裘市长在全市“科技争投”

工作推进会上的讲话

（2018年5月23日下午）

同志们：

今天，我们在这里召开全市“科技争投”工作推进会，主要任务是按照“六争攻坚、三年攀高”行动的有关要求，部署推进“科技争投”三年攻坚行动，为加快建设引领型国家创新城市、推动高质量发展提供更强有力的动力和支撑。刚才，北仑区、中科院宁波材料所、宁波大学、吉利汽车的相关负责同志分别作了交流发言，展示了创新成果，体现了敢于创新、勇于争先的拼劲，也交流了下步方向和举措，希望其他单位学习借鉴。下面，我讲三点意见。

**一、深刻把握国家战略部署，把科技创新作为高质量发展的关键支撑**

党的十八大以来，习近平总书记围绕实施创新驱动发展战略、加快推进以科技创新为核心的全面创新，提出了一系列新思想、新论断、新要求。党的十八大将创新驱动作为我国发展的核心战略，十八届五中全会将创新列为五大发展理念之首，把创新摆在国家发展全局的核心位置，让创新贯穿党和国家一切工作。党的十九大进一步强调“创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑”，提出加快建设创新型国家和科技强国的目标，将科技事业发展目标与“两个一百年”奋斗目标相衔接。在今年全国“两会”期间，习近平总书记强调，发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力;强起来要靠创新，创新要靠人才。总书记的重要讲话，为推进我国科技事业跨越式发展指明了方向、提供了遵循。省委、省政府也高度重视创新发展。省委车俊书记在省委十四届二次全会上强调，要以超常规力度建设创新型省份。袁家军省长今年在省政府第一次全体会议上指出，要把创新作为高质量发展的“发动机”。对此，我们要深刻领会，进一步增强对推进科技创新现实性、紧迫性的认识。

**首先，面对新一轮产业变革，只有把科技创新作为高质量发展的关键支撑，才能牢牢把握机遇**。当前，新一轮科技革命和产业变革如火如荼，变革的深度、广度、速度和影响前所未有，大数据、人工智能、物联网、新材料、生命科学等领域的颠覆性技术层出不穷，数字经济正深刻地改变着人类的生产和生活方式。可以说，新一轮产业变革，为我们实现追赶跨越提供了窗口期。我们只有拥抱变革、拥抱创新，才能把握机遇、赢得发展。因此，我们必须大力实施“科技争投”攻坚行动，结合产业基础和发展需求，超前谋划、前瞻布局，集中力量攻克一批关键核心技术，催生一批千亿级的新兴产业，带动我市产业竞争力的整体跃升和跨越式发展。

**其次，面对日趋激烈的城市竞争，只有把科技创新作为高质量发展的关键支撑，才能真正走在前列**。近年来，国内主要城市纷纷通过加大创新投入、打造区域创新中心、建设战略创新平台、培育创新型企业等手段，提高城市创新能级，在全球创新版图中抢占有利位置【比如，深圳提出建设“全球影响力的国际科技产业创新中心”，持续加大科技投入，吸引大批高端人才、高端机构落户，在5G通信、人工智能、生物医药等领域形成了领先优势】。与深圳等国内先进城市相比，宁波创新的短板比较突出。**在创新投入上，**2017年市本级财政科技经费支出13.19亿元，占市本级可支配财力的4.39%，而深圳是9.58%，苏州是5.89%，杭州是5.34%，宁波仅略高于全国平均水平【4.13%】、浙江全省平均水平【3.89%】；全市R&D经费支出231.4亿元，占GPD比重为2.35%，低于全省平均【2.43%】、杭州【3.2%】，更远低于深圳【4.13%】。**在重大创新平台建设上，**我市承载高端创新资源、带动产业发展的国家级科研院校、高能级创新平台、“国字号”重大科技创新设施较少。**在创新成果上，**近年来我市获得的国家级科技奖数量较少；发明专利授权量这两年都在5000件左右，不到深圳的1/3【去年宁波5382件，深圳18900件】，与杭州、广州、成都、南京等地也有50%以上的差距。特别是去年宁波国际专利259件，低于杭州的564件，更远低于深圳的20500件。创新驱动是大势所趋、长远所需、当务之急，宁波的发展已经到了不依靠改革创新，就无法实现突破的时候，大力实施“科技争投”攻坚行动，是我们向更高水平、更高质量迈进的不二选择。

