

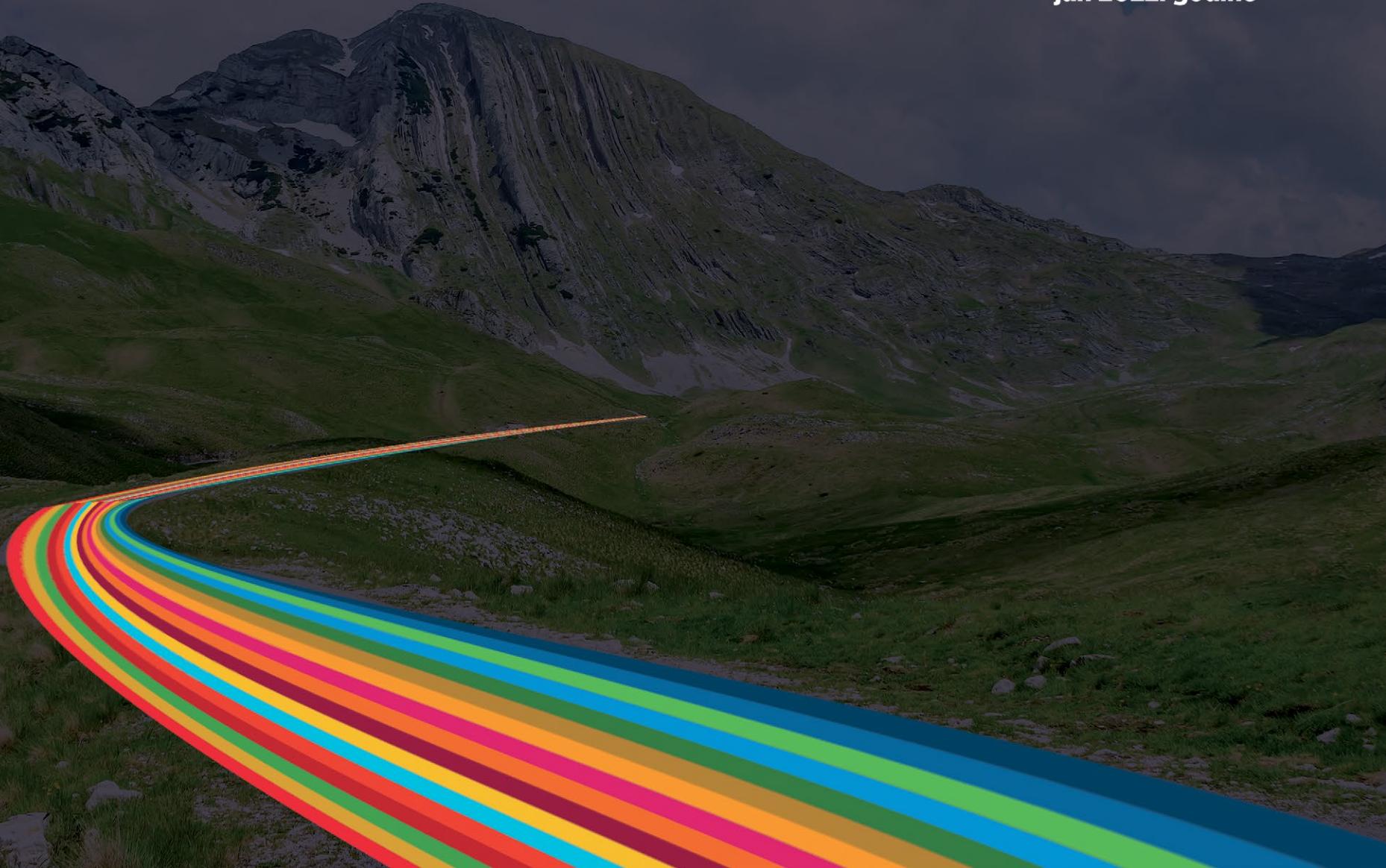


Vlada
Crne Gore



Drugi dobrovoljni nacionalni izvještaj: Crna Gora i ciljevi održivog razvoja 2016 – 2021. godine

jun 2022. godine



**Drugi dobrovoljni nacionalni izvještaj:
Crna Gora i ciljevi održivog razvoja
2016 – 2021. godine**

Podgorica, jun 2022. godine





Poštovane/i čitateljke i čitaoci,

Pred vama je *Drugi dobrovoljni nacionalni izvještaj: Crna Gora i ciljevi održivog razvoja 2016-2021. godina (DNI)* koji predstavlja prvi zvanični presjek stanja stepena implementacije ciljeva održivog razvoja definisanih UN Agendom za održivi razvoj do 2030. godine (Agenda 2030), koju je Generalna skupština Ujedinjenih nacija (UN) donijela u septembru 2015. godine. Ovo je ujedno i prvi presjek stanja sprovođenja Nacionalne strategije održivog razvoja do 2030. godine, koju je Vlada donijela 2016. godine, a koja predstavlja nacionalni odgovor Crne Gore na zahtijeve definisane Agendom 2030.

Iako Drugi DNI daje ocjenu stanja za svih 17 ciljeva održivog razvoja (COR) definisanih Agendom 2030, u skladu sa smjernicama za izradu Izvještaja koje je definisao Politički forum na visokom nivou (HLPF), posebna pažnja je stavljena na implementaciju sljedećih COR:

COR 1 - *Svuda okončati siromaštvo u svim njegovim oblicima;*

COR 4 - *Obezbjediti inkluzivno i kvalitetno obrazovanje i promovisati mogućnosti cjeloživotnog učenja za sve;*

COR 5 - *Postići rodnu ravnopravnost i osnažiti sve žene i djevojčice;*

COR 14 - *Saćuvati i održivo koristiti okeane, mora i morske resurse za održivi razvoj;*

COR 15 - *Zaštititi, obnoviti i promovisati održivo korišćenje kopnenih ekosistema, održivo upravljati šumama, suzbiti pojavu i širenje pustinja, zaustaviti i preokrenuti proces degradacije zemljišta i zaustaviti gubitak biološke raznovrsnosti i*

COR 17 - *Unaprijediti sredstva za sprovođenje i obnoviti Globalno partnerstvo za održivi razvoj.*

Nalazi Izvještaja potvrđuju da su poslednjih pet godina postignuti značajni pomaci kod više zadataka COR koji su bili u fokusu, ali da se Crna Gora i dalje suočava sa brojnim izazovima (posebno u oblastima koje se odnose na ciljeve 1, 5, 15 i 17). Ovi izazovi su dodatno produbljeni krizom koju je izazvala pandemija COVID-19, pa je neophodno konsolidovati kako ljudske i društvene, tako i prirodne i ekonomski resurse, kako bi Crna Gora napravila nedvosmislen zaokret ka održivom razvoju društva. Na to nas obavezuje Ustav, ali i obaveze koje smo preuzele na međunarodnom planu kao članica UN-a i kao buduća članica Evropske unije (EU).

Kroz ovaj Izvještaj smo pokušali da uključimo sve aktere društva na način da ne ostavimo nikoga iza sebe, a posebnu pažnju smo poklonili mladima, odnosno njihovim ocjenama i preporukama koje će biti vodilja za definisanje budućih razvojnih prioriteta za ubrzanje dostignuća ciljeva održivog razvoja.

Kako bismo ostvarili navedeno, tokom 2021. godine smo napravili značajne iskorake na unapređenju strateškog i institucionalnog okvira za održivi razvoj. Ovu politiku smo pozicionirali u centar izvršne vlasti, redizajnirali smo Nacionalni savjet za održivi razvoj, savjetodavno tijelo Vlade Crne Gore koje okuplja sve relevantne društvene aktere. Na ovaj način ćemo ubuduće osigurati da donošenje odluka, politika i zakona, kao i sprovođenje razvojnih projekata, bude zasnovano na principima održivog razvoja.

Takođe, nastavićemo rad na jačanju administrativnih kapaciteta na svim nivoima, kako bismo osigurali efektivnu implementaciju Agende 2030, odnosno Nacionalne strategije održivog razvoja do 2030. godine, kao i ubrzali proces EU integracije kroz efikasniju implementaciju zahtjeva za ispunjavanje završnih mjerila.

Da bismo unaprijedili procese sprovođenja, praćenja i izvještavanja politika i omogućili uključivanje svih relevantnih aktera u okviru ovih procesa, planiramo da uložimo dodatni napor ka unapređenju statističkog sistema za COR, jer je održivi razvoj moguće dostići samo kroz transparentan i inkluzivan pristup, kroz verifikaciju rezultata i izvještavanju o istima.

Na kraju, izražavam nadu da će vas ovaj Izvještaj inspirisati na aktivan doprinos u implementaciji ciljeva održivog razvoja i promjenu svakodnevnih navika, kao i da će podstići unapređenje saradnje i inkluzivnost na svim nivoima, a koje su neophodne za intenziviranje aktivnosti koje nam predstoje kako bi se Crna Gora razvijala na održivim osnovama i zaista bila ekološka država i u praksi.

PREDsjEDNIK VLADE CRNE GORE
dr Dritan Abazović

Sadržaj

| | | |
|----------|---|-----------|
| 1 | Uvod | 15 |
| 2 | DNI proces i način pripreme Izvještaja | 17 |
| 2.1 | Početne pripreme i organizacija | 17 |
| 2.2 | Priprema Drugog DNI | 18 |
| 2.3 | Uključivanje društvenih aktera | 21 |
| 3 | Ciljevi održivog razvoja u nacionalnom strateškom okviru i planiranju | 23 |
| 3.1 | Vlasništvo nad ciljevima održivog razvoja | 23 |
| 3.2 | Inkorporacija COR u nacionalne okvire i integracija tri dimenzije održivog razvoja | 26 |
| 3.3 | Institucionalni mehanizmi i strukturalna pitanja | 27 |
| 4 | Ciljevi održivog razvoja i pridruživanje EU | 31 |
| 5 | Uticaj pandemije COVID-19 | 37 |
| 6 | Ne izostaviti nikoga | 41 |
| 7 | Ciljevi i zadaci u fokusu Drugog DNI | 45 |
| 7.1 | COR 1: Svuda okončati siromaštvo u svim njegovim oblicima | 46 |
| 7.2 | COR 4: Obezbijediti inkluzivno i pravedno obrazovanje | 53 |
| | i promovisati mogućnosti cjeloživotnog učenja za sve | |
| 7.3 | COR 5: Postići ravnopravnost rodova i osnažiti sve žene i djevojčice | 65 |
| 7.4 | COR 14: Sačuvati i održivo koristiti okeane, mora i morske resurse za održivi razvoj | 73 |
| 7.5 | COR 15: Zaštititi, obnoviti i promovisati održivo korišćenje kopnenih | 79 |
| | ekosistema, održivo upravljati šumama, suzbiti pojavu i širenje pustinja, zaustaviti | |
| | i preokrenuti proces degradacije zemljišta i zaustaviti gubitak biološke raznovrsnosti | |
| 7.6 | COR 17: Unaprijediti sredstva za sprovođenje i obnoviti | 85 |
| | Globalno partnerstvo za održivi razvoj | |
| 7.7 | Ostali ciljevi održivog razvoja | 91 |
| 7.7.1 | COR 2: Okončati glad, postići bezbjednost hrane, unaprijediti | 91 |
| | ishranu i promovisati održivu poljoprivredu | |
| 7.7.2 | COR 3: Obezbijediti zdrave živote i promovisati dobrobit | 92 |
| | za sve ljudе u svim uzrastima | |
| 7.7.3 | COR 6: Obezbijediti pristup i održivo upravljanje vodom i kanalizacijom za sve | 95 |
| 7.7.4 | COR 7: Obezbijediti pristup povoljnoj, pouzdanoj, održivoj | 97 |
| | i modernoj energiji za sve | |

| | | | |
|---|------------|--|-----|
| 7.7.5 COR 8: Promovisati kontinuiran, inkluzivan i održiv privredni rast, puno i produktivno zaposlenje i dostojanstven rad za sve | 98 | Okvir 7-11: Izazovi za postizanje COR 12 – mišljenje nevladinih organizacija | 104 |
| 7.7.6 COR 9: Izgraditi otpornu infrastrukturu, promovisati inkluzivnu i održivu industrijalizaciju i podsticati inovacije | 100 | Okvir 7-12: Izazovi za postizanje COR 13: mišljenje nevladinih organizacija | 106 |
| 7.7.7 COR 10: Smanjiti nejednakost unutar i između zemalja. | 101 | Okvir 9-1: Crna Gora 2030. godine: kako je vidite, kakva bi voljeli da bude? | 118 |
| 7.7.8 COR 11: Učiniti gradove i ljudska naselja inkluzivnim, bezbjednim, otpornim i održivim | 102 | Slika 3-1: Ocjene učesnika/ca ankete: da li se Crna Gora razvija održivo? | 24 |
| 7.7.9 COR 12: Obezbjediti održive obrasce potrošnje i proizvodnje | 103 | Slika 7-1: Stope rizika od siromaštva (ukupno, po polu i regionu) | 47 |
| 7.7.10 COR 13: Preduzeti hitne radnje u borbi protiv klimatskih promjena i njihovog uticaja | 105 | Slika 7-2: Završavanje srednje i osnovne škole u opštoj populaciji i romskoj i egipčanskoj zajednici | 54 |
| 7.7.11 COR 16: Promovisati miroljubiva i inkluzivna društva za održivi razvoj, obezbijediti svima pristup pravdi i izgraditi djelotvorne, odgovorne i inkluzivne institucije na svim nivoima | 107 | Slika 7-3: Broj djece u ranom obrazovanju i obuhvat po MICS istraživanju | 55 |
| 8 Praćenje i ocjena napretka u sprovodenju NSOR 2030 i COR | 111 | Slika 7-4: Rezultati PISA testiranja 2018. godine | 58 |
| 8.1 Dostupnost kvalitetnih, ažuriranih i disagregiranih podataka | 112 | Slika 7-5: Indeks rodne ravnopravnosti 2019: Crna Gora, region i EU prosjek | 70 |
| 8.2 Preporuke za jačanje sistema za praćenje i ocjenu napretka | 113 | Slika 7-6: Kako građani/ke ocjenjuju način upravljanja morem i priobalnim područjem | 77 |
| 9 Zaključci i slijedeći koraci | 115 | Slika 7-7: Stopa nezaposlenosti, 2016 – 2021 | 98 |
| Okvir 3-1: Kako građani/ke objašnjavaju što je održivi razvoj | 25 | Tabela 5.1: Crnogorska ekonomija 2016 – 2020: glavni pokazatelji | 37 |
| Okvir 7-1: Ko je najviše pogođen siromaštvom: karakteristične poruke iz online konsultacija | 52 | Tabela 7.1: Kretanje stope rizika od siromaštva i socijalne isključenosti (ukupno i kod djece) | 49 |
| Okvir 7-2: Mladi o vršnjačkom nasilju | 61 | Tabela 7.2: Budžetski izdaci za 5 ciljeva održivog razvoja (mil €) | 86 |
| Okvir 7-3: Mišljenja Zlatnih savjetnika Ombudsmana | 62 | Tabela 7.3: Indikatori dostupni kroz proces praćenja NSOR 2030 | 93 |
| Okvir 7-4: Mišljenja građana/ ki o obrazovanju u Crnoj Gori iznesena putem platforme www.sdgmontenegro.me | 64 | | |
| Okvir 7-5: Kako građani/ ke gledaju na prepreke za postizanje rodne ravnopravnosti | 71 | | |
| Okvir 7-6: Mišljenje građana o učestalosti nasilja nad ženama | 72 | | |
| Okvir 7-7: Mišljenje nevladinih organizacija o napretku u postizanju cilja 14 | 78 | | |
| Okvir 7-8: Nevladine organizacije o izazovima za postizanje COR 15 | 84 | | |
| Okvir 7-9: Nevladine organizacije o izazovima za postizanje COR 6 | 96 | | |
| Okvir 7-10: Mišljenje i preporuke nevladinih organizacija za COR 7 | 97 | | |



Glavne poruke Drugog Dobrovoljnog nacionalnog izvještaja (DNI): Crna Gora i ciljevi održivog razvoja 2016 – 2021

Agenda 2030 i ciljevi održivog razvoja (COR) u potpunosti su integrirani u nacionalni okvir kroz Nacionalnu strategiju održivog razvoja do 2030. godine (NSOR 2030). Izvještavanja o sprovodenju NSOR 2030 pokazalo je da uprkos značajnim uspjesima, postoje brojni izazovi za postizanje COR: napredak je ostvaren kod četiri¹ od sedamnaest ciljeva, dok je za ostale ocijenjeno da ne postoji dovoljno podataka da bi se utvrdio trend. Neophodno je pojačati stepen posvećenosti kako kod sprovodenja tako i kod praćenja učinaka i mjerjenja rezultata.

Postoji visok stepen komplementarnosti između ciljeva i zadataka Agende 2030 i procesa prisupanja EU. Skoro dvije trećine COR zadataka (109 od ukupno 169) snažno je povezano sa EU politikama, posebno u poglavljima 27 o životnoj sredini, 23 i 24 o pravosuđu, osnovnim pravima, vladavini prava, bezbjednosti i slobodama, te poglavlu 19 o socijalnoj politici i zapošljavanju. Ispunjavanjem zahtjeva EU *acquis-a* značajno se približavamo ostvarivanju COR zadataka: ostvarivanjem zahtjeva iz poglavlja 27, na primjer, postiglo bi se 40 COR zadataka.

Određeni pomaci u posljednjih par godina ostvreni su kod finansiranja i koordinacije za održivi razvoj, postepenim uvođenjem programskog budžetiranja i osnivanjem Eko fonda, odnosno kroz restrukturiranje Nacionalnog Savjeta za održivi

razvoj i organizacionim promjenama na tehničkom nivou (pozicioniranjem Kancelarije za odživi razvoj – KOR – pri Generalnom sekretarijatu Vlade). Ostaje potreba da se kontinuiranim naporima dalje unapređuju mehanizmi implementacije i tako ubrza postizanje COR.

Pandemija COVID-19 doprinijela je padu BDP-a od 15,3% u 2020. godini. Registrovana nezaposlenost (godišnji prosjek) u 2020. godini bila je viša za 13,4% u odnosu na 2019. Brza procjena socio-ekonomskog uticaja pokazala je da je oko 21% zaposlenih doživjelo smanjenje zarada, te da su ranjive grupe nesrazmjerno trpjele glavne zdravstvene i socio-ekonomske posljedice. Djeca su pogodjena na više načina, a dostupni podaci govore da je došlo do povećanju broja i intenziteta slučajeva nasilja u porodici. COVID-19 ostavio je dubok trag na obrazovanje, gdje su pored negativnih zabilježeni i određeni pozitivni uticaji.

U centru pažnje Drugog Dobrovoljnog nacionalnog izvještaja (DNI) bili su ciljevi 1, 4, 5, 14, 15 i 17.

1 Cilj 1 – Svijet bez siromaštva, cilj 8 – Dostojanstven rad i ekonomski rast, cilj 9 – Industrija, inovacije i infrastruktura, te cilj 12 – Odgovorna potrošnja i proizvodnja.

Cilj 1: Svijet bez siromaštva: Stopa rizika od siromaštva odnosno udio stanovništva čiji je dohodak ispod nacionalne linije siromaštva (€ 2.347 za jednočlano domaćinstvo) smanjena je na 22,6% u 2020. godini². Pozitivan trend zabilježen je i za siromaštvo i socijalnu isključenost i uskraćenost djece, ali je stopa od 38,6% visoka i zabrinjavajuća. Siromaštvo je u porastu na sjeveru gdje je stopa rizika od siromaštva (44,5%) četiri puta veća u odnosu na južni region. Za postizanje COR 1 neophodne su djelotvorne intervencije u oblasti socijalne i politike regionalnog razvoja.

Cilj 4: Kvalitetno obrazovanje: Zabilježeni su značajni pozitivni pomaci kao što su povećanje broja djece uključene u rano obrazovanje, bolja pristupačnost objekata te smanjenje troškova obrazovanja uvođenjem besplatnih udžbenika. Iako je evidentno da obrazovanje postaje inkluzivnije i pravednije, i dalje opstaju nejednakosti u pristupu kad su u pitanju ranjive grupe djece, a sve važnije pitanje postaje kvalitet, kako u smislu infrastrukture obrazovnih institucija, tako i u pogledu rezultata i ishoda učenja. Učestalost i vrste vršnjačkog nasilja su u porastu i zabrinjavajuće.

Cilj 5: Rodna ravnopravnost: Nastavljen je razvoj rodnih politika koje su značajno doprinijelo da žene više učestvuju u političkom i društvenom životu. Zabilježeni su (uz određene oscilacije) pozitivni pomaci kod zastupljenosti žena u Skupštini i kod procesuiranja slučajeva nasilja. Ipak, društvo je i dalje dominantno patrijarhalno; tradicionalne rodne uloge i rodni stereotipi opstaju u svim sferama života, posebno u kući, ali i u političkom životu i na tržištu rada. O tome svjedoči i indeks rodne ravnopravnosti gdje Crna Gora zaostaje ne samo za EU prosjekom, već i u okviru regiona.

Ciljevi 14 i 15: Život pod vodom i na kopnu: Razvoj pravnog i institucionalnog okvira za očuvanje morskog i kopnenog biodiverziteta u velikoj mjeri je vođen procesom pridruživanja EU. Ostvaren je značajan napredak u proglašavanju zaštićenih područja: 2020. godine, 13,44% teritorije bilo je zaštićeno na osnovu nacionalnih propisa, a od 2021. po prvi put je zaštićeno i 0.98% priobalnog morskog područja. Izazovi ostaju sa upravljanjem zaštićenim područjima, održivom upravljanjem šumama, zaštićenim vrstama, te pojedinim kopnenim i slatkovodnim ekosistemima. Nedostatak pokazatelja za praćenje i ocjenu stanja veoma je izražen kod ovih ciljeva.

Cilj 17: Partnerstva za razvoj: Analiza javnih finansija koju je podržao UN sistem pokazala je da je u periodu 2015 – 2020. godine izdvojeno oko € 1,55 milijardi za finansiranje institucija, programa i mjera koji su povezani sa ostvarivanjem COR 4, 5, 14, 15 i 17, od čega čak 78% (1,2 milijarde) za obrazovanje. Izdaci za rodnu ravnopravnost u cijelom ovom periodu iznosili su € 4,2 miliona i imali su snažan opadajući trend; izdaci za zaštitu morskog i kopnenog biodiverziteta bili su oko € 112,4 miliona i udvostručeni su u posmatranom periodu. Za raznorodne intervencije povezane sa postizanjem cilja 17 izdvojeno je skoro € 222 miliona.

Prema nacrtu poslednjeg izvještaja o sprovođenju NSOR-u, određeni podaci (periodični ili kontinuirani, ekvivalentni ili slični) postoje za šezdesetak COR indikatora. Plan o faznom uvođenju indikatora po kome je do 2018. godine trebalo da se prati 77, a da se do 2020. godine u statistički sistem uvede još 91 COR indikator, nije realizovan. Nedostatak pokazatelja uveliko otežava ocjenu postignutog i ciljano prilagođavanje odnosno kreiranje adekvatnih odgovora/ javnih politika. Nepostojanje jasno definisanih parametara, procedura i odgovornosti za prikupljanje podataka i izvođenje indikatora zahtijeva odlučne intervencije i jasna zaduženja u narednom periodu.

Pripremi DNI doprinijele su konsultacije sa društvenim akterima i širom javnošću – kroz institucionalne mehanizme, regionalne sastanke održane u Bijelom Polju, Nikšiću i Podgorici tokom aprila 2022. godine, te putem platformi [www.sdgmontenegro.me](http://sdgmontenegro.me) i UNICEF U-Report. Poseban doprinos dala je institucija Zaštitnika ljudskih prava odnosno mreža Zlatnih savjetnika Ombudsmana za zaštitu prava djeteta. Proces izrade DNI koordinirala je KOR uz podršku UN sistema u Crnoj Gori.



1 Uvo

Na 70. zasjedanju Generalne skupštine Ujedinjenih nacija (UN), održanom septembra 2015. godine, usvojena je Agenda za održivi razvoj do 2030. godine (Agenda 2030). Agenda se odnosi na sve zemlje, uzimajući u obzir različite nacionalne okolnosti, kapacitete i nivoje razvoja, uz poštovanje nacionalnih politika i prioriteta. Ovaj plan akcije utvrđuje 17 univerzalnih ciljeva održivog razvoja (COR) i 169 konkretnih zadataka koji su definisani kao aspiracioni i globalni. Države samostalno odlučuju kako da te aspiracione i globalne ciljeve uvedu u nacionalne planske procese, politike i strategije.

Vlada Crne Gore je na sjednici od 7. jula 2016. godine donijela Nacionalnu strategiju održivog razvoja do 2030. godine s Akcionim planom (NSOR 2030). NSOR 2030 predstavlja krovnu, horizontalnu i dugoročnu razvojnu strategiju zemlje kao odgovor na izazove na putu ka održivom razvoju crnogorskog društva do 2030. godine. Prilikom definisanja strateškog okvira, u obzir su uzeti rezultati sproveđenja Akcionog plana prethodne NSOR 2007 - 2012, preuzete međunarodne obaveze, prioritetno one koje su sadržane u Agendi 2030, kao i nacionalni razvojni i prioriteti u procesu pridruživanja Evropskoj Uniji (EU).

NSOR 2030 je dokument kojim se 17 ciljeva i 169 zadataka održivog razvoja definisanih Agendom 2030 prevodi u nacionalni kontekst. Strategijom su definisana rješenja za održivo upravljanje za četiri grupe resursa – ljudske, društvene, prirodne i ekonomski – tako što su utvrđeni principi, strateški ciljevi i mjere/ podmjere za dostizanje održivog razvoja Crne Gore do 2030. godine, polazeći od nacionalnih potreba, imajući istovremeno u vidu ispunjavanje globalnih obaveza definisanih kroz sedamnaest COR.



NSOR 2030 je dokument kojim se prevodi u nacionalni kontekst

17 ciljeva drživog razvoja



i 169 zadataka definisanih Agendum 2030



3 Dobrovoljni nacionalni izvještaji dio su procesa praćenja i ocjene sprovođenja Agende 2030.

4 HLPF je glavna platforma UN-a za održivi razvoja koja ima centralnu ulogu u praćenju i ocjeni sprovođenja Agende 2030 i Ciljeva održivog razvoja na globalnom nivou.

za koje je preporučeno da budu u fokusu DNI ciklusa iz 2022. godine, kao i ciljevima od posebnog značaja na nacionalnom nivou. Pored informacija prikupljenih u procesu ocjene sprovođenja NSOR 2030, Drugi DNI je snažno oslonjen na konsultacije sa društvenim akterima i javnošću.

Polazeći od smjernica za pripremu DNI, svrha Drugog crnogorskog izvještaja o postizanju COR je da ocijeni napredak u odnosu na prethodni izvještaj, identificuje izazove, doprinese jačanju sistema za praćenje i ocjenu napretka te da podstakne dalje akcije za ubrzavanje nacionalne implementacije COR i ojača koordinaciju. Proces pripreme DNI je takođe viđen kako prilika za širu komunikaciju pitanja održivog razvoja i podizanje svijesti o COR.

2 DNI proces i način pripreme Izvještaja

2.1 Početne pripreme i organizacija

Agenda 2030, u paragrafu 79, podstiče države članice UN-a da „sprovode redovne i inkluzivne izvještaje o napretku na nacionalnom i sub-nacionalnom nivou, koji su predvođeni i vođeni državama“. Ideja je da ovi nacionalni izvještaji posluže kao osnova za redovne ocjene od strane Političkog foruma na visokom nivou (HLPF) koji se sastaje pod pokroviteljstvom UN Ekonomskog i socijalnog savjeta (ECOSOC)⁵. Kao što je navedeno u paragrafu 84 Agende 2030, potrebno je da izvještaji budu dobrovoljni, vođeni od strane države, pripremani kako od strane razvijenih, tako i od strane zemalja u razvoju, i da uključuju više zainteresovanih strana.

Crna Gora je u Generalnoj skupštini UN-a izabrana za članicu ECOSOC-a na trogodišnji period 2020 -2022. godine i posvećena je ispunjavanju mandata ovog tijela i njegovojo proaktivnoj i efektivnoj ulozi u oblasti održivog razvoja. Imajući u vidu članstvo u ECOSOC-u u periodu od 2020 - 2022. godine, Crna Gora se 17. septembra 2021. godine kandidovala da pripremi svoj Drugi dobrovoljni nacionalni izvještaj te da ga predstavi na HLPF-u u julu 2022. godine.

Vodeću ulogu u procesu pripreme *Drugog dobrovoljnog nacionalnog izvještaja: Crna Gora i ciljevi održivog razvoja 2016 – 2021* (u daljem tekstu Drugi DNI ili Izvještaj) ima Kancelarija za održivi razvoj (KOR) koja djeluje pri Generalnom sekretarijatu Vlade. Proces pripreme podržan je od strane UN sistema u Crnoj Gori. Veoma važnu ulogu ima Radna grupa – međuresorno radno tijelo formirano za potrebe pripreme izvještaja o sprovođenju NSOR 2030 za period 2016 – 2021. godina i pripremu DNI.

Radna grupa ima 42 predstavnika/ce različitih društvenih struktura: resornih ministarstava, institucija koje učestvuju u sprovođenju NSOR 2030, privrede, akademije, NVO sektora i mladih. Pored rada u punom sastavu, Radna grupa je doprinijela pripremi Drugog DNI i kroz uži tim koji čine predstavnici/ce institucija u čijoj nadležnosti su mjere i aktivnosti za realizaciju ciljeva koji su u fokusu Drugog DNI (COR 1, 4, 5, 14, 15 i 17); u rad užeg tima uključeni su i predstavnici/ce UN sistema u Crnoj Gori koji su pratili DNI proces. Informacije koje su članovi/ice Radne grupe dostavili u procesu izvještavanja o sprovođenju NSOR 2030 poslužile su kao osnov za pripremu DNI, dok je Radna grupa razmatrala svaki od značajnih koraka u procesu uključujući Početni izvještaj, glavne poruke i načrt Drugog DNI. Predlog DNI razmatrala je i usvojila Vlada prije upućivanja dokumenta UN DGACM i UN DESA⁶ za zvaničnu prezentaciju na HLPF-u.



Radna grupa ima
42 predstavnika/ce
različitih društvenih
struktura:



resornih ministarstava



institucija koje učestvuju
u sprovođenju
NSOR 2030



privrede



akademije



NVO sektora



mladih

5 ECOSOC je jedno od šest glavnih tijela UN-a, nadležno za ekonomske i socijalne politike. Tokom posljednje decenije ojačana je uloga ECOSOC-a u identifikovanju novih izazova, promovisanju inovacija i dostizanju uravnotežene integracije tri stuba održivog razvoja – ekonomskog, socijalnog i ekološkog.

6 Izvještaj se dostavlja Odjeljenju Ujedinjenih nacija za Generalnu skupštinu i upravljanje konferencijama (UN-DGACM) i UN Odsjeku za ekonomska i socijalna pitanja (UN DESA). U skladu sa mandatom koji joj je povjerен od strane država članica UN, UN DESA pomaže zemljama u pronalaženju zajedničkih osnova, postavljanju normi i preduzimanju akcija za održivi razvoj.

2.2 Priprema Drugog DNI

Pripremu Drugog DNI koordinirala je Kancelarija za održivi razvoj, uz pomoć Radne grupe za NSOR/DNI izvještaje i užeg tima, odnosno predstavnika UN tima formiranog za podršku DNI procesu. Uz vodeću ulogu KOR-a, Radna grupa, uži tim i UN DNI tim doprinijeli su procesu i izradi Izvještaja na više nivoa, prevashodno dostavljanjem ključnih inputa i informacija kroz proces izvještavanja o NSOR i davanjem smjernica i komentara na koncept i metodologiju pripreme Izvještaja, plan rada i način konsultovanja društvenih aktera i šire javnosti. Oni su takođe doprinijeli formulisanju glavnih poruka Izvještaja koje su u skladu sa procedurom pripreme DNI dostavljene UN-u početkom maja 2022. godine. Nacrt Drugog DNI dostavljen je na mišljenje svim akterima uključenim u proces njegove pripreme; predlog Izvještaja razmotrila je i usvojila Vlade Crne Gore.

Kroz podršku UN sistema u Crnoj Gori, angažovan je ekspertska tim čiji je zadatak bio da analizira dostupne materijale te da osnovu njih i inputa iz konsultativnog procesa pripremi ovaj dokument. Pored toga, zadatok ekspertskega tima bio je da osmisli komunikacionu strategiju, pripremi plan angažovanja zainteresovanih strana, kao i da doprinese procesu prikupljanja mišljenja zainteresovanih strana učešćem na konsultativnim sastancima i predstavljanjem ocjena i informacija prikupljenih kroz proces izvještavanja o sprovođenju NSOR 2030.

Izvještavanje o sprovođenju NSOR 2030 radi se kontinuirano od 2016. godine na osnovu standardizovanih obrazaca pomoću kojih se evidentiraju sprovedene aktivnosti i ocjenjuje napredak u primjeni mjera i podmjera iz Akcionog plana Strategije, uz prikupljanje podataka za dostupne indikatore za postavljene ciljne ishode. Ocjene koje dostave nadležene institucije se potom agregiraju do nivoa strateških ciljeva i tematskih cjelina. Prvi presjek stanja napravljen je 2019. godine kao radni izvještaj. Drugi presjek stanja zaključno sa 2021. godinom je u završnoj fazi i osnov je za izradu Drugog izvještaja o sprovođenju NSOR čija se finalizacija očekuje sredinom 2022. godine, koji će biti usvojen od strane Vlade Crne Gore.

Preliminarni nalazi iz ovog procesa pokazuju da je za sve četiri grupe resursa koje tretira ovaj dokument stepen sprovođenja nizak. Sam proces prikupljanja podataka pokazao je određene slabosti koje se prvenstveno odnose na nedostatak informacija, nedovoljnu posvećenost redovnom izvještavanju uslijed preopterećenosti službenika i/ ili čestih promjena osoba zaduženih za praćenje NSOR 2030 u raznim institucijama, kao i generalni nedostatak (nepostojanje) predviđenih indikatora. Pored toga, sistem je dosta kompleksan i daje prostora za određeni stepen arbitrarnost – ovo drugo posebno u slučajevima kada ne postoje indikatori na osnovu kojih bi se ocjena napretka mogla objektivizirati. S obzirom na to da su ciljevi održivog razvoja u potpunosti integrисани u NSOR, identifikovani nedostaci se takođe odražavaju i na mogućnosti i kvalitet ocjene napretka u postizanju COR na nacionalnom nivou.

Glavni izvori informacija za ocjenu napretka u postizanju COR u periodu 2016 – 2021 bili su materijali prikupljeni u procesu izvještavanja o sprovođenju NSOR 2030. Korišćeni su i drugi dostupni materijali, posebno analize UN sistema u Crnoj Gori (o uticajima pandemije COVID-19, vezama između Agende 2030 i procesa pridruživanja EU, ranjivim grupama, dostupnosti budžetskih sredstava za finansiranje održivog razvoja⁷ i drugim pitanjima). Budući da je priprema Drugog izvještaja o sprovođenju NSOR 2030 za period 2019 – 2020. godine pokazala da broj indikatora koji se prate na nacionalnom nivou nije dovoljan da se za sve COR stekne jasna slika o implementaciji, korišćeni su i drugi relevantni pokazatelji koje vodi zvanična statistika i druge nacionalne institucije. U svrhu dopune informacija prikupljenih kroz proces praćenja NSOR 2030 u slučajevima kada one nijesu bile dovoljne za ocjenu kod ključnih COR zadataka, takođe su korišćeni i relevantni planovi, strategije, izvještaji i drugi materijali Vlade Crne Gore.

U analizi sprovođenja COR posebna pažnja posvećena je pravima djeteta; informacije koje se odnose na ovu oblast prikazane su kod relevantnih ciljeva (COR 1, 3, 4, 5, 6, 16). Učinjen je i napor da se slično postupi i sa (ostalim) ranjivim grupama stanovništva u mjeru u kojoj je to bilo moguće tj. u mjeri postojanja relevantnih podataka; više informacija o ranjivim grupama dato je u poglavљu 6 – Ne izostaviti nikoga.

Analiza je rađena tako da se pokuša odgovoriti na pitanja: 1) što je urađeno u proteklih pet godina; 2) što je postignuto; 3) gdje smo sada; i 4) što su glavne potrebe i izazovi za naredni period? Ova pitanja su razmatrana za sve (za Crnu Goru relevantne) zadatke za ciljeve 1, 4, 5, 14, 15 i 17 koji su u centru pažnje Drugog DNI, uz diskusiju

povezanih tema kad god je to bilo relevantno i konstataciju slučajeva u kojima nije bilo moguće dati ocjenu zbog nedostatka podataka/ informacija. Za ciljeve koji nijesu u fokusu Drugog DNI, rađena je kraća analiza – razmatrane su informacije prikupljene u procesu izvještavanja o sprovođenju NSOR 2030 i na osnovu njih su date ocjene za odabrane/ ključne zadatke.

Napredak u postizanju ciljeva koji su bili predmet detaljne analize ocijenjen je na osnovu (ili kombinacijom) jednog od slijedeća dva elementa:

- dostupnih indikatora (COR ili sličnih nacionalnih pokazatelja);
- informacija o aktivnostima sprovedenim u prethodnih pet godina (kada pokazatelji nijesu bili dostupni).

Za prikaz ocjena preuzeti su simboli i boje koji se koriste u globalnom izvještaju o postizanju COR, uz interpretaciju prilagođenu našim uslovima, kao što je prikazano na slici ispod. Za dostupne indikatore ocjenjivan je trend u petogodišnjem periodu na koji se Izvještaj odnosi, a za COR zadatke njihov status na kraju 2021. godine.

7 Nacrt iz aprila 2022. godine.

Ocjena trenda 2016-2021 za dostupne indikatore

- Značajan napredak
- Napredak
- Stagnacija
- Pogoršanje

Na osnovu ocjena po zadacima, izvedena je i sumarna ocjena za ciljeve 1, 4, 5, 14, 15 i 17. Za ostale ciljeve data je samo opisna ocjena napretka i izazova.

Pored zvaničnih ocjena, u Drugom DNI pažnja je posvećena mišljenjima koja su iznesena u konsultativnom procesu - na održanim sastancima ili putem platformi www.sdgmontenegro.me i UNICEF U-Report kojima je omogućeno da oko 1,000 osoba (od kojih su skoro polovina bili mlađi) iznese svoje stavove o održivosti, pojedinim ciljevima i pitanjima od značaja za postizanje COR. Iako informacije iz online konsultacija nijesu prikupljene na osnovu reprezentativnih uzoraka i ne mogu se smatrati statistički validnom slikom javnog mnjenja u zemlji, one ipak daju vrijedan uvid u promišljanja značajnog broja građana o problematiči održivog razvoja pa su kao takva i korišćena u Izvještaju. Predstavnici nevladinih organizacija koje se bave životnom sredinom doprinijeli su Izvještaju dostavljanjem mišljenja o ciljevima/ zadacima iz njihove sfere djelovanja; mišljenja iz civilnog sektora su prenijeta u dokument u izvornom obliku.

Status zadatka / COR

- | |
|---|
| Postignut / dobri izgledi da bude postignut |
| Postoje izazovi |
| Značajni izazovi |
| Krupni izazovi |
| Nedovoljno podataka |

O kontekstu za pripremu Drugog DNI, procesu i načinu izrade te uključivanju društvenih aktera govori se u prva dva poglavlja Izvještaja. Integracija COR u nacionalni strateški okvir i planiranje tema je poglavlje 3, dok se u poglavlju 4 govori o odnosu između COR i procesa pridruživanja EU. Informacije o uticaju pandemije COVID-19 prezentirane su u poglavlju 5, a informacije o ranjivim grupama u kontekstu principa „da niko ne bude izostavljen“ u poglavlju 6. Centralno poglavlje Drugog DNI je poglavlje 7 u kome se detaljno govori o napretku za ciljeve 1, 4, 5, 14, 15 i 17, uz osvrт na sprovođenje ostalih COR. Poglavlje 8 posvećeno je praćenju i ocjeni napretka u sprovođenju NSOR 2030 i COR gdje se razmatra dostupnosti kvalitetnih i pouzdanih podataka i daju preporuke za jačanje sistema za prikupljanje i analizu podataka kako bi se preciznije utvrdili efekti sprovedenih mjera i politika i dao podsticaj za ubrzanje postizanja COR. Zaključna i razmatranja o narednim koracima data su u poglavlju 9.

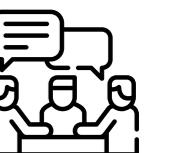
2.3 Uključivanje društvenih aktera

U procesu pripreme Drugog DNI održana su tri konsultativna regionalna sastanka (u Bijelom Polju, Nikšiću i Podgorici)⁸ sa predstvincima lokalne samouprave, obrazovnih institucija, civilnog sektora i drugih društvenih aktera. Na sastancima je učestvovalo oko 80 osoba iz 17 (od ukupno 24) crnogorskih opština, koji su pokazali visok stepen interesovanja i aktivno učestvovali u raspravama o pojedinim COR i održivom razvoju uopšte, naglašavajući probleme sa kojima se suočavaju i dajući značajan doprinos sagledavanju uzroka neodrživih trendova. Odziv privatnog sektora bio je slab. Konsultativni sastanci bili su prvenstveno posvećeni obrazovanju, rođnoj ravnopravnosti, životnoj sredini i siromaštvu kao centralnim temama Drugog DNI i pitanjima od posebnog značaja za razvoj društva na održivim osnovama. Pozivi su bili upućeni svim zainteresovanim građanima, privatnom i civilnom sektoru, te predstvincima lokalne samouprave.

