

Asylentscheidungen in Europa

ynux

August, 2018

Die Asylaten von Eurostat

In diesem Artikel werfen wir einen Blick auf die Erstentscheidungen von den afghanischen Flüchtlingen in Europa.

Eurostat ist das statistische Amt der Europäischen Union. Es sammelt und veröffentlicht Daten zu vielen Themen, auch zu Asyl und Migration.

Besonders interessant sind die Erstentscheidungsdaten. Das Datenset trägt den hübschen Namen `migr_asydcfsta`: “Erstinstanzliche Entscheidungen über Asylanträge nach Staatsangehörigkeit, Alter und Geschlecht Jährliche aggregierte Daten”.

Für Deutschland sind das die Entscheidungen des Bundesamts für Migration und Flüchtlinge (BAMF). Die Bezeichnung “erstinstanzlich” ist hier etwas verwirrend, denn die erste *juristische* Instanz ist in Deutschland das Verwaltungsgericht, dass über Klagen gegen die Entscheidung des BAMF entscheidet.

Zurück zu unseren Daten. Sie decken die Jahre 2008 bis 2017 ab (Stand August 2018). Man kann sie von der Website von Eurostat herunterladen. Allerdings sind sie ziemlich groß - 85 Mb und 13 Millionen Werte. Mit Excel kommt man da nicht weiter, deswegen benutzt dieser Artikel die Statistiksprache R.

Was bieten uns die Daten?

Table 1: Ein paar Zeilen aus dem Datensatz, zum Herkunftsland Afghanistan

unit	citizen	sex	age	decision	geo	time	values
PER	AF	F	TOTAL	GENCONV	AT	2017-01-01	1551
PER	AF	F	TOTAL	GENCONV	BE	2017-01-01	405
PER	AF	F	TOTAL	GENCONV	BG	2017-01-01	8
PER	AF	F	TOTAL	GENCONV	CH	2017-01-01	154
PER	AF	F	TOTAL	GENCONV	CY	2017-01-01	1
PER	AF	F	TOTAL	GENCONV	CZ	2017-01-01	0
PER	AF	F	TOTAL	GENCONV	DE	2017-01-01	6821
PER	AF	F	TOTAL	GENCONV	DK	2017-01-01	16
PER	AF	F	TOTAL	GENCONV	EE	2017-01-01	0
PER	AF	F	TOTAL	GENCONV	EL	2017-01-01	449
PER	AF	F	TOTAL	GENCONV	ES	2017-01-01	8
PER	AF	F	TOTAL	GENCONV	EU28	2017-01-01	11841
PER	AF	F	TOTAL	GENCONV	FI	2017-01-01	71
PER	AF	F	TOTAL	GENCONV	FR	2017-01-01	214
PER	AF	F	TOTAL	GENCONV	HR	2017-01-01	3
PER	AF	F	TOTAL	GENCONV	HU	2017-01-01	9
PER	AF	F	TOTAL	GENCONV	IE	2017-01-01	0
PER	AF	F	TOTAL	GENCONV	IS	2017-01-01	0

Wir konzentrieren uns im Folgenden auf:

- die Entscheidungen (“`decision` und `values`”)
- das Herkunftsland Afghanistan (“`citizen`”)

- das Jahr 2017
- die europäischen Länder (“geo”), für die es genug Daten gibt, um damit sinnvolle Analysen zu machen. Zur Abgrenzung von den Herkunftsländern heißen sie im Folgenden “Antragsland”.

```
cutoff=1000
major_geo_total=filter(migr_asydcfsta, values > cutoff, time == "2017-01-01", decision == "TOTAL", sex :
select(geo,values)
```

Die Anzahl Entscheidungen pro Antragsland

Dies sind die europäischen Länder, in denen im Jahr 2017 mehr als 1000 Entscheidungen über Asylanträge von afghanischen Staatsangehörigen getroffen wurden:

