

第三章 我國非營業特種基金制度及運作現況

第一節 非營業特種基金制度之建立與轉變

我國政府為因應經濟發展及社會安全等需要，依據相關法律並循預算程序，陸續成立各類特種基金，歷年來依據相關法律及預算法第四條第一項第二款之規定，循預算程序設置中央政府各類特種基金，以辦理相關業務。

預算法在 1953 年修法前，基金包括普通基金與特種基金二類，特種基金僅分為營業基金及其他基金。「其他基金」係指歲入之供其他用途者，並各依其用途及設定之條件，定其名稱。鑑於其他基金之分類名稱未能統一，1971 年修法時，將特種基金細分為營業基金、償債基金、信託基金、非營業循環基金（凡經付出仍可收回，而非用於營業者）、其他基金。1998 年修法時，取消非營業循環基金與其他基金之分類，而重行分類為作業基金、特別收入基金、資本計畫基金、債務基金。故本節茲將三十年來特種基金項目變動情形簡述如下：（黃永傳，2000：58）

表 3-1 非營業特種基金設置及變更情形

年份	變化情形	新增、裁撤或簡併基金項目	說明
六十一～ 六十二年	設置十二 個非營業 循環基金	設置： 1. 中央公教人員購置住宅貸款基金(更名為中央公務人員購置住宅貸款基金) 2. 中央公教人員福利互助基金 3. 台灣大學附設醫院作業基金 4. 台灣大學附設林場作業基金 5. 台灣大學附設農場作業基金 6. 台灣大學附設家畜醫院作業基金 7. 中興大學附設農林作業基金 8. 台灣高等法院所屬各監所作業基金(後更名為司法行政部所屬各監獄作業基金) 9. 福建金門監獄作業基金(後更名為台灣高等法院所屬各看守所及少年觀護所作業基金) 10. 加工出口區管理處作業基金 11. 民用航空局民航事業作業基金(後更名為民航事業作業基金) 12. 國軍退除役官兵安置基金等	六十二年度亦同依六十年修正之預算法及相關規定，設置非營業循環基金十二單位，並編製附屬單位預算。
六十三年	新增六個 基金	新增： 1. 行政院開發基金(內含輸出保險基金、農業機械化推廣基金) 2. 出口貸款基金 3. 國有財產開發基金 4. 發展工業貸款基金 5. 發展農業貸款基金 6. 工業區開發基金(後更名為工業區開發管理基金)等六單位。	
六十四年	新增三單 位、簡併三 個基金	新增： 1. 國立故宮博物院故宮文物圖錄印製基金(後更名為「故宮文物藝術發展基金」) 2. 立法院公報編印基金 3. 經濟發展基金 簡併： 將出口貸款基金、發展工業貸款基金、發展農業貸款基金併入行政院開發基金。	
六十五年	新增四單 位	新增： 1. 糧食平準基金 2. 台灣大學附設山地農場作業基金 3. 國立歷史博物館歷史文物圖錄印製基金 4. 國軍官兵購置住宅基金。	
六十六年	新增一單 位	新增： 興建國民住宅基金(後更名為中央國民住宅基金)	
六十七年	裁撤一單 位	裁撤： 國有財產開發基金。	
六十八年	新增二單 位	新增： 1. 加速農村建設貸款基金 2. 農業機械化基金	

表 3-1 (續一)

年份	變化情形	新增、裁撤或簡併基金項目	說明
六十九年	新增一個基金，合併七個基金為二個基金	新增： 汽車責任險作業基金 合併： 1. 將台灣大學附設林場、農場、家畜醫院、山地農場四個作業基金合併為國立台灣大學農林畜牧作業基金； 2. 將司法行政部所屬各監獄作業基金、台灣高等法院所屬各看守所及少年觀護所作業基金合併為司法行政部所屬各監所作業基金（後更名為「法務部監所作業基金」）。	
七十年	新增一單位	新增： 原料黃金供應基金。	
七十一年	新增三單位	新增： 1. 國立台北護理專科學校附屬醫療藥品基金（後更名為台北護理專科學校附設醫療衛生中心作業基金） 2. 科學工業園區作業基金（後更名為科學工業園區管理局作業基金） 3. 毛豬產銷調節基金。	
七十二年～七十四年	新增一單位，合併三單位，裁撤一單位，基金數計二十一個；七十三及七十四年度未變	新增： 中美經濟社會發展基金。 裁撤： 汽車責任險作業基金。 合併： 將加速農村建設貸款基金、農業機械化基金、毛豬產銷調節基金合併。	
七十五年	新增一單位	新增： 榮民總醫院作業基金。	
七十六年	新增二單位	新增： 1. 國有財產開發基金 2. 台北世界貿易中心管理基金。	
七十七年	新增二單位	新增： 1. 成功大學附設醫院作業基金 2. 金融資訊服務中心作業基金。	
七十八年	新增一單位	新增： 國立中正文化中心管理處作業基金。	
七十九年～八十年	新增一單位，八十年未變動	新增： 海外經濟合作發展基金（後更名為國際經濟合作發展基金）	將榮民總醫院作業基金分立為台北、台中榮民總醫院作業基金。

表 3-1 (續二)

年份	變化情形	新增、裁撤或簡併基金項目	說明
八十一年	新增五個基金，基金數為二十九個	新增： 1. 國軍醫院附設民眾診療作業基金 2. 國防部所屬各軍事監所作業基金 3. 中小企業發展基金 4. 榮民醫院附設民眾診療作業基金（後更名為「榮民醫院醫療作業基金」） 5. 醫療發展基金等五單位。	
八十二年	新增一單位，裁撤二單位，基金數量為三十三單位	增設： 「國軍生產材料循環作業基金」 裁撤： 1. 「原料黃金供應基金」 2. 「立法院公報編印基金」二單位。	
八十三年	新增四單位，裁撤二單位	新增： 1. 「公共建設管線基金」 2. 「中央新市鎮新社區開發基金」 3. 「軍儲作業率備金」 4. 「交通部國道公路建設管理基金」 裁撤： 1. 「台北世界貿易中心管理基金」 2. 「國立歷史博物館歷史文物圖錄印製作業基金」	
八十四年	新增二單位	新增： 1. 「高雄榮民總醫院作業基金」 2. 「軍民通用科技發展基金」	
八十五年	新增一單位，非營業基金數量計三十八單位。	新增： 「國立大學校院校務基金」	教育部依據大學法之規定，為促進國立大學校務財務有效運作，提高營運績效，先選擇國立台灣大學、清華大學、交通大學、成功大學及台灣工業技術學院等五校先行試辦校務基金制度，並設置「國立大學校院校務基金」，各學校均為該基金附屬單位預算之分預算單位。

表 3-1 (續三)