Pored ovih, održan je i sastanak sa predstvincima institucije Zaštitnika ljudskih prava i sloboda odnosno Savjetnicama Zaštitnika za oblasti javne uprave, zaštite od diskriminacije, i prava djeteta. Posebnu vrijednost ovom sastanku dalo je učešće članova/ica mreže Zlatnih savjetnika Omubsmama - djece i mlađih do 17 godina starosti, među kojima su i djeca/ mlađi iz ranjivih grupa.

Platforma www.sdgmontenegro.me sa kratkim upitnicima o COR koji su u fokusu Drugog DNI i održivom razvoju uopšte bila je otvorena za javnost tri sedmice tokom aprila 2022. godine. Informacije o platformi širene su putem društvenih mreža ali i usmenim putem (tokom konsultativnih sastanaka i na druge načine). U tom periodu, registrovano je 574 jedinstvenih posjeta dok se broj osoba koje su odgovarale na pojedine upitnike kreće od oko 240 do 460. Gotovo dvije trećine učesnika/ca bile su žene. Oko 82% onih koji su odgovorili na pitanja bilo je iz javnog sektora (javna uprava, školske ustanove), 6% iz privatnog, oko 5% iz civilnog sektora i oko 7% ostalih. Dominirali su visokoobrazovani ljudi (skoro 90%). Putem UNICEF-ove U-Report platforme prikupljena su mišljenja mlađih o nasilju; u anketi je učestvovalo 433 mlađih ljudi. Rezultati online konsultacija predstavljeni su u ovom i drugim relevantnim poglavljima Drugog DNI (u poglavlju 7 u kome je predstavljena analiza po ciljevima, takođe i u poglavlju 9 koje sadrži preporuke za budućnost).

Kroz Radnu grupu i putem konsultativnih sastanaka u proces pripreme Drugog DNI uključili su se predstavnici civilnog sektora za više oblasti (životna sredina, obrazovanje djece sa smetnjama u razvoju i druge). Njihove ocjene i komentari uključeni su u Izvještaj kroz informacije sa offline konsultacijama, inpute Radne grupe i kroz posebno mišljenje koje su dostavili predstavnici nevladinih organizacija Green Home i Društvo mlađih ekologa.



Na sastancima je učestvovalo
oko **80** osoba

iz **17** od ukupno **24**
crnogorske opštine



Platforma
www.sdgmontenegro.me

registrovala je
547
jedinstvenih posjeta

U Report

Putem
UNICEF-ove
U-Report platforme
prikupljena su
mišljenja mlađih
o nasilju.

U anketi je učestvovalo

433

mladih ljudi

8 Regionalnom konsultativnom sastanku u Bijelom Polju prisustvovali su predstavnici osam opština sjevernog regiona: Mojkovac, Bijelo Polje, Kolašin, Pljevlja, Berane, Andrijevica, Gusinje i Petnica. Na sastanku u Nikšiću nije bilo predstavnika drugih opština. Sastanku u Podgorici prisustvovali su predstavnici deset opština, uglavnom iz centralnog dijela i sa primorja.



3 Ciljevi održivog razvoja u nacionalnom strateškom okviru i planiranju

3.1 Vlasništvo nad ciljevima održivog razvoja

Nastojanja da se prate globalni procesi i da se u nacionalni okvir uvedu elementi politike održivosti evidentni su u Crnoj Gori još od donošenja Deklaracije o ekološkoj državi 1991. godine i integracije odrednice o ekološkoj državi u Ustav iz 1992. godine. Deset godina kasnije osnovan je (i od tada funkcioniše u različitim oblicima) Nacionalni savjet za održivi razvoj, a 2007. godine donesena je prva Nacionalna strategija održivog razvoja. Pored toga, zemlja je uložila napore u ostvarivanje nacionalizovanih Milenijumskih razvojnih ciljeva (MRC).

Paralelno sa globalnim procesom, u Crnoj Gori su tokom 2013. i 2014. godine organizovane konsultacije pod motom „Reci kakvu Crnu Goru želiš“ kroz koje je omogućeno da društveni akteri daju doprinos u formulisanju nove razvojne agende za period poslije 2015. godine. Učestvovalo je preko 8.000 ljudi, dok je posebna pažnja posvećena uključivanju marginalizovanih grupa uključujući siromašne, mlade i starije, žene, ljudе koji žive u udaljenim ili izolovanim zajednicama, osobe sa invaliditetom i druge. Konsultacije su nastavljene i u 2015.-oj tako da je oko 2% populacije uzelo učešćа u razmatranju postignutog i promišljanju o novim razvojnim izazovima. Prioritete identifikovane u procesu konsultacija, Vlada je koristila u pripremi zvaničnog stava zemlje o budućim Ciljevima održivog razvoja u radu Otvorene radne grupe u kojoj je Crna Gora imala zajedničku poziciju sa Slovenijom.

⁹ Uglavnom na nacionalnom ali i na lokalnom nivou. Pojedine lokalne samouprave sprovele su određene aktivnosti, uglavnom projektno zasnovane, na lokalizaciji Agende 2030.

U fazi pripreme NSOR 2030 sproveden je, takođe, širok spektar konsultacija sa svim relevantnim akterima, uključujući različite nivoe i sektore Vlade ali i nevladine organizacije, akademске institucije i poslovni sektor. Usvajanju NSOR 2030 jula 2016. godine prethodila je tromjesečna javna rasprava. Cijeli proces je detaljno elaboriran u Prvom DNI koji je Crna Gora predstavila na HLPF-u, takođe u julu 2016. godine.

U proces sprovođenja NSOR 2030 uključen je širok spektar vladinih⁹ i drugih aktera koji su prepoznati kao vodeći ili ostali nosiocu u kompleksnom setu mjera i podmjera definisanim u okviru NSOR Akcionog plana. Izveštaji o napretku u sprovođenju NSOR 2030 (radni iz 2019. godine i nacrt Drugog izveštaja) pokazuju, međutim, da vlasništvo nad ciljevima održivog razvoja nije ojačano u ovom periodu, što pokazuje skroman stepen implementacije značajnog broja mjera i podmjera, odnosno nedovoljan stepen uključenosti različitih organa uprave i institucija u proces praćenja i izveštavanja o sprovođenju NSOR 2030. Utisak je da NSOR 2030, a samim tim i COR, nijesu u centru pažnje u sprovođenju javnih politika u posljednjih pet godina već da prevagu odnose drugi prioriteti, od kojih većina ipak ima pozitivan uticaj i na postizanje COR.

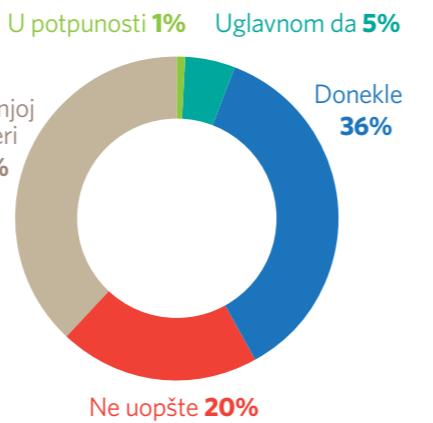
Proces praćenja i izvještavanja o sprovođenju NSOR 2030 jasno pokazuje da je potrebno raditi na jačanju vlasništva nad ciljevima održivog razvoja – kako onim formulisanim kroz NSOR 2030 proces tako i onim koji su preuzeti iz Agende 2030, da je neophodno pospješiti implementaciju, naći djeletvornije metode praćenja i izvještavanja (moguće i kroz reviziju Aktionog plana, analizu procedura ali i jačanje odgovornosti za preuzete obaveze) i bitno unaprijediti koordinaciju i integraciju politika. U tom pravcu, veoma je važno da obnovljeni Nacionalni savjet za održivi razvoj (NSzOR) počne da djeluje u punom kapacitetu i u skladu sa svojim inoviranim mandatom (predstavljenim u odjeljku 3.3).

Kao što je ocijenjeno u većem broju međunarodnih i nacionalnih izvještaja i analiza, slaba primjena planova i strategija je inače karakteristična za Crnu Goru i sigurno je jedan od nedostataka kojima se treba ozbiljno baviti u narednom periodu da bi se osigurali izgledi da se postignu višedecenijske aspiracije i preuzete međunarodne obaveze. No i pored utvrđenih slabosti u sprovođenju NSOR 2030, činjenica je da je održivi razvoj značajna tema u javnom diskursu, o čemu svjedoči i proces pripreme Drugog DNI tokom koga su nastavljene aktivnosti za uključivanje javnosti i osnaživanje vlasništva nad COR kroz razmjene sa međuresornom Radnom grupom, *razmatranje predloga Izvještaja od strane Vlade*, kao i kroz sprovedene online i offline konsultacije sa društvenim akterima i javnošću uopšte.

Na pitanja o održivom razvoju kroz online konsultacije u pripremi Drugog DNI odgovorilo je oko 270 građana/ki, starosti od 12 do 72 godine. Odgovori na pitanje da li se Crna Gora razvija održivo (slika 3-1) pokazuju da učesnici/e ankete nemaju visoko mišljenje o postignućima budući da je 58% smatralo da to uopšte nije slučaj (20%) ili da je razvoj zemlje održiv „u manjoj mjeri“ (38%). Na

drugoj strani, samo je 6% učesnika/ca ocijenilo da se zemlja u potpunosti ili u velikoj mjeri razvija u skladu sa principima održivog razvoja.

Slika 3-1: Ocjene učesnika/ca ankete: da li se Crna Gora razvija održivo?



Kao oblasti u kojima je postignut najveći napredak u posljednjih pet godina u smislu održivosti, gotovo svaki treći učesnik/ca ankete (30,1%) naveo/la je obnovljive izvore energije i energetsku efikasnost, zaštitu životne sredine i razvoj ekološke svijesti, ili ovim oblastima srodná pitanja. Značajan broj učesnika/ca (25,6%) nijesu mogli da navedu oblasti u kojima je ostvaren napredak ili su smatrali da napretka nije ni bilo. Interesantno je takođe da su odgovori bili dosta „razuđeni“ odnosno da se za veći broj oblasti (na primjer zdravstvo, IT, nauka i inovacije, obrazovanje i smanjenje siromaštva, dostojanstven rad i ekonomski razvoj, poljoprivreda) opredijelio mali broj ljudi (najviše do po 2,5% od ukupnog broja). Neki od karakterističnih odgovora na pitanje „što je za Vas održivi razvoj“ dati su u okviru 3-1.

Najveći broj učesnika/ca je smatrao da lični doprinos održivom razvoju može dati radom, kompetencijama, obrazovanjem, znanjem, društveno odgovornim ponašanjem i građanskim aktivizmom; značajan broj je takođe smatrao da to može uraditi poštovanjem ekoloških principa, aktivnostima vezanim za energetsku efikasnost i adekvatno upravljanjem otpadom, promocijom zdravih stilova života, odnosno podizanjem svijesti o značaju očuvanja životne sredine.

Da su učesnici/e ankete političari, većina bi radila na unapređenju politika koje se tiču održivog razvoja i njihovo dosljednoj primjeni, zatim na obrazovanju i podizanju svijesti, kao i na konkretnim intervencijama u sektorima kao što su energetika, poljoprivreda i drugi, posebno na sjeveru zemlje. Bilo je i onih koji su odgovorili da bi „prekinuli da misle o sebi i krenuli da rade bolje na korist državi“ što je poruka koja projejava i kroz dio drugih odgovora i svjedoči o nedostatku povjerenja značajnog dijela građana/ki u političke lidere i partie.



Očuvanje zemlje za buduće generacije! MJERA, svedenost, odgovornost, empatija!

Balans između privrednog napretka društva i očuvanja životne sredine.

Mir, pravda i jednakost.

Razvoj kojim čovjek živi i djeluje na način koji je u ravnoteži sa prirodom. Razvoj koji za cilj nema samo materijalnu korist, već ima cilj da prirodne resurse ostavi netaknute i za buduće generacije.

Razvoj u kojem se poštuju zakoni, ljudska prava, stiće moderno obrazovanje, brzo nalazi zaposlenje, stvara društvo jednakih mogućnosti za sve, čuva i njeguje prirodu, u kome se jednakovo uvažava potreba za rastom i koriste alternativni izvori u cilju zaštite životne sredine.

Raspolažanje i iskorištavanje svih resursa i potencijala na jednom prostoru na racionalan način gdje se izvlači maksimalna korist uz minimum štetnih posledica i obavezno očuvanje resursa za buduće naraštaje.

Čuvanje životne sredine i korišćenje prirodnih resursa domaćinski, na način da i buduće generacije, bar na jednakom kvalitetan način, ako ne i bolji, mogu da zadovolje svoje životne potrebe.

Pametno korišćenje resursa, očuvanje prirode.

Održivi razvoj je tračak nade. Održiva ekonomija koji balansira između profita i zaštite životne sredine koju nose kvalitetno obrazovani kadrovi koje je domaći obrazovni sistem adekvatno pripremio za tržište rada. Razvoj koji daje život socijalnoj pravdi, jednakim sansama.

To je život u skladu s prirodom i ljudima.

Okvir 3-1: Kako građani/ke objašnjavaju što je održivi razvoj

3.2 Inkorporacija COR u nacionalne okvire i integracija tri dimenzije održivog razvoja

Agenda 2030 i ciljevi održivog razvoja u potpunosti su inkorporirani u nacionalni strateški okvir kroz NSOR 2030 kojom su definisana rješenja za održivo upravljanje za četiri grupe nacionalnih resursa – ljudske, društvene, prirodne i ekonomiske. Na taj način su obuhvaćene sve tri dimenzije održivog razvoja. Za svaku grupu resursa, utvrđeni su principi, postavljeni strateški ciljevi i definisane mјere/ podmjere za dostizanje održivog razvoja Crne Gore do 2030. godine. Kroz taj proces, integrисани su svi COR zadaci relevantni za zemљу i preuzeti pripadajući indikatori na način da su pridruženi odgovarajućim mјerama/ podmјerama i strateškim ciljevima NSOR 2030.

Polazeći od utvrđenih problema i potreba održivog razvoja, strateški ciljevi NSOR 2030 su postavljeni za sljedeće prioritete teme: 1) unapređenje stanja ljudskih resursa i jačanje socijalne inkluzije; 2) podrška vrijednostima, normama i obrascima ponašanja značajnim za održivost društva; 3) očuvanje prirodnog kapitala; 4) uvođenje zelene ekonomije; 5) upravljanje za održivi razvoj; i 6) finansiranje za održivi razvoj. Za šest tematskih područja, definisao je 30 strateških ciljeva, odnosno 102 mјere i 602 podmjere koje čine Akcioni plan NSOR. Akcionim planom su takođe definisani ciljni ishodi za svaki strateški cilj i identifikovani indikatori za praćenje postizanja ciljeva.

NSOR-om je posvećena posebna pažnja uspostavljanju okvira za finansiranje za održivi razvoj Crne Gore. Detaljno su obrađeni osnovni principi finansiranja za održivi razvoj i sagledani mogući izvori u odnosu na zahtjeve sadržane u Akcionom planu iz Adis Abebe. Konačno, NSOR-om je definisan i način uspostavljanja nacionalnog sistema za praćenje održivosti nacionalnog razvoja kroz praćenje sprovođenja ciljeva, mјera i zadatka sadržanih u Akcionom planu.

Odgovornosti za sprovođenje kompleksnog seta mјera NSOR 2030 kao i za praćenje implementacije utvrđene su za veliki broj organa uprave, institucija i ostalih društvenih aktera na nivou vodećih i ostalih subjekata kod svakog strateškog cilja.

U procesu implementacije NSOR 2030 i COR, Nacionalni savjet za održivi razvoj (više detalja u narednom odjeljku) je imao/ ima usmjeravajući i koordinirajući ulogu, uz pomoć Kancelarije za održivi razvoj na stručno-administrativnom nivou. Sektor za koordinaciju, praćenje usklađenosti i praćenje sprovođenja strategija kojima se utvrđuju javne politike u okviru Generalnog sekretarijata Vlade takođe ima značajnu ulogu u procesu implementacije NSOR 2030 i COR, prvenstveno kao tijelo koje se bavi ocjenom usklađenosti predloga novih strateških dokumenata sa strateškim ciljevima definisanim u NSOR 2030 i obavezama Crne Gore shodno Agendi 2030 (više detalja u odjeljku 7.6).

3.3 Institucionalni mehanizmi i strukturalna pitanja

Nacionalni savjet za održivi razvoj (NSzOR) osnovan je 2002. godine uoči Svjetskog Samita o održivom razvoju u Johanesburgu kao savjetodavno tijelo Vlade Crne Gore za sprovođenja politike održivog razvoja. U 2005. godini, u okviru Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore, osnovana je Kancelarija za održivi razvoj (KOR), kao Sekretarijat NSzOR-a.

U prethodnih dvadeset godina NSzOR je u okviru stručnih radnih grupa i na plenarnim sjednicama razmatrao važne strateške, planske i implementacione akte, kao i rezultate relevantnih projekata, dok je KOR kao Sekretarijat NSzOR-a nakon održanih sjednica dostavljala Vladi na razmatranje i usvajanje informacije sa zaključcima. Nakon usvajanja informacije od strane Vlade, zaključci su upućivani relevantnim resorima na realizaciju.

I NSzOR i KOR su u periodu između 2006. do 2021. godine prošli nekoliko reformi od kojih se izdvaja reforma iz 2008. godine, kada je, između ostalog, u okviru NSzOR omogućeno formiranje stručnih radnih grupa, dok je KOR jedno vrijeme djelovala u okviru ministarstva nadležnog za životnu sredinu.

Reformom iz 2021. godine, KOR je vraćena u Generalni sekretarijat Vlade, a NSzOR je redizajniran na način da adresira aktuelne izazove sa kojima se Crna Gora susrije na putu realizacije ideje ekološke države¹⁰ u praksi.

Članovi/ice NSzOR su predstavnici svih relevantnih društvenih struktura (svi ministri u Vladi, sekretar Skupštine, glavni pregovarač za EU, stručne institucije, finansijske institucije, poslovna udruženja, univerziteti, sindikati, NVO, nezavisni stručnjaci, predstavnici mladih i mediji). Predsjednik NSzOR-a je Predsjednik Vlade, a sekretar je rukovodilac KOR-a.

Zadaci Nacionalnog savjeta su kompatibilni sa Agendom 2030/ podržavaju je, i formulisani su na slijedeći način:

1. davanje preporuka i stručnih mišljenja Vladi kako bi se obezbijedilo donošenje i sprovođenje politika i razvojnih projekata u skladu sa principima održivog razvoja;
2. usklađivanje sektorskih strateških, planskih i programskih dokumenata i propisa sa principima, ciljevima i mјerama politike održivog razvoja i davanje preporuka i stručnih mišljenja kako bi se isti dopunili/ izmjenili na način da se osigura integrisanje principa održivog razvoja;
3. razmatranje i davanje mišljenja na nacionalne izvještaje i komunikacije koje je Crna Gora, kao potpisnica međunarodnih konvencija, u obavezi da priprema, uključujući i izvještaje o sprovođenju Nacionalne strategije održivog razvoja do 2030. godine (kao i reviziju samog dokumenta) te drugih strateških, planskih i programskih dokumenata od značaja za ostvarivanje ciljeva održivog razvoja definisanih UN Agendum 2030, Zelenim sporazumom, Klimatskim paketom EU, Zelenom agendum za Zapadni Balkan, Okvirnom konvencijom Ujedinjenih nacija o klimatskim promjenama, Konvencijom o zaštiti morske sredine i priobalnog područja Sredozemlja (Barselonskom konvencijom) i drugim nacionalnim i međunarodnim propisima;



Reformom iz 2021. godine,
Kancelarija za održivi
razvoj je smještena u
Generalni sekretarijat Vlade



**Nacionalni savjet
za održivi razvoj
osnažen je pod vođstvom
Predsjednika Vlade**

4. unapređenje sistema finansiranja za održivi razvoj u skladu sa Akcionim planom iz Adis Abebe, uključujući i mobilizaciju resursa za implementaciju politika, propisa i strateških dokumenata iz oblasti održivog razvoja;
5. unapređenje komunikacione strategije za održivi razvoj, na način da se dodatno angažuje i informiše javnost, kao i podstakne šira rasprava o pitanjima vezanim za održivi razvoj, uključujući i uspostavljanje partnerstava sa medijima, kao i organizovanje događaja i sastanaka sa različitim grupama zainteresovanih strana o ključnim temama i konceptima održivog razvoja kako bi se omogućila dubinska i aktuelna razmjena o trenutnom i budućem (međunarodnom, evropskom, nacionalnom) razvoju, obezbijedilo dodatno stručno znanje i omogućila šira medijska pokrivenost i javno komuniciranje o ishodima događaja;
6. podsticanje i promovisanje istraživanja i istraživačkih studija, obrazovanja, obuke, razmjene tehnologija i razmjene znanja i vještina relevantnih za održivi razvoj, kao i izgradnja kapaciteta za održivi razvoj na nacionalnom nivou kako bi se omogućilo donošenje odluka zasnovanih na dokazima;
7. uspostavljanje i unapređenje partnerstva sa razvojnim partnerima i organizacijama, privatnim sektorom, akademskom zajednicom i drugim relevantnim akterima kako bi se obezbijedila podrška sprovođenju politike održivog razvoja;
8. promovisanje dijaloga i izgradnja partnerstva za održivi razvoj sa glavnim grupama koje su identifikovane kao ključni akteri izvan Vlade, nacionalne i međunarodne zajednice, a koje imaju važnu ulogu u tranziciji ka održivom razvoju (vulnerabilne društvene grupe, nevladine organizacije, lokalne vlasti, predstavnici radnika i sindikata, privreda i industrija, preduzetnici naučna zajednica, mlađi i drugi);
9. podrška inicijativama vezanim za održivu i pravednu tranziciju ne ostavljajući nikoga iza sebe (zelenu ekonomiju, inovacije i tehnologije, cirkularnu ekonomiju, plavu ekonomiju, čistiju proizvodnju i potrošnju, društvenu odgovornost, klimatske promjene, integralno upravljanje obalnim područjem, očuvanje biodiverziteta i biološku bezbjednost, zdrave stilove života, rodnu ravnopravnost i slično);
10. uspostavljanje sopstvenih inicijativa o važnim temama u kontekstu održivog razvoja razvijanjem pilot projekata o određenim prioritetnim oblastima u kontekstu nacionalnog okvira politike održivog razvoja;
11. vrši druge poslove iz djelokruga rada Nacionalnog savjeta.

U okviru reformisanog NSzOR funkcioniše i pet radnih grupa (stručnih radnih tijela) za:

- praćenje sprovođenja politike održivog razvoja;
- mitigaciju (ublažavanje) i adaptaciju (prilagođavanje) na klimatske promjene;
- integralno upravljanje obalnim područjem Crne Gore;
- održivi razvoj na lokalnom nivou;
- finansiranje za održivi razvoj.

Ključni zadaci Radnih grupa su da daju mišljenja i preporuke s aspekta unapređenja materijala koji se dostavljaju NSzOR-u na razmatranje.

Namjera ove reforme je da se osnaži uloga Savjeta kao savjetodavnog tijela Vlade Crne Gore na način da se obezbijede (i) stručne smjernice za izradu i sprovođenje javnih politika i razvojnih projekata zasnovanih na principima održivog razvoja (ii) unaprijedi sistem finansiranja za održivi razvoj, (iii) podstiče i promoviše naučno istraživanje, obrazovanje, razmjene tehnologija i razmjene znanja i vještina relevantnih za održivi razvoj, kao i izgradnja kapaciteta za održivi razvoj na nacionalnom nivou (iv) promoviše dijalog i izgradi partnerstva za održivi razvoj.

Očekuje se da će na ovaj način NSzOR po prvi put ostvariti svoj puni potencijal i postati najznačajniji „prostor razmjene i razmatranja politika zasnovanih na znanju i činjenicama“ u Crnoj Gori, za rješavanje hitnih razvojnih pitanja crnogorskog društva, koja treba uskladiti sa principima održivog razvoja (balansom ekonomskih razvojnih potreba sa očuvanjem životne sredine, vodeći računa o potrebama i pravima svih kategorija društva, ne ostavljajući nikog iza sebe). Obnovljeni Savjet za održivi razvoj će se usredsrediti na pronalaženje pozitivnih političkih rješenja u oblastima važnim za državu, a u skladu sa zahtjevima EU integracija i međunarodno preuzetih obaveza i praksi.

Ovim unapređenjem postignut je značajan doprinos realizaciji obaveza koje Crna Gora ima u međunarodnom kontekstu, a koje proizilaze iz UN Agende 2030 i obaveza u okviru pregovaračkog procesa sa Evropskom unijom. Reformom su takođe podržani strateški ciljevi NSOR 2030 koji se odnose na jačanje institucionalnog okvira za održivi razvoj.

Zaokruživanjem sistema upravljanja za održivi razvoj na prethodno navedeni način data je politička podrška sprovođenju politike održivog razvoja u Crnoj Gori.



4 Ciljevi održivog razvoja i pridruživanje EU

Pristupanje EU je prioritet Crne Gore i strateško opredjeljenje koje ima kontinuiranu i snažnu podršku većine građana/ki, a ujedno i glavni pokretač reformskih procesa u zemlji koja je kandidatkinja za članstvo od 2010. godine, u pregovorima od 2012. godine. Do sada su otvorena 33 pregovaračka poglavlja, od čega su tri privremeno zatvorena. U posljednjih nekoliko godina došlo je do stagnacije u pregovorima (poslednje otvaranje poglavlja bilo je 2020. godine), kao i do promjena u modalitetima pregovaranja odnosno u organizaciji pretpriступnih obaveza.

Glavni zaključak analize *Uzajamne veze: Pristupanje EU i Agenda 2030¹¹* UN tima u Crnoj Gori iz 2018. godine je da postoji snažna komplementarnost između procesa pristupanja EU i ostvarivanja Agende 2030/ ciljeva održivog razvoja (COR), odnosno da se radi o procesima koji se međusobno prožimaju. Skoro dvije trećine COR zadataka (109 od 169) ima jaku vezu s poglavljima EU *acquis-ja*. Potpunim ostvarivanjem zahtjeva EU u poglavljiju 27 (životna sredina i klimatske promjene), na primjer, postiglo bi se čak 40 COR zadataka (25% ukupnog broja). Rezultati ove analize (prezentirani u narednim pasusima) nedvosmisleno pokazuju da će se ispunjavanjem obaveza u procesu pridruživanja EU Crna Gora značajno približiti postizanju COR.

Ovo poglavlje povezano je takođe sa COR 15 u dijelu vezanom za zemljište i degradaciju zemljišta. Politika ruralnog razvoja povezana je i sa COR zadatkom 6.1 kroz podršku i jačanje učešća lokalnih zajednica u upravljanju vodama i unapređenju sanitarnih uslova, zatim COR 11 kroz podršku pozitivnim ekonomskim, socijalnim i ekološkim vezama između urbanih, periurbanih i ruralnih područja (jačanjem nacionalnog i regionalnog razvojnog planiranja) i COR 5 (koji se odnosi na rodnu ravnopravnost). EU politika organske poljoprivredne proizvodnje prožima sve pomenute COR i zadatke.

¹¹ Dokument je pripremljen kroz diskusije, analize, validacije i kvantitativne analize povezanosti procesa pristupanja Evropskoj uniji i Agende 2030. Pripremu analize podržali su UNDP Regionalni centar iz Istanbula i UNICEF Crna Gora u okviru procesa *Integriranja, intenziviranja i podrške politikama (Mainstreaming, Acceleration and Policy Support - MAPS)*.

Komplementarnost je naročito izražena u poglavljima 27 o životnoj sredini, 23 i 24 o pravosuđu, osnovnim pravima, o vladavini prava, bezbjednosti i slobodama, kao i kod poglavlja 19 o socijalnoj politici i zapošljavanju. Snažne uzajamne veze utvrđene su i kod značajnog broja dugih poglavlja (pregled za odabrana poglavlja dat je u nastavku).

Ispunjavanje obaveza iz Poglavlja 11 - Poljoprivreda i ruralni razvoj – uglavnom doprinosi ostvarenju COR 2, kroz direktna plaćanja, organizaciju zajedničkog tržišta i druga horizontalna pitanja u poljoprivredi. Ovo je naročito relevantno za COR zadatke koji se odnose na poljoprivrednu produktivnost (2.3), proizvodnju i prihode poljoprivrednika (2.3), održavanje ekosistema (2.4), te na poljoprivredna tržišta i trgovinska pravila (2.1.c).



zadataka COR-a
(109 od ukupno 169)

ima jaku vezu
s poglavljima
EU *acquis-ja*



Potpunim ostvarivanjem
zahtjeva EU
u poglavljiju 27
(životna sredina
i klimatske promjene)

postiglo bi se čak
40 zadatka COR-a
(25% ukupnog broja)





Poglavlje 12 – Bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika – takođe doprinosi ostvarivanju većeg broja ciljeva/ zadataka, uključujući COR 2 (svijet bez gladi), COR 5 (rodna ravnopravnost), COR 12 (odgovorna potrošnja i proizvodnja), i posebno ostvarivanju zadatka 12.3 (prepoloviti bacanje hrane po glavi stanovnika globalno). Kroz implementaciju fitosanitarne politike doprinosi se i cilju 15 odnosno održivom upravljanju šumama i borbi protiv degradacije zemljišta.

Poglavlje 15 – Energetika – obuhvata, između ostalog, pravila i politike koji se odnose na konkurentnost i državnu pomoći, unutrašnje energetsko tržiste, promociju obnovljivih izvora energije i energetske efikasnosti, i drugo. Ove politike/ pravila direktno korespondiraju sa COR 7 i pet zadataka formulisanih u okviru ovog cilja (tj. za postizanje: univerzalnog pristupa pouzdanim, priuštivim i modernim energetskim uslugama; održivog udjela obnovljive energije u energetskom miksru; poboljšanja energetske efikasnosti; snažnije međunarodne saradnje za čistu energiju; poboljšane infrastrukture i tehnologija za moderne i održive energetske usluge u zemljama u razvoju).

Poglavlje 19 – Socijalna politika i zapošljavanje: Identifikovane su čvrste veze sa zadacima kod COR 8 (dostojanstven rad i ekonomski rast), kao i veze s nekoliko drugih ciljeva: COR 5 (rodna ravnopravnost), COR 1 (svijet bez siromaštva) i COR 10 (smanjenje nejednakosti).

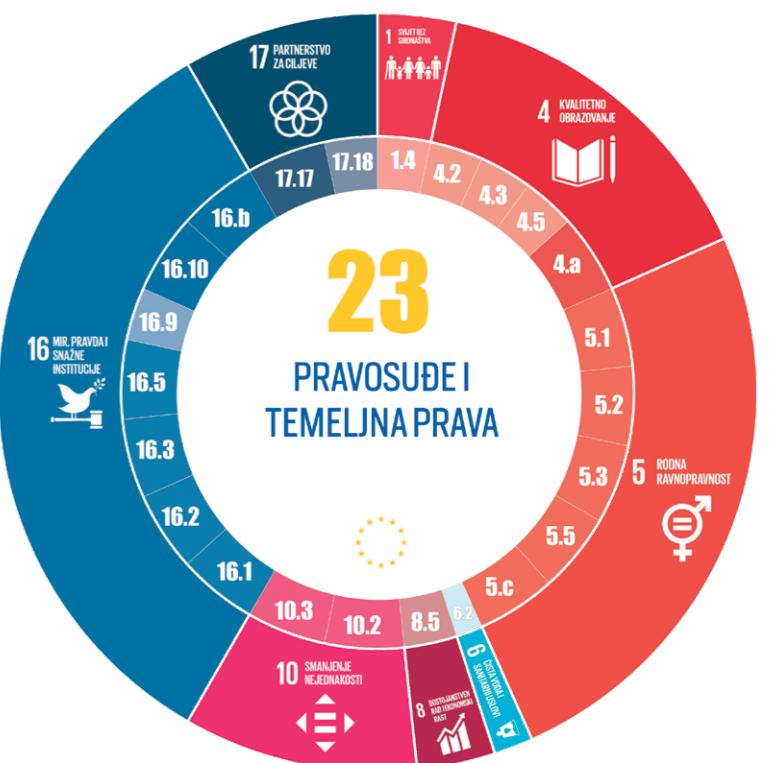
Reforma sistema socijalne i dječje zaštite¹² finansira se uglavnom iz budžetskih izvora, uz podršku IPA II fondova. Kada bude pristupila Uniji, Crna Gora će imati pristup sredstvima Evropskog socijalnog fonda

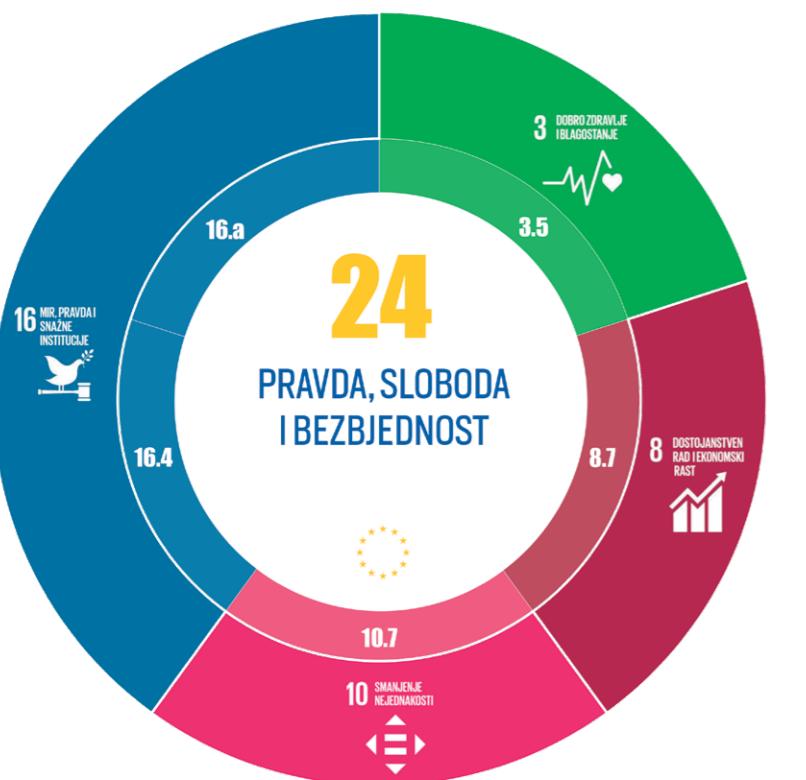
12 Reforma je u toku od 2001. godine, na intenzitetu je dobila 2010. godine kad je počelo finansiranje iz EU fondova. Međutim, budžetska izdvajanja za reformu su i dalje nedovoljna da bi se unaprijedio položaj ranjivih grupa.

i drugih sličnih fondova. Za što uspešnije korišćenje ovih mogućnosti, potrebno je jačanje institucionalnih, profesionalnih i administrativnih i kapaciteta svih zainteresovanih strana.

Poglavlje 20 – Preduzetništvo i industrijska politika – odnosi se, između ostalog, na industrijsku politiku, instrumente finansijske pomoći malim i srednjim preduzećima (MSP), turističku, vazduhoplovnu, pomorsku i drvnu industriju. Za Poglavlje 20 je utvrđeno da ima najznačajniju korelaciju sa COR 8 (dostojanstven rad i ekonomski rast), 9 (industrija, inovacije i infrastruktura) i 12 (odgovorna potrošnja i proizvodnja).

Poglavlje 23 – Pravosuđe i osnovna prava – obuhvata oblast pravosuđa, borbe protiv korupcije, osnovnih prava i prava građana EU. U procesu pregovaranja neophodno je da zemlje kandidati pokazuju vidljive i mjerljive rezultate i dostignuća u ovim oblastima. Ovo poglavlje je povezano sa 23 COR zadatka ili 17% ukupnog broja, najviše za COR 5 (rodna ravnopravnost) i 16 (mir, pravda i snažne institucije). Poglavlje 23 prepoznato je kao jedno od ključnih za ostvarivanje Agende 2030 u Crnoj Gori.





Slična ocjena stoji i za Poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost – koje ima za cilj da da osigura slobodno kretanje i bezbjednost ljudi. Teme o kojima se pregovara u okviru ovog poglavlja uključuju migracije, saradnju u krivičnim i građanskim pitanjima, policijsku saradnju i borbu protiv organizovanog kriminala, zaštitu od nasilja, zlostavljanja i eksploracije, uključujući dječje brakove i dječje prosjačenje, trgovinu ljudima i drugo.

Poglavlje ima direktni i jak uticaj na pet COR zadataka, uglavnom kod COR 16 (mir, pravda i snažne institucije). Kao posebno važna pitanja za Crnu Goru i oblasti koje će zahtijevati dodatne napore u kontekstu pridruživanja i postizanja COR izdvojeni su: 1) trgovina ljudima; 2) pranje novca; 3) finansijske istrage i konfiskacija imovine; 4) promocija i zaštita ljudskih prava najugroženijih grupa kao što su Romi, djeca, pripadnici LGBT populacije.

glavlje 27 – Životna sredina i klimatske promjene –
složenije je poglavlje u pogledu veza sa Agendom
30. Zahtjevi iz ovog poglavlja odnose se na 40
OR zadataka.

Zahtjevi tzv. horizontalnog zakonodavstva (o procjenama uticaja, učešću javnosti itd.) snažno prinose zadacima 12.8 i 12.2. Zahtjevi vezani na kvalitet vode imaju jake veze sa 10 zadataka od COR 3 (dobro zdravlje i blagostanje), 6 (čista voda i sanitarni uslovi) i 14 (život pod vodom). Uspoređenje praćenja stanja površinskih, podzemnih i površinskih (uključujući i tranzicione) voda na teritoriji Republike Hrvatske Gore veoma je važno za sve dalje aktivnosti u oblasti upravljanja vodnim resursima i očuvanja novog kvaliteta.

htjevi poglavlja 27 koji se odnose na kvalitet vazduha imaju jake veze sa COR 11 (održivi gradovi i zajednice) i umjerene veze sa COR zadacima 3.9, 5 i 15.1. Jedan od ključnih izazova je postizanje dovoljavajućeg kvaliteta vazduha u svim područjima, posebno za opštine Podgorica, Pljevlja i Kolašić, gdje koncentracije zagađujućih materija često prelaze granične vrijednosti. Implementacija ovog dela Poglavlja 27 zahtijeva značajne finansijske investicije u infrastrukturu i sisteme daljinskog prevoza, poboljšanje javnog prevoza u gradovima, implementaciju mjera energetske efikasnosti, održavanje i unapređenje zelenih površina, itd. Dio Poglavlja 27 koji se odnosi na otpad ima jake veze sa COR 11 (održivi gradovi i zajednice), 12 (odgovorna trošnja i proizvodnja) i 14 (život pod vodom). Međunarodni dokumenti upravljanja otpadom predviđaju mjeru za reciklažu i odvojeno sakupljanje otpadnog materijala i primjenu principa „zagađivač plaća“.

EU zakonodavstvo tj. dio poglavlja 27 koji se odnosi na klimatske promjene čvrsto je povezano sa COR 13 (klimatske akcije) i 11 (održivi gradovi i zajednice).

Zahtjevi iz poglavlja 27 vezani za zaštitu prirode čvrsto su povezani sa COR 12 (odgovorna potrošnja i proizvodnja), 14 (život pod vodom) i 15 (život na kopnu). Uspostavljanje mreže Natura 2000 i implementacija propisa od presudnog su značaja kako za dalji napredak u procesu pristupanja tako i za postizanje COR. Administrativni kapaciteti i druga specifična znanja, naročito oni koji se odnose na primjenu odgovarajuće procjene, kompenzacije i mjere i pravilnu primjenu relevantnih direktiva EU i propisa (uključujući direktive o staništima i pticama) moraće biti značajno ojačani.

Značajna pomoć u implementaciji politika u oblasti životne sredine biće obezbijeđena kroz IPA, TAIEX, Twinning i druge instrumente. Tehnička pomoć zavisiće od raspoloživosti donatorskih fondova i fondova EU i adekvatne pripremljenosti za predviđene aktivnosti. Koordinacija donatora i kvalitetno i rano programiranje potencijalne pomoći međunarodnih finansijskih institucija/ IPA/ bilateralne pomoći država članica su od ključnog značaja za obezbjeđivanje potrebnog stručnog znanja, a time i blagovremene realizacije planiranih aktivnosti.

Ukupni troškovi aktivnosti za implementaciju Poglavlja 27 procijenjeni su na € 1,4 milijardi (što je iznosilo oko 35% BDP-a za 2017. godinu).¹³ Za finansiranje obaveza u Poglavlju 27 treba osigurati primjenu principa povraćaja troškova, a nedostajuća finansijska sredstva obezbijediti kombinacijom izvora finansiranja, uključujući IPA programe, međunarodne finansijske institucije (IFI), komercijalne banke, specijalizovane izvore i donatora, privredna/komercijalna direktna ulaganja i privatne investitore, i drugo. Preostali jaz finansiraće javni sektor kroz centralni/budžete lokalnih samouprava i mehanizme kakav je Eko fond.





5 Uticaj pandemije COVID-19

Crna Gora ima površinu od 13.812 km² i stanovništvo od 621.036 (procjena za 2020. godinu). Po vrijednosti indeksa razvoja po mjeri čovjeka (0,829 u 2019. godini), rangirana je kao 48. od 189 zemalja

i teritorija i pripada grupi zemalja sa veoma visokim stepenom razvoja po mjeri čovjeka.¹⁴ Pregled makroekonomskih pokazatelja za period 2016 – 2020 dat je u tabeli 5.1.

