# نقد برنامه راهبردی دوره گذار ایران

# (EmergPhase\_v3\_PERS.pdf)

## بخش اقتصاد: تحلیل جامع ایرادات (صفحات ۱۱۴–۱۶۸)

بخش اقتصاد برنامه، که شامل اصلاحات در حوزه‌های انرژی، صنعت، آب، و بازارهای مالی است، با هدف تثبیت اقتصاد در دوره گذار طراحی شده است. با این حال، کاستی‌های اساسی زیر اجرای آن را با چالش مواجه می‌کند:

### ۱. اتکای بیش از حد به خام‌فروشی و خطر بیماری هلندی

* **مشکل**: برنامه در بخش انرژی (صفحات ۱۰۳–۱۱۴) بر تداوم و افزایش تولید نفت و گاز (صفحه ۱۰۴) تأکید دارد، بدون توجه کافی به تنوع‌بخشی اقتصادی یا توسعه صنایع تولیدی. این رویکرد، اقتصاد ایران را در معرض بیماری هلندی قرار می‌دهد، جایی که افزایش درآمدهای نفتی باعث تقویت بیش از حد ارزش پول ملی، تضعیف بخش‌های تولیدی مانند کشاورزی و صنعت، و تشدید رانت‌خواری می‌شود (صفحه ۱۱۰). در بخش صنعت (صفحات ۱۱۵–۱۲۲)، تمرکز بر احیای ظرفیت‌های موجود (صفحه ۱۲۰) بدون سرمایه‌گذاری در زنجیره‌های ارزش‌افزوده، این خطر را تشدید می‌کند.
* **چرا مشکل است؟**: وابستگی به خام‌فروشی، به‌ویژه در دوره بی‌ثباتی، نه‌تنها پایداری اقتصادی را تضعیف می‌کند، بلکه رانت‌های ناشی از درآمدهای نفتی می‌تواند فساد را تقویت کرده و نابرابری‌های اجتماعی را افزایش دهد.
* **پیشنهاد بهبود**: برنامه باید استراتژی مشخصی برای تنوع‌بخشی به اقتصاد ارائه دهد، مانند سرمایه‌گذاری در صنایع پایین‌دستی پتروشیمی، فناوری‌های سبز، یا حمایت از بنگاه‌های کوچک و متوسط (SMEs) که در صفحه ۱۲۲ به‌صورت مبهم ذکر شده‌اند.

### ۲. زنجیره تأمین ناقص و شکننده

* **مشکل**: برنامه در بخش‌های انرژی (صفحه ۱۰۷)، صنعت (صفحه ۱۱۷)، و آب (صفحه ۱۲۶) به زنجیره‌های تأمین حیاتی مانند سوخت، مواد اولیه صنعتی، یا منابع آبی اشاره دارد، اما چارچوبی برای مدیریت یا تقویت این زنجیره‌ها ارائه نمی‌دهد. برای مثال، در بخش انرژی، تأمین امنیت خطوط لوله (صفحه ۱۰۴) بدون توجه به آسیب‌پذیری‌های لجستیکی یا وابستگی به واردات قطعات مطرح شده است. در بخش صنعت، تصرف انبارهای استراتژیک (صفحه ۱۱۷) بدون برنامه‌ای برای توزیع عادلانه یا جلوگیری از اختلال در زنجیره تأمین پیشنهاد شده است.
* **چرا مشکل است؟**: در دوره گذار، اختلالات سیاسی و اجتماعی می‌توانند زنجیره‌های تأمین را به شدت مختل کنند، منجر به کمبود کالاهای اساسی، افزایش قیمت‌ها، و نارضایتی عمومی شوند.
* **پیشنهاد بهبود**: برنامه باید شامل یک نقشه راه لجستیکی باشد که نقاط ضعف زنجیره تأمین (مانند وابستگی به واردات یا زیرساخت‌های فرسوده) را شناسایی کرده و راهکارهای اضطراری مانند ذخیره‌سازی استراتژیک یا همکاری منطقه‌ای را پیشنهاد دهد.

### ۳. فقدان اطلاعات منبسط مالی (هزینه‌ها، درآمدها، سود و زیان)

* **مشکل**: برنامه در هیچ‌کدام از بخش‌های اقتصادی (انرژی، صنعت، آب، و مالی) اطلاعات منبسط مالی مانند برآورد هزینه‌ها، منابع درآمدی، یا تحلیل سود و زیان ارائه نمی‌دهد. برای مثال، در بخش انرژی، جذب سرمایه‌گذاری خارجی (صفحه ۱۱۰) بدون تخمین هزینه‌های بازسازی یا بازگشت سرمایه مطرح شده است. در بخش مالی، تثبیت بازار ارز (صفحه ۱۵۷) بدون ارائه داده‌های پایه (مانند حجم نقدینگی یا ذخایر ارزی) یا پیش‌بینی تأثیرات مالی پیشنهاد شده است. در بخش آب، تأمین دسترسی به آب آشامیدنی (صفحه ۱۲۸) بدون برآورد بودجه یا منابع مالی مشخص است.
* **چرا مشکل است؟**: بدون اطلاعات مالی شفاف، برنامه فاقد اعتبار و قابلیت ارزیابی است. این امر اعتماد عمومی و سرمایه‌گذاران را تضعیف کرده و پاسخگویی دولت موقت را دشوار می‌کند.
* **پیشنهاد بهبود**: برنامه باید شامل جداول مالی با برآورد هزینه‌ها، منابع درآمدی (مانند مالیات، کمک‌های خارجی، یا فروش دارایی‌ها)، و تحلیل سود و زیان برای هر اقدام کلیدی باشد. همچنین، باید داشبوردهای شفافیت مالی برای اطلاع‌رسانی عمومی طراحی شود.

