

公民 2下

第三單元 公民權利的保障與規範

第 5 課 政府與人民在行政法的角色

學習速讀

政府與人民在行政法的角色

為什麼行政法與日常生活息息相關？

- 由來：規範行政機關的執法，並讓政府順利運作
- 定義
 - 泛指一切規範國家行政權如何運作的法令總稱
 - 涉及(**行政機關**)執行職務時所適用的法令，皆屬之
- 與生活相關
 - 人人都要投保全民健康保險
 - 家庭成員有所得時要依法納稅
 - 年老後可依長照法規申請長期照顧
- 具體化的憲法：(**行政法**)將人民權利義務、國家機關組織的具體內容加以規範清楚，可彌補憲法抽象規定的不足

行政管制的內容與依法行政的原因為何？

- 行政管制：是指行政機關基於增進公共利益或維護社會秩序，要求或禁止人民從事某種行為，並制訂各種行政規定
- 行政處分：是指行政機關針對法律上具體事件所做的決定，而對特定人民的權利或利益直接發生強制性的法律效果
- 管制措施與人民關係：會限制人民的權利，但同時也會為更多的人民服務
- 行政罰：當人民違反行政法的規定，政府可對人民施以行政罰，包括罰鍰、拘留、吊銷駕照、停止營業、勒令歇業等
- 依法行政
 - 意義：是指行政機關的行政行為必須符合法律規範
 - 內涵
 - 行政機關的行政行為必須有(**法律**)的授權，尤其是涉及限制或侵犯人民權利的事項
 - 行政機關所定的行政命令和所作的行政行為，不得牴觸(**憲法**)和上位階的法令
 - 為行政機關應遵守的必要原則

行政救濟的意義和途徑為何？

- 行政救濟
 - 意義：人民的權益因為行政機關違法或不當的行政行為而受到侵害時，人民可以提出的救濟途徑
 - 途徑
 - 訴願
 - 當人民認為行政機關的行政處分違法或不當，可向訴願管轄機關提起訴願，請求撤銷或變更原處分
 - 是透過(**行政機關**)內部來更正不當的行政行為
 - 行政訴訟
 - 如果當事人不服訴願的決定，可向行政法院提起行政訴訟，請求作成有利人民的判決
 - 是透過(**司法機關**)更正不法的行政行為

重點 FOLLOW ME

日常生活中的許多事務，都會涉及行政法的規範。行政法如何影響日常生活？日常生活中有哪些行政管制？違反時要承擔什麼法律責任？

5-1 為什麼行政法與日常生活息息相關？

一、行政法與日常生活的關係

日常生活	適用的行政法
嬰兒出生後，政府機關會要求父母要依戶政法規辦理出生登記	《戶籍法》
6 歲以後的兒童要依教育法規接受國民義務教育	《國民教育法》
人人都要投保全民健康保險	《全民健康保險法》
家庭成員有所得時要依法納稅	《所得稅法》
年老後可依長照法規申請長期照顧	《長期照顧服務法》

二、行政法的意義

項目	說明
由來	1.日常生活中，人民權利的行使或義務的承擔，都會受到行政機關的管理，若沒有明確的規範約束行政的行為，政府可能會濫用權力，導致人民權利受損。 2.為了規範行政機關的執法，並讓政府順利運作，因而產生了各種行政法。
定義	1.行政法並非一部獨立或專屬法典，泛指一切規範國家行政權如何運作法令總稱。 2.只要涉及❶(行政機關)執行職務時所適用的法令，都屬於行政法的範圍。
具體化的憲法	1.憲法針對人民權利的保障和政府組織職權的限制，只是概括性的規定。 2.必須透過各種❷(行政)法彌補憲法抽象規定的不足。 3.例如：我國《憲法》保障人民的選舉權和罷免權，但是必須透過《公職人員選舉罷免法》規範各項公職人員選舉罷免的辦理機關、進行流程、投票方式等，才能讓人民選舉權及罷免權的行使具體落實。

