

**AÜ SBF – KAMU YÖNETİMİ II**  
**İDARE HUKUKU (I)**  
**DÖNEMSONU SINAVI**

**18.1.2008, Cuma, 14.00**

Anayasa, idari yargılama ve teşkilat mevzuatı kullanmak serbesttir.

Yanıtlarınızın, olaydaki verilere dayalı, gerekçeli, özlü ve okunaklı olmasına özen gösteriniz.

**Süre 110'**

Sorular gerçek olaylara dayanan kurgulardır.

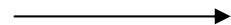
**OLAY 1:** İdarenin PETKİM'in özelleştirilmesi konusunda kullandığı yetki nasıl nitelendirilebilir, Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu (DİDDK) bu işlemi denetlemek için işlemin hangi unsurlarını değerlendirmiştir? (25 p.).

Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu, Petkim Petrokimya Holding A.Ş.(PETKİM)'nin %51 oranındaki kamu hissesinin satış yöntemi ile özelleştirilmesine ilişkin 8.2.2007 günlü, 13 sayılı Özelleştirme Yüksek Kurulu kararının yürütülmesinin durdurulmasına karar verdi. Karar gerekçesi:

"4046 sayılı Özelleştirme Uygulamaları Hakkında Kanunun "Amaç ve Kapsam" başlıklı 1. maddesinin (A) fıkrasında, özelleştirmenin amacının ekonomide verimlilik artışı ve kamu giderlerinde azalma sağlamak olduğu belirtilmiştir. Dosyadaki bilgi ve belgelerin incelenmesinden, petrokimya sektörünün plastikler, lastik ve elyaf maddeleri ve diğer organik ara malları üreten geniş bir üretim çeşitliliğine sahip, büyük ölçekli bir sektör olduğu, petrokimya ürünlerine olan talebin sürekli artış gösterdiği, ülkemizde bu ürünlere olan talep artışının dünya ortalamasının üzerinde olduğu, PETKİM'in yirmiiki fabrikadan kurulu, büyük ve küçük tonajlı gemilere uygun limanı ve tanker rıhtımlarıyla bir petrokimya kompleksi olarak özellikle fabrikalarında gerçekleştirdiği önemli yatırımların sonucu ortaya çıkan kapasite artışıyla ülkemizdeki petrokimya ürünlerine olan ihtiyacın karşılanmasında etkili bir konumda bulunduğu anlaşılmaktadır. Süreç içerisinde hem yatırımlarını hem de üretimini arttırarak petrokimya sektöründeki stratejik kuruluş niteliğini korumuş olup, etilen hammaddesi, termo plastikler grubu, elyaf hammaddeleri grubu ve diğer ürünler grubu olarak sayılabilecek ürün çeşitliliği ile kimi ürünlerde %20-%50 arasında, kimi ürünlerde daha yüksek oranlarda pazar payına sahip bulunmaktadır. 2000'li yıllarda başlatılan Kapasite Artırımı ve Modernizasyon projelerinin gerçekleştirilmesi için 437 milyon ABD Doları değerinde yatırım yapılmış ve 2005 yılında tamamlanan bu yatırım sayesinde fabrikaların üretim kapasitesi önemli oranda arttırılmış olan PETKİM, kâr eden bir kuruluş haline gelmiştir. Bu durumda, 4046 sayılı Kanun özelleştirme uygulamalarında ekonomide verimlilik artışı ve kamu giderlerinde azalma sağlamayı amaçladığına göre; petrokimya ürünlerine olan talebin sürekli arttığı ülkemizde, yapılan yatırımlarla üretim kapasitesi artan ve kâr eden büyük bir petrokimya kompleksi olan PETKİM'in %51 oranındaki kamu hissesinin özelleştirilmesinde üstün kamu yararı bulunmadığı sonucuna varılmıştır. ... (DİDDK, kt.27.12.2007, YD. İtiraz No: 2007/939)."

**OLAY II:** Olayı kamu hizmetine etki eden eğilimler çerçevesinde değerlendiriniz. (15 p.)

Bilecik'in Bozüyük İlçe Milli Eğitim Müdürü Mahmut Demir, ilköğretim okullarına gönderdiği yazıda; ilköğretim okullarının elektrik, su, telefon ve bunun gibi faturalarının İl Milli Eğitim Müdürlüğü'nden sağlanan ödenek ile ödendiğini açıkladı. İlçe Milli Eğitim Müdürü Demir, 2007 yılında verilen ödeneğin yeterli olmaması nedeniyle tüm ödeneğin yakacak kömürü için harcadığını kaydederek, İlimiz Milli Eğitim Müdürlüğü'nden acil ödenek talebinde bulunulmuş olup yeterli miktarda ödenek gönderildiği takdirde bu borçların ödemesi yapılacaktır" açıklamasında bulundu. Demir, okulların elektrik, telefon, su vb. ödemelerini kendilerinin yapacağını bildirirken, bu konularda azami ölçüde tasarrufa gidilmesi gerektiğini söyledi. Demir, ayrıca okullarda elektrik ile çalışan ısıtıcı, ocak, projektör gibi cihazların kullanılmamasını istedi. Eğitim-İş Bilecik Temsilciliği Başkanı Barış Döğü, yaşanan sıkıntıyı doğrularken, İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü'nün isteği doğrultusunda okulların ödemelerini kendilerinin yapacağını, bunu da sadece öğrencilerden alınan paralar ile mümkün olduğunu söyledi.