Tabela 5.1: Crnogorska ekonomija 2016 - 2020: glavni pokazati

| Makroekonomski pokazatelji | 2016. | 2017. | 2018. | 2019. | 2020. |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| BDP (tekuće cijene), milioni € | 3.954 | 4.299 | 4.663 | 4.951 | 4.186 |
| Stopa realnog rasta BDP, % | 2,9 | 4,7 | 5,1 | 4,1 | -15,3 |
| BDP <i>per capita</i> , € | 6.354 | 6.908 | 7.495 | 7.959 | 6.736 |
| Indeks potrošačkih cijena, % | 1,0 | 1,9 | 1,6 | 1,0 | -0,9 |
| Broj zaposlenih | 177.908 | 182.368 | 190.132 | 203.545 | 176.693 |
| Stopa nezaposlenosti, % | 21,3 | 22,1 | 17,8 | 16,2 | 20,5 |
| Javni dug, milioni € | 2.546 | 2.759 | 3.269 | 3.789 | 4.409 |
| Javni dug, % BDP-a | 64,4 | 64,2 | 70,1 | 76,5 | 105,2 |
| Neto strane direktnе investicije (SDI), mil. € | 372 | 484 | 328 | 345 | 468 |
| Neto SDI, % BDP-a | 9,4 | 11,3 | 7,0 | 7,0 | 11,2 |

Izvori: Monstat, Centralna banka, Zavod za zapošljavanje

U godinama koje se prethodile pandemiji COVID-19 bilježen je prosječni rast BDP-a od oko 4% godišnje. Glavni generatori rasta bili su krupni infrastrukturni projekti, građevinarstvo, energetika i posebno značajan rast u sektoru turizma za koji se procjenjuje da čini od petine do četvrtine BDP-a. Na kraju 2019. godine zabilježena je rekordna zaposlenost od 203.545.

Pod uticajem pandemije, BDP je u 2020. godini smanjen za 15,3%. Stopa nezaposlenosti¹⁵ (na kraju godine, 2019/2020) porasla je za 4,3 procentna poena. Registrovana nezaposlenost (godišnji prosjek) u 2020. godini bila je viša za 13,4% u odnosu na 2019. Broj turista u 2020. (444.065) bio je za 83% manji nego u 2019. godini (pri čemu je broj dolazaka domaćih turista smanjen za 31%, dok je broj stranih turista smanjen za čak 86%).¹⁶

14 UN sistem u Crnoj Gori, Analiza stanja u zemlji: Crna Gora, 202

15 Obračunata po administrativnim podacima Zavoda za zapošljavanje. Stopa nezaposlenosti po Monstat-ovoj Anketi o radnoj snazi iznosila je 15,1% u 2019. odnosno 17,9% u 2020. godini.

16 Centralna banka Crne Gore, *Godišnji makroekonomski izvještaj 2020*

Uticaji COVID-19 na ekonomiju u društvo razmatraju se u narednim pasusima na osnovu dostupnih analiza UN sistema u Crnoj Gori i informacija o programima koje je Vlada Crne Gore sprovedla kao odgovor na krizu. O uticaju COVID-19 se takođe govori i kod nekih od COR.

Prema UN Analizi stanja u zemlji¹⁷, pandemija COVID-19 imala je značajan negativan uticaj na zemlju i ljudе, produbila je postojeće ranjivosti, razotkrila i pogoršala strukturne slabosti u ekonomiji. U analizama Svjetske banke o siromaštvo govori se o mogućnosti pojave novih ranjivih grupa („novi siromašni“) čiji dohodak u velikoj mjeri zavisi od neformalne ekonomije i koji nijesu obuhvaćeni socijalnom zaštitom/ ne mogu ostvariti pravo na naknadu za nezaposlene. Procijenjeno je da su u ovu kategoriju porodični prihodi mogli biti smanjeni za 5 – 10%, što znači da se zbog pandemije 9 – 20 hiljada građana moglo naći ispod linije siromaštva utvrđene za potrebe ove procjene.¹⁸

U prvim mjesecima pandemije Vlada je odgovorila setom raznorodnih mjeru – od ukidanja akciza na pojedine proizvode, preko odlaganje plaćanja poreza i doprinosa na zaradu do uvođenje novih kreditnih linija kod Investiciono-razvojnog fonda (IRF) radi poboljšanja likvidnosti preduzetnika.

Takođe je odobreno odlaganje plaćanja zakupa za nepokretnosti u državnom vlasništvu i uvedeno avansno plaćanje izvođačima kapitalnih projekata. Uvedene su subvencije za pogodene privredne subjekte i izuzeća od plaćanja računa, uz suspenziju određenih prinudnih naplata. Pored toga, isplaćena je jednokratna novčana pomoć penzionerima sa minimalnom penzijom i porodicama korisnika osnovnih socijalnih davanja u iznosu od 50 eura po pojedincu. Od ove pomoći korist je imalo oko 8.500

porodica i 11.900 penzionera. Centralna banka je uvela moratorijum na otplatu kredita na period do 90 dana.

Krajem jula 2020. godine Vlada je donijela Program subvencionisanja zarada u cilju ublažavanja negativnih efekata pandemije COVID-19 kao dio III paketa socio-ekonomskih mjeru i kao nastavak Programa pružanja podrške privredi i zaposlenima, koji je, u okviru II i III paketa mjeru, realizovan u periodu 1. maj – 30. jul i 1. jul – 30. septembar. Naknadnim odlukama, primjena III paketa mjeru produžena je do kraja godine. U okviru ovih programa u periodu 1. maj – 31. decembar 2020. godine, isplaćeno je 57.890 zahtjeva za subvencije u ukupnom iznosu od € 59,67 miliona. Isplata je izvršena za subvencionisanje 257.282 zarada zaposlenih u 15.800 privrednih subjekata. Pravo na subvencioniranje zarada zaposlenih imali su privredni subjekti u djelatnostima zatvorenim uslijed naredbi Ministarstva zdravlja, u sektoru turizma, ugostiteljstva i javnog prevoza putnika u drumskom saobraćaju, za zaposlene kojima je bila određena mjera izolacije ili su bili na plaćenom odsustvu zbog čuvanja djece mlađe od 7, odnosno 11 godina. Programom je bila obuhvaćena i podrška novom zapošljavanju.¹⁹

Za prvi kvartal 2021. godine odobren je novi paket mjeri čiji je ukupni direktni i indirektni finansijski uticaj procijenjen na oko € 163 miliona. Paket je pripremljen sa ciljem da se: 1) pruži podrška ranjivim kategorijama stanovništva; 2) pruži podrška održavanju nivoa zaposlenosti i novom zapošljavanju; 3) pospiješi likvidnost privrednih subjekata; 4) stvore uslovi za povećanje broja turista; i 5) podrži stabilnost tržišta poljoprivrednih proizvoda.

¹⁷ UN sistem u Crnoj Gori, *Analiza stanja u zemlji: Crna Gora*, 2021

¹⁸ Ibid.

¹⁹ Izvor informacija i podatka je Centralna banka Crne Gore, Godišnji makroekonomski izvještaj 2020.

Uz podršku UNICEF-a i UNDP-a rađene su brze procjene uticaja koronavirusa na društvo, uz poseban osrvt na ranjive grupe. Rađena su tri istraživanja, u periodima od 14. do 30. aprila i od 8. do 30. juna 2020. godine, te u period april – maj 2021. godine. Izvještaji sa rezultatima su objavljeni u junu 2020. i septembru 2021. godine.²⁰ Uticaji na opštu populaciju procijenjeni su na osnovu istraživanja javnog mnjenja, dok su za analizu uticaja na ranjive grupe korišćene kvalitativne metode za prikupljanje podataka i informacija na nivou ovih grupa.

Uz podršku UNDP-a, rađena je analiza uticaja na poslovni sektor i ekonomiju. Za potrebe procjene, rađena je anketa sa mikro, malim i srednjim preduzećima i preduzetnicima (MMSPiP) na reprezentativnom uzorku od 300 preduzeća i unaprijeđenom uzorku od dodatnih 141 preduzeća, uz prikupljanje kvalitativnih podataka putem 10 dubinskih intervjua za utvrđivanje potreba najranjivijih sektora privrede.²¹

Na osnovu brzih procjena socijalnih uticaja odnosno procjene uticaja na poslovni sektor mogu se izdvojiti sljedeći nalazi o tome kako je COVID-19 uticao na ekonomiju i društvo:

- I pored mjera podrške Vlade, mnogi građani/ke ostali su bez sredstava za izdržavanje a mnogi su se našli u riziku od nezaposlenosti i siromaštva. Podaci pokazuju da je pandemija uticala na režim rada crnogorskih preduzeća. U odgovoru na krizu, 28% preduzeća skratio je radno vrijeme, dok je 22% potpuno obustavilo poslovanje. Sedamnaest odsto MMSP poslalo je zaposlene na neplaćeno odsustvo ili smanjilo zarade.

²⁰ UN Crna Gora, *Izvještaj o brzoj procjeni socijalnog uticaja epidemije COVID-a-19 u Crnoj Gori* april – jun 2020. godine i UN Crna Gora, *Brza procjena socijalnog uticaja pandemije k.o.vida 19 u Crnoj Gori: Izvještaj*, 2021

²¹ UNDP, *Procjena uticaja COVID-19 na poslovni sektor i perspektive rasta ekonomije Crne Gore*, 2020

Oko
21%
zaposlenih doživjelo
je smanjenje zarada

U periodu sprovođenja
Brze procjene
socijalnog uticaja

oko
20%
ispitanika kazalo je
ili da ne dobija zaradu
ili da je izgubilo posao



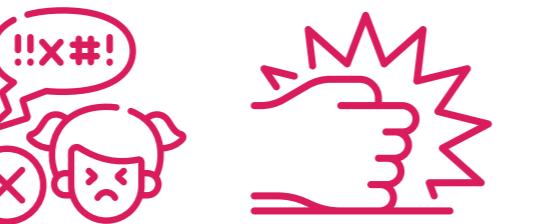


Podaci iz Brze procjene socijalnog uticaja pokazali su da iako pandemija pogoda sve, ranjive grupe nesrazmjerno trpe glavne zdravstvene i socio-ekonomske posljedice



Djeca su pogođena pandemijom COVID-19 na više načina

5. Oko jedne trećine zaposlenih žena (35%) bilo je na plaćenom odsustvu zbog pandemije, dok je svaka deseta bila na neplaćenom odsustvu (6% zaposlenih žena). Jedna trećina žena radila je sa skraćenim radnim vremenom. Plaćeno odsustvo i smanjenje zarade bili su najzastupljeniji u sektorima transporta, turizma i ugostiteljstva.
6. Žene su tokom pandemije obavljale 92% više neplaćenog rada i brige o drugima nego muškarci. Projektovana novčana vrijednost tog rada i brige iznosi € 122 miliona za tri mjeseca pandemije tokom drugog i trećeg kvartala 2020. godine.
7. Djeca su pogođena pandemijom COVID-19 na više načina. Mnoge porodice pretrpjele su značajan ili potpun gubitak prihoda; čini se da su najteže bili pogođeni oni koji su dobijali novčanu socijalnu pomoć, domaćinstva s jednim roditeljem, romske porodice i porodice s istorijom zloupotrebe psihoaktivnih supstanci. Prelazak na onlajn obrazovanje nesrazmjerno je pogodio djecu koja žive u siromaštvu, zbog nedostatka kompjutera i pristupa internetu, tehnološke nepismenosti i nemogućnosti roditelja da im pomognu.
8. Mjere zaključavanja doprinijele su i naglom povećanju broja i intenziteta slučajeva nasilja u porodici i nasilja nad djecom.



Mjere zaključavanja doprinijele su i naglom povećanju broja i intenziteta slučajeva nasilja u porodici i nasilja nad djecom.

6 Ne izostaviti nikoga

Ranjive grupe odnosno oni koji najviše zaostaju u postizanju razvojnih i ciljeva održivog razvoja treba da budu predmet posebne pažnje javnih politika. Potrebno je ustanoviti njihove potrebe i preduzeti mjere da se osnaže i da dobiju iste šanse kao ostatak stanovništva, odnosno prilike da prevaziđu poteškoće. U proteklom periodu bilo je značajnih pomaka u tom pravcu, prvenstveno kroz donošenje važnih strateških dokumenata čiji su ciljevi socijalna inkluzija i zaštita ranjivih grupa (kao što su žrtve rodno zasnovanog nasilja, domicilni i izbjegli Romi i Egipćani, osobe s invaliditetom, stariji i djeca žrtve ili u riziku od nasilja, zlostavljanja i eksploracije, djeca bez roditeljskog staranja, djeca sa smetnjama u razvoju, djeca izložena siromaštvu) u skladu s međunarodnim standardima. Takođe su evidentni napor, o čemu svjedoče i budžetski izdaci, da se poboljšaju socijalna, dječja i zdravstvena zaštita (uoopšte kao i ranjivih grupa) i da se djeca iz ranjivih grupa u što većoj mjeri uključe u obrazovni sistem.

I pored toga, značajan broj grupa/ stanovništva ostaje u riziku da bude izostavljen iz razvojnih i programa i mjera koji se tiču prava i dobrobiti ljudi. U sklopu Analize stanja u zemlji (ASZ) iz 2021. godine UN sistema u Crnoj Gori, urađena je procjena o društvenoj isključenosti odnosno ranjivim grupama stanovništva o kojima treba voditi posebnu pažnju u skladu sa načelom da niko ne treba da bude izostavljen.²² Procjenom je utvrđeno da najranjivije grupe stanovništva pripadaju jednoj od slijedećih deset kategorija i da se suočavaju sa višestrukim ukrštenim uskraćenostima i teškim položajem.

²² Analiza je urađena na osnovu Smjernica za ciljeve održivog razvoja za UN timove - Leaving No One Behind: A UNSDG Operational Guide for UN Country Teams.

²³ UNICEF MICS istraživanje, 2018.

²⁴ Ibid.

²⁵ MONSTAT i UNICEF, Sprečavanje dječjih brakova u Crnoj Gori: Izazovi, naučene lekcije i teorija promjene, Slika stanja 2018.

Određeni podaci o ranjivim grupama prezentirani su i u okviru relevantnih ciljeva (npr. COR 4 i 5, COR 3).

1. **Zajednice Roma i Egipćana, uključujući žene, djevojčice i dječake iz tih zajednica:**

Domicilni i izbjegli Romi i Egipćani su među najmarginalizovanim i najsramašnjim zajednicama u Crnoj Gori, izloženi visokom stepenu diskriminacije, socijalne isključenosti i oskudice. Procjenjuje se da oko 90% romskih i egipćanskih domaćinstava živi u stanju materijalne uskraćenosti. Dvadeset jedan odsto djece mlađe od 5 godina iz romskih i egipćanskih zajednica/ naselja zaostaje u rastu, a 8% je pothranjeno (u opštoj populaciji to je 7%, odnosno 4% djece).²³ Odgovarajuće stambene uslove nema 11,5% Roma i Egipćana, a 11,7% nema pristup sanitarnim uslovima.²⁴ Stopa zaposlenosti je višestruko niža od nacionalnog prosjeka, a pristup zdravstvenoj zaštiti može da bude otežan. Za žene i djevojčice koje potiču iz romskih i egipćanskih zajednica vjerovatnije je da će biti nepismene, a manje vjerovatno da će imati pristup dostojanstvenom radu. Šansa da djevojčice iz romskih i egipćanskih zajednica budu udate prije nego što napune 15 godina veća je za 22% nego kod opšte populacije; šansa da budu udate prije navršenih 18 godina života veća je za 60%.²⁵ Praksa ugovorenih dječjih brakova u zajednicama Roma i Egipćana razlog je za zabrinutost. Prevalencija je značajna jer se dječji brakovi smatraju tradicionalnom praksom, a ne kršenjem prava djeteta. Dodatno, djeca iz

Procjenjuje se da oko

! 90%

romskih i egipćanskih domaćinstava živi u stanju materijalne uskraćenosti





Djeca su u većem iziku od siromaštva nego odrasli

omske i egiptanske zajednice su u velikoj mjeri
nagovorjana u dječjem prosjačenju, iako tačni
podaci o toj pojavi ne postoje.

Osobe s invaliditetom, uključujući i one s intelektualnim smetnjama i osobe na institucionalnom staranju: Ne postoji

institucionalnim staranjem.²⁶ Uočljivo je da je institucionalna definicija osoba s invaliditetom²⁶, u kriterijumu za utvrđivanje invaliditeta su u glavnom zasnovani na medicinskom, a ne na socijalnom modelu invaliditeta, što je suprotno konvenciji o pravima osoba s invaliditetom. Postoji ozbiljan nedostatak podataka o djeci sa metnjama u razvoju. Procjenjuje se da 60% osoba s invaliditetom živi ispod linije siromaštva.²⁷ Sjajno je da u Hrvatskoj polovina osoba s invaliditetom koje su registrirane na Zavodu za zapošljavanje nema formalno obrazovanje. Osobe s invaliditetom, pogotovo žene, djeca i mladi, su posebno ranjivi jer se suočavaju sa raširenim nasiljem. Odrasli i djeca s psiho-socijalnim/ intelektualnim metnjama pod institucionalnim staranjem su takođe izuzetno ranjiva kategorija, suočena sa šeststrukim uskraćenostima.

Djeca uključujući djecu sa smetnjama u razvoju, žrtve nasilja, dieci bez roditeliskog

taranja, djecu koja rade/žive na ulici: Djeca u većem riziku od siromaštva nego odrasli. Analiza stanja u zemlji UN sistema (ASZ) iz 2021. godine poziva se na procjene Svjetske banke da će dijete rođeno u Crnoj Gori ostvariti svega 62% svoje potencijalne produktivnosti odrasлом добу, zbog nedostatka kvalitetnog razvoja i zdravstvene zaštite. Stope

U procesu harmonizacije crnogorskog zakonodavstva sa Konvencijom UN o pravima lica sa invaliditetom, određeni broj propisa je usaglasio definiciju "lica sa invaliditetom" sa definicijom iz Konvencije, ali harmonizacija svih propisa sa ovom Konvencijom kao najvažnijim međunarodnim ugovorom i dalje ostaje izazov. Pored harmonizacije propisa, u okviru Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava formiran je poseban Direktorat za zaštitu i jednakost lica sa invaliditetom. Krajem 2021. godine, Vlada je donijela odluku o formiranju Savjeta za prava lica sa invaliditetom.

Strategija za integraciju osoba s invaliditetom 2016 - 2020. godina

UNICEF MICS istraživanje 2018

cije su u stalnom padu, a mentalno (uključujući kod adolescenata i mladih) postaje problem. Prema navodima % djece (uzrasta 5-17 godina) doživjelo boznost a 3% depresiju.²⁸ Grupe koje su posebno izložene višestrukim boznima su: 1) djeca sa smetnjama u; 2) djeca žrtve/ svjedoci nasilja, tracije i zanemarivanja, uključujući no nasilje i nasilje na internetu, seksualno ranjanje kao i posebne oblike zlostavljanja ili zanemarivanja, ako što su dječji brakovi i dječje vjenčanje; 3) djeca bez roditeljskog staranja; za koja žive u siromaštvo, uključujući i oja rade i/ili žive na ulici.

**rije osobe, posebno narušenog zdravlja,
validitetom i/ili kojima je potrebna**

njega: Crnogorsko društvo ubrzano ema ASZ, svega 52,3% starijih osoba eku vrstu penzije. Neodgovarajući priljavaju 73% osoba starijih od 65 da se uključe u neformalnu ekonomiju. glavnom imaju niže penzije od aca. Kapaciteti za starije osobe kojima bno dugotrajno staranje uslijed ozbiljnog venog stanja su nedostatni. Osobe pama u oblasti mentalnog zdravlja, ualnim i/ili psihosocijalnim invaliditetom e smještaju na psihiatrijske klinike. st je više izražena za one koji žive u m/ ruralnim područjima na sjeveru zbog težeg pristupa servisima.

5. Izbjeglice iz bivše Jugoslavije, tražioci azila i izbjeglice čiji je status priznat na osnovu zakona kojim se reguliše azil i lica u riziku od apatridije: Većina interno raseljenih/raseljenih

lici ima samo ograničen pristup ili nema pristup osnovnim pravima. Prema podacima objavljenim u ASZ, stopa siromaštva među internom raseljenim/ raseljenim licima za 8,6% je veća u odnosu na ukupnu populaciju. Tražioci azila ne mogu djelotvorno ostvarivati svoje pravo na rad (za koje se kvalificuju tek nakon devet mjeseci) i obično rade u neformalnoj ekonomiji. Istraživanje koje su sproveli Agencija Ujedinjenih nacija za izbjeglice i Ministarstvo unutrašnjih poslova 2020. godine pokazalo je da preko 60% izbjeglica u Crnoj Gori radi na sivom tržištu i pod neregulisanim uslovima (uprkos tome što je za izbjeglice iz bivše Jugoslavije, na primjer, pravni status regulisan). Situacija je posebno teška za osobe sa statusom internom raseljenog/ raseljenog lica i za osobe u riziku od apatridije, čiji je zakonski status u zemlji nestabilan.

6. Neformalni radnici, radnici po ugovoru o privremenom zaposlenju i sezonski radnici:

Prema podacima objavljenim u ASZ, gotovo jedna trećina onih koji rade su neformalno zaposleni i/ ili oni kojima se dio zarade isplaćuje „na ruke“. Za razliku od radnika u formalnoj ekonomiji, neformalni radnici obično ne uživaju zaštitu radničkih i drugih prava, uključujući i standarde zaštite i zdravlja na radu. Jedna trećina svih radnika (32,9%) zaposleno je po ugovorima za privremeno obavljanje poslova, dok 8,7% ima nesigurno zaposlenje, što je preko četiri puta više od prosjeka zabilježenog u zemljama EU. Problematika neformalnog zapošljavanja ima slojevit negativan uticaj na mlađe. Procenat radnika zaposlenih po ugovoru na dio radnog vremena 2019. godine

iznosio je 4,14%. Sezonski radnici koji dolaze iz inostranstva uglavnom su angažovani u turizmu i građevinarstvu.

7. Žene koje doživljavaju višestruke ukrštene uskraćenosti i nepovoljni položaj²⁹: Žene nijesu

inherentno ranjiva grupa, već to postaju usljed diskriminatornih zakona, politika ili praksi kojima se održava rodna nejednakost i uskraćuju prava ženama. Uprkos napretku ostvarenom tokom posljednjih godina, žene u Crnoj Gori tek treba da dostignu ekonomsku jednakost s muškarcima i da osiguraju veće učešće u javnom i političkom životu. Istraživanje o nasilju nad ženama koje je sproveo Program Ujedinjenih nacija za razvoj pokazalo je da je 42% žena u Crnoj Gori doživjelo neki vid nasilja tokom svog života, a da je svaka peta žena (18%) bila žrtva nasilja u godini koja je prethodila istraživanju. Još uvijek postoje nedostaci u Zakonu o sprečavanju nasilja u porodici, a većina predmeta nasilja u porodici procesuira se prekršajno, umjesto kao krivična djela.



42% žena

**Crnoj Gori doživjelo
neki vid **nasilja**
tokom svog života,
aka peta žena (18%)
žrtva nasilja u godini
koja je prethodila
istraživanju**



8. Žrtve trgovine ljudima: Napori u cilju zaštite žrtava su povećani, ali još uvijek postoje određene neusaglašenosti nacionalnih propisa sa međunarodnim standardima koje pogoduju trgovini ljudima. Djeci je, na primjer, dozvoljeno sklapanje braka sa 16 godina starosti, što je dvije godine ispod minimalnog uzrasta (18 godina) navedenog u međunarodnim instrumentima. Evidentni su i nedostaci u primjeni standardnih operativnih procedura predviđenih za djecu migrante i izbjeglice bez pratrne i odvojene od porodica, kao i djecu tražioce azila bez pratrne koja su žrtve trgovine ljudima u Crnoj Gori.³⁰ Prema ocjenama Specijalne izvjestiteljke za trgovinu ljudima iz 2019. godine, primjena krivičnog djela trgovine ljudima i dalje na niskom nivou. Uzroci trgovine ljudima leže u siromaštvu, diskriminaciji žena i djece, patrijarhalnim stavovima i društvenoj izolaciji. Zajednice koje su izložene isključenosti i diskriminaciji često su u posebnom riziku. U Crnoj Gori, u posebnom riziku od trgovine ljudima je romska i egipčanska zajednica, posebno žene i djevojčice.

9. LGBTI osobe: Podaci o brojnosti LGBTI zajednice u Crnoj Gori ne postoje. Mnogi pripadnici ove zajednice suočavaju se s diskriminacijom, prijetnjama, govorom mržnje i nasiljem, uprkos zakonskom i strateškom okviru kojim se garantuju jednaka prava i zaštita LGBTI osoba od diskriminacije (koji je dodatno osnažen usvajanjem Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola 2020. godine). Transrodne osobe se suočavaju s izazovima u pristupu ključnim uslugama. Istraživanja pokazuju da se anti-LGBTI u društvu smanjuju, ali razlozi za zabrinutost i dalje postoje. Anketa sprovedena 2020. godine među više od 400 srednjoškolaca pokazala je, na primjer, da jedna trećina smatra homoseksualnost i povezane pojave „društvenim zlom“ koje treba suzbijati, a svaki deseti srednjoškolac vjeruje da LGBTI osoba zaslужuje zlostavljanje.

10. Beskućnici: Podaci i druge informacije o broju i položaju beskućnika u Crnoj Gori veoma su ograničeni. Raspoloživost i kvalitet socijalnih stanova su nedovoljni³¹; usluge skloništa i podrške s hranom za beskućnike su takođe jako ograničene.

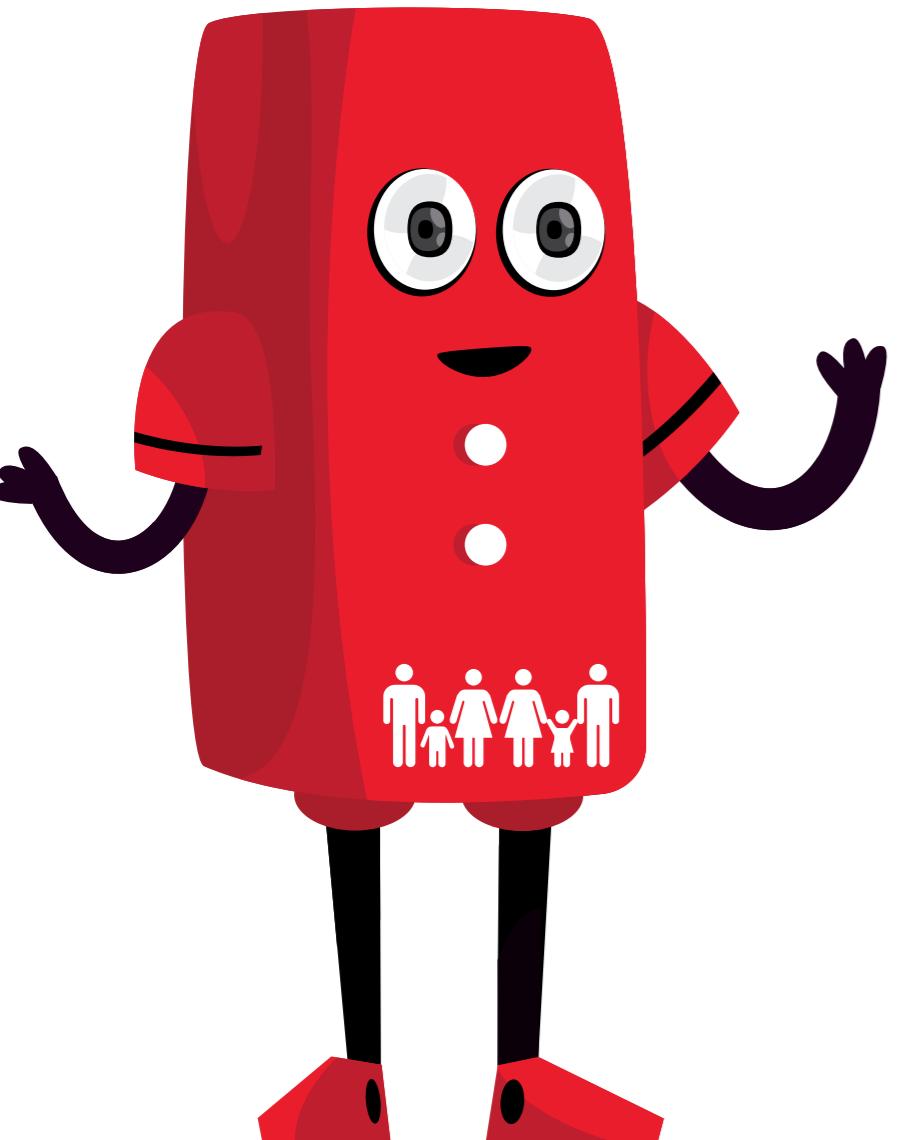
³⁰ UNICEF, Standardne operativne procedure iz 2017. godine za postupanje s djecom odvojenom od roditelja ili bez pratrne s posebnim naglaskom na proaktivnu identifikaciju potencijalnih žrtava trgovine ljudima.

³¹ Pristup socijalnom stanovanju prvenstveno zavisi od lokalnog nivoa a tu su prakse i mogućnosti prilično neujednačene.

7 Ciljevi i zadaci u fokusu Drugog DNI

U skladu sa globalnim preporukama za ovaj ciklus dobrovoljnih nacionalnih izvještaja, Drugi DNI posvetio je posebnu pažnju ciljevima koji se odnose na obrazovanje, rodnu ravnopravnost, morsku i kopnenu životnu sredinu kao i partnerstva za razvoj. Zbog značaja na nacionalnom nivou, uključen je i cilj koji se odnosi na siromaštvo.





7.1 COR 1: Svuda okončati siromaštvo u svim njegovim oblicima

Cilj 1 je u procesu izvještavanja o sprovođenju NSOR 2030 prepoznat kao jedan od COR gdje je postignut napredak. Pregled urađen u pripremi Drugog DNI to potvrđuje.

U okviru COR 1 postavljeni su zadaci koji se odnose na iskorjenjivanje ekstremnog siromaštva (1.1), smanjenje broja siromašnih (u skladu sa nacionalnim definicijama) najmanje za pola do 2030. godine (1.2), sprovođenje odgovarajućih sistema i mjera socijalne zaštite (1.3), osiguravanje jednakih prava na ekonomski resurse i pristupa osnovnim uslugama (1.4), te smanjenje ugroženosti siromašnih zbog klimatskih promjena, prirodnih katastrofa i drugih ekonomskih, socijalnih i ekoloških šokova (1.5). Pored ovih, COR zadaci takođe uključuju obezbjeđivanje adekvatne pomoći zemljama u razvoju (posebno najmanje razvijenim zemljama) za sprovođenje programa i politika za okončavanje siromaštava (1.a), kao i izradu rodno senzitivnih strategija razvoja usmjerenih na siromašne i ranjive grupe (1.b). Ovi zadaci su integrirani u NSOR 2030 kroz više ciljeva koji se odnose na zapošljavanje i inkluziju (2.5), ravnomjeran regionalni razvoj (2.8), unapređenje životne sredine i zdravlja ljudi (3.3), i ublažavanje rizika od prirodnih i drugih hazarda (3.6).

Za ocjenu postizanja zadatka kod COR 1 utvrđeno je 13 indikatora od kojih se ni jedan ne prati u Crnoj Gori na način kako je to definisano metodologijom UN Statističkog odsjeka (United Nations Statistics Division – UNSD). Od 2013. godine Monstat izračunava niz pokazatelja (na osnovu EU-SILC istraživanja – Ankete o dohotku i uslovima života³²) koji omogućavaju detaljan pregled promjena i ocjenu stanja za COR zadatak 1.2.

³² EU-SILC (Statistics on Income and Living Conditions) istraživanje o dohotku i uslovima života na osnovu koga se izvodi niz pokazatelja u skladu sa Eurostat-ovom metodologijom odnosno kako je propisano Regulativom (EC) br. 1177/2003.

Podaci o ekstremnom siromaštvu (zadatak 1.1) u skladu sa međunarodnom definicijom³³ se ne prate. Glavni nacionalno dostupni pokazatelji za smanjenje siromaštva (COR zadatak 1.2) su stopa rizika od siromaštva i stopa rizika od siromaštva i socijalne isključenosti. Podaci za oba pokazatelja računaju se sa visokim stepenom razvrstanosti (po, na primjer, polu, tipu domaćinstva, geografskim odrednicama kao što su vrsta naselja ili region, zatim po starosti, obrazovnom statusu, aktivnosti i sl.)³⁴, što omogućava detaljnu analizu i dobar je osnov za kreiranje adekvatnih javnih politika.

Stopa rizika od siromaštva pokazuje koliki je udio stanovništva čiji je raspoloživi ekvivalentni dohotak ispod relativne linje³⁵ (praga) siromaštva koja je u 2020. godini iznosila € 2.347 godišnje za jednočlano, odnosno € 4.928 za četveročlano domaćinstvo. Stopa rizika od siromaštva i socijalne isključenosti pored dohotka u obzir uzima i dimenzije materijalne uskraćenosti³⁶ kao i intenzitet rada. Ova dva

pokazatelja slična su COR indikatorima 1.2.1 i 1.2.2.

Pokazatelji prikazani na slici 7-1 govore da je uz određene oscilacije, u posljednjih pet godina zabilježen pozitivan trend i da je stopa rizika od siromaštva (za ukupno stanovništvo) smanjena sa 24% u 2016. na 22.6% u 2020. godini³⁷.

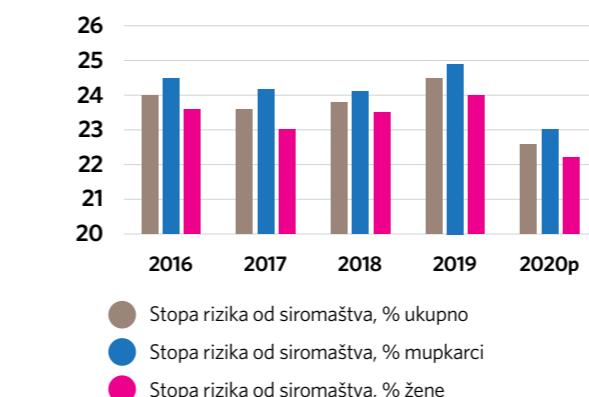
Stopa rizika od siromaštva kod žena nešto je niža (obično za manje od jednog procentnog poena) u posmatranom periodu u odnosu na muškarce, što predstavlja napredak u odnosu na period prije 2016. godine kad su žene bile u većem riziku od siromaštva nego muškarci. Ukoliko bi se nastavio ovakav trend, COR zadatak 1.2 (smanjenje stope na 12% do 2030. godine) ne bi bio ostvaren, što znači da je neophodno da se u narednom periodu intenziviraju naporci za smanjenje siromaštva, posebno u svjetlu efekata pandemije COVID-19 i drugih globalnih poremećaja čiji će se uticaji na faktore od kojih zavise dohotak i uslovi života stanovništva dodatno osjetiti u tekućoj i narednim godinama.

stopa rizika od siromaštva

22.6%

u 2020. godini

Slika 71: Stope rizika od siromaštva (ukupno, po polu i regionu)



Izvor: Monstat

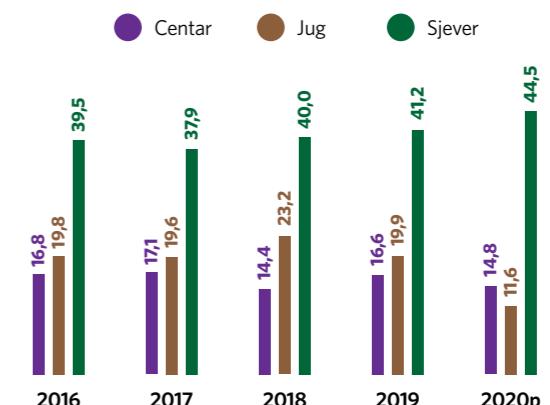
³³ Ljudi koji žive sa manje od \$ 1,25 na dan.

³⁴ Ne i za pojedine zajednice koje mogu biti disproportionalno izložene riziku od siromaštva.

³⁵ Koja se nalazi na 60% od izračunate srednje vrijednosti (medijane) ekvivalentnog raspoloživog dohotka.

³⁶ Ocjenjuje se na osnovu toga da li osoba ili domaćinstvo može da priušti/ pokrije svaku od slijedećih devet stavki: grijanje; veš mašinu; automobil; sedam dana odmora van kuće godišnje; neočekivane finansijske izdatke; telefon; TV u boji; obrok sa ribom/ mesom svaki drugi dan; i redovno plaćanje računa. Osoba/ domaćinstvo se smatra materijalno uskraćenim ako ne može da priušti tri od devet stavki; izrazita materijalna uskraćenost je kad se ne mogu priuštiti četiri od devet, a ekstremna kad se ne mogu priuštiti pet od devet stavki.

³⁷ Podaci za 2020. godinu su preliminarni.





U 2020. godini,
stanovništvo sjevera
Crne Gore bilo je u čak

4x

većem riziku
od siromaštva u odnosu
na stanovništvo
južnog regiona



Stopa rizika od siromaštva
djece do 17. godina
starosti znatno je viša
u odnosu na stopu
kod cijele populacije

32,6% u 2020. god.
u odnosu na **22,6%**
za ukupnu populaciju

TREĆINA
ukupnog broja djece

Za razliku od stope rizika od siromaštva za ukupno stanovništvo, zabilježen je izrazito negativan trend u kretanju stope po regionima. Dok je stopa u centralnom i južnom regionu opala u toku proteklih pet godina, na sjeveru je porasla za 5 procenatnih poena (pp), čime je još više produbljen jaz između razvijenijeg dijela zemlje i manje razvijenog sjevera.

U 2020. godini, stanovništvo sjevera Crne Gore bilo je u čak četiri puta većem riziku od siromaštva u odnosu na stanovništvo južnog regiona (stopa od 44,5% na sjeveru u odnosu na 11,6% na jugu). U periodu 2016 – 2021 došlo je do promjena i u odnosu između centralnog i južnog regiona tako što je na kraju posmatranog perioda stopa rizika od siromaštva bila niža na jugu (11,6% u odnosu na 14,8% u centralnom dijelu), dok je na početku perioda situacija bila obrnuta (19,8 na jugu, 16,8 u centralnom dijelu).

Kretanje stope rizika od siromaštva po regionima pokazuje da politika regionalnog razvoja (uključujući mјere predviđene u okviru strateškog NSOR 2030 cilja 2.8) nije dala očekivane rezultate, uprkos značajnim naporima kroz, na primjer, programe za unapređenje konkurentnosti i razvoj klastera, kao i kroz sprovođenje Strategije regionalnog razvoja 2014 – 2020 i druge inicijative. Prema izvještajima o sprovođenju Strategije regionalnog razvoja³⁸, investicije u sjeverni region su u 2019. i 2020. godini iznosile, redom, € 353 miliona (50% ukupno investiranog iznosa) i 198 miliona (30% ukupnih)³⁹. Stope siromaštva međutim jasno govore da je neophodna temeljna promjena pristupa regionalnom razvoju

Stopa rizika od siromaštva djece do 17. godina starosti znatno je viša u odnosu na stopu kod cijele populacije (32,6% u 2020. godini u odnosu na 22,6% za ukupnu populaciju) i kretala se na nivou od oko jedne trećine ukupnog broja djece, uz blagi rast u posmatranom periodu.

Kretanje stope rizika od siromaštva i socijalne isključenosti prikazano je u tabeli 7.1. Iako je trend generalno pozitivan, pokazatelji su zabrinjavajući budući da govore o tome da gotovo jedna trećina stanovništva živi u riziku od siromaštva, doživljava materijalnu uskraćenost ili živi u domaćinstvima sa niskim stepenom radnog angažovanja. Posebno zabrinjava to što je 2020. godini ovoj kategoriji pripadalo 38,6% djece, odnosno što je 13% djece živjelo u domaćinstvima koja ne mogu da priušte više od pola (pet) stavki kojima se mjeri materijalna uskraćenost, uključujući, na primjer, grijanje, kvalitetnu ishranu, osnovne kućne aparate i drugo.

Zabrinjava i to što je stopa ekstremne materijalne uskraćenosti djece u porastu (sa 9,6% u 2016. na 13% u 2020. godini).

Tabela 7.1: Kretanje stope rizika od siromaštva i socijalne isključenosti (ukupno i kod djece)

| Stopa rizika od siromaštva ili socijalne isključenosti | 2016. | 2017. | 2018. | 2019. | 2020.p |
|--|-------|-------|-------|-------|--------|
| Cijela populacija | 34,6 | 33,7 | 31,4 | 30,5 | 30,9 |
| Djeca (0 - 17 godina) | 40,1 | 40,3 | 39,4 | 38,4 | 38,6 |
| Materijalna uskraćenost - djeca | | | | | |
| Stopa materijalne uskraćenosti | 40,6 | 38,2 | 37,4 | 35,0 | 39,3 |
| Stopa izrazite materijalne uskraćenosti | 18,4 | 18,2 | 17,7 | 16,7 | 17,0 |
| Stopa ekstremne materijalne uskraćenosti | 9,6 | 8,4 | 12,0 | 11,2 | 13,0 |

Izvor: Monstat

Prema UNICEF MICS istraživanju, čak 91% djece u romskim naseljima doživljava materijalnu uskraćenost (u tri ili više dimenzija) u poređenju sa 37% djece u opštoj populaciji⁴⁰. Crna Gora nema krovnu strategiju za smanjenje siromaštva. Vidljivost problema umanjena je nedostatkom raspoloživih analiza i objavljenih podataka o prirodi i obimu siromaštva djece. Za očekivati je takođe da su djece dodatno pogodžena COVID-19 pandemijom koja je pojačala ekonomske i socijalne izazove i nejednakosti u društvu.

