

AÜ SBF – SB KAMU YÖNETİMİ II
İDARE HUKUKU (II)
YILSONU SINAVI

1.6.2009, Pazartesi, 14.00

Anayasa ve mevzuat derlemeleri kullanmak serbesttir.

Yanıtlarınızın, olaydaki verilere dayalı, gerekçeli ve okunaklı olmasına özen gösteriniz.

Süre 120'

Sorular gerçek olaylara dayanan kurgulardır.

OLAY I: “Türkiye Cumhuriyet İle Suriye Arap Cumhuriyeti Arasındaki Kara Sınırı Boyunca Yapılacak Mayın Temizleme Faaliyetleri İle İhale İşlemleri Hakkında Kanun Tasarısı” TBMM’de görüşülmektedir.

Basında yer alan haberlere göre 1954 yılından başlayarak yöre çiftçisinden yapılan kamulaştırmalar ve Hazine arazilerinin kullanımıyla mayınlanan alanın 510 kilometre uzunluğunda, ortalama 350 metre genişliğinde ve toplamda 216,000 dekarlık bir yüzölçümüne sahiptir. Sözü edilen mayınlı alanlarda, birinci ve ikinci sınıf tarım arazileri en büyük oranı oluşturmaktadır. İşlenebilir tarım arazilerinin yanında, daha düşük miktarlarda olmak üzere mera alanları, orman ve makilik alanlar ile leçenik volkanik kayalarla kaplı alanlar bulunmaktadır. Mayınlı arazilerin işlemeli tarıma elverişli bölümünün, illere göre değişmekle birlikte, yüzde 80’e yakın bir oranda, yaklaşık 170 bin dekar olduğu hesaplanmıştır. Bu arazinin yüzde 70’inin sulanabilir özellikler taşıdığı değerlendirilmektedir.

Söz konusu kanun tasarısının mayın temizleme işinin nasıl yaptırılacağını düzenleyen hükümlerine aşağıda yer verilmiştir.

İhale işlemleri

MADDE 2- (1) Mayın temizleme ihalesi ile bu işlemlere ilişkin olarak danışmanlık hizmeti alınması, 8/9/1983 tarihli ve 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu ile 4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa tabi olmaksızın, bu Kanunda belirtilen esaslar çerçevesinde Maliye Bakanlığı tarafından yürütülür.

(2) Mayın temizleme ihalesi, Hazineye ait veya Maliye Bakanlığınca idare edilen mayından temizlenecek alanlar ile müstakil kullanımı mümkün olmayan ve bu taşınmazlarla bütünlük teşkil eden Hazineye ait diğer taşınmazların tarımsal faaliyetlerde kullanılmak üzere yükleniciye bırakılması karşılığı yapılır. Ayrıca söz konusu alanda bulunan ve diğer kamu kurum ve

Mayın temizleme ve arazi kullanım süreleri

MADDE 3- (1) Mayın temizleme süresi taşınmazların yükleniciye tesliminden itibaren 5 yılı geçemez. Taşınmazların temizleme karşılığı tarımsal faaliyetlerde kullanılmasına ilişkin tahmini ihale süresi ise, kabul işlemlerinin yapılmasından itibaren 44 yılı geçmemek üzere, mayın temizleme işinin maliyeti ile kullanıma bırakılacak taşınmazların bir yıllık kira bedeli esas alınarak Maliye Bakanlığınca belirlenir.

Sorular :

1. Mayın temizleme işi idare hukukunun hangi konusu içinde değerlendirilebilir? Yukarıda verilen iki hüküm dikkate alındığında kullanılan yöntem ve ortaya çıkacak sözleşme nasıl değerlendirilebilir? (20 p.)
2. Mayınlı arazi, mevcut durumda ve yukarıdaki yöntem uygulandıktan sonra idare hukukunda nasıl nitelendirilebilir? (15 p.)
3. Kanun tasarısının hukuka uygunluğunu, konuya ilişkin temel idare hukuku bilgilerini ve anayasanın ilgili hükmünü/hükümlerini dikkate alarak değerlendiriniz (15 p.).