5-2 行政管制的內容與依法行政的原因為何？

一、行政管制

項目	說明
意義	是行政機關基於增進公共利益或維護社會秩序，要求或禁止人民從事某種行為，並制訂各種行政規定。
舉例	禁止旅客在機場用餐以防堵疫情擴散、要求廠商必須標示豬肉的原產地等。
行政管制措施	行政管制規定有很多種，行政機關依法對人民做出行政處分是常見的一種方式。 1.❶(行政處分)是指行政機關針對法律上具體事件所做的決定，而對特定人民的權利或利益直接發生強制性的法律效果。 2.例如： (1)醫生要從事醫療行為，須取得主管機關發給的醫師資格證書與執業許可。

	<p>(2)在新冠肺炎(COVID-19)流行期間，若被匡列隔離者，禁止外出或搭乘大眾交通工具，違反者會被處以罰鍰等行政罰。</p> <p>※補充： 行政罰：是人民違反行政法上的義務時，行政機關施以的處罰，使其負起行政責任，這也是行政處分的一種。</p>
與人民權利的關係	<p>1.行政管制雖然會限制人民的權利，但同時也會為更多的人民服務。</p> <p>2.例如：公共場所禁止抽菸，對抽菸者是限制，但對不抽菸者是健康的維護。</p>

二、行政罰

項目	說明
意義	當人民違反行政法的規定， 政府可對人民施以行政罰，要求負擔相關的行政責任。 包括罰鍰、拘留、吊銷駕照、停止營業、勒令歇業等。
方式	※補充： 1.罰鍰：是指違反行政法的財產處罰。
	<div><div><div>罰鍰</div><div><div>性質</div><div>行政罰</div></div><div><div>裁罰機關</div><div>行政機關處罰</div></div></div><div><div>罰金</div><div><div>性質</div><div>刑罰</div></div><div><div>裁罰機關</div><div>法院宣告</div></div></div></div> <p>▲圖 1 罰鍰與罰金的差異</p>
	2.拘留：是針對違反行政法者，將其留置在警察機關拘留室的一種處罰。
	<div><div><div>拘留</div><div><div>性質</div><div>行政罰</div></div><div><div>限制拘所</div><div>拘留室</div></div><div><div>限制天數</div><div>原則是1~3日。 遇有加重時，合計不得逾五日。</div></div></div><div><div>拘役</div><div><div>性質</div><div>刑罰</div></div><div><div>限制拘所</div><div>監獄</div></div><div><div>限制天數</div><div>原則是1~59日。 遇有加重時，最長120天。</div></div></div></div> <p>▲圖 2 拘留與拘役的差異</p>
舉例	1.汽、機車駕駛人若未遵守交通規則而闖紅燈、超速，將可依《道路交通管理處罰條例》的規定，處以罰鍰、吊銷執照等。 2.民眾如果製造噪音或深夜喧譁，以致妨害公眾安寧時，將可依《社會秩序維護法》的規定，對其處新臺幣 6,000 元以下罰鍰。

