

浙江政办通报

5 期

浙江省人民政府办公厅

2018 年 4 月 8 日

学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想 加快推动高质量发展

——袁家军同志在省政府第一次全体(扩大)会议上的讲话要点
(2018 年 4 月 2 日)

这次省政府第一次全体(扩大)会议,主要任务是深入贯彻落实党的十九大精神和全国“两会”精神,学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,认真落实省第十四次党代会精神和省委经济工作会议精神,大力推进高质量发展,加快政府数字化转型,确保省政府工作报告各项目标任务举措落地见效,确保新一届

政府工作开好局、起好步。

学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,是我们的首要政治任务。习近平新时代中国特色社会主义思想是我们党理论创新的最新成果,是当代中国的马克思主义,是党和国家事业发展的行动指南。浙江是中国革命红船起航地、改革开放先行地、习近平新时代中国特色社会主义思想重要萌发地。我们必须高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,把党的十九大精神内化于心、外化于行,必须坚决听从总书记的号令、坚决贯彻总书记的思想、坚决执行总书记的决策、坚决捍卫总书记的权威。我们要在“学懂”上下功夫。学懂的标志是真正把党的十九大报告的观点要求入心入脑,转化为我们的世界观和思维模式、思维方式,学出“四个意识”,自觉忠诚核心、拥戴核心、维护核心、紧跟核心。我们要在“弄通”上悟真谛。弄通的标志是要把学习成效转化为紧跟人民领袖的政治自觉,转化为改造主观世界、锤炼坚强党性的思想自觉,转化为指导实践、推动工作的行动自觉。我们要在“做实”上见行动。坚持在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下,聚焦聚力高质量、竞争力、现代化,大力实施富民强省十大行动计划,扎实推进“六个浙江”“四个强省”和“两个高水平”建设,奋力续写“八八战略”新篇章,全面推动党的十九大精神在浙江落地生根、开花结果。

习近平新时代中国特色社会主义思想,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。党的十九大报告指出,

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,这是一个事关全局的重大判断。去年的中央经济工作会议,首次提出了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平总书记回答了“什么是高质量发展、怎样实现高质量发展”的重大问题,并从供给、需求、投入产出、分配、宏观经济循环等五个方面,全面界定了高质量发展的基本内涵,并用一句话“从‘有没有’转向‘好不好’”来概括高质量发展。

一、准确把握高质量发展的核心要义

1. 全面践行创新发展理念,让创新成为第一动力。习近平总书记强调指出,创新是引领发展的第一动力,必须把创新摆在国家发展全局的核心位置,让创新贯穿党和国家一切工作。我省已经尝到了科技创新的甜头,但是也要清醒看到,我省与沿海发达省份的差距十分明显,创新还没有成为浙江高质量发展的第一动力。2022 年成为创新强省、人才强省,我们必须付出更大的努力。

2. 全面践行协调发展理念,让协调成为内生特点。习近平总书记强调指出,协调既是发展手段又是发展目标,同时还是评价发展的标准和尺度。城乡区域协调发展是我省的一张金名片,但是也要清醒看到,“三农”仍然是我省比较突出的短板,我省城乡差距、区域差距还有待进一步缩小,协调发展的水平还有待进一步提高。

3. 全面践行绿色发展理念,让绿色成为普遍形态。习近平总书记强调指出,绿色是生命的象征,是永续发展的必要条件。我省坚定不移践行“两山”理念,全省生态环境发生了优质水提升、劣

质水下降,蓝天提升、PM2.5下降,绿化提升、森林火灾下降的根本性转变。但是也要清醒看到,污染治理和环境保护任务仍然十分艰巨。我们要像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,共建共享“诗画浙江、美好家园”。

4. 全面践行开放发展理念,让开放成为必由之路。习近平总书记强调指出,开放是国家繁荣发展的必由之路,必须顺应我国经济深度融入世界经济的趋势,奉行互利共赢的开放战略,提高我国在全球经济治理中的制度性话语权。我省是外贸大省、但还不是贸易强省,是开放大省、但还不是开放强省。我们要坚持开放强省的工作导向,深度参与“一带一路”建设,推动形成全面开放新格局。