Table 2: Länder mit mehr als 1000 Entscheidungen zu Asylanträgen aus Afghanistan

geo	values
AT	17730
BE	5160
BG	1388
CH	3094
DE	109732
DK	1349
EL	2134
FI	1334
FR	7516
HU	1800
IT	1972
NL	1894
NO	1518
SE	25155
TOTAL	184265
UK	1909

Wenn Du an diesen Zahlen zweifelst und sie selber überprüfen willst, finde ich das genau richtig. Misstrauen in Daten ist gut. Eurostat hat einen Data Explorer unter eurostat -> Daten -> Datenbank -> Datenbank nach Themen -> Bevölkerung und soziale Bedingungen -> Asyl und Gesteuerte Migration, oder Du googelst nach “migr_asydcfsta”.

Die Daten zeigen Ländercodes, die vollen Bezeichnungen sind hier:

Table 3: Ländercodes der wichtigsten Antragsländer

code	label
BE	Belgien
BG	Bulgarien
DK	Dänemark
DE	Deutschland (bis 1990 früheres Gebiet der BRD)
EL	Griechenland
FR	Frankreich
IT	Italien
HU	Ungarn

code	label
NL	Niederlande
AT	Österreich
FI	Finnland
SE	Schweden
UK	Vereinigtes Königreich
NO	Norwegen
CH	Schweiz

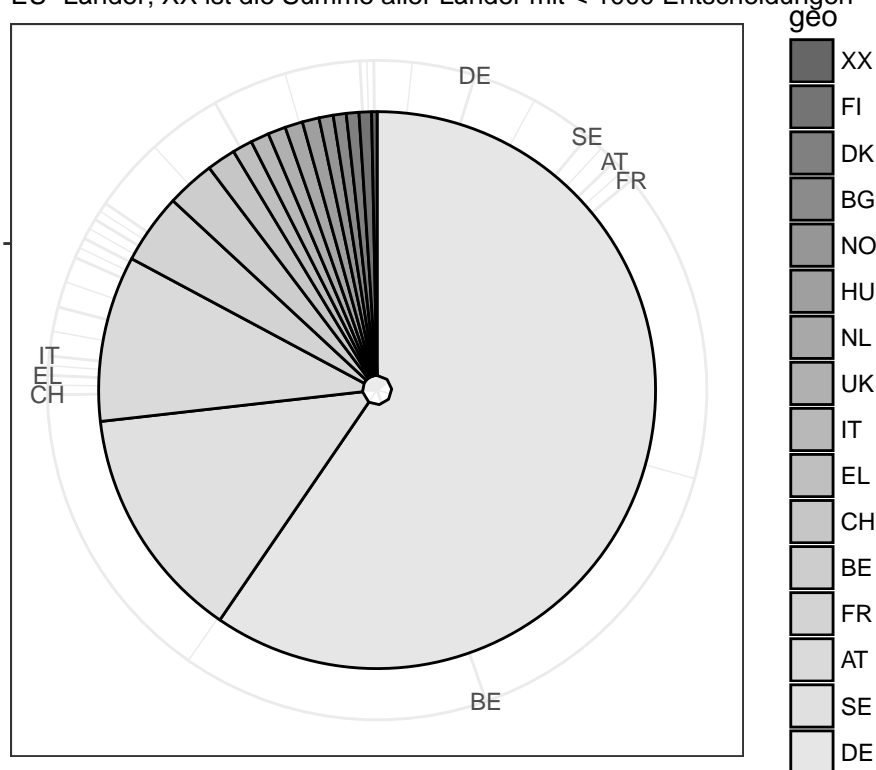
Diese Zahlen sind für mich schon überraschend. Die anderen 17 Länder sind zusammen für weniger als 600 Entscheidungen verantwortlich.

