

# 蒙古的对外贸易关系及其发展

张 劳 杰

(黑龙江省社会科学院东北亚研究所 黑龙江哈尔滨 150018)

**摘要:** 80 年代末以来, 蒙古的外贸体制和格局发生了显著变化。从对苏联、经互会的单向依赖贸易, 转向多元化发展, 使蒙古与中、俄、美、日等国的贸易关系得到了较快的发展, 外资、外援在蒙古经济发展中也起到了一定的促进作用。

**关键词:** 蒙古; 对外贸易关系; 贸易体制; 外资

**中图分类号:** F135 (311) **文献标识码:** A **文章编号:** 1003-7411 (2001) 03-0086- (04)

## 一、贸易体制及格局的变化

以 80 年代末为界, 蒙古外贸体制与格局发生了显著的变化。从 60 年代初, 蒙古加入经互会以后, 蒙古的对外贸易完全是中央政府直接控制的国家贸易, 全国只有皮革进出口贸易公司、汽油进出口外贸股份有限公司、合作社进出口贸易联合体、成套设备对外贸易股份有限公司、物资进出口贸易股份有限公司、蒙古出口股份有限公司、蒙古贸工社、蒙古进出口贸易股份有限公司、畜毛与毛纺制品进出口公司、百货进出口贸易股份有限公司、农机进出口贸易股份有限公司、科技产品进口贸易股份有限公司。全蒙古境内的所有对外贸易业务都按上述 12 家公司的业务进行分工。并且整个对外贸易在“互助合作一体化原则”之下, 对外贸易的单向依赖性很强。从 80 年代中期情况看, 进出口贸易总额中的 98.3% 是在经互会成员国之间完成的, 其中与苏联的贸易份额最大为 80%。同资本主义国家的贸易仅占 1.7%。

1991 年颁布的《企业法》打破了外贸业务的中央集权制, 众多的集体与个体企业获得了外贸经营权。但是苏联的解体和经互会的解散, 给蒙古的对外贸易带来很大冲击。1994 年对外贸易出口总额仅为 1986 年的 1/3 略多一点。近年来, 进出口总额一

直在 7~8 亿美元左右徘徊, 在 1991~1999 年间的平均增长率仅为 2.3%, 其中下降幅度最大的是 1994 年, 降幅达 19%, 增幅最大的是 1995 年, 达 45%。2000 年 1~2 月份蒙古外贸额为 100.1 百万美元, 比上年同期增长 28%, 其中出口额 45.1 百万美元, 进口额为 55.0 百万美元, 分别比上年同期增长 35% 和 2.2%。

蒙古的贸易伙伴也由过去仅有的苏联和东欧国家, 向多元化方向发展, 已有遍布欧、亚、美洲的 60 个国家和地区的贸易伙伴。列前 10 位的是: 俄罗斯、中国、瑞士、日本、韩国、美国、哈萨克斯坦、德国、意大利、英国。显示出蒙古同东欧的传统贸易伙伴之间的贸易有所下降, 而同包括中国在内的上述 10 个国家的贸易却得到了迅猛发展, 特别是同东北亚各国的贸易之和在蒙古对外贸易总额中的比重一直保持在 70% 左右。

## 二、对外贸易关系的发展

### (一) 中国已成为蒙古最大的贸易伙伴

中蒙两国经贸合作关系自建立以来走过了一段漫长而曲折的道路。进入 90 年代, 中蒙关系逐渐实现正常化以后, 双边贸易顺利发展, 中蒙贸易总额在蒙古外贸总额中的比重逐年增加。1991~1998 年连续 8 年保持了第 2 位, 于 1999 年超过俄罗斯, 成