### سایر کاستی‌های اقتصادی

1. **دست‌کم گرفتن مقاومت اجتماعی و سیاسی**: برنامه مقاومت گروه‌های سودجو یا وابستگان رژیم قبلی را ذکر می‌کند (صفحه ۱۲۱ برای صنعت، صفحه ۱۶۱ برای مالی)، اما استراتژی مشخصی برای مدیریت اعتراضات کارگری یا ناآرامی‌های اجتماعی ناشی از اصلاحات (مانند کاهش نیروی کار، صفحه ۱۴۹) ارائه نمی‌دهد. این امر می‌تواند اجرای برنامه را مختل کند.
2. **اتکای غیرواقع‌بینانه به همکاری بین‌المللی**: فرض بر این است که مذاکرات برای رفع تحریم‌ها (صفحه ۱۰۹) یا بازیابی دارایی‌های خارجی (صفحه ۱۵۱) به‌سرعت نتیجه می‌دهد، بدون برنامه جایگزین برای تأخیرهای احتمالی یا مقاومت‌های دیپلماتیک.
3. **معیارهای مبهم برای موفقیت**: شاخص‌هایی مانند "تثبیت تولید" در انرژی (صفحه ۱۰۴) یا "دسترسی به آب ایمن" در آب (صفحه ۱۲۸) بدون اهداف کمی یا زمان‌بندی مشخص، آرمانی باقی مانده‌اند.

## نقد خلاصه سایر بخش‌ها

1. **نظامی و امنیتی (صفحات ۶۹–۸۸)**:
   * **نقاط قوت**: حفظ حافظه نهادی و مدرن‌سازی آموزش نظامی (صفحات ۶۹–۷۲). پیشنهاد ایجاد سرویس اطلاعات و امنیت ملی جدید (صفحه ۷۴).
   * **کاستی‌ها**: عدم شفافیت در مدیریت درگیری‌های داخلی نظامی، به‌ویژه از سوی وفاداران رژیم قبلی. پروتکل‌های وفاداری (صفحه ۸۵) مبهم و زمان‌بندی بازسازی ساختارها (صفحات ۷۳–۷۴) بیش از حد خوش‌بینانه است.
2. **آموزش (صفحات ۲۹–۴۴)**:
   * **نقاط قوت**: بازگرداندن آزادی آکادمیک و بازنگری برنامه‌های درسی (صفحات ۴۰–۴۴). تشکیل کارگروه ملی آموزش (صفحه ۳۹).
   * **کاستی‌ها**: دست‌کم گرفتن چالش‌های لجستیکی بازآموزی معلمان و بازسازی زیرساخت‌ها در مناطق روستایی (صفحه ۴۳). فقدان برنامه برای مدیریت اختلالات فوری آموزشی.
3. **محیط‌زیست (صفحات ۱۲۹–۱۳۸)**:
   * **نقاط قوت**: شناسایی بحران‌های زیست‌محیطی و پیشنهاد کارگروه اضطراری (صفحه ۱۳۰).
   * **کاستی‌ها**: تمرکز بر اقدامات کوتاه‌مدت (مانند کنترل آلودگی، صفحه ۱۳۳) بدون توجه به مسائل بلندمدت مانند تغییرات اقلیمی. فقدان مکانیزم تأمین مالی.
4. **بهداشت (صفحات ۱۴۰–۱۴۵)**:
   * **نقاط قوت**: اولویت‌دهی به سلامت روان و دسترسی اضطراری به مراقبت‌های بهداشتی (صفحات ۱۴۳–۱۴۴).
   * **کاستی‌ها**: وابستگی به کمک‌های خارجی برای دارو (صفحه ۱۴۰) بدون تضمین حمایت. فقدان استراتژی برای کمبود نیروی انسانی.
5. **سیاست خارجی (صفحات ۴۵–۶۸)**:
   * **نقاط قوت**: شفافیت در مذاکرات هسته‌ای و همکاری منطقه‌ای (صفحات ۴۶–۵۳).
   * **کاستی‌ها**: فرض عادی‌سازی سریع دیپلماتیک (صفحه ۵۳) غیرواقع‌بینانه است. فقدان برنامه برای مقابله با بازیگران متخاصم یا تحریم‌های مداوم.

## نتیجه‌گیری

برنامه راهبردی دوره گذار ایران در بخش اقتصاد به دلیل اتکای بیش از حد به خام‌فروشی، زنجیره تأمین ناقص، و فقدان اطلاعات مالی منبسط، در معرض خطر بیماری هلندی، اختلالات لجستیکی، و کاهش اعتماد عمومی است. سایر بخش‌ها نیز از خوش‌بینی بیش از حد و فقدان چارچوب‌های عملیاتی رنج می‌برند. برای بهبود، برنامه باید شامل استراتژی‌های تنوع‌بخشی اقتصادی، تقویت زنجیره تأمین، و ارائه جداول مالی شفاف باشد.