Kad je riječ o sprovođenje programa i mјera socijalne politike (COR zadatak 1.3) ne postoje dovoljno detaljni (razvrstani) podaci o dijelu stanovništva koji je obuhvaćen sistemima/ nivoima socijalne zaštite (COR indikator 1.3.1), što, između ostalih faktora, pokazuje potrebu reforme sistema socijalne zaštite. Podaci iz Monstat-ovog SILC istraživanja govore da stopa rizika od siromaštva (2020. godine) bez socijalnih transfera iznosi 27,8%, što znači da ukupna socijalna davanja (ne računajući penzije) smanjuju stopu za oko 5pp (na 22,6%).⁴¹ Potrebne su dalje analize o tome da li je ovo dovoljno i

srazmerno budžetskim izdacima, te kako se ciljanim mјerama mogu unaprјediti efekti socijalne politike za smanjenje siromaštva. Reforma socijalne politike je tema o kojoj se dugo vremena govori ali osjetnije promjene nijesu viđene u praksi u periodu na koji se odnosi Drugi DNI.

Ne postoje podaci na osnovu kojih bi se mogla ocijeniti uspješnost u ispunjavanju COR zadatka 1.4 za obezbjeđivanje jednakih prava, posebno siromašnima i ranjivima, na ekonomske resurse i pristupa osnovnim uslugama. Kroz UNICEF MICS istraživanje, prikupljuju se podaci o stanovništvu koje koristi poboljšane izvore pijaće vode (što je jedan element COR indikatora 1.4.1⁴²) ali su podaci dostupni samo za 2018. godinu te se napredak ne može ocijeniti.

Što se tiče COR zadatka 1.5 odnosno indikatora 1.5.1 i 1.5.1 koji se odnose na broj pogodjenih katastrofama i direktnе ekonomske gubitke nastale zbog katastrofa, određeni podaci se prikupljaju i obrađuju ali o vrijednostima ovih indikatora (kako su definisani UNSD metodologijom) nije izvješteno u procesu



³⁸ U toku je priprema nove strategije za period 2022 – 2027.

³⁹ Podaci dobijeni u procesu izvještavanja o sprovođenju NSOR 2030.

⁴⁰ MONSTAT i UNICEF: Istraživanje višestrukih pokazatelja (MICS) 2018 i MICS 2018 za romska naselja, Izvještaj o nalazima istraživanja. Podgorica, Crna Gora: MONSTAT i UNICEF

⁴¹ Stopa rizika od siromaštva bez penzija i socijalnih transfera bila je 41,4%.

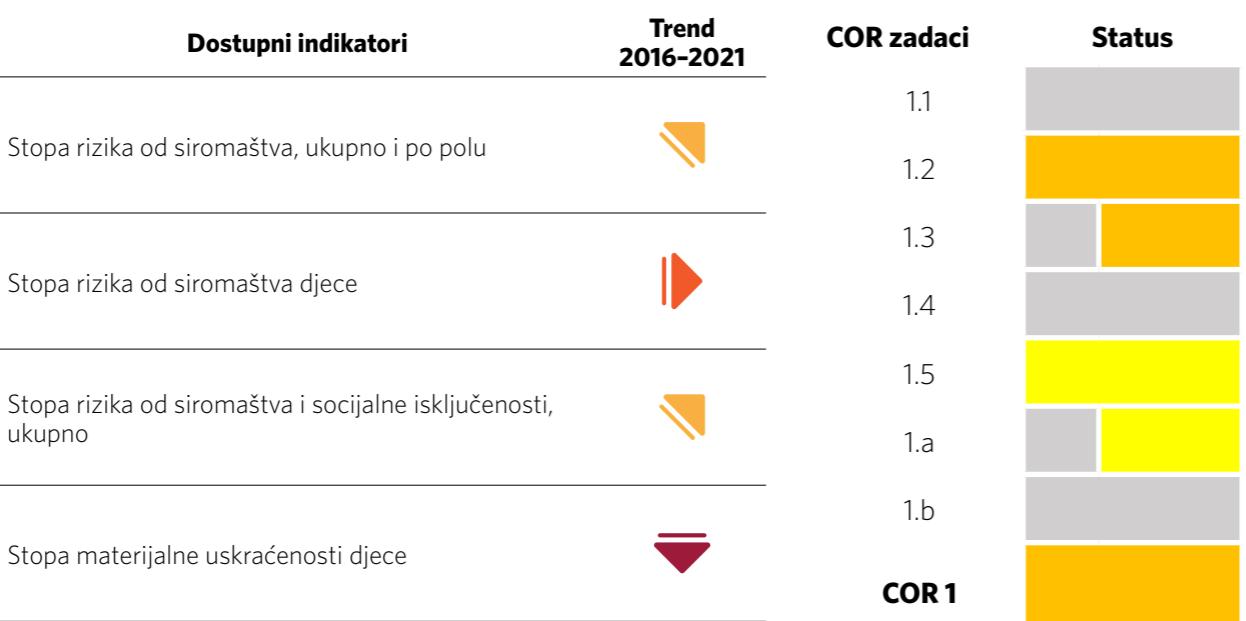
⁴² Udio stanovništva koje živi u domaćinstvima koja imaju pristup osnovnim uslugama.

ocjene sprovođenju NSOR 2030. Zabilježen je napredak u relevantnim politikama, uključujući pripremu Procjene rizika od katastrofa Crne Gore (u skladu sa EU smjernicama) te nacionalnih planova zaštite i spašavanja za sve vrste prirodnih i antropogenih hazarda; napredak na lokalnom nivou je znatno sporiji. U toku je priprema Nacionalnog plana adaptacije na klimatske promjene. Postoje brojne inicijative za razvoj kapaciteta u ovoj oblasti.

Izdavanja (od strane Vlade) za programe smanjenja siromaštva (kod zadatka COR zadatka 1.a) se ne prate; podaci o budžetskim rashodima za obrazovanje, zdravstvo i socijalnu i dječju zaštitu su dostupni ali se ne analiziraju u kontekstu smanjenja siromaštva. Crna Gora nema (ni rodno senzitivnu ni opštu) strategiju razvoja usmjerenu na siromašne i

ranjive grupe (COR zadatak 1.b), niti se prati koliki se dio tekuće i kapitalne potrošnje države odnosi na sektore koji posebno idu u korist žena, siromašnih i ranjivih grupa. U okviru NSOR 2030 strateškog cilja 2.5 – Stimulisati zapošljivost i socijalnu inkluziju – posebna pažnja se poklanja zapošljavanju korisnika socijalne pomoći/ materijalnog obezbjeđenja; tokom poslednjeg NSOR 2030 izvještajnog perioda (2019 – 2021), zapošljeno je 268 radno sposobnih korisnika materijalnog obezbjeđenja, od čega 157 žena.

Na osnovu prethodno prezentiranih podataka i informacija, izvedene su ocjene napretka i statusa u postizanju COR 1 kako je prikazano ispod:



Od glavnih postignuća za COR 1 izdvaja se stabilan trend smanjenja stope rizika od siromaštva u posljednjih 5 godina ukupno posmatrano. Pored toga, stopa rizika od siromaštva za žene više nije iznad ukupne (kao što je bio slučaj do 2016. godine), što se može dovesti u vezu sa politikama i mjerama kojima je podsticano ekonomsko osnaživanje žena. Iako podaci za COR indikatore (po UNCSD metodologiji) nijesu dostupni, nacionalno dostupni podaci iz SILC istraživanja sada predstavljaju dobru osnovu za kreiranje adekvatnih politika za COR zadatak 1.2 (smanjenje siromaštva za pola do 2030. godine).

Uprkos napretku, ostaje značajan broj izazova za postizanje COR 1, uključujući dalje i dinamičnije smanjenje siromaštva, posebno djece, uz poboljšanje sistema socijalne i dječje zaštite, posebno u odnosu na ranjive grupe. Ocjena napretka u postizanju COR 1 takođe je jasno pokazala da su potrebne značajne promjene u politici regionalnog razvoja, kao i bolja koordinacija i unapređenje politike zapošljavanja. I pored činjenice da su u riziku od siromaštva svako treće dijete i svaka četvrta odrasla osoba, Crna Gora nema strateški okvir za smanjenje siromaštva.

U procesu konsultacija u pripremi Drugog DNI, dosta pažnje posvećeno je siromaštву, prvenstveno na regionalnom sastanku koji je održan u Bijelom Polju, kao i kroz online konsultacije. Mišljenja iznesena u konsultativnom procesu predstavljena su u narednim pasusima i okviru 7-1.

Iako siromaštvo nije profilisano kao prioritetna tema javnih politika i razvojnih debata u Crnoj Gori,

anketa sprovedena putem online platforme www.sdgmontenegro.me pokazala je da veliki broj ljudi smatra da je siromaštvo rasprostranjeno i da pogda više kategorija stanovništva, te da sistem socijalne zaštite nije adekvatan. Na pitanja o siromaštvu odgovaralo je oko 460⁴³ osoba, od čega su oko dvije trećine bile žene. Učesnici/e ankete imali su od 12 do 68 godina (uz prosječnu starost od oko 40 godina), bili su raznovrsnih zanimanja i nivoa obrazovanja (a bilo je i učenika/ca), pretežno (77%) iz javne uprave.

Percepcija ljudi koji su odgovorili na pitanja vezana za COR 1 je da u Crnoj Gori ima više siromašnih nego što pokazuju statistički podaci: čak 60% smatralo je da je broj siromašnih velik ili izuzetno velik, odnosno da je u pitanju od trećine do polovine ukupnog broja stanovnika. Kao pet kategorija stanovništva koje su najviše pogodjene siromaštvom, izdvojeni su penzioneri⁴⁴ (144 odgovora), zatim nezaposleni (86 odgovora), stanovnici sjevera zemlje (83), Romi (73) i djeca (55 odgovora). Manje od 5% učesnika/ca ankete ocijenilo je da je sistem socijalne i dječje zaštite u potpunosti ili uglavnom adekvatan, dok je više od 65% smatralo da nije uopšte adekvatan ili da samo u manjoj mjeri odgovara potrebama. Kao moguća rješenja za smanjenje siromaštva, najveći broj učesnika/ca ankete video je zapošljavanje, zatim zdravstvenu zaštitu i obrazovanje, pa tek onda socijalnu zaštitu. Kroz komentare snažno provejava i poruka da su problemi siromaštva povezani i sa pitanjima (nedostatka) pravde i negativnim pojavama evidentiranim u društvu.

43 Od odgovora do odgovora, broj onih koji su odgovorili je varirao za po nekoliko osoba.

44 U ovom dijelu mišljenje građana/ki nije u skladu sa zvaničnim podacima koji pokazuju da su u 2020. godini stope rizika od siromaštva za penzionere (12,2%) i starije od 60 godina (15,2%) bile znatno ispod ukupne (22,6%). Objašnjenje vjerovalno leži u činjenici da je linija siromaštva utvrđena na nivou od oko € 196 mjesечно za jednu osobu, te da se samo za one čije su penzije ispod ovog nivoa i koji nemaju druge izvore dohotka smatra da su u riziku od siromaštva (po statističkom istraživanju). Činjenica je međutim da u realnom svijetu značajan broj lica sa niskim penzijama (a koje prelaze liniju siromaštva) ima materijalnih poteškoća, tako da ocjene o siromaštву kod starije populacije nijesu neutemeljene.



Okvir 7-1: Ko je najviše pogoden siromaštvom: karakteristične poruke iz online konsultacija



- Veći dio stanovništva. Došlo je do raslojavanje na ekstremno bogate i siromašne, "srednja klasa" ne postoji. Obrazovanje i rad nijesu garant blagostanja. Procvat sive ekonomije, nelegalnih poslova, nepovjerenje u institucije, selektivnost u postupanju, preživljavanje...
- Časni!
- Dio stanovništva sa niskim stepenom obrazovanja i malim izvorima prihoda...penzioneri....nezaposlena mlada populacija, nezaposleni koji dugi niz godina traže posao.
- Djeca i ljudi koji zbog bolesti ne mogu da rade, jer nam je jako slaba socijalna politika.
- Djeca romske nacionalnosti, samohrani roditelji.
- Dosta je pogoden sjever Crne Gore, koji je osiromašen.
- Sjeverni region je izuzetno pogoden siromaštvom. Samo što su ljudi navikli da "krpe" kraj sa krajem. I da čute o tome.
- Ko je siromašan? Evo na primjer ovakvi kao ja. Mogu da kažem da sam siromašan jer sam završio sve visoke škole, imam stalni posao i redovna primanja, a kući imam četvero djece, ženu koja ne radi i živim kao podstanar.
- Ljudi koji se ne bave politikom, poljoprivrednici.
- Marginalizovana grupe stanovništva, Romi i Egipćani, stanovništvo na sjeveru Crne Gore, jedno-roditeljske porodice, populacija starija od 65...
- Žrtve tranzicije - ljudi ostali bez posla uništenjem privrede.
- Najmanje obrazovani, ljudi van tržišta rada i ljudi sa najnižim primanjima.
- Oni koji u poslednjih 30 godina nijesu pripadali vladajućoj političkoj opciji, nezaposleni, bolesni, oni koji nemaju uticajnu rodbinu i prijatelje. Obični, mali pošteni ljudi.
- Romi, nezaposleni, penzioneri, porodice koje imaju djecu sa smetnjama u razvoju i druge bolesnike.

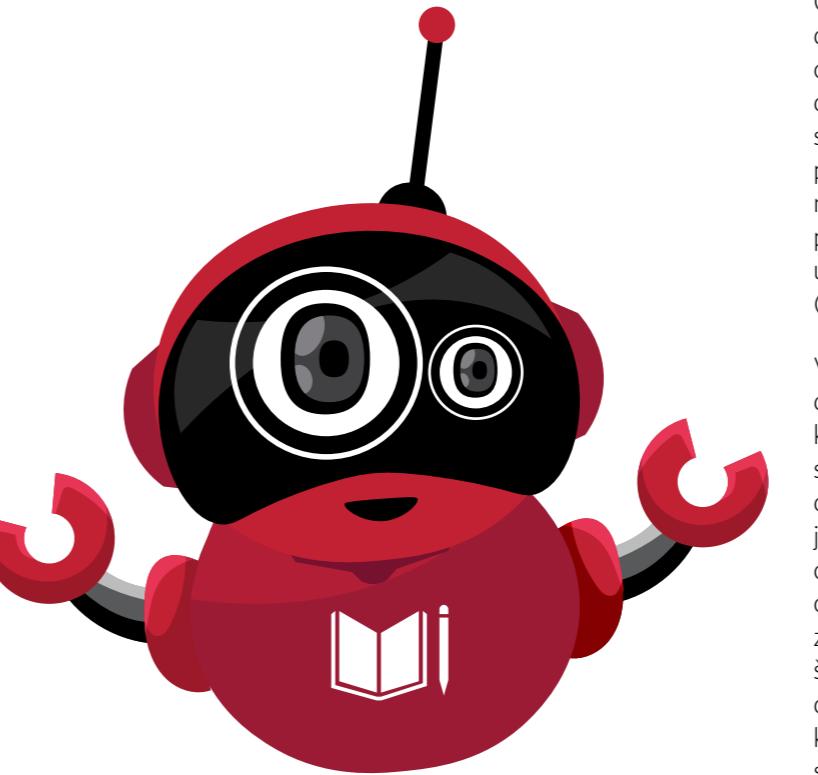


7.2 COR 4: Obezbijediti inkluzivno i pravedno obrazovanje i promovisati mogućnosti cjeloživotnog učenja za sve

COR 4 je u nacionalni okvir integriran kroz NSOR 2030 strateski cilj 1.3 (Obezbijediti inkluzivno i kvalitetno obrazovanje i promovisati cjeloživotno učenje za sve); za zadatak 4.7 o obrazovanju za održivi razvoj relevantne su i određene mјere vezane za eliminaciju diskriminacije, društvenu solidarnost i učešće javnosti definisane u okviru NSOR 2030 ciljeva 2.1, 2.2 i 5.1. Zadatak 4.b nije relevantan za Crnu Goru (odnosi se na zemlje u razvoju).

Od 12 indikatora predviđenih za COR 4, u Crnoj Gori se prate tri (udio djece koja su razvojno na dobrom putu, učešće u formalnom i neformalnom obrazovanju, i udio osoba koje imaju ICT vještine), dok za tri postoje nacionalno prilagođeni odnosno slični indikatori; jedan indikator nije relevantan, a preostalih pet se uopšte ne prati. Pored toga, za neke od indikatora koji se prate kao i za neke od prilagođenih indikatora/ zamjena, nije moguće utvrditi trend jer postoji samo jedna tačka presjeka (jedno mјerenje) ili je vrijednost konstantna (100%).

Vezano za COR zadatak 4.1 – obezbijediti da sve djevojčice i dječaci završe besplatno, pravedno i kvalitetno osnovno i srednje obrazovanje – učinjeni su značajni napor da se obrazovanje učini što dostupnijim. Osnovno i srednje obrazovanje je besplatno, a od školske 2021/2022. godine obezbjeđuju se besplatni udžbenici za sve učenike osnovnih škola. Obrazovanje ipak ostaje skupo za porodice sa niskim primanjima zbog troškova školskih materijala, odjeće, obuće, kao i transporta do škole.⁴⁵ Prepreke ove vrste onemogućavaju djecu koja žive u siromaštvu da prekinu začarani krug siromaštva.



Osnovno i srednješkolsko obrazovanje su besplatni. Od školske 2021/22, država obezbjeđuje i besplatne udžbenike za sve učenike osnovnih škola.



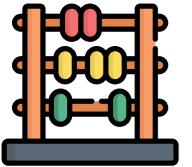
6%

romske i ekipćanske djece
između 5 i 17 godina radi.

**SAMO
POLOVINA**
djece koja radi ide u školu

1 od 2

iz opšte populacije
pohađa neki oblik
ranog obrazovanja



za razliku od romske zajednice
gdje je to slučaj tek za

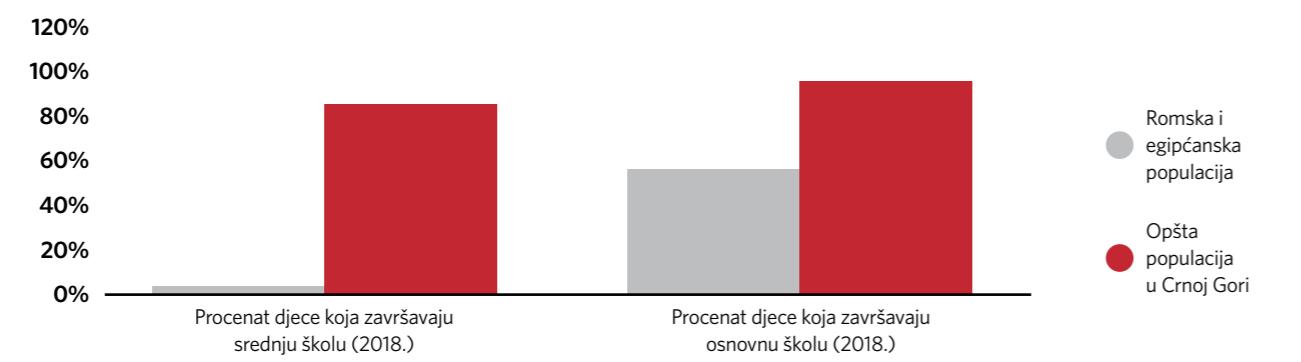
1 od 6/7

djece

Procent djece koja završavaju osnovnu i srednju školu prikazan je na slici 7-2 koja pokazuje veliku disproporciju između cijelokupne populacije i romske

i ekipćanske djece: osnovnu školu završava tek nešto više od pola djece u ovoj zajednici, dok srednju školu završi samo 3% mladih Roma/ Ekipćana.

Slika 7-2: Završavanje srednje i osnovne škole u opštoj populaciji i romskoj i ekipćanskoj zajednici



Izvor: MICS istraživanje

Slabiji obrazovni učinci utiču na to kakve šanse djeца dobijaju kasnije u životu, na primjer, mogućnost da dođu do dostojanstvenog posla. Prema procjenama Svjetske banke, zarada po satu se (globalno posmatrano) povećava za 10% za svaku dodatnu godinu školovanja. Djeca koja nijesu uključena u formalni sistem obrazovanja imaju veću šansu da budu podvrgнутa dječjem radu. Prema MICS istraživanju (2018), 6% romske i ekipćanske djece između 5 i 17 godina radi. Samo polovina djece koja radi ide u školu.

Kad je riječ o COR zadatu 4.2, nadležno ministarstvo je u prethodnom periodu u saradnji sa partnerima, prevashodno UNICEF-om, sprovedlo niz akcija i kampanja da motiviše roditelje da šalju djecu u ustanove ranog obrazovanja. Prema podacima iz Završnog izvještaja o realizaciji Strategije ranog i predškolskog vaspitanja i obrazovanja 2016 – 2020⁴⁶, broj djece koja su pohađala ovaj nivo

46 <https://www.gov.me/dokumenta/eca73e-b2b4-44fd-902e-05b7d547898a>

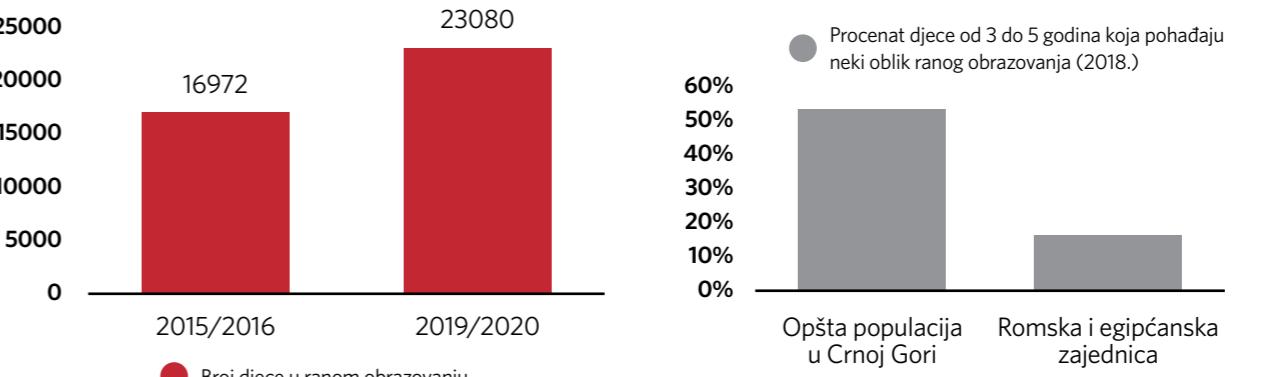
47 https://www.unicef.org/montenegro/sites/unicef.org.montenegro/files/2020-10/04%20Rano%20Učenje_Crna%20Gora%202018_FINAL.pdf



Budžetska izdvajanja
za predškolsko obrazovanje
su povećana sa
0,4% BDP-a
u vrijeme donošenja
NSOR 2030
**na 0,6% u 2020.
godini**

Djeca koja žive u gradskim sredinama u većem broju pohađaju neki oblik ranog obrazovanja (62%), što je gotovo dvostruko više u odnosu na djecu iz vangradskih sredina (34%).⁴⁸ Učinjen je napor da se djeci u udaljenim seoskim sredinama omogući pristup predškolskom vaspitanju i obrazovanju kroz interaktivne službe i kraće programe. Takođe, radilo se na izgradnji i prilagođavanju objekata djeci i osobama sa invaliditetom (prilagođavanje parkinga, ulaznih vrata, rampi, liftova, toaleta ili orientacionih planova i taktičnih traka). Budžetska izdvajanja za predškolsko obrazovanje su povećana sa 0,38% BDP-a u vrijeme donošenja NSOR 2030 na 0,62% 2020. godine.

Slika 7-3: Broj djece u ranom obrazovanju i obuhvat po MICS istraživanju



Izvor: Ministarstvo prosvjetе, nauke, kulture i sporta, MICS istraživanje

Ipak, brojni problemi u oblasti ranog obrazovanja i dalje ostaju neriješeni, prevashodno oni koji se tiču obuhvata djece koja pripadaju ranjivim grupama. Uprkos povećanju broja objekata, u više od polovine opština broj djece u vaspitnim grupama je veći nego što je to propisano zakonom.⁴⁹

Kod COR zadatka 4.3 (pristup kvalitetnom stručnom i tercijarnom obrazovanju), zabilježeni su bitni pomaci u politikama, ali značajni izazovi su i dalje prisutni. Stopa učestvovanja mladih i odraslih u formalnom i neformalnom obrazovanju i osposobljavanju (pokazatelj 4.3.1) je u padu.

48 https://www.unicef.org/montenegro/sites/unicef.org.montenegro/files/2020-10/04%20Rano%20Učenje_Crna%20Gora%202018_FINAL.pdf

49 Prema Strategiji ranog i predškolskog vaspitanja i obrazovanja u Crnoj Gori (2021-2025) broj djece po vaspitnoj grupi u školskoj 2017-2018. godini u prosjeku je iznosio 31.9.

50 U skladu sa članom 4 Zakona o stručnom obrazovanju, škola može izvoditi stručno obrazovanje u cjelini ili teorijski dio u školi, a praktično obrazovanje ili dio praktičnog obrazovanja kod poslodavca. Obim praktičnog obrazovanja kod poslodavca određuje se obrazovnim programom.



upis u redovne škole za djecu sa smetnjama donekle je poboljšan sa **16%** u 2016. godini, na **19%** u 2019. godini

Zakon o podsticajnim mjerama za razvoj istraživanja i inovacija.

Osnovni problemi visokog obrazovanja i dalje ostaju precizno definisani ishodi učenja i evaluacija njihovog ostvarivanja. Takođe, pored toga što praktična nastava postoji, nema analiza i informacija o njenom kvalitetu i efikasnosti. Završni izvještaj o realizaciji Strategije razvoja visokog obrazovanja 2016 – 2020. godine navodi da se procenat nezaposlenih lica sa visokim obrazovanjem u ukupnom broju nezaposlenih smanjuje,⁵¹ ali ostaje pitanje adekvatne usklađenosti sistema visokog obrazovanja sa tržištem rada u Crnoj Gori. Na 70% crnogorskih univerziteta, fizički pristup nije riješen, a učila nijesu prilagođena slabovidim licima.⁵²

Pozitivna kretanja se bilježe za COR indikator 4.4.1: udio mladih i odraslih osoba koje imaju informaciono-komunikacione vještine (ICT) je u porastu.

Informacije prikupljene u procesu izvještavanja o sprovodenju NSOR 2030 pokazuju da u prethodnom periodu nije učinjeno dovoljno kako bi se programi eliminacije svih oblika diskriminacije i učenja za održivi razvoj adekvatno integrirali u obrazovni sistem (što je povezano sa COR zadatkom 4.7).

ezano za COR zadatak 4.a, Crna Gora je usvojila Strategiju inkluzivnog obrazovanja (2019 – 2025), oslanjajući se na obavezujuća međunarodna načela, standarde i preporuke Konvencije o pravima osoba s invaliditetom. Cilj je uklanjanje prepreka u pogledu učešća i postignuća tokom školovanja za svu djecu. Prema podacima nadležnog ministarstva, upis u redovne škole za djecu sa smetnjama u razvoju donekle je poboljšan (sa 16% 2016. na 19% 2019. godine), ali je pristup predškolskom obrazovanju i dalje nizak. Upis djece sa smetnjama u razvoju u stručne škole takođe je nizak. Iako broj djece sa smetnjama u razvoju koja upisuju škole raste, izvještaji nevladinih organizacija koje se bave ovom problematikom ukazuju na to da sistem obrazovanja nije dovoljno inkluzivan.⁵³ Prije svega, djeca u obrazovnom sistemu nemaju dovoljno individualne podrške. Napor da se školska infrastruktura učini dostupnom su evidentni, ali su uglavnom usmjereni na rješavanje problema fizičkog pristupa. Djeca sa većim poteškoćama u razvoju se usmjeravaju ka dnevnim boravcima koji nemaju obrazovni sadržaj.⁵⁴

Pokazatelji govore da je za COR zadatak 4.c bilo i pozitivnih i negativnih pomaka. Broj nastavnog osoblja u osnovnim i srednjim školama je, na primjer, povećan sa 7.962 na 8.737 nastavnika i nastavnica u posmatranom periodu, ali procent nastavnika u predškolskom i osnovnom obrazovanju koji su pohađali barem minimalnu organizovanu obuku nastavnika (npr. pedagošku obuku) prije zaposlenja opada⁵⁵.

Kvalitet obrazovanja je pitanje kome se posvećuje sve više pažnje, uglavnom na nivou identifikacije problema, manje u nalaženju i primjeni djelotvornih rješenja. Kod nacionalne procjene kvaliteta obrazovanja fokus je na tzv. indikatorima aktivnosti (broj obuka, broj nastavnika i sl.), a ne na tzv. indikatorima ishoda koji bi bolje pokazali kvalitet obrazovnog sistema. Kvalitetu obrazovanja posvećeno je dosta pažnje i u konsultativnom procesu u pripremi Drugog DNI, što pokazuje da učesnici u obrazovnom sistemu i javnost uopšte prepoznaju slabosti i smatraju obrazovanje ključnom karikom za postizanje održivog razvoja.

PISA testiranje pokazuje da uprkos određenom napretku, naši učenici i učenice značajno zaostaju za OECD prosjekom po postignutim rezultatima odnosno po znanjima i vještinama koje stiču kroz obrazovanje (slika 7-4). Samo 1% učenika u Crnoj Gori ostvaruje najviše rezultate u oblasti čitanja (OECD prosjek je 9%), 2% iz matematike (OECD prosjek je 11%) i gotovo niko iz nauke (OECD prosjek je 7%). PISA testiranje je potvrđilo da djeca iz socio-ekonomski deprimiranih porodica u prosjeku postižu gore obrazovne rezultate.⁵⁶

Pandemija COVID-19 snažno je pogodila sistem obrazovanja. Nadležno ministarstvo je brzo reagovalo i uspostavljeno je nekoliko sistema podrške za djecu, adolescente i mlade, uglavnom u oblasti obrazovanja, uključujući sistem za učenje na daljinu na svim nivoima. Uprkos tome, podaci ukazuju na negativne posljedice pandemije. Brza procjena socijalnog uticaja koronavirusa koju je sproveo UN sistem u Crnoj Gori pokazala je da većina mladih smatra da su kroz učenje na daljinu naučili manje nego putem klasične nastave, sa čim su saglasni i roditelji. Prema navodima roditelja, romska djeca su tokom perioda pandemije imala poteškoće u učenju na daljinu zbog nedostatka adekvatne opreme, a bila im je potrebna značajna pomoć u obavljanju domaćih zadataka. Jedan od podatka govori o tome da čak 13,3% domaćinstava u kojima žive djeca školskog uzrasta nije imalo pristup na Internet priključenom kompjuteru ili laptopu.⁵⁷ Pored obrazovne, mladima je nedostajala i socijalna komponenta obrazovanja.⁵⁸

51 <https://www.gov.me/dokumenta/52c892dc-f0f5-4705-8dc0-6f4529004233>

52 Informal Coalition of Organizations of Persons with Disabilities and Parents' Organizations of Children and Youth With Disabilities Podgorica, August 2018, Montenegrin Alternative Report on the Implementation of The UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities, Podgorica, August 2018.

53 Education Monitoring Information System, data from 2016-2020.

54 Informal Coalition of all Montenegrin Disabled People's Organisations, Alternative Replies to the List of Issues of the UNCRPD Committee, INT_CRPD_CSS_MNE_28453_E, July 2017.

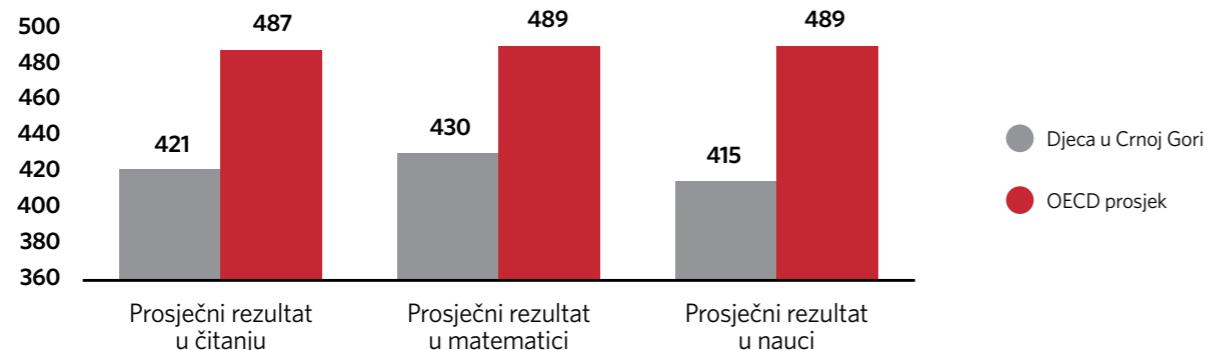
55 Ovo se vidi iz zamjene za indikator 4.c.1 (koji se ne prati po UNSD metodologiji) kod koga su zabilježena i poboljšanja i pogoršanja (zavisno od kategorije nastavnika tj. da li se radi o predškolskom, osnovnom, nižem ili višem srednjem obrazovanju).

56 OECD, Results from PISA - Country note - Montenegro, 2018

57 https://montenegro.un.org/sites/default/files/2020-09/Report%20on%20the%20Rapid%20Social%20Impact%20Assessment%20of%20the%20COVID-19%20outbreak%20in%20Montenegro%2C%20April-June%202020_0.pdf

58 https://montenegro.un.org/sites/default/files/2020-09/RSIA2_Sazetak_MNE_0.pdf

Slika 7-4: Rezultati PISA testiranja 2018. godine



U COR 4 zadatke integrisana je i aspiracija da obrazovni sistem svima pruži bezbjedno, nenasilno, inkluzivno i djelotvorno okruženje za učenje. Dvadeset pet odsto petnaestogodišnjaka koji su učestvovali u PISA testiranju prijavilo je, međutim, da su doživljavali nasilje od strane vršnjaka najmanje nekoliko puta mjesечно. Nacionalni podaci o učestalosti vršnjačkog nasilja ne postoje, no ipak se može zaključiti da je ovaj problem sve izraženiji u crnogorskim školama, o čemu svjedoče i mišljenja prikupljena u procesu konsultacija u pripremi Drugog DNI.

U okviru Programa za suzbijanje vršnjačkog nasilja i vandalizma u obrazovno-vaspitnim ustanovama sa Akcionim planom 2019 – 2021. godina, sve osnovne i srednje škole u Crnoj Gori formirale su timove za bezbjednost (211 timova sa 1.299 članova). Takođe, unaprijeđeno je uputstvo školama za postupanje u slučajevima nasilja u odnosu na veću odgovornost, saradnju, sprovođenje preventivnih i mjera podršku, a počelo se sa evidencijom slučajeva vršnjačkog nasilja kroz informativni sistem nadležnog ministarstva. Izloženost djece sadržajima na internetu, otvorilo je pitanje sigurnosti i zaštite od nasilja u virtualnom prostoru.

Ocjena za COR 4 prikazana je na slici ispod:

| Dostupni indikatori | Trend 2016-2021 | COR zadaci | Status |
|---|-----------------|--------------|--------|
| Obuhvat djece ranim obrazovanjem (zadatak 4.2) | ▲ | 4.1 | |
| 4.3.1 Stopa učestvovanja mladih i odraslih u formalnom i neformalnom obrazovanju i ospozobljavanju | ▼ | 4.2 | |
| 4.4.1 Udio mladih i odraslih osoba koje imaju informaciono-komunikacione vještine | ↙ | 4.3 | |
| 4.4.1 Udio nastavnika koji su pohađali barem minimalnu organizovanu obuku nastavnika (npr. pedagošku obuku) | ▲ ▼ | 4.4 | |
| Informacije prikupljene kroz izvještavanje o sprovođenju NSOR 2030 i iz drugih izvora pokazuju da je kod cilja 4 ostvaren značajan napredak u oblasti ranog i inkluzivnog obrazovanja, kao i kod razvoja IT vještina. Glavni izazovi uključuju nedostatak preciznih podataka za ocjenu trendova i poboljšanje kvaliteta obrazovanja. | | 4.5 | |
| Potrebitno je povećati obuhvat ranjivih kategorija i pružiti ciljanu podršku djeci kojoj je neophodna (uključujući, na primjer, prevoz za djecu iz udaljenih naselja, opremu za učenje na daljinu i Internet, individualnu pomoć djeci sa smetnjama u razvoju i sl.). Potrebna su značajna ulaganja za poboljšanje uslova u školama i osiguravanje mogućnosti za kontinuirano usavršavanje prosvjetnih radnika. Crna Gora treba da uspostavi efikasan i redovan nacionalni sistem praćenja obrazovnih učinaka, kako bi adekvatno planirala intervencije u cilju unapređenja obrazovnog sistema. | | 4.6 | |
| Pored toga, potrebna je i dalja analiza efekta COVID-19 pandemije (u smislu obrazovnih učinaka ali i psihosocijalnih posljedica po djecu i mlade), uz sagledavanje mogućnosti da se inovacije koje je donijelo učenje na daljinu adekvatno integriraju u sistem obrazovanja. Adekvatni odgovori na vršnjačko nasilje su takođe veoma važni za postizanje COR 4. Konačno, dodatna promišljanja i adekvatne akcije potrebni su da bi se ojačali programi cijelogodišnjeg učenja i osiguralo sticanje znanja i vještina od značaja za održivi razvoj/ održive stilove života, uključujuće programe za eliminaciju svih oblika diskriminacije (integracija ovih pitanja u obrazovni sistem jedna je od najslabijih tačaka sprovođenja NSOR 2030). | | 4.7 | |
| | | 4.a | |
| | | 4.c | |
| | | COR 4 | |

Pitanje nasilja bilo je predmet konsultacija mladih putem UNICEF-ove U-Report platforme. Odgovore na U-report anketu dalo je 433 mladih ljudi iz Crne Gore⁵⁹, od kojih je 82% potvrđno odgovorilo na pitanje o tome da li su se ikad susreli sa nasiljem u svojoj okolini. Najčešće, mladi ljudi se susreću sa nasiljem u okolini škole (84,7% kaže da je imalo to iskustvo), zatim u samoj školi (81,9%), na internetu 71,9% i u nečijoj porodici (62,7%). Nešto manje od tri četvrtine mladih kaže da se osjećaju sigurno u školi (72,1%), dok njih 27,9% tvrdi da se osjećaju nesigurno.

Nešto manje od tri četvrtine mladih kaže da se osjećaju sigurno u školi

72.1%



⁵⁹ Iako podaci nijesu prikupljeni na osnovu reprezentativnog uzorka, broj mladih koji je odgovorio omogućava da se izvedu indikativni zaključci o prevalenci nasilja u njihovom okruženju.

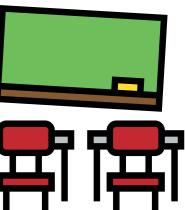
Okvir 7-2: Mladi o vršnjačkom nasilju

| Zašto se ne osjećaju sigurno... | Moguća rješenja... |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> - Smatram da se profesori ne odnose adekvatno prema nasilju i nasilnicima već sve to shvataju kao da se dešava nešto bezazленo ne postupajući ispravno u želji da se nasilje spriječi. - Zbog toga što su određeni učenici nasilnički nastrenjeni, neki čak nose i oružje." - Zato što određena grupa ljudi vrši nasilje nad svojim vršnjacima i uvek postoje podjele na osnovu materijalnog statusa. - Zato što ima djece koje su sebi dali pravo da ismejavaju i ponižavaju, a na neki način i vrše nasilje nad drugom djecom. Mnogi čute o tome i ništa se ne preduzima povodom tog pitanja. Jednog dana mogu i ja biti žrtva takvog nasilja. - Nikog nije briga. | <ul style="list-style-type: none"> - Više razgovora, manje nasilja u porodici. - Adekvatne kazne za nasilnike. Netoleriranje nasilja. - Bolji nadzor profesora, više časova o nasilju. - Da se nasilnici više kažnjavaju, pogotovo za online nasilje. Vaspitne mjere da se odmah izriču i javno izvinjenje ispred odjeljenja i razrednog starještine, ali i uskraćivanje mogućnosti da se ide na ekskurziju, maturu ili nešto slično. - Da se više priča o vršnjačkom nasilju i da škole reaguju na vrijeme. - Da se u školama uvedu uniforme kako bismo svi bili jednaki. - Veće angažovanje psihologa u školi i kažnjavanje i onoga što se dešava oko škole. |

O pravima djeteta⁶⁰ u obrazovnom procesu razgovaralo se na DNI konsultativnom sastanku sa predstvincima Kancelarije Zaštitnika ljudskih prava i mreže Zlatnih savjetnika Ombudsmana⁶¹. Kao postignuće, istaknuta je veća uključenost djece u programe predškolskog obrazovanja, uz ograda da sve grupe djece nijesu jednako obuhvaćene. Ocijenjeno je da školska i infrastruktura za predškolsko obrazovanje nijesu na potrebnom nivou i da su uslovi posebno loši u seoskim školama. Posebni izazovi su prisutni u obrazovanju djece sa smetnjama u razvoju. Nedostaju defektolozi, psiholozi, pedagozi, logopedi i druga stručna lica. Djeca iz romske i egipčanske zajednice često stižu do kraja osnovnog obrazovanja a da, na primjer, ne nauče da pišu, što pokazuje da se u određenim slučajevima obrazovni sistem njima ne bavi temeljno

⁶⁰ Pitanje je detaljnije obrađeno o okviru COR 16.

⁶¹ Zlatni savjetnici Ombudsmana su djeca uzrasta 12 – 17 godina, uključujući djecu iz ranjivih grupa.