为蒙古最大的贸易伙伴。

1999 年蒙古外贸总额为 7.6 亿美元，与 1998 年相比，下降 10.3%。而对华贸易比 1998 年却增加 51%，达 2.67 亿美元，占蒙古外贸总额的 35.1%。中国对蒙出口额占蒙古进口总额的 16.9%，蒙古向中国出口的商品总值为 1.95 亿美元，从中国进口的商品总额为 0.7196 亿美元，蒙古的贸易顺差达 1.23 亿美元。蒙古对华贸易大幅增长的主要原因是作为主要出口商品的铜粉和山羊绒的出口量迅速增加。蒙中具体贸易项目为：蒙古从中国进口粮食、布匹、丝绸、茶、白糖、大米及各种服装、鞋帽、日用百货、机电产品、化工产品、农机具、医疗器材、五金工具、水果等；中国从蒙古进口铜粉、木材、旧轮胎、羊毛、羊绒和毛皮、废钢铁、水泥等。

中蒙两国发展贸易不仅具有地缘、文化优势，两国产业结构的互补性也较强，中蒙双边贸易合作的潜力巨大，前景广阔。

### （二）蒙俄贸易呈大幅下降趋势

1990 年以前，苏联是蒙古的最主要援助国，而且两国当时的贸易额约占蒙古外贸总额的 86% 左右，1991 年，蒙古同俄罗斯的贸易额虽然仍占蒙古当年贸易总额的 67%，但俄罗斯对蒙古的经济援助完全终止。蒙俄贸易逐年下降，从 1991 年的 4.72 亿美元跌至 1994 年的 1.78 亿美元，至 1999 年蒙俄贸易额为 1.81 亿美元，仅维持在 1994 年的水平。

蒙俄贸易下降的经济原因主要有：一是债务问题，即蒙古欠俄罗斯前苏联时期遗留下来的高达 110 亿转帐卢布的债务；二是关税问题，俄提高了一系列进口产品的关税、消费税和增值税，使蒙古出口大受影响；三是贸易体制的变化问题，随着国际化、市场化的发展，蒙俄双方都扩大了自己的贸易伙伴，贸易体制发生变化是不可避免的。

目前，俄罗斯已开始重视对蒙关系。俄罗斯中亚和远东地区与蒙古发展互补型经贸合作已得到政府的鼓励。蒙俄具体贸易项目为：俄向蒙出口石油和石油产品、电力和机械设备，以及一些生活必需品；蒙向俄出口的商品有铜钼矿产品、地毯、皮毛制品、羊绒制品以及肉类制品。

### （三）蒙美贸易发展迅速

蒙美两国之间签署了支持投资协定、经贸合作协定和海关合作协议等文件，1996 年，美国给予蒙古永久性最惠国待遇。1997 年，两国贸易额达 6 200 万美元，比 1996 年增长了 1 倍多，比 1992 年增长了 10 倍。1998 年前 9 个月，双方贸易额为 3840 万

美元，比 1997 年同期增长了 20.3%。蒙古向美国出口的商品主要是通过政府援助、投资等途径出口的机器设备等。目前，蒙美贸易额在蒙对外贸易中排在第 5 位，美国已成为蒙古的重要贸易伙伴。

日本、德国等国家向蒙古提供了大量的贷款和援助，双方经济合作主要通过贷款实现。

## 三、外资的引进与利用

蒙古自经济转轨以来，由于政府更迭频繁、经济改革政策失误、自然灾害深重等原因，经济发展缓慢。为保持蒙古经济的稳定发展，蒙古历届政府都把引进外资当作促进国内经济发展的重要政策，强调发展基础设施，改善投资环境，大力引进外资。通过实行外国投资法、利用外资建立各种合资企业、鼓励国际科技组织和其他国际组织在蒙古开展活动，开发经济特区、简化外商投资审批手续并提供优质服务，举办大型引资洽谈会等多种途径引进外资。还在加强同中俄两大邻国开展经济技术合作的同时，大力发展同美国、日本、德国等西方发达国家与地区的合作与往来。外资对蒙古经济发展起到了促进作用。