5. 全面践行共享发展理念,让共享成为根本目的。习近平总书记强调指出,共享是中国特色社会主义的本质要求。我省城乡居民人均可支配收入连续多年位居全国各省区第1,家庭人均年收入4600元以下农村贫困户全面消除,但是也要清醒看到,与人民群众的期待相比,还存在不少短板。要坚决贯彻落实习近平总书记“7个有”“8个更”的要求,努力让5657万浙江人民过上幸福美好的生活。

对浙江而言,加快推动高质量发展,必须坚定不移沿着“八八战略”指引的路子阔步前进。今年是习近平总书记提出“八八战略”15周年。“八八战略”是习近平总书记在浙江工作时亲自谋篇布局的大手笔、亲自开篇破题的大文章,是引领浙江发展的总纲领、推进浙江各项工作的总方略,也是引领和推动浙江高质量发展

的金钥匙。15年来,历届省委省政府以强大的政治定力、战略定力、执行定力,深入实施“八八战略”,一张蓝图绘到底,一任接着一任干。“八八战略”在浙江大地落地生根、开花结果,引领着中国特色社会主义在浙江的生动实践,日益彰显出强大的真理力量和实践力量。通过学习和实践,我对“八八战略”的体会是:“八八战略”蕴含着优势论,强调要发挥、培育和转化优势,也就是将已经显现出来的优势进一步发挥好,将潜在的优势培育为现实的优势,通过努力将劣势转化为优势,从而推动发展增创新优势、再上新台阶。“八八战略”蕴含着竞争力论,就是要注重扬长避短、取长补短,高度重视发展的质量和效益,不断提升浙江在营商环境、民营经济、数字经济、城乡一体化、生态环境、社会治理、文化繁荣发展、对内对外开放等方面的核心竞争力。“八八战略”蕴含着高质量发展论,在谋划时就蕴含了五大新发展理念的精神实质,着眼于更有效率、更加公平、更可持续的发展,进一步提出了面向未来的战略举措,与高质量发展在精神要旨上是契合的、内在逻辑上是相通的、具体要求上是一贯的。站在新的历史起点上,我们要担起历史责任,坚持一张蓝图绘到底,续写好“八八战略”这篇大文章,加快推动我省高质量发展,在“强起来”的历史进程中继续走在前列、体现浙江担当。

二、以更大力度和更实举措加快推动高质量发展

推动高质量发展是一项长期而艰巨的任务,决不是敲锣打鼓、轻轻松松就能实现的,必须强化科学的方法论和系统论。总的是

要把握好三条：一要聚焦聚力高质量，二要聚焦聚力竞争力，三要聚焦聚力现代化。

（一）把全面深化改革开放作为高质量发展的先手棋。

1. 以“最多跑一次”改革撬动政府、经济、社会等各领域改革。一要将“最多跑一次”改革进行到底，打造最佳营商环境。全面推广“一窗受理、集成服务”，年底前所有民生事项和企业事项实现“一次办结”；加快推行企业投资项目审批制度改革，年底前全面实现企业投资项目开工前审批全流程最多跑一次、最多 100 天。二要系统推进“三有”改革，增创体制机制新优势。“三有”改革是指构建市场有效、政府有为、企业有利的体制机制，是供给侧结构性改革的浙江实践。要抓好四个重点：全面深化“亩均论英雄”改革，扩大亩产效益综合评价范围；深入开展“凤凰行动”计划，推进企业上市和并购重组；以企业对标竞价的“标准地”制度为抓手，积极推进要素配置市场化改革；加快完善产权制度，深化国有资产管理体制改革，全面推进市场主体转型升级，努力让市场决定资源要素最优配置，让志存高远、脚踏实地的优势企业快速成长，让落后企业、僵尸企业加快市场出清。三要全面推进政府机构改革。全省政府系统要迅速把思想和行动统一到党中央关于深化党和国家机构改革的决策部署上来，在省委领导下不折不扣抓好贯彻落实，确保 9 月底前省级机构改革方案报党中央批准后实施、年底前完成，确保省以下机构改革在省级机构改革后有序开展、明年 3 月底前完成，做到机构改革和日常工作“两手抓”“两不误”。