年份	變化情形	新增、裁撤或簡併基金項目	說明
八十六年	新增一單位，裁撤一單位。	<p>新增：1. 「國軍老舊眷村改建基金」；</p> <p>2. 教育部再選擇自籌比例較高之國立政治大學、中興大學、中央大學、中山大學、中正大學、空中大學、陽明大學、台灣海洋大學等八所學校納入校務基金試辦範圍，致「國立大學校院校務基金」分預算單位增為十三個。</p> <p>裁撤：「國際經濟合作發展基金」</p>	依據「國軍老舊眷村改建條例」之規定，增設「國軍老舊眷村改建基金」一單位；為配合國際合作發展基金會設置條例完成立法，將「國際經濟合作發展基金」改為財團法人組織，並予裁撤。
八十七年	增加八單位，減少十二單位，非營業基金數量為三十四單位。	<p>新增：1. 經濟部主管之「推廣貿易基金」</p> <p>2. 國科會主管之「國家科學技術發展基金」（後更名為「行政院國家科學技術發展基金」）</p> <p>3. 農委會主管之「農產品受進口損害救助基金」</p> <p>4. 勞委會主管之「就業安定基金」</p> <p>5. 文建會主管之「文化建設基金」及陸委會主管之「中華發展基金」，改為編製附屬單位預算；</p> <p>6. 增設「國軍老舊營舍改建基金」</p> <p>7. 「台灣西部走廊高速鐵路土地開發基金」，計增加八單位。</p> <p>合併：1. 內政部主管之「中央國民住宅基金」、「公共建設管線基金」及「中央新市鎮新社區開發基金」，合併為「營建建設基金」；</p> <p>2. 經濟部主管之「加工出口區管理處作業基金」、「工業區開發管理基金」及「中小企業發展基金」，合併為「經濟發展基金」；</p> <p>3. 退輔會主管之「台北榮民總醫院作業基金」、「台中榮民總醫院作業基金」、「高雄榮民總醫院作業基金」及「榮民醫院醫療作業基金」，合併為「榮民醫療作業基金」；</p>	依據行政院八十七年度計畫及預算會議討論通過特種基金檢討簡併之結果，將原編列單位預算之六個特種基金，改為編製附屬單位預算。

表 3-1 (續四)

年份	變化情形	新增、裁撤或簡併基金項目	說明
八十七年		合併： 4. 教育部主管之國立臺灣大學、國立成功大學及國立台北護理學院三家附設醫院作業基金併入「國立大學校院校務基金」，國立台灣大學及國立中興大學二所大學附設農林畜牧作業基金，則分別併入各該學校校務基金。 5. 原農委會主管之單位預算特種基金「台灣地區漁業發展基金」與附屬單位預算「農業發展基金」合併為「農業綜合基金」；原編製單位預算之「漁產平準基金」與編製附屬單位預算之「糧食平準基金」合併為編製附屬單位預算之「農業平準基金」。 6. 又為擴大校務基金制度實施範圍，將自籌經費已達學校經常支出百分之二十五之國立台灣師範大學等十三所大專院校，納入「國立大學校院校務基金」附屬單位預算之分預算單位。	
八十八年	增加三單位，減少七單位，非營業基金數量為三十個。	新增： 1. 將環保署「空氣污染防治基金」及原屬台電公司「核能發電後端營運基金」均改為附屬單位預算。 2. 增設「資源回收管理基金」，並分為非營業基金及信託基金兩部分加以管理。 裁撤 「國有財產開發基金」 簡併： 1. 將「國軍醫院附設民眾診療作業基金」、「軍事監所作業基金」、「國軍生產作業基金」及「軍民通用科技發展基金」等四個基金，簡併為「國軍生產及服務作業基金」 2. 將「民航事業作業基金」及「國道公路建設管理基金」，簡併為「交通建設基金」 3. 將「台灣西部走廊高速鐵路土地開發基金」併入「高速鐵路相關建設基金」 4. 「推廣貿易基金」改為「經濟發展基金」之分基金。 5. 經濟部主管之單位預算特種基金「能源研究發展基金」及台電公司「促進電源開發協助基金」改編列附屬單位預算，並併入「經濟發展基金」之分基金。	

表 3-1 (續五)

年份	變化情形	新增、裁撤或簡併基金項目	說明
八十八年		簡併：6. 設置「自然生態保育基金」並隸屬於「農業綜合基金」項下為分基金 7. 設置「視覺障礙者就業基金」並隸屬於「就業安定基金」項下之分基金 8. 設置「高速鐵路相關建設基金」與「觀光發展基金」，並併入「交通建設基金」項下為分基金。	
八十八年下半年及八十九年度	中央政府總預算附屬單位非營業基金數量為九十八單位，較八十八年度預算增加六十八單位。	<p>新增：1. 撤銷「國立大學校院校務基金」，將原納入該校務基金分預算之二十六所國立大專院校及三家附設醫院提升為附屬單位預算 2. 擴大實施範圍，將尚未實施校務基金制度之東華大學等二十二所國立大專院校，一併依前設置條例之規定設置基金，計淨增加五十單位；</p> <p>裁撤：1. 「公報發行作業基金」 2. 「金融資訊服務中心作業基金」已完成民營化作業，予以裁撤。</p> <p>簡併：「造林貸款基金」與「森林遊樂及森林鐵路作業基金」，合併為「林務發展基金」</p>	配合國立大學校院校務基金設置條例之規定，撤銷原設置之「國立大學校院校務基金」；依台灣省政府功能業務與組織調整暫行條例之規定，將原台灣省政府所屬非營業基金二十單位，經檢討裁撤「公報發行作業基金」。計有十八單位併入中央政府。
九十年	增設十四單位，減少一單位，非營業基金數量為九十七單位。	<p>新增：1. 國立台北大學、高雄大學、台中護理專科學校、台南護理專科學校、臺灣戲曲專科學校，依國立大學校院校務基金設置條例之規定設置校務基金； 2. 「九二一震災社區重建更新基金」 3. 「離島建設基金」 4. 「醫療服務業開發基金」 5. 「行政院公營事業民營化基金」 6. 「行政院金融重建基金」 7. 「土壤及地下水污染整治基金」 8. 「有線廣播電視事業發展基金」； 9. 由營業基金（原石門、曾文、鯉魚潭水庫管理局）改為非營業基金者，計有「水資源作業基金」、「管制藥品管理局製藥工廠作業基金」等二單位。</p>	依據行政院於八十九年一月間核定之「非營業特種基金設置、簡併及預算編製共同性原則」檢討簡併結果，計減少十四單位。

表 3-1 (續六)

年份	變化情形	新增、裁撤或簡併基金項目	說明
		<p>簡併：1. 因已達成或喪失原設置功能或辦理之業務而與其他基金合併者：「台灣省國民住宅基金」、「鄉鎮創業自立基金」、「軍人儲蓄作業基金」、「農業平準基金」及「輔助公教人員購置住宅貸款基金」等五單位。</p> <p>2. 因性質與其他基金相近，而簡併為他基金之分基金者：「實施平均地權與保護自耕農基金」、「土地重劃工程規劃作業基金」、「新生地開發基金」、「公共工程作業基金」、原台灣省政府所屬「交通建設基金」、「林務發展基金」、「台灣省山坡地開發基金」、「種苗改良繁殖作業基金」及「畜產改良作業基金」等九單位。</p> <p>3. 「國立嘉義技術學院校務基金」與「國立嘉義師範學院校務基金」合併為「國立嘉義大學校務基金」。</p> <p>4. 將「農業天然災害救助基金」隸屬於「農業綜合基金」項下分基金；</p> <p>5. 將「全民健康保險紓困基金」、「預防接種受害救濟基金」、「藥害救濟基金」暨「菸害防制及衛生保健基金」等四單位，與原「醫療發展基金」簡併為「健康照護基金」。</p>	
九十一年～九十二年	基金數量均未變動，同為九十七單位		
九十三年	93 年度編製附屬單位預算之非營業特種基金計有九十八單位，與上年度比較，增加一單位，	<p>新增：國立高雄應用科技大學校務基金金門分部獨立設置為國立金門技術學院校務基金</p> <p>簡併：1. 農業特別收入基金所屬自然生態保育基金（依基金檢討結果裁撤），業務改納公務預算辦理；</p> <p>2. 農業作業基金所屬林務發展基金與農業特別收入基金所屬造林基金合併為林務發展暨造林基金；</p> <p>3. 國軍退除役官兵安置基金所屬食品工廠已完成民營化，而塑膠工廠則結束營業。</p>	另配合機關改制更名者，計有國立宜蘭技術學院校務基金更名為國立宜蘭大學校務基金，國立聯合技術學院校務基金更名為國立聯合大學校務基金，國立台東師範學院校務基金更名為國立台東大學校務基金。