Ocijenjeno je da školska i infrastruktura za predškolsko obrazovanje nijesu na adekvatnom nivou i da su uslovi posebno loši u seoskim školama

Okvir 7-3: Mišljenja Zlatnih savjetnika Ombudsmana



- Školujem se za farmaceutskog tehničara ali nikad kroz školu nijesam video ili koristio vagu ili drugu laboratorijsku opremu
- Gradivo za osnovnu školu je preobimno, ne možemo svi da postignemo isto. Moje knjige imaju ukupno 2.567 stranica, izračunao sam da to znači da bih svaki drugi radni dan trebao da naučim po 27 stranica.
- Znam za primjere djece koja su morala da odustanu od sporta ili drugih aktivnosti da bi pohađali privatne časove (jer im je to neophodno da bi savladali gradivo).
- Poseban vrtić za Romsku djecu nije dobro rješenje, ne pomaže im da savladaju crnogorski jezik. Zašto da ova djeca budu izdvojena?
- Romskoj djeci roditelji često ne mogu da pruže potrebnu podršku za školovanje jer sami nijesu dobro obrazovani, a tokom covid-a bilo je teško obezbijediti tehničku opremu.
- Znam za primjer talentovanog Romskog dječaka koji je upisao srednju školu koju je želio ali je morao da odustane zbog visokih troškova i diskriminacije.
- Nikad bolje ocjene a manje znanja!
- Znam za primjere daka koji su završavali u bolnici zbog stresa u periodu ocjenjivanja.
- Neka djeca iz seoskih područja imaju mnogo problema da dođu do škole, posebno u zimskom periodu, da koriste internet...
- Djeca sa smetnjama u razvoju ne mogu da razviju svoje talente.
- Znam za primjer djevojčice koja je pokušala samoubistvo zbog pritiska koji je trpjela kroz neistinite objave na društvenim mrežama.
- Ne osjećam se bezbjedno i prijatno u školi, nasilje je prisutno i od strane učenika i od strane nastavnika.
- Djeca koja trpe nasilje oklijevaju da se jave psihologu.

Ocjene o izazovima i nedostacima sa kojima se suočava obrazovni sistem potvrđene su i na regionalnim konsultativnim sastancima u Podgorici i Bijelom Polju, koji su pretežno bili posvećeni obrazovanju i fokusirani na probleme.

Prema mišljenu učesnika/ ca, školska infrastruktura i opremljenost škola za izvođenje nastave iz fizičkog obrazovanja, informatičke vježbe i praktičnu nastavu je neadekvatna. U многим školama postoji problem obezbjeđivanja bazičnih uslova za odvijanje nastave – na primjer grijanja u zimskim periodima ili higijenskih uslova u toaletima. Školski objekti su projektovani za znatno manje učenika

nego što ih trenutno pohađa nastavu. Prebukiranost odjeljenja značajno smanjuje kvalitet obrazovanja. Kvalitet obrazovanja djece u seoskim područjima je upitan. Nastavnici nemaju pristup sredstvima za interaktivno učenje (Internet, kompjuteri, video projektori i sl.) tako da su prinuđeni da organizuju nastavu na tradicionalan način.

Ocijenjeno je da je postignut veliki napredak u pogledu uključivanja djece sa smetnjama u razvoju u redovne obrazovne procese, ali i da se ova djeca i dalje suočavaju sa mnogim poteškoćama i da u najvećem broju slučajeva završavaju obrazovanje poslije osnovne škole.

Učesnici/e su takođe ukazali na preopterećenost djece kojoj su uglavnom potrebni pomoći roditelja ili privatni časovi da bi savladala program. Na drugoj strani, postoji snažan pritisak da se prikažu što bolji rezultati u školama, što dovodi do (dobrih) ocjena koje ne odslikavaju uvjek stečeno znanje, i što se kasnije odražava i na tržištu rada. Obrazovni sistem je bio izložen velikom broju reformi ali i dalje ne razvija kritičko mišljenje kod djece. Nije dobro da se u obrazovanje mijese politika. Nastavnici su često preopterećeni administrativnim poslovima, pa dijete ne bude u centru pažnje. Programi su generalno preopširni, posebno u odnosu na broj časova, i loše uvezani. Mišljenja o kvalitetu nastavnog osoblja i o tome da li novi pristupi čine mlađi nastavnici kadar bolje osposobljenim za učionicu i prenošenje znanja bila su podijeljena, ali je istaknuto da je stalno obrazovanje prosvjetnih radnika imperativ i da se mora investirati u prosvjetne radnike ako se hoće kvalitetno obrazovanje. Istaknuta je neusklađenost obrazovnog sistema sa tržištem rada i naglašeno da je obrazovanje put za razvoj društva i izlazak iz siromaštva za zajednice u kojima je ono izraženo.

Slični stavovi izneseni su i kroz online konsultacije u koje se uključilo 356 građana/ki, iznoseći različite i suprotstavljene sudove o tome kako vide obrazovni sistem u Crnoj Gori. Dok neki smatraju da je loš, zastario i neadekvatan, drugi misle da je moderan ili da je u fazi razvoja. Neki građani/ke su istakli razlike između onoga što se planira i načina na koji se planirano realizuje. Posebno ih brine što je po njihovom mišljenju reforma previše usmjerena na izmjenu forme, a ne suštine obrazovanja. Neki od građana/ki problematizuju kapacitete i prilagođenost

nastavnog kadra modernoj nastavi, dok je trend u obrazovanju od početka epidemije COVID-19 generalno ocijenjen kao negativan. Zadovoljni su time što je obrazovni sistem uglavnom besplatan, ali ima i onih koji naglašavaju da djeca ne uče dovoljno u školi i da roditelji moraju da im plaćaju dodatne privatne časove. Veliki broj građana/ki je istakao pitanje primjenjivosti naučenog. Iznesene su i ocjene da sistem nije dovoljno inkluzivan, posebno kada su u pitanju djeca sa smetnjama u razvoju.

Među građanima i građankama postoji gotovo potpuni konsenzus o tome da je važno da djeca pohađaju predškolske obrazovne programe. Iako su dati različiti odgovori na pitanje o tome da li mladi ljudi kroz obrazovni sistem u Crnoj Gori dobijaju vještine i znanja koji su im potrebni za život u 21. vijeku, dominiraju oni negativni. Najviše smeta što je (po mišljenju onih koji su učestvovali u anketi) fokus učenja na memorisanju činjenica, i što se djeca nedovoljno informatički opismenjavaju u školama. Takođe, više puta je istaknuta neusklađenost sa tržištem rada, kao i to da je infrastrukturno stanje u školama i na fakultetima neadekvatno za sprovođenje moderne nastave. Građani/ke primjećuju da kvalitet nastave previše zavisi od ličnog odnosa nastavnika, što smatraju neodrživim.

Mišljenja su podijeljena i po pitanju bezbjednosti škola i obrazovnih ustanova kao mjesta za boravak djece i mladih. Dok neki smatraju da su škole jednako bezbjedne kao i ostala mjesta na kojima borave odrasli i djeca, drugi ističu probleme kao što su vršnjačko nasilje, narkomanija i alkoholizam.

Izraženo je nezadovoljstvo sistemom zaštite djece od nasilja i ukazano na problem (nedjelotvorne) među-institucionalne saradnje u ovakvim slučajevima, nedostatak agilnosti nadležnih institucija, kao i na nepostojanje adekvatne psihološke podrške. Izvodi iz karakterističnih poruka prikazani su u okviru 7-4.

Školski objekti su projektovani za znatno manje učenika nego što ih trenutno pohađa nastavu



**Prebukiranost odjeljenja
značajno smanjuje kvalitet obrazovanja**



Učesnici/e su takođe ukazali na preopterećenost djece kojoj su uglavnom potrebni pomoći roditelja ili privatni časovi da bi savladala program



27%
poslanica u sazivu
Parlamenta 2016 – 2020

Okvir 7-4: Mišljenja građana/ki o obrazovanju u Crnoj Gori iznesena putem platforme www.sdgmontenegro.me

- Neadekvatni programi, hiperprodukcija diploma...
- Obrazovni sistem u Crnoj Gori na nivou pred-univerzitetskog obrazovanja nudi veoma široko i pristojno opšte obrazovanje. Na univerzitetskom nivou, sistem je pomalo zastario i nije prilagođen potrebama tržišta rada.
- Učenici pretrpani gradivom koje služi samo da se "nabuba" za ocjenu i da se kasnije zaboravi...Malo praktičnog rada, zanimljivijih sadržaja.
- Čini mi se da obrazovanje u državnim školama kaska za potrebama savremenog svijeta. Smatram da crnogorski obrazovni sistem treba biti moderniji, fleksibilniji i produktivniji...
- Učenici stiču znanja koja nijesu primjenljiva u praksi.
- Mislim da pojedine srednje škole zanatskih usmjerenja imaju dobru praktičnu nastavu, kao i pojedini tehnički fakulteti. Sa druge strane, na fakultetima društvenog usmjerenja apsolutno ne postoji nikakva praksa.
- Većina škola nema odgovarajuću IT strukturu dok je za neke projektor i CD plejer i dalje najveće dostignuće (ako i to imaju).
- Često škole nemaju odgovor na vršnjačko nasilje niti imaju adekvatnu zaštitu djece koje su žrtve nasilja. Začarani krug gdje se odgovornosti prebacuju sa institucije na instituciju dok dijete čeka.
- Bez obzira sto se vršnjačko nasilje dešava, smatram da su djeca bezbjedna u vaspitno obrazovnim ustanovama.

5 RODNA RAVNOPRAVNOST



7.3 COR 5: Postići ravnopravnost rođova i osnažiti sve žene i djevojčice

U okviru COR 5 postavljeno je osam zadataka: svuda eliminisati sve oblike diskriminacije protiv svih žena i djevojčica (5.1); eliminisati sve oblike nasilja nad svim ženama i djevojčicama (5.2); eliminisati štetne prakse kao što su dječji, rani i prisilni brak (5.3); prepoznati i cijeniti neplaćeni rad u domaćinstvu (5.4); obezbijediti puno i djelotvorno učešće žena u odlučivanju (5.5); obezbijediti univerzalan pristup seksualnom i reproduktivnom zdravlju (5.6); preduzeti reforme za jednaku prava žena na resurse (5.a); koristiti tehnologije za osnaživanje žena (5.b); i usvojiti odgovarajuće politike za osnaživanje svih žena i djevojčica (5.c).

COR 5 zadaci integrirani su u NSOR 2030 u okviru strateškog cilja 2.1 (tematsko područje 2 - Društveni resursi - podrška vrijednostima, normama i obrascima ponašanja značajnim za održivost društva).

Od ukupno 14 indikatora predviđenih za praćenje COR 5 zadataka, kroz izvještavanje o sprovođenju NSOR 2030 prijavljeno je da određeni, uglavnom parcijalni ili podaci na osnovu kojih nije moguće ocijeniti trend, postoje za samo nekoliko indikatora - 5.1.1, 5.3.1, 5.5.1 (a) i 5.a.1 (b)⁶². Podaci za indikator 5.5.1 dostupni su za učešće žena u nacionalnom parlamentu, ne u potpunosti i u lokalnim vlastima. U pripremi Drugog DNI prikupljeni su još neki podaci koji odslikavaju napredak u oblastima od značaja za postizanje rodne ravnopravnosti (npr. procesuiranje slučajeva nasilja nad ženama, obrazovanje žena); ovi podaci su prezentirani u narednim pasusima i korišćeni su za ocjenu napretka kod COR 5 zadataka.

⁶² Podaci iz MICS istraživanja za 5.3.1 dostupni su samo za 2018. godinu; podaci o indikatoru sličnom 5.a.1 (b) postoje samo za 2010. godinu.





udio procesuiranih slučajeva koji su završili zatvorom u ukupnom broju slučajeva nasilja nad ženama povećan je sa

**7% u 2016.
na 15%
u 2021. godini**

Iako je kod indikatora 5.1.1 (postojanje adekvatnog zakonskog okvira) došlo do poboljšanja, primjena propisa i sprovođenje planova je i dalje slaba tačka; budžetska podrška mjerama i aktivnostima u oblasti rodne ravnopravnost (više detalja u odjeljku 7.6 o cilju 17) u proteklih pet godina bila je nedovoljna. Ukupno posmatrano, može se ocijeniti da se Crna Gora suočava značajnim izazovima sa postizanje zadatka 5.1.

Vezano za eliminaciju svih oblika nasilja nad ženama i djevojčicama (zadatak 5.2), bilježe se i pozitivni i negativni pomaci. Smatra se da je nasilje nad ženama i dalje rasprostranjeno; nekoliko ekstremnih slučajeva zabilježenih u poslednje vrijeme snažno upozorava da su neophodni djelotvorniji odgovori nadležnih institucija i cijelog društva. U Izvještajima Evropske komisije o napretku Crne Gore za 2019.,

63 Strategija predstavlja sveobuhvatni i međuresorni dokument koji se bavi unapređenjem uslova za realizaciju prava djeteta u svim oblastima obuhvaćenim Konvencijom Ujedinjenih nacija o pravima djeteta i njenim fakultativnim protokolima.

64 O uticaju COVID-19 na nasilje u porodici takođe je bilo riječi u poglavljju 5.

65 Povećanje od oko 5% u odnosu na prethodnu godinu.

66 Što je povećanje za oko 16% u odnosu na isti period prethodne godine.

Kad je riječ o zadatku 5.1, u posljednjih pet godina nastavljen je razvoj politika rodne ravnopravnosti. Izmijenjen je zakonski okvir i donesen niz planova i strategija, uključujući Plan aktivnosti za postizanje rodne ravnopravnosti 2017 – 2021 i Nacionalnu strategiju rodne ravnopravnosti sa Akcionim planom 2021 – 2023. Protokol o postupanju, prevenciji i zaštiti od nasilja u porodici donesen je 2018. godine dok je 2019. godine usvojena Strategija za ostvarivanje prava djeteta 2019 – 2023.⁶³ Takođe su doneseni Strategija za prevenciju i zaštitu djece od nasilja 2017 – 2021, kao i SoP za multisektorski odgovor na nasilje nad djeecom. Pored rada na zakonskom i strateškom okviru, nadležno ministarstvo je u saradnji sa kancelarijom UNDP u Crnoj Gori predstavilo Rodnu mapu za Crnu Goru sa ciljem skretanja pažnje na rodnu ravnopravnost, status žena i rodno zasnovano nasilje u zemlji.

Slično kao i u drugim zemljama, kriza prouzrokovana pandemijom COVID-19 dovela je do povećanja nasilja zasnovanog na polu, posebno u prvim mjesecima pandemije⁶⁴. Podaci specijalizovane službe za žrtve nasilja na osnovu pola (Nacionalne SOS linija) govore da je broj poziva žrtava nasilja u ovom periodu povećan za 15%.

Kad je riječ o reakciji države na nasilje nad ženama (u različitim oblicima), bilježe se pozitivni trendovi ali veći broj društvenih aktera naglašava da su u ovoj oblasti i dalje potrebna značajna poboljšanja. Prema podacima Državnog tužilaštva broj procesuiranih slučajeva nasilja nad ženama je u porastu, a udio procesuiranih slučajeva koji su završili zatvorom u ukupnom broju slučajeva povećan je sa 7% u 2016. na 15% u 2021. godini.

Prema podacima za 2021. godinu, Uprava policije je registrovala 251 krivično djelo nasilja u porodici ili porodičnoj zajednici⁶⁵ i 38 krivičnih djela koja se dovode u vezu sa nasiljem među srodnicima. Krivične prijave podnijete su protiv 294 lica (uključujući sedam maloljetnika), od kojih 260 (88,4%) muškog pola. Žrtve izvršenih krivičnih djela nasilja u porodici bila su 340 lica, od kojih 62,6% žena; 44 oštećena bila su maloljetna lica (16 muškog i 28 ženskog pola). U 2021. godini procesuirano je i 1.632 prekršaja⁶⁶ iz Zakona o zaštiti od nasilja u porodici. U prekršajnim sudovima u radu je bilo 1.916. predmeta (iz oblasti Zakona o zaštiti od nasilja u porodici), od kojih je 63% završeno. U izrečenim kaznama dominiraju novčane kazne i mjere zaštite.

Vezano za zadatak 5.3, Crna Gora i dalje nije podigla minimalni broj godina potreban za sklapanje braka u skladu sa preporukama UN-a. Ugovoreni i dječji brakovi su i dalje problem, posebno kada je u pitanju romska i egipčanska zajednica. Pokazatelj 5.3.1 – udio žena od 20 do 24 godina koje su bile udate/u partnerskoj zajednici prije 15-e odnosno 18-e godine dostupan je na osnovu UNICEF MICS istraživanja samo za 2018. godinu tako da nije moguće utvrditi trend. Prema ovom istraživanju, udio žena/ djevojčica koje su bile u braku prije petnaeste godine bio je 1,8%, a prije osamnaeste godine 5,8%.

Iako podaci pokazuju da se generalno krećemo u dobrom pravcu, praksa ipak nije u skladu sa intencijom iz Zakona o izboru odbornika i poslanika koji propisuje da izborne liste moraju sadržati najmanje 30% kandidata ženskog pola, kako na državnom tako i na lokalnom nivou. Od 15 radnih tijela u Skupštini Crne Gore, žene su rukovoditeljke u tri (Ustavni odbor, Odbor za rodnu ravnopravnost i Odbora za antikorupciju). Od članova/ica 43. Vlade (iz 2022. godine) četiri su **žene, od kojih je jedna potpredsjednica Vlade**. U opština Danilovgrad i Gusinje gradonačelnice su žene, dok su u 5 opština (Bar, Cetinje, Kotor, Plav i Šavnik) žene predsjednice lokalnih skupština. Istraživanja rađena za indeks rodne ravnopravnosti pokazala su da samo 20% žena uspijeva da dođe na pozicije odlučivanja, uključujući rukovodeće pozicije u preduzećima.

Kod zadatka 5.4, nedostaju podaci za ocjenu stanja. Prema UN Analizi stanja u zemlji, istraživanja vršena u proračunu indeksa rodne ravnopravnosti pokazala su da tek svaka deseta žena u Crnoj Gori ima partnera koji učestvuje u obavljanju kućnih poslova i brizi o drugima.

Uzroci niskog učešća žena u javnom i političkom životu su kompleksni. Istraživanja UNDP-a pokazuju da rad na političkoj sceni nije zaštićen od nasilja (verbalnog, psihološkog, ekonomskog) što uz primjere agresivne komunikacije koja se plasira putem društvenih mreža takođe može da utiče na smanjenje motivacije među ženskom populacijom za bavljenje ovim poslovima.

udio žena/ djevojčica koje su bile u braku prije petnaeste godine bio je **1,8%** a prije osamnaeste godine **5,8%**



Situacija je bitno drugačija za mlade Romkinje i Egipćanke gdje

21,5% djevojčica stupa u brak prije petnaeste, a čak

60% prije osamnaeste godine



tek svaka deseta žena u Crnoj Gori ima partnera koji učestvuje u obavljanju kućnih poslova i brizi o drugima

Pristup zdravstvu ([zadatak 5.6](#)) i obrazovanju je univerzalan. Podaci iz Strategije za očuvanje i unapređenje reproduktivnog i seksualnog zdravlja pokazuju, međutim, da se ukupno godišnje obavi čak 1.400 abortusa, od kojih je samo dio opravdan i iz zdravstvenih razloga.

Žene predstavljaju obrazovniji dio društva budući da svake godine sve više njih diplomira na svim nivoima obrazovanje. Udio žena sa fakultetskim i magistarskim diplomama porastao je sa 50% (ukupnog broja diploma) u periodu do 2016. na 54% u 2021. godini; udio žena sa doktorskim diplomama za isti period porasta je sa 26,3% na 56,5%.

Prisustvo i uticaj običajnih normi posebno se ogleda u nasljeđstvu i vlasništvu nad nepokretnom imovinom. Iako prema podacima Savjeta za konkurentnost dolazi do porasta broja žena vlasnica malih preduzeća, žene su vlasnice samo 4% kuća i 8% zemljišta. Za indikator 5.a.1 (b) – udio žena među vlasnicima ili nosiocima prava nad poljoprivrednim zemljištem – dostupni podaci iz NSOR 2030 izvještavanja govore da su žene bile nosioci porodičnih poljoprivrednih gazdinstava u samo 12,9% slučajeva 2010. godine.

Udio žena sa fakultetskim i magistarskim diplomama porastao je sa

50% ukupnog broja diploma

u periodu 2016.

na 54% u 2021. godini



Udio žena sa doktorskim diplomama za isti period porastao je sa

26,3% na 56,5%

Prema podacima iz Monstat-ove Ankete o radnoj snazi, stopa nezaposlenosti žena pala je sa 17,1% u 2016. na 15,8% u 2021. godini (uz skok na 18,4% u 2020. godini zbog uticaja COVID-19).⁶⁷ U posmatranom periodu, stopa nezaposlenosti žena bila je uglavnom veća za oko 1 pp u odnosu na stopu nezaposlenosti muškaraca; izuzetak su 2016. i 2020. godina kad je situacija bila obrnuta. I pored povoljnijih kretanja u stopi nezaposlenosti, neki problemi zapošljavanja žena ostaju izraženi: prema Monstat-ovim podacima, na primjer, broj žena bez ikakvog radnog iskustva u 2019. godini bio je dvostruko veći u odnosu na muškarce. Prema UN Analizi stanja u zemlji, rodni jaz u zaradama u institucijama stagnira na 16%, dok je 48% žena doživjelo kršenje svojih prava na poslu, prilikom zapošljavanja ili raskida radnog odnosa. Istraživanja rađena pri izračunavanju Indeksa rodne ravnopravnosti pokazala su da se majčinstvo smatra najčešćim razlogom za poteškoće prilikom zapošljavanja žena, a često je to i razlog za raskidanje radnog odnosa.

Ocjena za COR 5 prikazana je na slici ispod:

| Dostupni indikatori | Trend 2016-2021 | COR zadaci | Status |
|---|-----------------|-------------------|--------|
| 5.1.1 Pravni okvir za promovisanje, primjenu i praćene jednakosti | ⬇️ | 5.1 5.2 5.3 | Yellow |
| Broj procesuiranih slučajeva nasilja | ⬇️ | 5.4 5.5 | Yellow |
| 5.5.1 (a) Udio žena u nacionalnom parlamentu | ➡️ | 5.6 5.a 5.b | Green |
| Broj žena sa diplomama fakulteta, magistarskim i doktorskim diplomama | ⬆️ | 5.c | Yellow |
| COR 5 | | | Yellow |

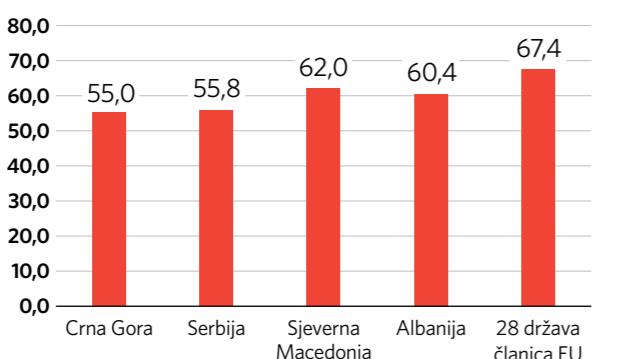
Na osnovu raspoloživih podataka i analizom aktivnosti može se konstatovati napredak u ostvarivanju COR 5, posebno u dijelu pravnog okvira i strateškog planiranja kao i sa osnaživanjem žena. Otežavajuća okolnost u ocjenjivanju napretka je nedostatak/ nepotpunost ili odsustvo podataka za preciznu analizu kod svih COR 5 zadataka/ indikatora. Sistem praćenja se ipak poboljšava tokom poslednje dvije godine, između ostalog i kroz saradnju sa UNDP Crna Gora i kroz doprinos aktivnih nevladinih organizacija. Potrebno je intenzivirati primjenu propisa i planova; takođe je potrebno definisati odgovornosti nadležnih institucija i osigurati da se (kao minimum) kontinuirano prate COR (ili slični) indikatori koje je lako obračunati (učešće žena u lokalnim vlastima, na primjer).

Značajan napredak u definisanju pravnog okvira obećava, no ipak ne rješava glavne izazove koji se odnose na stanje rodne ravnopravnosti u Crnoj Gori odnosno činjenicu da je društvo i dalje visoko patrijarhalno. Tradicionalne rodne uloge i rodni stereotipi opstaju u svim sferama života, posebno u kući, ali i u političkom životu ili na tržištu rada i obrazovanja. U prilog ovome govori i Indeks rodne ravnopravnosti od 55 po kome Crna Gora zaostaje kako za prosjekom EU tako i za zemljama regiona (Slika -5).⁶⁸

67 <https://monstat.org/cg/page.php?id=22&pageid=22>

68 <https://www.monstat.org/cg/page.php?id=1767&pageid=1767>

Slika 7-5: Indeks rodne ravnopravnosti 2019: Crna Gora, region i EU prosjek



Rodnoj ravnopravnosti je posvećena značajna pažnja na konsultativnim sastancima u Bijelom Polju, Nikšiću i Podgorici, kao i na sastanku sa Savjetnikom Ombudsmana za zaštitu od diskriminacije. Na sastancima su iznesena interesantna, ponekad oprečna mišljenja učesnika/ca o položaju žena u Crnoj Gori i potrebnim aktivnostima da bi se ostvarila poboljšanja u ovoj oblasti.

Neki od učesnika/ca sastanaka smatrali su da je tradicionalna uloga žene dobar model i da ga treba održavati, posebno u svijetu doprinosu koji žena daje očuvanju i blagostanju porodice; profesionalne ambicije žena, smatrali su ovi učesnici/e, treba da budu u drugom planu. Vezano za ove stavove, takođe su iznesena i mišljenja da nema ništa loše u tome da se žena odrekne prava naslijedivanja imovine svojih roditelja u korist braće.

Na drugoj strani, na sastancima je takođe aktuelizovana tema selektivnih abortusa zbog odabira pola djeteta (na štetu ženskog pola) kao pokazatelj duboko ukorijenjene diskriminacije i neravnopravnog položaja žena u Crnoj Gori. Više učesnika/ca je iznijelo mišljenje da ova tema nije prošlost i da je situacija u kojoj se porodica više raduje rođenju dječaka nego djevojčica veoma

rasprostranjena i svakodnevna. Takođe je pomenuta kampanja "Neželjena" u okviru koje je 2018. godine prikupljeno preko 6,000 potpisa kojima je od nadležnih institucija traženo da se ispitaju činjenice i smanji praksa selektivnih abortusa.

Jedna od važnih preporuka sa konsultativnih sastanaka bila je da se podaci koji govore o položaju žena moraju pratiti detaljnije i sa visokim stepenom razvrstavanja, te da se podaci koji se sada prikupljaju na nekoliko adresa (Zavod za zapošljavanje, institucija Zaštitnika ljudskih prava, UNDP, nevladine organizacije) u budućnosti moraju više objedinjavati kako bi se stvorila kvalitetnija baza podataka koja bi davala bolje rezultate u praćenju stanja rodne ravnopravnosti u zemlji i predstavljala bolji osnov za praćenje ciljeva održivog razvoja.

Putem platforme www.sdgmontenegro.me, na pitanja o rodnoj ravnopravnosti i položaju žena i djevojčica odgovaralo je oko 375 građana/ki različitih profila, stručne spreme i profesija, uključujući i određen broj mladih ljudi, srednjoškolaca i studenata oba pola.

Odgovarajući na pitanje što smatraju glavnim preprekama (odnosno što je potrebno) za postizanje većeg stepena rodne ravnopravnosti, više od polovine ispitanika/ca navelo je nivo obrazovanja i prosvećenosti žena odnosno njihov stepen samopouzdanja. Četvrtina ispitanika/ca smatra da je glavni problem ekonomski neravnopravnost, te da žene sa istim nivoom obrazovanja obavljajući iste poslove zarađuju manje od muškaraca. U približno istom procentu ispitanici/e smatraju da su potrebne snažnije institucije koje bi mogle efikasnije da se izbore sa nasiljem nad ženama, ali i da je potrebna bolja implementacija zakonskih odredbi i kvalitetnija kadrovska politika. Neki od karakterističnih komentara/ odgovora na pitanje o glavnim preprekama za postizanje većeg stepena rodne ravnopravnosti prikazani su u okviru 7-5.

Okvir 7-5: Kako građani/ke gledaju na prepreke za postizanje rodne ravnopravnosti



Patrijarhalni pogled na žene je i dalje izražen. Žena koja želi karijeru, a ne porodicu, je stigmatizovana.

Žene u Crnoj Gori često nijesu podržane u vlastitoj porodici da nasleđuju imovinu ili da se pitaju za mišljenje. Potrebna je veća promocija ženskih prava.

Potrebno je više žena na čelnim pozicijama.

Zaštita žena od nasilja, obezbjeđivanje plaćenog rada prilikom trudnoće i u periodu nakon porođaja.

Adekvatno obrazovanje i vaspitanje. Dobar odnos između roditelja, podijeljene aktivnosti i obaveze koje izvršavaju i majka i otac, da nema podjele na "muške" i "ženske" poslove... Dijete uči iz onog što vidi.

Balkanski mentalitet – žena je da sjedi kući, kuva ručak i pazi djecu, pa i kad neko loše vozi obično kažu „mora da je žensko“. Sve je u glavi, ko zna kad će ta ravnopravnost, ako ikad stigne.

Žene često nemaju posao sa punim radnim vremenom i zarađuju manje od muškaraca sa istim stepenom obrazovanja.

Smatram da su žene danas i previše zastupljene u poslu, a nijesu u vaspitanju djece.

Mislim da su žene ravnopravne u dovoljnoj mjeri.

Kao probleme koji najviše pogađaju žene, učesnici/e ankete su (od više ponuđenih mogućnosti) izdvojili nasilje i nedostatak vlasništva nad nekretninama i finansijskim sredstvima. Nešto manji broj ispitanika/ka smatrali su da je to neplaćeni rad, nedovoljno učešće u odlučivanju i nerazumijevanje od strane institucija. Na pitanje „Da li su žene u Crnoj Gori ravnopravne sa muškarcima?“ potvrđno je odgovorilo 38% ispitanika/ka, negativno preostalih 62%. Interesantno je da je u grupi koja je potvrđno odgovorila bilo 70 žena i 75 muškaraca, dok je u grupi koja je odgovorila sa „ne“ bilo skoro četiri puta više žena nego muškaraca.

Mišljenje o tome da li žene imaju jednakе mogućnosti da odlučuju u političkom, ekonomskom i javnom životu bila su podijeljena:

- približno isti broj građana/ki (po oko 7 – 8% ukupnog broja) odgovorio je sa „ne uopšte“ ili „u potpunosti“, što su bile krajnje opcije na ponuđenoj skali;

- nešto više od jedne petine (22%) smatralo je da žene „uglavnom“ imaju iste mogućnosti, a 29% da je to slučaj „u manjoj mjeri“;
- najveći broj ispitanika/ka (33%) ocijenili su da su mogućnosti žena da učestvuju u odlučivanju „donekle“ iste kao za muškarce.

Činjenica da je preko 90% građana/ki koji su odgovarali na ovo pitanje zaposleno u javnoj upravi govori da se rezultati trebaju interpretirati s oprezom i da moguće ne reflektuju cijeli spektar mišljenja javnosti.

Kad je riječ o učestalosti nasilja nad ženama, percepcija većine (54%) učesnika/ca ankete je da je ono u porastu; oko jedne trećine ispitanika/ka smatralo je da nije, dok ostali nijesu mogli da se opredijele. Nekoliko karakterističnih citata iz odgovora na ovo pitanje prikazano je u okviru 7-6.

Okvir 7-6: Mišljenje građana o učestalosti nasilja nad ženama



Najgore je što u 21. vijeku kad bi trebalo otvoreno da se govori o nasilju, javno istupanje nailazi na stravičnu osudu. Tako da je vjerovatno stanje gore nego prije 50 godina.
Posljednji primjeri pokazuju da je nasilje nad ženama i te kako izraženo.
Da i da je prikriveno zbog tradicionalne sredine ili iz straha žene.
Prethodne dvije godine COVID izolacije i prateće ekomske krize, pokazale su da su porodično nasilje i siromaštvo usko povezano i da su oboje u porastu.
Da, nažalost vidimo da se u posljednje vrijeme uvećava broj nasilja nad ženama. E sada da li je probuđena svijest žena pa više prijavljuju nasilje, to je drugo pitanje.
U porastu nije ali postoji u velikoj mjeri. Žene se više obrazuju, rade, postaju samostalnije ali konzervativno razmišljaju je i dalje prisutno u društvu pa često i trpe nasilje da bi „sačuvale“ porodicu.
Ne, samo je vidljivije zbog toga što je povećan broj internet korisnika,
Ne! Ima sporadičnih slučajeva i ispada, ali to je minimalni procent.



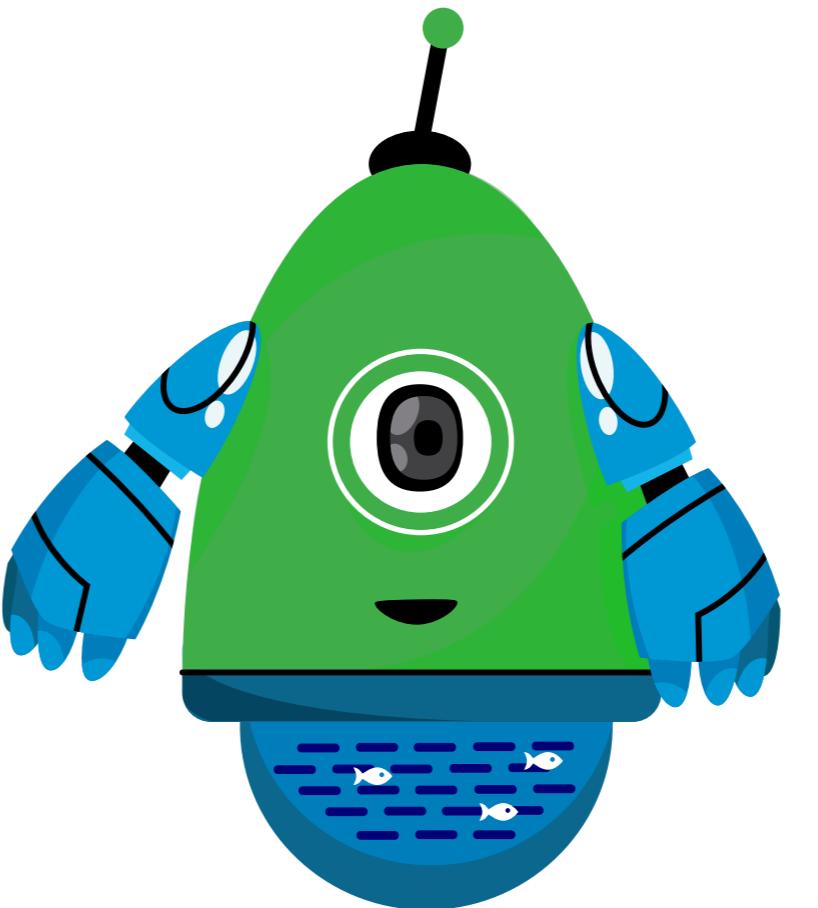
7.4 COR 14: Sačuvati i održivo koristiti okeane, mora i morske resurse za održivi razvoj

COR 14 i pripadajući zadaci uglavnom su integrисани u NSOR 2030 kroz dio strategije posvećen očuvanju prirodnog kapitala odnosno kroz strateške ciljeve 3.1, 3.2 i 3.4, kao i kroz strateški cilj 4.4 za održivo upravljanje resursima obalnog područja i razvoj plave ekonomije.

COR 14 zadaci se odnose na sprečavanje/ smanjenje zagađenja mora (14.1); održivo upravljanje morskim i priobalnim ekosistemima (14.2); minimiziranje uticaja kiselosti mora (14.3); djelotvorno regulisanje ribolova (14.4); zaštitu najmanje 10% priobalnih i morskih područja (14.5); eliminaciju subvencija koje doprinose prekomernom izlovu ribe (14.6); obezbjeđenje pristupa morskim resursima za tradicionalno ribarstvo malog obima (14.b); i primjenu međunarodnog prava u skladu sa UN Konvencijom o pravu mora - UNCLOS (14.c); COR zadaci 14.7 i 14.a odnose se na prvenstveno na male ostrvske zemlje. Rok za zadatak 14.1 je 2025. godina, a za zadatke 14.2, 14.4, 14.5 i 14.6 2020. godina.

Od osam indikatora (relevantnih za Crnu Goru) predviđenih za mjerjenje napretka za COR 14, u procesu izvještavanja o sprovođenju NSOR 2030 nijesu dostavljeni podaci ni za jedan. Određeni podaci (slični onima koji se traže COR 14 indikatorima) postoje⁶⁹ za pet indikatora. Na osnovu ovih indikatora može se steći okvirna slika o kretanjima kod pojedinih COR 14 zadataka i njihovom statusu, tako da će, zajedno sa ostalim raspoloživim informacijama, vrijednosti ovih indikatora poslužiti za ocjenu napretka kod ovog cilja u Drugom DNI.

Smanjenju zagađenja mora ([COR zadatak 14.1](#)) značajno je doprinijela izgradnja i rad postrojenja za tretman otpadnih voda (PPOV) u obalnom području



⁶⁹ Prikupljaju ih Agencija za zaštitu životne sredine, nadležna ministarstva, stručne institucije i zvanična statistika.



sa ukupnim kapacitetom od 241.700 ES (ekvivalent stanovnika) počev od 2014. godine; opštine Bar i Ulcinj i dalje nemaju PPOV. Otpad u moru, posebno plastični, je značajan i rastući problem; podaci o morskom otpadu (plutajućem, na morskom dnu i/ili na plažama) su još uvijek dostupni samo na *ad hoc* osnovi.

COR indikator 14.1.1 (indeks priobalne eutrofikacije i gustina plutajućih plastičnih otpadaka) se ne prati shodno propisanoj metodologiji, već je nacionalno dostupan indikator trofički indeks TRIX⁷⁰ kod koga se (uz sezonske oscilacije) generalno bilježi dobar (opadajući) trend, uz povremeno povećane vrijednosti (odnosno veći stepen eutrofikacije) na pojedinim lokacijama u zalivu Boka Kotorska i u blizini rijeke Bojane⁷¹. Kvalitet vode za kupanje se u posljednjih nekoliko godina prati na oko 100 – 110 kupališta koja u visokom procentu (od oko ili preko 90%) imaju odličan kvalitet vode.

Značajan napredak je ostvaren za COR zadatku 14.2 – održivo upravljanje morskim i priobalnim ekosistemima. Usvojen je (2019. godine) Zakon o zaštiti morske sredine koji se zasniva na ekosistemskom pristupu. U skladu sa odredbama ovog Zakona a u okviru IPA projekta *Podrška upravljanju i monitoringu voda u Crnoj Gori* izrađena je Početna procjena stanja morske sredine i definisane karakteristike kao i ciljevi i indikatori dobrog ekološkog statusa (GES). Krajem 2021. godine finalizovan je Nacrt Programa monitoringa morskog ekosistema koji je uskladen sa zahtjevima Okvirne direktive o morskoj strategiji i povezanim Odlukom EU; u toku je finalizacija Programa monitoringa i priprema Programa mjera za očuvanje/ postizanje GES-a. Projekat je tokom 2021. godine podržao prikupljanje podataka o stanju morskog ekosistema,

posebno iz oblasti biodiverziteta, ribarstva, zagađenja i hidrografije.

Biodiverzitet mora je 2018. godine prvi put uvršten u Nacionalni program monitoringa. Tokom 2019. godine, uporedno s programom monitoringa sprovedenim uz podršku projekta *GEF Adriatic*, vršena su detaljna istraživanja morskog ekosistema shodno Integriranom programu praćenja stanja morske sredine Barselonske konvencije (IMAP). Ovi pozitivni pomaci su privremeno zaustavljeni 2021. godine kada niješ izdvojena sredstva iz nacionalnog budžeta za monitoring mora.

Projekat *GEF Adriatic* (maj 2018 – jun 2021) proizveo je i bazu podataka, analitičke osnove i podloge za planiranje područja mora shodno ekosistemskom pristupu i okvirnoj Direktivi o planiranju prostora mora. Tokom 2020. i 2021. godine, u okviru projekta *GEF Adriatic* organizovane su radionice i obuke na temu planiranja područja mora; dodatno, kroz IPA projekat podrške za upravljanje vodama i monitoring, organizovani su međuresorni sastanci radnih grupa i obuke na temu sprovođenja okvirne Direktive o morskoj strategiji.

Nije bilo značajnijeg napretka u sprovođenju NSOR 2030 mjera vezanih za upravljanje prostorom i izgradnjom; obalno područje uopšte i posebno vrijedni priobalni ekosistemi i dalje ostaju izloženi značajnim pritiscima od gradnje.

⁷⁰ Koji se izvodi na osnovu četiri parametra - hlorofila a, stepena zasićenosti kiseonika, neorganskog azota i ukupno rastvorenog fosfora.

⁷¹ Izvor podataka je Početna procjena stanja morske sredine.



Crna Gora je zaštitila tri morska područja u 2021. godini: Platamuni, Katič i Stari Ulcinj

Time, Crna Gora je stavila pod zaštitu 1% svoje morske teritorije

Kod zadatka 14.3, i pored toga što je na više lokacija zabilježen rastući trend od 2017. godine, pH vrijednost je generalno dobra, u rasponu od 8,1 – 8,3, što ukazuje na blago baznu sredinu.⁷²

Sproveden je niz mjera i aktivnosti koje doprinose postizanju COR zadatka 14.4 (djelotvorno regulisanje ribolova), a relevantne su i za zadatke 14.6 i 14.b. Progres nije moguće nedvosmisleno utvrditi zbog nedostatka preciznih podataka za obračun pokazatelja kakav je, na primjer, COR indikator 14.4.1 o dijelu ribljeg fonda koji je u okviru biološki održivog nivoa.