2. 以“一带一路”建设为统领,打造全面开放新高地。一要建好自贸区,争创自贸港。要扭住世界级油品交易中心和大宗商品人民币国际化结算两个关键,今年要办好第二届世界油商大会并引进一大批跨国公司落户浙江,舟山绿色石化基地一期 2000 万吨炼化项目力争年底前投产,第一架舟山组装波音飞机年底前飞向蓝天。同时,还要探索建设自由贸易港,尽快拿出工作方案。请省商务厅、舟山市抓好落实。二要创建中国—中东欧国家经贸合作示范区。请省商务厅会同宁波市抓紧制定工作方案,积极对接国家有关部委,争取早日批复。同时,争取国家来主办中国—中东欧国际贸易博览会。三要统筹抓好义新欧和“一带一路”捷克站建设。省发改委、省商务厅和金华市要大力支持义乌,加快打造综合性枢纽型的捷克站,宁波也要积极参与。还要积极推进迪拜站建设,请省商务厅、省海港委落实。

(二)把富民强省十大行动计划作为高质量发展的总抓手。

一要计划先行。十大行动计划中,“四大”建设包括四个具体计划,大湾区大花园大通道已经成型,还有大都市区建设行动计划,省发改委要加快编制,4 月底前提交省政府研究。传统产业改造提升行动计划,包括“10 + 1”传统产业以及其他传统产业,“1”就是批发零售业。下一步,省经信委要加快修改完善传统制造业改造提升行动计划,省商务厅要单独制定批发零售业改造提升行动计划,4 月份一并提交研究。

二要马上行动。要按照一个牵头领导、一个牵头部门的思路,

明确十大行动计划的责任分工,适时出台相应的政策举措,各市县都要对号入座,主动担当,全力以赴,认真实施,滚动推进,确保“说一件、干一件、成一件”。

三要定期督查。省政府督查室要切实履行督查责任,建立健全有力有效的督查和追责机制,一年一督查,一年一追责。明年1月,各牵头部门要向省政府报告行动计划进展情况,省政府督查室要上报行动计划督查报告。

(三)把大湾区大花园大通道大都市区建设作为高质量发展的主战场。

1. 扎实推进大湾区建设。今年大湾区工作要有一个实质性的开局:一要高起点编制“多规合一”的大湾区规划。要对标世界级大湾区,对标粤港澳大湾区,争取成为国家战略。二要高标准谋划一批标志性工程。要完善协同机制,在省级层面加大重大生产力布局、重大基础设施布局的统筹力度;围绕构建现代交通体系、现代产业体系、现代城镇体系,各级行政首长都要亲自谋划项目、推动项目,确保市市有标杆项目、县县有经典工程。三要高质量推进项目开工。重点聚焦杭州宁波一体化发展和2022年亚运会,启动杭绍甬智慧高速公路规划建设,开工建设杭州西站、杭州萧山机场枢纽、杭衢高铁,加快推进杭绍台铁路、杭温高铁建设,同时要加快规划宁波西站,加快推动沪嘉甬高铁、杭丽铁路等重点项目前期工作。省发改委、省交通运输厅和相关市要倒排时间,成熟一个开工一个。

2. 扎实推进大花园建设。要围绕建设全国领先的绿色发展

高地、全球知名的健康养生福地、国际影响力的旅游目的地,要加快打造大运河(浙江)文化带、之江文化产业带等重大文化旅游平台,推行“典型创建+平台建设+综合集成”创建模式,大手笔运作,设计特色旅游精品路线,把散落在各地的经典串珠成链,形成靓丽的风景线。今年要抓好“四个1”:一是1个核心区。大花园的核心区是衢州和丽水,定位是诗画浙江的鲜活样板。省发改委要牵头两市做好核心区规划,年内启动实施。二是1条唐诗之路。浙东唐诗之路和钱塘江唐诗之路,是历史留给我们的宝贵财富,也是大花园的精华所在。省文化厅、省旅游局、省旅游集团和沿线市县要加强历史遗存保护、挖掘人文典故、加大宣传力度,启动编制规划,打造一条黄金旅游带。三是1批名山公园。十大名山公园是钱江源、天目山、四明山、雁荡山、莫干山、会稽山、大盘山、天台山—神仙居、括苍山、凤阳山—百山祖。省国土资源厅要牵头抓好这项工作,划定自然公园红线,积极创建国家公园。四是1项行动,即全面开展人人成园丁、处处成花园行动。各县(市、区)要结合文明创建,动员广大群众积极主动参与,形成“一户一处景、一村一幅画、一镇一天地、一城一风光”。

