

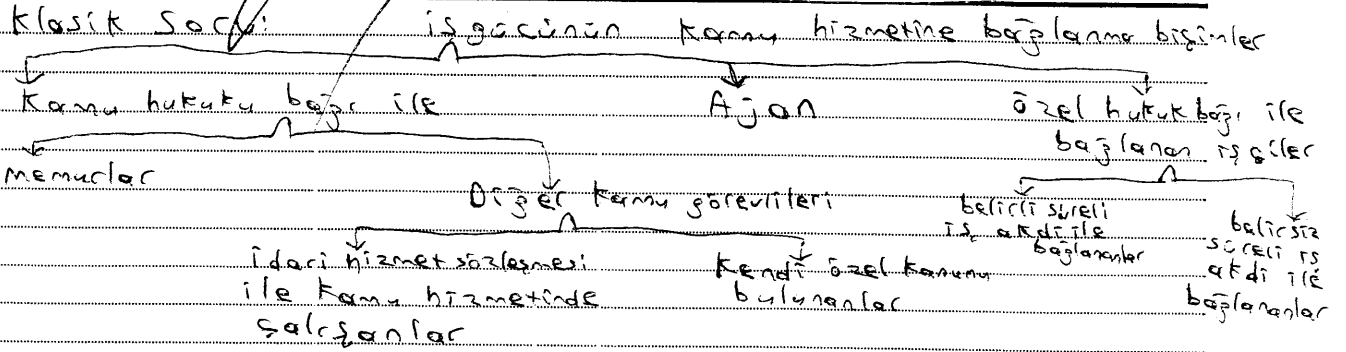


SİYASAL BİLGİ

ALDIĞI NOT	
Rakamla	Yazıyla
95	Doğanlar

26.3.2012

imza



Dolaylı çalışanlar idari sözleşme ile bir kamu hizmetinin devredilmesi sonucu, şirketin hizmeti gördükten sonra çalıştırılan elemandır.

Kamu hukuku bağı ile olanlar AT'nin 128. maddesi uyarınca belirtilmiştir. Bu kişiler kamu iktisadi teşebbüsleri ve diğer kamu tüzelkişilerinin yönetmek, idare etmek ve kamu hizmetini görmek için AT 128'de asıl ve sürekli görevlerde çalıştırılanlardır. Fakat memur ve kendi özel kanunu bulunan kamu görevlileri dışında kalanlar görevlerini sürekli ve asıl olarak yerine getiremezler. İdari hizmet sözleşmesiyle kamu hizmetine bağlananlar için memurlara tanınan birçok hak mevcut değildir. Memurun kariyer olanağı; sürekliliği muhtlakta olan idari hizmet sözleşmesiyle kamu hizmetine ~~bağlananlar~~ bağlananlar için geçerli değildir.

İşgücünün kamu hizmetine özel hukukla bağlanması genel durumda iş akdi söz konusudur. Burada aynı zamanda iş-meslek ayrımı da vardır. Memur ve diğer kamu görevlileri meslek isra ederken, işçi için durum böyle değildir. İdareyle yapılan iş akdi ile hem AT 70'deki kamu hizmetine girme hakkı kullanılmış olur, hem de 49. maddedeki çalışma hakkı ve ücreti yerine getirilmiş olur. İşgücüne özel hukukla bağlanırsa da idari işlemlerden etkilenirler. Fakat iş hukukuyla değerlendirilirler. İş akdi belirli ve belirsiz süreli olabilir. Belirsiz süreli iş akdileri daha önceliklidir; özellikle ilgili birikim sağlar.

