

CM Etat social et solidarités

Séance 2 : Introduction et cadrage général

1. La pauvreté hier et aujourd'hui : constats et représentations
2. La protection sociale
 - la question sociale et l'État social ?
 - l'histoire du système de protection sociale
 - Le système de protection sociale français
3. L'architecture de la protection sociale
4. La protection sociale et la crise actuelle : le trou de la Sécu ?
5. Une évolution du modèle de solidarité ?

1. La pauvreté hier et aujourd'hui : constats et représentations

→ une donnée... relative

| | Approche « absolue » | Approche « relative » | | | Approche « administrative » | Approche « ressentie » |
|---------|----------------------------------------------------|--------------------------|------------------------|-----------------------------------------------|------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| | | Fraction | Seuils monétaires | Conditions de vie | | |
| Pauvres | Pouvoir se nourrir, se vêtir, se loger | Les x % les plus pauvres | 60 % du revenu médian | Privations de certains biens et services | RSA, CMU, minimum vieillesse, etc. | Part de la population se déclarant « pauvre » ou « précaire » |
| Riches | Vivre des intérêts sur les intérêts de son capital | Les x % les plus riches | 200 % du revenu médian | Abondance de tous ces mêmes biens et services | ISF, etc. | Part de la population se déclarant « riche » |

Richesse et pauvreté, Source : Observatoire des Inégalités, mars 2016.

→ des constats

- 5 millions de pauvres au seuil à 50 % du revenu médian et 8,8 million au seuil à 60 %.
 - les mal-logés : 3,8 millions de personnes en 2013
 - Une généralisation des difficultés aux classes moyennes depuis 2000
 - Des écarts qui se creusent entre riches et pauvres
-
- Une évolution de la pauvreté :
 1. **Rajeunissement** : en 40 ans, le taux de pauvreté des moins de 25 ans a été multiplié par deux, alors que celui des plus de 65 ans était divisé de moitié.
 2. **Déplacement des familles nombreuses vers les familles monoparentales** : féminisation de la pauvreté.
 3. **Urbanisation** : baisse de 4 points entre 1996 et 2010 dans les communes rurales et augmentation de 5 points dans l'agglomération parisienne.

→ **Changement plus qu'augmentation ou évolution**

→ des représentations qui évoluent

- La peur du déclassement chez les Français
- Moins de compassion depuis le début de la crise ?
- Etre pauvre : être responsable ?

2. La protection sociale

- La question sociale et l'État social ?
- L'histoire du système de protection sociale
 - Seconde moitié XIXe siècle : phase d'émergence, expérimentation, édification
 - 1945-1970 : phase de l'âge d'or des États providence
 - A partir de 1980 : phase de crise des États providence

(F-X. Merrien, 1997)