### （一）外资引进现状

近年来，蒙古议会、政府相继制定了《外商投资法》、《矿产法》、《经济特区法》等一系列吸引外资的法规及与之配套的政策，促进了外商直接投资的步伐。截止 1999 年 6 月已有 58 个国家和地区的 1 087 家合资、独资企业在蒙注册，资金量达 2.405 亿美元。从 1990~1999 年 10 年间的发展来看，1995 年，外商投资企业为 15 个、外商直接投资额 5 130 万美元，都达到了历史最高值，分别是上年的 1.16 倍和 6.34 倍，随后便连续 3 年出现下滑，特别是受亚洲金融危机的影响，1998 年，外国直接投资比 1997 年减少 17%。1999 年得到恢复性发展，仅前 6 个月，外国直接投资就达 2 020 万美元。

近年来，外国在蒙投资总额虽有较大增长，但都是小型劳动密集型、进口替代型生产和服务项目的投资。目前外商投资企业产值仅占蒙古国内生产总值的 3.5%，远远低于亚洲 15% 的平均水平，没有产生预期的效益。但它们的设立和运营，对扭转进口机械设备、日用品短缺的局面起到了应有的作用。据不完全统计，它们提供了 2 万多个就业岗位。特别是矿产开发企业在蒙古经济中占有举足轻重的地位。

蒙古政府高度重视外资的利用方向和效益，在

全国范围内进行外资选项工作，在畜产品加工方面引进了2 000万美元，在电力、交通方面引进了2 900万美元，矿产业方面引进了1.3亿美元。目前蒙古采矿业的产值占GDP的20%强和外贸总额的50%以上。1997年6月修订的《蒙古国矿业法》规定，外商在办理矿产开发许可证方面与蒙古企业享有同等待遇；勘探期限为3年，可延长2年；开发期限为60年，可续延40年；每个许可证开发面积达4 000平方公里，而每个企业和个人办理许可证的数量不受限制。蒙古现已探明的矿产资源有80多种，3 000多个矿点。面对如此丰富的自然资源和优惠条件，外资企业纷纷涌人蒙古开发矿藏，仅石油项目就引进外资8 000万美元，其它矿产开发引进外资3 280万美元。其中，美国风险投资几千万美元，先后在蒙古东方省和东戈壁省找到了储量丰富的石油，并同蒙古合资建立了石油公司，现已开始采油。在蒙古历史上首次实现了石油出口；此外，美国和蒙古于1996年还合资建立了阿斯特银矿公司。日本在蒙古投资兴建了达尔汗钢铁厂，扩建扎门乌德火车站和巴嘎诺尔煤矿。俄罗斯在蒙古拥有与蒙古合资的黄金公司、有色金属公司和号称亚洲第一的蒙俄额尔敦铜钼矿联合企业。此外，近年加拿大、澳大利亚也在蒙古有合资的金矿，炼油厂和开发铜矿的合资企业。

蒙古长期以来一直是一个受援国。到1990年，前苏联共向蒙古提供了约100亿卢布的贷款。在蒙古经济转轨陷入危机之时，国际社会又向蒙古伸出了援助之手。至1996年6月，已召开了七次国际援蒙会议。援蒙国家和国际组织共承诺向蒙提供21.7亿美元的贷款和无偿援助，资金利用率达66%。在蒙古经济发展中发挥了重要作用。从1991年以来新增611个项目，其中占援贷款总额64.4%的项目为基础设施建设领域内的中长期发展项目。目前117个项目已经竣工验收，其余约500个项目的大部分也都在顺利实施中。如1997年，利用美国无偿援助实行电力建设，利用日本贷款改造和扩充东蒙地区的邮电网；利用韩国贷款建设了一座发电厂。蒙古政府将靠1999年获得的3.2亿美元修建一条长800公里的南—北向公路，使蒙古与中国、中亚和欧洲连接起来，并直通出海口。充分体现了蒙古政府利用援、贷款优先发展燃料、动力、交通、运输、邮电、通讯和采矿业等基础产业的策略方针。援蒙的主要国家和组织有日本、亚洲开发银行、世界银行、国际货币基金组织、美国、德国、俄罗斯、中国、