İşgencinin kamu hizmetine bir başka bağlama biçimi "dolaylı" çalıştırma'dır. Dolaylı çalıştırma yönteminde bir ^{kamu} hizmetinin ~~devre~~ devredilmesi söz konusudur. İdare, idari sözleşme yoluyla hizmeti özel girişimciye devreder. Özel girişimci (genel olarak şirket diyelim) kendi personeliyle bu işi görür. Bu durumda idare bir üst rüverer olurken, şirket alt rüverendir. Şirket çalışanıyla idare arasında dolaylı bir bağ vardır. Çalışanın amirinin şirket mi, yoksa idari bir amir mi olduğu tartışmalıdır. İdare o hizmeti kendi alanından çıkartarak, hizmeti yapan kişiye kamu görevlisi yetkililik ve ayrıcalıklarından çıkartmış, piyasanın kollarına atmıştır. Dolaylı çalıştırma yöntemine girdiği zaman Af.70'deki kamu hizmetine girme hakkı da daraltılmış olur. İdarenin şirketle yaptığı sözleşmenin özel ya da kamu hukukla yapacağı kanunla belirlenir (Af.47) Fakat konusu kamu hizmeti olan bir işte, idare yetkilerini tamamen devre edemez.

Dolaylı çalıştırma yöntemi şirket çalışanını güvencesiz bırakır. Aynı gibi vergilerin dağılımını da olumsuz etkiler. Af.73'te vergilerin adaletli ve dengeli dağıtılması söz konusudur. Dolaylı çalıştırma yönteminde ise servet dağılımı bir anda şirketin lehine adaletsiz bir şekilde değişir. İdare bu şekilde zenginliğin bir elde toplanmasına sebep olur.

İşgencinin kamu hizmetine bağlama biçimlerinden biri de ajandır. Soyut ya da geçici süreli iş göcü için kullanılır. Belediye başkanları, yengin söndüren köylüler buna örnektir.

Ölçü: 3 Valinin Kararı hukuka aykırıdır. Af.13'de temel hak ve hürriyetler için sınırlamalarda "özgüne dokunulmaksızın" ifadesi geçmektedir. Dayanak olarak gösterdiği Af.26'da bu hak ve hürriyetlerin ne gibi durumlarda sınırlanabileceği söylenmiştir, fakat Vali açıklamasında somut bir "neden ögesi" kullanmamıştır. Valinin Kararı bu açıdan da sakatdır. Ayrıca kanunda yazan genel kurulların yanında Vali özel olarak yer belirlenmesi yapmış ve hakkın kullanılmasını daha da fazla sınırlamıştır. Af.13'de temel hak ve özgürlüklerin özerkine dokunulmaması sağı belirtilmiştir için bu hakkın kullanılmasındaki amaçla da müdahale edilemez. Kardemir A.Ş. ve sağlık kuruluşları, binası ifadesiyle belli bir amaçla ilağın toplantılarını yapılmasını engellemiştir. Hatta bu konuda grevin de önünü kapatmıştır. İrine toplantılarda 1 saat sınırı getirerek hakkın özgüne müdahale etmiş ve ayrıca Af'ya aykırı davranışta bulunmuştur.

Vali genelgenin hükümlerine baktığımızda genel, soyut ve zaman içinde sürekli bir karar vermiş, kanunda belirtilen "önceden duyurulur" ifadesinin genel bir kural koyucu değil gibi algılanması ve ayrıca fonksiyon kapsamında bulunması.

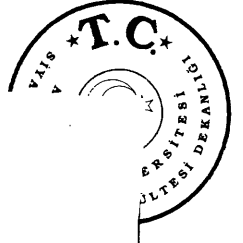
2) Olayda kolluğun müdahaleleri söz konusudur. Kolluk genel olarak kamu düzenini sağlamak için hak ve özgürlüğe müdahale eder. Fakat bunun yöntemleri ve ilkelere vardır. Kolluk her şeyden önce zorunlu, ölçülü ve kademeli olmalıdır. Olayda polis Vali'nin genel-
geline dayanarak "zorunlu" gördüğü için müdahale etmiştir. Fakat olayda göze sarpan "aşırı" bir kolluk faaliyeti'dir. Polis müdahalesinde hiç ölçülü davranmamış, sözlü uyarıdan sonra sert bir cebri kuvvet uygulamıştır. Sözlü uyarı kademeliğin bir aşaması görülse de sonrasında şiddet oran-
lısız ve sert olmuştur. Polis müdahalesinde idari kolluk görevi göstermemiş, amaç kamu düzenini sağlamaktır. Fakat hizmet birimleri olan hastane büyük ihtimal doktor olan kişilerle (tabip odası, jenetik vs.) hastaneyle bağlı disiplin düzenine girer. Kolluk buna müdahale edemez, hizmetin dışından güvenliğini sağlar.