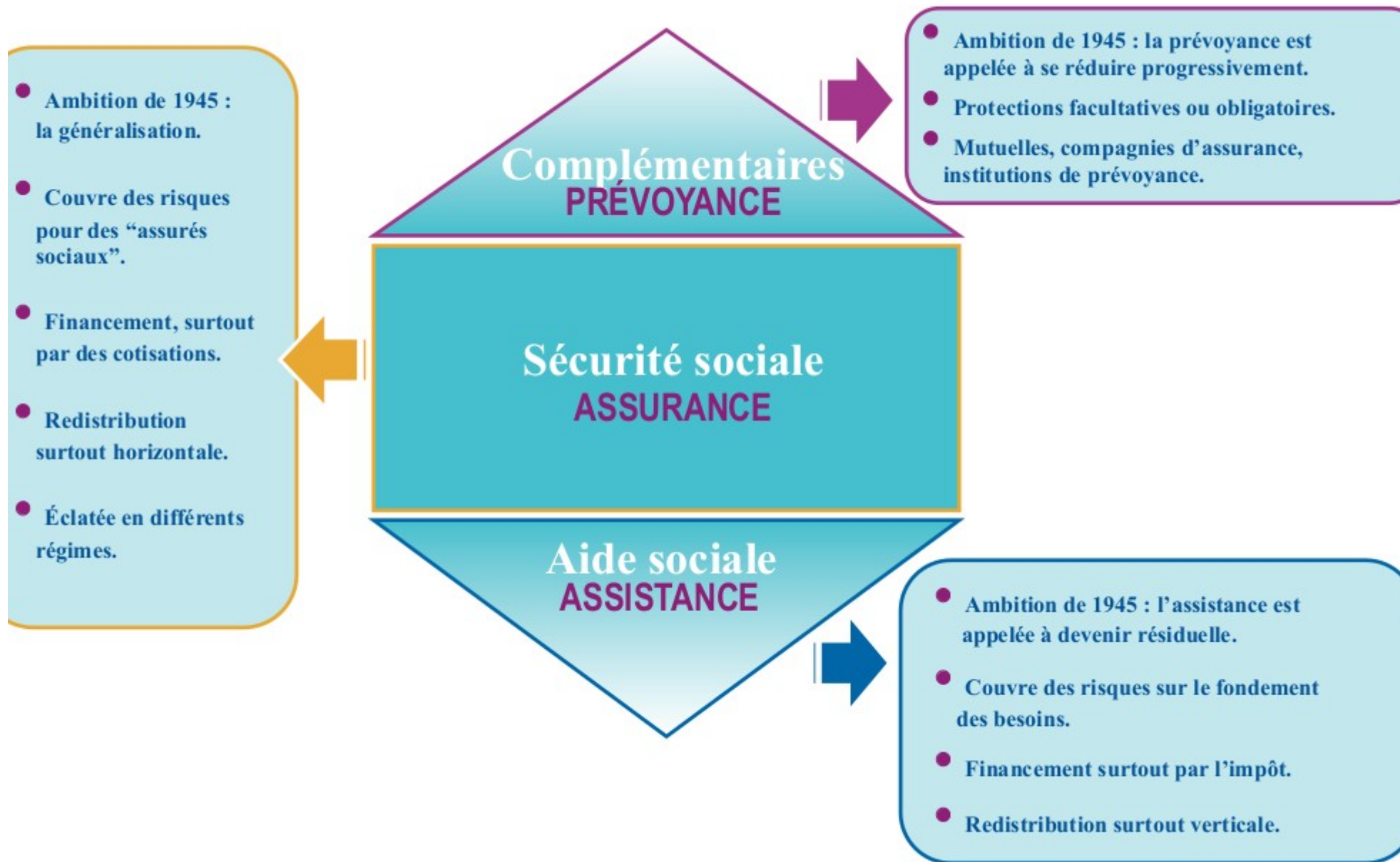
2. La protection sociale

- Le système de protection sociale
 - Deux héritages : Bismarck et Beveridge
 - Les principes du système français
 - Unicité
 - Universalité
 - Un système de répartition solidaire
 - Une démocratie sociale

2. La protection sociale

- Le système de protection sociale
 - En 2013, les dépenses sociales représentaient 31,7% du PIB (contre 24 % en 1981, 14% en 1959)
 - Principal poste de dépenses publiques
Soit 672 milliards d'euros de dépense sociale
- pour la grande majorité : dépenses pour les ménages, dépenses pour le financement des services sociaux et de dépenses de gestion.