[1] 580

Eine Visualisierung der Gesamtanzahl von Entscheidungen zu Afghanistan im Jahr 2017:

Entscheidungen über Asyl, Afghanistan, 2017

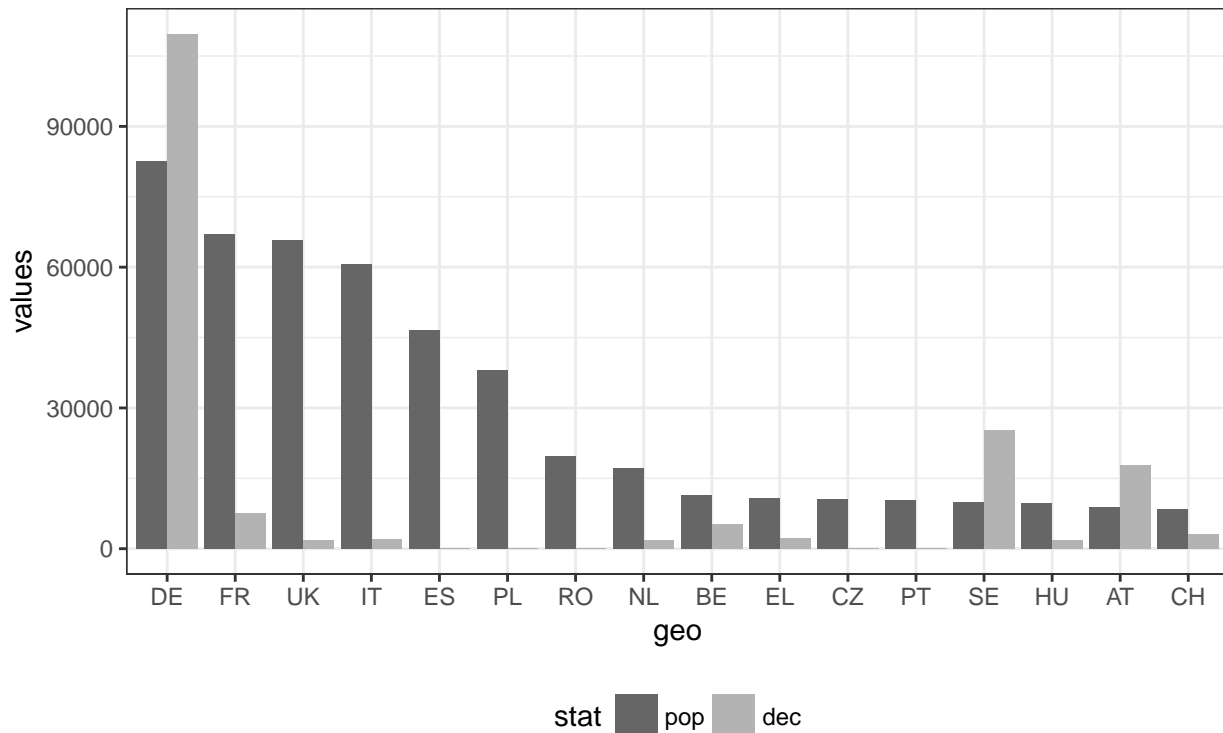
EU-Länder; XX ist die Summe aller Länder mit < 1000 Entscheidungen



Überraschend finde ich außerdem, dass beispielsweise Spanien nicht in unserer Analyse vertreten ist, weil es nicht auf 1000 Entscheidungen kommt. Deutschland verantwortet fast 60% aller Entscheidungen. Nun ist Deutschland auch das bevölkerungsreichste Land der EU. Wenn wir uns die EU-Länder mit mehr als 8 Mio Einwohnern anschauen und neben ihre Einwohnerzahl (geteilt durch 1000) die Anzahl Entscheidungen stellen, erhalten wir dieses Bild:

Vergleich von Bevölkerung in Tsd zu Asylentscheidungen

zu Afghanistan, 2017; EU Länder mit mehr als 8 Mio Einwohnern



In den großen Ländern außer Deutschland gab es auffallend wenig Entscheidungen. In den kleinen Ländern Schweden und Österreich dagegen überproportional viele.