**OLAY II:** 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun memurların hizmet sınıflarını düzenleyen 36.maddesinin sağlık görevlilerine ilişkin bölümü:

**III - SAĞLIK HİZMETLERİ VE YARDIMCI SAĞLIK HİZMETLERİ SINIFI:**

Bu sınıf, sağlık hizmetlerinde (Hayvan sağlığı dahil) mesleki eğitim görerek yetişmiş olan tabip, diş tabibi, eczacı, veteriner hekim gibi memurlar ile bu hizmet sahasında çalışan yüksek öğrenim görmüş fizikoterapist, tıp teknolojü, ebe, hemşire, sağlık memuru, sosyal hizmetler mütehassısı, biyolog, psikolog, diyetçi, sağlık mühendisi, sağlık fizikçisi, sağlık idarecisi ile ebe ve hemşire, hemşire yardımcısı, (Fizik tedavi, laboratuvar, eczacı, diş anestezi, röntgen teknisyenleri ve yardımcıları, çevre sağlığı ve toplum sağlığı teknisyeni dahil) sağlık savaş memuru, hayvan sağlık memuru ve benzeri sağlık personelinin kapsar.

**(Ek paragraf: 10/7/2003-4924/11 md.)** Bu sınıfa dahil personel tarafından yerine getirilmesi gereken hizmetler, lüzumu halinde bedeli döner sermaye gelirlerinden ödenmek kaydıyla, Bakanlıkça tespit edilecek esas ve usullere göre hizmet satın alınması yoluyla görürülebilir.

**Sorular :**

1. Kamu hizmetlerinin piyasa ile ilişkiye geçme yöntemlerinden hangisinin sözkonusu olduğunu saptayınız. Piyasa ile ilişkiye geçince ortaya çıkacak ilişkinin hukuki biçimi ve biçimleri neler olabilir? (20 p.)
2. 10.7.2003 tarihli değişikliğin Anayasaya uygunluğunu değerlendiriniz (15 p.).

**OLAY III:** İstanbul Büyükşehir Belediyesi ve bazı ilk kademe belediyeleri tarafından kutlama etkinlikleri düzenlenecek olan yılbaşı öncesine denk gelen 28 Aralık 2007 Cuma günü İstanbul'un bütün camilerinde İstanbul Müftülüğü tarafından hazırlanan ve okutturulan Cuma hutbesinde yılbaşı kutlamaları ele alınmıştır. Hutbeye göre:

"İnsanların meşruiyet ölçüleri içinde eğlenmeleri tabii ve insanî bir ihtiyaçtır; dinimiz açısından bunda bir sakınca yoktur. Ancak bugün, toplumumuzda yılbaşı kutlaması adı altında düzenlenen eğlence ve toplantılar kültürel ve geleneksel bir temele sahip değildir. Bu tür eğlencelerde akıllı ve sağlıklı tehdit eden içki içmeyi, aile bütçesini sarsan kumarı ve israf boyutundaki harcamaları millî ve dinî değerlerimizle bağdaştırmak asla mümkün değildir. Ayrıca millî ve manevî değerlerimize ters bu tür eğlence ve adetler, kültürel tahribata yol açmakta, bizleri millî kimliğimizden uzaklaştırmaktadır. Bunun için kültürel mirasımızdan, dini anlayış ve heyecanımızdan kaynaklanan değerlerimizi yaşatmaya gayret edelim ve bu değerlerimizi genç kuşaklara aktarmaya çalışalım. Dinî ve millî değerlerimizle çelişen başka kültürlerin örf ve adetlerini körü körüne taklit ve özentiden kaçınalım. Yılbaşı kutlamalarını vesile edinerek Allah ve Resulünün razı olmayacağı tavırlar yerine, geçmiş senelerde yaptıklarımızı gözden geçirerek ve gelecek yeni yılda hayatımıza daha iyi nasıl yön verebileceğimizi düşünelim. Allah cümlemizi rızasına uygun olmayan işlerden muhafaza buyursun."

**Sorular :**

1. Bu Cuma hutbesi, kimin irade açıklaması olarak değerlendirilir (idarede kime atfedilir)? (15 p.)
2. Hutbeyi kamu hizmetine hakim olan ilkeler çerçevesinde değerlendiriniz ( 10 p.).

Başarılar  
Doç. Dr. Onur Karahanoğulları