | کشاورزی و دامداری | عدم توسعه صنایع تبدیلی کشاورزی و صنایع مرتبط با دام‌پروری | کمیسیون اقتصاد | وزارت کشاورزی و وزارت صنعت و معدن و تجارت |  | عدم کسب ارزش افزوده |
| جغرافیایی - اقتصادی | خدمات رفاهی و درمانی | تصدی‌گری و تنظیم گری ضعیف استان در بخش تجارت | کمیسیون عمران، کمیسیون بهداشت | وزارت راه و شهرسازی و وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و وزارت میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع‌دستی |  | افزایش مهاجرت |
| جغرافیایی - اقتصادی | گردشگری | کمبود زیرساخت‌های گردشگری | کمیسیون فرهنگی | وزارت میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع‌دستی |  | عدم جذب گردشگر و اشتغال‌زایی |
| سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | وجود تنش قومی محدود در استان | کمیسیون فرهنگی و اجتماعی، کمیسیون امنیت ملی | وزارت کشور و نهادهای امنیتی | ترویج روحیه سلفیت و افراطی‌گری | نفوذ گروهای وهابی و فرقه‌های افراطی |
| سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | عدم به‌کارگیری مدیران بومی و کارآمد و اهل سنت در مدیرت میانی | کمیسیون فرهنگی، کمیسیون امنیت ملی | وزارت کشور و نهادهای امنیتی | نگاه امنیتی به اهل سنت به دلیل هم‌جواری با افغانستان | احساس تبعیض و مهاجرت به شهرهای غیرمرزی |
| سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری | فعال نبودن بازارچه‌های مرزی و ضعف زیرساخت‌های ارتباطی | کمیسیون امنیت ملی، اقتصادی، سیاست داخلی | وزارت کشور، وزارت راه و نهادهای امنیتی | نگاه امنیتی به مردم اهل سنت و تضاد شیعه و سنی | مهاجرت مردم و شیعیان و نفوذ اهل سنت |
| سیاسی و امنیتی | قومی و مذهبی | اثرپذیری مالی و معنوی شهرستان‌های سنی نشین از داخل و خارج استان بر یکدیگر در هنگام انتخابات | کمیسیون امنیت ملی، کمیسیون اقتصادی | وزارت کشور و نهادهای امنیتی | فعالیت گروه‌های افراطی و تبلیغی اهل سنت و تلاش برای ایجاد کمربند امنیتی برای اهل سنت | مهاجرت شیعیان و نفوذ اهل سنت |
| سیاسی و امنیتی | اداری و ساختاری-قومی و مذهبی | عدم به‌کارگیری مدیریت بومی و کارآمد در جهت رفع تنش مذهبی و قومی | کمیسیون سیاست داخلی و شوراها، کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی | وزارت کشور و سایر نهادهای امنیتی | نکاه امنیتی به مدیریت بومی و اهل سنت در استان | محرومیت و نارضایتی اهل سنت |

## ۱۲-3- جمع‌بندی نظام مسائل استان

برحسب مطالعات میدانی و اظهارنظر نمایندگان استان، شاخص‌های مسئله‌ساز و ظرفیت‌های مسئله‌ساز، نظام مسائل استان طبق جدول شماره ۱۲-۱۲ ارائه و در پنج مسئله اصلی دسته‌بندی شده است.