表 3-1 (續七)

年份	變化情形	新增、裁撤或簡併基金項目	說明
九十三年			上述編製附屬單位預算之非營業特種基金，其編製分預算之非營業特種基金本年度為八十二單位，較上年度淨減少四單位。
九十四年	94 年度編製附屬單位預算之非營業特種基金計有九十四單位，與上年度比較，減少四單位。	<p>新增：增設金融監督管理基金一單位；</p> <p>裁撤：1. 裁撤業務單純、規模較小之公共造產基金； 2. 裁撤國立中正文化中心作業基金（配合國立中正文化中心改制為行政法人）。</p> <p>簡併：1. 國立台北護理學院附設醫院作業基金併入國立臺灣大學附設醫院作業基金（為精簡組織，提升營運績效）； 2. 九二一震災社區重建更新基金及行政院金融重建基金將於年度中依規定處理（依九二一震災重建暫行條例暨行政院金融重建基金設置及管理條例規定）。</p> <p>更名：配合機關改制更名者： 1. 國立虎尾技術學院校務基金更名為國立虎尾科技大學校務基金 2. 國立高雄海洋技術學院校務基金更名為國立高雄海洋科技大學校務基金 3. 國立台南師範學院校務基金更名為國立台南大學校務基金 4. 國立台南藝術學院校務基金更名為國立台南藝術大學校務基金。</p>	<p>係依行政院金融監督管理委員會增設金融監督管理基金一單位。後依基金檢討結果，裁撤或簡併五單位。上述編製附屬單位預算之非營業特種基金本年度為七十六單位，較上年度淨減少六單位。減少原因係依基金檢討結果裁撤營建建設基金所屬平均地權保護自耕農及重劃工程作業基金、新生地開發基金及公共工程作業基金；裁撤農業作業基金所屬山坡地開發基金；配合公立醫院多元化改革方案，將醫療藥品醫院所屬雲林醫院作業基金併入國立臺灣大學附設醫院作業基金；配合兒童及少年福利法之修正及兒童福利法之廢止，裁撤兒童福利基金（行政院主計處資料，2005）</p>

資料來源：九十二年度前一方清風（2003：48—61）

九十三年度後依據中央政府總預算案自行統計

由六十一年度迄今，非營業特種基金增設或簡併之變化情況觀之，其中簡併或裁撤單位並不多，反在八十八年下及八十九年度，由八十八年度 30 個單位，增至 98 個單位（迄今 94 個單位），主要原因係「校務基金設置條例」之完成立法，將國立大學院校改設「國立大學院校校務基金」（計 50 單位，至九十二年度增為 52 個單位）、以及精省後將原台灣省政府所屬基金改隸中央政府（計 18 個單位，至九十二年度撤併結果僅存 4 個基金，另改列為「分基金」者計 8 個單位。）所致（趙揚清，2003）。茲將歷年（1972 年至 2005 年）基金設置數量統計總整理，揭示如表 3-2。

表 3-2 歷年非營業基金設置數量表

年度	基金數	增設	裁撤	年度	基金數	增設	裁撤
六十一年	12	—	—	七十八年	27	1	—
六十二年	12	—	—	七十九年	29	2	—
六十三年	18	6	—	八十年	29	—	—
六十四年	17	3	4	八十一年	34	5	—
六十五年	21	4	—	八十二年	33	1	2
六十六年	22	1	—	八十三年	35	4	2
六十七年	21	—	1	八十四年	37	2	—
六十八年	23	2	—	八十五年	37	1	1
六十九年	19	1	5	八十六年	38	1	—
七十年	20	1	—	八十七年	34	8	12
七十一年	23	3	—	八十八年	30	3	7
七十二年	8	12	8	八十八年下 及八十九年	98	68	—
七十三年	21	—	—	九十年	97	—	1
七十四年	21	—	—	九十一年	97	—	—
七十五年	22	1	—	九十二年	97	—	—
七十六年	24	2	—	九十三年	98	1	—
七十七年	26	2	—	九十四年	94	—	—

資料來源：根據歷年度附屬單位決算審定報告書，及方清風（2003）「非營業基金制度運作之探討」，台北大學碩士論文等相關資料彙編。

綜上所述可以了解，特種基金在民國八十八年以前之變動幅度甚小，八十八年下半年及八十九年度起大幅增加，主要係：

(一)配合國立大學校院校務基金設置條例之規定，設置校務基金計五二單位。

(二)精省後，將原台灣省政府所屬非營業基金十八單位併入中央政府。

(三)新法案立法時，明文規定設置，或因應政府新興政務之需要而設置，前者如依「離島建設條例」第十六條規定增設離島建設基金；依「促進醫療服務業發展條例」第七條規定增設醫療服務業開發基金。後者如「九二一震災社區重建更新基金」、「行政院公營事業民營化基金」、「行政院金融重建基金」等。

九十一年度以前，行政院對於非營業特種基金均採用同一種方式編列預算，有鑒於不同類基金間之屬性不同，其財務報表之衡量焦點亦有所區別，依照九十二年度中央政府總預算案總說明，九十二年度作如下改進：

(一)參照政府會計理論及依據預算法第四條第二款規定作業基金、特別收入基金、資本計畫基金及債務基金分別就作訂定各該類基金之預算書表格式，每類基金之預算均有其表達重點及內容，以彰顯各類基金之特性，並按每一類基金分別綜計，不再將所有非營業基金彙總。

(二)將原有兼具特別收入基金及作業基金雙重特性之綜合型基金，包括經濟發展基金、交通建設基金及農業綜合基金，依預算法第四條規

定及政府會計理論分別重新分割為經濟作業基金及經濟特別收入基金、交通作業基金及航港建設基金、農業特別收入基金及農業作業基金，俾便採行不同類型之預算與會計制度。

(三)將同一主管機關辦理相同或類似政事之空氣污染防治基金、資源回收管理基金與土壤及地下水污染整治基金，簡併為環境保護基金。亦將農產品受進口損害救助基金併入農業特別收入基金項下。