**第三，面对产业高新化不足等难题，只有把科技创新作为高质量发展的关键支撑，才能尽快补齐短板**。加快发展高新技术产业，是推进产业转型升级、构建现代产业体系的重要途径。但目前我市产业高新化相对不足。**从产业结构来看，**传统产业占据主导地位，2017年综合实力百强企业中属于“3511”产业体系的仅占30%；高新技术产业发展相对缓慢，产值、增加值均不到规上工业的一半，分别为42.5%、40.9%；战略性新兴产业体量较小，增加值占规上工业增加值的比重只有26.7%，只有三个产业的增加值超过100亿元【新一代信息技术、新材料和新能源汽车】。**从创新型企业来看，**我市创新型企业总体规模较小，自主创新能力不够强，且多数集中在传统产业领域，缺乏像深圳华为、青岛海尔这类能占据科技和产业制高点、能带动上下游协同发展的领军型创新企业。2017年宁波高新技术企业数为1479家，低于杭州的2844家，更远低于深圳的11200家。所以，我们必须大力推进“科技争投”攻坚，补齐科技创新短板，推动传统产业优化升级、高新技术产业快速发展、战略性新兴产业扩量提质。

二、以超常规力度推进“科技争投”攻坚行动，加快建设引领型国家创新城市

习近平总书记指出，一个地方、一个企业，要突破发展瓶颈、解决深层次矛盾和问题，根本出路在于创新，关键要靠科技力量。为此，我们要牢固树立“抓科技就是抓发展，谋创新就是谋未来”的理念，把创新作为引领发展的第一动力，把发展数字经济作为再创竞争优势的主攻方向，加快走出一条创新驱动、智能引领的发展路子。

“科技争投”三年攻坚行动提出2020年“两迈进”“八倍增”的发展目标。**“两迈进”**是指率先迈进引领型国家创新城市行列，区域创新能力迈进全国第一方阵。**“八倍增”**是指全社会研发投入、高新技术产业投资、高新技术产业增加值、高新技术企业数量、发明专利拥有量、技术交易额、引进两院院士等顶尖人才数量、高能级大院大所数量等8个创新指标，力争在2017年的基础上实现倍增，其中全社会研发投入和高新技术产业投资突破1000亿元。围绕“两迈进”“八倍增”的目标，接下来我们要着力抓好平台、产业、企业、转化、双创等**五方面**工作。

**首先，要狠抓平台这个支撑，加快建设创新大平台**。创新平台是科技要素的汇流池、科技投入的引力场、科技创新的策源地。要优化创新空间布局，集中力量把创新平台做大做强，提升宁波创新实力和创新地位。

**一要高标准建设宁波国家自主创新示范区。**按照全域创建国家自主创新示范区的思路，以宁波国家高新区为核心，以“一区多园”模式，整合省级高新园区、高新技术特色小镇、战略新兴产业专业园，统一纳入宁波自创区发展规划，谋划打造民营经济创新创业高地。要抓紧编制宁波自创区发展规划纲要和空间发展规划，尽快出台宁波自创区建设的实施意见。**宁波国家高新区**要主动发挥建设主体作用，**市科技局**要做好指导协调，**市发改委和有关区县（市）**要积极做好配合工作。到2020年，建成4个国家高新技术产业化基地，宁波国家高新区要在国家高新区综合评价中位居前列。

**二要高水平建设“一带两湾”创新发展空间。**“一带两湾”是我市“十三五”乃至更长时期重大创新发展空间，是引领全市发展的“创新极”。重点要推动宁波新材料科技城、国际海洋生态科技城、航天智慧科技城和中官路创业创新大街“三城一街”加快发展，推进新材料国际创新中心、海洋科技创新平台、航天产业聚集区等一批重点项目建设。有关部门、区县（市）和功能区要主动对接，探索“一区一特”创新发展模式，形成创新要素“虹吸效应”。

**三要培育打造高能级大院大所。**宁波科教智力资源相对薄弱的一个重要原因，就是缺乏高能级的大院大所。要重点推进“四院、三校、两中心”建设，加快共建北京航空航天大学宁波创新研究院、中科院宁波材料所杭州湾研究院、机械科学研究总院宁波工研院（南方中心）、宁波工业互联网研究院，重点支持宁波大学“双一流”大学、浙大宁波“五位一体”校区和国科大宁波材料学院加快建设，积极谋划布局“甬江实验室”科学研究中心和智能汽车、智能制造、工业物联网、石墨烯等领域创新中心，加快提升高教与科研整体水平。到2020年，建成高能级大院大所6家，争创1—2家国家创新中心；同时加大引进力度，引进建设2—3家特色型、有影响力的高校院所。