3. 扎实推进大通道建设。大通道的目标是“三个1小时交通圈”,即基本建成省域1小时交通圈、市域1小时交通圈、城区1小时交通圈。今年重点要抓好三件事:一是优化交通网络。围绕建设杭嘉沪创新大通道、义甬舟开放大通道、浙东南海洋经济大通道、浙西南生态旅游大通道,着力构建多元立体、无缝对接的现代

综合交通体系。二是打破交通瓶颈。省交通运输厅要认真排查梳理一批制约交通的断头路、梗阻路、盲肠路,制定工作清单、排定工作方案,年内要开工建设一批。三是谋划建设现代物流体系。要发挥世界大港和电商大省优势,依托传化物流等市场主体的力量,提升发展港口物流、城市物流、快递物流,着力推进物流数字化,完善高效便捷、多式联运的物流服务体系。

4. 扎实推进大都市区建设。大都市区是现代化浙江的发展极。今年的第一项任务就是完成规划编制,省发改委、省建设厅和有关各市年内必须拿出高质量的规划。第二项任务是规划建设四大都市区综合交通枢纽,杭州已经基本成型,宁波、温州、金义还要深入研究,加快提升。第三项任务是大规模集聚高端人才。全省各地都要千方百计抢人才,既要有激励政策,更要解决人才子女入托、就学等“关键小事”,让浙江成为天下英才的向往之地。

推进“四大”建设,还要抓好4件共性的大事:

一是乡村振兴。要抓好农业生产,建好一批粮食高产示范区,新增一批省级现代农业园区。要抓好农村环境整治,新增2000个以上A级景区村庄。要抓好乡村治理,提升推广新时代“枫桥经验”,全面推广桐乡“三治结合”的乡村治理经验,打造2000个的示范村。要抓好农村“三权”改革,促进资源要素在城乡之间加快流动。特别是要发挥我省“互联网+”优势,推动互联网+农业标准、+农业生产、+农业经营、+农业监管、+农业服务、+农村建设,创建“互联网+三农”先行区。

二是创业创新生态系统。这个系统就是“产学研用金、才政介美云”十联动的创业创新生态系统,要把产业、高校、科研、成果转化、金融、人才、政策、中介、环境、互联网设施等 10 方面因素融合提升。全省各地都要对标十要素,查找自身短板,加快打造创业创新生态系统。

三是特色小镇。今年,要高水平建设 20 个示范特色小镇,尤其是要重点规划建设一批高新技术、高端制造小镇,请省发改委抓好落实。

四是“152”工程。要抓紧梳理“152”工程项目清单,什么项目、主体是谁、规模多大,洽谈情况、签约情况、项目进展等,都要清清楚楚地列出来,4 月底前报省政府办公厅。

(四)把打赢三大攻坚战作为高质量发展必须跨越的重大关口。

1. 深入打好重大风险防控攻坚战。一要加大去除不良贷款力度。要进一步加大银行不良资产处置力度,坚决打击逃废债,力争不良贷款率控制在 1.5% 左右;不良率比较高的县(市、区),要力争控制在 2% 左右。同时,省金融办还要研究不良贷款率的合理区间、不良贷款压降的节奏力度与经济承受程度匹配等问题,确保化解风险、促进发展。

二要严厉打击违法违规金融活动。健全地方金融风险防控和监管体系,制定实施金融风险“天罗地网”监测防控系统,对一些涉及人数多、交易金额大的非法集资,要发现一起、打击一起,绝不

姑息,防止发生群体性事件。

三要坚决防范化解地方政府债务风险,关键是化解风险点。地方政府债务不能藏、不能等、不能拖。省委省政府已经部署实施防范化解地方政府债务风险专项行动,确保地方政府债务安全。

第一,对于高风险地区化债计划未完成的、中低风险地区陷入高风险地区的、违法违规担保或承诺的、违法违规举借隐性债务未按规定时间消化的、违法违规举债的决策者、违反规定审批政府投资项目的市县,省里将严格实施“六必问责”。对于未经财政部门评估债务风险的、项目总投资无法落实或资金来源不明确的、高风险地区化债计划或隐性债务化债计划未完成的市县,省里将严格实施“三个不得立项”。

第二,要正确区分和动态看待风险点,做到防风险和促发展的有机统一。棚户区改造是国家下达的一项硬任务,也是提升我省城市品质和人民生活质量的民生工程。省财政厅、省建设厅要按照国家的有关规定,参照兄弟省市做法,确保棚改、城中村改造项目平稳推进。