جدول 12-12: نظام راه‌حل‌های پیشنهادی برای مسائل استان

| **ردیف** | **حوزه مسئله** | **نوع مسئله** | **عنوان مسئله** | **پیشران یا رفع محرومیت** | **مناطق تحت پوشش** | **راه‌حل پیشنهادی** | **نسبت مجلس با راه‌حل** | **نسبت ارکان حاکمیتی با راه‌حل** | **سطح پیشران (1399/1400/برنامه هفتم)** | **پیشنهاد مذاکره با ارکان اجرایی و سطح مذاکره** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | اجتماعی  فرهنگی | آسیب اجتماعی | طلاق | پیشران | کل استان | برگزاری دوره‌های آموزشی پیش از ازدواج به‌منظور ارتقای توانمندی‌های فردی و روان‌شناختی | کمیسیون اجتماعی | وزارت رفاه | برنامه هفتم | سازمان بهزیستی |
| 2 | اجتماعی فرهنگی | آسیب اجتماعی | بیکاری | پیشران | کل استان | استفاده از ظرفیت گردشگری، بازارچه مرزی و اکوتوریسم کویر | کمیسیون اجتماعی و گردشگری | وزارت میراث فرهنگی و گردشگری و وزارت کار | برنامه هفتم | وزارت کشور و وزارت خارجه |
| 3 | اجتماعی  فرهنگی | بهداشت و درمان | کمبود امکانات درمانی | پیشران | خوسف | تخصیص بودجه به‌منظور تجهیز و تکمیل بیمارستان | کمیسیون بهداشت و درمان | وزارت بهداشت و درمان | برنامه هفتم | وزارت کار و رفاه |
| 4 | اجتماعی  فرهنگی | مراکز فرهنگی | کمبود مراکز و امکانات فرهنگی | پیشران | شهرستان‌های بشرویه، خوسف، درمیان، زیرکوه، سربیشه | تخصیص بودجه لازم در بخش فرهنگی | کمیسیون فرهنگی | وزارت ارشاد اسلامی | برنامه هفتم | سازمان سینمایی |
| 5 | اجتماعی فرهنگی | گردشگری | کمبود زیرساخت‌های گردشگری | پیشران | کل استان | واگذاری جاذبه‌های تاریخی و طبیعی به بخش خصوصی | کمیسیون اجتماعی | وزارت میراث فرهنگی و گردشگری | 1400 | وزارت رفاه |
| 6 | اجتماعی فرهنگی | اشتغال | غیرفعال بودن بازارچه‌های یزدان، دوکوهانه و میل 73 | پیشران | زیرکوه، نهبندان، درمیان | دیپلماسی مثبت با کشور افغانستان به‌منظور کاهش تنش‌های سیاسی و اجتماعی | کمیسیون سیاسی و اجتماعی | وزارت کشور | برنامه هفتم | وزارت خارجه |
| 7 | جغرافیایی اقتصادی | صنعت | عدم تکمیل و توسعه صنایع پایین‌دستی نفت و گاز | پیشران-تهیه طرح امکان‌سنجی و تکمیل طرح‌های توسعه زنجیره ارزش افزوده نفت و گاز | طبس | تأسیس و راه‌اندازی طرح نفت گاز شهرستان طبس | کمیسیون صنایع و معادن و کمیسیون انرژی | وزارت نفت، وزارت صنعت و معدن و تجارت و قرارگاه سازندگی خاتم‌الانبیا (ص) | برنامه هفتم |  |
| 8 | جغرافیایی اقتصادی | صنعت | تکمیل ظرفیت صنعتی استان | پیشران-جلب مشارکت و سرمایه‌گذاری برای توسعه فعالیت‌های صنعتی | بشرویه، بیرجند، خوسف، سرایان، طبس، قائنات | احداث کارخانه طرح سنگ‌بری با تكنولوژي روز (پلاك و اسلب سنگ‌های تزئيني) به دلیل وجود ذخاير غني سنگ‌های تزئيني و زیرساخت‌های اولیه مناسب بشرویه | کمیسیون صنایع و معادن | وزارت صنعت و معدن و تجارت و ایدرو | برنامه هفتم |  |
| احداث کارگاه تولید فرش دست‌باف بشرویه | برنامه هفتم |  |
