



# 行政院環境保護署主管非營業特種基金110年度預算評估報告目錄

頁次

## 壹、空氣污染防治基金 ----- 錯誤！尚未定義書籤。

一、PM<sub>2.5</sub>濃度已達紅害改善目標且逐年下降，惟108年度仍有14個縣市未符合空氣品質標準，允宜加強改善空氣污染，俾維國人健康**錯誤！尚未定義書籤。**

二、110年度PM<sub>2.5</sub>濃度目標值設定為16.5μg/m<sup>3</sup>，高於109年度原訂目標值及108

年度實際值，恐欠挑戰性，不利改善空氣污染問題，允宜衡酌提升目標**錯誤！尚未定義書籤。**

三、空污基金餘額逐年快速下滑，財務負擔沉重，加以部分計畫執行結果未如預期，均有待改善 ----- 1

四、歷年辦理補助老舊大型柴油車汰除及加裝濾煙器等計畫之預算執行數偏

低，允宜充分調查需求並核實編列預算，俾達污染排放之預期減量效益**錯誤！尚未定義書籤。**

五、雲嘉南及高屏空品區空氣品質相對較差、改善程度較小，另花東空品區108

年度空氣品質略為弱化，允宜持續關注改善 ----- **錯誤！尚未定義書籤。**

六、近10年來臭氧年平均濃度呈上升趨勢，恐影響人體健康及造成環境危害，

允宜加強管制污染源，並強化相關防治措施 ----- **錯誤！尚未定義書籤。**

七、滾動式檢討空氣污染防治業務，惟經費需求未完整規劃，不利成本效益評

估，允宜周延改善，俾利追蹤成效 ----- **錯誤！尚未定義書籤。**

## 貳、資源回收管理基金(非營業部分) ----- 錯誤！尚未定義書籤。

八、近年基金來源不足支應業務所需，致連續5年短絀，允宜研謀改善措施，

以健全基金財務，俾達資源永續利用之目標 ----- **錯誤！尚未定義書籤。**

九、部分應回收廢棄物品恐未進入制度內回收體系，增加其被任意棄置之風險，

恐危害人體健康及生態環境 ----- **錯誤！尚未定義書籤。**

一〇、補助政府機關辦理資源回收工作計畫，惟近年來達成資源回收目標率者

有未及半數，抑或有下修目標值之情形，允宜督導強化資源回收成效**錯誤！尚未定義書籤。**

## 參、土壤及地下水污染整治基金 ----- 錯誤！尚未定義書籤。

一一、尚未解除列管之污染列管場址數年有增長，且以農地高居首位達1,383

處，允宜加強各類污染場址管制及整治業務 ----- **錯誤！尚未定義書籤。**

一二、歷年先行代墊個案污染支出之歸墊比重甚低，允宜積極追查污染行為人，

並追償相關污染整治費，以落實求償制度 ----- **錯誤！尚未定義書籤。**

**肆、水污染防治基金** ----- **錯誤！尚未定義書籤。**

一三、自實施放流水氨氮含量管制措施以來，部分河川氨氮含量改善成效尚不

明顯，另有氨氮含量不減反增者，允宜督導強化氨氮污染削減措施**錯誤！尚未定義書籤。**

**伍、環境教育基金** ----- **錯誤！尚未定義書籤。**

一四、多數地方政府未對其環境教育基金之運用進行分析比較，相關資料亦無

法佐證其經費運用之關聯性，恐影響補助效益，允宜督導改善，並作為補

助經費之參據 ----- **錯誤！尚未定義書籤。**

**陸、溫室氣體管理基金** ----- **錯誤！尚未定義書籤。**

一五、空污基金撥付溫室氣體管理基金比率逐年下降，且至 114 年度將停止挹

注，恐影響該基金財務健全，允宜及早籌劃財源，俾利推動溫室氣體減量

業務 ----- **錯誤！尚未定義書籤。**

一六、溫室氣體第 1 階段管制將於 109 年度屆期，惟 6 大部門溫室氣體排放量

距管制目標容有差距，允宜檢討強化，俾落實減碳責任**錯誤！尚未定義書籤。**

**柒、資源回收管理基金（信託部分）** ----- **錯誤！尚未定義書籤。**

一七、資源回收管理基金非營業部分連續 5 年虧損，而信託基金部分則連年賸

餘，允應衡酌調整收入分配比率，俾利基金財務健全 **錯誤！尚未定義書籤。**

**捌、清潔人員執行職務死亡濟助基金** ----- **錯誤！尚未定義書籤。**

一八、清潔人員職災意外頻傳，允宜落實職安規定，加強勞工安全教育訓練及

