

行政院環境保護署主管非營業特種基金111年度預算評估報告目錄

頁次

壹、共通部分	錯誤！尚未定義書籤。
一、部分環境保護基金分基金入不敷出，允宜強化環境污染源頭管理成效，並落實污染者付費制度，俾利推動污染整治業務及避免造成財政負擔	1
二、變更計畫以辦理辦公空間調整暨建置會議中心計畫，惟預算執行率偏低，允宜掌握執行進度，俾達預期效益	錯誤！尚未定義書籤。
壹、空氣污染防制基金	錯誤！尚未定義書籤。
三、爭取公務預算撥補基金 25.35 億元，恐加重政府財政負擔，允宜長程規劃空污基金整體財務資源，以落實污染者付費制度	錯誤！尚未定義書籤。
四、允宜強化空氣品質監測數據準確度及維護作業品質，俾提升空氣品質監測數據品質	錯誤！尚未定義書籤。
五、補助購置電動公車之預算執行率偏低，允宜會同交通部檢討政策誘因，俾達污染減量預期目標	錯誤！尚未定義書籤。
六、補助老舊大型柴油車調修或加裝空氣污染防制設備，惟預算執行數偏低，且未達成績效指標目標值，允宜審酌政策誘因及強化宣導，俾達污染減量預期目標	錯誤！尚未定義書籤。
七、雲嘉南及高屏空品區空氣品質相對較差、改善程度相對較小，允宜因地制宜強化空氣污染防制措施，俾維全體國人健康	錯誤！尚未定義書籤。
八、111 年度手動監測 PM _{2.5} 年平均濃度目標值設定為 15.5 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，高於 109 年度實際值 14.1 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，允宜衡酌提升績效目標	錯誤！尚未定義書籤。
九、近 10 年空氣污染物臭氧年平均濃度概呈上升趨勢，允宜加強管制臭氧污染源，俾維護環境生態及人體健康	錯誤！尚未定義書籤。
一〇、允宜完整規劃各項空氣污染改善方案，並訂定相關考核機制，俾利評量及檢討策略執行成果與績效	錯誤！尚未定義書籤。
貳、資源回收管理基金(非營業部分)	錯誤！尚未定義書籤。
一一、部分資源回收物品申報營業量不及稽核認證回收量，潛藏責任業者未辦理	

- 登記並繳納清除處理費之可能狀況，允宜加強稽查作業**錯誤！尚未定義書籤。**
- 一二、補助地方政府興設優化貯存場及興建細分類場之預算執行率偏低，允宜掌握進度，並充分運用現有環保設施資源 ----- **錯誤！尚未定義書籤。**
- 參、土壤及地下水污染整治基金** ----- **錯誤！尚未定義書籤。**
- 一三、先行代墊個案污染支出之歸墊占比偏低，允宜積極追查相關污染行為人，並追償污染整治費，以落實污染求償制度 ----- **錯誤！尚未定義書籤。**
- 一四、110 年 8 月底未解除列管之污染場址計 1,014 處，以農地居首位，其中工廠污染列管廠址概有增長，允宜加強污染場址管制及整治業務**錯誤！尚未定義書籤。**
- 肆、水污染防治基金** ----- **錯誤！尚未定義書籤。**
- 一五、部分河川氨氮含量改善成效尚不明顯，允宜督導地方政府強化氨氮污染改善措施，俾提升水體水質 ----- **錯誤！尚未定義書籤。**
- 伍、環境教育基金** ----- **錯誤！尚未定義書籤。**
- 一六、各地方政府環境教育基金收支項目分類差異甚大，允宜督導制定一致性規範，俾進行比較分析及考核補助成效 ----- **錯誤！尚未定義書籤。**
- 陸、溫室氣體管理基金** ----- **錯誤！尚未定義書籤。**
- 一七、空污基金撥付溫室氣體管理基金比率逐年下降，預計 115 年度將停止挹注，允宜預為籌措財源，俾健全基金財務及推動溫室氣體減量業務**錯誤！尚未定義書籤。**
- 一八、能源部門、農業部門及製造部門溫室氣體排放量，與第 1 期階段管制目標容有距離，允宜檢討強化溫室氣體減量措施，俾達成 2050 年碳中和目標 ----- **錯誤！尚未定義書籤。**
- 柒、資源回收管理基金（信託部分）** ----- **錯誤！尚未定義書籤。**
- 一九、資源回收管理基金非營業部分連續 5 年虧損，而信託基金部分連年賸餘，允宜衡酌調整收入分配比率，俾健全基金財務 ----- **錯誤！尚未定義書籤。**
- 捌、清潔人員執行職務死亡濟助基金** ----- **錯誤！尚未定義書籤。**
- 二〇、允宜妥為規劃整體財務，以縮減基金缺口；另宜酌增利息收入預算，以提升整體資金運用效能 ----- **錯誤！尚未定義書籤。**