Na osnovu dostupne godišnje procjene demerzalnih i pelagičnih resursa ribe i drugih morskih organizama (koju radi Institut za Biologiju mora iz Kotora) daju se preporuke za izlov ribe u održivim okvirima. Procjena najvišeg održivog prinosa (MSY) na 60% teritorije kontinentalnog šelfa za demerzalne resurse iznosi oko 600 t, dok je maksimalan dozvoljeni ulov sitne plave ribe 3.000 t na godišnjem nivou. Prijavljeni godišnji ulov je značajno povećan od 2016. godine (što se u kontekstu očuvanja ribljeg fonda interpretira kao negativan trend), ali i dalje daleko ispod MSY sa 254 t demerzalnih i 794 t pelagičnih vrsta riba u 2019. godini.⁷³ Crnogorsku ribarsku flotu u 2020. godini činilo je 290 plovila od kojih 91% dužine ispod 12 m; dvije trećine plovila opremljeno je alatima za priobalno ribarstvo malog obima (izvor podataka o ulovu i ribarskoj floti je Monstat).

U izvještajnom periodu, sprovedene su mjere nadzora i primjenjivani međunarodni instrumenti za sprečavanje nelegalnog, neprajavljenog i neregulisanog (NNN) ribolova, kao i za eliminisanje izlova nedozvoljenim sredstvima, na način predviđen

⁷² Podaci iz procesa izvještavanja o sprovođenju NSOR 2030.

⁷³ U 2020. godini ulov je gotovo prepovoljen uslijed smanjenog turističkog prometa i pada potražnje za ribom.

⁷⁴ Koji je u skladu sa Aichi zadatkom 11 o zaštiti najmanje 10% obalnih i morskih ekosistema do 2020. godine.

⁷⁵ Razlog stavljanja pod preventivnu zaštitu je izloženost vrijednog biodiverziteta, posebno koraličene zajednice vrste zlatni koral (*Savalia savaglia Bertolini*) visokom stepenu antropogenog rizika.



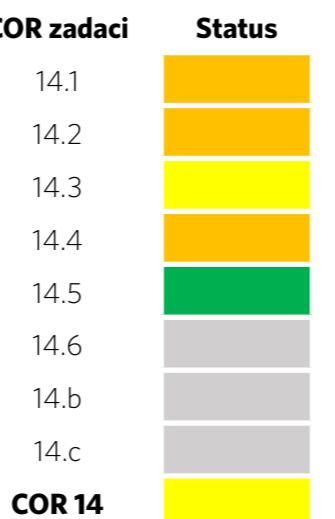
zaštićenim područjima na osnovu informacija iz svjetskih baza podataka o zaštićenim područjima i KBA, ne prati se na nacionalnom nivou.

Vezano za zaštitu priobalnih ekosistema, značajan napredak je ostvaren 2019. godine proglašenjem Ulcinjske Solane parkom prirode sa površinom od 1.477 ha. Solana je područje sa specifičnim ekosistemima i od međunarodnog značaja za ptice (IBA), posebno migratorne, a takođe i potencijalno Natura 2000 i Ramsar područje. Ostala priobalna zaštićena područja su Tivatska solila i niz manjih lokacija, uglavnom plaža. Za 2021. i 2022. godinu predviđena je (kroz GEF projekat) revizija statusa zaštićenih područja u obalnoj zoni morskog dobra.

| Dostupni indikatori | Trend 2016-2021 |
|---|-----------------|
| TRIX indeks | |
| 14.2.1 Primjena ekosistemskog pristupa | |
| pH vrijednost | |
| Procjena MSY, podaci o prijavljenom ulovu | |
| Površina zaštićenih područja u moru | |

U periorodu 2016 - 2021. godine, najznačajnije inicijative koje su doprinijele proglašenju zaštićenih područja u moru bili su MEDKEYHABITATS projekt⁷⁶ podržan od strane UNEP MAP RAC SPA⁷⁷, odnosno GEF-a (Globalni fond za životnu sredinu) projekat *Promovisanje upravljanja zaštićenim područjima kroz integriranu zaštitu morskih i priobalnih ekosistema u obalnom području Crne Gore*, kroz koji su, između ostalih rezultata, urađene studije zaštite za sva tri parka prirode.

Ocjena za COR 14 prikazana je na slici ispod:



U periodu 2016 - 2021. godine postignut je velik napredak u sistematizovanju informacija i znanja o morskim ekosistemima, u regulatornom okviru i sa proglašenjem zaštićenih područja u moru; takođe je ostvaren napredak u razvoju i primjeni ribarske politike. Postizanje zadatka 14.5 je izgledno, iako ne u predviđenom roku tj. do 2020. godine

Glavni izazovi za naredni period biće osiguravanje adekvatnih kapaciteta i izvora finansiranja da se primjeni kompleksan sistem praćenja stanja morske sredine i sprovedu mjere za postizanje GES-a; isto se odnosi i na sprovođenje ribarske politike i posebno na upravljanje zaštićenim područjima u moru (sa kojima do sada nije bilo iskustva u zemljama). Potrebni su bolja kontrola i dosljedna primjena propisa, o čemu govore i mišljenja građana i nevladinih organizacija iznesena u konsultativnom procesu.

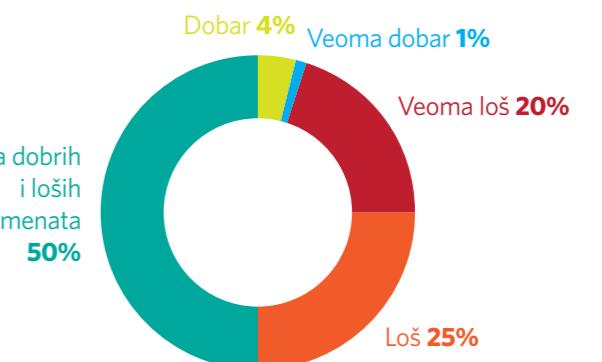
Na konsultativnim sastancima nije bilo puno diskusije o temama na koje se odnosi COR 14, dok se u online konsultacije o pitanjima vezanim za ovaj cilj uključilo oko 330 osoba starosti od 16 do 68 godina. Učesnici/e ankete bili su različitih nivoa obrazovanja, uglavnom zaposleni u javnoj upravi i školstvu; oko 5% učesnika/ca bilo je iz privatnog sektora.

Građanke i građani koji su učestvovali u anketi prepoznali su otpadne vode i otpad kao glavne izvore zagađenja mora, identificujući u isto vrijeme neke od uzroka kao što su neadekvatna komunalna infrastruktura, razvoj turizma, pretjerana urbanizacija, ali i nemar i nebriga.

U oko 15% odgovora o glavnim izvorima zagađenja figurirala je riječ čovjek/ ljudi. Neki od odgovora bili su veoma precizni, naglašavajući probleme koje izazivaju plastika odnosno otpad od plastike za očuvanje zdravlja i produktivnosti morskih ekosistema. Kao drugi važan izvor zagađenja prepoznat je saobraćaj (posebno zagađenje sa brodova i kruzera), kao i luke/ brodogradilište.

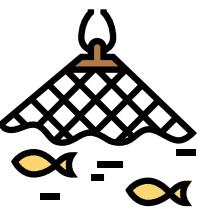
Učesnici/e online konsultacija nijesu prepoznali napredak koji je postignut u prethodnom periodu u očuvanju mora budući da ih je mali broj (oko 5%) način upravljanja morem i priobaljem ocijenio visokim ocjenama; na drugoj strani, gotovo polovina je smatrala da je način upravljanja loš ili veoma loš (slika 7-5). Ovo se može objasniti činjenicom da će biti potrebljano dosta vremena i napora da se dobra sistemска rješenja koja su usvojena u posljednjih nekoliko godina primijene i daju praktične rezultate. Ili, riječima jednog od građana/ki: "... treba obučiti više ljudi za kontrolu a ne samo donositi zakone i pravilnike koji ostaju mrtvo slovo na papiru".

Slika 7-6: Kako građani/ke ocjenjuju način upravljanja morem i priobalnim područjem



76 Mapiranje ključnih morskih staništa na Mediteranu i promovisanje njihove zaštite kroz uspostavljanje Posebno zaštićenih područja od značaja za Mediteran (SPAMI).

77 Regionalni centar za posebno zaštićena područja u okviru Mediteranskog akcionog plana UN Programa za životnu sredinu.



Više od dvije trećine učesnika/ca ankete smatralo je da se biološki resursi mora eksploatišu prekomjerno i/ ili na nedozvoljen način, dok je

58%

ocijenilo da je morsko ribarstvo održivo



Oko polovine građana/ki ne zna koja su zaštićena područja u moru dok je jedna četvrta rekla da zna (od toga ih je oko 10% poimenice navelo, dok je 15% samo potvrđno odgovorilo na pitanje). Iz nekih od ostalih odgovora se vidi da postoji izvjesna doza nerazumijevanja o tome što su zaštićena područja u moru. Ovakva situacija nije iznenađujuća budući da se radi o novitetu u crnogorskim okvirima, ali ukazuju na potrebu jačanja svijesti o značaju i funkciji ovih lokacija.

Više od dvije trećine učesnika/ca ankete smatralo je da se biološki resursi mora eksploatišu prekomjerno i/ ili na nedozvoljen način, dok je 58% ocijenilo da je morsko ribarstvo održivo. I ovi odgovori ukazuju

na određenu diskrepanciju između stavova javnosti (imajući na umu ogradu da su prikupljeni na osnovu uzorka koji nije statistički reprezentativan) i zvaničnih informacija prikupljenih kroz proces izvještavanja o sprovođenju NSOR 2030 i iz drugih relevantnih izvora.

Nevladine organizacije koje su se uključile u proces pripreme Drugog DNI (kroz Radnu grupu ili putem konsultativnih sastanaka) doprinijele su dostavljanjem ocjena za tri zadatka u okviru COR 14 (okvir 7-5), koje uglavnom korespondiraju sa zvaničnim ocjenama. Izuzetak je, donekle, mišljenje o COR zadatku 4.4 gdje su nevladine organizacije istakle problem nelegalnog ribolova.

Okvir 7-7: Mišljenje nevladinih organizacija o napretku u postizanju cilja 14

Zadatak 14.1: Dobar dio otpada iz Crne Gore završi na morskoj obali i u moru. Osim komunalnog otpada, značajan je pritisak od otpadnih voda. Otpad se najčešće prenosi rijekama (Bojana) koje se ulivaju u more.

Zadatak 14.2: Crna Gora je proglašila tri zaštićena područja: Platamuni, Katič i Stari Ulcinj. Potrebno je napraviti planove upravljanja i omogućiti njihovu adekvatnu primjenu.

Zadatak 14.4: Nelegalni ribolov je još uvijek česta praksa, kako na moru tako i u jezerima i rijekama. Posebnu pažnju treba obratiti na situacije u kojima nelegalni ribolov ugrožava brojnost i staništa zaštićenih vrsta. Česta je pojava ribolova koristeći aggregate na struju i dinamit. Počinioци ilegalnih aktivnosti obično su NN lica; oni koji budu uhvaćeni u ilegalnom ribolovu se, po pravilu, ne kažnjavaju adekvatno.

7.5 COR 15: Zaštititi, obnoviti i promovisati održivo korišćenje kopnenih ekosistema, održivo upravljati šumama, suzbiti pojавu i širenje pustinja, zaustaviti i preokrenuti proces degradacije zemljišta i zaustaviti gubitak biološke raznovrsnosti

COR zadatak 15.1 tiče se očuvanja, obnove i održivog korišćenja kopnenih i slatkovodnih ekosistema i njihovih usluga, dok su održivo upravljanje šumama, obnavljanje uništenih šuma i pošumljavanje predmet pažnje kod zadatka 15.2; oba zadatka su definisana za rok do 2020. godine. Zadaci 15.3 i 15.4 posvećeni su suzbijanju degradacije zemljišta, odnosno očuvanju planinskih ekosistema do 2030. godine; COR zadatak 15.5 predviđa smanjenje degradacije prirodnih staništa i zaustavljanje gubitka biološke raznovrsnosti, uz zaštitu i sprečavanje izumiranja ugroženih vrsta do 2020. godine.

Zadatak 15.6 odnosi se na pravičnu raspodjelu koristi od korišćenja genetskih resursa a 15.7 na zaustavljanje krivolova i trgovine zaštićenim vrstama. Zadaci 15.8 i 15.9 oručeni su na 2020. godinu i tiču se, redom, sprečavanja unošenja i smanjenje uticaja invazivnih vrsta, odnosno integracije vrijednosti ekosistema i biološke raznovrsnosti u planove i strategije, razvojne procese i finansijske izvještaje na nacionalnom i lokalnom nivou. Ostali COR 15 zadaci tiču se mobilizacije i povećanja finansijskih sredstva za očuvanje biodiverziteta (15.a), te mobilisanja resursa iz svih izvora za finansiranje održivog upravljanja šumama. Zadatak 15. c (povećanje globalne podrške naporima za suzbijanje krivolova, uključujući podršku lokalnim zajednicama da obezbeđuju sredstva za život na održiv način) nije direktno relevantan za Crnu Goru.

Svi relevantni COR 15 zadaci integrисани su u NSOR 2030, najvećim dijelom u okviru strateških ciljeva 3.1 i 3.2 za zaštitu i efikasnije upravljanje prirodnim resursima. Za COR 15 takođe su relevantne određene mjere predviđene za postizanje strateških NSOR ciljeva 3.5 (o resursno efikasnom korišćenju sirovina), 4.1 (o smanjenju emisija gasova staklene baštne) i 4.2 (o poboljšanju resursne efikasnosti u ključnim ekonomskim sektorima).

Od 14 indikatora predviđenih za COR 15, institucije nadležne za praćenje NSOR 2030 ne izvještavaju ni o jednom. Određeni podaci postoje/ dostavljeni su za tri pokazatelja - udio teritorije pod šumama i lokacija od značaja za biodiverzitet koja su zaštićena (15.1.1, 15.1.2), odnosno o dijelu indikatora 1.9.1 koji se odnosi na postavljanje nacionalnih ciljeva usklađenih sa Aichi zadatkom ²⁷⁸ i izvještavanje. Slično kao kod indikatora 14.5.1, i 15.1.2 se izračunava na osnovu podataka o ključnim područjima biodiverziteta (KBA) i zaštićenim područjima koji se nalaze u svjetskim bazama podataka; globalni podaci mogu se razlikovati od nacionalno izvedenih podataka gdje se pri obračunu ne uzimaju u obzir međunarodno zaštićena područja (kao što su Ramsar ili područja Svjetske baštine).

Kod zadatka 15.1, površina pod šumama po Nacionalnoj inventuri iz 2010. godine je 59,9%. Podaci o površini pod šumama koje objavljuje zvanična statistika (i pored malih oscilacija u apsolutnim iznosima) govore da nema krupnijih promjena u udjelu šumskih područja u ukupnoj teritoriji za, na primjer, 2016 i 2020. godinu kada je ovaj pokazatelj iznosio 59,6%.



**udio ukupne teritorije
koji je nacionalno zaštićen
porastao sa
11,7%
u 2016. godini na
13,4%
u 2020. godini⁷⁹**

Značajan napredak je postignut proglašenjem novih zaštićenih područja (Park prirode Dragišnica i Komarnica, kao i Spomenik prirode Kanjon Cijevne)⁷⁹ 2017. godine, pa je udio ukupne teritorije koji je nacionalno zaštićen porastao sa 11,7% u 2016. na 13,44% u 2020. godini.⁸⁰ Podaci po vrstama zaštićenih ekosistema nijesu dostupni. Izražen je problem upravljanja zaštićenim područjima (ZP). Planovi upravljanja, na primjer, ne postoje za sva ZP, u Registru ZP često nedostaju podaci o kategoriji i veličini područja, a kod većeg broja njih i akt o proglašenju i upravljaču. Infrastruktura potrebna za adekvatno upravljanje često ne postoji, kao ni stabilan i dugoročan izvor finansiranja. Situacija je bolja za nacionalne parkove nego za ostala ZP.

Aktivnosti na identifikaciji Natura 2000 područja nastavljene su i po završetku IPA projekta (sprovedenog u periodu 2016 – 2019. godine) po istoj metodologiji. Terenska istraživanja za mapiranje stanišnih tipova i vrsta sprovodi Agencija za životnu sredinu uz budžetsku podršku od oko € 0,5 miliona u periodu 2019 – 2021.

Značajan je takođe napredak u uspostavljanju planskog okvira za upravljanje vodama u skladu sa EU Okvirnom direktivom o vodama tj. donošenje Strategije upravljanja vodama 2017. godine, izrada planova upravljanja slivnim područjima u periodu 2019 – 2021. godine, te priprema nacrta Preliminarne procjene rizika od poplava.

Održivo upravljanje šumama (zadatak 15.2) je kao princip integrисано u nacionalni okvir još 2008. godine donošenjem Nacionalne šumarske politike, zatim i kroz Zakon o šumama iz 2010. godine. Strategija sa planom razvoja šuma i šumarstva 2014 – 2023. godine takođe počiva na ovom načelu, dok su u praktičnoj primjeni evidentne slabosti. Urađen je i Plan sanacije šuma degradiranih djelovanjem abiotičkih i biotičkih činilaca za državne šume.

79 Uključujući i Ulcinjsku solanu koja je pomenuta kod cilja 14.

80 Podaci iz procesa izvještavanja o sprovođenju NSOR 2030.

U izvještajnom periodu poboljšan je šumarski informacioni sistem, ali i dalje nemamo indikatore održivog gazdovanja šumama.

Kada je riječ o mobilisanju finansijskih sredstava za održivo upravljanja šumama (COR zadatak 15.b), u proteklom periodu su evidentirani značajni izazovi. Godišnji programi gazdovanja šumama ne obuhvataju sve potrebne mјere, dok je Plan sanacije degradiranih šuma samo djelimično realizovan u 2020. godini, ne i u 2021. godini. Osnovni razlog za ovaku situaciju je neopredjeljivanje potrebnih budžetskih sredstava za te aktivnosti, što se negativno odražava na održivost upravljanja šumama.

Proizvodnja sadnog materijala u rasadnicima Uprave za šume vršena je sjemenom koje je sakupljeno/ubrano u skladu sa Zakonom o reproduktivnom materijalu šumskog drveća, kategorije "poznatog porijekla". Kontinuirano se radi na sprovođenju mјera za prevenciju i suzbijanje šumskih požara, ali su učestalost, obim i efekti šumskih požara sve razorniji.

Ukupno posmatrano, može se reći da je evidentna stagnacija u ispunjavanju COR zadatka koji se odnose na održivo upravljanje šumama te da je prisutna zabrinutost da se šumama u Crnoj Gori neodrživo gazduje.

Kad je riječ o zadatu 15.3, napredak je vezan za donošenje Izvještaja o neutralnosti degradacije zemljišta 2018. godine i Nacionalnog plana za sušu 2020. godine. Od 2017. godine u toku su pripremne i konkretnе aktivnosti na remedijaciji više lokacija degradiranih ranijim industrijskim aktivnostima uključujući Brodogradilište Bijela, deponiju šljake i pepela Maljevac i flotaciono jalovište Gradac u Pljevljima, te odlagalište čvrstog otpada u Kombinatu aluminijuma u Podgorici; aktivnosti se sprovode u okviru projekta *Upravljanje industrijskim otpadom i čišćenje*.



Kad je riječ o zadatu 15.8, Zakon o stranim i invazivnim stranim vrstama biljaka, životinja i gljiva donijet je 2019. godine. U skladu sa ovim zakonom, sprovode se mјere kontrole. U proteklih nekoliko godina rađeno je više istraživanja o prisustvu invazivnih vrsta u pojedinim zaštićenim područjima i u moru; potrebna su dalja detaljnija i ciljana istraživanja. Agencija za životnu sredinu objavljuje podatke o alohtonim i invazivnim vrstama na desetogodišnjem nivou (posljednji podaci su iz 2013. godine).

Osim nekoliko ilustrativnih procjena vrijednosti ekosistemskih usluga, malo što je urađeno na integriranju vrijednosti ekosistema i biološke raznovrsnosti (zadatak 15.9). To ostaje krupan izazov za zemlju. Kad je riječ o indikatoru 15.9.1 (a), Crna Gora izvještava UN Konvenciju o biološkom diverzitetu – UNCBD (posljednji izvještaj podnijet 2019. godine) – i preuzeila je Aichi zadatke, ali se ne može reći da je do 2020. godine postigla zadatak 2 koji se odnosi na integriranje vrijednosti biodiverziteta u razvojne planove i nacionalne račune; takođe nije bilo napretka u integraciji biodiverziteta u nacionalni računovodstveni sistem (što je predmet indikatora 15.9.1 (b)).⁸²

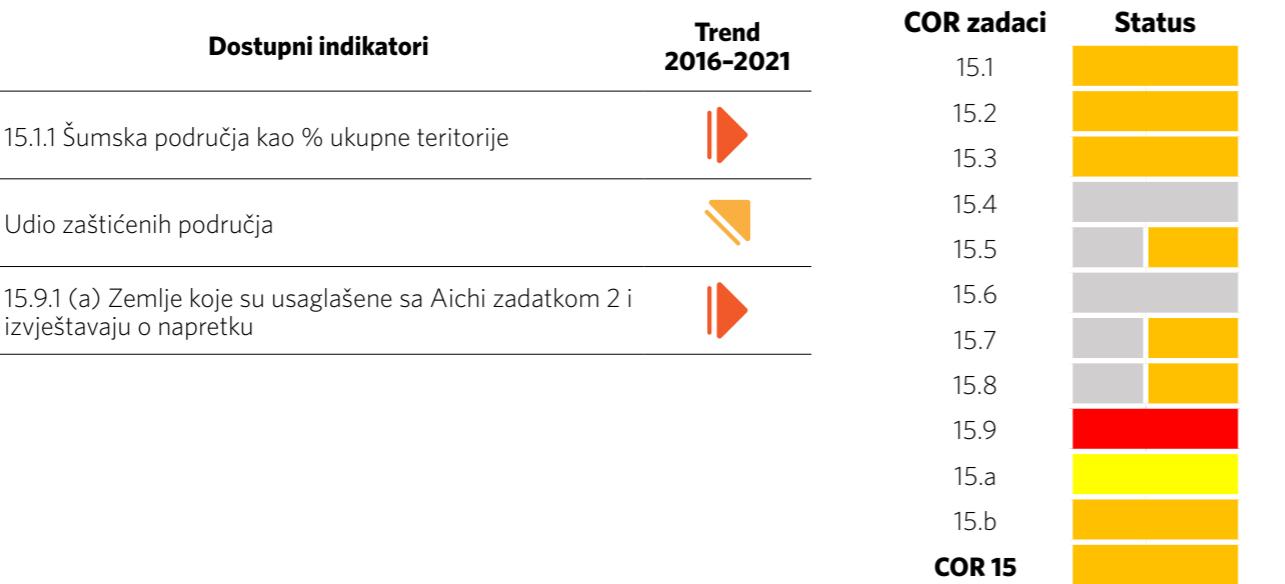
Sudeći po informacijama iz procesa izvještavanja o sprovođenju NSOR 2030, sredstva za očuvanje biodiverziteta i održivo upravljanje resursima i (zadaci 5.a i 5.b) iz više izvora su povećana u prethodnom periodu, ali nije bilo napretka u odnosu na aspiraciju da se dio tih sredstava generiše kroz ekomske instrumente relevantne za biodiverzitet (COR indikatori 15.a.1 (b) i 15.b.1 (b)).

81 Na osnovu Crvenih lista Agencija za zaštitu prirode priprema Crvenu knjigu koja sadrži informacije o području rasprostranjenosti zaštićenih divljih vrsta biljaka, životinja i gljiva, mјerama zaštite vrsta i njihovih staništa, kao i mјere za poboljšanje statusa ugroženih vrsta.

82 Jedna od NSOR mјera predviđa praćenje EU trendove modifikacije nacionalnih računa za uključivanje doprinosa prirodnih resursa stvaranju dodate vrijednosti u nacionalnoj ekonomiji.



Na osnovu iznesenih informacija, ocjena za postizanje cilja 15 prikazana je na slijedećoj slici:



Glavna postignuća kod cilja 15 uključuju širenje mreže zaštićenih područja te unapređenja u šumarskoj i politici upravljanja vodama, kao i u oblasti sprečavanja degradacije zemljišta. Određeni pomaci napravljeni su i kod zaštite ugroženih vrsta, kao i kod kontrole krivolova i širenja invazivnih vrsta. Pored toga, u posljednjih nekoliko godina osigurani su veći iznosi sredstava za mapiranje vrijednih staništa i vrsta, uključujući i sredstva iz budžeta. Dosljedna primjena šumarske i posebno politike upravljanja vodama u narednom periodu predstavljaće velik izazov; u prilog tome govore i ocjene građanki/a iznesene u konsultativnom procesu. Upravljanje zaštićenim područjima takođe predstavlja značajan izazov, a isto važi i za zaštitu ugorženih vrsta kao i za sprečavanje krivolova. Posebno je važno da se naprave koraci u pravcu adekvatnog vrednovanja biodiverziteta i modifikaciji nacionalnih računa.

Konsultativni sastanak održan u Nikšiću bio je

uglavnom posvećen životnoj sredini i COR 15. Predstavnici lokalne samouprave, nevladinih organizacija i građani naglasili su da su evidentne brojne slabosti u upravljanju zaštićenim područjima, kao i da su mogućnosti lokalne samouprave kao upravljača veoma ograničene. Po mišljenju učesnika, šumski ekosistemi su posebno ugroženi neodrživim korišćenjem i šumskim požarima. Pažnja je takođe posvećena pitanju ekološke svijesti građana i potrebi/ načinima kako da se ona razvija.

Predstavnici Kancelarije zaštitnika ljudskih (na sastanku u Podgorici) informisali su o iskustvima u primjeni prava na životnu sredinu u kontekstu zaštite prava građana, u skladu sa domaćim zakonodavstvom ali i sa Evropskom Konvencijom o osnovnim pravima i slobodama. Kancelarija Ombudsmana postupa po pritužbama u slučajevima kada građani smatraju da im je povrijeđeno pravo na životnu sredinu; dosadašnji predmeti u kojima je Kancelarija izdavala mišljenja i preporuke tiču

se uglavnom prekoračenja graničnih vrijednosti za kvalitet vazduha i nivo komunalne buke, odnosno za nepropisno odlaganje otpada. Kao zajednički imenitelj za dosadašnje postupanje Kancelarije Ombudsmana u slučajevima kada je utvrđena povreda prava podnositelca pritužbi izdvojene su preporuke nadležnim inspekcijskim tijelima da vrše kontinuirano praćenje stanja životne sredine i sprovode zakonom propisane mјere, kao i preporuke za jačanje saradnje među svim relevantnim akterima. Istaknuto je takođe da se pravo na pokretanje ekološke tužbe (po Zakonu o obligacionim odnosima) ne koristi dovoljno.

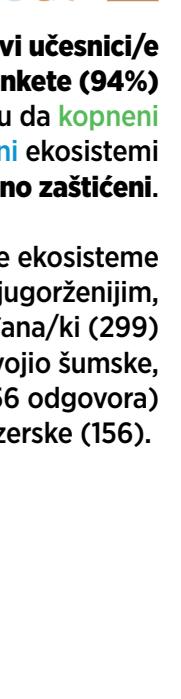
Putem platforme www.sgdmontenegro.me na pitanja vezana za SDG 15 odgovaralo je oko 350 osoba starosti 16 -82 godine. Među onima koji su učestvovali u anketi dominirali su (76%) zaposleni u javnoj upravi. Građani/ke su pretežno nezadovoljni radom državnih institucija, ocijenivši u velikom broju (68%) da one uopšte ne preduzimaju adekvatne mјere za zaštitu životne sredine odnosno prirode, što je posebno interesantno s obzirom na visok udio zaposlenih u javnoj upravi u uzorku. Više od polovine (54,1%) smatra da se šume u Crnoj Gori uopšte ne koriste na održiv način, dok dodatnih 42,8% smatra da je to slučaj u manjoj mjeri ili donekle. Zabrinjava činjenica da je samo oko 3% učesnika/ ankete ocijenilo način korišćenja šuma kao održiv ili potpuno zadovoljavajućim.

Skoro svi učesnici/e ankete (94%) smatrali su da kopneni i slatkvodni ekosistemi nijesu adekvatni zaštićeni. Na pitanje koje ekosisteme smatraju najugorženijim, najveći broj građana/ki (299) je izdvojio šumske, zatim rječne (256 odgovora) i jezerske (156). Skoro 90% učesnika/ca ankete smatra da se priroda i biodiverzitet ne vrednuju na pravi način u planiranju i sprovođenju razvojnih politika i projekata, čime se potvrđuju zvanične ocjene da su pred Crnom Gorom krupni izazovi do ispunjavanja COR zadatka 15.9.



Skoro svi učesnici/e ankete (94%) smatrali su da kopneni i slatkvodni ekosistemi nijesu adekvatno zaštićeni.

Na pitanje koje ekosisteme smatraju najugorženijim, najveći broj građana/ki (299) je izdvojio šumske, zatim rječne (256 odgovora) i jezerske (156).



Kad je riječ o načinima kako unaprijediti zaštitu prirode i životne sredine uopšte, građani/ke su u najvećem broju smatrali da rješenja leže u poštovanju zakona, strožim propisima koji će imati preventivni i represivni karakter, boljim primjenama propisa, pojačanom inspekcijskom nadzoru i strožoj kaznenoj politici. Predlozi druge (po brojnosti) grupa građana odnosili su se na edukaciju i podizanje svijesti, dok je nešto manje brojna grupa smatrala da treba sprovoditi konkretnе akcije (kao što su pošumljavanje, jačanje rendžerskih službi, sprovođenje akcija čišćenja i slično). Najmanje osoba je predložilo bolje tehničke i ljudske kapacitet u nadležnim institucijama, bolju saradnju institucija i civilnog sektora i veća ulaganja u životnu sredinu.

Mišljenje nevladinih organizacija uključenih u DNI proces o COR 15 zadacima koji se tiču očuvanja kopnenih i slatkvodnih ekosistema (15.1), održivog upravljanja šumama (15.2) i zaustavljanja krivolova (15.7) prikazano je u okviru 7-8.



Okvir 7-8: Nevladine organizacije o izazovima za postizanje COR 15



Zadatak 15.1: Crna Gora ima mnogo zaštićenih područja koja prestavljaju izuzetnu ekološku vrijednost, na kojima se nalaze staništa mnogih zaštićenih vrsta. Upravljanje ovim područjima je na nezavidnom nivou. Potrebna je jača kontrola radi sprečavanja narušavanja ovih staništa. Jedan od nedostataka je i taj što se prilikom izrade strategija i drugih važnih dokumenata na državnom nivou koriste zastareli podaci te se na taj način ne odslikava pravo stanje. Izostaje kontinuirano praćenje stanja vrsta i staništa i njihov monitoring. Osim toga, potrebno je preduzeti ozbiljnije korake ka uspostavljanju Natura 2000 područja.

Zadatak 15.2: Nelegalna sječa ugrožava šume visoke ekološke vrijednosti, od kojih su neke pod nacionalnom zaštitom. Osim toga, sistem koncesija je doveo do uništavanja cijelih površina i stvaranja goleti na pojedinim područjima. Ne-postojanje prerade drveta dovelo je do izvoza ogromnih količina drveta u obliku stanju i drvnih sortimenata u susjedne zemlje. Jedan od problema su i česti šumski požari koji su u pojedinim djelovima ostavili pustoš. Ubiranje šumskih plodova se vrši bez kontrole tako da ne postoje precizni podaci koliko se godišnje šume eksploratiše na ovaj način.

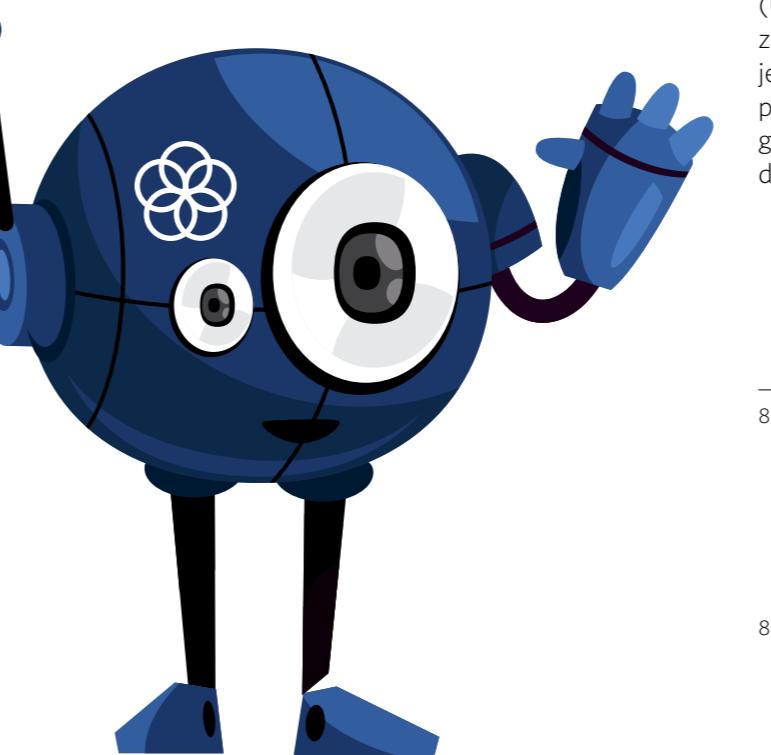
Zadatak 15.7: Problem krivolova je aktuelan već duži period. U zaštićenim područjima povremeno dolazi do odstrela rijetkih vrsta a u kontinuitetu je prisutan krivolov raznih pitičjih i ribljih vrsta. Ne postoji nulto stanje divljači, lovočuarska služba nije efikasna a kaznene mjere se slabo sprovode.



7.6 COR 17: Unaprijediti sredstva za sprovođenje i obnoviti Globalno partnerstvo za održivi razvoj

Zadaci definisani kod cilja 17 u značajnoj mjeri se odnose na međunarodnu saradnju i mehanizme podrške za zemlje u razvoju.⁸³ Zadaci su svrstani u više pod-grupa, uključujući finansiranje (zadaci 17.1 - 17.5), tehnologiju (17.6 - 17.8), izgradnju kapaciteta (17.9)⁸⁴ i trgovinu (17.10 - 17.12), kao i sistemska pitanja - koherencija politika i institucija (17.13 - 17.15), partnerstva više zainteresovanih strana (17.16 - 17.17) i podaci, praćenje i odgovornost (17.18 - 17.19).

Cilj 17 je u nacionalni okvir integriran preko većeg broja NSOR strateških ciljeva, posebno u tematskim cjelinama 4 (Uvođenje zelene ekonomije), 5 (Unapređenje sistema upravljanja) i 6 (Finansiranje za održivi razvoj). Ocjena stanja za COR 17 urađena je na osnovu informacija dostupnih kroz akcione planove za relevantne NSOR strateške ciljeve, po grupama COR 17 zadataka; u obzir su takođe uzeti i drugi relevantni izvori.



⁸³ Zemljama u razvoju smatraju se zemlje koje prema klasifikaciji Svjetske banke imaju nizak i niži srednji bruto nacionalni dohodak (BND) po glavi stanovnika, dok zemlje sa višim srednjim i visokim BND čine grupu razvijenih zemalja. Crna Gora spada u razvijene odnosno zemlje sa višim srednjim BND ($\$ 4.046 - 12.535 \text{ per capita}$). Prema podacima Monstata, BND po stanovniku u 2020. godini iznosio je € 6.844.

⁸⁴ Zadatak se prevashodno odnosi na zemlje u razvoju (uključujući modalitete saradnje kao što su sjever jug, jug jug i trostrana saradnja) i nije direktno relevantan za Crnu Goru; dostupne informacije o izgradnji kapaciteta za sprovođenje COR u Crnoj Gori uključene su u druge djelove Izvještaja.



u periodu 2015 – 2020.
godine izdvojeno oko
1,6 milijardi €
eura za finansiranje institucija,
programa i mjera koji su
povezani sa ostvarivanjem
COR 4, 5, 14, 15 i 17



Udio javnih rashoda
(za ovih pet ciljeva)
u BDP-u kretao se na nivou

od 5,7%
do 6,9%
godišnje

Finansiranje (zadaci 17.1 – 17.5): Glavni pomaci u ispunjavanju COR zadataka za finansiranje vezani su za primjenu programskog (i rodno osjetljivog) budžetiranja⁸⁵ (od 2022. godine) u cilju efikasnije i djelotvornije upotrebe i kontrole trošenja budžetskih sredstava, kao i uspostavljanje Eko fonda. Fond je osnovan krajem 2018. godine, operativan od 2020. godine, i do sada se uključio u podržavanje projekata u oblastima energetske efikasnosti, obnovljivih izvora energije i e-mobilnosti. Programom rada Eko fonda za 2022. godinu predviđeno je unapređenje katastra zagađivača kako bi se poboljšali obračun i naplata eko-naknada. Predviđeno je da prihode Eko fonda čine i sredstva prikupljena od prodaje emisionih kredita (kad sistem trgovine emisijama bude uspostavljen).

Podaci za indikatore 17.1.1 i 17.1.2 su dostupni ali se oni u formi predviđenoj ciljem 17 ne prate u kontinuitetu u procesu NSOR izvještavanja. Za 2019. godinu, vrijednost indikatora 17.1.1 (ukupni budžetski prihod kao dio BDP-a) bila je 37,9%. U periodu 2016 – 2020, strane direktnе investicije (indikator 17.3.1)

Tabela 7.2: Budžetski izdaci za 5 ciljeva održivog razvoja (mil €)

| COR | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2015-2020 | % |
|---------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|-----------|------|
| 4 | 171.44 | 193.02 | 195.61 | 207.67 | 216.17 | 226.04 | 1.209.95 | 78,2 |
| 5 | 1.52 | 1.25 | 0.74 | 0.58 | 0.08 | 0.01 | 4.18 | 0,3 |
| 14 | 2.60 | 2.93 | 3.62 | 6.65 | 10.94 | 7.78 | 34.51 | 2,2 |
| 15 | 11.47 | 9.69 | 12.22 | 12.79 | 14.65 | 17.03 | 77.86 | 5,0 |
| 17 | 35.86 | 36.65 | 32.51 | 36.74 | 40.73 | 39.12 | 221.61 | 14,3 |
| Ukupno | 222.90 | 243.54 | 244.69 | 264.42 | 282.57 | 289.98 | 1.548.11 | |
| BDP | 3.654 | 3.954 | 4.299 | 4.663 | 4.951 | 4.193 | | |
| % BDP | 6,1 | 6,2 | 5,7 | 5,7 | 5,7 | 6,9 | | |

85 Još uvijek nema pomaka ka budžetiranju odgovornom prema djeci, što je jedan od očekivanih zahtjeva EU (u okviru teme EU Child Guarantee).

86 I pored toga što su ulaganja u obrazovanje (mjereno apsolutnim vrijednostima) rasla u periodu 2015 – 2019. godine, njihovo učešće u BDP-u smanjeno je sa 4,7% BDP na 3,8%.

kretale su se u rasponu od 7 – 11% BDP-a; najniži nivoi stranih direktnih investicija zabilježeni su u 2018. i 2019. godini.

Analiza budžetske potrošnje koju je podržao UN sistem u Crnoj Gori (preliminarni rezultati prezentirani u tabeli 7.2) pokazala je da je u periodu 2015 – 2020. godine izdvojeno oko € 1,55 milijardi eura za finansiranje institucija, programa i mjera koji su povezani sa ostvarivanjem COR 4, 5, 14, 15 i 17, od čega 78% (1,2 milijarde) za obrazovanje⁸⁶. Izdaci za rodnu ravnopravnost u cijelom ovom periodu iznosili su € 4,2 miliona (0,3% od ukupnog iznosa za pet posmatranih ciljeva) i imali su snažan opadajući trend. Izdaci za zaštitu morskog i kopnenog biodiverziteta bili su oko € 112,4 miliona i udvostručeni su u posmatranom periodu. Za raznorodne intervencije povezane sa postizanjem cilja 17 izdvojeno je skoro € 222 miliona. Udio javnih rashoda (za ovih pet ciljeva) u BDP-u kretao se na nivou od 5,7 do 6,9% godišnje.

Detaljnijom analizom rashoda po pojedinim ciljevima i COR zadacima, može se utvrditi da su kapitalni budžeti za predškolsko odnosno osnovno i srednjoškolsko obrazovanje činili, redom, 5,1% i 2,4% ukupnih izdataka, što govori da se malo ulaže u obnovu infrastrukture i opremanje objekata i što korespondira sa ocjenama o kvalitetu obrazovanja iz konsultativnog procesa (o nezadovoljavajućim uslovima u velikom broju obrazovnih objekata).

Podaci takođe pokazuju da su budžeti pojedinih institucija bili na izuzetno niskom nivou i da nijesu dovoljni da podrže sprovođenje kompleksnih mandata koje one imaju, posebno u kontekstu pridruživanja EU i postizanja COR. Takav primjer je Uprava za vode čiji su budžeti u 2019. i 2020. godini bili na nivou od oko € 0,3 - 0,4 miliona; Uprava ima važnu ulogu u sprovođenju vodnih propisa i planova upravljanja slivnim područjima.

Kao što je već pomenuto, sredstva za implementaciju obaveza koje proističi iz procesa pristupanja EU u okviru Poglavlja 27 o životnoj sredini i klimatskim promjenama (a koje su komplementarne COR 14 i 15 i drugim COR) procijenjena su na € 1,4 milijarde; za finansiranje je previđen miks instrumenta i izvora, uključujući i nacionalni budžet i Eko fond. Obim potrebnih sredstava ukazuje na to da će u narednom periodu biti potrebna značajnija budžetska podrška za institucije, programe i mjere koje doprinose postizanju COR 14 i 15.

Kroz Instrument pretprištupne pomoći (IPA) u periodu 2014 – 2020 obezbijeđena je podrška Crnoj Gori u sprovođenju EU agende od € 279,5 miliona; kroz prvi IPA ciklus (2007 – 2013) obezbijeđena je podrška od € 165 miliona. Međunarodne finansijske institucije, UN sistem i bilateralni donatori takođe su bili značajan izvor finansiranja programa i projekata za COR koji su u fokusu Drugog DNI.