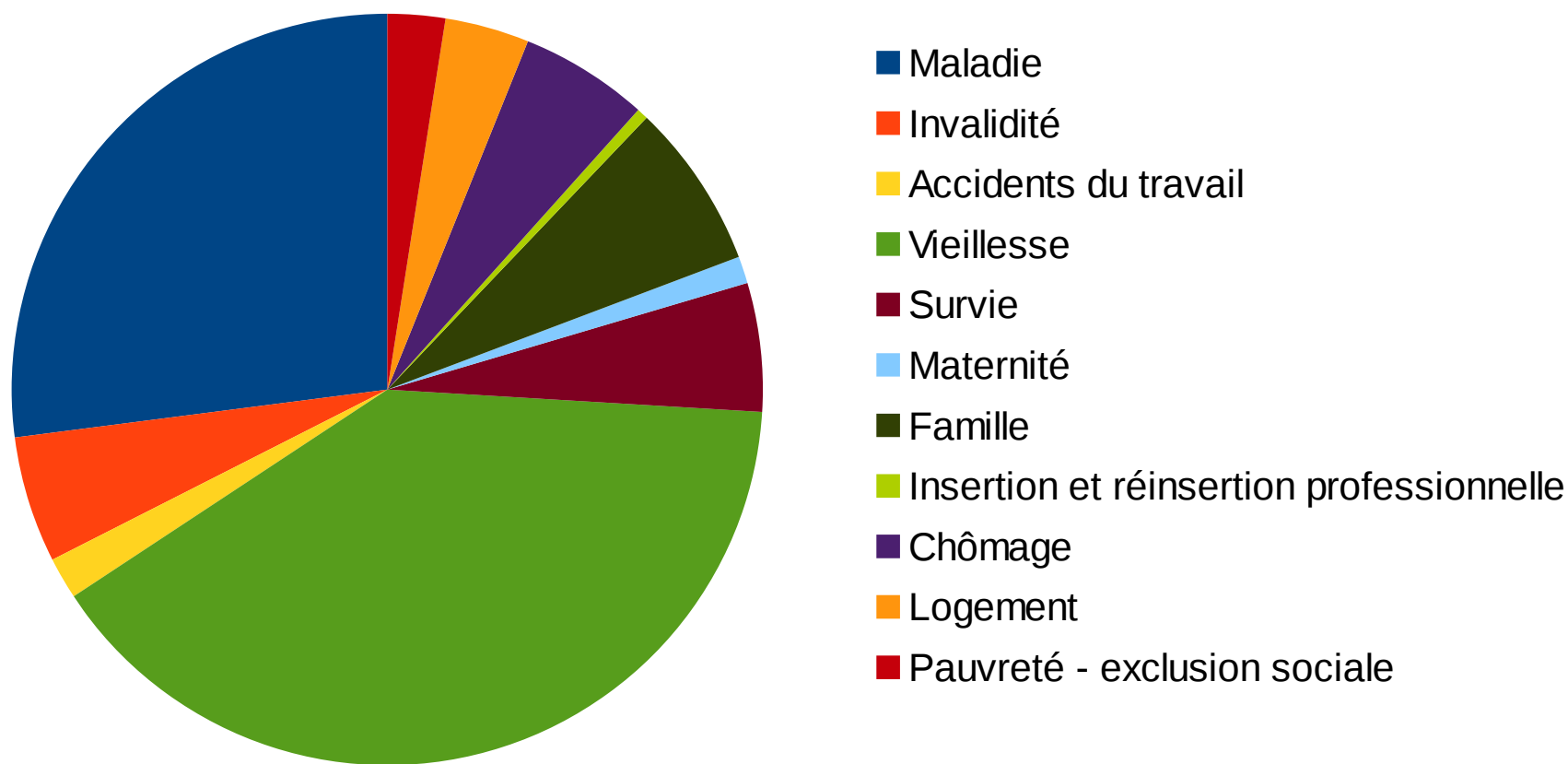
3. L'architecture de la protection sociale