| ایجاد صنایع تولیدی مانند «خطوط راه‌آهن (ریل)، تولید فولادهای ضدزنگ، تولید ماشین‌آلات تصفیه آب (خانگی و صنعتی)» در شهرستان بیرجند | برنامه هفتم |  |
| فرآوری انواع خاک‌های صنعتی و تولید محصولات وابسته (انواع سفال، کاشی و سرامیک)، تولید آهک هیدراته جهت مصرف در کارخانه فولاد بیرجند | برنامه هفتم |  |
| اجرای طرح تولید داروهای ضد سرطان، مونوکلونال، آنتی‌بادی، مواد اولیه داروهای آنتی‌بیوتیک و آمپی‌سیلین شهرستان خوسف | برنامه هفتم |  |
| احداث نیروگاه بادی در منطقه خور شهرستان خوسف | برنامه هفتم |  |
| سرمایه‌گذاری در کارخانه آرد سرایان | برنامه هفتم |  |
| سرمایه‌گذاری برای تولید کود شیمیایی NPR سرایان | برنامه هفتم |  |
| سرمایه‌گذاری برای تأمین مصالح بنایی آجر، سیمان، سیم جوش سرایان | برنامه هفتم |  |
| سرمایه‌گذاری در صنعت‌هایی چون فرآوری بنتونیت، بسته‌بندی، ایزوگام سرایان | برنامه هفتم |  |
| استقرار یک واحد از کارخانه‌های نساجی فردوس در شهرستان سرایان | برنامه هفتم |  |
| سرمایه‌گذاری در چشمه‌های آب‌معدنی شهرستان سربیشه (آب‌ترش و گندکان) | برنامه هفتم |  |
| احداث کارخانه تواید الیاف شیشه به دلیل وجود معادن سیلیس و زیرساخت‌های مناسب شهرستان طبس | برنامه هفتم |  |
| احداث کارخانه دوچرخه و موتورسیکلت برقی به دلیل امکان ایجاد مشاغل مرتبط و قطعه-سازی، امکان تأمین زیرساخت‌های موردنیاز با توجه به وجود شهرک صنعتی با زیرساخت‌های اولیه مناسب شهرستان طبس | برنامه هفتم |  |
| احداث کارخانه تولید ویفر سیلیکون مونو و پلی کریستال و ماژول‌های خورشیدی به دلیل وجود معادن سیلیس و زیرساخت‌های اولیه مناسب شهرستان طبس | برنامه هفتم |  |
| احداث کارخانه تولید روغن کنجد شهرستان طبس | برنامه هفتم |  |
| تأسیس و راه‌اندازی کارخانه قطران و کک طبس |  |  |
| تولید انواع آجرنسوز، استخراج انواع سنگ و... طبس | برنامه هفتم |  |
| ساخت ماشین‌آلات و تجهیزات مربوط به استخراج و فرآوری مواد معدنی طبس | برنامه هفتم |  |
| اولویت تولید در صنایع غذایی شهرستان قائنات | برنامه هفتم |  |
| اولویت تولید در صنایع پزشکی تولید سرسوزن سرنگ و سرسوزن‌های پزشکی، تولید دستگاه‌های بسته‌بندی استریل، تولید فیلترهای پزشکی و کیسه خون شهرستان قائنات | برنامه هفتم |  |
| راه‌اندازی کارخانه ریسندگی در شهرستان قائنات | برنامه هفتم |  |
| رسیدگی به مشکلات پیش‌آمده در راه‌اندازی کارخانه فولاد قاینات به‌خصوص توجیه‌پذیر بودن این کارخانه با توجه به مشکل اصلی کمبود آب | برنامه هفتم |  |
| 9 | جغرافیایی اقتصادی | معدن | خام فروشی مواد معدنی | پیشران-فراوری محصولات معدنی | بیرجند، خوسف، طبس، قائنات | توسعه و بهره‌برداری مناسب از منابع معدنی شهرستان بیرجند | کمیسیون صنایع و معادن | وزارت صنعت و معدن و تجارت و ایمدرو | برنامه هفتم |  |
| تولید مصنوعات شیشه‌ای (ظروف کریستال) که از جمله مواد اولیه مورد نیاز آن سیلیس، بوراکس، فلدسپات، دولومیت، کربنات سدیم و پتاسیم، آهک، سرب، اکسیدهای فلزی، شیشه خواهد بود که ذخایر سیلیس با خلوص بالا در شهرستان بیرجند وجود دارد | برنامه هفتم |  |
