

**AÜ SBF – SB KAMU YÖNETİMİ II**  
**İDARE HUKUKU (I)**  
**DÖNEMSONU SINAVI**  
**18.1.2010, Salı, 14.00**

Anayasa ve teşkilat mevzuatı kullanmak serbesttir.

Yanıtlarınızın, olaydaki verilere dayalı, gerekçeli ve okunaklı olmasına özen gösteriniz.

**Süre 120'**

Sorular gerçek olaylara dayanan kurgulardır.

**OLAY I:** İstanbul Büyükşehir Belediyesi Basın Danışmanlığı'ndan yapılan yazılı açıklama:

“2005 yılına kadarki süreçte ve sorumluluk alanın büyümesiyle oluşan kalifiye personel açığının kapatılması için ... İstanbul Büyükşehir Belediyesi iştiraki olan Boğaziçi İnşaat Müşavirlik Anonim Şirketi (BİMTAŞ) itfaiyenin ihtiyaç duyduğu personeli ihale yolu ile karşılamış ve toplamda bu yolla 1417 kişiyi istihdam etmiştir. 2009 yılında 898 personel için ihale yapılmış ve ihaleyi bilindiği gibi Lapis-Makro İş Ortaklığı kazanmıştır. Açık İhale Usulü ile yapılan ve herkese açık olan ihalede BİMTAŞ, yürüttüğü diğer hizmetler nedeniyle çok istekli davranmamış ve Lapis-Makro İş Ortaklığına göre yaklaşık 12 trilyon daha yüksek teklif vermiştir. BİMTAŞ'ın itfaiye hizmetleri konusunda bir uzmanlığı bulunmamaktadır. İddia edildiği gibi 898 kişinin işten çıkarılması söz konusu değildir. Hem 5393 Sayılı Kanunun “...zabıta, itfaiye, acil yardım, kurtarma ve ambulans..... hizmetlerini yapar veya yaptırır” şeklindeki 14/a maddesine göre İtfaiye hizmetlerinin “hizmet alımı” suretiyle yürütülmesi mümkündür”

**Sorular :**

1. Kamu hizmetini tanımlayınız. Olayda kamu hizmetinin piyasa ile ilişkiye geçmesinde hangi yöntem kullanılmıştır? (Tanım için genel bilgi yeterlidir, ikinci parça için mutlaka olaydaki veriler ve derste geliştirilmiş olan kuramsal çerçeve kullanılmalıdır). (20 p.).
2. 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 14.maddesinin (a) bendinde, konumuza ilişkin idareye tanınmış olan yetki nasıl nitelendirilebilir? Bu hükmün anayasa uygunluğunu değerlendiriniz (20 p.).
3. Olaydaki belediyenin kamu hizmeti konusunda 14/a hükmüne dayanarak almış olduğu bu “yaptırma” kararına karşı merkezi idarenin yapabileceği bir şey var mıdır? (15 p.)

**5393 sayılı Belediye Kanunu**

*Belediyenin görev ve sorumlulukları*

**Madde 14-** Belediye, mahallî müşterek nitelikte olmak şartıyla;

a) İmar, su ve kanalizasyon, ulaşım gibi kentsel alt yapı; coğrafi ve kent bilgi sistemleri; çevre ve çevre sağlığı, temizlik ve katı atık; zabıta, itfaiye, acil yardım, kurtarma ve ambulans; şehir içi trafik; defin ve mezarlıklar; ağaçlandırma, park ve yeşil alanlar; konut; kültür ve sanat, turizm ve tanıtım, gençlik ve spor; sosyal hizmet ve yardım, nikâh, meslek ve beceri kazandırma; ekonomi ve ticaretin geliştirilmesi hizmetlerini yapar veya yaptırır.

**OLAY II:** Meccanilik ilkesi ne anlama gelir? Aşağıdaki kanunun anayasaya uygunluğunu değerlendiriniz. (Soru iki parçadır, ikinci parçası için konu anlatmayın mutlaka kanunu değerlendirin) (20 p.).