Polisin hastane bahçesinde 6 saat kişileri tutması "gözetli"dir. Gözetli için ya Anı bir özel görevli (sarı giyi de harekete) ya da sarının talimatı. Eylem "anı" olamaz. Sarına göre polisin eylemleri tutma için matlaka sarı emir vermedir. Tutma eylemi başladığı zaman artık idari kolluk değil, adli kolluk düzeni başlar; konusu kamu düzeni ile ilgili kabahatler değil, "suç" ve "suç şüphesi"dir.

3) Olayda idare bir kural koyucu işlemi uygulamak için kolluk uygulamasında bulunmuştur. Tür 2 genel olarak idari kolluktur. Fakat acıya tutulma birlikte adli kolluğa dönüşmüştür. Kolluk faaliyeti işkural olarak kamu düzeninin sağlanmasını içerir, bu yüzden birtimsel ögesinde temel hak ve özgürlük-
lere müdahale vardır. Bu sebeple idarenin yasallığı ilkesi kollukta çok daha katı biçimde uygulanır. Polis vazife ve selahiyeti Kanununda 1. maddede kamu düzeniyle ilgili tanımlara göre yetkisi kullanır, 2. maddede adli ve idari kolluk ayrımı yapılmaktadır. Buna göre adli kolluk C MUK ile ilgili görevleri yaparken, idari kolluk idarenin gene kural koyucu

İşlemlerinde ve yasalarda belirtilenleri yapar. Yani adli kolluk suça bakarken, idari kolluk genel olarak kabahatleri konu alır.

SİYASAL BİLGİLER FAKÜLTESİ



ALDIĞI NOT	
Rakamla	Yazıyla
93	Belirli

İmza

Dönemi :	BAHAR <input checked="" type="checkbox"/>	Sınav Günü : 26.05.2012
	GÜZ <input type="checkbox"/>	

Klasik Servis Modeli, mal ve hizmet üretmek için iş gücüne ihtiyacı duyan Anayasamız 128. maddesinde: "Devletin kamu iktisadi teşebbüsleri ve diğer kamu teşekküllerinin genel idare esaslarına göre yürütmekte yükümlü oldukları kamu hizmetlerinin gerçekleştirilmesi ve sürekli yapılması, memurlar ve diğer kamu eliyle yapılır." hükmü vardır. Buna göre devletin iş gücünü istihdam ederken ~~şu şekilde~~ ~~şu şekilde~~ belirli bir katmanıya göre düzenlediği görülmektedir.

İdare, çalıştığı iş gücünü kamu hukuku bağyla bağlayarak statü hukuku ile istihdam edebilir. Bu, atama yoluyla memurlar(4-a) statüsü alabileceği gibi idare hizmet sözleşmesi şeklinde de olabilir (Sözleşmeli Personel). İdareye ~~özel~~ özel hukuk bağyla bağlı kişiler ve kamu işçileridir.