| اجرای طرح تولید کاغذ از سنگ آهک خوسف | برنامه هفتم |  |
| ایجاد طرح توليد فلز منيزيم از دولوميت خوسف | برنامه هفتم |  |
| احداث کارخانه فرآوری خاک‌های صنعتی به دلیل وجود معادن سیلیس و زیرساخت‌های اولیه مناسب شهرستان طبس | برنامه هفتم |  |
| اجرای مرحله دوم پروژه 4 معادن زغال‌سنگ شهرستان طبس | برنامه هفتم |  |
| تأسیس و راه‌اندازی واحد فرآوري زغال‌سنگ مانند تولوئن و نفتالین شهرستان طبس | برنامه هفتم |  |
| تولید ویفر سیلیکون مونو و پلی کریستال و ماژول‌های خورشیدی از مواد معدنی سیلیکون متال در شهرستان بیرجند | برنامه هفتم |  |
| راه‌اندازی تولید‌های فرآوری کرک قائنات | برنامه هفتم |  |
| 10 | جغرافیایی اقتصادی | ارتباطات | ضعف شبکه‌های مواصلاتی در استان | پیشران-ایجاد یا تکمیل محورهای مواصلاتی و پایانه‌های لجستیکی استان با تأکید بر تقویت زیرساخت‌های صادراتی | بیرجند، خوسف، درمیان، نهبندان | احداث باند دوم بیرجند - خوسف | کمیسیون عمران | وزارت راه و شهرسازی و قرارگاه خاتم‌الانبیا (ص) | برنامه هفتم |  |
| توسعه محورهاي مواصلاتی و تسهیل دسترسی نوار شرقی کشور به محور شرق از مسیر شهرستان درمیان | برنامه هفتم |  |
| ایجاد و تقویت زیرساخت‌های حمل‌ونقل جاده‌ای نهبندان | برنامه هفتم |  |
| 11 | جغرافیایی اقتصادی | کشاورزی و دامداری | عدم توسعه صنایع تبدیلی کشاورزی و صنایع مرتبط با دام‌پروری | پیشران-مدیریت الگوی کشت و ایجاد صنایع مرتبط با حوزه و برندسازی صادراتی آن | بشرویه، بیرجند، خوسف، درمیان، سرایان، طبس، سربیشه، فردوس، قائنات | احداث کارخانه‌های صنایع تبدیلی بر محور پسته و پنبه بشرویه | کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی | وزارت جهاد کشاورزی و بنیاد مستضعفان | برنامه هفتم |  |
| توسعه سطح شیوه‌های نوين آبياري بشرویه و بیرجند | 1400 |  |
| توسعه کشت محصولات علوفه‌ای و توسعه دامداری‌های صنعتي بشرویه | 1400 |  |
| احداث استخرهای پرورش ماهی بشرویه | برنامه هفتم |  |
| احداث مجموعه پرورش شتر بشرویه | برنامه هفتم |  |
| توسعه کشت گیاهان دارویی بشرویه | برنامه هفتم |  |
| ایجاد و توسعه صنایع تبدیلی و تکمیلی کشاورزی و غذایی بیرجند | برنامه هفتم |  |
| راه‌اندازی شرکت کشت و صنعت (پرورش شترمرغ و...)، فرآوری کرک، پرورش ماهی و همچنین محصولات گلخانه‌ای در مجاورت طرح تولید برق بیرجند | برنامه هفتم |  |
| توجه گسترده و عملی به مباحث مطالعه و اجرای طرح‌های آبخیزداری، آبخوان‌داری و بیرجند | برنامه هفتم |  |
| احداث مرغداری با محوریت پرورش مرغ گوشتی و مرغ تخم‌گذار شهرستان خوسف | برنامه هفتم |  |
| گسترش سطح زیر کشت محصولات گلخانه‌ای شهرستان خوسف | برنامه هفتم |  |
| تولید و فرآوری گل محمدی خوسف و درمیان | برنامه هفتم |  |
| ایجاد خوشه عناب (تولید، بسته‌بندی و فرآوری) خوسف و درمیان | برنامه هفتم |  |
| ایجاد خوشه زرشک (تولید، بسته‌بندی و فرآوری) خوسف و درمیان | برنامه هفتم |  |
| ایجاد خوشه‌های زینتی (تولید، بسته‌بندی و...) خوسف | برنامه هفتم |  |