—————→

OLAY II: Kamu görevlileri sendikası üyesi bir grup sağlık çalışanı, Kızılay'daki binalarının önünden Sıhhiye'deki Sağlık Bakanlığı binasına doğru, "sağlık hizmetlerinin taşeronlara gördürülmesinin yarattığı sakıncalar konusunda halkı aydınlatmak ve Bursa'da hastane yangınına neden olan özelleştirmeci hizmet anlayışına dikkat çekmek" amacıyla gösteri yürüyüşü düzenlemek istemektedir. Sendika yapacakları yürüyüşün yer, tarih ve saati konusunda Ankara Valiliğini bir yazı ile haberdar etmiştir. Yürüyüşten iki gün önce valilikten gelen yazıda "düzenleme kurulu oluşturulup yasada öngörülen biçimde bildirimde bulunulmazsa yapılacak yürüyüşün yasadışı nitelikte olacağı ve polis marifetiyle engelleneceği" bildirilmiştir. Sağlık çalışanları polis engellemesine rağmen yürüyüşlerini gerçekleştirmişler ancak Sağlık Bakanlığı binasının önüne geldiklerinde bakanlıkta görev yapan Gülüm Güvenlik Şirketine bağlı özel güvenlik görevlilerinin müdahalesiyle karşılaşmışlardır. Özel güvenlik görevlileri Bakanlık önünde yasadışı yapıldığını ileri sürdükleri gösteri yürüyüşünü zor kullanarak dağıtmışlar ve bu sırada bir sağlık çalışanı başına gelen jop darbesiyle yaralanmıştır.

Sorular :

1. Valiliğin kararı ne tür bir işlemdir? Sendika valiliğin kararının ve dayanağı olan yönetmeliğin hukuka aykırı olduğunu düşünmektedir. Değerlendiriniz (20 p.).
2. Özel güvenlik görevlilerinin olaydaki faaliyetleri idare hukukunda nasıl nitelendirilebilir, hukuka uygun mudur? (15 p.)
3. Yaralanan sağlık çalışanı, Sağlık Bakanlığı aleyhine hangi yargı düzeninde, ne davası açabilir? Bu olayda idarenin sorumluluğunu değerlendiriniz (15 p.).

İlgili Mevzuat

6.10.1983 tarih ve 2911 sayılı **TOPLANTI VE GÖSTERİ YÜRÜYÜŞLERİ KANUNU**

Tanımlar

Madde 2 – Bu Kanunda geçen deyimlerden;

a) Toplantı; belirli konular üzerinde halkı aydınlatmak ve bir kamuoyu yaratmak suretiyle o konuyu benimsetmek için gerçek ve tüzelkişiler tarafından bu Kanun çerçevesinde düzenlenen açık ve kapalı yer toplantılarını,

b) Gösteri yürüyüşü; belirli konular üzerinde halkı aydınlatmak ve bir kamuoyu yaratmak suretiyle o konuyu benimsetmek için gerçek ve tüzelkişiler tarafından bu Kanun çerçevesinde düzenlenen yürüyüşleri ifade eder.

Madde 9 - Bu Kanuna göre yapılacak toplantılar, fiil ehliyetine sahip ve onsekiz yaşını doldurmuş, en az yedi kişiden oluşan bir düzenleme kurulu tarafından düzenlenir.

Madde 10 – Toplantı yapılabilmesi için, düzenleme kurulu üyelerinin tamamının imzalayacakları bir bildirim, toplantının yapılmasından en az kırksekiz saat önce ve çalışma saatleri içinde, toplantının yapılacağı yerin bağlı bulunduğu valilik veya kaymakamlığa verilir.

Yönetmelik düzenlenmesi

Madde 37 – Düzenleme kurulunun, ... görev, yetki ve sorumluluklarının uygulanış biçimi ... ve Kanunun uygulanmasına ilişkin diğer hususlar Adalet, Milli Savunma ve İçişleri bakanlıklarınca ... çıkarılacak ... bir yönetmelikle düzenlenir.

TOPLANTI VE GÖSTERİ YÜRÜYÜŞLERİ KANUNUNUN UYGULANMASINA DAİR YÖNETMELİK (R.G. 8.8.1985, sy.18836)

Düzenleme Kurulunun Görevleri

Madde 9 - Düzenleme kurulunun görevleri şunlardır:

Toplantının ve gösteri yürüyüşünün bildirimde belirtilen yer gün ve saatte yapılmasını ve bitirilmesini sağlamak

Düzenleme Kurulunun Sorumlulukları

Madde 10 - Düzenleme kurulu, başkan dahil en az yedi üyesini toplantı ve gösteri yürüyüşü başlamazdan önce toplantı yerinde hazır bulundurmak ve bunların toplantının bittiği, katılanların tamamen dağıldığı hükümet komiserince kendilerine bildirilinceye kadar toplantı yerinde kalmalarını sağlamakla yükümlüdür.

Başarılar

Doç. Dr. Onur Karahanoğulları