行政院環境保護署主管非營業特種基金111年度預算評估報告

行政院環境保護署(以下稱環保署)主管基金包括特別收入基金性質之環境保護基金,以及信託基金性質之資源回收管理基金(87 年度設立)、清潔人員執行職務死亡濟助基金(以下稱濟助基金,88 年度設立)。環境保護基金係由 6 項分基金組成,包括空氣污染防制基金(以下稱空污基金,85 年度設立)、資源回收管理基金(88 年度設立)、土壤及地下水污染整治基金(以下稱土污基金,90 年度設立)、水污染防治基金(以下稱水污基金,95 年度設立)、環境教育基金(100 年度設立)及溫室氣體管理基金(105 年度設立)。以下謹就各基金 111 年度預算評估如次:

一、部分環境保護基金分基金入不敷出,允宜強化環境污染源頭管理成效,並落實污染者付費制度,俾利推動污染整治業務及避免造成財政負擔

環境保護基金 111 年度預算案編列基金來源 113 億 3,525 萬 1 千元、基金用途 126 億 4,106 萬 6 千元,基金來源與用途相抵後,本期短絀 13 億 581 萬 5 千元,較 110 年度預算減少短絀 5 億 5,605 萬 6 千元(減幅 29.87%)。經查:

(一)環境污染源頭倘管理不善,將加重政府財政負擔

為防制空氣污染、推動垃圾減量、資源回收、整治土壤與地下水污染、防治水污染、推動環境教育及管理溫室氣體排放等工作,環保署建立污染者付費制度,設置環境保護基金,以推動各項環境污染防制及整治業務。然環境污染源頭倘管理不善,不僅危害生態環境、人體健康,並加重政府財政負擔,包括:71 年臺南中石化(臺鹼)安順廠污染案,政府補償受害居民 5 年計 13 億元,另針對該案罹病居民所提出國家賠償,近次判

賠計 1,437 萬 5 千元¹；又財政部國有財產署土地遭非法棄置廢棄物乙案，政府花費 11 億餘元清理廢棄物²；107 年 4 月敬鵬工廠大火事件，造成人員嚴重傷亡，內政部消防署動用第二預備金 855 萬元支應不敷經費等。

(二)相關污染整治營運有入不敷出情形，允宜強化環境污染源頭管理成效

有關環境污染源頭管理不善所引發之傷害，政府除於第一時間補償或賠償受害者，其後續污染整治所費不貲。按環保署雖成立環境保護基金，本自給自足原則辦理污染整治業務。揆該基金下設「土壤及地下水污染整治基金」104 至 109 年度收入來源已不足支應業務所需，以致連續多年短絀約 1 億餘元至 3 億餘元(詳表 1 之 102-106 年度及 108-109 年度)，其中 107 年度賸餘 9,978 萬 9 千元，主要係向中石化公司求償安順廠污染整治場址代為支應費用 1 億 2,944 萬 8 千元所致，故該基金徵收土壤及地下水污染整治費已不敷業務所需。