2. 切实打好低收入百姓增收攻坚战。深入实施低收入农户收入倍增计划,力争低收入农户收入增长 10% 以上。深入实施消除集体经济薄弱村行动计划,今年要消除 1000 个集体经济薄弱村。省农办、省农业厅要抓好落实。

3. 持续打好污染防治攻坚战。今年的重点是“1+4”,即编制一张“污染地图”、打好“四场硬仗”。请省环保厅牵头,6 月底完

成“浙江污染地图”编制。同时,打好治水、治气、治土、治废四场硬仗。一要打好“五水共治”硬仗。制定实施污水处理厂清洁排放标准,启动 100 座城镇污水处理厂清洁排放技术改造,创建“污水零直排区”,全面启动近海海域污染防治三年行动计划,完成 100 个入海排污口整治,巩固消除劣 V 类水体成果。二要打好灰霾治理硬仗。制定实施工业废气清洁排放标准,启动实施挥发性有机物治理专项行动,完成 100 个化工等重点行业废气清洁排放技术改造项目。三要打好土壤治理硬仗。加快污染源详查,抓好污染土地的管控和安全利用,启动 100 个重点污染地块和垃圾填埋场的生态修复。四要打好垃圾治理硬仗。要按照一年见成效、三年大变样、五年全面决胜的工作部署,坚持典型引路,总结推广宁波垃圾分类公益环保项目、金华农村垃圾“二次四分法”、桐庐县垃圾资源化利用、龙游县生活垃圾追溯制度、永康市舟山镇端头村垃圾减量化等好做法。今年设区市、农村生活垃圾分类收集覆盖面分别达到 80%、50% 以上,全省城乡生活垃圾回收利用率达 30% 以上、资源化利用率达 80% 以上、无害化处理率达 99% 以上。同时全面推进“厕所革命”,今年要完成农村厕所改造 5 万座。

(五)把数字化转型作为高质量发展的加速器。

1. 坚持全面深化“最多跑一次”改革,加快推进政府数字化转型,争创政府治理数字化转型试点省。

首先,要按照“三转变一共享”的要求,做好政府数字化转型的顶层设计。“三转变一共享”就是观念转变,树立以人民为中心

的思想；**职能转变**，建设服务型政府；**流程转变**，整合政府工作流程；**数据共享**，打破信息孤岛，促进放权放到位、管理管得准、服务更贴心。初步考虑是，按照“大系统、大数据、大平台”的顶层架构，以一体化的基础设施和共享共用的数据资源为基础，重点推进以审批服务、执法监管、社会管理、城市管理、安全管控、智慧办公、决策辅助、效能监察、基层治理为主要内容的数字化协同工程建设，满足跨部门、跨地区协同治理、一体化服务需要，并建立与改革目标相匹配的组织管理体制和政策规范制度。

第二，要加快建立“**三大模型**”。一是创建数据共享模型，加快打破“信息孤岛”。重点是要实现“8个全”：全打通，即年底前省市县（市、区）三级部门系统100%与大数据平台、“一窗受理”平台打通。全归集，即52个省级部门的“最多跑一次”事项数据仓要全部归集。全共享，即省市县三级政府提出的共享需求，除涉密事项外，100%共享应用。全对接，即各县（市、区）基层治理“四个平台”综合信息系统与政务服务网要100%完成对接。全统一，即企业投资事项名称、办事材料、工作流程、数据流程等100%做到统一。全覆盖，即企业投资项目审批监管平台2.0必须100%覆盖所有市、县（市、区）。全联通，即企业投资项目审批部门、审批事项、审批系统，100%实现与企业投资项目在线监管平台对接、数据实时共享。全在线，即企业投资项目申报材料必须100%通过政务服务网在线审批监管平台2.0版互联网企业端进行申报，100%网上审批。

二是**创建流程再造模型**,加快提升行政效能。要推进办事业
务模式简化,促使更多政务服务“零上门”办理。要推进网上网下
业务协同,实现网络平台与实体大厅服务无缝衔接、合一通办。要
推进一体化移动政务服务,努力实现“掌上办事”。要推进以大数
据分析为基石的智慧应用,做到精准服务、精准监管。

三是**创建信用体系模型**,加快打造信用浙江。全面实施信用
“531X”工程,“5”是企业、自然人、社会组织、事业单位、政府机构
等5类主体,“3”是构建公共信用指标体系、信用综合监管责任体
系、公共信用评价及信用联合奖惩体系,“1”是完善全省统一的公
共信用信息平台,“X”是推动信用体系在若干重点领域创新应用,
实现市场主体信用信息的“一次产生、共同应用”,加快构建全覆
盖、无死角的社会信用体系。