宣導，並補強安全措施，以保護執行職務之安全 --- **錯誤！尚未定義書籤。**

## 行政院環境保護署主管非營業特種基金110年度預算評估報告

行政院環境保護署(以下稱環保署)主管基金包括特別收入基金性質之環境保護基金，以及信託基金性質之資源回收管理基金(87年度設立)、清潔人員執行職務死亡濟助基金(以下稱濟助基金，88年度設立)。環境保護基金係由6個分基金組成，包括空氣污染防制基金(以下稱空污基金，85年度設立)、資源回收管理基金(88年度設立)、土壤及地下水污染整治基金(以下稱土污基金，90年度設立)、水污染防治基金(以下稱水污基金，95年度設立)、環境教育基金(100年度設立)及溫室氣體管理基金(105年度設立)。以下謹分別就各基金110年度預算評估如次：

### 三、空污基金餘額逐年快速下滑，財務負擔沉重，加以部分計畫執行結果未如預期，均有待改善

空污基金110年度基金來源45億3,168萬8千元，基金用途54億4,530萬1千元，基金來源與用途相抵後，本期短絀9億1,361萬3千元。經查：

#### (一)經費需求快速增加，致空污基金餘額逐漸下滑，基金財務負擔沉重

環保署為加速改善空氣污染問題，分別於106年4月13日及12月26日提出「空氣污染防制策略」及「空氣污染防制行動方案」，包括輔導老舊車輛改善、加強餐飲業油煙、道路、營建工程及河川揚塵管理，及提供優惠貸款以鼓勵業者汰換高污染之老舊大客貨車等，以致空污基金用途決算數自105年度31.81億元增加至108年度之70.23億元，同期間，空污基金餘額則自105年底之94.67億元，下滑至108年底之64.40億元，另倘加計109、110年度預計短絀17.71億元及9.13億元，則110年底基金餘額將再降至37.55億元(詳表1)，空污基金財務

負擔沉重。

**表 1 空氣污染防治基金之基金來源、用途及餘額情形表**

單位：新台幣千元

年度	基金來源	基金用途	本期賸餘(短絀)	基金餘額
105	4,362,334	3,181,035	1,181,299	9,467,704
106	5,176,671	4,873,142	303,529	9,771,233
107	6,009,863	7,222,263	-1,212,400	8,558,833
108	4,904,789	7,023,463	-2,118,674	6,440,159
109	4,578,609	6,349,700	-1,771,091	4,669,068
110	4,531,688	5,445,301	-913,613	3,755,455

說明：表內 105-108 年度為決算數，109 年度為法定預算數，110 年度為預算案數。

資料來源：環境保護基金各年度預、決算書。

## **(二)多項清淨空氣計畫執行結果與設定目標值差距甚大，恐影響空氣污染防治成效**

為防制空氣污染，環保署於 104 年 8 月 19 日提出「清淨空氣行動計畫(104 至 109 年度)」，嗣考量民眾對空氣品質提升之期盼，該署於 105 年 10 月修正該計畫，將計畫期程縮短提前至 108 年完成，並進一步提出「防制煙塵掃除 PM<sub>2.5</sub>」行動措施，擬定 12 項行動計畫，從政府應變、全民改變、防制揚塵及管制排煙等四面向著手，以加速改善空氣品質。按 12 項清淨空氣行動計畫中，除第 12 項由相關部會及地方政府自行辦理外，其餘均由空污基金推動。

惟該基金辦理之 11 項計畫中，有多項行動計畫之預算執行數偏低，包括：推動電動公車計畫、推動電動蔬果運輸車計畫(含西螺果菜市場及其他果菜市場)、推動柴油車加裝濾煙器，以及補助地方政府推動創新型空氣品質改善計畫等(詳表 2，第 3、4、5、6、11 項行動計畫)，以致截至 108 年度止，多項行動計畫執行結果與目標值差距甚大，包括：推動電動蔬果運輸車(其他果菜市場)之累計目標值 1,300 輛、累計實際值 96 輛；推動柴油

車加裝濾煙器之累計目標值 7,000 輛、累計實際值 1,448 輛；另補助地方政府推動創新型空氣品質改善計畫，則因地方政府所提計畫與例行補助計畫雷同或不具創新性，故環保署未予核定(詳表 3)，均恐影響空氣污染防治成效。

