

AÜ SBF – SB KAMU YÖNETİMİ II
İDARE HUKUKU (II)
DÖNEMSONU SINAVI

22.5.2012, Salı, 14.00

Yanıtlarınızın, olaydaki verilere dayalı, gerekçeli ve okunaklı olmasına özen gösteriniz.

Yanıtlarda gerekli yasal dayanaklar gösterilmelidir.

Mevzuat kullanmak serbesttir.

Sorularla derse devamın ölçülmesi de amaçlanmıştır.

Süre 110'

SORU I: Kamu hizmetini tanımlayınız. Aşağıdaki kararda kamu hizmeti – piyasa ilişkisinde hangi olasılık söz konusudur? Bu uygulamanın kamu hizmetlerinde bedel sorununa (meccanilik ilkesine) etkisi nedir? (20 p.)

Özelleştirme Yüksek Kurulu (ÖYK)'nın 15/10/2010 tarih ve 2010/88 sayılı Kararı

1. ÖYK'nın 19/4/2007 tarih ve 2007/25 sayılı Kararının iptal edilmesine,

2. Karayolları Genel Müdürlüğü (KGM)'nün sorumluluğunda olup, yapım, bakım, onarım ve işletimini üstlendiği hizmet üretim birimleri olan otoyollar, köprüler ve bunlar üzerinde yer alan tesislerden;

a) Özelleştirme kapsamına alınan Edirne-İstanbul-Ankara, Pozantı-Tarsus-Mersin, Tarsus-Adana-Gaziantep, Toprakkale-İskenderun Otoyolları ile Boğaziçi ve Fatih Sultan Mehmet Köprülerinin özelleştirme programına alınmasına,

c) ... belirtilen otoyollar, çevre otoyolları, köprüler ve bağlantı yolları üzerindeki; hizmet tesisleri, bakım ve işletme tesisleri, ücret toplama merkezleri ve diğer mal ve hizmet üretim birimleri ile varlıkların özelleştirme kapsam ve programına alınmasına,

3. Yukarıda yer alan otoyollar, çevre otoyolları, köprüler, bağlantı yolları, hizmet tesisleri, bakım ve işletme tesisleri, ücret toplama merkezleri ve diğer mal ve hizmet üretim birimleri ile varlıkların;

- Tek paket halinde birlikte, fiili teslim tarihinden itibaren 25 yıl süre ile İşletme Haklarının Verilmesi yöntemi ile özelleştirilmelerine,

- Özelleştirme işlemlerinin 31/12/2012 tarihine kadar tamamlanmasına, karar verilmiştir.

SORU II: Aşağıdaki genelgenin hukuka uygunluğunu, konuya ilişkin anayasal ilkeleri dikkate alarak değerlendiriniz (15 p.).

T.C. İÇİŞLERİ BAKANLIĞI

Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

Büyükşehir belediyelerinin sınırlarının değiştirilmesi ile il nüfusu 750.000'den fazla olan 13 ilde Büyükşehir belediyesi kurulması ile ilgili Bakanlığımız bünyesinde yürütülen teknik çalışmalar son aşamaya gelmiş durumdadır. Bununla birlikte, Bakanlığımıza söz konusu illerdeki bazı belediyelerin sahibi olduğu taşınmaz malları elden çıkarma ve belediyeleri borçlandırma yoluna gittikleri yönünde bilgiler ulaşmaktadır. Bu çerçevede, idare bütünlük ve hizmetlerde sürekliliğin sağlanması, kamu menfaatinin korunması amacıyla yeni bir düzenleyici işlem yapılınca kadar aşağıdaki tedbirlerin alınması gerekli görülmüştür.

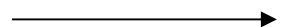
1- Adana, Ankara, Antalya, Bursa, Diyarbakır, Eskişehir, Erzurum, Gaziantep, İzmir, Kayseri, Konya, Mersin, Sakarya, Samsun, Aydın, Balıkesir, Denizli, Hatay, Malatya, Manisa, Kahramanmaraş, Mardin, Muğla, Tekirdağ, Trabzon, Şanlıurfa ve Van illerindeki bütün belde belediyeleri her türlü taşınmaz tahsisi, satışı ve kiralanması, yeni personel istihdamı, iş ve toplu iş sözleşmesinin yapılması, ... her türlü imar uygulaması, iş makineleri ve diğer taşıtların satılması, 5393 sayılı Belediye Kanununun 68 inci maddesindeki hükümler saklı kalmak kaydıyla borçlanmaları ve ticari plaka verilmesi ile ilgili işlemlerini valilik onayı ile yapacaklardır.

2- Birinci maddede ifade edilen iller ile İstanbul ve Kocaeli illerinde yer alan köyler, taşınmaz tahsisi, satışı ve kiralanması, yeni personel istihdamı, iş sözleşmesi yapılması, iş makineleri ve diğer taşıtların satılması ve borçlanma işlemlerini mahallin en büyük mülki idare amirinin onayı ile gerçekleştirebilecektir.

Bilgilerinizi ve konunun takibini önemle rica ederim.

İçişleri Bakanı

SORU III: Anacaddelerin kaldırımalarında ve yaya yolu üzerinde yer alan reklam panolarının kiralanması işi belediye tarafından bir şirkete verilmiştir. Kamu malına ilişkin bilgilerinizle çözümleyiniz (idare hukuku ile kavrayınız). İlgili mevzuattan yararlanmaya çalışınız (20 p.).