韩国、联合国开发计划署等。有效利用外国和国际组织提供的无偿援助和低息贷款，成为蒙古走出困境、振兴经济的重要途径。

### （二）中国在蒙古国的投资与合作

近几年来，中蒙两国高层互访不断，双方关系发展顺利，两国经贸合作关系已经有了良好的基础和发展势头。

在外国对蒙投资中，中国占首位。随着蒙古朝着民主化和市场经济的过渡，中国对蒙古投资也不断扩大。1996年，中国在蒙古的合资企业有170多家，占蒙古合资企业的30%，居蒙古与外国合资企业之首，投资额1 930多万美元，占在蒙外国直接投资额的14%，居第2位。截止1998年底，中国在蒙注册有限责任公司285家，其中合资258家，独资27家，中国仍是在蒙开办公司最多的国家。目前，在所有对蒙古直接投资（约2.8亿美元）当中，来自中国的投资占27%，为0.75亿美元，居各国投资首位。1995年中因与蒙古合资30万美元开办了“宇宙”有线电视公司，中方出资65%；另有中国独资企业“索托马”服装公司是1998年9月投资300万元人民币建成的。

中国给予蒙古的无偿援助和优惠贷款数量在不断增加。1991~1996年，中国向蒙古提供了1.7亿元人民币的援助，其中，无偿援助4 000万元，低息贷款1.3亿元。1995年8月，中蒙两国签定了16个合作项目。其中两国联合经营的锅炉厂、煤矿、商业服务中心和皮革加工厂等项目已投入正常使用。1998年，巴嘎班迪总统访华时，中国又向蒙古提供了1亿元人民币的低息贷款；1999年，江泽民主席访蒙时又提供了3 000万元人民币的无偿援助。

### （三）俄罗斯和西方国家在蒙古的投资

俄罗斯：历史遗留的债务问题是限制蒙俄关系发展的一大障碍，双方经贸关系一直在低水平上徘徊。虽然如此，俄罗斯在蒙古开发矿产资源方面仍然占据霸主地位。如采金业、萤石矿生产和铜钼矿联合企业等。对蒙直接投资仍居前5位，并于1997年向蒙提供3 000万美元贷款，以帮助蒙古发展能源工业，这是自1992年以来俄向蒙提供的第一笔贷款。

美国：90年代以来，随着蒙古社会制度的转变，基于战略需要，美国开始重视并主动发展与蒙古的关系，每年给蒙古1 000万美元左右的无偿援助，支持蒙古的“民主和经济改革”，迄今援助金额共计近1亿美元。目前，美国有29家企业已获得蒙方建

立合资企业的批准，其中 60% 已经开业，投资额 1 亿美元以上，大部分为石油和矿山勘探开采等领域的风险投资。蒙古对美国的长期低息贷款或直接投资表示欢迎，希望美国能投资并参与投资铺设俄罗斯途经蒙古至中国的天然气管道和高压输电线路，还希望将来共同参与图们江区域合作，建设亚洲铁路和公路网以及实施中俄之间较大能源项目等等。令蒙古感到遗憾的是美国对蒙古的经济援助与其兴师动众的政治支持似乎不相称。

日本：日本是近年来向蒙古提供援助最多的国家，并连续多年组织召开国际援蒙会议，在对蒙古 20 多亿美元的贷款和无偿援助中，日本占 40%。1991~1998 年间援贷款共 4.5 亿美元。1997 年 3 月，蒙日政府间经济会议在乌兰巴托举行，决定今后日本官方援助主要用于蒙古的基础设施、人才培养、农牧业和保证人民需求等方面；1997 年的 101.6 亿日元的援助贷款将用于改善蒙古的收入平衡，改造乌兰巴托供水系统等；在 1998 年向蒙古提供的 6 083 万美元中，无偿援助和日元贷款各占一半；日本允诺从 1999 年 6 月开始 18 个月内向蒙提供 1.15 亿美元的贷款，用于扩建巴嘎诺尔煤矿，该矿所产煤专供日资兴建的乌兰巴托最大的第四发电厂使用。