Tarihsel süreçte ele aldığımızda devletin sözleşmeli personeli uygulamalarını 1980 sonrası neoliberal dönem ile başlatmıştır. Önceleri ~~şu şekilde~~ ~~şu şekilde~~ geçici ve azlık dönemlerinde çalışan sözleşmeli personeli istihdamı, memurlar istihdamının yerini alarak sürekli genel ve sürekli hale gelmiştir. İktisat politikalarında değişim ~~şu şekilde~~ ortaya dolayı çalışan sayısını artırmıştır. Bölümümüzü olarak da tanımlayabilmeyiz bu süreçte idare, iş tanımı belirgin olmayan ve hizmeti gerçekleştirerek işçilerin adedini vererek sürekli çalıştırarak dolayı çalışanları ~~şu şekilde~~ ~~şu şekilde~~ iş gücüne katmıştır. Kamu parası kullanarak ~~şu şekilde~~ hizmeti parçalara ayırıp istediği parayı piyasadan satın almaktadır. Pazarlığı şirketlere kaydırılması sonucu ortaya çıkmaktadır. ~~şu şekilde~~ Teşkilat kanununda ~~şu şekilde~~ ihale yoluyla dolayı çalışan ~~şu şekilde~~ alabileceği yönünden idare, kamu ihale kanununa atıf yaparak tasarruflar şirketlerden hizmet almaktadır. Böyle bir gelişme yöntemi Anayasamız 70. maddesindeki hükme aykırıdır. Özellikle; her dolayı çalışan kişi için kamu hizmetine giris hakkı sağlanmaktadır. Temizlik görevlilerini piyasadan ihale yoluyla temin etmek, ocağı ~~şu şekilde~~ kamu hukuku baği ile bağlamak isteyen yönetsel, disiplinli Servisler. İkinci bir husus da ~~şu şekilde~~ idarede çalışan işçilerin neredeyse değişmediği ama ihalelerin yenilendiği bir sistemde sürekli çalışma hakkının sağlanmasıdır. Gerçek çalışma hakkı Anayasamız Md. 70 te düzenlenmiştir. Dolaylı çalışanlar, sürekli çalışmaları bir kurumdan diğer ~~şu şekilde~~ ~~şu şekilde~~ atama ~~şu şekilde~~ sağlanabilir.

Dolaylı çalışanlar iş kanunu hükümlerine göre idareye bağlanmaktadır. İdarenin içinde ~~şu şekilde~~ ~~şu şekilde~~ idarenin ~~şu şekilde~~ hizmet aldığı tasarruflar şirketin alt isruvəsi şeklinde idareye bağlanırlar.

⇒

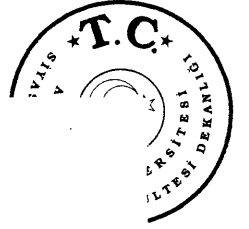
3'e devan:

karar alınır. Valinin yaptığı işlem TBMM adına yapma yetkisinde
Bu da Anayasanın 7. maddesine aykırıdır. ~~Tasarrufların devredil-~~
~~mesigine aykırı bir karar aldığı için valinin~~ işkemi tutukta
aykırıdır.

İptili mevzuatta düzenlenmeyen katilin sayısı ve potansi sayısı
belirlenmiştir. Alınır olduğu kara kara yolumdan yetkizaliktir. Böyle
bir sorus deşirmasına izin verilmez.

İptili mevzuatta katilin için bir sınır belirtilmemiştir. Famen katilinden
bir sınır belirtilmemiştir fakat vali yasakoyucu gibi ~~devlet~~ ~~devlet~~
görmeyen karar almıştır. İptili mevzuatta il sınırları içinde istenilen
yerde yapılabilir. İsteği imputörün vali, yetkilemiş olacak yerleri almıştır.
Valinin önce gelen her bir olayı ayrı ayrı mcelemesi beklenirken
kararda olmayan sorular deşirmak bir tural koyduğu için
perde tutukta aykırıdır.

SİYASAL BİLGİLER FAKÜLTESİ



ALDIĞI NOT	
Rakamla	Yazıyla
92	Doksaniki

İmza

Dönemi :	BAHAR <input type="checkbox"/>	Sınav Günü : 26/03/2012
	GÜZ <input type="checkbox"/>	