**其次，要狠抓产业这个核心，加快推动产业高新化。**紧盯经济发展制高点、产业技术制高点，加快构建现代化产业体系，使创新成果更快转化为现实生产力。

**一要瞄准重点领域攻克关键共性技术。**【这次**中兴公司**因为美国公司断供芯片引起“休克”，深刻揭示了“缺芯少魂”的严重后果】。要紧紧抓住建设“中国制造2025”试点示范城市和发展数字经济的机遇，围绕制造业八大细分领域，前瞻布局实施新能源汽车、智能器件、先进半导体芯片、先进材料等一批示范带动强的“科技创新2025”重大专项，集中力量攻克产业关键核心技术，开发重大战略产品（装备），抢占产业技术制高点，加快打造一批具有国际竞争力的创新产业集群。要创新重大科技专项组织模式，探索创新团队协同、优势企业主导、产业联盟协作、研发实体制等模式，提高重大专项的创新产出效率。到2020年，在关键领域攻克200个重大核心技术，布局形成30个以上的高价值专利组合，研制开发100个战略创新产业和一批新品种。

**二要瞄准产业需求搭建新型研究机构。**围绕优势产业发展，实施百家产业技术研究院建设计划，加快推进浙江清华长三角研究院宁波分院、吉利汽车研究院等建设。要按照“一个产业至少一个服务综合体”的原则，在新材料、新能源汽车、精细化工、光电、集成电路等领域，争取建设集创意设计、研究开发、成果推广、创业孵化、国际合作等功能于一体的产业创新服务综合体10家以上。

**三要瞄准新兴产业培育创新型产业集群。**加快创新产业高端化和集群化发展，围绕“3511”产业体系，聚焦发展壮大八大细分行业，围绕产业链部署创新链，培育形成若干个技术链条，加快培育新能源汽车、集成电路等领域的创新型产业集群，大力推动新材料、高端装备、新一代信息技术三大产业成为千亿级产业，努力在光学电子、关键战略材料、关键基础件等领域，形成引领全球技术创新和产业发展的尖端产业。

**第三，要狠抓企业这个主体，引导企业加大研发投入**。企业是创新的主体。在创新投入上，政府既不可缺位，要持续加大力度；又不能越位，更不可能“包打天下”。财政资金有限，更多是一种引导，通过制定科学合理的政策体系，以“四两拨千斤”带动全社会科研投入。

**一要完善培育创新型企业机制。**支持企业承担国家和省市重大科技攻关项目和产业化项目，把企业研发投入、技术创新能力等情况，作为财政科技资金支持的重要条件。要引导企业建立研发准备金制度，在财政、税收、金融等方面支持和引导企业加大技术创新投入。要实行研发投入普惠性财政补助奖励，全面落实高新技术企业所得税优惠、研发费用税前加计扣除等激励政策，使企业从“要我投”变为“我要投”。到2020年，全市科技型企业研发经费占主营业务收入的比例要达到3%以上，规上企业研发投入占主营业务比例年均提高0.15个百分点。

**二要大力推动企业研发载体建设。**完善企业创新体系，支持行业骨干企业建立企业工程（技术）中心、企业研发中心、企业研究院，鼓励企业联合高校、科研院所共同设立高水平技术研发机构。同时，要鼓励企业走出去，设立或并购海外研发中心，或与国外研究机构联合共建合作实验室、科研中心等，融入全球创新体系、配置全球创新资源，提高创新发展的国际化水平。到2020年，力争实现规上工业企业研发机构全覆盖，累计拥有省级企业研究院100家以上，新培育国家认定企业技术中心10家。

**三要加快培育创新型企业梯队。**完善企业培育机制，按照分类施策原则，建立形成覆盖企业初创、成长、发展等不同阶段的政策扶持体系，加快培育创新型初创企业、高新技术苗子企业、高新技术企业、创新型领军企业共同发展的创新型企业梯队。到2020年，要新增6000家创新型初创企业及科技型中小企业；培育高新企业技术苗子企业1200家，30家企业进入全省技术创新百强。

**第四，要狠抓转化这个关键，促进科技成果转移转化**。科技成果转化是科技创新的关键环节。要加快建设国家科技成果转移转化示范区，打通科技与经济结合的通道，促进科技成果向经济和社会转移转化。

**一要推动重大科技成果转化落地。**启动实施重大科技成果转化“双百”工程，开展石墨烯基重防腐涂料、碳化硅纤维、光电复合海缆等重大技术成果转化和工程化示范，推进战略性创新产品进入市场应用。要通过推广重大技术装备首台（套）保险、新材料首批次保险等各类保险，鼓励支持企业开发新技术新产品，推进一批战略性创新产品（装备）进入市场应用。到2020年，要开展100项重大技术成果转化和工程化示范，实现100个战略性创新产品进入市场应用，转化100项先进军用技术。

**二要健全科技成果协同转化机制。**完善宁波科技大市场运行机制，整合现有的高等院校、科研单位、孵化器和高新区等产业园区的创新成果和需求信息，以市场化的手段，推动科技成果转移转化。要支持企业与高校、科研院所建立一批产业技术创新联盟，联合设立技术转移机构。探索企业“研发众包”新模式，经济、便利地获得科技成果。到2020年，实现区县（市）科技市场全覆盖，70%以上的规上企业与高校院所建立产学研合作。