九十三年度為進一步強化各特種基金之管理，提升基金資源運用效率，特訂定「中央政府非營業特種基金存續原則」以替代原有之「非營業特種基金設置、簡併、裁撤及預算編製共同性原則」，作為各基金檢討應否存續之依據，該原則主要為，同一性質政事，若由同一主管機關設置數個基金辦理者，應予整併；若分由不同主管機關設置之數個基金辦理者，則參酌政府再造機關業務調整情形，檢討整併；又已完成或無法達成設置目的，可委由（或移轉）民營、改制法人或下放地方政府辦理者，以及業務單純、規模較小者，應予裁撤。經本院國家資產經營管理委員會依據上開原則，開會檢討結果，獲致具體結論，並已分行各主管機關確實執行。惟因多數基金設置有其法源依據及政策任務，須配合相關法令之修改及政府組織調整方案定案後始能加以裁撤或簡併，部分基金涉及業務調整與人員處理，尚須妥適規劃，故該年度基金數量未見大量減少。

2005 年依行政院金融監督管理委員會組織法規定，增設金融監督管理基金一單位；依基金檢討結果，裁撤業務單純、規模較小之公共造產基

金；為精簡組織，提升營運績效，配合本院國家資產經營管理委員會之檢討結果；特種基金設置任務之達成；民營化、法人化、地方化及去任務化之完成；暨政府組織調整方案定案後，預計將可再大幅減少非營業特種基金之數量，冀期以最精簡之組織型態，完成政府所交付之政策任務。

第二節 非營業特種基金與總預算之關係

我國預算制度係以預算及基金雙軌並行之架構形成政府預算體系，特種基金依預算法規定並分為單位預算及附屬單位預算，我國政府在預算制度上係採基金與預算合併的運作方式，藉由基金組織之橫的分類與預算組織之縱的分類，構成我國政府預算體系，特種基金則有兩種型態之預算編列方式：（張四明、方清風，2003：12）。

（1）依預算法第 18 條第 2 款所規定的單位預算。

（2）依預算法第 19 條規定：「特種基金，應以歲入、歲出之一部編入總預算者，其預算均為附屬單位預算」，編製附屬單位預算。

但在實務上，除信託基金非政府所有而不編入正式預算之外，所有非營業特種基金均編製附屬單位預算。所謂「歲入、歲出之一部」，依預算法第 86 條第 1 項後段之規定，在政事型特種基金指的是虧絀時的「由庫撥補額」或發生賸餘時的「應繳庫額」。

大體而言，政府的一般公務預算屬於單位預算的性質，其歲入歲出必須全部納入總預算之中，在普通基金的範疇中統收統支的國庫作業流程。至於特種基金則多為附屬單位預算的性質，只有小部分的歲入歲出納入總預算之中。

表 3-3 非營業基金業務總收支與總預算經常收支之關係

單位：億元

年 度	非營業基金 總收入(1)	總預算經常 門歲入(2)	比重(%) (1)/(2)	非營業基金總 支出(3)	總與算經常門 歲出(4)	比重(%) (3)/(4)
82	1,347	7,988	16.86	1,164	6,931	16.79
83	1,520	8,666	17.54	1,262	7,041	17.92
84	1,636	9,134	17.91	1,399	7,388	18.94
85	1,786	9,628	18.55	1,466	8,083	18.14
86	1,923	10,030	19.17	1,523	8,765	17.38
87	2,512	12,008	20.92	2,046	8,970	22.81
88	2,690	13,940	19.30	2,304	11,297	20.39
88下半年及89 (折合一年)	5,995 (3,997)	19,581 (13,054)	30.62	5,123 (3,415)	17,955 (11,992)	28.53
90	7,728	13,473	57.31	7,965	12,367	64.41
91	10,032	12,379	81.04	9,526	12,379	80.50
92	10,513	12,621	83.30	9,366	12,304	76.12
93	12,212	13,033	93.70	11,695	12,356	94.65

資料來源：82 年度至 93 年度數據係取自審計部各年度決算審定數。

在基金數量上，九十四年度中央政府非營業基金計有 94 單位，相較於八十八年度之 30 單位，基金數量大幅增加。非營業基金收支之成長，是否如外界質疑因為總預算將部分支出項目移往非營業基金之故？總預算是否因此而得以緊縮？進一步探討兩者之關係。非營業基金之作業收入與作業支出，與中央政府近十年之經常門歲入、歲出比較，兩者關係如表 3-3 作說明。

由上表得知，八十八年度以前，非營業基金之作業收入占中央政府經常門歲入之比重，以及作業支出占中央政府經常門歲出之比重，大致均為二成。但八十八年下及八十九年度，其作業收支占中央政府經常門歲入歲出之比重，則提升至三成。主要係當年度稅收受國內經濟不景氣影響，經常門歲入大幅減少，而非營業基金卻因新設債務基金，當年度作業收支均同時增加三百億元，以及將原台灣省政府所屬非營業基金併入中央政府，造成非營業基金之收支規模大幅成長。九十年度開始，非營業基金之作業收支占中央政府經常門歲入、歲出之比重，則大幅提高至六成，主要原因係債務基金之業務收入及支出各增加 3,435 億元，以及行政院金融重建基金之業務支出高達 768 億元之故（方清風，2003：82）。

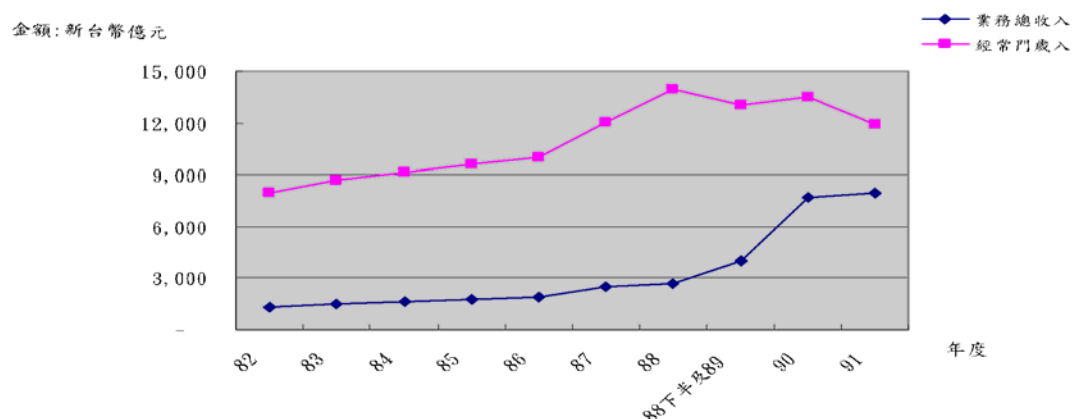


圖 3-1 特種基金業務收入與總預算經常門歲入關係圖

資料來源：(方清風，2003 統計繪製圖：84)