又環境保護基金下設之「空氣污染防制基金」、「資源回收管理基金」，概用以整治污染及辦理回收或處理廢棄物等相關業務，以避免空氣、廢棄物等污染物破壞環境生態及影響民眾健康。惟各該基金近年營運亦有入不敷出情形，其中空氣污染防制基金連續 3 年(107-109 年度)短絀(詳表 2)，資源回收管理基金連續 5 年(104-108 年度)短絀(詳表 3)，允宜強化環境污染源頭管理成效，以免造成後續污染整治之財政負擔。

¹ 參 2020/11/6 聯合新聞網「中石化安順廠汙染二軍求償 1.3 億 台南地院判賠 1437 萬」<https://udn.com/news/story/7321/4994743>。

² 參監察院 106.5.3 新聞稿「容任國土反覆被傾倒、棄置廢棄物 耗費清理費用 11 億餘元 監察院提案糾正財政部暨所屬國有財產署」https://www.cy.gov.tw/News_Content.aspx?n=124&sms=8912&s=8015；107.7.26 自由時報「臭 2 年流污水！大寮國有地遭倒 400 噸廢棄物 環局著手代清」<https://news.ltn.com.tw/news/life/breakingnews/2499678>。

表 1 102-111 年度「土壤及地下水污染整治基金」餘絀情形表

單位：新台幣千元

年度	基金來源	基金用途	本期賸餘(短絀)	基金餘額
102	909,460	1,309,257	-399,797	3,409,500
103	988,632	1,261,845	-273,213	3,136,287
104	959,105	1,316,581	-357,476	2,778,811
105	989,324	1,368,868	-379,544	2,399,267
106	1,178,607	1,339,362	-160,755	2,238,512
107	1,357,158	1,257,369	99,789	2,338,300
108	1,177,764	1,308,384	-130,620	2,207,680
109	999,039	1,312,636	-313,597	1,894,083
110	1,094,874	1,264,473	-169,599	1,724,484
111	1,007,724	1,234,139	-226,415	1,498,069

說明：表內 102-109 年度為決算審定數、110-111 年度為預算案數。

資料來源：「土壤及地下水污染整治基金」預、決算書。

表 2 104-111 年「空氣污染防制基金」餘絀情形表

單位：新台幣千元

年度	基金來源	基金用途	本期賸餘(短絀)	基金餘額
104	4,084,191	3,330,581	753,610	8,286,405
105	4,362,334	3,181,035	1,181,299	9,467,704
106	5,176,671	4,873,142	303,529	9,771,233
107	6,009,863	7,222,263	-1,212,400	8,558,833
108	4,904,789	7,023,463	-2,118,674	6,440,159
109	4,693,067	7,824,344	-3,131,277	3,308,882
110	4,531,688	5,445,301	-913,613	2,395,269
111	7,626,447	7,879,140	-252,693	2,142,576

說明：表內 104-109 年度為決算審定數，110-111 年度為預算案數。

資料來源：「空氣污染防制基金」預、決算書。

表 3 104-111 年「資源回收管理基金」餘絀情形表

單位：新台幣千元

年度	基金來源	基金用途	本期賸餘(短絀)	基金餘額
104	1,287,997	1,461,670	-173,673	3,368,974
105	1,324,506	1,576,982	-252,476	3,116,498
106	1,554,475	1,695,505	-141,030	2,975,468
107	1,783,816	1,962,931	-179,115	2,796,353
108	1,742,872	2,062,355	-319,483	2,476,870
109	2,096,716	2,064,134	32,583	2,509,453
110	1,775,441	2,462,707	-687,266	1,822,187
111	1,828,611	2,457,792	-629,181	1,193,006

說明：表內 104-109 年度為決算審定數，110-111 年度為預算案數。

資料來源：「資源回收管理基金」預、決算書。

綜上，為防制環境污染物質破壞生態及影響人體健康，環保署成立環境保護基金，以建立污染者付費制度，並本自給自足原則辦理相關污染整治及廢棄物回收清除等業務，惟該基金下設之「土壤及地下水污染整治基金」、「空氣污染防制基金」及「資源回收管理基金」有入不敷出情形，允宜強化環境污染源頭管理成效，並落實污染者付費制度，俾利推動污染整治業務及避免造成財政負擔。