第三,要突出抓好六项工作。一是编制政府数字化转型信息
系统工程规划,年内完成。二是加快完善审批服务系统,推行政务
服务“无差别全科受理”“一网通办”,6月底前实现省市县三级事
项开通网上办,年底前实现“一窗受理”全对接。三是加快开发统
一行政执法监管系统,6月底前完成系统开发并在部分市县试点,
下半年全面推广应用。四是加快推广政务钉钉应用,省级部门4
月份要完成注册上线;5月份要按照应急处置、工作安排、专项工
作、督查和交流等分类建立群组;6月份要实现文件传阅、移动办
公等内部运行,市县8月底前全面应用,年底前实现全覆盖、规范
化运行。五是加快建立大数据决策辅助系统,年内实现经济监测、

公共安全、市场监管等数据分析应用。六是改革政务数据管理服务体制,推进“7个1”组织架构体系落地。

2. 坚持实施数字经济“一号工程”,全面推进经济数字化转型,争创国家数字经济示范省。总的是要围绕“1个目标、1个计划、4个抓手”,力争数字经济发展走在全国前列。一个目标就是争创国家数字经济示范省。请省经信委6月底前拿出创建方案。一个计划就是制定数字经济五年倍增计划。争取“三新”经济规模5年就能实现翻一番,即2022年超过2.5万亿元,占GDP的比重超过三分之一。四个抓手是之江实验室、实体经济、新兴金融中心、新型贸易中心。之江实验室建设,要按照“一体、两核、多点”的组织架构,聚焦网络信息和人工智能领域战略制高点,谋划好智能云、工业物联网、大脑观察及脑机整合、量子计算研究等四大一流的科学装置,逐步建成世界一流的开放型、平台型、枢纽型创新基地。实体经济发展,关键是大力推进互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合,深入实施“中国制造2025”浙江行动,以工业互联网为抓手,今年要新增200个小微企业园区、500个“浙江制造”标准、1500家高新技术企业、6000家科技型中小微企业,培育一批独角兽企业,推动2000个授权发明专利产业化、10万家企业上云,力争八大万亿产业增加值增长高于GDP增幅1个百分点。新兴金融中心,重点要加快建设钱塘江金融港湾,探索建设“无现金浙江”“移动支付之省”,打造集金融科技、网络金融安全、网络金融产业、移动支付、民营银行、保险创新于一体的新兴金融

中心。新型贸易中心,重点要支持阿里巴巴新零售、农村电商、跨境电商、移动支付、快递物流等新技术新业态新模式做强做大,探索建设“数字丝绸之路”,打造 eWTP 电子世界贸易平台。

3. 坚持以“互联网+公共服务”和“基层治理四平台”为支撑,全面推进社会数字化转型,争创社会治理数字化示范省。一手抓“互联网+公共服务”,大力推进“互联网+教育”“互联网+医疗”“互联网+文化”、智慧养老等。一手抓“基层治理四平台”,重点是加快建设以综治工作、市场监管、综合执法、便民服务为内容的基层治理体系“四个平台”。

(六)把抓好当前经济工作作为高质量发展的新起点。

从1—2月看,我省坚持稳中求进工作总基调,经济实现了高开稳走向好,实现了“开门红”。应关注的几个问题是:一是要密切关注贸易战对我省出口的影响。省商务厅要密切关注,加强跟踪研究,及时提出对策建议,确保我省出口不出现“大落”。二是要重点跟踪“凤凰行动”计划实施情况。省金融办要全力争取,积极拓展境外上市渠道,还要加强引导上市公司加大并购力度。三是要注意财政收入的持续增长问题。各地要保持清醒头脑,打好提前量、预留足空间,合理把握收入进度和节奏。同时,要牢固树立税收法定理念,坚决不掺水分、不搞空转、不做假账,坚决避免拍脑袋定税、收过头税、捉对攀比等乱象,确保财政收入与经济增长基本同步。四是要深入分析房地产市场的走势。各市政府要切实负起主体责任,努力实现房地产市场平稳健康发展。