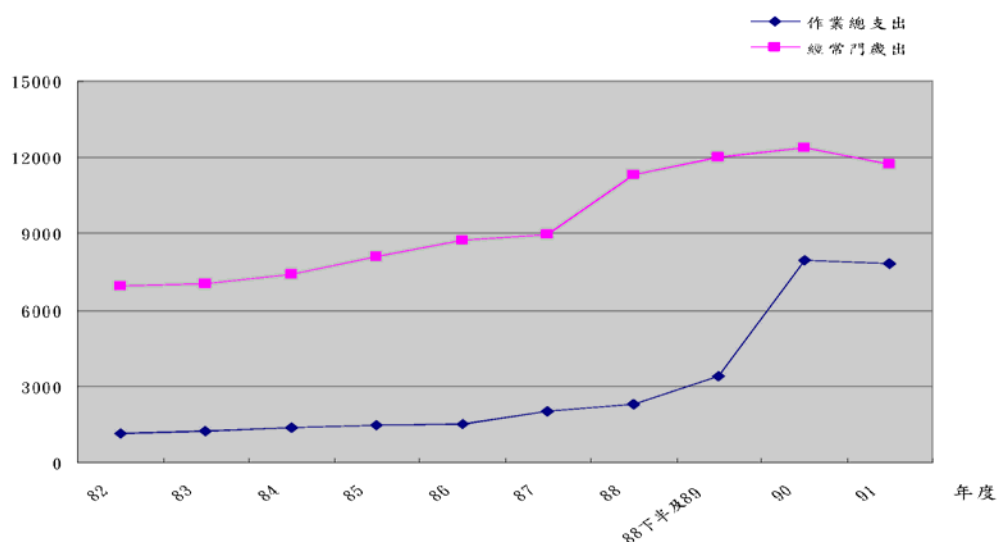


圖 3-2 特種基金業務支出與總預算經常門歲出關係圖

資料來源：(方清風，2003 統計繪製圖：84)

綜合以上說明，分析特種基金之業務總收支與中央政府經常門歲入、歲出之比重在八十八年度前大致維持固定。八十八年下及八十九年度以後，比重則逐年提高，至雙方關係之愈形貼近，可由圖 3-1 及圖 3-2 看出，造成此一現象之原因可歸納如下：

(一) 經常門歲入因稅收減收而減少，經常門歲入於八十八年之 1 兆 3,940 億元達到最高峰，至九十一年度則降為 1 兆 1,917 億元，為符合預算法第二十三條規定經常收支應維持平衡之規定，經常支出亦未再成長。相對於非營業基金業務總收支之持續增加，其占中央政府經常門歲入、歲出之比重自然提高。

(二) 除了債務基金之業務收支鉅額增加外，政府為因應新興業務之增加，而將原應列入普通基金之預算，藉由法律之制定，新設非營業基金加以容納所致，如依據公營事業移轉民營條例第十五條第二項規定設置「行政院公營事業民營化基金」，運用政府於公營事業移轉民營時所得資金，支應財務艱困事業不足支付移轉民營之從業人員離職給與或年資結算金；又如依據行政院金融重建基金設置及管理條例第一條規定，設立「行政院金融重建基金」，用以處理經營不善金融機構，並配合辦理經營不善金融機構負債超過資產之差額賠付事宜。

(三) 外界質疑，何以原由普通基金編列預算之政務活動，經轉為非營業基金後（例如各大學成立校務基金），中央政府總預算仍未能明顯降低規模？一方面係因新政府上台後，社會福利預算較以往增加；另一方面，政務活動雖轉為非營業基金，大部分之財源仍仰賴中央政府編列預算撥補，致中央政府總預算未有明顯下降。例如校務基金設置後，各校自籌經費比率仍低，仰賴中央政府之補助仍極為龐

大，九十二年度校務基金財源自籌比率雖已由 43.23 %提高至 46.97 %，中央政府總預算仍透過教育部編列教學補助款 427 億 5,000 萬元（另由學校自籌經費 375 億 1,000 萬元），實為中央政府總預算未能有效降低之原因。

我國預算法所規範之單位預算與附屬單位預算為世界各國所獨創，而附屬單位預算並未全數彙編於總預算，造成我國之總預算未能顯現收支全貌。也引發非營業基金應編製單位預算還是編製附屬單位預算之爭議。中央政府於八十七年度，將原編列單位預算之六個非營業基金，一律改為附屬單位預算型態，除了增加預算之執行彈性外，亦在降低中央政府總預算規模；且近幾年為因應新政務之增加，新設非營業基金加以容納，如公營事業民營化基金，以避免總預算規模之擴張（方清風，2003：83）。

第三節 非營業特種基金運作現況

九十四年度非營業特種基金運作現況以基金分類、預算編列情形及業務計畫內容為下列作詳細介紹，以便能更了解目前特種基金的運作現況。

一、基金分類

特種基金中之營業基金部份共 25 單位，如表 3-4：

表 3-4 特種基金－營業部份

中央銀行	財政部印刷廠
臺灣糖業股份有限公司	臺灣菸酒股份有限公司
中國造船股份有限公司	中華郵政股份有限公司
中國石油股份有限公司	中華電信股份有限公司
臺灣電力股份有限公司	交通部臺灣鐵路管理局
漢翔航空工業股份有限公司	交通部基隆港務局
唐榮鐵工廠股份有限公司	交通部臺中港務局
臺灣省自來水股份有限公司	交通部高雄港務局
中國輸出入銀行	交通部花蓮港務局
中央信託局股份有限公司	榮民工程股份有限公司
中央存款保險股份有限公司	勞工保險局
臺灣銀行股份有限公司	中央健康保險局
臺灣土地銀行股份有限公司	

資料來源：行政主計處，2005

九十四年度編列附屬單位預算之非營業特種基金，計有九十四單位，茲按作業基金、債務基金、特別收入基金及資本計畫基金等四類，分述如表 3-5：

表 3-5 特種基金非營業部份設置情形一覽表

基金種類	主管機關	特種基金名稱	特種基金所屬分基金	說明
(一)作業基金： 凡經付出仍可收回，而非用於營業者為作業基金，共有七十五單位	行政院	1. 中美經濟社會發展基金 2. 行政院開發基金		本年度配合該基金管理委員會組織規程修訂及實務運作需要，由財政部主管改隸行政院主管
	內政部	營建建設基金	共同管道建設基金	
			中央國民住宅基金	
			新市鎮開發基金	
			國家公園基金	
	國防部	1. 國軍生產及服務作業基金 2. 國軍官兵購置住宅貸款基金 3. 國軍老舊眷村改建基金		
	財政部	地方建設基金		
	法務部	法務部監所作業基金		
	經濟部	1. 經濟部作業基金 2. 水資源作業基金	加工出口區作業基金	
			工業區開發管理基金	
			中小企業發展基金	
	交通部	交通作業基金	民航事業作業基金	
			國道公路建設管理基金	
			觀光發展基金	
			高速鐵路相關建設基金	
	教育部	1. 國立大學校院校務基金 2. 國立臺灣大學附設醫院作業基金 3. 國立成功大學附設醫院作業基金		國立大學校院校務基金計有： 1. 國立臺灣大學校務基金 2. 國立政治大學校務基金 3. 國立清華大學校務基金 4. 國立中興大學校務基金 5. 國立成功大學校務基金 6. 國立交通大學校務基金 7. 國立中央大學校務基金

表 3-5 (續一)

基金種類	主管機關	特種基金名稱	特種基金所屬分基金	說明
(一)作業基金： 凡經付出仍可收回，而非用於營業者為作業基金，共有七十五單位	教育部			8. 國立中山大學校務基金 9. 國立中正大學校務基金 10. 國立臺灣海洋大學校務基金 11. 國立陽明大學校務基金 12. 國立東華大學校務基金 13. 國立暨南國際大學校務基金 14. 國立臺北大學校務基金 15. 國立嘉義大學校務基金 16. 國立高雄大學校務基金 17. 國立臺東大學校務基金 18. 國立宜蘭大學校務基金 19. 國立聯合大學校務基金 20. 國立臺南大學校務基金 21. 國立臺灣師範大學校務基金 22. 國立彰化師範大學校務基金 23. 國立高雄師範大學校務基金 24. 國立臺北藝術大學校務基金 25. 國立臺灣藝術大學校務基金 26. 國立臺南藝術大學校務基金 27. 國立空中大學校務基金 28. 國立臺灣科技大學校務基金 29. 國立臺北科技大學校務基金 30. 國立雲林科技大學校務基金 31. 國立高雄第一科技大學校務基金 32. 國立高雄應用科技大學校務基金 33. 國立虎尾科技大學校務基金 34. 國立高雄海洋科技大學校務基金 35. 國立屏東科技大學校務基金