| ارتقاء سطح بهره‌وری در بخش کشاورزي و ایجاد ارزش افزوده در محصولات تولیدي شهرستان درمیان | برنامه هفتم |  |
| کاهش فرار آب از مرز و پیشگیري از افت کمی و کیفی منابع آب زیرزمینی شهرستان درمیان | برنامه هفتم |  |
| ایجاد تعادل بین دام و مرتع و گرایش به سمت دادپروری‌های صنعتی و سامان‌دهی‌ عشایر درمیان | برنامه هفتم |  |
| اصلاح الگوی آبیاری و مکانیزاسیون کشاورزی درمیان | برنامه هفتم |  |
| سرمایه‌گذاری برای کشتارگاه صنعتی دام سرایان | برنامه هفتم |  |
| ایجاد اشتغال در بحث پرورش شتر و دام سبک سرایان | 1400 |  |
| احداث کارخانه بسته‌بندی خرما و فرآوری خرما (سرکه خرما، شیره و شکلات خرما) با در نظر گرفتن تکنولوژی روز شهرستان طبس | برنامه هفتم برنامه هفتم |  |
| ایجاد آزمایشگاه‌های تخصصی کشاورزی سربیشه | برنامه هفتم |  |
| مطالعه و بهره‌برداري از حوزه وسيع گياهان دارويي شهرستان سربیشه | برنامه هفتم |  |
| ايجاد ظرفیت‌های جديد و فرآوري محصولات در زيربخش‌هاي زراعت، باغداري و دام سربیشه | برنامه هفتم |  |
| توجه به ذخایر ژنتیکی بز کرکی شهرستان و امکان استفاده از ظرفیت دشت‌های شهرستان جهت پرورش شتر و بزکرکی سربیشه | برنامه هفتم |  |
| تأمین اعتبار برای مرمت و بهسازی قنوات و تأمین آب مورد نیاز دامداران سربیشه | 1400 |  |
| توسعه كشت توأم آبزیان و گیاهان گلخانه‌اي سربیشه | 1400 |  |
| ارتقاء کشتارگاه نیمه‌صنعتی دام فردوس به کشتارگاه صنعتي | برنامه هفتم |  |
| ارتقاء کشتارگاه نیمه‌صنعتی دام فردوس به کشتارگاه صنعتي | برنامه هفتم |  |
| ایجاد ایستگاه تحقيقات آب‌وخاک شور، پژوهشکده قنوات و ایستگاه تحقيقات گياهان داروئي فردوس | برنامه هفتم |  |
| ایجاد مجتمع دام‌پروری شترداري منطقه کجه فردوس | برنامه هفتم |  |
| احداث صنایع تبدیلي و تکميلي بخش کشاورزي (فراوري زعفران، صنايع نئوپان، آب‌معدنی، کشتارگاه‌های صنعتي طيور و فرآورده‌های دامي) فردوس | برنامه هفتم |  |
| ایجاد تولیدی‌های فرآوری زرشک و کنسانتره زرشک قائنات | برنامه هفتم |  |
| اولویت ایجاد شرکت کشت و صنعت پرورش شترمرغ قائنات | برنامه هفتم |  |
| 12 | جغرافیایی اقتصادی | بازرگانی | تصدی‌گری و تنظیم گری ضعیف استان در بخش تجارت | پیشران-تقویت نهادهای مدیریت و تنظیم تجارت منطقه‌ای | بیرجند، زیرکوه، سربیشه، فردوس، نهبندان | بهره‌برداری از منطقه ویژه اقتصادی شرق کشور در بیرجند | کمیسیون اقتصادی | وزارت صنعت و معدن و تجارت و سازمان توسعه تجارت و سازمان گمرکات کشور و مناطق آزاد | برنامه هفتم |  |
| ارتقا کمی و کیفی خدمات، امکانات و زیرساخت‌های گردشگری بیرجند | برنامه هفتم |  |
| تهیه اطلس جامع مردم‌شناسی، صنایع‌دستی و گردشگری و طرح جامع گردشگری شهرستان بیرجند | برنامه هفتم |  |
| پیگیری جهت توسعه زیرساخت مناسب برای بازگشایی مرز یزدان شهرستان زیرکوه را به‌عنوان مرز دوم رسمی استان | برنامه هفتم |  |
| برند‌سازی واحدهای تجاری موجود در بازارچه رسمی زیرکوه | برنامه هفتم |  |