**三要完善科技成果转化服务体系。**健全完善市场化成果转化投融资机制，加大天使投资引导基金、科技信贷风险池等资金规模。培育壮大专业化科技服务机构和技术经纪人队伍，为科技成果转化提供服务和人才保障。强化知识产权保护与运用，加快构建知识产权运营服务体系，推动中国（宁波）知识产权保护中心落地，加快完善知识产权运用与保护第三方平台运作机制，加强涉外知识产权风险预警防控。到2020年，要培育发展国际化技术转移机构50家，力争入选省级科技成果转移转化示范试点3家。

**第五，要狠抓“双创”这个基础，提升创新创业氛围**。“双创”是培育发展新动能的重要举措,要为“双创”建立良好的生态环境，努力打造“双创”高地。

**一要引进培育高端创新人才团队。**今年以来，我市以“真抓实干”的劲头、“真金白银”的投入、“真心实意”的服务，倾力打造服务全省、面向全国、放眼全球的人才高地，打造“人才生态最优市”，全面升级现有人才计划、人才工程、人才平台。一季度实现了两个“20%”增长，即户口迁入的人口数同比增长22.4%、接收高校毕业生数同比增长20.6%，为近年来最高增幅。特别是顶尖人才集聚方面，近期先后成功全职引进2名两院院士、3名外国院士。接下来要大力实施“3315计划”“泛3315计划”“资本引才计划”“甬智回归工程”四大引才工程，深入实施“蔚蓝智谷”战略，打造集创新创业、居住、休闲功能于一体的人才创新创业中心。到2020年，要引进支持高端人才和团队1000个，新增高校毕业生人才15万人。

**二要打造新型双创平台。**按照专业化、特色化要求，加快推动众创空间等新型创业服务平台建设，打造创业资源集聚、服务能力突出的特色创业街区、小镇。要充分运用好各类创新创业大赛，完善大赛举办机制，挖掘更多的优质项目参与，借势吸引一批优质团队、项目、人才在宁波创新创业。要通过“双创”为培育创新型初创企业、高新技术企业奠定基础。到2020年，争创5家国家级专业化众创空间，新增6家国家级科技企业孵化器。

**三要推动科技与金融融合发展。**积极争取国家基金落户我市。加大金融支持力度，加快引进国内外天使、创业投资机构，集聚海内外天使投资人、创业风险投资人。要深入实施“凤凰行动”计划，鼓励创新型企业在新三板、宁波股权交易中心等挂牌融资，推动优质科技企业上市融资。到2020年，引导100亿元以上社会资金投资创新型企业，上市高新技术企业占上市公司比例超过50%。

三、合力推动“科技争投”各项目标任务落到实处、取得实效

建设引领型国家创新城市是一个系统性工程，要强化目标导向、问题导向，以系统化思维和联动方法推进“科技争投”，形成强大工作合力。

**一要建立科学指标体系。**各地、各部门要按照“科技争投”三年攻坚行动发展目标，遵循规律，科学设定年度目标任务，精准实施一批重大创新举措和重大科技项目。建立完善监测指标体系，在科技成果转化、科技型企业培育、高新技术产业发展、创新人才团队引育等领域，建立定性和定量相结合的指标体系。要注重政府科技投入的精准度、合理性、有效性，千万不能大手大脚，要让每一分钱都花在刀刃上。

**二要完善协同推进机制。**建立科技部门牵头抓总、部门间协调配合、市县集成联动的科技创新管理体制，抓好任务分解、指导服务、督查督促、绩效评估等工作。深化改革创新，注重顶层设计和基层创新相结合，科技体制改革与全面创新改革相结合，以改革释放创新活力。优化政策服务，注重财政、土地、人才、金融等政策相衔接，推动创新链、产业链、资金链、人才链等融合发展。

**三要加强精准考核评价。**建立定期督查通报制度，跟踪检查目标任务落实推进情况，形成比学赶超良好氛围。建立完善创新型城市建设评价体系，实现“政府绩效评价+第三方评价+创新主体满意度评价”有机统一，力争评价科学公正合理。要树立鼓励创新、宽容失败的用人导向，营造想创新、敢创新、善创新的浓厚氛围。

同志们，全市高质量发展的集结号已吹响，“六争攻坚”的动员令已发出，“科技争投”的作战图也已绘就。希望各级各部门切实增强责任感、紧迫感，齐心协力打好“科技争投”攻坚战，为我市早日跻身全国大城市第一方队提供坚实的科技支撑。