Bisher haben wir Vorbetrachtungen angestellt, um unsere Daten zu verstehen und zu überlegen, welche Antragsländer wir sinnvoll untersuchen können. Jetzt schauen wir uns die Entscheidungen an.

Die Entscheidungen: GENCONV + HUMSTAT + SUB_PROT + TEMP_PROT + REJECTED = TOTAL_POS + REJECTED = TOTAL

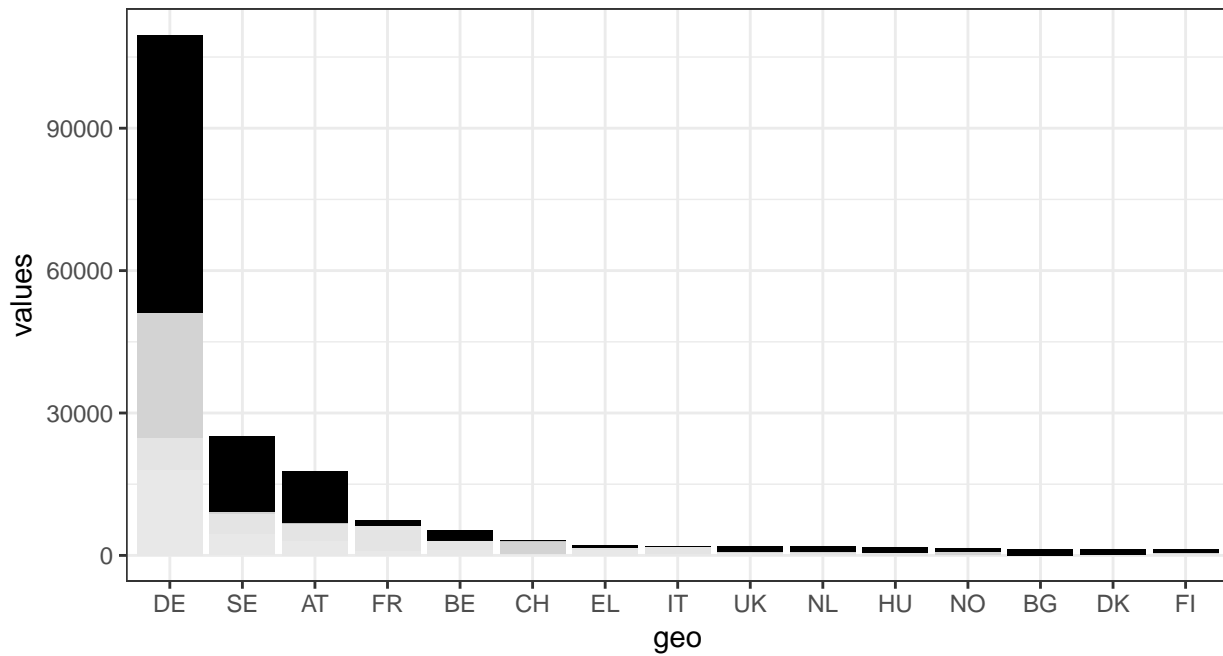
Wie haben unsere 15 Länder entschieden? Was für Entscheidungstypen haben wir überhaupt?

Table 4: Entscheidungscode

code	label
TOTAL_POS	Gesamtzahl der positiven Beschlüssen
GENCONV	Genfer Abkommen Rechtsstatus
HUMSTAT	Humanitärer Rechtsstatus
REJECTED	Abgelehnt
SUB_PROT	Subsidiärer Schutz
TEMP_PROT	Vorübergehender Schutz