| تشکیل و توسعه خوشه‌هاي صادراتي فرش دست‌باف و سنگ به‌عنوان قابليت‌هاي صادراتي شهرستان سربیشه | برنامه هفتم |  |
| تأسیس مركز فرآوري و صادرات محصولات كشاورزي در محل پایانه مرزي میل 78 شهرستان سربیشه | برنامه هفتم |  |
| توسعه ترانزیت کالا از طریق پایانه مرزی ماهیرود شهرستان سربیشه | برنامه هفتم |  |
| ايجاد ظرفيت‌هاي جديد فرآوري و بسته‌بندي كالاهاي صادراتي با مشاركت بخش خصوصي سربیشه | برنامه هفتم |  |
| صدور مجوز و احداث پایانه صادراتی انار فردوس | 1400 |  |
| تمرکز و توجه به ظرفیت‌های موجود برای صادرات به‌خصوص صنایع تبدیلی و سنگ‌های معدنی و تزئینی نهبندان | برنامه هفتم |  |
| 13 | جغرافیایی اقتصادی | خدمات رفاهی و درمانی | عدم توسعه زیرساخت‌های رفاهی و درمانی | رفع مرومیت-احداث مراکز درمانی و بهره‌برداری از طرح‌های آب‌رسانی و ... | بشرویه، خوسف، زیرکوه، طبس، سرایان، فردوس، درمیان | احداث میدان میوه و تره‌بار شهرستان بشرویه | کمیسیون عمران و کمیسیون بهداشت | وزارت راه و شهرسازی، وزارت نیرو و وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی | 1400 |  |
| اجرای طرح بیابان‌زدایی شهرستان خوسف | 1400 |  |
| بهبود و ارتقاء سطح کیفی و کمی خدمات شهري و روستایی به‌منظور تأمین شرایط تثبیت جمعیت و جذب سرمایه در شهرستان درمیان | برنامه هفتم |  |
| تکمیل پنج طرح آب و فاضلاب در حال اجرای شهرستان زیرکوه | 1400 |  |
| ساخت بیمارستان 64 تختخوابی در شهرستان زیرکوه | برنامه هفتم |  |
| دو بانده شدن مسیر ارتباطی فردوس به سه‌راهی روم شهرستان سرایان | 1400 |  |
| احداث تصفیه‌خانه فاضلاب با تکنولوژي تولید بیوسوخت شهرستان طبس | برنامه هفتم |  |
| احداث تصفیه‌خانه فاضلاب و شبکه جمع‌آوری فاضلاب طبس | برنامه هفتم |  |
| احداث انبار ۲۰ میلیون ليتري ذخيره‌سازي سوخت با توجه به مرکزيت شهرستان فردوس | برنامه هفتم |  |
| احداث کارخانه بازیافت زباله شهری در فردوس براي پوشش شهرهاي فردوس و اسلاميه و شهرستان‌های هم‌جوار | برنامه هفتم |  |
| تسریع در تکمیل باند امداد و نجات شهرستان فردوس | برنامه هفتم |  |
| تسریع در احداث باند دوم فردوس بجستان، فردوس دیهوک، فردوس بيرجند و ارتقای مشخصات راه‌های مذکور و بهسازي راه‌های روستایی | برنامه هفتم |  |
| جداسازی شبکه آب شرب شهری از غيرشرب و تسريع در اجراي طرح فاضلاب شهري فردوس و اسلاميه | برنامه هفتم |  |
| تسریع در احداث بیمارستان يکصد تختخوابي فردوس با عنايت به مصوبه سفر سوم مبني بر افتتاح بيمارستان مذکور در دهه فجر سال ۸۹ | 1400 |  |
| 14 | جغرافیایی اقتصادی | گردشگری | کمبود زیرساخت‌ها گردشگری | پیشران-توسعه گردشگری | طبس، قائنات، سربیشه، زیرکوه، درمیان، بیرجند، سرایان | ایجاد مراکز آموزش صنایع‌دستی به‌ویژه فرش دست‌باف شهرستان درمیان | کمیسیون اقتصادی، کمیسیون فرهنگی | وزارت میراث فرهنگی و گردشگری و صنایع‌دستی | برنامه هفتم |  |
| ارتقاء کمی و کیفی خدمات، امکانات و زیرساخت‌های مناطق گردشگري درخش و آسیابان و روستاي هدف گردشگري فورگ شهرستان درمیان | برنامه هفتم |  |