表 3-5 (續二)

基金種類	主管機關	特種基金名稱	特種基金所屬分基金	說明
(一)作業基金： 凡經付出仍可收回，而非用於營業者為作業基金，共有七十五單位	教育部			36. 國立臺北護理學院校務基金
				37. 國立體育學院校務基金
				38. 國立臺灣體育學院校務基金
				39. 國立臺北商業技術學院校務基金
				40. 國立臺中技術學院校務基金
				41. 國立勤益技術學院校務基金
				42. 國立高雄餐旅學院校務基金
				43. 國立屏東商業技術學院校務基金
				44. 國立澎湖技術學院校務基金
				45. 國立金門技術學院校務基金
				46. 國立臺北師範學院校務基金
				47. 國立新竹師範學院校務基金
				48. 國立臺中師範學院校務基金
				49. 國立屏東師範學院校務基金
				50. 國立花蓮師範學院校務基金
				51. 國立臺中護理專科學校校務基金
				52. 國立臺南護理專科學校校務基金
				53. 國立臺灣戲曲專科學校校務基金
	國軍退除役官兵輔導委員會	1. 國軍退除役官兵安置基金 2. 榮民醫療作業基金	臺中榮民總醫院作業基金	
			臺北榮民總醫院作業基金	
			高雄榮民總醫院作業基金	
			榮民醫院醫療作業基金	

表 3-5 (續三)

基金種類	主管機關	特種基金名稱	特種基金所屬分基金	說明
(一)作業基金： 凡經付出仍可收回，而非用於營業者為作業基金，共有七十五單位	國立故宮博物院	故宮文物藝術發展基金		
	農委會	農業作業基金	林務發展基金	
			山坡地開發基金	
			種苗改良繁殖作業基金	
			畜產改良作業基金	
	衛生署	1. 醫療藥品基金 2. 管制藥品管理局製藥工廠作業基金		
	人事行政局	中央公務人員購置住宅貸款基金		
	國家科學委員會	科學工業園區管理局作業基金		
(二)債務基金： 依法定或約定之條件，籌措財源供償還債本之用者，為債務基金，僅有一單位，即財政部主管之中央政府債務基金。	原委會	原住民族綜合發展基金	原住民族就業基金	
	財政部	中央政府債務基金		
(三)特別收入基金： 有特定收入來源而供特殊用途者，為特別收入基金，共有十七單位	行政院	1. 行政院國家科學技術發展基金 2. 醫療服務業開發基金 3. 離島建設基金 4. 行政院公營事業民營化基金		
	內政部	社會福利基金		
	財政部金管會	金融監督管理基金		
	經濟部	1. 經濟特別收入基金 2. 核能發電後端營運基金	推廣貿易基金 能源研究發展基金 石油基金	
	交通部	航港建設基金		
	文建會	文化建設基金		

表 3-5 (續四)

基金種類	主管機關	特種基金名稱	特種基金所屬分基金	說明
(三)特別收入基金： 有特定收入來源而供特殊用途者，為特別收入基金，共有十七單位	農委會	農業特別收入基金		
	教育部	學產基金		
	陸委會	中華發展基金		
	環保署	環境保護基金		
	衛生署	健康照護基金		
	新聞局	有線廣播電視事業發展基金		
	勞委會	就業安定基金		
(四)資本計畫基金： 處理政府機關重大公共工程建設計畫者，為資本計畫基金，僅有一單位	國防部	國軍老舊營舍改建基金		

資料來源：行政院主計處－中央政府非營業基金統計資料表。

二、預算編列

中央政府設置之非營業基金自 1972 年之十二單位，一路增加到 2005 年之九十四個單位，基金設置數量可說是大幅增加。所以在 2003 年時行政院主計處則檢討非營業基金之存廢與簡併，惟各部會均持反對立場。先別論非營業基金之應否簡併，因為歷年來非營業基金之簡併，只有減少非營業基金的單位數量，而非營業基金總體收支規模並未真正降低。茲就九十四年度特種基金現況及預算內容作以下說明：（行政院主計總說明，2005）

(一)營業部分

表 3-6 營業基金預算編列情形表

25 個單位合計

單位：新台幣億元

項 目	94 年度 編列數	93 年度 編列數	比 較	
			金 額	增減百分比(%)
1. 營業總收入	26,568	26,685	833	3.4
2. 營業總支出	24,910	23,831	1,079	4.5
3. 純益	1,658	1,854	-196	-10.6
4. 繳庫盈餘	1,999	2,262	-263	-11.6
5. 固定資產投資	2,164	1,745	419	24.0
6. 國庫現金增資	101	67	34	50.7

資料來源：行政院主計處

上述營業基金九十四年度之繳庫盈餘 1,999 億元，如連同繳納中央政府稅捐 1,154 億元，及中央政府出售持有臺灣電力股份有限公司、中央信託局股份有限公司、臺灣銀行股份有限公司、臺灣土地銀行股份有限公司、合作金庫銀行股份有限公司、臺灣菸酒股份有限公司及榮民工程股份有限公司股票收入 1,140 億元，則九十四年度對政府財政之整體貢獻達 4,293 億元。

固定資產投資 2,164 億元，較上年度預算數 1,745 億元，增加 419 億元，增幅 24.0%。主要投資項目包括電力擴充、電信設施、石油煉製及給水設施等，均為國家建設之重要計畫，對提升各事業生產或服務能力、增進公共投資及促進經濟發展等，均有重大助益。

國庫現金增資 101 億元，較上年度預算數 67 億元，增加 34 億元，增幅 50.7%。係供臺灣省自來水股份有限公司辦理重大供水建設計畫、交通部臺灣鐵路管理局辦理鐵路建設計畫及勞工保險局受委任辦理勞工退休金條例規定業務所需固定資產及無形資產之用。

(二)非營業部分

預算法第四條規定之特種基金，除營業基金及信託基金外，其餘作業基金、特別收入基金、資本計畫基金及債務基金，通稱為非營業特種基金，均編製附屬單位預算。九十四年度非營業特種基金預算編列情形，簡要說明如下：

(1)作業基金：

表 3-7 非營業基金－作業基金預算編列情形表

756 個單位合計

單位：新台幣億元

項 目	94 年度 編列數	93 年度 編列數	比 較	
			金 額	增減百分比(%)
1. 營業總收入	3,175	3,073	102	303
2. 營業總支出	2,889	2,584	305	11.8
3. 純益	286	489	-203	-41.5
4. 繳庫盈餘	258	476	-218	-45.8
5. 固定資產投資	719	502	217	43.2
6. 國庫現金增資	381	371	10	2.7