三、依法行政的內涵

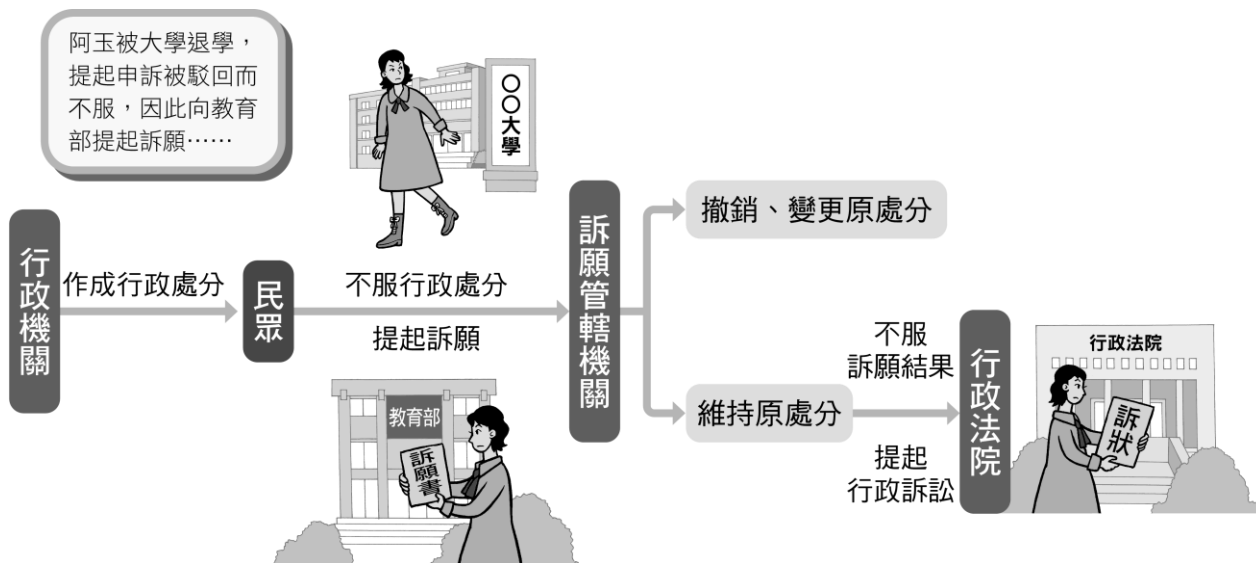
項目	說明	
意義	依法行政是指行政機關的行政行為必須符合②(法律)規範。	
重要性	國家的行政行為對人民權利的影響重大，因此必須透過立法機關所制定的法律，限制行政機關的作為，才能確實保障人民的權益。	
內涵	行政機關的行政行為必須有③(法律)的授權。	1. 涉及限制或侵犯人民權利的事項，更須遵守此原則。 2. 例如： (1) 警察機關須依《道路交通管理處罰條例》才能對酒駕者處以罰款，以避免不當侵犯人民的財產。 (2) 依《傳染病防治法》規定，民眾於傳染病發生或有發生之虞時，應配合接受主管機關的檢疫措施，違反者將受罰。
	行政機關所定的行政命令和所作的行政行為，不得牴觸④(憲法)和上位階的法令。	例如： 1. 《道路交通管理處罰條例》授權交通部制訂的《道路交通安全規則》，就不能牴觸《道路交通管理處罰條例》；警察人員的執法也不能牴觸《道路交通安全規則》。 2. 紅線違規停車依《道路交通管理處罰條例》處新臺幣 600 元以上 1,200 元以下罰鍰，警察執法不可以開超過此範圍罰單。

5-3 行政救濟的意義和途徑為何？

如果人民的權益因為行政機關違法或不當的行政行為而受到侵害時，行政救濟的管道原則上包括下列兩種：

項目	說明	
意義	對權利受侵害的人民依法給予保護，使國家的權力運作不致流於主觀與恣意，以保障人民權益及落實依法行政原則。	
救濟方式	訴願	1. 當人民認為行政機關的行政處分違法或不當，導致自己的權利受損時，可向訴願管轄機關提起①(訴願)，請求撤銷或變更原處分。 2. 訴願是透過②(行政機關)內部來更正不當的行政行為。 ※補充： 訴願管轄機關：訴願管轄機關為原處分機關的上級機關；如果沒有上級機關，則為原處分機關。原則上，各機關都會設置訴願審議委員會來處理訴願事件。
	行政訴訟	1. 如果當事人不服訴願的決定，可以向③(行政)法院提起行政訴訟，請求作成有利人民的判決。 2. 行政訴訟是透過④(司法機關)更正不法的行政行為。

項目	說明
目的	1.為了防範政府不受約束及國家權力的濫用。 2.透過立法機關所制定的法律，限制行政機關的作為，才能確實保障人民的權益。



▲圖 3 行政救濟途徑示意圖

會考 FORWARD

得分

一、單題(每題 5 分，共 70 分)

- (B) 1.我國有許多和行政權相關的法規，統稱為行政法。下列何者屬於「行政法」的範圍？(甲)《道路交通管理處罰條例》(乙)《憲法增修條文》(丙)《所得稅法》(丁)《憲法》
- (A)甲乙
(B)甲丙
(C)乙丙
(D)丙丁
- (D) 2.交通部發布「公路汽車客運業行車事故罰鍰及吊扣牌照裁罰基準」，每次重大行車事故造成 10 人以上傷亡或 3 人以上死亡，將處業者罰鍰 9 萬元，並吊扣該違規營業車輛牌照 3 個月。上述規定，主要是要求客運業者對其公司車輛發生之行車事故，須擔負何種責任？
- (A)道義責任
(B)民事責任
(C)政治責任
(D)行政責任
- (C) 3.下列有關行政法規定與行政責任的敘述，何者錯誤？
- (A)行政責任是指因違反行政法規定而應承擔的法律責任
(B)主管機關核發駕駛執照是一種行政管制的措施
(C)勒令歇業、停止營業、政府官員違背民意而辭職下臺皆屬於行政罰
(D)隨意塗鴉公共圍牆，警察依《社會秩序維護法》取締其行為，使其負起行政責任