3

Kısa soru: Kamu hizmetinin işgücü genel olarak kamu görevlileri ve işveren olarak sınıflandırılır, genel olarak bakıldığında sebebi, bu iki gruptan ayrı olarak kamu işi için edilecek görevlilerin olması, bunlar artık ya da belirli süre olarak işgücüne katılmıyor örnekleri belediye başkanları gibi kategorilere sokmanın bir sebebi de kamu hizmetleri kamu görevlileri olarak tanımlanmaktadır. Ayrıca işveren kategorisi özel hukuk büro ile bağlanarak emek gücü ile çalışan ve iş kanununa tabi olan işgücüne katılmamaktadır. Kamu görevlileri kategorisi ise memurlar ve diğer kamu görevlileri olarak ayrılmaktadır. Bu en geniş bir açıdır, memurlar ayrıca ayrı bir statüde, meclisler, yerel yönetim, yüksek usulleri ile işlenir. Söz konusu olanlara diğer kamu görevlileri de itiraz edilmeden tek yasal hüküm iliyki ile alakalıdır, bunlar serbest ve askerler (ayrı kanunlar vardır) ve idari hizmet sözleşmesi ile çalışıyor, bunlar serbest sözleşme ile çalışıyor. Kamu görevlileri kamu hukukuna bağlı olarak işgücüne bu tabloya girmiyor olarak işveren ve kamu görevlileri arasında bir fark, kamu hizmetleri içinde vardır, bunlar özel sektördeki gibi özel hukuk ile, özel sektördeki kamu altı işveren olarak idare ile ilişkiye girmektedir. İki yasal kapsam tabloya işveren işgücünün kamu görevlilerinin yaptığı işlerde kullanılması olmaktadır.

Kamu hizmetinin statüsünde piyasa ile ilişkiye geçme durumunda işgücü içinde bir taban değişimleri olmaktadır. Piyasa ile idare ilişkisi geçince öncelikle çalışanın maaşları özel sektörle birlikte ve değişim ile özel sektörün serbest teşebbüs işletmeleri ile istediği ücretleri ile alması söz konusu olur burada en uygun m.70'teki son fıkrada kamu hizmetinde ise görevde ayırım olmayacağı söylenmekte değişimle birlikte görevde idarenin serbest piyasa serbest piyasası araya atıldığıyla bu durum değişmektedir. Kamu hizmetinin idareli bakımdan kamu görevlileri kategorisi söz konusudur ve en uygun maddede 73'e göre vergi veren yurtdışı, kamu hizmetine girmekte zorlanmakta ve özel sektör ile çalışmak zorunda kalmaktadır. Bu durumda maddede 70'teki kamu hizmeti alanı daraltarak onun yerine özel sektör almaktadır ve maddede 73'e göre kişi çalışması beklenir. Edindiği göre getirirken bir taban ayrılığı olarak m.72 kalmaktadır. Ayrıca özel sektörün vergisi ile kamu hizmeti veren kişi maddede 128'deki kamu hizmeti görevlilerin bakımlarında yararlanamamakta ve ücretsiz bir şekilde özel sektörün altında çalışmak zorunda kalmaktadır. Piyasa ile ilişkiye geçmesi durumunda özellikle m.70'teki kamu hizmeti alanı daraltılarak m.70'deki çalışan hukukuna göre sınırlanmakta ve kamu hizmeti işgücüne ilişkin hükümler ve gereklilikler (TMM, sosyal yardım gibi) ayrıca iş gereksinimi kalmaktadır.

1) İlde idareci yarıya yetirdiği faaliyet kolluk faaliyetidir. 'Dere genelge ile aramada varolan dşenceyi yarıya hırrıyetne sınırlandırmıştır. Kolluğun en temel özelliği olan kısıt hükümleri sınırlandırmayı idarecin faaliyetinde görmektedir.

Valiliğin genelgesi bu bağlamda sınırlandırmayı getirerek il idaresi kararını maddede 11/4 ya dayananarak "bu dşence sağlanak amacıyla gereken tedbirler alın" bu kararın amacı, bu göre bu faaliyet bir ölkeleri faaliyetidir ve idari kolluktur. İdari kolluk bu dşenceyi sağlanak amacıyla önceden tedbir alın ve dşenceye yarıya faaliyetidir. Belirttiğimiz gibi 11/4 ya dayananarak vali kararı almış, yine aynı fiyın göre kolluk kuvvetlerine emir verne yetkisini kullanmaya başlayacaktır. Valinin emrinde genel ve özel kolluk kuvvetlerinin kurullarında idari kolluk faaliyetleridir. DUSK m 2/4 "hükümet emirlerine ve kan dşenceine uygun oluyun ... En azından" bu ifadedeki dşence almakla ferah bize idari kolluğu göstermektedir. Yine Jandarm Komando 7. maddede 1. febra. sından "kan dşenceini sağlanak" diyerek idari kolluğu göstermektedir.