U narednom periodu, potrebno je jačati primjenu ekonomskih instrumenata i naći mehanizme za veći stepen uključivanja privatnog sektora u finansiranje prioriteta održivog razvoja.

Tehnologija (zadaci 17.6 – 17.8): Podaci za zadatke 17.6 i 17.7 koji se tiču saradnje i razmjena u oblasti nauke i inovacija te širenja ekološki prihvatljivih tehnologija slabo su dostupni u procesu NSOR 2030 izvještavanja. Analiza UN sistema pokazala je da su budžetski izdaci za zadatak 17.6 iznosili € 70,4 miliona u periodu 2015 – 2020, obuhvatajući programe razvoja informacionog društva, telekomunikacija, nauke i druge.

Sudeći po dostupnim podacima, ovi rashodi su bili djelotvorni. Vrijednost indikatora 17.8.1 – Udio osoba koje koriste internet – značajno je porasla sa 69,9% u 2016. na 82,2% u 2021. godini. Ovaj uspjeh u širenju upotrebe informaciono komunikacionih tehnologija je značajan. Prema podacima iz NSOR izvještavanja, dostupnost NGA (pristupnih mreža nove generacije koje omogućavaju brzine pristupa od najmanje 30Mb/s) na kraju 2021. godine iznosila je 81% domaćinstava, što je značajan napredak u odnosu na 2016. godinu kad je dostupnost NGA (mreža nove generacije) širokopojasnog pristupa bila 26,5%.



Udio osoba koje koriste internet značajno je porasla sa **69,9%** u 2016. godini, na **82,2%** u 2021. godini



Trgovina (17.10 – 17.12): Usvojena je Strategija trgovinskih olakšica 2018 - 2022 i Akcioni plan za njenu implementaciju, kojima se predviđa set mjera i aktivnosti za implementaciju koncepta trgovinskih olakšica definisanog STO Sporazumom o trgovinskim olakšicama i CEFTA Dodatnim protokolom 5. Prevashodno u okviru CEFTA-e, Crna Gora je aktivno djelovala u pravcu reduciranja barijera trgovini, ukidanjem nepotrebnih netarifnih mjera i trgovinskim olakšicama.

Budžetski troškovi za zadatak 17.10 odnosno za provođenje mjera koje se odnose na obezbjeđivanje nediskriminacionog i jednakog sistema trgovanja u okvirima STO (Svjetske trgovinske organizacije) za period 2015 – 2020. godine iznosili su € 2,6 miliona. U procesu izvještavanja o sprovođenju NSOR 2030 nijesu prikupljene vrijednosti indikatora za zadatke 17.10 – 17.12.

Sistemska pitanja – koherentnost politika i institucija (17.13 - 17.15): U ovoj oblasti je ostvaren značajan napredak kod indikatora 17.14.1 (Broj zemalja koje su uspostavile mehanizme za poboljšanje koherentnosti javne politike održivog razvoja) kroz rad a potom i kroz reformu (iz 2021. godine) Nacionalnog savjeta za održivi razvoj (NSzOR) iz 2021. godine. U okviru NSzOR predviđeno je i formiranje radne grupe za održivi razvoj na lokalnom nivou, što bi trebalo da dodatno doprinese koherentnosti politika (nacionalnih i lokalnih). Sa izuzetkom opštine Danilovgrad, do sada nije bilo primjera uspostavljanja lokalnih savjet za održivi razvoj.

Pored NSzOR, značajna je i uloga Sektora za koordinaciju, praćenje usklađenosti i praćenje sprovođenja strategija kojima se utvrđuju javne politike u okviru Generalnog sekretarijata Vlade koji je tokom 2021. godine izdao 88 mišljenja⁸⁷ na nacrte i predloge strateških dokumenata. Pored ocjene

87 Na osnovu Uredbe o načinu i postupku izrade, usklađivanja i praćenja sprovođenja strateških dokumenata i prateće Metodologije.

usklađenosti sa strateškim ciljevima definisanim u NSOR 2030 i obavezama Crne Gore shodno Agendi 2030, mišljenja sadrže i preporuke za usklađivanje sektorskih strateških dokumenata i unapređenje njihovog kvaliteta. Na osnovu mišljenja koja je Sektor za koordinaciju izdao tokom 2021. godine sprovedena je analiza stepena usklađenosti novih strateških dokumenata sa strateškim okvirom koji je na snazi. Analiza je pokazala da je opšta usklađenost donijetih strateških dokumenata sa strateškim okvirom na snazi u 2021. godini bila na nivou od 58%, što pokazuje da postoji značajan prostor za unapređenje koherencnosti politika; ocjena usklađenosti obuhvata i usklađenost strateških dokumenata sa NSOR 2030 i sektorskim politikama iz oblasti zaštite i očuvanja životne sredine.

U okviru Savjeta za konkurentnost, formirana je (2021. godine) Radna grupa za promociju i identifikaciju projekta iz oblasti zelene ekonomije.

Sistemska pitanja – partnerstva više zainteresovanih strana (17.16 – 17.17): Mehanizmi za jačanje partnerstava svih društvenih subjekata postoje, uključujući partnerstva sa privatnim i civilnim sektorom. Na snaženju partnerstava se radi i kroz obnovljeni NSzOR koji uključuje predstavnike poslovnih udruženja, bankarskog sektora, savjeta stranih investitora i druge. Saradnja sa civilnim sektorom je uspostavljena i na njenom jačanju takođe treba raditi. Iako je u proteklih pet godina postignut određeni napredak, ostaje još dosta toga da se uradi da bi se u punom obimu mobilisali potencijali i doprinijelo sprovođenju politike održivog razvoja.

Praćenje i izvještavanje o implementaciji strateških dokumenata se redovno praktikuje, sa različitim stepenom uspješnosti (pri čemu je nedostatak podatka jedno od glavnih ograničenja) i različitim efektima na dalju primjenu. I ovo je jedna od oblasti u kojoj su potrebna značajna poboljšanja. Informacije o pokazateljima 17.16.1 i 17.17.1 nijesu prikupljene kroz NSOR 2030 izvještavanje.

Sistemska pitanja – podaci, praćenje i odgovornost (zadaci 17.18 i 17.19): Zadaci 17.18 i 17.19 prvenstveno se odnose na zemlje u razvoju, međutim, veoma se relevantni i za Crnu Goru gdje je dostupnost kvalitetnih, pravovremenih i pouzdanih podataka razvrstanih po prihodima, rodu, starosti, geografskoj lokaciji i drugim relevantnim kategorijama i dalje veoma ograničena, a izgradnja kapaciteta za uvođenje pokazatelja napretka ka održivom razvoju koji bi bili komplementarni bruto domaćem proizvodu (i dohotku) neophodna.

Nadležno ministarstvo (organizaciona jedinica koja je prerasla u sadašnju Kancelariju za održivi razvoj) realizovalo je projekat „Uspostavljanje integrisanog sistema za izvještavanje o progresu u sprovođenju NSOR – početna faza“, koji je izvršio potrebne testove u metodološkom i tehničkom smislu za uspostavljanje ovog sistema. Uz podršku UNEP-a, u nadležnom ministarstvu je instaliran softver IRIS (Indicator Reporting Information System) koji je trebao da obezbijedi razmjenu podataka između različitih subjekata – zvaničnih i administrativnih proizvođača statistike koji su NSOR-om identifikovani kao subjekti u čijoj je nadležnosti sprovođenje mjera i praćenje indikatora održivog razvoja. Kroz ovaj projekat, na osnovu konsultacija s odgovornim resorima i organima uprave za praćenje indikatora, mjera i podmjera Akcionog plana NSOR 2030, uspostavljena je baza meta podataka i informacionih listova o pojedinačnim indikatorima. U okviru ovog projekta data je i detaljna analiza prednosti i slabosti primjene IRIS softvera, kao i

predlog alternativnih opcija. Jedna od ambicija u kreiranju informacionog sistema za izvještavanje je i uvezivanje nacionalnog sistema sa UNEP Live platformom koja podržava izvještavanje od strane država članica UN-a. Uspostavljanje adekvatnog sistema praćenja ciljeva održivog razvoja u nacionalnom kontekstu predstavlja značajan izazov za sistem javne uprave, imajući u vidu da se IRIS nije pokazao kao kompatibilan sa nacionalnim sistemima iz kojih bi se crpile informacije, te da sam IRIS u tom trenutku nije bio u potpunosti izgrađen. U narednom periodu radiće se na izgradnji novog informacionog sistema ili nadogradnja nekih od postojećih koje već koristi javna uprava.

Informacioni sistem životne sredine (EIS) koji je razvijen u okviru IPA projekta završenog 2017. godine pruža podršku Agenciji za zaštitu životne sredine u njenoj misiji da obezbijedi tačne, pouzdane i blagovremene informacije o životnoj sredini; potrebna je dalja nadogradnja sistema jer je dosadašnjem razvojem obuhvaćen samo dio segmenata životne sredine.

Kad je riječ o indikatorima, bilo bi korisno da se izvede 17.18.1 – Indikator statističkog kapaciteta za praćenje ciljeva održivog razvoja – kad bude definisana metodologija za njega.. Iako su u posljednjih nekoliko godina napravljeni značajni pomaci i unapređenja u statistici životne sredine, otpada i šumarstva, potreban je dalji rad u ovim oblastima kao i u statistici poljoprivrede. U procesu NSOR 2030 izvještavanja prate se indikatori 17.18.2 i 17.8.3 koji pokazuju da se Crna Gora svrstala u red zemalja koje imaju nacionalno zakonodavstvo o statistici usklađeno sa Osnovnim načelima zvanične statistike (17.18.2), odnosno zemalja sa nacionalnim statističkim planom koji je u potpunosti finansiran i sprovodi se (17.18.3).

Prema podacima nadležnog ministarstva prikupljenim u procesu NSOR 2030 izvještavanja,



u Crnoj Gori se vrši upis u matične knjige rođenih i umrlih u obimu od 100%, što je vrijednost za indikator 17.19.2 (b). Što se tiče dijela (a) indikatora 17.19.2, posljednji popis stanovništva u Crnoj Gori obavljen je 2011. godine.

Na osnovu prethodnih razmatranja ocijenjen je napredak u postizanju COR 17 (po grupama zadataka) kako je prikazano na slici ispod:

Grupa COR zadataka

- Finansiranje (17.1 - 17.5)
- Tehnologija (17.6 - 17.8)
- Trgovina (17.10 - 17.12)
- Koherentnost politika i institucija (17.13 - 17.15)
- Partnerstva više zainteresovanih strana (17.16 - 17.17)
- Podaci, praćenje i odgovornost (17.18 - 17.19)

COR 17



Uprkos činjenici da su dostupni indikatori povoljni, Crna Gora se ipak suočava sa krupnim izazovima za postizanje cilja 17 u dijelu koji se odnosi na podatke, praćenje i odgovornost (o čemu će biti još riječi i u poglavljju 8).



7.7 Ostali ciljevi održivog razvoja

7.7.1 COR 2: Okončati glad, postići bezbjednost hrane, unaprijediti ishranu i promovisati održivu poljoprivredu

Kroz proces izvještavanja o sprovođenju NSOR 2030 nijesu prikupljeni podaci za indikatore koji se odnose na prevalenciju neuhranjenosti, nesigurnosti u snabdijevanju hranom, zaostajanja u rastu ili pothranjenosti, kao ni o relevantnim aktivnostima, tako da nije moguće dati ocjenu o napretku u postizanju COR zadataka 2.1 i 2.2 koji se odnose na okončavanje gladi i iskorjenjivanje pothranjenosti.

Određeni podaci su dostupni za pokazatelje 2.3.1 (obim proizvodnje po jedinici rada po klasama poljoprivrednih preduzeća) i 2.4.1 (udio poljoprivrednih površina pod produktivnom i održivom poljoprivredom) ali samo za 2010. i 2016. godinu tako da nije moguće izvesti zaključke o napretku u periodu koji je predmet posmatranja za Drugi DNI, posebno za zadatak 2.3 gdje je cilj udvostručavanje poljoprivredne produktivnosti malih proizvođača hrane, posebno žena. Što se tiče zadatka 2.4 – da se do 2030. godine obezbijede održivi sistemi proizvodnje hrane, određeni napredak je postignut kroz sprovođenje mjera poljoprivredne politike koje se podržavaju kroz Agrobudžet i Programe razvoja poljoprivrede i ruralnih područja, a koji su takođe relevantni i za zadatak 2.a (povećanje ulaganja u ruralnu infrastrukturu).

U proteklih pet godina sproveden je niz aktivnosti na uvođenju sistema kvaliteta i bezbjednosti hrane i oznaka porijekla, uz značajan iskorak u oblasti unapređenja kvaliteta domaćih proizvoda kroz zaštitu naziva. Podržava se učešće poljoprivrednih proizvođača na domaćim i međunarodnim poljoprivrednim sajmovima, sprovođenje projekata od značaja u oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja i

studijska putovanja u zemlje okruženja i EU. Takođe postoji podrška za razvoj klastera.

Kroz mjeru Agrobudžeta podržava se organska proizvodnja, očuvanje genetičkih resursa (što je relevantno za zadatak 2.5 – očuvati genetsku raznolikost sjemena, gajenih biljaka i životinja), direktna plaćanja u biljojnoj proizvodnji i stočarstvu, uvođenje sistema kvaliteta i sertifikacije. Značajna sredstva za podršku razvoju poljoprivrede obezbjeđuje se kroz IPARD⁸⁸ programe.

Za COR 2 karakterističan je nedostatak informacija – kako indikatora tako i detaljnijih informacija o aktivnostima sprovedenim na implementaciji relevantnih NSOR 2030 mjera, što otežava ocjenu napretka. Evidentno je da su raspoloživa sredstva za podršku razvoju održive poljoprivrede i ruralnih područja značajna i u porastu.

7.7.2 COR 3: Obezbjediti zdrave živote i promovisati dobrobit za sve ljudе u svim uzrastima

Aktivnosti za unapređenje zdravstvenog sistema u pravcu ostvarivanja univerzalne zdravstvene zaštite (koja je nacionalnim planskim okvirom postavljena kao cilj, što je u skladu sa COR zadatkom 3.8) i rast budžetskih izdataka za zdravstvo⁸⁹ donijeli su određene pomake na bolje, o čemu svjedoči pregled zdravstvenih COR indikatora koji su dostupni u procesu izvještavanja o sprovođenju NSOR 2030 (tabela 7.3).

Pomaci u dobrom pravcu registrovani su kod COR zadataka 3.1, 3.2, 3.3, 3.7 i 3.c koji se odnose na smanjenje stopa smrtnosti majki, novorođenčadi i djece do 5 godina, okončanje epidemije AIDS-a, tuberkuloze i malarije, pristup uslugama seksualnog i reproduktivnog zdravlja, te povećanje zdravstvenog budžeta i sredstava za razvoj zdravstvenih radnika. Brojni izazovi ostaju – kako kod pristupa tako i kod kvalitetu zdravstvenih usluga.

Tabela 7.3: Indikatori dostupni kroz proces praćenja NSOR 2030

| COR oznaka | Naziv indikatora | Vrijednost | Komentar |
|------------|--|-----------------------|--|
| 3.1.2 | Procenat porođaja kojima je (2018.) prisustvovalo obučeno zdravstveno osoblje | (2018) 98,8% | 97,5% za romsku i egipćansku zajednicu |
| 3.2.1 | Stopa smrtnosti djece ispod 5 godina starosti na 1000 rođenih | (2020) 3,7 | Stabilna vrijednost (uz manje oscilacije) u periodu 2016 - 2020, osjetno manja u odnosu na 2010 |
| 3.2.2 | Stopa smrtnosti novorođenčadi na 1000 rođenih | (2020) 2,8 | Blago smanjenje u odnosu na 2016. godinu, osjetno u odnosu na 2010. (najniža vrijednost 1,3 u 2017. godini) |
| 3.3.1 | Broj HIV infekcija u odnosu na 1.000 neinficiranih | (2020) 0,05 | 25 - 26 novoinficiranih godišnje, razvrstani podaci (po polu, starosti...) nijesu dostupni |
| 3.3.2 | Incidencija tuberkuloze na 100.000 stanovnika | (2019) 13,2 | U padu |
| 3.3.3 | Incidencija malarije na 1.000 stanovnika | (2020) 0,001613 | Jedan do dva slučaja godišnje (bez slučajeva 2016. i 2019. godine) |
| 3.7.1 | Procenat žena u reproduktivnom dobu koje su seksualno aktivne i koje koriste moderne metode planiranja porodice | (2018) 27,7% | Dostupno iz MICS istraživanja, 15,5% u romskoj zajednici |
| 3.7.2 | Stopa nataliteta kod adolescenata uzраст 10-14 godina uzраст 15-19 godina na 1.000 žena u toj starosnoj grupi | (2020) 0,11 9,4 | Stabilne vrijednosti, uz određene oscilacije u periodu 2016 - 2021, u padu u odnosu na 2010; stopa za romsku i egipćansku zajednicu veća za oko 15 puta u odnosu na opštu populaciju |
| 3.a.1 | Broj odraslih osoba (15+) koji trenutno koriste duvanske proizvode | (2017) 35,4% | Posljednji dostupni podaci su za 2017. godinu |
| 3.c.1 | Gustina i distribucija zdravstvenih radnika (ljekara, sestara, stomatologa, farmaceuta) | + | U blagom porastu za sve kategorije u periodu 2015 - 2020. godina |

Smanjenje smrtnosti od nezaravnih bolesti za trećinu do 2030. godine (zadatak 3.4) je jedan od onih kod kojih se crnogorsko društvo srijeće sa značajnim izazovima. Učestalost i efekti *najrasprostranjenijih nezaravnih bolesti* – dijabetesa, kardiovaskularnih oboljenja, kancera, hroničnih respiratornih oboljenja su zabrinjavajući. Kumulativno posmatrano, te četiri

grupe oboljenja uzrokuju procijenjenih 72,7% smrtnih slučajeva i 32,4% tereta bolesti.⁹⁰

⁸⁸ Instrument pretpristupne pomoći za ruralni razvoj.

⁸⁹ Prema UN Analizi stanja u zemlji, izdaci za zdravstvo povećani su sa 3,7% BDP-a 2014. godine na 5,2% 2018. godine, ali su i dalje jedni od najnižih u regionu Evrope.

⁹⁰ Procjene Instituta za javno zdravje objavljene u UN Analizi stanja u zemlji, 2021.



**Zagađenje vazduha,
posebno u urbanim naseljima
predstavlja rizik za
zdravlje djece, ali i odraslih**



**Procent djece koja su
vakcinisana protiv morbilja,
zaušaka i rubele u Crnoj Gori
je pao sa 90% 2010. godine
na samo 24% 2020. godine.**

**Takođe, svega 24%
novorođenčadi se doji
u prvom satu nakon rođenja,
a 20% se doji tokom
prvih šest mjeseci života**

Zabrinjavajuća su takođe kretanja kod zloupotrebe supstanci (zadatak 3.5), stradanja od saobraćajnih nesreća (zadatak 3.6) i kontrole duvana (zadatak 3.a). Dugoročni efekti pandemije COVID-19 tek treba da budu ispitani.

Kod zadatka 3.9 koji se odnosi na smanjenje broja smrtnih slučajeva i oboljenja od hemikalija i zagađenja vazduha, Institut za javno zdravlje je uz pomoć SZO 2016 godine izradio studiju procjene uticaja zagađenog vazduha na zdravlje za opštine Podgorica, Nikšić i Pljevlja. Zagađenje vazduha, posebno u urbanim naseljima predstavlja rizik za zdravlje djece, ali i odraslih. Mjeri se u Pljevljima, Bijelom Polju, Nikšiću, Podgorici, Baru i Kotoru; rezultati pokazuju redovna prekoračenja zakonom dozvoljenih granica u više opština. Stopa smrtnosti zbog nebezbjedne vode, nebezbjedne primjene sanitarnih mjeri i nedostatka higijene (COR indikator 3.9.2) je za Crnu Goru posljednji put ažurirana 2019. godine od strane SZO i iznosila je <0,1.⁹¹

Zdravstveni indikatori pokazuju značajnu razliku za pojedine ranjive grupe u odnosu na opštu populaciju. Tako je, na primjer, očekivano trajanje života za ukupno stanovništvo 76,7 godina (74,1 za muškarce i 79,4 za žene), dok je za pripadnike romske i egipčanske populacije 20 godina niže (55 godina),⁹² razlike u zdravstvenim ishodima za Rome i Egipćane vidljive su i iz tabele 7.3.

91 Izvještavanje o sprovođenju NSOR 2030 – Akcioni plan za strateški cilj 3.3.

92 Podaci iz istraživanja sprovedenog za potrebe izrade Nacionalne strategije za socijalnu inkluziju Roma i Egipćana za period 2016-2020, objavljeni u UN Analizi stanja u zemlji, 2021.

93 https://montenegro.un.org/sites/default/files/2020-09/Report%20on%20the%20Rapid%20Social%20Impact%20Assessment%20of%20the%20COVID-19%20outbreak%20in%20Montenegro%2C20April-June%202020_0.pdf

94 Istraživanje višestrukih indikatora u Crnoj Gori (MICS) 2018, MONSTAT,UNICEF i UNHCR: http://www.monstat.org/userfiles/file/MICS/MNE/n/MNE_MICS6%20Statistical%20Snapshot%20ECD%20ENG_Montenegro%202018_FINAL.pdf

95 UN Analiza stanja u zemlji, 2021

Kada je u pitanju zdravlje djece i mladih, posebno su zabrinjavajući podaci koji se odnose na imunizaciju djece. Procenat djece koja su vakcinisana protiv morbilja, zaušaka i rubele u Crnoj Gori je pao sa 90% 2010. godine na samo 24% 2020. godine. Takođe, svega 24% novorođenčadi se doji u prvom satu nakon rođenja, a 20% se doji tokom prvih šest mjeseci života (MICS, 2018).

I djeca i mlađi ljudi naglašavaju važnost mentalnog zdravlja i prije i tokom pandemije COVID-19, te smatraju da je uopšteno psihološka podrška nedovoljna, pogotovo za mlađe ljudi.⁹³ Jedno od ključnih pitanja je ograničeno uključivanje roditelja u aktivnosti sa svojom djecom. Zbirno posmatrano, 44% očeva se 2018. godine uključilo u četiri ili više aktivnosti sa svojom mlađom djecom, u poređenju sa 84% majki.⁹⁴

Postojeći informacioni sistem u zdravstvu je nepotpun, fragmentiran i nedovoljno interoperabilan da bi obezbijedio zadovoljavajuće informacije za efikasno upravljanje zdravstvenim sistemom.⁹⁵

7.7.3 COR 6: Obezbijediti pristup i održivo upravljanje vodom i kanalizacijom za sve

U procesu izvještavanja o sprovođenju NSOR 2030 nijesu dati podaci o indikatorima za COR 6 (izuzetak je indikator 6.3.1 – udio otpadnih voda koje se bezbjedno tretiraju – čija je vrijednost u 2017. godini proračunata na 74,4%)⁹⁶, a informacije o aktivnostima na sprovođenju relevantnih mjera i podmjera su dosta šture. Evidentan je značajan napredak kod zadatka 6.5 – sprovođenje integralnog upravljanja vodama do 2030. godine, budući da su 2021. završeni planovi upravljanja slivnim područjima. Primjena planova predstavljaće krupan izazov za Crnu Goru. U procesu izvještavanja o UNECE Konvenciji o zaštiti i korištenju prekograničnih vodotoka i međunarodnih jezera, proračunato je vrijednost indikatora 6.5.2 – procenat površine prekograničnih basena za koje postoji operativan aranžman za saradnju u upravljanju vodama – i iznosi 61%.

Vezano za zadatke 6.1 i 6.2 o postizanju univerzalnog pristupa bezbjednoj i povoljnoj vodi za piće te pristupa odgovarajućoj kanalizaciji/ higijenskim uslovima, u UN Analizi stanja u zemlji se navodi da je u 2017. godini preko 90% populacije imalo pristup osnovnom snabdijevanju vodom za piće i osnovnim sanitarnim uslovima, ali i da još uvek postoje nedostaci u obezbjeđivanju jednakog pristupa uslugama kojima se upravlja na bezbjedan način u svim okruženjima, naročito u ruralnim naseljima, ali i ustanovama kao što su škole i zdravstveni objekti.

Kad je riječ o školama/ pravima djeteta, ne postoje adekvatni podaci kada je u pitanju pristup pitkoj vodi, sanitarnim prostorijama i uslovima za higijenu (Water, Sanitation, Hygiene – WASH), ali su konsultacije u procesu pripreme Drugog DNI ukazale na to da je ovo veliki problem za značajan broj djece, a posebno one koja su izložena ranjivosti po raznim osnovama (siromaštvo, pripadnost romskoj i egipčanskoj zajednici, život u ruralnim i manje pristupačnim djelovima države i sl.).

Vezano za zadatku 6.3 (smanjenje neprečišćenih otpadnih voda za pola, povećanje ponovne upotrebe) i 6.4 (povećati efikasnost upotrebe vode), od značaja su slijedeće informacije:

- 2017. godine usvojena je dugoročna projekcija vodosnabdijevanja kojom je previđena dinamika smanjenja gubitaka do 2025. odnosno do 2040. godine;
- priprema Pravilnik o ponovnoj upotrebi tretirane komunalne otpadne vode bilo je planirano za 2019. godinu;
- prema Planu upravljanja komunalnim otpadnim vodama iz 2019. godine, 47% ukupnog odnosno 58,4% stanovništva koje živi u aglomeracijama (sa više od 2.000 ES) bilo je priključeno na sisteme za prikupljanje otpadnih voda; u funkciji je bilo 7 postrojenja za tretman otpadnih voda ukupnog kapaciteta od 400.000 ES.

Mišljenje nevladinih organizacija uključenih u DNI proces o napretku i izazovima za postizanje COR 6 zadataka prikazano je u okviru 7-10.

**procenat površine
prekograničnih basena
za koje postoji operativan
aranžman za saradnju
u upravljanju vodama iznosi**

61%





Dokvir 7-9: Nevladine organizacije o izazovima za postizanje COR 6

Zadatak 6.1: U Crnoj Gori je voda generalno za piće, dok u pojedinim regijama da dolazi do akcidenata koji kontaminiraju vodu. Tokom vremenskih neprilika često dolazi do zamućenja vode.

U 2020. godini, ispitano je ukupno 18.012 uzoraka vode za piće sa gradskih vodovoda i drugih javnih objekata vodosnabđevanja. Od ukupno ispitanih broja uzoraka, 6,82% uzoraka bilo je neispravno. Ovaj problem je naročito izražen u Plievliima gdje se građani veoma često susreću sa nemogućnošću korišćenja vode iz gradskog vodovoda.

Zadatak 6.2: Oko 50% građana Crne Gore je priključeno na kanalizacionu mrežu, dok ostatak često koristi septičke jame ili atmosferske kanale. Proces izgradnje kanalizacione mreže i postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda kasni. Dešavaju se i situacije kada novosagrađeni gradski kolektori ne rade u skladu sa projektom i dolazi do slobodnog izlivanja neprerađenih ili poluprerađenih kanalizacionih voda (slučaj Nikšić), ili su kapaciteti predimenzionirani kao što je slučaj sa kolektorom u Pljevljima. Problem kod pojedinih kolektora predstavlja kanalizacioni mulj kao nus proizvod (slučaj Budva i Nikšić).

Zadatak 6.3: Upravljanje otpadom je na nezavidnom nivou. Procent recikliranog otpada je između 1% i 2%. Veliki dio otpada završava na nelegalnim deponijama, pored kontejnera, u koritima rijeka, u moru. Upravljanje komunalnim i neopasnim građevinskim otpadom je delegirano lokalnim samoupravama kojima nedostaje kapaciteta da se suoči sa obimnim problemom kakav je upravljanje otpadom. Većina lokalnih uprava nemaju ili su im istekli Planovi upravljanja otpadom.

Zadatak 6.6 (zaštiti i obnoviti ekosisteme povezane sa vodama): Ostvaren je napredak u pogledu povećanja procenta zaštićenih područja proglašenjem zaštićenih područja u moru i to parka prirode Platamuni, parka prirode Katić i parka prirode Stari Ulcinj.

Nacionalni parkovi Crne Gore imaju ozbiljnih problema u upravljanju. Nijedan od 5 nacionalnih parkova u Crnoj Gori nema važeći plan upravljanja. Još uvijek nije definisano pitanje organizacije nacionalnih parkova.

Ulcinjska Solana je zaštićena 2019. kao Park prirode i uvrštena na RAMSAR listu močvarnih područja od međunarodnog značaja, međutim, još uvijek nema riješeno pitanje upravljača.

Zadatak 6.b (jačanje učešća lokalnih zajednica u unapređenju upravljanja vodama i kanalizacijom): Lokalne zajednice se uključuju prilikom planiranja izgradnje postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda isključivo ako se za lokaciju odabere mjesto u njihovoj neposrednoj blizini ili ukoliko na neki način utiče na interes lokalne zajednice. Mobilisanje zajednice da se pravovremeno uključi je svedeno na javno oglašavanje kojim će se ispoštovati procedura ali ne i motivisati da građani daju stvarni doprinos.

4.4 COR 7: Obezbjediti pristup povoljnoj, pouzdanoj, održivoj i modernoj energiji za sve

značajan napredak je ostvaren kod zadataka 7.2 (povećanje udjela obnovljivih izvora energije do 2030. godine) i 7.3 (dvostruko povećati energetsku efikasnost do 2030. godine), što potvrđuju i odgovornici/ce u DNI konsultacijama koji su obnovljive izvore energije i energetsku efikasnost izdvojili kao najveći od značaja za održivi razvoj i životnu sredinu. Osim toga, u sklopu projekta, postavljen je postignut najveći napredak.

acionalni cilj od 33% finalne potrošnje energije obnovljivih izvora do 2020. godine je postignut i uvažen. Indikator 7.2.1 - udio obnovljive energije ukupnoj konačnoj potrošnji energije je u periodu koji se odnosi DNI stalno bio iznad nivoa od 35%; minimalna vrijednost (37,7%) zabilježena je 2019. a maksimalna (43,8%) 2020. godine.

ir 7-10: Mišljenje i preporuke nevladinih organizacija za COR 7



Zadatak 7.2: TE Pljevlja proizvodi 40% električne energije za potrebe Crne Gore i predstavlja najvećeg pojedinačnog zagadivača u zemlji. Potreban je veći napredak u iznalaženju alternativa za proizvodnju električne energije, kako bi se osigurala energetska stabilnost, a sa druge strane sačuvalo zdravlje ljudi i životna sredina. Ekološka rekonstrukcija TE Pljevlja se ispostavila kao loše isplaniran proces, uz povećanje troškova za 15 miliona eura i kašnjenje, rukovodstvo je pokazalo nemar i nestručnost prilikom planiranja ovog procesa.

Pored postojećih i planiranih izvora energije baziranih na energiji vjetra značajno veću pažnju treba posvetiti korišćenju velikih potencijala sunčeve energije. Podsticajne mjere u vidu kredita za postavljanje solarnih panela za dobijanje tople sanitарне vode u domaćinstvima nije dao odgovarajući rezultat ali to ne znači da se sa podsticajnim mjerama treba stati, već treba sagledati probleme i poboljšati mјere. Veliki broj porodičnih/ manjih hotela i generalno ugostiteljski sektor su značajna ciljna grupa kada je riječ o korišćenju ovog vida energije. Osim toga, očekujemo da će planirani projekti za dobijanje energije iz solarnih izvora biti dinamičniji. Ciljevi naše zemlje kada je riječ o obnovljivim izvorima energije treba da budu ambiciozniji, ne samo zato što smo potpisnici različitih sporazuma već i zato što će doprinijeti boljim uslovima za život.

Zadatak 7.3: Energetska efikasnost u svim sektorima treba da bude naš prioritet. Racionalizacija u korišćenju energije i podsticajne mjere za domaćinstva mogu u značajnoj mjeri smanjiti naše zahtjeve za energijom, uticati na smanjenje zagadjenja i ublažavanje klimatskih promjena. Ciljevi zemlje u ovoj oblasti treba da budu znatno ambiciozniji. Imajući u vidu da su stambeni objekti u Crnoj Gori relativno stari, i samim tim energetski neefikasni, potrebna su dodatna ulaganja u energetsku efikasnost. Mjere energetske efikasnosti se implementiraju putem konkursa za beskamatne kredite koji raspisuje nadležno ministarstvo, kao i preko konkursa Eko-fonda koji djelimično subvencionira primjenu mjera energetske efikasnosti za fizička i pravna lica.

Zadatak 7.a (unaprijediti međunarodnu saradnju za lakši pristup istraživanjima i tehnologijama čiste energije): Informacije o saradnji u oblasti energetske efikasnosti i obnovljivih izvora energije na međunarodnom nivou su slabo dostupne i nijesu dovoljno vidliive (promovisane).



Nacionalni cilj od
33%
finalne potrošnje
energije iz obnovljivih
izvora do 2020. godine
izgnut i prevaziđen



procenat stanovništva sa pristupom električnoj energiji dostupan je za 3. godinu (MICS istraživanje) i iznosi je **99,9%**, odnosno **96,4%** u romskim naseljima



najveći napredak
ostvaren je u unapređenju
biznis okruženja
i infrastrukture

7.7.6 COR 9: Izgraditi otpornu infrastrukturu, promovisati inkluzivnu i održivu industrijalizaciju i podsticati inovacije

Cilj 9 je u procesu izvještavanja o sprovođenju NSOR 2030 prepoznat kao jedan od COR gdje je postignut napredak. Pregled urađen u pripremi Drugog DNI to djelimično potvrđuje.

Kod zadatka 9.1, ostvaren je određeni napredak u razvoju infrastrukture ali su i dalje izraženi problemi sa neadekvatnom infrastrukturnom opremljenosću u zemlji; aspekti održivosti i otpornosti ne uzimaju se dovoljno u obzir u planiranju i izgradnji infrastrukture. Izazovi su takođe prisutni vezano za osiguravanje povoljnog i ravnopravnog pristupa. Nije bilo napretka u razvoju industrije (zadatak 9.2); u prilog ovome govore i vrijednosti indikatora 9.2.1 - dodata vrijednost prerađivačke industrije kao udio u BDP-u koja je na nivou od oko 4% u posljednjih nekoliko godina, odnosno indikatora 9.2.2 - zaposlenost u prerađivačkoj industriji kao udio u ukupnoj zaposlenosti koja stagnira na oko 6% (ali je osjetno smanjena u odnosu na 2010. godinu).

Najznačajniji napredak u prethodnom periodu ostvaren je kod zadatka 9.3 i to sprovođenjem više aktivnosti koje su za cilj imale da poboljšaju okruženje za rad malih (industrijskih i drugih) preduzeća i olakšaju njihovu integraciju u lance vrijednosti i tržišta.

Uz IPA podršku, nadležno ministarstvo i Evropska banka za obnovu i razvoj od 2020. godine sprovode projekt „Unapređenje preduzetništva kroz naprednu savjetodavnu podršku i informacione servise“. Projektom se podržava sprovođenje politike razvoja malih i srednjih preduzeća.

U prethodnom periodu u kontinuitetu je realizovana podrška za razvoj klastera. U toku 2019. godine utvrđeno je da će se raditi na transformaciji sadašnjih klaster inicijativa u održive klastere, u sklopu aktivnosti koje su definisane novim Operativnim programom za realizaciju Strategije pametne specijalizacije.

U okviru Savjeta za konkurentnost, formirano je 8 radnih grupa za unapređenje poslovног ambijenta i investicione klime u Crnoj Gori, a koje se, između ostalog, bave razvojem malih i srednjih preduzeća, partnerstvom za cjeeloživotno preduzetničko učenje, ekonomskim osnaživanjem žena, mjerama za eliminisanje barijera za razvoj elektronskih servisa u privatnom sektoru i promociju zelene ekonomije, itd.

Kod zadatka 9.4 - širenje čistih i ekološki prihvatljivih tehnologija i industrijskih procesa - nije bilo značajnog napretka. Za razliku od ovog, kod zadatka 9.5 odnosno indikatora 9.5.2 - broja istraživača (sa punim radnim vremenom) na milion stanovnika - zabilježen je napredak u periodu od tri godine (2015 - 2017) za koje su dostavljene vrijednosti; u 2017. godini, vrijednost indikatora bila je 0,00153. Veoma značajan napredak ostvaren je kod zadatka 9.c koji se odnosi na povećanje pristupa informaciono-komunikacionim tehnologijama (relevantni pokazatelji dati su kod COR 17). Prema proračunu urađenom u procesu izvještavanja o sprovođenju NSOR 2030, vrijednost indikatora 9.4.1 (emisije CO₂ po jedinici dodate vrijednost za cijelu ekonomiju) bila je 0,45 kg_CO₂ po jedinici BDP-a u 2016. i 2017. godini.

7.7.7 COR 10: Smanjiti nejednakost unutar i između zemalja

Kao što je pomenuto u razmatranjima kod više COR (uključujući COR 1, 3, 4, 5, 8 i druge), u posljednjih pet godina učinjeni su značajni naporci da se eliminišu diskriminatori propisi, politike i prakse odnosno da se promoviše i primijeni društvena, ekomska i politička uključenost svih, što je dovelo do određenih pozitivnih pomaka u ispunjavanju zadatka 10.2 i 10.3. Ipak, nejednakosti opstaju u svim oblastima a u nekim se i produbljuju, pogađajući posebno ranjive grupe i pojedine djelove zemlje (sjeverni region, ruralna područja).

Reforme poreske politike i plata koje su stupile na snagu od početka 2022. godine (u okviru programa Evropa sad) imaju potencijal da doprinesu smanjenju nejednakosti, ali ostaje da se vidi kakvi će tačno biti njihovi efekti. U narednom periodu, paralelno sa analizom efekata programa Evropa sad, treba raditi na daljim prilagođavanjima poreske/ politike plata kao i na reformama socijalne i penzione politike kako bi se, između ostalog, osigurao rast prihoda za one sa najnižim primanjima po stopama višim od nacionalnog prosjeka (što je obaveza iz zadatka 10.4).

Smanjenje nejednakosti je ključna prepostavka za održivi razvoj društva i način da se mobilišu i ostvare svi razvojni potencijali. Važnost smanjenja nejednakosti naglašena je i u konsultacijama u pripremi Drugog DNI: mladi su, na primjer, prepoznali nejednakost, posebno materijalnu, kao jedan od uzroka nasilja.



nejednakosti opstaju
u svim oblastima
a u nekima se i produbljuju,
pogađajući posebno
ranjive grupe i pojedine
djelove zemlje
(sjeverni region,
ruralna područja)



Kvalitet vazduha u urbanim područjima i prikupljanje/odlaganje otpada samo su **djelimično unaprijeđeni** u prethodnom periodu



Rasprostranjeni su primjeri
pre-planiranja odnosno
prekomjerne izgradnje
u pojedinim područjima
(posebno na primorju)

7.7.8 COR 11: Učiniti gradove i ljudska naselja inkluzivnim, bezbjednim, otpornim i održivim

slično kao kod COR 10, i kod COR 11 se bilježe i pozitivni i negativni trendovi. Vezano za stanovanje pristup osnovnim uslugama (zadaci 11.1 i 11.7), u periodu na koji se odnosi Drugi VNR sprovedeni su programi podrške za rješavanje stambenog pitanja različitim kategorijama stanovništva, što predstavlja pozitivan razvoj događaja. Na drugoj strani, prisutni su negativni trendovi u planiranju i izgradnji novih kvartova, gdje se, na primjer, zanemaruje dostupnost zelenih i javnih površina i predškolskih/ školskih objekata. Cijene stambenog prostora su u porastu.

avni prevoz u gradovima nije razvijen, odnosno nije usklađen sa potrebama, a bezbjednost na putevima nije na zadovoljavajućem nivou (zadatak 11.2). Uobičajeni problemi su nedostatak vještih vozača i nedostatak obilježja međunarodne saradnje. Ipak, evidentirani su trendovi koji prijete da naruše status predjela svjetske baštine (čijoj zaštiti je posvećen zadatak 11.4).

od uzroka zagađenja vazduha. Kvalitet vazduha u urbanim područjima i prikupljanje/ odlaganje otpada samo su djelimično unaprijeđeni u prethodnom periodu. Višegodišnji podaci za indikator 11.6.2 – Planovi prilagođavanja klimatskim promjenama i lokalne strategije za smanjenje rizika od katastrofa (zadatak 11.b) u prethodnih pet godina izrađeni su u manjem broju opština.

Rasprostranjeni su primjeri pre-planiranja odnosno PM_{2,5} i PM₁₀) u gradovima – pokazuju generalno opadajući trend, ali nivoi u više gradskih jezgara i dalje često prelaze zakonom dozvoljene granice.⁹⁸ Kad je riječ o indikatorima, za Glavni grad su proračunati indikatori 11.2.1 (dostupnost javnog prevoza) i 11.7.1 (udio otvorenih javnih površina) na osnovu popisa i prostornih planova (sa podacima dostupnim na 5 ili 10 godina, tako da trend još uvijek

Rasprostranjeni su primjeri pre-planiranja odnosno prekomjerne izgradnje u pojedinim područjima (posebno na primorju); sistem prostornog planiranja/ urbanizacije (zadatak 11.3) je suočen sa nečainim izazovima osnovu popisa i prostornih planova (sa podacima dostupnim na 5 ili 10 godina, tako da trend još uvijek nije moguće utvrditi).

Crna Gora ima bogatu i raznoliku kulturnu baštinu, koja je sastavni dio evropske i mediteranske tradicije i stoga je od izuzetnog značaja. Zaštićeni lokaliteti kulturne baštine, elementi nematerijalne kulturne

7.7.9 COR 12: Obezbjediti održive obrasce potrošnje i proizvodnje

Cilj 12 je u procesu izvještavanja o sprovođenju NSOR 2030 prepoznat kao jedan od COR gdje je postignut napredak. Pregled urađen u pripremi Drugog DNI to potvrđuje u manjoj mjeri budući da nije vidljiv značajniji pomak u pripremi i sprovođenju programa održive potrošnje i proizvodnje, dok se sistem upravljanja otpadom i dalje suočava sa značajnim problemima.

