

# 完善專業的養成與付出是營建安全的基石

● 顧立雄律師

營建在人類文明的進程上扮演著極為關鍵的角色。其不僅提供人類基本住的需求，更一直設法破除大自然所形成的障礙，讓人類能更快地行走在這個地球上，不僅於此，許多人為的營建物藉著空間及視覺意象上所形成的象徵意義，凝聚了住民的感情，塑造集體的認同，使它在文明的紀錄中成為不可或缺的一筆。

不過所有人為的營造物終究是

立基於此一不穩定的星球之上，不論是地殼或氣候的不穩定，其所形成對人類營造物安全的威脅始終存在，迫使人類必須時時心懷警惕，隨時設法防止危險發生，也因此營建物從設計、施工，以至完工後的維護均須強調完善，以避免危難，而完善的基礎在於專業人士的養成，以及養成後，所有專業人士努力的付出。

有關專業人士的養成，不僅在

於營建物的設計方面，必須培養出各類具有專業素養之專業技師及建築師為妥善之設計，更必須在施工方面，由政府針對各類實際施工者如模板工、水泥工、箍筋工、水電工，施予一定期間之養成訓練，通過訓練，知道如何正確鋪設模板、澆灌水泥、砌磚、箍筋、裝設水電之後，才能發給證書，認定其可從事營建施工。此外，建築主管機關負有審查設計圖說及於施工階段實地勘

驗之職責，是承辦人員必須具備一定專業，政府應有責任以提高待遇方式延攬具備一定專業資格人士來專責審照及查驗。

有關如何要求專業人士落實其工作，遏止借牌歪風方面，首先，主管各類專業技師及建築師之相關政府機關有責任輔導各該技師公會及建築師公會健全及落實專業倫理規範與懲戒制度，力求做到一經發現有出借證照者，應即加以懲戒之境地。再負責審照之建築主管機關應可以小型委員會形式來負責審查建造執照及使用執照之發給（例如每三人組成一審照小組，其中一名或二名成員可以外聘），而在審照的過程中，發現有必要，應即邀請負責設計之建築師及相關技師到場陳述意見或舉行聽證，以解決安全上可能之疑慮，並得藉此瞭解有無借牌情形。

此外，在施工階段如何確保施工材料的品質，以及各項工作均

能按圖施工亦是非常重要的事。

就此，應先釐清受託監造之建築師與營造廠之監工人員之工作分工。現行建築法所謂建築師受委託辦理建築物監造時，應監督營造業依照設計圖說施工以及應查核建築材料之規格與品質（見建築法第十八條），就具體工程而言，建築師應為如何之作為，始能算盡到其責任，以及所謂營造業應設置專任工程人員，負承擔工程之施工責任（見建築法第十五條），就現場監工而言，其具體應如何控管施工人員，始謂盡到施工責任，建築主管機關應有責任為營建安全之目的，給予明確之行政指導。政府應針對不同之營建物頒佈監造、監工基準，使建築師、營造業均能明白知悉其所應做到之事項、範圍及程度，並要求逐一紀錄清楚，一旦發生事故，方能釐清責任歸屬。另建築主管機關為規範其內部承辦人員在審照及查驗時應為之運作模

式，亦應頒佈明確之行政規則，以統一解釋法令，並求有一體之裁量基準，特別在承辦人員有法令或裁量上之疑義時，宜有專業管道供其諮詢，而且內部稽核及抽查制度之建立亦有其必要。

我們相信每位參與營建工程之人員當目睹其作品成形時，皆應湧現一種成就感與榮譽感。我們希望不論建築主管機關或營造業均能隨時注意表揚優秀之建築師、技師及所有參與施工人員，特別是能在營建物上鐫刻其等姓名，更是一種光榮與負責的表現，而營建安全的基石正是植基於每位參與營建人士光榮的感覺與負責的態度之上。