3. L'architecture de la protection sociale

Des risques et des branches + aide et action sociales

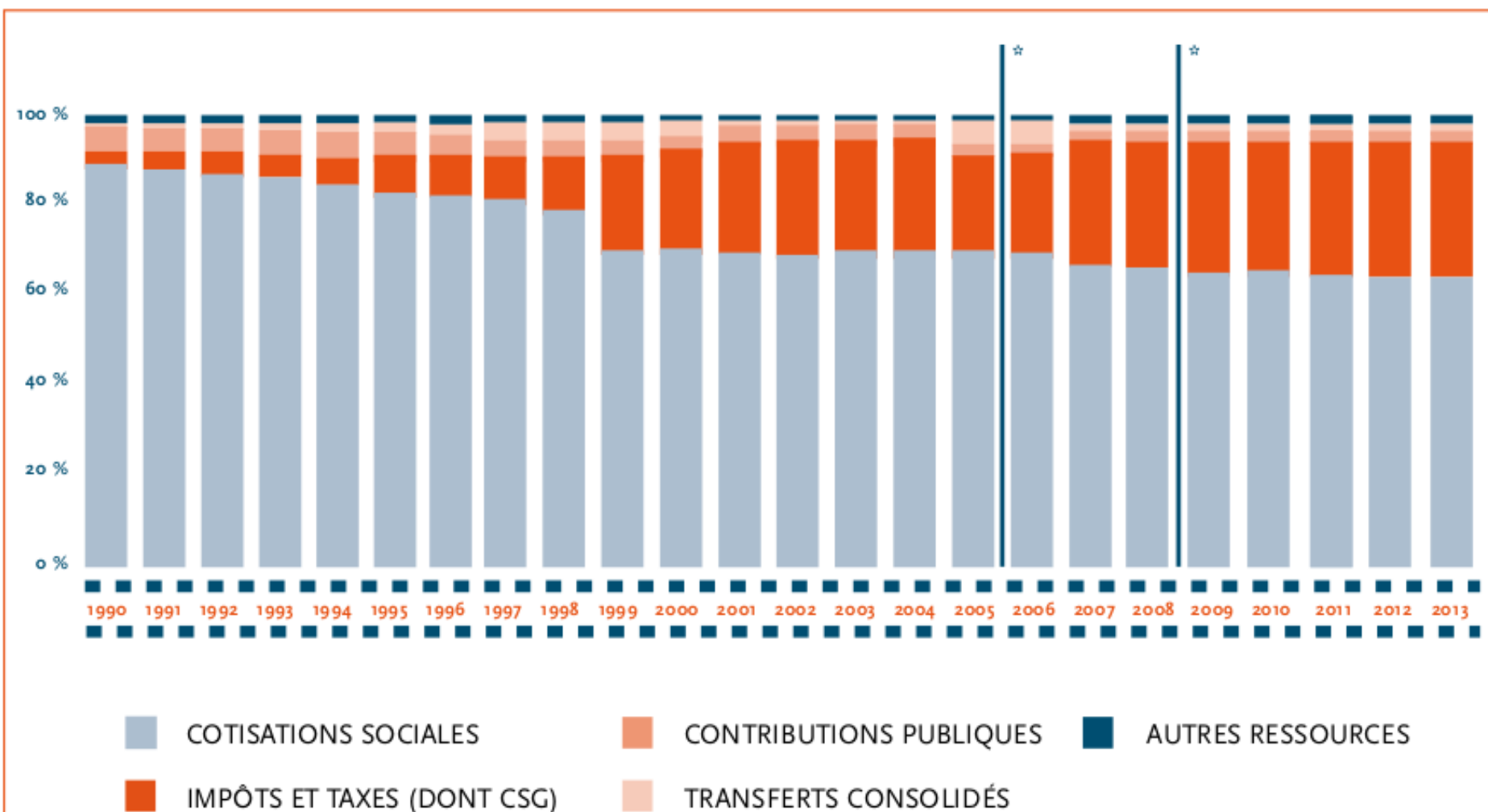
Répartition des dépenses de protection sociale par risque en 2012



Source : Les comptes de la protection sociale, DREES, 2012

3. L'architecture de la protection sociale

La question du financement



Source : DREES-Comptes de la protection sociale-bases 2000 (1990-2005), 2005 (2006-2008) et 2010 (2009-2013)

4. La protection sociale et la crise actuelle : le « trou de la Sécu » ?

- La question de la crise : de l'État providence ?
(P. Rosanvallon, F.X Merrien et M. Messu)
- Un déficit de financement ? (Duval)
- Une affaire de lutte politique

5. Une évolution du modèle de solidarité ?

- Assistance et catégories de population
- La responsabilité individuelle et l'activation : « le travail sur Soi »
- Plus en plus de local ?