另外，韩国、德国、法国、英国、丹麦、加拿

## 南北朝鲜关系的演变

1945 年 8 月 美国、苏联军队分别进驻朝鲜半岛  
1948 年 8 月 大韩民国（韩国）政府成立  
1948 年 9 月 朝鲜民主主义人民共和国正式成立  
1950 年 6 月 朝鲜人民抗美卫国战争爆发  
1953 年 7 月 朝鲜战争停战协定在板门店签字  
1972 年 7 月 朝鲜南北双方共同发表《南北联合声明》肯定了金日成提出的自主和平统一三原则  
1985 年 9 月 朝鲜南北双方各派离散家属 50 人分别赴汉城和平壤进行第一次会面  
1988 年 9 月 朝鲜正式表明不参加在韩国汉城举行的第 24 届夏季奥运会  
1990 年 9 月 朝鲜南北双方首脑第一次在汉城举行会谈  
1994 年 6 月 朝鲜南北双方首脑会谈准备在 7 月举行  
1994 年 7 月 朝鲜劳动党中央总书记、国家主席金日成因病在平壤逝世。朝鲜宣布推迟北南首脑会晤

大、澳大利亚等国在蒙古的投资都有一定的发展。1991~1998 年，德国向蒙古提供了 2.36 亿马克的贷款和援助，其中 1.2 亿为优惠贷款，其它为无偿援助。德国成为蒙古在欧盟的主要经济合作伙伴。

目前，蒙古政府正积极实施出口型经济发展战略。一方面，对使用符合国际标准的生产设备予以减免进口关税，支持出口型企业提高产品质量，增强其在国际市场上的竞争力，扩大出口，改善外贸收支结构，减少外贸逆差；另一方面，创建良好的投资环境，大力吸引外国投资，对国内外投资商实行相同的支持、鼓励政策。总之，蒙古市场前景广阔，只要抓住机遇，与蒙古开展贸易、进行投资会有很大的收获。

参考文献：

- [1] 恩和. 蒙古对外经济关系新格局[M]. 世界经济, 1998, (6).
- [2] 恩和. 蒙古外贸体制转轨与中蒙贸易前景[M]. 当代亚太, 1999, (12).
- [3] 远东经贸报, 2000-06-12.

〔责任编辑 侯力〕

收稿日期：2001-03-16

作者简介：张秀杰（1963—），女，黑龙江哈尔滨人，黑龙江省社会科学院东北亚研究所助理研究员。

1997 年 10 月 金正日就任朝鲜劳动党总书记  
1997 年 12 月 中、美、朝、韩四国会谈在日本瓦举行，标志着建立朝鲜半岛和平机制的进程已经正式起步  
1998 年 2 月 金大中就任韩国大总统  
1998 年 3 月 朝鲜半岛问题四方会谈第二次正式会议在日本瓦国际会议中心举行  
1998 年 8 月 “朝鲜‘大浦洞 1 号’”发射  
1999 年 6 月 在黄海上南北朝鲜舰艇发生了枪击战  
1999 年 9 月 朝鲜表明目前不进行导弹发射实验  
2000 年 1 月 朝鲜和意大利建立外交关系  
2000 年 4 月 正式宣布朝鲜南北双方即将举行首脑会谈  
2000 年 6 月 朝鲜南北首次首脑会晤在朝鲜平壤举行，并发表《共同宣言》  
2000 年 8 月 韩国和朝鲜各派 100 人的离散家属访问团访问平壤和汉城，与他们分别 50 多年的亲人重逢  
2000 年 10 月 朝鲜邀请韩国一些政府机构、政党、社会团体等 30 个单位，参加朝鲜劳动党建党 55 周年庆祝活动

〔陈宏力根据〔日〕《新闻摘要》和《新华月报》整理〕