OLAY :

Afyon Valiliği'nin 2012/3 sayılı Kararı

"İl sınırları içerisinde, huzur ve güvenliğin, kamu esenliğinin sağlanması, suç işlenmesinin önlenmesi amacıyla gerekli önleyici tedbirler alınmaktadır. Bu bağlamda alkol kullananlarca şehrin belirli alanlarının mesken tutulduğu, buralarda taşkınlık yapıldığı, özel araçlarda içki tüketiminin alışkanlık haline getirildiği, çevreye rahatsızlık verildiği ve alkollü araç kullanarak trafik kazalarına neden olduğu, bu nedenle il sınırları içerisinde kamu düzeninin bozulması, olabilecek trafik kazalarının önlenmesi amacıyla idari tedbir olarak düzenleme yapılmıştır.

Kamunun istifadesine açık park, bahçe ve üzerinde tesis bulunmayan açık alanlarda ilimiz merkez ilçe sınırları içerisinde veya meskun mahallerde, karayollarında, umuma mahsus yerlerde, umuma mahsus park ve bahçelerde, umumun istifadesine sunulan piknik ve ören yeri gibi alanlarda ve her çeşit taşıma araçlarının içinde açıkta alkol içilmesi veya satışı yasaklanmıştır. 5442 sayılı İl İdaresi Kanununun 66. maddesine göre alınan bu yasaklama kararına uymayanlar hakkında 5326 sayılı Kabahatler Kanununun 32. maddesine göre para cezası uygulanacaktır. Bu karar görsel ve yazılı basında usulüne göre duyurulduktan (15 gün) sonra yürürlüğe girecektir. Duyurulur".

Konuyla ilgili açıklama yapan Vali, "Eskiden nerelerde yasaksa, yine yasak, açıktan içki içmek, çevreyi rahatsız etmek zaten yasak. Biz zaten yasak olan şeyi derleyip, toplayıp, ete ve kemiğe büründürdük. Ekstra yeni bir şey yapmadık." diye konuştu.

Karar, 13 Mayıs itibarıyla resmen uygulanmaya başlandı. Bu konuda gelen ihbarları tek tek değerlendiren Afyonkarahisar Emniyet Müdürlüğü ekipleri ilk günde 25 kişiye ceza kesti. Uygulama sonucu kesilen cezaların 18'inin Hıdırlık Tepesi çevresinde alkol alanlara uygulandığı kaydedildi. Emniyet Müdür Yardımcısı, "Ekiplerimiz kararın uygulanması hususunda kararlı ve tavizsiz şekilde aralıksız çalışmalarını sürdürecektir" dedi.

Sorular :

1. Valinin kamu hizmetine bağlanma biçimi nedir? (Mevzuat derlemesinden dayanak bulun). Emniyet müdür yardımcısının sözleşmeli personel olması mümkün müdür? (10 p.)
2. İdarenin para cezası verirken kullandığı yetkinin niteliği nedir, idare hangi işlevi yerine getirmektedir? (10 p.)
3. Valilik kararının niteliği nedir? Hukuka uygunluğunu değerlendiriniz (25 p.).

İSPİRTO VE İSPİRTOLU İÇKİLER İNHİSARI KANUNU (Kanun Numarası: 4250, Kanun Kabul Tarihi: 8/6/1942)

Madde 19 /IV - Alkol, bira ve şarap dahil her çeşit alkollü içkinin televizyon, kablolu yayın, radyo ve kamu yayın araçlarıyla reklamının yapılması, ayrıca içki satış yerleri ile tüm ticari ve kamuya açık yerlerde, tüketilmek veya beraberinde götürülmek üzere onsekiz yaşından küçüklere alkollü içecek satılması veya sunulması yasaktır.

KABAHATLER KANUNU (Kanun Numarası: 5326, Kanun Kabul Tarihi: 30/03/2005)

SARHOŞLUK

Madde 35 - (1) Sarhoş olarak başkalarının huzur ve sükununu bozacak şekilde davranışlarda bulunan kişiye, kolluk görevlileri tarafından elli Türk Lirası idari para cezası verilir. Kişi, ayrıca sarhoşluğun etkisi geçinceye kadar kontrol altında tutulur.

EMRE AYKIRI DAVRANIŞ

Madde 32 - (1) Yetkili makamlar tarafından adli işlemler nedeniyle ya da kamu güvenliği, kamu düzeni veya genel sağlığın korunması amacıyla, hukuka uygun olarak verilen emre aykırı hareket eden kişiye ... Türk Lirası idari para cezası verilir. Bu cezaya emri veren makam tarafından karar verilir. (2) Bu madde, ancak ilgili kanunda açıkça hüküm bulunan hallerde uygulanabilir.

İL İDARESİ KANUNU (Kanun Numarası: 5442, Kanun Kabul Tarihi: 10/06/1949)

Madde 66 - İl genel kurulu veya idare kurulları yahut en büyük mülkiye amirleri tarafından kanunların verdiği yetkiye istinaden ittihaz ve usulen tebliğ veya ilan olunan karar ve tedbirlerin tatbik ve icrasına muhalefet eden veya müşkülât gösterenler veya riayet etmeyenler, mahallî mülkî amir tarafından Kabahatler Kanununun 32 nci maddesi hükmü uyarınca cezalandırılır.

Başarılar
Prof. Dr. Onur Karahanoğulları