| سرمایه‌گذاری در منطقه نمونه گردشگری کریمو و مصعبی- وجود بناهای تاریخی و فرهنگی شهر سرایان- ایجاد رصدگاه ستارگان و کمپ کویرنوردی سه قلعه سرایان | برنامه هفتم |  |
| گسترش زیرساخت‌های کمپ گردشگری آبیز در شهرستان زیرکوه | برنامه هفتم |  |
| احداث نگارخانه و موزه جامع دائمی با موضوع میراث فرهنگی صنایع‌دستی و گردشگری بیرجند | برنامه هفتم |  |
| احداث دفتر خدمات مسافرتي گردشگري سربیشه | 1400 |  |
| استفاده از ظرفیت‌های قلعه تاریخی فورگ در شهرستان درمیان با قابلیت گردشگر داخلی و خارجی- منطقه ییلاقی قهستان جهت جذب گردشگر داخلی | برنامه هفتم |  |
| ایجاد منطقه نمونه گردشگری چشمه مرتضی علی طبس | برنامه هفتم |  |
| احداث هتل در منطقه نمونه گردشگری قاین، با هدف فراهم ساختن امکان اقامت بلندمدت در مناطق شهرستان قائنات | برنامه هفتم |  |
| حمایت از توسعه استارتاپ‌ها، شرکت‌های تولید و مدیریت محتوا و همچنین تولید اپلیکیشن‌های مرتبط با گردشگری | برنامه هفتم |  |
| 15 | سیاسی و امنیتی |  | تنش مذهبی و نفوذ گروه‌های افراطی مانند وهابیت |  | قائنات، درمیان، سربیشه، نهبندان و گره زدن منافع غرب استان با این مناطق | استفاده از ظرفیت بزرگان اهل سنت شهرستان‌ها | کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی و کمیسیون اقتصادی | وزارت کشور وزارت اقتصاد و سازمان بودجه | 1400 | سمن‌ها و نهادهای معین اقتصادی |
| 16 | سیاسی و امنیتی |  | پیامد‌های سیاسی و امنیتی بیکاری، مهاجرت و حاشیه‌نشینی |  | سربیشه، درمیان، نهبندان و قائنات | استفاده از ظرفیت دسترسی به بازار افغانستان و مناطق مرزی | کمیسیون امنیت ملی و اقتصادی و اجتماعی و بودجه و برنامه | وزارت کشور، سازمان بودجه و برنامه‌ریزی وزارت صمت | 1400 | شرکت‌های خصوصی و مردم‌نهاد در جهت سرمایه‌گذاری |
| 17 | سیاسی و امنیتی |  | عدم به‌کارگیری مدیران بومی و نارضایتی اهل سنت |  | شهرهای دارای اهل سنت بالا، سربیشه، درمیان، نهبندان و همه شهرستان‌ها | به‌کارگیری مدیریت بومی کارآمد | کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی و اقتصادی و بودجه و برنامه | وزارت کشور، سازمان بودجه و برنامه، وزارت صمت | برنامه هفتم | --- |
| 18 | سیاسی و امنیتی |  | ظرفیت افغان‌ها موجود در استان جهت نفوذ در افغانستان |  | قائنات، بیرجند، نهبندان، سربیشه و شهرستان‌های دیگر | آموزش تابعین افغانی و ایجاد همگرایی در آن‌ها | کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی | وزارت کشور، نهادهای امنیتی | برنامه هفتم | --- |

1. به دلیل نبود امکان نمایش بازه‌های زمانی گذشته، در تمام جداول این کتاب به نمایش شاخص‌ها بر اساس آخرین اطلاعات موجود اکتفا شده است. گفتنی است که اطلاعات ادوار گذشته در پیوست گزارش آمده و در تحلیل از آن‌ها استفاده شده است. [↑](#footnote-ref-1)
2. در تمام جداول، وجود علامت \* در مقابل شاخص‌های مسئله‌ساز نشان‌دهنده اهمیت بیشتر آن‌ها است. [↑](#footnote-ref-2)