- (C) 4. 若人民違反行政法規，政府依法律對人民施加的制裁，統稱為「行政罰」。右列哪些屬於行政罰的類型？
- (A) 甲乙丙

(B) 甲乙丁

(C) 甲丙丁

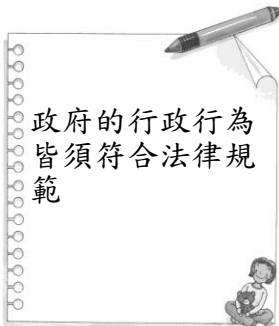
(D) 乙丙丁

(甲) 罰鍰

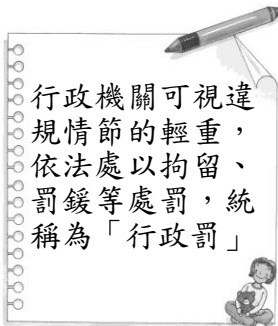
(乙) 罷免

(丙) 勒令歇業

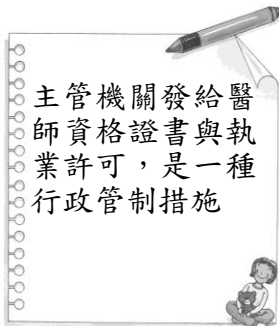
(丁) 拘留
- (B) 5. 民國 109 年 2 月 25 日，立法院三讀通過《嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興特別條例》，規定中央流行疫情指揮中心指揮官為了防治、控制疫情需要，得實施必要的應變處置或措施，若違反者，可裁罰 5 萬元以上、100 萬元以下的罰鍰。上述通過的法律最能顯示出下列何種意義？
- (A) 政府濫權侵犯人民權利
- (B) 法律授權限制人民權利
- (C) 行政機關限制行政行為
- (D) 牴觸上位階法令，無效
- (C) 6. 行政管制是行政機關對人民所做的行政行為，可能帶來有利或不利的影響。依據上述定義，下列何者不屬於「行政管制」的範疇？
- (A) 交通警察開立闖紅燈的罰單
- (B) 監理處核發某甲的汽車駕駛執照
- (C) 立法委員提出憲法修正案
- (D) 環保局對排放廢水的工廠勒令歇業
- (D) 7. 同學下課時，正討論著上課時行政法的筆記內容，下列哪一位同學的筆記內容錯誤？
- (A)



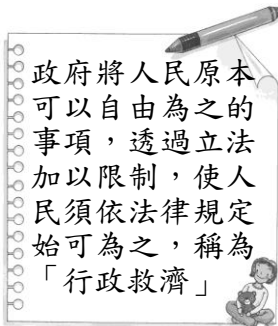
(B)



(C)




(D)



- (D) 8. 行政機關在做出行政行為時，要依照法律所規定的內容及程序，這是下列何種原則？
- (A) 分權制衡
- (B) 權限劃分
- (C) 主權在民
- (D) 依法行政
- (C) 9. 行政命令對於人民具有法規的約束力，憲法與法律亦然，關於這三者之間的關係，以下敘述何者正確？
- (A) 法律不得牴觸行政命令的規範
- (B) 行政命令的效力位階最高
- (C) 行政命令的效力低於憲法規範
- (D) 三者的位階由低到高依序為：法律、行政命令、憲法


(A) 10. 有關憲法和行政法之間的關係，下列敘述何者正確？


(A)	憲法對人權的保障，需要透過行政法的補充，才能具體落實
(B)	透過《行政法》這部法典的具體規範，可以實踐憲法的各項精神
(C)	為了維護公共利益及實現社會正義，行政機關可以違反《憲法》的內容
(D)	只要能具體保障人民的權利，行政機關可以踰越法律的規定，此為落實憲法的精神