資料來源：行政院主計處

(2)債務基金：

九十四年度賸餘 0.1 億元，連同以前年度累積賸餘 4.2 億元，共有賸餘 4.3 億元，備供以後年度償債財源。

表 3-8 非營業基金－債務基金預算編列情形表 單位：新台幣億元

項 目	94 年度 編列數 (A)	93 年度 編列數 (B)	比 較	
			金 額 (A-B)	增減百分比 %
基金來源	5,321.6	7,637.4	-2,315.8	-30.3
基金用途	5,321.5	7,637.3	-2,315.8	-30.3
本期賸餘	0.1	0.1	—	—

資料來源：行政院主計處

(3)特別收入基金：

以前年度累積賸餘 2,940 億元，支應九十四年度短絀 99 億元後，共有賸餘 2,841 億元，備供以後年度財源。

表 3-9 非營業基金－特別收入基金預算編列情形表 單位：新台幣億元

項 目	94 年度 編列數 (A)	93 年度 編列數 (B)	比 較	
			金 額 (A-B)	增減百分比 %
基金來源	1,575	1,293	282	21.8
基金用途	1,674	1,462	212	14.5
本期賸餘	-99	-169	70	-41.4

資料來源：行政院主計處

(4)資本計畫基金：

九十四年度賸餘 15 億元，連同以前年度累積賸餘 177 億元，共有賸餘 192 億元，備供以後年度資本建設計畫之財源。

表 3-10 非營業基金－資本計畫基金預算編列情形表

單位：新台幣億元

項 目	94 年度 編列數 (A)	93 年度 編列數 (B)	比 較	
			金 額 (A-B)	增減百分比 %
基金來源	61	76	15	19.7
基金用途	46	16	30	187.5
本期賸餘	15	60	45	75.0

資料來源：行政院主計處

三、業務計畫內容

茲就九十四單位非營業特種基金本年度業務計畫情形，按基金類別分述如下：(行政院主計處，2005)

(一)作業基金部分：

業權型基金預算綜計之內容，包括有業務收支之估計、餘絀撥補之預計及現金流量之預估等。其中業務收支之估計，主要在預估未來年度之運作成果，亦即各基金運作之預估收入、支出與餘絀等。餘絀撥補之預計，主要在預估未來年度運作所獲賸餘之分配與短絀之填補等事項。現金流量之預估，主要在預測未來年度各項業務活動、投資活動、融資活動及匯率變動影響等造成之現金來源、用途及其淨增(減)之情形。其中，業務活動泛指投資及融資活動以外之各項交易及其他事項，如提供服務或執行各項補助計畫等；投資活動，主要為承作與收回各項投資及貸款、固定資產

之建設改良擴充與資金之轉投資等；融資活動，主要為國庫增撥基金、長期債務之舉借與償還等。

表 3-11 九十四單位非營業特種基金——作業基金部分本年度業務計畫情形

作業基金	業務計畫	1. 醫療服務：		診療門診病患 2,212 萬 6,586 人次、住院病患 972 萬 2,154 人日。
		2. 投融資業務：	(1) 投資計畫	編列 82 億 7,872 萬 6,000 元，包括參與創業投資事業、生物科技產業、數位內容產業及其他促進產業升級事業等投資 50 億元，淡海及高雄新市鎮各項開發建設 4 億 6,030 萬 5,000 元，及辦理高速鐵路車站特定區區段徵收 28 億 1,842 萬 1,000 元等。
			(2) 貸款及保證計畫	編列 621 億 0,012 萬元，包括：※輔購住宅 180 億 0,012 萬元，包括輔助有眷無舍官兵自購住宅貸款 2,500 戶 44 億元及輔助人民購置住宅貸款 136 億 0,012 萬元。※為促進經濟及社會發展，辦理各項貸款編列 313 億元，包括農業、青年創業、臺灣省自來水公司降低漏水實施計畫、促進東部地區產業發展優惠貸款計畫及臺電公司臺中第九、十號機發電工程等貸款計畫 23 億 3,000 萬元，輔導中小企業升級貸款、自動化設備貸款、研發貸款及其他政策性貸款 277 億 2,000 萬元，辦理九二一震災貸款計畫 1 億元，共同管道建設貸款計畫；※為提升原住民經濟能力，改善生活品質，編列原住民經濟產業、青年創業貸款 8 億元，原住民建購、修繕住宅貸款信用保證 18 億元，及原住民經濟產業貸款信用保證 2 億元，以協助其從事各項經濟事業活動。※為促進地方公共建設，辦理各縣（市）公用事業貸款，縣（市）、鄉（鎮、市）公共建設貸款，縣（市）政府辦理平均地權貸款，私立中等學校及大專院校教育建設貸款，及其他具有建設性或特殊性需要之貸款等 100 億元。

表 3-11 (續一)

作業基金	業務計畫	3. 補助及協助業務：	(1)利息補助	補助人民貸款自購住宅利息差額 8 億 6,177 萬 1,000 元及公務人員購置住宅貸款利息 2 億 7,860 萬 6,000 元等。
			(2)補助興建、整建及維護風景區公共設施	7 億 2,400 萬元。
			(3)補助高速鐵路車站聯外道路系統改善	40 億 5,500 萬元。
			(4)補助國土開發及資源保育、產業發展、人力訓練、重要建設及規劃、農業發展及農業建設規劃等	2 億 7,000 萬元。
		4. 公共設施服務：	(1)場站服務	提供倉儲運輸 143 萬 9,000 公噸，處理污水、廢棄物 1 億 5,442 萬 5,785 立方公尺。
			(2)交通服務	提供機場旅客服務 4,311 萬 5,553 人次、導航設備服務 1,410 萬 5,000 小時、車輛通行高速公路之服務 5 億 4,825 萬 8,000 輛次。
		5. 教育及休閒服務：	(1)教育服務	培育大專以上高級人才 41 萬 5,372 人。
			(2)藝文服務	發行報刊 1,583 萬 5,200 份。
			(3)休閒服務	國軍休閒設施服務 136 萬 5,460 人次、國家公園旅遊服務 5,013 萬 3,000 元及水庫觀光休憩服務 91 萬 2,876 人次。
		6. 產銷業務：	(1)製造銷售	銷售故宮文物書籍 9 萬 1,000 本、各項藝術紀念品 40 萬件及文物仿製品 2 萬 6,337 件。
			(2)生產銷售	生產農業及工業產品 4 億 1,003 萬 7,000 元，國軍所需兵工類產品 37 億 9,962 萬 4,000 元，鹽酸嗎啡注射液 10 公絲 101 萬 2,000 支及鹽酸配西汀注射液 50 公絲 180 萬支。

表 3-11 (續二)

作業基金	業務計畫	6. 產銷業務：	(3)加工銷售	一般手工產品 1,236 萬 3,558 件，電子零件 2 億 4,575 萬 9,786 件，電器零件 1 億 9,083 萬 0,914 件，工藝品 3 億 6,526 萬 9,282 件，紙製品 1 億 4,484 萬 9,705 件，及其他加工產品 2 億 8,537 萬 7,339 件等。
			(4)採購銷售	農畜產品供銷 1 億 3,882 萬 6,000 元。
			(5)水電供應	發電 5 億 4,911 萬 2,000 度，給水 15 億 2,496 萬 8,558 立方公尺，灌溉農田 11 萬 0,123 公頃。
			(6)勞務供應	承接公、民營單位委託研究發展計畫 79 億 2,441 萬 7,000 元，技術及勞務服務 21 億 6,608 萬元，代辦軍人儲蓄業務 1 億 1,982 萬 5,000 元等。
		7. 營造業務：	辦理眷村改建 規劃開工 1,320 戶 1 億 6,496 萬 2,000 元及輔導眷戶 遷購國(眷)宅 或市場成屋 1,244 戶 5 億 1,183 萬 6,000 元等	