表 2 空污基金「清淨空氣行動計畫(105-108 年度)」預算執行情形表

單位：新台幣千元

行動計畫	105 年度		106 年度		107 年度		108 年度	
	預算數	實支數	預算數	實支數	預算數	實支數	預算數	實支數
1. 淘汰二行程機車	150,000	282,477	150,000	433,310	300,000	319,079	50,000	47,800
2. 新購電動二輪車(E-BIKE)	100,000	191,572	230,000	190,197	130,000	400,797	325,000	467,239
3. 推動電動公車(E-BUS)	34,500	0	49,600	6,500	50,000	—	310,000	165,480
4. 推動電動蔬果運輸車—西螺果菜市場	20,000	2,793	4,570	3,694	20,000	5,749	20,000	3,791
5. 推動電動蔬果運輸車—其他果菜市場	0	0	60,000	13,612	50,000	3,947	—	0
6. 推動柴油車污染改善含加裝濾煙器	0	0	550,000	0	720,000	17,136	1,370,000	48,370
7. 推動飯店使用天然氣鍋爐	0	0	0	8,561	150,000	93,144	150,000	196,193
8. 推動河川環境改善與河川揚塵防制	70,000	63,000	90,000	53,000	90,000	72,000	90,000	82,000
9. 推動兩岸空氣品質保護交流合作	4,500	2,431	4,800	3,070	4,800	4,323	4,210	4,190
10. 加強細懸浮微粒(PM <sub>2.5</sub> )管制相關基礎及背景研究	70,000	27,917	70,000	47,839	50,000	47,817	80,000	68,190
11. 補助地方政府推動創新型空氣品質改善計畫	—	—	2,000,000	—	—	—	—	—
12. 相關部會及地方政府推動清淨空氣行動計畫								

行動計畫	105 年度		106 年度		107 年度		108 年度	
	預算數	實支數	預算數	實支數	預算數	實支數	預算數	實支數
合計	449,000	570,190	3,208,970	759,783	1,564,800	963,992	2,399,210	1,083,253

資料來源：空污基金。本研究整理。

表 3 截至 108 年底止空污基金辦理「清淨空氣行動計畫(105-108 年度)」  
累計目標值與累計實際值比較表

行動計畫	總目標值	105 年底		106 年底		107 年底		108 年底	
		累計目標值	累計實際值	累計目標值	累計實際值	累計目標值	累計實際值	累計目標值	累計實際值
1. 淘汰二行程機車(輛)	100 萬	—	—	50 萬	44.48 萬	80 萬	72.31 萬	100 萬	91.33 萬
2. 新購電動二輪車(E-BIKE)(輛)	60 萬	11 萬	11.51 萬	19 萬	17.08 萬	29 萬	27.45 萬	42 萬	42.68 萬
3. 推動電動公車(E-BUS)(輛)	推動電動公車(E-BUS)(輛)為配合交通部核定數量分擔部分費用。								
4. 推動電動蔬果運輸車—西螺果菜市場(輛)	500	250	59	400	70	500	99	—	—
5. 推動電動蔬果運輸車—其他果菜市場(輛)	1,600	450	0	700	75	1,000	96	1,300	96
6. 推動柴油車加裝濾煙器(輛)	38,000	0	0	8,000	629	10,000	1,022	7,000	1,448
7. 推動飯店使用天然氣鍋爐(家)	100	0	0	—	—	—	—	—	—
7-1 鍋爐管制(商業鍋爐)	800	0	0	100	63	400	585	800	1,179
8. 推動河川環境改善與河川揚塵防制(萬公里)	26	6	8	6	7.2	12	22.2	18	29.3
9. 推動兩岸空氣品質保護交流合作	—	—	—	—	—	—	—	—	—
10. 加強細懸浮微粒(PM <sub>2.5</sub> )管制相關基礎及背景研究	—	—	—	—	—	—	—	—	—
11. 補助地方政府推動創新型空氣品質改善計畫	環保署未核定創新型補助計畫								
12. 相關部會及地方政府推動清淨空氣行動計畫									

說明：1. 表內推動柴油車加裝濾煙器，方案目標修正為 108 年 1-3 期大柴油車污染改善 7,000 輛。

資料來源：空污基金。本研究整理。

綜上，為防制空氣污染危害，空污基金餘額逐年快速下滑，

財務負擔沉重，加以多項計畫執行結果未如預期，均恐影響空污改善成效。允宜本收支平衡原則預為因應基金財務，另有關各項空氣污染改善措施，宜持續檢討其妥適性，並加強溝通宣導，俾提升空污改善成效。