(A) 11. 公民課時，同學發表對於政府為何要依法行政的觀點，其中下列何人的看法最適當？

- (A)  國家的行政行為對人民影響重大，需透過立法機關制定的法律，限制行政機關的行政行為。

(B)  只要理由正當，警察可以對於停在路邊的駕駛人任意臨檢。

(C)  若有重大傳染病流行之虞，來不及立法通過，政府可隨意且直接限制人民居住遷徙的自由。

(D)  為了公共利益、經濟發展等各種理由，行政機關不須有法律依據即可直接徵收私人土地。

(B) 12. 《集會遊行法》規定：「集會、遊行，經該管主管機關命令解散而不解散者，處集會、遊行負責人或其代理人或主持人新臺幣 3 萬元以上 15 萬元以下罰鍰。」由上述可知，「許可集會遊行」與下列何者同屬行政管制？

- (A) 立法委員提出憲法修正案
- (B) 核發工廠的營業執照
- (C) 人民向法院聲請監護宣告
- (D) 父母對子女行使親權

(B) 13. 我國《憲法》第 19 條規定：「人民有依法律納稅之義務。」人民有所得就需繳稅，政府必須依據《所得稅法》相關規定，才能向人民徵稅。關於《所得稅法》應屬於何種類型的法律？

- (A) 憲法本文
- (B) 行政法
- (C) 行政命令
- (D) 憲法增修條文

(D) 14. 為維護消費者權益，政府制定法律對市場上供應不實有機農產品的業者處以罰鍰，同時也能保障生產真正有機農產品農民的權益。上述主管機關對不實業者的處罰，與下列何者受到的處罰類型相同？

- (A) 小華拒絕歸還向同事借的相機
- (B) 大明竊取隔壁鄰居家中的財物
- (C) 官員制定政策引發許多民眾不滿
- (D) 父母縱容少年抽菸而遭行政處分

二、題組(每題 10 分，共 30 分)

● 以下是富康國水果日報記者所採訪的地方新聞----

安樂縣某石化工廠，向地方政府申請建築執照，欲將其私有的一大片農業用地擴大設置為石化工業園區，由於其土地面積未達法律要求的 10 公頃，政府直接核發建照，廠商也開始動工興建廠房。

但由於距幼兒園、住宅區僅有 100 公尺，恐將導致嚴重環境汙染，危害當地居民健康及交通安全，上千居民連署抗議，居民認為政府未依照《都市計畫法》的法律規定：「農地變更作為其他特殊用地的方案，須經專案核准」，明顯侵犯居民的權利。縣長表示：「業者依照規定來申請，我們依照規定審查，但是如果過程確實有疏失，一定會撤回業者的執照。」

(A) (1) 若依照我國現行法律的相關規範，請從上述新聞內容判斷下列選項何者敘述正確？

(A)	石化工廠向政府申請建築執照，政府依法核可執照，這兩項行為主要都屬於行政法規範的範圍
(B)	地方居民為保障自己的權利而聯署抗議，屬於合法的行為，所以不需依照《集會遊行法》的相關規範提出活動申請
(C)	如果發現政府的公務員在審查過程有疏失而誤發建築執照，為了保障居民健康與交通安全，應該直接更換業者的建築執照
(D)	政府核發建築執照屬於行政管制措施，撤回業者執照則不屬於行政管制措施

(B) (2) 如果石化工廠已取得執照並開始動工，但市政府卻撤銷其執照，此時石化工廠若認為行政機關的行政行為有違法或不當，損害自己權利時，可以如何保障自己的權利較為恰當？

- (A) 到法院抗議行政機關未依法行政
- (B) 向行政機關提起訴願以保障自己權利
- (C) 向行政機關要求嚴懲違法失職的公務人員
- (D) 請求行政機關對居民處以行政罰

(B) (3) 立法機關制定《都市計畫法》，行政機關則依照該法律內容審查是否應該核發建築執照。由此可知透過《都市計畫法》主要可以達到哪些目的？(甲)作為政府行政行為的依據 (乙)防止政府機關違法濫權 (丙)便於處罰或制裁違法的人民 (丁)維護公共利益與社會秩序

- (A) 甲乙丙
- (B) 甲乙丁
- (C) 甲丙丁
- (D) 乙丙丁