Entscheidungen über Asylanträge aus Afghanistan 2017

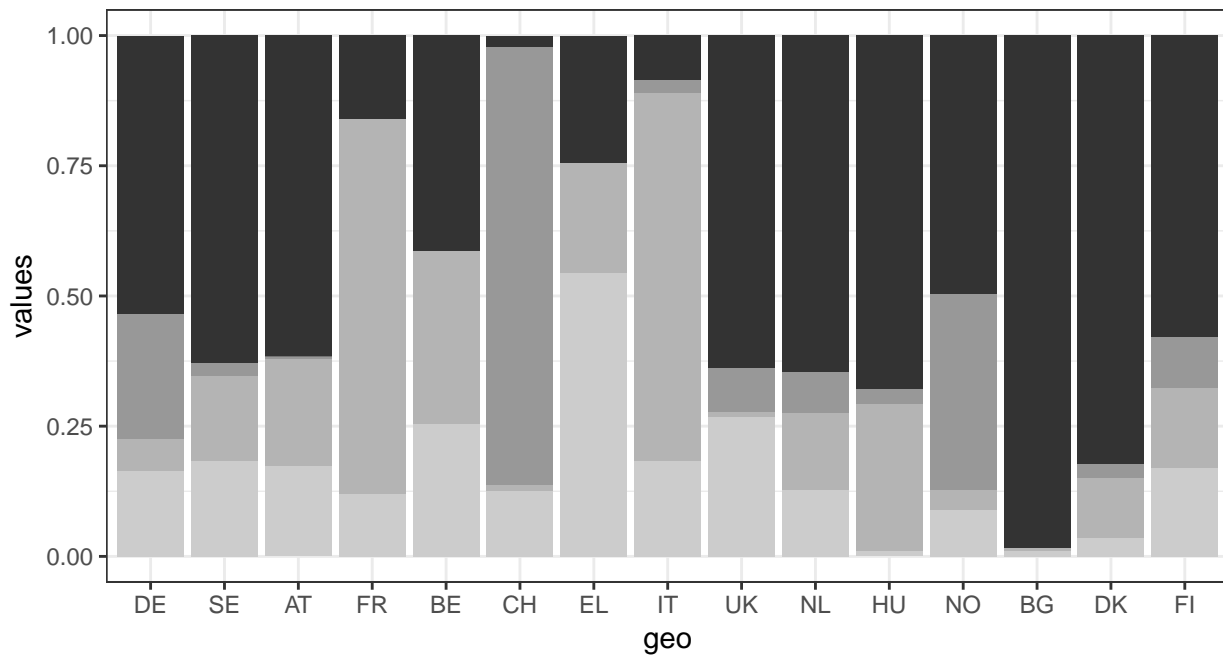
in absoluten Zahlen



decision REJECTED TEMP_PROT HUMSTAT SUB_PROT GENCONV

Entscheidungen über Asylanträge aus Afghanistan 2017

in Prozent



decision REJECTED TEMP_PROT HUMSTAT SUB_PROT GENCONV

Ab hier nur Notizen

Analysis:

- DE takes care to keep POS below 50% (Bleibeperspektive)
- FR, CH, EL, IT clearly more positive
- BG very negative - still 1388 decisions

Does this look like “it doesn’t matter where in the EU you apply for asylum”?

Next questions:

- Is the picture (number and result of decisions) similar for SY? Eritrea? Pakistan? TOTAL? (should be simple)
- years 2015, 2016 (simple), 2018 (quarterly data)
- Deportations? We barely have numbers from DE ... probably no way (only Dublin numbers. bpb has sth on <https://www.bpb.de/gesellschaft/migration/flucht/218788/zahlen-zu-asyl-in-deutschland>)

Content to add:

- Bleibeperspektive
- Situation in Afghanistan (UNAMA - Zahlen, fragile state index)
- Abschiebungen
- Warum verschiedene Quoten in der EU ein Problem sind, Dublin
- Verwaltungsgerichtsentscheide
- Some remarks on refugee datathon muc

Code ist hier: https://github.com/muc-fluechtlingsrat/r-eurostat-refugees/blob/master/man/afghanistan_eurostat_nontech.rmd