Valilik il idari kararını m. 11 a'ya göre idari kolluk emirleri ve bu kararın sağlanmayı yönlere kararlar almış. Faaliyetin ölkeleri ve tedbir amaçlı olmasından, i. i. kararında 11 maddede tedbir alın hükümlerinden idari kolluk olduğu anlaşıyor ve gerek DUSK gerek Jandarm ile ilgili karardan kolluğun fars olan idari kolluğun olduğu ve valiyer nezer idari aygıtı olarak bağlanmış sekizlerini görüyoruz.

2) Kolluk faaliyetine hakim olan temel ilkeler, maddelerin farsı (gerekli) olup olmaması, yasalık, şlaşlık, amaç gibi ilkeler ile değerlendirilebilir. Ayrıca DUSK m 16'dan belirttikten bunlar vardır. Yasallık açısından bakarsak kanun birlere eklerisindeki farsları yapmaları hüküm var farslıt oluydu farsları değil şlaşlık amaç prosos oluydu ve bu amaçların 26. maddesindeki dşence ve farsları yarıya hırrıyetne girebilir ve dolayısıyla bu hüküm sınırlandırılacak hüküm 29/1 sayılı kanunun 6. maddesi ilkeine aykırı bir durum söz konusu faaliyette. Uyru ve ardından kullanılan celim durum ve şlaşlık ilkeine aykırı olabilir çünkü faaliyet dolay uygun amaçlar ile yapılmıştır mi sınırsız söz konusu ayrıca DUSK 16'dan beldir göcen önce kullanılan ihtisali vardır cop ve farsları önce belirlenene gibi ~~şlaşlık~~ şlaşlık ilkeinde fars bir uygulanır.

Öte yandan X'in kötü şartlar altında 6 saat kellefiliyesi TCK m 94'e göre işkence kapsamına girebilir ancak farsları birlere artık idari kolluk değil adli kolluk faaliyetine maruz kalmak için ve bu durumdan suçların hırrıyetne olması gerekmektedir ve onun karar ile gerçekleştirilmelidir. Farklı olarak yapılan amaçla adli kolluk faaliyetinde kısıt- soratılıktı farsları ve yaptıkları suçların işkence kapsamına göre ihtisali değerlendirilir.

3) Anayasa 26/3 erjellenerek bnyd ile dizeneyi aciklamay gelinin dizeneyi dnydrnktedr. Ana vaktiyin geneltir bir fukm siki dizeneyi ypanit ile kirtitit bir sayisn, sircy- bclirleyerek Anayasa maddc 13'teki dze dclanlana ~~pozitif~~ krahni itit etmektedir. Kararn 22 maddesinde belirtir alitir dnyda vaktit geneltir ite mizela 6 belirtir yer gibi yanda vclanayn yerler bclirleyerek ypanit iticinin iticiricicisine aykiri karar almıştır. Geneltir dnydrn kararlarda ~~ititiricicisine~~ 29(1) m 6'ida vclir veritir yetitir yollar ve yntir ite ititir ve m 22'de acikla sayisn yerler dnyda ek yazak yer itir etitir yetitir vclanayte ayrcn mizatta vclirn sircilama yntitir kiti sayisnnda kiti bir dnydrn yetitir

Polanyayla vclir aditir bir dizeneyi ititir olan geneltir ite kararda olmayn ~~ititir~~ bir fukm ititir yntitir ve bny anayasanin 26 maddesinin 3 fukmunda dizeneyi ititir olarak bny dnydrn olarak ypanit, ~~ititir~~ kararda olmayn yetitir kullannas. zaten karar krtitir aykiri vclir gclimştir.

Anayasa m 26/3'teki dizeneyi ititiricicini erjelliyet bir sctitir kullannas ve haktir dnydrn dclanmıştır.