8.1.2002 tarih ve 4736 sayılı **KAMU KURUM VE KURULUŞLARININ ÜRETTİKLERİ MAL VE HİZMET TARİFELERİ İLE BAZI KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN**

**Madde 1 -** Genel bütçeye dahil daireler ile katma bütçeli idareler, bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlar, kanunla kurulan fonlar, kefalet sandıkları, sosyal güvenlik kuruluşları, genel ve katma bütçelerin transfer tertiplerinden yardım alan kuruluşlar, kamu iktisadi teşebbüsleri ve bağlı ortaklıkları ile müesseseleri, il özel idareleri ve belediyeler ile bunların kurdukları birlik, müessese ve işletmeler, özel bütçeli kuruluşlar, özelleştirme işlemleri tamamlanıncaya kadar, 24.11.1994 tarihli ve 4046 sayılı Kanuna tâbi kuruluşlar ve özel hukuk hükümlerine tâbi, kamunun çoğunluk hissesine sahip olduğu kuruluşlar, kamu banka ve kuruluşları ile bunlara bağlı iş yerleri ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarınca üretilen mal ve hizmet bedellerinde işletmecilik gereği yapılması gereken ticarî indirimler hariç herhangi bir kişi veya kuruma ücretsiz veya indirimli tarife uygulanmaz.

**OLAY III:** Aşağıda aktarılmış olan mevzuattaki verilerle Ankara İli Çankaya İlçesi Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Vakfı'nı, Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Genel Müdürlüğü'nü ve Fon Kurulu'nu idarenin örgütlenmesine ilişkin bilgilerle değerlendiriniz (25 p.). (Vakfa ilişkin değerlendirmeniz geniş, diğerlerine ilişkin ise bir iki cümle olsun).

29.5.1986 tarih ve 3294 sayılı **SOSYAL YARDIMLAŞMA VE DAYANIŞMAYI TEŞVİK KANUNU**

**Madde 7** –Bu Kanunun amacına uygun faaliyet ve çalışmalar yapmak ve ihtiyaç sahibi vatandaşlara nakdî ve aynî yardımda bulunmak üzere her il ve ilçede sosyal yardımlaşma ve dayanışma vakıfları kurulur.

Mülkî idare amirleri vakfın tabii başkanı olup, illerde belediye başkanı, defterdar, il millî eğitim müdürü, il sağlık müdürü, il tarım müdürü, il sosyal hizmetler ve çocuk esirgeme kurumu müdürü ve il müftüsü; ilçelerde belediye başkanı, mal müdürü, ilçe millî eğitim müdürü, Sağlık Bakanlığının ilçe üst görevlisi, varsa ilçe tarım müdürü ve ilçe müftüsü vakfın müteveli heyetini oluşturur.

Vakıf senetleri mahallin en büyük mülki idare amiri tarafından Medeni Kanundaki hükümlere göre tescil ettirilir.

**Madde 8** – Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Vakıflarının gelirleri;

a) Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışmayı Teşvik Fonundan aktarılacak miktardan,

c) Her nevi fitre, zekat, kurban derileri ve bağışak yardımlarından,

d) İşletme ve iştiraklerden elde edilecek gelirlerden,

Teşekkül eder.

1.12.2004 tarih ve 5263 sayılı **SOSYAL YARDIMLAŞMA VE DAYANIŞMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ TEŞKİLÂT VE GÖREVLERİ HAKKINDA KANUN**

**Madde 1-** Bu Kanunun amacı, 29.5.1986 tarihli ve 3294 sayılı Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışmayı Teşvik Kanununun uygulanmasını sağlamak üzere Başbakanlığa bağlı Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Genel Müdürlüğünün kurulması, teşkilâtı, görev ve yetkilerine ilişkin usul ve esasları düzenlemektir. Başbakan, bu Genel Müdürlüğün yönetimi ile ilgili yetkilerini gerekli gördüğü takdirde bir Bakan vasıtası ile kullanabilir.

*Fon Kurulunun oluşumu ve görevleri*

**Madde 5-** Fon Kurulu, Başbakanın görevlendireceği Bakanın başkanlığında Başbakanlık Müsteşarı, İçişleri ve Sağlık bakanlıklarının müsteşarları ile Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Genel Müdürü ve Vakıflar Genel Müdüründen oluşur.

Fon Kurulunun görevleri şunlardır:

a) Fonda toplanan kaynakların, vakıflar ve Genel Müdürlükçe yürütülecek sosyal yardım proje ve programları ile yatırım programları çerçevesinde dağıtım önceliklerini belirlemek ve dağıtımına karar vermek.

d) Vakıflardan ve diğer kurum ve kuruluşlardan gelen sosyal yardım amaçlı talep ve teklifleri değerlendirmek, Genel Müdürlüğe önerilerde bulunmak.

Başarılar  
Doç. Dr. Onur Karahanoğulları