三、全力打造人民满意的服务型政府

加快推动高质量发展,政府自身建设是关键,干部队伍是关键。全省政府系统要按照习近平总书记关于民生工作的重要指示,坚持以人民为中心,坚持科学的发展观、正确的政绩观,强谋划、强执行,不断提高行政质量、行政效率和政府公信力,真正体现“人民政府为人民”,努力干在实处、走在前列、勇立潮头。全省各级政府和领导干部要做到“五个坚持”:

(一)坚持讲政治。一要坚决紧跟人民领袖、增强行动自觉。在今年全国“两会”上,习近平总书记全票当选为中华人民共和国主席、中央军委主席,是众望所归、民心所向,集中体现了中华民族和全党全军全国各族人民万众一心向前进的空前团结,充分印证了习近平总书记是全党拥护、人民爱戴、当之无愧的党的核心、军队统帅、人民领袖,是新时代中国特色社会主义国家的掌舵者、人民的领路人。我们要提高政治站位,坚决维护习近平总书记核心地位,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二要增强“四个意识”、坚定“四个自信”。党的十九大高高举起了习近平新时代中国特色社会主义思想这一新时代中国共产党人的思想旗帜,全国各族人民从精神上由被动转为完全主动。我们要不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,始终保持政治定力。三要做到不忘初心、牢记使命。我们要把人民对美好生活

的向往作为奋斗目标,坚持把人民群众的小事当作自己的大事,从人民群众关心的事情做起,从让人民群众满意的事情做起,带领人民不断创造美好生活。特别是,各地各部门要以行动自觉来落实政治自觉,大干苦干实干巧干,每年都要干成几件有影响的大事,努力提供更多的“浙江素材”、作出更多的“浙江贡献”。

(二)坚持讲法治。一要带头履行宪法。大力弘扬宪法精神和社会主义法治精神,增强宪法自信自觉,坚决尊崇和捍卫宪法权威。二要带头遵守法律。善用法治思维和法治方式解决问题、制定政策,推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。三要带头协同治理。进一步健全“一府两院”工作协同机制,认真做好人大建议和政协提案的办理,合心合力建设法治浙江,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

(三)坚持讲学习。一要注重系统学习。要努力学深学透相关领域知识,形成完整知识体系,成为各领域的行家里手。二要注重深度学习。要按照中央和省委的要求,大兴调查研究之风,把问题找准、把情况摸透、把对策建议提到位。三要注重快速学习。要切实提升快速学习能力,特别是对中央的新提法新精神新部署要迅速学习、迅速贯彻、迅速落实,抢抓发展机遇,努力走在前列。

(四)坚持讲方法。加快构建高质量发展的指标体系、工作体系、政策体系、评价体系。指标体系是明确“做什么”,这是目标、是任务、是导向、是指挥棒。请省发改委、省统计局6月份完成。工作体系是明确“谁来做、怎么做”,讲的是工作分工、工作方法。

政策体系就是予以“能做好”的环境和条件,既包括政策集成,也包括政策创新。评价体系就是看“做得好不好”,主要是建立健全考核、督查、问责机制。

(五)坚持讲正气。一要带头守纪律、讲规矩。全省政府系统要切实增强纪律观念,坚决服从党中央集中统一领导,坚决服从省委省政府的工作安排,中央和省委提倡的坚决响应、中央和省委决定的坚决执行、中央和省委禁止的坚决不做,确保令行禁止,形成推动工作落实的强大合力。二要带头反腐败、守清廉。全省政府系统领导干部要坚决守牢廉政底线,以自身的良好形象赢得老百姓的口碑。要坚决查处和纠正违法违规行为,严厉惩处腐败分子,推动反腐败斗争取得压倒性胜利。三要带头反四风、正作风。各级政府、各部门党组(党委)要进一步压实全面从严治党的主体责任,认真落实“一岗双责”,严格落实中央八项规定精神和省委省政府“36条办法”,驰而不息整治“四风”。各级政府和部门主要负责人要按照省委车俊书记的要求,做政治上的明白人、改革发展的领头人、理性担当的实干人、恪守政德的规矩人,管好班子、带好队伍,实事求是、求真务实,敢于负责、勇于担当,带头开展“大学习大调研大抓落实”活动,以一流的业绩回报党和人民的信任和重托。

主送:各市、县(市、区)人民政府,省政府直属各单位。

抄送:省委各部门,省人大常委会、省政协办公厅,省军区,省监委,省法院,省检察院。