資料來源：行政院主計處

(二)債務基金、特別收入基金及資本計畫基金部分：

政事型基金本年度預算編製內容，主要有基金來源、用途及餘絀之估計與現金流量之預估等。其中基金來源、用途及餘絀之估計，主要在預估未來年度各基金可獲得之財源及其運用計畫與累積餘絀之變動等。現金流量之預估，主要在預測未來年度各項業務活動、其他活動及匯率變動影響等造成之現金來源、用途及其淨增(減)之情形。業務活動泛指各基金

支用財源之情況，如執行各項徵收計畫或補助計畫等；其他活動主要為一般理財活動等。

表 3-12 九十四單位非營業特種基金((債務基金、特別收入基金及資本計畫基金部分本年度業務計畫情形

一、債務基金	業務計畫	債務基金本年度籌措償還政府債務本息等計 5,321 億 5,388 萬 5,000 元。		
二、特別收入基金	業務計畫	1. 融資業務		為促進農業發展，辦理農村建設貸款、農民購地及農地重劃貸款、農業機械化貸款、輔導修建農宅等各項農業貸款計畫 1 億 1,500 萬元，及為協助經濟困難無力繳納健保費之被保險人申貸保險費，預計貸與 2 萬 2,185 人次 11 億 7,451 萬 8,000 元。
		2. 補助及協助業務	(1) 利息補助	補助民間興建醫院、診所或購置醫療儀器設備之貸款利息等 1 億 2,383 萬 6,000 元，補助各種農業貸款利息 5 億 0,488 萬元等。
			(2) 農業補助	辦理各項農業補助與獎勵 277 億 2,912 萬 4,000 元，包括新型農機補助 7,700 萬元，推動農田地力綜合改善計畫 1 億 6,574 萬元，農漁民子女就學獎助學金補助計畫 9 億 4,815 萬元，農田水利會會費補助 20 億 2,600 萬元，全民造林運動 11 億 6,000 萬元，漁業發展補助 920 萬元，漁業用油補貼計畫 17 億 1,425 萬 6,000 元，補助海洋及養殖漁產品之實物操作 2,800 萬元，農業天然災害救助 10 億 8,577 萬 8,000 元，水旱田利用調整後續計畫 128 億 1,500 萬元，及為降低農產品開放進口之衝擊，實施農產品受進口損害救助及產業結構調整措施 77 億元等。
			(3) 建設補助	補助離島地區辦理交通及觀光建設、農業及水資源建設、教育文化及社會福利建設暨消防醫療及環保建設等 30 億 5,000 萬元，補助基隆、高雄、臺中及花蓮等港灣建設 45 億 6,518 萬 9,000 元，撥付地方

表 3-12 (續一)

二、特別收入基金	業務計畫	2. 補助及協助業務	(3) 建設補助	政府從事與有線廣播電視法有關之地方文化及公共建設暨捐贈財團法人公共電視文化事業基金會 2 億 0,060 萬 6,000 元，改善電視收視不良、提升有線電視普及發展與災害救助 5,410 萬 7,000 元等。
			(4) 社會福利補助	補助療養機構辦理中低收入傷病醫療補助，低收入及身心障礙者小本創業貸款利息補貼等 2 億 0,559 萬 2,000 元。
			(5) 支應財務艱困事業不足支付移轉民營所需之員工離職給與或年資結算金 117 億 8,413 萬 4,000 元，民營化前退休人員退休撫卹給付及三節慰問金、早期退休人員生活困難濟助金 95 億 3,569 萬 5,000 元，及政府應負擔之薪給、補償各項損失及民營化所需支出 317 億 8,050 萬 6,000 元，以加速推動公營事業移轉民營。	
		3. 教育及休閒服務		獎助教育相關支出 5 億 3,041 萬 1,000 元，學產房地管理 1 億 0,218 萬元，森林遊樂區及森林鐵路運輸（客運）服務 5 億 0,415 萬 2,000 元。
		4. 產銷業務		收購糧食 91 萬 8,954 公噸，農畜產品供銷 74 億 8,597 萬 1,000 元。
		5. 推廣業務		辦理各項貿易推廣工作 17 億 8,755 萬 4,000 元，推動整體科技、培育延攬及獎助科技人才、改善研究發展環境等 248 億 6,014 萬元，辦理能源研究發展、安全儲油、石油開發與技術研究等 109 億 0,204

表 3-12 (續二)

	5. 推廣業務		萬元，推動金融監理制度、開發新種金融商品之研究及發展、辦理金融監理人員訓練暨國際金融交流 1 億 8,521 萬 5,000 元，辦理促進國民就業、外籍勞工管理與輔導及實施技職訓練等 82 億 5,133 萬 2,000 元，促進兩岸交流 7,355 萬元，培育藝文人才、推動文化藝術交流活動及協助藝術人才進軍國際藝壇等 3,264 萬元。
	6. 社會福利業務：		辦理全民急難救助業務 1 億元，老人之家、兒童之家、教養院等機構安養、養護服務及身心障礙者扶助與輔導 7 億 5,934 萬 2,000 元，辦理兒童福利服務工作 2 億 4,971 萬 3,000 元等。
	7. 污染防治業務		辦理固定污染源及移動污染源管制等 21 億 9,206 萬 2,000 元，資源回收稽核認證相關查核業務、補助及獎勵回收清除處理及再生利用等 9 億 2,722 萬 3,000 元，土壤及地下水污染整治、污染場址之調查、應變、評估、管制及整治措施等 6 億 3,305 萬 7,000 元，低放射性廢棄物及用過核子燃料貯存與最終處置等 6 億 8,163 萬 4,000 元。
	8. 衛生保健業務		辦理國家防癌計畫、婦女健康及生育保健、事故傷害防制及口腔、聽力等保健計畫 10 億 9,624 萬 1,000 元，菸害防制教育與宣導等 10 億 5,438 萬 5,000 元。
	9. 救濟業務		辦理藥害救濟給付 2,237 萬 5,000 元，預防接種受害救濟給付 860 萬元。
三、資本計畫基金	業務計畫		資本計畫基金本年度預算預計執行博愛專案 40 億 1,362 萬 2,000 元及陸、海、空軍、後備等營區之搬遷及整建 5 億 4,322 萬 7,000 元。

資料來源：行政院主計處

從分類、規模、業務內容來看，我國特種基金的運作現況可謂分類繁雜，高達九十四個單位的基金數量令人眼花撩亂；在預算規模上，特種基金預算更是有增無減，越來越多的政府經費往特種基金移動，令本來就對特種基金審查感到力不從心的立法院更加吃力；在業務內容方面，特種

基金的業務範圍無所不包，許多看來應屬一般政務範圍的事項也都列在其中。這樣分類雜、數量多、規模大、業務細的特種基金，在監督上著實會令立法院傷透腦筋。