Kad je riječ o efikasnom korišćenju prirodnih resursa, kroz proces izvještavanja o sprovođenju NSOR 2030 evidentirano je više aktivnosti koje doprinose COR zadatku 12.2. uključujući:

- primjenu materijala povoljnijih po životnu sredinu i poboljšanje resursne efikasnosti, prvenstveno u turizmu i građevinarstvu; donijet je MEST standard u građevinarstvu kojim se preuzeti evropski standardi;
 - u saradnji sa UNIDO-m, pripremljena je studija o unapređenju metalne industrije investicijama baziranim na energetskoj efikasnosti i povećanju performansi u zaštiti životne sredine; obezbijeđena je tehnička podrška za pripremne aktivnosti za unapređenje energetske efikasnosti u sektoru prerađivačke industrije;
 - u kontinuitetu se sprovode programe namijenjeni razvoju preduzetništva i biznis sektora, uz akcenat na zelenu/ resursno efikasnu ekonomiju u posljednje vrijeme.

Efekti ovih inicijativa se još uvijek ne mogu precizno procijeniti. Kao što je već rečeno, COR indikator 12.2.2 (8.4.2) - Domaća potrošnja materijala (DMC) ne računa se u kontinuitetu.

Evidentno je da stvorene količine otpada rastu da se pritisci na životnu sredinu od otpada ne smanjuju. Posebno je vidljiv problem plastičnog otpada/ kesa, koje zbog neadekvatnog upravljanja često dospijevaju u prirodno okruženje. Odlaganje je i dalje dominanta opcija u upravljanju otpadom, dok je stopa recikliranja⁹⁹ veoma niska. Komunalna infrastruktura je neadekvatna: uprkos značajnim poboljšanjima, sistemi za odvojeno sakupljanje otpada i reciklažu/ ponovnu upotrebu su slabo razvijeni ili se ne koriste adekvatno. I dalje postoji veliki broj neuređenih i/ ili nelegalnih odlagališta. Upravljanje posebnim tokovima otpada predstavlja značajan izazov, uprkos činjenici da su zakonske osnove postavljene (u skladu sa evropskim propisima). Upravljanje opasnim otpadom je takođe značajan izazov.

Prethodni Državnim plan upravljanja otpadom (2015 - 2020) djelimično je realizovan, između ostalog kroz izgradnju dijela potrebne infrastrukture (deponije, transfer stanice, reciklažni centri i dvorišta drugo). Tokom 2018. godine, nadležno ministarstvo e u saradnji sa lokalnim samoupravama realizovalo informativno-edukativni projekat „Odvjeno sakupljanje otpada je moja odluka“, u cilju afirmacije sistema primarne selekcije otpada.

Što se tiče upravljanja opasnim otpadom, razmatrana je opcija izgradnje postrojenja za obradu opasnog otpada na lokaciji Kombinata aluminijuma u Podgorici; planira se da se u narednom periodu uradi dodatna analiza i istraže i druge opcije u vezi rješavanja pitanja upravljanja opasnim otpadom u Crnoj Gori.



**Posebno je vidljiv problem
plastičnog otpada/kesa,
koje zbog neadekvatnog
pravljanja često dospijevaju
u prirodno okruženje**



Odlaganje je i dalje dominantna opcija u upravljanju otpadom, dok je stopa recikliranja veoma niska

U cilju daljeg unapređenja upravljanja otpadom, u planu je donošenje novog zakona i novog (tokom 2022. godine) Državnog plana upravljanja otpadom za period od 2023 – 2028. Za 2023. godinu je takođe planirano uspostavljanje jedinstvene baze podataka o otpadu.

Okvir 7-11: Izazovi za postizanje COR 12 – mišljenje nevladinih organizacija

**Zadatak 12.4: Do 2020. godine, postići ekološki prihvatljivo upravljanje hemikalijama i svim otpadima tokom cijelog njihovog životnog ciklusa**

Praksa spaljivanja otpada, a pogotovo automobilskih guma sa ciljem profitiranja od prodaje metalne frakcije je još uvek ustaljena u Crnoj Gori i predstavlja značajan rizik po zdravlje ljudi i životnu sredinu, imajući u vidu da se oslobođaju mnogi teški metali, polickični aromatični ugljovodonici, kao i dugotrajne organske zagadjuće supstance. Zakonska odredba o proširenoj odgovornosti proizvođača koja je transponovana iz Okvirne direktive o otpadu EU ne uspijeva da adekvatno odgovori ovom izazovu, a slično je i sa nekim drugim tokovima otpada (kao što je električni i elektronski otpad).

Zadatak 12.5: Do 2030. godine, značajno smanjiti stvaranje otpada kroz sprečavanje, smanjenje, recikliranje i ponovno korišćenje

Plastična za jednokratnu upotrebu i plastične kese se još uvek široko koriste, iako postoje prihvatljive alternative ovim proizvodima. Procenat komunalnog otpada koji je pripremljen za reciklažu ili ponovnu upotrebu je alarmantno nizak (1-2%), dok nacionalno i EU zakonodavstvo propisuje 50%. Građevinski otpad se isključivo deponuje, uz korišćenje male količine ovog otpada za pokrивku na sanitarnim kadama. Na teritoriji Crne Gore postoji samo jedna deponija građevinskog otpada – Mojanski krst u Golubovcima. Građevinski otpad (kao i ostale vrste otpada) se često odlazi na nepropisnim lokacijama. Uz slabe preventive i represivne mјere, ova praksa predstavlja velik rizik po životnu sredinu.

Zadatak 12.6: Podsticati preduzeća, posebno velike i transnacionalne kompanije, da usvoje održive prakse i integrišu informacije o održivosti u svoj ciklus izvještavanja

Održive prakse velikih kompanija su najčešće uslovljene isplativošću prakse, zakonskom obavezom, ili pozitivnim PR-om.

Zadatak 12.7: Promovisati praksu javnih nabavki koja je održiva, u skladu sa nacionalnim politikama i prioritetima Javne nabavke treba da odražavaju stratešku orientaciju organa državne uprave. Potrebno je usklađivanje sistema javnih nabavki kako bi se omogućilo da održive prakse budu prioritizirane.**Zadatak 12.8: Do 2030. godine, obezbijediti da ljudi svuda imaju relevantne informacije i da su svjesni održivog razvoja i stilova života u skladu sa prirodom**

Civilni sektor aktivno radi na podizanju svijesti građana o uticaju održivih politika na njihov kvalitet života i životnu sredinu. Radi se na promociji održivog razvoja i inkorporaciji tog koncepta u zakonska i strateška dokumenta.

Mišljenje nevladinih organizacija sa akcentom na pojedine negativne prakse i prilike za poboljšanja (vezano za količine otpada i postupanje sa pojedinim vrstama otpada, održivu potrošnju u javnim nabavkama i informacije o održivoj potrošnji i proizvodnji) prikazano je u okviru 7-11.

7.7.10 COR 13: Preduzeti hitne radnje u borbi protiv klimatskih promjena i njihovog uticaja

Vezano za zadatku 13.1 koji se odnosi na jačanje otpornosti i prilagođavanje, do sada je sproveden ograničen broj aktivnosti. U toku je projekat "Jačanje kapaciteta Crne Gore u oblasti integrisanja rizika od klimatskih promjena u proces planiranja" u okviru koga će biti pripremljen Nacionalni plan prilagođavanja na klimatske promjene – NAP; projekat je podržan od strane Zelenog klimatskog fonda. Program adaptiranja zdravstvenog sistema na klimatske promjene donesen je 2020. godine. Na lokalnom nivou, samo je opština Podgorica pripremila plan adaptacije. Donesena je Nacionalna strategija za smanjenje rizika od katastrofa 2018 – 2023, a 2021. godine objavljena je i Procjena rizika od katastrofa Crne Gore, koja je izrađena shodno EU smjernicama za procjenu rizika i mapiranje za upravljanje katastrofama.

Kad je riječ o zadatku 13.2 koji se odnosi na integraciju klimatskih promjena u nacionalne politike, ostvaren je značajan napredak. Nakon donošenja Zakona o zaštiti od negativnih uticaja klimatskih promjena (2019. godine), do januara 2022. godine usvojeno je 15 podzakonskih akata. Pored toga, doneseni su i Nacionalna strategija u oblasti klimatskih promjena do 2030. godine (2015. godine), Drugi izvještaj o sprovođenju Nacionalne strategije u oblasti klimatskih promjena (2022. godine), Treća nacionalna komunikacija, Treći dvogodišnji ažurirani izvještaj o klimatskim promjenama i ažurirani Namjeravani nacionalno utvrđeni doprinos (iz 2021. godine) kojim je cilj smanjenja emisija do 2030. godine podignut na 35% (u odnosu na nivo iz 1990. godine). Prvobitno postavljeni cilj smanjenja emisija od 30% već je ostvaren. Inventar gasova staklene bašte se redovno ažurira. Konkretnе aktivnosti koje su sprovedene u prethodnom periodu i koje su doprinijele smanjenju

emisija su prvenstveno programi i projekti za povećanje energetske efikasnosti (u više sektora).

I pored evidentnih uspjeha, implementacija propisa i politika u ovoj oblasti i dalje predstavlja značajan izazov. Procesi razvoja politika i sprovođenje projekata po pravilu su praćeni edukativnim i aktivnostima razvoja kapaciteta i podizanja svijesti. Uprkos tome, ukupni kapaciteti (koji su u centru pažnje kod zadatka 3.3) su i dalje ograničeni.

Kad je riječ o percepciji javnosti, istraživanje koje je sproveo IPSOS pokazalo je da svaki peti građanin Crne Gore (20%) smatra da su globalno zagrijavanje i klimatske promjene lažne vijesti, a 23% vjeruje da su izvještaji o globalnom zagrijavanju i klimatskim promjenama nerealni i pretjerani. Međutim, adolescenti i mladi su prepoznali klimatske promjene kao najvažniji ili jedan od najvažnijih prioriteta koje čovječanstvo treba da rješava, a 84% od preko 900 ispitanika u istraživanju U-Report-a navelo je da vjeruje da klimatske promjene utiču na Crnu Goru.

Stavovi nevladinih organizacija koje su se uključile u pripremu Drugog DNI o napretku kod COR prikazani su u okviru 7-12



adolescenti i mladi su prepoznali klimatske promjene kao najvažniji ili jedan od najvažnijih prioriteta koje čovječanstvo treba da rješava, a 84% od preko 900 ispitanika u istraživanju U-Report-a navelo je da vjeruje da klimatske promjene utiču na Crnu Goru

Okvir 7-12: Izazovi za postizanje COR 13: mišljenje nevladinih organizacija



Zadatak 13.1:

Niz dokumenata je pripremljen, ali najveći problem je primjena u praksi. Za neke hazarde, kao što su požari i poplave, izostaje prevencija. Jedan od nedostataka je i međusobna komunikacija, saradnja i razmjena iskustava između različitih institucija. Kapaciteti na lokalnom nivou su u većini slučajeva ograničeni u prvom redu kada je riječ o broju ljudi, ali i obučenosti za obavljanje određenih poslova. Ograničeni kapaciteti su takođe karakteristični i za državni nivo.

Zadatak 13.2:

Izrada Nacionalnog energetskog i klimatskog plana je planirana do kraja 2024. godine, iako je po Zakonu o energetici Vlada bila obavezna da ga usvoji do avgusta 2022. godine.

Zadatak 13.3:

Problem je u prevenciji i umreženosti svih institucija koje se bave pitanjima zaštite. Osim toga, službe za zaštitu i spašavanje nijesu opremljene na odgovarajući način. Loša organizacija ili procjena na nacionalnom nivou otežava rano reagovanje na požare.

7.7.11 COR 16: Promovisati miroljubiva i inkluzivna društva za održivi razvoj, obezbijediti svima pristup pravdi i izgraditi djelotvorne, odgovorne i inkluzivne institucije na svim nivoima

U okviru COR 16 formulisano je 12 zadataka koji su izuzetno relevantni za crnogorsko društvo i od kojih je većina tjesno povezana sa obvezama u procesu pridruživanja EU (kao što su zadatak 16.3 koji se odnosi na vladavinu prava i jednak pristup pravdi, 16.4 koji se između ostalog odnosi na suzbijanje organizovanog kriminala, 16.5 – smanjenje korupcije, 16.6 – izgradnja djelotvornih, odgovornih i transparentnih institucija, 16.7 – obezbjeđivanje odgovornog, inkluzivnog, participatornog i reprezentativnog odlučivanja). Napredak u ovim oblastima je u posljednjih pet godina bio ograničen, što se u određenoj mjeri reflektovalo i na usporavanje pregovora sa EU. Prema ocjenama UN-a, socijalna kohezija u Crnoj Gori proteklih godina bila je sve krhkija, čemu doprinosi nizak stepen povjerenja u institucije.¹⁰⁰

U ovakvim uslovima, od suštinskog značaja za razvoj i ispunjavanje COR je da se osigura napredak kod zadataka 16.3, 16.4 i 16.5, uključujući vraćanje povjerenja u institucije i posebno u pravosudni sistem. Za zadatke 16.6 i 16.7 potrebna je bolja primjena formalno prihvaćenih/ u zakon integrisanih rješenja o dijalogu i učeštu javnosti u donošenju odluka odnosno izgradnja institucija koje će djelovati profesionalno, biti zaštićene od neprimjerenog političkog uticaja i u kojima će se napredovati po osnovu znanja i sposobnosti.

Vezano za zadatak 16.2 (koji se odnosi na zaustavljanje zlostavljanja, iskorišćavanja, trgovine i svih oblika nasilja i mučenja djece), Crna Gora je prema raspoloživim podacima i analizama napredovala po pitanju obezbjeđivanja poštovanja prava djeteta u prethodnom petogodišnjem periodu. Među najbitnijim postignućima bi se mogli izdvojiti povećanje obuhvata i kvaliteta prenatalne njegе za majke i novorođenčad, niski mortalitet djece koji je u opadajućem trendu, povećanje obuhvata djece programima predškolskog obrazovanja i povećanja inkluzije djece sa smetnjama u razvoju u redovno obrazovanje, smanjenje broja djece na institucionalnom smještaju i značajan broj djece u sukobu sa zakonom koji se upućuje na alternative krivičnom gonjenju, kao i uopšte unaprijeđen položaj djeteta u pravosudnim postupcima. Pored navedenog, registruju se napori u borbi protiv nasilja nad djecom i obezbjeđenju pristupa djece pravdi, kao i kontinuirani napor u smanjenju broja djece smještenih u institucije zaštite.¹⁰¹

Nakon implementacije prve Strategije o prevenciji i zaštiti djece od nasilja (2017-2021) uz podršku UNICEF-a urađena je Evaluacija primjene Strategije koja je dala preporuke i Mapu puta za razvijanje novog strateškog dokumenta. Izmedju ostalih evidentirano je da ne postoji održivost postojećih usluga podrške porodicama. Jedna od preporuka Evaluacije naglašava da treba razmotriti uspostavljanje i proširenje mreže usluga primarne prevencije i rane intervencije, kao i specijalizovanih usluga za žrtve i počinioce nasilja, uključujući skloništa za žrtve nasilja.

100 Prema podacima iz Balkanskog barometra objavljenim u UN Analizi stanja u zemlji, 2021, percepcija oko polovine građana je da se zakon ne primjenjuje jednako prema svima. Balkanski barometar je godišnje ispitivanja javnog mnjenja u zemljama Zapadnog Balkana.

101 <https://www.unicef.org/montenegro/en/reports/situation-analysis-children-and-adolescents-montenegro>



Osnažen je
Savjet za prava djeteta

Crnu Goru karakteriše ozbiljan nedostatak usluga podrške djeci, porodici i žrtvama nasilja i eksplatacije.¹⁰² Osnovne usluge za djecu i porodice se ne pružaju ili nijesu održive. Ograničene usluge koje jesu dostupne, kao što su usluge porodičnog saradnika, SOS telefona za djecu žrtve nasilja i usluge koje pružaju nevladine organizacije: psihosocijalna podrška, telefonska linija za pomoć roditeljima, pravna pomoć, sklonište za žene i djecu žrtve nasilja, nemaju održivo finansiranje. Takođe, ne postoji jasna vizija proširenja i održivog finansiranja usluga prevencije, terenskog rada u zajednici, te usluga podrške djeci, porodici i žrtvama, iako brojne studije ukazuju na to da su postojeće usluge ograničene i brojem i obimom, te da kao takve ne pokrivaju bazične/ esencijalne potrebe onih koji su u najvećem riziku¹⁰³. Istovremeno, budžetska ulaganja u usluge socijalne i dječje zaštite zabilježuju su niska. Ovo zavrjeđuje posebnu pažnju ako se tumači u svijetu činjenice da su usluge suštinski način da se dugoročno spriječi oslanjanje na materijalna davanja.

Kad je riječ o podacima koji ukazuju na ograničen broj stručnih radnika i ograničene kapacitete centara za socijalni rad¹⁰⁴, postojeće stanje, koje traje duži niz godina, učinilo je da sistem socijalne i dječje zaštite bude prevashodno reaktivnog karaktera, da se isuviše oslanja na institucionalno zbrinjavanje, te da nije u stanju da odgovori na sve veće rizike u vezi sa socijalnom i dječjom zaštitom s kojima se suočavaju djeca i porodice u Crnoj Gori. Kada je riječ o sektoru zdravstva, osnovne usluge podrške, savjetovanja i rada sa djecom koja su žrtve nasilja i eksplatacije ne postoje.

102 Mapa puta za reformu socijalne i dječje zaštite (CODI analiza), UNICEF i Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, 2021; Mapa puta za prelazak sa institucionalnog zbrinjavanja na život u porodici i u zajednici, zasnovana na minimalnom paketu usluga podrške za život u zajednici i porodici, uključujući analizu troškova, 2019, UNICEF; Pregled sistema hraniteljstva, 2020, MFSS, UNICEF; Analiza multisektorskog odgovora na potrebe djece sa smetnjama u razvoju u Crnoj Gori, 2020, Savjet za prava djeteta i UNICEF, 2020.

103 Vlada Crne Gore, Zavod za socijalnu i dječju zaštitu i Evropska unija podržali su *Analizu potreba za proširenjem i standardizacijom novih usluga socijalne i dječje zaštite u Crnoj Gori* (G. Matković, jul 2021).

104 Analiza rada centara za socijalni rad u Crnoj Gori (2018), MFSS, UNICEF.

Razvoj usluga za neposrednu podršku porodicama radi sprečavanja razdvajanja porodice i prevencije nasilja i drugih rizika, te pristup održivim alternativnim uslugama, poput hraniteljstva predstavljaju temelj za unapređenje zaštite djece uopšte, te posebno djece lišene roditeljskog staranja. U cilju sprovođenja procesa deinstitucionalizacije i transformacije ustanova za djecu bez roditeljskog stratanja, potrebni su dodatni napor i ulaganja u usluge podrške djeci i porodicama koje su u riziku od napuštanja djece. Sa druge strane, hraniteljstvo kao najpoželjnija alternativa za smještaj djece koje su izmještene iz svojih bioloških porodica je neophodno osnažiti i proširiti. U tom smislu potrebno je da Crna Gora stvori uslove za razvoj profesionalnog hraniteljstva, te razvijanje novih vidova hraniteljstva kao što su urgentno hraniteljstvo za djecu ispod 3 godine i djecu žrtve nasilja i eksplatacije, kao i specijalizovano hraniteljstvo za djecu sa smetnjama u razvoju, te djecu sa problemima u ponašanjem.

Važna novina je ponovno uspostavljanje Savjeta za prava djeteta koji je sada izdignut sa ministarskog na nivo potpredsjednika Vlade, u čijem sastavu se nalaze resorni ministri, koji će se baviti unapređenjem međuresornog i multidisciplinarnog pristupa u promociji, prevenciji i zaštiti prava djeteta, kao i nadgledanjem primjene međunarodno preuzetih obaveza Crne Gore u domenu zaštite prava djece i žena.

Međusektorska saradnja inače kao i u koordinaciji podrške za djecu sa smetnjama u razvoju i njihove porodice je slaba, uprkos tome što postoje procedure za saradnju između zdravstvenog, socijalnog i obrazovnog sektora. Slabosti u saradnji se ogledaju i u tome što nema podataka o broju ove djece, dok nedostatak podataka karakteriše i druge oblasti. Sistem intervencija i upućivanja i dalje se uglavnom oslanja na medicinski model posmatranja invaliditeta, te ne postoji integrirani pristup pružanju usluga za djecu sa smetnjama u razvoju. Praćenje razvoja na osnovu standardizovanih alatki za monitoring ne čini dio redovne zdravstvene prakse, te se smetnje u razvoju ne otkrivaju blagovremeno.

Još uvijek nijesu do kraja procijenjene sve posljedice pandemije na razvoj djece, ali je već evidentno da je pandemija povećala broj slučajeva nasilja nad djecom. Centri za socijalni rad i organizacije koje se time bave su registrovale povećanje broja i intenziteta slučajeva nasilja u porodici, gdje su direktno ili indirektno žrtve djeca.¹⁰⁵

Nezavisno od COVID-a, gotovo 66% djece uzrasta 1–14 godina bilo je izloženo fizičkom kažnjavanju i/ili psihološkoj agresiji od strane staratelja u mjesecu koji je prethodio (MICS) istraživanju¹⁰⁶.

Nedovoljno opredjeljivanje finansijskih i ljudskih resursa na nacionalnom i na lokalnom nivou dovodi do nejednakog pristupa najranjivijim dječaka i djevojčica uslugama dječije zaštite, kao i do geografskih varijacija u obuhvatu uslugama. Crna Gora ne ulaže dovoljno napora ni finansijskih sredstava u razvoj i održivost usluge podrške porodicama i djeci, uključujući djecu koje su žrtve nasilja i eksplatacije. Potrebno je da se napravi projekcija proširenja i održivog finansiranja usluga

105 https://montenegro.un.org/sites/default/files/2020-09/Report%20on%20the%20Rapid%20Social%20Impact%20Assessment%20of%20the%20COVID-19%20outbreak%20in%20Montenegro%2C%20April-June%202020_0.pdf

106 Istraživanje višestrukih indikatora u Crnoj Gori (MICS) 2018, MONSTAT, UNICEF i UNHCR: http://www.monstat.org/userfiles/file/MICS/MNE/n/MNE_MICS6%20Statistical%20Snapshot%20ECD%20ENG_Montenegro%202018_FINAL.pdf



Nezavisno od COVID-a,
gotovo 66% djece
uzrasta 1–14 godina
bilo je izloženo
fizičkom kažnjavanju i/ili
psihološkoj agresiji
od strane staratelja
u mjesecu koji je prethodio
(MICS) istraživanju



8 Praćenje i ocjena napretka u sprovоđenju NSOR 2030 i COR

Kroz NSOR 2030 definisano je uspostavljanja sistema za praćenje održivosti nacionalnog razvoja, uključujući praćenje sprovođenja ciljeva, mjera i zadataka sadržanih u Akcionom planu kroz koje su integrисани globalni COR. Predviđeno je i povezivanje nacionalnog sistema izvještavanja s UNEP Live platformom. Detaljno je elaboriran složeni set indikatora predviđen za praćenje NSOR 2030 i COR, uz utvrđivanje zaduženja nadležnim subjektima u pogledu prikupljanja i pohranjivanja ulaznih podataka za proračun i statističku obradu indikatora, kao i način razmjene podataka i omogućavanje njihove uzajamne kompatibilnosti.

Kroz proces izvještavanja o sprovođenju NSOR 2030 (kako 2019. godine kada je pripremljen prvi, radni, izvještaj, tako i u procesu pripreme Drugog izvještaja o sprovođenju NSOR čija se finalizacija očekuje sredinom 2022. godine) pokazalo se da je, uprkos značajnim naporima, malo postignuto sa uspostavljanjem planiranog sistema za praćenje postizanja NSOR ciljeva odnosno COR.

Za mjerjenje napretka u sprovođenju NSOR 2030 utvrđene su četiri grupe indikatora:

- COR indikatori (231 jedinstveni indikator)¹⁰⁷;
 - nacionalni indikatori (252 indikatora);
 - međunarodni indikatori (31) i
 - 10 tzv. kompleksnih indikatora.

Predviđeno je da uvođenje ovih indikatora bude fazno; za obračun indikatora originalno je utvrđena odgovornost 26 zvaničnih i administrativnih proizvođača podataka.¹⁰⁸

Tokom konsultacija koje su sprovedene 2017. godine sa svim institucijama uključenim u NSOR 2030 implementaciju i izvještavanje, ažuriran je i plan uvođenja indikatora održivog razvoja u statistički sistem Crne Gore. Prema ažuriranom stanju, 2018. godine je trebalo da se prati, odnosno vrši proračun za 77 indikatora, a da se do 2020. godine u statistički sistem Crne Gore uvede još 91 indikator. Plan nije realizovan, dok je u procesu pripreme ulaznih analiza za Prvi izvještaja o sprovođenju NSOR 2030 konstatovano je da se u zemlji prati 61 COR indikator.

Poslije prvih pet godina sprovođenje NSOR, može se reći da su za pojedine indikatore/ u pojedinim oblastima napravljeni značajni koraci naprijed, ali da su ukupno posmatrano dometi u ovoj sferi skromni. Pregledom dostupnih materijala za COR indikatore za potrebe pripreme Drugog DNI, na primjer, utvrđeno je da je su dostavljene informacije za 48 indikatora odnosno da su dostavljena 48 informaciona lista iz baze meta podataka¹⁰⁹ sa određenim vrijednostima. Za neke od indikatora za koje su dostavljeni informacioni listovi/ vrijednosti ne može se reći da se prate, budući da za njih ne postoje ni podaci u skladu sa UNSD definicijom ni slični nacionalni podaci; dobar primjer je

107 Ukupan broj COR indikatora navedenih po ciljevima i zadacima je 248, ali se 13 ponavlja kod 2 ili 3 zadatka. U momentu donošenja NSOR bila su utvrđena 241 COR indikatora.

108 Broj je podložan promjenama uslijed izmjena u organizacionom statusu pojedinih institucija.

109 Formirana 2018. godine u sklopu projekta „Uspostavljanje integrisanog sistema za izvještavanje o progresu u sprovođenju Nacionalne strategije održivog razvoja (NSOR) – početna faza“ u okviru koga su između ostalog, ispitivane mogućnosti za uvođenje IRIS-a (Indicator Reporting Information System), što nije realizovano.

COR indikator 1.1.1 - Udio stanovništva ispod međunarodne linije siromaštva. Za druge pak postoje slični indikatori koji se prate i koji su u potpunosti adekvatni za praćenje relevantnih zadataka, kakav je, na primjer, 1.2.1 - Udio stanovništva koje živi ispod nacionalne linije siromaštva, po polu i starosti – koji se ne računa po UNSD metodologiji ali gdje postoji adekvatna zamjena – stopa rizika od siromaštva po SILC istraživanju. Neki od dostavljenih sličnih indikatora su samo djelimično adekvatni.

Postoje takođe i indikatori za koje je proračun rađen samo određeno vrijeme (na primjer 8.4.2/ 12.2.2 - Domaća potrošnja materijala (DMC)), ili oni za koje su vrijednosti dostupne samo za jednu godinu (kakvi su, na primjer, indikatori iz MICS istraživanja relevantni za više ciljeva – COR 3, 4, 5, 6 i druge).

Od 48 dostavljenih informacionih listova/ indikatora, najviše ih se odnosi na COR 3 (10 indikatora), dok za ciljeve 6, 13, 14 i 15 nije dostavljen ni jedan indikator; za COR 2, 5, 7, 10, 11 i 12 dostavljeni su samo po jedan do dva indikatora.

8.1 Dostupnost kvalitetnih, ažuriranih i disagregiranih podataka

Dostupnost kvalitetnih, ažuriranih i detaljno razvrstanih podataka/ indikatora za NSOR 2030 i COR nije na zadovljavajućem nivou, što uveliko otežava ocjenu stanja i mogućnosti da se politike i mјere prilagođavaju u hodu kako bi se osiguralo postizanje ciljeva. Značaj prikupljanja, obrade, analize i objavljivanja pouzdanih, pravovremenih, kvalitetnih i razvrstanih podataka o indikatorima za kreiranje politika zasnovanih na činjenicama

¹¹⁰ U UN Analizi stanja u zemlji iz 2021. godine se, na primjer, kaže da je ostvaren određeni napredak u pojedinim oblastima, ali da ipak nema dovoljno sistematskog primarnog prikupljanja podataka niti prakse analize podataka, uključujući podatke koji bi bili rasčlanjeni po polu, uzrastu i invaliditetu, kao ni analize jednakosti i rodne ravnopravnosti. Dalje se kaže da se o pojedinim pojавama nedovoljno izvještava, što sve utiče na sposobnost Vlade i Skupštine da pripreme adekvatne odgovore zasnovane na pouzdanim podacima.

¹¹¹ UN DESA, 2021 Voluntary National Reviews Synthesis Report.

naglašen je i od strane UN DESA kao i u brojnim analizama i izvještajima UN-a¹¹⁰ i EU koji se bave stanjem u Crnoj Gori. Uz to, UN DESA naglašava da je pružanje podrške nacionalnim statističkim sistemima kako bi mogli da generišu detaljne i obuhvatne podatke od suštinskog značaja za postizanje COR.¹¹¹

Ograničenja koja utiču na slabu dostupnost COR i drugih indikatora koji mogu poslužiti za praćenje napretka su brojna i raznovrsna. U ocjeni po pojedinim ciljevima odnosno u materijalima iz NSOR izvještavanja na koje se ocjene oslanjaju naglašene su slabosti (nepotpunosti) ili neprilagođenosti primarnih informacionih sistemima u više sektora od značaja za COR, uključujući zdravstvo, obrazovanje, životnu sredinu, otpad i druge.

Pored toga, značajno ograničenje su i raspoloživi kapaciteti (ljudski i tehnički) i vrijeme koje nadležne institucije mogu posvetiti COR indikatorima, prikupljanju i analizi podataka u svijetu seta prioriteta koji se nalaze u njihovim planovima rada i svakodnevnim agendama. Sa ovim je povezano i pitanje posvećenosti problematici održivog razvoja i samoj NSOR 2030, za koju se često čini da nije prioritet u planiranju i izvršavanju dnevnih obaveza, uprkos tome što je definisana kao krovna nacionalna strategija. Ovome moguće doprinosi kompleksnost i razuđenost dokumenta.

Na kraju, ograničenje koje je veoma važno je i pitanje saradnje i koordinacije na zajedničkom poslu unapređenja sistema za praćenje sprovođenja COR, posebno između zvanične statistike i administrativnih proizvođača podataka, ali i među relevantnim institucijama uopšte, gdje sigurno ima značajnog prostora za unapređenje.

8.2 Preporuke za jačanje sistema za praćenje i ocjenu napretka

Polazeći od prethodnih razmatranja, mogu se dati sljedeće preporuke za poboljšanja u prikupljanju i analizi podataka kako bi se ocjena napretka za COR (ali i za ostale važne procese) mogla dati sa većim stepenom sigurnosti, odnosno da bi procesi izrade i izmjena i dopuna politika i planskih dokumenata bili kvalitetniji i integrirani:

1. Fokus u narednom periodu treba da bude na utvrđivanju prioritetnih COR indikatora i onih kod kojih su potrebni mali napor da bi se sistematično obračunavali; primjeri ovih drugih uključuju stope obuhvata i završavanja različitih nivoa obrazovanja kod COR 4, površinu pod šumama (15.1.1) kod COR 15 i druge. Prioritetni indikatori treba da budu predmet dogovora nadležnih institucija.
2. U slučajevima gdje postoje nacionalni indikatori koji dovoljno dobro korespondiraju sa intencijom i sadržajem određenih COR zadataka, treba ih prihvatići kao adekvatne a resurse usmjeriti na druge indikatore/ oblasti; potreban je plan za naredni period koji će sagledati potrebe i mogućnosti za svih 17 COR.
3. Razvoj indikatora u najvećoj mogućoj mjeri treba zasnovati na informacijama o ranjivim grupama, razvrstanim po polu, starosti i drugim ključnim parametrima.
4. Kod indikatora relevantnih za COR 1 postignut je značajan napredak sprovođenjem i objavljivanjem podatka iz SILC istraživanja koji predstavljaju dobru osnovu za praćenje siromaštva; u narednom periodu, potrebno je fokusirati napore na izvođenje indikatora 1.a.1 i 1.a.2, kao i indikatora 1.b.1. (koji se odnose na javne rashode za programe smanjenja
5. Kod COR 4, akcenat treba staviti na obezbjeđivanje nedostajućih podataka kako bi se obračunavao/ pratio veći broj indikatora (nego što je to sad slučaj) po UNSD metodologiji; takođe treba posvetiti pažnju indikatorima na osnovu kojih se može pratiti kvalitet obrazovanja.
6. Kod COR 5 potrebo je uložiti napore da se indikatori koje je relativno lako obračunati kontinuirano prate – preciziranjem odgovornosti za prikupljanje podataka, obračun i izvještavanje. Primjer takvog indikatora je 5.5.1 o učešću žena u nacionalnom parlamentu i lokalnim vlastima koji se sada samo djelimično prati. Takođe su potrebni napor da se bolje procijeni neplaćeni rad (indikator 5.4.1).
7. Za dostupnost indikatora za COR 14 veoma je važno da se osigura provođenje monitoringa o stanju morskog ekosistema i da se osigura dostupnost podataka o otpadu u moru. Takođe je bitno sagledavanje mogućnosti za poboljšanje ribarskog informacionog sistema i izvođenje/ redovo praćenje indikatora 14.4.1 u punom obimu.

siromaštva, zdravstvo, obrazovanje i socijalnu zaštitu odnosno na sektore od kojih posebne koristi imaju žene, siromašni i ranjive grupe). Izvođenje ovih indikatora trebalo bi da bude olakšano uvođenjem programskog i rodno osjetljivog budžeta. Takođe je veoma važan indikator 1.3.1 koji podrazumijeva detaljno razvrstane podatke o dijelu stanovništva koji je pokriven sistemom socijalne zaštite.

8. Za COR 15, neophodno je poboljšati dostupnost indikatora o održivom upravljanju šumama (kroz sagledavanje nedostataka u dosadašnjoj praksi i mogućnosti šumarskog informacionoga sistema, odnosno kroz bolju koordinaciju i saradnju između nadležnog ministarstva, Uprave za šume i Monstat-a). Takođe je potrebno poboljšati dostupnost podataka o ugroženim vrstama i zastupljenosti različitih vrsta ekosistema u zaštićenim područjima i u odnosu na ključna područja biodiverziteta kroz dalje napore na uspostavljanju mreže Natura 2000.
9. Kod COR 17, potrebno je pratiti indikatore 17.1.1 i 17.1.2 o budžetu/ budžetskim prihodima, kao i (posebno važno) indikator 17.18.1 o statističkim kapacitetima za praćenje COR kad bude definisana metodologija za njega. Pored ovih, veoma je važno planirati i vremenom uesti razvojne indikatore koji nadopunjuju bruto domaći proizvod.
10. Potrebno je uložiti napore da se redovno obračunava/ prati indikator 12.5.1 – stopa reciklaže – po uspostavljanju jedinstvene baze podataka o otpadu koje je planirano za 2023. godinu

11. Obnovljeni NSzOR treba da pokrene i usmjerava dijalog nadležnih institucija o poboljšanju sistema za praćenje COR i da osigura sprovodenje dogovorenih akcija; NSzOR i KOR imaju mandat i dobro su pozicionirani da doprinesu jednom takvom procesu. Pored toga, treba donijeti procedure/ utvrditi odgovornosti da se o postojećim indikatorima (onima koje već vode određene institucije) redovno izvještava prema svim korisnicima podataka.

9 Zaključci i slijedeći koraci

Presjek stanja na jednoj trećini vremenskog perioda predviđenog za postizanje COR i strateških ciljeva NSOR 2030 pokazuje da COR (kao ni NSOR 2030 ciljevi) nijesu u centru pažnje nadležnih institucija u svojoj punoj formulaciji i intenciji, ali da su ipak u posljednjih pet godina postignuti značajni pomaci kod više ciljeva, kako kroz proces sprovođenja NSOR 2030 tako i kroz druge komplementarne procese i inicijative.

Kod svih ciljeva koji su bili u centru pažnje Drugog DNI zabilježeni su pozitivni pomaci kod pojedinih zadataka ali i razlozi za brigu i značajni izazovi.

Kod COR 1, ostvaren je umjeren napredak smanjenjem stope rizika od siromaštva; za više zadatka napredak se nije mogao ocijeniti zbog nedostatka podataka. Ukupno, ocijenjeno je da se zemlja suočava sa značajnim izazovima za postizanje COR 1.

Za COR 4, značajan napredak je zabilježen kod obuhvata djece ranim obrazovanjem; izgledi za postizanje zadatka 4.4 (sposobnosti mladih) su ocijenjeni kao dobri. Za COR 4 u cijelini je ocijenjeno da postoje izazovi za njegovo postizanje.

Kad je riječ o rodnoj ravnopravnosti, ocjena Drugog DNI je da se zemlja suočava sa značajnim izazovima u postizanju COR 5, uprkos ohrabrujućim signalima kakvi su osnaživanje žena i snažniji (iako i dalje nedovoljno efikasni) odgovori na nasilje nad ženama i djevojčicama.

Kod COR 14 zabilježen je značajan napredak uvođenjem ekosistemskog pristupa i proglašenjem zaštićenih područja u moru; napredak je postignut i kod zaštite priobalnih ekosistem, ali slabosti u upravljanju zaštićenim područjima ostaju. Za postizanje cilja, zemlja se i dalje suočava sa nizom izazova, uključujući nedostatak podataka. I kod cilja 15 je izražen nedostatak podatka, a zabilježena je i stagnacija kod nekoliko zadataka tako da je ocijenjeno da postoje značajni izazovi za postizanje COR 15.

Za COR 17, zabilježen je snažan pozitivan trend kod korišćenja ICT, ali i krupni izazovi kod zadataka koji se odnose na podatke, praćenje i odgovornost; za cilj u cijelini ocijenjeno je da se zemlja suočava sa značajnim izazovima.

Od ostalih ciljeva, ocjena Drugog DNI je da je postignut značajan napredak kod COR 3, 7, 8 i 13. Na drugoj strani, stagnacija ili nedovoljno brz napredak utvrđeni su za COR 6, 9, 12 i djelimično 11. Zabrinjavajući trendovi su konstatovani kod COR 10 i 16, kao i kod nekih elemenata COR 11. Za COR 2 nije bilo dovoljno podataka za ocjenu.

Ove ocjene se uglavnom poklapaju sa onima datim u procesu izvještavanja o sprovođenju NSOR 2030 (koji je baziran na ocjeni procentualnog stepena implementacije mjera iz Akcionog plana NSOR 2030), dok kod nekih ciljeva (npr. COR 9 i 12) donekle odstupaju od njih.





Na kraju, kao najvažniju preporuku i ideju vodilju za naredne korake u sprovođenju COR u Crnoj Gori navodimo stavove i karakteristične citate građana/ki koji su učestvovali u online konsultacijama u DNI procesu. U odgovorima na pitanje kakvu bi zemlju voljeli da vide za 10 godina, najčešće su figurirale slijedeće poruke:

Ekonomski razvijeniju, bez siromaštva okrenutu domaćoj proizvodnji i energetici, poljoprivredi, obnovljivim izvorima energije, tehnologijama, sa razvijenijim turizmom. Zemlju sa manjom stopom korupcije, boljim kvalitetom obrazovanja, stabilnim zdravstvenim sistemom i većom stopom zaposlenosti, zemlju sa razvijenim zdravstvenim i eko-turizmom, i većim ulaganjem u sjever. Zemlju vladavine prava, koja čuva kulturno i istorijsko nasljeđe, njeguje kreativne industrije. Mulfacetničku, s većim natalitetom, ekološku, čistu, s boljom infrastrukturom i većim stepenom svijesti o životnoj sredini, sa adekvatnim sistemom upravljanja otpadom, zelenom energijom, razvijenijim sjeverom, većom proizvodnjom hrane, naročito organske.

Neki od karakterističnih citata dati su u okviru 9-1.

Okvir 9-1: Crna Gora 2030. godine: kako je vidite, kakva bi voljeli da bude?



Zelena, čista, da ljudi manje pričaju o političkim, vjerskim i nacionalnim podjelama. Da se obrazovanje podigne na veći nivo. Natalitet da bude u rastu..

Kratak je to period za neke drastične promjene (sada je 2022.), ali evo optimističan scenario: 2030. god, tržište rada je bolje, jer ako ljudi nemaju posao, teško da mogu razmišljati o održivosti bilo koje druge vrste. Svaka kuća ima solarne panele, plastične kese su prošlost...

Zeleno moderna, ekološka država u punom smislu te riječi...

Upravo onakva kakva je davno proglašena – Ekološka!

Zemlja u kojoj ljudi zive u skladu sa prirodnom a ne kapitalom

Zemlja jednakih šansi, zemlja u koju se dolazi, a ne iz koje se ide..

Zemlja u kojoj u parlamentu ima 50% zena i zene su vlasnice 30% privrednih subjekata. Ovo je preduslov za ostale ciljeve održivog razvoja.

Nažalost nisam optimista da će išta ići na bolje ikad u ovoj zemlji.

Srećnija... Postoje indikatori koji idu dalje od BDP-a, koji se ne mijere ekonomskim razvojem i stopom siromaštva. Bilo bi divno da su ljudi srećniji. "Bruto nacionalna sreća je skup kolektivnih uslova koji su uopšteno potrebni za dobar život" tvrde budistički monasi u Butanu.

